

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 декабря 2015 года № 56К (1067) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета и средств внебюджетных источников, направленных на реализацию программ развития и повышения конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» (г. Москва)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ».

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета и средств внебюджетных источников, направленных на реализацию программ развития и повышения конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» (г. Москва)

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год (пункты 2.4, 2.4.1.5).

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» (далее - Университет, МИФИ, НИЯУ МИФИ) в части организации, планирования, осуществления и результатов его деятельности в целях повышения конкурентоспособности Университета среди ведущих мировых научно-образовательных центров, в том числе финансово-хозяйственные операции Университета; контракты, договоры, соглашения, а также документы,

связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в целях проведения научно-исследовательских работ в соответствии с программой фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период в вузах, а также с учетом приоритетных международных направлений фундаментальных и прикладных исследований, распоряжение правами на результаты интеллектуальной деятельности; документы, подтверждающие осуществление уставной деятельности и финансово-хозяйственных операций, бухгалтерская, статистическая отчетность, отчеты о достижении показателей результативности планов мероприятий по реализации Университетом программы повышения конкурентоспособности («дорожной карты»).

Объект контрольного мероприятия

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия: август-декабрь 2015 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Установить целевой характер и эффективность использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников Университетом с учетом достижения показателей результативности, установленных в плане мероприятий по реализации Университетом программы повышения его конкурентоспособности («дорожной карты»).

2. Анализ управления правами на результаты интеллектуальной деятельности.

Проверяемый период деятельности: 2013-2015 годы.

Краткая характеристика деятельности объекта проверки

Университет создан приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 ноября 2011 года № 2757 путем изменения типа существующего федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ».

Устав Университета утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 декабря 2011 года № 2826, с изменениями, утвержденными приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 июня 2013 года № 454, от 26 февраля 2014 года № 145 (далее - Устав).

Учредителем Университета является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя Университета осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации (пункт 1.5 Устава).

Университет самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, решает вопросы с заключением договоров, определением своих обязательств и иных условий, не противоречащих законодательству Российской Федерации и Уставу. Университет обеспечивает исполнение своих обязательств в соответствии с государственным заданием, планом финансово-хозяйственной деятельности и в пределах денежных средств, полученных в установленном порядке от приносящей доход деятельности.

Имущество Университета закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Земельные участки, необходимые для выполнения Университетом своих уставных задач, предоставляются ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Контроль за деятельностью Университета в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Органами управления Университета являются: конференция научно-педагогических работников, а также представителей других категорий работников и обучающихся, Наблюдательный совет, Ученый совет, ректор, иные органы управления, предусмотренные Уставом и принятыми в соответствии с ним локальными актами Университета (пункт 5.3 Устава).

На момент проведения контрольного мероприятия Университет имел 21 филиал.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Установить целевой характер и эффективность использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников Университетом с учетом достижения показателей результативности, установленных в плане мероприятий по реализации Университетом программы повышения его конкурентоспособности («дорожной карты»)

1.1. В ходе проведения анализа исполнения законодательных и нормативных правовых актов, распорядительных документов, определяющих организационно-правовую форму и регламентирующих деятельность Университета, установлено следующее.

Университет руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, учредителя, другими нормативными правовыми актами и уставом.

В соответствии с пунктом 1.10 Устава предметами деятельности Университета являются:

- реализация в пределах контрольных цифр приема граждан основных образовательных программ высшего профессионального, послевузовского профессионального, среднего профессионального, начального профессионального образования, дополнительных профессиональных образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами и требованиями, самостоятельно устанавливаемыми Университетом, а также реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Университет в части реализации указанных образовательных программ руководствуется типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов и Уставом;

- проведение фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок по профилю Университета в соответствии с тематическим планом научно-технической работы, реализуемым за счет средств федерального бюджета;

- повышение квалификации и профессиональная переподготовка специалистов с высшим профессиональным, средним профессиональным, начальным профессиональным образованием, педагогических и научно-педагогических кадров высшей квалификации в пределах контрольных цифр приема;

- основные образовательные программы дошкольного образования.

Университет осуществляет образовательную деятельность на основании бессрочной лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (серия 90Л01 № 0000820, регистрационный номер 0764 от 14 июня 2013 года).

Университет выдает своим выпускникам документы государственного образца о соответствующем уровне образования и (или) квалификации на основании свидетельства о государственной аккредитации по соответ-

ствующим аккредитованным образовательным программам, укрупненным группам направлений подготовки и специальностям от 18 июля 2012 года № 0163, от 3 июля 2014 года № 1054.

Университет реализует 69 основных профессиональных образовательных программ высшего образования, разработанных в соответствии с 50 федеральными государственными образовательными стандартами.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в период с 13 июля 2015 года по 11 сентября 2015 года Университетом осуществлялась деятельность на основании лицензий, срок действия которых истек:

лицензия на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны (в части технической защиты) от 13 июля 2010 года (регистрационный № 2104, бланк серии ГТ0100 № 004968, действительна до 13 июля 2015 года);

лицензия на проведение работ, связанных с созданием средств защиты информации, от 13 июля 2010 года (регистрационный № 2105, бланк серии ГТ0100 № 004969, действительна до 13 июля 2015 года).

Университетом направлена заявка на продление указанных лицензий в Федеральную службу по техническому и экспертному контролю (письмо исх. № 1042-043/25 от 9 июля 2015 года).

В период проведения контрольного мероприятия на объекте информация о продлении срока действия указанных лицензий отсутствует.

В соответствии с Требованиями к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет, утвержденными приказом Федерального казначейства от 15 февраля 2012 года № 72 (далее - Требования), Порядком предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденным приказом Минфина Российской Федерации от 21 июля 2011 года № 86н (далее - Порядок), Университетом размещались сведения на официальном сайте www.bus.gov.ru.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения указанных Требований.

Так, в нарушение Требований:

пункта 5.9.2 - информация о государственном (муниципальном) задании сформирована и представлена с нарушением сроков, то есть позднее 5 рабочих дней после утверждения государственного задания, а именно: государственное задание на 2013 год утверждено 14 февраля 2013 года,

информация опубликована 29 апреля 2013 года, согласно информации, размещенной на официальном сайте, государственное задание на 2014 год утверждено 22 июля 2014 года, соответствующая информация о нем опубликована 25 августа 2014 года, государственное задание на 2015 год утверждено 15 декабря 2014 года, информация о нем опубликована 26 декабря 2014 года;

пункта 5.9.7 - на официальном сайте государственных муниципальных учреждений не размещены электронные копии отчетов об исполнении государственного задания за 2013, 2014 годы.

В нарушение абзацев 6, 8, 11, 12 пункта 6 Порядка Университетом не обеспечены открытость и доступность электронных копий государственного (муниципального) задания в части выполнения работ, отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения за 2014 год, сведений (документов) о проведенных в отношении Университета контрольных мероприятиях в 2015 году и их результатах; положения о филиалах, представительствах Университета размещены только в отношении 18 из 21 филиала.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее - Указ № 599) Правительству Российской Федерации поручено обеспечить к 2020 году вхождение не менее пяти российских университетов в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2012 года № 2006-р утвержден план мероприятий по развитию ведущих университетов, предусматривающих повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров (далее - план мероприятий).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 года № 211 «О мерах государственной поддержки ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров» (далее - постановление № 211) предусмотрено выделение бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление государственной поддержки ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, включая организационно-техническое и информационное обеспечение проведения конкурса на предоставление государственной поддерж-

ки ведущим университетам Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, а также методическое и аналитическое сопровождение государственной поддержки. Постановлением № 211 утверждены Положение о Совете по повышению конкурентоспособности ведущих университетов Российской Федерации среди ведущих мировых научно-образовательных центров (далее - Положение), а также Правила распределения и предоставления субсидий на государственную поддержку ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров (далее - Правила распределения и предоставления субсидий).

В соответствии с пунктом 2 Правил распределения и предоставления субсидий участниками конкурса могут быть образовательные учреждения высшего образования (за исключением казенных учреждений), соответствующие перечню требований к отбору вузов для получения ими государственной поддержки, утверждаемому Министерством образования и науки Российской Федерации, и представившие заявки в соответствии с объявлением о конкурсе.

Перечень требований к отбору вузов для получения ими государственной поддержки в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров утвержден приказом Минобрнауки России от 22 апреля 2013 года № 296 (далее - приказ Минобрнауки России № 296).

Университетом была подана заявка «Программа повышения конкурентоспособности Национального исследовательского ядерного университета «МИФИ» (далее - Программа Университета). По результатам конкурсного отбора Университет вошел в число 15 вузов, которым была предоставлена субсидия на реализацию его программы повышения конкурентоспособности.

1.2. Анализ источников и объемов финансирования деятельности, направленных на реализацию программы развития и повышения конкурентоспособности Университета среди ведущих мировых научно-образовательных центров, а также целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников

Анализ использования субсидии на государственную поддержку ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров (далее - проект 5 топ 100).

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 1500-р, от 16 июня 2014 года № 1053-р и от 22 мая 2015 года № 930-р утверждено распределение субсидий на государственную поддержку ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности на 2013, 2014 и 2015 годы, соответственно.

Университет является участником проекта 5 топ 100 с начала его реализации.

В соответствии с указанными распоряжениями Университету предусмотрены субсидии на иные цели в следующем объеме: 2013 год - 592400,0 тыс. рублей, 2014 год - 950000,0 тыс. рублей, 2015 год - 761000,0 тыс. рублей.

Размер субсидии вузам-победителям рассчитывался Минобрнауки России на основании формул, утвержденных в пункте 4 Правил распределения и предоставления субсидий.

Вместе с тем в нарушение указанного положения Минобрнауки России распределяло субсидии не по формуле, определенной Правилами.

Согласно подпункту «з» пункта 4 Правил баллы, начисляемые по каждому показателю для каждого вуза-победителя, определяются следующим образом: 3 лучших вуза по этому показателю получают по 5 баллов, следующие 5 вузов - по 3 балла, остальные - по 1 баллу.

В результате проверки представленных данных установлено, что по ряду показателей в 2014 году баллы вузам определены в нарушение указанного пункта Правил, что также привело к неверному распределению субсидий, в результате которого пяти университетам сумма субсидии была завышена, а девяти другим - занижена. Например, МИФИ в соответствии с расчетом необходимо выделить 1062,8 млн. рублей, а выделены 950,0 млн. рублей. Таким образом, размер субсидии в 2013 и 2014 годах рассчитан некорректно.

Между Минобрнауки России и Университетом заключено соглашение от 27 августа 2013 года № 02.А03.21.0005 (далее - Соглашение), предметом которого является предоставление субсидии на государственную поддержку на реализацию программы повышения конкурентоспособности Университета в соответствии с согласованным Минобрнауки России планом мероприятий по реализации программы повышения конкурентоспособности («дорожной картой») Университета (далее - План мероприятий Университета, дорожная карта) и его показателями результативности, в том числе входением в мировые рейтинги университетов.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения Университет обязуется выполнить программу повышения конкурентоспособности в соответствии

с согласованным Минобрнауки России Планом мероприятий Университета и достичь показателей результативности указанного Плана, в том числе вхождения в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов.

Университет во исполнение пункта 2.3.2 Соглашения своевременно представил в Минобрнауки России План мероприятий Университета (I этап - 2013-2014 годы), утвержденный ректором Университета 10 октября 2013 года. План мероприятий Университета согласован Минобрнауки России 28 ноября 2013 года.

Программа повышения конкурентоспособности Университета (далее - Программа) содержит 8 мероприятий (одно из которых разделено на два подмероприятия), установленных пунктом 1 Правил распределения и предоставления субсидий.

Общая потребность в финансовом обеспечении реализации мероприятий, предусмотренная Программой на 2013-2020 годы, составляет 26970,0 млн. рублей, в том числе за счет средств субсидии - 18527,0 млн. рублей (68,7 % общего объема финансового обеспечения).

В 2013 году потребность в финансовом обеспечении реализации мероприятий Программы составляет 745,0 млн. рублей, в том числе 600,0 млн. рублей - за счет средств субсидии (80,5 %), в 2014 году - 2311,0 млн. рублей, в том числе 1860,0 млн. рублей - за счет средств субсидии (80,5 %), в 2015 году - 3352,0 млн. рублей, в том числе 2660,0 млн. рублей - за счет средств субсидии (79,4 %). Расчеты к заявленной в Программе потребности в финансовом обеспечении отсутствуют.

(млн. руб.)

2013 г.		2014 г.		2015 г.	
всего	в том числе средства субсидии	всего	в том числе средства субсидии	всего	в том числе средства субсидии
745,0	600,0	2311,0	1860,0	3322,0	2660,0

Следует отметить, что кассовые расходы на реализацию мероприятий в 2013 году составили 15,3 % от заявленной в Программе потребности, в 2014 году - 43,3 %, на 1 октября 2015 года - 11,1 %. Данный факт свидетельствует о низком уровне реализации Университетом мероприятий Программы либо низком уровне планирования.

В соответствии с пунктом 1.7.1 Соглашения Университет может направлять субсидию только на реализацию 8 основных мероприятий программы повышения конкурентоспособности. Программой повышения

конкурентоспособности Университета предусмотрено софинансирование данных мероприятий за счет средств от приносящей доход деятельности. В соответствии с пунктом 1.7.3 Соглашения Университет обеспечил софинансирование выполнения Плана мероприятий Университета из внебюджетных средств.

Кроме мероприятий, предусмотренных Правилами распределения и предоставления субсидий, в Программу конкурентоспособности Университета включены 4 мероприятия, финансирование реализации которых осуществляется Университетом только за счет средств от приносящей доход деятельности.

Анализ осуществления финансового обеспечения реализации мероприятий программы в проверяемом периоде в соответствии с Планом мероприятий Университета представлен в таблице:

(тыс. руб.)

	Субсидия				Средства Университета от приносящей доход деятельности	
	предусмотрено (согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации)	кассовое исполнение	% исполнения	остаток	предусмотрено (согласно Программе повышения конкурентоспособности)	кассовое исполнение
2013 г.	592400,0	91909,7	15,5	500490,3	428995,0	473356,6
2014 г.	950000,0	806129,6	84,9	644360,7	659600,0	903999,0
2015 г. (на 01.10.2015 г.)	761000,0	370461,0	48,7	1303884,1	655500,0	431292,6

В 2013 году субсидия поступила на счет Университета в полном объеме в сумме 592400,0 тыс. рублей (п/п № 1618715 от 11 декабря 2013 года). В связи с поздним доведением средств Университетом использованы 91909,7 тыс. рублей, или 15,5 % от выделенных средств. В результате на 1 января 2014 года образовался остаток субсидии в объеме 500490,3 тыс. рублей. Письмом от 30 декабря 2013 года № 245/302 Университетом заявлена потребность в указанном остатке средств, которая подтверждена Минобрнауки России 11 февраля 2014 года.

Для оценки эффективности реализации Программы повышения конкурентоспособности в ней установлены 7 основных и 4 дополнительных показателя результативности. Основные показатели результативности отражены в конкурсной документации на проведение открытого конкурса Минобрнауки России в целях оказания государственной поддержки ведущим вузам Российской Федерации. Дополнительные показатели результа-

тивности разработаны Университетом самостоятельно и отражены в Программе повышения конкурентоспособности.

Поскольку Минобрнауки России не утверждена примерная программа повышения конкурентоспособности, на основании которой университеты могли бы разрабатывать собственные программы, а также ввиду отсутствия методических рекомендаций по разработке программ повышения конкурентоспособности, взаимосвязь реализуемых мероприятий и показателей результативности устанавливается университетами самостоятельно. Поскольку четкая взаимосвязь мероприятий и показателей отсутствует, в программах конкурентоспособности одно мероприятия влияет на достижение нескольких показателей, а один и тот же показатель отражает результаты реализации нескольких мероприятий.

Информация о расходовании средств на исполнение мероприятий и достижении МИФИ показателей, установленных Программой повышения конкурентоспособности Университета, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	2013 г.				2014 г.			
	кассовое исполнение за счет субсидий	кассовое исполнение за счет средств МИФИ	показатели		кассовое исполнение за счет субсидий	кассовое исполнение за счет средств МИФИ	показатели	
			план	факт			план	факт
Реализация мер по формированию кадрового резерва руководящего состава вузов и привлечению на руководящие должности специалистов, имеющих опыт работы в ведущих иностранных и российских университетах и научных организациях	0,0	0,0			51601,1	0,0		
Рейтинг QS, общий список, место			-	-			601-650	481-490
Рейтинг ТНЕ, общий список, место			226-250	226-250			201-250	-
Рейтинг ТНЕ, предметный список «Physical Sciences», место				74				95
Реализация мер по привлечению в вузы молодых научно-педагогических работников (НПР), имеющих опыт работы в научно-исследовательской и образовательной сферах в ведущих иностранных и российских университетах и научных организациях	75,3	0,0			22214,3	0,0		
Доля зарубежных профессоров, преподавателей и исследователей в численности НПР, включая российских граждан - обладателей степени PhD зарубежных университетов, %			0,1	0,4			0,2	1,8

	2013 г.				2014 г.			
	кассовое исполнение за счет субсидий	кассовое исполнение за счет средств МИФИ	показатели		кассовое исполнение за счет субсидий	кассовое исполнение за счет средств МИФИ	показатели	
			план	факт			план	факт
Реализация программ международной и внутрироссийской академической мобильности научно-педагогических работников в форме стажировок, повышения квалификации, профессиональной переподготовки и в других формах	10913,8	36772,3			58648,1	40301,1		
Количество статей в Web of Science и Scopus с исключением их дублирования на 1 НПР			1,1	1,39			1,7	2,38
Средний показатель цитируемости на 1 НПР, рассчитываемый по совокупности статей, учтенных в базах данных Web of Science и Scopus, с исключением их дублирования			21	31,42			24	55
Доля зарубежных профессоров, преподавателей и исследователей в численности НПР, включая российских граждан - обладателей степени PhD зарубежных университетов, %			0,1	0,4			0,2	1,8
Реализация мер по совершенствованию деятельности аспирантуры и докторантуры	5160,5	7187,0			17229,7	7288,0		
Доля зарубежных профессоров, преподавателей и исследователей в численности НПР, включая российских граждан - обладателей степени PhD зарубежных университетов, %			0,1	0,4			0,2	1,8
Количество статей в Web of Science и Scopus с исключением их дублирования на 1 НПР			1,1	1,39			1,7	2,38
Средний показатель цитируемости на 1 НПР, рассчитываемый по совокупности статей, учтенных в базах данных Web of Science и Scopus, с исключением их дублирования			21	31,42			24	55
Реализация мер по поддержке студентов, аспирантов, стажеров, молодых научно-педагогических работников	33741,5	167581,5			112227,8	200363,0		
Доля иностранных студентов, обучающихся на основных образовательных программах вуза (считается с учетом студентов из стран СНГ)			3,3	5,1			4	6,6

	2013 г.				2014 г.			
	кассовое исполнение за счет субсидий	кассовое исполнение за счет средств МИФИ	показатели		кассовое исполнение за счет субсидий	кассовое исполнение за счет средств МИФИ	показатели	
			план	факт			план	факт
Внедрение в вузах новых образовательных программ совместно с ведущими иностранными и российскими университетами и научными организациями	3331,0	44369,9			51351,0	66561,8		
Доля зарубежных профессоров, преподавателей и исследователей в численности НПР, %			0,1	0,4			0,2	1,8
Доля иностранных студентов, обучающихся на основных образовательных программах вуза, %			3,3	5,1			4	6,6
Осуществление мер по привлечению студентов из ведущих иностранных университетов для обучения в российских вузах, в том числе путем реализации партнерских образовательных программ с иностранными университетами и ассоциациями университетов	0,0	11155,2			5500,2	43874,7		
Доля иностранных студентов, обучающихся на основных образовательных программах вуза (считается с учетом студентов из стран СНГ), %			3,3	5,1			4	6,6
Реализация в рамках планов проведения научно-исследовательских работ соответствии с программой фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период в вузах, а также с учетом приоритетных международных направлений фундаментальных и прикладных исследований: - научно-исследовательских проектов с привлечением к руководству ведущих иностранных и российских ученых и (или) совместно с перспективными научными организациями, в том числе с возможностью создания структурных подразделений в вузах; - научно-исследовательских и опытно-конструкторских проектов совместно с российскими и международными высокотехнологичными организациями, в том числе с возможностью создания структурных подразделений в вузах	38687,6	161104,0			487357,6	340088,1		

	2013 г.				2014 г.			
	кассовое исполнение за счет субсидий	кассовое исполнение за счет средств МИФИ	показатели		кассовое исполнение за счет субсидий	кассовое исполнение за счет средств МИФИ	показатели	
			план	факт			план	факт
Количество статей в Web of Science и Scopus с исключением дублирования на 1 НПР			1,1	1,39			1,7	2,38
Доля зарубежных профессоров, преподавателей и исследователей в численности НПР, включая российских граждан - обладателей степени PhD зарубежных университетов, %			0,1	0,4			0,2	1,8
Средний показатель цитируемости на 1 НПР, рассчитываемый по совокупности статей, учтенных в базах данных Web of Science и Scopus, с исключением их дублирования			21	31,42			24	55
Доля доходов из внебюджетных источников в структуре доходов вуза, %			40	44,8			42	43,1
Всего	91909,7	473356,6			806129,6	698476,7		

В рамках мероприятия № 2 «Реализация мер по привлечению в вузы молодых научно-педагогических работников, имеющих опыт работы в научно-исследовательской и образовательной сферах в ведущих иностранных и российских университетах и научных организациях» и мероприятия № 3 «Реализация программ международной и внутрироссийской академической мобильности научно-педагогических работников в форме стажировок, повышения квалификации, профессиональной переподготовки и в других формах» израсходованы на командировочные расходы сотрудников Университета средства в размере 330,5 тыс. рублей.

В рамках мероприятия № 4 «Реализация мер по совершенствованию деятельности аспирантуры и докторантуры» и мероприятия № 8 «Реализация в рамках планов проведения научно-исследовательских работ в соответствии с программой фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период в вузах, а также с учетом приоритетных международных направлений фундаментальных и прикладных исследований» выплаты сотрудникам за публикационную активность, полученные патенты и иные охраняемые документы на интеллектуальную собственность составили 43848,1 тыс. рублей.

В рамках мероприятия № 5 «Реализация мер по поддержке студентов, аспирантов, стажеров, молодых научно-педагогических работников»

Университетом израсходованы на выплату грантов средства в размере 33741,5 тыс. рублей.

В рамках мероприятия № 6 «Внедрение в вузах новых образовательных программ совместно с ведущими иностранными и российскими университетами и научными организациями» Университетом на разработку совместно с международными образовательными организациями основных образовательных программ израсходована субсидия в размере 3331,0 тыс. рублей.

Из представленных данных следует, что наибольший объем средств субсидии направляется на выплату заработной платы с начислениями научно-педагогических работников и административно-управленческого персонала и составляет 67,5 % от кассового исполнения за 2013 год.

Ежеквартальные отчеты о целевом использовании субсидий и планы проведения научно-исследовательских работ на очередной год и плановый период, а также отчет за 2013 год о реализации Плана мероприятий Университета своевременно предоставлены в Минобрнауки России в соответствии со сроками, установленными пунктами 2.3.4, 2.3.5 и 2.3.6 Соглашения.

Следует отметить, что методика расчета значений показателей результативности утверждена заместителем Министра образования и науки Российской Федерации на заседании рабочей группы только 26 ноября 2014 года. Таким образом, плановые показатели результативности в 2013 и 2014 годах, а также фактические значения по итогам 2014 года университетами были рассчитаны самостоятельно (каждым по своей методике).

Одним из показателей результативности мероприятий Программы является «Средний балл ЕГЭ студентов вуза, принятых для обучения по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалистов». Вместе с тем единый государственный экзамен является одной из форм государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования (далее - ЕГЭ) (часть 13 статьи 59 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), и его значение может являться показателем эффективности образовательных организаций, в которых обучались абитуриенты до приема в высшие учебные заведения, а не показателем результативности деятельности самих высших учебных заведений.

Необходимо отметить, что показатель «Средний балл ЕГЭ студентов вуза, принятых для обучения по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалистов» отсутствует в качестве показателя результативности

в основных мероприятиях программы Университета, что не позволяет в должной мере сделать вывод о влиянии данного результата на основные мероприятия Программы.

Несмотря на выделение субсидии в 2013 году, плановые значения показателей результативности на 2013 год установлены на уровне фактически достигнутых значений 2012 года.

В ходе анализа показателей, представленных в таблице, установлено, что при низком уровне освоения Университетом средств субсидии (использованы всего 15,5 %), отмечается перевыполнение показателей, что свидетельствует о неэффективном планировании или о занижении плановых значений показателей, отраженных в Плане мероприятий Университета («дорожной карте»).

Таким образом, не использованные в 2013 году средства в объеме 500490,3 тыс. рублей, возвращенные Минобрнауки России Университету в 2014 году, не повлияли на результаты реализации мероприятий по повышению конкурентоспособности Университета.

В 2014 году между Минобрнауки России и Университетом заключено дополнительное соглашение № 1 от 17 июня 2014 года к Соглашению, в соответствии с которым в 2014 году размер субсидии из федерального бюджета составил 950000,0 тыс. рублей, что соответствует объему, установленному распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 1053-р.

Анализ осуществления финансового обеспечения реализации мероприятий программы в 2014 году в соответствии с Планом мероприятий Университета представлен в приведенной выше таблице.

Использование субсидии в 2014 году составило 806129,6 тыс. рублей, или 84,9 %, поступивших в 2014 году, и 55,6 % имеющихся средств государственной поддержки. Университет обозначил потребность в дальнейшем использовании остатка средств в сумме 644360,7 тыс. рублей, которая была подтверждена Минобрнауки России 6 февраля 2015 года.

Заработная плата научно-педагогических работников (НПР) - 254,864 млн. рублей, в том числе: заработная плата НПР - граждан Российской Федерации - 254,314 млн. рублей, заработная плата НПР - граждан иностранных государств - 0,55 млн. рублей.

Заработная плата административно-управленческого персонала (далее - АУП) - 67,183 млн. рублей, в том числе: заработная плата АУП - граждан Российской Федерации - 64,989 млн. рублей, заработная плата АУП - граждан иностранных государств - 2,194 млн. рублей.

Заработная плата прочего персонала (инженерно-технический (далее - ИТР), учебно-вспомогательный персонал (далее - УВП) - 190,357 млн. рублей.

Начисления на выплаты по оплате труда - 96,749 млн. рублей.

Оплата труда по договорам гражданско-правового характера - 10,21 млн. рублей, в том числе: НПР - граждан Российской Федерации - 1,079 млн. рублей, НПР - граждан иностранных государств - 9,131 млн. рублей.

Стипендии - 10 млн. рублей.

Расходы на стажировки, повышение квалификации и переподготовку, в том числе: участие в конференциях, семинарах, выставках и прочих мероприятиях, включая визы, командировочные расходы, трансфер, оплату стоимости обучения или участия (кроме студентов, аспирантов и стажеров) - 17,043 млн. рублей.

Расходы на организацию и проведение олимпиад, конференций, семинаров, выставок и прочих мероприятий, в том числе сторонними организациями, - 1,342 млн. рублей.

Расходы на участие в олимпиадах, семинарах, конференциях, выставках и прочих аналогичных мероприятиях для студентов, аспирантов и стажеров, в том числе расходы по обмену студентами, аспирантами между университетами - 0,615 млн. рублей.

Приобретение неисключительных пользовательских лицензионных прав на программное обеспечение, базы данных, расходы на автоматизацию процессов, информационные услуги - 14,92 млн. рублей.

Аккредитация, в том числе оплата госпошлин, - 2,695 млн. рублей.

Оплата организационных взносов за членство в российских и международных ассоциациях - 13,116 млн. рублей.

Прочие расходы - 28,126 млн. рублей.

Из представленных данных следует, что наибольший объем средств субсидии направляется на выплату заработной платы с начислениями научно-педагогических работников и административно-управленческого персонала и составляет 76 % от кассового исполнения за 2014 год.

При этом некоторые мероприятия, предусмотренные Программой, в 2014 году не реализовывались. Например, не начаты работы по проектированию и строительству двух научно-лабораторных корпусов для центров и лабораторий мирового уровня (центров превосходства), проектированию объектов кампуса мирового уровня с комфортной социокультурной средой, включающей спорткомплекс для студентов, аспирантов, молодых сотрудников.

В ходе анализа представленной информации установлено, что Университет выполнил 6 показателей из 7: Университет отсутствует в общем рейтинге THE (плановое значение показателя - 201-250 место).

Таким образом, в нарушение пункта 2.3.3. Соглашения МИФИ не обеспечил выполнение Программы повышения конкурентоспособности в соответствии с Планом мероприятий и достижение показателей результативности Плана мероприятий в части вхождения в мировые рейтинги университетов.

По остальным показателям Университетом фактические значения превышены.

Таким образом, при выделении на реализацию Плана мероприятий Университета большего объема субсидий в 2014 году отмечается снижение фактически достигнутых значений по некоторым позициям, что свидетельствует об отсутствии надлежащего планирования.

Кроме того, проверкой установлено, что плановые значения ряда показателей, установленных на 2014 год, ниже фактически достигнутых показателей 2013 года:

при фактическом значении показателя «Средний показатель цитируемости на 1 НПР, рассчитываемый по совокупности статей, учтенных в базах данных Web of Science и Scopus, с исключением их дублирования» в 2013 году - 31,42, плановое значение на 2014 год - 24;

при фактическом значении показателя «Доля зарубежных профессоров, преподавателей и исследователей в численности НПР, включая российских граждан - обладателей степени PhD зарубежных университетов» в 2013 году, равном 0,4 %, плановое значение на 2014 год - 0,2 процента;

фактическое значение показателя «Доля иностранных студентов, обучающихся на основных образовательных программах вуза (считается с учетом студентов из стран СНГ)» за 2013 год составило 5,1 %, при этом плановое значение на 2014 год установлено на уровне 4 процентов;

фактическое значение показателя «Средний балл ЕГЭ студентов вуза, принятых для обучения по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалистов» за 2013 год составило 86 баллов, плановое значение на 2014 год - 80.

Необходимо отметить, что показатели выполнения Плана мероприятий Программы не корректировались ни Университетом, ни Минобрнауки России.

Ежеквартальные отчеты о целевом использовании субсидии и планы проведения научно-исследовательских работ на очередной год и плановый период в 2014 году, а также отчет за 2014 год о реализации Плана мероприятий Университета предоставлялись в Минобрнауки России

в соответствии со сроками, установленными пунктами 2.3.4, 2.3.5 и 2.3.6 Соглашения.

В нарушение требований пункта 2.3.7 Соглашения при публикации научных работ с использованием средств субсидии в рамках выполнения Плана мероприятий Университета не всегда указывалось на государственную поддержку.

Так, не указаны ссылки на государственную поддержку при опубликовании следующих научных публикаций:

1. Measurement of Higgs boson production in the diphoton decay channel in pp collisions at center-of-mass energies of 7 and 8 TeV with the ATLAS detector, PHYSICAL REVIEW D 90, 11, 112015 (2014);

2. Изменение ориентации зерен альфа-циркония при испытаниях на термическую ползучесть, «Цветные металлы» № 12, стр. 56 (2014);

3. Modeling residual porosity in thick components consolidated by spark plasma sintering, SCRIPTA MATERIALIA, № 76, стр. 53-56 (2014).

В соответствии с пунктом 2.1.2 Соглашения Минобрнауки России обязано осуществлять контроль за соблюдением Университетом условий, установленных при предоставлении субсидии, полученной в рамках данного Соглашения, целевым использованием средств субсидии, выполнением Программы повышения конкурентоспособности в соответствии с Планом мероприятий, в том числе на основании отчетов о достижении показателей результативности Плана мероприятий Университета.

Согласно подпунктам «е» и «ж» пункта 3 Положения Совет по повышению конкурентоспособности ведущих университетов Российской Федерации среди ведущих мировых научно-образовательных центров (далее - Совет) рассматривает отчеты вузов-победителей по реализации планов мероприятий (далее - отчеты), ежегодно на основании отчетов готовит для Минобрнауки России рекомендации о продолжении оказания государственной поддержки вузу-победителю при наличии бюджетных ассигнований на указанные цели.

Так, в 2013 году Совет рекомендовал Минобрнауки России согласовать план мероприятий по реализации программы конкурентоспособности МИФИ на 2013-2020 годы (протокол заседания Совета от 25-26 октября 2013 года № 3). В 2014 году Совет на основании отчетов по реализации Плана мероприятий за 2013 год рекомендовал Минобрнауки России продолжать оказывать государственную поддержку в 2014 году МИФИ (протокол заседания Совета от 14-15 марта 2014 года № 4). В 2015 году Совет на основании отчетов по реализации Плана мероприятий за 2014 год ре-

комендовал Минобрнауки России продолжать оказывать государственную поддержку в 2015 году МИФИ (протокол заседания Совета от 20-21 марта 2015 года № 6).

В 2015 году между Минобрнауки России и Университетом заключено дополнительное соглашение № 2 от 9 июня 2015 года к Соглашению, которым установлено, что в 2015 году размер субсидии из федерального бюджета составит 761000,0 тыс. рублей, что соответствует распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 мая 2015 года № 930-р.

Использование субсидии на 1 октября 2015 года составило 370461,0 тыс. рублей, или 48,7 % от предусмотренных на 2015 год средств (26,4 % имеющихся средств с учетом остатков).

Анализ осуществления финансового обеспечения реализации мероприятий Программы по состоянию на 1 октября 2015 года представлен в таблице:

	По состоянию на 1 октября 2015 г.	
	кассовое исполнение субсидии	кассовое исполнение за счет средств университета
Реализация мер по формированию кадрового резерва руководящего состава вузов и привлечению на руководящие должности специалистов, имеющих опыт работы в ведущих иностранных и российских университетах и научных организациях	31396,4	0,0
Реализация мер по привлечению в вузы молодых научно-педагогических работников, имеющих опыт работы в научно-исследовательской и образовательной сферах в ведущих иностранных и российских университетах и научных организациях	11258,0	0,0
Реализация программ международной и внутрироссийской академической мобильности научно-педагогических работников в форме стажировок, повышения квалификации, профессиональной переподготовки и в других формах	38813,7	17532,7
Реализация мер по совершенствованию деятельности аспирантуры и докторантуры	0,0	0,0
Реализация мер по поддержке студентов, аспирантов, стажеров, молодых научно-педагогических работников	200000,0	7263,8
Внедрение в вузах новых образовательных программ совместно с ведущими иностранными и российскими университетами и научными организациями	33000,0	44319,7
Осуществление мер по привлечению студентов из ведущих иностранных университетов для обучения в российских вузах, в том числе путем реализации партнерских образовательных программ с иностранными университетами и ассоциациями университетов	11000,0	81828,9
Реализация в рамках планов проведения научно-исследовательских работ в соответствии с программой фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период в вузах, а также с учетом приоритетных международных направлений фундаментальных и прикладных исследований	349000,0	280347,6
Итого	370461,0	431292,6

Объем расходов на реализацию мероприятий Программы в I полугодии 2015 года превысил плановые назначения как за счет субсидии, так и за счет собственных средств Университета.

При этом согласно приложению 1 «Финансирование Плана мероприятий (I и II этапы 2013-2016 годы) за счет средств субсидии и софинансирования» Плана мероприятий Университета (I этап) не установлено использование в 2015 и 2016 годах остатка субсидии 2013-2014 годов на реализацию мероприятий (проектов) 2013 и 2014 годов в сумме 644360,7 тыс. рублей. Финансирование расходов на реализацию мероприятий (новые проекты, подлежащие реализации с 2015 и 2016 годов) в 2015 и 2016 годах предусмотрено за счет субсидий, планируемых к получению в 2015 и 2016 годах.

В 2015 году субсидия в сумме 380500,0 тыс. рублей поступила в Университет только 30 июня 2015 года и не могла быть использована на реализацию мероприятий, финансирование которых (новых проектов) предусмотрено в I полугодии 2015 года.

При этом в 2015 году осуществлялось финансирование реализации мероприятий 2013 и 2014 годов за счет остатка субсидий 2013-2014 годов, разрешенного к использованию. Кроме того, План мероприятий (I этап) был согласован Минобрнауки России только 17 июля 2015 года, таким образом, в I полугодии 2015 года у Университета отсутствовала возможность реализовывать мероприятия 2015 года (новые проекты) в соответствии с требованиями Соглашения.

Несмотря на то, что Университетом скорректированы плановые значения показателей на 2015 год, отмечается их перевыполнение уже в I полугодии 2015 года.

Так, по показателю «Количество статей в Web of Science и Scopus с исключением дублирования на 1 НПР» с плановым значением - 3 достигнут показатель - 3,4; по показателю «Средний показатель цитируемости на 1 НПР, рассчитываемый по совокупности статей, учтенных в базах данных Web of Science и Scopus, с исключением их дублирования» из планового значения - 60, достигнуто - 62,5.

Таким образом, отмечается неэффективное планирование значений показателей для реализации выполнения II этапа Плана мероприятий Университета.

В ходе анализа значения целевых показателей установлено, что показатели неэффективно планируются или занижаются их плановые значения, отраженные в Плате мероприятий («дорожной карте») МИФИ.

Кроме того, установлено, при реализации I этапа Плана мероприятий в 2013-2014 годах показатели результативности не пересматривались, что может свидетельствовать о ненадлежащем контроле со стороны Минобрнауки России за выполнением МИФИ мероприятий Программы.

Рассчитать стоимость 1 пункта роста МИФИ в рейтинге QS не представляется возможным в связи с тем, что МИФИ в 2013-2014 годы ухудшил свои показатели.

Ведение бухгалтерского учета, составление и представление бухгалтерской и бюджетной отчетности

Проверкой правильности отражения хозяйственных операций в регистрах бюджетного учета установлено следующее.

В 2013, 2014 и в I квартале 2015 года в Университете хозяйственные операции оформлялись первичными учетными документами, составленными по установленным формам, и отражены в регистрах бухгалтерского учета, также составленных по формам, установленным приказом Минфина России от 15 декабря 2010 года № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению» (утратил силу 18 июня 2015 года).

В части соблюдения правил ведения бухгалтерского учета и достоверности отчетности установлено, что в 2013 году расходы на приобретение неисключительных прав пользования программным обеспечением, клиентских лицензий не учитывались на счете 040150226 «Расходы будущих периодов», а были сразу списаны в состав расходов текущего финансового года (счет 040120000), что является нарушением пункта 302 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкция 157н), и повлекло за собой искажение бюджетной отчетности по форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» на 1 января

2014 года по разделу IV «Финансовый результат» по строке 625 «Расходы будущих периодов (040150000)» на 9548,6 тыс. рублей.

Приобретенные в 2013 году неисключительные права (лицензии) не были учтены на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» и не отражены в годовой отчетности за 2013 год по форме 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» на начало и конец отчетного периода по строкам 010 «Имущество, полученное в пользование, всего» и 015 «Движимое», что не соответствует положениям пункта 66 Инструкции 157н, и привело к искажению бухгалтерской отчетности в 2013 году на сумму 9548,6 тыс. рублей по указанным строкам.

Учет неисключительных прав (лицензий) на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» Университета ведется с 2014 года. При этом на учет поставлены неисключительные права, приобретенные в 2013 году, срок пользования которых не истек на начало 2014 года.

В нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в годовой бухгалтерской отчетности Университета за 2013 год в форме 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» не содержится сведений о наличии остатков на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» в сумме 3241,9 тыс. рублей на 1 января 2013 года, 3358,7 тыс. рублей - на 1 января 2014 года, что свидетельствует о том, что бухгалтерская отчетность за 2013 год составлена не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

В нарушение абзаца 2 пункта 66 Инструкции № 157н Университетом (лицензиаром) средства индивидуализации результатов интеллектуальной деятельности не отражены бухгалтерскими записями по учету имущества, переданного в возмездное пользование, на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)». Учет не ведется Университетом с 2011 года.

В нарушение требований пункта 351 Инструкции № 157н в проверяемом периоде на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнений обязательств» согласно оборотной ведомости по 10 забалансовому счету за 2013 год учитывались банковские гарантии, переданные Университетом в качестве обеспечения исполнения своих обязательств по заключаемым договорам, вместо полученных Университетом видов обеспечения исполнения обязательств (договоры поручительства, банковские гарантии).

Протоколы об административных правонарушениях по указанным нарушениям, предусмотренным статьей 15.11. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не составлялись в связи с истечением сроков исковой давности, определенных статьей 4.5 указанного Кодекса.

Анализ доходов от аренды активов

В 2013 году действовал 21 договор аренды, в которых МИФИ выступал арендодателем, общая площадь сдаваемых в аренду помещений составляла 356,7 кв. м, общая сумма доходов от сдачи федерального имущества в аренду - 6417,6 тыс. рублей.

В 2014 году действовали 19 договоров аренды, в которых МИФИ выступал арендодателем, общая площадь сдаваемых в аренду помещений составляла 338,5 кв. м, общая сумма доходов от сдачи федерального имущества в аренду - 6233,2 тыс. рублей.

В 2015 году действовали 18 договоров аренды, в которых МИФИ выступал арендодателем, общая площадь сдаваемых в аренду помещений составляла 328 кв. м, общая сумма доходов от сдачи федерального имущества в аренду - 3893,6 тыс. рублей.

Информация по аренде активов представлена в таблице:

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Арендовано Университетом			
площадь помещений, кв. м	-	429,2	429,2
количество договоров аренды	-	1	1
расходы Университета на аренду, тыс. руб.	-	16095	42920
Университетом сдается в аренду			
площадь помещений, кв. м	356,7	338,5	328
количество договоров аренды	21	19	18
начислено платежей по договорам аренды, тыс. руб.	6417,6	6233,2	3893,6

В ходе выборочной проверки выявлены следующие нарушения.

Между Университетом и закрытым акционерным обществом «Инжиниринговая компания «ЭНИКО МИФИ» (далее - «ЭНИКО МИФИ») заключен договор аренды объектов недвижимости от 30 мая 2012 года № 9/501 (далее - Договор аренды). Согласно пункту 1.1 Договора аренды предметом договора является передача во временное пользование (аренду) без права передачи в субаренду нежилых помещений общей площадью 10,5 кв. м, расположенных по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, д. 31, строение 78, арендная плата составляет 192,5 тыс. рублей без учета НДС (пункт 6.1 Договора аренды).

Договор аренды согласован Министерством образования и науки Российской Федерации (распоряжение Минобрнауки России от 11 апреля 2012 года № Р-88 «О согласовании совершения ФГБОУ ВПО «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» сделки по передаче в аренду федерального недвижимого имущества» (далее - распоряжение Минобрнауки России № Р-88), а также Территориальным управлением Росимущества в г. Москве письмом от 22 марта 2012 года № 22-09/3738.

Пунктом 1.2 Договора аренды предусмотрено, что помещения, переданные «ЭНИКО МИФИ», будут использоваться для выполнения научно-исследовательских работ.

Согласно пункту 9.1 Договора аренды срок действия договора составляет 11 месяцев с момента подписания договора.

В нарушение пункта 2 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также подпункта 1.15 пункта 1 распоряжения Минобрнауки России № Р-88 между Университетом и «ЭНИКО МИФИ» без согласования с Минобрнауки России заключено дополнительное соглашение от 3 июня 2013 года № 1, в соответствии с пунктом 1 которого Договор аренды считается возобновленным на неопределенный срок на условиях, указанных в Договоре аренды.

Аналогичные нарушения установлены также в 20 договорах аренды объектов недвижимости, а именно: от 1 октября 2012 года № 19/501; от 30 мая 2012 года № 6/501; от 30 мая 2012 года № 10/501; от 7 сентября 2012 года № 16/501; 30 мая 2012 года № 7/501; от 30 мая 2012 года № 5/501; 30 мая 2012 года № 4/501; 1 октября 2012 года № 20/501; от 7 сентября 2012 года № 17/501; от 7 сентября 2012 года № 18/501; от 1 ноября 2012 года № 21/501; от 30 мая 2012 года № 11/501; от 7 сентября 2012 года № 12/501; 7 сентября 2012 года № 13/501; 7 сентября 2012 года № 14/501; 7 сентября 2012 года № 15/501; 30 мая 2012 года № 8/501; от 1 февраля 2013 года № 3/501/217; 30 мая 2012 года № 3/501; от 7 сентября 2012 года № 2/501.

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, совершенная с нарушением запрета или ограничения распоряжения имуществом, вытекающих из закона, ничтожна в той части, в какой она предусматривает распоряжение таким имуществом.

Таким образом, указанные договоры аренды недействительны.

Кроме того, в нарушение абзаца 5 пункта 2.1 Договора аренды, а также подпункта 1.11 пункта 1 распоряжения Минобрнауки России № Р-88 имущество, переданное по Договору аренды, арендатором не застраховано.

Аналогичные нарушения установлены также в 18 договорах аренды объектов недвижимости, а именно: от 1 октября 2012 года № 19/501; от 30 мая 2012 года № 10/501; от 7 сентября 2012 года № 16/501; от 30 мая 2012 года № 7/501; от 30 мая 2012 года № 5/501; от 1 октября 2012 года № 20/501; 7 сентября 2012 года № 17/501; от 7 сентября 2012 года № 18/501; от 1 ноября 2012 года № 21/501; от 30 мая 2012 года № 11/501; от 7 сентября 2012 года № 12/501; от 7 сентября 2012 года № 13/501; от 7 сентября 2012 года № 14/501; от 7 сентября 2012 года № 15/501; 30 мая 2012 года № 8/501; 1 февраля 2013 года № 3/501/217; 30 мая 2012 года № 3/501; 7 сентября 2012 года № 2/501.

1.3. Проверка соблюдения действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в целях реализации программы развития и повышения конкурентоспособности Университета среди ведущих мировых научно-образовательных центров

Всего в проверяемом периоде Университетом осуществлены 655 закупок товаров, работ, услуг, в том числе: в 2013 году - 141, в 2014 году - 361, в проверяемом периоде 2015 года - 153, общая стоимость заключенных контрактов составила 1390740,6 тыс. рублей. По результатам проведенных процедур в проверяемом периоде экономия средств составила 505847,9 тыс. рублей, или 26,67 % общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов.

При проведении контрольного мероприятия в МИФИ выявлены следующие нарушения условий договоров:

1. В нарушение пункта 7.3 Договора на оказание услуг от 26 февраля 2014 года № 367-436к (далее - Договор № 367-436к), заключенного между Университетом и частной компанией с ограниченной ответственностью «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» (далее - «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.») на сумму 19588,0 тыс. рублей, Университетом при приемке работ не составлено мотивированное заключение о ненадлежащем выполнении исполнителем обязательств по Договору. Акт сдачи-приемки работ подписан без замечаний.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что в отчете о выполнении работ «Оптимизация модели управления и разработка целевой оргструктуры НИЯУ МИФИ и сопровождение плана мероприятий по реализации Программы повышения конкурентоспособности НИЯУ МИФИ. Этап 1. Диагностика. Подэтап 1Б. Сопровождение выполнения Плана мероприятий

по реализации Программы повышения конкурентоспособности» отсутствует информация об оказании услуг, предусмотренных пунктами 3, 5, 6, 8, 14 Задания на оказание услуг по оптимизации модели управления и разработке целевой оргструктуры НИЯУ МИФИ и по сопровождению Плана мероприятий по реализации Программы повышения конкурентоспособности НИЯУ МИФИ, являющегося приложением № 2 к Договору.

2. Между Университетом и автономной некоммерческой организацией «Агентство по аккредитации программ инженерного образования» (далее - Агентство) заключены:

- договор от 5 декабря 2014 года № 109-2014 на выполнение работ «По проведению независимой общественно-профессиональной аккредитации образовательных программ НИЯУ МИФИ по направлениям подготовки 010900.62/68 «Прикладная математика и физика» и 011200.61/68 «Физика» (далее - Договор № 109-2014) на сумму 630,0 тыс. рублей;

- договор от 5 декабря 2014 года № 230-2014 на выполнение работ «По проведению независимой общественно-профессиональной аккредитации образовательных программ МИФИ по направлениям подготовки 230400.62/68 «Информационные системы и технологии» и 230100.61/68 «Информатика и вычислительная техника» (далее - Договор № 230-2014) на сумму 630,0 тыс. рублей;

- договор от 5 декабря 2014 года № 220-2014 на выполнение работ «По проведению независимой общественно-профессиональной аккредитации образовательных программ МИФИ по направлениям подготовки 220100.62 «Системный анализ и управление», 231000.62/68 «Программная инженерия» и 151900.68 «Конструкторско-технологическое обеспечение машиностроительных производств» (далее - Договор № 220-2014) на сумму 885,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4.2 договоров № 109-2014, № 230-2014, № 220-2014 услуги должны быть оказаны в полном объеме и в сроки, предусмотренные указанными договорами.

Во исполнение пункта 7.2 договоров № 109-2014, № 230-2014, № 220-2014 уполномоченными представителями МИФИ проверено надлежащее качество оказанных услуг, а также соответствие отчетной документации требованиям и условиям указанного договора, что отражено в актах сдачи-приемки исполнения обязательств, подписанных уполномоченными представителями сторон 14 декабря 2014 года.

Вместе с тем анализ отчетов о выполнении работ по указанным договорам показал, что в отчетах отсутствуют заключения о соответствии

аккредитуемых программ критериям независимой общественно-профессиональной аккредитации, наличие которых предусмотрено приложением № 2 к договорам.

Вышеуказанные нарушения условий договоров свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении со стороны МИФИ контроля качества услуг, предусмотренного пунктами 8.1.4 договоров № 109-2014, № 230-2014, № 220-2014.

1.4. Анализ достижения уставных целей и задач, результатов деятельности Университета, выполнения государственного задания, контрольных цифр приема и установленных показателей

Основные задачи Университета закреплены в Уставе, а основные мероприятия по его развитию изложены в Программе повышения конкурентоспособности Университета.

В целях обеспечения образовательной и научной деятельности и реализации уставных задач Министерством образования и науки Российской Федерации Университету ежегодно устанавливается государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В 2013-2014 годах государственное задание для Университета устанавливалось в соответствии с Положением о формировании государственного задания в отношении автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, и порядке финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2008 года № 182.

Государственное задание Университету на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов утверждено заместителем Министра образования и науки Российской Федерации 28 декабря 2012 года № 1 (далее - государственное задание 2013 года) в установленные сроки.

В государственное задание 2013 года изменения вносились 5 раз при изменении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2013 год: от 25 января 2013 года № 2, от 15 февраля 2013 года № 3, от 1 сентября 2013 года № 4 и от 2 ноября 2013 года № 5.

Между Минобрнауки России и Университетом заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 10 января 2013 года № 1 (Соглашение 2013).

Информация о количестве обучающихся по специальностям и направлениям подготовки в 2013 году:

(чел.)

	План	Факт	% выполнения
Бакалавриат	4944	4773	95,8
Магистратура	833	770	92,4
Специалитет	7271	7111	97,8
Среднее профессиональное образование	7181	6992	97,4
Аспирантура	531	530	99,8
Докторантура	12	8	66,7

Анализ показал, что по основным профессиональным образовательным программам бакалавриата показатель выполнен на 95,8 %, специалитета - на 97,8 %, магистратуры - на 92,4 %. По основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования показатель выполнен на 97,4 %, по аспирантуре - на 99,8 %, докторантуре - на 66,7 процента.

Отчет Университета о выполнении государственного задания за 2013 год направлен в Минобрнауки России своевременно, до 1 февраля 2014 года.

Государственное задание Университету на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов утверждено заместителем Министра образования и науки Российской Федерации от 27 декабря 2013 года № 1 (далее - государственное задание 2014 года).

В государственное задание вносились изменения 7 раз: 9 января 2014 года, 21 февраля 2014 года, 1 июля 2014 года, 22 июля 2014 года, 1 сентября 2014 года, 30 октября 2014 года, 10 декабря 2014 года.

Отчет Университета о выполнении государственного задания за 2014 год направлен своевременно, до 1 февраля 2015 года.

Между Минобрнауки России и Университетом заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 9 января 2014 года № 1 (далее - Соглашение 2014).

Информация о количестве обучающихся по специальностям и направлениям подготовки в 2014 году:

(чел.)

	План	Факт	% выполнения
Бакалавриат	4971	4678	94,1
Магистратура	6583	6399	97,2
Специалитет	4971	4768	94,1
Среднее профессиональное образование	6304	6009	95,3

	План	Факт	% выполнения
Аспирантура	480	480	100
Докторантура	8	8	100

Анализ выполнения государственного задания 2014 года показал, что по программам среднего профессионального образования показатель выполнен на 95,3 %, по программам бакалавриата - на 94,1 %, по программам специалитета - на 94,1 %, по программам магистратуры - на 97,2 процента.

В соответствии с пунктом 15 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671, в соглашении о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания могут быть указаны возможные отклонения от установленных показателей, в пределах которых государственное задание считается выполненным.

Вместе с тем в Соглашении 2013 и в Соглашении 2014 указанные положения не отражены.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.3.2 указанных соглашений Университет обязан возвращать субсидию или ее часть в случае, если фактически исполненное задание меньше по объему, чем это предусмотрено заданием.

В нарушение пункта 2.3.2 указанных соглашений МИФИ не осуществил возврат части субсидии в связи с выполнением государственного задания в меньшем объеме.

Государственное задание Университету на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов утверждено заместителем Министра образования и науки Российской Федерации 15 декабря 2014 года № 1 (далее - государственное задание 2015 года) в установленные сроки.

В указанное государственное задание вносились изменения только 1 раз (29 апреля 2015 года) при изменении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2015 год.

Между Минобрнауки России и Университетом заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) № 15.1.18.0167.01 от 25 декабря 2014 года.

При этом в ходе проведения анализа установленных Университету контрольных цифр приема с 2013 года по 2015 год нарушений законодательства в сфере образования не выявлено.

Общее количество выпускников 2013 года составило 1557 человек, из них доля трудоустроенных выпускников составила 85 %, основным работодателем является государственная корпорация «Росатом».

Достоверная информация о трудоустроенных выпускниках 2014 года может быть представлена только в 2016 году, так как мониторинг трудоустройства осуществляется Минобрнауки России. Мониторинг проводится на основании статистических данных Пенсионного фонда Российской Федерации о страховых взносах работодателей по выпускникам образовательных организаций календарного года, предшествующего отчетному периоду (анализ трудоустройства выпускников 2013 календарного года при осуществлении мониторинга эффективности в 2015 году по данным за отчетный 2014 календарный год). Таким образом, информация о трудоустройстве выпускников 2014-2015 годов будет получена в 2016-2017 годах, соответственно.

Трудоустроенным выпускником образовательной организации считается выпускник, по которому Пенсионным фондом Российской Федерации однозначно найден СНИЛС и есть хотя бы одно отчисление работодателя за отчетный период.

1.5. Оценка реализации документов (программ) стратегического развития, а также достижения установленных значений целевых показателей в программе развития и повышения конкурентоспособности Университета среди ведущих мировых научно-образовательных центров

Анализ достижения установленных значений целевых показателей в программе развития и повышения конкурентоспособности Университета среди ведущих мировых научно-образовательных центров в 2013-2014 годах показал выполнение всех запланированных показателей, за исключением достижения 201-250 места в рейтинге THE (общий список). Показатель не выполнен по причине изменения правил рейтингования, согласно которым в рассмотрение не включаются узкоспециализированные высшие учебные заведения.

В 2012 году НИЯУ МИФИ занимал 226-250 место в общем списке рейтинга THE, несмотря на отсутствие финансового обеспечения в рамках государственной поддержки по повышению конкурентоспособности ведущих российских университетов.

Более того, как отмечалось выше, субсидия доведена до Университета Минобрнауки России в середине декабря 2013 года. При этом в декабре 2013 года НИЯУ МИФИ вошел в ТОП-100 международного рейтинга Quacquarelli Symonds (QS) по странам БРИКС и занял 65 место в общем списке университетов.

НИЯУ МИФИ в рейтинге Scimago Institutions Rankings (SIR) в 2012-2013 годах занял 10 место среди российских исследовательских организаций, а в рейтинге Webometrics - 3 место среди российских вузов (в 2012 году - 5 место).

Таким образом, Университетом достигнуты ведущие позиции в международных рейтингах фактически при отсутствии финансового обеспечения за счет средств субсидии.

Сведения о достижении показателей представлены в таблице:

	2013 г.		2014 г.		2015 г.
	план	факт	план	факт	план
Основные показатели					
Позиция (с точностью до 50) в ведущих мировых рейтингах (в общем списке или по основным предметным спискам)					
Рейтинг QS, общий список, место	-	-	601-650	481-490	431-480
Рейтинг THE, общий список, место	226-250	226-250	201-250	-	-
Рейтинг THE, предметный список «Physical Sciences», место	-	74	-	95	-
Рейтинг QS, предметный список «Physics & Astronomy», место	-	-	-	251-300	-
Количество статей в Web of Science и Scopus с исключением дублирования на 1 НПР	1,1	1,39	1,7	2,38	3
Средний показатель цитируемости на 1 НПР, рассчитываемый по совокупности статей, учтенных в базах данных Web of Science и Scopus, с исключением их дублирования	21	31,42	24	55	60
Доля зарубежных профессоров, преподавателей и исследователей в численности НПР, включая российских граждан - обладателей степени PhD зарубежных университетов, %	0,1	0,4	0,2	1,8	3
Доля иностранных студентов, обучающихся на основных образовательных программах вуза (считается с учетом студентов из стран СНГ), %	3,3	5,1	4	6,6	7,5
Средний балл ЕГЭ студентов вуза, принятых для обучения по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалистов, балл	79	86	80	85,3	не менее 85,3

	2013 г.		2014 г.		2015 г.
	план	факт	план	факт	план
Доля доходов из внебюджетных источников в структуре доходов вуза, %	40	44,8	42	43,1	43,5
Дополнительные показатели					
Доля студентов и аспирантов, вовлеченных на платной основе в инновационную и научно-исследовательскую деятельность, %	10	10	12	13	15
Доля инженерных ООП, аккредитованных по международным стандартам, в ООП, реализуемых в НИЯУ МИФИ в интересах Госкорпорации «Росатом» и других мировых высокотехнологичных компаний, %	4	32	10	56	65
Доля выпускников, трудоустроенных в атомной отрасли, прошедших сертификацию квалификаций в рамках системы контроля качества ядерного образования, %	10	11	20	40	45
Доля доходов от выполнения НИОКР в сумме доходов Университета (без учета средств на капитальное строительство и субсидии Программы), %	39	39	39	39,1	40

Всего в 2014 году Университетом с участием иностранных профессоров, преподавателей и исследователей проведены свыше 90 совместных лекций и семинаров, разработаны 62 объекта интеллектуальной собственности МИФИ, из них 57 зарегистрированы в установленном порядке в Роспатенте.

В 2013 году фактическое значение показателя «Доля иностранных студентов, обучающихся на основных образовательных программах вуза (считается с учетом студентов из стран СНГ)» составило 5,1 %, а в 2014 году плановое значение составило 4 %, что составляет 78,4 % от фактически достигнутого показателя 2013 года.

В МИФИ отсутствуют разработанные и оформленные в соответствии с российским законодательством результаты интеллектуальной деятельности, полученные за годы реализации проекта, вследствие чего не представляется возможным оценить вклад в науку как иностранных студентов, так и зарубежных специалистов.

Фактический показатель «Средний балл ЕГЭ студентов вуза, принятых для обучения по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалистов» в 2013 году достиг 86 баллов, а в 2014 году плановое значение составило 80 баллов, что составляет 93 % от фактического достигнутого показателя.

Цель 2. Анализ управления правами на результаты интеллектуальной деятельности

В соответствии с пунктом 8 статьи 27 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (утратил силу с 1 сентября 2013 года), статьи 103 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273 «Об образовании в Российской Федерации» Университет вправе без согласия собственника имущества с уведомлением Минобрнауки России быть учредителем (в том числе совместно с другими лицами) хозяйственных обществ, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат Университету.

При этом уведомления о создании хозяйственных обществ или хозяйственных партнерств должны быть направлены образовательными организациями высшего образования в течение семи дней со дня внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о государственной регистрации хозяйственного общества или хозяйственного партнерства.

Денежные средства, оборудование и иное имущество, находящиеся в оперативном управлении Университета, могут быть внесены в качестве вклада в уставные капиталы создаваемых хозяйственных обществ в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации.

По состоянию на 1 сентября 2015 года на балансе Университета отражены 772 единицы результатов интеллектуальной деятельности (нематериальные активы) общей стоимостью 50699,9 тыс. рублей (балансовая стоимость), остаточная стоимость - 29983,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года Университет является учредителем (участником) 19 хозяйственных обществ.

В нарушение пункта 8 статьи 27 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском образовании», а также части 1 статьи 103 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Университет несвоевременно направил в Минобрнауки России уведомления о создании хозяйственных обществ (нарушения составили от 1 дня до 5 лет). ООО «Реабилитационные динамические системы» зарегистрировано в ЕГРЮЛ 21 августа

2013 года, дата уведомления Минобрнауки России Университетом о создании юридического лица - 23 сентября 2013 года, ООО «Лаборатория материалов ИАТЭ» зарегистрировано в ЕГРЮЛ 2 марта 2012 года, дата уведомления - 28 августа 2013 года, ООО «Центр ядерных знаний и образования» зарегистрировано в ЕГРЮЛ 21 июня 2010 года, дата уведомления - 2 июля 2010 года, ООО «Плазмотех МИФИ» зарегистрировано в ЕГРЮЛ 14 июля 2010 года, уведомление не направлено, ООО «Научно-внедренческий центр «Контур МИФИ» зарегистрировано в ЕГРЮЛ 12 июля 2010 года, уведомление не направлено, ООО «БиоИмплант» зарегистрировано в ЕГРЮЛ 26 июня 2003 года, уведомление не направлено, ООО «Сигнал МИФИ» зарегистрировано в ЕГРЮЛ 27 августа 2010 года, уведомление не направлено, ООО «Лазер Ай» зарегистрировано в ЕГРЮЛ 1 февраля 2011 года, уведомление не направлено, ООО «Аналит МИФИ» зарегистрировано в ЕГРЮЛ 11 февраля 2011 года, уведомление не направлено.

Университет при создании хозяйственных обществ внес в их уставный капитал право пользования результатами интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат Университету, которые представлены в таблице:

	Наименование исключительных прав	Реквизиты лицензионных договоров о передаче неисключительных прав
ООО «Реабилитационные динамические системы»	Право использования патента № 2422123 «Способ изменения положения тела и устройство для его реализации»	Лицензионный договор № 09-1/ЛИЦ от 9 сентября 2013 г.
ООО «Лаборатория материалов ИАТЭ»	Секрет производства (ноу-хау): метод расчета элементного состава оптических стекол для декорирования и гамма компонент смешанных радиационных полей	Лицензионный договор № 04-1 от 2 апреля 2012 г.
ООО «Центр ядерных знаний и образования»	Право использования программы для ЭВМ «SimplBurnOut»	Лицензионный договор № 07-1 от 15 июля 2010 г.
ООО «Энергоэффективные нанотехнологии»	Право на использование патента № 2355625 «Способ получения углеродных наноструктур»	Лицензионный договор № 07-2 от 15 июля 2010 г.
ООО «Плазмотех МИФИ»	Право использования изобретения «Способ измерения радиального распределения энергетических спектров нейтралов перезарядки в установках с магнитным удержанием плазмы и устройство для его реализации» (патент № 2265807)	Лицензионный договор № 07-5 от 15 июля 2010 г.
ООО «Научно-внедренческий центр «Контур МИФИ»	Секрет производства (ноу-хау): описание схемотехнического решения устройства обнаружения проникновения человека через контур запрещенной зоны на основе современной элементной базы	Лицензионный договор № 07-3 от 15 июля 2010 г.

	Наименование исключительных прав	Реквизиты лицензионных договоров о передаче неисключительных прав
ООО «БиоИмплант»	Право на использование ноу-хау (секрета производства) «Способ получения гидроксиапатита»	Лицензионный договор о предоставлении прав на использование «Изобретения» от 24 ноября 2010 г.
ООО «Сигнал МИФИ»	Секрет производства (ноу-хау): протокол управления GSM-модулем SIM300	Лицензионный договор № 02-5 от 2 февраля 2011 г.
ООО «Новилаб Секьюрити»	Секрет производства (ноу-хау): система автоматической идентификации животных на основе RFID-технологий	Лицензионный договор № 07-4 от 15 июля 2010 г.
ООО «Новилаб Мобайл»	Секрет производства (ноу-хау): методика SMS-фильтрации в мобильных телефонах с целью предотвращения получения нежелательных и вредоносных сообщений	Лицензионный договор № 02-4 от 2 февраля 2011 г.
ООО «Лазер Ай»	Секрет производства (ноу-хау): лазерная проекционная система на основе лазера на парах меди	Лицензионный договор № 02-3 от 2 февраля 2011 г.
ООО «Аналит МИФИ»	Секрет производства (ноу-хау): мембранная конструкция нагревательного элемента в газовых сенсорах	Лицензионный договор № 02-1 от 1 февраля 2011 г.
ООО «СМЕОн»	Право использования программы для ЭВМ «Интерактивная система визуального анализа границ множества достижимости»	Лицензионный договор № 02-2 от 1 февраля 2011 г.
ООО «ИнАтом»	Право использования программы для ЭВМ «HTCS-Университет»-Гибридная информационно-телекоммуникационная система вуза	Лицензионный договор № 06-2 от 27 июня 2011 г.
ООО «Инжиниринговый центр НИЯУ МИФИ»	Право использования изобретения «Способ изготовления экрана для защиты от электромагнитного излучения» (патент № 2265898)	Лицензионный договор № 06-2 от 25 июня 2012 г.
ООО «Анализ Решений и Программное Обеспечение»	Право использования Программы для ЭВМ «Геоинформационная система поддержки принятий решений PRANA»	Лицензионный договор № 07-1 от 1 июля 2011 г.
ООО «Ультразвуковые технологии»	Право использования изобретения «Способ снятия остаточных напряжений в сварных соединениях металлов», охраняемого патентом Российской Федерации на изобретение № 2280547	Лицензионный договор № 06-1 от 23 июня 2012 г.
ООО «Центр развития информационных технологий в образовании и науке»	Программа для ЭВМ «Activation Data Reader 2010 (ADR-2010)», свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2010617468 от 12.11.2010 г.	Лицензионный договор № 08-1 от 11 августа 2011 г.
ООО «Высокие информационные технологии МИФИ»	Право использования патента № 2318201 «Способ микроскопического исследования образца»	Лицензионный договор № 06-1 от 10 июня 2011 г.

Указанные виды нематериальных активов отражены в бухгалтерской отчетности по форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» за 2014 год в сумме 415,3 тыс. рублей.

Доход от деятельности хозяйственных обществ у Университета отсутствует.

Возражения и замечания со стороны объекта контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. Размер субсидий, предоставленных Университету на государственную поддержку ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, составил в 2013 году 592400,0 тыс. рублей, в 2014 году - 950000,0 тыс. рублей, в 2015 году - 761000,0 тыс. рублей.

2. Кассовые расходы субсидии в 2013 году составили 91909,7 тыс. рублей (15,5 %), в 2014 году - 806129,6 тыс. рублей (55,6 % от имеющихся в распоряжении средств господдержки), на 1 октября 2015 года - 370461,0 тыс. рублей (26,4 % от имеющихся в распоряжении средств господдержки). Данный факт свидетельствует о низком уровне реализации Университетом мероприятий Программы либо об их ненадлежащем планировании.

3. Наибольший объем средств субсидии в 2013-2014 годах направлен на выплату заработной платы с начислениями научно-педагогическим работникам и административно-управленческому персоналу и составил в 2013 году 67,5 % и в 2014 году - 76 % от кассового исполнения соответствующего года. При этом некоторые мероприятия, предусмотренные Программой, не реализовывались. Например, не начаты работы по проектированию и строительству двух научно-лабораторных корпусов для центров и лабораторий мирового уровня (центров превосходства), проектированию объектов кампуса мирового уровня с комфортной социокультурной средой, включающей спорткомплекс для студентов, аспирантов, молодых сотрудников, предусмотренные к реализации начиная с 2013 года.

4. Взаимосвязь реализуемых мероприятий и показателей результативности установлена МИФИ самостоятельно, четкая взаимосвязь мероприятий и показателей отсутствует, в Программе повышения конкурентоспособности одно мероприятие влияет на достижение нескольких показателей, а один и тот же показатель отражает результаты реализации нескольких мероприятий.

Плановые показатели результативности Программы повышения конкурентоспособности в проверяемом периоде Университетом в целом достигнуты.

При этом следующие факты могут свидетельствовать о низком уровне планирования:

4.1. В связи с поздним перечислением средств субсидии в 2013 году использованы только 15,5 % от выделенных средств, однако отмечается перевыполнение показателей программы.

4.2. В 2014 году Университет выполнил 6 показателей из 7: Университет отсутствует в общем рейтинге THE, несмотря на плановое значение показателя - 201-250 место. Университет занял 95 место только в предметном рейтинге THE (предметный «Physical Sciences»). По остальным 6 показателям Университет превысил плановые значения показателей. Таким образом, при выделении в 2014 году большего объема субсидий на выполнение Плана мероприятий по реализации Программы повышения конкурентоспособности отмечается снижение достигнутого значения одного показателя.

4.3. Значения ряда показателей на 2014 год установлены ниже значений, фактически достигнутых в 2013 году:

при достигнутом в 2013 году значении показателя «Средний показатель цитируемости на 1 НПР, рассчитываемый по совокупности статей, учтенных в базах данных Web of Science и Scopus, с исключением их дублирования» на уровне 31,42, плановое значение на 2014 год составило 24;

при достигнутом в 2013 году значении показателя «Доля зарубежных профессоров, преподавателей и исследователей в численности НПР, включая российских граждан - обладателей степени PhD зарубежных университетов» на уровне 0,4 %, плановое значение на 2014 год составило 0,2 процента;

при достигнутом в 2013 году значении показателя «Доля иностранных студентов, обучающихся на основных образовательных программах вуза (считается с учетом студентов из стран СНГ)» на уровне 5,1 %, плановое значение на 2014 год составило 4 процента;

при достигнутом в 2013 году значении показателя «Средний балл ЕГЭ студентов вуза, принятых для обучения по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалистов» на уровне 86 баллов, плановое значение на 2014 год установлено на уровне 80 баллов.

4.4. Основной показатель Плана мероприятий Университета - «Средний балл ЕГЭ студентов вуза, принятых для обучения по очной форме обучения

за счет средств федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалистов» отсутствует в основных мероприятиях Программы Университета, что не позволяет в полной мере оценить влияние данного показателя на основные результаты проведенных мероприятий Программы.

Необходимо отметить, что единый государственный экзамен является одной из форм государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования (часть 13 статьи 59 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), и его значение может являться показателем эффективности образовательных организаций, в которых обучались абитуриенты до приема в высшие учебные заведения, а не показателем результативности деятельности самих высших учебных заведений.

4.5. В МИФИ отсутствуют разработанные и оформленные в соответствии с российским законодательством результаты интеллектуальной деятельности, полученные за годы реализации проекта, вследствие чего не представляется возможным оценить вклад в науку как иностранных студентов, так и зарубежных специалистов.

5. В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения Требований к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет, утвержденных приказом Федерального казначейства от 15 февраля 2012 года № 72.

Так, в нарушение пункта 5.9.2 информация о государственном (муниципальном) задании сформирована и представлена с нарушением сроков, то есть позднее 5 рабочих дней после утверждения государственного задания, а именно: государственное задание на 2013 год утверждено 14 февраля 2013 года, информация опубликована 29 апреля 2013 года; согласно информации, размещенной на официальном сайте, государственное задание на 2014 год утверждено 22 июля 2014 года, соответствующая информация о нем опубликована 25 августа 2014 года; государственное задание на 2015 год утверждено 15 декабря 2014 года, информация о нем опубликована 26 декабря 2014 года.

В нарушение пункта 5.9.7 на официальном сайте государственных муниципальных учреждений не размещены электронные копии отчетов об исполнении государственного задания за 2013, 2014 годы.

6. В нарушение абзацев 6, 8, 11, 12 пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 года № 86н, Университетом не обеспечены открытость и доступность электронных копий государственного (муниципального) задания в части выполнения работ, отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения за 2014 год, сведений (документов) о проведенных в отношении Университета контрольных мероприятиях в 2015 году и их результатах, положения о филиалах, представительствах Университета размещены в отношении 18 из 21 филиала.

7. В нарушение требований пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в годовой бухгалтерской отчетности Университета за 2013 год в форме 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» не содержится сведений о наличии остатков на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)»: в сумме 3241,9 тыс. рублей на 1 января 2013 года, 3358,7 тыс. рублей - на 1 января 2014 года, что свидетельствует о том, что бухгалтерская отчетность за 2013 год составлена не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

8. В нарушение пункта 302 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, в 2013 году расходы на приобретение неисключительных прав пользования программным обеспечением, клиентских лицензий не учитывались на счете 040150226 «Расходы будущих периодов», а были сразу списаны в состав расходов текущего финансового года (счет 040120000), что повлекло за собой искажение бюджетной отчетности по форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» на 1 января 2014 года по разделу IV «Финансовый результат» по строке 625 «Расходы будущих периодов (040150000)» на сумму 9548,6 тыс. рублей.

Приобретенные в 2013 году неисключительные права (лицензии) не были учтены на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» и не отражены в годовой отчетности за 2013 год по форме 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» на начало и конец отчетного периода по строкам 010 «Имуще-

ство, полученное в пользование, всего» и 015 «Движимое», что не соответствует положениям пункта 66 Инструкции 157н и привело к искажению бухгалтерской отчетности в 2013 году на сумму 9548,6 тыс. рублей по указанным строкам.

В 2013 году Университетом не велся учет неисключительных прав (лицензий) на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», в результате неисключительные права, приобретенные в 2013 году, срок пользования которых не истек на начало 2014 года, поставлены на учет только в 2014 году.

9. В нарушение требований пункта 351 Инструкции № 157н на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» за 2013 год учитывались банковские гарантии, переданные Университетом в качестве обеспечения исполнения своих обязательств по заключаемым договорам, вместо полученных Университетом видов обеспечения исполнения обязательств (договоры поручительства, банковские гарантии).

10. В нарушение абзаца 5 пункта 2.1 Договора аренды от 30 мая 2012 года № 9/501, заключенного между Университетом и ЗАО «Инжиниринговая компания «ЭНИКО МИФИ», а также подпункта 1.11 пункта 1 распоряжения Минобрнауки России от 11 апреля 2012 года № Р-88 «О согласовании совершения ФГБОУ ВПО «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» сделки по передаче в аренду федерального недвижимого имущества», имущество, переданное по договору аренды общей площадью 10,5 кв. м, расположенное по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, д. 31, строение 78, не застраховано арендатором.

Аналогичные нарушения установлены в отношении еще 18 договоров аренды, заключенных Университетом.

11. В нарушение пункта 2 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, подпункта 1.15 пункта 1 распоряжения Минобрнауки России № Р-88 «О согласовании совершения ФГБОУ ВПО «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» сделки по передаче в аренду федерального недвижимого имущества» Университет не осуществил согласование с Минобрнауки России дополнительного соглашения от 3 июня 2013 года № 1 о возобновлении на неопределенный срок Договора аренды от 30 мая 2012 года № 9/501, заключенного сроком на 11 месяцев.

Аналогичные нарушения установлены в отношении еще 20 договоров аренды, заключенных Университетом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, совершенная с нарушением запрета или ограничения распоряжения имуществом, вытекающих из закона, ничтожна в той части, в какой она предусматривает распоряжение таким имуществом.

Таким образом, указанные договоры аренды недействительны.

12. При проведении контрольного мероприятия в МИФИ установлены следующие нарушения при исполнении условий договоров.

12.1. В нарушение пункта 7.3 Договора на оказание услуг от 26 февраля 2014 года № 367-436к, заключенного между Университетом и частной компанией с ограниченной ответственностью «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» на сумму 19588,0 тыс. рублей, Университетом при приемке работ не составлено мотивированное заключение о ненадлежащем выполнении исполнителем обязательств по Договору.

12.2. Между Университетом и автономной некоммерческой организацией «Агентство по аккредитации программ инженерного образования» заключены:

- договор от 5 декабря 2014 года № 109-2014 на выполнение работ «По проведению независимой общественно-профессиональной аккредитации образовательных программ НИЯУ МИФИ по направлениям подготовки 010900.62/68 «Прикладная математика и физика» и 011200.61/68 «Физика» на сумму 630,0 тыс. рублей;

- договор от 5 декабря 2014 года № 230-2014 на выполнение работ «По проведению независимой общественно-профессиональной аккредитации образовательных программ «МИФИ» по направлениям подготовки 230400.62/68 «Информационные системы и технологии» и 230100.61/68 «Информатика и вычислительная техника» на сумму 630,0 тыс. рублей;

- договор от 5 декабря 2014 года № 220-2014 на выполнение работ «По проведению независимой общественно-профессиональной аккредитации образовательных программ «МИФИ» по направлениям подготовки 220100.62 «Системный анализ и управление», 231000.62/68 «Программная инженерия» и 151900.68 «Конструкторско-технологическое обеспечение машиностроительных производств» на сумму 885,0 тыс. рублей.

Анализ отчетов о выполнении работ по указанным Договорам показал, что в отчетах отсутствуют заключения о соответствии аккредитуемых программ критериям независимой общественно-профессиональной аккредитации, наличие которых предусмотрено приложением № 2 к договорам.

Вышеуказанные нарушения условий договоров свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении со стороны МИФИ контроля качества услуг, предусмотренного пунктами 8.1.4 договоров № 109-2014, № 230-2014, № 220-2014.

13. В нарушение пункта 8 статьи 27 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском образовании» (утратил силу с 1 сентября 2013 года), а также части 1 статьи 103 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273 «Об образовании в Российской Федерации» Университет несвоевременно направил в Минобрнауки России уведомления о создании хозяйственных обществ (нарушения составили от 1 дня до 5 лет).

14. В нарушение требований пункта 2.3.7 Соглашения от 27 августа 2013 года № 02.А03.21.0005, заключенного между Минобрнауки России и Университетом, отобранным по результатам конкурса на предоставление государственной поддержки ведущим университетам Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, на предоставление субсидии на государственную поддержку при публикации научных работ с использованием средств субсидии в рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Программы повышения конкурентоспособности Университета, не указаны ссылки на государственную поддержку при опубликовании следующих научных работ:

- Measurement of Higgs boson production in the diphoton decay channel in pp collisions at center-of-mass energies of 7 and 8 TeV with the ATLAS detector, PHYSICAL REVIEW D 90, 11, 112015 (2014);

- Изменение ориентации зерен альфа-циркония при испытаниях на термическую ползучесть, «Цветные металлы», № 12, стр. 56 (2014);

- Modeling residual porosity in thick components consolidated by spark plasma sintering, SCRIPTA MATERIALIA, № 76, стр. 53-56 (2014).

Данные факты свидетельствуют об осуществлении Минобрнауки России ненадлежащего контроля, предусмотренного пунктом 2.1.2 указанного Соглашения, за выполнением Университетом условий Соглашения.

15. Несмотря на то, что Университет получает государственную поддержку с момента реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599, существуют риски невхождения к 2020 году Университета в первую сотню ведущих мировых университетов.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ».

2. Направить отчет о результатах проверки Счетной палаты Российской Федерации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО