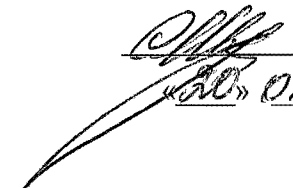


СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«20» октября 2021 г.

№ 12-739/12-03 ВН.

УТВЕРЖДАЮ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации


С.И.Штогрин
«20» октября 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на пояснения заместителя председателя правления Пенсионного фонда Российской Федерации Е.Ю.Кислякова к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка функционала единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО) как интегрированного социального регистра населения» в Пенсионном фонде Российской Федерации

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
Стр. 11 - 12 На момент проведения проверки подсистема ведения классификатора на портале ЕГИССО отсутствует. Кроме того, только для просмотра классификатор МСЗ доступен через кабинет поставщика информации (далее – КПИ) в разделе «Нормативно-справочная информация» портала ЕГИССО.	Функции подсистемы ведения классификатора мер социальной защиты в составе: просмотр версии классификатора, изменение версии классификатора (добавление, отключение, редактирование записей в классификаторе), создание новой версии классификатора и его опубликование, а также ведение реестра правил классификатора (добавление/ редактирование/ деактивация правила) в полном объеме входят в состав подсистемы нормативно-справочной	Пояснения не принимаются. Включение в ЕГИССО подсистемы классификатора установлено подпунктом «б» пункта 16 Положения о ЕГИССО, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 181.

	<p>информации.</p> <p>Решение о включении функций подсистемы ведения классификатора мер обусловлено идентичностью функциональности подсистем и схожестью технической реализации. Это отражено в п. 4.2.5 «Требования к разработке Подсистемы ведения НСИ» технических требований к государственному контракту от 09 августа 2017 г. № 20-290-Д на создание Единой государственной информационной системы социального обеспечения.</p>	
<p>Стр. 31 Планом мероприятий ПФР по сопровождению и развитию ЕГИССО на 2019 год, утвержденным распоряжением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 15 апреля 2019 г. № 188р, предусматривалась разработка, согласование с федеральными органами исполнительной власти и утверждение в III квартале 2019 года предоставлением информации в ЕГИССО в отношении граждан, проходящих (проходивших) службу в федеральных органах исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная или приравненная к ней служба.</p>	<p>Федеральным законом от 30 апреля 2021 г. № 134-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» определено, что распределение полномочий между операторами Единой государственной информационной системы социального обеспечения определяется положением об информационной системе.</p> <p>Минтрудом России подготовлен, согласован с органами исполнительной власти и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении положения об информационной системе.</p> <p>Согласно п. 19 указанного проекта постановления при необходимости установления особенностей порядка предоставления информации в информационную систему в отношении граждан, проходящих (проходивших) службу в федеральных органах исполнительной власти (федеральных государственных органах), в которых законодательством Российской Федерации</p>	<p>Пояснения не принимаются.</p> <p>Распоряжением правления ПФР от 15 апреля 2019 г. № 188р предусматривались мероприятия по сопровождению и развитию ЕГИССО на 2019 год (далее – План мероприятий ПФР на 2019 год). Пункт 1 Плана мероприятий ПФР на 2019 год в установленный срок (III квартал 2019 года) не исполнен, корректировка Плана не осуществлялась. В системе отсутствуют сведения о размерах пенсиях, и иных мерах социальной поддержки, назначенных гражданам, проходящих (проходивших) службу в федеральных органах исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная или приравненная к ней служба.</p>

	<p>Федерации предусмотрена военная или приравненная к ней служба, такие особенности определяются Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по согласованию с указанными федеральными органами исполнительной власти (федеральными государственными органами).</p> <p>С учетом изложенного подготовлен проект нормативного акта ПФР о признании пункта 1 Плана мероприятий Пенсионного фонда Российской Федерации по сопровождению и развитию Единой государственной информационной системы социального</p>	
	<p>обеспечения на 2019 год, утвержденного распоряжением правления ПФР от 15 апреля 2019 г. № 188р, утратившим силу.</p>	
<p>Стр. 37 На момент проведения контрольного мероприятия ПФР не установлены формы и форматы электронных документов, размещаемых в информационной системе.</p>	<p>Постановление правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 13 августа 2021 г. № 277п «Об утверждении форм и форматов электронных документов, размещаемых в Единой государственной информационной системе социального обеспечения» подготовлено и направлено на государственную регистрацию в Минюст России.</p>	<p>Пояснения учтены при подготовке отчета по результатам контрольного мероприятия.</p> <p>При этом на момент окончания проверки на объекте – Пенсионный фонд Российской Федерации (6 августа 2021 года) формы и форматы не были утверждены.</p>

<p>Стр. 37 На момент проведения контрольного мероприятия ПФР не разграничены функции операторов информационной системы между Минтрудом России и ПФР.</p>	<p>Федеральным законом от 30 апреля 2021 г. № 134-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» определено, что распределение полномочий между операторами Единой государственной информационной системы социального обеспечения определяется положением об информационной системе.</p> <p>Проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении положения об информационной системе, подготовленный Минтрудом России и согласованный ПФР, содержит нормы, разделяющие полномочия операторов ЕГИССО.</p>	<p>Пояснения учтены при подготовке отчета по результатам контрольного мероприятия</p>
	<p>В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой от 31 мая 2021 г. № ТГ-П45-7139 срок внесения указанного проекта постановления Правительства Российской Федерации в Правительство Российской Федерации 31.07.2021.</p> <p>В настоящее время проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации и подготовлен к подписанию Председателем Правительства Российской Федерации.</p>	
<p>Стр. 61 - 65 Согласно информации о направленных в 2019 - 2020 годах обращениях, по 18 заявкам и 482 заявкам пользователей информационной системы, зарегистрированным СТП ПФР соответственно в 2019 - 2020 годах,</p>	<p>6 из 18 заявок (№ 621879, 610278, 593044, 579454, 576647, 555157) находились на классификации, связанной с предложениями по развитию ЕГИССО, по которой согласно паспорту технической поддержки не установлен срок исполнения. Данные заявки были учтены при выполнении работ по развитию ЕГИССО.</p> <p>Заявки 2020 года (482 заявки), направленные</p>	<p>Пояснения учтены при подготовке отчета по результатам контрольного мероприятия</p>

<p>выполнение соответствующих работ по функционалу и обеспечению работоспособности ЕГИССО осуществлялось в 2021 году.</p>	<p>на развитие, будут закрыты по исполнению контракта на развитие ЕГИССО.</p>	
<p>Стр. 77 - 86 Сверка на соответствие Классификатора ЕГИССО, утвержденного Порядком № 542н, и Классификатора, выгруженного с портала ЕГИССО, показала несоответствие мер социальной защиты (поддержки) (приложение № 6 к акту).</p>	<p>Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июня 2017 г. № 542н утвержден только Порядок формирования Классификатора мер социальной защиты (поддержки), его актуализации и использования участниками информационного взаимодействия при размещении информации в ЕГИССО (далее соответственно – Порядок, Классификатор). Указанный приказ положений, определяющих,</p>	<p>Пояснения не принимаются. В соответствии с пунктом 4.1 «Архитектура ЕГИССО» технических требований на выполнение работ по разработке технического проекта ЕГИССО и реализации первой очереди прототипа системы (приложение № 1 к государственному контракту от 19 сентября 2016 г. № 20-413-Д) в информационной системе используется</p>
<p>При этом коды получателей мер социальной защиты (поддержки) не совпадают по многим мерам социальной защиты (поддержки). В акте отображена таблица с кодами мер социальной защиты (поддержки).</p>	<p>что Классификатор утверждается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, не содержит. В соответствии с пунктом 7 Порядка Классификатор формируется и ведется в электронном виде в ЕГИССО, оператором которым является Пенсионный фонд Российской Федерации. В соответствии с пунктом 17 Порядка актуализированная версия Классификатора размещается на официальном сайте Портала ЕГИССО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В связи с изложенным иного Классификатора, кроме Классификатора, ведение которого осуществляется в ЕГИССО, не предусмотрено.</p>	<p>классификатор, утвержденный Минтрудом России.</p>
<p>Стр. 90 Минтруд России не является поставщиком информации в ЕГИССО.</p>	<p>Согласно части пятой статьи 6¹¹ Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» к поставщикам информации относятся органы</p>	<p>Пояснения не принимаются. В соответствии с Составом информации, размещаемой в Единой государственной информационной системе социального</p>

	<p>государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, органы опеки и попечительства, организации, находящиеся в ведении органов государственной власти, предоставляющие меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.</p> <p>Меры социальной защиты (поддержки)</p>	<p>обеспечения, и источниками такой информации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 181 к источникам сведений в ЕГИССО относятся, в том числе, информационные системы, оператором которых является Минтруд России.</p> <p>Для передачи сведений о назначенных мерах социальной защиты (поддержки) Минтруд России должен быть зарегистрирован в качестве поставщика информации. На момент окончания контрольного мероприятия Минтруд России в качестве поставщика информации в ЕГИССО не зарегистрирован, передачу сведений в ЕГИССО не осуществляет.</p>
	<p>предоставляются Фондом социального страхования, ПФР, органами социальной защиты субъектов Российской Федерации и другими подведомственными Минтруду России органами и организациями.</p>	<p>Минтруд России является оператором информационной системы «Система мониторинга предоставления государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения».</p>
<p>Стр. 92 По данным ПФР (письмо от 6 августа 2021 г. № 16/951), установлены расхождения по количеству участников ЕГИССО по объектам контрольного мероприятия министерства социальной защиты населения Калужской области и министерства социальной защиты населения Тульской области (далее – таблица).</p>	<p>В результате сверки сведений, содержащихся в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, с данными, представленными министерством социальной защиты Калужской области и министерством социальной защиты Тульской области, был выявлен ряд ошибок со стороны министерств.</p> <p>Например: на 1 января 2018 года, по информации министерства социальной защиты Калужской области, числится зарегистрированным поставщик</p>	<p>Пояснения учтены при подготовке отчета по результатам контрольного мероприятия</p>

	<p>с кодом 2984.000001 - Администрация (исполнительно-распорядительный орган) городского округа «Город Обнинск», но данное ведомство было зарегистрировано только 23.01.2018 в рамках заявки 234999;</p> <p>на 1 января 2018 года, по информации министерства социальной защиты Калужской области, числится зарегистрированным поставщик с кодом 3387.000001 - Управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги, но данное ведомство было зарегистрировано только 07.02.2018 в рамках заявки 235141;</p> <p>на 1 января 2018 года, по информации министерства социальной защиты Калужской области, числится зарегистрированным поставщик с кодом 5189.000001 - Управление жилищно-коммунального хозяйства города Калуги, но данное ведомство было зарегистрировано только 18 апреля 2018 года в рамках заявки 259752;</p> <p>на 1 января 2018 года, по информации министерства социальной защиты Калужской области, числится зарегистрированным поставщик с кодом 5822.000001 - Администрация (исполнительно-распорядительный орган) муниципального района Бабынинский район, но данное ведомство было зарегистрировано только 17 мая 2018 г. в рамках заявки 298670;</p> <p>также в перечне зарегистрированных поставщиков на 1 января 2018 года, по данным министерства социальной защиты Калужской области, не было учтено Управление культуры города Калуги (0390.000001), Управление</p>	
--	---	--

	<p>городского хозяйства города Калуги (0363.000000) и Администрация Муниципального района "Козельский район" (исполнительно-распорядительный орган) (0306.000000);</p> <p>на 1 января 2021 года, по информации министерства социальной защиты Калужской области, не был учтен Отдел образования и охраны прав детства Управы МР «Барятинский район» (9214.000001) и Администрация Муниципального Района «Козельский район» (исполнительно-распорядительный орган) (9751.000000);</p> <p>на 1 января 2021 года министерством социальной защиты Тульской области не были учтены в качестве поставщиков: Администрация муниципального образования Бородинское Киреевского района (5462.000001), Администрация муниципального образования Богучаровское Киреевского района (3372.000001), Администрация муниципального образования Приупское Киреевского района (3585.000001), Муниципальное учреждение Главная централизованная бухгалтерия (5472.000001).</p> <p>У министерства социальной защиты Калужской области и министерства социальной защиты Тульской области отсутствуют полномочия по ведению реестра участников ЕГИССО.</p> <p>Таким образом, сведения Пенсионного фонда Российской Федерации - Оператора ЕГИССО являются эталонными и полными.</p>	
<p>Стр. 139 Регламент функционирования ИС ЕКЦ на момент окончания</p>	<p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 1994 «Об утверждении правил</p>	<p>Пояснения не принимаются. Действующим в период проведения контрольного мероприятия приказом</p>

<p>проверки ПФР не утвержден.</p>	<p>информирования гражданина о правах, возникающих в связи с событием, наступление которого предоставляет ему возможность получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, а также об условиях их назначения и предоставления и о внесении изменений в положение о единой государственной информационной системе социального обеспечения» закрепляются участники информирования граждан: Минтруд России, ПФР, Фонд социального страхования, Медико-социальная экспертиза, Роструд, органы государственной власти и органы местного самоуправления, уполномоченные на назначение и предоставление мер социальной защиты, организации, предоставляющие меры социальной защиты, а также МФЦ, что определяет создание ИС ЕКЦ как межведомственный проект. Минтруд России как координатор проекта согласно пункту 5 Правил приказом Минтруда России от 1 июля 2021 г. № 442н утвердил для всех участников информирования порядок взаимодействия участников информирования при рассмотрении (обработке) обращений граждан и предоставлении им соответствующей информации, который подлежит обязательной регистрации в Минюсте России и в настоящее время находится на регистрации (направлен на регистрацию письмом Минтруда России от 8 июля 2021 г. № 24-5/10/В-8248).</p>	<p>Минтруда России от 28 мая 2019 г. № 360 ПФР поручено разработать регламент функционирования ИС «ЕКЦ».</p> <p>На момент окончания контрольного мероприятия регламент функционирования ИС «ЕКЦ» Фондом не утвержден.</p>
-----------------------------------	--	---

<p>Стр. 143 В рамках создания ИС ЕКЦ Департаментом организации предоставления государственных услуг и цифрового развития ПФР разработан Стандарт сервисной модели информирования граждан о возникновении у них прав на получение мер социальной поддержки (далее - Стандарт информирования). Стандарт информирования на момент проведения контрольного мероприятия не утвержден.</p>	<p>В соответствии с приказом Минтруда России от 1 июля 2021 г. № 442н разработка и утверждение стандартов сервисной модели для информирования и консультирования граждан посредством ИС ЕКЦ с использованием ЕГИССО не требуется.</p>	<p>Пояснения учтены при подготовке отчета по результатам контрольного мероприятия</p>
--	---	--

Руководитель контрольного мероприятия -
 главный инспектор Счетной палаты Российской Федерации



М.Б.Маршани