

Информация
о реконструкции объектов бюджетного учреждения здравоохранения
Омской области «Городская клиническая больница № 3», 1 очередь.
Реконструкция хирургического стационара № 1»

Реконструкции объектов бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница № 3», 1 очередь. Реконструкция хирургического стационара № 1» (далее – объект, хирургический стационар) осуществлялась с ноября 2012 года. Продолжительность реконструкции в три раза превысила сроки, установленные проектной документацией.

По состоянию на 1 января 2019 года общий объем затрат на реконструкцию объекта составил 756 319,1 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета – 237 814,5 тыс. рублей.

Правительством Омской области приняты неэффективные управленческие решения в части проведения реконструкции здания для размещения в нем детского хирургического стационара, которое построено в шестидесятых годах двадцатого века, находилось в аварийном состоянии, на момент проведения обследования (январь 2012 года) не эксплуатировалось, требовало серьезного усиления конструкций и устройства монолитных железобетонных поясов.

В нарушение пунктов 1 и 3 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – Минстрой области) не обеспечено проведение проверки эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов и достоверности определения сметной стоимости инвестиционного проекта «Реконструкция хирургического стационара (1 очередь)».

С 2014 года реконструкция объекта осуществлялась с привлечением средств федерального бюджета в соответствии с соглашениями о

предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Омской области на софинансирование объекта капитального строительства государственной собственности Омской области в сфере здравоохранения от 19 декабря 2014 г. № 060, от 8 июня 2015 г. № 017 и от 29 июня 2016 г. № 022, заключенными между Минздравом России и Правительством Омской области.

Минздрав России при реконструкции объекта переносил сроки завершения его реконструкции. Так, соглашением от 19 декабря 2014 г. № 060 срок окончания реконструкции установлен 2016 год, соглашением от 29 июня 2016 г. № 022 – 2017 год.

В нарушение пункта 10.4 соглашения от 29 июня 2016 г. № 022 Правительством Омской области не соблюден график выполнения мероприятий реконструкции объекта, предусмотренный приложением № 3 к соглашению. Объект в I квартале 2017 года в эксплуатацию не введен.

В 2018 году Минстроем области предоставлена в Минздрав России недостоверная информация о 100-процентном выполнении монтажа медицинского оборудования (письмо от 22 января 2018 г. № МСЖК-844).

Пунктом 10.5 соглашения от 29 июня 2016 г. № 022 предусмотрено, что государственные программы субъекта Российской Федерации софинансируемые за счет средств федерального бюджета, и внесение в них изменений, которые влекут изменение объемов финансирования и (или) показателей результативности государственных программ субъекта, на которые предоставляется субсидия, должны согласовываться с Минздравом России. В нарушение пункта 10.5 соглашения от 29 июня 2016 г. № 022 Правительством Омской области изменения, внесенные в государственную программу Омской области «Развитие здравоохранения Омской области», утвержденную постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 г. № 265-п, с Минздравом России не согласовывались.

В настоящее время хирургический стационар бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Городская детская клиническая больница № 3» (далее – БУЗОО «ГДКБ № 3») в оперативное управление не принят.

При его визуальном осмотре установлено (акт от 4 февраля 2019 года), что здание не эксплуатируется, медицинское оборудование не смонтировано (находится в упаковке), монтажные и пуско-наладочные работы не произведены.

Установлено, что здание не эксплуатируется в связи с некачественно выполненными строительными работами, а также выявленным несоответствием

выполнения электромонтажных работ, необходимых для функционирования хирургического стационара, нормам противопожарной безопасности (требуется замена кабеля).

Кроме того, проектом реконструкции не было предусмотрено выполнение чистых помещений в палатах реанимации, операционных, наркозных и предоперационных.

КУОО «Омскоблстройзаказчик» в нарушение части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительные работы по устройству чистых помещений осуществлялись в отсутствие проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы. Измененная проектная документация получила положительное заключение государственной экспертизы на проектную часть и сметную стоимость после окончания реконструкции хирургического стационара (в январе 2017 года).

Реконструкцию объекта осуществляло ООО «Строительно-производственная компания «Сибцентрострой» (далее – ООО «СПК «Сибцентрострой») в рамках государственных контрактов от 22 ноября 2012 г. № 08-2012 и от 29 июня 2015 г. № 2015.222718, заключенных с КУОО «Омскоблстройзаказчик» на выполнение основных строительных работ и работ, связанных с устройством чистых помещений, со сроком завершения работ 22 ноября 2014 года и 30 июня 2016 года соответственно.

В сроки, установленные государственными контрактами, объект в эксплуатацию не введен (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано 28 декабря 2017 года).

КУОО «Омскоблстройзаказчик» в нарушение пункта 5 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), раздела 7 государственного контракта от 22 ноября 2012 г. № 08-2012 требования к подрядной организации ООО «СПК «Сибцентрострой» по уплате неустойки (штрафы, пени) за нарушение срока выполнения работ по реконструкции хирургического стационара не направлялись.

КУОО «Омскоблстройзаказчик» в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и выполнения строительных работ по устройству чистых помещений, не предусмотренных государственным контрактом от 22 ноября 2012 г. № 08-2012, лишился возможности

предъявления претензий, пеней, неустоек, штрафов к ООО «СПК «Сибцентрострой».

КУОО «Омскоблстройзаказчик» в нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в первичном учетном документе – акте приемки законченного строительством объекта «Реконструкция хирургического стационара» (1 очередь) от 17 августа 2017 года, (без номера) (далее – Акт приемки законченного строительством объекта) не указана величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения (стоимостные показатели объекта по утвержденной проектно-сметной документации и стоимость принимаемых основных фондов).

В нарушение пункта 6.2 государственного контракта от 22 ноября 2012 г. № 08-2012 КУОО «Омскоблстройзаказчик» состав комиссии по приему объекта не утверждался, акт приемки результатов выполненных работ приемочной комиссией не оформлялся.

Согласно Акту приемки законченного строительством объекта (подписан генеральным директором ООО «СПК «Сибцентрострой» и директором КУОО «Омскоблстройзаказчик») на объекте установлено оборудование согласно актам о его приемке после индивидуального испытания и комплексного апробирования.

Акт итоговой проверки законченного строительством объекта и заключение о соответствии реконструированного объекта требованиям технических регламентов и проектной документации выданы Госстройнадзором Омской области 28 сентября 2017 года.

Следует отметить, что объект вводился в эксплуатацию в отсутствие комплекса работ по испытаниям и аттестации чистых помещений.

Для выполнения комплекса работ по испытаниям и аттестации «чистых помещений» КУОО «Омскоблстройзаказчик» заключен государственный контракт от 23 декабря 2017 г. № Ф.2017.585024 с ООО «Миасский завод медицинского оборудования» со сроком исполнения 25 декабря 2017 года и ценой 2 291,2 тыс. рублей. Таким образом, испытания и аттестация чистых помещений была выполнена за один день (в субботу 24 декабря 2017 года). Работы приняты 26 декабря 2017 года (акт № 1).

Так как хирургический стационар в оперативное управление БУЗОО «ГДКБ № 3» не передан КУОО «Омскоблстройзаказчик» вынужден нести затраты на его содержание (тепло-электроснабжение, охрана, налог на

имущество), которые в 2018 году составили 14 385,1 тыс. рублей, в I квартале 2019 года предполагаемые затраты составят 4 073,3 тыс. рублей.

КУОО «Омскоблстройзаказчик» 16 августа 2018 года направило в Арбитражный суд Омской области исковое заявление к ООО «СПК «Сибцентрострой» об устранении выявленных замечаний в пределах гарантийного срока, в том числе по замене кабеля ВВГ, который не соответствует нормам противопожарной безопасности, на кабель ВВГнг-FPRLS в объеме 70 %. В настоящее время судебные процедуры не завершены.

Медицинское оборудование, приобретенное в 2015 году по 12 государственным контрактам, заключенным КУОО «Омскоблстройзаказчик» с ЗАО «МЕДИПАРТ-2000», ООО «Инсайт-сервис» и ООО «Медицинская мебель», на общую сумму 268 831,9 тыс. рублей (из которых средства федерального бюджета – 210 934,8 тыс. рублей), свыше трех лет не используется по назначению, срок действия гарантийных обязательств на оборудование истек.

На приобретенное медицинское оборудование отсутствуют документы, подтверждающие качество товара (сертификаты соответствия, гигиенические, пожарные сертификаты, санитарно-эпидемиологические заключения на безопасность используемых материалов, технические паспорта и иные документы, обязательные для данного вида товара). Также отсутствуют документы, подтверждающие гарантийные обязательства (гарантии поставщика и производителя (гарантийный талон либо соответствующий раздел и отметка в техническом паспорте).

В нарушение раздела 6 «Порядок и условия приемки товара» государственных контрактов при приеме товара приемочной комиссией проверка наличия сопроводительных документов на оборудование не осуществлялась.

Условиями государственных контрактов от 9 ноября 2015 г. № 2015.403225, от 9 декабря 2015 г. № 2015.461599, № 2015.461592, № 2015.461612, № 2015.461112, № 2015.461566, от 28 декабря 2015 г. № 2015.519239, № 2015.518847, № 2015.518797, от 21 декабря 2015 г. № 2015.492144 предусмотрено выполнение поставщиком работ по монтажу (сборке) установке (расстановке) медицинского оборудования, пусконаладке, обучению персонала использованию медицинского оборудования. Обязательства поставщика по поставке товара считаются исполненными с даты подписания уполномоченными представителями сторон товарной накладной,

акта приемки-передачи товара и акта приемки-передачи установленного (смонтированного) оборудования.

Вместе с тем установлено, что по всем указанным контрактам поставленное медицинское оборудование не смонтировано, в эксплуатацию не введено, обучение специалистов не проводилось, монтажные и пусконаладочные работы не выполнены.

При этом КУОО «Омскоблстройзаказчик» подписаны акты приемки-передачи установленного (смонтированного) оборудования, согласно которым КУОО «Омскоблстройзаказчик» замечаний к ООО «Инсайт-сервис» и ЗАО «МЕДИПАРТ-2000» по монтажу (сборке), установке, пусконаладке товара не имеет.

Таким образом, проверкой установлено, что требования статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктов 4.5, 6.5 государственных контрактов не соблюдены, заказчиком приняты и в период с декабря 2015 года по декабрь 2016 года оплачены фактически не выполненные исполнителем работы по монтажу (сборке), установке (расстановке) медицинского оборудования, пусконаладке, обучению персонала в полном объеме на общую сумму 23 905,3 тыс. рублей.

КУОО «Омскоблстройзаказчик» в нарушение положений части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ к государственным контрактам от 10 августа 2015 г. № 2015.285343 и от 9 ноября 2015 г. № 2015.404805 заключены дополнительные соглашения, которыми изменены существенные условия указанных государственных контрактов в части порядка оплаты товара, устанавливающие 100-процентную оплату только по факту поставки товара вместо ранее предусматривавшийся отдельной оплатой за поставку оборудования и его монтаж, что фактически исключало обязательства исполнителя установить поставленное оборудование.

Все указанные контракты КУОО «Омскоблстройзаказчик» в период с декабря 2015 года по декабрь 2016 года оплачены в полном объеме, при этом работы по монтажу (сборке), установке (расстановке) медицинского оборудования, пусконаладке, обучению персонала использованию медицинского оборудования в общей сумме 2 977,8 тыс. рублей фактически не выполнены.

КУОО «Омскоблстройзаказчик» в один день 27 марта 2017 года с ООО «Медицинская мебель» заключено 5 государственных контрактов № 14-2017, № 15-2017, № 16-2017, № 17-2017, № 18-2017 на поставку хирургических раковин и локтевых смесителей с сумой каждого контракта не более 100,0 тыс. рублей. Государственные контракты фактически образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными контрактами, общая стоимость которых составляет 485,3 тыс. рублей.

Таким образом, КУОО «Омскоблстройзаказчик» в целях формального соблюдения ограничения (до 100 тыс. рублей), предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлено искусственное дробление единой сделки на несколько контрактов, сумма по каждому из которых не превышала 100 тыс. рублей, что способствовало созданию преимущественного положения ООО «Медицинская мебель», с которым заключались контракты, и лишало возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контрактов, а также указывает на признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Минстроем области не обеспечено в должной мере выполнение функций, предусмотренных пунктом 10.1 Положения об организации деятельности министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области, утвержденного Указом Губернатора Омской области от 30 марта 2004 г. № 72, в части организации проведения проверки ввода в эксплуатацию объекта «Реконструкция хирургического стационара».