

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 июня 2002 года № 19 (302) “Об итогах тематической проверки правильности расходования средств федерального бюджета на финансирование деятельности территориальных налоговых органов Министерства Российской Федерации по налогам и сборам в Волгоградской области за 2001 год и I квартал 2002 года”:

Утвердить отчет о результатах тематической проверки.

Направить представления Счетной палаты МНС России и Управлению МНС России по Волгоградской области.

Направить письмо главе администрации Волгоградской области.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки правильности расходования средств федерального бюджета на финансирование деятельности территориальных органов Министерства Российской Федерации по налогам и сборам в Волгоградской области за 2001 год и I квартал 2002 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.3.20.1 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год.

Объект проверки

Управление Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Волгоградской области (далее - Управление).

Цель проверки

Проверить правильность расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на финансирование деятельности территориальных органов Министерства Российской Федерации по налогам и сборам в Волгоградской области за 2001 г. и I квартал 2002 года.

Предмет проверки

Сводный бухгалтерский отчет Управления за 2001 г., бухгалтерские отчеты за 2001 г. находящихся в его ведении получателей бюджетных средств, сметы расходов, хозяйственные договоры, регистры и первичные документы бухгалтерского учета Управления за 2001 г. и I квартал 2002 года.

Срок проведения проверки

С 7 по 30 апреля 2002 года.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе проверки, приведен в приложении (приложения в Бюллетене не публикуются).

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Управления не было, все затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, предоставлены в полном объеме и согласованные сроки.

По результатам проверки составлен акт от 30 апреля 2002 года. Акт подписан и.о. руководителя Управления В.В. Сапежко и начальником финансового отдела Управления Т.А. Кузнецовой с возражениями и пояснениями. Заключение по возражениям и пояснениям прилагается.

В результате проверки установлено следующее

1. Краткая информация об Управлении

На учете в органах МНС России в Волгоградской области на начало 2002 г. состояло 58524 налогоплательщика, являющихся юридическими лицами, 7448 из которых в 2001 г. проверено в ходе выездных проверок, проведенных Управлением и налоговыми инспекциями. На учете состояло также 90810 физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в том числе 57410 налогоплательщиков, уплачивающих единый налог на вмененный доход, а также 46272 физических лица, являющихся плательщиками налога с дохода физических лиц, 618967 налогоплательщиков земельного налога и арендной платы.

За 2001 г. поступления налоговых платежей и других доходов, контролируемых Управлением, составили 20842500 тыс. рублей, из них в федеральный бюджет - 10683300 тыс. рублей. Поступления налоговых доходов составили, соответственно, 20259600 тыс. рублей и 10531300 тыс. рублей.

В ходе контрольной работы, проведенной в 2001 г. налоговыми органами в Волгоградской области, организациям дополнительно начислено платежей в размере 2443514 тыс. рублей, в том числе налоговых санкций и пени - 1890247 тыс. рублей. При этом по результатам выездных налоговых проверок доначислено 453491 тыс. рублей, в том числе 168336 тыс. рублей налоговых санкций и пени. По результатам проверок физических лиц дополнительно начислено платежей в размере 21805 тыс. рублей, в том числе налоговых санкций и пени - 456 тыс. рублей.

Взыскано по результатам контрольной работы 552342 тыс. рублей, привлечено к административной ответственности 5498 юридических и 2957 физических лиц с взысканием 2078 тыс. рублей.

В 2001 г. в ведении Управления находилось 47 налоговых инспекций, в том числе 8 инспекций по районам г. Волгограда, 6 инспекций по городам без районного деления, 33 инспекции по районам области. Согласно приказу МНС России от 15 ноября 2001 г. № БГ-3-15/505 "О структуре Управления МНС России по Волгоградской области" проведена реорганизация территориальных органов МНС России в Волгоградской области путем образования на базе 37 налоговых инспекций 6 межрайонных налоговых инспекций.

Расходы по обеспечению деятельности Управления и находящихся в его ведении инспекций в 2001 г. и I квартале 2002 г. финансировались из федерального бюджета за счет средств, выделяемых на содержание территориальных органов МНС России по разделу "Государственное управление и местное самоуправление" и разделу "Промышленность, энергетика и строительство".

Эти расходы профинансированы МНС России в 2001 г. в размере 278957,1 тыс. рублей. Кассовые расходы на эти цели осуществлены в 2001 г. в размере 276174 тыс. рублей, остаток неиспользованных на 1 января 2002 г. средств составил 2783,1 тыс. рублей.

Предыдущая проверка правильности расходования средств федерального бюджета на содержание аппарата Управления проведена Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Волгоградской области с 15 мая по 9 июня 2001 г. (за период с 1 января 2000 г. по 14 мая 2001 г.). МНС России последняя проверка финансово-хозяйственной

деятельности Управления проведена за 1998 г. - 9 месяцев 2000 г. в период с 21 ноября по 9 декабря 2000 года.

2. Соблюдение установленного статьей 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации срока доведения показателей бюджетной росписи до нижестоящих получателей бюджетных средств

Показатели бюджетных росписей федерального бюджета на 2001 г. и 2002 г. до инспекций МНС России по городам и районам Волгоградской области доведены с нарушением срока, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно статье 248 Кодекса объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета должны быть доведены до нижестоящих распорядителей и получателей средств федерального бюджета в течение 20 дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи. Однако МНС России уведомления о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных федеральным бюджетом на 2001 г. по разделу "Государственное управление и местное самоуправление", доведены до Управления 15-20 февраля 2001 г., то есть спустя 21-26 дней после утверждения Минфином России сводной бюджетной росписи. Управлением распределение этих бюджетных ассигнований по налоговым инспекциям утверждено 26-28 февраля 2001 г., то есть спустя 32-34 дня после утверждения сводной бюджетной росписи. Уведомление МНС России о бюджетных ассигнованиях на 2001 г. по разделу "Промышленность, энергетика и строительство" получено Управлением 12 марта 2001 г., спустя 46 дней после утверждения сводной бюджетной росписи.

На 2002 г. уведомление МНС России о бюджетных ассигнованиях по разделу "Государственное управление и местное самоуправление" получено Управлением 18 февраля 2002 г., спустя 25 дней после утверждения Минфином России сводной бюджетной росписи. В результате инспекциям МНС России соответствующие уведомления направлены Управлением через 26 дней после утверждения росписи. Уведомление МНС России об ассигнованиях по разделу "Промышленность, энергетика и строительство" Управлением получено 12 марта 2002 г., до налоговых инспекций доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях на 2002 г. по этому разделу бюджетной классификации осуществлено через 47 дней после утверждения сводной бюджетной росписи.

Смета расходов федерального бюджета на содержание территориальных органов МНС России в Волгоградской области на 2001 г. утверждена заместителем Министра Российской Федерации по налогам и сборам В.И. Берестовым 12 февраля 2001 г. в сумме 231441,8 тыс. рублей. Управлением утвержденная МНС России смета получена 28 февраля 2001 г. Для нижестоящих получателей бюджетных средств сметы расходов Управлением утверждены 19 марта 2001 г.

Смета расходов федерального бюджета на содержание территориальных органов МНС России в Волгоградской области на 2002 г. утверждена заместителем Министра Российской Федерации по налогам и сборам В.И. Берестовым 30 января 2002 г. в сумме 264873,6 тыс. рублей. Управлением утвержденная МНС России смета получена 18 февраля 2002 г. Для нижестоящих получателей бюджетных средств сметы расходов утверждены Управлением 18 февраля 2002 г.

3. Соблюдение установленных статьями 223 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации сроков доведения лимитов бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств

Уведомления о лимитах бюджетных обязательств до инспекций МНС России по городам и районам Волгоградской области доведены с существенным нарушением сроков, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно статьям 223 и 249 Кодекса лимиты бюджетных обязательств должны доводиться до получателей средств федерального бюджета не позднее, чем за 5 дней до начала срока действия указанных лимитов. МНС России лимиты бюджетных обязательств Управлению по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” утверждены на II квартал 2001 г. 16 апреля 2001 г., на III квартал 2001 г. - 12 декабря 2001 года. Управлением лимиты бюджетных обязательств по этому разделу классификации расходов получены, соответственно, 14 мая и 26 декабря 2001 г., доведены до налоговых инспекций - 23 мая и 26 декабря 2001 г. Таким образом, на II и III кварталы 2001 г. лимиты бюджетных обязательств по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” доведены до получателей бюджетных средств с задержкой, соответственно, на 58 дней и 92 дня.

На 2002 г. лимиты бюджетных обязательств по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” Управлению утверждены на I-IV кварталы 2002 г. заместителем Министра Российской Федерации по налогам и сборам В.И. Берестовым 30 января 2002 г. Управлением утвержденные лимиты доведены до нижестоящих получателей бюджетных средств на I-IV кварталы 2002 г. 12 февраля 2002 г.

Лимит бюджетных обязательств по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” для Управления утвержден на I квартал 2002 г. заместителем Министра Российской Федерации по налогам и сборам В.И. Берестовым 18 февраля 2002 г. в сумме 1000,0 тыс. рублей. Управлением лимит получен от МНС России 12 марта 2002 г., распределен инспекции МНС России по г. Волжскому 12 марта 2002 г. на реконструкцию здания инспекции.

4. Соблюдение установленного порядка доведения до налоговых органов изменений объемов бюджетных ассигнований

Изменения объемов бюджетных ассигнований, утвержденных для налоговых инспекций на 2001 г., осуществлялись Управлением, как правило, на основании решений МНС России.

В 2 случаях уведомления об изменении бюджетных ассигнований были доведены МНС России до налоговых инспекций с превышением срока, установленного статьей 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой уведомления об изменении бюджетных ассигнований должны доводиться до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств в течение 15 дней со дня принятия решения об их изменении.

Так, изменение бюджетных ассигнований на I квартал 2001 г. по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” на сумму 7223,7 тыс. рублей, утвержденное Первым заместителем Министра Российской Федерации по налогам и сборам В.В. Гусевым 14 марта 2001 г. и полученное Управлением 29 марта 2001 г., Управлением доведено до инспекций 4 апреля 2001 г., то есть с задержкой на 6 дней. Изменение бюджетных ассигнований на I, II, III, IV кварталы 2001 г. по разделу “Государственное управление и местное самоуправление” на сумму 10317,9 тыс. рублей, утвержденное заместителем Министра Российской Федерации по налогам и сборам В.И. Берестовым 14 декабря 2001 г. и полученное Управлением 9 января 2002 г., до инспекций Управлением доведено 7 февраля 2002 г., с задержкой на 40 дней и после окончания финансового года.

В I квартале 2002 г. изменения в объемы бюджетных ассигнований, установленные Управлению на 2002 г., не вносились.

5. Соблюдение установленного порядка доведения до налоговых инспекций изменений лимитов бюджетных обязательств

Согласно статье 224 Бюджетного кодекса Российской Федерации уполномоченный исполнительный орган, распорядители бюджетных средств обязаны довести до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств изменения лимитов бюджетных обязательств не позднее чем за 5 дней до начала периода действия измененных лимитов бюджетных обязательств. Изменение лимитов бюджетных обязательств не может быть произведено после истечения половины срока их действия.

Однако в 2001 г. сообщения об изменении установленных налоговым инспекциям лимитов бюджетных обязательств на сумму 30912,8 тыс. рублей доведены Управлением в 8 случаях с задержкой от 72 до 259 дней. Указанные изменения в лимиты бюджетных обязательств внесены в основном по решениям МНС России.

Наиболее значительные задержки при доведении изменений лимитов бюджетных обязательств допущены в следующих случаях:

- сообщение об увеличении лимитов бюджетных обязательств на II квартал 2001 г. в сумме 651,4 тыс. рублей, утвержденное заместителем Министра Российской Федерации по налогам и сборам В.И. Берестовым 28 ноября 2001 г., Управлением получено 7 декабря 2001 г., доведено до инспекций 10 декабря 2001 г., то есть с задержкой на 259 дней и через 163 дня после окончания периода их действия;

- сообщение об увеличении лимитов бюджетных обязательств на III квартал 2001 г. в сумме 2380 тыс. рублей, утвержденное заместителем Министра Российской Федерации по налогам и сборам В.И. Берестовым 14 декабря 2001 г., Управлением доведено до инспекций 25 декабря 2001 г., то есть с задержкой на 183 дня и через 86 дней после окончания периода действия этих лимитов.

В 2002 г. изменения в лимиты бюджетных обязательств, установленные Управлению на I квартал 2002 г., внесены письмом МНС России от 15 марта 2002 г., которое получено Управлением 26 марта 2002 года.

6. Соответствие фактической численности федеральных государственных служащих налоговых органов в Волгоградской области установленной предельной численности. Соблюдение установленных условий оплаты труда государственных служащих

Предельная численность работников аппаратов территориальных органов МНС России в Волгоградской области на 2001 г. была установлена приказом МНС России от 12 мая 2000 г. № АП-2Б-20/242 в количестве 3230 штатных единиц. После проведения реорганизации налоговых инспекций предельная численность работников аппаратов территориальных органов МНС России в Волгоградской области не изменилась и приказом МНС России от 15 ноября 2001 г. № БГ-3-15/505 вновь установлена в количестве 3230 единиц.

По штатным расписаниям Управления и налоговых инспекций в Волгоградской области на 2001 г. и 2002 г. численность работников их аппаратов утверждена руководителями этих органов в количестве 3230 единиц. Фактическая численность работников на 1 января 2002 г. составила 3088 единиц, среднесписочная численность за 2001 г. - 3093 единицы.

Оплата труда работников Управления осуществляется в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 265 "О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов феде-

ральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации и представительств федеральных органов исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации”. Должностные оклады и надбавки к заработной плате выплачиваются в соответствии со штатным расписанием. Нарушений установленного порядка удержания из заработной платы по исполнительным документам, своевременности их перечисления и отражения в учете, безналичных перечислений на счета по вкладам в Сбербанк России, а также начисления и уплаты налога на доходы физических лиц не установлено.

Расходы на оплату труда работников аппарата территориальных органов МНС России в Волгоградской области осуществлены в 2001 г. в пределах установленного фонда оплаты труда.

7. Обоснованность и законность фактического расходования средств в соответствии со сметой доходов и расходов

Управлением в ходе расходования средств на финансирование деятельности территориальных органов МНС России в Волгоградской области в 2001 г. - I квартале 2002 г. допущены нарушения действующего законодательства, нецелевое использование средств на сумму 13402,6 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 11826,5 тыс. рублей, внебюджетных средств - 1576,1 тыс. рублей.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг на сумму 5859,1 тыс. рублей осуществлено с нарушениями норм Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”.

При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления извещения о проведении конкурсных торгов в средствах массовой информации не публиковались, процедура вскрытия конвертов с заявками конкурсной комиссией не осуществлялась, решения о выборе поставщика в средствах массовой информации не публиковались. С указанными нарушениями за счет средств федерального бюджета были размещены заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму 4676,2 тыс. рублей.

По результатам конкурса, проведенного с указанными нарушениями, Управлением заключен договор подряда с ООО “СУ-99” на производство работ по устройству подъездной дороги к зданию Управления на сумму 1568,3 тыс. рублей, а также договоры с ООО “Ростехсервис” на монтаж локальных систем вентиляции на сумму 715,6 тыс. рублей и с ООО “Мебельград” на поставку мебели на сумму 2392,3 тыс. рублей.

Управлением не был установлен надлежащий контроль за исполнением ООО “Мебельград” заключенного договора. Решение о выборе ООО “Мебельград” в качестве поставщика конкурсная комиссия Управления приняла, исходя из того, что им были предложены самые низкие цены на поставляемую продукцию. Фактически оплата мебели, поставленной ООО “Мебельград”, по отдельным предметам осуществлена по повышенным ценам (на 28,7%), что увеличило расходы из федерального бюджета на эти цели на 100,6 тыс. рублей.

Размещение заказа на поставку 8 криптографических комплексов защиты информации “Шип” в АОЗТ “Инфосистемы Джет” на сумму 911 тыс. рублей осуществлено без проведения конкурса.

Закупки продукции способом запроса котировок в сумме 271,9 тыс. рублей Управлением осуществлены с нарушением рекомендаций по этому вопросу, содержащихся в письме Минэкономки России от 8 апреля 1999 г. № АС-352/2-301. Запрос котировок потенциальным претендентам не направлялся, анализ данных о стоимости продукции, сроках поставки и качестве продукции Управлением осуществлялся на основе полученных у небольшого числа известных ему поставщиков данных о ценах продаваемой ими продукции (прайс-листов).

Без запроса котировок Управлением заключены договоры с ООО “Рекламно-туристическое агентство “Триада-М” на поставку мобильных телефонов на сумму 15,2 тыс. рублей; с ООО “Живой звук” на поставку трибуны для выступлений и ее оборудования на сумму 29,9 тыс. рублей; с ООО “Мебельград” на поставку мебели на сумму 226,8 тыс. рублей, оплата которой была осуществлена по повышенным ценам (на 18,1 %), что увеличило расходы федерального бюджета на 10,7 тыс. рублей.

При проверке выявлено 5 случаев использования Управлением средств федерального бюджета в сумме 1637,4 тыс. рублей на цели не соответствующие условиям их получения, определенным сметой расходов.

Оплата работ по монтажу локальных систем вентиляции в здании Управления, произведенных ООО “Ростехсервис” согласно договору от 29 августа 2001 г., осуществлена Управлением в сумме 307,9 тыс. рублей за счет средств, выделенных по статьям “Прочие расходные материалы и предметы снабжения” и “Приобретение и модернизация непромышленного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений”. В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 25 мая 1999 г. № 38н, за счет ассигнований, выделенных по статье “Прочие расходные материалы и предметы снабжения” должны осуществляться расходы на приобретение малоценных предметов, используемых для хозяйственных целей, а также предметов со сроком полезного использования менее 12 месяцев, независимо от их стоимости, а за счет ассигнований, выделенных по статье “Приобретение и модернизация непромышленного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений” - расходы на приобретение предметов стоимостью свыше 50-кратного установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда за единицу предметов, служащих более года, предусматриваемые в смете доходов и расходов на содержание учреждения.

За счет средств, выделенных по статье “Приобретение и модернизация непромышленного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений”, Управлением осуществлена в сумме 1145,6 тыс. рублей оплата работ по устройству в здании Управления централизованной системы отопления и климатического режима, выполненных ООО “Р.Б.Т.” согласно договору подряда от 5 февраля 2001 г.

Расходы по оплате услуг ООО “Апрель” по поставке материалов, оборудования и монтажу датчиков контроля состояния серверных помещений в здании Управления, выполненных согласно договору от 31 июля 2001 г. в сумме 114,1 тыс. рублей, ОАО “ВНИИПТхимнефтеаппаратуры” по замене водовода в здании Управления согласно договору от 24 августа 2001 г. в сумме 61,3 тыс. рублей, приобретению мобильного

телефона Nokia 8210 согласно договору с ООО "РТА "Триада-М" от 13 ноября 2001 г. стоимостью 8,5 тыс. рублей осуществлены за счет средств, выделенных по статье "Прочие расходные материалы и предметы снабжения". Вместе с тем ассигнования по этой статье сметы расходов предназначены на приобретение малоценных предметов, а также предметов со сроком полезного использования менее 12 месяцев, независимо от их стоимости.

Управлением в 2001 г. и I квартале 2002 г. по нецелевому назначению израсходовано средств федерального бюджета на сумму 6198,8 тыс. рублей на охрану служебных помещений подведомственных органов.

Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" установлено, что деятельность предприятий, осуществляющих частную охранную деятельность, не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, а постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 "Вопросы частной детективной и охранной деятельности" объекты Госналогслужбы России (МНС России является правопреемником Госналогслужбы России) включены в Перечень объектов, подлежащих государственной охране.

Законом Российской Федерации от 24 июня 1993 г. № 5238-I "О федеральных органах налоговой полиции" задачи обеспечения безопасности территориальных органов МНС России возложены на федеральные органы налоговой полиции.

Однако с 2000 г. охрана служебных помещений Управления осуществляется частным охранным предприятием "Антей" согласно заключенному Управлением с этим предприятием договору от 16 июня 2000 года. С 2001 г. стоимость услуг по охране служебных помещений Управления этим предприятием определена в размере 553,2 тыс. рублей в год.

Указанным охранным предприятием с 1999 г. осуществляется также охрана помещений инспекций МНС России в г. Волгограде. На 2001 г. стоимость услуг по охране помещений 9 инспекций МНС России в г. Волгограде определена в размере 4332 тыс. рублей в год, а с февраля 2002 г. - 4696,8 тыс. рублей в год.

Следует отметить, что привлечение на возмездной договорной основе частных охранных предприятий к охране объектов МНС России в нарушение Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-I, Закона Российской Федерации от 24 июня 1993 г. № 5238-I разрешено налоговым органам Временным положением об охране объектов территориальных органов МНС России и организаций, находящихся в ведении МНС России, утвержденным приказом МНС России от 19 февраля 2000 г. № БГ-3-24/49 "Об охране объектов территориальных органов МНС России" (подписан Министром Российской Федерации по налогам и сборам Г.И. Букаевым).

Управлением допущено нецелевое использование средств на сумму 8,4 тыс. рублей при оплате служебных командировок, в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 7,4 тыс. рублей.

Командированным работникам, кроме выплаты суточных, в нарушение установленного порядка оплачены расходы по питанию в командировке в сумме 4 тыс. рублей. Проезд в г. Москву командированных работников Управления, занимающих ведущие и старшие государственные должности федеральной государственной службы, в ряде случаев в нарушение порядка оплаты расходов на служебные командировки, установленного Указом Президента Российской Федерации от 24 ноября 1995 г. № 1177 "О нормах расходов для федеральных государственных служащих на служебные командировки в пределах Российской Федерации", оплачен исходя из стоимости проезда в 2-местном купе категории "СВ" скорого фирменного поезда. Всего по этим командировкам сверх установленных норм израсходовано 4,4 тыс. рублей.

За счет внебюджетных средств были приобретены сувениры и цветы на сумму 6,8 тыс. рублей. Так, в январе 2001 г. Управлением приобретена у ООО “Оружейный магазин “Темп” сувенирная шашка стоимостью 4 тыс. рублей, которая находится на складе Управления.

8. Правильность расходования бюджетных средств на строительство

Территориальными органами МНС России в Волгоградской области в 2001 г. за счет средств федерального бюджета на капитальное строительство в соответствии с проектно-сметной документацией, утвержденной МНС России, израсходовано 2625 тыс. рублей. На 2002 г. на завершение указанного капитального строительства Управлению из федерального бюджета выделены ассигнования в размере 2000 тыс. рублей. За счет внебюджетных источников в 2001 г. расходы на строительство Управлением осуществлены в размере 5241,1 тыс. рублей.

В 2002 г. заместителем руководителя Управления В.Н. Ветровым без утвержденной МНС России проектно-сметной документации и решения Министерства о финансировании строительства заключен договор от 20 марта 2002 г. с ООО “Хозяин” на выполнение работ по проектированию и строительству для налоговых инспекций 6 гаражных комплексов стоимостью от 1650,4 тыс. рублей до 2149,5 тыс. рублей каждый, на общую сумму 12372,5 тыс. рублей.

9. Выполнение утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 г. № 888 Федеральной целевой программы “Развитие налоговых органов (2002-2004 годы)”

На I квартал 2002 г. поставки оборудования, инвентаря и материалов, дополнительные ассигнования в связи с утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 г. № 888 Федеральной целевой программой “Развитие налоговых органов (2002-2004 годы)” Управлению не планировались.

10. Соответствие осуществляемых кассовых операций Порядку ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденному решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 40

Управлением допущены случаи нарушения установленного порядка ведения кассовых операций при выдаче денежных сумм под отчет.

Порядком ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденным решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 40 (пункт 11), определено, что предприятия выдают наличные деньги под отчет в размерах и на сроки, определяемые руководителями этих предприятий. В соответствии с пунктом 130 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н, авансы под отчет должны выдаваться по распоряжению руководителя учреждения на основании письменного заявления получателя с указанием назначения аванса и срока, на который он выдается. В нарушение этих положений специалисту 1 категории Л.С. Арчаковой по расходным ордерам от 27 и 29 декабря 2000 г. № 1426 и № 1441 были выданы под отчет на хозяйственные расходы авансы в общей сумме 96275 рублей без указания сроков их использования и конкретных целей, на которые они могут быть использованы. Отчеты об использовании выданных средств Л.С. Арчаковой представлялись в течение января-марта 2001 года.

В нарушение пункта 11 Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, лицами, получившими наличные деньги под отчет, при возвращении из командировки неизрасходованные суммы в кассу Управления сдавались с задержкой от 10 до 35 дней.

11. Соблюдение установленного порядка открытия и функционирования счетов в банках и кредитных организациях. Достоверность отражения доходов, полученных в результате осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Управление переведено на казначейское исполнение сметы расходов по федеральному бюджету с декабря 1997 г., сметы расходов, осуществляемых за счет внебюджетных средств, - с 1 декабря 2001 года.

Лицевые счета для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета открыты Управлению в порядке, установленном приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 106н. Счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, Управлению открыты в порядке, установленном приказом Минфина России от 21 июня 2001 г. № 46н.

В 2001 г. кроме средств федерального бюджета в распоряжение Управления и налоговых инспекций поступили средства в размере 33950,4 тыс. рублей, в том числе:

- 26243,4 тыс. рублей за обеспечение на договорной возмездной основе дополнительных поступлений доходов в областной и местные бюджеты по результатам контрольной работы, проведенной Управлением и находящимися в его ведении инспекциями, в соответствии со статьей 134 Федерального закона от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год”, Соглашением о взаимодействии Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и администрации Волгоградской области от 17 февраля 2001 года;

- 7046,2 тыс. рублей в качестве целевого финансирования из областного и местных бюджетов, в том числе из областного бюджета - 5000 тыс. рублей, местных бюджетов - 2046,2 тыс. рублей;

- 160,1 тыс. рублей в качестве платы за проведение ежегодных обследований организаций на соответствие условиям, необходимым для осуществления лицензируемых видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на основании статьи 3 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 5-ФЗ “О сборах на выдачу лицензий и право на производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции”;

- 500,7 тыс. рублей от органов местного самоуправления на финансовую поддержку налоговых органов за счет части штрафов, взысканных за нарушения законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением и подлежащих зачислению в местные бюджеты в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 1996 г. “Об участии органов внутренних дел Российской Федерации в работе по обеспечению поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджеты”.

Расходы за счет этих средств осуществлены в размере 38204 тыс. рублей (с учетом остатков средств на начало года в размере 6184,4 тыс. рублей), что составляет 13,8 % к кассовым расходам, осуществленным Управлением и находящимися в его ведении инспекциями за счет средств федерального бюджета.

Статья 12 Федерального конституционного закона “О Правительстве Российской Федерации”, определяющая порядок установления размера ассигнований на содержание

аппаратов федеральных органов исполнительной власти, не предусматривает возможность привлечения для этого средств из других источников.

Однако Управлением, кроме средств федерального бюджета и средств, выделенных из областного бюджета и местных бюджетов согласно статье 134 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”, в 2001 г. использованы иные средства областного и местных бюджетов, а также средства территориального дорожного фонда в размере 7046,2 тыс. рублей.

Фактов недостоверного отражения доходов, получаемых в результате осуществления предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в ходе проверки не установлено.

12. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность Управления и находящихся в его ведении налоговых инспекций на 1 января 2002 г. составила 6481,2 тыс. рублей. За 2001 г. дебиторская задолженность сократилась на 434,3 тыс. рублей, или на 6,3 процента. Дебиторская задолженность непосредственно Управления на начало 2002 г. составила 5219,3 тыс. рублей, увеличившись за 2001 г. на 596,3 тыс. рублей (на 12,8%). При этом на 911,6 тыс. рублей (на 22,9%) возросла задолженность по расчетам с прочими дебиторами. Просроченной дебиторской задолженности не имеется.

Кредиторская задолженность Управления и находящихся в его ведении получателей бюджетных средств составила на начало 2001 г. 23635,4 тыс. рублей. За 2001 г. задолженность увеличилась на 1832,1 тыс. рублей (на 8,4%). За год увеличилась задолженность по расчетам с подотчетными лицами на 22,4 тыс. рублей (в 23 раза), с депонентами - на 4 тыс. рублей (в 3 раза), по средствам, поступившим во временное распоряжение Управления, - на 7322,1 тыс. рублей (в 46 раз) и уменьшилась задолженность по расчетам с прочими кредиторами, с поставщиками и подрядчиками на капитальное строительство, Пенсионным фондом Российской Федерации на общую сумму 5497,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность Управления увеличилась за 2001 г. на 4519,3 тыс. рублей (в 2,2 раза), в том числе по расчетам с подотчетными лицами - на 14,6 тыс. рублей, с депонентами - на 3,9 тыс. рублей (в 3 раза), по средствам, поступившим во временное распоряжение Управления, - на 7354,5 тыс. рублей (в 57 раз). Уменьшилась задолженность по расчетам с прочими кредиторами, с поставщиками и подрядчиками на капитальное строительство на общую сумму 2853,7 тыс. рублей. На 1 апреля 2002 г. кредиторская задолженность Управления дополнительно возросла на 3874,1 тыс. рублей (в 1,5 раза). Просроченной кредиторской задолженности не имеется.

13. Выполнение требований Федерального закона “О бухгалтерском учете” и иных нормативно-правовых актов, регулирующих порядок ведения бухгалтерского учета и составления отчетности учреждений, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Учет материальных ценностей

Бухгалтерский учет исполнения смет расходов на содержание аппарата территориальных органов МНС России в Волгоградской области ведется с грубыми нарушениями положений Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете”, Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н, и иных нормативных правовых актов, регламентирующих эти вопросы.

В апреле 2001 г., не имея документов поставщика, других первичных документов, необходимых расчетов, Управление увеличило в регистрах бухгалтерского учета на 15352,9

тыс. рублей балансовую стоимость оборудования и программного обеспечения, поступивших от ООО “Информационные Бизнес Системы” в порядке осуществляемого МНС России централизованного снабжения территориальных налоговых органов материальными ценностями. Увеличение стоимости оборудования Управлением произведено после поступления из МНС России извещения от 9 апреля 2001 г. № 1, не содержащего подписей должностных лиц полномочных принимать такие решения. Такое извещение не могло являться основанием для изменения данных учета.

Управлением не принято своевременных мер по правильному документальному оформлению выбытия 3 автомобилей ВАЗ-21043, ГАЗ-22171, ПАЗ-3205, пришедших 18 февраля 2001 г. в негодность вследствие возгорания (материальный ущерб составил 261 тыс. рублей); предотвращению разборки и демонтажа автомобилей до утверждения актов о списании утраченных транспортных средств; сохранности материалов, узлов, деталей, пригодных для дальнейшего использования. Комиссия по проведению служебного расследования по этому факту создана руководителем Управления Е.С. Кузнецовым лишь 21 февраля 2001 г., спустя 3 дня после пожара. Акты о списании транспортных средств направлены в МНС России на согласование лишь 11 мая 2001 г., в Комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области - лишь 17 июля 2001 г. По состоянию на 30 апреля 2002 г., то есть год спустя, утраченные автомобили остаточной стоимостью 157,7 тыс. рублей с баланса Управления ещё не были списаны и продолжали учитываться в составе действующих транспортных средств.

Управлением не принято своевременных мер по установлению причин выявившейся 13 марта 2002 г. на складе недостачи региональных специальных марок на алкогольную продукцию в количестве 20000 штук: акт об обнаружении недостачи не составлен, комиссия для проведения служебного расследования по данному факту создана лишь 29 марта 2002 г., спустя 16 дней после выявления недостачи.

Письма в СП ООО “Эльф-91”, ОАО “Концерн “Российские защитные технологии”, ООО “Экономшит”, содержащие информацию о выявлении недовложения в поставленную ими партию спецмарок, в Главное управление внутренних дел по Волгоградской области и Управление федеральной службы налоговой полиции по Волгоградской области с просьбой провести оперативно-розыскные мероприятия по выявлению алкогольной продукции, маркированной этими специальными марками, Управлению государственной торговой инспекции по Волгоградской области с просьбой в ходе проведения проверок организаций и предпринимателей выявлять алкогольную продукцию, маркированную этими марками, направлены лишь 1 апреля 2002 г., спустя 19 дней после выявления недостачи. Налоговым инспекциям поручение по этому вопросу Управлением направлено лишь 29 марта 2002 года.

Учет материальных ценностей на счете “Основные средства” в Управлении ведется с существенными нарушениями положений Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н.

Так, в составе основных средств на субсчете “Прочие основные средства” учитываются программы для ЭВМ, программное обеспечение и лицензии на общую сумму 15656,7 тыс. рублей, которые согласно пункту 57 названной Инструкции должны учитываться на субсчете “Нематериальные активы” счета “Другие долгосрочные вложения”. В составе основных средств на субсчете “Инструменты, производственный и хозяйственный инвентарь” учитываются копировальные аппараты, телефаксы, ротаторы, кондиционеры, которые должны учитываться на субсчете “Машины и оборудование”.

Аналитический учет основных средств ведется на инвентарных карточках, в которых не указаны характерные признаки объектов: модель, тип, марка, заводской номер, дата выпуска, краткая индивидуальная характеристика объекта.

Бланки налоговой документации, поступившие от предприятия “Подольская фабрика офсетной печати”, на сумму 508,2 тыс. рублей оприходованы Управлением в нарушение установленного порядка не на балансовом счете “Материалы и продукты питания”, а на забалансовом счете “Бланки строгой отчетности”.

Согласно приказу МНС России от 19 июня 2001 г. № БГ-26-19/163 “О результатах тематической проверки Счетной палаты РФ правильности расходования средств федерального бюджета на содержание территориальных налоговых органов МНС России по Удмуртской Республике за 2000 год и I квартал 2001 года” Управлением проведена инвентаризация бланков строгой отчетности. По результатам инвентаризации оприходованы ранее не учтенные бланки на сумму 247,9 тыс. рублей, поступившие в Управление в 1999-2000 годах.

Управлением не обеспечивается контроль за своевременностью и полнотой оприходования материальных ценностей при их передаче другим учреждениям и организациям. Управление не имеет подтверждений от главного бухгалтера Межрайонной инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам № 1 о принятии на учет ценностей на сумму 77054,7 тыс. рублей, переданных ей 25 декабря 2001 г., от главных бухгалтеров 40 инспекций о принятии на учет переданных им ценностей в сумме 92473,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 12 Федерального закона “О бухгалтерском учете” перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2000 г. инвентаризация оборудования к установке, топлива, горючих и смазочных материалов, находящихся на складе, запасных частей к машинам и оборудованию, находящихся у материально-ответственных лиц, в Управлении не проведена. Инвентаризационные описи по результатам инвентаризации основных средств, малоценных предметов и обмундирования, материалов, акцизных марок на алкогольную продукцию председателем комиссии - заместителем руководителя Управления В.Т. Кусмарцевым не подписаны. Результаты инвентаризации соответствующим актом не оформлены, руководством Управления решения по результатам инвентаризации не принято.

Обязательная инвентаризация имущества, находящегося на ответственном хранении, у материально ответственных лиц при их смене в 2001 г. Управлением не проводилась.

Перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2001 г. приказ о проведении инвентаризации имущества и обязательств не издан, инвентаризация имущества Управлением не проведена, в том числе не проведена инвентаризация малоценного инвентаря, материалов, бланков документов строгой отчетности, федеральных и региональных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, остатки которых на 1 января 2002 г. составили, соответственно, 8992,9 тыс. рублей, 2388,9 тыс. рублей, 667,4 тыс. рублей и 4409,6 тыс. рублей. Акт инвентаризации с поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами инвентаризационной комиссией не составлялся.

Управлением не обеспечен надлежащий контроль за своевременным и полным осуществлением мероприятий, по реорганизации территориальных органов МНС России в Волгоградской области, проведенной согласно приказу МНС России от 15 ноября 2001 г. № БГ-3-15/505. Мероприятия по реорганизации Управлением и инспекциями осуществлены с нарушениями установленного порядка.

Приказом МНС России от 15 ноября 2001 г. № БГ-3-15/505 руководителю Управления Е.С. Кузнецову поручено обеспечить организацию и контроль за проведением

комплекса работ по реорганизации налоговых органов в Волгоградской области, создать и возглавить комиссии для проведения в установленном порядке работы по передаче дел и имущества реорганизуемых налоговых инспекций вновь образованным межрайонным налоговым инспекциям, утвердить передаточные акты. В соответствии с приказом Управления от 30 ноября 2001 г. № 12/297 (подписанным и.о. руководителя Управления В.В. Сапежко) передаточные акты следовало оформить по состоянию на 1 января 2002 г. и представить на утверждение руководителю Управления до 15 февраля 2002 года. Однако реорганизация налоговых органов в области завершена лишь 6 марта 2002 года.

При этом в нарушение Инструкции о порядке открытия и ведения территориальными органами федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевого счета для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 106н, Управлением своевременно не было сообщено соответствующим органам федерального казначейства о проведенной реорганизации налоговых органов, не были представлены документы на закрытие имевшихся лицевых счетов и на перечисление остатков внебюджетных средств на лицевые счета правопреемников. Последние бухгалтерские отчеты прекративших свою деятельность инспекций не сверены с отделениями федерального казначейства и не заверены этими отделениями в установленном порядке.

Указания о необходимости представления органам федерального казначейства заявлений и других документов для закрытия лицевых счетов прекративших свою деятельность налоговых инспекций направлены вновь образованным межрайонным инспекциям письмом Управления МНС России по Волгоградской области и Управления федерального казначейства по Волгоградской области лишь 2 апреля 2002 г., то есть спустя 27 дней после завершения деятельности упраздненных инспекций. Между тем расходы упраздненных инспекций в январе-феврале 2002 г. Управлением профинансированы в размере 18112,9 тыс. рублей, кассовые расходы по этим инспекциям составили 17018 тыс. рублей, а остатки неиспользованных средств - 1094,9 тыс. рублей.

14. Организация и состояние контрольно-ревизионной работы, в том числе выполнение планов ревизий расходования средств федерального бюджета в территориальных органах, соблюдение установленной периодичности их проведения и своевременность реализации материалов ревизий

В 2001 г. в соответствии с планом проведения комплексных проверок инспекций по городам и районам области Управлением проведено 14 комплексных проверок, в ходе которых проверено исполнение смет расходов на содержание этих инспекций. Ревизии исполнения смет расходов в инспекциях Управлением проводятся с периодичностью один раз в три года. В 2001 г. ревизиями исполнения смет расходов на содержание инспекций МНС России в Волгоградской области существенных нарушений не выявлено. Реализация материалов ревизий осуществляется одновременно с реализацией материалов проверок других участков работы инспекций в течение 2-3 недель после подписания сводного акта.

Выводы и предложения

Финансирование расходов на содержание территориальных налоговых органов в Волгоградской области осуществляется с существенными нарушениями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Показатели бюджетных росписей федерального бюджета, лимиты бюджетных обязательств и их изменения до инспекций МНС России в

Волгоградской области доведены в 2001-2002 гг. с нарушениями установленных сроков, во многих случаях после истечения срока их действия.

Управлением допущены нарушения действующего законодательства, нецелевое использование средств на сумму 13402,6 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 11826,5 тыс. рублей, внебюджетных средств - 1576,1 тыс. рублей.

Кроме средств федерального бюджета для финансирования территориальных органов МЧС России в Волгоградской области в нарушение действующего законодательства в 2001 г. использованы средства областного бюджета и местных бюджетов, а также средства территориального дорожного фонда в размере 7046,2 тыс. рублей.

Бухгалтерский учет исполнения смет расходов на содержание территориальных органов МЧС России в Волгоградской области ведется с грубыми нарушениями положений Федерального закона “О бухгалтерском учете”, Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н, и иных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок его ведения бюджетными учреждениями.

Без соответствующего основания в апреле 2001 г. Управлением увеличена в регистрах бухгалтерского учета на 15352,9 тыс. рублей балансовая стоимость оборудования и программного обеспечения, поступивших в 2000 г. от ООО “Информационные Бизнес Системы”.

В Управлении не осуществляется надлежащий контроль за сохранностью материальных ценностей при передаче их налоговым инспекциям, инвентаризация материальных ценностей проведена с грубыми нарушениями установленного порядка, инвентаризация значительной части материальных ценностей в 2001-2002 гг. не проведена, не принято своевременных мер по правильному документальному оформлению выбытия 3 автомобилей, пришедших в негодность вследствие возгорания, предотвращению разборки и демонтажа автомобилей до утверждения актов о списании утраченных транспортных средств, сохранности материалов, узлов, деталей, пригодных для дальнейшего использования, а также по установлению причин выявившейся в марте 2002 г. недостачи региональных специальных марок на алкогольную продукцию в количестве 20000 штук.

Управлением не обеспечен надлежащий контроль за своевременным и полным осуществлением мероприятий, связанных с реорганизацией территориальных органов МЧС России в Волгоградской области. Эти мероприятия проведены Управлением и инспекциями со значительными нарушениями установленного порядка. Органам федерального казначейства о реорганизации налоговых органов своевременно не было сообщено, не были представлены документы на закрытие имевшихся лицевых счетов и на перечисление остатков внебюджетных средств на лицевые счета правопреемников.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков предлагается направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру Российской Федерации по налогам и сборам Г.И. Букаеву, и.о. руководителя Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Волгоградской области В.В. Сапежко и письмо главе администрации Волгоградской области Н.К. Максютю.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ