

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 июня 2006 года № 24К (491) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и проверки целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Хакасия, и исполнения представлений и иных решений Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, принятых по результатам контрольного мероприятия в Республике Хакасия»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представление Счетной палаты Председателю Правительства Республики Хакасия...

Направить информационные письма заместителю Генерального прокурора Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, в Администрацию Президента Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации...

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; проверка целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Хакасия, и исполнения представлений и иных решений Коллегии Счетной палаты, принятых по результатам проведенного контрольного мероприятия в Республике Хакасия»

Основание для проведения проверки: пункты 3.2.2 и 4.11.11 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель проверки

Контроль за использованием средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Хакасия.

Предмет проверки

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Республики Хакасия и внебюджетных источников.

Объекты проверки

Правительство Республики Хакасия, Верховный Совет Республики Хакасия, Министерство здравоохранения Республики Хакасия, Министерство сельского хозяйства Республики Хакасия, Министерство по физической культуре и спорту Республики Хакасия, муниципальное образование город Саяногорск, муниципальное образование Алтайский район, муниципальное образование Богградский район.

Проверяемый период деятельности: 2005 год, в части финансирования приоритетных национальных проектов - текущий период 2006 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 23 мая по 16 июня 2006 года.

Социально-экономическое положение Республики Хакасия по итогам 2005 года

Объем валового регионального продукта по Республике Хакасия составил 42728,0 млн. рублей, темп роста к уровню 2004 года - 107,7 процента.

Объем производства продукции сельского хозяйства, произведенной всеми сельхозпроизводителями в январе-декабре 2005 года, составил 3713,7 млн. рублей, или 97,7 % к уровню 2004 года.

В 2005 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 10825,0 млн. рублей, или 134,4 % к предыдущему году. Объем платных услуг населению составил 5423,3 млн. рублей, или 99,6 % к уровню 2004 года.

Численность постоянного населения Республики составила на 1 января 2006 года 538,2 тыс. человек. По состоянию на 1 января 2006 года уровень официально зарегистрированных безработных составил 3,3 % и снизился по сравнению с началом 2005 года на 0,8 процента.

Результаты контрольного мероприятия

1. Исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам, входящим в компетенцию направления деятельности

С принятием Федерального закона от 12 октября 2005 года № 129-ФЗ принят Закон Республики Хакасия от 29 ноября 2005 года № 74-ЗРХ «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных муниципальных образований (сельских и городских поселений) Республики Хакасия».

В Республике Хакасия в 2004 году приняты 13 законов, утверждающих границы и определяющих статус муниципальных образований Республики. В соответствии с данными законами в Республике образовано 101 муниципальное образование, из них 5 городских округов, 8 муниципальных районов, 9 городских поселений и 79 сельских поселений. В 2006 году преобразований муниципальных образований в Республике не проводилось.

В сфере наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в Республике Хакасия принято 6 законов, а для их осуществления в республиканском бюджете на 2006 год предусмотрены субвенции из Регионального фонда компенсаций в сумме 275493,0 тыс. рублей.

По состоянию на 30 мая 2006 года в Республике решениями представительных органов власти муниципальных образований на 2006 год утверждены 99 местных бюджетов, в том числе 5 бюджетов городских округов, 8 бюджетов муниципальных районов, 9 бюджетов городских поселений и 77 бюджетов сельских поселений.

Не утверждены бюджеты в 2 сельских поселениях из-за несогласия глав местных администраций с распределением финансовой помощи из районного фонда финансовой поддержки поселений по методике, утвержденной Законом Республики, процентом отчислений (10 %) в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц, по вопросам формирования расходной части бюджета.

При формировании и исполнении бюджетов на 2006 год возник ряд проблем, часть которых должна решаться на федеральном уровне. В связи с укрупнением отсутствие в половине районов Республики Хакасия налоговых органов ослабляет контроль за полнотой и своевременностью уплаты налогов, сборов и иных платежей в бюджет, полу-

чением сведений о налогоплательщиках, их задолженности перед бюджетом, что имеет значение при анализе и прогнозировании доходной базы местных бюджетов, за доступом к информации о начисленных и уплаченных суммах налоговых платежей налогоплательщиков на территории поселений.

Объем показателей статистической отчетности, предоставляемой органам местного самоуправления, недостаточен для составления должным образом прогнозов и программ социально-экономического развития муниципальных образований. Кроме того, статистическая информация является платной, и не все муниципальные образования могут позволить себе иметь ее в необходимом объеме.

Программное обеспечение кассового исполнения бюджетов во многих муниципальных образованиях установлено. Однако в некоторых отдаленных муниципальных образованиях из-за плохого качества связи до сих пор существуют проблемы с электронным документооборотом и связанной с этим задержкой зачисления доходов и получения сведений об остатках средств на бюджетном счете.

Общий объем доходов по утвержденным местным бюджетам на 2006 год запланирован в сумме 4233101,0 тыс. рублей, в 2005 году в местные бюджеты Республики Хакасия поступили доходы в сумме 3909357,0 тыс. рублей. Финансовую помощь из республиканского бюджета местным бюджетам в 2006 году планируется направить в размере 2085815,0 тыс. рублей, в 2005 году этот показатель составил 1704314,0 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в объеме межбюджетных трансфертов составляет Региональный фонд компенсации - 65,4 %, доля дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 23,6 процента.

В связи с изменением в разграничении расходных полномочий и структуры доходных источников между уровнями бюджетной системы в 2006 году снизилась доля поступлений налоговых доходов в местные бюджеты. В 2005 году налоговые доходы составляли 41,6 % в доходной части бюджета, в 2006 году - 37,4 процента.

Расходы местных бюджетов на 2006 год запланированы в сумме 4468782,0 тыс. рублей. В 2005 году исполнение по расходам составило 3958882,0 тыс. рублей.

Из утвержденных бюджетов 82 бюджета приняты с предельным дефицитом, 17 бюджетов утверждены бездефицитными, 9 являются бездотационными, в том числе 2 бюджета городских округов, 4 - городских поселений и 3 - сельских поселений.

При реализации органами местного самоуправления расходных полномочий по решению вопросов местного значения, установленных статьями 14-16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, возникают проблемы, связанные с финансовым обеспечением полномочий, особенно во вновь образованных муниципальных образованиях. В связи с недостаточностью финансовых средств в 2006 году органами местного самоуправления не решаются или решаются не в полной мере такие вопросы местного значения, как содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов, обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, создание условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового отдыха населения, организация благоустройства и озеленения территории населенных пунктов, организация освещения улиц, содержание мест захоронения, создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб на территории поселений, осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-

оздоровительных местностей, создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания.

Для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований созданы региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов и районные фонды финансовой поддержки поселений, входящих в состав муниципальных районов.

В республиканском бюджете Республики Хакасия на 2006 год из Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов год запланированы дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов в сумме 488956,0 тыс. рублей. Субвенции на предоставление дотаций бюджетам поселений из Регионального фонда компенсаций предусмотрены в сумме 102584,0 тыс. рублей.

Штатная численность и расходы на содержание органов управления Республики Хакасия в 2005-2006 годах приведены в таблице:

	2005 г.		2006 г.	
	штатная численность, шт. ед.	расходы на содержание, тыс. руб.	штатная численность, шт. ед.	расходы на содержание, тыс. руб.
Республиканский бюджет	1171	238307,0	1178	323892,0
Местный бюджет	1806	346328,0	1833	461796,0
в том числе:				
городской округ			734	235834,0
муниципальный район			661	163362,0
городские и сельские поселения			438	62600,0
Итого	2977	626323,0	3011	785688,0

Одной из проблем реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является уровень профессиональной подготовки.

В 2005 году на реализацию Федерального закона № 131-ФЗ целевые средства из федерального бюджета не поступали, из республиканского бюджета были направлены 11267,3 тыс. рублей, в том числе на приобретение оргтехники для муниципальных образований Республики - 1778,3 тыс. рублей, проведение обучающего семинара - 220,0 тыс. рублей, проведение выборов в органы местного самоуправления - 8773,0 тыс. рублей, организацию обучения должностных лиц органов местного самоуправления и вновь избранных глав муниципальных образований - 496,0 тыс. рублей.

На 2006 год целевые средства на реализацию указанного Закона в республиканском бюджете не предусмотрены.

2. Организация бюджетного процесса в Республике Хакасия, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения регионального бюджета, федеральному законодательству

Бюджетный процесс в Республике в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Хакасия от 1 июля 2003 года № 44 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Хакасия», Законом Республики Хакасия от 24 октября 2005 года № 69-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», Законом Республики Хакасия от 25 ноября 2004 года № 98 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2005 год» (с изменениями и дополнениями) (далее - Закон о бюджете).

В нарушение статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз сводного финансового баланса как отдельная форма одновременно с проектом закона о республиканском бюджете в Верховный Совет Республики не был представлен.

В нарушение статей 158 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации главные распорядители средств республиканского бюджета бюджетные росписи на 2005 год не составляли и не утверждали.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная бюджетная роспись на 2005 год была составлена Министерством финансов и экономики Республики Хакасия без представления бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета.

В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета, поступившие в 2005 году в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений в сумме 5165,2 тыс. рублей, в доходах республиканского бюджета не отражены, соответственно, расходы квалифицируются как незаконные.

3. Формирование и исполнение доходной части бюджета Республики Хакасия за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета

Доходы республиканского бюджета республики на 2005 год сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет финансовой помощи из федерального бюджета. Консолидированный бюджет Республики Хакасия за 2005 год по доходам исполнен в сумме 7294139,0 тыс. рублей, или на 101,6 % к годовым назначениям.

Республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 5089097,0 тыс. рублей, или на 102,1 % к уточненным годовым назначениям.

Безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили 1530604,2 тыс. рублей, или 30,0 % в общем объеме доходов республиканского бюджета.

Поступления собственных доходов (налоговых, неналоговых доходов и доходов от предпринимательской деятельности) в республиканский бюджет составили 3555946,0 тыс. рублей, или 102,8 % к уточненным бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 января 2006 года сумма задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней составила 845823,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам и сборам - 614499,0 тыс. рублей (72,6 %), по региональным налогам и сборам - 107272,0 тыс. рублей (12,7 %), по местным налогам и сборам - 90447,0 тыс. рублей (10,7 %) и по налогам со специальным налоговым режимом - 33605,0 тыс. рублей (4,0 процента).

Из общей суммы задолженности по налоговым платежам недоимка в бюджеты всех уровней за 2005 год составила 459307,0 тыс. рублей (54,3 %), в том числе по федеральным налогам и сборам - 270179,0 тыс. рублей (44,0 %), по региональным налогам и сборам - 90371,0 тыс. рублей (84,2 %), по местным налогам и сборам - 67190,0 тыс. рублей (74,3 %) и по налогам со специальным налоговым режимом - 31567,0 тыс. рублей (93,9 процента). Задолженность по отсроченным (реструктурированная задолженность) и приостановленным к взысканию платежам в бюджеты всех уровней по состоянию на 1 января 2006 года составила 371542,0 тыс. рублей, при этом на их долю приходится 43,9 % всей суммы задолженности по налоговым платежам.

Сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот по платежам в республиканский бюджет за 2005 год составила 463635,0 тыс. рублей, из них по налогу на имущество - 459288,0 тыс. рублей.

4. Исполнение бюджета Республики Хакасия по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств

4.1. По расходам консолидированный бюджет Республики за 2005 год исполнен в сумме 7151809,0 тыс. рублей, или на 95,8 % к уточненным годовым назначениям.

Законом о бюджете расходы утверждены в сумме 5128477,0 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально принятым Законом на 958991,0 тыс. рублей.

Изменения и дополнения в первоначально утвержденный Закон вносились в связи с выделением дополнительных средств из федерального бюджета, поступлением дополнительных доходов, корректировкой расходов между разделами функциональной классификации расходов и бюджетополучателями, внесением дополнений в текстовую часть.

Фактически за 2005 год расходы республиканского бюджета исполнены в сумме 4936220,0 тыс. рублей, или на 96,3 % к утвержденным Законом о бюджете.

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» исполнены на 90,0 %, по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 93,9 %, по разделу 0400 «Национальная экономика» - на 98,3 %, по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 96,8 %, по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» - на 83,8 %, по разделу 0700 «Образование» - 96,8 %, 0800 по разделу «Культура, кинематография и средства массовой информации» - на 98,2 %, по разделу 0900 «Здравоохранение и спорт» - на 96,3 %, по разделу 1000 «Социальная политика» - на 95,7 процента.

4.2. Законом о бюджете в составе расходов раздела 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы на обеспечение функционирования органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности в сумме 370090,0 тыс. рублей. Фактически за 2005 год расходы исполнены в сумме 345342,0 тыс. рублей, или на 93,3 % к уточненным плановым назначениям.

В 2005 году за счет средств республиканского бюджета, выделенных на содержание милиции общественной безопасности Республики, Министерством внутренних дел Республики Хакасия были профинансированы расходы подразделений численностью 103 штатные единицы, финансирование которых должно осуществляться за счет средств федерального бюджета (финансово-экономическая служба - 29 штатных единиц, кадровая служба - 17, паспортно-визовая служба - 35, учебный центр - 3, дежурная часть - 16, изолятор временного содержания - 2, центр паспортно-визовой службы по работе с иностранными гражданами - 1). На их содержание средства из федерального бюджета не выделялись. МВД Республики Хакасия на содержание указанных подразделений направлено 11442,4 тыс. рублей из средств республиканского бюджета.

Перечнем подразделений милиции общественной безопасности (местной милиции), содержащихся за счет средств республиканского бюджета Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 209 «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), указанные подразделения не предусмотрены.

В нарушение статей 38 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 11442,4 тыс. рублей, выделенные из республиканского бюджета на содержание милиции общественной безопасности Республики, МВД Республики Хакасия были использованы не по целевому назначению на содержание подразделений, финансирование которых относится к компетенции федеральных органов государственной власти.

В 2005 году МВД Республики за счет средств республиканского бюджета были приобретены транспортные средства на сумму 6106,2 тыс. рублей по согласованию с Министерством финансов и экономики Республики у единственного источника без проведения открытого конкурса в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

4.3. Законом о бюджете Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия (далее - Минсельхозпрод) были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 111956,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 35619,9 тыс. рублей. Фактически профинансированы расходы на сумму 110183,0 тыс. рублей, что составляет 91,9 %, в том числе за счет средств федерального бюджета - 35066,2 тыс. рублей, или 98,4 % от бюджетных назначений.

Минсельхозпродом средства, выделенные в 2005 году из республиканского бюджета в виде субсидий на поддержку элитного семеноводства в сумме 1905,0 тыс. рублей, фактически были направлены на оплату договора, заключенного с ГНУ НИИ аграрных проблем Хакасии Сибирского отделения РАСХН за выполненные научно-исследовательские работы. По данным бухгалтерского учета выполнение работ документально не подтверждено.

В нарушение статей 6 и 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минсельхозпродом субсидии в сумме 1905,0 тыс. рублей направлены на цели, не соответствующие условиям их получения, что согласно статье 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование средств республиканского бюджета.

На момент подписания акта средства республиканского бюджета в сумме 1905,0 тыс. рублей восстановлены в республиканский бюджет (уведомление № 207 от 9 июня 2006 года).

4.4. Законом о бюджете расходы на здравоохранение и спорт были утверждены в сумме 765837,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 737579,0 тыс. рублей, или 96,3 % к бюджетным назначениям.

Министерством здравоохранения Республики за счет средств, выделенных в 2005 году из республиканского бюджета на финансирование объектов, включенных в республиканскую адресную инвестиционную программу, были профинансированы расходы на содержание подведомственного учреждения ГУЗ «Республиканский онкологический диспансер» на сумму 2300,4 тыс. рублей, не предусмотренные ни бюджетной росписью, ни утвержденной сметой расходов указанного учреждения.

В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства республиканского бюджета в сумме 2300,4 тыс. рублей использованы на цели, не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

На момент подписания акта Министерством финансов и экономики Республики Хакасия средства в сумме 2300,4 тыс. рублей восстановлены в республиканский бюджет (уведомление № 206 от 9 июня 2006 года).

В 2005 году на поставку медицинского оборудования производства компании «Сименс АГ» (Германия) для государственных нужд Республики Хакасия между Минздравом Республики, в лице министра Л. А. Бурнаковой, и ООО «Караттрак», в лице генерального директора С. Б. Груздева, заключен государственный контракт от 31 января 2005 года (без номера) на сумму 56926,6 тыс. рублей. Спецификация оборудования предусматривалась приложением 1 к контракту.

Размещение заказа на закупку медицинского оборудования осуществлено Минздравом Республики по согласованию с уполномоченным органом - Министерством финансов и экономики Республики (письмо от 31 января 2005 года № 6/163-1-9) у единственного источника в соответствии с подпунктом «г» пункта 10 статьи 4 Закона Республики Хакасия от 25 ноября 2002 года № 63 «О государственном заказе Республики Хакасия». Однако в данный период у Министерства финансов и экономики Республики не было срочной по-

требности в размещении этого заказа без проведения открытого конкурса, что является нарушением статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственным контрактом между Минздравом Республики и ООО «Караттрак» не предусмотрен размер неустойки за невыполнение в установленный срок обязательств по объему поставок продукции.

Минздравом Республики в 2005 году было осуществлено 2 авансовых платежа на общую сумму 11626,6 тыс. рублей платежными поручениями от 10 февраля 2005 года № 85 на сумму 5813,3 тыс. рублей и от 11 марта 2005 года № 217 - на эту же сумму с расчетного счета Минздрава Республики в АКБ «Банк Хакасии» ОАО, г. Абакан, на расчетный счет ООО «Караттрак» в Подольском отделении Сбербанка России № 2573.

По состоянию на 31 мая 2005 года ООО «Караттрак» не поставило медицинское оборудование в Республику.

Возврат неиспользованной суммы 11626,6 тыс. рублей произведен третьим лицом - ООО «Агротех» с расчетного счета в ХРФ КБ «Сибирское ОВК» ОАО, г. Абакан, на расчетный счет Минздрава Республики платежным поручением от 31 мая 2005 года № 248.

Минздравом Республики указанная сумма платежным поручением от 2 июня 2005 года № 629 возвращена на расчетный счет Министерства финансов и экономики Республики в ГРКЦ НБ Республики Хакасия Банка России. Зачисление средств на сумму 11626,6 тыс. рублей подтверждено выпиской из лицевого счета банка.

Таким образом, отвлечение средств республиканского бюджета в 2005 году на общую сумму 11626,6 тыс. рублей, из них размещение на указанном выше расчетном счете ООО «Караттрак» 5813,3 тыс. рублей более 3,5 месяца (с 11 февраля по 31 мая 2004 года) и 5813,3 тыс. рублей более 2,5 месяца (с 12 марта по 31 мая 2005 года) следует квалифицировать как неэффективное использование средств республиканского бюджета.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказа на подрядные работы у ООО «Бравада» в 2005 году на сумму 745,3 тыс. рублей по объекту «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом» в рамках реализации республиканской адресной инвестиционной программы осуществлено у единственного источника без проведения открытого конкурса.

4.5. Законом о бюджете были утверждены расходы в сумме 23629,0 тыс. рублей на спорт и физическую культуру, фактическое исполнение составило 23363,0 тыс. рублей, или на 98,8 % от годовых назначений.

В составе указанных расходов была предусмотрена целевая субвенция на спорт и физическую культуру в сумме 14300,0 тыс. рублей, которая была перечислена главному распорядителю - Министерству по физической культуре и спорту Республики Хакасия.

В 2005 году указанным Министерством были заключены 3 договора финансирования:

- с Хакасской региональной общественной организацией «Детско-юношеский физкультурно-спортивный клуб по настольному теннису «Сибирячка» (срок действия - с 21 октября по 31 декабря 2005 года);

- с некоммерческим партнерством «Профессиональный волейбольный клуб «Сибирьтелеком-Хакасия» (срок действия - с 1 января по 31 декабря 2005 года);

- с некоммерческим партнерством «Профессиональный хоккейный клуб «Саяны» (срок действия - с 1 января по 31 декабря 2005 года).

Министерство по физической культуре и спорту Республики в договорах финансирования именовалось как «инвестор». Указанными договорами суммы финансирования не определены.

Инвестором было перечислено Хакасской региональной общественной организации «Детско-юношеский физкультурно-спортивный клуб по настольному теннису «Сибирячка» 300,0 тыс. рублей, некоммерческому партнерству «Профессиональный волейбольный клуб «Сибирьтелеком-Хакасия» - 1040,0 тыс. рублей, некоммерческому партнерству «Профессиональный хоккейный клуб «Абакан-Саяны» - 6140,0 тыс. рублей и некоммерческому партнерству «Профессиональный хоккейный клуб «Саяны» - 6820,0 тыс. рублей. Некоммерческое партнерство «Профессиональный хоккейный клуб «Абакан-Саяны» 22 марта 2004 года было переименовано в некоммерческое партнерство «Профессиональный хоккейный клуб «Саяны».

Законом о бюджете указанные юридические лица получателями средств республиканского бюджета в виде субвенций не определены и в бюджетной росписи расходов как бюджетополучатели на 2005 год не значатся.

Министерство осуществляло финансирование на основании договоров, и, как главный распорядитель средств, выступало в качестве «инвестора», что противоречит предназначению выделяемых субвенций.

Таким образом, санкционирование расходов в объеме 14300,0 тыс. рублей произведено вышеперечисленным юридическим лицам в нарушение статей 6 и 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2005 год» и в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование средств.

Кроме этого, одним из учредителей некоммерческого партнерства «Профессиональный хоккейный клуб «Саяны» является Министерство по физической культуре и спорту Республики Хакасия.

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (статья 3 «Правовое положение некоммерческой организации») государственные органы власти могут создать некоммерческую организацию только в форме публичного учреждения.

Согласно Положению о Министерстве по физической культуре и спорту Республики Хакасия, утвержденному постановлением Правительства Республики Хакасия от 13 апреля 2005 года № 109, в полномочиях Министерства его выступление учредителем в некоммерческих организациях не определено. Нормативный правовой акт Правительства Республики Хакасия о праве Министерства по физической культуре и спорту Республики Хакасия быть учредителем хоккейного клуба отсутствует.

4.6. Законом о бюджете в составе расходов республиканского бюджета утвержден объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2005 год в сумме 1756630,0 тыс. рублей, в том числе:

- 483484,0 тыс. рублей - дотации;
- 1154565,0 тыс. рублей - субвенции;
- 26040,0 тыс. рублей - субсидии;
- 92541,0 тыс. рублей - средства, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Фактически в 2005 году бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета было выделено 1704314,0 тыс. рублей, или 97,0 % к уточненным плановым назначениям, в том числе:

- 483463,0 тыс. рублей, или 100,0 %, - дотации;
- 1099303,0 тыс. рублей, или 95,2 %, - субвенции;

- 95508,0 тыс. рублей, или 103,2 %, - средства, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, из бюджетов субъектов Российской Федерации;

- 26040,0 тыс. рублей, или 79,9 %, - субсидии.

В ходе проведения встречной проверки в муниципальном образовании Богградский район установлено, что в нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная бюджетная роспись по доходам, расходам и поступлениям из источников финансирования дефицита бюджета получателей бюджетных средств на 2005 год не составлялась и не утверждалась. Уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств в 2005 году доводились с нарушением требований статей 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» в 2005 году администрацией Богградского района был приобретен уголь на сумму 7724,9 тыс. рублей, размещен заказ на подрядные работы по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в зимних условиях на сумму 6100,0 тыс. рублей и выполнены подрядные работы по объекту реконструкции «Участковая больница в с. Знаменка» на сумму 3364,2 тыс. рублей без проведения открытого конкурса у единственного источника, всего на сумму 17189,1 тыс. рублей.

4.7. Законом о бюджете в составе расходов республиканского бюджета на 2005 год был утвержден резервный фонд в сумме 12000,0 тыс. рублей.

Фактически в 2005 году из резервного фонда Правительства Республики Хакасия профинансированы расходы на сумму 9069,7 тыс. рублей.

Из указанных средств 5406,2 тыс. рублей, или 59,6 %, профинансированы расходы в соответствии с положением о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Хакасия.

Расходы на сумму 3663,5 тыс. рублей, или 40,4 %, профинансированы в нарушение вышеназванного положения, в том числе:

- 454,1 тыс. рублей, или 5,0 %, - на оценку пакета акций, приобретение акций, оплату научно-технического заключения, оплату пошлин по судебным процессам, оплату членских взносов;

- 150,0 тыс. рублей, или 1,7 %, - на содержание федеральных структур (оказание помощи изолятору временного содержания МВД Республики Хакасия);

- 645,0 тыс. рублей, или 7,1 %, - на укомплектование отряда МВД Республики Хакасия;

- 832,6 тыс. рублей, или 9,2 %, - на приобретение автомобилей МВД Республики Хакасия;

- 135,8 тыс. рублей, или 1,5 %, - на обслуживание самолета АН-24 (Сибирское соглашение);

- 393,0 тыс. рублей, или 4,3 %, - на оплату расходов ОАО «Сибавиатранс»;

- 135,2 тыс. рублей, или 1,5 %, - на командировочные расходы делегаций;

- 517,8 тыс. рублей, или 5,7 %, - на оплату официального сайта Правительства Республики, приобретение компьютера, модема и государственных символов Российской Федерации и Республики Хакасия, изготовление календарей и представительские расходы;

- 400,0 тыс. рублей, или 4,5 %, - на приобретение мебели Министерству культуры Республики.

Все виды вышеуказанных расходных обязательств отражены по ведомственной структуре расходов республиканского бюджета на 2005 год и не могут относиться к непредвиденным расходам.

Такое определение подтверждается и постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 28 сентября 2005 года, что «средства резервного фонда могут расходоваться на финансирование не только аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и т. д., но и других мероприятий, определяющим для которых должен быть такой фактор, как непредвиденность расходов, то есть расходов, не предусмотренных в бюджете на текущий финансовый год».

Таким образом, в нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Хакасия из резервного фонда профинансированы расходы в сумме 3663,5 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

4.8. Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» межбюджетные трансферты из федерального бюджета были утверждены Республике в сумме 1159705,0 тыс. рублей. В процессе исполнения федерального бюджета в течение 2005 года в указанный Закон вносились изменения, и по сравнению с первоначально принятым Федеральным законом межбюджетные трансферты Республике были увеличены на 365734,0 тыс. рублей и утверждены в сумме 1525439,0 тыс. рублей.

Фактически в 2005 году из федерального бюджета Республике было перечислено 1530604,2 тыс. рублей. Средства федерального бюджета поступили в полном объеме, разассигнованы и доведены до бюджетополучателей.

4.9. Дотация на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение местного самоуправления из федерального бюджета перечислена Республике в сумме 2390,0 тыс. рублей.

Указанные средства предусмотрены на погашение задолженности федерального бюджета перед бюджетом Республики на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение местного самоуправления в 2003-2004 годах.

В республиканский бюджет указанные средства из федерального бюджета поступили в полном объеме и перечислены:

- 230,0 тыс. рублей - бюджетно-казначейскому управлению администрации г. Абакана;
- 800,0 тыс. рублей - Ширинскому району;
- 20,0 тыс. рублей - Бейскому району;
- 1180,0 тыс. рублей - Алтайскому району;
- 160,0 тыс. рублей - Аскизскому району.

Выборочной проверкой в муниципальном образовании Алтайский район были проверены перечисленные средства федерального бюджета в сумме 1180,0 тыс. рублей.

Управлением финансов и экономики муниципального образования Алтайский район указанная дотация была направлена:

- муниципальным унитарным предприятиям ЖКХ на возмещение убытков - 1116,0 тыс. рублей;
- управлению образования администрации муниципального образования Алтайский район на переоборудование транспортных средств - 50,0 тыс. рублей и управ-

лению культуры и кино администрации муниципального образования Алтайский район на выплату заработной платы - 14,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные средства в сумме 64,0 тыс. рублей использованы на цели, не соответствующие условиям их получения, поскольку не относятся к возмещению убытков по содержанию объектов ЖКХ, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование средств.

4.10. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (далее - дотация на сбалансированность) из федерального бюджета на 2005 год Республике Хакасия была утверждена в сумме 193970,5 тыс. рублей.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации Республике дополнительно была выделена дотация на сбалансированность в объеме 64032,1 тыс. рублей.

Общая сумма дотации на сбалансированность, перечисленная Республике в 2005 году, составляет 258002,6 тыс. рублей. Указанная дотация поступила в бюджет Республики в полном объеме и подтверждается документами, представленными Управлением Федерального казначейства по Республике Хакасия.

Министерством финансов и экономики Республики были направлены средства дотации на сбалансированность бюджетов в сумме 258002,6 тыс. рублей:

- Министерству труда и социального развития Республики Хакасия - 30738,9 тыс. рублей;

- министерствам, комитетам и управлениям Республики на оплату труда и начисления на оплату труда - 23008,0 тыс. рублей;

- бюджетам муниципальных образований - 204255,7 тыс. рублей.

4.11. По состоянию на 1 января 2005 года задолженность по бюджетным ссудам, полученным из республиканского бюджета муниципальными образованиями Республики, составляла 126441,8 тыс. рублей.

В течение 2005 года 11 муниципальным образованиям были предоставлены беспроцентные бюджетные кредиты на сумму 68676,3 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета муниципального образования, на возвратной основе. Сроки платежей по возврату были определены графиком платежей по возврату.

Муниципальными образованиями была погашена задолженность по бюджетным ссудам в республиканский бюджет в сумме 31850,0 тыс. рублей.

Кроме этого, в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 9 ноября 2005 года № 370 «О реструктуризации задолженности муниципальных образований Республики Хакасия по бюджетным ссудам» Правительством Республики Хакасия частично списана (сокращена) задолженность муниципальных образований Республики Хакасия по бюджетным ссудам, выделенным из республиканского бюджета в сумме 69392,8 тыс. рублей, и переоформлены долговые обязательства в бюджетные кредиты в размере 73875,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года остаток непогашенной задолженности по ссудам составил 93875,3 тыс. рублей, в том числе по бюджетному кредиту (ссуде) на подготовку объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду 2003-2004 годов - 20000,0 тыс. рублей (срок погашения - 2006 год).

В нарушение статьи 7 Закона Республики Хакасия от 25 июня 1998 года № 34 «Об управлении государственной собственностью Республики Хакасия» незаконно списана задолженность муниципальных образований Республики по бюджетным ссудам в сумме 69392,8 тыс. рублей, так как управление финансовыми ресурсами входит в полномочия Верховного Совета Республики Хакасия. Верховным Советом

Республики Хакасия законодательные акты в части списания указанных ссуд и внесения изменений в бюджет на 2005 год не принимались.

В нарушение постановления Правительства Республики Хакасия от 12 февраля 2004 года № 38 осуществлена реструктуризация долга муниципальных образований по бюджетным ссудам в сумме 73875,3 тыс. рублей, так как в соответствии с указанным постановлением бюджетные ссуды предоставляются бюджетам муниципальных образований Республики на возвратной и безвозмездной основах на срок до 6 месяцев в пределах финансового года.

4.12. Законом о бюджете утвержден верхний предел государственного долга Республики на 1 января 2006 года в сумме 601600,0 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по государственным гарантиям - не более 5 % от общей суммы расходов республиканского бюджета на 2005 год.

В целом объем государственного долга Республики Хакасия на 1 января 2006 года составлял 109027,9 тыс. рублей, что не превышает объем доходов республиканского бюджета, и характеризуется следующими данными:

- по бюджетным кредитам (ссудам), полученным из федерального бюджета, - 92206,2 тыс. рублей, из них по централизованным и товарным кредитам АПК - 72206,2 тыс. рублей и бюджетным ссудам Минфина России - 20000,0 тыс. рублей;
- государственные гарантии и поручительства по обязательствам третьих лиц - 16821,7 тыс. рублей.

По сравнению с 2004 годом объем государственного внутреннего долга Республики снижен на 53503,7 тыс. рублей, или на 36,7 %, в основном в связи с уменьшением задолженности перед федеральным бюджетом по централизованным кредитам (ссудам) агропромышленного комплекса 1992-1994 годов.

Минфином России была списана задолженность на сумму 52905,2 тыс. рублей по ликвидированным предприятиям АПК, не имеющим источников погашения, и частично списана задолженность кредита под северный завоз на сумму 201,7 тыс. рублей, всего - 53106,9 тыс. рублей.

Погашены векселя Министерства финансов Республики Хакасия, выпущенные в 1996 году, на сумму 391,0 тыс. рублей, государственные займы, осуществленные путем выпуска ценных бумаг, - 5,8 тыс. рублей.

4.13. В течение 2005 года из республиканского бюджета в доход федерального бюджета было перечислено 22753,0 тыс. рублей, в том числе:

- 4623,0 тыс. рублей - неурегулированная задолженность по доходам от уплаты регулирующих федеральных налогов;
- 18130,0 тыс. рублей - возврат остатков субсидий и субвенций из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет.

По состоянию на 1 января 2005 года остаток средств республиканского и местных бюджетов на счетах составил 225705,2 тыс. рублей и на 1 января 2006 года - 381246,8 тыс. рублей, в том числе на валютном счете - 145,0 тыс. рублей и 283,6 тыс. рублей, соответственно.

Кредиторская задолженность республиканского бюджета по состоянию на 1 января 2005 года составила 15240,0 тыс. рублей, дебиторская задолженность - 628,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2006 года кредиторская задолженность - 11624,0 тыс. рублей и дебиторская задолженность - 451,0 тыс. рублей.

4.14. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В. В. Путина от 17 октября 2005 года № Пр-1685 органами исполнительной власти Республики Хакасия принимается комплекс мер по реализации приоритетных национальных проек-

тов, направленных на дальнейшее совершенствование здравоохранения, науки и образования, строительства жилья и сельского хозяйства.

В 2006 году на реализацию указанных национальных проектов было предусмотрено 455300,1 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета - 343093,6 тыс. рублей, или 75,4 %;
- из республиканского бюджета - 112206,5 тыс. рублей, или 24,6 % от предусмотренной суммы.

Фактически по состоянию на 30 мая 2006 года профинансировано 136210,6 тыс. рублей, или 29,9 % от общей суммы предусмотренных средств, в том числе;

- из федерального бюджета - 79692,6 тыс. рублей, или 23,2 % от предусмотренных средств из федерального бюджета;
- из республиканского бюджета - 56518,0 тыс. рублей, или 50,4 % от предусмотренных средств из республиканского бюджета.

Национальный проект «Здоровье»

На реализацию национального проекта «Здоровье» в 2006 году было предусмотрено 301423,6 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета - 281970,6 тыс. рублей, или 93,5 %;
- из республиканского бюджета - 19453,0 тыс. рублей, или 6,5 % от общей суммы предусмотренных средств.

Фактически по состоянию на 30 мая 2006 года профинансировано 66648,7 тыс. рублей, или 23,6 % от общей суммы предусмотренных средств, в том числе:

- из федерального бюджета - 61614,4 тыс. рублей, или 23,1 % от предусмотренных средств из федерального бюджета;
- из республиканского бюджета - 5034,3 тыс. рублей, или 25,9 % от предусмотренных средств из республиканского бюджета.

Реализация национального приоритетного проекта в сфере здравоохранения в Республике Хакасия осуществляется в соответствии с нормативными правовыми документами Российской Федерации по 4 направлениям.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 851 «О порядке финансового обеспечения расходов и учета средств на выполнение в 2006 году учреждениями здравоохранения муниципальных образований, оказывающими первичную медико-санитарную помощь (а при их отсутствии - соответствующими учреждениями здравоохранения субъекта Российской Федерации), государственного задания по оказанию дополнительной медицинской помощи» дополнительные денежные выплаты осуществляются врачам общей практики (семейным врачам), врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым и медицинским сестрам, работающим с ними, своевременно и в полном объеме.

По состоянию на 30 мая 2006 года из федерального бюджета получено 28435,0 тыс. рублей, или 38,3 % от годовых назначений.

За январь-апрель 2006 года по сравнению с уровнем 2005 года среднемесячная заработная плата врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, врачей общей практики (семейных врачей) увеличилась на 13831,0 рубля и составила 18655,0 рубля и медицинских сестер, работающих с ними, - на 7252,0 рубля и составила 10829,0 рубля.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 868 «О порядке предоставления в 2006 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования территориальным фондам обязательного медицинского страхования субсидий на проведение дополнительной диспансеризации граждан, работающих в государственных и муниципальных учреждениях сферы образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической куль-

туры и спорта и в научно-исследовательских учреждениях» субсидии из Федерального фонда обязательного медицинского страхования предоставляются Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Хакасия для расчета с лечебно-профилактическими учреждениями за проведенную диспансеризацию.

По состоянию на 30 мая 2006 года поступили средства из федерального бюджета в сумме 1105,0 тыс. рублей, или 15,6 % от годовых назначений.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 852 «О порядке финансирования в 2006 году расходов, связанных с оплатой услуг государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности и (или) родов» оплата услуг муниципальным учреждениям здравоохранения по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности и (или) родов, осуществляется через ГУ РО Фонда социального страхования по Республике Хакасия, за счет средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

За январь-апрель 2006 года поступило из федерального бюджета 19505,0 тыс. рублей, или 43,5 % от предусмотренных годовых назначений.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 870 «Об обеспечении государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в 2006 году за счет федерального бюджета диагностическими средствами и антиретровирусными препаратами в целях профилактики, выявления и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, оборудованием и расходными материалами для неонатального скрининга» поставка диагностических средств и антиретровирусных препаратов в Республику Хакасия будет осуществляться за счет средств федерального бюджета на основании представленной Министерством здравоохранения Республики Хакасия заявки в Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию.

По состоянию на 30 мая 2006 года произведены поставки антиретровирусных препаратов и тест-систем за счет средств федерального бюджета на сумму 68,9 тыс. рублей, или на 2,7 % от годовых назначений, за счет средств республиканского бюджета в рамках софинансирования - 1299,0 тыс. рублей, или 43,5 % от предусмотренных годовых назначений.

В соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 3 ноября 2005 года № 25 «О дополнительной иммунизации населения Российской Федерации» поставка вакцин для проведения дополнительной иммунизации населения будет осуществляться за счет средств федерального бюджета на основании представленной заявки.

По состоянию на 15 мая 2006 года получено вакцины на сумму 8051,0 тыс. рублей, или 100,0 %, из республиканского бюджета - 474,0 тыс. рублей, или 63,2 % от предусмотренных годовых средств.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 867 «Об обеспечении в 2006 году диагностическим оборудованием муниципальных амбулаторно-поликлинических учреждений для организации первичной медико-санитарной помощи» определена «квота» для Республики Хакасия в размере 74000,0 тыс. рублей. Поставки оборудования не производились.

В республиканском бюджете в рамках софинансирования проекта предусмотрено на приобретение оборудования 12220,0 тыс. рублей, по состоянию на 30 мая 2006 года профинансировано 1511,6 тыс. рублей, или 12,4 % от годовых назначений.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 874 «Об утверждении субсидий на дополнительную оплату амбула-

торно-поликлинической помощи, оказанной неработающим пенсионерам в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования» субсидии предоставляются Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования для осуществления дополнительной оплаты учреждениям здравоохранения за оказанную амбулаторно-поликлиническую помощь.

Поступило из Федерального фонда обязательного медицинского страхования 4449,0 тыс. рублей, оплачено по счетам ЛПУ 4324,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 29 марта 2006 года № 220 «Об оказании высокотехнологичных видов медицинской помощи за счет средств федерального бюджета в федеральных специализированных медицинских учреждениях, подведомственных Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию, Федеральному медико-биологическому агентству и РАМН, во II-IV кварталах 2006 года» выделена 261 «квота».

В республиканском бюджете Республики Хакасия предусмотрено 3500,0 тыс. рублей по софинансированию расходных материалов, по состоянию на 30 мая 2006 года профинансировано 1750,0 тыс. рублей, или 50,0 % от предусмотренных.

Приоритетный национальный проект «Образование»

На реализацию приоритетного национального проекта «Образование» в 2006 году было предусмотрено 76593,5 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета - 51400,0 тыс. рублей, или 67,1 %;
- из республиканского бюджета - 25193,5 тыс. рублей, или 32,9 % от общей суммы предусмотренных средств.

Фактически по состоянию на 30 мая 2006 года профинансировано 22084,9 тыс. рублей, или 28,8 % от общей суммы предусмотренных средств, в том числе:

- из федерального бюджета - 16306,2 тыс. рублей, или 31,7 % от предусмотренных средств из федерального бюджета;
- из республиканского бюджета - 5778,7 тыс. рублей, или 22,9 % от предусмотренных средств из республиканского бюджета.

Средства федерального бюджета в объеме 33000,0 тыс. рублей в соответствии с «Соглашением о предоставлении финансовой помощи бюджету Республики Хакасия в виде субсидий на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных школ» поступили в Республику Хакасия в полном объеме. По состоянию на 30 мая 2006 год оплата составила 16306,2 тыс. рублей, или 49,4 % от предусмотренных средств.

Федеральные средства по другим направлениям реализации приоритетного национального проекта «Образование» не поступали.

За счет республиканского бюджета на 2006 год на выплату вознаграждений предусмотрено 17671,5 тыс. рублей, фактически по состоянию на 30 мая было перечислено 5521,5 тыс. рублей, или 31,2 % от предусмотренных средств.

По состоянию на 30 мая 2006 года за счет средств республиканского бюджета была профинансирована государственная поддержка способной и талантливой молодежи на сумму 257,2 тыс. рублей, или 13,8 % от предусмотренных назначений.

Национальный проект «Доступное и комфортное жилье - гражданам России»

На 2006 год из федерального бюджета на реализацию национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» предусмотрены средства в сумме 9723,0 тыс. рублей, фактически по состоянию на 30 мая 2006 года финансирование произведено в сумме 1772,0 тыс. рублей, или 18,2 % от предусмотренных

по подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий льготников, установленных федеральным законодательством».

Национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса»

По состоянию на 30 мая 2006 года на реализацию основных направлений национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» средства федерального бюджета не поступали.

Реализация федеральных, региональных и инвестиционных программ

В Республике Хакасия за счет государственных капитальных вложений Федеральной адресной инвестиционной программы на 2005 год осуществлялась реализация 6 федеральных целевых программ на сумму 57530,0 тыс. рублей, в том числе:

- «Жилище» на 2002-2010 годы, подпрограмма «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилья» - 9000,0 тыс. рублей;
- «Электронная Россия (2002-2010 годы)» - 2000,0 тыс. рублей;
- «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» - 20000,0 тыс. рублей;
- «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» - 4000,0 тыс. рублей;
- «Дети России» на 2003-2006 годы, подпрограмма «Дети-инвалиды» - 5000,0 тыс. рублей;
- «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», подпрограмма «Автомобильные дороги» - 17530,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение поступивших средств составило 57524,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года числился остаток средств федерального бюджета по ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы в сумме 5,7 тыс. рублей.

Федеральные целевые программы (за исключением ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» включены в республиканскую адресную инвестиционную программу на 2005 год с общим объемом финансирования из федерального бюджета 40000,0 тыс. рублей и долевого участия бюджета Республики в их реализации - 12455,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджета Республики за 2005 год в части реализации республиканской адресной инвестиционной программы составило 144119,0 тыс. рублей, или 98,7 % от бюджетных назначений.

Средства внебюджетных источников на реализацию федеральных целевых программ в части софинансирования не привлекались.

Общий объем недофинансирования федеральных целевых программ за 2005 год из бюджета Республики составил 198170,5 тыс. рублей и из внебюджетных источников - 188611,6 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилья» в 2005 году из бюджета Республики было выделено и использовано 1000,0 тыс. рублей, или 0,6 % (предусмотрено - 177827,6 тыс. рублей). Внебюджетные средства не привлекались.

На строительство дома-интерната для детей-инвалидов в г. Абакане из республиканского бюджета выделено и использовано 1000,0 тыс. рублей, или 6,2 % (предусмотрено - 16144,1 тыс. рублей). Средства из внебюджетных источников не привлекались.

Строительство школы на 600 мест в с. Балыкса Аскизского района Республики в рамках реализации федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» осуществлялось только за счет средств федерального бюджета на сумму 4000,0 тыс. рублей. Средства из бюджета Республики и внебюджетных источников не привлекались.

Долевое участие бюджета Республики в строительстве цеха по механическому обезвоживанию осадков РГУП «Хасресводоканал» в рамках реализации федеральной целевой программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» осуществлено в объеме 9455,1 тыс. рублей, или 32,1 %, в соответствии с Правилами предоставления субсидий из Федерального фонда регионального развития в 2005 году, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2005 года № 524.

Реализация подпрограммы «Автомобильные дороги» осуществлялась из средств целевого бюджетного дорожного фонда Республики Хакасия на сумму 17143,0 тыс. рублей.

Проверки целевого использования средств федерального бюджета на реализацию перечисленных федеральных целевых программ в 2004-2005 годах проведены Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Хакасия в марте-мае 2006 года, и нарушений не установлено.

Размещение заказа для реализации в 2005 году в Республике проекта федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 годы)» на общую сумму 3000,0 тыс. рублей осуществлено государственным заказчиком - Аппаратом Правительства Республики у единственного источника, а не на конкурсной основе, что является нарушением статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В Республике не было срочной потребности в приобретении оборудования для создания Центров общественного доступа в рамках реализации указанной программы.

5. Результативность финансового контроля, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами, за исполнением бюджета в проверяемом периоде

5.1. Согласно статье 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации контроль законодательных (представительных) органов предусматривает право соответствующих органов на создание собственных контрольных органов для проведения внешнего аудита бюджета.

Законом Республики Хакасия от 8 июля 2005 года № 49-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» создана Контрольно-счетная палата Республики Хакасия. В настоящее время формируется аппарат Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

5.2. Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Хакасия за 2005 год проведены 204 ревизии и проверки, связанные с использованием средств федерального бюджета и федерального имущества.

Выявлены финансовые нарушения на сумму 401,5 млн. рублей, в том числе в использовании средств федерального бюджета - 213,7 млн. рублей. Устранены выявленные нарушения на сумму 42,3 млн. рублей, в том числе в добровольном порядке - 41,9 млн. рублей. По средствам федерального бюджета в добровольном порядке восстановлено 33,0 млн. рублей.

5.3. Контрольно-ревизионным отделом Министерства финансов и экономики Республики Хакасия проведены 25 ревизий и проверок по использованию средств федерального и республиканского бюджетов за 2005 год в органах исполнительной и законодательной власти, муниципальных образованиях, учреждениях бюджетной сферы, организациях и предприятиях Республики Хакасия. Выявлены финансовые нарушения на общую сумму 6,1 млн. рублей, из них возмещены 5,9 млн. рублей.

5.4. Представление Счетной палаты Российской Федерации от 27 января 2005 года № 13-76/13-2 по результатам проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Республике Хакасия в 2002-2003 годах, и отдельных вопросов исполнения бюджета Республики Хакасия за 2003 год, направленное Председателю Правительства Республики Хакасия, исполнено в полном объеме.

Выводы

1. Республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 5089097,0 тыс. рублей, или на 102,1 %, по расходам - 4936220,0 тыс. рублей, или на 96,3 % к уточненным годовым назначениям. Безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили 1530604,2 тыс. рублей, или 30,0 % от общего объема доходов республиканского бюджета.

2. Во исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решениями представительных органов власти муниципальных образований на 2006 год утверждены 99 местных бюджетов, в том числе 5 бюджетов городских округов, 8 бюджетов муниципальных районов, 9 бюджетов городских поселений и 77 бюджетов сельских поселений. Не утверждены бюджеты в двух сельских поселениях.

3. В нарушение статей 158, 185 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз сводного финансового баланса как отдельная форма одновременно с проектом закона о республиканском бюджете в Верховный Совет Республики не были представлены, бюджетные росписи на 2005 год главными распорядителями средств республиканского бюджета не составлялись и не утверждались, сводная бюджетная роспись была составлена без бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета.

4. В нарушение требований статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства федерального бюджета, фактически поступившие в 2005 году в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений в сумме 5165,2 тыс. рублей в доходах республиканского бюджета, утвержденных Законом о бюджете, не были отражены, соответственно, расходы квалифицируются как незаконные.

5. В нарушение статей 38 и 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 11442,4 тыс. рублей, выделенных из республиканского бюджета на содержание милиции общественной безопасности Республики Хакасия, МВД Республики Хакасия были использованы не по целевому назначению на содержание подразделений, финансирование которых относится к компетенции федеральных органов государственной власти.

6. В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства республиканского бюджета в сумме 4269,4 тыс. рублей были использованы на цели, не соответствующие условиям их получения, в том числе:

- 1905,0 тыс. рублей, предусмотренные на поддержку элитного семеноводства, Минсельхозпродом Республики были направлены на оплату научно-исследовательских работ; 2300,4 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование республиканской адресной инвестиционной программы, Министерством здравоохранения Республики были использованы на содержание ГУЗ «Республиканский онкологический диспансер». На момент подписания акта указанные средства восстановлены в республиканский бюджет;

- 64,0 тыс. рублей, предусмотренные на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы и переданные в ведение местного самоуправления, муниципальным образованием Алтайский район были направлены бюджетным учреждениям на переоборудование транспортных средств и на выплату заработной платы. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 64,0 тыс. рублей, используемые не по целевому назначению, подлежат изъятию в бесспорном порядке в бюджет Республики.

7. В нарушение статей 6, 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2005 год» Министерством по физической культуре и спорту Республики на содержание Хакас-

ской региональной общественной организации «Детско-юношеский физкультурно-спортивный клуб по настольному теннису «Сибирячка», некоммерческим партнерствам «Профессиональный волейбольный клуб «Сибирьтелеком-Хакасия» и «Профессиональный хоккейный клуб «Саяны» перечислено 14300,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование средств.

8. В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Хакасия из резервного фонда профинансированы расходы в сумме 3663,5 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

9. Реструктуризация долга муниципальных образований по бюджетным ссудам в сумме 93875,3 тыс. рублей осуществлена в нарушение постановления Правительства Республики Хакасия от 12 февраля 2004 года № 38, так как в соответствии с указанным постановлением бюджетные ссуды предоставляются бюджетам муниципальных образований в пределах финансового года.

10. В нарушение Закона Республики Хакасия от 25 июня 1998 года № 34 «Об управлении государственной собственностью Республики Хакасия» Министерством финансов и экономики Республики незаконно (отсутствие решения законодательного органа) списана задолженность муниципальных образований по бюджетным ссудам в сумме 69392,8 тыс. рублей.

11. Установлено отвлечение средств республиканского бюджета на общую сумму 11626,6 тыс. рублей: размещение на расчетном счете ООО «Караттрак» 5813,3 тыс. рублей более 3,5 месяца (с 11 февраля по 31 мая 2004 года) и 5813,3 тыс. рублей - более 2,5 месяца (с 12 марта по 31 мая 2005 года), что следует квалифицировать как неэффективное использование средств республиканского бюджета.

12. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» были заключены государственные контракты без проведения открытого конкурса (по согласованию с Министерством финансов и экономики Республики - с единственным источником) и соблюдения обязательных условий о выплате неустойки при нарушении договорных обязательств на сумму 38667,2 тыс. рублей, в том числе:

- 6106,2 тыс. рублей - на приобретение автотранспортных средств МВД Республики;
- 12371,9 тыс. рублей - на приобретение медицинского оборудования и подрядные работы Минздравом Республики;
- 17189,1 тыс. рублей - на приобретение угля и выполнение подрядных работ администрацией Богградского района;
- 3000,0 тыс. рублей на приобретение оборудования аппаратом Правительства Республики.

Осуществление государственных закупок с нарушением установленного порядка влечет применение мер ответственности в соответствии со статьей 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

13. Всего в ходе проверки выявлены финансовые нарушения на общую сумму 158527,1 тыс. рублей. Нецелевое использование средств республиканского бюджета составило 33675,3 тыс. рублей, неэффективное использование - 11626,6 тыс. рублей, прочие нарушения - 113225,2 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить по результатам проверки представление Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Республики Хакасия, в котором предложить:

1.1. Привести в соответствие со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение расходных обязательств по содержанию подразделений, финансирование которых относится к компетенции федеральных органов государственной власти.

1.2. Осуществить в соответствии со статьей 331 Бюджетного кодекса Российской Федерации блокировку соответствующих расходов республиканского бюджета, использованных не по целевому назначению, в сумме 18027,5 тыс. рублей.

1.3. Восстановить в республиканский бюджет незаконно списанную задолженность муниципальных образований по бюджетным ссудам в сумме 69392,8 тыс. рублей.

1.4. В установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших финансовые нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

2. Направить по результатам проверки информационное письмо заместителю Генерального прокурора Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

3. Направить по результатам проверки информационное письмо в Администрацию Президента Российской Федерации.

4. Направить по результатам проверки информационное письмо в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

5. Направить отчет по результатам проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе в порядке информации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН