

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 ноября 2009 года № 57К (694) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования минерально-сырьевых ресурсов и средств, направленных на их воспроизводство, открытым акционерным обществом «Южно-Уральский никелевый комбинат» (Оренбургская область)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты ООО «УК Мечел-Ферросплавы».

Направить информационное письмо в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования минерально-сырьевых ресурсов и средств, направленных на их воспроизводство, открытым акционерным обществом «Южно-Уральский никелевый комбинат»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.7.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цель контрольного мероприятия

Контроль использования государственных ресурсов (рациональная обработка месторождений участков государственного фонда недр, обеспечение прироста запасов полезных ископаемых, соблюдение экологических норм и правил).

Предмет контроля

Использование недропользователем федеральной собственности в виде предоставленных по лицензиям участков недр и исполнение им условий недропользования (лицензионных соглашений), исполнение обязательств перед федеральным бюджетом, осуществление учета и отчетности по каждому из участков обработки месторождений, направление средств на геологическую разведку.

Объект контроля

Открытое акционерное общество «Южно-Уральский никелевый комбинат» (далее - ОАО «Комбинат Южуралникель», Южуралникель, Комбинат).

Проверяемый период деятельности: 2008 год и истекший период 2009 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с сентября по ноябрь 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

Краткая характеристика объектов проверки

ОАО «Комбинат Южуралникель» создано путем преобразования в 1993 году государственного предприятия «Комбинат «Южуралникель» и является его правопреемником.

ОАО «Комбинат Южуралникель» является крупным металлургическим предприятием, основная деятельность которого связана с производством ферроникеля.

Для целей производства комбинат обеспечен сырьевой базой, основными металлургическими цехами, комплексом вспомогательных цехов и служб.

Рудное сырье поставляется из Буруктальского рудника, входящего в состав Комбината (Оренбургская область); из Сахаринского рудника (Челябинская область). Разработка месторождений ведется открытым способом.

Кроме рудного сырья, на Комбинате может перерабатываться вторичное никель-кобальтовое сырье.

ОАО «Комбинат Южуралникель» зарегистрировано Орской городской регистрационной палатой 22 января 1993 года. Регистрационный номер - 684. Обособленные подразделения Комбината: Орский завод - головное предприятие, Буруктальский рудник, Сахаринский рудник.

Характерной особенностью организационной структуры Комбината является удаленность их от Орского завода: Буруктальского рудника - на 200 км, Сахаринского рудника - на 400 км.

Место нахождения ОАО «Комбинат Южуралникель»: 462424, г. Орск Оренбургской области, ул. При заводская, д. 1.

Комбинат осуществляет свою деятельность на основании устава открытого акционерного общества «Южно-Уральский никелевый комбинат» (с изменениями), утвержденного годовым собранием акционеров в 2006 году (протокол № 17).

Управляющим директором Комбината является М. М. Мажукин, главным бухгалтером - В. П. Миронова.

Полномочия единоличного исполнительного органа ОАО «Комбинат Южуралникель» осуществляет ООО «УК Мечел-Ферросплавы».

Генеральным директором ООО «УК Мечел-Ферросплавы» является Овчинников Геннадий Александрович.

1. Нормативно-правовая база и другие правоустанавливающие документы, регламентирующие недропользование и охрану окружающей среды

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» недра предоставляются в пользование на основании лицензий.

Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года № 3314-1 было утверждено Положение о порядке лицензирования пользования недрами. Положением о лицензировании определен порядок предоставления лицензий на право пользования недрами.

В соответствии с ним ОАО «Комбинат Южуралникель» осуществляло пользование недрами на основании трех выданных лицензий, краткая характеристика которых приведена в таблице:

Наименование лицензии	Наименование организации, от которой получена лицензия	Дата получения лицензии	Дата (период действия лицензии)
На право пользования недрами в Агаповском районе Челябинской области. Добыча силикатных никелевых руд на Сахаринском месторождении	Комитет Российской Федерации по геологии и использованию недр	12.05.04 г. ЧЕЛ № 12341 ТЭ	01.04.13 г.
На право пользования с целевым назначением и видами работ: добыча силикатных никель-кобальтовых руд с целью их переработки на Буруктальском и Орском заводах, поставки другим предприятиям (III участок)	Комитет природных ресурсов Оренбургской области	5.05.98 г. ОРБ № 00752 ТЭ	31.12.12 г.
На право пользования недрами Заводского месторождения песчано-гравийно-галечных отложений	Комитет природных ресурсов Оренбургской области	5.05.98 г. ОРБ № 00753 ТЭ	31.12.12 г.

Деятельность, связанная с негативным воздействием и охраной окружающей среды, обращением с отходами, выбросами вредных веществ в атмосферу, сбросами вредных веществ в водные объекты, регулируется федеральными законами от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об ох-

ране атмосферного воздуха», от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами министерств и ведомств Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области природоохранной деятельности.

2. Реестр лицензий на недропользование и выполнение условий пользования недрами (лицензионных соглашений), в том числе по: объемам добычи полезных ископаемых по годам, видам и способам добычи; другим направлениям природопользования и по социальным обязательствам недропользователя

ОАО «Комбинат Южуралникель» ведет добычу силикатных никель-кобальтовых руд на Буруктальском месторождении (III участок) в Оренбургской области (лицензия ОРБ 00752 ТЭ); никелевых руд - на Сахаринском месторождении в Челябинской области (лицензия ЧЕЛ 12341 ТЭ) и песчано-гравийно-галечных отложений - на Заводском месторождении (Оренбургская область) (лицензия ОРБ 00753 ТЭ). Разработка месторождений ведется открытым способом.

Сравнение годовой добычи полезных ископаемых, установленной в лицензионных соглашениях, с фактической добычей приведено в таблице:

(тыс. т)

Месторождение	2008 г.		9 мес. 2009 г.	
	по лицензионному соглашению или проекту	факт	по лицензионному соглашению или проекту	факт
Буруктальское месторождение силикатных никель-кобальтовых руд	400-4000/1760	1436	400-4000/1320	1196
Сахаринское месторождение силикатных никелевых руд	1100	1026	1100	717
Заводское месторождение песчано-гравийно-галечных отложений	75	-	75	-

Буруктальское месторождение силикатных никель-кобальтовых руд

ОАО «Комбинат Южуралникель» ведет добычу силикатных никель-кобальтовых руд на Буруктальском месторождении (III участок).

Лицензия ОРБ № 00752 ТЭ. Дата выдачи - 5 мая 1998 года. Срок действия - до 31 декабря 2012 года.

Третий участок, разрабатываемый Комбинатом, условно делится на три части: Северную, Центральную, Южную.

В пределах лицензионного участка (III участок) Комбинат располагает следующими нормативными документами:

- горноотводный акт от 25 марта 2003 года № 162 сроком действия до 31 декабря 2012 года;

- свидетельство о государственной регистрации права собственности на землю от 5 мая 2004 года № 56-00, серия 606409.

Отработка запасов месторождения ведется по технико-экономическим обоснованиям (далее - ТЭО) эксплуатационных кондиций (на 2006-2008 годы), разработанным ЗАО «НБЛ Золото» (г. Москва) и ООО НЦВ «ЭКСТЕХМЕТ» (г. Москва) (протокол Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых (ГКЗ) МПР России от 16 декабря 2005 года № 184-к). Работы в 2008 году проводились в пределах контура имеющегося горного отвода. Горные работы ведутся в соответствии с проектом реконструкции рудника, выполненного институтом «Гипроникель» в 1993 году, и дополнением к проекту расширения и реконструкции Буруктальского рудника до производительности 4 млн. т руды в год, прошедшего экспертизу промышленной безопасности и охраны недр, утвержденных Управлением государственного горного и металлургического надзора.

В 2008 году ООО «Макромайн Раша» (г. Санкт-Петербург) выполнено ТЭО эксплуатационных кондиций на руды Буруктальского никелевого месторождения.

Комбинат сопроводительным письмом от 26 декабря 2008 года № 05/419 направил в адрес генерального директора ГКЗ МПР России Ю. А. Подтуркина ТЭО эксплуатационных кондиций III участка Буруктальского месторождения. Заместитель генерального директора ГКЗ МПР России В. И. Воропаев письмом от 1 октября 2009 года № СБ-15/2223 в адрес управляющего директора Комбината М. М. Мажукина проинформировал о следующем:

- материалы ТЭО эксплуатационных кондиций III участка Буруктальского месторождения рассмотрены на пленарном заседании ГКЗ МПР России (протокол от 7 августа 2009 года № 263-к) и находятся на стадии оформления. Решением ГКЗ МПР России утверждены эксплуатационные кондиции Северной залежи III участка Буруктальского месторождения сроком на 2 года (2009-2010 годы). Данное решение требует утверждения в Роснедрах.

Таким образом, в настоящее время Комбинат отработку запасов Буруктальского месторождения осуществляет без утвержденных ТЭО кондиций.

В соответствии с отчетностью (формы 5-ГР, 70-ТП) ведется учет добываемой продукции путем маркшейдерских замеров и взвешивания отгружаемой руды.

За 2008 год на III участке месторождения добыто 1436378 т товарной руды со средним содержанием никеля 1,095 % и кобальта 0,114 процента.

По состоянию на январь 2008 года на балансе Комбината остаются запасы III участка в количестве 143,0 млн. т сырой руды (почти 58 % от запасов всего месторождения). За все время освоения участка (начиная с 1969 года) запасы уменьшились на 13,05 млн. т сырой руды, что составляет около 5 % от общих запасов по месторождению и 8,8 % от запасов III участка.

Сахаринское месторождение силикатных никелевых руд

ОАО «Южуралникель» обладает лицензией на право пользования недрами с целевым назначением и видами работ: добыча силикатных никелевых руд на Сахаринском месторождении и их переработка для получения никеля и кобальта. Лицензия ЧЕЛ 12341 ТЭ. Выдана 12 мая 2004 года. Срок действия лицензии - до 1 апреля 2013 года.

Лицензионный участок имеет статус горного отвода. По объемам, основным видам работ и срокам их проведения недропользователь проводит добычу силикатных никелевых руд в соответствии с Рабочим проектом отработки Сахаринского месторождения, выполненным головным проектным институтом «Гипроникель» и утвержденным Министерством цветной металлургии СССР (протокол от 9 апреля 1984 года № 291 ЭК ДСП -17).

Горноотводный акт № 267 выдан Управлением Челябинского округа Государственного горного и технического надзора СССР 6 июля 1984 года. Проведено переоформление горного отвода в связи с изменением организационно-правовой формы предприятия и переоформлением лицензии.

В границах земельного отвода оформлены государственные акты на право пользования землей - А-1 № 141052, А-1 № 141053.

Для проведения горных работ оформлены: в постоянное (бессрочное) пользование - земельный участок площадью 220,074 га (кадастровый номер 74:01:1610001:0001, постановление главы Агаповского района от 4 августа 2004 года № 524). Часть земель сдана, осталось 192,52 га (кадастровый номер 74:01:1610001:141); в аренду - земельный участок площадью 82,65 га (кадастровый номер 74:01:1610001:0042, договор с Агаповским месторождением от 20 февраля 2006 года. Срок договора продлен до 19 декабря 2012 года).

Сахаринское месторождение разрабатывается открытым способом тремя отдельными карьерами по транспортной системе разработки.

Горные работы в 2008 году проводились на северном, северо-восточном и юго-восточном флангах карьера «Главный» Сахаринского месторождения. Горноотводный акт от 24 марта 2005 года № 498 выдан Ростехнадзором по Челябинской области.

В 2008 году Сахаринский рудник производил добычу и поставку руды Орскому заводу ОАО «Комбинат Южуралникель». В течение 2008 года отгружено 1048055,5 т сырой товарной руды, 766940,2 т сухой товарной руды, содержащей, по данным заводского опробования, 8240,4 т никеля при среднем содержании в сухой пробе 1,07 %, и 367,474 т кобальта при среднем содержании 0,048 процента.

Кроме того, рудник производил вскрышные работы. На породный отвал было вывезено 3855 тыс. куб. м пустых пород, из них на внутренний породный отвал 3810 тыс. куб. м. Вскрышные работы велись на горизонтах с абсолютными отметками (+450 м) - (+420 м), добыча - на горизонтах (+420 м) - (+380 м).

Произведена добыча сырой товарной руды в количестве 1025750 т, 762148 т сухой руды, содержащей 8313,64 т никеля при среднем содержании 1,09 %, и 382,71 т кобальта при среднем содержании 0,05 процента.

Заводское месторождение песчано-гравийно-галечных отложений

На право пользования недрами Заводского месторождения песчано-гравийно-галечной смеси Комбинатом получена лицензия ОРБ 00753 ТЭ, которая выдана 5 мая 1998 года. Срок действия лицензии до 31 декабря 2012 года. Так как запасы месторождения до указанного срока не будут отработаны, то срок действия лицензии необходимо будет продлить.

Заводское месторождение песчано-гравийно-галечных отложений расположено в 1,3-2,2 км к северо-западу от Орской площадки ОАО «Комбинат Южуралникель» и связано с г. Орском и Комбинатом автодорогой.

Заводское месторождение песчано-гравийно-галечных отложений разрабатывается ОАО «Комбинат Южуралникель» для получения флюсового сырья, используемого при конверторном переделе продуктов плавки никелевых руд, и строительных песков.

Производительность карьера - 60 тыс. т в год кварцевых флюсов и 90 тыс. т песка.

Управлением Оренбургского округа Госгортехнадзора России Комбинату предоставлен горный отвод площадью 40,97 га (горноотводный акт № 177 от 16 апреля 2004 года).

Разработка Заводского месторождения производится согласно Рабочему проекту, составленному в 1986 году, в основу которого положены запасы сырья категории А+В+С₁ в количестве 5042,5 тыс. т, утвержденные территориальной комиссией по запасам при Оренбургском территориальном геологическом управлении протоколом от 12 июля 1976 года № 103.

В 2005 году планом развития горных работ предусматривалась сортировка добытых песчано-гравийно-галечных смесей на мелкую (для использования в качестве строительного материала - песка) и крупную (использующуюся в качестве кварцевых флюсов) фракции, что оформлено дополнительным соглашением к лицензии ОРБ 00753 ТЭ, утвержденным совместно Комитетом природных ресурсов по Оренбургской области и администрацией Оренбургской области.

В 2008 году добыча песчано-гравийно-галечных отложений не производилась в связи с большим остатком добытого сырья - 153,4 тыс. т. До конца 2009 года остаток сырья планируется вывезти, на 2010 год планируется добыча сырья в объеме 75 тыс. тонн.

Ранее добыча строительного сырья осуществлялась Комбинатом в 2006 году. Объем составил 124196 тонн.

На 1 января 2009 года остаток запасов по месторождению по категории А+В+С₁ составляет 2722 тыс. тонн.

Таким образом, за анализируемый период времени по лицензионным соглашениям ОАО «Комбинат Южуралникель» не выполнялись условия по объемам добычи, что пре-

дусмотрено Законом Российской Федерации «О недрах», Положением о порядке лицензирования пользования недрами; условиями лицензионных соглашений, в том числе:

- по лицензии ОРБ 00752 ТЭ. В соответствии с пунктом 2 лицензионного соглашения (приложение № 1 к лицензии) в 1993 году Комбинат обеспечивает добычу на уровне 400 тыс. т руды, а после реконструкции рудника доводит ее до 4,0 млн. т. Планами горных работ добыча была предусмотрена в 2008 году в объеме 1760 тыс. т. Фактический уровень добычи в 2008 году составил 1436 тыс. т, или 35 % и 82 %, соответственно;

- по лицензии ЧЕЛ 12341 ТЭ. В соответствии с пунктом 4.1 лицензионного соглашения (приложение № 1 к лицензии) добычу силикатных никелевых руд Комбинат обеспечивает в соответствии с Проектом разработки Сахаринского месторождения. Проектом предусмотрен уровень добычи в объеме 1100 тыс. т руды. Фактический уровень добычи в 2008 году составил 1026 тыс. т, или 93 %;

- по лицензии ОРБ 00753 ТЭ. В соответствии с пунктом 1 лицензионного соглашения (приложение № 1 к лицензии) Комбинату предоставляются в пользование недр Заводского месторождения с целью обеспечения металлургического передела флюсами в объеме 75 тыс. т в год. Фактически добыча в 2008 году не велась.

Общей частью лицензионных соглашений, пунктом 4 лицензионного соглашения об условиях разработки Буруктальского месторождения силикатных никель-кобальтовых руд (III участок) к лицензии ОРБ 00752 ТЭ и пунктом 4.2 аналогичного соглашения об условиях пользования недрами к лицензии ЧЕЛ 12341 ТЭ по Сахаринскому месторождению предусмотрено, что при разработке месторождения владелец лицензии обязан применять современную технологию работ, обеспечивающую рациональное освоение месторождения для получения никеля и кобальта.

Комбинат в настоящее время в качестве товарного продукта выпускает только ферроникель маложелезистого состава с повышенным содержанием кобальта.

Мощности по кобальту сохранены и находятся на консервации с 1998 года из-за отсутствия достаточных объемов сырья для переработки, так как эти объемы ранее формировались за счет экспортных поставок руды (концентрата) из Республики Куба, а также месторождений Кольского полуострова. По этой причине Южуралникелем изменена традиционная технология производства никелевой продукции. В результате чего Комбинат перешел на выпуск ферроникеля маложелезистого (содержание никеля около 88 %), кобальт не извлекается в отдельный продукт и безвозвратно теряется.

Таким образом, Буруктальское и Сахаринское месторождения силикатных никелевых руд по экономическим и технологическим причинам Комбинатом используются не комплексно, что нарушает основные требования статьи 23 Закона Российской Федерации «О недрах» в части рационального комплексного использования и охраны недр.

По оценочным данным, в конце 80-х годов и в 90-е годы за счет эксплуатации Буруктальского (а также Кимперсальского месторождения) Комбинат получал около 24 % кобальта, вырабатываемого на Южуралникеле за счет всего используемого сырья, или около 600-700 т в год (при общей переработке руды в объеме 4500,0 тыс. т; в 2009 году Комбинат перерабатывает всего около 2500,0 тыс. т руды). Рыночная цена кобальта на момент проведения проверки составляет ориентировочно 36,0 тыс. долл. США за тонну металла. Таким образом, упущенная выгода (оценочно и без учета производственных издержек) составляет около 36,0 млн. долл. США в год.

Проверка показала, что План мероприятий по развитию рудной базы Южуралникеля на период с 2008 по 2013 год, утвержденный управляющим директором Комбината Г. А. Овчинниковым, а также Программа развития ОАО «Комбинат Южуралникель», принятая в октябре 2006 года, предусматривают ввод в эксплуатацию юго-восточного участка Сахаринского месторождения силикатных никелевых руд для поддержания производительности в 1 млн. т в год.

На момент проведения проверки лицензия на право пользования недрами юго-восточного участка Комбинатом не получена, технико-экономическое обоснование строительства и рабочий проект не разработаны, отводы земельных участков не оформлены.

Причиной отсутствия работ по вводу юго-восточного участка Сахаринского месторождения является отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок подготовки и согласования проектов решений Правительства Российской Федерации о проведении аукционов (конкурсов) по участкам недр, отнесенным к полномочиям Правительства Российской Федерации. В соответствии с письмом Роснедр в адрес Южуралникеля от 5 августа 2009 года № АЛ-06-31/6610 в целях разработки соответствующего нормативного правового акта Роснедра обратились в Минприроды России. В настоящее время такой нормативный правовой акт отсутствует, что приводит к задержке лицензирования подготовленных к разработке участков недр.

Необходимо учесть, что в случае, если Комбинатом лицензия до начала 2011 года получена не будет, ресурсы юго-восточного участка другими недропользователями разрабатываться не будут (по экономическим причинам). Это приведет к потере поставленных на государственный баланс силикатных никелевых руд юго-восточного участка Сахаринского месторождения и, соответственно, к ограничению сырьевой базы Комбината, торможению развития его металлургического производства с соответствующими потерями в финансовой сфере.

Проверка показала, что по всем испрашиваемым и вновь оформленным земельным отводам по рудникам ОАО «Комбинат Южуралникель» сложилась следующая ситуация:

- оформлен договор аренды № 24-09 от 13 февраля 2009 года на участок земель сельскохозяйственного назначения площадью 203,7 га. В пределах оформленного земельного участка расположен юго-восточный участок Сахаринского месторождения никелевых руд с запасами 3,4 млн. т руды.

Необходимость заблаговременного оформления аренды обусловлена длительными (до 1,5 лет) сроками процессов оформления земель сельхозназначения и перевода их в земли промышленности.

Заявка на лицензирование права пользования недрами по юго-восточному участку подана в Челябинскнедра (письмо от 9 апреля 2007 года исх. № 05/81) в связи с необходимостью продления срока службы Сахаринского рудника, но в связи с отсутствием порядка лицензирования участков недр, отнесенным к полномочиям Правительства Российской Федерации, аукцион не проводился. В результате по юго-восточному участку потеряна возможность своевременного проведения проектных и строительных работ с одновременным оформлением земельных участков;

- для разработки карьеров «Промежуточный» и «Северный» Сахаринского месторождения, балансовые запасы которых в сумме составляют 890 тыс. т руды, проведено межевание испрашиваемого земельного отвода площадью 46,65 га, участки недр лицензированы, намечаются к отработке в 2011-2012 годах. Однако продолжение работ Комбинатом остановлено в связи с расположением испрашиваемого участка на землях арендатора А. М. Табакова (договоры аренды выданы Агаповской администрацией - № 40-09 от 26 февраля 2009 года и № 84-09 от 23 апреля 2009 года);

- по Буруктальскому рудоуправлению начаты работы по межеванию земельного отвода площадью 98,1 га, в пределах которого расположены запасы руды в количестве 7,7 млн. т по действующим кондициям. Что обеспечит ведение горных работ в течение трех лет и более. Оформление земельного отвода будет затруднено тем, что испрашиваемый под расширение участок принадлежит на праве собственности гражданину Г. П. Пастухову (подтверждающее письмо районной администрации № 1564 от 7 сентября 2009 года и выписка из государственного реестра от 4 сентября 2009 года № 30/008/2009-236).

3. Использование средств на воспроизводство минерально-сырьевой базы (в том числе наличие и выполнение плана геологической разведки и изучения недр, обеспечение прироста государственных запасов полезных ископаемых)

Геологоразведочные работы (далее - ГРП) в целях поисков месторождений для обеспечения ОАО «Комбинат Южуралникель» рудным сырьем проведены ранее исключительно силами геологических организаций бывшего Министерства геологии СССР. В настоящее время такие работы не проводятся. ОАО «Комбинат Южуралникель» проведением ГРП за пределами горных отводов не занимался.

На Сахаринском и Буруктальском месторождениях для уточнения контуров рудных тел и химического состава руд Комбинат проводит эксплуатационную разведку в пределах выделенных блоков балансовых запасов, переданных Южуралникелю согласно лицензионным соглашениям.

Для проведения эксплуатационной разведки в 2004 году привлекалось в качестве подрядчика ОАО «Уралцветметразведка», с которым был заключен договор на бурение скважин общим объемом 5000 пог. м на сумму 6250 тыс. рублей, однако после проходки 37 скважин общим объемом 1733 пог. м на сумму 1957 тыс. рублей работы в связи со сложным экономическим положением Комбината были прекращены.

Средства, затраченные на проведение эксплуатационной разведки, были отнесены на счет будущих периодов и погашались по мере отработки площадей эксплуатационной разведки горными работами: в 2007 году - 978 тыс. рублей и в 2008 году - 979 тыс. рублей.

В 2006-2007 годах эксплуатационная разведка на Буруктальском месторождении не проводилась, на Сахаринском месторождении выполнен незначительный объем работ.

В 2007 году и начале 2008 года Комбинатом для проведения эксплуатационной разведки были приобретены две самоходные бурильные установки (по одной на каждый рудник). С этого времени работы по эксплуатационной разведке ведутся собственными силами. Затраты по эксплуатационной разведке относятся на себестоимость горных работ и отдельно не выделяются.

Объемы эксплуатационной разведки, осуществленной Комбинатом в период с 2007 по 2009 год, приведены в таблице:

Месторождение	2007 г.	2008 г.	9 мес. 2009 г.
Сахаринское месторождение	460,9	1833,0	2027,6
Буруктальское месторождение	-	1371,7	1781,8
Всего	460,9	3204,7	3809,4

По результатам эксплуатационной разведки изменения запасов полезных ископаемых, поставленных на учет в Государственном балансе запасов, не производились.

Таким образом, проверка показала, что работы, осуществляемые Комбинатом по воспроизводству минерально-сырьевой базы за период с 1993 по 2009 год, не дали прироста балансовых запасов силикатных никель-кобальтовых руд и силикатных никелевых руд, поставленных на учет в Государственном балансе запасов полезных ископаемых, по новым месторождениям на территории региона.

4. Исполнение природоохранного законодательства и условий пользования недрами по охране недр и окружающей природной среды (в том числе выполнение мероприятий по охране атмосферы, гидросферы, биосферы, недр и наличие и реализация плана рекультивации земель)

Объемы средств, направляемых на эти цели в соответствии с установленными экологическими нормами и правилами и планом природоохранных работ

В результате производственной деятельности Южуралникель оказывает воздействие на окружающую среду в виде выбросов загрязняющих веществ в атмосферный

воздух, потребления воды для технических нужд водоснабжения, образования и размещения отходов производства и потребления.

Комбинат имеет все предусмотренные законодательством разрешительные документы на пользование природными ресурсами, согласованные и оформленные в соответствии с установленным порядком.

Комбинат имеет ежегодные планы мероприятий по охране окружающей природной среды, утвержденные управляющим директором. Планы содержат перечень конкретных природоохранных мероприятий, объемы затрат на их реализацию и ожидаемый природоохранный эффект от их выполнения.

По итогам работы ежегодно готовились отчеты о выполнении мероприятий по охране окружающей природной среды за подписью руководителя экологической службы Южуралникеля.

Фактические затраты на реализацию природоохранных мероприятий в 2008 году превысили плановые и составили 505715,874 тыс. рублей, а за 9 месяцев 2009 года - 11844,995 тыс. рублей.

В целом реализацию планов по итогам 2008-2009 годов можно признать удовлетворительной. В то же время необходимо отметить резкое снижение объемов затраченных средств, предназначенных Комбинатом на охрану окружающей природной среды, за 9 месяцев 2009 года, которые сократились почти в 7 раз по сравнению с 2008 годом (с 505,7 млн. рублей до 11,8 млн. рублей (план на 2009 год составляет 56 млн. рублей).

На Комбинате осуществляется мониторинг атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод. Это позволяет Южуралникелю давать оценку состояния безопасности при развитии аварийной ситуации и оперативно принимать меры по минимизации ее последствий.

Сведения о результатах деятельности Комбината по использованию природных ресурсов и охране окружающей природной среды представлены в ежегодных формах государственной статистической отчетности: № 2-тп (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления», № 2-тп (водхоз) «Сведения об использовании воды», № 2-тп (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха, выбросах загрязняющих веществ в атмосферу, их очистке и утилизации, источниках загрязнения и природоохранных мероприятиях», № 4-ОС «Сведения о текущих затратах на охрану окружающей среды», № 18-КС «Сведения об инвестициях в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды».

Перечисленные отчеты подготовлены и представлены Комбинатом в статистические и компетентные органы в соответствии с установленными требованиями.

Охрана воздушного бассейна

Согласно представленной к проверке государственной статистической отчетности общий валовой выброс вредных веществ в атмосферу за 2007 год составил 165027,4 т, а в 2008 году он сократился до 135322,5 т, в том числе:

- по диоксиду серы - с 91210,1 т до 90883,4 т;
- по твердым загрязняющим веществам (в основном пыль неорганическая SiO₂) - с 7068,7 т до 2229,1 т;
- оксиду углерода - с 65653,6 т до 41487,2 тонны.

Снижение общего валового выброса на 29704,9 т связано с уменьшением производства в IV квартале 2008 года и выполнением природоохранных мероприятий.

За I полугодие 2009 года общий валовой выброс вредных веществ в атмосферу составил 54829,0 т против 76637,0 т за соответствующий период 2008 года. Это связано с уменьшением объемов производства.

В 2010 году планируется завершение строительства объектов производства ферроникеля методом электроплавки. В настоящее время ведутся работы по завершению разработки проектной документации на строительство электроплавильного цеха для производства ферроникеля.

Периодические и неоднократные нарушения по превышению предельно допустимых концентраций по пыли неорганической и сернистому ангидриду отмечены в актах проверок контролирующих природоохранных органов.

Охрана водного бассейна

Использование воды на производственные нужды за 2008 год составило 2984,4 тыс. куб. м, что меньше показателей 2007 года на 803,4 тыс. куб. м (снижение потребления на 21,2 процента).

В целом по Комбинату удельный расход воды на производственные нужды по сравнению с 2005 годом снизился с 221 куб. м за тонну продукции до 184,6 куб. м за тонну. Снижение потребления воды достигается за счет: снижения потерь в водоводах (ремонтные работы на сетях с заменой труб); контроля потребления воды; внедрения мероприятий, направленных на снижение потребления свежей воды за счет оборотного и повторного водоснабжения (ремонт и модернизация оборудования водооборотных циклов).

В 2008 году объем расхода воды в системах повторного и оборотного водоснабжения составил 64402,7 тыс. куб. м, что выше показателя прошлого года на 38 процентов.

Антропогенная нагрузка на поверхность

На балансе ОАО «Комбинат Южуралникель» имеются объекты длительного размещения отходов: шлакоотвал № 2 и соленакопители-солеиспарители.

Шлакоотвал № 2 расположен в степи (в 5 км от предприятия) и предназначен для складирования отвальных шлаков. По состоянию на 1 января 2009 года на шлакоотвале № 2 заскладировано 116361,344 тыс. т отходов производства. Общая вместимость шлакоотвала - 190000,0 тыс. тонн.

Соленакопители размещены в 2 км к северу от предприятия и представляют собой 5 отдельных поверхностных емкостей (карт), предназначенных для приема солевых стоков гидропроизводства, шламовых стоков химводоподготовки и котельной.

По состоянию на 1 января 2009 года в соленакопителях заскладировано 630,793 тыс. т шламовых и солевых стоков. Проектная вместимость 1803 тыс. куб. метров.

Солеиспарители расположены в 11,5 км к северо-востоку от промплощадки предприятия и представляют собой 15 отдельных карт, предназначенных для естественного испарения стоков, поступающих из соленакопителей.

В 2002 году все карты выведены из эксплуатации в связи с прекращением гидрометаллургического производства никеля, кобальта.

В настоящее время на предприятии по договору с ОАО «МНИИЭКО ТЭК» № 209/07 от 11 апреля 2007 года разработан и согласован Рабочий проект рекультивации соленакопителей ОАО «Комбинат Южуралникель», которым предусмотрена поэтапная рекультивация карт на площади нарушенных земель 440 га. Проект получил положительное санитарно-эпидемиологическое заключение. В связи с финансовым кризисом данный проект пока не реализован.

Сравнительные данные по отходам производства ОАО «Комбинат Южуралникель» за 2007-2008 годы приведены в таблице:

Наименование	2007 г.	2008 г.
Образовалось отходов	2208,087	2003,620
Использовано отходов	4,538	801,227
Передано отходов	5,909	7,523
Размещено отходов	2197,844	1994,504
Наличие отходов на конец отчетного периода	115802,010	116999,827

(тыс. т)

Уменьшение образования отходов (на 204,467 тыс. т по сравнению с 2007 годом) произошло по причине снижения объемов производства.

Ежегодно на предприятии образуется порядка 2000,0 тыс. т отходов от металлургических гранулированных шахтных печей и конвертеров. Поэтому в целом по предприятию наблюдается ежегодное увеличение количества размещенных отходов.

В 2008 году за счет естественного испарения и переработки солевых стоков с целью извлечения никеля значительно сократилось их количество.

Рекультивация карьеров и породных отвалов карьеров, разрабатываемых Южуралникелем, в 2008-2009 годах проводилась в соответствии с рабочими проектами разработки месторождений, проектами рекультивации, другими специальными документами.

Проверка показала, что Комбинат является одним из основных загрязнителей окружающей природной среды Оренбургской области по выбросам загрязняющих веществ в атмосферу и по количеству образующихся отходов. Доля Комбината составляет, соответственно, 24,5 % по выбросам и 25 % по образованию отходов от общего объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и образующихся отходов по Оренбургской области в целом. По г. Орску доля Комбината в загрязнении атмосферного воздуха возрастает до 80 процентов.

Основным источником веществ, загрязняющих атмосферный воздух, является металлургическое и дробильно-транспортное оборудование: агломашин, шахтных печи, конвертеры плавильного цеха, трубчатые печи, электропечи обжигового цеха, грохота руды, дробилки, ленточные конвейеры, узлы перегрузки цеха спекания шихты. Наибольший вклад в загрязнение атмосферы дают выбросы диоксида серы и пыли неорганической.

Источники загрязнения оснащены газопылеулавливающими установками (далее - ГПУ), которые были введены в эксплуатацию в 1965-1967 годах и требуют капитального ремонта. Для кардинального улучшения экологической обстановки необходимо изменить существующую технологию переработки окисленных никель-кобальтовых и никелевых руд и внедрить современные природоохранные технологии.

В целом Комбинатом проводится значительная работа, в т. ч. плановая, по предотвращению негативного воздействия производства на окружающую природную среду, однако проверкой установлено, что:

- контроль на источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферу по утвержденному проекту нормативов предельно допустимых выбросов плану-графику за соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов Комбинатом проводится не в полном объеме, что является нарушением части 1 статьи 30 (абзац 7) Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», согласно которому юридические лица, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить производственный контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов;

- на Комбинате периодически не соблюдаются установленные для Южуралникеля нормативы качества окружающей среды, что является нарушением части 2 статьи 39 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части необеспечения соблюдения нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания выбросов загрязняющих веществ, а также иных наилучших существующих технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды.

Так, в 2008-2009 годах разовые превышения Комбинатом установленных нормативов допустимых выбросов фиксировались лабораторией Южуралникеля и лабораторией ГУ «Государственная инспекция по охране окружающей среды Оренбургской области» по диоксиду серы - от 1,3 раза до 3,4 раза; по пыли - от 1,1 раза до 22 раз;

- Комбинатом не получены паспорта опасных отходов (отработанные масляные фильтры, шлам минеральных масел, отходы солей и прочие), образующихся на предприятии и не входящих в Федеральный классификационный кадастр отходов, что является нарушением требований статей 14 (пункт 3) и 18 (пункты 1, 2) Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Южуралникель 18 июня 2009 года направил Приуральскому управлению Ростехнадзора письма №№ 67-11/144 и 67-11/143, содержащие заявления о выдаче свидетельств о классе опасности отхода для окружающей природной среды и согласовании паспортов опасных отходов для выше поименованных видов отходов. На момент проведения проверки паспорта опасных отходов находятся в стадии согласования территориальным органом Ростехнадзора;

- в нарушение требований ОАО «Комбинат Южуралникель» не соблюдает Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2./2.1.1.1200-03, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25 сентября 2007 года № 74, в санитарно-защитной зоне (далее - СЗЗ) Комбината размещены объекты для проживания граждан.

Всего в пределах СЗЗ находятся 85 жилых домов, в числе которых 4 пятиэтажных дома (построены в начале 90-х годов). Двухэтажные дома построены в период с 1935 по 1964 год. Общее количество квартир в домах 858, в них проживает 2672 человека. Фонд жилой площади составляет 28,6 тыс. кв. м. В жилебной части СЗЗ Комбината располагаются: профтехучилище № 7; туберкулезный диспансер; детская поликлиника; поликлиника городской больницы № 6; магазины продовольственные и промтоварные, торговые павильоны, кафе; гаражи, хозяйственные постройки.

Комбинат по договору с ООО «Никельпроект» от 11 октября 2006 года № 443/06 разработал Проект организации санитарно-защитной зоны. Получено санитарно-эпидемиологическое заключение Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области с рекомендациями о доработке Проекта от 31 мая 2008 года № 56.01.08.000.Т.000374.05.08.

Согласно карте-схеме к Проекту организации санитарно-защитной зоны Комбината и СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 СЗЗ Комбината от источника негативного воздействия установлена в размере 1000 метров.

Следует отметить, что неотъемлемой частью Проекта организации СЗЗ являются мероприятия по переселению населения, проживающего в СЗЗ предприятия.

В соответствии с Проектом организации СЗЗ Комбината фактическая площадь СЗЗ Комбината соответствует нормативной и составляет 399,22 гектара.

Земли СЗЗ представлены в основном землями промышленности, которые располагаются в северной, восточной и западной части СЗЗ. В северной части СЗЗ Комбината располагается промышленная площадка Орского завода синтетического спирта, кислородный цех и соленакопители Комбината.

Однако в южной части СЗЗ Комбината расположены земли поселений - жилая и общественная застройка пос. Никель. Общая площадь поселка, входящего в СЗЗ, - 48 га, в том числе: площадь жилой зоны - 3,6 га, площадь озеленения - 16,7 гектара.

5. Состояние учета и отчетности, отражающих пользование недрами, вопросы охраны окружающей среды и финансово-хозяйственную деятельность ОАО «Комбинат Южуралникель»

Проверка показала, что учет и отчетность Комбината, отражающие использование месторождений, финансирование и использование денежных средств, вопросы охраны окружающей среды, ведутся в соответствии с требованиями федерального законодательства, нормативными правовыми документами Минфина России, органов государственного управления в сфере природопользования, других федеральных министерств и ведомств.

Учет и отчетность Комбинатом ведутся раздельно по каждому месторождению, лицензионному участку; государственная статистическая отчетность, отражающая вопросы программы контрольного мероприятия, представлена к проверке в полном объеме.

Выводы

1. Деятельность ОАО «Южно-Уральский никелевый комбинат» по воспроизводству минерально-сырьевой базы за период с 1993 по 2009 год не обеспечила прироста балансовых запасов силикатных никель-кобальтовых руд и силикатных никелевых руд.

В настоящее время Комбинат обеспечен запасами сырья, поставляемыми в результате разработки как из Буруктальского, так и Сахаринского месторождений в комплексе, однако запасы руды на Сахаринском месторождении близки к исчерпанию, что в среднесрочной перспективе может поставить вопрос об обеспеченности сырьем производственных мощностей Комбината. Однако работы, осуществляемые Комбинатом по воспроизводству минерально-сырьевой базы за период с 1993 по 2009 год, не дали прироста балансовых запасов силикатных никель-кобальтовых руд и силикатных никелевых руд, поставленных на учет в Государственном балансе запасов полезных ископаемых, по новым месторождениям на территории региона.

2. ОАО «Южно-Уральский никелевый комбинат» нарушена статья 23 Закона Российской Федерации «О недрах» в части рационального комплексного использования и охраны недр.

Комбинатом не осуществляется комплексное использование силикатных никелевых руд и никель-кобальтовых руд Буруктальского и Сахаринского месторождений. Добыча руд на этих месторождениях и их последующая переработка ведут к выпуску одного продукта - ферроникеля, кобальт не извлекается в отдельный продукт и безвозвратно теряется.

За 2008 год безвозвратные потери только кобальта (в металле) составили 1073,9 т, в том числе: 874,8 т кобальта в шлаках шахтных печей и 199,1 т кобальта в шлаке отвальном конверторном. По оценке специалистов, рыночная цена кобальта на момент проведения проверки составляла ориентировочно 33,6 тыс. долл. США за тонну. Таким образом, упущенная выгода (без учета производственных издержек) составила около 20-23,5 млн. долл. США в год.

3. В нарушение части 1 статьи 30 (абзац 7) Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» на ОАО «Южно-Уральский никелевый комбинат» не обеспечивается достаточный контроль на источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Контроль на источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферу по утвержденному плану-графику за соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов Комбинатом проводится не в полном объеме.

4. В нарушение части 2 статьи 39 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ОАО «Южно-Уральский никелевый комбинат» не обеспечивается соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания выбросов загрязняющих веществ, а также иных наилучших существующих технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды.

На Комбинате периодически не соблюдаются установленные нормативы качества окружающей среды. В 2008-2009 годах разовые превышения установленных нормативов допустимых выбросов фиксировались по диоксиду серы - от 1,3 раза до 3,4 раза, по пыли - от 1,1 раза до 22 раз.

5. ОАО «Южно-Уральский никелевый комбинат» не выполнило требования статей 14 (пункт 3) и 18 (пункты 1, 2) Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части обязательного наличия у предприятия паспортов опасных отходов, образующихся в производстве и не входящих в Федеральный классификационный кадастр отходов, в том числе на отработанные масляные фильтры, шлам минеральных масел, отходы солей и прочие.

6. В нарушение требований статьи 23 Закона Российской Федерации «О недрах» ОАО «Южно-Уральский никелевый комбинат» осуществляет пользование недрами Буруктальского месторождения без ТЭО постоянных (эксплуатационных) кондиций.

Материалы ТЭО эксплуатационных кондиций на руды Буруктальского месторождения находятся на стадии оформления и решением Роснедр в настоящее время не утверждены.

7. Проверка показала, что по всем испрашиваемым и вновь оформленным земельным отводам по рудникам ОАО «Южно-Уральский никелевый комбинат» сложилась ситуация, при которой участки, испрашиваемые для отработки месторождений, находятся под арендой частных лиц, то есть юридически обременены и не доступны для оформления земельных отводов с целью недропользования.

Так, разработка карьеров «Промежуточный» и «Северный», расположенных на лицензированных участках недр Сахаринского месторождения, балансовые запасы которых в сумме составляют 890 тыс. т руды, запланирована к отработке в 2011-2012 годах. Однако продолжение работ Комбинатом приостановлено в связи с расположением испрашиваемого участка на землях арендатора А. М. Табакова.

По Буруктальскому рудоуправлению начаты работы по межеванию земельного отвода площадью 98,1 га, в пределах которого расположены запасы руды в количестве 7,7 млн. т по действующим кондициям, что обеспечит ведение горных работ в течение трех лет и более. Оформление земельного отвода будет затруднено тем, что испрашиваемый под расширение участок принадлежит на праве собственности гражданину Г. П. Пастухову.

8. ОАО «Южно-Уральский никелевый комбинат» не соблюдает требования Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПин 2.2./2.1.1.1200-03, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25 сентября 2007 года № 74, в части недопущения размещения объектов для проживания граждан в санитарно-защитной зоне Комбината.

В пределах санитарно-защитной зоны Комбината находятся 85 жилых домов, в числе которых 4 пятиэтажных дома (построены в начале 90-х годов). Двухэтажные дома построены в период с 1935 по 1964 год. Общее количество квартир в домах 858, в которых проживает 2672 человека. Фонд жилой площади составляет 28,6 тыс. кв. м. В жилой части санитарно-защитной зоны Комбината располагаются: профтехучилище № 7; туберкулезный диспансер; детская поликлиника; поликлиника городской больницы № 6; магазины продовольственные и промтоварные, торговые павильоны, кафе; гаражи, хозяйственные постройки.

9. ОАО «Южно-Уральский никелевый комбинат» в 2008 году нарушены условия лицензионных соглашений в части ежегодного объема добычи силикатных никелевых руд, силикатных калийно-никелевых руд и песчано-гравийно-галечных отложений,

обязанность исполнения которых предусмотрена требованием пункта 10 части 2 статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах».

По лицензии ОРБ 00752 ТЭ фактический уровень добычи в 2008 году составил 1436 тыс. т, или 35 % объемов, предусмотренных лицензионным соглашением; по лицензии ЧЕЛ 12341 ТЭ - 1026 тыс. т, или 93 %; по лицензии ОРБ 00753 ТЭ добыча в 2008 году не велась.

Таким образом, фактическая добыча минерального сырья на Буруктальском месторождении силикатных никель-кобальтовых руд, Сахаринском месторождении силикатных никелевых руд и на Заводском месторождении песчано-гравийно-галечных отложений ниже объемов добычи, предусмотренных лицензионными соглашениями, ежегодными проектами горных работ, согласованных органами Ростехнадзора.

10. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации не осуществило необходимые мероприятия по подготовке к принятию нормативного правового акта, устанавливающего порядок подготовки и согласования проектов решений Правительства Российской Федерации о проведении аукционов (конкурсов) по участкам недр, отнесенным к полномочиям Правительства Российской Федерации.

В настоящее время такой нормативный правовой акт отсутствует, что приводит к задержке лицензирования подготовленных к разработке участков недр, тормозит развитие горнодобывающей и перерабатывающих отраслей промышленности с соответствующими потерями в финансовой сфере.

Предложения

По результатам проверки направить:

1. Представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору ООО «Управляющая компания Мечел-Ферросплавы» Г. А. Овчинникову, в котором предлагается:

- осуществить необходимые меры по проведению поисковых и геологоразведочных работ с целью прироста балансовых запасов силикатных никелевых и никель-кобальтовых руд на территории Уральского федерального округа;

- устранить нарушение статьи 23 Закона Российской Федерации «О недрах» в части рационального и комплексного использования силикатных никелевых руд и никель-кобальтовых руд Буруктальского и Сахаринского месторождений с целью извлечения на Комбинате из добываемого минерального сырья никеля и кобальта как отдельных продуктов;

- устранить нарушения части 1 статьи 30 (абзац 7) Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», обеспечив полный контроль Комбината на источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;

- устранить нарушения части 2 статьи 39 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части обеспечения соблюдения нормативов качества окружающей среды (нормативов допустимых выбросов) на основе применения технических средств и технологий обезвреживания выбросов загрязняющих веществ, а также иных наилучших существующих технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды;

- устранить нарушения статей 14 (пункт 3) и 18 (пункты 1, 2) Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», согласовав в установленном порядке в территориальном органе Ростехнадзора паспорта опасных отходов (на отработанные масляные фильтры, шлам минеральных масел, отходы солей и прочие), образующихся в производстве и не входящих в Федеральный классификационный кадастр отходов;

- устранить нарушение статьи 23 Закона Российской Федерации «О недрах», оформив и утвердив в установленном порядке технико-экономические обоснования постоянных (эксплуатационных) кондиций пользования недрами Буруктальского месторождения;

- рассмотреть возможность оформления земельных отводов и дальнейшей разработки карьеров «Промежуточный» и «Северный» Сахаринского месторождения и участка Буруктальского месторождения, находящихся в аренде у частных лиц;

- совместно с администрацией г. Орска организовать и провести в установленном порядке необходимые мероприятия по соблюдению требований Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2./2.1.1.1200-03, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25 сентября 2007 года № 74, в части недопущения размещения объектов образования, здравоохранения и объектов проживания граждан в санитарно-защитной зоне Комбината;

- устранить нарушения условий лицензионных соглашений по следующим лицензиям ОРБ 00752 ТЭ, ЧЕЛ 12341 ТЭ, ОРБ 00753 ТЭ в части ежегодного объема добычи минерального сырья, обязанность исполнения которых предусмотрена требованием пункта 10 части 2 статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах».

2. Информационное письмо в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. В. ОДИНЦОВ