

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2017 года № 52К (1197) «О результатах параллельного контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и резервного фонда правительства Омской области, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий подтопления паводковыми водами, произошедшего в период весенне-летнего половодья в 2016 году на территории Омской области (с Контрольно-счетной палатой Омской области)»:*

*Утвердить отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Омской области - председателю правительства Омской области.*

*Направить информационные письма в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить письмо в Контрольно-счетную палату Омской области.*

*Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и средств бюджета Омской области, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий подтопления паводковыми водами, произошедшего в период весенне-летнего половодья в 2016 году на территории Омской области (параллельно с Контрольно-счетной палатой Омской области)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.13.0.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, распорядительных и иных документов, регламентирующих порядок использования средств резервного фонда

Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Резервный фонд).

### **Объект контрольного мероприятия**

Правительство Омской области (г. Омск).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 5 июня по 23 июня 2017 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Определить обоснованность действий исполнительных органов государственной власти при подготовке, принятии решений и направлении бюджетных ассигнований Резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий подтопления паводковыми водами, произошедшего в период весенне-летнего половодья в 2016 году на территории Омской области (далее - подтопление паводковыми водами).

2. Оценить законность и эффективность использования объектами контрольного мероприятия средств, выделенных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий подтопления паводковыми водами.

**Проверяемый период деятельности:** 2016 год и истекший период 2017 года.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

Полномочия правительства Омской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определены законом Омской области от 20 декабря 2004 года № 586-ОЗ.

Координирующими органами Омской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), ее структурных подразделений являются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Председателем комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности правительства Омской области является заместитель председателя правительства Ом-

ской области, несущий персональную ответственность за функционирование территориальной подсистемы РСЧС.

Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности правительства Омской области (далее - Комиссия по ЧС Омской области) образована и осуществляет деятельность на основании постановления правительства Омской области от 3 июня 2004 года № 26-п (с учетом изменений). Указанным нормативным актом определены состав Комиссии по ЧС Омской области и положение о ней. В проверяемом периоде председателем Комиссии являлся заместитель председателя правительства Омской области И.С. Бондарев.

Счетной палатой Российской Федерации в 2015 году в правительстве Омской области проводилось аналогичное контрольное мероприятие в связи с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в 2015 году на территории Омской области, по результатам которого установлены факты необоснованного выделения бюджетных ассигнований вследствие представления органами исполнительной власти Омской области недостоверных данных, обосновывающих размер запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда. По результатам контрольного мероприятия бюджетные ассигнования в размере 22613,8 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

С учетом информации о прохождении паводка на территории Омской области в 2015 году на заседании Комиссии по ЧС Омской области 15 декабря 2015 года рассмотрен и утвержден комплексный план основных организационно-технических и профилактических мероприятий по защите населения и территорий Омской области в период прохождения весеннего половодья в 2016 году. Распоряжением губернатора Омской области В.И. Назарова от 8 апреля 2016 года № 77-р создан межведомственный оперативный штаб по предупреждению возможных последствий паводка на территории Омской области под руководством заместителя председателя правительства Омской области И.С. Бондарева. Заседания оперативного штаба проводились регулярно в режиме видеоконференции с должностными лицами администраций муниципальных районов Омской области, принимаемые решения протоколировались.

Проведенный заблаговременно комплекс предупредительных противопаводковых мероприятий позволил повысить готовность органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС Омской области к предстоящему половодью, однако в полной мере не позволил избежать

негативных последствий подтопления, произошедшего в период весенне-летнего половодья в 2016 году на территории Омской области.

Первая волна подтопления, с опережением на 2 недели, началась 29 марта 2016 года, в результате чего подтоплению талыми водами подверглись низменные участки местности в 6 южных муниципальных районах (Марьяновский, Одесский, Москаленский, Азовский, Полтавский, Омский). Далее, в результате обильных осадков, бурного снеготаяния и резкого подъема уровня воды в реках подтопление произошло еще в 18 муниципальных районах Омской области.

В соответствии с данными ФГБУ «Обь-Иртышское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» от 18 апреля и от 18 мая 2016 года зафиксирован высокий уровень воды в реках (Большой Аев, Иртыш, Тара, Шиш) на территории Омской области. В результате в зону подтопления попали 146 населенных пунктов в 24 муниципальных образованиях Омской области с населением более 70 тысяч человек, границы зоны ЧС определены в пределах фактических границ зоны подтопления.

Режим чрезвычайной ситуации для органов управления и сил РСЧС, связанной с негативными последствиями подтопления паводковыми водами на территории 24 муниципальных районов Омской области, действовал в период с 18 апреля по 26 октября 2016 года, руководителем работ по ликвидации чрезвычайной ситуации являлся заместитель председателя правительства Омской области И.С. Бондарев.

Распоряжением губернатора Омской области от 20 апреля 2016 года № 85-р установлен региональный (межмуниципальный) уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию.

В ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, произошедшей в 2016 году на территории Омской области, задействована группировка сил и средств функциональной и территориальной подсистем РСЧС Омской области численностью 5889 человек и 628 единиц техники, в том числе от МЧС России - 972 человека и 156 единиц техники.

В соответствии с обращениями губернатора Омской области (от 16 мая 2016 года № ИСХ-16/ГБ-696/01, от 20 июня 2016 года № ИСХ-16/ГБ-904/01 и от 12 октября 2016 года № ИСХ-16/ГБ-1442/01) Правительством Российской Федерации приняты решения<sup>1</sup> о выделении бюджетных ассигнований в размере 655276,5 тыс. рублей для частичного покрытия расходов на

---

<sup>1</sup> Распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 1531-р, от 9 августа 2016 года № 1665-р, от 16 сентября 2016 года № 1956-р, от 7 февраля 2017 года № 208-р, от 21 марта 2017 года № 505-р.

финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий подтопления паводковыми водами в период весенне-летнего половодья, произошедшего в 2016 году на территории Омской области.

Главными распорядителями (получателями) средств федерального бюджета в части поступивших бюджетных ассигнований из Резервного фонда в проверяемом периоде являлись:

- главное управление региональной безопасности Омской области (руководитель Г.Н. Привалов);

- министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (руководитель А.Е. Бирюков).

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Определение обоснованности действий исполнительных органов государственной власти при подготовке, принятии решений и направлении бюджетных ассигнований Резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий подтопления паводковыми водами**

**1.1.** Распоряжением губернатора Омской области от 20 апреля 2016 года № 85-р установлен региональный (межмуниципальный) уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4.1. Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» режим чрезвычайной ситуации федерального значения устанавливается решением Правительства Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2003 года № 11 образована Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - Комиссия), а также утверждено положение об указанной Комиссии.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 указанного положения Комиссия с целью выполнения возложенных на нее задач рассматривает в пределах своей компетенции вопросы в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности,

а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций, и вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации соответствующие предложения.

Вместе с тем Комиссией не был рассмотрен вопрос о квалификации чрезвычайной ситуации, произошедшей на территории Омской области в период с 18 апреля по 26 октября 2016 года, как чрезвычайной ситуации федерального характера, и соответствующее предложение в Правительство Российской Федерации внесено не было, несмотря на то, что указанная чрезвычайная ситуация по своим критериям отвечала требованиям, установленным подпунктом «е» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», согласно которому определено, что в случае если количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба от чрезвычайной ситуации составляет свыше 500 млн. рублей, чрезвычайная ситуация квалифицируется как чрезвычайная ситуация федерального характера.

Следует отметить, что Счетная палата Российской Федерации ранее обращала внимание МЧС России и Минфина России на необходимость внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 в части актуализации критериев классификации, которые не пересматривались на протяжении 10 лет. По данному вопросу указанным ведомствам было дано соответствующее поручение Правительства Российской Федерации (от 28 декабря 2016 года № РД-П4-8084).

В результате проверки выполнения условия недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом Омской области на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, а также своевременности обращения правительства Омской области в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации паводка, своевременности и полноты направления правительством Омской области в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий документов, обосновывающих размер запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, установленным, соответственно, Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

С учетом пункта «д» части 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи.

Правила выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110 (далее - Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда).

Согласно пункту 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации для ликвидации чрезвычайных ситуаций, и в случае, если объем запрашиваемых бюджетных ассигнований, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, составляет более 0,5 процента объема налоговых, неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации обращаются в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации.

1) Губернатор Омской области 16 мая 2016 года, через 29 дней после введения режима чрезвычайной ситуации, обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении правительству Омской области из Резервного фонда бюджетных ассигнований в сумме 665898,6 тыс. рублей, в том числе:

- 181020,0 тыс. рублей - на оказание гражданам единовременной материальной помощи (далее - ЕМП);

- 114150,0 тыс. рублей - на оказание гражданам финансовой помощи в связи с частичной утратой ими имущества первой необходимости (далее - ФП);

- 370728,6 тыс. рублей - на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ (далее - НАВР).

Таким образом, срок указанного обращения губернатора Омской области в Правительство Российской Федерации соответствует сроку обращения, установленному пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Фактический размер 0,5 процента объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджета Омской области, утвержденных законом Омской области от 30 декабря 2015 года № 1839-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (в редакции закона Омской области от 23 марта 2016 года № 1864-ОЗ), составлял 273144,8 тыс. рублей, что в 2,4 раза меньше объема бюджетных ассигнований, запрашиваемых из Резервного фонда, что соответствует требованиям пункта 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

На дату обращения в Правительство Российской Федерации размер резервного фонда правительства Омской области на 2016 год, сформированный в областном бюджете, составлял 100000,0 тыс. рублей, что в 6,7 раза меньше потребности в финансовых ресурсах на проведение мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

По состоянию на 20 мая 2016 года свободный остаток денежных средств бюджета Омской области в резервном фонде правительства Омской области составлял 59336,7 тыс. рублей.

Таким образом, подготовка решений о выделении правительству Омской области бюджетных ассигнований из Резервного фонда осуществлялась при недостаточности бюджетных ассигнований в бюджете Омской области для ликвидации чрезвычайной ситуации с соблюдением требований действующего законодательства Российской Федерации.



Вышеуказанное обращение губернатора Омской области содержит данные об объемах расходов областного бюджета, направленных на ликвидацию наводнения (33485,0 тыс. рублей), о размерах бюджетных ассигнований Резервного фонда, необходимых на финансовое обеспечение мер по ликвидации наводнения (665898,6 тыс. рублей), а также данные о размере общего материального ущерба (более 700000,0 тыс. рублей), что соответствует требованиям пункта 7 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозиным поручено МЧС России и Минфину России совместно с правительством Омской области рассмотреть в установленном порядке обращение губернатора Омской области без установления особого срока рассмотрения (поручение от 25 мая 2016 года № РД-П4-3051).

В соответствии с пунктом 49 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, если поручение дано нескольким органам исполнительной власти, то руководитель органа исполнительной власти, указанный в поручении первым или обозначенный словом «созыв», является головным исполнителем поручения, организует работу и несет персональную ответственность за его своевременное и надлежащее исполнение. Соисполнители представляют головному исполнителю предложения, подписанные руководителем соответствующего органа (его заместителем), в течение первой половины срока, отведенного на исполнение поручения. Головной исполнитель определяет порядок согласования и подготовки итогового проекта документа.

Таким образом, МЧС России являлось головным исполнителем указанных поручений.

В соответствии с пунктами 10 и 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда главным управлением региональной безопасности Омской области (далее - ГУРБ Омской области) письмом от 23 мая 2016 года в адрес МЧС России своевременно направлены обосновывающие документы на общую сумму 664561,4 тыс. рублей, в том числе сводный реестр мероприятий, финансируемых из Резервного фонда, заявка о потребностях в бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение проведения НАВР (сокращенный и развернутый варианты) с приложением актов и сметных расчетов, сводные данные о количестве граждан, нуждающихся в оказании ЕМП и ФП (18102 человека - ЕМП, 2283 человека - ФП).

В соответствии с пунктом 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда рассмотрение вопросов о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда и внесение по результатам их рассмотрения в Правительство Российской Федерации соответствующих предложений осуществляются по поручению Председателя Правительства Российской Федерации или одного из заместителей Председателя Правительства Российской Федерации (далее - поручение) в части финансового обеспечения:

- мероприятий, предусмотренных подпунктами «а» - «в» пункта 2 настоящих правил (в том числе НАВР), МЧС России совместно с Минфином России, другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями - в срок, установленный в поручении, или в месячный срок со дня подписания поручения, если в поручении срок не указан (подпункт «а» пункта 9);

- мероприятий, предусмотренных подпунктами «г» - «е» пункта 2 настоящих правил (в том числе ЕМП и ФП), МЧС России совместно с Минфином России - в срок, установленный в поручении, или в 10-дневный срок со дня подписания поручения, если в поручении срок не указан (подпункт «б» пункта 9).

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 25 мая 2016 года № РД-П4-3051 по результатам рассмотрения обосновывающих документов МЧС России внесены в Правительство Российской Федерации следующие предложения:

- письмом МЧС России от 20 июня 2016 года № 42-836-7 внесен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении правительству Омской области бюджетных ассигнований в размере 295170,0 тыс. рублей, в том числе: на оказание ЕМП - 181020,0 тыс. рублей, на оказание ФП - 114150,0 тыс. рублей, с нарушением установленного срока на 16 дней;

- письмом МЧС России от 19 августа 2016 года № 42-1169-7 внесен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении правительству Омской области бюджетных ассигнований в размере 269492,0 тыс. рублей на проведение НАВР с нарушением установленного срока на 55 дней;

- письмом МЧС России от 25 января 2017 года № 42-114-7 внесен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении правительству Омской области бюджетных ассигнований в размере

45814,5 тыс. рублей на проведение НАВР с нарушением установленного срока на 214 дней, или более чем на 7 месяцев.

В результате анализа причин нарушения сроков рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда и необеспечения своевременного оказания финансовой помощи правительству Омской области установлено, что обосновывающие документы на проведение НАВР, представленные письмом ГУРБ Омской области от 23 мая 2016 года № ИСХ-16/ГУРБ-06-08-2189 в МЧС России, неоднократно дорабатывались сотрудниками министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее - Минстрой Омской области) и ГУРБ Омской области, в том числе в рабочем порядке, в связи с наличием замечаний со стороны МЧС России и Минфина России по оформлению и содержанию подготовленной документации (актов осмотра, схем поврежденных объектов, дефектных ведомостей, смет), ее комплектности, объемам проведения работ, с учетом требования восстановления объектов по временной схеме.

При этом следует отметить, что решением межведомственного оперативного штаба по предупреждению возможных последствий паводка на территории Омской области под председательством заместителя председателя правительства Омской области И.С. Бондарева (протокол от 6 мая 2016 года № 17) ответственными органами исполнительной власти Омской области за организацию взаимодействия с муниципальными образованияами Омской области для подготовки обосновывающих документов в целях их дальнейшего направления в МЧС России с учетом требований действующего законодательства Российской Федерации определены ГУРБ Омской области и Минстрой Омской области. Главам администраций муниципальных районов Омской области, подвергшихся подтоплению, рекомендовано активизировать работу по оценке ущерба, а также обеспечить своевременную и качественную подготовку документов согласно утвержденным формам и личный контроль за ходом данной работы.

В результате недостаточный уровень координации Минстроя Омской области и ГУРБ Омской области работы по подготовке комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на муниципальном уровне обосновывающих документов на выполнение НАВР, а также необеспечение качества их подготовки не позволили МЧС России выполнить в установленные сроки поручение Правительства Российской Федерации от 25 мая 2016 года № РД-П4-3051 и обеспечить своевременное выделение из Резервного

фонда бюджетных ассигнований на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации.

Так, 27 июня 2016 года МЧС России в целях согласования проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда направило в Минфин России обосновывающие документы по проведению НАВР на сумму 340138,7 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения указанных документов Минфином России 21 июля 2016 года дано заключение (исходящий № 06-07-17/42626) о принятии обосновывающих документов на сумму 269766,7 тыс. рублей и невозможности принятия обосновывающих документов на сумму 73457 тыс. рублей. Основные замечания Минфина России связаны с несоответствием характеристик конструктивных элементов объектов до и после чрезвычайной ситуации (в части водопропускных труб) в актах обследования объектов и локально-сметных расчетах, а в ряде случаев с отсутствием характеристик повреждений конструктивных элементов объектов в актах обследования объектов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 1956-р правительству Омской области из Резервного фонда выделены бюджетные ассигнования в размере 269492,0 тыс. рублей на проведение НАВР на 110 объектах транспортной инфраструктуры и 2 социальных объектах (школы).

Обосновывающие документы на сумму 70513,3 тыс. рублей были доработаны с учетом замечаний Минфина России и 1 августа 2016 года представлены ГУРБ Омской области в Департамент территориальной политики МЧС России. В результате анализа доработанных документов МЧС России и Минфином России подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в сумме 69848,5 тыс. рублей на проведение НАВР, который был согласован губернатором Омской области - председателем правительства Омской области В.И. Назаровым.

Однако в результате проведенной МЧС России с привлечением территориальных пожарно-спасательных гарнизонов районов Омской области внеплановой проверки с выездом на пострадавшие объекты (письмо ГУ МЧС России по Омской области от 11 октября 2016 года № 13919-7-5-5) МЧС России отозвало вышеуказанный проект распоряжения Правительства Российской Федерации (письмо от 21 октября 2016 года № 43-5528-7), поскольку были установлены факты отражения недостоверных сведений

в актах обследования 10 поврежденных объектов, расположенных в Исилькульском, Москаленском, Павлоградском и Шербакульском муниципальных районах.

Правительством Омской области были откорректированы обосновывающие документы и подготовлен ответ в МЧС России (от 17 ноября 2016 года № 16/ПР-6621/06) с соответствующими предложениями.

По результатам рассмотрения подготовленных предложений МЧС России исключило 10 объектов из перечня объектов, на которых предполагалось проведение НАВР, в результате, объем выделяемых бюджетных ассигнований сократился до 45814,5 тыс. рублей, или на 34,4 %. С учетом нецелесообразности выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда на проведение НАВР в конце финансового года (в зимний период) проект распоряжения Правительства Российской Федерации на оставшуюся часть объектов НАВР направлен МЧС России в Правительство Российской Федерации только 25 января 2017 года. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2017 года № 208-р выделены бюджетные ассигнования из Резервного фонда на проведение НАВР на 22 объектах транспортной инфраструктуры.

В проверяемый период Минстроем Омской области в отношении начальника сектора приемки дорожных работ отдела приемки и контроля качества дорожных работ КУ Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» А.М. Перфильева, допустившего нарушения порядка подготовки обосновывающих документов, применены меры дисциплинарного характера.

2) В связи с продолжающимися паводковыми явлениями на территориях Большереченского и Черлакского муниципальных районов Омской области дополнительно поступило 2490 обращений граждан на оказание ЕМП и 376 обращений на оказание ФП на общую сумму 43700 тыс. рублей.

В результате губернатор Омской области письмом от 20 июня 2016 года № ИСХ-16/ГБ-904/01 обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой об увеличении объема выделяемых правительству Омской области из Резервного фонда бюджетных ассигнований на 43700,0 тыс. рублей, в том числе: 24900,0 тыс. рублей - на ЕМП и 18800,0 тыс. рублей - на ФП.

Письмом Административного департамента Аппарата Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 года № П4-31973 указанное обращение губернатора Омской области направлено в МЧС России и Минфин России для рассмотрения совместно с правительством Омской области

в установленном порядке в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 25 мая 2016 года № РД-П4-3051.

Таким образом, в нарушение пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда МЧС России рассмотрение вопроса о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда и внесение по результатам его рассмотрения в Правительство Российской Федерации соответствующего предложения осуществлялось не на основании поручения Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, а на основании указанного письма Административного департамента Аппарата Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 10, 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда и пунктом 4 Порядка подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденного приказом МЧС России от 29 августа 2014 года № 470 (далее - Порядок подготовки документов МЧС России), 22 июня 2016 года ГУРБ Омской области своевременно представлены в адрес МЧС России обосновывающие документы на общую сумму 43700,0 тыс. рублей, в том числе сводный реестр мероприятий, финансируемых из Резервного фонда, сводные данные о количестве граждан, нуждающихся в оказании ЕМП и ФП.

На основании обращения губернатора Омской области от 20 июня 2016 года № ИСХ-16/ГБ-904/01, с учетом письма Административного департамента Аппарата Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 года № П4-31973 по результатам рассмотрения обосновывающих документов, МЧС России письмом от 25 июля 2016 года № 42-836-7 внесен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении правительству Омской области 43700,0 тыс. рублей, в том числе: на оказание ЕМП - 24900,0 тыс. рублей, на оказание ФП - 18800,0 тыс. рублей.

Определить срок рассмотрения вопроса о дополнительном выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на сумму 43700,0 тыс. рублей с учетом вышеуказанного обращения губернатора Омской области, а также требований пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда не представляется возможным в связи с отсутствием соответствующего поручения Правительства Российской Федерации.

При этом с момента перенаправления Аппаратом Правительства Российской Федерации обращения губернатора Омской области в МЧС России и Минфин России (27 июня 2016 года) до внесения проекта распоряжения в Правительство Российской Федерации (25 июля 2016 года) прошло 28 дней, что нельзя признать своевременным с учетом установленного срока рассмотрения подобных вопросов (10 дней).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 года № 1665-р правительству Омской области из Резервного фонда выделены бюджетные ассигнования в размере 43700,0 тыс. рублей.

3) В связи с принятием судебными органами Омской области решений, подтверждающих право граждан на получение материальных выплат, согласно подпунктам «г» и «д» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, пострадавших в 2015-2016 годы от чрезвычайных ситуаций, не внесенных ранее в списки на получение материальных выплат по различным основаниям, губернатор Омской области письмом от 12 октября 2016 года № ИСХ-16/ГБ-1442/01 обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о дополнительном выделении правительству Омской области из Резервного фонда бюджетных ассигнований в сумме 15990,0 тыс. рублей, в том числе: 11690,0 тыс. рублей - на ЕМП (в том числе по 2016 году - 790 тыс. рублей) и 4300,0 тыс. рублей - на ФП (в том числе по 2016 году - 1000 тыс. рублей).

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозиным поручено МЧС России и Минфину России совместно с правительством Омской области рассмотреть в установленном порядке обращение губернатора Омской области (поручение от 19 октября 2016 года № РД-П4-6264).

В соответствии с пунктами 10 и 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда ГУРБ Омской области письмом от 10 октября 2016 года № ИСХ-16/ГУРБ-06-08-4283 в адрес МЧС России своевременно направлены обосновывающие документы на общую сумму 15990,0 тыс. рублей, в том числе сводный реестр мероприятий, финансируемых из Резервного фонда, сводные данные о количестве граждан, нуждающихся в оказании ЕМП и ФП (1169 человек - ЕМП, 86 человек - ФП), копии решений судебных органов Омской области, копии актов обследования утраченного имущества первой необходимости.

Следует отметить, что пункт 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда и Порядок подготовки документов МЧС России не регламентируют порядок подготовки и направления в МЧС России обосно-

ывающих документов, подготовленных на основании вступивших в силу судебных решений.

21 декабря 2016 года в адрес ГУРБ Омской области поступило письмо МЧС России от 15 декабря 2016 года № 7-4-3937 о невозможности принятия документов на сумму 3500,0 тыс. рублей, при этом замечания оформлены только на 500,0 тыс. рублей. Среди недостатков отмечается отсутствие в судебных решениях Большеуковского, Знаменского и Тарского муниципальных районов размера и вида финансовой помощи в связи с полной или частичной утратой имущества, источника финансирования и размера выплат, а также несоответствие адреса местожительства пострадавшего гражданина в соответствующем судебном решении и акте обследования жилого помещения.

7 февраля 2017 года в правительство Омской области для согласования поступил проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в сумме 11950 тыс. рублей, к которому было приложено письмо Министерства финансов Российской Федерации (от 13 января 2017 года № 06-07-17/747) о невозможности принятия обосновывающих документов на сумму 540 тыс. рублей в связи с несоответствием сведений, указанных в обосновывающих документах и судебных решениях.

По результатам рассмотрения обосновывающих документов письмом МЧС России от 3 марта 2017 года № 42-290-5 внесен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении правительству Омской области 11950,0 тыс. рублей, в том числе: на оказание ЕМП - 11400,0 тыс. рублей, на оказание ФП - 550,0 тыс. рублей, с нарушением установленного срока на 125 дней.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2017 года № 505-р правительству Омской области из Резервного фонда выделены бюджетные ассигнования в размере 11950,0 тыс. рублей.

Письмом от 29 марта 2017 года № 43-1835-5 (№ 17/ПР-10081 от 5 апреля 2017 года) МЧС России представило в правительство Омской области подробную информацию о гражданах, в отношении которых не приняты решения о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на основании судебных решений, и предложено вернуться к указанному вопросу после устранения недостатков и повторного представления в МЧС России комплекта обосновывающих документов.



Сводные данные о сроках исполнения поручений Правительства Российской Федерации по рассмотрению вопроса выделения правительству Омской области бюджетных ассигнований из Резервного фонда на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации представлены в таблице:

Реквизиты поручения Правительства Российской Федерации	Виды мероприятий	Реквизиты письма МЧС России о внесении проекта распоряжения в Правительство Российской Федерации	Реквизиты распоряжения Правительства Российской Федерации	Срок исполнения поручения Правительства Российской Федерации, дн. (гр.3-гр.1)	Нарушение срока, дн.
1	2	3	4	5	6
25.05.2016 № РД-П4-3051	ЕМП, ФП	20.06.2016 № 42-836-7	18.07.2016 № 1531-р	26	16
25.05.2016 № РД-П4-3051	НАВР	19.08.2016 № 42-1169-7	16.09.2016 № 1956-р	85	55
25.05.2016 № РД-П4-3051	НАВР	25.01.2017 № 42-114-7	07.02.2017 № 208-р	234	214
27.06.2016 № П4-31973*	ЕМП, ФП	25.07.2016 № 42-836-7	09.08.2016 № 1665-р	28*	18*
19.10.2016 № РД-П4-6264	ЕМП, ФП	26.09.2014 № 42-1133-7	21.03.2017 № 505-р	135	125

\* Письмо Административного департамента Аппарата Правительства Российской Федерации о рассмотрении обращения губернатора Омской области, направленное в МЧС России и Минфин России для рассмотрения совместно с правительством Омской области в установленном порядке.

**1.2.** В результате анализа своевременности и полноты выделения правительству Омской области бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий подтопления паводковыми водами установлено следующее.

Правительством Российской Федерации приняты решения о выделении правительству Омской области из Резервного фонда бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий подтопления паводковыми водами в общем размере 655276,5 тыс. рублей.

Пунктом 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда установлено, что перечисление бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации межбюджетного трансферта из федерального бюджета в размере 30 % предусмотренного в указанном решении Правительства Российской Федерации общего объема бюджетных ассигнований на выплаты ЕМП и ФП осуществляется в 10-дневный срок, а перечисление средств, оставшихся от общего объема указанных бюджетных ассигнований Резервного фонда, в бюджет соответствующего субъекта

Российской Федерации осуществляется после представления МЧС России в Минфин России документов, обосновывающих общий объем бюджетных ассигнований (поступивших из органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

Пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда установлено, что исполнение решений Правительства Российской Федерации в части финансового обеспечения проведения НАВР осуществляется в течение 20 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения Правительства Российской Федерации.

Исполнение Минфином России вышеуказанных 5 распоряжений Правительства Российской Федерации представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Реквизиты распоряжений Правительства Российской Федерации	Направление расходования средств Резервного фонда				Платежное поручение		
	ЕМП	ФП (частичная)	НАВР	всего	дата	№	сумма
от 18.07.2016 № 1531-р	181020,0	114150,0	0,0	295170,0	от 01.08.2016	111996	295170,0
от 09.08.2016 № 1665-р	24900,0	18800,0	0,0	43700,0	от 26.08.2016	164243	43700,0
от 16.09.2016 № 1956-р	0,0	0,0	269492,0	269492,0	от 28.09.2016	213137	269492,0
от 07.02.2017 № 208-р	0,0	0,0	45814,5	45814,5	от 28.02.2017	591392	45814,5
от 21.03.2017 № 505-р	750,0	350,0	0,0	1100,0	от 11.04.2017	702551	1100,0*
Итого	206670,0	133300,0	315306,5	655276,5			655276,5

\* Общая сумма в платежном поручении 11950,0 тыс. рублей с учетом судебных решений по паводку 2015 года.

Весь указанный объем бюджетных ассигнований из Резервного фонда перечислялся Минфином России по коду классификации расходов бюджетов 092 1403 10 1 01 51040 540 (главный распорядитель бюджетных средств - Министерство финансов Российской Федерации).

Иные межбюджетные трансферты перечислялись на лицевые счета ГУРБ Омской области (в части средств на ЕМП и ФП) и Минстроя Омской области (в части средств на проведение НАВР), открытые в УФК по Омской области.

В результате анализа сроков и полноты исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации установлено, что в нарушение пункта 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда Минфином России не соблюден 10-дневный срок финансового обеспечения решений Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 1531-р и 9 августа 2016 года № 1665-р в части перечисления 30 %

предусмотренного общего объема бюджетных ассигнований, выделенных на ЕМП и ФП.

Так, бюджетные ассигнования, выделенные из Резервного фонда в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 1531-р в сумме 295170,01 тыс. рублей, в полном объеме перечислены в доход бюджета Омской области 1 августа 2016 года, или через 14 дней после принятия указанного решения Правительством Российской Федерации (срок превышен на 4 дня).

Бюджетные ассигнования, выделенные из Резервного фонда в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 года № 1665-р в сумме 43700,0 тыс. рублей, в полном объеме перечислены в доход бюджета Омской области 26 августа 2016 года, или через 17 дней после принятия указанного решения Правительством Российской Федерации (срок превышен на 7 дней).

Следует отметить, что аналогичное нарушение отмечалось Счетной палатой Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия, проведенного в правительстве Омской области в ноябре 2015 года.

Выделение бюджетных ассигнований из Резервного фонда правительству Омской области на проведение НАВР в рамках исполнения распоряжений от 16 сентября 2016 года № 1956-р и от 7 февраля 2017 года № 208-р осуществлено Минфином России в полном объеме и в сроки, установленные пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

**1.3.** В результате анализа своевременности и полноты выделения администрациям муниципальных районов Омской области средств, полученных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий подтопления паводковыми водами, установлено следующее.

1) В соответствии со статьей 139.1, пунктом 1 статьи 154 Бюджетного кодекса, пунктом 5 статьи 9 закона Омской области «Об областном бюджете на 2016 год» приказом ГУРБ Омской области от 4 августа 2016 года № 21-П утвержден Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным районам Омской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий подтопления паводковыми водами, произошедшего в период весенне-летнего половодья в 2016 году на территории Омской области.

Указанный порядок устанавливает условия предоставления и методику распределения иных межбюджетных трансфертов муниципальным райо-

нам Омской области, предоставленных ГУРБ Омской области из Резервного фонда, при этом сроки перечисления межбюджетных трансфертов не установлены.

Межбюджетные трансферты предоставлялись муниципальным районам Омской области при наличии:

- утвержденного главой муниципального района Омской области списка граждан, нуждающихся в оказании ЕМП и ФП;
- правового акта муниципального района Омской области об определении фактических границ зоны чрезвычайной ситуации.

Распределение бюджетных ассигнований, поступивших на лицевой счет ГУРБ Омской области из Резервного фонда, в рамках исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 1531-р, от 9 августа 2016 года № 1665-р и от 21 марта 2017 года № 505-р утверждено, соответственно, приказами ГУРБ Омской области от 11 августа 2016 года № 24-П, от 6 сентября 2016 года № 27-П и от 26 апреля 2016 года № 7-П.

В целях предоставления муниципальным районам Омской области бюджетных ассигнований из областного бюджета ГУРБ Омской области заключены соглашения с администрациями всех пострадавших муниципальных районов.

Предметом соглашений являлось предоставление муниципальным районам Омской области межбюджетных трансфертов для оказания пострадавшим гражданам ЕМП (в размере 10,0 тыс. рублей на человека) и ФП (в размере 50,0 тыс. рублей на человека).

Поступившие из Резервного фонда иные межбюджетные трансферты перечислены ГУРБ Омской области своевременно и в полном объеме администрациям всех муниципальных районов Омской области.

2) В проверяемый период Минстрой Омской области являлся получателем бюджетных ассигнований из Резервного фонда, выделенных в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 1956-р и от 7 февраля 2017 года № 208-р.

В соответствии со статьей 139.1 Бюджетного кодекса и в целях реализации указанных распоряжений Правительства Российской Федерации Минстрой Омской области приказами от 4 октября 2016 года № 50-п и от 20 марта 2017 года № 14-п утвердил порядок предоставления в 2016-2017 годах иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных

образований Омской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с проведением НАВР (далее - Порядок № 50-п, Порядок № 14-п).

Распределение бюджетных ассигнований, поступивших на лицевой счет Минстроя Омской области из Резервного фонда 28 сентября 2016 года в рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 1956-р, утверждено распоряжениями Минстроя Омской области от 27 октября 2016 года № 245-рп (через 29 дней после поступления средств) и от 9 декабря 2016 года № 290-рп (через 72 дня после поступления средств).

Распределение бюджетных ассигнований, поступивших на лицевой счет Минстроя Омской области из Резервного фонда 28 февраля 2017 года в рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2017 года № 208-р, утверждено распоряжениями Минстроя Омской области от 20 марта 2017 года № 72-рп (через 20 дней после поступления средств) и от 7 апреля 2017 года № 103-рп (через 38 дней после поступления средств).

Распоряжением Минстроя Омской области от 27 октября 2016 года № 245-рп распределены иные межбюджетные трансферты бюджетам 11 муниципальных образований Омской области на общую сумму 104644,6 тыс. рублей согласно перечню объектов, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 1956-р.

Распоряжением Минстроя Омской области от 7 апреля 2017 года № 103-рп распределены иные межбюджетные трансферты бюджетам 5 муниципальных образований Омской области на общую сумму 16380,2 тыс. рублей согласно перечню объектов, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2017 года № 208-р.

Распоряжениями Минстроя Омской области от 9 декабря 2016 года № 290-рп и от 20 марта 2017 года № 72-рп принято решение о перечислении средств на финансовое обеспечение проведения НАВР на участках автомобильных дорог, находящихся в региональной собственности и закрепленных на праве оперативного управления за КУ Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области», на которые выделены бюджетные ассигнования из Резервного фонда, в том числе: в 2016 году - на 37 объектов на общую сумму 163773,3 тыс. рублей, в 2017 году - на 16 объектов на общую сумму 29434,3 тыс. рублей.

Так, в соответствии с пунктом 6 Порядка № 50-п и пунктом 6 Порядка № 14-п Минстрой Омской области осуществляет перечисление трансферта муниципальному образованию Омской области после принятия соответ-

ствующего распоряжения и подписания соглашения о расходовании трансферта.

Пунктом 2 распоряжения Минстроя Омской области от 27 октября 2016 года № 245-рп и пунктом 2 распоряжения Минстроя Омской области от 7 апреля 2017 года № 103-рп управлению дорожного комплекса Минстроя Омской области поручено организовать мероприятия по подписанию с муниципальными образованиями Омской области соглашений о предоставлении трансфертов и их расходовании.

В рамках исполнения распоряжения Минстроя Омской области от 27 октября 2016 года № 245-рп Минстроем Омской области в период с 1 по 3 ноября 2016 года подписаны соглашения со всеми главами администраций пострадавших муниципальных районов, за исключением главы Саргатского городского поселения Саргатского муниципального района, отказавшегося от подписания соглашения в связи с поздним перечислением бюджетных ассигнований из Резервного фонда и необходимостью проведения НАВР на пострадавшем объекте. В результате работы проведены за счет местного бюджета.

В рамках исполнения распоряжения Минстроя Омской области от 7 апреля 2017 года № 103-рп установлены случаи проволочек с заключением соглашений с муниципальными образованиями Омской области о предоставлении трансфертов и их расходовании и, как следствие, с несвоевременным перечислением межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований Омской области.

Так, соглашения о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Омской области подписаны Минстроем Омской области с:

- администрацией Любинского муниципального района - 30 мая 2017 года (через 53 дня после распределения трансфертов);
- администрацией Пановского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района - 25 мая 2017 года (через 48 дней после распределения трансфертов).

Иные межбюджетные трансферты из Резервного фонда в рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 1956-р, поступившие 28 сентября 2016 года на лицевой счет Минстроя Омской области, перечислены администрациям муниципальных образований Омской области в сумме 104219,0 тыс. рублей в период с 7 ноября по 8 декабря 2016 года, или через 40-71 день с даты по-

ступления бюджетных ассигнований из Резервного фонда на лицевой счет Минстроя Омской области, в результате чего не обеспечено своевременное проведение НАВР, а бюджетные ассигнования в сумме 82863,4 тыс. рублей, или 79,5 %, возвращены 25 января 2017 года в федеральный бюджет.

Иные межбюджетные трансферты из Резервного фонда в рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2017 года № 208-р, поступившие 28 февраля 2017 года на лицевой счет Минстроя Омской области в сумме 16380,2 тыс. рублей, перечислены Минстроем Омской области в полном объеме администрациям муниципальных районов Омской области в период с 24 апреля по 31 мая 2017 года, или через 55-92 дня с даты поступления бюджетных ассигнований из Резервного фонда на лицевой счет Минстроя Омской области, что также не обеспечивает своевременность проведения НАВР.

**Цель 2. Оценка законности и эффективности использования объектами контрольного мероприятия средств, выделенных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий подтопления паводковыми водами**

**2.1.** В результате проверки законности использования бюджетных ассигнований из Резервного фонда, выделенных правительству Омской области на оказание гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с частичной или полной утратой ими имущества, а также обеспечения адресности указанных расходов установлено следующее.

Правительством Омской области в 2016 году обеспечено проведение мероприятий за счет бюджетных ассигнований из Резервного фонда по оказанию гражданам ЕМП и ФП в связи с частичной утратой имущества первой необходимости, в том числе в разрезе пострадавших муниципальных районов (далее - МР):

Муниципальный район Омской области	Выплачено ЕМП и ФП в 2016 г.						Всего, тыс. руб.
	единовременная материальная помощь			финансовая помощь			
	количество, чел.	сумма, тыс. руб.	%	количество, чел.	сумма, тыс. руб.	%	
Азовский немецкий национальный МР	333	3330,0	99,4	296	14800,0	99,7	18130,0
Большереченский МР	128	1280,0	99,2	10	500,0	100,0	1780,0
Большеуковский МР	310	3100,0	97,8	146	7300,0	98,0	10400,0

Муниципальный район Омской области	Выплачено ЕМП и ФП в 2016 г.						Всего, тыс. руб.
	единовременная материальная помощь			финансовая помощь			
	количество, чел.	сумма, тыс. руб.	%	количество, чел.	сумма, тыс. руб.	%	
Знаменский МР	302	3020,0	97,4	96	4800,0	99,0	7820,0
Исилькульский МР	1055	10550,0	92,5	588	29400,0	96,2	39950,0
Колосовский МР	239	2390,0	98,4	7	350,0	100,0	2740,0
Люинский МР	1963	19630,0	100,0	37	1850,0	100,0	21480,0
Москаленский МР	202	2020,0	100,0	160	8000,0	100,0	10020,0
Одесский МР	2969	29690,0	97,1	227	11350,0	84,4	41040,0
Омский МР	838	8380,0	92,9	24	1200,0	100,0	9580,0
Павлоградский МР	59	590,0	100,0	59	2950,0	100,0	3540,0
Полтавский МР	325	3250,0	95,3	91	4550,0	100,0	7800,0
Саргатский МР	51	510,0	98,1	8	400,0	100,0	910,0
Седельниковский МР	121	1210,0	98,4	2	100,0	100,0	1310,0
Тарский МР	2181	21810,0	99,5	328	16400,0	99,4	38210,0
Тевризский МР	1932	19320,0	96,0	4	200,0	100,0	19520,0
Усть-Ишимский МР	5928	59280,0	96,4	163	8150,0	94,2	67430,0
Черлакский МР	117	1170,0	97,5	0	0,0	0	1170,0
Шербакульский МР	915	9150,0	96,9	277	13850,0	83,7	23000,0
Итого	19968	199680,0	97,0	2523	126150,0	94,9	325830,0

Возврат в федеральный бюджет неиспользованной суммы иных межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Омской области на основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 1531-р и от 9 августа 2016 года № 1665-р, произведен в установленные сроки платежным поручением от 25 января 2017 года № 110435 на сумму 13040,0 тыс. рублей.

Сводная информация о произведенных выплатах пострадавшим гражданам ЕМП и ФП в 2017 году представлена в таблице:

Муниципальный район Омской области	Выплачено ЕМП и ФП в 2017 г.						Всего, тыс. руб.
	единовременная материальная помощь			финансовая помощь			
	количество, чел.	сумма, тыс. руб.	%	количество, чел.	сумма, тыс. руб.	%	
Азовский немецкий национальный МР	3	30,0	75,0	3	150,0	100,0	180,0
Большеуковский МР	167	1670,0	97,7	0	0	-	1670,0
Знаменский МР	693	6930,0	91,9	0	0	-	6930,0
Колосовский МР	75	750,0	98,7	0	0	-	750,0



Муниципальный район Омской области	Выплачено ЕМП и ФП в 2017 г.						Всего, тыс. руб.
	единовременная материальная помощь			финансовая помощь			
	количество, чел.	сумма, тыс. руб.	%	количество, чел.	сумма, тыс. руб.	%	
Одесский МР	65	650,0	92,9	1	50,0	25,0	650,0
Полтавский МР	1	10,0	100,0	0	0	-	10,0
Тарский МР	51	510,0	98,1	4	200,0	100,0	710,0
Усть-Ишимский МР	11	110,0	91,7	0	0	-	110,0
Итого	1066	10660,0	93,5	8	400,0	72,7	11060,0

Списки граждан от 16 мая 2016 года, от 20 июня 2016 года и от 7 октября 2016 года согласовывались заместителем председателя правительства Омской области - председателем Комиссии по ЧС правительства Омской области, начальником ГУ МЧС России по Омской области, начальником управления Федеральной миграционной службы по Омской области (7 октября 2016 года - начальником Управления по вопросам миграции УМВД России по Омской области) и утверждались губернатором Омской области - председателем правительства Омской области.

В информационном письме Счетной палаты Российской Федерации от 15 февраля 2016 года № 14-28/14-03, направленном в адрес губернатора Омской области В.И. Назарова по результатам проведенной в 2015 году проверки, отмечались недостатки, связанные с организацией работы по оказанию гражданам ЕМП и ФП, в том числе связанные с низким качеством подготовки органами местного самоуправления Омской области списков нуждающихся в указанных выплатах, что также приводит к двойному (повторному) и необоснованному включению граждан в указанные списки.

В ходе настоящей проверки списков граждан, включенных на получение ЕМП, выявлены факты включения 8 граждан с одинаковыми паспортными данными/данными свидетельств о рождении, а также факты несоответствия данных, отраженных в паспортах и в свидетельствах о рождении 2 граждан, аналогичным данным, указанным в списках на выплату ЕМП.

Также установлены факты необоснованного включения в списки пострадавших гражданки К., зарегистрированной по адресу: Омская область, г. Тара, ул. Радищева, и выплаты в 2016 году: ЕМП - в сумме 10,0 тыс. рублей и ФП - в сумме 50,0 тыс. рублей за домовладение, расположенное по адресу: Омская область, г. Тара, ул. Гоголя, что является нарушением подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

В период проведения контрольного мероприятия администрацией Тарского муниципального района 16 июня 2017 года на имя И.Ю. Калининой направлено требование о возврате денежных средств в полном объеме в размере 60,0 тыс. рублей.

Выявлены факты необоснованных выплат ЕМП и ФП 164 гражданам Усть-Ишимского муниципального района Омской области, не включенным в списки пострадавших, утвержденные губернатором Омской области - председателем правительства Омской области В.И. Назаровым 16 мая 2016 года и 20 июня 2016 года, а также в соответствующие списки, утвержденные главой Усть-Ишимского муниципального района Омской области, что повлекло причинение ущерба федеральному бюджету в 2016 году на общую сумму 1760,0 тыс. рублей, в том числе в связи с выплатами:

- гражданину, зарегистрированному по адресу: Омская область, Усть-Ишимский район, д. Саургачи, ул. Центральная, получившему ЕМП вместо гражданина, зарегистрированного по адресу: Омская область, Усть-Ишимский муниципальный район, с. Усть-Ишим, ул. Карбышева, включенного в списки на получение ЕМП дважды (повторно);

- гражданину, проживающему по адресу: Усть-Ишимский район, с. Усть-Ишим, ул. Советская, получившему ЕМП вместо гражданина, зарегистрированного по адресу: Омская область, Усть-Ишимский район, д. Большая Тебендя, ул. Советская, включенного в списки на получение ЕМП дважды (повторно);

- 162 гражданам по списку (приведен в приложении № 2 к акту проверки) (приложения в Бюллетене не публикуются), в том числе 159 гражданам, получившим ЕМП на общую сумму 1590,0 тыс. рублей, и 3 гражданам, получившим ФП на общую сумму 150,0 тыс. рублей.

Администрацией Усть-Ишимского муниципального района Омской области представлен протокол заседания комиссии для проверки заявлений граждан, соответствия их установочных данных спискам на оказание ЕМП и ФП при половодье 2016 года (далее - комиссия) от 15 июля 2016 года № 2, подписанный председателем комиссии И.Г. Сухатской, заместителем председателя комиссии В.В. Логиновым и секретарем комиссии Т.Г. Филоненко. Решением комиссии из списка граждан на получение ЕМП и ФП исключены 164 гражданина, ошибочно (повторно) включенных в указанные списки, в том числе: 161 гражданин, нуждающийся в оказании ЕМП, и 3 гражданина, нуждающихся в оказании ФП. Решением комиссии произведена замена указанных граждан на 162 гражданина, не

включенных в списки, в том числе: 159 граждан - на получение ЕМП, 3 гражданина - на получение ФП.

В соответствии с пунктом 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда по мероприятиям, предусмотренным подпунктами «г» и «д» пункта 2 настоящих Правил, для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований подготавливаются списки граждан, нуждающихся в оказании ЕМП и ФП в связи с утратой ими имущества первой необходимости.

В силу пункта 7 Порядка подготовки документов МЧС России, списки граждан, нуждающихся в оказании ЕМП и (или) ФП, подготавливаются органом местного самоуправления, подписываются главой местной администрации и направляются в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании заявлений граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, после сверки сведений, указанных в заявлениях, с данными паспорта или другого документа, удостоверяющего личность гражданина.

На основании списков граждан на получение ЕМП и (или) ФП уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации подготавливаются сводные данные о количестве граждан, нуждающихся в ЕМП и (или) ФП, и необходимых бюджетных ассигнованиях (далее - сводные данные для выплаты помощи гражданам) и подписываются руководителем финансового органа субъекта Российской Федерации, который осуществляет проверку в указанных списках и сводных данных для выплаты помощи гражданам объемов необходимых бюджетных ассигнований.

Сводные данные для выплаты помощи гражданам также представляются в МЧС России в качестве документов, обосновывающих общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по оказанию гражданам единовременной материальной помощи и (или) финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости при ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях подготовки перечисления средств, оставшихся от общего объема бюджетных ассигнований Резервного фонда на указанные цели, предусмотренного соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации, в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации в случае, предусмотренном пунктом 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Таким образом, в нарушение требований подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда администрацией Усть-Ишимского муниципального района Омской области произведены выплаты ЕМП 161 гражданину, не включенному в списки на получение ЕМП, на общую сумму 1610,0 тыс. рублей, а также выплаты ФП 3 гражданам, не включенным в списки на получение ФП, на общую сумму 150,0 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки выплат ЕМП гражданам Одесского муниципального района Омской области установлено, что в нарушение подпункта «г» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда администрацией Одесского муниципального района в списки граждан, нуждающихся в оказании ЕМП, повторно включены 3 гражданина, сумма необоснованно (дважды) предусмотренных к выплате средств которым составила 30,0 тыс. рублей, зарегистрированные по адресу: Омская область, Одесский муниципальный район, г. Брезицк, ул. Центральная.

В ходе выборочной проверки выплат ФП гражданам Одесского муниципального района установлено, что в нарушение подпункта «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда администрацией Одесского муниципального района в 2016 году произведены выплаты ФП 3 вышеуказанным гражданам, не включенным в сводные списки на получение ФП, на общую сумму 150,0 тыс. рублей, зарегистрированным по адресу: Омская область, Одесский муниципальный район, г. Брезицк, ул. Центральная.

В период проведения контрольного мероприятия представлено письмо главы администрации Одесского муниципального района В.Н. Корнейчик от 20 июня 2017 года № 1048, согласно которому 5 декабря 2016 года 3 гражданам администрацией Одесского муниципального района было направлено письмо с требованием о возврате финансовой помощи в связи с частичной утратой имущества первой необходимости в размере 150,00 тыс. рублей, перечисленной 27 сентября 2016 года указанным гражданам необоснованно, поскольку они не были включены в списки граждан, нуждающихся в получении ФП.

Следует отметить, что указанные граждане на основании решения суда от 22 августа 2016 года по делу № 2а-526/2016 были включены в списки на получение ФП, денежные средства на выплату по которым были выделены из Резервного фонда в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2017 года № 505-р.

В нарушение пункта 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, согласно которому межбюджетные трансферты, которые перечислены бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение оказания гражданам ЕМП и выплаты единовременного пособия и потребность в которых не подтверждена документами, обосновывающими размер бюджетных ассигнований, подлежат возврату в федеральный бюджет, правительством Омской области не возвращены в федеральный бюджет бюджетные ассигнования в размере 1970,0 тыс. рублей, в том числе: предназначенные для выплаты ЕМП - 1620,0 тыс. рублей (в том числе по Тарскому муниципальному району - 10,0 тыс. рублей, по Усть-Ишимскому муниципальному району - 1610,0 тыс. рублей), для выплаты ФП - 350,0 тыс. рублей (по Усть-Ишимскому муниципальному району - 150,0 тыс. рублей, Одесскому муниципальному району - 150,0 тыс. рублей, Тарскому муниципальному району - 50,0 тыс. рублей).

**2.2.** В результате анализа целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований из Резервного фонда, выделенных правительству Омской области на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ при ликвидации последствий подтопления паводковыми водами, установлено следующее.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда бюджетные ассигнования из Резервного фонда выделяются федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с проведением неотложных аварийно-восстановительных работ по перечню согласно приложению № 2 к Правилам.

Перечень неотложных аварийно-восстановительных работ (при ликвидации чрезвычайной ситуации), в том числе, содержит работы по восстановлению объектов транспортной, коммунальной и инженерной инфраструктуры, промышленности, связи и сельского хозяйства по временной схеме.

Следует отметить, что само понятие «неотложные аварийно-восстановительные работы» нормативно не определено, при этом на официальном сайте МЧС России ([www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru)) в разделе «Термины» указанное понятие раскрывается как комплекс мероприятий, осуществляемый в районах стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф с целью создания условий для оказания помощи пострадавшим и восстановления объектов жизнеобеспечения населения.

При этом восстановление по временным схемам первоочередных объектов проводится в минимально короткие сроки, сразу же после применения противником средств поражения, возникновения аварий, стихийных бедствий и катастроф с целью обеспечения их разового использования или эксплуатации в ограниченное время для поддержания жизнедеятельности населения, находящегося в экстремальных условиях. НАВР выполняются в сжатые сроки и ведутся непрерывно, до полного завершения первоочередных работ.

Порядок подготовки документов МЧС России, в том числе, регламентирует процедуру подготовки обосновывающих документов на финансовое обеспечение проведения НАВР при ликвидации чрезвычайной ситуации. Так, указанным порядком установлен перечень документов (заверенных копий), необходимых для подтверждения расходов на проведение НАВР, а именно: актов обследования поврежденных объектов, сметных расчетов на НАВР и заключений Минстроя России по объектам (зданиям и сооружениям), имеющим повреждения основных несущих конструкций.

Акты обследования составляются на каждый поврежденный объект и должны содержать информацию о наименовании, дате наступления и классификации чрезвычайной ситуации, в результате которой произошло повреждение объекта (конструктивных элементах объекта, размере страхового возмещения (если объект был застрахован), балансовой и остаточной стоимости объекта, а также перечне работ, необходимых для восстановления объекта).

В период с 4 по 10 мая 2016 года межведомственной комиссией при участии представителей КУ Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» и территориальных дорожно-строительных управлений составлены акты обследования поврежденных объектов в результате чрезвычайной ситуации, вызванной паводком, произошедшим в период весенне-летнего половодья в 2016 году на территории Омской области (127 дорог, 6 мостов, здание школы и котельная школы). Указанные акты согласованы должностными лицами территориальных отделов ГО и ЧС Омской области, главами муниципальных образований и представителями дорожно-ремонтных организаций.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 1956-р правительству Омской области из Резервного фонда выделены бюджетные ассигнования в сумме 269492 тыс. рублей на проведение

НАВР на объектах с распределением согласно приложению к указанному распоряжению Правительства Российской Федерации (всего 112 объектов).

Остатки неиспользованных средств по состоянию на 31 декабря 2016 года составили 200179,89 тыс. рублей, или 74,3 % от выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда, и возвращены в федеральный бюджет 25 января 2017 года (платежное поручение № 110431).

По информации министра Омской области, остатки денежных средств образовались в связи с поздним заключением контрактов, а также наступлением неблагоприятных погодных условий (наступление отрицательных температур) и экономией, полученной в результате перерасчета сметной стоимости в связи с изменением стоимости грунта при расчете начальной (максимальной) цены контрактов.

Справочно. В целях частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий подтопления паводковыми водами, произошедшего в период весенне-летнего половодья в 2016 году на территории Омской области, Минфину России выделены бюджетные ассигнования в сумме 134017,6 тыс. рублей на проведение НАВР на объектах с распределением согласно приложению к распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1055-р (всего 63 объекта). Платежным поручением от 27 июня 2017 года № 2305 бюджетные ассигнования перечислены в бюджет Омской области.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2017 года № 208-р правительству Омской области из Резервного фонда выделены бюджетные ассигнования в сумме 45814,5 тыс. рублей на проведение НАВР на объектах с распределением согласно приложению к указанному распоряжению Правительства Российской Федерации (всего 23 объекта).

На момент проведения проверки согласно распоряжениям министра Омской области от 20 марта 2017 года № 72-рп и от 7 апреля 2017 года № 103-рп бюджетные ассигнования в размере 29434,3 тыс. рублей, предусмотренные КУ Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» на проведение НАВР на 16 объектах, находились на счете минфина Омской области по главе 014 «Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области», межбюджетные трансферты в размере 16380,2 тыс. рублей на проведение НАВР на 7 объектах перечислены на лицевые счета администраций муниципальных районов Омской области.

В целях проверки целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований из Резервного фонда, предусмотренных на выполнение НАВР

на объектах, указанных в приложениях к распоряжениям Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 1956-р и от 7 февраля 2017 года № 208-р, группой инспекторов Счетной палаты Российской Федерации при участии заместителя министра строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области Д.И. Христоробова, представителей муниципальных образований и территориальных дорожно-строительных управлений были проанализированы первичные документы, осуществлен визуальный осмотр и произведены контрольные обмеры (с применением технического средства «курвиметр») следующих объектов.

1) Деревня Бородинка, Полтавский муниципальный район, Омская область.

В деревне Бородинка 26 октября 2016 года отменен режим чрезвычайной ситуации регионального характера, при этом с 17 апреля 2017 года в связи с подтоплением указанного населенного пункта главой Вольновского сельского поселения введен режим чрезвычайной ситуации муниципального характера. В результате контрольного осмотра установлено следующее:

- пункт 56 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 1956-р (далее - распоряжение № 1956-р) - автомобильная дорога «переулок от дер. Бородинка, ул. Садовая до дер. Бородинка, ул. Набережная» - размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составляет 2033,1 тыс. рублей.

Проезд по автомобильной дороге «переулок от дер. Бородинка, ул. Садовая до дер. Бородинка, ул. Набережная» возможен только на автомобилях повышенной проходимости. Дорога имеет подтопленные участки, грунт переувлажнен, обочины дороги разрушены и находятся в воде. Составлен акт контрольного обмера от 9 июня 2017 года № 1;

- пункт 57 приложения к распоряжению № 1956-р - автомобильная дорога «ул. Молодежная» - размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составляет 2033,1 тыс. рублей.

Проезд по автомобильной дороге «ул. Молодежная» возможен только на автомобилях повышенной проходимости. Дорога имеет подтопленные участки, грунт переувлажнен, обочины дороги разрушены и находятся в воде. Произвести обмеры не представлялось возможным, поскольку улица подтоплена (располагается в низине). Составлен акт контрольного обмера от 9 июня 2017 года № 2;

- пункт 58 приложения к распоряжению № 1956-р - автомобильная дорога «ул. Набережная» - размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составляет 5491,1 тыс. рублей.



Проезд по временной схеме на автомобильной дороге «ул. Набережная» возможен только на автомобилях повышенной проходимости либо на лодках, улица и расположенные вдоль нее жилые дома находятся в воде, доступ к ним ограничен (затруднен). В дефектной ведомости и локальном сметном расчете, приложенным к акту обследования поврежденного объекта, указано разрушение дорожного полотна длиной 600 м, однако по результатам обмера установлено (с применением технического средства «курвиметр») наличие дорожного полотна длиной 203 м, при этом оставшиеся 397 м находятся под водой. На данном участке расположено искусственное заграждение, удерживающее поступление воды из оз. Бородинское в жилые дома, расположенные на ул. Набережная. Со стороны жилых домов в круглосуточном режиме работает дизельная водяная помпа, откачивающая воду. Составлен акт контрольного обмера от 9 июня 2017 года № 3;

- пункт 59 приложения к распоряжению № 1956-р - автомобильная дорога «ул. Садовая» - размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составил 3660,7 тыс. рублей.

Проезд по автомобильной дороге «ул. Садовая» возможен только на автомобилях повышенной проходимости. Дорога имеет подтопленные участки, грунт переувлажнен, обочины дороги разрушены и находятся в воде. В дефектной ведомости и локальном сметном расчете указано разрушение дорожного полотна длиной 400 м, однако в ходе обмера установлено (с применением технического средства «курвиметр») наличие дорожного полотна длиной 287 м, оставшиеся 113 м находятся под водой. Составлен акт контрольного обмера от 9 июня 2017 года № 4.

Справочно. По результатам проведенных бесед с местными жителями установлено, что большая часть населения дер. Бородинка вынуждено переехала во временные места пребывания (к родственникам, аренда жилья в ближайших населенных пунктах и т.д.), продуктовый магазин закрыли, не работают школа и детский сад, хлеб перестали подвозить с 2016 года, домашний скот эвакуирован на временные пастбища, куда жителям приходится ежедневно приезжать для ухода за скотом. В условиях подтопления с весны 2016 года (глубина 0,5-0,7 метра) местные власти продолжают взимать с жителей плату за воду для полива земельных участков. Температура воздуха в зимнее время в пострадавших домах не превышает 14 градусов по Цельсию и для этого приходится тратить по 8 ведер угля в сутки на дом. Фундаменты домов и подвальные помещения находятся в воде и зимой промерзают и разрушаются. Стоимость большинства земельных участков с домом колеблется от 50 до 250 тыс. рублей. Необхо-

димо принять меры для скорейшей нормализации ситуации и возврата жителей к своим домам и хозяйствам, строительства заградительной (дамбы) на участке между оз. Бородинское и ул. Набережная, осушению подтопленных участков, а также рассмотреть вопрос о переселении пострадавших граждан с «первой линии» оз. Бородинское путем признания их лишившимися жилых помещений в результате ЧС и выдачи государственных жилищных сертификатов.

Поскольку бюджетные ассигнования из Резервного фонда на проведение НАВР на автодорогах дер. Бородинка в сумме 13218,0 тыс. рублей не были использованы в 2016 году и возвращены в федеральный бюджет в 2017 году, с учетом повторного обращения указанные средства выделены правительству Омской области из Резервного фонда на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1055-р (пункты 48-51 приложения к распоряжению).

Учитывая вышеизложенное, расходование бюджетных ассигнований в сумме 13218,0 тыс. рублей, выделенных правительству Омской области на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1055-р на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на дорогах в дер. Бородинка согласно пунктам 48-51 приложения к указанному распоряжению, экономически нецелесообразно (необоснованно) до устранения причин подтопления населенного пункта и проведения предупредительных мероприятий (строительства заградительной насыпи (дамбы), что также подтверждается следующими фактами.

На момент проведения проверки значительная территория дер. Бородинка была подтоплена в результате подъема воды из оз. Бородинское, причем подтопление происходит на протяжении последних 2 лет и никаких мероприятий по предупреждению указанных явлений не проводится. Попытка установления земляной насыпи по дороге вдоль ул. Набережной привела к протесту населения деревни, поскольку дома, расположенные на 1-й линии указанной улицы, фактически оказывались между озером и заградительной насыпью, в результате чего указанные работы были приостановлены.

При подготовке настоящего отчета правительством Омской области письмом от 4 августа 2017 года № ИСХ-17/ГБ-1108/01 (входящий № А-7913 от 9 августа 2017 года) представлена информация о мерах, принимаемых после контрольного осмотра поврежденных объектов правительством Ом-

ской области совместно с администрацией Вольновского сельского поселения по защите населения дер. Бородинка от подтопления со стороны оз. Бородинское, а также ликвидации последствий чрезвычайной ситуации муниципального характера, введенной 17 апреля 2017 года (с приложением подтверждающих документов).

Так, 29 июня 2017 года администрацией Полтавского муниципального района Омской области подготовлен и согласован с министром Омской области план организационно-практических мероприятий по предотвращению подтопления территории дер. Бородинка Вольновского сельского поселения Полтавского муниципального района Омской области и восстановлению условий жизнедеятельности граждан, проживающих в данном населенном пункте. Согласно указанному плану:

- с учетом подтопления 2016 и 2017 годов, а также текущей ситуации откорректирована схема возведения заградительной земляной насыпи для защиты территории дер. Бородинка от поступления водных масс со стороны оз. Бородинское (далее - заградительная насыпь) и произведен перерасчет стоимости выполнения работ;

- указанные мероприятия и обоснование их объема утверждены на расширенном заседании КЧС и ОПБ администрации Полтавского муниципального района Омской области с приглашением специалистов отдела капитального строительства и администрации Вольновского сельского поселения Полтавского муниципального района Омской области;

- составлен сметный расчет стоимости возведения заградительной насыпи;

- объемы и стоимость возведения заградительной насыпи согласованы с министерством природных ресурсов и экологии Омской области и министром Омской области;

- Министром Омской области проработан вопрос частичного финансирования непредвиденных расходов по возведению заградительной насыпи за счет резервного фонда правительства Омской области в соответствии с постановлением правительства Омской области от 5 декабря 2007 года № 155-п «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Омской области». Внесен проект изменений в закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», предусматривающий увеличение размера резервного фонда правительства Омской области для возможности финансирования указанных мероприятий;

- подготовлен реестр граждан, проживающих в дер. Бородинка, дома которых попали в акваторию оз. Бородинское;

- силами администрации Вольновского сельского поселения Полтавского муниципального района Омской области и жителей проведены работы по благоустройству территории дер. Бородинка, вывозу мусора, восстановлению ливнеотводных канав и водопропускных труб;

- администрацией Вольновского сельского поселения Полтавского муниципального района Омской области организована разъяснительная работа с гражданами, проживающими в жилых домах дер. Бородинка, о необходимости принятия превентивных мер по недопущению подтопления жилых домов, целесообразности страхования объектов недвижимости от рисков повреждения или утраты;

- администрацией Вольновского сельского поселения Полтавского муниципального района Омской области произведен отбор помещений, пригодных для формирования маневренного фонда в Вольновском сельском поселении Полтавского муниципального района Омской области для обеспечения предоставления гражданам, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств, жилых помещений для временного проживания;

- администрацией Полтавского муниципального района Омской области подготовлено и направлено в министр Омской области обоснование объема денежных средств, необходимых для приобретения 5 квартир для формирования маневренного фонда в Вольновском сельском поселении Полтавского муниципального района Омской области.

2) Поселок Полтавка, Полтавский муниципальный район, Омская область.

Режим чрезвычайной ситуации регионального характера в пос. Полтавка отменен 26 октября 2016 года. В результате контрольного осмотра установлено следующее:

- пункт 67 приложения к распоряжению № 1956-р - автомобильная дорога «ул. 1 Мая», размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составил 2720,6 тыс. рублей.

Движение по временной схеме на автомобильной дороге «ул. 1 Мая» восстановлено, дорожное сообщение обеспечено. Кроме того, установлено несоответствие характеристик повреждений по конструктивным элементам, а именно: согласно акту обследования от 5 мая 2016 года и приложениям к нему (дефектная ведомость и сметный расчет) ширина дорожного покрытия - 6 м, по факту - 5,3 м, протяженность поврежденного

участка - 275 м, по факту - 214,8 м. Ливневая канализация отсутствует. Составлен акт контрольного обмера от 9 июня 2017 года № 5;

- пункт 68 приложения к распоряжению № 1956-р - автомобильная дорога «ул. 40 лет Победы», размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составил 1888,2 тыс. рублей.

Движение по временной схеме на автомобильной дороге «ул. 40 лет Победы» восстановлено, дорожное сообщение обеспечено. Кроме того, установлено несоответствие характеристик повреждений по конструктивным элементам, а именно: согласно акту обследования от 5 мая 2016 года и приложениям к нему (дефектная ведомость и сметный расчет) ширина дорожного покрытия - 8 м, по факту - 6 м, протяженность поврежденного участка - 152 м, по факту - 133,7 м. Ливневая канализация отсутствует. Составлен акт контрольного обмера от 9 июня 2017 года № 6;

- пункт 69 приложения к распоряжению № 1956-р - автомобильная дорога «ул. Гуртьева», размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составил 2070,8 тыс. рублей.

Движение по временной схеме на автомобильной дороге «ул. Гуртьева» восстановлено, дорожное сообщение обеспечено. Кроме того, установлено несоответствие характеристик повреждений по конструктивным элементам, а именно: согласно акту обследования от 5 мая 2016 года и приложениям к нему (дефектная ведомость и сметный расчет) ширина дорожного покрытия - 7,0 м, по факту - 6,7 м, протяженность поврежденного участка - 220 м, по факту - 151 м. Ливневая канализация отсутствует. Составлен акт контрольного обмера от 9 июня 2017 года № 7;

- пункт 70 приложения к распоряжению № 1956-р - автомобильная дорога «ул. Калинина», размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составил 2454,7 тыс. рублей.

На автомобильной дороге «ул. Калинина» движение по временной схеме восстановлено, дорожное сообщение обеспечено. Кроме того, установлено несоответствие характеристик повреждений по конструктивным элементам, а именно: согласно акту обследования от 5 мая 2016 года и приложениям к нему (дефектная ведомость и сметный расчет) ширина дорожного покрытия - 7 м, по факту - 6,0 м, протяженность поврежденного участка - 220 м, по факту - 156 м. Ливневая канализация отсутствует. Составлен акт контрольного обмера от 9 июня 2017 года № 8;

- пункт 71 приложения к распоряжению № 1956-р - автомобильная дорога «ул. Комсомольская», размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составил 559,0 тыс. рублей.

На автомобильной дороге «ул. Комсомольская» проезд по временной схеме восстановлен, дорожное сообщение обеспечено. Кроме того, установлено несоответствие характеристик повреждений по конструктивным элементам, а именно: согласно акту обследования от 5 мая 2016 года и приложениям к нему (дефектная ведомость и сметный расчет) ширина дорожного покрытия - 8 м, по факту - 6,0 м, протяженность поврежденного участка - 45 м, по факту - 4 участка длиной (2,7 м + 1,6 м + 1,2 м + 1,8 м) всего 7,3 м. Ливневая канализация отсутствует. Составлен акт контрольного обмера от 9 июня 2017 года № 9;

- пункт 72 приложения к распоряжению № 1956-р - автомобильная дорога «ул. Ленина», размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составил 1776,0 тыс. рублей.

На автомобильной дороге «ул. Ленина» проезд по временной схеме восстановлен, дорожное сообщение обеспечено. Кроме того, установлено несоответствие характеристик повреждений по конструктивным элементам, а именно: согласно акту обследования от 5 мая 2016 года и приложениям к нему (дефектная ведомость и сметный расчет) ширина дорожного покрытия - 8 м, по факту - 6,9 м, протяженность поврежденного участка - 143 м, по факту - 95 м. Ливневая канализация отсутствует. Составлен акт контрольного обмера от 9 июня 2017 года № 10;

- пункт 74 приложения к распоряжению № 1956-р - автомобильная дорога «ул. Победы», размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составил 3105,7 тыс. рублей.

Проезд по временной схеме на автомобильной дороге «ул. Победы» восстановлен, дорожное сообщение обеспечено. Кроме того, установлено несоответствие характеристик повреждений по конструктивным элементам, а именно: согласно акту обследования от 5 мая 2016 года и приложениям к нему (дефектная ведомость и сметный расчет) ширина дорожного покрытия - 8 м, по факту - 6,3 м, протяженность поврежденного участка - 250 м, по факту - 118,6 м. Ливневая канализация отсутствует. Составлен акт контрольного обмера от 9 июня 2017 года № 11;

- пункт 75 приложения к распоряжению № 1956-р - автомобильная дорога «ул. Советская», размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составил 517,7 тыс. рублей.

Проезд по временной схеме на автомобильной дороге «ул. Советская» восстановлен, дорожное сообщение обеспечено. Кроме того, установлено несоответствие характеристик повреждений по конструктивным элементам, а именно: согласно акту обследования от 5 мая 2016 года и приложениям к нему (дефектная ведомость и сметный расчет) ширина дорожного покрытия - 5 м, по факту - 4,7 м, протяженность поврежденного участка - 60 м, по факту - 26,6 м. Ливневая канализация отсутствует. Составлен акт контрольного обмера от 9 июня 2017 года № 12;

- пункт 76 приложения к распоряжению № 1956-р - автомобильная дорога «ул. Щорса», размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составил 989,3 тыс. рублей.

Проезд по временной схеме на автомобильной дороге «ул. Щорса» восстановлен, дорожное сообщение обеспечено. Кроме того, установлено несоответствие характеристик повреждений по конструктивным элементам, а именно: согласно акту обследования от 5 мая 2016 года и приложениям к нему (дефектная ведомость и сметный расчет) ширина дорожного покрытия - 5,0 м, по факту - 4,7 м, протяженность поврежденного участка - 60 м, по факту - 26,6 м. Ливневая канализация отсутствует. Составлен акт контрольного обмера от 9 июня 2017 года № 13.

Поскольку бюджетные ассигнования из Резервного фонда на проведение НАВР на указанных 9 участках автодорог пос. Полтавка в сумме 16928,0 тыс. рублей не были использованы в 2016 году и возвращены в федеральный бюджет в 2017 году, с учетом повторного обращения указанные средства выделены правительству Омской области из Резервного фонда на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1055-р (пункты 30-35 и 37-39 приложения к распоряжению).

Таким образом, при подготовке обосновывающих документов (актов обследования поврежденных объектов) допущены нарушения при осуществлении замеров поврежденных участков дорог, что подтверждается соответствующими актами контрольного обмера, составленными в ходе осмотра пострадавших объектов и подписанными представителями объекта проверки (руководство министра Омской области и представители ДРСУ). В результате допущенных нарушений была завышена потребность в бюджетных ассигнованиях для выполнения НАВР на объектах транспортной инфраструктуры поселка Полтавка, Полтавский муниципальный район, Омская область.

Кроме того, в результате контрольного осмотра установлено, что движение по временной схеме на всех участках автомобильных дорог пос. Полтавка восстановлено, дорожное сообщение обеспечено. Таким образом, НАВР на поврежденных объектах были проведены, этап первоочередных работ завершен.

При этом действующее законодательство Российской Федерации не предусматривает возможность направления бюджетных ассигнований Резервного фонда на компенсацию расходов бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с выполнением НАВР.

На всех осмотренных участках автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности (администрации пос. Полтавка) требуется локальный (ямочный) ремонт, однако характер требуемых работ не соответствует целевому назначению выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда (проведение НАВР).

По информации, предоставленной главой Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области М.И. Руденко (отчеты об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за 2016-2017 годы), утвержденный объем бюджетных ассигнований в 2016 году (средства дорожного фонда) составил 12502,64 тыс. рублей, исполнение - 10903,52 тыс. рублей, или 87,2 % (из которых на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - 11093,1 тыс. рублей, исполнение - 9493,9 тыс. рублей, или 85,6 процента).

По состоянию на 15 июня 2017 года утвержденный объем бюджетных ассигнований (средства дорожного фонда) на 2017 год составляет 11217,3 тыс. рублей, исполнение - 1884,8 тыс. рублей, или 16,8 % (из которых на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения - 8787,3 тыс. рублей, исполнение - 95,9 тыс. рублей, или 1,1 процента).

Таким образом, обоснованность и потребность в бюджетных ассигнованиях резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 16928,0 тыс. рублей на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ на автомобильных дорогах, предусмотренных пунктами 30-35 и 37-39 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1055-р (ранее предусмотренных пунктами 67-72 и 74-76 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 1956-р (указаны в таблице), в ходе проведения контрольного мероприятия не подтверждены.



(тыс. руб.)

Пос. Полтавка, Полтавский муниципальный район, Омская область	Объем выделенных бюджетных средств
Автомобильная дорога «ул. 1 Мая»	2720,6
Автомобильная дорога «ул. 40 лет Победы»	1888,2
Автомобильная дорога «ул. Гуртьева»	2070,8
Автомобильная дорога «ул. Калинина»	2454,7
Автомобильная дорога «ул. Комсомольская»	559,0
Автомобильная дорога «ул. Ленина»	1776,4
Автомобильная дорога «ул. Победы»	3105,7
Автомобильная дорога «ул. Советская»	517,7
Автомобильная дорога «ул. Щорса»	989,3
Итого	16928,0

Указанные бюджетные ассигнования перечислены в бюджет Омской области 27 июня 2017 года, при этом на момент проведения проверки государственный контракт на выполнение работ на объектах, предусмотренных пунктами 30-35 и 37-39 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1055-р, не заключен, бюджетные ассигнования находились на счетах минфина Омской области, в связи с чем есть основания полагать, что указанные денежные средства могут быть использованы не в целях проведения неотложных аварийно-восстановительных работ.

### 3) Седельниковский муниципальный район Омской области.

В результате контрольного осмотра установлено следующее:

- пункт 17 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2017 года № 208-р - автомобильная дорога «Тобольск - Тара - Томск», участок «Тара - Седельниково - Новоуйка», размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составляет 2031,5 тыс. рублей.

Указанная автомобильная дорога 1993 года постройки, остаточной стоимостью 19019,6 тыс. рублей находится в региональной собственности и передана в оперативное управление КУ Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области».

Согласно акту обследования поврежденного объекта от 11 мая 2016 года габариты объекта: протяженность - 12876,0 м, ширина проезжей части - 7,0 м, ширина обочины - 1,5 м, ширина земляного полотна по верху - 10,0 м, толщина покрытия из песчано-щебеночной смеси - 26 сантиметров.

Фактически проведение неотложных аварийно-восстановительных работ предусмотрено на следующих 6 участках автомобильной дороги

с земляным покрытием общей протяженностью 410 метров: км 5+400 - 5+450; км 5+940 - 5+980; км 9+520 - 9+555; км 9+720 - 9+910; км 10+150 - 10+220; км 11+960 - 11+985.

В результате контрольного осмотра установлено, что проезд по временной схеме на автомобильной дороге «Тобольск - Тара - Томск», участок «Тара - Седельниково - Новоуйка» восстановлен, обеспечено дорожное сообщение и условия жизнеобеспечения жителей с. Новоуйка, режим чрезвычайной ситуации отменен 26 октября 2016 года.

Кроме того, установлено несоответствие характеристик повреждений (разрушений) по конструктивным элементам, а именно: контрольным осмотром не подтверждено разрушение проезжей части в результате смыва части земляного полотна на 6 дорожных участках с 5 км по 12 км, не представляется возможным подтвердить объемы размытого грунта: грунт песчаный, супесчаный  $V=376$  куб. м, щебень из природного камня для строительных работ фракции 40-70 мм  $V=564,2$  куб. м. Не подтвержден факт, что «проезд по данной автомобильной дороге не возможен». Составлен акт контрольного обмера от 11 июня 2017 года № 14.

Следует отметить, что проведение НАВР на 6 участках автомобильной дороги «Тобольск - Тара - Томск», участок «Тара - Седельниково - Новоуйка» с земляным покрытием общей протяженностью 410 м также экономически не обосновано, поскольку практически на всем протяжении дороги (более 12 км) не сохранилось покрытие из песчано-щебеночной смеси и фактически дорога имеет земляное покрытие. Земляное полотно указанной дороги в рамках работ по ее содержанию несколько раз в год выравнивается грейдером и требует приведения в нормативный вид на всем ее протяжении.

Следует также отметить, что при проведении Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия в Омской области в 2015 году были установлены аналогичные факты в Тарском муниципальном районе.

Так, по результатам проверки выполнение НАВР на поврежденном участке автомобильной дороги межмуниципального значения «Тара - Мартюшево - Васисс» с км 50+710 по 52+580 за счет бюджетных ассигнований в размере 10424,0 тыс. рублей, выделенных правительству Омской области из Резервного фонда, признано экономически нецелесообразным, поскольку запланированные работы в целом не исправят сложившуюся ситуацию и не приведут к восстановлению нормального транспортного сообщения между населенными пунктами, что, в свою очередь, может повлечь неэффективное расходование бюджетных средств.

Письмом Счетной палаты Российской Федерации от 15 февраля 2016 года № 14-28/14-03 губернатору Омской области В.И. Назарову предложено принять меры к возврату выделенных из Резервного фонда средств в федеральный бюджет. Денежные средства возвращены в федеральный бюджет 11 марта 2016 года в полном объеме;

- пункт 15 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2017 года № 208-р - автомобильная дорога «Омск - Муромцево - Седельниково» (Омская область, Седельниковский муниципальный район), размер выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда составляет 5164,7 тыс. рублей.

Указанная автомобильная дорога (года постройки: 1965, 1978, 1986, 1988, 1991) остаточной стоимостью 16988,0 тыс. рублей находится в региональной собственности и передана в оперативное управление КУ Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области».

Согласно акту обследования поврежденного объекта от 11 мая 2016 года габариты объекта составляют: протяженность - 50,2 км, ширина проезжей части - 7,0 м, ширина обочины - 1,5 м, ширина земляного полотна по верху - 10,0 м, толщина асфальтобетонного покрытия - 8 см, толщина основания из песчано-щебеночной смеси - 26 сантиметров.

В акте отмечены следующие характеристики повреждений (разрушений) по конструктивным элементам: в результате интенсивного снеготаяния, резкого подъема талых вод, продолжительного и обильного выпадения осадков (в виде дождя) произошли переувлажнение и разрушение проезжей части, земляного полотна, укрепленных обочин и откосов. Бурным потоком паводковых вод смыта проезжая часть земляного полотна, размыты откосы, обочины и основание земляного полотна длиной участка  $L=120$  м, в количестве:

- грунт песчаный, супесчаный  $V=2147,2$  куб. м;
- выравнивающий слой основания из песка  $V=329,3$  куб. м;
- нижний и верхний слои основания толщиной 30 см из щебня фракции 40-70 мм  $S=1824,0$  метра.

В связи с разрушением проезжей части, земляного полотна, укрепленных обочин и откосов, проезд по данной автомобильной дороге не возможен.

Согласно характеристикам повреждений (разрушений) по конструктивным элементам, отраженным в акте обследования поврежденного объекта от 11 мая 2016 года, необходимо восстановление проезда по указанной выше автомобильной дороге на участке: с км 245+205 по 245+325.

В результате контрольного осмотра установлено, что проезд по временной схеме на автомобильной дороге «Омск - Муромцево - Седельниково», участок с км 245+205 по 245+325 (Омская область, Седельниковский муниципальный район) восстановлен, обеспечено дорожное сообщение и условия жизнеобеспечения жителей прилегающих населенных пунктов, режим чрезвычайной ситуации отменен 26 октября 2016 года.

Кроме того, установлено несоответствие характеристик повреждений (разрушений) по конструктивным элементам, а именно: контрольным осмотром не подтверждено разрушение проезжей части в результате смыва проезжей части земляного полотна, откосов, обочин и основания земляного полотна, в результате чего не представляется возможным подтвердить объемы размытого грунта на участке протяженностью 120 м: грунт песчаный, супесчаный  $V=2147,2$  куб. м, песок  $V=329,3$  куб. м, щебень фракции 40-70 мм  $S=1824,0$  куб. м. Не подтвержден факт, что «проезд по данной автомобильной дороге не возможен». Составлен акт контрольного обмера от 11 июня 2017 года № 15 (приложение № 3 к акту проверки).

Следует отметить, что КУ Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» заключен государственный контракт от 6 июня 2017 года № Ф.2017.200252 с ГП «Седельниковское ДРСУ» на выполнение работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, связанных с ликвидацией последствий подтопления паводковыми водами, произошедшего в период весенне-летнего половодья в 2016 году на территории Седельниковского муниципального района Омской области (в том числе перечисленных выше объектов).

По информации министра Омской области, до момента составления инспекторами Счетной палаты Российской Федерации актов контрольного обмера № 14 и № 15 на осмотренных объектах ГП «Седельниковское ДРСУ» в рамках исполнения указанного контракта выполнило работы по отводу воды с проезжей части, просушке грунта, восстановлению насыпи просушенным грунтом (т.е. в период с 6 по 10 июня 2017 года, при этом документы, подтверждающие выполнение и приемку указанных работ, не представлены). Также планируются к выполнению за счет бюджетных ассигнований из Резервного фонда работы на указанных участках дорог в целях обеспечения проезда в периоды с неблагоприятными погодными условиями.

Следует отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах

и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ) осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения обеспечивается уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В силу положений статьи 33 указанного Федерального закона дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 13.2 Положения о министерстве строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области, утвержденного указом губернатора Омской области от 30 марта 2004 года № 72, указанное министерство планирует осуществление дорожной деятельности на основании документов территориального планирования, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, государственных программ Омской области. Кроме того, министерство организует мероприятия по использованию средств дорожного фонда Омской области, а также осуществляет контроль за использованием указанных средств (пункты 22, 23 положения).

В силу положений части 1 статьи 17 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

Согласно статье 12 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лиц, осуществляющих содержание автомобильных дорог.

В соответствии с пунктом 3 Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, относящихся к собственности Омской области, утвержденного постановлением правительства Омской области от 17 ноября 2011 года № 222-п, организация работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог, находящихся в оперативном управлении КУ Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области», осуществляется учреждением с привлечением подрядных организаций.

В 2015-2017 годах обслуживанием автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и сооружений на них на территории Седельниковского муниципального района на основании заключенных государственных контрактов занимались государственные предприятия Омской области «Седельниковское ДРСУ», «ДРСУ № 5» и «ДРСУ № 6».

Таким образом, планирование к выполнению за счет бюджетных ассигнований из Резервного фонда работ на участках дорог, предусмотренных пунктами 15 и 17 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2017 года № 208-р, в целях обеспечения проезда в периоды с неблагоприятными погодными условиями является необоснованным и не соответствует целевому назначению выделенных бюджетных ассигнований из Резервного фонда (проведение НАВР).

Учитывая изложенное, обоснованность и потребность в бюджетных ассигнованиях из Резервного фонда в размере 7196,2 тыс. рублей на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ на автомобильных дорогах согласно пунктам 15, 17 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2017 года № 208-р (автомобильная дорога «Тобольск - Тара - Томск», участок «Тара - Седельниково - Новоуйка» и автомобильная дорога «Омск - Муромцево - Седельниково»), в ходе проведения контрольного мероприятия не подтверждены.

**2.3.** По результатам проверки выполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в ходе реализации мер по ликвидации последствий подтопления паводковыми водами установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 80 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (да-

лее - Федеральный закон № 44-ФЗ) в случае, если возникает потребность в товарах, работах, услугах, не предусмотренных перечнем товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2013 года № 1765-р (далее - Перечень), закупки данных товаров, работ, услуг осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом. Поскольку неотложные аварийно-восстановительные работы не включены в указанный Перечень, закупки на выполнение НАВР в рамках исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 1956-р, от 7 февраля 2017 года № 208-р проводились конкурентными способами, за исключением 3 договоров, заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, на сумму до 100,0 тыс. рублей (т.е. с единственным поставщиком).

Согласно информации, представленной министром Омской области, в рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 1956-р были заключены 39 контрактов, в рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2017 года № 208-р - 7 контрактов. Перечень контрактов (договоров) на выполнение НАВР приведен в приложении № 4 к акту проверки.

В ходе данного контрольного мероприятия выборочно проверены контракты, заключенные КУ Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области», а также контракты, заключенные администрацией Любинского муниципального района Омской области. Размещение заказов осуществлял уполномоченный на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для заказчиков орган - главное управление контрактной системы Омской области, созданное в соответствии с указом губернатора Омской области от 19 января 2016 года № 8.

1. Контракт от 7 июня 2017 года № 1 на выполнение работ по проведению НАВР на автомобильной дороге «Большаковка - Маломогильное» на сумму 266,6 тыс. рублей, заключенный администрацией Любинского муниципального района Омской области с ООО ПСП «Строймонтаж» по результатам проведения запроса котировок (извещение от 15 мая 2017 года № 0152300045417000015).

Дата окончания срока подачи заявок - 25 мая 2017 года с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок

подписан и размещен в ЕИС 25 мая 2017 года. В соответствии с документацией о проведении закупки обеспечение исполнения контракта не требуется. Согласно акту приемки выполненных работ от 13 июня 2017 года № 16 работы выполнены в соответствии с указанным контрактом в полном объеме.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок запрос котировок признан несостоявшимся на основании части 6 статьи 77 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок подана только одна заявка. Таким образом, согласно части 1 статьи 79 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком заключен контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

2. Контракт от 8 июня 2017 года № Ф.2017.201704 на сумму 543,1 тыс. рублей на проведение НАВР на автомобильной дороге «Пролетарский - Балашовка - Борятино», заключенный администрацией Любинского муниципального района Омской области с ООО ПСП «Строймонтаж» по результатам проведения электронного аукциона (извещение от 15 мая 2017 года № 0152300045417000014).

Дата окончания срока подачи заявок - 23 мая 2017 года (с соблюдением срока, установленного частью 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ), дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 26 мая 2017 года (с соблюдением срока, установленного частью 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ), протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе подписан и размещен в ЕИС 25 мая 2017 года. Обеспечение исполнения контракта предоставлено подрядчиком в виде банковской гарантии от 29 мая 2017 года № 492096 на сумму 27,2 тыс. рублей, выданной ООО Банк «СКИБ» (с соблюдением требований части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ). Контракт находится на стадии исполнения.

3. Контракт от 6 июня 2017 года № Ф.2017.200252 на сумму 5172,3 тыс. рублей на выполнение работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, связанных с ликвидацией последствий подтопления паводковыми водами, произошедшего в период весенне-летнего половодья в 2016 году на территории Седельниковского муниципального района Омской области, заключенный КУ ОО «УДХ Омской области» с государственным предприятием Омской области «Седельниковское дорожное ремонтно-строительное управление» по ре-



зультатам проведения электронного аукциона (извещение от 25 апреля 2017 года № 152200004717000228).

Дата окончания срока подачи заявок - 12 мая 2017 года (с соблюдением срока, установленного частью 3 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ), дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 16 мая 2017 года (с соблюдением срока, установленного частью 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ), дата проведения аукциона в электронной форме - 19 мая 2017 года (с соблюдением срока, установленного частью 3 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ). Протокол подведения итогов электронного аукциона подписан и размещен в ЕИС 24 мая 2017 года (с соблюдением срока, установленного частью 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ).

Обеспечение исполнения контракта предоставлено подрядчиком в полном объеме в виде банковской гарантии от 30 мая 2017 года № БГ-119190/2017 на сумму 577,9 тыс. рублей, выданной АКБ «Держава» ПАО, с соблюдением требований части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ. Контракт заключен с соблюдением срока, установленного частью 9 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ, то есть не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона. Контракт находится на стадии исполнения.

4. Контракт от 6 июня 2017 года № 2017.194645 на сумму 3001,3 тыс. рублей на выполнение работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, связанных с ликвидацией последствий подтопления паводковыми водами, произошедшего в период весенне-летнего половодья в 2016 году на территории Тарского муниципального района Омской области, заключенный КУ ОО «УДХ Омской области» с АО «ДРСУ № 5» по результатам проведения электронного аукциона (извещение от 25 апреля 2017 года № 0152200004717000225).

Дата окончания срока подачи заявок - 12 мая 2017 года (с соблюдением срока, установленного частью 3 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ), дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 16 мая 2017 года (с соблюдением срока, установленного частью 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ), дата проведения аукциона в электронной форме - 19 мая 2017 года (с соблюдением срока, установленного частью 3 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ). Протокол подведения итогов электронного аукциона подписан 19 мая 2017 года и размещен в ЕИС 22 мая 2017 года (с соблюдением срока, установленного частью 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ).

Обеспечение исполнения контракта предоставлено подрядчиком в полном объеме в виде банковской гарантии от 25 мая 2017 года № 477143 на сумму 306,3 тыс. рублей, выданной ООО Банк «СКИБ», с соблюдением требований части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ. Контракт заключен с соблюдением срока, установленного частью 9 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ, находится на стадии исполнения.

5. Контракт от 9 июня 2017 года № 2017.197296 на сумму 4775,7 тыс. рублей на выполнение работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, связанных с ликвидацией последствий подтопления паводковыми водами, произошедшего в период весенне-летнего половодья в 2016 году на территории Шербакульского муниципального района Омской области, заключенный КУ ОО «УДХ Омской области» с ГП «Шебаркульское ДРСУ» по результатам проведения электронного аукциона (извещение от 25 апреля 2017 года № 0152200004717000221).

Дата окончания срока подачи заявок - 12 мая 2017 года (с соблюдением срока, установленного частью 3 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ), дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 16 мая 2017 года (с соблюдением срока, установленного частью 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ), дата проведения аукциона в электронной форме - 19 мая 2017 года (с соблюдением срока, установленного частью 3 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ). Протокол подведения итогов электронного аукциона подписан и размещен в ЕИС 23 мая 2017 года (с соблюдением срока, установленного частью 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ).

Обеспечение исполнения контракта предоставлено подрядчиком в полном объеме в виде банковской гарантии от 5 июня 2017 года № 490662 на сумму 553,6 тыс. рублей, выданной ООО Банк «СКИБ», с соблюдением требований части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ. Контракт заключен с соблюдением срока, установленного частью 9 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ, и находится на стадии исполнения.

Проверкой соблюдения КУ ОО «УДХ Омской области», администрацией Любинского муниципального района Омской области требований части 4 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 9 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федера-

ции от 5 июня 2015 года № 553, согласно которым внесение изменений в план-график закупок по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за 10 дней до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), нарушений не выявлено.

Сплошной проверкой соблюдения требований части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контрактов в рамках исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 1956-р, от 7 февраля 2017 года № 208-р нарушений при предоставлении участниками закупки, с которыми заключались контракты, обеспечения исполнения контрактов не выявлено.

### **Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан 23 июня 2017 года заместителем председателя правительства Омской области И.С. Бондаревым без возражений или замечаний на результаты контрольного мероприятия.

При этом в Счетную палату Российской Федерации поступили возражения и предложения И.С. Бондарева от 29 июня 2017 года № ИСХ-17/ПР-3079/08 по отдельным позициям акта, касающимся вопроса законности и эффективности использования бюджетных ассигнований, выделенных из Резервного фонда на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах транспортной инфраструктуры, находящихся в региональной и муниципальной собственности (входящий № А-6593 от 5 июля 2017 года).

На указанные возражения (предложения) дано соответствующее заключение от 17 июля 2017 года № 14-1047/14-03вн, утвержденное аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.С. Рохмистровым.

## **Выводы**

### **По Цели 1**

1. Проведенный заблаговременно правительством Омской области комплекс предупредительных противопаводковых мероприятий повысил готовность органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС Омской области к предстоящему половодью, однако в полной мере не позволил избежать негативных последствий подтопления, произошедшего в период весенне-летнего половодья в 2016 году на территории Омской области.

**2.** Подготовка решений о выделении правительству Омской области бюджетных ассигнований из Резервного фонда осуществлялась при недостаточности бюджетных ассигнований в бюджете Омской области для ликвидации чрезвычайной ситуации с соблюдением требований действующего законодательства Российской Федерации.

**3.** Правительство Омской области своевременно обратилось в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на финансовое обеспечение мер по ликвидации паводка, однако не обеспечило своевременную и качественную подготовку документов, обосновывающих размер запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

**4.** Недостаточный уровень координации и контроля министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области и главным управлением региональной безопасности Омской области работы по подготовке комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на муниципальном уровне обосновывающих документов на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ, а также необеспечение качества их подготовки, не позволили МЧС России и Минфину России выполнить в установленные сроки поручение Правительства Российской Федерации от 25 мая 2016 года № РД-П4-3051 и обеспечить своевременное выделение из Резервного фонда бюджетных ассигнований в общей сумме 315306,5 тыс. рублей на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации.

В результате в нарушение требований подпункта «а» пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110, МЧС России не соблюдался месячный срок (с даты подписания поручения Председателя Правительства Российской Федерации) рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение проведения неотложных аварийно-восстановительных работ. Нарушение срока по 2 поручениям составило 55 и 214 дней.

**5.** В нарушение подпункта «б» пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда МЧС России не соблюдался 10-дневный

срок (с даты подписания поручения Председателя Правительства Российской Федерации) рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение оказания гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости. В результате нарушение срока рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на указанные цели на общую сумму 307120,0 тыс. рублей (по 2 поручениям) составило 16 и 125 дней.

**6.** В нарушение пункта 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда МЧС России осуществлялось рассмотрение вопроса о дополнительном выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на сумму 43700,0 тыс. рублей и внесение по результатам его рассмотрения в Правительство Российской Федерации соответствующего предложения не на основании поручения Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, а на основании письма Административного департамента Аппарата Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 года № П4-31973. При этом указанная работа осуществлялась в течение 28 дней, что не соответствует сроку рассмотрения подобных вопросов (10 дней).

**7.** В нарушение пункта 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда Минфином России не соблюден 10-дневный срок финансового обеспечения решений Правительства Российской Федерации от 18 июля 2016 года № 1531-р и 9 августа 2016 года № 1665-р в части перечисления 30 % предусмотренного общего объема бюджетных ассигнований, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий по оказанию гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости. Нарушения сроков составили 4 и 7 дней, соответственно.

**8.** Правительством Омской области обеспечено своевременное и полное перечисление администрациям всех муниципальных районов Омской области иных межбюджетных трансфертов, выделенных из Резервного фонда на оказание пострадавшим гражданам единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости.

При этом установлены случаи несвоевременного заключения соглашений с муниципальными образованиями Омской области о предоставлении межбюджетных трансфертов на проведение неотложных аварийно-

восстановительных работ и их расходовании, что отрицательно повлияло на сроки перечисления указанных трансфертов в бюджеты муниципальных образований Омской области (40-92 дня с даты поступления бюджетных ассигнований из Резервного фонда на лицевой счет Минстроя Омской области) и ликвидации последствий паводка.

## **По Цели 2**

**1.** Отсутствие надлежащего контроля со стороны правительства Омской области за действиями администрации Тарского муниципального района Омской области при составлении и утверждении списков граждан на получение единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с частичной утратой ими имущества первой необходимости привело к включению в списки граждан на выплату ЕМП и на выплату ФП гражданки, которая на момент чрезвычайной ситуации не была зарегистрирована в подвергшемся половодью жилом помещении и факт постоянного проживания которой в указанном жилом помещении не подтвержден, и выплате указанной гражданке бюджетных ассигнований из Резервного фонда в размере 60,0 тыс. рублей, что является нарушением подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

В период проведения контрольного мероприятия администрацией Тарского муниципального района Омской области 16 июня 2017 года направлено требование о возврате денежных средств в полном объеме в размере 60,0 тыс. рублей.

**2.** Отсутствие надлежащего контроля со стороны правительства Омской области за действиями администрации Одесского муниципального района Омской области при составлении и утверждении списков граждан на получение ЕМП привело к двойному (повторному) включению в списки на получение ЕМП 3 граждан, которым предусмотрены выплаты бюджетных ассигнований из Резервного фонда в общей сумме 30,0 тыс. рублей, что является нарушением требований подпункта «г» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

**3.** Отсутствие надлежащего контроля со стороны правительства Омской области за действиями администрации Одесского муниципального района Омской области при составлении и утверждении списков граждан на получение ФП привело к выплате ФП 3 гражданам, не включенным в сводные списки на получение ФП, на общую сумму 150,0 тыс. рублей, что является

нарушением подпункта «д» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

**4.** Отсутствие надлежащего контроля со стороны правительства Омской области за действиями администрации Усть-Ишимского муниципального района Омской области при составлении и утверждении списков пострадавших граждан привело к двойному (повторному) включению 161 гражданина в списки на получение ЕМП, а в списки на получение ФП - 3 граждан, что является нарушением требований подпунктов «г» и «д» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

**5.** Отсутствие надлежащего контроля со стороны правительства Омской области за действиями администрации Усть-Ишимского муниципального района Омской области при составлении и утверждении списков пострадавших граждан привело к выплатам за счет бюджетных ассигнований из Резервного фонда гражданам, не включенным в утвержденные списки, в том числе: на получение ЕМП - 161 гражданину на общую сумму 1610,0 тыс. рублей, ФП - 3 гражданам на общую сумму 150,0 тыс. рублей, что является нарушением подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

**6.** Расходование бюджетных ассигнований в сумме 13218,0 тыс. рублей, выделенных правительству Омской области на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1055-р, на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на дорогах в дер. Бородинка согласно пунктам 48-51 приложения к указанному распоряжению Правительства Российской Федерации, экономически нецелесообразно (необоснованно) до устранения причин подтопления населенного пункта и проведения предупредительных мероприятий (строительства заградительной насыпи (дамбы).

**7.** В ходе проведения контрольного мероприятия не подтверждены обоснованность и потребность в бюджетных ассигнованиях Резервного фонда на выполнение неотложных аварийно-восстановительных работ:

- в размере 16928,0 тыс. рублей на автомобильных дорогах, предусмотренных пунктами 67-72 и 74-76 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 1956-р (впоследствии выделенных из Резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с пунктами 30-35 и 37-39 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1055-р);

- в размере 7196,2 тыс. рублей - на автомобильных дорогах согласно пунктам 15, 17 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2017 года № 208-р.

При этом характер планируемых к проведению работ на указанных объектах не отвечает целевому назначению выделенных средств (проведение неотложных аварийно-восстановительных работ - восстановление дорог по временной схеме в минимально короткие сроки, сразу же после возникновения чрезвычайной ситуации с целью обеспечения их разового использования или эксплуатации в ограниченное время для поддержания жизнедеятельности населения, находящегося в экстремальных условиях).

**8.** Пунктом 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда предусмотрено выделение бюджетных ассигнований из Резервного фонда на неотложные аварийно-восстановительные работы, перечень которых приведен в приложении к указанным правилам. Вместе с тем законодательством Российской Федерации понятие «неотложные аварийно-восстановительные работы», а также содержание и срок выполнения работ по «восстановлению объектов по временной схеме» не определены.

Отсутствие законодательного определения неотложных аварийно-восстановительных работ, а также требований к содержанию и срокам их проведения позволяет формировать заявки на выделение бюджетных ассигнований из Резервного фонда на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ после снятия режима чрезвычайной ситуации и устранения обстоятельств, послуживших основанием для ее введения, спустя длительный промежуток времени.

**9.** Пункт 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда и Порядок подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденный приказом МЧС России от 29 августа 2014 года № 470, не регламентируют порядок подготовки и направления в МЧС России обосновывающих документов, подготовленных на основании вступивших в силу судебных решений.

**10.** Не внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 в части актуализации критериев классификации чрезвычайных ситуаций, которые не пересматривались на протяжении последних 10 лет, несмотря на то, что Правительством Российской Федерации было дано соответствующее поручение МЧС России и Минфину России (от 28 декабря 2016 года № РД-П4-8084).



### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Омской области - председателю правительства Омской области.

**2.** Направить информационные письма в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерство финансов Российской Федерации.

**3.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**4.** Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М.С. РОХМИСТРОВ**