



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2021 год
в Министерстве транспорта
Российской Федерации
(Министр транспорта Российской
Федерации В.Г. Савельев)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 20 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Министерстве транспорта Российской Федерации (Министр транспорта Российской Федерации В.Г. Савельев)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

20 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Министерству транспорта Российской Федерации (далее – Минтранс России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год и бюджетной отчетности за 2021 год (далее – заключение Счетной палаты по Минтрансу России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минтрансу России подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минтрансе России. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлен акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания ответственного лица объекта контрольного мероприятия дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Минтранса России за 2021 год (далее – бюджетная отчетность) в Счетную палату представлена 15 марта 2022 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной

отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минтранса России по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией «О порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н.

Ведение бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности Минтранса России, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» осуществлялось Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства.

1.3. Министерство транспорта Российской Федерации образовано в 2004 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов

исполнительной власти».

В соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 (далее – Положение о Министерстве), Минтранс России является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, морского (включая морские порты), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного (включая проведение транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации), внеуличного, городского наземного электрического и промышленного транспорта, дорожного хозяйства, эксплуатации и обеспечения безопасности судоходных гидротехнических сооружений, обеспечения транспортной безопасности, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними и организации дорожного движения в части организационно-правовых мероприятий по управлению движением на автомобильных дорогах.

Минтранс России в 2021 году осуществлял координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федерального агентства воздушного транспорта, Федерального дорожного агентства, Федерального агентства железнодорожного транспорта и Федерального агентства морского и речного транспорта, а также осуществлял руководство и организацию деятельности Представительства Российской Федерации при Международной организации гражданской авиации и Представительства Российской Федерации при Международной морской организации.

В 2021 году территориальных органов у Минтранса России не имелось.

Минтранс России выступает от имени Российской Федерации одним из учредителей четырех автономных некоммерческих организаций: АНО «Единая транспортная дирекция», АНО «Дирекция Московского транспортного узла», АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» и АНО «Дирекция международных транспортных коридоров».

Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (с изменениями) Минтранс России наделен полномочиями учредителя доверительного управления автомобильными дорогами общего пользования федерального значения. Учредителем и выгодоприобретателем доверительного управления является Российская Федерация.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 93 Минтранс России наделен полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера публичного акционерного общества «Государственная транспортная лизинговая компания» (далее – ПАО «ГТЛК»).

В 2021 году в ведении Минтранса России находились: 2 федеральных казенных учреждения, 3 федеральных бюджетных учреждения, 4 федеральных автономных учреждения, 2 федеральных государственных унитарных предприятия.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

В 2021 году поступления доходов, администрируемых Минтрансом России, образовались за счет неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

В соответствии со статьей 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и приказом Минтранса России от 18 мая 2021 г. № 155 «Об осуществлении Минтрансом России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета и осуществлении подведомственными Минтрансу России казенными учреждениями (филиалами) полномочий администраторов доходов федерального бюджета» за Министерством закреплено 20 источников доходов федерального бюджета, а за его подведомственными казенными учреждениями (филиалами) – 16.

Минтранс России как главный администратор доходов в соответствии с пунктом 6 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О формировании и ведении перечня источников доходов Российской Федерации», в электронном виде формирует и ведет Перечень источников доходов бюджетов в информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». По состоянию на момент проверки перечень источников доходов, администрируемых Минтрансом России, содержит 44 источника доходов.

При этом код классификации доходов 103 2 18 45328 01 1002 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков иного межбюджетного трансферта на софинансирование мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2020–2024 годы из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)» и наименование источника доходов бюджета, который относится к данному коду классификации доходов, в перечне источников доходов, сформированном Минтрансом России, отсутствует.

Составление прогноза поступлений доходов Минтрансом России осуществлялось в соответствии с утвержденной и согласованной Минфином России Методикой прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет (приказ Минтранса России от 24 октября 2016 г. № 296). Утвержденная методика соответствует Общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Фактическое поступление доходов федерального бюджета, администрируемых Минтрансом России, в 2021 году составило 564,1 млн рублей, что в 3,9 раза меньше прогноза поступления доходов (2 178,8 млн рублей).

Прогноз поступлений доходов не исполнен по причине непоступления в полном объеме штрафов и пеней, выставленных по государственным контрактам на выполнение различных работ, а также в связи со скорректированными объемами доходов от перечисления части чистой прибыли ФГУП под фактически сложившиеся показатели и объемами безвозмездных поступлений в виде возврата остатков неиспользованных субсидий подведомственными бюджетными и автономными учреждениями Минтранса России.

В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Минтрансом России не обеспечивалась передача требований об уплате неустоек, выставляемых в 2021 году, в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства.

Это приводило к тому, что Федеральным казначейством отражение операций по начислению сумм неустоек осуществлялось после поступления средств на счет, а не методом начисления в момент выставления самого требования, что не соответствует требованиям пункта 3 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных

(муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

В нарушение требований пункта 170 приказа Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н в форме 0503173 не указаны причины, повлиявшие на изменение вступительного баланса по коду причины 06 «иные причины, предусмотренные законодательством Российской Федерации». Указанное нарушение исправлено в ходе проверки.

Бюджетная отчетность Минтранса России за 2021 год в части доходов федерального бюджета сформирована в соответствии с требованиями Инструкции № 191н и является достоверной.

Выпадающие доходы от применения льгот и преференций, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в Минтрансе России отсутствуют.

Выявлены резервы поступления доходов в федеральный бюджет в сумме 5,0 млн рублей по арендным платежам. В ходе контрольного мероприятия Минтрансом России направлена претензия должнику по истребованию данной задолженности.

Резервом поступления доходов также является поступление арендных платежей, в случае заключения договоров аренды с организациями, осуществляющими коммерческую деятельность в помещениях, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Рождественка, д. 1, подъезд 4, а также поступление доходов в результате возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ) Минтрансу России предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 170 695,1 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на

1 января 2022 года Минтрансу России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 397 946,0 млн рублей, из них:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 299,1 млн рублей;
- по разделу 0400 «Национальная экономика» – 393 781,8 млн рублей;
- по разделу 0700 «Образование» – 3 806,9 млн рублей;
- по разделу 1000 «Социальная политика» – 58,2 млн рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на 2021 год доведены до Минтранса России в общей сумме 397 958,3 млн рублей, с учетом дополнительного финансового обеспечения представительств Минтранса России, находящихся за пределами Российской Федерации, за счет неиспользованных остатков средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2021 года в размере 12,3 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по главе 103 «Министерство транспорта Российской Федерации» за 2021 год составило 393 334,4 млн рублей, или 98,8 % лимитов бюджетных обязательств (230,4 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ).

Неисполненные назначения составили 4 623,9 млн рублей (1,2 % лимитов бюджетных обязательств).

Наибольшая доля неисполненных назначений сложилась в том числе:

- по подразделу 0408 «Транспорт» – 3 448,4 млн рублей (74,6 % от объема неисполненных назначений), из них в сумме 3 263,6 млн рублей по объекту капитального строительства «Создание сухогрузного района морского порта Тамань», реализация которого не была предусмотрена в рамках федеральных проектов;
- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – 948,5 млн рублей (20,5 % от объема неисполненных назначений), из которых 903,6 млн рублей – остатки неиспользованных субсидий ГК «Автодор» на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции

автомобильных дорог в рамках федеральных проектов «Развитие федеральной магистральной сети» (R6) и «Строительство автомобильных дорог международного транспортного коридора Европа – Западный Китай» (V1).

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения при осуществлении Минтрансом России полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса, в части ведения бюджетной росписи.

Так, в нарушение требований абзаца 4 статьи 38 Порядка № 184н¹ Минтрансом России внесение изменений в бюджетную роспись на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов по КБК 10304082180490000200 на сумму (-) 89,5 млн рублей, КБК 10304082490490000200 на сумму (-) 93,1 млн рублей, КБК 10304112180490000200 на сумму (-) 147,7 млн рублей, КБК 1030409242V165151800 на сумму (+) 1 079,7 млн рублей осуществлялось с нарушением установленного срока на 5–8 рабочих дней.

Проверка показала, что Минтрансом России при осуществлении полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных статьей 162 Бюджетного кодекса, допускались следующие нарушения.

В нарушение пункта 45 Порядка № 442², согласно которому изменения показателей бюджетной сметы утверждаются не позднее 28 декабря текущего финансового года, Минтрансом России изменения показателей бюджетной сметы (1-52-103/00100103/0054, 1-52-103/00100103/0055) по расходным расписаниям от 16 декабря 2021 г. № 103/00103/183 и от 17 декабря 2021 г. № 103/00103/187 были утверждены 16 и 17 января 2022 года.

По отдельным расходным расписаниям внесение изменений

¹ Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.

² Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства транспорта Российской Федерации, Представительства Российской Федерации при Международной морской организации, Представительства Российской Федерации при Международной организации гражданской авиации и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства транспорта Российской Федерации, утвержденный приказом Минтранса России от 10 октября 2017 г. № 442.

в бюджетную смету осуществлялось по истечению 10 рабочих дней после доведения Минтрансу России изменений лимитов бюджетных обязательств.

Так, в нарушение пунктов 10, 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, и пункта 32 Порядка № 442 Минтрансом России внесение изменений в бюджетную смету центрального аппарата на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов по расходным расписаниям от 20 января 2021 г. № 103/00103/018, от 26 февраля 2021 г. № 103/00103/34, от 13 июля 2021 г. № 103/00103/103, от 13 июля 2021 г. № 103/00103/104, от 23 марта 2021 г. № 103/00103/042 осуществлялось с нарушением установленного срока от 1 до 186 рабочих дней.

В нарушение подпункта «б» пункта 8 Порядка № 258н³, которым установлен срок формирования сведений о принятии бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета, возникших на основании заключенных государственных контрактов, договоров – не позднее трех рабочих дней с даты заключения государственного контракта, Минтрансом России сформированы сведения о бюджетных обязательствах, возникших на основании 76 договоров (государственных контрактов), с нарушением установленного срока от одного до 57 рабочих дней.

В 2021 году Минтрансу России на основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2021 г. № 1019-р, от 28 июля 2021 г. № 2077-р, от 29 ноября 2021 г. № 3382-р, от 14 ноября 2020 г. № 2984-р, от 2 сентября 2021 г. № 2431-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 210 771,3 млн рублей, в том числе:

- 164 567,5 млн рублей – для предоставления субсидии Государственной

³ Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденный приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н.

компании «Российские автомобильные дороги» на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог в целях обеспечения опережающего строительства скоростной автомобильной дороги М-12 «Москва – Нижний Новгород – Казань»;

- 20 000,0 млн рублей – для обеспечения опережающей реализации мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения в рамках федерального проекта «Развитие федеральной магистральной сети» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

- 26 189,5 млн рублей – для осуществления деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами ГК «Автодор» в целях снижения долговой нагрузки;

- 10 631,2 млн рублей – неиспользованные бюджетные обязательства 2020 года в объеме неисполненных обязательств по государственным контрактам, в объеме которых увеличены бюджетные ассигнования на 2021 год, в целях поставки кондиционеров на сумму 431,93 тыс. рублей и на поставку 15 блок-модульных конструкций на сумму 10 631,27 тыс. рублей для технического оснащения морского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации «Феодосия»;

- 3 775,8 млн рублей – на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, за выполнение функций классного руководителя (куратора) (в виде субсидии федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Российский университет транспорта» (далее – МИИТ).

Использование бюджетных средств, выделенных из резервного фонда

Правительства Российской Федерации, составило по итогам за 2021 год 210 652,9 млн рублей, или 99,9 %.

Субсидия МИИТ за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году не предоставлена в связи с тем, что не было обеспечено внесение изменений в приказ Минтранса России от 13 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Российский университет транспорта» в части добавления цели в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2431-р.

Объем остатков средств на счетах представительств Минтранса России за рубежом, образовавшихся за счет остатков средств бюджетного финансирования прошлых лет, на начало 2021 года составлял 12,3 млн рублей, на конец 2021 года сократился до 6,7 млн рублей.

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены следующие нарушения.

Покупка 34 моноблоков на общую сумму 4,5 млн рублей (стоимостью 131,7 тыс. рублей каждый) для сотрудников Минтранса России, не занимающих руководящие должности, осуществлена Минтрансом России с превышением установленных нормативов на общую сумму 1,8 млн рублей (норматив по предельной стоимости моноблока установлен в размере 80,0 тыс. рублей).

В нарушение пункта 14 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, Минтрансом России принято 21 декабря 2021 года бюджетное обязательство по государственному контракту на поставку средств вычислительной техники от 21 декабря 2021 г. № 0173100013921000050, заключенному с ООО «ГОССНАБ» на сумму 5 266,8 тыс. рублей, предусматривающему сроки оплаты поставленного товара, превышающие один месяц после 1 декабря 2021 года.

В нарушение статей 711, 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Минтранс России приняты по акту от 20 декабря 2021 г. № 2201 и оплачены за счет средств федерального бюджета фактически невыполненные услуги по строительному контролю на общую сумму 0,6 млн рублей (расчетно) в рамках государственного контракта от 30 сентября 2021 г. № ОХО-1781/21, заключенного между Минтранс России и ООО «ТН-ГРУПП». Расчеты по указанному контракту на момент проверки не завершены.

В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, Минтранс России не обеспечена своевременная передача документов, подтверждающих право пользования земельным участком (распоряжение Росимущества от 31 марта 2021 г. № 301-р «О предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование земельного участка с кадастровым номером 50:13:0060214:827», выписка из ЕГРН от 4 августа 2021 года) в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства. Документы переданы Минтранс России в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства только 16 марта 2022 года, то есть позже установления факта хозяйственной жизни на семь месяцев.

В ходе проверки установлены и другие нарушения, которые были устранены до завершения контрольного мероприятия.

В том числе установлено три факта недостоверности бюджетной отчетности по расходам федерального бюджета за 2021 год, которые были устранены.

2.3. Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Минтранс России не закрепились. Показатели сводной бюджетной росписи на 2021 год Минтрансу России как главному администратору источников

финансирования дефицита федерального бюджета не доводились. Минтранс России не открывались лицевые счета администратора источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета.

2.4. В части дебиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2021 года дебиторская задолженность, отраженная в бюджетной отчетности Минтранса России, сложилась на сумму 11 365,8 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность, отраженная в бюджетной отчетности Минтранса России, составила 14 975,0 млн рублей и увеличилась по сравнению с задолженностью на начало года на 3 609,2 млн рублей.

В составе дебиторской задолженности на конец финансового года числилась просроченная дебиторская задолженность в сумме 6 167,3 млн рублей, или 41 % общего объема. Просроченная дебиторская задолженность за 2021 год увеличилась на 1 362,0 млн рублей.

Общий объем дебиторской задолженности в 17,5 раза превышает установленный для Минтранса России уровень существенности (14 975,0 млн рублей / 853,5 млн рублей).

В структуре дебиторской задолженности наибольший ее объем приходится на дебиторскую задолженность по доходам, которая по состоянию на 1 января 2022 года составила 8 012,6 млн рублей и увеличилась по сравнению с аналогичным показателем на начало года на 779,9 млн рублей за счет начисления безвозмездных поступлений от возврата неиспользованных остатков субсидий.

По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность по расходам составила 6 962,4 млн рублей и увеличилась по сравнению с аналогичным показателем на начало года на 2 829,3 млн рублей (или в 1,7 раза).

Основной объем дебиторской задолженности по расходам приходится на расходы инвестиционного характера, которые формируются по счетам 1 206 26

«Расчеты по авансам по прочим работам, услугам», 1 206 28 «Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений», 1 206 31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств». Так, за 2021 год дебиторская задолженность по расходам инвестиционного характера увеличилась с начала года на 3 494,3 млн рублей, или более чем в 2 раза и сложилась на 1 января 2022 года в размере 6 741,2 млн рублей.

Увеличение дебиторской задолженности объясняется уплатой авансов по вновь заключенным государственным контрактам.

Фактическое погашение дебиторской задолженности происходит путем зачета аванса, в момент принятия актов выполненных работ от контрагентов.

В целях сокращения дебиторской задолженности Минтрансом России осуществляется координация работы подведомственных учреждений по снижению задолженности, проводится мониторинг дебиторской задолженности для своевременного выявления негативных тенденций.

2.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2022 года кредиторская задолженность, отраженная в бюджетной отчетности Минтранса России, составила 60,9 млн рублей и уменьшилась по сравнению с задолженностью на начало года на 38,6 млн рублей (или 38,8 %).

Общий объем кредиторской задолженности в 14 раз меньше установленного для Минтранса России уровня существенности (853,5 млн рублей / 60,9 млн рублей).

В составе кредиторской задолженности на конец финансового года числилась просроченная задолженность в размере 4,6 млн рублей, которая за 2021 год сократилась на 0,9 млн рублей.

В структуре общей кредиторской задолженности на 1 января 2022 года основная доля приходится на расчеты по принятым обязательствам (счет 1 302 00) и платежам в бюджет (счет 1 303 00). За 2021 год кредиторская задолженность:

- по принятым обязательствам увеличилась на 7,4 млн рублей

и составила на конец финансового года 34,4 млн рублей, или 56,5 % от общего объема кредиторской задолженности;

- по платежам в бюджеты сократилась на 46,2 млн рублей и составила на конец финансового года 25,8 млн рублей, или 42,4 % от общего объема кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность в основном носит текущий характер.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. В рамках федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) на 2021 год Минтранс России осуществлял функции государственного заказчика по 31 объекту строительства (реконструкции), проектирования и приобретения, в том числе по 21 объекту в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24), по 6 объектам в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», по 1 объекту в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» и по 3 объектам в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Минтрансом России в 2021 году мероприятий ФАИП на 2021 год составил 14 040,2 млн рублей, из которых 8 985,0 млн рублей, или 64 %, – расходы на реализацию мероприятий в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Исполнение расходов по мероприятиям ФАИП в 2021 году составило 10 664,5 млн рублей (76 %).

В 2021 году были установлены ограничения в связи с необходимостью

принятия правового акта (детализации мероприятий) по КБК 0408 246294009 414 в размере 48,8 млн рублей и по КБК 0706 4720194009 465 в размере 93,8 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года ограничения ФАИП сняты, заблокированные лимиты бюджетных обязательств отсутствовали.

В течение 2021 года в ФАИП вносились изменения, в результате которых был перенесен срок ввода объектов в эксплуатацию с 2021 года на более поздний срок по 4 объектам.

В ноябре 2021 года Минтранс России направлены предложения в Минэкономразвития России по внесению изменения в ФАИП на 2021 год в части исключения объекта «Строительство и реконструкция объектов многофункционального технологического кластера «Образцово» (г. Москва, Новосущевский пер., владение 6, строения 1, 2, Новосущевская ул., владение 24, строения 1, 2, 2-й Вышеславцев пер., владение 17, Образцова ул., д. 9, Новосущевская ул., д. 22, строение 3, Талдомская ул., д. 5, Часовая ул., д. 22/2, Минаевский пер., владение 2, Новоданиловская наб., д. 2, строение 1, г. Пушкино, микрорайон Мамонтовка, Октябрьская ул., д. 23)» (проектные и изыскательские работы) со сроком завершения ПИР в 2021 году с объемом бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 50,4 млн рублей и включения трех объектов:

- «Реконструкция в режиме реставрации с приспособлением к современному использованию учебно-административного корпуса по адресу: г. Москва, ул. Образцова, д. 9, строение 9» (проектные и изыскательские работы) со сроком завершения ПИР в 2023 году с объемом бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 10,0 млн рублей;

- «Реконструкция учебного корпуса. Строительство кампуса для проживания курсантов и зданий лабораторно-экспериментальных исследований с учебными площадями по адресу: г. Москва, ул. Новоданиловская набережная, д. 2, корп. 1» (проектные и изыскательские работы) со сроком завершения ПИР

в 2023 году с объемом бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 15,0 млн рублей;

- «Строительство и реконструкция комплекса зданий по адресу: г. Москва, Новосуцевский пер., д. 6, строение 1; ул. Новосуцевская, д. 24, строения 1, 2; 2-й Вышеславцев пер., д. 17» (проектные и изыскательские работы) со сроком завершения ПИР в 2023 году с объемом бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 25,4 млн рублей.

Заказчиком по указанным объектам являлось подведомственное Минтрансу России федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет транспорта» (МИИТ).

На основе указанных предложений Минтранса России Минэкономразвития России были внесены изменения в ФАИП на 2021 год.

При этом Минтрансом России соответствующие изменения в части изменения целей и объемов бюджетных ассигнований по объектам в Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 103-05-2019-001, заключенное между Минтрансом России и МИИТ, не внесены.

В результате в нарушение пункта 4 Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13, объем предоставляемых субсидий на 2021 год по объектам строительства, указанный в приложении № 2 к соглашению № 103-05-2019-001, не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели ФАИП на 2021 год.

В 2021 году установлен срок ввода в эксплуатацию по шести объектам, из которых по одному объекту «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Яраг-Казмаляр

(II этап), Республика Дагестан (II этап)» ввод не обеспечен в связи с неисполнением обязательств подрядчиком.

Минтрансу России в 2021 году были предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение проектных и изыскательских работ со сроком разработки проектной документации в 2021 году по пяти объектам, из которых по двум объектам разработка проектной документации не завершена: «Реконструкция морского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Петропавловск-Камчатский, Камчатский край», «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Турий Рог, Приморский край».

В форме II «Отчет о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2021 год» отчета о ходе реализации ФАИП за 2021 год Минтрансом России отражены недостоверные данные о кассовом исполнении (профинансировано) и фактическом освоении по объектам, заказчиком по которым выступает МИИТ и ПАО «ГТЛК».

3.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Объемы незавершенного строительства по форме 0503190 увеличились в течение 2021 года на 111,1 млн рублей (с 102 199,8 млн рублей до 102 310,9 млн рублей).

На конец 2021 года по форме 0503190 с учетом изменений числилось 70 объектов незавершенного строительства, в том числе по 13 объектам строительство продолжается, по 9 объектам строительство приостановлено, по 15 объектам имелась разработанная проектная документация (обоснования бюджетных инвестиций), по 9 объектам документы находились на государственной регистрации, по 3 объектам документы не направлялись на государственную регистрацию, по 1 объекту отсутствовал акт ввода в эксплуатацию, по 19 объектам проводились мероприятия по списанию и сносу, по 1 объекту установлены невыполненные объемы работ.

В целях снижения объемов незавершенного строительства Министром транспорта Российской Федерации Е.И. Дитрихом 31 марта 2020 года утвержден план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Минтрансу России (далее – План).

Проведенный анализ показал, что План в 2021 году не актуализировался и не предусматривал мероприятия по снижению объемов незавершенных капитальных вложений в части 6 объектов по развитию транспортных узлов и созданию сухогрузного района морского порта Тамань на общую сумму 95 765,0 млн рублей, что составляет 93,6 % от общего объема незавершенного строительства на отчетную дату и свидетельствует о неэффективности принимаемых Минтрансом России мер по снижению объемов незавершенного строительства.

В составе незавершенного производства на 1 января 2022 года числятся затраты по 4 объектам на разработанную в 2006–2008 годах документацию по обоснованию инвестиций в целях реконструкции федеральных автомобильных дорог М-1 («Беларусь» Москва-Минск на участке от км 33 до км 64 с учетом последующей эксплуатации отдельных участков на платной основе), М-2 («Крым» от Москвы через Тулу, Орел, Курск, Белгород до границы с Украиной с учетом организации последующей эксплуатации отдельных участков на платной основе), а также в целях развития транспортного узла в Екатеринбурге и Красноярского международного авиатранспортного узла в общей сумме 440,4 млн рублей.

Документация по обоснованию инвестиций остается невостребованной более 12 лет (с 2009 года) и на момент проверки потеряла свою актуальность.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

По состоянию на 1 января 2021 года в ведении Минтранса России находилось 11 подведомственных учреждений (далее – учреждения).

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2021 году получали следующие учреждения:

(тыс. руб.)

Наименование учреждения	ВР	СБР на 01.01.21	СБР на 31.12.21
Субсидия на финансовое обеспечение государственного задания			
ФБУ «Росавтотранс»	611	259 409,5	251 752,4
ФАУ «Росдорнии»	621	3 919 120,6	3 919 120,6
ФГБУ «НЦКТП Минтранса России»	611	69 901,5	69 901,5
ФАУ «Российский речной регистр»		-	
ФГАОУ ВО РУТ (МИИТ)	621	2 927 701,6	2 938 484,0
ФАУ «Российский морской регистр судоходства»		-	
ФГБУ «СИЦ Минтранса России»	611	-	7 657,1

Государственные задания на 2021 год сформированы Минтрансом России в срок, установленный Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), в соответствии с основными видами деятельности федеральных государственных учреждений.

По результатам проверки установлено, что Минтрансом России соблюдены требования Положения № 640 в части расчета финансового обеспечения государственного задания, применения коэффициента платной деятельности, корректирующих коэффициентов, коэффициента выравнивания.

По данным ГИИС «Электронный бюджет» по итогам 2021 года государственное задание, утвержденное для ФГБУ «СИЦ Минтранса России», ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» и ФАУ «Росдорнии», выполнены в полном объеме.

ФБУ «Росавтотранс» плановые показатели по 1 из 16 государственных работ не были достигнуты, но при этом отклонение не превышает допустимое (возможное) значение.

МИИТ плановые значения по отдельным показателям государственного задания не достигнуты. Допустимые (возможные) отклонения установлены государственным заданием в размере 0 %. По отдельным показателям отклонение составило более 50 %.

Вместе с тем с учетом положений части 1 статьи 10 Федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году», согласно которому государственное задание, установленное в отношении государственных учреждений на 2021 год, не признается не выполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного задания в связи с приостановлением (частичным приостановлением) деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, Минтрансом России был принят отчет о выполнении МИИТ государственного задания за 2021 год.

В 2021 году Минтрансом России предоставлялись субсидии на иные цели МИИТ и ФГБОУ «СИЦ Минтранса России».

МИИТ субсидии в размере 822 965,0 тыс. рублей предоставлялись в целях стипендиального обеспечения обучающихся, проведения капитального ремонта, подготовки проектной документации, осуществления мероприятий по демонтажу имущества, а также для проведения мероприятий с участием Российской Федерации в международных организациях, форумах и встречах.

По результатам проверки установлено, что цели предоставленных субсидий соответствуют целям, определенным Порядком определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели МИИТ, утвержденным приказом Минтранса России от 13 октября 2020 г. № 420.

Расчет объема субсидии на стипендиальное обеспечение осуществлен

Минтранс России в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1390 «О формировании стипендиального фонда». При определении размера субсидий на проведение капитального ремонта подготовки проектной документации, осуществления мероприятий по демонтажу имущества, проведения мероприятий с участием Российской Федерации в международных организациях, форумах и встречах использовались сметы расходов, представляемые МИИТ.

По состоянию на 1 января 2022 года у МИИТ имелись неиспользованные остатки по следующим видам субсидий: в целях приобретения материальных запасов – в размере 24 560,1 тыс. рублей, в целях осуществления мероприятий по демонтажу имущества – в размере 44 023,9 тыс. рублей, в целях проведения мероприятий с участием Российской Федерации в международных организациях, форумах и встречах – в размере 2 189,2 тыс. рублей, на проведение капитального ремонта – 202,0 тыс. рублей, в целях стипендиального обеспечения обучающихся – 52,4 тыс. рублей.

Основными причинами образования остатков субсидий являются падение ценовых предложений по результатам закупочных процедур, а также позднее заключение договоров на разработку проектной документации.

Отчеты о расходах и о достижении значений результатов предоставления субсидии на иные цели предоставлялись МИИТ с нарушением сроков.

ФГБОУ «СИЦ Минтранса России» субсидия в размере 532 380,6 тыс. рублей предоставлялась в целях реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем, что соответствует Порядку определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели ФГБОУ «СИЦ Минтранса России», утвержденному приказом Минтранса России от 25 октября 2021 г. № 359.

В соответствии с информацией об остатках субсидий и бюджетных инвестиций, предлагаемых к подтверждению главным распорядителям средств

федерального бюджета от 11 февраля 2022 г. № 1-124-001X2163/0001, ФГБУ «СИЦ Минтранса России» в целях выполнения неиспользованных обязательств по контракту от 17 декабря 2021 г. № 0373100040321000001 направило в адрес Минтранса России письмом от 21 января 2022 г. № 2101-02-3 документы, необходимые для принятия решения об использовании неиспользованного в 2021 году остатка субсидии в общем объеме 29 970,4 тыс. рублей.

Контроль целей и условий предоставления субсидий осуществлялся Минтрансом России в текущей деятельности посредством утверждения установленных соглашениями отчетов, а также в рамках внутреннего финансового аудита (в отношении МИИТ).

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

5.1. В 2021 году сводной бюджетной росписью Минтранса России были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 369 851,2 млн рублей в целях предоставления 10 видов субсидий 6 юридическим лицам (АО «ГТЛК», ГК «Автодор», АНО «Дирекция Московского транспортного узла», АНО «Единая транспортная дирекция», АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области», АНО «Дирекция международных транспортных коридоров»). Кассовый расход составил 368 899,8 млн рублей. Неисполненные назначения сложились на сумму 951,3 млн рублей.

В 2021 году субсидии юридическим лицам предоставлялись Минтрансом России в соответствии с соглашениями, заключенными в ГИИС «Электронный бюджет» по типовым формам, утвержденным Минфином России.

5.1.1. В 2021 году сводной бюджетной росписью Минтрансу России предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 360 251,7 млн рублей в целях

предоставления субсидий ГК «Автодор», кассовый расход составил 359 303,2 млн рублей (99,7 % сводной бюджетной росписи).

В нарушение приказа Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» при формировании форм сводной бюджетной отчетности Минтранса России за 2021 год расходы Минтранса России на предоставление субсидии ГК «Автодор» на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог в рамках федерального проекта «Развитие федеральной магистральной сети» (РФМС) национального проекта «Безопасные качественные дороги» на сумму возврата средств дебиторской задолженности отражены по кодам бюджетной классификации 103 0409 242V165151 824 и 103 0409 242V165152 824 «Государственная поддержка Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог» в рамках федерального проекта «Строительство автомобильных дорог международного транспортного коридора Европа – Западный Китай» (далее – федеральный проект ЕЗК, ФП ЕЗК) в размере 97 523,3 тыс. рублей и 12 812,7 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с указанным нормативным правовым актом указанные расходы отражаются по коду бюджетной классификации 103 0409 242R665151 824 «Государственная поддержка Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог в рамках федерального проекта РФМС.

В ходе контрольного мероприятия внесены уточнения в операции на лицевом счете Минтранса России № 14731903140, проведенные в 2021 году и бюджетную отчетность Минтранса России за 2021 год.

5.1.2. В целях организации строительства и реконструкции

автомобильных дорог Минтранс России на основании соглашения в 2021 году предоставлена субсидия ГК «Автодор» в размере 284 212,7 млн рублей, в том числе в рамках федерального проекта ЕЗК – 193 996,9 млн рублей, в рамках федерального проекта РФМС – 89 280,2 млн рублей.

Результат предоставления субсидии «Проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы» в рамках ФП ЕЗК в 2021 году достигнут (план – 8 единиц, факт – 74 единицы).

В соответствии с рабочим планом ФП ЕЗК, размещенным в подсистеме управления национальными проектами, срок реализации контрольной точки «Получены положительные заключения по результатам государственных экспертиз» – 30 сентября 2021 года.

Фактически на 31 декабря 2021 года положительные заключения по всем этапам строительства М-12 не получены (отсутствовали положительные заключения на проектную документацию по 0, 5, 8 этапам строительства М-12). Результат предоставления субсидии в 2021 году перевыполнен за счет получения положительных заключений на проекты по подготовке территории строительства, переустройству инженерных коммуникаций, выделения подэтапов строительства автомобильной дороги.

Достигнут результат предоставления субсидии «обеспечение технической готовности опережающего строительства автомобильной дороги М-12 в рамках ФП ЕЗК (план – 30,1 %, факт – 30,7 %). При этом значение технической готовности объекта не подтверждено актами выполненных работ и сформировано на основании данных строительного контроля заказчика.

Достигнут результат предоставления субсидии «Осуществлено строительство и реконструкция федеральных автомобильных дорог ГК «Автодор» (98,5 км). При этом не обеспечен ввод в эксплуатацию транспортной развязки на км 131+700 автомобильной дороги М-3 «Украина» (Калужская область) в связи с невыполнением подрядчиком обязательств по строительству объекта с последующим расторжением договора.

5.1.3. Финансирование осуществлялось в разрезе следующих мероприятий:

1) на проведение инженерных изысканий, разработку проектной документации и строительство скоростной автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» (далее – М-12) в 2021 году за счет средств субсидии Госкомпании направлено 193 996,9 млн рублей.

Паспортом федерального проекта ЕЗК в составе Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года на строительство автомобильной дороги М-12 предусмотрено привлечение внебюджетного финансирования в размере 243 653,3 млн рублей.

В соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 10 июля 2020 г. № ММ-П16-24пр о реализации международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай» принято решение о необходимости привлечения внебюджетного финансирования на строительство М-12, в том числе средств Фонда национального благосостояния на возвратной основе в размере 150 000,0 млн рублей.

Минтранс России и государственной компанией подготовлены предложения о включении проекта строительства М-12 в перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, предусматривающие инвестирование средств Фонда национального благосостояния в размере 150 000,0 млн рублей в облигации Государственной компании «Автодор» с 2022 года и выплатой купонного дохода и тела долга начиная с 1 июля 2026 года.

Срок завершения строительства и начало эксплуатации М-12 в соответствии с паспортом федерального проекта ЕЗК предусмотрены в 2024 году.

Вместе с тем Минфином России предложено установить срок выплаты купонного дохода с 2022 года, то есть за два года до ввода в эксплуатацию автомобильной дороги М-12 и, соответственно, при отсутствии доходов от сбора платы за проезд. Срок выплаты тела долга предложено установить с 1 января 2025 года (окончание инвестиционной стадии плюс полгода).

Исходя из предложений Минфина России расходы ГК «Автодор» на выплату купонного дохода в 2022 году составят 1 791 млн рублей, в 2023 году – 6 690 млн рублей, в 2024 году – 7 350 млн рублей (расчетно).

Следует отметить, что при отсутствии доходов от сбора платы за проезд по автомобильной дороге М-12 погашение купонного дохода по заемным средствам Фонда национального благосостояния будет осуществляться Госкомпанией «Автодор» за счет доходов от сбора платы за проезд по иным инвестиционным проектам или за счет привлеченных заемных средств.

При этом в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для обеспечения исполнения обязательств, возникших в связи с получением государственной компанией привлеченного финансирования, направляются средства, связанные с доверительным управлением, включая субсидии из федерального бюджета.

Таким образом, при отсутствии доходов от сбора платы за проезд по М-12 исполнение долговых обязательств и погашение купонного дохода по заемным средствам Фонда национального благосостояния с 2022 года может повлечь дополнительные расходы федерального бюджета;

2) на проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог в рамках ФП РФМС в размере 89 280,2 млн рублей, в том числе М-1 «Беларусь» – 10 701,9 млн рублей, М-3 «Украина» – 58,6 млн рублей, М-4 «Дон» – 64 295,5 млн рублей, М-11 «Москва – Санкт Петербург» – 286,8 млн рублей, ЦКАД – 12 804,6 млн рублей, «Казань – Екатеринбург» – 956,3 млн рублей.

В ходе выборочной проверки установлены нарушения подрядными организациями сроков выполнения работ по 11 заключенным соглашениям и договорам подряда⁴.

⁴ По договору на строительство пешеходных переходов в двух уровнях на ПК 590+35, ПК 602+35, ПК 611+64 и договора на строительство пешеходных переходов в двух уровнях на ПК 454+35; ПК 472+70; ПК 484+80 на участке км 33 – км 84 автомобильной дороги М-1 «Беларусь»; по договору на выполнение работ по устройству наружного освещения на участке км 33 – км 84 М-1 «Беларусь»; по договору на строительство экодуга на км 184

Также ГК «Автодор» вносились изменения в соглашения и договоры подряда в части продления сроков строительства (реконструкции) участков автомобильных дорог с 2021 года на 2022 год.

Так, в связи с корректировкой паспорта инвестиционного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога» дополнительным соглашением от 1 февраля 2022 г. № 40 внесены изменения в долгосрочное инвестиционное соглашение на строительство ПК № 5 ЦКАД в части продления его срока с 2021 года до 1 декабря 2022 года, в 2022 году предусмотрено выполнение работ на общую сумму 2 820 189,0 тыс. рублей.

Аналогично внесены изменения в долгосрочное инвестиционное соглашение на строительство ПК № 1 ЦКАД в части продления его срока до 1 декабря 2022 года, в 2022 году предусмотрено выполнение работ на общую сумму 7 779 223,5 тыс. рублей.

Трижды продлевались сроки окончания работ по реконструкции автомобильной дороги М-4 «Дон» на участке км 1 517+300 – км 1 519+400 в связи необходимостью выполнения природоохранных мероприятий, а также отсутствием доступа на участки для выполнения строительно-монтажных работ.

Продлены до 20 мая 2022 года сроки выполнения работ по договору на строительство и реконструкцию автомобильной дороги М-1 «Беларусь» на участке км 33 – км 84 в связи с выявлением вновь возведенных сооружений по ходу прохождения трассы, истекшим сроком действия технических условий на переустройство газораспределительных сетей, длительностью процедур заключения соглашения о компенсации потерь, не предоставлением ОАО «РЖД» технологических «окон».

5.1.4. На цели организации деятельности по доверительному управлению

автомобильной дороги М-1 «Беларусь»; по договору на строительство транспортной развязки на км 131+700 автомобильной дороги М-3 «Украина»; по долгосрочному инвестиционному соглашению на строительство, автомобильной дороги М-4 «Дон» на участке обхода г. Аксая; по договору на установку ограждения на автомобильной дороге М-4 «Дон» на ПК10723+21-ПК10799+43, ПК10818+66-ПК10894+56; по договору на подготовку территории реконструкции автомобильной дороги М-4 «Дон» на участке км 1072+321 – км 1079+943 и км 1081+866 – км 1091; по договору на строительство моста и путепровода на автомобильной дороге М-4 «Дон» км 275+400 – км 287+800 обратное направление; по договору на строительство транспортной развязки на участке км 1 517+300 – км 1 519+400 М-4 «Дон»; по договору на строительство ПК 3-5 ЦКАД.

автомобильными дорогами Минтранс России на основании соглашения о предоставлении субсидии в 2021 году предоставил ГК «Автодор» 74 076,9 млн рублей. По итогам 2021 года использовано 74 076,9 млн рублей, или 100 %.

В нарушение пункта 4.3.3 соглашения о предоставлении субсидии ГК «Автодор» не выполнены обязательства по обеспечению достижения значений результата предоставления субсидии «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на сети автомобильных дорог, переданных в доверительно управление, в общей протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление компании» (план – 87,2%, факт – 84%)

По данным Минтранса России не достижение результата предоставления субсидии обусловлено передачей Росавтодором в 2021 году ГК «Автодор» участков автомобильной дороги А-107 «Московское малое кольцо» (236,2 км, из них соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям – 31,3 км).

Также в нарушение пункта 4.3.3 соглашения о предоставлении субсидии ГК «Автодор» не выполнены обязательства по обеспечению достижения значений результата предоставления субсидии «Удельный вес дорожно-транспортных происшествий с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями» (план – 5,35 %, факт – 6,8 %).

Пунктом 4.2.3 соглашения о предоставлении субсидии установлено право Минтранса России направлять получателю субсидии требование об уплате штрафных санкций в случае недостижения получателем субсидии значений результатов предоставления субсидии.

Вместе с тем Минтрансом России требование об уплате штрафных санкций в связи с недостижением результатов предоставления субсидии ГК «Автодор» не направлялось.

5.1.5. В соответствии с соглашением в 2021 году Минтрансом России предоставлена субсидия в виде имущественного взноса Российской Федерации ГК «Автодор» в размере 1 961,9 млн рублей на содержание и обеспечение деятельности Госкомпании, кассовое исполнение составило 1 939,4 млн рублей.

Первоначально сводной бюджетной росписью на 1 января 2021 года бюджетные ассигнования на предоставление ГК «Автодор» субсидии в виде имущественного взноса были предусмотрены в размере 1 939,7 млн рублей. В 2021 году внесено изменение в сводную бюджетную роспись в части увеличения бюджетных ассигнований на величину неиспользованных остатков 2020 года в сумме 22,3 млн рублей.

В нарушение пункта 10 Правил предоставления субсидии, в соответствии с которым соглашение заключается не позднее 30-го рабочего дня со дня доведения до Министерства транспорта Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств, дополнительное соглашение, предусматривающее увеличение объема субсидии на 22,3 млн рублей было заключено 1 июля 2021 г. (№ 103-20-2019-001/6) или через 37 рабочих дней после доведения Минтрансу России ЛБО, превышение срока, установленного Правилами, составило 7 дней (лимиты бюджетных обязательств в размере 22,3 млн рублей доведены до Минтранса России казначейским уведомлением от 28 апреля 2021 г. № 103/058).

В нарушение пункта 4.3.3 соглашения о предоставлении субсидии достижение результата предоставления субсидии ГК «Автодор» «Достижение плановых целевых показателей программы деятельности ГК «Автодор» на долгосрочный период» не обеспечено, фактическое значение результата предоставления субсидии в соответствии с отчетом Госкомпании составило 98 % (плановое значение – 100 %).

Пунктом 4.2.2 соглашения предусмотрено право Минтранса России направлять получателю субсидии обязательные для исполнения указания, содержащие сроки устранения нарушений, а также требования о возврате субсидии или ее части в случае установления факта нарушения получателем

субсидии целей, условий и порядка предоставления субсидии, установленных Правилами и соглашением.

На дату проведения проверки указанные меры в связи с недостижением Госкомпанией результата предоставления субсидии Минтрансом России не принимались.

5.1.6. По состоянию на 1 января 2022 года неиспользованный остаток субсидий ГК «Автодор» в размере 926,2 млн рублей обусловлен длительной процедурой изъятия земельных участков в судебном порядке, расторжением договора на строительство транспортной развязки на км 131+700 автомобильной дороги М-3 «Украина», а также техническим сбоем в ГИИС «Электронный бюджет» при проведении платежей (возврат платежных поручений).

5.1.7. ГК «Автодор» в рамках федерального проекта «Развитие федеральной магистральной сети» (РФМС) национального проекта «Безопасные качественные дороги» осуществляют мероприятия по реконструкции автомобильной дороги М-1 «Беларусь» на участке км 66 – км 84 (далее – участок М-1 «Беларусь») и М-3 «Украина» на участке км 65 – км 124 (далее – участок М-3 «Украина»).

Общий объем капитальных вложений по указанным мероприятиям в соответствии с данными бухгалтерского учета Госкомпании составляет 1 312,7 млн рублей, в том числе на реконструкцию участка М-1 «Беларусь» в размере 347,7 млн рублей и участка М-3 «Украина» в размере 965,0 млн рублей.

Указанные затраты произведены Госкомпанией «Автодор» на технико-экономическое обоснование проектов, инженерные изыскания, разработку и корректировку проектной документации, изъятие земельных участков, частичную подготовку территории строительства начиная с 2012 года. Проектная документация на реконструкцию объектов разработана.

В соответствии с Программой деятельности государственной компании⁵

⁵ Программа деятельности государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010–2024 годы) (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р).

(в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 44-р) (далее – Программа деятельности госкомпании) реконструкция участков М-1 «Беларусь» и М-3 «Украина» была запланирована с 2020 по 2023 год.

Вместе с тем в связи с недостаточными темпами финансирования мероприятий в рамках федерального проекта РФМС срок реконструкции указанных участков автомобильных дорог был увеличен до 2026 года.

Так, общий объем государственной поддержки Госкомпании «Автодор» на реализацию федерального проекта РФМС с 2020 по 2024 год составит 274 319,0 млн рублей (по состоянию на 30 марта 2022 года), что на 26 811,0 млн рублей меньше объемов финансирования, предусмотренных Программой деятельности госкомпании (301 130,1 млн рублей).

Исходя из доведенного финансирования в 2022 году в целях выполнения мероприятий по реконструкции участка М-3 «Украина» Госкомпанией запланирована оплата работ по подготовке территории строительства и изъятию земельных участков в размере 500,0 млн рублей, или 0,7 % его стоимости, реализация и финансирование мероприятий по реконструкции участка М-1 «Беларусь» в 2022 году не предусмотрены.

При этом в связи с переносом сроков окончания выполнения работ по реконструкции указанных объектов с 2023 года на 2026 год удорожание инвестиционных проектов по причине увеличения цен на строительные материалы составит 21 378,9 млн рублей (расчетно) (стоимость проектов увеличится с 87 564,2 до 108 943,7 млн рублей).

5.1.8. АО «ГТЛК» за счет перечисленных в 2021 году субсидий приобретено 17 единиц воздушных судов и 1 единица гражданского судна водного транспорта отечественного производства, после чего осуществлена передача их лизингополучателям.

Кроме того, АО «ГТЛК» по договорам лизинга передано 477 единиц транспортных средств в городские агломерации 14 субъектов Российской Федерации.

АНО «Единая транспортная дирекция» в 2021 году обеспечена перевозка из Российской Федерации на территорию Республики Абхазия и в обратном направлении 8 488 человек по организованным маршрутам.

Вместе с тем в нарушение подпункта «б» пункта 2.1 и пункта 2.2 Правил № 976 Минтранс России в договоре о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 28 января 2021 г. № 103-10-2021-003, заключенном с АНО «Единая транспортная дирекция», не установил значение результата предоставления субсидии в части количества организованных мероприятий по поставке материально-технических ресурсов в регионы Азово-Черноморского бассейна и контроля за их использованием.

АНО «Дирекция международных транспортных коридоров» в целях достижения результата предоставления субсидии, предусмотренного пунктом 12 Правил № 552, достигнуты значения показателей по разработке проектов: целевых моделей, транспортно-экономических балансов, концепций развития и использования 10 маршрутов международных транспортных коридоров, а также подготовке предложений по развитию и повышению эффективности их использования.

При этом значения 2 показателей, необходимых для достижения результата в 2024 году, установленного пунктом 12 Правил № 552, соглашением на 2021 год не предусматривались, что не позволяет осуществлять контроль за их реализацией и проводить оценку промежуточных результатов исполнения АНО «Дирекция международных транспортных коридоров» указанных показателей.

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

В части выполнения полномочий ответственным исполнителем госпрограмм

Минтранс России является ответственным исполнителем пилотной государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

В 2021 году в ГП-24 трижды вносились изменения⁶, предусматривающие корректировку объемов финансирования, объектов и мероприятий, а также Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий направления (подпрограммы) «Дорожное хозяйство».

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2021 год по ГП-24 составило 1 639 729,9 млн рублей, или 99,4 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составляет 9 297,9 млн рублей (0,6 %).

В соответствии с фактическими показателями, представленными Минтрансом России в предварительном годовом отчете о ходе реализации ГП-24 (далее – Годовой отчет), в 2021 году один из семи показателей, характеризующих достижение целей ГП-24, не достигнут.

Так, выполнение показателя «Объем экспорта услуг транспортного комплекса» в 2021 году не обеспечено (по плану – 16,9 млрд долларов США; по факту – 14,7 млрд долларов США). Невыполнение показателя связано со значительным влиянием макроэкономических и рыночных рисков, вызванных ухудшением геополитической и геоэкономической ситуации, а также ограничением на передвижения граждан, обусловленным распространением коронавирусной инфекции.

Структурные элементы ГП-24 включают 126 показателей (индикаторов), из них плановые значения в 2021 году не достигнуты по 15 показателям по следующим причинам:

⁶ Постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № 483, от 23 августа 2021 г. № 1402 и от 24 декабря 2021 г. № 2442.

Наименование показателя, плановые значения по которым в 2021 не достигнуты	Причины невыполнения
Транспортная подвижность населения на железнодорожном транспорте Отправленные пассажиры в дальнем следовании в том числе в регулируемом государственном секторе	Ограничения, обусловленные влиянием коронавирусной инфекции (COVID-19) на мобильность граждан и сокращение спроса на пассажирские перевозки
Объем грузовых перевозок (грузооборот) на Крымском полуострове	Уменьшение объема погрузки и приема груженых вагонов по следующим грузам: погрузка флюсов по причине не заключения предприятиями АО «Балаклавское РУ» и АО «Евпаторийский ЗСМ» контрактов с металлургическими комбинатами материковой части России; погрузка химикатов по причине снижения запланированных поставок грузов АО «Крымский содовый завод» на станции сети дорог ОАО «РЖД»; погрузка цемента в связи с отсутствием запланированных поставок цемента АО «Новоросцемент» по причине изменения логистики доставки грузов; по приему груженых вагонов по причине снижения экспортных перевозок зерновых культур и каменного угля в адрес крымских портов
Снижение на Крымском полуострове показателя просроченности ремонтами пути, процент	Невыполнение объемов работ капитального характера по причине отсутствия поставки железобетонных шпал
Доля расходов на доверительное управление автомобильными дорогами общего пользования федерального значения, переданных в доверительное управление Государственной компании, финансируемых за счет доходов от деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами	Связано с недофинансированием в 2021 году деятельности по доверительному управлению за счет бюджетных средств относительно нормативной потребности с учетом роста сети
Количество реконструированных (построенных) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры (нарастающим итогом)	Не завершена реконструкция (строительство) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры в аэропорту Пермь по причине неудовлетворительной работы подрядной организации и в связи необходимостью корректировки проектной документации. Перенос ввода объекта на 2023 год
Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос	Не введена в эксплуатацию взлетно-посадочная полоса в аэропорту Домодедово (1 и 2 очередь)
Завершение реконструкции (строительства) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры	Не завершена реконструкция (строительство) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры в аэропорту Домодедово (2 летная зона, 2 этап)
Индекс роста региональных перевозок	Ограничение спроса на международных перевозках
Прирост производственной мощности морских портов	Не введен в эксплуатацию объект «Таманский терминал навалочных грузов» ввиду замечаний Ростехнадзора и Росприроднадзора, что не позволило получить разрешительную документацию и требовало проведение повторных проверок. Терминал введен в эксплуатацию в январе 2022 года
Выполнение ежегодного плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ	Приняты работы по 13 контрактам из предусмотренных 14
Доля контрактов, исполненных без нарушения обязательств исполнителями по контрактам на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы ежегодно	По 7 из 13 контрактов работы приняты без нарушений, по 6 начислены пени
Уровень оснащенности надзорного органа техническими средствами	Неисполнение поставщиком условий контракта на поставку трех патрульных судов
Оснащение патрульными судами (катера)	Неисполнение поставщиком условий контракта на поставку трех патрульных судов. Ространснадзором 18.10.2021 года расторгнут государственный контракт от 20.04.2021 № 4.5.12-21 на поставку трех патрульных катеров и заключен государственный контракт от 19.10.2021 № 4.5.12-69 на приобретение одного дополнительного судна, который исполнен

Оценка результатов реализации федеральных и ведомственных проектов, ведомственных целевых программ и основных мероприятий по направлениям госпрограммы выполнена на основе Плана мониторинга реализации

государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» за январь–декабрь 2021 года, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Минтранса России от 28 июня 2021 г. № 214/385 с учетом изменений от 28 декабря 2021 года (далее – План мониторинга).

В План мониторинга на 2021 год включено 242 контрольные точки.

При этом восемь контрольных точек были не актуальными, так как содержали сведения по мероприятиям, исключенным из федеральных проектов и при отсутствии финансирования.

Анализ результатов реализации по оставшимся 234 контрольным точкам показывает, что в 2021 году было выполнено 225 контрольных точек, в том числе без нарушения срока – 191 контрольная точка, с нарушением установленных сроков – 34 контрольные точки.

Следует отметить, что по информации, представленной в Годовом отчете, достижение результата показано по 227 контрольным точкам.

Однако по двум контрольным точкам указана недостоверная информация о выполнении мероприятий:

- по контрольной точке 3.3.3.1 «Субсидии из федерального бюджета для возмещения российским авиакомпаниям недополученных ими доходов в связи с обеспечением перевозки пассажиров, заключивших договор воздушной перевозки с авиационным перевозчиком, в отношении которого принято решение о приостановлении действия сертификата эксплуатанта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1177, в 2021 году предоставлены» плановый срок реализации установлен 31 декабря 2021 года. В отчете по ГП РТС указано, что данное мероприятие выполнено 31 декабря 2021 года. Вместе с тем мероприятие в 2021 году фактически не реализовывалось, по нему полностью сократили бюджетные ассигнования;

- по контрольной точке 3.2.1.1 «Подготовка и снос (демонтаж) зданий (сооружений), благоустройство территории и возмещение убытков

собственникам зданий (сооружений), расположенных на земельных участках в Солнечногорском районе Московской области, по субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» завершены» плановый срок реализации установлен 31 декабря 2021 года. В отчете по ГП РТС указано, что данное мероприятие выполнено 31 декабря 2021 года. Однако мероприятие по сносу указанных зданий в 2021 году не завершено, контрольная точка фактически не достигнута.

В 2021 году не достигнуты результаты по 9 контрольным точкам.

На ход реализации ГП-24 оказывали влияние внешние и внутренние факторы.

Основное влияние оказывали внешние макроэкономические факторы, обусловленные ухудшением геополитической и геоэкономической ситуации, а также ограничениями, связанными с распространением коронавирусной инфекции. Сокращение объема перевозок пассажиров в условиях ограничения передвижений и закрытия границ оказали негативное влияние, в первую очередь, на гражданскую авиацию.

Рост цен на металлопродукцию оказал значительное влияние на темпы строительства объектов и необходимость увеличения бюджетного финансирования.

К внутренним факторам, повлиявшим на ход реализации госпрограммы, можно отнести недостаточную отработанность процедур проектного управления, в первую очередь в части планирования, как на федеральном, так и на региональном уровнях, в том числе:

- необходимость уточнения проектной документации в процессе строительства;
- длительность согласования технических решений и оформления землеотвода;

- неисполнение (ненадлежащее исполнение) подрядными организациями обязательств по заключенным государственным контрактам, изменением планов частными инвесторами, а также с человеческим фактором;
- ненадлежащее исполнение подрядчиком принятых обязательств в рамках заключенных государственных контрактов на строительство объектов, в том числе связанных с обстоятельствами непреодолимой силы, нарушение сроков заключения государственных контрактов на выполнение основного объема строительно-монтажных работ.

В результате сокращались объемы перевозок в транспортном комплексе, сроки строительства объектов затягивались.

В части выполнения полномочий соисполнителем и участником госпрограмм

В 2021 году Минтранс России являлся участником (соисполнителем) 10 государственных программ Российской Федерации, на реализацию которых Минтрансу России были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 9 566,3 млн рублей. Кассовое исполнение составило 9 559,3 млн рублей, или 99,9 %. При этом целевые показатели в отношении мероприятий, реализуемых Минтрансом России, не устанавливались.

Минтрансом России направлялись соответствующие предложения ответственным исполнителям госпрограмм в части своей компетенции.

Контрольное событие на 2021 год установлено Минтрансу России только в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», которое в полном объеме достигнуто.

7. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

Согласно паспорту национального проекта «Транспортная часть

Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (далее – КПМИ) должностные лица Минтранса России в 2021 году являлись руководителями данного национального проекта и ряда федеральных проектов, входящих в его состав.

В 2021 году КПМИ включал 9 федеральных проектов (далее – ФП), утвержденных проектным комитетом КПМИ.

При разработке Минтрансом России в соответствии с пунктами 19–23 и 29–35 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, паспортов КПМИ и входящих в него федеральных проектов показал, что в них не учтено выполнение задачи по расширению сети межрегиональных пассажирских авиационных маршрутов, минуя Москву, до 50 % от общего количества внутренних регулярных авиационных маршрутов, предусмотренной подпунктом «б» пункта 15 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2021 году в рамках КПМИ осуществлялось по 7 федеральным проектам: «Строительство автомобильных дорог транспортного коридора Европа – Западный Китай», «Развитие морских портов», «Развитие Северного морского пути», «Развитие региональных аэропортов», «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского бассейна», «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Северо-Западного бассейна», «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» и составило 373 209,1 млн рублей, или 98,8 % показателя сводной бюджетной росписи. Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 4 384,3 млн рублей.

Из 22 показателей КПМИ, значения по которым установлены на 2021 год, не выполнено 2 показателя:

- «Прирост производственной мощности морских портов» – значение показателя не достигнуто по мероприятию «Таманский терминал навалочных грузов в морском порту Тамань» в связи с выявленными замечаниями в ходе проведения в декабре 2021 года итоговых проверок со стороны Ростехнадзора и Росприроднадзора;

- «Количество реконструированных (построенных) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры» – значение показателя не достигнуто по объекту в г. Перми по причине неудовлетворительной работы подрядной организации и необходимостью корректировки проектной документации.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Сводной бюджетной росписью на 2021 год бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрены в размере 120,0 млн рублей на софинансирование мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2020–2024 годы, в том числе:

- на проектирование и строительство пассажирского причала для речных судов с пешеходным переходом на р. Волга в районе г. Козьмодемьянска;
- на проектирование и строительство пассажирского терминала в аэропорту г. Йошкар-Олы;
- на строительство автовокзала в г. Йошкар-Оле.

Кассовое исполнение расходов составило 100 %.

В 2021 году плановое значение уровня технической готовности объектов, предусмотренных перечнем мероприятий, на софинансирование строительства которых был выделен иной межбюджетный трансферт, по состоянию на 1 января 2022 года достигнуто полностью.

По состоянию на 31 декабря 2021 года дебиторская задолженность по межбюджетным трансфертам отсутствует.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Минтрансом России, которая составила 34 балла.

Наиболее низкие оценочные значения имеют следующие группы показателей:

- «Исполнение федерального бюджета по доходам» – фактическое поступление доходов федерального бюджета в 2021 году (564,1 млн рублей) составляет 25 % от уточненного прогноза поступлений доходов федерального бюджета (2 178,8 млн рублей);

- «Исполнение федерального бюджета по расходам» – соотношение объема расходов, произведенных в IV квартале 2021 года, к годовым кассовым расходам составило 61 %;

- «ФАИП, незавершенное строительство» – кассовое исполнение по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП (10 664,5 млн рублей) по отношению к объему соответствующих ЛБО (14 040,2 млн рублей) составило 76 %, имеются просроченная дебиторская задолженность, факты переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию на периоды после 2021 года.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В 2021 году внутренний финансовый аудит осуществлялся Минтрансом России на основании статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, установленных Минфином России, положения об отделе внутреннего финансового аудита, утвержденного приказами Минтранса России.

В 2021 году отделом внутреннего аудита Минтранса России проведено 4 проверки, в ходе которых сотрудниками отдела было выявлено 17 нарушений и 13 недостатков, включая нарушения в ведении

бухгалтерского учета, в том числе неудовлетворительная работа с просроченной дебиторской задолженностью.

В целом организация внутреннего финансового контроля в структурных подразделениях Минтранса России не имеет достаточную степень надежности и оценивается на уровне «ниже среднего».

В рамках полномочий Минтранса России по обеспечению соблюдения получателями субсидий и бюджетных инвестиций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении (установлены частью 10 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации), отделом совместно с заинтересованными структурными подразделениями были проверены 4 организации (АНО «Дирекция Московского транспортного узла», МИИТ, ГК «Автодор», ПАО «ГТЛК»).

По результатам проверок сотрудниками отдела были установлены нарушения федерального законодательства в сфере контрактной деятельности, выявлено несоответствие выполненных работ по капитальному ремонту объектов, работ, предусмотренных локальными сметами, представленными в качестве обоснования размера объема субсидий, также были установлены факты неэффективности использования бюджетных средств.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

11.1. По состоянию на 1 января 2022 года за Минтрансом России и его подведомственными предприятиями и учреждениями были закреплены объекты недвижимого имущества (в том числе земельные участки), находящиеся в федеральной собственности, в том числе: 12 объектов за Минтрансом России, 4 037 объектов недвижимого имущества и 884 земельных участка за подведомственными предприятиями и учреждениями.

В нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, которым

определено, что правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета, Минтрансом России сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении объекта движимого имущества (автоматизированная система «Функциональные подсистемы АИС «Тахографический контроль»), балансовой стоимостью 51 520 тыс. рублей, приобретенного 26 октября 2021 года, направлены 17 декабря 2021 года, то есть с нарушением срока на 32 дня.

Вследствие недостаточного контроля со стороны Минтранса России за деятельностью подведомственных казенных учреждений, предусмотренного подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ФКУ «Ространсмодернизация» в нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, не направлены в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» карты сведений и документы о 43 земельных участках, на которые право постоянного бессрочного пользования было оформлено в феврале–мае 2021 года и более ранние периоды.

11.2. Минтрансом России не завершена работа по регистрации перехода исключительного права на 3 базы данных, переданных по договору в пользу Росавиации, за которым указанные нематериальные активы закреплены на праве оперативного управления, что свидетельствует о нарушении пункта 5.1 статьи 1262 Гражданского кодекса Российской Федерации.

11.3. Созданные сети связи мобильного беспроводного широкополосного доступа и сети сбора телеметрической информации в рамках исполнения

государственных контрактов в 2020–2021 годах, способствующие развитию транспортного комплекса Российской Федерации, безопасности дорожного движения, построению инфраструктуры для перспективных технологий управления дорожным движением, включая автоведение, сбор телеметрической информации, не введены в эксплуатацию и не используются, что свидетельствует о неэффективном использовании Минтрансом России имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета в размере 1 119,9 млн рублей.

В период проверки Минтрансом России в адрес ОАО «РЖД» направлено письмо о готовности передачи на баланс ОАО «РЖД» сетей связи, развернутых на Московском центральном кольце и Московской железной дороге.

11.4. В нарушение пункта 1 статьи 161, пункта 1 статьи 296 и пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации Минтрансом России осуществлено распоряжение федеральным недвижимым имуществом без согласия собственника – Росимущества и без надлежаще оформленных документов.

Так, за Минтрансом России на праве оперативного управления закреплено здание, расположенное по адресу: 109012, г. Москва, ул. Рождественка, д. 1, стр. 1.

Между Минтрансом России и индивидуальным предпринимателем А.В. Аросланкиной заключен договор от 20 декабря 2018 г. № ОХО-1302/18, в соответствии с которым в период с 20 декабря 2018 года по 31 декабря 2021 года Минтранс России предоставлял исполнителю для оказания государственным гражданским служащим и другим сотрудникам Минтранса России парикмахерских услуг периодический доступ в помещение в подвале здания по адресу: г. Москва, ул. Рождественка, д. 1, стр. 1, оснащенное сантехническим стационарным оборудованием, электрооборудованием, мебелью. При этом договорные отношения на право пользования указанным подвальным помещением в установленном законодательством Российской Федерации порядке не оформлялись.

Также Минтранс России с ООО «Планета Кейтеринг» заключен государственный контракт от 25 января 2021 г. № ОХО-1646/21 на оказание услуг по питанию иностранных делегаций по адресу: г. Москва, ул. Рождественка, д. 1, стр. 1.

Вместе с тем ООО «Планета Кейтеринг» помимо оказания услуг в рамках данного государственного контракта в 2021 году и истекшем периоде 2022 года осуществляло возмездное предоставление услуг по питанию сотрудников Минтранса России в помещениях на минус первом этаже по указанному адресу. При этом договорные отношения на право пользования каким-либо помещением в здании также отсутствуют.

Кроме того, Минтранс России с федеральным бюджетным учреждением «Центральная клиническая больница гражданской авиации» заключен договор безвозмездного пользования помещениями здания, находящегося в оперативном управлении, от 20 января 2017 г. № 200117.

По данному договору Минтранс России передает в безвозмездное временное пользование ФГБУ «Центральная клиническая больница гражданской авиации» нежилое помещение площадью 101,90 кв. м, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Рождественка, д. 1, стр. 1, предназначенное для оказания первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по сестринскому делу, оказания первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по терапии и оказания специализированной медицинской помощи по стоматологии в амбулаторных условиях. Срок действия договора – бессрочно.

При этом указанный договор не согласован с собственником федерального недвижимого имущества – Росимуществом.

На момент проведения контрольного мероприятия (28 марта 2022 года) парикмахерские и медицинские услуги, а также услуги по питанию в помещениях по адресу: г. Москва, ул. Рождественка, д. 1, стр. 1, продолжали оказываться.

11.5. В 2021 году в ведении Минтранса России находилось 2 федеральных государственных унитарных предприятия: ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» и ФГУП «УВО Минтранса России».

Программы деятельности подведомственных ФГУП утверждались Минтрансом России с соблюдением срока, установленного пунктом 2 Правил № 228⁷.

На основании распоряжения Минтранса России от 30 апреля 2021 г. № ВС-90-р, которым определена часть прибыли за 2020 год, подлежащая перечислению в федеральный бюджет в 2021 году, ФГУП «УВО Минтранса России» в доход федерального бюджета в 2021 году перечислено 50 % чистой прибыли в общей сумме 130,5 млн рублей с соблюдением сроков, установленных пунктом 8 Правил № 228.

В нарушение подпункта «к» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» Минтрансом России не утверждена бухгалтерская отчетность и отчет руководителя ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» по итогам за 2020 год. При этом отчет руководителя ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» был размещен 30 марта 2021 года на межведомственном портале по управлению государственной собственностью.

В нарушение требований пункта 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, в соответствии с которыми часть чистой прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет,

⁷ Правила разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила № 228).

определяется решением федерального органа исполнительной власти не позднее 1 мая на основании отчета о деятельности предприятия за прошедший год и утвержденной программы деятельности предприятия, Минтрансом России не принято решение об определении части прибыли ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» по итогам за 2020 год, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2021 году.

При отсутствии решения федерального органа исполнительной власти ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» перечислено в доход федерального бюджета часть прибыли по итогам за 2020 год в размере 121,8 млн рублей (или 50 %).

Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли на начало и на конец отчетного периода отсутствовала.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Минтранса России об исполнении федерального бюджета за 2021 год является достоверной.

12.2. В 2021 году Минтрансом России как главным администратором доходов обеспечено поступление доходов в федеральный бюджет в размере 564,1 млн рублей, что в 3,9 раза меньше прогноза поступления доходов (2 178,8 млн рублей).

Выявлены резервы поступления доходов в федеральный бюджет в случае заключения договоров аренды с организациями, осуществляющими коммерческую деятельность в помещениях, закрепленных за Минтрансом России на праве оперативного управления.

12.3. Кассовое исполнение Минтранса России за 2021 год составило 393 334,4 млн рублей, или 98,8 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Объем неисполненных расходов федерального бюджета, предусмотренных Минтрансу России в 2021 году, составил 4 623,9 млн рублей (или 1,2 % лимитов бюджетных обязательств).

12.4. Закупочная деятельность Минтранса России в 2021 году

осуществлялась с нарушением законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении и исполнении контрактов.

12.5. Распоряжение помещениями здания, закрепленного за Минтрансом России на праве оперативного управления, в целях предоставления парикмахерских, медицинских услуг и услуг по питанию осуществлялось с нарушением законодательства Российской Федерации, без оформления договорных отношений и согласований с Росимуществом.

12.5. Объем незавершенного строительства Минтранса России по состоянию на 1 января 2022 года увеличился на 111 млн рублей за счет реализации текущих инвестиционных проектов.

12.6. Из 6 объектов капитального строительства, подлежащих вводу в эксплуатацию (приобретению) в 2021 году в соответствии с параметрами ФАИП, 1 объект в эксплуатацию не введен. Кроме того, не завершены проектно-изыскательские работы, предусмотренные к завершению в 2021 году, по двум объектам капитального строительства.

12.7. Дебиторская задолженность Минтранса России за 2021 год увеличилась по сравнению с задолженностью на начало года на 3 609,2 млн рублей, или 31,8 %, и составила 14 975,0 млн рублей.

12.8. По итогам 2021 года по 1 из 16 государственных работ, выполняемых ФБУ «Росавтотранс», не достигнуты плановые значения показателей государственного задания. При этом отклонение не превышает допустимое (возможное) значение.

12.9. Из семи показателей, характеризующих выполнение целей государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», по итогам за 2021 год не достигнуто значение по одному показателю «Объем экспорта услуг транспортного комплекса» (по плану – 16,9 млрд долларов США; по факту – 14,7 млрд долларов США). Невыполнение показателя связано со значительным влиянием макроэкономических

и рыночных рисков, вызванных ухудшением геополитической и геоэкономической ситуации, а также ограничением на передвижения граждан, обусловленным распространением коронавирусной инфекции.

12.10. Анализ результатов реализации ГП-24 по контрольным точкам показывает, что в 2021 году из 234 контрольных точек было выполнено 225 контрольных точек, в том числе без нарушения срока – 191 контрольная точка, с нарушением установленных сроков – 34 контрольные точки, не достигнуты результаты по 9 контрольным точкам.

В предварительном годовом отчете о ходе реализации ГП-24 по двум контрольным точкам указана недостоверная информация о выполнении мероприятий.

12.11. В паспорте КПМИ и входящих в него федеральных проектов не учтено выполнение задачи по расширению сети межрегиональных пассажирских авиационных маршрутов, минуя Москву, до 50 % от общего количества внутренних регулярных авиационных маршрутов, предусмотренной подпунктом «б» пункта 15 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

12.12. Из 22 показателей КПМИ, плановые значения по которым установлены на 2021 год, не выполнено 2 показателя.

12.13. В рамках соглашения о предоставлении субсидии на доверительное управление автомобильными дорогами ГК «Автодор» не выполнены обязательства по обеспечению достижения значений результатов предоставления субсидии «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на сети автомобильных дорог, переданных в доверительное управление, в общей протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление компании» (план – 87,2 %, факт – 84 %) и «Удельный вес дорожно-

транспортных происшествий с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями» (план – 5,35 %, факт – 6,8 %).

В рамках соглашения о предоставлении субсидии в виде имущественного взноса достижение результата предоставления субсидии ГК «Автодор» «Достижение плановых целевых показателей программы деятельности ГК «Автодор» на долгосрочный период» не обеспечено, фактическое значение результата предоставления субсидии в соответствии с отчетом Госкомпании составило 98 % (плановое значение – 100 %).

12.14. Из-за недостаточных темпов финансирования срок окончания реконструкции участков автомобильных дорог М-1 «Беларусь» км 66 – км 84 и М-3 «Украина» км 65 – км 124 продлен ГК «Автодор» с 2023 до 2026 года, удорожание указанных объектов по причине увеличения цен на строительные материалы составит 21 378,9 млн рублей (расчетно).

12.15. ГК «Автодор» предусмотрено привлечение средств фонда национального благосостояния на строительство скоростной автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» в размере 150 000,0 млн рублей.

При этом Минфином России предложено установить срок выплаты купонного дохода по привлеченным средствам фонда национального благосостояния за два года до ввода в эксплуатацию автомобильной дороги, то есть при отсутствии доходов от сбора платы за проезд.

Погашение купонного дохода будет осуществляться ГК «Автодор» за счет доходов от сбора платы за проезд по иным инвестиционным проектам или за счет привлеченных заемных средств, что может повлечь дополнительные расходы федерального бюджета.

12.16. В 2021 году Минтранс России полномочия собственника федерального имущества и учредителя осуществлялись не на должном уровне.

13. Предложения

Направить:

1) информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложением поручить Минтрансу России совместно с Минфином России в срок до 1 августа 2022 года:

- рассмотреть вопрос о возможности опережающего финансирования реконструкции автомобильных дорог М-1 «Беларусь» на участке км 66 – км 84 и М-3 «Украина» на участке км 65 – км 124 в целях сокращения объемов незавершенного строительства объектов федерального значения и снижения рисков удорожания инвестиционных проектов;

- рассмотреть вопрос об условиях привлечения средств Фонда национального благосостояния на строительство скоростной автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» в части установления срока погашения купонов по облигациям после ввода в эксплуатацию автомобильной дороги или выделении дополнительного финансирования из федерального бюджета на обслуживание долговых обязательств ГК «Автодор» по привлеченным средствам Фонда национального благосостояния в период отсутствия доходов от сбора платы за проезд по строящемуся объекту;

2) представление Министру транспорта Российской Федерации;

3) обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации;

4) заключение о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Министерстве транспорта Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

В.Н. Богомолов

