

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 декабря 2002 года № 39 (322) “О результатах проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000-2001 годах и за истекший период 2002 года Росрыбколхозсоюзу”:

Утвердить отчет о результатах проверки с учетом состоявшегося обсуждения.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации и Минфин России.

Направить ... представления Счетной палаты Минсельхозу России и Росрыбколхозсоюзу.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочным представителям Президента Российской Федерации в Дальневосточном, Северо-Западном и Южном федеральных округах.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000-2001 годах и за истекший период 2002 года Росрыбколхозсоюзу

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (пункт 3.6.2.1), утвержденным решением Коллегии Счетной палаты от 28 декабря 2001 года № 47 (283), распоряжением Председателя Счетной палаты от 6 сентября 2002 года № 171-рк и на основании удостоверения на право проведения проверки от 9 сентября 2002 года № 10-29/10-3 специалистами направления по контролю расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство, охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию заместителем начальника инспекции Р.Х. Ханзяровым (руководитель группы), главными инспекторами Г.С. Мартышкиным, В.А. Орешкиным, ведущими инспекторами Т.И. Гончаровой, Н.И. Сухенко и В.И. Хмыровым с 1 октября по 22 ноября 2002 года проведена проверка целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000-2001 годах и за истекший период 2002 года Росрыбколхозсоюзу.

В проверке принимали участие государственный инспектор Контрольно-бюджетного комитета Законодательного Собрания Республики Карелия Д.А. Корняков, консультант контрольно-бюджетного отдела Государственной Думы Астраханской области В.А. Сидельников, старший казначей УФК Минфина России по Астраханской области П.У. Лабушева, контролеры-ревизоры КРУ Минфина России в Астраханской области Ю.О. Берилло, Н.Н. Бодрова и А.А. Вакуленко.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и рациональное использование средств федерального бюджета, выделенных в 2000-2001 годах и за истекший период 2002 года Росрыбколхозсоюзу.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные в 2000-2001 годах и за истекший период 2002 года Росрыбколхозсоюзу.

Объекты проверки

Союз рыболовецких колхозов России (далее - Росрыбколхозсоюз), Астраханский союз рыболовецких колхозов (далее - Астраханьрыбколхозсоюз), Карельский союз рыболовецких колхозов (далее - Карельрыбколхозсоюз), Союз рыболовецких кооперативов-колхозов Хабаровского края (далее - Хабаровскрыбколхозсоюз), ЗАО "Астррыбколхозсоюз" (далее - ЗАО "АРКС"), ООО "Рыбное хозяйство "Сенеж" (Московская область), рыболовецкие колхозы "Память Ильича", им. К. Маркса, им. Дзержинского, "Звезда", "Тутинка", "Большевик", "Волга", "Красная звезда", "Красный Чулпановец", "Маяк" и им. Чкалова (Астраханская область), "Новоамурский", им. Вострецова и им. Ленина (Хабаровский край).

Перечень изученных документов дан в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Перечень оформленных актов дан в приложении № 2.

Акт проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 2000-2001 годах и за истекший период 2002 года Росрыбколхозсоюзу, подписан председателем правления Росрыбколхозсоюза Б.Л. Блажко, заместителем председателя правления Росрыбколхозсоюза по экономическим вопросам Г.В. Юнаком и главным бухгалтером Росрыбколхозсоюза Н.М. Волошиной без замечаний и возражений.

Акты проверок целевого и рационального использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2000-2001 годах и за истекший период 2002 года, в рыболовецких колхозах "Красная звезда" и "Красный Чулпановец" подписаны с замечаниями, которые обоснованных возражений не содержат.

Остальные акты проверок подписаны руководителями соответствующих рыболовецких колхозов и организаций без замечаний и возражений.

В результате проведенной проверки выявлено

Росрыбколхозсоюз образован в 1992 году и является общероссийским добровольным объединением рыболовецких колхозов, хозяйственных товариществ и обществ, их союзов, занятых в сфере рыболовства, рыбоводства, производства рыбной, сельскохозяйственной и иной продукции. Учредителями Росрыбколхозсоюза (по состоянию на 1 января 2002 года) являются 146 рыболовецких хозяйств и организаций различной формы собственности, в том числе 123 рыболовецких колхоза.

Основными задачами Росрыбколхозсоюза являются: содействие в совершенствовании хозяйственного и экономического механизма, обеспечивающего устойчивое развитие членов союза; подготовка материалов и защита интересов членов союза на региональном и федеральном уровне в части выделения им квот на вылов водных биоресурсов; представление членов союза в международных организациях и принятие участия в их работе по вопросам рыболовства; координация и участие, совместно с членами союза, в работе по заключению контрактов с иностранными партнерами по организации вылова и сдачи рыбы-сырца на их приемно-перерабатывающие суда и проведению взаиморасчетов по ним; обеспечение членов союза нормативными и инструктивными материалами для разработки долгосрочных прогнозов по основным направлениям их развития; координация развития товарного рыбоводства и марикультуры; решении вопросов финансирования строительства нового флота, береговых объектов и социально-бытовой инфраструктуры.

Правовая основа выделения средств федерального бюджета Росрыбколхозсоюзу

В 2000-2001 годах и за 9 месяцев 2002 года в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 78), Федеральных законов “О федеральном бюджете на 2001 год” (статья 113) и “О федеральном бюджете на 2002 год” (статья 131) Минсельхоз России и Госкомрыболовство России входящим в состав Росрыбколхозсоюза рыболовецким колхозам и организациям выделяли средства федерального бюджета по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство” на выполнение работ по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб и проведение рыбоводно-мелиоративных и противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве, не имея утвержденного Правительством Российской Федерации (или по его поручению Минфином России, Минсельхозом России и Госкомрыболовством России) порядка.

Научно обоснованные нормативы затрат на выполнение указанных работ и мероприятий также не разработаны.

В 2001 году государственные контракты с рыболовецкими колхозами и организациями Минсельхозом России (в лице Росрыбколхозсоюза) заключались согласно государственному контракту от 27 марта 2001 года № 163, подписанному первым заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.А. Данквертом и председателем правления Росрыбколхозсоюза Б.Л. Блажко, на выполнение мероприятий по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб и проведение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве на сумму 39980 тыс. рублей.

Первоначально техническое задание (приложение 1 к госконтракту от 27 марта 2001 года № 163) предусматривало осуществить в 2001 году выпуск молоди ценных промысловых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища в количестве 30,7 млн. шт., а также лечебную и профилактическую обработку рыбопосадочного материала от инфекционных и инвазионных заболеваний в объеме 30,5 млн. шт., вспашку и боронование 2,6 тыс. га и дезинфекцию 1,4 тыс. га питомных площадей с целью уничтожения инфекционного начала.

В первоначально установленное техническое задание дополнительным соглашением № 1 к госконтракту от 27 марта 2001 года № 163 было внесено изменение (от 20 декабря 2001 года № 2406), которым выпуск молоди ценных промысловых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища определен в объеме 11,9 млн. шт., лечебная и профилактическая обработка рыбопосадочного материала от инфекционных и инвазионных заболеваний - 53,4 млн. шт., вспашка и боронование - 2,2 тыс. га и дезинфекция - 1,3 тыс. га питомных площадей с целью уничтожения инфекционного начала без распределения указанных видов работ в разрезе конкретных хозяйств. Соответствующие изменения были внесены и в календарный план работ, вследствие чего смета расходов уменьшена до 29401,9 тыс. рублей.

В 2002 году государственные контракты с рыболовецкими колхозами и организациями Минсельхозом России (в лице Росрыбколхозсоюза) заключались согласно договору поручения от 1 марта 2002 года № 197, подписанному первым заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.А. Данквертом и председателем правления Росрыбколхозсоюза Б.Л. Блажко, на выполнение мероприятий по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб и проведение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве. Приложением № 1 к договору поручения от 1 марта 2002 года № 197 предусмотрено выполнение указанных мероприятий в разрезе конкретных хозяйств на общую сумму 35970,7 тыс. рублей, в том числе по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб - 19167,4 тыс. рублей и проведение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве - 16803,3 тыс. рублей.

Техническое задание (без распределения в разрезе конкретных хозяйств) предусматривает осуществить в 2002 году выпуск молоди ценных промысловых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища в количестве 15,3 млн. шт. Кроме того, были предусмотрены лечебная и профилактическая обработка рыбопосадочного материала от инфекционных и инвазионных заболеваний рыб в объеме 27 млн. шт., лечебное кормление разновозрастной рыбы различных видов - 11,9 млн. шт., вспашка и боронование - 2,9 тыс. га и дезинфекция - 1,6 тыс. га питомных площадей с целью уничтожения инфекционного начала.

Анализ поступления средств, выделенных в 2000-2001 годах и за истекший период 2002 года Росрыбколхозсоюзу из федерального бюджета

В 2000 году входящие в состав Росрыбколхозсоюза рыболовецкие колхозы и организации через органы федерального казначейства профинансированы из федерального бюджета по разделу 0800 "Сельское хозяйство и рыболовство" (подраздел 0801 "Сельскохозяйственное производство", целевая статья расходов 342 "Прочие расходы в области сельского хозяйства" и вид расходов 075 "Содержание подведомственных структур") на выполнение государственных функций по воспроизводству рыбных запасов в объеме 36694 тыс. рублей, в том числе по статьям:

- 12036,1 тыс. рублей - на оплату труда (110100);
- 4657,9 тыс. рублей - начисления на оплату труда (110200);
- 2 тыс. рублей - на приобретение канцелярских принадлежностей, материалов и предметов для текущих хозяйственных целей (110310);
- 100 тыс. рублей - прочие расходы по продовольственному обеспечению (110344);
- 6069,4 тыс. рублей - приобретение расходных материалов и предметов снабжения (110350);
- 1357,3 тыс. рублей - приобретение ГСМ (110370);
- 30 тыс. рублей - прочие расходы на командировки и служебные разъезды (110420);
- 1800,6 тыс. рублей - прочие транспортные услуги (110550);
- 300 тыс. рублей - на оплату прочих услуг связи (110630);
- 170 тыс. рублей - на оплату содержания помещения (110710);
- 100 тыс. рублей - на оплату отопления и технологических нужд (110721);
- 200 тыс. рублей - на оплату котельно-печного топлива (110723);
- 480 тыс. рублей - на оплату электроэнергии (110730);
- 250 тыс. рублей - водоснабжение помещений (110740);
- 200 тыс. рублей - на оплату геологоразведочных работ (110800);
- 300 тыс. рублей - на оплату услуг по типовому проектированию (110900);
- 220 тыс. рублей - на оплату услуг научно-исследовательских организаций (111010);
- 500 тыс. рублей - на оплату текущего ремонта оборудования и инвентаря (111020);
- 800 тыс. рублей - на оплату текущего ремонта зданий и сооружений (111030);
- 7198 тыс. рублей - прочие текущие расходы (111040).

С учетом неиспользованных рыболовецкими колхозами и организациями по состоянию на 1 января 2000 года средств федерального бюджета в объеме 2014,3 тыс. рублей и неиспользованного остатка средств в объеме 824,7 тыс. рублей, перечисленного в конце декабря 2000 года в доход федерального бюджета, кассовое исполнение бюджета в 2000 году составило 37883,6 тыс. рублей. Необходимо отметить, что в Астраханской области распределение указанных средств между рыболовецкими колхозами произведено ЗАО "АРКС", а не Астраханьрыбакколхозсоюзом. При этом в поступивших в УФК Минфина России по Астраханской области реестрах получателем этих средств значился Астраханьрыбакколхозсоюз, а ИНН был указан ЗАО "АРКС".

В 2001 году входящим в состав Росрыбколхозсоюза рыболовецким колхозам и организациям с лицевого счета Минсельхоза России в УФК Минфина России по г. Москве перечислены средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342, вид расходов 075 и статья 111040 “Прочие текущие расходы”) в объеме 29389,8 тыс. рублей на выполнение мероприятий по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб (19221,5 тыс. рублей) и проведение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве (10168,4 тыс. рублей) согласно государственным контрактам, заключенным с Минсельхозом России (в лице Росрыбколхозсоюза).

За 9 месяцев 2002 года входящим в состав Росрыбколхозсоюза рыболовецким колхозам и организациям с лицевого счета Минсельхоза России в УФК Минфина России по г. Москве перечислены средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342, вид расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” и статья 111040) в объеме 28578,2 тыс. рублей на проведение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве (13930,4 тыс. рублей) и на выполнение мероприятий по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб (14647,8 тыс. рублей) согласно государственным контрактам, заключенным с Минсельхозом России (в лице Росрыбколхозсоюза).

В 2002 году Госкомрыболовством России были выделены средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0804 “Рыболовство”, целевая статья расходов 346 “Государственная поддержка рыболовства”, вид расходов 075 и статья 111040) в объеме 25000 тыс. рублей для входящих в состав Росрыбколхозсоюза рыболовецких колхозов и организаций на проведение работ по воспроизводству запасов ценных промысловых видов рыб и проведению рыбоводно-мелиоративных мероприятий в естественных водоемах. В январе-ноябре 2002 года указанные средства в полном объеме перечислены (через органы федерального казначейства) бассейновым управлениям по охране и воспроизводству водных биоресурсов.

Полнота и своевременность доведения средств федерального бюджета до рыболовецких колхозов и организаций

Поступившие в апреле 2000 года в УФК Минфина России по Астраханской области для входящих в состав Астраханьрыбакколхозсоюза рыболовецких колхозов и организаций средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342 и вид расходов 075) в объеме 50 тыс. рублей (на выполнение государственных функций по воспроизводству рыбных запасов) по распределению ЗАО “АРКС” доведены до рыболовецкого колхоза “Дружба” только в декабре 2000 года, то есть через 8 месяцев.

Поступившие в июне 2000 года в УФК Минфина России по Астраханской области для входящих в состав Астраханьрыбакколхозсоюза рыболовецких колхозов и организаций средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342 и вид расходов 075) в объеме 50 тыс. рублей (на выполнение государственных функций по воспроизводству рыбных запасов) доведены до ЗАО “АРКС” только в июле 2000 года, то есть через 1 месяц.

Поступившие 30 мая 2000 года в УФК Минфина России по Астраханской области для входящих в состав Астраханьрыбакколхозсоюза рыболовецких колхозов и организаций средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342 и вид расходов 075) в объеме 203 тыс. рублей (на выполнение государственных функций по воспроизводству рыбных запасов) по распределению ЗАО “АРКС” доведены до рыболовецких колхозов “Заветы Ильича”, “Лотос” и “Звезда” только 21 июня 2000 года, то есть через 22 дня. Кроме того, в Астраханской области имелись многочисленные случаи возврата и перераспределения средств федерального бюджета

между рыболовецкими колхозами через длительное время. Например, полученные в сентябре 2000 года рыболовецким колхозом им. Дзержинского на выполнение государственных функций по воспроизводству рыбных запасов средства федерального бюджета в объеме 50 тыс. рублей в ноябре 2000 года были возвращены и перераспределены рыболовецкому колхозу “Пушкино”.

Из поступивших в мае-октябре 2002 года на проведение рыбоводно-мелиоративных работ средств федерального бюджета в объеме 3614,6 тыс. рублей на момент проверки управлением “Севкаспрыбвод” перечислены рыболовецким колхозам и организациям Астраханской области 3589,1 тыс. рублей (в том числе в сентябре - 3007,5 тыс. рублей). Таким образом, большая часть поступивших еще в мае-августе 2002 года средств федерального бюджета израсходована только в сентябре текущего года.

В 2000-2001 годах и за 9 месяцев 2002 года имелись многочисленные случаи доведения средств федерального бюджета, выделенных многоотраслевым рыболовецким колхозам Астраханской области на выплату субсидий и компенсаций, со значительной задержкой. Так, выделенные из федерального бюджета на поддержку отечественного овцеводства субсидии в объеме 65,3 тыс. рублей зачислены на распорядительный лицевой счет в ОФК по Наримановскому району 31 октября 2000 года, а перечислены в рыболовецкие колхозы “Рассвет” и “Волга” только 30 ноября 2000 года. Выделенные из федерального бюджета субсидии на поддержку племенного животноводства в объеме 25,7 тыс. рублей зачислены на распорядительный лицевой счет в ОФК по Камызякскому району 29 июня 2000 года, а перечислены в рыболовецкий колхоз “Дружба” только 24 июля 2000 года. Выделенные из федерального бюджета субсидии на элитное семеноводство в объеме 38,2 тыс. рублей зачислены на распорядительный лицевой счет в ОФК по Икрянинскому району 31 мая 2001 года, а перечислены в рыболовецкие колхозы “Волга” и “Большевик” только 19 июня 2001 года. Выделенные из федерального бюджета на поддержку отечественного овцеводства субсидии в объеме 41,1 тыс. рублей зачислены на распорядительный лицевой счет в ОФК по Наримановскому району 31 июля 2002 года, а перечислены в рыболовецкий колхоз “Рассвет” только 3 сентября 2002 года.

**Целевое и рациональное использование средств федерального бюджета,
выделенных для входящих в состав Росрыбколхозсоюза
рыболовецких колхозов и организаций**

2000 год

Средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342 и вид расходов 075) в объеме 132,5 тыс. рублей, выделенные по статьям 110100 “Оплата труда” и 110200 “Начисления на фонд оплаты труда”, входящими в состав Астраханьрыбакколхозсоюза рыболовецкими колхозами “Маяк” (62 тыс. рублей) и “Волга” (70,5 тыс. рублей) израсходованы не на оплату труда (с начислениями) своих работников, конкретно занятых на выполнении государственных функций по воспроизводству рыбных запасов, а перечислены ЗАО ПМК “Севкаспрыбстрой” согласно акту приема выполненных работ на производство рыбоводно-мелиоративных работ по выкосу водной растительности в естественных водоемах дельты р. Волга (статья 111040 “Прочие текущие расходы”), т. е. израсходованы не по целевому назначению.

Из средств федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342 и вид расходов 075) в объеме 31,9 тыс. рублей, выделенных по статьям 110100 “Оплата труда” и 110200 “Начисления на фонд оплаты труда”, рыболовецким колхозом “Красная звезда” (Астраханская область) только 24,5 тыс. рублей израсходованы на оплату труда (с начислениями) своих работников, занятых на выполнении го-

сударственных функций по воспроизводству рыбных запасов, то есть средства федерального бюджета в объеме 7,4 тыс. рублей израсходованы не по целевому назначению на нужды хозяйства.

Средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342 и вид расходов 075) в размере 15 тыс. рублей, поступившие на выполнение государственных функций по воспроизводству рыбных запасов по статье 110710 “Оплата содержания помещений”, рыбопитомником “Чаганский” (филиал ЗАО “АРКС”) израсходованы на дезинфекцию ложа прудов (статья 111040 “Прочие текущие расходы”), то есть не по целевому назначению.

2001 год

Средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342, вид расходов 075 и статья 111040) в объеме 58 тыс. рублей, поступившие от Минсельхоза России на выполнение государственного контракта № 34-МСХ от 15 мая 2001 года, рыболовецким колхозом им. К. Маркса (Астраханская область) израсходованы на цели, не связанные с проведением противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве, в том числе на оплату электроэнергии для обслуживания животноводческих ферм - 23,5 тыс. рублей и покупку личинок прудовой рыбы в количестве 7 млн. шт. - 34,5 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342, вид расходов 075 и статья 111040) в объеме 50 тыс. рублей, поступившие от Минсельхоза России по государственному контракту № 8-МСХ от 10 апреля 2001 года, рыболовецким колхозом “Красная звезда” (Астраханская область) перечислены ООО “НПФ “Ласис” за проектирование технического задания АСУ “Колхоз”, то есть израсходованы на цели, не связанные с проведением мероприятий по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб.

Средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342, вид расходов 075 и статья 111040) в объеме 90 тыс. рублей, поступившие от Минсельхоза России по государственному контракту № 33-МСХ от 15 мая 2001 года на проведение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве, взысканы с рыболовецкого колхоза “Память Ильича” (Астраханская область) в погашение задолженности прошлых лет по НДС, не относящегося к данному государственному контракту. Из них 50 тыс. рублей в ходе проверки внесены наличными на расчетный счет рыболовецкого колхоза “Память Ильича”.

Предусмотренные сметой расходов на 2001 год на оплату электроэнергии средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342, вид расходов 075 и статья 111040) в объеме 150 тыс. рублей, поступившие от Минсельхоза России по государственному контракту № 7-МСХ от 12 апреля 2001 года на проведение мероприятий по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб, рыболовецким колхозом им. Чкалова в полном объеме были перечислены ОАО “Астраханьэнерго”. Проверкой первичных документов установлено, что на проведение указанных мероприятий в 2001 году рыболовецким колхозом им. Чкалова фактически было израсходовано электроэнергии лишь на 82 тыс. рублей, а остальные 68 тыс. рублей были перечислены ОАО “Астраханьэнерго” авансом (за неоказанные услуги), то есть средства федерального бюджета в объеме 68 тыс. рублей израсходованы нерационально.

9 месяцев 2002 года

Средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342, вид расходов 397 и статья 111040) в объеме 31,9 тыс. рублей, поступившие от Минсельхоза России на выполнение государственного контракта № 19-МСХ от 18 марта 2002

года, рыболовецким колхозом им. К. Маркса (Астраханская область) израсходованы на цели, не связанные с проведением противоэпизоотических мероприятий в товарном рыболовстве, в том числе на оплату электроэнергии для обслуживания животноводческих ферм - 23 тыс. рублей и приобретение удобрений - 8,9 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342, вид расходов 397 и статья 111040) в объеме 97,6 тыс. рублей, поступившие от Минсельхоза России на выполнение государственного контракта № 32-МСХ от 18 марта 2002 года на проведение мероприятий по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб, взысканы по инкассовым поручениям с рыболовецкого колхоза "Звезда" (Астраханская область) в погашение задолженности прошлых лет по налогам, не относящимся к данному государственному контракту.



Полученные Карельрыбакколхозсоюзом в 2000 году на воспроизводство рыбных запасов средства федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342 и вид расходов 075) в объеме 8920,4 тыс. рублей (с учетом неиспользованного на 1 января 2000 года остатка в размере 114,4 тыс. рублей) были направлены на реализацию плана-программы Карельрыбакколхозсоюза по промышленному рыболовству в части выращивания форели в акваториях Беломорского района на период до 2004 года, утвержденной 6 сентября 1999 года председателем правления Росрыбколхозсоюза. Данной программой (I этап) было предусмотрено вырастить в 1999-2001 годах и осуществить реализацию (осень 2000 года) до 25 т форели и выпустить (весна 2001 года) в естественные водоемы до 75 т молоди форели. На II этапе реализации программы было предусмотрено вырастить в 2000-2002 годах и осуществить реализацию (осень 2001 года) до 50 т форели и выпустить (весна 2002 года) в естественные водоемы до 150 т молоди форели. Необходимо отметить, что письменного разрешения Минсельхоза России на направление средств федерального бюджета на реализацию указанной программы не было получено. У Карельрыбакколхозсоюза была лицензия (от 15 января 1998 года № 24 на 10 лет) на выращивание форели, но возможность выпуска в естественные водоемы молоди именно радужной форели с органами рыбоохраны предварительно (письменно) не была согласована.

В ходе реализации I этапа программы в период с 16 октября 1999 года по 27 октября 2000 года было посажено в садки 96778 шт. молоди форели общим весом в 16,7 т. В сентябре 2000 г. было изъято из садков и направлено на реализацию 3650 шт. молоди форели общим весом в 8,1 т. Согласно акту инвентаризации от 15 ноября 2000 года № 11 в 7 садках насчитывалось 76054 шт. молоди форели, то есть потери составили 17155 шт. молоди форели (включая списанных по актам 5514 шт. молоди форели из-за порывов садков).

В феврале 2001 года на письмо председателя Совета учредителей Карельрыбакколхозсоюза С.В. Спиричева (от 14 февраля 2001 года № 03-03/107) начальник Карельского бассейнового управления по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства (далее - Карелрыбвод) В.А. Мовчан ответил (без номера и даты), что радужная форель не относится к аборигенным видам, традиционно населяющим естественные водоемы Республики Карелия, поскольку ее родиной являются водоемы Северной Америки. Поэтому при зарыблении естественных водоемов Республики Карелия радужная форель будет считаться вселенцем. В связи с этим проведение данных работ без рыбоводно-биологического обоснования на вселение ее в каждый конкретный водоем в отдельности, заключения экспертной комиссии по рыбоводно-биологическому обоснованию и разрешения межведомственной ихтиологической комиссии недопустимо.

Выращенная Карельрыбакколхозсоюзом молодь радужной форели не была выпущена в естественные водоемы, поскольку Карелрыбвод не дал на это согласия. В результате затраченные Карельрыбакколхозсоюзом на выращивание радужной форели средства федерального бюджета в объеме 8920,4 тыс. рублей использованы неэффективно.

С учетом ответа Карелрыбвода Росрыбколхозсоюз разрешил (письмо от 19 марта 2001 года № 23-1/251) Карельрыбакколхозсоюзу полученные от реализации радужной форели денежные средства направить на дальнейшее развитие форелевого хозяйства и воспроизводство лососевых и сиговых рыб. При этом конкретное (количественное) задание по воспроизводству лососевых и сиговых рыб за полученные в 2000 году средства федерального бюджета не было установлено. К тому же и письменного разрешения Минсельхоза России на осуществление указанных действий не имеется. Кроме того, в 2001-2002 годах Карельрыбакколхозсоюзом получены средства федерального бюджета на воспроизводство лососевых и сиговых рыб для выпуска их в естественные водоемы согласно отдельным государственным контрактам, заключенным с Минсельхозом России (в лице Росрыбколхозсоюза).

В ходе настоящей проверки было установлено, что объемы реализации радужной форели составили 65 т, в том числе 37,6 т было реализовано рыболовецким колхозом "Вирма". Вырученные средства в сумме 2286,4 тыс. рублей в полном объеме были направлены на дальнейшее развитие форелевого хозяйства.

Карельрыбакколхозсоюзом было реализовано 27,4 т форели на сумму 2354,3 тыс. рублей. От реализации форели Карельрыбакколхозсоюзу поступило 1415,3 тыс. рублей. Кроме того, от ООО "Оберон" по взаиморасчету за рыбу получены лечебные корма на сумму 771,2 тыс. рублей. На момент проверки не востребована задолженность с ООО "Альсекко" за поставленные ему еще в 2000 году 4,1 т форели на сумму 167,9 тыс. рублей.

Из полученных от реализации радужной форели средств в сумме 1415,3 тыс. рублей в январе-сентябре 2002 года Карельрыбакколхозсоюзом были направлены на цели воспроизводства лососевых и сиговых рыб 557 тыс. рублей. Ранее отвлеченные на другие цели средства в объеме 780,3 тыс. рублей в октябре 2002 года в полном объеме восстановлены на расчетном счете Карельрыбакколхозсоюза за счет денежных взносов рыболовецких колхозов.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 авансовый платеж на выполнение работ по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб и проведение противоэпизоотических мероприятий (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342, вид расходов 397 и статья 111040) по I этапу работ перечислен Минсельхозом России рыболовецким колхозам и организациям в размере 40 % (7059,2 тыс. рублей), а не 20 % (3489,8 тыс. рублей). В связи с этим в марте 2002 года входящим в состав Росрыбколхозсоюза рыболовецким колхозам и организациям излишне выплачен аванс на выполнение указанных работ в объеме 3569,4 тыс. рублей.

В 2001 году и за 9 месяцев 2002 года рыболовецкие колхозы и организации Астраханской области 5 % от средств федерального бюджета (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 342, статья 111040, вид расходов 075 в 2001 году и вид расходов 397 в 2002 году), поступивших к ним по государственным контрактам на выполнение работ по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб и проведение противоэпизоотических мероприятий, перечисляли (или вносили наличными в кассу) на расчетные счета ЗАО "АРКС" за оказанные им услуги (подготовка технического задания, разработка и составление календарных планов работ, разработка и составление смет затрат на выполняемые работы, разработка и оформление протокола согласования стоимости выполняемых работ, осуществление консультативной работы и т.д.). Всего, таким образом, ЗАО "АРКС" было получено 1447,6 тыс. рублей (из них за 2001 год - 851,6 тыс. рублей).

В 2002 году многоотраслевыми рыболовецкими колхозами им. К. Маркса, “Волга” и “Красная звезда” (Астраханская область) получена субсидия на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений (раздел 0800, подраздел 0801, целевая статья расходов 654 “Федеральная целевая программа “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”, вид расходов 397 и статья 130110) в объеме 148,2 тыс. рублей, 40 тыс. рублей и 32,9 тыс. рублей, соответственно. При этом рыболовецким колхозом им. К. Маркса минеральные удобрения на сумму 444,2 тыс. рублей на момент проверки не оплачены, а рыболовецкими колхозами “Волга” и “Красная звезда” произведена частичная оплата (по 100 тыс. рублей) полученных минеральных удобрений на сумму 285,1 тыс. рублей и 213,1 тыс. рублей, соответственно.

Выплата рыболовецким колхозам им. К. Маркса, “Волга” и “Красная звезда” указанной субсидии в объеме 221,1 тыс. рублей до полной оплаты ими стоимости полученных минеральных удобрений произведена согласно письму Минфина России от 18 марта 2002 года № 06-04-02 (заместитель Министра А.Ю. Петров). Однако указанное письмо противоречит нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” и постановления Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 69, поскольку из федерального бюджета может компенсироваться только часть фактически произведенных затрат на приобретение минеральных удобрений.

При этом стоимость 68,4 т удобрений типа “Калиймаг” (поставщик - ОГУП “Астраханская региональная продовольственная корпорация”, грузоотправитель - ЗАО “Аммофос Трейд”) составила 77,6 тыс. рублей (без НДС), а сумма причитающейся рыболовецкому колхозу им. К. Маркса субсидии согласно справке-расчету определена в объеме 87,8 тыс. рублей (исходя из ставки субсидии на 1 т в размере 1280 рублей), то есть на 10,2 тыс. рублей больше фактической стоимости приобретенных минеральных удобрений.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности по полученным из федерального бюджета средствам

В нарушение статьей 220 и 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления об объемах бюджетных ассигнований на 2000 год до рыболовецких колхозов и организаций не доводились, а уведомления о лимитах бюджетных обязательств на 2000 год (с разбивкой по кварталам) неоднократно изменялись, то есть нарушались сроки их доведения.

В календарных планах на проведение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве и выполнение работ по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб и в актах приема указанных работ стоимость выполненных работ определена только по этапам работ в целом, а по конкретным видам работ объемы и стоимость их не определены.

Сметы расходов, приложенные к государственным контрактам, составлены без должной конкретизации работ (например, прочие расходы). В рыболовецких колхозах и организациях не имеются подробные расчеты-обоснования к указанным сметам.

Рыболовецкими колхозами при планировании расходов (составлении сметы расходов к государственным контрактам) допускались ошибки. Например, рыболовецким колхозом “Красная звезда” (Астраханская область) при составлении сметы расходов планировалась оплата отопления, а фактически такие затраты не было необходимости осуществлять. Оплата ГСМ планировалась в сумме 170 тыс. рублей, а фактическая составила 66 тыс. рублей.

В рыболовецком колхозе “Красный Чулпановец” (Астраханская область) отсутствуют акты о выполненных работах по вспашке и боронованию ложа прудов (с целью уничтожения инфекционного начала), а в учетных листах трактористов указывался только один вид работ - зачистка ложа прудов.

В рыболовецком колхозе “Большевик” (Астраханская область) в промежуточных актах о проведении вспашки прудов не указаны объемы выполненных работ.

В рыболовецком колхозе “Волга” (Астраханская область) данные отчета о проведении противоэпизоотических мероприятий не соответствуют данным, приведенным в актах выполненных работ. Например, в отчете о проведении противоэпизоотических мероприятий (I этап) указана площадь летования 280 га, а в актах на выполнение работ - 209 га. Согласно промежуточным актам дезинфекция проведена на площади 180 га (против 80 га в отчете), летование проведено на площади 300 га (против 150 га в отчете), а антипаразитарная обработка и лечебное кормление в промежуточных актах указаны в гектарах, тогда как в отчете они выражены в млн. шт. рыбы.

В 2001 году и январе-сентябре 2002 года прием выполненных по государственным контрактам работ руководителями Росрыбколхозсоюза осуществлялся без выезда в рыболовецкие колхозы и организации, на основании промежуточных актов и отчетов.

В рыболовецких колхозах им. Ленина и им. Вострецова (Хабаровский край) отсутствуют подписанные руководителями Росрыбколхозсоюза экземпляры актов приема работ за 2001 год и I полугодие 2002 года.

В 2001 году между ЗАО “Мосрыбхоз” и ООО “Рыбное хозяйство “Сенеж” было заключено соглашение от 18 июля 2001 года № 18 на выполнение работ по выращиванию товарной прудовой рыбы и рыбопосадочного материала. Указанным соглашением не было определено конкретное задание на выполнение этих работ, не составлены календарный план и смета расходов. Средства федерального бюджета на указанные цели были получены ООО “Рыбное хозяйство “Сенеж” в сентябре-ноябре 2001 года в объеме 200 тыс. рублей. Из них 150 тыс. рублей в декабре 2001 года перечислены ООО “Алианда” и 50 тыс. рублей - ООО “Сандрекс” за выполнение земляных (рыбомелиоративных) работ в ложе пруда. При этом акты приема-сдачи выполненных работ по выращиванию товарной прудовой рыбы и рыбопосадочного материала за счет выделенных из федерального бюджета средств ЗАО “Мосрыбхоз” и ООО “Рыбное хозяйство “Сенеж” не составлялись.

В рыболовецком колхозе “Тутинка” (Астраханская область) инвентаризация материальных ценностей в 2000-2001 годах не проводилась.

В рыболовецком колхозе “Красный Чулпановец” (Астраханская область) отсутствует справка-расчет о причитающейся ему в 2000 году компенсации части затрат на приобретение комбикормов.

Состояние ведомственного контроля и устранение недостатков, выявленных в ходе предыдущих ревизий и проверок по рассматриваемым вопросам

В 2000-2001 годах и за 9 месяцев 2002 года Росрыбколхозсоюзом проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета в рыболовецких колхозах и организациях не проводились.

В ходе настоящей проверки во входящих в состав Астраханьрыбколхозсоюза рыболовецких колхозах и организациях выявлены многочисленные случаи нецелевого и нерационального использования средств федерального бюджета, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Росрыбколхозсоюза и УФК Минфина России по Астраханской области.

В ноябре 2001 года КРУ Минфина России в Московской области проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета за 1999-2000 годы и истекший период 2001 года в ООО “Рыбное хозяйство “Сенеж”. В ходе проверки установлено, что в нарушение методических указаний по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Госстроя России от 26 апреля 1999 года № 31, при производстве мелиоративных работ на объектах ООО “Рыбное хозяйство “Сенеж” подрядными организациями включались в акты выполненных работ (форма № 2) и предъявлялись к оплате непредвиденные затраты в размере 3 % от стоимости строительного-монтажных работ без расшифровки конкретно выполненных работ в объеме 23,7 тыс. рублей. Сумма нецелевого использования средств и штрафные санкции в объеме 0,5 тыс. рублей перечислены в доход федерального бюджета в полном объеме.

Выводы

1. В 2000-2001 годах и за 9 месяцев 2002 года Минсельхоз России и Госкомрыболовство России входящим в состав Росрыбколхозсоюза рыболовецким колхозам и организациям выделяли средства федерального бюджета по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство” на выполнение работ по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб и проведение рыбоводно-мелиоративных и противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве, не имея утвержденного Правительством Российской Федерации (или по его поручению Минфином России, Минсельхозом России и Госкомрыболовством России) порядка. Научно обоснованные нормативы затрат на выполнение указанных работ и мероприятий также не разработаны.

Из-за отсутствия соответствующих норм и нормативов в 2001 году и за 9 месяцев 2002 года рыболовецкие колхозы и организации Астраханской области 5 % от средств федерального бюджета, поступивших к ним по государственным контрактам на выполнение работ по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб и проведение противоэпизоотических мероприятий, перечисляли (или вносили наличными в кассу) на расчетные счета ЗАО “АРКС” за оказанные им услуги (подготовка технического задания, разработка и составление календарных планов работ, разработка и составление смет затрат на выполняемые работы, разработка и оформление протокола согласования стоимости выполняемых работ, осуществление консультативной работы и т.д.). Всего, таким образом, ЗАО “АРКС” было получено 1447,6 тыс. рублей.

При этом сметы расходов, приложенные к государственным контрактам, составлены без должной конкретизации работ (например, прочие расходы). В календарных планах на проведение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве и выполнение работ по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб и в актах приема указанных работ стоимость выполненных работ определена только по этапам работ в целом, а по конкретным видам работ объемы и стоимость их не определены.

2. В 2000 году Карельрыбакколхозсоюзом были получены средства федерального бюджета по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство” в объеме 8920,4 тыс. рублей (с учетом неиспользованного остатка на 1 января 2000 года) на воспроизводство рыбных запасов и направлены на реализацию плана-программы по выращиванию форели в акваториях Беломорского района на период до 2004 года, утвержденной 6 сентября 1999 года Росрыбколхозсоюзом.

Необходимо отметить, что письменного разрешения Минсельхоза России на направление средств федерального бюджета на реализацию указанной программы не было получено. Возможность выпуска в естественные водоемы молоди именно радужной форели с органами рыбоохраны предварительно также не была согласована.

В связи с несогласием Карелрыбвода на выпуск радужной форели в естественные водоемы Росрыбколхозсоюз разрешил Карельрыбколхозсоюзу полученные от реализации радужной форели денежные средства направить на дальнейшее развитие форелевого хозяйства и воспроизводство лососевых и сиговых рыб. При этом конкретное (количественное) задание по воспроизводству лососевых и сиговых рыб за полученные в 2000 году средства федерального бюджета не было установлено. К тому же и письменного разрешения Минсельхоза России на осуществление указанных действий не имеется.

В результате затраченные Карельрыбколхозсоюзом на выращивание радужной форели средства федерального бюджета в объеме 8920,4 тыс. рублей использованы неэффективно.

3. В 2000-2001 годах и за 9 месяцев 2002 года рыболовецкими колхозами и организациями Астраханской области допускались случаи нецелевого и нерационального использования средств федерального бюджета в объеме 550,4 тыс. рублей. Так, в 2000 году выделенные из федерального бюджета на выполнение государственных функций по воспроизводству рыбных запасов средства в объеме 132,5 тыс. рублей рыболовецкими колхозами “Маяк” (62 тыс. рублей) и “Волга” (70,5 тыс. рублей) израсходованы не по целевому назначению на производство рыбоводно-мелиоративных работ по выкосу водной растительности. Рыболовецким колхозом “Красная звезда” средства федерального бюджета в объеме 7,4 тыс. рублей, выделенные в 2000 году на оплату труда (с начислениями) своих работников, занятых на выполнении государственных функций по воспроизводству рыбных запасов, израсходованы на другие цели. Средства федерального бюджета в размере 15 тыс. рублей, поступившие в 2000 году по статье 110710 “Оплата содержания помещений”, рыбопитомником “Чаганский” (филиал ЗАО “АРКС”) использованы на дезинфекцию ложа прудов (статья 111040 “Прочие текущие расходы”), то есть не по целевому назначению. Рыболовецким колхозом им. К. Маркса (Астраханская область) средства федерального бюджета в объеме 89,9 тыс. рублей израсходованы на цели, не связанные с проведением противоэпизоотических мероприятий, в том числе 58 тыс. рублей в 2001 году и 31,9 тыс. рублей за 9 месяцев 2002 года.

В 2001 году рыболовецким колхозом “Красная звезда” (Астраханская область) средства федерального бюджета в объеме 50 тыс. рублей перечислены ООО “НПФ “Ласис” за проектирование технического задания АСУ “Колхоз”, то есть израсходованы на цели, не связанные с проведением мероприятий по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб.

Средства федерального бюджета в объеме 90 тыс. рублей в 2001 году взысканы с рыболовецкого колхоза “Память Ильича” (Астраханская область) в погашение задолженности прошлых лет по НДС, то есть, израсходованы на цели, не связанные с проведением противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве.

Рыболовецким колхозом им. Чкалова средства федерального бюджета в размере 68 тыс. рублей в 2001 году были перечислены в ОАО “Астраханьэнерго” авансом (за неоказанные услуги), то есть израсходованы нерационально.

В 2002 году средства федерального бюджета в объеме 97,6 тыс. рублей взысканы по инкассовым поручениям с рыболовецкого колхоза “Звезда” (Астраханская область) в погашение задолженности прошлых лет по налогам, то есть израсходованы на цели, не связанные с проведением мероприятий по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб.

4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” авансовый платеж на выполнение работ по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб и проведение противоэпизоотических мероприятий (раздел 0800

“Сельское хозяйство и рыболовство”) по I этапу работ перечислен Минсельхозом России рыболовецким колхозам и организациям в размере 40 % (7059,2 тыс. рублей), а не 20 % (3489,8 тыс. рублей), или на 3569,4 тыс. рублей больше.

5. В рыболовецких колхозах и организациях имеются существенные недостатки в бухгалтерском учете и отчетности по полученным из федерального бюджета средствам.

Предложения

Для устранения выявленных проверкой нарушений необходимо направить представления, в которых предлагается:

1. Первому заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.А. Данкверту:

- разработать порядок выделения средств федерального бюджета входящим в состав Росрыбколхозсоюза рыболовецким колхозам и организациям на проведение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве и выполнение работ по воспроизводству запасов ценных промысловых рыб;

- установить Карельрыбакколхозсоюзу конкретное задание по воспроизводству лососевых и сиговых рыб за полученные в 2000 году на выполнение государственных функций по воспроизводству рыбных запасов средства федерального бюджета в объеме 8920,4 тыс. рублей;

- не допускать осуществления авансовых платежей входящим в состав Росрыбколхозсоюза рыболовецким колхозам и организациям сверх установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 размера.

2. Председателю правления Росрыбколхозсоюза Б.Л.Блажко:

- обязать Карельрыбакколхозсоюз полученные от реализации радужной форели денежные средства использовать целевым назначением на воспроизводство лососевых и сиговых рыб;

- взыскать с рыболовецких колхозов и организаций Астраханской области использованные не по целевому назначению и нерационально средства федерального бюджета в объеме 550,4 тыс. рублей и направить их на выполнение государственных функций по воспроизводству рыбных запасов;

- устранить имеющиеся недостатки в бухгалтерском учете и отчетности по полученным из федерального бюджета средствам.

Кроме того, о результатах проверки целесообразно направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордееву и первому заместителю Министра финансов Российской Федерации С.Ю. Вязалову для оказания содействия в устранении выявленных нарушений.

Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочным представителям Президента Российской Федерации в Дальневосточном, Северо-Западном и Южном федеральных округах.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ