



2021

Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2020 год

Утверждено 8 июня 2021 года решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь

Содержание

1. Общие положения	3
2. Результаты проверки и анализа организации исполнения Декрета о бюджете и соответствия его исполнения нормативным правовым актам Союзного государства и национальным законодательствам государств-участников.....	5
3. Анализ исполнения доходов бюджета Союзного государства.....	6
4. Анализ расходов бюджета Союзного государства.....	9
5. Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным за счет средств бюджета Союзного государства.....	17
6. Результаты проверки и анализа реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства, а также расходов на обеспечение органов и учреждения Союзного государства.....	18
7. Анализ осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд органов и учреждения Союзного государства	33
8. Правомерность распоряжения, управления и использования имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства	35
9. Выводы.....	36
10. Предложения.....	38



А.Л. КУДРИН
Председатель Счетной палаты
Российской Федерации



Д.В. БАСКО
Заместитель Председателя
Комитета государственного контроля
Республики Беларусь

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2020 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьями 81 и 83 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3 (далее – Порядок № 3, Высший Госсовет), на основании Плана совместных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) и Комитета государственного контроля Республики Беларусь (далее – Комитет госконтроля) на 2021 год (пункт 1), Плана работы Счетной палаты на 2021 год (пункт 1.5.0.4), Плана работы Комитета госконтроля на первое полугодие 2021 года (пункт 6).

Заключение подготовлено с учетом данных годовой отчетности Федерального казначейства и Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, а также на основании проверок Счетной палаты и Комитета госконтроля, проведенных в феврале–апреле 2021 года в Постоянном Комитете Союзного государства (далее – Постоянный Комитет), Секретариате Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (далее – Секретариат, Парламентское Собрание) и государственном учреждении «Телерадиовещательная организация Союзного государства» (далее – ТРО Союза), а также на основании информации, полученной по запросам Счетной палаты и Комитета госконтроля.

Кроме того, в Заключение включены результаты контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы Союзного государства «Программа совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» (параллельно с Комитетом госконтроля) (пункт 1.5.0.1 Плана работы Счетной палаты на 2021 год), проведенного в МЧС России, Минсельхозе России, Рослесхозе, Роспотребнадзоре, Росгидромете, а также Департаменте по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС Беларуси (пункт 4 Плана работы Комитета госконтроля на первое полугодие 2021 года).

В целях реализации статьи 46 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года (далее – Договор о создании Союзного государства), абзаца 5 статьи 80 Порядка № 3, пунктов 7.2 и 7.3 Порядка составления и представления отчетности¹ проект отчета об исполнении бюджета Союзного государства за 2020 год², проект резолюции Совета Министров «Об отчете об исполнении бюджета Союзного государства за 2020 год» и проект Декрета Высшего Госсовета об утверждении отчета об исполнении бюджета Союзного государства за 2020 год и другие материалы направлены на согласование в Совет Министров письмом Постоянного Комитета от 16 марта 2021 г. № ГР-21/04.

Отчет Совета Министров об исполнении бюджета Союзного государства за 2020 год направлен Парламентским Собранием в Счетную палату и Комитет госконтроля письмом от 2 июня 2021 г. № 14-1.1-267. Документы и материалы, представленные одновременно с указанным Отчетом, соответствуют перечню, предусмотренному статьей 82 Порядка № 3. Структура и состав Отчета соответствуют требованиям пунктов 5.4 и 5.5 Порядка составления и представления отчетности³.

Декретом Высшего Госсовета от 21 февраля 2020 г. № 2 «О бюджете Союзного государства на 2020 год» (далее – Декрет о бюджете)⁴ утверждены общие объемы: доходов бюджета Союзного государства в сумме 5 521 544,9 тыс. рублей⁵; расходов бюджета Союзного государства – 5 377 101,3 тыс. рублей; профицит бюджета Союзного государства – 144 443,6 тыс. рублей.

-
1. Порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджета Союзного государства, утвержденный постановлением Совета Министров Союзного государства (далее – Совет Министров) от 29 сентября 2015 г. № 13 (далее – Порядок составления и представления отчетности).
 2. Согласован в установленный срок Минфином России (письмо от 3 марта 2021 г. № 17-06-18/15044), Минфином Беларуси (письмо от 26 февраля 2021 г. № 11-23/3744) и Федеральным казначейством (письмо от 1 марта 2021 г. № 07-04-04/02-4017) (письма Постоянного Комитета о согласовании (от 17 февраля 2021 г. № ДС-25/02 (в Федеральное казначейство и Минфин России) и от 17 февраля 2021 г. № ДС-25/04 (в Минфин Беларуси) направлены в срок, установленный пунктом 7.1 Порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета – не позднее 15 мая года, следующего за отчетным).
 3. Внешняя проверка на объектах проведена в срок до 30 апреля 2021 года, то есть на пять месяцев раньше, чем предусмотрено статьей 81 Порядка № 3 (до 1 октября), на основе отчета об исполнении бюджета Союзного государства за 2020 год (далее – Отчет), направленного Постоянным Комитетом (письмо от 12 марта 2021 г. № ДС-34/04), в связи с поручением Председателя Парламентского Собрания В.В.Володина и первого заместителя Председателя Парламентского Собрания В.П.Андрейченко о рассмотрении на шестидесятой сессии Парламентского Собрания в первой половине 2021 года вопроса «Об отчете Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2020 год».
 4. Проект декрета о бюджете Союзного государства на 2020 год принят постановлением Парламентского Собрания от 21 ноября 2019 г. № LVII-3 «О проекте Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2020 год».
 5. Здесь и далее по тексту термином «рубли» обозначена российская национальная валюта.

2. Результаты проверки и анализа организации исполнения Декрета о бюджете и соответствия его исполнения нормативным правовым актам Союзного государства и национальным законодательствам государств-участников

Согласно статьям 22 и 23 Декрета о бюджете и статьям 1, 33, 36 и 37 Порядка № 3 Совет Министров и Постоянный Комитет являются участниками бюджетного процесса, обладающими бюджетными полномочиями по разработке, организации и исполнению бюджета Союзного государства.

Сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2020 год утверждена 25 февраля 2020 года (далее – СБР) на основе утвержденного бюджета в срок, установленный статьей 67 Порядка № 3⁶. Согласно уточненной СБР от 29 декабря 2020 года доходы определены в размере 5 540 565,9 тыс. рублей, расходы – 5 486 122,3 тыс. рублей (100,3 % (+19 021,0 тыс. рублей) и 102,0 % (+109 021,0 тыс. рублей) показателей, утвержденных Декретом о бюджете, соответственно). Объем профицита бюджета снизился с 144 443,6 тыс. рублей до 54 443,6 тыс. рублей, или на 62,3 % (–90 000,0 тыс. рублей).

В 2020 году имели место следующие системные нарушения и недостатки в организации исполнения бюджета Союзного государства.

- 1) В нарушение пункта 6 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи на 2020 год⁷ уточненная СБР на 2020 год утверждена 29 декабря 2020 года с нарушением установленного срока⁸.
- 2) В нарушение абзаца 1 статьи 67 Порядка № 3, согласно которому СБР составляется финансовым органом Союзного государства на основе утвержденного бюджета, уточненная СБР на 2020 год от 29 декабря 2020 года утверждена раньше, чем принят Декрет Высшего Госсовета от 16 марта 2021 г. № 1 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2020 год», проект которого одобрен постановлением Совета Министров от 16 декабря 2020 г. № 23 и принят постановлением Парламентского Собрания от 21 декабря 2020 г. № LIX – 4.

Отмечается, что Постоянным Комитетом подготовлено два проекта декрета Высшего Госсовета о внесении изменений и дополнений в Декрет о бюджете. Показатели второго проекта соответствуют показателям уточненной СБР от 29 декабря 2020 года.

Второй проект одобрен постановлением Совета Министров от 15 марта 2021 г. № 9 «О внесении изменений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2020 год». На 3 июня 2021 года Декрет Высшего Госсовета об изменении Декрета о бюджете на 2020 год не принят.

6. В течение 30 дней после вступления в силу декрета о бюджете Союзного государства.

7. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2020 год, утвержденный распоряжением Государственного секретаря от 25 февраля 2020 г. № 8-ргс.

8. До 25 декабря 2020 года.

- 3) В нарушение статьи 73 Порядка № 3 Постоянным Комитетом в 2020 году объемы финансирования расходов доводились до Парламентского Собрания, МЧС России и Росгидромета⁹, а также Минкультуры России¹⁰ с нарушением установленного срока¹¹.
- 4) Финансовый контроль по соблюдению исполнения бюджетного процесса Союзного государства осуществляется Постоянным Комитетом, реализующим функции финансового органа Союзного государства¹², не в полной мере¹³, что свидетельствует о необходимости его усиления в части обеспечения надлежащего исполнения нормативных правовых актов Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс, реализацию программ, проектов и мероприятий.

3. Анализ исполнения доходов бюджета Союзного государства

В соответствии со статьями 1, 2 и 3, а также приложением № 1 к Декрету о бюджете прогнозируемые доходы бюджета Союзного государства на 2020 год первоначально определены в размере 5 521 544,9 тыс. рублей, включая ежегодные согласованные отчисления государств-участников в сумме 4 872 000,0 тыс. рублей¹⁴, а также неналоговые доходы в размере 649 544,9 тыс. рублей (доходы, полученные ТРО Союза, – 1 800,0 тыс. рублей, остатки средств бюджетов Союзного государства прошлых лет¹⁵ – 647 744,9 тыс. рублей (99,7 % суммы неналоговых доходов).

Уточненной СБР на 2020 год плановые доходы бюджета Союзного государства определены в размере 5 540 565,9 тыс. рублей, в том числе отчисления государств-участников – 4 872 000,0 тыс. рублей, неналоговые доходы – 668 565,9 тыс. рублей.

Увеличение доходной части бюджета на 19 021,0 тыс. рублей (0,3 %) обусловлено образованием целевых остатков по программам Союзного государства «Совершенствование пограничной безопасности Союзного государства» (далее – программа

-
9. По объемам на февраль и март 2020 года.
 10. По объемам на июль 2020 года.
 11. Не позднее чем за пять дней до начала периода их действия.
 12. В соответствии со статьей 37 Порядка № 3 финансовый орган Союзного государства осуществляет контроль на всех стадиях исполнения бюджета Союзного государства. Согласно статье 1 Порядка № 3 до образования финансового органа Союзного государства его функции выполняет Постоянный Комитет Союзного государства.
 13. Например, ряд бюджетных полномочий осуществляется Постоянным Комитетом в основном в рамках выполнения требований и рекомендаций Счетной палаты и Комитета госконтроля. Так, в 2019–2020 годах Постоянным Комитетом применены меры принуждения относительно 14 главных распорядителей средств бюджета Союзного государства за нарушения, установленные органами контроля в ходе проверок исполнения бюджета Союзного государства за 2018–2019 годы. В 2020 году рядом главных распорядителей допущены аналогичные нарушения, но меры к ним на 30 апреля 2021 года не были приняты. Самостоятельно Постоянным Комитетом применены меры принуждения в отношении Минпромторга России и Минсельхоза России (решения от 26 мая 2020 г. № 10 и № 9 соответственно).
 14. В том числе отчисления Российской Федерации – 3 167 000,0 тыс. рублей, Республики Беларусь – 1 705 000,0 тыс. рублей.
 15. Остатки средств бюджетов Союзного государства прошлых лет учитываются в составе иных неналоговых доходов, начиная с 1 января 2016 года, с вступлением в силу Декрета Высшего Госсовета от 3 марта 2015 года, утвердившего Порядок № 3.

«Граница») (6 665,6 тыс. рублей¹⁶) и «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации» (далее – программа «Военная инфраструктура») (12 340,4 тыс. рублей¹⁷), а также поступлением дополнительных доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности ТРО Союза (15,0 тыс. рублей).

Информация о формировании в 2020 году доходной части бюджета Союзного государства представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателей доходов	Уточненная сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение по данным отчета об исполнении бюджета	Кассовое исполнение по данным проверки	Отклонение от уточненной бюджетной росписи	% исполнения уточненной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6
Безвозмездные перечисления	4 872 000,0	4 872 000,0	4 872 000,0	0,00	100,0
Неналоговые доходы	668 565,9	673 644,11	673 644,11	+5 078,21	100,76
на территории Российской Федерации	537 135,2	538 555,52	538 555,52	+1 420,32	100,26
на территории Республики Беларусь	131 430,7	135 088,59	135 088,59	+3 657,89	102,78
в том числе:					
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства, или от деятельности государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства	1 815,0	1 900,90	1 900,90	+ 85,9	104,73
на территории Российской Федерации	1 815,0	1 900,0	1 900,0	+ 85,0	104,68
на территории Республики Беларусь	-	0,90	0,90	+ 0,90	-
в том числе:					
доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности, находящейся в собственности Союзного государства	-	85,0	85,0	+ 85,0	-

16. На территории Республики Беларусь (Государственный пограничный комитет Республики Беларусь).

17. На территории Республики Беларусь (Минобороны Беларуси).

Наименование показателей доходов	Уточненная сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение по данным отчета об исполнении бюджета	Кассовое исполнение по данным проверки	Отклонение от уточненной бюджетной росписи	% исполнения уточненной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6
прочие поступления	1 815,0	1 815,90	1 815,90	+ 0,90	100,0
Средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности	-	1 820,36	1 820,36	+ 1 820,36	-
на территории Российской Федерации	-	-	-	-	-
на территории Республики Беларусь	-	1 820,36	1 820,36	+ 1 820,36	-
Иные неналоговые доходы, в том числе:	666 750,9	669 922,84	669 922,84	+ 3 171,94	100,48
остатки средств бюджетов прошлых лет	647 744,90	647 744,90	647 744,90	-	100,00
Целевые остатки средств бюджета	19 006,0	19 006,0	19 006,0	-	100,0
возврат дебиторской задолженности прошлых лет	-	3 171,94	3 171,94	+ 3 171,94	-
Всего доходов	5 540 565,90	5 545 644,11	5 545 644,11	5 078,20	100,09

Основной удельный вес в доходной части бюджета Союзного государства в 2020 году занимали перечисления государств-участников. Неналоговые доходы составили 673 644,1 тыс. рублей. В структуре неналоговых доходов 96,2 % составляют остатки средств бюджетов Союзного государства прошлых лет (647 744,9 тыс. рублей).

- Превышение доходов над плановыми назначениями обусловлено дополнительными поступлениями неналоговых доходов (+5 078,2 тыс. рублей), в том числе: на территории Российской Федерации – на сумму 1 420,3 тыс. рублей (возврат дебиторской задолженности прошлых лет, доходы от деятельности ТРО Союза); на территории Республики Беларусь – на сумму 3 657,9 тыс. рублей (штрафные санкции по актам проверок Комитета госконтроля и за несвоевременно выполненные работы (услуги), поставленные товары).

Проведенный анализ показал, что, как и в предыдущие годы, основной удельный вес в доходной части бюджета Союзного государства в 2020 году занимали перечисления государств-участников (87,9 %).

По мнению Счетной палаты и Комитета госконтроля, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о размещении временно свободных остатков средств бюджета Союзного государства на банковские депозиты. Положительная практика существует на территории Республики Беларусь¹⁸.

4. Анализ расходов бюджета Союзного государства

Декретом о бюджете расходная часть бюджета Союзного государства установлена в размере 5 377 101,3 тыс. рублей. В течение отчетного года справками об изменении СБР вносились изменения в показатели утвержденной СБР. В результате внесенных изменений объем расходов бюджета увеличен до 5 486 122,3 тыс. рублей (на 109 021,0 тыс. рублей (сальдовый показатель), или 2 %).

Данные уточненной СБР в сравнении с утвержденной СБР в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства представлены в таблице:

Номер и наименование раздела	СБР на 2020 г., тыс. руб.		Общий объем внесенных изменений	
	первоначальная (утверждена 25.02.2020)	уточненная (утверждена 29.12.2020 г.)	тыс. руб.	%
2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
01 Органы Союзного государства	720 384,5	720 393,5	+9,0	+0,001
03 Международная деятельность	3 000,0	3 000,0	0,0	0
04 Военно-техническое сотрудничество	409 143,5	391 483,9	-17 659,6	-4,3
05 Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	1 167 126,4	1 173 792,0	+6 665,6	+0,6
06 Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	695 379,4	815 379,4	+120 000,0	+17,3
07 Промышленность, энергетика и строительство	585 000,0	585 000,0	0,0	0
08 Сельское хозяйство и рыболовство	73 070,0	73 070,0	0,0	0

18. По информации Постоянного Комитета, на 1 января 2022 года сумма предполагаемых свободных остатков составит 200,3 млн рублей (расчетно), ставка Национального банка Республики Беларусь на безотзывный (годовой) депозит на 30 апреля 2021 года составляла 4,2%, на шесть месяцев - 3,5%. В случае размещения свободных остатков на банковский депозит размер дохода за год составит расчетно более 8 млн рублей (200,3 млн рублей x 4,2% = 8,41 млн рублей), за шесть месяцев - 3,5 млн рублей (200,3 млн рублей x 3,5% / 2 = 3,5 млн рублей).

Номер и наименование раздела	СБР на 2020 г., тыс. руб.		Общий объем внесенных изменений	
	первоначальная (утверждена 25.02.2020)	уточненная (утверждена 29.12.2020 г.)	тыс. руб.	%
2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
09 Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	24 965,5	24 965,5	0,0	0
10 Транспорт, связь и информатика	78 721,8	78 721,8	0,0	0
13 Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	403 431,6	403 431,6	0,0	0
14 Образование	77 445,0	77 445,0	0,0	0
15 Культура, искусство и кинематография	203 349,0	203 349,0	0,0	0
16 Средства массовой информации	809 910,1	809 916,1	+6,0	+0,001
17 Здравоохранение и физическая культура	49 174,5	49 174,5	0,0	0
18 Социальная политика	77 000,0	77 000,0	0,0	0
Итого расходов	5 377 101,3	5 486 122,3	+109 021,0	+2,0

Проведенный анализ показал, что изменения обусловлены приростом ассигнований по разделам 05 «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства» (+6 665,6 тыс. рублей¹⁹) и 06 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу» (+120 000,0 тыс. рублей²⁰), что связано с направлением целевых остатков по программе «Граница», образовавшихся в 2019 году, на те же цели в 2020 году и утверждением новой научно-технической программы «Разработка, модернизация и гармонизация нормативного, организационно-методического и аппаратно-программного обеспечения целевого применения космических систем дистанционного зондирования Земли России и Беларуси» («Интеграция-СГ»)²¹ (далее – программа «Интеграция-СГ») соответственно. Кроме того, по разделу 04 «Военно-техническое сотрудничество» сальдовый показатель изменений составил «-»17 659,9 тыс. рублей, что обусловлено внесением изменений в программу «Военная инфраструктура».

19. Справки об изменении СБР на 2020 год, утвержденные заместителем Государственного секретаря – членом Постоянного Комитета Д.Б.Соловьевым 8 мая 2020 года.
20. Справки об изменении СБР на 2020 год, утвержденные заместителем Государственного секретаря – членом Постоянного Комитета Д.Б.Соловьевым 25 марта 2020 года.
21. Утверждена постановлением Совета Министров от 19 ноября 2019 г. № 23 (решение согласительной комиссии по бюджету Союзного государства на 2020 год от Парламентского Собрания от 16 марта 2020 г. № СКБ 1 (2020) о финансировании программы за счет профицита).

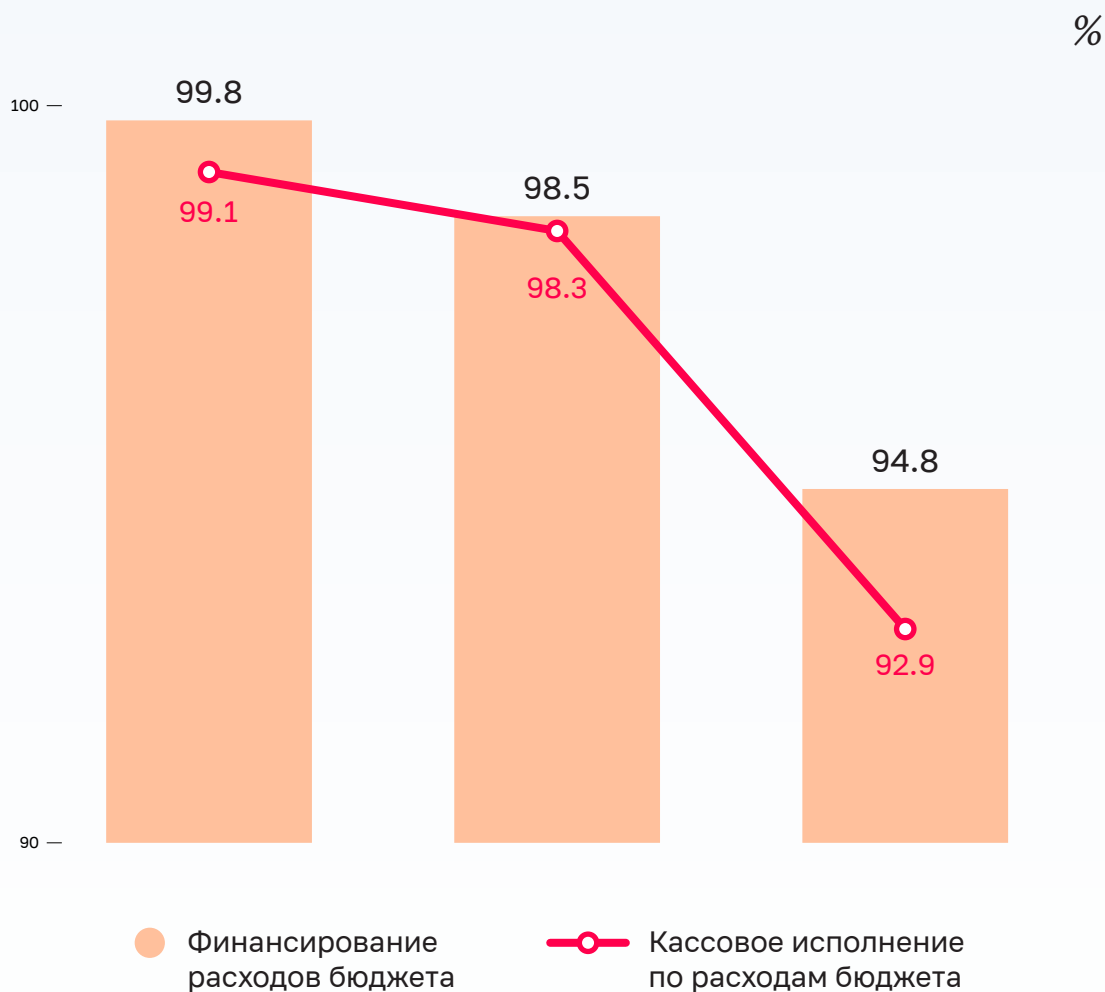
Информация о соответствии фактического финансирования расходов и их кассового исполнения за 2020 год показателям уточненной СБР представлена в таблице:

Номер и наименование раздела	Декрет о бюджете	Проект Декрета о бюджете (с окончательными изменениями) и уточненная СБР, тыс. руб.	Финансирование, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	Исполнение (финансирование), %	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	Исполнение (кассовые расходы), %
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100	7	8=7-3	9=7/3*100
01 Органы Союзного государства	720 384,5	720 393,5	720 393,5	0,0	100,0	663 132,0	-57 261,5	92,1
03 Международная деятельность	3 000,0	3 000,0	0,0	-3 000,0	0,0	0,0	-3 000,0	0,0
04 Военно-техническое сотрудничество	409 143,5	391 483,9	366 641,5	-24 842,4	93,7	365 676,1	-25 807,9	93,4
05 Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	1 167 126,4	1 173 792,0	1 167 797,1	-5 994,9	99,5	1 139 793,3	-33 998,7	97,1
06 Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	695 379,4	815 379,4	810 663,9	-4 715,5	99,4	807 959,4	-7 420,0	99,1
07 Промышленность, энергетика и строительство	585 000,0	585 000,0	580 208,0	-4 792,0	99,2	580 208,0	-4 792,0	99,2
08 Сельское хозяйство и рыболовство	73 070,0	73 070,0	73 051,5	-18,5	100,0	73 051,5	-18,5	100,0

Номер и наименование раздела	Декрет о бюджете	Проект Декрета о бюджете (с окончательными изменениями) и уточненная СБР, тыс. руб.	Финансирование, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	Исполнение (финансирование), %	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	Исполнение (кассовые расходы), %
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100	7	8=7-3	9=7/3*100
09 Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	24 965,5	24 965,5	24 965,5	0,0	100,0	24 965,5	0,0	100,0
10 Транспорт, связь и информатика	78 721,8	78 721,8	78 719,8	-2,0	100,0	78 445,1	-276,7	99,6
13 Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	403 431,6	403 431,6	402 697,5	-734,1	99,8	399 803,7	-3 627,9	99,1
14 Образование	77 445,0	77 445,0	340,1	-77 104,9	0,4	340,1	-77 104,9	0,4
15 Культура, искусство и кинематография	203 349,0	203 349,0	154 539,2	-48 809,8	76,0	147 878,6	-55 470,4	72,7
16 Средства массовой информации	809 910,1	809 916,1	805 736,1	-4 180,0	99,5	797 983,3	-11 932,8	98,5
17 Здоровоохранение и физическая культура	49 174,5	49 174,5	15 163,1	-34 011,4	30,8	15 163,1	-34 011,4	30,8
18 Социальная политика	77 000,0	77 000,0	0,0	-77 000,0	0,0	0,0	-77 000,0	0,0
Итого	5 377 101,3	5 486 122,3	5 200 916,8	-285 205,5	94,8	5 094 399,7	-391 722,6	92,9

Анализ кассового исполнения бюджета Союзного государства за последние три года показал наличие отрицательной динамики по расходам бюджета. Так, в 2018 году расходы профинансированы на 99,8 %, кассовое исполнение составило 99,1 %, в 2019 году – 98,5% и 98,3 %, в 2020 году – 94,8 % и 92,9 % соответственно.

Динамика кассового исполнения бюджета Союзного государства в 2018–2020 годах



Низкий уровень исполнения бюджета по расходам в 2020 году в основном обусловлен экономией бюджетных средств, которая образовалась в условиях ограничительных мер, принятых Россией и Беларусью по предупреждению и предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

Только по двум разделам (09 «Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия» и 08 «Сельское хозяйство и рыболовство») расходы исполнены в предусмотренном объеме (100 %).

По разделам 03 «Международная деятельность» и 18 «Социальная политика» средства бюджета не использовались, по разделу 14 «Образование» исполнение составило всего 0,4 %, по разделу 17 «Здравоохранение и физическая культура» – 30,8 %, по разделу 15 «Культура, искусство и кинематография» – 72,7 %. По остальным 8 из 15 разделов значение показателя кассового исполнения по расходам варьировалось от 92,1 % по разделу 01 «Органы Союзного государства» до 99,6 % по разделу 10 «Транспорт, связь и информатика». Так, мероприятия «Спартакиада Союзного государства для детей и юношества», а также «Организация лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» и «Организация санаторно-курортного лечения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны», расходы на проведение которых были предусмотрены по разделам 17 «Здравоохранение и физическая культура» и 18 «Социальная политика» соответственно, не состоялись вследствие введения карантина.

В полном объеме, предусмотренном на 2020 год, средства использовали только 8 из 31 главного распорядителя (получателя) средств бюджета Союзного государства²² (в основном – на территории Российской Федерации)²³.

В 2020 году расходы не осуществляли шесть главных распорядителей средств бюджета Союзного государства (Минпросвещения России, МВД России, Минспорта России, Минобрнауки Республики Беларусь, Министерство спорта и туризма Республики Беларусь, Комитет госбезопасности Республики Беларусь).

Уровень исполнения по расходам ниже 90 % сложился у Минкультуры России (65 %), Парламентского Собрания (85,3 %), Постоянного Комитета (87,3 %), Минобороны Республики Беларусь (88,2 %) и Минкультуры Республики Беларусь (88,5 %).

Расходы Постоянного Комитета на проведение заседаний Высшего Госсовета, Совета Министров и Группы высокого уровня Совета Министров исполнены на 0 %, 0 % и 8,5 % соответственно в связи с не проведением всех запланированных заседаний.

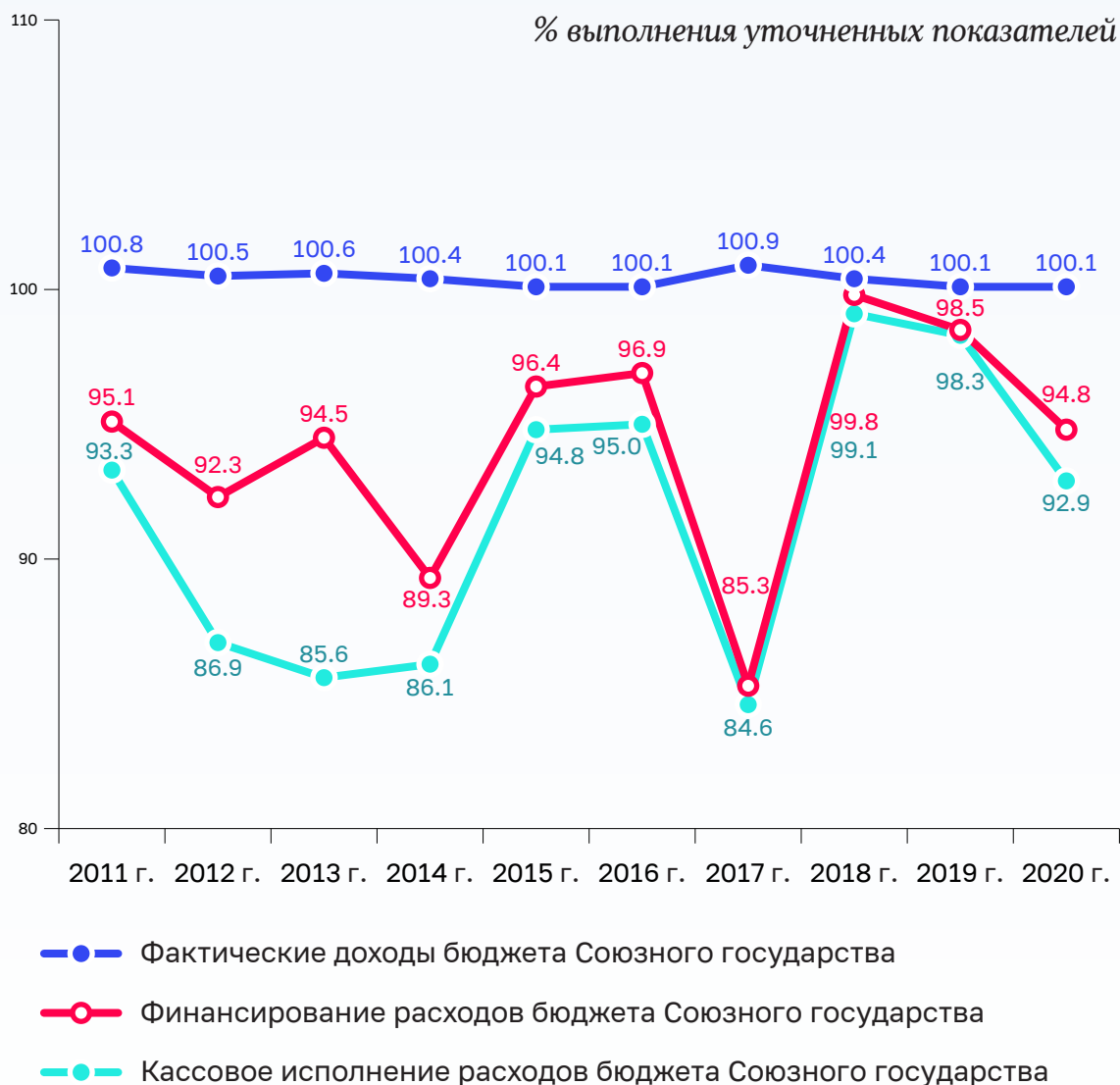
Общий объем неиспользованных в 2020 году бюджетных ассигнований (391 722,6 тыс. рублей) почти в 3,5 раза превышает значение аналогичного показателя за 2019 год (112 847,6 тыс. рублей).

Информация о динамике относительных показателей исполнения доходов, финансирования и исполнения расходов в 2011–2020 годах представлена на графике:

22. В 2020 году бюджетные ассигнования были предусмотрены 31 главному распорядителю (получателю) средств бюджета (в том числе 12 министерствам и ведомствам Республики Беларусь, 16 министерствам и ведомствам Российской Федерации, а также Постоянному Комитету, Парламентскому Собранию и ТРО Союза).

23. Минобрнауки России, Минсельхоз России, Минпромторг России, Росгидромет, Роспотребнадзор, Рослесхоз, ФСТЭК России и Минприроды Республики Беларусь.

Динамика относительных показателей исполнения доходов, финансирования и исполнения расходов в 2011–2020 годах

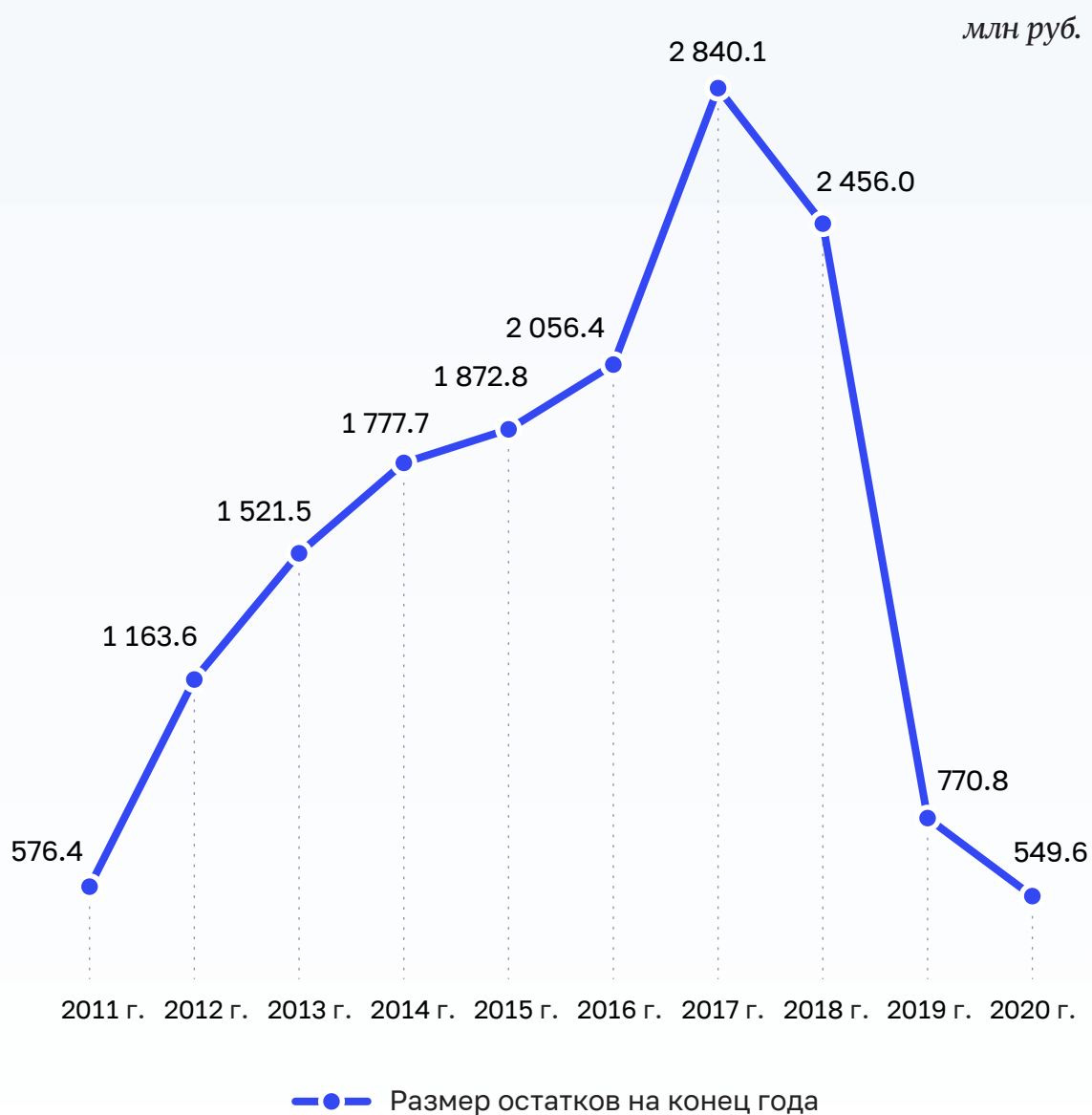


С 2018 года снижается размер остатков средств бюджета Союзного государства прошлых лет: за отчетный год их размер по сравнению с 2019 годом снизился в 1,4 раза и стал сопоставим с размером остатков на конец 2011 года.

Остатки были направлены на финансирование новых программ, проектов и мероприятий Союзного государства.

Информация о динамике размера остатков средств бюджетов Союзного государства прошлых лет в период 2011–2020 годов приведена на графике:

Динамика размера остатков средств бюджетов Союзного государства прошлых лет в период 2011–2020 годов



5. Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным за счет средств бюджета Союзного государства

Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным в 1998–2002 годах Исполнительным Комитетом Союза Беларуси и России, а затем Постоянным Комитетом за счет средств бюджета Союзного государства на реализацию программ Союзного государства, составляет порядка 99 % общего объема дебиторской и кредиторской задолженностей Постоянного Комитета. Общий объем просроченной задолженности перед бюджетом Союзного государства на 1 января 2021 года составил 3 089 545,4 тыс. рублей²⁴, в том числе по основному долгу – 546 031,1 тыс. рублей (17,7 % общей суммы задолженности), процентам – 847 190,6 тыс. рублей (27,4 %), пеням – 1 696 323,7 тыс. рублей (54,9 %). По сравнению с 1 января 2020 года сумма задолженности возросла на 206 479,84 тыс. рублей, в том числе по процентам – на 56 710,8 тыс. рублей, пеням – на 149 769,0 тыс. рублей.

В ходе реализации рекомендаций Счетной палаты и Комитета госконтроля Постоянным Комитетом разработан проект постановления Совета Министров «О безнадежной кредиторской задолженности перед бюджетом Союзного государства» (далее – проект постановления), которым, в частности, предложено внести изменения в постановление Совета Министров от 8 октября 2001 г. № 27, утвердившее порядок предоставления бюджетных кредитов, дополнив его пунктами, устанавливающими порядок списания безнадежной задолженности по бюджетным кредитам²⁵.

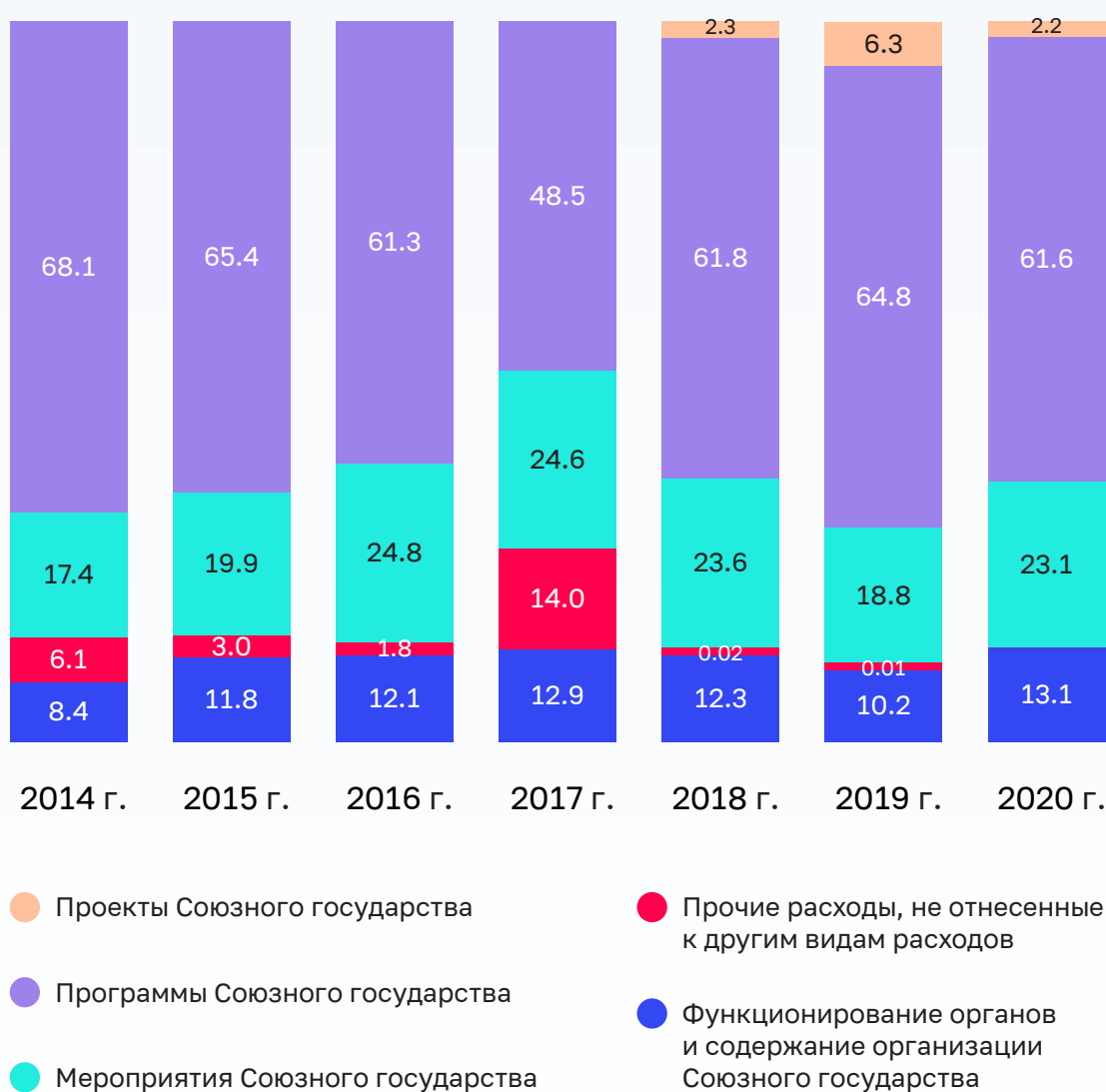
В настоящее время доработанный на основе поступивших замечаний проект постановления проходит процедуру согласования с заинтересованными министерствами.

-
24. Представляет собой задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным на реализацию трех программ Союзного государства: «Развитие дизельного автомобилестроения» (исполнитель – ЗАО «Центральная компания Межгосударственной финансово-промышленной группы «БелРусАвто»), «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» и «Развитие производства технических средств информационно-коммуникационных систем и безналичного расчета на предприятиях Союза Беларуси и России».
25. Замечания и предложения Счетной палаты направлены в Постоянный Комитет письмом от 10 февраля 2020 г. № 11-83/11-04, Комитет госконтроля согласовал письмом от 12 февраля 2020 г. № 03/04-1036.

6. Результаты проверки и анализа реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства, а также расходов на обеспечение органов и учреждения Союзного государства

Структурный состав расходной части бюджета Союзного государства в 2014–2020 годах*

% общего объема расходов бюджета Союзного государства



* Согласно уточненной СБР.

Анализ утвержденной структуры расходов бюджета Союзного государства за 2014–2020 годы показал, что основной удельный вес приходится на расходы по реализации программ Союзного государства. По сравнению с 2019 годом в 2020 году снизился удельный вес программных расходов и расходов на проекты на фоне повышения удельного веса расходов на реализацию мероприятий, а также на функционирование органов и содержание организации Союзного государства.

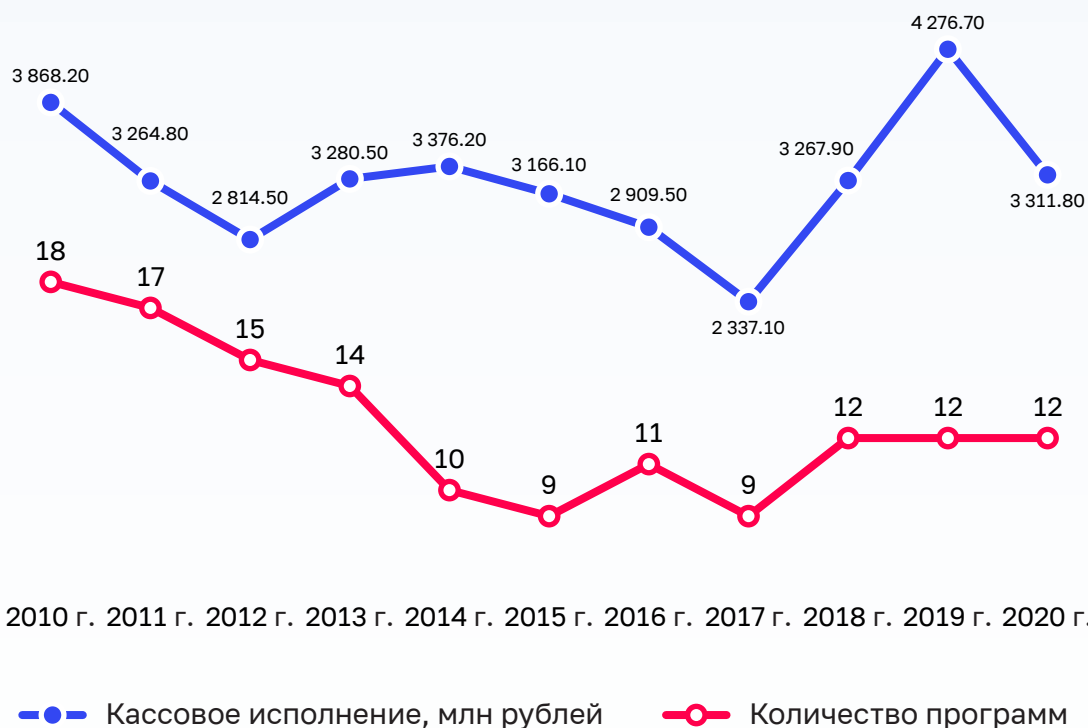
В 2020 году была предусмотрена реализация 12 программ, 2 проектов и 25 мероприятий Союзного государства.

6.1. Программы Союзного государства

Основная часть расходов бюджета Союзного государства в 2020 году предусмотрена уточненной СБР на реализацию 12 программ (3 380 772,2 тыс. рублей).

Удельный вес бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненной СБР на ресурсное обеспечение реализации программ Союзного государства, снизился по сравнению с 2019 годом на 3,2 процентного пункта и в 2020 году составлял 61,6 % расходной части бюджета (5 486 122,3 тыс. рублей).

Количество профинансированных в 2010–2020 годах программ Союзного государства и расходах на их реализацию в указанный период



В отчетном финансовом году расходы на реализацию 12 программ профинансированы на общую сумму 3 345 662,4 тыс. рублей (99 % предусмотренного объема (3 380 772,2 тыс. рублей). Кассовое исполнение указанных расходов (3 311 790,2 тыс. рублей) сложилось на уровне 98 % показателя уточненной СБР.

Проведенный анализ показал, что в 2020 году из 12 программ Союзного государства только по 1 программе бюджетные назначения исполнены в полном объеме (100 %)²⁶, по 6 программам – почти в полном объеме (99,2 %²⁷ – 99,97 %²⁸). По оставшимся 5 программам уровень исполнения варьировался от 94,4 % по программе «Военная инфраструктура» до 98,5 % по программе «Разработка комплексных технологий создания материалов, устройств и ключевых элементов космических средств и перспективной продукции других отраслей» («Технология-СГ») и Программе совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее – Программа ЧАЭС)²⁹. Основной объем неиспользованных средств приходится на 2 программы: «Граница» и «Военная инфраструктура».

Выборочной проверкой отчетов по программам установлено, что в результате исполнения программ в 2020 году запланированные целевые индикаторы и показатели в основном были достигнуты, кроме программ «Технология-СГ» и «Автоэлектроника»³⁰.

Итоговые отчеты по программам «Технология-СГ» и «Автоэлектроника» направлены в Счетную палату позже установленного срока.

В соответствии с заключениями Счетной палаты оценить достижение целей программ «Технология-СГ» и «Автоэлектроника» не представляется возможным.

По программе «Технология-СГ» в качестве достигнутого на территории Российской Федерации целевого значения показателя «Количество заявок на государственную регистрацию результатов интеллектуальной деятельности» приведена информация о количестве результатов интеллектуальной деятельности, способных к правовой охране, для принятия решения о форме правовой охраны и для оформления заявок на государственную регистрацию, что не соответствует наименованию данного показателя.

Не достигнуто целевое значение на 2020 год по индикатору «Количество дополнительно созданных высокотехнологичных рабочих мест» программы

-
26. «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства».
 27. «Разработка нового поколения электронных компонентов для систем управления и безопасности автотранспортных средств специального и двойного назначения» (далее – программа «Автоэлектроника»), «Интеграция-СГ».
 28. «Разработка инновационных энергосберегающих технологий и оборудования для производства и эффективного использования биобезопасных комбикормов для ценных пород рыб, пушных зверей и отдельных видов животных» (далее – программа «Комбикорм-СГ»).
 29. Утверждена постановлением Совета Министров от 29 августа 2019 г. № 8.
 30. Научно-технические программы Союзного государства «Разработка комплексных технологий создания материалов, устройств и ключевых элементов космических средств и перспективной продукции других отраслей» (далее – программа «Технология-СГ») (утверждена постановлением Совета Министров от 12 мая 2016 г. № 17) и научно-техническая программа «Автоэлектроника» (утверждена постановлением Совета Министров от 12 мая 2016 г. № 15).

«Автоэлектроника». По трем из шести индикаторов и всем четырем показателям программы установлены целевые значения на период вне рамок ее реализации, которые предполагается достигнуть только к 2025 году.

Итоговые отчеты по программам «Спинальные системы»³¹, «Технология-СГ» и «Автоэлектроника» подготовлены с нарушением требований Порядка разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденного постановлением Совета Министров от 11 октября 2000 г. № 7 (далее – Порядок № 7). Так, комплексы мероприятий по обеспечению использования результатов реализации программ их государственными заказчиками-координаторами (Минздрав России, ГК «Роскосмос» и Минпромторг России соответственно) не утверждены, в связи с чем итоговые отчеты по программам отправлены на доработку.

В ходе проверки проведен анализ реализации, в том числе внедрения результатов и получения доходов в бюджет Союзного государства по трем программам Союзного государства, срок выполнения которых завершен в 2020 году.

Программа «Спинальные системы» реализовывалась в 2017–2020 годах государственным заказчиком-координатором Минздравом России и Минздравом Беларуси (государственный заказчик на территории Республики Беларусь), программы «Технология-СГ» и «Автоэлектроника» – в 2016–2020 годах государственными заказчиками-координаторами ГК «Роскосмос» и Минпромторгом России и государственными заказчиками на территории Республики Беларусь – Национальной академией наук Беларуси и Минпромом Беларуси соответственно.

Кассовое исполнение по средствам бюджета Союзного государства, выделенным на реализацию указанных программ в 2016–2020 годах, составило 3 951 074,6 тыс. рублей³² (99,2 % объема, предусмотренного паспортами программ). В целях реализации программ «Спинальные системы» и «Автоэлектроника» привлечены также внебюджетные источники финансирования на общую сумму 978 792,9 тыс. рублей³³ (100,4 % запланированного объема).

Реализация указанных программ нацелена на разработку образцов новых спинальных систем, технических решений уменьшения массы и габаритов элементов, устройств и систем ракетно-космической техники, создание новых технологий, опытных образцов и др., систем управления и безопасности автотранспортных средств специального и двойного назначения, а также условий для реализации мероприятий импортозамещения, в том числе по отдельным типам электронных компонентов, хирургическим технологиям и образцам новых спинальных систем.

За период реализации программ на территории Российской Федерации создано 573 объекта имущества (патенты на изобретение и на полезную модель,

-
31. Программа «Разработка новых спинальных систем с использованием технологий прототипирования в хирургическом лечении детей с тяжелыми врожденными деформациями и повреждениями позвоночника» (далее – программа «Спинальные системы») утверждена постановлением Совета Министров от 29 мая 2017 г. № 13.
 32. В том числе: за счет отчислений Российской Федерации – 2 583 706,2 тыс. рублей, за счет отчислений Республики Беларусь – 1 367 368,4 тыс. рублей.
 33. В том числе на территории Российской Федерации – 647 876,5 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь – 330 916,4 тыс. рублей.

экспериментальные образцы, спецоборудование для выполнения научно-исследовательских работ, аппаратно-программные комплексы, опытные и макетные образцы, стенды, устройства подключения, лабораторные модели, технологии создания и изготовления и др.) общей стоимостью 2 053 454,7 тыс. рублей.

ГК «Роскосмос» и Минпромторгом России сведения об имуществе в Росимущество не направлялись, учет результатов интеллектуальной деятельности, созданных в рамках выполнения программы «Технология-СГ», будет осуществлен ГК «Роскосмос» в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ НИОКТР) после принятия решения об отнесении выполненных работ к сфере гражданского назначения.

Проведение государственными заказчиками мониторинга внедрения полученных результатов было предусмотрено только программой «Спинальные системы».

Сведения о доходах, полученных от внедрения (коммерциализации) результатов после завершения реализации программ на территории Российской Федерации, у государственных заказчиков-координаторов отсутствуют.

Отмечается, что по итогам «Проверки исполнения Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2019 год» и бюджетной отчетности об исполнении бюджета Союзного государства за 2019 год в целях подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2019 год» направлено письмо Председателю Совета Министров М.В.Мишустину. Правительством Российской Федерации дано поручение от 18 ноября 2020 г. № АО-П2-14909 Минэкономразвития России и федеральным органам исполнительной власти обеспечить устранение замечаний и реализацию предложенных рекомендаций.

В настоящее время указанное поручение Правительства Российской Федерации находится в стадии реализации. Постоянным Комитетом разработан проект постановления Совета Министров «О внесении изменений и дополнений в Порядок разработки и реализации программ Союзного государства», который будет рассматриваться на заседаниях рабочей группы³⁴.

По завершенным в предыдущие годы программам их отдельные результаты остаются невостребованными как на территории Российской Федерации, так и на территории Республики Беларусь.

Так, в РУП «НПЦ НАН Беларуси по продовольствию» (исполнитель программ) числятся неиспользуемые материальные активы (опытные образцы, макеты и др., порядка 60 наименований), созданные и (или) приобретенные в рамках выполнения научно-исследовательских работ за счет средств бюджета Союзного государства, на общую сумму 1,2 млн бел. рублей, в том числе:

34. Рабочая группа по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих порядок разработки и реализации программ и проектов Союзного государства, сформирована приказом Постоянного Комитета от 28 апреля 2021 г. № 30.

- при выполнении научно-исследовательских работ (далее – НИР) по реализации программы «Повышение эффективности пищевых производств за счет переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники» на 2010–2012 годы (договор с НАН Беларуси от 1 июня 2010 г. № 20С-10) – на сумму 0,4 млн бел. рублей;
- при выполнении комплекса НИР и опытно-конструкторских работ по реализации программы «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» на 2013–2016 годы (договор с НАН Беларуси от 26 ноября 2013 г. № 26С/2СГ-13) – на сумму 0,8 млн бел. рублей.

Комитетом госконтроля предложено (письмо от 16 апреля 2021 г. № 07/03-2306) НАН Беларуси решить вопрос по дальнейшему использованию имущества, созданного за счет средств бюджета Союзного государства.

Порядок привлечения государственных заказчиков к ответственности³⁵ за невыполнение программы, недостижение ее целей, отсутствие внедрения результатов (инноваций) отсутствует³⁶, что формирует риски расходования бюджетных средств без получения запланированных результатов.

По результатам проверки исполнения в 2019–2020 годах Программы ЧАЭС установлено следующее.

Согласование проекта Концепции Программы ЧАЭС осуществлялось более двух лет, начиная с 2016 года³⁷, что привело к существенным изменениям в части целей и задач, направлений расходования средств, объема финансирования, количества целевых показателей, ожидаемых результатов программы, перечня государственных заказчиков.

МЧС России не должным образом осуществляло полномочия государственного заказчика-координатора, предусмотренные Порядком № 7:

- в части организации качественной разработки проекта Программы ЧАЭС (так программа не соответствует Концепции применительно к мероприятию, выполняемому Росгидрометом³⁸; наименование (формулировка) показателей,

35. Подпунктом 4.4.2 Порядка разработки и реализации программ определено, что государственные заказчики несут в установленном порядке ответственность за реализацию мероприятий программы и достижение их результатов, своевременное, целевое и эффективное использование средств, выделяемых из бюджета Союзного государства.

36. Приказом Постоянного Комитета от 29 марта 2019 г. № 14 «О порядке и форме представления в Совет Министров Союзного государства информации о внедрении результатов, полученных в ходе реализации программ Союзного государства» ответственность за непредставление в Совет Министров в установленные данным приказом сроки информации о внедрении результатов также не определена.

37. Концепция одобрена постановлением Совета Министров от 13 декабря 2018 г. № 27.

38. Программа ЧАЭС по сравнению с Концепцией содержит дополнительно целевой показатель (индикатор) 10 «Количество проб почвы, отобранных и проанализированных на содержание цезия-137», выполняемый Росгидрометом, с целевым значением в 2022 году – 4 740 проб.

В соответствии с разделом 3 Программы Росгидрометом в рамках мероприятия 2.2 будут осуществлены подготовка и проведение экспедиционных работ по отбору проб почвы на содержание цезия-137 в 260 населенных пунктах районов Брянской области, пострадавших после Чернобыльской аварии. При этом разделом 3 Концепции предусмотрено проведение экспедиционных работ по отбору проб почвы в 400 населенных пунктах. Вместе с тем объем финансирования, предусмотренный Программой Росгидромету на выполнение мероприятия 2.2, по сравнению с утвержденным Концепцией не изменился.

выполняемых Минсельхозом России³⁹ и МЧС России⁴⁰, не позволяет установить по ним ежегодные (промежуточные) целевые значения (установлены целевые значения только на 2022 год, завершающий год реализации Программы), а по мероприятию 2.2 целевой показатель (индикатор) не установлен, что не соответствует пункту 3 Приложения 2 к Порядку № 7; Программа ЧАЭС не содержит требование об осуществлении государственными заказчиками мониторинга внедрения полученных результатов, что не соответствует пункту 4.4.2 Порядка № 7; в МЧС России отсутствуют детализированные расчеты, обосновывающие заявленные объемы финансирования Программы ЧАЭС);

- в части организации и обеспечения ведения государственными заказчиками отчетности о ходе реализации программы, а также организации и проведения с участием Постоянного Комитета проверок выполнения мероприятий программы, осуществления финансового контроля за использованием получателями средств бюджета Союзного государства в части целевого и эффективного расходования финансовых средств и контроля за соблюдением условий государственных контрактов.

Минсельхозом России и Росгидрометом как государственными заказчиками Программы ЧАЭС также не в должной мере выполнялись полномочия в части подготовки проекта программы, установленные пунктом 3.3.2 Порядка № 7.

Кроме того, установлено, что российскими государственными заказчиками Программы ЧАЭС не должным образом осуществлялся контроль за реализацией закрепленных за ними мероприятий программы, предусмотренный абзацем 5 пункта 4.4.2 Порядка № 7 и разделом 5 Программы ЧАЭС (не обеспечено своевременное заключение государственных контрактов (Рослесхоз) и своевременное⁴¹ проведение проверок исполнителей по государственным контрактам за 2019 год (Минсельхоз России, Роспотребнадзор, Рослесхоз, МЧС России, Росгидромет), ненадлежащим образом осуществлялся контроль за исполнением государственного контракта (Минсельхоз России).

Кассовое исполнение расходов бюджета Союзного государства по Программе ЧАЭС в 2019–2020 годах составило 389 652,2 тыс. рублей (98,3 % запланированного на указанный период объема финансового обеспечения и 39,3 % предельного объема финансирования, установленного паспортом программы на 2019–2022 годы (992 384,7 тыс. рублей). Целевые значения показателей Программы ЧАЭС по итогам ее реализации в 2019–2020 годах достигнуты⁴².

39. «Количество разработанных единых рекомендаций по обеспечению производства продукции соответствующей санитарно-гигиеническим требованиям (растениеводства, кормопроизводства и животноводства)», «Количество разработанных новых технологий по снижению радионуклидов в сельскохозяйственной продукции».

40. «Количество разработанных опытных образцов специализированного оборудования для минимизации ущерба и локализации зон чрезвычайных ситуаций на приграничных радиоактивно загрязненных территориях».

41. В соответствии с решением Координационного совета Программы ЧАЭС от 28 февраля 2020 г. № 5.

42. Согласно сводному аналитическому отчету по Программе за 2020 год уровень интегральной оценки эффективности в целом по программе составил 1,35, что свидетельствует об эффективной реализации в 2020 году.

Анализ, проведенный с помощью программно-аппаратного комплекса «Антиплагиат», показал, например, что подготовленный Роспотребнадзором проект единого методического руководства по оценке радиологической эффективности защитных мероприятий, проводимых в Беларуси и России, содержит новую информацию только на 3,2 % общего объема⁴³.

Проверка реализации Программы ЧАЭС на территории Республики Беларусь показала, что установленные целевые показатели (индикаторы) по расширению минерализованных полос и созданию противопожарных разрывов и барьеров по мероприятию 1.2 программы за 2019–2020 годы перевыполнены более чем в два раза. Анализ показал, что при планировании Программы по указанному мероприятию показатели (индикаторы) объемов работ установлены неравномерно в разрезе годов⁴⁴. При запланированных в 2019–2020 годах объемах работ на площади не менее 78 га (расширение минерализованных полос и создание новых противопожарных разрывов) и финансировании в размере 72,5 тыс. рублей фактически выполнено работ на площади (160,9 га), превышающей запланированную в два раза, на сумму 70,4 тыс. рублей.

Проведенный анализ исполнения бюджета Союзного государства за последние 20 лет показал, что при реализации программ Союзного государства образуются целевые остатки⁴⁵ – остатки средств бюджета Союзного государства по состоянию на 31 декабря текущего финансового года на счетах для учета операций, осуществляемых главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств бюджета Союзного государства в ходе реализации программ, которые подлежат перечислению в бюджет Союзного государства и используются в очередном финансовом году в порядке, установленном Декретом о бюджете Союзного государства на соответствующий финансовый год и Порядком № 3.

Государственными заказчиками программ систематически нарушается пункт 4.2 Порядка № 7, так как внесение изменений в государственные контракты⁴⁶, в том числе

-
43. Данная редакция проекта единого методического руководства фактически имеет содержание, аналогичное методическим рекомендациям Роспотребнадзора от 24 сентября 2010 г. Мр 2.6.1.0010-10 «Оценка радиологической эффективности защитных мероприятий (контрмер), проводимых в отдаленный период после аварии на Чернобыльской АЭС».
44. В 2019 году запланированы работы на 11 га с объемом финансирования 22,3 тыс. рублей, в 2020 году – 67 га и 50,2 тыс. рублей, в 2021 году – 71,7 га и 52,3 тыс. рублей, в 2022 году – 232,7 га и 74,3 тыс. рублей соответственно.
45. Например, по программам «Военная инфраструктура» и «Граница» в 2018 году образовались целевые остатки в размере 1 857,4 тыс. рублей и 11 223,1 тыс. рублей, в 2019 году – 6 665,6 тыс. рублей и 12 340,4 тыс. рублей, которые были направлены на финансирование указанных программ в 2019 и 2020 годах соответственно. Неиспользованный в 2020 году МЧС России остаток средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию Программы ЧАЭС, в размере 2 890,0 тыс. рублей предполагается использовать на те же цели в 2021 году.
46. Проверки показывают, что государственными заказчиками программ и проектов Союзного государства допускается самостоятельное перераспределение средств между мероприятиями и перенос сроков выполнения отдельных мероприятий.
- Например, в нарушение требований пункта 6 Порядка № 7 Минобороны России и Минобороны Беларуси в 2018 году самостоятельно (без решения Совета Министров) осуществили перераспределение финансовых средств на общую сумму 58 538,0 тыс. рублей (53 898,0 тыс. рублей и 4 640,0 тыс. рублей соответственно) между мероприятиями программы «Военная инфраструктура» и изменили сроки их выполнения. ГУ «Брестская крепость-герой» самостоятельно, без решения Совета Министров, в 2018–2019 годах и период январь–май 2020 года осуществлено перераспределение финансовых средств между мероприятиями проекта «Брестская крепость» на общую сумму 28,5 млн рублей, а по мероприятию «Создание экспозиции Восточного форта» перенесен (изменен) срок выполнения (с 2019 года на 2020 год). При этом изменения в действующую редакцию проекта Советом Министров не утверждены.

на суммы целевых остатков приводит к перераспределению средств между годами ее реализации (в пределах общего объема финансирования, установленного паспортом программы). Вместе с тем согласно пункту 4.2 Порядка № 7 «... государственные контракты должны соответствовать положениям программы и не вступать в противоречия с ней».

На практике процедура внесения изменений в программы и проекты, в том числе касающиеся ежегодных объемов финансирования в пределах общего размера финансового обеспечения с учетом согласования занимает не менее года.

Отмечается, что в соответствии с пунктом 6.5 Порядка № 7 в Совет Министров не позднее, чем за 6 месяцев до начала соответствующего финансового года вносятся материалы о продлении срока реализации программы, а также о внесении изменений, которые влекут за собой увеличение объемов финансирования программы из бюджета Союзного государства. Пунктом 6.1 Порядка № 5⁴⁷ предусмотрено, что Совет Министров принимает решение о внесении в проект изменений или досрочном прекращении реализации проекта.

С учетом изложенного представляется целесообразным наделить руководителя финансового органа Союзного государства (до образования финансового органа Союзного государства – Государственного секретаря) правом вносить изменения в программы и проекты Союзного государства, утвержденные Советом Министров, не приводящие к увеличению общих объемов финансирования программы (проекта) из бюджета Союзного государства.

6.2. Проекты Союзного государства

В 2020 году осуществлялась реализация двух проектов Союзного государства: на территории Российской Федерации – «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала советскому солдату в Тверской области» (далее – проект «Ржевский мемориал»), государственным заказчиком-координатором по которому является Минкультуры России, на территории Республики Беларусь – «Капитальный ремонт, реставрация и музеефикация сооружений Брестской крепости в мемориальном комплексе «Брестская крепость-герой» (далее – проект «Брестская крепость»), государственным заказчиком-координатором по которому является Минкультуры Беларуси.

Суммарный объем финансирования проектов в 2020 году согласно уточненной СБР составил 118 963,0 тыс. рублей (в том числе проект «Брестская крепость» – 104 111,2 тыс. рублей, проект «Ржевский мемориал» – 14 851,8 тыс. рублей), кассовые расходы – 110 155,6 тыс. рублей (в том числе по проекту «Брестская крепость» – 95 474,9 тыс. рублей⁴⁸, по проекту «Ржевский мемориал» – 14 680,7 тыс. рублей⁴⁹).

47. Порядок разработки и реализации проектов Союзного государства, утвержденный постановлением Совета Министров от 10 февраля 2017 г. № 5 (далее – Порядок № 5).

48. Экономия средств в сумме 8 636,3 рублей образовалась по результатам проведения конкурсных торгов, экспертизы проектно-сметной документации и уменьшения стоимости закупаемого оборудования.

49. Экономия образовалась в результате уменьшения цены по государственному контракту от 13 августа 2019 г. № 04-01.1-41/05-19 (дополнительное соглашение от 26 ноября 2019 г. № 1) на 171,1 тыс. рублей.

В результате выполнения мероприятий по проекту «Ржевский мемориал» создана уникальная скульптурная композиция в бронзе, состоящая из фигуры солдата, журавлей и рельефного венка, которая представляет Ржевский мемориальный комплекс советскому солдату в Тверской области.

Сведения об имуществе и объектах интеллектуальной собственности, созданных и (или) приобретенных в результате выполнения проекта «Ржевский мемориал», в Росимущество и Постоянный Комитет не направлялись.

Итоговый отчет по проекту «Брестская крепость», направленный в Комитет госконтроля Минкультуры Беларуси (письмо от 27 апреля 2021 г. № 03-31/2914) для подготовки заключения, письмом Комитета госконтроля от 19 мая 2021 г. № 03/04-2758 возвращен на доработку⁵⁰.

Итоговые отчеты о реализации проектов «Ржевский мемориал» и «Брестская крепость» на заключение в Счетную палату не поступали, что является нарушением пункта 5.8 Порядка № 5.

6.3. Мероприятия Союзного государства

В соответствии с приложением № 6 к Декрету о бюджете расходы бюджета Союзного государства на 2020 год на реализацию 25 мероприятий утверждены в объеме 1 265 987,6 тыс. рублей⁵¹, согласно уточненной СБР – в объеме 1 265 993,6 тыс. рублей.

Фактически в 2020 году профинансировано выполнение 15 мероприятий в объеме 1 024 705,3 тыс. рублей, или 80,9 % показателей уточненной СБР. Государственными заказчиками реализуемых в 2020 году мероприятий выступали 17 министерств и ведомств государств-участников, а также органы и учреждение Союзного государства.

Постановлением Совета Министров от 16 декабря 2020 г. № 20 «О мероприятиях Союзного государства в 2020 году» в целях реализации мер, принятых государствами – участниками Договора о создании Союзного государства по предупреждению и предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), принято решение о не проведении в 2020 году 10 ежегодных мероприятий Союзного государства.

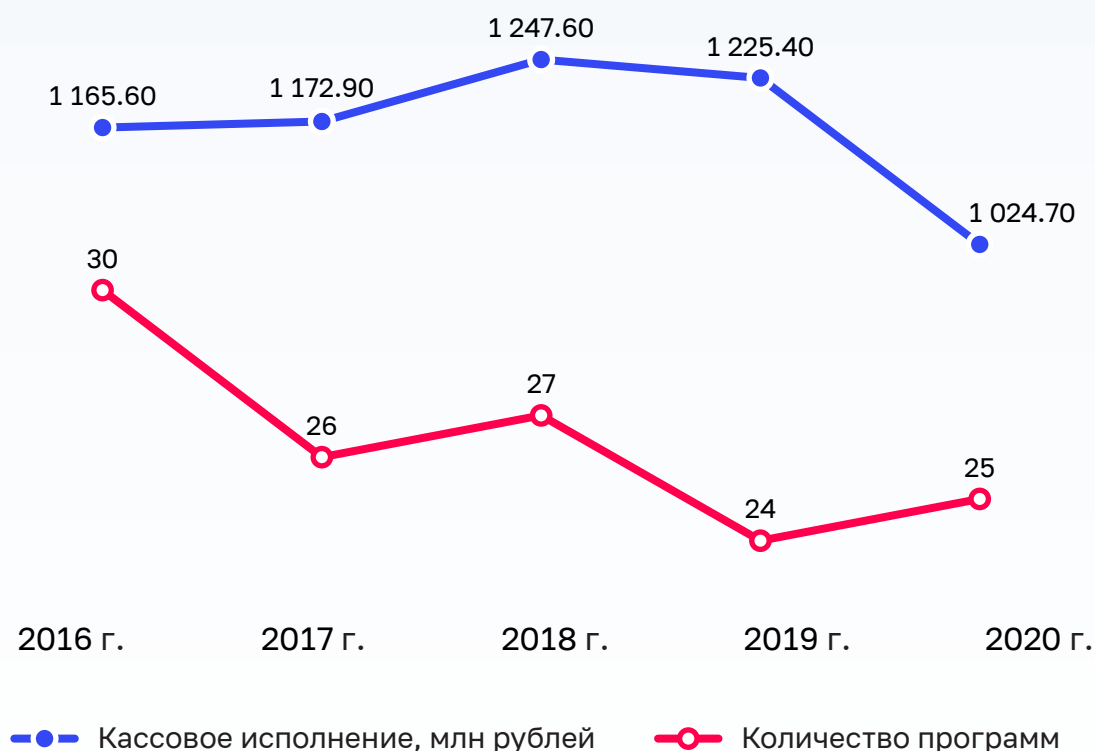
По 10 мероприятиям финансирование не производилось, по 9 мероприятиям доведено финансирование в объеме, меньшем объема, предусмотренного уточненной СБР. Общий размер нераспределенных бюджетных средств по 9 мероприятиям составил 47 718,3 тыс. рублей (3,8 % показателя уточненной СБР).

-
50. В отчете указано, что по отдельным мероприятиям проекта «Брестская крепость» кассовое исполнение расходов превышает доведенные объемы финансирования по причине курсовой разницы белорусского рубля к российскому. Вместе с тем указанное превышение возникло вследствие перераспределения финансовых средств между мероприятиями проекта «Брестская крепость», что было отражено в заключении Счетной палаты и Комитета госконтроля на отчет Совета Министров об исполнении бюджета Союзного государства за 2019 год, о чем Минкультуры Беларуси проинформировано Комитетом госконтроля письмом от 9 ноября 2020 г. № 03/02-4217.
51. Увеличены на 31 255,5 тыс. рублей, или на 2,5 % по сравнению с 2019 годом (1 234 732,1 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов составило 1 009 321,9 тыс. рублей, или 79,7% показателя уточненной СБР. На 1 января 2021 года образовались неиспользованные остатки в сумме 15 383,4 тыс. рублей при реализации 15 из 25 мероприятий (1,2% уточненной СБР). В полном объеме относительно уточненной СБР в 2020 году исполнены расходы только по 6 мероприятиям⁵².

Самый низкий процент кассового исполнения сложился по мероприятиям «Военно-патриотическая смена учащихся суворовских военных (Нахимовского военно-морского) и кадетских училищ Беларуси и России» (1,2%), «Мероприятия, посвященные Дню единения народов Беларуси и России» (3,9%), «План совместных мероприятий по противодействию терроризму на территории Союзного государства в 2020 году» (13,4%). По остальным 12 мероприятиям уровень исполнения составлял от 68,7% до 100%.

Расходы бюджета Союзного государства в 2016–2020 годах на проведение мероприятий Союзного государства



52. Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, премирование в области литературы и искусства, расходы на телерадиовещание, издание и распространение журнала «Союзное государство», периодическое издание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (Парламента Союзного государства) – газета «Союзное вече», периодическое издание Совета Министров Союзного государства – газета «Союз. Беларусь – Россия».

6.4. Расходы на обеспечение органов и учреждения Союзного государства

Кассовые расходы бюджета Союзного государства на функционирование органов Союзного государства⁵³ и содержание ТРО Союза в 2020 году составили 663 132,0 тыс. рублей, или 92,1 % соответствующего показателя уточненной СБР (720 393,5 тыс. рублей), в том числе: Постоянного Комитета – 356 067,2 тыс. рублей (99,1 % показателя уточненной СБР (359 176,5 тыс. рублей)), Парламентского Собрания – 267 327,4 тыс. рублей (83,5 % показателя уточненной СБР (320 184,0 тыс. рублей)), ТРО Союза – 39 737,4 тыс. рублей (96,8 % показателя уточненной СБР (41 033,0 тыс. рублей)).

Установлены факты неэффективного использования ТРО Союза средств бюджета Союзного государства.

Так, расходы ТРО Союза на оплату аренды двух складских помещений общей площадью 64,6 кв. м, используемых под архив для хранения созданных программ (сюжетов)⁵⁴, в 2020 году составили 774,9 тыс. рублей, или 10,5 % общей годовой суммы расходов ТРО Союза по статье расходов «Оплата аренды помещений, земли и другого имущества» раздела 16 «Средства массовой информации» (7 374,2 тыс. рублей).

При этом часть хранимых видеокассет уже оцифрованы (видеозаписи переведены с видеокассеты в цифровой файл на серверы для дальнейшего хранения, конвертации, обработки и другого использования).

Таким образом, списание устаревшего имущества, которое хранится на арендованных складских площадях, позволит на 10 % сократить расходы ТРО Союза на аренду указанных помещений.

По итогам проведенной в 2020 году ТРО Союза инвентаризации в Постоянный Комитет письмами от 27 августа 2020 г. № 147 и от 18 сентября 2020 г. № 168 направлен пакет документов для утверждения итогов инвентаризации и согласования процедуры списания с баланса ТРО Союза основных средств на сумму 2 523,7 тыс. рублей⁵⁵. Письмом от 21 октября 2020 г. № 187 направлены дополнительные материалы⁵⁶.

-
53. С учетом расходов Постоянного Комитета на проведение заседаний Госсовета, Совета Министров и Группы высокого уровня Совета Министров.
 54. Интеллектуальная собственность Союзного государства, созданная (приобретенная) за счет средств бюджета Союзного государства. На 25 мая 2021 года на складе находится 10 588 кассет и 4 785 дисков. Оцифровано 879 кассет.
 55. В соответствии с пунктом 3.3 Устава ТРО Союза (утвержден постановлением Совета Министров от 10 марта 2004 г. № 6) отчуждение в любых формах имущества, приобретенного в результате деятельности ТРО Союза, производится по решению Совета Министров.
 56. В соответствии с ответом Постоянного Комитета от 2 октября 2020 г. № ВА-68/02.

До настоящего времени вопрос списания с баланса ТРО Союза основных средств не решен. Вместе с тем за 2020 год расходы на оплату хранения вышеуказанного имущества⁵⁷ составили 1 025,1 тыс. рублей.

6.5. Выборочной проверкой установлены следующие нарушения и недостатки при исполнении в 2020 году бюджета Союзного государства, в том числе в части реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства, что может свидетельствовать о ненадлежащем выполнении Постоянным Комитетом полномочий, установленных статьей 37 Порядка № 3, в части контроля исполнения бюджета Союзного государства.

6.5.1. В нарушение требования абзаца 1 статьи 76 Порядка № 3 получателями средств бюджета Союзного государства (Минсельхоз России, Главное управление МЧС России по Брянской области, Росгидромет, ФГКУ «Рослесресурс», Роспотребнадзор, Секретариат, Постоянный Комитет, Минкультуры России) в 2019–2020 годах приняты денежные обязательства, подлежащие исполнению за счет средств бюджета Союзного государства, по осуществлению расходов на реализацию Программы ЧАЭС, мероприятий Союзного государства, а также расходов на функционирование органов Союзного государства сверх доведенных до них объемов финансирования на общую сумму 1 072 250,5 тыс. рублей.

6.5.2. Выявлены нарушения государственными заказчиками-координаторами (государственными заказчиками) мероприятий (Постоянный Комитет и Парламентское Собрание⁵⁸, Минкультуры России и Минкультуры Беларуси⁵⁹) Порядка № 12⁶⁰ в части требований к содержательной части сметы (отсутствие объема товаров, работ, услуг, расценок за единицу каждого вида товаров, работ (услуг), детализации статей расходов и превышения фактических расходов по отдельным статьям расходов над утвержденными по ним сметными назначениями (без превышения общего сметного показателя) соответственно).

-
57. Договоры на хранение имущества от 12 декабря 2019 г. № 106-ОД/19/05-1044, от 7 июня 2020 г. № 59-ОД/20/05-501 и от 20 октября 2020 г. № 86-ОД/20/05-652 с АО «Издательский дом «Комсомольская правда».
58. В нарушение абзаца 7 пункта 6 Порядка № 12 в смете расходов Постоянного Комитета по мероприятиям «Издательская деятельность», «Информационное обеспечение строительства Союзного государства» не указаны объем товаров, работ, услуг, а также расценки за единицу каждого вида товаров, работ (услуг).
В нарушение пункта 6 Порядка № 12 в смете расходов Секретариата на мероприятие «Издательская деятельность» не указана расценка за единицу издания сборника материалов заседаний постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании по вопросам строительства Союзного государства и за единицу издания сборника материалов научно-практической конференции «Актуальные проблемы строительства и развития Союзного государства».
В нарушение абзаца 2 пункта 6 Порядка № 12 сводные сметы расходов на мероприятия «Издательская деятельность», «Информационное обеспечение строительства Союзного государства» не содержат детализации статей расходов.
59. В нарушение абзаца 1 пункта 4 Порядка № 12 фактические расходы по отдельным статьям расходов по мероприятию «Участие в Международном фестивале искусств «Славянский базар в Витебске» превысили утвержденные по ним сметные назначения (без превышения общего сметного показателя) на общую сумму 643,8 тыс. рублей (в том числе Минкультуры России – 308,5 тыс. рублей, Минкультуры Беларуси – 335,3 тыс. рублей), при этом уточненная смета расходов не составлялась.
60. Порядок составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, и представления отчетности по их исполнению, утвержденный постановлением Совета Министров от 29 сентября 2015 г. № 12.

6.5.3. В нарушение пункта 2 Порядка № 11⁶¹ расходы на функционирование Парламентского Собрания на общую сумму 7100,0 тыс. рублей превысили соответствующие показатели утвержденной сметы расходов на функционирование Парламентского Собрания на 2020 год (в пределах общего сметного показателя). При этом уточненная смета расходов на функционирование Парламентского Собрания на 2020 год утверждена решением Совета Парламентского Собрания 24 мая 2021 г. № 2-р.

6.5.4. Установлено несоблюдение государственными заказчиками программ Порядка № 7 в части требований к содержанию аналитических (МЧС России, Минсельхоз России, Росгидромет, Рослесхоз, Роспотребнадзор) и итоговых (ГК «Роскосмос», Минпромторг России, Минздрав России) отчетов о выполнении программ, срока представления в Счетную палату итоговых отчетов по программам (ГК «Роскосмос», Минпромторг России), а также требований Порядка заполнения и представления формы № 1-СОЮЗ⁶² в части сроков направления отчетов по форме № 1-СОЮЗ (Минсельхоз России, Рослесхоз) и их содержания (МЧС России, Минсельхоз России, Росгидромет, Роспотребнадзор), инструкций по заполнению формы № 1-СОЮЗ⁶³ (Роспотребнадзор и Секретариат).

6.5.5. Государственными заказчиками итоговые отчеты о реализации проектов в Счетную палату не направлялись, что является нарушением пункта 5.8 Порядка № 5⁶⁴.

6.5.6. В нарушение пункта 4.3 Порядка № 7 Минсельхозом России и МЧС России как государственными заказчиками Программы ЧАЭС не соблюдался срок направления в Постоянный Комитет копий государственных контрактов, заключенных в целях реализации программы, и дополнительных соглашений к ним.

-
61. Порядок составления и утверждения смет расходов на функционирование Парламентского Собрания союза Беларуси и России (Парламента Союзного государства) и Постоянного Комитета Союзного государства и смет доходов и расходов на содержание государственного учреждения «Телерадиовещательная организация Союзного государства», утвержденный постановлением Совета Министров от 13 июня 2018 г. № 11 (далее – Порядок № 11).
62. Порядок заполнения и представления формы государственного статистического наблюдения (государственной статистической отчетности), утвержденный постановлением Госкомстата Российской Федерации от 26 декабря 2003 г. № 115 (далее – Порядок заполнения и представления формы 1-СОЮЗ).
63. Инструкция по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-СОЮЗ «Сведения о ходе выполнения программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства», утвержденная постановлением Госкомстата России 30 октября 2000 г. № 105; Инструкция по заполнению и представлению формы федерального государственного статистического наблюдения № 1-СОЮЗ «Сведения о ходе выполнения программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства», утвержденная постановлением Госкомстата России от 26 декабря 2003 г. № 115, утвержденная приказом Постоянного Комитета от 12 января 2004 г. № 1.
64. По проектам, срок реализации которых завершается в отчетном году, государственный заказчик-координатор совместно с государственными заказчиками подготавливает и не позднее трех месяцев со дня истечения срока реализации проекта направляет в Постоянный Комитет, Комитет госконтроля, Счетную палату, экономические и финансовые министерства государств-участников, а также в те министерства (ведомства) государств-участников, с которыми осуществлялось согласование проекта, на заключение итоговый отчет о выполнении проекта в целом, и эффективности использования финансовых средств за весь период его реализации.

Меры принуждения, предусмотренные статьей 89 Порядка № 3, Постоянным Комитетом к государственным заказчикам программ, проектов и мероприятий за допущенные нарушения требований нормативных правовых актов Союзного государства не применялись.

6.5.7. В соответствии с пунктом 2 постановления Высшего Госсовета от 2 ноября 2012 г. № 2 Постоянному Комитету поручено обеспечить подготовку, выпуск и распространение журнала «Союзное государство» (далее – Журнал), нацеленного на дальнейшее развитие общего информационного пространства Союзного государства и усиление интеграционных процессов в нем.

Анализ перечня распространения Журнала в 2020 году⁶⁵ показал отсутствие обоснованного и системного подхода к его формированию⁶⁶, что не в полной мере способствует достижению целей подготовки, выпуска и распространения Журнала.

6.5.8. Установлены нарушения порядка ведения учета (Постоянный Комитет, Секретариат), инвентаризации имущества и финансовых обязательств (Рослесхоз), оформления отчетов о выполненной работе за период пребывания в служебной командировке (Постоянный Комитет).

6.5.9. Консолидированный годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2020 год составлен Постоянным Комитетом в ручном режиме (с применением программных средств Excel) на основании поступившей на бумажном носителе годовой отчетности органов (их аппаратов), государственного учреждения (бюджетной организации) Союзного государства, а также отчетов об операциях по исполнению соответствующей части бюджета Союзного государства Федерального казначейства и Главного государственного казначейства Минфина Республики Беларусь.

65. Сформирован исполнителем – АО «Издательский дом «Комсомольская правда» (в рамках договора от 30 декабря 2019 г. № 154 с Постоянным Комитетом) и утвержден Государственным секретарем.

66. В 2020 году общее количество экземпляров Журнала для регионов Российской Федерации составило: по республикам – от 12 (в Республике Марий Эл) до 58 (в Республике Татарстан); по краям – от 13 (в Забайкальском крае) до 48 (в Хабаровском крае); по областям – от 12 (в Кировской области) до 67 (в Брянской области); по городам федерального значения – от 27 (г. Москва) до 86 (г. Санкт-Петербург). Кроме того, Республика Крым и город федерального значения Севастополь в указанный перечень не включены.

Также отмечается, что из переданных в Иркутскую область 53 экземпляров Журнала 45 экземпляров направлено мэрам городов, сел и поселков Иркутской области. В Чувашской Республике из 29 экземпляров Журнала главам городов передано пять экземпляров. В Пензенскую область передан 31 экземпляр, и муниципальные органы в качестве адресатов распространения Журнала не указаны. Приморскому краю передано 44 экземпляра Журнала, в том числе по одному экземпляру – политическим партиям, не включенным в перечень в других субъектах Российской Федерации.

7. Анализ осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд органов и учреждения Союзного государства

7.1. В соответствии со статьей 32 Договора о создании Союзного государства, раздела XI Положения о Совете Министров⁶⁷ вопросы финансово-хозяйственной деятельности органов Союзного государства, отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства регулируются Советом Министров в соответствии с нормативными правовыми актами Союзного государства, а также законодательством государств-участников.

Утвержденное в 2018 году Положение о закупках⁶⁸ применяется только к закупкам, осуществляемым органами Союзного государства, их аппаратами и организацией Союзного государства в целях обеспечения их функций и полномочий, в том числе для реализации мероприятий Союзного государства. При этом следует отметить, что республиканскими органами государственного управления Республики Беларусь и федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг за счет средств бюджета Союзного государства в целях реализации, в том числе мероприятий Союзного государства применяются требования национального законодательства государств-участников (на территории Российской Федерации – Федерального закона № 44-ФЗ, на территории Республики Беларусь – Закон о госзакупках № 419-З⁶⁹). Вместе с тем согласно статье 20 Договора о создании Союзного государства в Союзном государстве действует унифицированное, а затем и единое законодательство, регулирующее хозяйственную деятельность, в том числе гражданское и налоговое законодательство.

7.2. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения при осуществлении российскими государственными заказчиками Программы ЧАЭС, а также Постоянным Комитетом и Секретариатом закупочной деятельности.

67. Утверждено постановлением Высшего Госсовета от 27 июня 2000 г. № 12.

68. Положение о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых за счет средств бюджета Союзного государства для удовлетворения потребностей органов Союзного государства, их аппаратов и организаций Союзного государства, утвержденное постановлением Совета Министров от 12 апреля 2018 г. № 3 (далее – Положение о закупках).

69. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) (с учетом письма Минфина России от 21 июня 2017 г. № 24-02-05/38868, в соответствии с которым получатели средств бюджета Союзного государства не являются заказчиками по смыслу Федерального закона № 44-ФЗ и применяют при осуществлении закупок за счет средств бюджета Союзного государства исключительно положения Федерального закона № 44-ФЗ, касающиеся процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), начиная с момента размещения извещения об осуществлении закупки и до момента заключения контракта, то есть без размещения информации в плане, плане-графике закупок, реестре контрактов), Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», принят Палатой представителей 27 июня 2012 года, одобрен Советом Республики 29 июня 2012 года.

7.2.1. Государственными заказчиками Программы ЧАЭС допущены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ в части отсутствия в извещении срока завершения работы либо графика оказания услуг; порядка внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условий банковской гарантии; порядка предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению; заключения государственного контракта до предоставления исполнителем банковской гарантии; отсутствия экспертного заключения или акта-заключения в отношении выполненных работ; отсутствия приемки выполненных работ членами Комиссии по приемке (Минсельхоз России); заключения государственного контракта не на условиях, предусмотренных конкурсной документацией (Главное управление МЧС России по Брянской области (далее – ГУ МЧС России по Брянской области); несвоевременного подписания актов выполненных работ (Роспотребнадзор).

7.2.2. Ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, а также контроль за деятельностью подведомственных федеральных бюджетных учреждений, установленный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 2016 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», осуществлялся МЧС России и Рослесхозом не на должном уровне (соответственно отсутствие в государственном контракте ГУ МЧС России по Брянской области (заказчик) условий о порядке и сроках оформления результатов приемки поставленного товара (выполненной работы) и отсутствие согласования ФГКУ «Рослесресурс» (заказчик) заключения исполнителем (ФБУ «ВНИИЛМ») договора подряда с физическим лицом).

7.2.3. Установлены нарушения Положения о закупках в части заключения договора без проведения конкурсных процедур (Постоянный Комитет); осуществления закупки у единственного поставщика, не предусмотренной планом закупок; отсутствия в извещениях требуемой информации; отсутствия утверждения конкурсной документации заказчиком и др. (Секретариат).

8. Правомерность распоряжения, управления и использования имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства

8.1. В Республике Беларусь осуществляется обособленный учет имущества, созданного за счет средств бюджета Союзного государства⁷⁰. На территории Республики Беларусь учет имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, ведется в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 апреля 2012 г. № 313⁷¹.

На территории Российской Федерации обособленный учет имущества, созданного за счет средств бюджета Союзного государства, в полном объеме не обеспечен.

На территории Российской Федерации учет имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2019 г. № 841⁷².

При этом постановлением № 841 регулируется только учет имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства.

Письмом от 26 ноября 2020 г. № АП-18/37962 Росимущество направило в Постоянный Комитет данные об имуществе, созданном и (или) приобретенном в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства в 2020 году, представленные федеральными органами исполнительной власти (36 федеральных органов исполнительной власти проинформировали Росимущество об отсутствии в их ведении имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программы, подпрограмм, проектов либо мероприятий Союзного государства).

Учет имущества, которое приобретается или создается органами Союзного государства и ТРО Союза в процессе их функционирования, постановлением № 841 не регулируется, и Росимуществом не осуществляется.

70. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 18 мая 2020 г. № 168 «О Едином реестре имущества» учет имущества Союзного государства с 1 июля 2022 года будет осуществляться в государственном информационном ресурсе «Единый реестр имущества».

71. «Об учете имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, имущества, переданного государствами – участниками в собственность Союзного государства, и иного имущества, поступившего в собственность Союзного государства, находящегося на территории Республики Беларусь».

72. «Об организации обособленного учета имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, и о внесении изменений в положение о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» (далее – постановление № 841).

Вопрос о создании единой системы учета имущества, созданного и (или) приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, в том числе в результате реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства, остается нерешенным.

8.2. Статус активов, созданных и (или) приобретенных за счет средств бюджета Союзного государства, остается неопределенным. Нормативно-правовая база по их оценке, учету и управлению не разработана. Механизм определения долей сторон в создаваемом имуществе либо в объектах промышленной и интеллектуальной собственности не унифицирован.

9. ВЫВОДЫ

9.1. Проверкой подтверждаются итоговые показатели отчета Постоянного Комитета об исполнении бюджета Союзного государства за 2020 год по доходам и расходам.

Средства бюджета Союзного государства были направлены на финансирование программ, проектов, мероприятий Союзного государства, функционирование его органов, что соответствует положениям статьи 32 Договора о создании Союзного государства.

В целом по итогам 2020 года показатели программ, а также задачи, определенные проектами и мероприятиями, выполнены. По результатам анализа итоговых отчетов о выполнении программ «Технология-СГ» и «Автоэлектроника» не представляется возможным оценить достижение целей указанных программ.

9.2. С 2018 года наблюдается отрицательная динамика уровня исполнения бюджета по расходам. Финансирование расходов составило 5 200 916,8 тыс. рублей, кассовое исполнение – 5 094 399,7 тыс. рублей, или 94,8 % и 92,9 % уточненной СБР соответственно.

Из 31 главного распорядителя средств бюджета Союзного государства только 8 (в основном на территории Российской Федерации) использовали средства в запланированном объеме. Общий объем неиспользованных ассигнований (391 722,6 тыс. рублей) почти в 3,5 раза превышает значение аналогичного показателя за 2019 год (112 847,6 тыс. рублей). Неисполнение бюджета в основном обусловлено экономией бюджетных средств, которая образовалась в условиях ограничительных мер, принятых Россией и Беларусью по предупреждению и предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

9.3. Установлены нарушения требований нормативных правовых актов Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс, реализацию программ, проектов и мероприятий. Так, в нарушение абзаца 1 статьи 76 Порядка № 3 получателями средств бюджета Союзного государства (Минсельхоз России, ГУ МЧС России по Брянской области, Росгидромет, ФГКУ «Рослесресурс», Роспотребнадзор,

Секретариат, Минкультуры России, Постоянный Комитет) в 2019–2020 годах приняты денежные обязательства, подлежащие исполнению за счет средств бюджета Союзного государства, по осуществлению расходов сверх доведенных до них объемов финансирования на общую сумму 1 072 250,5 тыс. рублей.

9.4. Постоянный Комитет, реализующий функции финансового органа Союзного государства, не в полной мере осуществляет финансовый контроль за исполнением бюджетного процесса Союзного государства в части обеспечения надлежащего исполнения нормативных правовых актов Союзного государства и несвоевременно применяет меры принуждения, определенные статьей 89 Порядка № 3, к государственным заказчикам, допускающим нарушения.

9.5. Остаются неурегулированными вопросы закупок товаров, работ, услуг за счет средств бюджета Союзного государства. Так, органы и организация Союзного государства, реализующие мероприятия Союзного государства, руководствуются Положением о закупках, иные же государственные заказчики мероприятий применяют национальное законодательство о закупках, чем не обеспечивается реализация статьи 20 Договора о создании Союзного государства.

9.6. Установлены нарушения государственными заказчиками Программы ЧАЭС Федерального закона № 44-ФЗ, Постоянным Комитетом и Секретариатом – Положения о закупках в части несоблюдения требований об информации, включаемой в извещение; несоответствия заключенных договоров конкурсной документации; нарушения порядка приемки работ, отсутствия согласования на привлечение соисполнителей и др.

9.7. При разработке и реализации программ Союзного государства допускаются недостатки (существенное изменение концепции программы по причине ее длительного согласования; некачественная разработка проекта программы, в том числе несоответствие программы ее концепции; отсутствие должного уровня организации и обеспечения ведения государственными заказчиками отчетности о ходе реализации программы, в том числе некачественная и несвоевременная подготовка итоговых отчетов; отсутствие должного уровня контроля за ходом выполнения программы), что может формировать риски невыполнения программ, недостижения их целей.

Позднее решение о внедрении результатов программ, а также непроведение государственными заказчиками мониторинга практического применения (внедрения) полученных результатов не способствует коммерциализации результатов программ и поступлению соответствующих доходов в бюджет Союзного государства.

9.8. Отсутствие возможности оперативного принятия решений о внесении изменений в программы и проекты Союзного государства, которые не продлевают срок их реализации и не увеличивают общие объемы финансирования, установленные паспортами, приводит к многочисленным нарушениям государственными

заказчиками порядков разработки и реализации программ и проектов Союзного государства.

9.9. Обособленный учет имущества, созданного за счет средств бюджета Союзного государства, на территории Российской Федерации обеспечен не в полном объеме. Постановлением № 841 регулируется только учет имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства. Учет имущества, которое приобретает или создается органами Союзного государства и ТРО Союза в процессе их функционирования, постановлением № 841 не регулируется, и Росимуществом не осуществляется.

Вопрос о создании единой системы учета имущества, созданного и (или) приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, остается нерешенным.

Статус активов, созданных и (или) приобретенных за счет средств бюджета Союзного государства, остается неопределенным. Нормативно-правовая база по их оценке, учету и управлению не разработана. Механизм определения долей сторон в создаваемом имуществе либо в объектах промышленной и интеллектуальной собственности не унифицирован.

9.10. Консолидированный годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2020 год составлен Постоянным Комитетом в ручном режиме на основании годовой отчетности об исполнении бюджета Союзного государства, поступившей на бумажном носителе, что не способствует снижению трудозатрат и может формировать риски технических ошибок при подготовке консолидированного отчета.

10. Предложения

10.1. Постоянному Комитету как органу, выполняющему функции финансового органа Союзного государства, руководствуясь статьей 91 Порядка № 3, рассмотреть вопрос о применении мер принуждения, предусмотренных пунктом 4 Порядка применения мер принуждения⁷³, за:

- нарушение Порядка № 12 – к Постоянному Комитету, Парламентскому Собранию, Минкультуры России и Минкультуры Беларуси;
- нарушение Порядка № 11 – к Парламентскому Собранию;

73. Порядок применения мер принуждения за использование средств бюджета Союзного государства не по целевому назначению и (или) с нарушением нормативных правовых актов Союзного государства и (или) государств – участников Договора о создании Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс, утвержденный постановлением Совета Министров от 29 декабря 2016 г. № 37.

- нарушение Порядка № 7 – к МЧС России, Минсельхозу России, Рослесхозу России, Роспотребнадзору, Росгидромету, ГК «Роскосмос», Минздраву России и Минпромторгу России;
- нарушение Порядка № 5 – к Минкультуры России и Минкультуры Беларуси;
- нарушение Порядка № 3 – к Минсельхозу России, ГУ МЧС России по Брянской области, Росгидромету, ФГКУ «Рослесресурс», Роспотребнадзору, Парламентскому Собранию, Минкультуры России, Постоянному Комитету.

10.2. Представляется целесообразным предложить Парламентскому Собранию поручить Постоянному Комитету рассмотреть вопросы о:

- возможности размещения свободных остатков средств бюджета Союзного государства прошлых лет на банковские депозиты;
- актуализации в рамках деятельности рабочей группы по разработке нормативных документов, регулирующих бюджетный процесс Союзного государства, Положения о Постоянном Комитете⁷⁴, в том числе с целью наделения Государственного секретаря (до образования финансового органа Союзного государства) правом вносить изменения в программы и проекты Союзного государства, утвержденные Советом Министров, не приводящие к увеличению общих объемов их финансирования из бюджета Союзного государства, с одновременным внесением соответствующих изменений в порядке разработки и реализации программ и проектов Союзного государства.

10.3. Постоянному Комитету как государственному заказчику мероприятия Союзного государства «Издание и распространение журнала «Союзное государство» разработать детализированный перечень распространения Журнала (с учетом замечаний контрольных органов) на основе изучения потребности в нем с целью дальнейшего развития общего информационного пространства Союзного государства и усиления интеграционных процессов в нем.

10.4. Постоянному Комитету как органу, выполняющему функции финансового органа Союзного государства и осуществляющему подготовку отчета об исполнении бюджета Союзного государства, принять меры к цифровизации процесса его подготовки.

10.5. ТРО Союза совместно с Постоянным Комитетом в целях оптимизации бюджетных расходов разработать и внести на рассмотрение Совета Министров документы, предусматривающие решение вопросов об утилизации (реализации) видеокассет с отснятыми ранее материалами, программами, сюжетами и т.д., а также списании и утилизации устаревшего имущества, пришедшего в непригодное состояние и не подлежащее восстановлению.

74. Утверждено постановлением Высшего Госсовета от 27 июня 2000 г. № 13.

10.6. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Государственному секретарю Союзного государства, Ответственному секретарю Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министру сельского хозяйства Российской Федерации, Заместителю Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – Руководителю Федерального агентства лесного хозяйства, Руководителю Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

10.7. Направить информационное письмо в Постоянный Комитет Союзного государства.

10.8. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2020 год в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России и Постоянный Комитет Союзного государства.

