

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 апреля 2006 года № 14К (481) «О результатах проверки целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Северная Осетия - Алания, а также проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Северная Осетия - Алания»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Главе Республики Северная Осетия - Алания.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Северная Осетия - Алания, а также проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Северная Осетия - Алания

Основание для проведения проверки: пункты 4.11.1.5 и 3.2.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель проверки

Контроль за использованием средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Северная Осетия - Алания.

Предмет проверки

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Республики Северная Осетия - Алания и внебюджетных источников.

Объекты проверки

Министерство финансов Республики Северная Осетия - Алания, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Северная Осетия - Алания, Министерство труда и социального развития Республики Северная Осетия - Алания, Министерство архитектуры и строительной политики Республики Северная Осетия - Алания, Министерство образования Республики Северная Осетия - Алания, Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия - Алания, Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Республики Северная Осетия - Алания, Управление по строительству администрации муниципального образования г. Владикавказ, Комитет жилищно-коммунального хозяйства Республики Северная Осетия - Алания, Мини-

стерство экономики Республики Северная Осетия - Алания, муниципальное образование Моздокского района, муниципальное образование г. Владикавказа.

Проверяемый период деятельности: 2005 год.

Сроки проведения проверки: с 30 января по 22 февраля 2006 года.

Результаты проверки

Показатели социально-экономического развития Республики Северная Осетия - Алания в январе-декабре 2005 года свидетельствуют о достаточно устойчивой экономической ситуации в Республике.

Численность постоянного населения Республики составляет 702,9 тыс. человек.

В 2005 году объем инвестиций в основной капитал составил 4700,0 млн. рублей, или 108 % к предыдущему году. Объем подрядных работ, выполненных по виду деятельности «строительство», составил более 3300 млн. рублей, что на 28,5 % больше уровня 2004 года.

Объем продукции сельского хозяйства, произведенной всеми сельхозпроизводителями, составил 9175,0 млн. рублей, или 100,4 % к уровню 2004 года.

Средняя заработная плата по Республике на 1 января 2006 года составила 4808,2 рубля, что на 30,7 % больше прошлого года.

Уровень зарегистрированной безработицы в Республике на 1 января 2006 года составил 5,6 % (на 1 января 2005 года - 4,3 процента).

1. Организация бюджетного процесса в Республике Северная Осетия - Алания, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения регионального бюджета, федеральному законодательству

Бюджетный процесс в Республике Северная Осетия - Алания в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Северная Осетия - Алания от 28 апреля 2005 года № 31-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия - Алания на 2005 год» (с изменениями и дополнениями).

Республиканский бюджет и местные бюджеты составляются и исполняются исходя из принципа приоритетного финансирования установленных показателей минимальной бюджетной обеспеченности основных республиканских социальных нормативов.

Правительство Республики Северная Осетия - Алания является ответственным за составление и исполнение республиканского бюджета, а также осуществляет другие бюджетные полномочия, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами бюджетного законодательства.

Республика Северная Осетия - Алания является высокودотационным субъектом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» кассовое обслуживание высокودотационных субъектов осуществляется территориальными органами Федерального казначейства.

В 2005 году кассовое исполнение бюджета Республики обеспечивалось через Управление Федерального казначейства по Республике Северная Осетия - Алания по следующим видам расходов: дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, Федеральному фонду компенсаций, ФАИП и федеральной целевой программе «Юг России».

Исполнение республиканского бюджета осуществлялось на основе годовой с поквартальным распределением росписи расходов республиканского бюджета.

Минфином Республики были доведены показатели бюджетной росписи до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств.

В сводную бюджетную роспись были включены организации, которые не входят в перечень прямых получателей средств республиканского бюджета, утвержденный приказом Минфина Республики от 16 февраля 2005 года № 9 «О присвоении кодов администраторов доходов республиканского бюджета Республики Северная Осетия - Алания».

Минфином Республики в нарушение статей 25, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа от 16 февраля 2005 года № 9 были профинансированы на сумму 116896,0 тыс. рублей расходы 8 организаций (ООО «Фирма Новострой», ООО «Трасса - 95», учреждение ЯН 68/1 УИН, департамент ЖКХ, УФК по Республике Северная Осетия - Алания, ФГУП «Дирекция единого заказчика-застройщика», ГУП «ПМК- 5», ГЦ МЖК «Нарт»).

2. Формирование и исполнение доходной части бюджета Республики Северная Осетия - Алания за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета

Доходы республиканского бюджета Республики на 2005 год сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет финансовой помощи из федерального бюджета.

Консолидированный бюджет Республики Северная Осетия - Алания по оперативным данным за 2005 год по доходам исполнен в сумме 9833024,0 тыс. рублей, в том числе по налоговым - в сумме 3380889,0 тыс. рублей, неналоговым - в сумме 235664,0 тыс. рублей.

Республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 8337583,0 тыс. рублей, или 101 % к уточненным годовым назначениям. Безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили в сумме 6216471,0 тыс. рублей. Удельный вес безвозмездных перечислений из федерального бюджета в общем объеме доходов республиканского бюджета составил 74,6 процента.

Поступления собственных доходов в республиканский бюджет составили 2113745,0 тыс. рублей, или 100 % от уточненных бюджетных назначений. Доля собственных доходов в общем объеме доходов республиканского бюджета составила 25,4 процента.

По состоянию на 1 января 2006 года задолженность по налогам и сборам, включая пени и налоговые санкции в бюджетную систему Российской Федерации, составила 1878700,0 тыс. рублей, в том числе задолженность по налоговым платежам -983454,0 тыс. рублей, из них по федеральным налогам и сборам - 710848,0 тыс. рублей, региональным налогам и сборам - 143229,0 тыс. рублей, местным налогам и сборам - 110170,0 тыс. рублей, налогам со специальным налоговым режимом - 19207,0 тыс. рублей. Просроченная задолженность по налогам и сборам, включая пени и налоговые санкции в бюджетную систему Российской Федерации, составила 488800,0 тыс. рублей.

3. Исполнение бюджета Республики Северная Осетия - Алания по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств

По расходам консолидированный бюджет Республики исполнен в сумме 10374219,0 тыс. рублей, или на 99,9 % к уточненным годовым назначениям.

Законом Республики Северная Осетия - Алания от 28 апреля 2005 года № 31-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия - Алания на 2005 год»

(с изменениями и дополнениями, далее - Закон о республиканском бюджете) расходы утверждены в сумме 7164912,0 тыс. рублей.

Расходы республиканского бюджета с учетом изменений и дополнений были увеличены на 1718254,0 тыс. рублей и составили 8883166,0 тыс. рублей, или 124 % к первоначальным годовым назначениям.

Уточнение расходов республиканского бюджета Республики проводилось по разделу 0400 «Национальная экономика», по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», по разделу 0900 «Здравоохранение и спорт», по подразделу 0113 «Резервные фонды» и разделу 1000 «Социальная политика» в части реализации федеральных и республиканских законов социальной направленности.

Дефицит республиканского бюджета установлен в сумме 625524,0 тыс. рублей, что составляет 8,8 % от объема доходов республиканского бюджета без учета средств, получаемых из федерального бюджета.

По оперативным данным исполнение республиканского бюджета по расходам составило в сумме 8869349,0 тыс. рублей, или 99,8 % к уточненным годовым назначениям.

По состоянию на 1 января 2006 года неиспользованный остаток средств республиканского бюджета составил 262435,0 тыс. рублей.

Расходы на общегосударственные вопросы исполнены на 105,4 %, национальную оборону - на 64 %, национальную безопасность и правоохранительную деятельность - на 99,3 %, национальную экономику - на 86,5 %, жилищно-коммунальное хозяйство - на 98,4 %, образование - на 102,9 %, культуру, кинематографию и средства массовой информации - на 89,9 %, здравоохранение - на 96,6 %, спорт и физическую культуру - на 126,5 процента.

Законом о республиканском бюджете утверждена методика взаимоотношений республиканского бюджета с бюджетами г. Владикавказа и районов Республики на 2005 год.

Согласно указанной методике дотация распределяется на основе сопоставления реальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований со средним уровнем бюджетной обеспеченности по Республике Северная Осетия - Алания.

По сравнению с первоначально принятым Законом о республиканском бюджете дотации бюджетам муниципальных образований увеличены на 559441,6 тыс. рублей и составили 2864468,6 тыс. рублей, в том числе: дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 2065995,0 тыс. рублей; дотация на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, - 658473,6 тыс. рублей; дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - 140000,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 2760231,6 тыс. рублей, в том числе по дотациям: на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 2062426,0 тыс. рублей; на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, - 580745,6 тыс. рублей; на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - 117060,0 тыс. рублей.

Кроме этого, Минфином Республики проведен зачет задолженности районов Республики перед республиканским бюджетом по бюджетным кредитам и ссудам, выданным на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета, в сумме 104237,0 тыс. рублей.

В составе расходов республиканского бюджета утверждены 2 резервных фонда в сумме 28000,0 тыс. рублей, в том числе фонд Главы Республики Северная Осетия -

Алания - в сумме 8000,0 тыс. рублей и фонд Правительства Республики Северная Осетия - Алания - в сумме 20000,0 тыс. рублей.

Фактически из резервного фонда Главы Республики Северная Осетия - Алания профинансированы расходы в сумме 8019,7 тыс. рублей и из резервного фонда Правительства Республики Северная Осетия - Алания - в сумме 16407,4 тыс. рублей. Всего общая сумма финансирования из резервных фондов составила 24427,1 тыс. рублей, или 87,2 % к утвержденным годовым назначениям.

Указанные средства были использованы в соответствии с положениями о порядке расходования средств резервных фондов.

По состоянию на 1 января 2005 года задолженность по бюджетным ссудам из федерального бюджета составила 341047,4 тыс. рублей. Возвращено в федеральный бюджет 9201,6 тыс. рублей и списано на основании уведомления Минфина России 82814,2 тыс. рублей, остаток задолженности на 1 января 2006 года составил 249031,6 тыс. рублей.

Правительством и Минфином Республики были оформлены кредиты на покрытие временного кассового разрыва республиканского бюджета в сумме 503000,0 тыс. рублей, в том числе в коммерческих банках - в сумме 333000,0 тыс. рублей, в администрации местного самоуправления Моздокского района - в сумме 50000,0 тыс. рублей и в администрации местного самоуправления г. Владикавказа - в сумме 120000,0 тыс. рублей. За предоставленные кредиты в 2005 году уплачены проценты в сумме 13617,0 тыс. рублей.

Остаток суммы задолженности по кредитным договорам по состоянию на 1 января 2006 года составил 460000,0 тыс. рублей, в том числе полученных из бюджетов г. Владикавказа и Моздокского района - 170000,0 тыс. рублей, в коммерческих банках - 290000,0 тыс. рублей.

Законом о республиканском бюджете предельный объем государственного долга утвержден в сумме 2000000,0 тыс. рублей.

В целом объем государственного долга Республики Северная Осетия - Алания на 1 января 2006 года составил 1920795,0 тыс. рублей, что не превышает объем доходов республиканского бюджета (без учета безвозмездных перечислений из федерального бюджета).

Законом о республиканском бюджете на другие вопросы в области национальной экономики были предусмотрены расходы в сумме 100009,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 43392,7 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 41747,7 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств в сумме 1645,0 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2006 года находился на счете Министерства экономики Республики.

В нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГУ УКС Минсельхозпрода Республики заключен договор от 25 мая 2005 года № 2-05 с ООО «Интерстройсервис» на выполнение работ по ремонту здания без проведения конкурса. Расходы по указанному договору составили 1000,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственными органами Республики без учета обязательных условий о выплате неустойки при нарушении исполнителем условий контрактов заключено государственных контрактов на сумму 2889,2 тыс. рублей, в том числе: филиалом «Управление инвестиционных программ ГУ «Дирекция инвестиционных проектов» - на сумму 990,0 тыс. рублей; Министерством здравоохранения Республики - на сумму 1000,0 тыс. рублей; Министерством труда и социального развития Республики - на сумму 899,0 тыс. рублей.

Средства в сумме 50,0 тыс. рублей, предназначенные на финансирование научно-технических и инновационных проектов, направлены Министерством экономики Республики на издание каталога инвестиционных проектов Республики Северная Осетия - Алания, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств республиканского бюджета.

Средства в сумме 30,0 тыс. рублей, предназначенные на мероприятия по технической защите информации и созданию единой локальной сети, направлены Министерством экономики Республики на оплату аванса за издание книги «Промышленный потенциал», что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств республиканского бюджета.

Средства в сумме 1411,7 тыс. рублей, предназначенные на проектно-изыскательские работы для строительства объектов, направлены Министерством экономики Республики на погашение кредиторской задолженности предыдущих лет, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств республиканского бюджета.

Средства в сумме 265,3 тыс. рублей, предназначенные на проектно-изыскательские работы для строительства объектов, направлены Министерством финансов Республики на издание книги «Ступени развития: Северная Осетия в 1998-2004 годах», что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств республиканского бюджета.

Законом о республиканском бюджете первоначально расходы на спорт и физическую культуру были утверждены в сумме 140000,0 тыс. рублей. В процессе исполнения бюджета расходы были увеличены на 210000,0 тыс. рублей и утверждены в сумме 350000,0 тыс. рублей.

Фактически в 2005 году расходы на спорт и физическую культуру исполнены в сумме 442902,0 тыс. рублей, или на 126,5 % к утвержденным бюджетным назначениям, с учетом списания по судебным искам.

Минфином Республики указанные средства были перечислены:

- Министерству по делам молодежи, физической культуры и спорта Республики Северная Осетия - Алания - в сумме 311122,6 тыс. рублей;
- ОАО «Футбольный клуб «Алания» - в сумме 27102,4 тыс. рублей;
- согласно исполнительным листам Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации списано по инкассовым поручениям из республиканского бюджета 104677,0 тыс. рублей в пользу АКБ «Банк Развития Региона» в счет погашения задолженности 2002-2004 годов государственного специализированного спортивного учреждения «Футбольный клуб «Алания» (с 2005 года - ОАО «Футбольный клуб «Алания»). В нарушение статьи 118 Бюджетного кодекса Российской Федерации заимствования государственного специализированного спортивного учреждения «Футбольный клуб «Алания» в Минфине Республики не зарегистрированы, и в реестре задолженности государственных и муниципальных унитарных предприятий указанное предприятие не числится.

Министерством по делам молодежи, физической культуры и спорта Республики средства в сумме 311122,6 тыс. рублей были использованы на содержание учреждений спорта в сумме 59032,6 тыс. рублей и ОАО «Футбольный клуб «Алания» - в сумме 252090,0 тыс. рублей.

Кроме этого, на основании решения Собрания Представителей г. Владикавказа было перечислено из бюджета города ОАО «Футбольный клуб «Алания» 50000,0 тыс. рублей.

В нарушение статей 85 и 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации из республиканского бюджета и бюджета г. Владикавказа на содержание ОАО «Футбольный

клуб «Алания» перечислено 329192,4 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

В нарушение статей 84 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином Республики профинансированы расходы по Северо-Кавказскому суворовскому училищу в сумме 28791,0 тыс. рублей, которое является общеобразовательным учреждением Министерства обороны Российской Федерации и исполнение расходных обязательств относится к компетенции федеральных органов государственной власти.

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» расходы по разделу «Межбюджетные трансферты» Республике были утверждены в сумме 3082929,0 тыс. рублей. В процессе исполнения федерального бюджета в течение 2005 года в него вносились изменения и по сравнению с первоначально принятым Федеральным законом межбюджетные трансферты Республике были увеличены на 3090459,5 тыс. рублей и утверждены в сумме 6173388,5 тыс. рублей.

Фактически Республикой получено из федерального бюджета 6216471,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета поступили в полном объеме, разассигнованы и доведены до бюджетополучателей.

Субсидии из Федерального фонда софинансирования социальных расходов бюджету Республики на 2005 год утверждены в сумме 209717,8 тыс. рублей. Минфином Республики средства в сумме 208196,8 тыс. рублей направлены: бюджетам муниципальных образований Республики - в сумме 61550,0 тыс. рублей; Министерству труда и социального развития Республики - в сумме 142271,0 тыс. рублей; Министерству здравоохранения Республики - в сумме 4375,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года остаток неиспользованной субсидии из Федерального фонда софинансирования социальных расходов на счете республиканского бюджета составил 1521,0 тыс. рублей.

Бюджетами муниципальных образований Республики средства в сумме 61550,0 тыс. рублей использованы в виде субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг.

Министерством труда и социального развития Республики средства федерального бюджета использованы в сумме 142271,0 тыс. рублей, в том числе: на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 34118,3 тыс. рублей; на возмещение выпадающих доходов предприятиям и учреждениям, оказывающим услуги льготным категориям граждан, проживающих в Республике, - 108152,7 тыс. рублей, из них на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, - 18061,0 тыс. рублей и на предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда и труженикам тыла - 90091,7 тыс. рублей.

Министерством здравоохранения Республики средства в сумме 4375,8 тыс. рублей использованы на зубопротезирование льготных категорий граждан в соответствии с республиканским законом «О мерах социальной поддержки ветеранов».

Нецелевого использования средств субсидий из Федерального фонда софинансирования социальных расходов не установлено.

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки Республике утверждена в сумме 2445017,3 тыс. рублей и перечислена Республике в полном объеме.

Минфином Республики средства указанной дотации направлены:
- муниципальным образованиям - в сумме 2065995,0 тыс. рублей;

- на погашение ссуды, выданной из федерального бюджета на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета, - в сумме 9201,6 тыс. рублей.

Оставшиеся средства в сумме 369820,7 тыс. рублей направлены на текущие расходы республиканского бюджета.

Дотация на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение местного самоуправления, из федерального бюджета перечислена Республике в сумме 658473,6 тыс. рублей.

Указанные средства предусмотрены на погашение задолженности федерального бюджета перед бюджетом Республики на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение местного самоуправления в 2003-2004 годах.

В 2005 году муниципальным образованиям указанная дотация была перечислена в сумме 648473,6 тыс. рублей.

Недофинансирование из республиканского бюджета составило 10000,0 тыс. рублей, которые были перечислены муниципальному образованию г. Владикавказа в январе 2006 года.

В ходе проведения встречных проверок установлено, что в нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 170000,0 тыс. рублей, выделенные на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение местного самоуправления, муниципальными образованиями г. Владикавказа и Моздокского района были использованы не по целевому назначению на выдачу бюджетных кредитов Минфину Республики. Выявленные нарушения Минфином Республики были устранены.

Бюджетный кредит в сумме 10000,0 тыс. рублей был возвращен бюджету Моздокского района в январе 2006 года (п/п № 4 от 24 января 2006 года). Средства в сумме 160000,0 тыс. рублей возвращены бюджетам г. Владикавказа и Моздокского района в феврале 2006 года (п/п № 146 от 20 февраля 2006 года - на сумму 120000,0 тыс. рублей, № 96 от 14 февраля 2006 года - на сумму 40000,0 тыс. рублей, соответственно).

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из федерального бюджета Республике утверждена в сумме 688000,5 тыс. рублей, в том числе на осуществление расходов по обеспечению равной доступности транспортных услуг на территории Республики для отдельных категорий граждан - в сумме 31263,4 тыс. рублей.

Минфином Республики указанные дотации направлены на финансирование расходов республиканского бюджета в сумме 688000,5 тыс. рублей, в том числе: местным бюджетам - в сумме 140000,0 тыс. рублей; на финансирование государственных органов Республики, учреждений и организаций социальной сферы - в сумме 516737,1 тыс. рублей; на осуществление расходов по обеспечению равной доступности транспортных услуг на территории Республики - в сумме 31263,4 тыс. рублей.

Дотация на осуществление расходов по обеспечению равной доступности транспортных услуг на территории Республики перечислена в сумме 23263,4 тыс. рублей Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики и в сумме 8000,0 тыс. рублей - Владикавказскому МУП «Трамвайно-троллейбусное управление».

В нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств дотации на сбалансированность бюджета, направленных на обеспечение равной доступности транспортных услуг на территории Республики, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики проведены закупки автотранспорта на сумму 9000,0 тыс. рублей без заключения государственных контрактов и проведения конкурса.

Дотация на обеспечение расходов по выплатам с 1 марта 2005 года ежемесячно-го денежного поощрения военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел и Государственной противопожарной службы предусмотрена в сумме 105239,8 тыс. рублей. Средства федерального бюджета поступили в полном объеме на счет республиканского бюджета.

Министерством финансов Республики указанные средства были перечислены Министерству внутренних дел Республики и Комитету Республики Северная Осетия - Алания по делам ГО и ЧС в полном объеме. Кроме того, за счет средств республиканского бюджета на указанные цели поступило 2977,0 тыс. рублей. Всего поступило 108216,8 тыс. рублей. Из указанных средств направлено Министерству внутренних дел Республики Северная Осетия - Алания 89010,0 тыс. рублей и Комитету Республики Северная Осетия - Алания по делам ГО и ЧС - 19206,8 тыс. рублей. Нарушений по использованию средств в ходе проведения проверки не установлено.

В бюджет Республики из Федерального фонда компенсаций поступило субвенций в сумме 98375,4 тыс. рублей, в том числе: на предоставление льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, предусмотренных федеральными законами, - в сумме 77708,7 тыс. рублей; на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния - в сумме 11258,1 тыс. рублей; на реализацию Закона Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов» - в сумме 5712,0 тыс. рублей; на автострахование для инвалидов - в сумме 2735,6 тыс. рублей; на выплату пособий гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений - в сумме 24,0 тыс. рублей; на обеспечение жильем отдельных категорий граждан - в сумме 937,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2005 года остаток неиспользованных средств по указанным субвенциям составлял 2026,9 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2005 год составили 83366,0 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств на 1 января 2006 года составил 17036,3 тыс. рублей, в том числе на лицевом счете Минфина Республики - 12195,9 тыс. рублей и на счете Минтруда Республики - 4840,4 тыс. рублей.

Субвенции на предоставление льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, предусмотренных федеральными законами, в сумме 77708,7 тыс. рублей, с учетом остатка субвенции из федерального бюджета на указанные цели на 1 января 2005 года в сумме 719,0 тыс. рублей, были использованы в 2005 году на компенсацию выпадающих доходов топливно-энергетическим предприятиям и организациям, а также предприятиям жилищно-коммунального комплекса за оказание льготных услуг и отпуск продукции по льготным тарифам льготным категориям граждан на основе 14 договоров, заключенных Минтрудом Республики на сумму 78427,7 тыс. рублей.

В нарушение статей 424 и 485 Гражданского кодекса Российской Федерации в текстах договоров с ООО «Аланиярегионгаз», ОАО «Севкавказэнерго», ВМУП «Тепловые сети» не указывались тарифы и цены на отпускаемую по льготным тарифам продукцию. В договорах с МУП ЖКХ не определен перечень услуг, которые предоставляются соответствующим категориям населения по льготным тарифам. Изменения тарифов и цен на газ, электрическую и тепловую энергию дополнительными соглашениями к договорам на компенсацию выпадающих доходов не оформлялись.

В бюджет Республики средства субвенции на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния поступили в полном объеме в сумме 11258,1 тыс. рублей. Однако в течение 8 месяцев 2005 года не расходовались из-за организационной несогласованности между Минфином Республики,

Управлением федеральной регистрационной службы по Республике и Управлением ЗАГСа Республики. На 1 января 2006 года субвенция в сумме 11258,1 тыс. рублей числилась как неиспользованный остаток на лицевом счете Минфина Республики, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

В 2005 году субвенция, перечисленная на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком «Почетный донор России», поступила в полном объеме в УФК по Республике в сумме 5712,0 тыс. рублей. Минтрудом Республики указанные средства были распределены территориальным образованиям в сумме 5712,0 тыс. рублей, которые были использованы в установленном порядке в сумме 4914,5 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2006 года на лицевых счетах Минтруда Республики и управлений социальной защиты населения районов остаток неиспользованных средств составил 797,5 тыс. рублей.

Бюджету Республики в 2005 году из Федерального фонда компенсаций с учетом последующих изменений и дополнений планировалось выделение средств федерального бюджета в виде субвенций на финансирование мероприятий по охране, восстановлению, использованию лесов и тушению лесных пожаров в сумме 1837,7 тыс. рублей. Фактически в 2005 году средства на эти цели в Министерство финансов Республики не поступали.

За счет субвенции из федерального бюджета, переданной на выплату гражданам единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций при возникновении поствакцинальных осложнений, в 2005 году было выплачено ежемесячных денежных компенсаций на сумму 24,0 тыс. рублей 2 гражданам, получившим инвалидность вследствие поствакцинальных осложнений.

Субвенция в сумме 2735,6 тыс. рублей, поступившая в бюджет Республики для компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в конце декабря 2005 года и на 1 января 2006 года числилась как неиспользованный остаток на счетах Минтруда Республики.

В бюджет Республики в 2005 году из Федерального фонда компенсаций субвенция на обеспечение жильем отдельных категорий граждан поступила в конце декабре 2005 года в сумме 937,0 тыс. рублей и числится как неиспользованный остаток.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2005 года № 249 «Об условиях и порядке предоставления в 2005 году средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» Республика Северная Осетия - Алания приняла участие в конкурсе по предоставлению субсидий на создание и развитие бизнес-инкубаторов.

Субсидия, перечисленная из федерального бюджета Республике на малый бизнес и предпринимательство в сумме 44000,0 тыс. рублей в ноябре 2005 года, на момент проверки не использована и находится на лицевом счете Минфина Республики.

В рамках реализации Федеральной адресной инвестиционной программы на 2005 год в бюджет Республики из федерального бюджета были направлены субсидии на финансирование дорожного хозяйства в сумме 349260,0 тыс. рублей. Поступившие средства в полном объеме направлены в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики. Кассовые расходы составили 349260,0 тыс. рублей.

Кроме того, программой дорожных работ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики на 2005 год предусмотрены расходы республиканского бюджета в сумме 310000,0 тыс. рублей. Фактически на реализацию мероприятий программы по-

ступили средства в сумме 283983,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 283983,0 тыс. рублей.

В нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет указанных средств Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики заключены 46 договоров на выполнение работ по ремонту и содержанию территориальных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них без проведения конкурсов. Расходы по указанным договорам в 2005 году составили 170246,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 120000,0 тыс. рублей.

В нарушение части 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики заключены 13 договоров на сумму 143342,6 тыс. рублей, в которых отсутствует обязательное условие о выплате неустойки при нарушении исполнителем условий договора.

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики средства республиканского бюджета в сумме 6500,0 тыс. рублей, предусмотренные на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог, направлены на проведение ремонта административного здания, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием.

Законом о республиканском бюджете установлены расходы по Министерству образования и науки Республики на содержание аппарата управления в сумме 5504,0 тыс. рублей.

Объем фактического финансирования и кассовые расходы на содержание аппарата Министерства за 2005 год составили 5079,2 тыс. рублей, или 92,2 % к утвержденным годовым назначениям.

В нарушение статьи 53 Федерального закона от 27 апреля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статей 15 и 16 Закона Республики «О государственной гражданской службе Республики Северная Осетия - Алания» выдана заработная плата и оплачен отпуск в сумме 27,9 тыс. рублей работникам, не включенным в штат Министерства образования и науки Республики.

Расходы по республиканской адресной инвестиционной программе на другие вопросы в области образования с последующими изменениями утверждены в сумме 29720,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование Минфином Республики составило 15216,0 тыс. рублей, или 55,9 % от уточненных годовых назначений. На указанную сумму профинансированы строительство и реконструкция 9 объектов образования.

В результате недофинансирования из бюджета Республики строительство средней школы в поселке ИР Пригородного района и средней школы в с. Фиагдон Ардонского района продолжается более 15 лет.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2004 года № 1507-р предусмотрено социально-экономическое развитие г. Беслана и оказание помощи гражданам, пострадавшим в результате террористической акции, совершенной 1-3 сентября 2004 года в г. Беслане.

На основании указанного распоряжения в непрограммную часть Перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р (с изменениями), включены 4 объекта образования в г. Беслане на сумму 600000,0 тыс. рублей. Финансирование осуществлено с лицевого счета Федерального агентства по образованию средней школе на 600 учащихся по ул. Коминтерна в сумме 213000,0 тыс. рублей, средней школе на 600 учащихся с плавательным бассейном по ул. Ленина - в сумме 262000,0 тыс. рублей, детскому саду - художественной школе на 120 мест - в сумме 73000,0 тыс. рублей и детскому саду-яслям на 120 мест - в сумме 52000,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 553697,5 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2006 года составил 46302,5 тыс. рублей.

Минэкономразвития России в декабре 2004 года согласовало Правительству Республики и Рособразованию (государственному заказчику по проектированию и строительству указанных объектов) размещение заказов у организаций на объекты в области образования в г. Беслане без проведения конкурсов.

В ходе эксплуатации 2 школ выявлены недостатки, составлены дефектные акты, которые заказчиком-застройщиком - Минархстроем Республики - направлены подрядчику на этих объектах - ОАО «Концерн МонАрх» - в сентябре 2005 года.

На 2006 год остается нерешенным вопрос финансирования текущего содержания введенных в эксплуатацию 2 школ и вводимых в ближайшее время 2 детских садов в г. Беслане.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р (с изменениями) в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год по федеральной целевой программе «Юг России» (далее - Программа) по Республике включены объекты на общую сумму 231000,0 тыс. рублей.

Указанные средства федерального бюджета поступили в полном объеме и направлены исполнителям Программы.

В нарушение пункта 17 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, пункта 23 постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 в газете «Северная Осетия» на 17 дней раньше утверждения Перечня строек и объектов размещена информация (извещение) о конкурсе по объекту реконструкции инженерной инфраструктуры в г. Владикавказе.

В нарушение Федерального закона от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (с изменениями) в договорах, заключенных в 2005 году Комитетом жилищно-коммунального хозяйства Республики, Минсельхозпродом Республики и администрацией местного самоуправления г. Владикавказа с подрядчиками по строительству вновь начинаемых строек, отсутствовали размеры и условия выплаты неустойки.

Средства федерального бюджета в сумме 63278,7 тыс. рублей, перечисленные Республике на реализацию федеральной целевой программы «Юг России» в 2004 и 2005 годах, более 1 года находятся на счете в УФК по Республике Северная Осетия - Алания, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Федеральные агентства осуществляли финансирование объектов Программы в Республике в 2005 году без учета указанных остатков средств федерального бюджета, в том числе и по переходящим объектам.

Так, Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию перечислено в течение августа-октября 2005 года 7990,0 тыс. рублей на реализацию объекта Программы по реконструкции клинической больницы г. Владикавказа (операционного блока), несмотря на имеющиеся по этому объекту остатки на 1 января 2005 года на сумму 3007,4 тыс. рублей.

Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в рамках реализации объекта Программы по реконструкции инженерной инфраструктуры туркомплекса «Цей» в таком же порядке перечислило в июле и декабре 2005 года 5000,0 тыс. рублей, несмотря на имеющиеся остатки средств 2004 года в сумме 3429,2 тыс. рублей.

По строительству школы на 600 учащихся в п. Калининский Моздокского района и завершению строительства поликлиники на 850 посещений в смену в г. Моздоке по со-

стоянию на 1 января 2006 года, соответственно, более чем в 4 и в 6 раз превышены нормы продолжительности строительства общеобразовательных школ и больничных учреждений, установленных СНиПом 1.04.03-85.

Эти же объекты, реализуемые в рамках Программы в 2004-2005 годах, по состоянию на указанный период, не обеспечены финансированием для завершения их строительства и ввода в эксплуатацию в 2006 году на общую сумму 106576,5 тыс. рублей.

По объекту «Школа на 600 учащихся в п. Калининский Моздокского района» не решены вопросы безопасного размещения очистных сооружений на ее территории, безопасного перехода детей из близлежащего поселка через дорогу республиканского значения, финансирования текущего содержания этой школы после сдачи ее в эксплуатацию.

По объектам Программы, предусмотренным для реализации в 2005 году, установлено их недофинансирование из средств республиканского, местного бюджетов и внебюджетных средств, которые предусмотрены этой Программой в виде софинансирования, на сумму 53206,0 тыс. рублей.

За период реализации Программы с 2002 по 2005 год фактическое финансирование мероприятий (объектов) Программы из всех источников осуществлено на 48,3 % (2685700,0 тыс. рублей из 5566100,0 тыс. рублей).

Объем недофинансирования Программы в Республике за указанный период составил 2880400,0 тыс. рублей, удельный вес внебюджетных средств - 88,4 % (2545300,0 тыс. рублей), средств бюджета Республики - 9 % (259300,0 тыс. рублей), федерального бюджета - 1,8 % (51400,0 тыс. рублей) и местных бюджетов - 0,8 % (24400,0 тыс. рублей).

4. Исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам, входящим в компетенцию направления деятельности

Анализ реализации требований Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) указывает на нарушения законодательства.

В нарушение пункта 1.2 статьи 83 Федерального закона № 131-ФЗ органами государственной власти Республики Северная Осетия - Алания с 1 января 2006 года не реализуется закон, определяющий порядок решения вопросов местного значения вновь образованных муниципальных образований.

На момент проведения проверки не приведены в соответствие с федеральным законодательством ряд действующих нормативных правовых актов Республики Северная Осетия - Алания, являющихся основой реализации Федерального закона № 131-ФЗ:

- Закон Республики Северная Осетия - Алания от 16 ноября 1998 года № 18-з «О местном самоуправлении в Республике Северная Осетия - Алания»;

- Закон Республики Северная Осетия - Алания от 4 декабря 1996 года № 25-з «О муниципальной службе в Республике Северная Осетия - Алания»;

- Закон Республики Северная Осетия - Алания от 19 июля 2000 года № 11-рз «О порядке образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, установления или изменения их границ в Республике Северная Осетия - Алания».

Не исполнено поручение Правительства Республики Северная Осетия - Алания об обеспечении безвозмездной передачи органам местного самоуправления республиканского имущества до 1 августа 2005 года.

Реализация требований Федерального закона № 131-ФЗ в сфере разграничения имущества в условиях отсутствия различных политических, аналитических, методоло-

гических указаний ставит серьезную проблему перед Республикой в разделении такой собственности, как земля.

Законом о республиканском бюджете на 2005 год средства на реализацию Федерального закона № 131-ФЗ не были предусмотрены, на 2006 год проектом закона о республиканском бюджете предусмотрено 8000,0 тыс. рублей на проведение работ по описанию и определению границ всех муниципальных образований Республики.

Принятые законы об установлении границ муниципальных образований не отвечают установленным Законом требованиям. В частности, отсутствует необходимое описание границ муниципальных образований, входящих в состав городского округа и районных муниципальных образований.

Закон Республики Северная Осетия - Алания от 5 марта 2005 года «Об установлении границ муниципального образования город Владикавказ и наделении его статусом городского округа» не определяет муниципального деления городского округа, кроме того, граница округа совпадает с государственной границей России и Грузии. Целесообразность проведения границы городского округа с уступом на юг более 30 километров и выходом на государственную границу нормативными документами не подтверждена.

5. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

Проверка средств федерального и республиканского бюджетов за 2005 год федеральными и региональными контрольными органами в Республике не проводилась.

Выводы

1. Установлены факты финансирования расходов 8 организаций в сумме 116896,0 тыс. рублей, не входящие в утвержденный перечень прямых получателей средств республиканского бюджета, что является нарушением статей 25, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации и свидетельствует о несоответствии нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Республике.

2. Республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 8337583,0 тыс. рублей, или 101 %, по расходам - в сумме 8869349,0 тыс. рублей, или 99,8 % к уточненным годовым назначениям. Безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили 6216471,0 тыс. рублей, или 74,6 % от общего объема доходов республиканского бюджета. Доля собственных доходов составляет только 25,4 % всей доходной части республиканского бюджета. Таким образом, остается высокая финансовая зависимость Республики от федерального центра.

3. Установлено нарушение статей 84 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сумме 28791,0 тыс. рублей, выделенных на содержание Северо-Кавказского суворовского училища, общеобразовательного учреждения Министерства обороны Российской Федерации.

4. В нарушение статей 85 и 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации из республиканского бюджета и бюджета г. Владикавказа на содержание ОАО «Футбольный клуб «Алания» перечислено 329192,4 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств. Кроме этого, согласно исполнительным листам Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации списано по инкассовым поручениям из республиканского бюджета 104677,0 тыс. рублей в пользу АКБ «Банк Развития Региона» в счет погашения задолженности 2002-2004 годов государственного специализированного спортивного учреждения «Футбольный клуб «Алания».

5. В нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 170000,0 тыс. рублей, выделенные муниципальным образованиям г. Владикавказ и Моздокского района на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, были использованы ими не по целевому назначению на выдачу бюджетных кредитов. Выявленные нарушения устранены в ходе проведения проверки, указанные средства восстановлены в бюджеты муниципальных образований.

6. Выявлены нарушения положений статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации при заключении Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики договоров и государственных контрактов без проведения конкурсов и соблюдения обязательных условий о выплате неустойки при нарушении договорных обязательств в сумме 323589,5 тыс. рублей.

7. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства республиканского бюджета в сумме 8257,0 тыс. рублей направлены не по целевому назначению, в том числе: 1757,0 тыс. рублей, предусмотренные на проектно-изыскательские работы и создание единой локальной сети, Министерством экономики Республики направлены на погашение кредиторской задолженности и издание книг; 6500,0 тыс. рублей, предусмотренные на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики направлены на проведение ремонта административного здания.

8. Установлено неэффективное использование средств федерального бюджета, выделенных Республике и находившихся на счете в УФК по Республике Северная Осетия - Алания от 8 месяцев до 1 года, в сумме 120839,3 тыс. рублей, в том числе: на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния - в сумме 11258,1 тыс. рублей; на реализацию ФЦП «Юг России» - в сумме 63278,7 тыс. рублей; на строительство объектов образования в г. Беслане по непрограммной части ФАИП - в сумме 46302,5 тыс. рублей.

9. В Республике не приведены в соответствие с федеральным законодательством нормативные правовые акты, являющиеся основой реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предложения

1. Направить по результатам проверки представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Северная Осетия - Алания, в котором предложить:

1.1. Приостановить финансирование ОАО «Футбольный клуб «Алания» из бюджета Республики до решения судебных органов.

1.2. Привести в соответствие со статьями 84 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение расходных обязательств по содержанию Северо-Кавказского суворовского училища, общеобразовательного учреждения Министерства обороны Российской Федерации.

1.3. Изъять в бесспорном порядке в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджет Республики 8257,0 тыс. рублей, в том числе: 1757,0 тыс. рублей, направленных Министерством экономики Республики на погашение кредиторской задолженности и издание книг; 6500,0 тыс. рублей, направленных Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики на проведение ремонта административного здания.

1.4. Привести в соответствие с федеральным законодательством нормативные правовые акты, являющиеся основой реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Северная Осетия - Алания.

1.5. В установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших следующие нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации:

- финансирование расходов организаций на сумму 116896,0 тыс. рублей, не входящих в перечень прямых получателей средств республиканского бюджета;
- заключение договоров и государственных контрактов без проведения конкурсов и соблюдения обязательных условий о выплате неустойки при нарушении договорных обязательств на сумму 323589,5 тыс. рублей.

2. Направить по результатам проверки информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

3. Направить отчет по результатам проверки в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе в порядке информации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН