

# **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

## **к оперативному отчету о ходе исполнения бюджета Союзного государства за январь-июнь 2015 года**

### **1. Общие положения**

Оперативный отчет о ходе исполнения бюджета Союзного государства за январь-июнь 2015 года (далее - оперативный отчет) подготовлен Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь в соответствии со статьей 39 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года № 3 (далее - Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства), пунктом 7 Плана совместных мероприятий Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пунктом 1.6.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пунктом 8 Плана работы главного управления контроля бюджетно-финансовой сферы Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2015 год.

Оперативный отчет подготовлен на основании результатов оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Союзного государства в 2015 году, проверок бюджетных росписей, а также данных отчетности Постоянного Комитета Союзного государства (далее - Постоянный Комитет), Федерального казначейства, Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, главных распорядителей (получателей) средств бюджета Союзного государства и иных участников бюджетного процесса.

### **2. Исполнение Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2015 год» в I полугодии 2015 года**

Бюджет Союзного государства на 2015 год принят Постановлением Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 5 декабря 2014 года № XLVII-10 и утвержден Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 года № 2 «О бюджете Союзного государства на 2015 год» (далее - Декрет № 2). Доходы бюджета сформированы за счет безвозмездных перечислений - отчислений государств - участников Союзного государства в сумме 4872000,0 тыс. рублей, в том

числе: отчислений Российской Федерации - 3167000,0 тыс. рублей, отчислений Республики Беларусь - 1705000,0 тыс. рублей.<sup>1</sup>

Расходная часть бюджета установлена в сумме 4872000,0 тыс. рублей.

Во исполнение приложений №№ 1, 2 к Порядку исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь<sup>2</sup> Государственным секретарем Союзного государства 22 декабря 2014 года утверждены реестры распорядителей и получателей средств бюджета на 2015 год (далее - реестр) по территории Российской Федерации (76 распорядителей и получателей) и по территории Республики Беларусь (29 распорядителей и получателей). В течение января-июня 2015 года в реестр по территории Российской Федерации внесены 4 изменения, по территории Республики Беларусь - 2 изменения.

### 3. Анализ исполнения доходов бюджета Союзного государства

Согласно отчету об исполнении бюджета Союзного государства за I полугодие 2015 год доходы исполнены в сумме 2397735,8 тыс. рублей (100,2 % к полугодовому объему доходов, предусмотренному уточненной сводной бюджетной росписью на I полугодие 2015 года), в том числе: за счет безвозмездных перечислений государств - участников Союзного государства - в сумме 2389409,8 тыс. рублей (100 %); неналоговых доходов - 8326,0 тыс. рублей (191,4 процента).

Данные о доходах бюджета Союзного государства за январь-июнь 2015 года и их кассовом исполнении представлены в таблице:

(тыс. руб.)

КБК		Уточненная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Отклонение
20 00 000	Неналоговые доходы	4350,0	8326,0	3976,0
	на территории Российской Федерации	4350,0	5058,5	708,5
	на территории Республики Беларусь	0,0	3267,5	3267,5
20 10 000	Доходы от имущества, находящегося в собственности Союзного государства, или от деятельности государственных организаций	4350,0	5053,4	703,4
	на территории Российской Федерации	4350,0	4391,0	41,0
	на территории Республики Беларусь	0,0	662,4	662,4

<sup>1</sup> Размер отчислений государств-участников в бюджет Союзного государства с 2009 года остается неизменным.

<sup>2</sup> Утверждено постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 года № 24.

КБК		Уточненная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Отклонение
20 10 300	Плата за пользование банками средствами бюджета Союзного государства (на территории Республики Беларусь)	0,0	643,7	643,7
20 19 000	Прочие поступления: доходы, полученные ГУ «ТРО Союза» от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	4350,0	4409,7	59,7
	на территории Российской Федерации	4350,0	4391,0	41,0
	на территории Республики Беларусь	0,0	18,7	18,7
20 20 000	Возврат средств, полученных и не использованных в прошлом году	0,0	1951,3	1951,3
	на территории Российской Федерации	0,0	82,9	82,9
	на территории Республики Беларусь	0,0	1868,4	1868,4
20 70 000	Штрафные санкции, возмещение ущерба (на территории Республики Беларусь)	0,0	736,7	736,7
20 90 000	Прочие неналоговые доходы (на территории Российской Федерации)	0,0	584,6	584,6
30 00 000	Безвозмездные перечисления	2389409,8	2389409,8	0,0
	на территории Российской Федерации	1707409,8	1716041,8	8632,0
	на территории Республики Беларусь	682000,0	673368,0	-8632,0
	Всего доходов	2393759,8	2397735,8	3976,0

Как видно из таблицы, поступление доходов в I полугодии 2015 года превысило показатель уточненной сводной бюджетной росписи на 3976,0 тыс. рублей (или на 0,2 процента) за счет неналоговых доходов на территории Российской Федерации - на сумму 708,5 тыс. рублей<sup>3</sup> и на территории Республики Беларусь - на сумму 3267,5 тыс. рублей.

#### 4. Анализ исполнения расходов бюджета Союзного государства

В соответствии со статьей 63 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства в период с января по март 2015 года Государственным секретарем Союзного государства были утверждены вре-

<sup>3</sup> На территории Российской Федерации: по КБК 20 20 000 «Возврат средств, полученных и не использованных в прошлом году» на сумму 82,9 тыс. рублей (Минобороны России возвращены командировочные расходы за 2014 год в сумме 42,2 тыс. рублей и оплата за проведение сборов с участием военнослужащих Республики Беларусь в 2014 году - 12,8 тыс. рублей; Постоянным Комитетом возвращены средства за посуду - 27,9 тыс. рублей), по КБК 20 90 000 «Прочие неналоговые доходы» (Секретариатом Парламентского Собрания Союза Беларуси и России: страховое возмещение Фонда социального страхования Российской Федерации в сумме 492,0 тыс. рублей и неиспользованные средства по договору от 25 февраля 2008 года № 31-мед с ФГБУ «Центр реабилитации» Управления делами Президента Российской Федерации (в связи с увольнением сотрудника) - 23,7 тыс. рублей; Постоянным Комитетом возмещены расходы по залу официальных лиц и делегаций - 68,9 тыс. рублей), по КБК 20 19 000 «Прочие поступления» - 41,0 тыс. рублей.

менные бюджетные росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на январь, февраль и март 2015 года с объемом финансирования в размере 861616,3 тыс. рублей, что составляет 15,5 % ассигнований предыдущего года в расчете на квартал.

Уточненная сводная бюджетная роспись на 2015 год утверждена Государственным секретарем Союзного государства 7 июля 2015 года в объеме 4876350,0 тыс. рублей.

Основную долю расходов бюджета составляют расходы, связанные с реализацией научно-производственных программ, - 48,8 % общих расходов, на обеспечение обороноспособности Союзного государства и правоохранительной деятельности приходится 17,2 %, средства массовой информации - 14,2 %, расходы социального характера - 5,1 %, прочие расходы - 3,8 %. На содержание органов Союзного государства, включая расходы на проведение заседаний Совета Министров Союзного государства и Высшего Государственного Совета, приходится 10,9 % общих расходов.

Данные о распределении уточненных доходов и расходов бюджета по кварталам на 2015 год представлены в таблице:

	(тыс. руб.)			
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
Всего доходов на 2015 год (с учетом трансфертов)	888361,6	1505398,2	1235135,2	1247455,0
Доходы на территории Российской Федерации	598511,6	1121880,2	764380,2	883062,4
Доходы на территории Республики Беларусь	289850,0	383518,0	470755,0	364392,6
Всего расходов на 2015 год (с учетом трансфертов)	860616,3	1533143,5	1235135,2	1247455,0
Расходы на территории Российской Федерации	598511,6	1121880,2	764380,2	883062,4
Расходы на территории Республики Беларусь	262104,7	411263,3	470755,0	364392,6

При составлении сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2015 год Постоянным Комитетом не соблюдены принципы сбалансированности (бездефицитности) бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, что является нарушением статей 10 и 11 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства. Так, в I квартале сложилось превышение доходов (888361,6 тыс. рублей) над расходами (860616,3 тыс. рублей) в объеме 27745,3 тыс. рублей. Указанная сумма включена в расходы II квартала, ко-

торые с учетом внесенных изменений составили 1533143,5 тыс. рублей при плановых доходах в размере 1505398,2 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2015 год доходная и расходная части в I полугодии 2015 года предусмотрены в размере 2389409,8 тыс. рублей (49 % годовых бюджетных назначений).

В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований на январь-июнь 2015 года составил 2393759,8 тыс. рублей (в том числе: на территории Российской Федерации - 1720391,8 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 673368,0 тыс. рублей), или 49,1 % годовых бюджетных назначений.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлялось в соответствии с положениями статьи 16 Декрета № 2, которое представлено в таблице:

(тыс. руб.)

	Сумма внесенных изменений в сводную бюджетную роспись	В том числе:	
		на территории Российской Федерации	на территории Республики Беларусь
Пункт 1 статьи 16	14206,3	247,0	13959,3
Пункт 3 статьи 16	4350,0	4350,0	0,0

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 16 Декрета № 2 по предложениям 5 главных распорядителей (получателей) средств бюджета (Постоянный Комитет Союзного государства, МЧС Республики Беларусь, Министерство культуры Республики Беларусь, ГУ «ТРО Союза», Министерство обороны Республики Беларусь) в январе-июне 2015 года внесены 5 изменений в сводную бюджетную роспись (перераспределение средств по кодам экономической классификации расходов бюджета и между кварталами) на общую сумму 18556,3 тыс. рублей.

Кроме того, Постоянным Комитетом внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части уменьшения бюджетных ассигнований по предложению ФСБ России на сумму нецелевого использования средств бюджета Союзного государства в размере 8889,6 тыс. рублей по результатам контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012-2016 годов». В соответствии с Порядком возврата в бюджет Союзного государства средств, использованных не по целевому назначению или с нарушением

нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 апреля 2007 года № 2, Постоянным Комитетом Союзного государства доведено до ФСБ России уведомлением от 9 июня 2015 года № 1 об уменьшении бюджетных ассигнований на сумму 8889,6 тыс. рублей по подстатье 111050 «Прочие специальные расходы» (189 0506 007 055).

Общий объем положительных изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, составил 27445,9 тыс. рублей, отрицательных изменений - 23095,9 тыс. рублей.

Финансирование расходов главных распорядителей (получателей) средств бюджета составило 2121205,9 тыс. рублей, или 88,6 % уточненной сводной бюджетной росписи I полугодия 2015 года (в том числе: на территории Российской Федерации - 1539079,5 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 582126,4 тыс. рублей).

Кассовое исполнение составило 1855065,1 тыс. рублей (в том числе: на территории Российской Федерации - 1272938,7 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь - 582126,4 тыс. рублей), или 77,5 % уточненной сводной бюджетной росписи на I полугодие 2015 года. По отношению к сводной бюджетной росписи доходов и расходов отставание в кассовом исполнении в январе-июне 2015 года составило 11,1 процентного пункта.

По сравнению с аналогичным периодом 2014 года кассовое исполнение I полугодия 2015 года увеличилось на 10 процентов.

Недовыполнение кассовых расходов составило 538694,7 тыс. рублей.

Данные об отклонении кассовых расходов от показателей, установленных бюджетной росписью на I полугодие 2015 года, по разделам классификации расходов представлены в таблице:

	Уточненная бюджетная роспись на I полугодие 2015 года, тыс. руб.	Кассовые расходы, тыс. руб.	Отклонения от уточненной бюджетной росписи, тыс. руб.	% от уточненной бюджетной росписи
Органы Союзного государства	263786,6	208415,7	-55370,9	79,0
Военно-техническое сотрудничество	14537,3	12115,1	-2422,2	83,3
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	314715,0	246853,1	-67861,9	78,4
Промышленность, энергетика и строительство	443522,0	424990,2	-18531,8	95,8
Сельское хозяйство и рыболовство	249200,0	77499,0	-171701,0	31,1
Транспорт, связь и информатика	375702,0	360927,9	-14774,1	96,1

	Уточненная бюджетная роспись на I полугодие 2015 года, тыс. руб.	Кассовые расходы, тыс. руб.	Отклонения от уточненной бюджетной росписи, тыс. руб.	% от уточненной бюджетной росписи
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	134055,3	96387,7	-37667,6	71,9
Образование	36320,0	16060,8	-20259,2	44,2
Культура, искусство и кинематография	58091,9	37681,0	-20410,9	64,9
Средства массовой информации	355713,7	296625,2	-59088,5	83,4
Здравоохранение и физическая культура	21121,6	16753,3	-4368,3	79,3
Социальная политика	60800,0	60756,1	-43,9	99,9
Прочие расходы	66194,4	0,0	-66194,4	0,0
Всего	2393759,8	1855065,1	-538694,7	77,5

Неисполнение бюджетных ассигнований, установленных уточненной сводной бюджетной росписью в I полугодии 2015 года, в основном связано с неосвоением в полном объеме средств, выделенных на реализацию совместных программ и мероприятий, на содержание органов и учреждений Союзного государства.

По состоянию на 1 июля 2015 года неиспользованные остатки средств бюджета Союзного государства составили 2192425,7 тыс. рублей и увеличились с начала года в 1,2 раза (или на 414679,6 тыс. рублей), в том числе: неиспользованные остатки на счете в Федеральном казначействе составили 1464844,8 тыс. рублей, на счете в Главном государственном казначействе Минфина Республики Беларусь - 727580,9 тыс. рублей.

При этом целевые остатки средств бюджета Союзного государства, образовавшиеся на счетах бюджетополучателей по состоянию на 31 декабря 2014 года в размере 227400,0 тыс. рублей, в I полугодии 2015 года не использовались на финансирование программ.

Курсовая разница по средствам бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь на 1 июля 2015 года составила отрицательную величину (-)127991,1 тыс. рублей, которая учтена в отчете Министерства финансов Республики Беларусь об исполнении бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь за январь-июнь 2015 года посредством уменьшения остатков средств в российских рублях на конец отчетного периода.

До настоящего времени вопрос учета курсовой разницы нормативно не урегулирован.

Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь неоднократно обращали внимание на необходимость принятия Советом Министров Союзного государства действенных мер по улучшению планирования и качества организации исполнения бюджета в целях равномерности использования средств бюджета в течение года.

Динамика ежемесячного исполнения расходов бюджета Союзного государства в I полугодиях 2013-2015 годов представлена в таблице:

Месяц	I полугодие 2013 г.		I полугодие 2014 г.		I полугодие 2015 г.	
	кассовые расходы, тыс. руб.	% от годовых назначений	кассовые расходы, тыс. руб.	% от годовых назначений	кассовые расходы, тыс. руб.	% от годовых назначений
Январь	44142,4	0,9	52711,6	1,0	69984,5	1,4
Февраль	96402,4	2,0	242429,4	4,4	206422,3	4,2
Март	367072,9	7,5	213407,8	3,8	242289,4	5,0
Апрель	386594,5	7,9	636712,1	11,5	549399,2	11,3
Май	465622,5	10,0	259211,4	4,7	396329,2	8,1
Июнь	167158,5	3,4	281780,0	5,1	390640,5	8,0
Итого	1526993,2	31,3	1686252,3	30,5	1855065,1	38,0

Как следует из таблицы, в январе-июне 2015 года отмечается достаточно высокий за последние три года уровень исполнения расходов бюджета Союзного государства, который превышает аналогичный показатель 2014 года на 168812,8 тыс. рублей (или в 1,1 раза), 2013 года - на 328071,9 тыс. рублей (или в 1,2 раза).

Анализ полугодического исполнения расходов бюджета Союзного государства за ряд лет в сопоставлении с уточненными годовыми бюджетными назначениями представлен в таблице:

(%)

I полугодие 2013 г.			I полугодие 2014 г.			I полугодие 2015 г.		
уточненные бюджетные назначения	кассовое исполнение	отклонение (+,-)	уточненные бюджетные назначения	кассовое исполнение	отклонение (+,-)	уточненные бюджетные назначения	кассовое исполнение	отклонение (+,-)
49,2	31,3	-17,9	44,5	30,5	-14	49,1	38,0	-11,1

По сравнению с аналогичными периодами предыдущих лет в I полугодии 2015 года имеет место повышение кассового исполнения. Так, по сравнению с I полугодием 2014 года превышение кассового исполнения



в I полугодии 2015 года составило 7,5 процентного пункта, а по сравнению с I полугодием 2013 года - 6,7 процентного пункта.

В течение I-II кварталов 2015 года имела место неравномерность кассового исполнения расходов.

Данные исполнения расходов по отношению к уточненной сводной бюджетной росписи за I полугодие в течение ряда лет представлены в таблице:

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Фактические доходы, %	101,3	101,1	100,7	100,6	100,6	100,9	100,2
Финансирование расходов, %	80,2	89,8	91,6	87,0	78,2	81,9	88,6
Кассовое исполнение расходов, %	65,3	67,3	71,5	71,1	63,7	68,4	77,5
Остатки средств бюджета на 1 июля, млн. руб.	1905,0	1459,9	947,4	1328,7	1903,3	2070,7	2192,4

Так, по сравнению с I полугодием 2014 года кассовое исполнение к общему объему расходов I полугодия 2015 года увеличилось на 9,1 процентного пункта, при этом остатки увеличились в 1,06 раза (или на 121,7 млн. рублей).

Анализ исполнения расходов бюджета Союзного государства по разделам функциональной и ведомственной классификации расходов бюджета показал следующее.

Общая информация об исполнении расходной части бюджета Союзного государства за январь-июнь 2015 года представлена в таблице:

	Уточненная бюджетная роспись на январь-июнь, тыс. руб.	Финансирование		Кассовое исполнение	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Органы Союзного государства (в том числе: расходы на проведение заседаний ВГС, Совета Министров)	263786,6	257273,9	97,5	208415,7	79,0
Военно-техническое сотрудничество	14537,3	14037,7	96,6	12115,1	83,3
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	314715,0	312853,2	99,4	246853,1	78,4
Промышленность, энергетика и строительство	443522,0	424990,2	95,8	424990,2	95,8
Сельское хозяйство и рыболовство	249200,0	139998,9	56,2	77499,0	31,1
Транспорт, связь и информатика	375702,0	367983,9	97,9	360927,9	96,1
Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	134055,3	124553,2	92,9	96387,7	71,9

	Уточненная бюджетная роспись на январь-июнь, тыс. руб.	Финансирование		Кассовое исполнение	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Образование	36320,0	16060,8	44,2	16060,8	44,2
Культура, искусство и кинематография	58091,9	38736,9	66,7	37681,0	64,9
Средства массовой информации	355713,7	344913,1	97,0	296625,2	83,4
Здравоохранение и физическая культура	21121,6	19015,0	90,0	16753,3	79,3
Социальная политика	60800,0	60789,1	100,0	60756,1	99,9
Программы	1514479,3	1368238,3	90,3	1204516,8	79,5
Мероприятия	549299,5	495693,7	90,2	442132,6	80,5
Органы и учреждение Союзного государства	263786,6	257273,9	97,5	208415,7	79,0
Прочие расходы	66194,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего	2393759,8	2121205,9	88,6	1855065,1	77,5

Наибольший процент кассового исполнения приходится на выполнение мероприятий Союзного государства - 80,5 % уточненной сводной бюджетной росписи I полугодия 2015 года, на содержание органов и учреждения Союзного государства - 79 %, на выполнение программ Союзного государства - 79,5 процента.

Динамика исполнения бюджета Союзного государства по направлениям расходования средств за I полугодия 2013-2015 годов представлена в таблице:

	Кассовое исполнение в I полугодии (в процентах от расходов, предусмотренных полугодовой сводной бюджетной росписью)		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Программы	66,6	73,1	79,5
Мероприятия	59,7	71,7	80,5
Органы и учреждение Союзного государства	79,8	81,0	79,0

По сравнению с аналогичным периодом 2013-2014 годов наблюдается увеличение кассового исполнения по программам и мероприятиям. Так, по сравнению с 2014 годом кассовое исполнение по программам увеличилось на 6,4 процентного пункта, по мероприятиям - на 8,8 процентного пункта, а по сравнению с 2013 годом - на 12,9 процентного пункта и 20,8 процентного пункта, соответственно. При этом кассовое исполнение на содержание органов и учреждений Союзного государства снизилось

по сравнению с 2014 годом на 2,0 процентного пункта, а по сравнению с 2013 годом - на 0,8 процентного пункта.

Следует отметить неравномерный уровень исполнения утвержденных на I полугодие 2015 года бюджетных ассигнований. Так, из 13 предусмотренных к финансированию разделов функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства высокий процент исполнения сложился по 3 разделам: «Социальная политика» - 99,9 %, «Транспорт, связь и информатика» - 96,1 %, «Промышленность, энергетика и строительство» - 95,8 процента.

Наиболее низкое исполнение сложилось по 3 разделам бюджетной классификации: «Сельское хозяйство и рыболовство» - 31,1 %, «Образование» - 44,2 %, «Культура, искусство и кинематография» - 64,9 процента.

По другим разделам бюджетной классификации расходов исполнение составило от 71,9 % по разделу «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» до 83,4 % по разделу «Средства массовой информации».

По разделу «Прочие расходы» расходы в январе-июне 2015 года не производились.

В соответствии с уточненной бюджетной росписью в I полугодии 2015 года расходы бюджета были предусмотрены 28 главным распорядителям (получателям) средств бюджета (на территории Республики Беларусь по 10 главным распорядителям, на территории Российской Федерации - 18).

Освоение средств в полном объеме осуществлено по 5 главным распорядителям средств бюджета (Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, Минпромторг России, Минобрнауки России, Роскосмос, Роспотребнадзор).

Ниже уровня 50 % сложились расходы по 4 главным распорядителям (получателям) средств бюджета: Минсельхоз России - 1,7 %, Минкультуры Республики Беларусь - 20,6 %, Минобороны России - 30,7 %, Министерство образования Республики Беларусь - 47,5 процента.

По двум главным распорядителям бюджетных средств расходы в сумме 9240,0 тыс. рублей не производились (Минздрав России, МВД России).

Низкий уровень исполнения бюджета Союзного государства может привести к использованию значительных объемов бюджетных ассигнований в конце года, что негативно отразится на качестве исполнения расходов бюджета.

Основными причинами неисполнения расходов бюджета являются: длительный период подготовки проведения конкурсных процедур по опреде-

лению исполнителей программ, продолжительные сроки согласования смет расходов на проведение мероприятий, несвоевременное выставление подрядчиками счетов к оплате за выполнение работы (услуги). Аналогичная ситуация с исполнением бюджета отмечалась в предыдущие годы.

За январь-июнь 2015 года расходы на реализацию 9 совместных программ исполнены в сумме 1204516,8 тыс. рублей (79,5 % уточненной сводной бюджетной росписи I полугодия 2015 года, или 38 % уточненных годовых бюджетных назначений).

В полном объеме исполнены расходы по программе «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы».

По программе «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» исполнение составило 31,1 %. Не осуществлялись кассовые расходы по данной программе в предусмотренных на I полугодие 2015 года объемах на территории Российской Федерации в сумме 62499,9 тыс. рублей в связи с расторжением контракта с головным исполнителем, новый конкурс на определение головного исполнителя Минсельхозом России по состоянию на 18 сентября 2015 года не проведен.

Таким образом, имеет место риск невыполнения программы «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» в установленных объемах и образования значительных остатков средств бюджета в конце финансового года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Декрета № 2 по представлению Постоянного Комитета отчет государственного заказчика-координатора (Минсельхоза России) о ходе ее реализации рассмотрен на заседании Совета Министров Союзного государства 29 сентября 2015 года.

На территории Российской Федерации наиболее низкий уровень исполнения расходов сложился по 2 программам: «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012-2016 годов» (60,9 %), «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года» (58,7 процента).

Кассовые расходы на реализацию 24 из 28 мероприятий, утвержденных Декретом № 2, составили 442132,6 тыс. рублей (80,5 % уточненной сводной бюджетной росписи I полугодия 2015 года, предусмотренной на их реализацию).

В нарушение статьи 20 Декрета № 2 и статьи 76 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства финансирование расходов

на проведение двух мероприятий («Фестиваль Союзного государства «Творчество юных» и «Мастер-классы для учащихся художественных учебных заведений России и Беларуси «Союзное государство - молодым талантам XXI века») в общей сумме 570,8 тыс. рублей произведены Постоянным Комитетом без утвержденных в установленном порядке смет расходов на их проведение<sup>4</sup>.

По состоянию на 1 июля 2015 года финансирование расходов, предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью на январь-июнь 2015 года, на реализацию мероприятия «Военно-патриотическая смена учащихся суворовских военных (нахимовского военно-морского) и кадетских училищ Беларуси и России» в сумме 20000,0 тыс. рублей не осуществлялось, что обусловлено возникшими разногласиями с Минфином России по вопросу согласования постановления Совета Министров Союзного государства «О ежегодном проведении мероприятия «Военно-патриотическая смена учащихся суворовских военных (нахимовского военно-морского) и кадетских училищ Беларуси и России», а также поздним проведением Минобороны России конкурсных процедур по выбору организации-исполнителя.

Низкое кассовое исполнение расходов сложилось по 3 мероприятиям: «Участие в Международном фестивале искусств «Славянский базар в Витебске» - 43,2 % (на территории Республики Беларусь - 10,6 %, на территории Российской Федерации - 97,8 %); «Фестиваль Союзного государства «Творчество юных» - 30 % (на территории Российской Федерации), «Мастер-классы для учащихся художественных учебных заведений России и Беларуси «Союзное государство - молодым талантам XXI века» - 9 % (на территории Российской Федерации) в связи с тем, что государственным заказчиком - Минкультуры России - своевременно не были подготовлены и согласованы в установленном порядке сметы расходов на их проведение.

## **Выводы**

**1.** Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 года № 2 «О бюджете Союзного государства на 2015 год» доходы сформированы за счет безвозмездных перечислений - отчислений государств - участников Союзного государства в сумме 4872000,0 тыс. рублей (в том числе: за счет отчислений Российской Федерации - в сумме

---

<sup>4</sup> Сметы на мероприятие «Мастер-классы для учащихся художественных учебных заведений России и Беларуси «Союзное государство - молодым талантам XXI века» и на мероприятие «Фестиваль Союзного государства «Творчество юных» согласованы Государственным секретарем Союзного государства 6 июля 2015 года и 25 июня 2015 года, соответственно.

3167000,0 тыс. рублей и отчислений Республики Беларусь - 1705000,0 тыс. рублей), расходы установлены в сумме 4872000,0 тыс. рублей.

**2.** Сводной бюджетной росписью доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2015 год доходная и расходная части в I полугодии 2015 года предусмотрены в размере 2389409,8 тыс. рублей (49 % годовых бюджетных назначений).

В январе-июне 2015 года в сводную бюджетную роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства внесены 6 изменений по 6 разделам бюджетной классификации. Общий объем положительных изменений в сводную бюджетную роспись составил 27445,9 тыс. рублей, отрицательных изменений - 23095,9 тыс. рублей.

Уточненная сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства на январь-июнь 2015 года составила 2393759,8 тыс. рублей, или 49,1 % годовых бюджетных назначений.

**3.** По результатам контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012-2016 годов» Постоянным Комитетом внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части уменьшения бюджетных ассигнований по предложению ФСБ России на сумму нецелевого использования средств бюджета Союзного государства в размере 8889,6 тыс. рублей.

**4.** При составлении сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2015 год Постоянным Комитетом не соблюдены принципы сбалансированности (бездефицитности) бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, что является нарушением статей 10 и 11 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства.

**5.** Доходы бюджета Союзного государства за январь-июнь 2015 года исполнены в сумме 2397735,8 тыс. рублей (100,2 % уточненной бюджетной росписи I полугодия 2015 года), в том числе: за счет отчислений государств-участников - в сумме 2389409,8 тыс. рублей (100 %), неналоговых доходов - 8326,0 тыс. рублей (191,4 процента).

Поступление доходов в I полугодии 2015 года превысило показатель уточненной сводной бюджетной росписи на 3976,0 тыс. рублей (или на 0,2 процента) за счет неналоговых доходов на территории Российской

Федерации - на сумму 708,5 тыс. рублей и на территории Республики Беларусь - на сумму 3267,5 тыс. рублей.

**6.** Финансирование расходов 28 главных распорядителей (получателей) средств бюджета составило 2121205,9 тыс. рублей, или 88,6 % уточненной бюджетной росписи I полугодия 2015 года.

**7.** Кассовое исполнение составило 1855065,1 тыс. рублей, или 77,5 % уточненной бюджетной росписи I полугодия 2015 года, и по сравнению с аналогичным показателем 2014 года увеличилось на 7,5 процентного пункта. По отношению к сводной бюджетной росписи доходов и расходов отставание в кассовом исполнении в январе-июне 2015 года составило 11,1 процентного пункта.

По сравнению с аналогичным периодом 2014 года кассовое исполнение I полугодия 2015 года увеличилось на 10 процентов.

Недовыполнение кассовых расходов составило 538694,7 тыс. рублей.

**8.** По состоянию на 1 июля 2015 года остатки средств бюджета Союзного государства составили 2192425,7 тыс. рублей и увеличились с начала года в 1,2 раза (или на 414679,6 тыс. рублей). При этом целевые остатки средств бюджета Союзного государства, образовавшиеся на счетах бюджетополучателей по состоянию на 1 января 2015 года в размере 227400,0 тыс. рублей, в I полугодии 2015 года не использовались на финансирование программ.

**9.** Курсовая разница по средствам бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь на 1 июля 2015 года составила отрицательную величину (-)127991,1 тыс. рублей, которая учтена в отчете Министерства финансов Республики Беларусь об исполнении бюджета Союзного государства на территории Республики Беларусь за январь-июнь 2015 года посредством уменьшения остатков средств в российских рублях на конец отчетного периода. До настоящего времени вопрос учета курсовой разницы нормативно не урегулирован.

**10.** В нарушение статьи 20 Декрета № 2 и статьи 76 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства финансирование расходов на осуществление двух мероприятий («Фестиваль Союзного государства «Творчество юных» и «Мастер-классы для учащихся художественных учебных заведений России и Беларуси «Союзное государство - молодым талантам XXI века») в общей сумме 570,8 тыс. рублей произведены Посто-

янным Комитетом без утвержденных в установленном порядке смет расходов на их проведение.

**11.** Анализ организации и исполнения бюджета в I полугодии 2015 года показал недостаточный уровень качества управления финансовыми ресурсами, неудовлетворительную работу государственных заказчиков совместных программ и мероприятий Союзного государства.

**11.1.** Из 13 предусмотренных к финансированию разделов бюджетной классификации наиболее низкое исполнение сложилось по 3 разделам бюджетной классификации: «Сельское хозяйство и рыболовство» - 31,1 %, «Образование» - 44,2 %, «Культура, искусство и кинематография» - 64,9 %. По разделу «Прочие расходы» расходы не производились.

По 2 главным распорядителям бюджетных средств расходы в сумме 9240,0 тыс. рублей не производились (Минздрав России, МВД России).

**11.2.** На территории Российской Федерации наиболее низкий уровень исполнения расходов сложился по 2 программам: «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012-2016 годов» (60,9 %), «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года» (58,7 процента).

Низкое кассовое исполнение расходов сложилось по 3 мероприятиям: «Участие в Международном фестивале искусств «Славянский базар в Витебске» - 43,2 % (на территории Республики Беларусь - 10,6 %, на территории Российской Федерации - 97,8 %); «Фестиваль Союзного государства «Творчество юных» - 30 % (на территории Российской Федерации), «Мастер-классы для учащихся художественных учебных заведений России и Беларуси «Союзное государство - молодым талантам XXI века» - 9 % (на территории Российской Федерации), в связи с тем, что Минкультуры России своевременно не были подготовлены и согласованы в установленном порядке сметы расходов на их проведение.

**11.3.** Не осуществлялись кассовые расходы по программе «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» в предусмотренных на I полугодие 2015 года объемах на территории Российской Федерации в сумме 62499,9 тыс. рублей, при этом общее исполнение программы в I полугодии составило 31,1 %. В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Декрета № 2 по представлению Постоянного Комитета отчет государственного заказчика-координатора (Минсельхоза России) о ходе ее реализации



рассмотрен на заседании Совета Министров Союзного государства 29 сентября 2015 года.

**11.4.** Финансирование расходов на проведение мероприятия «Военно-патриотическая смена учащихся суворовских военных (нахимовского военно-морского) и кадетских училищ Беларуси и России» в сумме 20000,0 тыс. рублей не осуществлялось, что обусловлено возникшими разногласиями с Минфином России по вопросу согласования постановления Совета Министров Союзного государства «О ежегодном проведении мероприятия «Военно-патриотическая смена учащихся суворовских военных (нахимовского военно-морского) и кадетских училищ Беларуси и России», а также поздним проведением Минобороны России конкурсных процедур по выбору организации-исполнителя.

#### **Предложения**

На основании изложенного Счетная палата Российской Федерации и Комитет государственного контроля Республики Беларусь полагают целесообразным предложить Постоянному Комитету Союзного государства принять меры по:

- обеспечению недопущения нарушения порядка финансирования расходов на осуществление мероприятий Союзного государства;
- усилению контроля за исполнением бюджета Союзного государства и улучшением качества управления государственными финансами.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Заместитель Председателя  
Комитета государственного  
контроля Республики Беларусь**

**А.И. ЖДАНЬКОВ**

**Р.П. САВРИЦКАЯ**