

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«27» августа 2014 г.

№ ОМ-147/07-02

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Юстиция», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации» (с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации).**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 20 августа 2014 г. № 40К (986), п. 5)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.7.4.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, поручение Президента Российской Федерации от 20 октября 2013 г. № Пр-2451 ГС, пункт 5.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** деятельность Министерства юстиции Российской Федерации по реализации Государственной программы Российской Федерации «Юстиция» (далее – госпрограмма «Юстиция», госпрограмма).

**3. Объекты контрольного мероприятия:** Министерство юстиции Российской Федерации.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** со 2 июня по 20 августа 2014 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Оценка степени соблюдения требований законодательства Российской Федерации при планировании и реализации госпрограммы «Юстиция».

5.2. Оценка сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов госпрограммы «Юстиция», их соответствие долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации.

5.3. Оценка хода реализации и эффективности госпрограммы «Юстиция» за 2013 год и истекший период 2014 года.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2013 год и истекший период 2014 года.

**7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.**

В соответствии с пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» Министерство юстиции Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, а также правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, по федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций, по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

Минюст России осуществляет координацию и контроль за деятельностью подведомственных ему ФСИН России и ФССП России.

Минюст России является ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Юстиция».

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. (Цель 1). Оценка степени соблюдения требований законодательства Российской Федерации при планировании и реализации госпрограммы «Юстиция».**

Госпрограмма «Юстиция» включена в перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р. В первоначальной редакции госпрограмма была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2013 г. № 517-р (далее – предыдущая редакция госпрограммы).

Реализация мероприятий госпрограммы «Юстиция» в 2013 году и в I полугодии 2014 года осуществлялась в соответствии с планом реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 1453-р (далее – план реализации госпрограммы), и детальным планом-графиком реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция», утвержденным распоряжением Минюста России от 15 ноября 2013 г. № 2383-р (далее – детальный план-график).

В связи с необходимостью уточнения основных параметров госпрограммы в части ресурсного обеспечения, перечней основных мероприятий и мер правового регулирования в соответствии с произошедшими изменениями нормативной базы в сфере юстиции постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312 утверждена новая редакция Государственной программы Российской Федерации «Юстиция» (далее – действующая редакция госпрограммы).

План реализации в 2014 году и в плановый период 2015 – 2016 годов государственной программы Российской Федерации «Юстиция» утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 1197-р. Детальный план-график реализации госпрограммы на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов на момент проведения проверки не утвержден. Пунктом 30.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки госпрограмм), предусмотрено утверждение детального плана-графика в течение одного месяца после утверждения Правительством Российской Федерации плана реализации.

В целом госпрограмма подготовлена в соответствии с Порядком разработки госпрограмм и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 (далее – Методические указания).

Согласно паспорту госпрограммы «Юстиция» в нее входят пять подпрограмм и одна федеральная целевая программа:

подпрограмма 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» (далее – подпрограмма 1), ответственный исполнитель – Минюст России;

подпрограмма 2 «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» (далее – подпрограмма 2), ответственный исполнитель – Минюст России;

подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» (далее – подпрограмма 3), ответственный исполнитель – ФСИН России;

подпрограмма 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов» (далее – подпрограмма 4), ответственный исполнитель – ФССП России;

подпрограмма 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция» (далее – подпрограмма 5), ответственный исполнитель – Минюст России;

федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)» (далее – ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)», ФЦП), государственный заказчик – ФСИН России.

Целью госпрограммы «Юстиция» является развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону и повышение доверия к правосудию.

Для достижения цели в госпрограмме предусматривается решение следующих задач:

1. Повышение уровня защиты публичных интересов, реализация прав граждан и организаций.

2. Разработка общей стратегии в сфере судебно-экспертной деятельности и модернизация федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Минюста России.

3. Повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний.

4. Повышение уровня исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, включая модернизацию системы принудительного исполнения

судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также обеспечение установленного порядка деятельности судов.

#### 5. Обеспечение управления при реализации госпрограммы «Юстиция».

Программа реализуется в один этап, сроки реализации: 2013 – 2020 годы.

В соответствии с пунктом 23 Методических указаний решение задач госпрограммы должно обеспечиваться результатами реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий.

Перечень основных мероприятий предыдущей редакции госпрограммы «Юстиция» (приложение № 2 к госпрограмме) содержал 26 основных мероприятий, два из которых – основное мероприятие 1.1 подпрограммы 1 и 2.1 подпрограммы 2, – предполагали разработку нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы. Принятие нормативных правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения защиты публичных интересов, реализации прав граждан, также предусмотрено рядом других основных мероприятий госпрограммы (например, основным мероприятием 1.2 «Обеспечение деятельности госюрбюро», основным мероприятием 4.1 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов» и другими).

Указанные мероприятия, за исключением основного мероприятия 1.2, исключенного из госпрограммы в связи с передачей государственных юридических бюро, ранее подведомственных Минюсту России, в ведение субъектов Российской Федерации, содержатся и в перечне основных мероприятий действующей госпрограммы «Юстиция» (приложение № 2).

Сведения о степени выполнения основных мероприятий подпрограмм госпрограммы содержатся в таблице № 2 к годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы «Юстиция» за 2013 год (далее – годовой отчет), сформированному в соответствии с Методическими указаниями, а также в формах ежеквартального мониторинга реализации госпрограммы.

В проверяемом периоде Минюстом России, ФСИН России и ФССП России велась работа по выполнению основных мероприятий и мероприятий госпрограммы «Юстиция» в части подготовки нормативных правовых актов, однако согласно годовому отчету и форме мониторинга реализации госпрограммы «Юстиция» из контрольных событий, запланированных на 2013 год и I полугодие 2014 года, в рамках которых осуществлялась подготовка

нормативных правовых актов, четыре контрольных события не реализованы в установленный детальный планом-графиком срок:

1. Контрольное событие 2.1.4.1 подпрограммы 2 «Приказом Министерства юстиции Российской Федерации утвержден Перечень родов (видов) экспертиз, выполняемых в государственных судебно-экспертных учреждениях Минюста России, и Перечень экспертных специальностей, по которым предоставляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Минюста России» должно быть реализовано в срок до 30 сентября 2013 года. Однако приказ Минюста России № 199 «О внесении изменений в приложение № 1 и № 2 к приказу Минюста России от 27 декабря 2012 г. № 237 «Об утверждении Перечня родов (видов) судебных экспертиз, выполняемых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России, и Перечня экспертных специальностей, по которым предоставляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России» утвержден 29 октября 2013 года, на месяц позже установленного срока. Причиной нарушения срока реализации контрольного события 2.1.4.1 является длительный процесс согласования проекта приказа департаментами Минюста России.

2. Контрольное событие 4.1.1.1 подпрограммы 4, предусматривающее привлечение в ФССП России квалифицированных кадров, повышение уровня материального обеспечения и социальных гарантий сотрудников службы в связи с разработкой нормативных правовых актов Минюста России об оптимизации материальных и социальных гарантий судебных приставов и иных должностных лиц ФССП России, не реализовано. Согласно детальному плану-графику указанное контрольное событие должно быть реализовано 2 декабря 2013 года. Однако по данным мониторинга за II квартал 2014 года ожидаемый срок реализации перенесен на 2 декабря 2014 года.

Причинами нарушения срока реализации рассматриваемого контрольного события является длительный процесс межведомственного согласования проекта федерального закона «О судебных приставах» в части повышения социальных гарантий судебным приставам вследствие возникновения разногласий (Минфин России не поддержал законопроект в связи с необходимостью выделения дополнительных бюджетных ассигнований).

3. Не реализовано контрольное событие 2.1.2.2 «Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования порядка производства судебной экспертизы внесен в Государственную Думу Российской Федерации» (срок реализации по детальному плану-графику – 31 марта 2014 года). Ожидаемая дата наступления указанного контрольного события определена Минюстом России 31 декабря 2014 года в связи с тем, что в соответствии с замечаниями ГПУ Президента Российской Федерации и Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров законопроект будет направлен в Правительство Российской Федерации после принятия во втором чтении законопроекта № 306504-6 «О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации».

4. Не реализовано контрольное событие 1.1.2.1 «Проект федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации», направленный на совершенствование института нотариата, обеспечение ответственности нотариусов при совершении нотариальных действий, формирование экономически обоснованных тарифов, регламентацию порядка проведения конкурса на должность нотариуса разработан и внесен в Правительство Российской Федерации». Детальным планом-графиком предусмотрено выполнение указанного контрольного события в срок до 30 июня 2014 года. По информации, представленной Минюстом России в рамках мониторинга реализации госпрограммы, проект федерального закона подготовлен в апреле 2014 года, однако на момент проведения проверки не внесен в Правительство Российской Федерации в связи с разногласиями с Федеральной нотариальной палатой по ключевым вопросам законопроекта. В настоящее время законопроект дорабатывается. Ожидаемая дата наступления контрольного события – 31 декабря 2014 года.

Реализация мероприятий госпрограммы «Юстиция» в 2013 году и в I полугодии 2014 года осуществлялась в соответствии с планом реализации госпрограммы Российской Федерации «Юстиция» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 1453-р, содержащим перечень наиболее важных, социально значимых контрольных событий госпрограммы с указанием сроков их реализации.

Из 18 запланированных на 2013 год - I полугодие 2014 года контрольных событий плана реализации исполнено 15, не исполнены 3 контрольных события:

1. Контрольное событие 1.3 «Разработан проект федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации», направленный на совершенствование института нотариата, обеспечение ответственности нотариусов при совершении нотариальных действий, формирование экономически обоснованных тарифов, регламентацию порядка проведения конкурса на должность нотариуса» (план – 30 июня 2014 года);

2. Контрольное событие 4.1 «В ФССП России привлечены квалифицированные кадры, повышен уровень материального обеспечения и социальных гарантий сотрудников Службы в связи с разработкой нормативных правовых актов Минюста России об оптимизации материальных и социальных гарантий судебных приставов и иных должностных лиц ФССП России» (план – 2 декабря 2013 года). Необходимо отметить, что в 2013 году вследствие низкого уровня материального обеспечения и социальных гарантий с одной стороны, и высокой нагрузке в сфере служебной деятельности с другой стороны, «текучесть» кадров ФССП России составила 33,0 %;

3. Контрольное событие 5.1 «Разработана и утверждена концепция развития Подсистемы «Нормативные правовые акты единой системы информационно-технического обеспечения» до 2020 года, направленная на ведение федеральных регистров и государственных реестров в электронном виде, повышение производительности и качества информационных систем, обеспечение предоставления эталонных сведений федеральных регистров и государственных реестров в электронном виде, в том числе по каналам СМЭВ и МЭДО, обеспечение обратной связи» (план – 31 октября 2013 года).

В ходе анализа трехлетнего плана реализации (2013 – 2015 гг.) установлено, что наступление всех контрольных событий по подпрограммам 2 и 5 запланировано уже в 2013 году. По подпрограмме 4 наступление двух контрольных событий из трех, запланированных на 2013 – 2015 годы, также должно состояться в 2013 году. Срок реализации единственного контрольного события ФЦП, включенного в план реализации, установлен 31 декабря 2015 года.

Наиболее равномерно по срокам реализации распределены контрольные события подпрограмм 3 и 1.

Несмотря на то, что основным критерием включения контрольных событий в план реализации является их важность и социальная значимость, распределение



контрольных событий по срокам реализации в рамках плана реализации должно быть более равномерным.

В ходе анализа выполнения детального плана-графика реализации госпрограммы «Юстиция» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденного распоряжением Минюста России от 15 ноября 2013 г. № 2383-р, установлено следующее.

Из 75 контрольных событий, запланированных на 2013 год – I полугодие 2014 года, реализовано 66, в том числе в 2013 году из 63 запланированных контрольных событий исполнено 61, в I квартале 2014 года – из 12 контрольных событий исполнено 5.

Выявлено невыполнение восьми контрольных событий, из которых в 2013 году не реализовано два, в I полугодии 2014 года – шесть контрольных событий.

Два контрольных события реализованы с нарушением сроков, установленных детальным планом-графиком.

Причинами несоблюдения сроков реализации контрольных событий в основном явились: длительное согласование проектов нормативных правовых актов в связи с необходимостью их доработки, и недостатки в прогнозировании сроков выполнения контрольных событий. Это приводит к корректировке сроков реализации контрольных событий и, как следствие, к несбалансированности программных мероприятий.

Согласно пункту 77 Методических указаний годовой отчет содержит результаты реализации основных мероприятий в разрезе подпрограмм госпрограммы. В таблице № 2 к годовому отчету результаты реализации госпрограммы «Юстиция» представлены в разрезе мероприятий, при этом обобщенная информация о результатах реализации основных мероприятий отсутствует.

В ходе сопоставления данных детального плана-графика, годового отчета и мониторинга реализации госпрограммы «Юстиция» в I – II кварталах 2014 года установлено:

отсутствие в годовом отчете информации о достигнутых результатах по ряду контрольных событий;

отсутствие в годовом отчете информации об основном мероприятии 2.7 «Завершение мероприятий по совершенствованию статуса государственного судебного эксперта, правового положения и организации государственных судебно-экспертных учреждений» и трех мероприятий подпрограммы 3, в рамках

которых есть контрольные события, реализация которых запланирована на 2013 год;

несовпадение формулировок контрольных событий 3.5.2.1 «Проведена оптимизация штатной численности работников профессиональных образовательных училищ ФСИН России» и 5.2.1.1 «Разработано и внедрено ПО» в годовом отчете с формулировками в детальном плане-графике;

в таблице № 2 к годовому отчету некорректно указан фактический срок окончания ряда мероприятий;

по некоторым контрольным событиям, согласно таблице № 2 к годовому отчету, фактический срок исполнения наступил до утверждения госпрограммы «Юстиция».

Кроме того, в таблице № 2 к годовому отчету по значительному количеству мероприятий подпрограммы 3 (14 из 22, представленных в отчете) в строке «Проблемы, возникшие в ходе реализации мероприятия» указано «Окончательная бюджетная роспись ФСИН России с учетом выделения ФСИН России дополнительных бюджетных ассигнований, а также с учетом внесения изменений в бюджетную роспись». Представленная формулировка не обозначает возникшие проблемы и не позволяет сделать выводы об их влиянии на реализацию мероприятий госпрограммы «Юстиция».

В соответствии с пунктом 5 Порядка разработки госпрограмм разработка и реализация госпрограммы осуществляются ответственным исполнителем совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, иными главными распорядителями средств федерального бюджета - соисполнителями государственной программы, которые являются ответственными за разработку и реализацию подпрограмм или государственным заказчиком федеральной целевой программы, входящей в состав государственной программы.

Соисполнителями госпрограммы «Юстиция» являются ФСИН России и ФССП России.

В целях реализации госпрограммы «Юстиция» Минюстом России издано распоряжение от 27 июня 2013 г. № 1307-р «Об утверждении состава рабочей группы по координации работы по реализации Государственной программы Российской Федерации «Юстиция» (с изменениями от 18 сентября 2013 г. № 1963-р). В состав рабочей группы вошли представители Минюста России, ФСИН России, ФССП России, а также федерального бюджетного учреждения

«Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации (далее – ФБУ НЦПИ при Минюсте России).

В ходе заседаний рабочей группы по координации работы по реализации Государственной программы Российской Федерации «Юстиция» были рассмотрены вопросы: о доработке госпрограммы «Юстиция»; о подготовке и согласовании новой редакции госпрограммы, плана реализации и детального плана-графика реализации госпрограммы «Юстиция»; о подготовке статистической отчетности о реализации программы и о методике оценки ее эффективности и т.д.

По результатам рассмотрения вопросов были даны соответствующие поручения ФСИН России, ФССП России, департаментам Минюста России, ФБУ НЦПИ при Минюсте России.

Управление и контроль реализации госпрограммы «Юстиция» осуществляется в соответствии с Порядком разработки госпрограмм.

Организация текущего управления реализацией госпрограммы «Юстиция» осуществляется ответственным исполнителем – Минюстом России.

Текущее управление реализацией госпрограммы «Юстиция» предусматривает: осуществление контроля за выполнением основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий, включенных в план реализации госпрограммы и детальный план-график; выполнение целевых показателей (индикаторов) госпрограммы; сбор оперативной отчетной информации, подготовку и представление в установленном порядке квартальных и годовых отчетов в установленные сроки; экономический анализ эффективности реализуемых мероприятий; в случае необходимости – корректировку планов, в том числе внесение изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации, в объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных лимитов на реализацию госпрограммы в целом.

Текущий контроль за исполнением поручений по вопросам реализации госпрограммы осуществляется ежедневно посредством внутренней системы электронного документооборота СЭД Дело.

Текущее управление реализацией и реализация ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)», включенной в госпрограмму «Юстиция», осуществляется государственным заказчиком ФСИН России в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

ФСИН России приказом от 7 мая 2007 г. № 222 утвердил Положение об управлении реализацией федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)», определяющее: порядок управления ФЦП, функции и полномочия территориальных органов ФСИН России в системе управления ФЦП; порядок формирования организационно-финансового плана реализации ФЦП; механизм корректировки программных мероприятий и их ресурсного обеспечения в ходе реализации ФЦП; порядок информирования и обеспечения публичности (открытости) информации о ходе ее реализации, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей.

В целях совершенствования статистической отчетности ФСИН России Минюстом России принят приказ от 22 апреля 2008 г. № 99 «Об утверждении форм статистической отчетности ФСИН России о наличии и подготовке к работе в осенне-зимний период жилых, коммунально-бытовых и складских объектов, водопотреблении, об освоении выделенных лимитов государственных капитальных вложений и эффективности реализации федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)».

Применение мер государственного регулирования в сфере реализации госпрограммы «Юстиция» не предусмотрено.

Вместе с тем, как указано в госпрограмме, в рамках ее реализации предусматривается нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности Минюста России, ФСИН России и ФССП России.

Анализ рисков реализации госпрограммы «Юстиция» и описание мер управления ими включены в дополнительные и обосновывающие материалы к госпрограмме «Юстиция». Основные риски реализации госпрограммы подразделяются на внутренние и внешние.

К внутренним рискам отнесены нарушение сроков реализации госпрограммы вследствие недостаточной эффективности планирования и реализации мероприятий и неэффективное расходование финансовых ресурсов, необходимых для реализации госпрограммы.

Минимизировать возможные отклонения в реализации госпрограммы «Юстиция» возможно путем осуществления регулярного действенного контроля реализации основных мероприятий госпрограммы и расходования финансовых ресурсов на всех этапах ее выполнения.

К внешним рискам в госпрограмме «Юстиция» отнесены:

нормативно-правовые - риски изменения действующего законодательства, регулирующего полномочия Минюста России и сферу юстиции в целом, что может оказать негативное влияние на кадровое, финансовое и материально-техническое обеспечение выполнения мероприятий госпрограммы «Юстиция». Минюст России имеет возможность управлять указанными рисками путем участия в разработке законодательной базы, регламентирующей вопросы деятельности министерства, подведомственных служб и учреждений, приведения ведомственной нормативной правовой базы в соответствие с изменениями федерального законодательства, а также посредством своевременной корректировки положений госпрограммы «Юстиция» и подпрограмм;

социально-экономические - риск перехода квалифицированных кадров из числа исполнителей госпрограммы в другие отрасли экономики вследствие причин социально-экономического характера и замещения освободившихся должностей сотрудниками с низкой профессиональной квалификацией. Управление указанным риском возможно путем проведения сбалансированной государственной социально-экономической политики, направленной на уменьшение социального неравенства, а также посредством повышения финансирования социальных программ в сфере юстиции и выработки мер социальной защиты сотрудников Минюста России.

Кроме вышеназванных рисков в госпрограмме «Юстиция» отмечены риски, связанные с ухудшением материального положения граждан России и недостаточностью бюджетного финансирования на социальное обеспечение малоимущих граждан, что может привести к усилению в обществе правового нигилизма и развитию антиобщественных моделей поведения среди граждан вследствие ограничения доступности квалифицированной юридической помощи.

Возникновение рисков может быть обусловлено недостаточным бюджетным финансированием.

В ходе проверки и анализа реализации госпрограммы «Юстиция» установлено, что, несмотря на корректировку показателей ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)» в связи с сокращением бюджетных ассигнований на ее реализацию, сохраняются риски невыполнения показателей по причине роста за 2013 год количества незавершенного строительством объектов ФСИН России на 27,7 %, при этом на 1 января 2014 года сумма средств федерального бюджета, затраченных на незавершенные

строительством объекты, составила 13 989,3 млн. рублей, или 52,5 % общей суммы средств, выделенных на реализацию ФЦП в 2007 – 2013 годах.

Раздел об анализе рисков содержится во всех пяти подпрограммах госпрограммы «Юстиция». Однако в подпрограмме 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы» присутствует только название раздела, в то время как в тексте идет речь об оценке эффективности реализации подпрограммы.

Пунктом 34.3 Методических указаний предусмотрено в ходе анализа рисков реализации госпрограммы и описании мер управления ими осуществлять качественную и, по возможности, количественную оценку факторов риска. Как в целом в госпрограмме «Юстиция», так и в отдельных подпрограммах оценка рисков и оценка вероятности их наступления отсутствует.

Согласно госпрограмме «Юстиция» управление рисками осуществляется на основе регулярного мониторинга реализации госпрограммы, ориентированного на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации госпрограммы от запланированного уровня и осуществляется ежеквартально в соответствии с Методическими указаниями.

Объектом мониторинга являются наступление контрольных событий программы в установленные и ожидаемые сроки, сведения о кассовом исполнении и объемах заключенных государственных контрактов по госпрограмме на отчетную дату, а также ход реализации мероприятий детального плана-графика и причины невыполнения сроков мероприятий и контрольных событий, объемов финансирования мероприятий.

На момент проведения проверки на основе информации, полученной в ходе мониторинга реализации госпрограммы «Юстиция» в I квартале 2014 года, представленной в Минэкономразвития России, какие-либо меры по повышению эффективности мероприятий госпрограммы Минюстом России не предпринимались.

**8.2. (Цель 2). Оценка сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов госпрограммы «Юстиция», их соответствие долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации.**

Структура и состав действующей госпрограммы «Юстиция» в целом соответствует Методическим указаниям по разработке госпрограмм. Однако цель госпрограммы, в связи с отсутствием интегральных показателей, не

соответствует свойствам конкретность и измеримость, определенных пунктом 22.1 Методических указаний, что усложняет оценку ее достижения.

Решение задач госпрограммы в основном позволяет обеспечить достижение ее цели. При этом цель госпрограммы и задача 3 «Повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» не взаимоувязаны между собой. В соответствии с пунктом 23 Методических указаний решение задач госпрограммы должно обеспечиваться результатами реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления государственных функций в рамках достижения цели (целей) реализации госпрограммы.

В действующей редакции госпрограммы уточнены перечни основных мероприятий и меры правового регулирования в соответствии с произошедшими изменениями нормативной базы в сфере юстиции – передачей с 1 января 2013 года государственных юридических бюро из ведения Минюста России в ведение субъектов Российской Федерации, в связи с чем из госпрограммы исключено основное мероприятие 1.2 «Обеспечение деятельности государственных юридических бюро».

Скорректированы сроки выполнения отдельных мероприятий госпрограммы. В частности, сроки внесения проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Российской Федерации» и иные законодательные акты Российской Федерации», а также проекта федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» приведены в соответствие с планом реализации.

Из госпрограммы исключено мероприятие по подготовке проекта распоряжения Правительства Российской Федерации «О создании учреждения «Спортивный клуб ФССП России» в связи с тем, что федеральным бюджетом в 2014 – 2016 годах не предусмотрены расходы на проведение мероприятий по повышению уровня материальных и социальных гарантий судебных приставов и иных должностных лиц ФССП России.

В связи с изданием Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 49-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» из госпрограммы исключено мероприятие по разработке проекта федерального закона «О внесении

изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Анализ показал, что цель и задачи госпрограммы в основном соответствуют приоритетам и целям государственной политики в сфере юстиции, определенным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (далее – Концепция 2020), Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Правительством Российской Федерации 31 января 2013 года, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601, бюджетных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013-2015 года», от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах».

Так, предусмотренная Концепцией 2020 (часть 1 раздел IV) целенаправленная деятельность по борьбе с правовым нигилизмом, включая повышение качества самих законодательных норм и обеспечение максимального их исполнения, является основной составляющей цели госпрограммы.

Обеспечение гуманизации пенитенциарной системы, включая обеспечение эффективной образовательной и воспитательной работы в системе исполнения наказаний и формирование системы социальной реабилитации несовершеннолетних и граждан, освобожденных из мест лишения свободы и осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, развитие механизмов ювенальной юстиции, предусмотренной Концепцией 2020 (часть 8 раздел III) соответствует задачам 5 «Развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы», 6 «Обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений» и 8 «Обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей» подпрограммы 3.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года госпрограмма «Юстиция» содержит 3 показателя, достижение которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее



– Указ № 601). Плановые значения, установленные в госпрограмме, соответствуют показателям, предусмотренным Указом № 601.

В 2013 году плановые значения достигнуты только по 2 показателям. Не выполнен показатель 19 «Предоставление государственной услуги по регистрации некоммерческих организаций в электронной форме (доля заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, поступивших в электронной форме, к общему количеству поступивших заявлений)».

В рамках реализации Концепции уголовно-исполнительной системы до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р (далее – Концепция), в целях создания правовой основы для функционирования новых учреждений в режиме тюрьмы регламентирована процедура создания изолированных участков в режиме тюрьмы при исправительных учреждениях.

Паспортом подпрограммы 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» госпрограммы предусмотрено основное мероприятие «Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения», являющееся одной из основных стратегических задач, изложенных в Концепции. Вторым этапом реализации данной подпрограммы предусмотрено в 2013 - 2016 годах произвести перепрофилирование большей части исправительных учреждений в тюрьмы общего, усиленного и особого режима, создание новых колоний-поселений.

При этом следует отметить, что детальным планом-графиком на 2013 - 2015 годы (в рамках реализации основных мероприятий 3.1, 6.2) не предусмотрены мероприятия и ресурсное обеспечение на перепрофилирование исправительных учреждений в тюрьмы и создание новых колоний-поселений с обычным и усиленным наблюдением.

Этот факт указывает на несбалансированность цели, задач, мероприятий и финансовых ресурсов данной подпрограммы. Более того, установленное в Концепции правило ресурсного обеспечения ее мероприятий за счет текущего финансирования ФСИН России, которое применяется и при формировании данной подпрограммы, делает фактически недостижимой полноценную реализацию запланированных мероприятий подпрограммы и Концепции в рамках госпрограммы «Юстиция».

Показатели (индикаторы) реализации госпрограммы оцениваются на двух уровнях: общие – в целом для госпрограммы и частные – по каждой из подпрограмм и включенной в нее ФЦП. В действующей редакции госпрограммы предусмотрено тридцать шесть показателей (индикаторов), из них: десять основных; десять по подпрограмме 1; два по подпрограмме 2; шесть по подпрограмме 3; четыре по подпрограмме 4; один по подпрограмме 5 и три по ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что при формировании госпрограммы «Юстиция» не было уделено должного внимания детальной проработке системы индикаторов и показателей (далее – СИП).

В итоге, принятая СИП не позволяет конечным образом описать (оценить) как исходное, так и конечное состояния сферы юстиции, для модернизации которой была принята госпрограмма. Более того, принятая СИП не дает возможности системного контроля хода и эффективности выполнения программных мероприятий.

Невозможность описать состояние сферы регулирования госпрограммы «Юстиция» с использованием данной СИП приводит к тому, что состояние части сферы исключается из систематического контроля, образуя «белые пятна».

Невключение в состав программных мероприятий мероприятия, регулирующего состояние такого «белого пятна», и отсутствие в СИП показателя, характеризующего эффективность его реализации, по существу выводит определенную часть бюджетных ресурсов госпрограммы «Юстиция» из под контроля. Так, например, внесение изменений в Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в части перераспределения бюджетных ресурсов госпрограммы «Юстиция» по ФСИН России объемом более 5 млрд. рублей не привело к изменению ни одного из значений СИП.

Кроме того, при формировании госпрограммы «Юстиция» не соблюдены требования подпункта 25.2. пункта 25 раздела II Методических указаний и в число показателей (индикаторов) подпрограммы 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» не включены показатели, отражающие основные параметры государственного задания в части качества и объема предоставляемых государственных услуг.

Ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Минюста России федеральными

бюджетными учреждениями в качестве основных видов деятельности (далее – Ведомственный перечень) утвержден Минюстом России приказом от 20 марта 2014 г. № 35. При этом данные Прогноза сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по госпрограмме Российской Федерации «Юстиция» (таблица № 7), сформированные в соответствии с пунктом 40 раздела III Методических указаний, не соответствуют Ведомственному перечню в части наименования услуг и их содержания.

Анализ динамики планируемого результата по показателям госпрограммы «Юстиция» и ресурсного обеспечения показал следующее.

По двум основным показателям, несмотря на увеличение расходов по подпрограмме 2 «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» с 1 575 514,1 тыс. рублей в 2014 году до 1 624 371,9 тыс. рублей в 2016 году, наблюдается уменьшение значений следующих показателей:

показатель 3 «Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в стоимостном выражении)» – значение уменьшается с 2 142,4 млн. рублей в 2014 году до 2 099,76 млн. рублей в 2016 году;

показатель 4 «Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в натуральном выражении)» – значение уменьшается с 131 686 единиц в 2014 году до 129 065 единиц в 2016 году.

В результате изменений, внесенных в госпрограмму, из 10 показателей подпрограммы 1 изменен показатель 19 «Предоставление государственной услуги по регистрации некоммерческих организаций в электронной форме (доля заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, поступивших в электронной форме, к общему количеству поступивших заявлений)». Значения показателя снижены: в 2014 году – на 35,0 %, в 2015 году – на 60,0 %, в 2016 году – на 50,0 %, в 2020 году – на 30,0 %.

По подпрограмме 2 «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» изменения в значения показателей не вносились, оба показателя имеют положительную динамику на весь период реализации госпрограммы.

По подпрограмме 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» значения скорректированы по всем шести показателям. В четырех показателях из шести значения увеличены, в том числе:

значения показателя 23 «Уровень побегов из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных» увеличены в связи с сокращением штатной численности ФСИН России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 апреля 2013 г. № 363 «Об установлении штатной численности работников уголовно-исполнительной системы»;

значения показателя 28 «Уровень денежного довольствия сотрудников ФСИН России» увеличены в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

значения показателей 26 «Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников ФСИН России» и 27 «Доля обеспеченности служебными жилыми помещениями сотрудников ФСИН России (при неизменности списочной численности сотрудников уголовно-исполнительной системы)» скорректированы в сторону уменьшения в связи с отсутствием бюджетных ассигнований на строительство служебного жилья для сотрудников уголовно-исполнительной системы.

По трем показателям значения приведены без динамики на весь период реализации госпрограммы, что затруднит оценку достижения цели госпрограммы и реализацию ее задач:

значение показателя 26 «Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников ФСИН России» - 4,07 тыс. шт.;

значение показателя 27 «Доля обеспеченности служебными жилыми помещениями сотрудников ФСИН России (при неизменности списочной численности сотрудников уголовно исполнительной системы)» - (-5,4 %);

значение показателя 28 «Уровень денежного довольствия сотрудников ФСИН России» - 49 051,6 рублей.

Кроме того, в подпрограмме 3 отсутствуют показатели, характеризующие степень решения таких задач, как использование инновационных разработок и научного потенциала, обеспечение постепенитенциарной адаптации осужденных и предотвращение рецидива преступлений.

Все четыре показателя подпрограммы 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»

оставлены без изменений и не имеют положительной динамики на весь период реализации госпрограммы. При этом достигнутые значения по ним за 2013 год уже превышают планируемые.

В подпрограмме 5 показатель «Повышение эффективности государственного управления при реализации Государственной программы» оставлен без изменения и имеет положительную динамику на весь период реализации.

Значение показателей 34, 35 и 36 в части ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)» скорректированы в сторону уменьшения и приведены в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2013 г. № 135 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)».

Анализ госпрограммы свидетельствует о низкой объективности показателей (индикаторов) в части подпрограммы 3 и ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)», характеризующих реализацию цели и задач программы, определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения. Показатели и форма отчетности по включенным в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, по подпрограмме 3 и ФЦП до настоящего времени не разработаны.

Так же Минюстом России не разработаны формы отчетности по сбору сведений для расчетов показателей (индикаторов) госпрограммы. В настоящее время Минюстом России подготовлен проект приказа «Об утверждении формы статистической отчетности Минюста России № 1-ФП (Юстиция) «Сведения о целевых индикаторах и показателях реализации государственных и федеральных целевых программ (подпрограмм)».

### ***8.3. (Цель 3). Оценка хода реализации и эффективности госпрограммы «Юстиция» за 2013 год и истекший период 2014 года.***

По результатам анализа сведений о достижении показателей (индикаторов) годового отчета за 2013 год в целом по госпрограмме «Юстиция» установлено, что из 37 показателей (в редакции 2014 года 1 показатель исключен) по 20 достигнуты плановые значения, или 54,1 % от общего количества, в то время как за 2012 год достигнуты плановые значения по 22 показателям, или 59,5 % от их общего количества.

Не достигнуты плановые значения по 17 показателям – 45,9 % от общего количества, из них по 3 показателям ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)».

В результате анализа факторов, повлиявших на степень достижения показателей (индикаторов) госпрограммы «Юстиция», установлено.

Одним из факторов, влияющих на соотношение количества решений, принятых Минюстом России и его территориальными органами в ходе исполнения государственной функции по государственной регистрации некоммерческих организаций, признанных незаконными в установленном порядке, к общему количеству принятых решений (показатель «Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций») является количество обращений за предоставлением государственной услуги. Согласно данным ведомственной статистической отчетности за 2013 год количество оспариваемых в судебном порядке решений Минюста России и его территориальных органов по сравнению с предыдущим годом не возросло. Так, соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, к общему количеству принятых решений составило в 2012 году - 0,02%, в 2013 году - 0,02%. Рост количества обращений за предоставлением государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций обусловлен уже внесенными и планируемыми изменениями законодательства Российской Федерации, регулирующего соответствующие правоотношения.

Прогнозное значение показателя «Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств» в размере 48,5 % не достигнуто, его фактическое значение составило 41,4 %. Основными причинами являются увеличение количества поступивших на принудительное исполнение исполнительных документов, рост нагрузки судебных приставов-исполнителей и высокая текучесть кадров.

Показатель «Предоставление государственной услуги по регистрации некоммерческих организаций в электронной форме (доля заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, поступивших в электронной форме, к общему количеству поступивших заявлений)» обусловлен активностью населения Российской Федерации, пользующихся преимуществами получения государственных услуг в электронном виде. С учетом того, что

Минюстом России приняты меры по обеспечению доступа к получению гражданами предоставляемых им государственных услуг в сфере некоммерческих организаций в электронном виде, достижение данного показателя зависит от заинтересованности граждан в использовании электронного способа получения государственных услуг в электронном виде.

Показатель «Защита прав некоммерческих организаций при осуществлении государственного контроля, снижение административных барьеров» предусматривает увеличение доли документарных проверок некоммерческих организаций по отношению к выездным. Так, в 2013 году плановое значение данного показателя (доля документарных проверок по отношению к выездным) запланировано в размере 75,0 %.

Согласно данным ведомственной статистической отчетности за 2013 год количество документарных проверок составило 85,1 % от общего количества проведенных проверок. Данный показатель увеличился по сравнению с 2012 годом. Так, в 2012 году доля документарных проверок некоммерческих организаций по отношению к выездным составила 80,6 % (запланировано – 72,0 %) от общего количества проведенных проверок. Таким образом, наблюдается положительная динамика при осуществлении государственного контроля в сфере регистрации некоммерческих организаций, а также снижение административных барьеров.

В 2013 году не приняты нормативные правовые акты, разработанные в рамках реализации госпрограммы «Юстиция» и направленные на повышение уровня материальных и социальных гарантий судебных приставов и иных должностных лиц ФССП России и привлечение в ФССП России квалифицированных кадров. Возросло поступление исполнительных документов (на 1 млн.) и, соответственно, служебная нагрузка судебных приставов-исполнителей (с 2097 до 2252 исполнительных производств на одного пристава-исполнителя). По причине высокой нагрузки и низкого уровня материальных и социальных гарантий в 2013 году уволилось 7,5 тыс. судебных приставов-исполнителей, текучесть кадров по данной категории должностей составила 33,0 %. Указанные факторы не позволили обеспечить достижение показателя госпрограммы «Доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств» – 48,5 %, установленного на 2013 год.

По трем показателям ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)» установлены новые значения целевых индикаторов на

2013 год (ниже, чем предусмотрено предыдущей редакцией госпрограммы) в связи с сокращением объемов бюджетных ассигнований в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2013 г. № 135 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)».

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 369 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации» финансовые средства на обеспечение сотрудников служебным жильем были сокращены.

По результатам анализа фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры госпрограммы отмечено следующее.

Ввиду отсутствия динамики роста количества оспариваемых в судебном порядке решений Минюста России и его территориальных органов по сравнению с предыдущим годом влияние указанного фактора на основные параметры госпрограммы представляется минимальным.

Учитывая специфичность реализации госпрограммы и факторов, влияющих на уровень достижения показателей, большинство из которых находится вне сферы регулирования соисполнителей госпрограммы (в частности, фактор заинтересованности граждан в использовании электронного способа получения услуг в электронном виде), их влияние на основные приоритеты государственной политики в сфере регистрации некоммерческих организаций такие как: соблюдение конституционного права граждан на объединение, обеспечение свободы деятельности некоммерческих организаций, соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации; повышение государственного контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и законодательству, отраженные в основных параметрах госпрограммы, представляется минимальным.

Непринятие нормативных правовых актов, направленных на повышение уровня материального обеспечения судебных приставов, может вызвать дальнейший отток квалифицированных специалистов из ФССП России и негативно сказаться на качестве принудительного исполнения судебных актов.



Ежегодное сокращение расходов на материально-техническое обеспечение уголовно-исполнительной системы может привести к ненадлежащему исполнению возложенных на ФСИН России функций и, как следствие, может вызвать недовольство со стороны осужденных и подследственных, содержащихся в учреждениях УИС, что в свою очередь приведет к осложнению оперативной обстановки в учреждениях УИС и нездоровому резонансу со стороны правозащитных организаций.

За истекший период 2014 года данных об исполнении показателей нет.

Ресурсное обеспечение предыдущей редакции госпрограммы «Юстиция» в 2013 году соответствовало бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и составляло 244 642 437,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета за 2013 год, в результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись расходов федерального бюджета в соответствии с действующим порядком, объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы по состоянию на 1 января 2014 года увеличились на 53 854 712,8 тыс. рублей и составили 298 497 150,0 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено выделением дополнительных средств на проведение мероприятий, связанных с реформированием в 2013 году денежного довольствия сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы; на восстановление фонда оплаты труда, ранее сокращенного в ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1657 «Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов» Минюсту России.

Согласно годовому отчету расходы федерального бюджета исполнены в сумме 298 011 973,2 тыс. рублей, или 99,8 % от утвержденных ассигнований и 121,8 % от предусмотренных госпрограммой.

При этом расходы на текущее содержание Минюста России, ФСИН России и ФССП России в рамках госпрограммы в 2013 году составили 245 931 596,1 тыс. рублей, или 82,5 % от общей суммы расходов по госпрограмме, из них расходы на выплаты персоналу - 211 833 241,8 тыс. рублей, или 86,1 %.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг бюджетными учреждениями Минюста России исполнены в сумме 1 666 710,0 тыс. рублей, (0,6 % от суммы расходов), или 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований и предусмотренных госпрограммой.

Непосредственно на выполнение мероприятий госпрограммы направлено 50 413 667,1 тыс. рублей, или 16,9 % от общей суммы расходов.

Таким образом, основной финансовый ресурс госпрограммы «Юстиция» в подавляющей степени (более, чем на 80 %) направлен на осуществление текущих полномочий Минюста России, ФСИН России и ФССП России, а оставшаяся его часть не в состоянии обеспечить необходимых темпов реализации инвестиционных задач, что по существу дискредитирует саму суть госпрограммы «Юстиция» как долгосрочного инструмента достижения целей стратегического развития государства и общества в сфере юстиции.

Приоритетным направлением в части объема используемых средств являлась подпрограмма 3. Расходы федерального бюджета за 2013 год на ее реализацию в сумме 237 238 230,1 тыс. рублей составили 79,6 % от общей суммы расходов.

Согласно сводной бюджетной росписи на 2013 год общий объем бюджетных ассигнований, выделенных ФСИН России на программные и непрограммные инвестиции, составил 6 408 076,1 тыс. рублей, в том числе: ФЦП «Развитие уголовно - исполнительной системы (2007-2016 годы)» – 5 560 687,9 тыс. рублей, непрограммные инвестиции – 847 388,2 тыс. рублей.

ФЦП «Развитие уголовно - исполнительной системы (2007-2016 годы)» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2006 г. № 540. Государственный заказчик-координатор ФЦП – ФСИН России.

Целью ФЦП является приведение условий содержания подследственных и осужденных в соответствие с законодательством Российской Федерации для перехода к международным стандартам содержания подследственных в следственных изоляторах.

Задачами ФЦП являются:

реконструкция и строительство следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют законодательству Российской Федерации;

реконструкция и строительство исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации;

строительство 18 следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют международным стандартам.

Важнейшими целевыми показателями, позволяющими оценивать ход реализации ФЦП, являются:

количество следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов);

количество исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений);

количество следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют международным стандартам (в процентах от общего количества следственных изоляторов).

Согласно отчетным данным ФСИН России за 2013 год кассовые расходы по ФЦП исполнены в сумме 5 560 687,8 тыс. рублей, или 99,99 % от утвержденных бюджетных ассигнований и предусмотренных госпрограммой.

Дебиторская задолженность, образованная в 2013 году, на 1 января 2014 года составляла 77 222,7 тыс. рублей, или 1,4 % от кассовых расходов.

В 2013 году ФСИН России осуществлялись мероприятия по проектированию 20 объектов, строительству и реконструкции 42 объектов, из которых 17 объектов с окончанием строительства в 2013 году. Все 17 объектов были завершены строительством и приняты в 2013 году в эксплуатацию.

С учетом требований к оценке эффективности государственной программы, изложенных в приложении № 2 к Методическим указаниям, результаты оценки эффективности реализации госпрограммы «Юстиция» в отчетном 2013 году (по данным годового отчета) характеризуется как «в целом эффективная».

По сравнению с предыдущей редакцией госпрограммы в ее действующей редакции объем бюджетных ассигнований на весь период реализации госпрограммы (2013-2020 годы) увеличен на 427 531,0 млн. рублей.

Финансовые показатели действующей редакции госпрограммы во исполнение требований абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведены в соответствие с Федеральным

законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Согласно приложению 16 к данному федеральному закону бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий госпрограммы «Юстиция» на 2014 год утверждены в сумме 290 635 613,6 тыс. рублей, что соответствует ресурсному обеспечению действующей редакции госпрограммы «Юстиция».

Приоритетным направлением в части объемов бюджетных ассигнований является подпрограмма 3, расходы федерального бюджета на выполнение ее мероприятий составляют 234 579 094,5 тыс. рублей, или 80,7 % от общего объема, из них расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (вид расходов 100) (далее – расходы на выплаты персоналу) – 167 891 586,9 тыс. рублей, или 71,6 %.

Объемы бюджетных ассигнований по подпрограмме 4 составляют 44 021 311,2 тыс. рублей, или 15,1 % от общего объема, из них расходы на выплаты персоналу – 35 539 258,1 тыс. рублей, или 80,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований по подпрограмме.

Расходы на выплаты персоналу по подпрограмме 5 составляют 2 015 332,2 тыс. рублей, или 67,7 % от объема средств по подпрограмме.

В целом по госпрограмме бюджетные ассигнования на выплаты персоналу на 2014 год составляют 205 446 177,2 тыс. рублей, или 70,7 % от общего объема.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям Минюста России в рамках госпрограммы «Юстиция» на 2014 год предусмотрены в сумме 1 748 541,2 тыс. рублей, в том числе:

подпрограмма 1 – 172 927,1 тыс. рублей, или 75,0 % от общей суммы по подпрограмме, из них по основному мероприятию 1.2 «Обеспечение деятельности ФБУ «ГРП при Минюсте России» - 18 381,1 тыс. рублей; основному мероприятию 1.3 «Обеспечение деятельности ФБУ НЦПИ при Минюсте России» - 154 546,0 тыс. рублей;

подпрограмма 2, основное мероприятие «Поддержание материально-технической базы СЭУ Минюста России» - 1 575 614,1 тыс. рублей, или 100,0 % от общей суммы по подпрограмме.

При этом следует отметить, что субсидии бюджетным учреждениям Минюста России предоставляются на финансовое обеспечение выполнения

государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а не на обеспечение их деятельности, как указано в наименованиях основных мероприятий, что является некорректной формулировкой.

Минюст России приказом от 20 октября 2011 г. № 362 утвердил Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и содержание имущества федерального учреждения Министерства юстиции Российской Федерации (далее - Порядок) в соответствии с требованиями пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания». Однако нормативные затраты на оказание бюджетными учреждениями государственных услуг и нормативные затраты на содержание имущества учреждения одновременно с утверждением государственного задания на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в соответствии с пунктом 30 Порядка разработки госпрограмм Минюстом России не утверждались.

В ходе анализа ресурсного обеспечения реализации госпрограммы «Юстиция» установлено, что объемы бюджетных ассигнований в разрезе основных мероприятий представлены только по подпрограммам 3 и 4.

Девять основных мероприятий подпрограмм 1, 2 и 5 не имеют данных об объемах бюджетных ассигнований на их реализацию, что не позволит в конечном счете установить влияние изменений бюджетных ассигнований на выполнение показателей подпрограмм.

В разрезе ответственного исполнителя и соисполнителей госпрограммы бюджетные ассигнования на 2014 год составляют:

Минюст России – 4 784 279,9 тыс. рублей;

ФСИН России – 241 830 022,5 тыс. рублей;

ФССП России – 44 021 311,2 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в части расходов на реализацию мероприятий госпрограммы «Юстиция» на 1 января 2014 года соответствовали утвержденным бюджетным ассигнованиям в сумме 290 635 613,6 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год в части бюджетных обязательств в рамках госпрограммы «Юстиция» по состоянию на 1 января

2014 года составляли 281 958 725,8 тыс. рублей, или 97,0 % от утвержденных ассигнований. Заблокированные лимиты бюджетных обязательств по состоянию на 1 января 2014 года составляли 7 978 337,8 тыс. рублей, из них 7 250 928,0 тыс. рублей на мероприятия ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)». Лимиты бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 698 550,0 тыс. рублей ФСИН России в рамках подпрограммы 3 госпрограммы «Юстиция» не доводились.

После утверждения федеральной адресной инвестиционной программы на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Минэкономразвития России 9 января 2014 года Федеральное казначейство казначейским уведомлением от 17 января 2014 г. № 320/003 довело до ФСИН России ранее заблокированные лимиты бюджетных обязательств на 2014 год в сумме 7 978 337,8 тыс. рублей, из них 7 250 928,0 тыс. рублей на мероприятия ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)».

Сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 июля 2014 года составляет 296 851 390,1 тыс. рублей, что на 6 215 776,5 тыс. рублей превышает первоначально утвержденные бюджетные ассигнования.

В ходе выборочной проверки обоснованности внесенных изменений в сводную бюджетную роспись нарушений не установлено.

Согласно данным формы мониторинга реализации госпрограммы «Юстиция» за 6 месяцев 2014 года, созданной в аналитической информационной системе в соответствии с требованиями раздела V Методических указаний, и представленной информации о реализации госпрограммы «Юстиция» письмом Минюста России от 18 июля 2014 г. № 03/63773-ДА на 1 июля 2014 года расходы исполнены в сумме 128 487 737,4 тыс. рублей, или 43,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований и 44,2 % от предусмотренных госпрограммой.

Наименование госпрограммы, подпрограммы, ФЦП	Предусмотрено программой	Бюджет на 2014 г.	Роспись на 01.07.2014	Исполнено		Заключено контрактов
				сумма	%	
Госпрограмма «Юстиция»	290 635 613,6	290 635 613,6	296 851 390,1	128 487 737,4	43,3	61 278 470,8
подпрограмма 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»	230 417,9	230 417,9	703 263,5	337 337,3	48,0	14 700,0
подпрограмма 2 «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»	1 575 614,1	1 575 614,1	1 575 614,1	787 807,0	50,0	-
подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»	234 579 094,5	234 579 094,5	235 111 500,0	100 365 000,0	42,7	50 000 000,0

(тыс. рублей)

подпрограмма 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»	44 021 311,2	44 021 311,2	48 806 864,6	22 208 131,5	45,5	6 358 670,8
подпрограмма 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации Государственной программы»	2 978 247,9	2 978 247,9	3 403 219,9	1 297 961,6	38,1	206 400,0
ФЦП «Развитие УИС (2007-2016 гг.)»	7 250 928,0	7 250 928,0	7 250 928,0	3 491 500,0	48,2	4 698 700,0

Расходы федерального бюджета по подпрограмме 1 на 1 июля 2014 года исполнены в сумме 337 337,3 тыс. рублей, или 48,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований и 146,4 % от предусмотренных госпрограммой, в связи с выплатой денежных компенсаций истцам в соответствии с решениями Европейского Суда по правам человека на сумму 250 867,7 тыс. рублей в рамках основного мероприятия 1.5 «Обеспечение выполнения решений Европейского Суда по правам человека».

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) бюджетным учреждениям Минюста России в рамках реализации подпрограмм 1 и 2 в проверяемом периоде представлены в соответствии с заключенными с ними соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в объеме и сроки, предусмотренные графиками перечислений.

По подпрограмме 3 исполненные за I полугодие 2014 года расходы федерального бюджета в сумме 100 365 000,0 тыс. рублей составляют 78,1 % от общей суммы расходов по госпрограмме.

Расходы федерального бюджета на выплаты персоналу по подпрограммам 4 и 5 за I полугодие 2014 года составили 82,3 % и 72,9 % от суммы расходов по подпрограммам соответственно.

Согласно представленной информации по состоянию на 1 июля 2014 года государственные контракты в рамках госпрограммы «Юстиция» заключены на сумму 61 278 470,8 тыс. рублей. Представленные данные также носят оперативный характер.

В рамках ФЦП в 2014 году осуществляются мероприятия по проектированию 58 объектов, строительству и реконструкции 37 объектов, из них 17 объектов подлежат вводу в эксплуатацию.

Перечень ключевых мероприятий, предусмотренных к реализации в 2014 году:

строительство административного здания с комнатами длительных свиданий и контрольно-пропускным пунктом ФБУ ИЗ-29/3 УФСИН России по Архангельской области, г. Вельск Архангельской области;

строительство общежития ФБУ КП-1 ГУФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, пос. Княжево Ленинградской области;

строительство следственного изолятора на 4000 мест (г. Санкт-Петербург).

Срок введения объектов в эксплуатацию – IV квартал 2014 года.

Количество контрактов, действующих в 2014 году, по состоянию на 1 апреля 2014 года составляет 75 ед., из них 43 заключено в 2014 году.

Кассовые расходы по состоянию на 1 июля 2014 года исполнены в сумме 3 491 500,0 тыс. рублей, или 48,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований на 2014 год и предусмотренных ФЦП. Заключено государственных контрактов на сумму 4 698 700,0 тыс. рублей.

Отчет о ходе реализации ФЦП за I полугодие 2014 года в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 18 июня 2014 г. № 13697ЕЕ/Д17и представляется до 25 июля 2014 года.

По результатам проведенного анализа следует отметить, что плановые значения объемов бюджетных ассигнований в форме мониторинга реализации госпрограммы «Юстиция» за 6 месяцев 2014 года представлены по предыдущей редакции госпрограммы и не соответствуют утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2014 год и показателям действующей редакции госпрограммы.

Кассовое исполнение также имеет оперативные значения, в ходе анализа данных формы мониторинга за I квартал 2014 года установлены отклонения от показателей представленной бюджетной отчетности за I квартал 2014 года.

По данным формы мониторинга реализации госпрограммы за 3 месяца 2014 года кассовое исполнение расходов на 1 апреля 2014 года составило 65 690 825,3 тыс. рублей, или 22,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований на 2014 год.

Согласно представленной бюджетной отчетности по состоянию на 1 апреля 2014 года расходы федерального бюджета исполнены в сумме 61 720 420,2 тыс. рублей, или 21,2 % от утвержденных ассигнований.

Сопоставить данные формы мониторинга и бюджетной отчетности за I полугодие 2014 года на момент проверки не представляется возможным, так как



в соответствии с приказом Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 20н «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в межрегиональное операционное управление федерального казначейства сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в 2014 году» срок представления квартальной бюджетной отчетности главными распорядителями средств (за II квартал 2014 года) – 23 июля 2014 года.

В связи с вышеизложенным следует отметить, что ежеквартальные данные формы мониторинга реализации госпрограммы «Юстиция» не отражают реальную картину хода ее реализации.

Своевременность реализации контрольных событий, включенных в план реализации и детальный план-график, контролируется отделом контроля Департамента организации и контроля с использованием внутренней системы электронного документооборота. Кроме того, в соответствии с решением Министра юстиции Российской Федерации Департамент организации и контроля осуществляет координацию работы по реализации госпрограммы.

В соответствии с Планом командирования на 2014 год, утвержденным приказом Минюста России от 31 декабря 2013 г. № 267, и Планом контрольной деятельности Минюста России на 2014 год, утвержденным распоряжением Минюста России от 31 декабря 2013 г. № 2707-р, с 1 января по 31 мая 2014 года Департаментом организации и контроля Минюста России проведено 7 проверок деятельности федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Минюста России и проверка деятельности ФБУ НЦПИ при Минюсте России за 2013 год и текущий период 2014 года.

Основные результаты проверок, причины допущенных нарушений, конкретные предложения по их устранению и предупреждению докладывались Министру, доводились до заинтересованных должностных лиц, рассматривались на совещаниях в Минюсте России и непосредственно на объектах контроля.

Во исполнение пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы» Минюстом России приказом от 27 июня 2014 г. № 143 утвержден План мероприятий Министерства юстиции Российской Федерации по

противодействию коррупции на 2014-2015 годы и подготовлен проект приказа «Об утверждении Перечня функций Минюста России, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции». Данный перечень рассмотрен и одобрен на заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. На момент проверки вышеуказанный проект приказа находится на согласовании.

9. Возражений и замечаний руководителя объекта контрольного мероприятия по результатам контрольного мероприятия не имеется.

#### **10. Выводы:**

10.1. Цель и задачи госпрограммы «Юстиция» соответствуют приоритетам и целям государственной политики в сфере юстиции, определенным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 и Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р. При этом следует отметить, что детальным планом-графиком на 2013 - 2015 годы не предусмотрены мероприятия и ресурсное обеспечение на реализацию одной из основных стратегических задач Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года – перепрофилирование исправительных учреждений в тюрьмы и создание новых колоний-поселений с обычным и усиленным наблюдением.

10.2. Расходы на текущее содержание Минюста России, ФСИН России и ФССП России, на выполнение возложенных на них функций за 2013 год составили 245 931 596,1 тыс. рублей, или 82,5 % от общей суммы расходов, из них расходы на выплаты персоналу – 211 833 241,8 тыс. рублей, или 86,1 %. Расходы на выплаты персоналу в целом по госпрограмме «Юстиция» за 2014 год предусмотрены в сумме 205 446 177,2 тыс. рублей, или 70,7 % от общего объема. Таким образом, основной финансовый ресурс госпрограммы «Юстиция» в подавляющей степени (более, чем на 80 %) направлен на осуществление текущих полномочий Минюста России, ФСИН России и ФССП России, а оставшаяся его часть не в состоянии обеспечить необходимых темпов реализации инвестиционных задач, что по существу дискредитирует саму суть госпрограммы

«Юстиция» как долгосрочного инструмента достижения целей стратегического развития государства и общества в сфере юстиции.

**10.3.** Госпрограмма «Юстиция» в целом подготовлена в соответствии с Порядком разработки госпрограмм и Методическими указаниями, однако в связи с отсутствием в госпрограмме интегральных показателей, а также неконкретности отдельных показателей, цель действующей редакции госпрограммы не соответствует свойствам конкретность и измеримость, определенных пунктом 22.1 Методических указаний.

**10.4.** Решение задач госпрограммы «Юстиция» в основном позволяет обеспечить достижение ее цели, при этом цель госпрограммы «Развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону и повышение доверия к правосудию» и задача 3 «Повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» не взаимоувязаны между собой.

**10.5.** Структура и состав действующей госпрограммы «Юстиция» в целом соответствуют требованиям Методических указаний, однако в дополнительных и обосновывающих материалах к госпрограмме отсутствует оценка рисков и оценка вероятности их наступления.

**10.6.** Анализ результатов контрольного мероприятия показал, что при формировании госпрограммы «Юстиция» не было уделено должного внимания детальной проработке СИП. В итоге принятая СИП не позволяет конечным образом описать (оценить) как исходное, так и конечное состояния сферы юстиции, для модернизации которой была принята госпрограмма. Более того, принятая СИП не обеспечивает системного контроля за ходом и эффективностью выполнения программных мероприятий и полноценного контроля за ресурсным обеспечением госпрограммы.

Кроме того, при формировании госпрограммы «Юстиция» не соблюдены требования подпункта 25.2. пункта 25 раздела II Методических указаний и в число показателей (индикаторов) подпрограммы 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» не включены показатели, отражающие основные параметры государственного задания в части качества и объема предоставляемых государственных услуг.

**10.7.** При формировании подпрограммы 3 госпрограммы «Юстиция» не запланированы мероприятия и финансовое обеспечение на решение задачи

Концепции по перепрофилированию исправительных учреждений в тюрьмы и создание новых колоний-поселений с обычным и усиленным наблюдением.

Этот факт указывает на несбалансированность цели, задач, мероприятий и финансовых ресурсов данной подпрограммы. Более того, установленное в Концепции правило ресурсного обеспечения ее мероприятий за счет текущего финансирования ФСИН России, которое применяется и при формировании данной подпрограммы, делает фактически недостижимой полноценную реализацию запланированных мероприятий подпрограммы и Концепции в рамках госпрограммы «Юстиция».

**10.8.** Из 18 запланированных на 2013 год и I полугодие 2014 года контрольных событий плана реализации госпрограммы «Юстиция» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов исполнено 15. При этом контрольные события в плане реализации распределены по годам неравномерно.

Из 75 контрольных событий, запланированных детальным планом-графиком на 2013 год – I полугодие 2014 года, реализовано 66 контрольных событий. Не выполнено восемь контрольных событий, из них два контрольных события не выполнено в 2013 году, шесть - в I полугодии 2014 года. Два контрольных события реализованы с нарушением сроков.

Имеются несоответствия данных в части сроков реализации, наименования контрольных событий и достигнутых результатов детального плана-графика, годового отчета за 2013 год и мониторинга реализации госпрограммы в I – II кварталах 2014 года.

Ненадлежащая организация процессов внутреннего и межведомственного согласования проектов нормативных правовых актов привела к несвоевременной реализации одного контрольного события и срыву реализации трех контрольных событий в 2013 году и I полугодии 2014 года в сроки, установленные детальным планом-графиком.

**10.9.** Данные Прогноза сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по государственной программе Российской Федерации «Юстиция» (таблица № 7) не соответствуют Ведомственному перечню государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Минюста России федеральными бюджетными учреждениями, утвержденному приказом Минюста России от 20 марта 2014 г. № 35.

**10.10.** По итогам 2013 года в целом по госпрограмме «Юстиция» из 37 показателей по 20 достигнуты плановые значения, или 54,1 % от общего количества, в то время как за 2012 год были достигнуты плановые значения по 22 показателям, или 59,5 % от их общего количества.

Не достигнуты плановые значения по 17 показателям – 45,9 % от общего количества, из них по 3 показателям ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)».

**10.11.** Анализ динамики планируемого результата по показателям госпрограммы «Юстиция» показал, что по 9 показателям госпрограммы (8, 12, 26 - 32) значения приведены без динамики на весь период реализации, вследствие чего полноценная оценка степени достижения цели и реализации задач госпрограммы при помощи этих показателей не может быть признана достаточно объективной. При этом по четырем показателям (29, 30, 31 и 32) плановые значения достигнуты и даже превышены уже в 2013 году.

**10.12.** Расходы федерального бюджета за 2013 год исполнены в сумме 298 011 973,2 тыс. рублей, или 99,8 % от утвержденных ассигнований и 121,8 % от предусмотренных госпрограммой. По состоянию на 1 июля 2014 года расходы исполнены в сумме 128 487 737,4 тыс. рублей, или 43,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований и 44,2 % от предусмотренных госпрограммой.

**10.13.** Плановые значения объемов бюджетных ассигнований в форме мониторинга реализации госпрограммы «Юстиция» за 6 месяцев 2014 года представлены по предыдущей редакции госпрограммы и не соответствуют утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2014 год и показателям действующей редакции госпрограммы.

Кассовое исполнение также имеет оперативные значения, в ходе анализа данных формы мониторинга за I квартал 2014 года установлены отклонения от показателей представленной бюджетной отчетности за I квартал 2014 года.

**10.14.** Минюст России при утверждении государственного задания бюджетным учреждениям на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов не утверждал нормативные затраты на оказание бюджетными учреждениями государственных услуг и нормативные затраты на содержание имущества учреждений в соответствии с установленным Порядком.

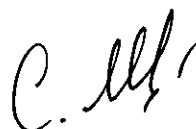
**11. Предложения:**

**11.1.** Направить отчет и краткую информацию о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**11.2.** Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Министру юстиции Российской Федерации.

**11.3.** Учесть результаты контрольного мероприятия при подготовке проекта доклада Президенту Российской Федерации.

Аудитор



С.Н.Мовчан