

Из решения Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 марта 2014 года № 3/12К (958) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2011-2013 годах средств бюджета Союзного государства на реализацию совместной программы «Разработка перспективных ресурсосберегающих, экологически чистых технологий и оборудования для производства биологически полноценных комбикормов»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству сельского хозяйства Российской Федерации; открытому акционерному обществу «Все-российский научно-исследовательский институт комбикормовой промышленности».

Направить информационное письмо Комитета государственного контроля Республики Беларусь Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Направить предписание Комитета государственного контроля Республики Беларусь об устранении нарушений республиканскому унитарному предприятию «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по механизации сельского хозяйства».

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России и в Постоянный Комитет Союзного государства.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2011-2013 годах средств бюджета Союзного государства на реализацию совместной программы «Разработка перспективных ресурсосберегающих, экологически чистых технологий и оборудования для производства биологически полноценных комбикормов»

Основания для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (пункт 1.7.2); План работы Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2013 год (пункт 10); План совместных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2013 год.

Предмет контрольного мероприятия

Использование средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию совместной программы «Разработка перспективных ресурсосберегающих, экологически чистых технологий и оборудования для производства биологически полноценных комбикормов» (далее - Программа «Комбикорма», Программа), и объектов собственности, созданных или приобретенных в ходе ее реализации.

Объекты контрольного мероприятия

На территории Российской Федерации: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (по запросам), открытое акционерное общество «Всероссийский научно-исследовательский институт комбикормовой промышленности» (г. Воронеж).

На территории Республики Беларусь: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (по запросам), республиканское унитарное предприятие «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по механизации сельского хозяйства».

Срок проведения контрольного мероприятия: ноябрь 2013 года - февраль 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверить законность и целевое использование средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию Программы.
2. Проверить полноту и своевременность выполнения мероприятий Программы.

Проверяемый период деятельности: 2011-2013 годы.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка законности и целевого использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию Программы

Программа «Комбикорма» утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 6 октября 2011 года № 27.

В соответствии с паспортом Программы государственным заказчиком-координатором определено Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, государственным заказчиком - Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Главным исполнителем на территории Российской Федерации (на конкурсной основе) определено открытое акционерное общество «Всероссийский научно-исследовательский институт комбикормовой промышленности» (далее - ОАО «ВНИИКП», Общество); на территории Республики Беларусь - республиканское унитарное предприятие «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по механизации сельского хозяйства» (далее - РУП «НПЦ НАН Беларуси по механизации сельского хозяйства», Центр).

Программой предусмотрена реализация системы технологических и опытно-конструкторских разработок по 14 мероприятиям по 3 разделам:

- раздел А «Разработка технологий и оборудования в блочно-модульном исполнении для приготовления белково-витаминных, минеральных добавок и премиксов» (6 мероприятий);

- раздел Б «Разработка технологий и оборудования линий влаготепловой обработки» (6 мероприятий);

- раздел В «Разработка технологий и оборудования мобильных кормовых установок» (2 мероприятия).

Реализация мероприятий Программы предусмотрена с 2011 по 2013 год в три взаимоувязанных этапа:

1 этап: 2011 г.	Проведение НИР, разработка технологий и технических заданий на новые виды экспериментального оборудования, технологических линий для производства протеиновых, комплексных минеральных и других добавок, а также влаготепловой обработки комбикорма
2 этап: 2012-2013 гг.	Разработка конструкторской документации на новые виды комплектного оборудования, соответствующего требованиям ТЗ. Изготовление опытных образцов новой техники, разработка технологической документации
3 этап: 2013 г.	Монтаж, наладка, проведение приемочных испытаний, отработка технологических режимов. Корректировка конструкторской документации с присвоением литеры «О 1», утверждение нормативно-технологической документации

Согласно Программе результатом ее реализации должны стать: разработка новых технологий, конструкторской документации, изготовление опытных образцов, проведение приемочных испытаний с корректировкой конструкторской документации, что позволит достичь следующих целевых индикаторов:

Количество новых технологий	15
Количество наименований нового комплектного оборудования	15
Увеличение продуктивности животных и птицы	в среднем 15-20 %
Повышение усвояемости кормов	10-12 %
Сокращение доли зерновых компонентов в рецептуре комбикорма	10-15 %
Снижение удельного расхода электроэнергии	10-15 %

Финансирование мероприятий Программы «Комбикорма» предусматривалось в объеме 517737,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Союзного государства - 226500,0 тыс. рублей (Россия - 147225,0 тыс. рублей, Беларусь - 79275,0 тыс. рублей), или 43,7 % общей потребности; внебюджетных средств исполнителей - 291237,5 тыс. рублей (Россия - 191392,5 тыс. рублей, Беларусь - 99845,0 тыс. рублей), или 56,3 % общей потребности.

Данные о распределении средств по годам реализации и по источникам финансирования в разрезе государств-участников приведены в таблице:

Источники финансирования	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Средства бюджета Союзного государства, всего	51125,0	135275,0	40100,0
в том числе:			
Россия	32125,0	94400,0	20700,0
Беларусь	19000,0	40875,0	19400,0
Внебюджетные средства, всего	-	165560,0	125677,5
в том числе:			
Россия	-	125730,0	65662,5
Беларусь	-	39830,0	60015,0

(тыс. руб.)

В соответствии с разделом 4 Программы средства бюджета Союзного государства в полном объеме предусматривается направить на этапы разработки технологий, конструкторской документации, изготовление опытных образцов и проведение приемочных испытаний.

Декретами о бюджете Союзного государства на 2011-2013 годы предусматривалось финансирование главных распорядителей средств бюджета (Минсельхоз России и Минсельхозпрод Беларуси) в соответствии с объемами, утвержденными Программой. Постоянный Комитет Союзного государства осуществлял финансирование главных распорядителей средств бюджета по разделу 08 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу 05 «Прочие мероприятия в области сельского хозяйства», целевой статье 011 «Расходы на совместные программы по перспективным технологиям и приоритетным направлениям науки», виду расходов 038 «Программа «Разработка перспективных ресурсосберегающих, экологически чистых технологий и оборудования для производства биологически полноценных комбикормов» в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

За 2011-2013 годы общий объем финансирования и кассовых расходов по средствам бюджета Союзного государства составил 226403,7 тыс. рублей (99,96 % предусмотренных расходов на Программу), в том числе: на территории Российской Федерации - 147225,0 тыс. рублей (100 %), на территории Республики Беларусь - 79178,7 тыс. рублей (99,9 процента).

Следует отметить, что на территории Российской Федерации расходы головного исполнителя (ОАО «ВНИИКП») за период реализации Программы составили 146775,0 тыс. рублей, или 99,7 % полученного финансирования на выполнение Программы. Остаток неиспользованных средств бюджета Союзного государства (450,0 тыс. рублей) числился в кредиторской задолженности у ОАО «ВНИИКП» и был перечислен соисполнителю мероприятий Программы АНО «Воронежская МИС» в ходе контрольного мероприятия.

Остаток неиспользованных средств бюджета Союзного государства на 1 января 2014 года на территории Республики Беларусь в сумме 96,3 тыс. рублей образовался за период реализации Программы по причине изменения официального курса российского рубля к белорусскому рублю.

В соответствии с подпунктом 4.2.1 пункта 4.2 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года № 7 (в редакции постановления Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 года № 8) (далее - Порядок разработки и реализации программ), и разделом 5 Программы «Комбикорма» отбор головных исполнителей и исполнителей мероприятий Программы должен осуществляться в порядке, установленном национальными законодательствами государств - участников Союзного государства.

Отбор головного исполнителя Минсельхозом России осуществлен в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Начальная (максимальная) цена государственного контракта была установлена исходя из объемов финансирования за счет средств бюджета Союзного государства, утвержденных Программой.

На основании результатов открытого конкурса Минсельхоз России заключил с ОАО «ВНИИКП» (единственный участник) государственный контракт от 6 декабря 2011 года № 1068/13 (далее - государственный контракт от 6 декабря 2011 года № 1068/13) на выполнение НИОКР на 2011-2013 годы. Общая стоимость работ по государственному контракту от 6 декабря 2011 года № 1068/13 за счет бюджетных средств составила 147225,0 тыс. рублей, из внебюджетных источников - 191392,5 тыс. рублей. Техническим заданием и календарным планом к государственному контракту от 6 декабря 2011 года № 1068/13 головному исполнителю были установлены объемы выполняемых работ, их содержание и технические характеристики.

На этапе размещения заказа на выполнение работ в рамках Программы Минсельхоз России в конкурсной документации предусмотрел право головного исполнителя привлекать (исключать, производить замену) по согласованию с государственным заказчиком-координатором на контрактной основе к исполнению работ соисполнителей. Перечень соисполнителей определялся в техническом задании к государственному контракту, формируемом на основании предложений участника размещения заказа, указанных в его заявке.

В ходе проведения проверки установлено, что в заявке ОАО «ВНИИКП» предложения по привлечению к выполнению работ конкретных соисполнителей отсутствовали.

При этом в техническом задании, являющемся приложением № 1 к государственному контракту от 6 декабря 2011 года № 1068/1, заключенному по результатам размещения заказа, были указаны 3 соисполнителя работ - ОАО «Мельинвест», ЗАО «СОВОКРИМ», ЗАО «Корпорация «Роспродмаш». В дальнейшем дополнительным соглашением от 6 августа 2012 года № 1522/13 были определены еще 5 соисполнителей¹, из которых два (ОАО «Газпром промгаз»², Государственное научное учреждение Всероссийский научно-исследовательский институт гельминтологии им. К.И. Скрябина Российской академии сельскохозяйственных наук) фактически в реализации мероприятий Программы не участвовали и договоры с ними головным исполнителем не заключались.

¹ АНО «Воронежская МИС», ООО НПФ «Промэкс», ООО «ДзержинскТЕХНОМАШ», ОАО «Газпром промгаз» и ГНУ ВИГИС Россельхозакадемии.

² Соисполнитель работ по договору с ЗАО «Корпорация «Роспродмаш».

Конкурсной комиссией Минсельхозпрода Беларуси принято решение заключить договор на выполнение работ по Программе «Комбикорма» с РУП «НПЦ НАН Беларуси по механизации сельского хозяйства» с ценой предложения 79275,0 тыс. рублей. Между Минсельхозпродом Беларуси и головным исполнителем заключен договор от 27 ноября 2011 года № БР-1170 на период выполнения Программы на сумму 79275,0 тыс. рублей. Всего на реализацию мероприятий Программы Минсельхозпродом Беларуси Центру перечислены средства бюджета в сумме 79178,7 тыс. рублей.

Анализ распределения комплекса работ по реализации программных мероприятий показал, что основной объем выполняли головные исполнители. На территории Российской Федерации ОАО «ВНИИКП» выполнены работы на сумму 93020,9 тыс. рублей (63,2 % объема бюджетного финансирования), объем работ 6 соисполнителей составил 54204,0 тыс. рублей (36,8 % объема бюджетного финансирования). На территории Республики Беларусь объем выполненных работ РУП «НПЦ НАН Беларуси по механизации сельского хозяйства» составил 14615,0 млн. белорусских рублей (67,8 %), 9 соисполнителей - 6932,3 млн. белорусских рублей (32,2 процента).

Проверкой установлено, что на территории Российской Федерации работы, предусмотренные техническим заданием и календарным планом к государственному контракту от 6 декабря 2011 года № 1068/13, выполнены в полном объеме, стоимость этапов работ соответствует стоимости, определенной календарным планом. Расходование бюджетных средств не по целевому назначению не выявлено.

В 2011-2013 годах Минсельхоз России перечислил ОАО «ВНИИКП» бюджетные средства в полном объеме (147225,0 тыс. рублей). Следует отметить, что в 2011 году в нарушение пункта 2.4 государственного контракта от 6 декабря 2011 года № 1068/13 аванс головному исполнителю Минсельхозом России не был перечислен.

Выборочной проверкой установлено, что в рамках указанного государственного контракта от 6 декабря 2011 года № 1068/13 по второму и третьему этапам 10-ти мероприятий Программы период оплаты Минсельхозом России выполненных работ составлял до 37 дней (на основании подписанных актов сдачи-приемки результатов работ), что зачастую затрудняло расчеты ОАО «ВНИИКП» с соисполнителями работ. При этом в государственном контракте от 6 декабря 2011 года № 1068/13 срок оплаты выполненных работ не был определен. Однако в пункте 6.8 государственного контракта от 6 декабря 2011 года № 1068/13 предусмотрена ответственность Минсельхоза России за нарушение сроков оплаты работ.

Установлено, что в рамках договора от 27 февраля 2013 года № 41308 РУП «НПЦ НАН Беларуси по механизации сельского хозяйства» (заказчик) за счет средств бюджета Союзного государства перечислило ОДО «Тех-тар» (исполнитель) 20,0 млн. белорусских рублей (эквивалент - 69,7 тыс. россий-

ских рублей) за выполнение работ по доработке образца по результатам приемочных испытаний. Однако документы, подтверждающие окончание приемочных испытаний данного образца, отсутствуют.

Таким образом, РУП «НПЦ НАН Беларуси по механизации сельского хозяйства» необоснованно перечислило исполнителю бюджетные средства за работы, которые фактически не осуществлены. Средства в сумме 69,7 тыс. рублей подлежат возврату в бюджет Союзного государства.

Согласно пункту 7 Основных требований к содержанию разделов Программы, являющихся приложением № 2 к Порядку разработки и реализации программ, и разделу 8 Программы «Комбикорма» порядок оценки, учета и постановки на баланс объектов собственности, созданных или приобретенных в ходе реализации Программы, устанавливается актами Союзного государства, а до их принятия и вступления в силу - законодательством государств-участников, применительно к месту возникновения прав собственности на соответствующий объект.

В нарушение статьи 6 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказов Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н и от 16 декабря 2010 года № 174н Минсельхоз России не принял на балансовый учет опытные образцы комплектного оборудования, созданные за счет средств бюджета Союзного государства в рамках государственного контракта от 6 декабря 2011 года № 1068/13. Данные образцы комплектного оборудования числятся в ОАО «ВНИИКП» на забалансовом счете по стоимости произведенных затрат по государственному контракту от 6 декабря 2011 года № 1068/13.

В ряде случаев ОАО «ВНИИКП» осуществляло оплату по заключенным с соисполнителями договорам в течение 221 календарного дня после подписания актов сдачи-приемки результатов работ. Так, по договору с АНО «ВМИС» от 12 февраля 2013 года № 27 срок оплаты по акту сдачи-приемки результатов работ от 30 октября 2013 года в сумме 450,0 тыс. рублей составил 76 дней. Указанная сумма числилась на 1 января 2014 года в кредиторской задолженности ОАО «ВНИИКП». По 2 договорам с ЗАО «СОВОКРИМ» от 7 декабря 2011 года № 63-11-И и от 11 апреля 2012 года № 62-12-И сроки оплаты по актам сдачи-приемки результатов работ от 15 декабря 2011 года и 15 сентября 2012 года в общей сумме 3000,0 тыс. рублей составили от 71 до 137 календарных дней, соответственно, а по договору с ОАО «Мельинвест» от 10 февраля 2012 года № 31-12-И срок оплаты по акту сдачи-приемки результатов работ от 15 мая 2013 года в сумме 800,0 тыс. рублей составил 221 календарный день.

В соответствии с разделами 4 и 10 Программы «Комбикорма» на выполнение программных мероприятий предусмотрено привлечение внебюджетных средств. Указанные средства должны использоваться на подготовку производства к испытаниям опытных образцов; приобретение

комплектующих и материалов, необходимых при проведении испытаний опытных образцов оборудования; доставку опытных образцов оборудования к месту монтажа и испытаний; пуско-наладочные работы, выпуск опытной партии продукции в период испытаний, реконструкцию и строительство производственных мощностей. Также установлено соотношение привлекаемых внебюджетных и бюджетных средств: 1,3 рубля внебюджетных средств на каждый 1 рубль бюджетных средств.

Следует отметить, что порядок привлечения и использования внебюджетных средств нормативными правовыми документами Союзного государства не определен, в частности, Порядком разработки и реализации программ, где внебюджетные средства указаны как один из источников финансирования программ.

Анализ привлеченных внебюджетных средств показал, что в их состав включались собственные средства организаций (головных исполнителей и исполнителей Программы) в форме денежных средств и нефинансовых активов: стоимость производственных зданий и производственных фондов (после оценки), расходы на строительные-монтажные работы, реконструкцию зданий, приобретение недостающих приспособлений и оборудования, изготовление технологической оснастки для опытных образцов, обеспечение проведения заводских испытаний и другие затраты.

За 2011-2013 годы фактически привлечены внебюджетные средства в сумме 250743,3 тыс. рублей (86,1 % предусмотренных расходов на Программу), в том числе: на территории Российской Федерации - 191392,5 тыс. рублей, или 100 % (из них ОАО «ВНИИКП» - 81448,5 тыс. рублей, соисполнители программных мероприятий - 109944,0 тыс. рублей); на территории Республики Беларусь - 59350,8 тыс. рублей (соисполнители программных мероприятий), или 59,4 % предусмотренных расходов на Программу.

Неполное привлечение внебюджетных средств на территории Республики Беларусь объясняется тем, что монтаж опытных образцов комплектного оборудования предполагался в новых отдельно построенных зданиях и сооружениях. Фактически оборудование смонтировано в имеющихся помещениях после проведения ремонта. Кроме того, на территории Республики Беларусь не завершена подготовка производства разработанного оборудования.

В нарушение пункта 5.2 государственного контракта от 6 декабря 2011 года № 1068/13 ОАО «ВНИИКП» не представляло Минсельхозу России отдельный перечень работ, выполняемых за счет внебюджетных средств.

В соответствии с разделом 4 Программы исполнители, отобранные в соответствии с национальным законодательством, представляют документы о намерениях осуществить финансирование мероприятий за счет внебюджетных средств в необходимых объемах.

Пунктом 5.1 государственного контракта от 6 декабря 2011 года № 1068/13 предусмотрено обязательство ОАО «ВНИИКП» для выполнения

дополнительных работ, содействующих безусловному достижению цели и решению задач выполняемой работы, привлечь за весь период реализации Программы внебюджетные средства в общей сумме 191,4 млн. рублей.

В договорах ОАО «ВНИИКП» с соисполнителями обязательства по привлечению внебюджетных средств не содержались и документы о намерениях осуществить финансирование мероприятий за счет внебюджетных средств в необходимых объемах соисполнителями не представлялись.

Однако по требованию ОАО «ВНИИКП» на выполнение НИОКР в 2012-2013 годах внебюджетные средства привлекли 2 соисполнителя (ЗАО «СОВОКРИМ» и ОАО «Мельинвест»). При этом объем собственных средств соисполнителей превысил в 3,3 раза размер полученных бюджетных средств по заключенным договорам на выполнение программных мероприятий. В целом соотношения внебюджетных и бюджетных средств, установленные Программой, на территории Российской Федерации соблюдены (1,3 рубля внебюджетных средств на каждый 1 рубль бюджетных средств).

В договоре между Минсельхозпродом Беларуси и Центром, а также в договорах между Центром и соисполнителями не содержались обязательства по привлечению внебюджетных средств.

Цель 2. Проверить полноту и своевременность выполнения мероприятий Программы

В ходе реализации Программы «Комбикорма» получены следующие результаты.

В целом в рамках реализации Программы разработаны 15 технологий и изготовлены 15 опытных образцов нового комплектного оборудования.

На территории Российской Федерации были получены 10 технологий и 10 опытных образцов нового комплектного оборудования, в том числе:

- 4 технологии и 4 комплекта оборудования (19 единиц оборудования) в блочно-модульном исполнении для приготовления белково-витаминных, минеральных добавок и премиксов;

- 4 технологии и 4 комплекта оборудования (18 единиц оборудования) влаготепловой обработки;

- 2 технологии и 2 комплекта оборудования (19 единиц оборудования) мобильных кормовых установок.

На территории Республики Беларусь были разработаны 5 технологий и 5 опытных образцов нового комплектного оборудования, в том числе:

- 2 технологии и 2 комплекта оборудования (25 единиц оборудования) в блочно-модульном исполнении для приготовления белково-витаминных, минеральных добавок и премиксов;

- 2 технологии и 2 комплекта оборудования (25 единиц оборудования) влаготепловой обработки;

- 1 технология и 1 комплект оборудования (13 единиц оборудования) мобильной кормовой установки.

Разработанные технологии и комплекты оборудования позволяют получить 480 видов комбикормов и добавок, в том числе: на территории Российской Федерации - 345 видов комбикормов, на территории Республики Беларусь - 135 видов комбикормов.

Установлено, что планируемые по Программе показатели увеличения продуктивности животных и птицы (в среднем на 15-20 %), повышения усвояемости кормов (10-12 %), сокращения доли зерновых компонентов в рецептуре комбикорма (10-15 %), снижения удельного расхода электроэнергии (10-15 %) подтверждаются лишь лабораторными исследованиями, проведенными российскими и белорусскими головными исполнителями.

За период реализации Программы решены только вопросы по разработке новых технологий и опытных образцов нового комплектного оборудования для комбикормовой промышленности. В полном объеме цель Программы «Разработка ресурсо- и энергосберегающих технологий и комплектов оборудования для производства белково-витаминных, комплексных минеральных и других добавок из отечественного сырья и вторичных сырьевых ресурсов пищевой промышленности, влаготепловой обработки некоторых зерновых компонентов комбикормов, позволяющей улучшить усвояемость и поедаемость кормов за счет расщепления трудноперевариваемых соединений и инактивации антипитательных веществ, а также мобильных комбикормовых установок, что позволит увеличить продуктивность животных и птицы в среднем на 15-20 %, повысить усвояемость кормов на 10-12 %, сократить долю зерновых компонентов в рецептуре комбикорма на 10-15 %, снизить удельный расход электроэнергии на 10-15 %» может быть достигнута в 2015 году, то есть на третий год освоения серийного производства нового оборудования (раздел 2 Программы).

Таким образом, комплекс мероприятий Программы не предусматривает достижения ее целевых показателей в полном объеме в установленные сроки, что указывает на недостаточную проработку проекта Программы государственными заказчиками (Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь).

В ходе государственных испытаний на территории Российской Федерации был произведен монтаж 10 опытных образцов нового комплектного оборудования, проведены пуско-наладочные работы с целью отработки созданных технологий. В соответствии с актами государственных приемочных комиссий все опытные образцы выдержали государственные приемочные испытания и рекомендованы в серийное производство.

В настоящее время указанные опытные образцы нового комплектного оборудования находятся на предприятиях, где проходили государственные

приемочные испытания. При этом Минсельхозом России опытные образцы не переданы им на ответственное хранение.

На территории Республики Беларусь 5 опытных образцов нового комплектного оборудования смонтированы на ДП «Новогрудская сельхозтехника», ОАО «Агрокомбинат «Дзержинский», СПК «Прогресс-Вертелишки», ЧУП «Свитино-ВМК» и СПК «Гродненский».

В установленные Программой сроки (2013 год) государственные приемочные испытания опытных образцов нового комплектного оборудования на территории Республики Беларусь не были завершены и продолжаются до настоящего времени (переданы на приемочные испытания в августе-сентябре 2013 года). При этом по одному из переданных образцов приемочные испытания приостановлены. Так, в связи с напряженной эпизоотической ситуацией в Республике Беларусь Департаментом ветеринарного и продовольственного надзора Минсельхозпрода Беларуси не согласовано проведение приемочных испытаний опытного образца комплекта оборудования для приготовления кормовой добавки на основе консервированного влажного зерна кукурузы КОДК, установленного в ЧУП «Свитино-ВМК».

В нарушение пункта 9.3 государственного контракта от 6 декабря 2011 года № 1068/13 ОАО «ВНИИКП» были поданы заявки на получение 10 патентов на созданные технологии от своего имени. Ходатайство в Федеральную службу по интеллектуальной собственности об изменении заявителя (от имени Минсельхоза России) было направлено только в ходе проверки. До настоящего времени патенты на имя Российской Федерации в лице Минсельхоза России не оформлены.

РУП «НПЦ НАН Беларуси по механизации сельского хозяйства» получены в августе 2012 года 2 патента на полезную модель «Дробилка зерна с автоматическим управлением» и «Дробилка зерна вертикальная», в апреле 2013 года подана заявка на получение патента «Способ производства экструдированных продуктов с предварительным подогревом и устройством для его осуществления» (патент по состоянию на 1 февраля 2014 года не получен).

Согласно пункту 20 договора от 27 ноября 2011 года № БР-1170, заключенного Минсельхозпродом Беларуси (заказчик) с РУП «НПЦ НАН Беларуси по механизации сельского хозяйства» (исполнитель), имущественные права на результаты работы, в том числе способные к правовой охране, будут определены сторонами дополнительным соглашением после решения коллегиального органа заказчика.

Вместе с тем Минсельхозпродом Беларуси до настоящего времени решение об определении обладателя имущественных прав на результаты научно-технической деятельности не принято.

Таким образом, существует риск потери результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет средств бюджета Союзного государства.

В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» Минсельхоз России не обеспечил государственный учет результатов НИОКР, созданных в рамках государственного контракта от 6 декабря 2011 года № 1068/13.

В нарушение пункта 4 Указа Президента Республики Беларусь от 25 мая 2006 года № 356 «О государственной регистрации научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ» РУП «НПЦ НАН Беларуси по механизации сельского хозяйства» направил в ГУ «БелИСА» для государственной регистрации перечень документов по 4 НИОКР с нарушением месячного срока с даты заключения договора на их выполнение на 4 дня.

Проверкой установлено, что Минсельхозом России не проводились маркетинговые исследования по изучению рынков сбыта применения новых технологий и опытных образцов. Решение о дальнейшем внедрении в производство созданного в рамках Программы оборудования Минсельхозом России до настоящего времени не принято. Гарантийный срок на опытные образцы составляет 12 месяцев, после чего необходимо провести проверку технического состояния и консервацию, что может привести к дополнительным расходам бюджетных средств.

Минсельхозпродом Беларуси также не принято решение о дальнейшем внедрении в производство созданного в рамках Программы оборудования (до настоящего времени государственные приемочные испытания нового оборудования не завершены).

Образцы технологического оборудования, продемонстрированные головными исполнителями в 2013 году на агропромышленных выставках, вызвали заинтересованность у представителей агропромышленных компаний, птицеводческих и комбикормовых заводов.

Согласно разделу 8 Программы внедрение полученных результатов будет осуществляться на комбикормовых предприятиях, предоставивших условия для проведения приемочных испытаний опытных образцов.

Кроме того, Минсельхоз России как государственный заказчик-координатор не в полной мере осуществлял функции по обеспечению контроля за выполнением мероприятий Программы, как это предусмотрено пунктом 4.3 Порядка разработки и реализации программ, а также разделом 6 Программы «Комбикорма».

Так, в соответствии с разделом 6 Программы формируется Научно-технический совет (далее - НТС) по координации и научному сопровождению Программы, который должен осуществлять следующие основные функции: анализ и контроль научно-технического уровня разработок; рассмотрение содержания и результатов работ, реализуемых в рамках меро-

приятый Программы; определение основных требований к разрабатываемым технологиям и оборудованию; проведение анализа и обобщение информации о ходе и результатах выполненных работ по Программе.

Минсельхозом России НТС был сформирован 19 января 2012 года. При этом положение о НТС не утверждалось. За период реализации Программы Минсельхозом России были проведены только 2 расширенных заседания Научно-технического совета по координации и научному сопровождению Программы с участием Минсельхозпрода Беларуси, Постоянного Комитета Союзного государства и головных исполнителей.

Основные функции по координации и научному сопровождению Программы выполнял Ученый совет ОАО «ВНИИКП» (далее - Ученый совет). В период с 2011 по 2013 год были проведены 13 заседаний Ученого совета. Также периодически проводились совещания рабочих групп головных исполнителей Программы. На заседаниях Ученого совета и рабочих групп рассматривались содержание и результаты работ, реализуемых в рамках мероприятий Программы, осуществлялся контроль научно-технического уровня разработок, определялись основные требования к разрабатываемым технологиям и оборудованию.

Утвержденная Минсельхозом России и согласованная Минсельхозпродом Беларуси методика оценки эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы «Комбикорма» (без даты), не содержит конкретных показателей и критериев оценки эффективности использования бюджетных средств. За основу документа были взяты положения Порядка разработки и реализации программ и Программы «Комбикорма» в части финансирования, организации управления и механизма реализации Программы, что указывает на формальный подход к разработке документа.

В нарушение раздела 6 Программы Минсельхоз России не осуществлял на регулярной основе проверку головного исполнителя Программы. Фактически контроль за ходом выполнения работ по Программе начат только в середине 2013 года.

Кроме того, Минсельхоз России не проводил контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджета Союзного государства и внебюджетных источников, не взаимодействовал в должной мере с головным исполнителем, как это предусмотрено пунктом 4.3 Порядка разработки и реализации программ (не всегда оказывалась ОАО «ВНИИКП» консультационная помощь по различным вопросам, возникавшим в ходе реализации Программы).

Минсельхозпродом Беларуси как государственным заказчиком не осуществлялся должный контроль за целевым использованием выделенных средств бюджета Союзного государства и привлечением внебюджетных средств, не контролировались установленные сроки реализации Программы.

Его функции фактически сводились к принятию промежуточных этапов выполнения Программы (ежеквартально на объединенных заседаниях НТС Минсельхозпрода Беларуси).

Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. За 2011-2013 годы финансирование и кассовые расходы по средствам бюджета Союзного государства составили 226403,7 тыс. рублей (99,96 % предусмотренных расходов на Программу), в том числе: на территории Российской Федерации - 147225,0 тыс. рублей (100 %), на территории Республики Беларусь - 79178,7 тыс. рублей (99,9 процента).

За период реализации Программы фактически привлечены внебюджетные средства в сумме 250743,3 тыс. рублей, что составляет 86,1 % предусмотренных расходов, в том числе: на территории Российской Федерации - 191392,5 тыс. рублей (100 %), на территории Республики Беларусь - 59350,8 тыс. рублей (59,4 %). Неполное привлечение внебюджетных средств на территории Республики Беларусь объясняется тем, что монтаж опытных образцов комплектного оборудования предполагался в новых отдельно построенных зданиях и сооружениях. Фактически оборудование смонтировано в имеющихся помещениях после проведения ремонта. Кроме того, на территории Республики Беларусь не завершена подготовка производства разработанного оборудования.

Порядок привлечения и использования внебюджетных средств нормативными правовыми документами Союзного государства не определен.

2. За период реализации Программы «Комбикорма» ее цель в полном объеме не достигнута. Решены только вопросы разработки 15 новых технологий и 15 опытных образцов нового комплектного оборудования для комбикормовой промышленности.

Планируемые по Программе целевые показатели увеличения продуктивности животных и птицы (в среднем на 15-20 %), повышения усвояемости кормов (10-12 %), сокращения доли зерновых компонентов в рецептуре комбикорма (10-15 %), снижения удельного расхода электроэнергии (10-15 %) подтверждаются лишь лабораторными исследованиями, проведенными российскими и белорусскими головными исполнителями.

Комплекс мероприятий Программы «Комбикорма» не предусматривает достижения ее целевых показателей в полном объеме и в установленные сроки, что указывает на недостаточную проработку проекта Программы государственными заказчиками.

Таким образом, цель Программы может быть достигнута в полном объеме в 2015 году, то есть на третий год освоения серийного производства.

3. Созданные на территории Российской Федерации опытные образцы нового комплектного оборудования в ходе реализации Программы прошли государственные испытания.

На территории Республики Беларусь в установленные Программой сроки (2013 год) государственные приемочные испытания 5 опытных образцов нового комплектного оборудования не завершены и продолжаются до настоящего времени.

4. Минсельхозом России не проводились маркетинговые исследования по изучению рынков сбыта применения новых технологий и опытных образцов. Решение о дальнейшем внедрении в производство созданного в рамках Программы оборудования до настоящего времени не принято. Гарантийный срок на опытные образцы составляет 12 месяцев, после чего необходимо провести проверку технического состояния и консервацию, что может привести к дополнительным расходам бюджетных средств.

Минсельхозпродом Беларуси также не принято решение о дальнейшем внедрении в производство созданного в рамках Программы оборудования (до настоящего времени государственные приемочные испытания нового оборудования не завершены).

Согласно разделу 8 Программы внедрение полученных результатов будет осуществляться на комбикормовых предприятиях, предоставивших условия для проведения приемочных испытаний опытных образцов.

5. В нарушение пункта 9.3 государственного контракта от 6 декабря 2011 года № 1068/13 ОАО «ВНИИКП» были поданы заявки на получение 10 патентов на созданные технологии от своего имени. Ходатайство об изменении заявителя (от имени Минсельхоза России) было направлено в Федеральную службу по интеллектуальной собственности только в ходе проверки. До настоящего времени патенты на имя Российской Федерации в лице Минсельхоза России не оформлены.

РУП «НПЦ НАН Беларуси по механизации сельского хозяйства» получены в августе 2012 года 2 патента на полезную модель «Дробилка зерна с автоматическим управлением» и «Дробилка зерна вертикальная», в апреле 2013 года подана заявка на получение патента «Способ производства экструдированных продуктов с предварительным подогревом и устройством для его осуществления» (патент по состоянию на 1 февраля 2014 года не получен).

Согласно пункту 20 договора от 27 ноября 2011 года № БР-1170, заключенного Минсельхозпродом Беларуси (заказчик) с РУП «НПЦ НАН Беларуси по механизации сельского хозяйства» (исполнитель), имущественные права на результаты работы, в том числе способные к правовой охране, будут определены сторонами дополнительным соглашением после решения коллегиального органа заказчика.

Минсельхозпродом Беларуси до настоящего времени решение об определении обладателя имущественных прав на результаты научно-технической деятельности не принято.

Таким образом, существует риск потери результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет средств бюджета Союзного государства.

6. В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» Минсельхоз России не обеспечил государственный учет результатов НИОКР, созданных в рамках государственного контракта от 6 декабря 2011 года № 1068/13.

В нарушение пункта 4 Указа Президента Республики Беларусь от 25 мая 2006 года № 356 «О государственной регистрации научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ» РУП «НПЦ НАН Беларуси по механизации сельского хозяйства» направило в ГУ «БелИСА» для государственной регистрации перечень документов по 4 НИОКР с нарушением месячного срока с даты заключения договора на их выполнение на 4 дня.

7. На этапе конкурсного отбора головного исполнителя в конкурсной документации Минсельхоз России предусмотрел положение о возможности включения перечня соисполнителей в техническое задание, которое формируется на основании предложений участника размещения заказа, определенных в его заявке. Указанный перечень в заявке ОАО «ВНИИКП» отсутствовал. При этом в государственный контракт от 6 декабря 2011 года № 1068/13 были включены 3 соисполнителя - ОАО «Мельинвест», ЗАО «СОВОКРИМ», ЗАО «Корпорация «Роспродмаш». В дальнейшем дополнительным соглашением от 6 августа 2012 года № 1522/13 были определены еще 5 соисполнителей, из которых два (ОАО «Газпром промгаз», Государственное научное учреждение Всероссийский научно-исследовательский институт гельминтологии им. К.И. Скрябина Российской академии сельскохозяйственных наук) фактически в реализации мероприятий Программы не участвовали и договоры с ними головным исполнителем не заключались.

8. В рамках выполнения государственного контракта от 6 декабря 2011 года № 1068/13 срок оплаты Минсельхозом России результатов выполненных работ доходил до 37 дней. При этом в государственном контракте от 6 декабря 2011 года № 1068/13 срок оплаты выполненных работ не был определен. Однако в пункте 6.8 государственного контракта от 6 декабря 2011 года № 1068/13 предусмотрена ответственность Минсельхоза России за нарушение сроков оплаты работ.

9. РУП «НПЦ НАН Беларуси по механизации сельского хозяйства» необоснованно перечислило исполнителю бюджетные средства за работы, ко-

торые фактически не осуществлены (документы, подтверждающие завершение приемочных испытаний опытного образца оборудования, отсутствуют). Средства в сумме 20,0 млн. белорусских рублей (эквивалент - 69,7 тыс. российских рублей) подлежат возврату в бюджет Союзного государства.

10. В нарушение статьи 6 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Минсельхоз России не принял на балансовый учет опытные образцы комплектного оборудования, созданные в рамках НИОКР за счет средств бюджета Союзного государства.

11. Установлены факты нарушения отдельных положений государственных контрактов и Программы «Комбикорма» головными исполнителями:

- в нарушение пункта 5.2 государственного контракта от 6 декабря 2011 года № 1068/13 ОАО «ВНИИКП» не представляло Минсельхозу России отдельный перечень работ, выполняемых за счет внебюджетных средств;

- в договорах, заключенных ОАО «ВНИИКП» с соисполнителями, не содержались обязательства по привлечению внебюджетных средств;

- в договоре между Минсельхозпродом Беларуси и Центром, а также в договорах между Центром и соисполнителями не содержались обязательства по привлечению внебюджетных средств.

12. В нарушение пункта 4.3 Порядка разработки и реализации программ и раздела 6 Программы «Комбикорма» Минсельхоз России как государственный заказчик-координатор не в должной мере осуществлял функции по обеспечению контроля за выполнением мероприятий Программы, за целевым и эффективным использованием средств бюджета Союзного государства и внебюджетных источников, не взаимодействовал в должной мере с головным исполнителем (не всегда оказывалась ОАО «ВНИИКП» консультационная помощь по различным вопросам, возникшим в ходе реализации Программы).

Сформированный Минсельхозом России Научно-технический совет по координации и научному сопровождению Программы не в полной мере осуществлял свои функции. Положение о НТС не утверждалось. Основную работу по координации и научному сопровождению Программы проводил Ученый совет ОАО «ВНИИКП».

Минсельхозпродом Беларуси как государственным заказчиком не осуществлялся должный контроль за целевым использованием средств бюджета Союзного государства и привлечением внебюджетных средств, не контролировались установленные сроки реализации мероприятий Программы.

Функции Минсельхозпрода Беларуси фактически сводились к рассмотрению промежуточных этапов выполнения Программы (ежеквартально на объединенных заседаниях НТС Минсельхозпрода Беларуси).

13. Утвержденная Минсельхозом России и согласованная Минсельхозпродом Беларуси методика оценки эффективности использования бюджет-

ных средств, выделяемых на реализацию Программы «Комбикорма», носит формальный характер. Показатели и критерии оценки эффективности использования бюджетных средств не разрабатывались.

Предложения

- 1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:
 - Министерству сельского хозяйства Российской Федерации;
 - открытому акционерному обществу «Всероссийский научно-исследовательский институт комбикормовой промышленности».
- 2.** Направить информационное письмо Комитета государственного контроля Республики Беларусь Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.
- 3.** Направить предписание Комитета государственного контроля Республики Беларусь об устранении нарушений республиканскому унитарному предприятию «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по механизации сельского хозяйства».
- 4.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России и в Постоянный Комитет Союзного государства.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.И. ЖДАНЬКОВ

**Заместитель Председателя
Комитета государственного контроля
Республики Беларусь**

Р.П. САВРИЦКАЯ