

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 58К (891) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации комплекса мер по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт с интегрированным электронным банковским приложением в рамках организации предоставления государственных и муниципальных услуг»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационные письма в Министерство экономического развития Российской Федерации, открытое акционерное общество «Универсальная электронная карта».*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации комплекса мер по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт с интегрированным электронным банковским приложением в рамках организации предоставления государственных и муниципальных услуг»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.6.6.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность (мероприятия) объектов контрольного мероприятия по реализации комплекса мер по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт с интегрированным электронным банковским приложением в рамках организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва); Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва); Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (г. Москва); Центральный банк Российской Федерации (г. Москва); открытое акционерное общество «Универсальная электронная карта» (г. Москва) (далее - ОАО «УЭК»); Департамент информационных технологий г. Москвы (г. Москва); государственное унитарное предприятие «Московский социальный регистр» (г. Москва) (далее - ГУП «Московский социальный регистр»); министерство экономического развития Астраханской области (г. Астрахань); открытое акционерное общество «Социальные гарантии» (г. Астрахань) (далее - ОАО «Социальные гаран-

тии»; администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми (г. Сыктывкар); государственное автономное учреждение Республики Коми «Центр информационных технологий» (г. Сыктывкар) (далее - ГАУ РК «Центр информационных технологий»; Министерство связи и массовых коммуникаций Республики Башкортостан (г. Уфа); открытое акционерное общество «Башкирский регистр социальных карт» (г. Уфа) (далее - ОАО «Башкирский регистр социальных карт»).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 1 августа по 21 декабря 2012 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

Цель 1. Оценка наличия и состояния нормативно-правовой и методической базы по вопросам, относящимся к теме настоящей проверки.

Цель 2. Анализ эффективности реализации комплекса мер по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт с интегрированным электронным банковским приложением в рамках организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

**Проверяемый период деятельности:** 2010 год - истекший период 2012 года.

### **Краткая характеристика**

Проект по внедрению универсальной электронной карты (далее - Проект) объединяет 83 региона и переводит их на единый стандарт предоставления услуг. В Проекте предполагается участие 160 банков, всех федеральных и территориальных органов исполнительной власти, предоставляющих услуги физическим лицам в электронном виде, минимум 6 центров изготовления карт и порядка 20 центров персонализации карт, а также создание национальной электронной информационно-сервисной системы, обеспечивающей комплексный характер процесса оказания услуг, включающего заказ услуги, ее получение, а также проведение расчетов за оказанные услуги в электронной форме.

Универсальная электронная карта (далее - УЭК) представляет собой материальный носитель, содержащий зафиксированную на нем в визуальной (графической) и электронной (машиночитываемой) формах информацию о держателе карты и обеспечивающий доступ к информации о держателе карты, используемой для удостоверения прав держателя карты на получение услуг, в том числе государственных и муниципальных услуг, и для осуществления в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях иных юридически значимых действий в электронной форме. В рамках Проекта планируется предоставление следующих услуг: государственных и муниципальных, транспортных, медицинских, финансовых (платежно-расчетных, банковских) услуг, коммерческих (торговых) услуг и ряд инновационных услуг.

## Результаты контрольного мероприятия

### **Цель 1. Оценка наличия и состояния нормативно-правовой и методической базы по вопросам, относящимся к теме настоящей проверки**

#### **1.1. Проверка нормативных правовых, инструктивных, распорядительных и методических документов федеральных органов, регламентирующих выпуск, выдачу и обслуживание универсальных электронных карт с интегрированным электронным банковским приложением в рамках организации предоставления государственных и муниципальных услуг**

В целях обеспечения предоставления гражданам и организациям услуг с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 года № 65 утверждена Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002-2010 годы)». Основной задачей программы являлось обеспечение открытости в деятельности органов государственной власти и общедоступности государственных информационных ресурсов.

Выполнение федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 годы)» обеспечило внедрение информационных технологий в деятельность органов государственной власти и организацию предоставления государственных услуг, а именно: создан Единый портал государственных и муниципальных услуг, портал государственных и муниципальных закупок, интернет-узел для обеспечения бесперебойной работы интернет-ресурсов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, типовая информационная система поддержки деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг для субъектов Российской Федерации; созданы сеть удостоверяющих центров и сеть общественного доступа к государственным услугам.

С целью повышения качества жизни граждан и улучшения условий развития бизнеса, построения электронного правительства, повышения эффективности государственного управления распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 года № 1815-р утверждена «Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)». Программа сформирована в соответствии с инновационным сценарием социально-экономического развития Российской Федерации, определенным Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р. Основными задачами программы являются переход на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти.

Разработка и применение УЭК для доступа населения к государственным услугам нашли отражение в вышеприведенных федеральных программах.

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ) введено понятие универсальной электронной карты как средства предоставления государственных, муниципальных и иных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ стал основным документом, регулирующим систему выдачи и обслуживания УЭК в Российской Федерации. УЭК является единым федеральным стандартом, используется для предоставления государственных, муниципальных и иных услуг. Согласно Федеральному закону от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ (статья 23) УЭК должна иметь федеральные электронные приложения, обеспечивающие: идентификацию пользователя УЭК; получение государственных услуг в системе обязательного медицинского страхования; получение государственных услуг в системе обязательного пенсионного страхования; получение банковских услуг (электронное банковское приложение).

Во исполнение Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 539-р ОАО «УЭК» назначено эмитентом федерального идентификационного приложения, обеспечивающего идентификацию пользователя УЭК. Постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 года № 208 и от 22 июля 2011 года № 613 определили технические требования к УЭК и федеральным электронным приложениям, а также правила разработки, подключения и функционирования федеральных электронных приложений, за исключением электронного банковского приложения. Кроме того, приказ Минэкономразвития России, Минфина России, Банка России от 1 августа 2011 года № 387/90н/2669-У установил требования к банкам, а также требования к договору, заключаемому федеральной уполномоченной организацией с банками, участвующими в предоставлении услуг в рамках электронного банковского приложения УЭК, и порядку его заключения.

Федеральным законом от 3 декабря 2011 года № 383 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок начала выдачи УЭК перенесен с 1 января 2012 года на 1 января 2013 года.

## **1.2. Проверка нормативных правовых, инструктивных, распорядительных и методических документов субъектов Российской Федерации, регламентирующих выпуск, выдачу и обслуживание УЭК с интегрированным электронным банковским приложением в рамках организации предоставления государственных и муниципальных услуг**

В ходе проверок, проведенных в 4 субъектах Российской Федерации (г. Москва, Республика Башкортостан, Республика Коми, Астраханская область), установлено, что велась активная работа по разработке нормативных правовых, инструктивных, распорядительных и методических документов, регламенти-

рующих выпуск, выдачу и обслуживание УЭК с интегрированным электронным банковским приложением в рамках организации предоставления государственных и муниципальных услуг. Из них три субъекта (г. Москва, Республика Башкортостан, Астраханская область) являлись пилотными проектами с выпуском тестовых УЭК.

Во всех вышеприведенных субъектах Российской Федерации приняты законы об УЭК. В соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ нормативными актами регионов определены: органы исполнительной власти субъектов, уполномоченные по организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК; уполномоченные организации за выпуск, выдачу и обслуживание УЭК.

В указанных субъектах утверждены порядки организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК, определяющие процедуру приема заявлений о выдаче, процедуру изготовления, выдачи, замены УЭК. Определены перечни пунктов приема заявлений о выдаче УЭК, в которых будет осуществляться прием отдельных категорий граждан.

Нормативные и иные документы по Проекту внедрения УЭК в проверяемых субъектах Российской Федерации были приняты: в Республике Башкортостан - с сентября 2010 года; в Астраханской области - с сентября 2010 года; в г. Москве - с октября 2010 года; в Республике Коми - с декабря 2010 года.

В ходе проведенной в рамках контрольного мероприятия выборочной антикоррупционной экспертизы нормативных актов субъектов Российской Федерации коррупциогенных факторов не выявлено.

## **Цель 2. Анализ эффективности реализации комплекса мер по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт с интегрированным электронным банковским приложением в рамках организации предоставления государственных и муниципальных услуг**

### **2.1. Анализ источников финансирования комплекса мер по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК с интегрированным электронным банковским приложением в рамках организации предоставления государственных и муниципальных услуг**

Создание инфраструктуры доступа граждан к государственным и муниципальным услугам с помощью УЭК осуществляется без привлечения средств федерального бюджета Российской Федерации, что нашло подтверждение в ходе проведения проверки. Выпуск, выдача и обслуживание УЭК осуществляются за счет средств субъектов Российской Федерации, а также могут осуществляться за счет средств муниципальных образований, кредитных организаций, коммерческих компаний, заинтересованных в оказании услуг с использованием УЭК.

Расходы на создание и эксплуатацию федерального процессинга электронных карт осуществляются ОАО «УЭК» без привлечения средств федерального бюджета, бюджетов субъектов и муниципальных образований Российской Фе-

дерации. Дальнейшая эксплуатация осуществляется на платной основе в соответствии с Перечнем и размерами тарифов.

Правила Единой платежно-сервисной системы «Универсальная электронная карта» (далее - Правила ЕПСС УЭК), согласованные с Минэкономразвития России, включают перечень и размер тарифов за обслуживание УЭК в части, не касающейся функционирования электронных банковских приложений.

Раздел I. Вступительные и плановые платежи уполномоченных организаций субъектов Российской Федерации состоят:

Наименование операций	Размер вознаграждения, руб.	Плательщик	Условия
Проверка на соответствие требованиям Правил ЕПСС УЭК	30000	уполномоченная организация субъекта	один раз в два года
Абонентская плата за актуализацию и рассылку общесистемной информации, ведение проекта менеджера, сопровождение Правил ЕПСС УЭК, использование логотипов ЕПСС УЭК и единого дизайна	49000 - с 01.01.2013 г. по 31.12.2013 г. 36000 - с 01.01.2014 г.	уполномоченная организация субъекта	взимается ежемесячно
Введение единого реестра карт УЭК	0,10 в год за 1 карту	уполномоченная организация субъекта	ежеквартально в размере ¼ ставки исходя из количества карт УЭК

## Раздел II. Вступительные и плановые платежи прочих участников ЕПСС УЭК

Наименование операций	Размер вознаграждения, руб.	Плательщик	Условия
Плата за подключение Банка с разветвленной филиальной сетью к ПТК оператора ЕПСС УЭК	460000	банк с разветвленной филиальной сетью	единовременно
Проверка на соответствие Правил ЕПСС УЭК	30000	оператор каналов обслуживания	один раз в два года
Абонентская плата за актуализацию и рассылку общественной информации, ведение проекта, сопровождение Правил ЕПСС УЭК	36000 в месяц	оператор каналов обслуживания	взимается ежемесячно

## Раздел III. Операционные платежи

Наименование операций	Размер вознаграждения, руб.	Плательщик	Условия
Формирование и передача оператором ЕПСС УЭК главного шифровального ключа и номера карты УЭК в центр изготовления карт	0,06 за 1 выпущенную карту	центр изготовления карт	по результатам выполненных работ за календарный месяц

## Раздел IV. Платежи за прочие услуги

Наименование операций	Плательщик	Условия
Проверка приложения на соответствие требованиям Правил ЕПСС УЭК для включения его в реестр приложений	эмитент приложения	по отдельному соглашению
Информационные семинары	участник ЕПСС УЭК	по отдельному соглашению

В 2011-2012 годах деятельность ОАО «УЭК» была направлена на создание ЕПСС УЭК и поддержку рабочих процессов по всем направлениям деятельности.

Уставный капитал ОАО «УЭК» составляет 900000,0 тыс. рублей и состоит из номинальной стоимости акций ОАО «УЭК», приобретенных акционерами. Акционерами ОАО «УЭК» в долях от общего уставного капитала являются: ОАО «Сбербанк России» - 44 %, ЗАО ИК «Тройка Диалог» (с 20 сентября

2012 года - ЗАО «Сбербанк КИБ») - 24 %, ОАО «УРАЛСИБ» - 12,5 %, ОАО «АК БАРС» БАНК - 12,5 %, ОАО «СИТРОНИКС» - 7 процентов.

В соответствии с отчетом о прибылях и убытках ОАО «УЭК» чистый убыток за проверяемый период составил:

- за 2010 год - 25954 тыс. рублей,
- за 2011 год - 208952 тыс. рублей,
- за 9 месяцев 2012 года - 290310 тыс. рублей.

Значимыми расходами ОАО «УЭК» являлись расходы по оплате труда, расходы по аренде и управленческие расходы. Общие расходы за период 2010-2011 годов и 9 месяцев 2012 года по оплате труда составили 307676,6 тыс. рублей, расходы по аренде - 85326,1 тыс. рублей. Управленческие расходы с 23354 тыс. рублей в 2010 году выросли до 160146 тыс. рублей в 2011 году, управленческие расходы за 9 месяцев 2012 года составили 181298 тыс. рублей.

По состоянию на 10 декабря 2012 года штатная численность ОАО «УЭК» составляла 230 ед., фактически работающих - 186 человек.

Для обеспечения своей основной деятельности ОАО «УЭК» заключил в 2012 году с ОАО «Сбербанк России» кредитные договоры (невозобновляемые кредитные линии) со сроком действия лимита до февраля-марта 2013 года. Общая задолженность по основному долгу на 1 ноября 2012 года составила 307357,0 тыс. рублей.

Общая сумма оплаченных ОАО «УЭК» договоров по оказанию услуг по разработке программного комплекса, программного обеспечения, по закупке оборудования и прочих услуг, связанных с реализацией внедрения УЭК, в 2011-2012 годах составила 652185,4 тыс. рублей.

Финансирование органами исполнительной власти субъектов и уполномоченными организациями по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК в проверенных субъектах осуществлялось в следующих размерах:

- в г. Москве: Департамент информационных технологий г. Москвы - 865,7 млн. рублей за счет средств, предусмотренных в бюджете г. Москвы на соответствующий финансовый год; ГУП «Московский социальный регистр» - 3,5 млн. рублей за счет собственных средств;

- в Республике Башкортостан: Министерство связи и массовых коммуникаций Республики Башкортостан - 9,4 млн. рублей за счет средств бюджета Республики; открытое акционерное общество «Башкирский регистр социальных карт» - 18 млн. рублей за счет собственных средств;

- в Республике Коми: администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми - 17,7 млн. рублей за счет средств бюджета Республики; государственное автономное учреждение Республики Коми «Центр информационных технологий» - 3,8 млн. рублей за счет средств бюджета Республики;

- в Астраханской области: министерство экономического развития Астраханской области - 30,3 млн. рублей за счет средств бюджета области; открытое

акционерное общество «Социальные гарантии» - 36,5 млн. рублей (средства уставного фонда и собственные средства).

Основная часть расходов была направлена на заключение контрактов по созданию инфраструктуры, необходимой для реализации Проекта внедрения УЭК, включая создание и сопровождение автоматизированно-информационных систем.

При выборочной проверке правомерности и целевого использования средств нарушений не установлено.

## **2.2. Проверка правомерности, обоснованности и целевого использования средств, направленных на реализацию комплекса мер по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК с интегрированным электронным банковским приложением в рамках организации предоставления государственных и муниципальных услуг (выборочно)**

В ходе проведения в 4 субъектах Российской Федерации контрольных мероприятий исследовались вопросы финансирования деятельности по реализации Проекта внедрения УЭК. В проверенных субъектах Российской Федерации финансирование осуществлялось органами исполнительной власти субъектов - за счет бюджетов субъектов и уполномоченной организацией по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК - за счет бюджетов субъектов, средств уставного фонда или средств, частично сформированных за счет средств бюджета субъекта и собственных средств.

В 3 субъектах имелся опыт работы с региональными социальными картами: г. Москва, Республика Башкортостан и Астраханская область (выдано порядка 4,9 млн. карт, 250 тыс. карт и 127 тыс. карт, соответственно).

Социальная карта содержит ряд приложений, что позволяет держателям карт получать разного вида социально значимые региональные услуги. Это следующие приложения: транспортное, медицинское, дисконтное (или торговое), пенсионное, кампусное (или образовательное). Помимо данных услуг на социальной карте реализована функция платежного (или банковского) приложения.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что практическая реализация мер в 4 субъектах Российской Федерации по Проекту внедрения УЭК началась в 2011 году. Во всех субъектах разработаны, утверждены и реализуются планы мероприятий по организации выпуска УЭК, заключены необходимые договоры и контракты.

Во всех субъектах в 2012 году проведены предварительные испытания (тестирования) эмиссии и обслуживания карт. Проверены основные процессы: эмиссия карт, обслуживание региональных и банковских приложений, оказание услуг с взаимодействием с федеральной уполномоченной организацией, реализация функции расчетного банка ЕПСС УЭК.

По состоянию на 10 декабря 2012 года 3 уполномоченные организации субъектов (ОАО «БРСК» (г. Уфа), ОАО «СГ МСК» (г. Сыктывкар), ГАУ «Центр информационных технологий» (г. Астрахань) заключили договоры с федеральной



уполномоченной организацией (ОАО «УЭК») о присоединении к Правилам ЕПСС УЭК. Договор о присоединении к Правилам ЕПСС УЭК ГУП «Московский социальный регистр» (г. Москва) подписан 25 декабря 2012 года.

По состоянию на 1 декабря 2012 года все проверяемые уполномоченные организации субъектов участвуют в опытной эксплуатации УЭК. В процессе опытной эксплуатации (тестирования) участвуют: федеральный уполномоченный орган, эмитент, пункты приема заявлений, центр персонализации, банки - эмитенты банковского приложения, пункты выдачи карт и обслуживания УЭК. Необходимо отметить, что ОАО «УЭК» не обеспечило доступ к федеральным приложениям, поэтому тестирование корректной работы УЭК с федеральными приложениями в регионах не проводилось.

Тарифы на услуги в рамках Проекта внедрения УЭК (на выпуск УЭК и их сопровождение) по состоянию на 1 декабря 2012 года в субъектах Российской Федерации не утверждены.

### **3. Проверка реализации комплекса мер по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт с интегрированным электронным банковским приложением в рамках организации предоставления государственных и муниципальных услуг**

#### **3.1. Федеральные органы исполнительной власти**

Во исполнение Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ Правительство Российской Федерации распоряжением от 2 сентября 2010 года № 1433-р утвердило «План мероприятий, необходимых для реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - План мероприятий). На момент проведения контрольного мероприятия в План мероприятий внесены изменения и дополнения, изменены сроки выполнения отдельных мероприятий по реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ (увеличены сроки выполнения мероприятий практически по всем пунктам Плана мероприятий). Кроме того, исключен ряд пунктов и разделов Плана мероприятий (полностью исключены разделы IV «Акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, рекомендуемые к утверждению» и V «Прочее»).

Ответственными исполнителями по реализации Плана мероприятий определены Минэкономразвития России, Минфин России, Минкомсвязи России. В части исполнения пунктов Плана мероприятий, необходимых для реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ, ответственными исполнителями проведена следующая работа.

В соответствии с Планом мероприятий Минфин России указан в числе ответственных исполнителей по пунктам 14 и 29. В соответствии с представленной Минфином России информацией по пункту 14 Минфин России рассмотрел финансово-экономическое обоснование внедрения УЭК и проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке компенсации и (или)

софинансирования расходов на выпуск, выдачу и обслуживание универсальных карт» и направил замечания по указанным документам. В то же время, необходимо отметить, что на момент проведения контрольного мероприятия в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2011 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» пункт 5 статьи 24 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ, устанавливающий необходимость подготовки Правительством Российской Федерации порядка компенсации и (или) софинансирования расходов на выпуск, выдачу и обслуживание универсальных карт, признан утратившим силу.

По пункту 29 Плана мероприятий, согласно представленной информации, Минфином России совместно с Минэкономразвития России и Банком России разработан приказ Минэкономразвития России, Минфина России, Банка России от 1 августа 2011 года № 387/90н/2669-У «О требованиях к банкам, а также требованиях к договору, заключаемому федеральной уполномоченной организацией с банками, участвующими в предоставлении услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, и порядку его заключения».

Помимо этого, проверкой установлено, что Минфином России рассмотрены и представлены заключения на материалы и документы в рамках реализации мер по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК в рамках организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

В рамках реализации Плана мероприятий Минкомсвязью России, как ответственным исполнителем выполнены следующие пункты Плана: по пунктам 5 и 18 Плана утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 года № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»; в целях реализации пунктов 7, 9, 15, 22 приняты постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 года № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 года № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)», постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 года № 208 «О технических требованиях к универсальной электронной карте и федеральным электронным приложениям», постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 552 «О порядке предоставления федеральными органами исполнительной власти и государственными внебюджетными фондами доступа к своим информационным системам в части информации, необходимой для выпуска, выдачи и обслуживания универсальных электронных карт», приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 190 «Об утверждении Тех-

нических требований к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия».

Письмом от 7 августа 2012 года № 16243-ВС/Д06и Минэкономразвития России представило информацию, а также нормативные правовые акты, разработанные и принятые во исполнение Плана мероприятий. Так, во исполнение пунктов 9, 10, 11, 12, 23, 26, 29, 31, 32 приняты следующие нормативные акты уполномоченных органов:

- постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 года № 208 «О технических требованиях к универсальной электронной карте и федеральным электронным приложениям» (пункт 9 Плана);

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 539-р «Об определении ОАО «Универсальная электронная карта» эмитентом федерального электронного приложения» (пункт 10 Плана);

- постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2011 года № 613 «О разработке, подключении и функционировании федеральных электронных приложений, за исключением электронного банковского приложения» (пункт 11 Плана);

- постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 года № 321 «Об утверждении Правил выпуска универсальной электронной карты» (пункт 12 Плана);

- приказ Минэкономразвития России от 25 марта 2011 года № 125 «Об установлении дополнительных визуальных сведений универсальной электронной карты» (пункт 23 Плана);

- приказ Минэкономразвития России от 22 июля 2011 года № 363 «О перечне иных сведений, которые указываются в заявлении о выдаче универсальной электронной карты, и о типовой форме заявления о выдаче универсальной электронной карты» (пункт 26 Плана);

- приказы Минэкономразвития России, Минфина России, Банка России от 1 августа 2011 года № 387/90н/2669-У «О требованиях к банкам, а также требованиях к договору, заключаемому федеральной уполномоченной организацией с банками, участвующими в предоставлении услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, и порядку его заключения» (пункт 29 Плана).

Кроме того, издан приказ Минэкономразвития России от 22 июля 2011 года № 362 «Об установлении порядка ведения единого реестра универсальных электронных карт, выданных на территории Российской Федерации, а также реестров УЭК, содержащих сведения о выданных на территории субъектов Российской Федерации универсальных электронных картах» (пункты 31, 32 Плана). Письмом от 6 декабря 2012 года № 26866-ОФ/Д09и Минэкономразвития России представило актуализированную информацию (в том числе копии документов) по исполнению пунктов 1-4, 6, 14, 16, 21, 28, 30, 34-47 Плана мероприятий.

На момент завершения контрольного мероприятия информация по исполнению пунктов 17, 19, 20, 33 Плана мероприятий Минэкономразвития России

не представлена. По дополнительно представленной информации, реализация пункта 20 Плана мероприятий (об утверждении методических рекомендаций по обеспечению деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг) не относится к комплексу мер по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК, поскольку осуществляется на основании Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ.

Следует отметить, что ответственными органами государственной власти работа по разработке, согласованию и принятию нормативных правовых актов, необходимых для реализации Плана мероприятий, выполнена не в полном объеме.

Ввиду того, что сроки выполнения Плана мероприятий неоднократно переносились, начало введения УЭК было перенесено на один календарный год.

Таким образом, на федеральном уровне сформирована нормативная база, регламентирующая организацию деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт, не в полном объеме.

### **3.2. Федеральная уполномоченная организация**

ОАО «УЭК» определено распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 1344-р федеральной уполномоченной организацией (далее - ФУО), осуществляющей функции координатора и оператора Проекта в рамках исполнения Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ.

Эмитентом единого федерального идентификационного приложения определено ОАО «УЭК». Обязательными для размещения на УЭК определены два федеральных приложения: единое идентификационное и электронное банковское.

ОАО «УЭК» осуществляет в рамках Проекта функции по организации взаимодействия уполномоченных организаций субъектов Российской Федерации, ведению единого реестра УЭК, содержащего сведения о выданных на территории России УЭК, устанавливает перечень и размер тарифов за обслуживание УЭК в части, не касающейся функционирования электронных банковских приложений, ведет реестр федеральных, региональных и муниципальных приложений, размещенных на УЭК.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ УЭК должна выдаваться бесплатно с 1 января по 31 декабря 2013 года включительно на основании заявления гражданина России и с 1 января 2014 года гражданам, не подавшим заявлений о выдаче или отказе от такой карты.

Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления по поручению Президента Российской Федерации 27 апреля 2011 года утвержден План и порядок внедрения УЭК на территории Российской Федерации, разработанный ОАО «УЭК» совместно с Минэкономразвития России, Минкомсвязи России, устанавливающий сроки достижения основных результатов реализации Проекта, исполнение задач и мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ.

ОАО «УЭК» выполнило все пункты (5, 9, 10, 12, 13, 15, 16), закрепленные за ОАО «УЭК» в Плане внедрения УЭК за 2011 год, и направило в Минэкономразвития России информацию о выполнении пунктов Плана.

Проект Плана внедрения УЭК на 2012 год, разработанный ОАО «УЭК», представлен в установленном порядке в Аппарат Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации В.Ю. Суркова от 12 сентября 2012 года ОАО «УЭК» совместно с Минэкономразвития России и Минкомсвязью России в срок до 20 сентября 2012 года поручено представить в Подкомиссию по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг обновленный План мероприятий по внедрению УЭК. Указанный План мероприятий в Правительственную комиссию не представлен.

Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления под председательством Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорова 2 октября 2012 года одобрен предложенный ФУО План внедрения универсальных электронных карт в субъектах Российской Федерации.

ОАО «УЭК» разработаны Правила ЕПСС УЭК, согласованные с Минэкономразвития России, включающие в себя совокупность организационно-правовых и технических документов, определяющих информационно-технологическое взаимодействие субъектов ЕПСС УЭК в рамках ЕПСС УЭК:

- правила ФУО;
- перечень и размер тарифов за обслуживание УЭК;
- тарифы по платежному направлению ЕПСС УЭК;
- операционные правила сервисной части ЕПСС УЭК (порядок взаимодействия участников инфраструктуры УЭК в процессе оказания услуг);
- операционные правила платежной части ЕПСС УЭК (правила осуществления деятельности).

ОАО «УЭК» выполняет функцию ключевого системообразующего звена ЕПСС УЭК, которое обеспечивает взаимодействие всех ее участников, определяет (в отдельных случаях по согласованию) все технические, технологические, юридические и организационные правила и процедуры взаимодействия, а также является оператором ЕПСС УЭК. Правовые отношения между субъектами ЕПСС УЭК регулируются законодательством Российской Федерации, Правилами ЕПСС УЭК, а также договорами и соглашениями, заключаемыми между ними.

### **3.3. Уполномоченные организации субъектов Российской Федерации**

ОАО «УЭК» осуществляет взаимодействие с уполномоченными организациями субъектов Российской Федерации (далее - УОС) в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и правилами ФУО.

В установленный срок (до 1 ноября 2010 года) только 22 субъекта Российской Федерации определили уполномоченную организацию, 4 субъекта Российской Федерации обратились в Минэкономразвития России для определения уполномоченных организаций, 57 субъектов Российской Федерации определили уполномоченные организации за период с декабря 2010 года по декабрь 2011 года.

На УОС возложено обеспечение на территории субъекта Российской Федерации выпуска, выдачи, обслуживания и хранения УЭК. В этих целях УОС должны заключить с ОАО «УЭК» договоры присоединения к правилам ФУО. Условиями договора определено, что участник присоединяется к работе ЕПСС УЭК в качестве УОС на условиях, определенных Правилами ЕПСС УЭК. Условия оплаты договора определяются тарифами ЕПСС УЭК.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 10 декабря 2012 года 81 УОС заключила договоры о присоединении к Правилам ЕПСС УЭК, УОС г. Москвы не заключила с ОАО «УЭК» договор.

По дополнительно предоставленной информации, УОС г. Москвы заключила с ОАО «УЭК» договор о присоединении к Правилам ЕПСС УЭК 25 декабря 2012 года.

ОАО «УЭК» с 23 октября 2012 года осуществляет еженедельный мониторинг реализации субъектами Российской Федерации Плана внедрения УЭК в соответствии с одобренным на заседании Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления под председательством Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорова Планом внедрения универсальных электронных карт в субъектах Российской Федерации. Мониторинг готовности УОС субъектов Российской Федерации, по данным ОАО «УЭК», по состоянию на 10 декабря 2012 года показал, что готовность УОС субъектов Российской Федерации составляет:

- свыше 80 % - в 5 УОС субъектов Российской Федерации;
- от 50 % до 80 % - в 19 УОС субъектов Российской Федерации;
- от 20 % до 50 % - в 52 УОС субъектов Российской Федерации;
- менее 20 % - в 7 УОС субъектов Российской Федерации.

ОАО «УЭК» проводило многократные автономные и совместные испытания, в том числе с выпуском тестовых карт. Карты выпускались теми регионами, которые предъявили свою информационную систему (далее - ИС) ОАО «УЭК» для проверки на соответствие и начали процесс подключения к ИС ОАО «УЭК».

По информации ОАО «УЭК», на 10 декабря 2012 года 50 уполномоченных организаций субъектов Российской Федерации планируют использовать централизованную ИС, разработанную ОАО «УЭК», и 32 УОС - региональную ИС.

Уполномоченной организации субъекта Российской Федерации для получения заключения ФУО необходимо пройти процедуры, установленные регла-

ментом проведения проверки на соответствие требованиям Правил ЕПСС УЭК. Срок осуществления таких процедур составляет от 30 до 60 дней.

На момент проверки из 81 УОС прошли сертификацию и получили заключение о соответствии требованиям правил ЕПСС УЭК 9 уполномоченных организаций субъектов Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Коми, Краснодарский край, Астраханская область, Волгоградская область, Кемеровская область, Курская область, Орловская область, Пензенская область), 37 УОС подали заявки на проверку соответствия Правилам ЕПСС УЭК.

### **3.4. Кредитные организации**

В части электронного банковского приложения ОАО «УЭК» на базе технологии M/Chip (используемой в рамках действующего лицензионного контракта с MasterCard) создан собственный платежный продукт ПРО100, размещаемый на УЭК в качестве второго обязательного приложения. При этом ОАО «УЭК» выполняет роль оператора платежной системы, обеспечивая организацию и осуществление межбанковских расчетов с использованием УЭК.

Правила разработки, подключения и функционирования электронного банковского приложения и технические требования к нему устанавливаются ФУО. Банк, осуществивший подключение электронного банковского приложения, обеспечивает функционирование электронного банковского приложения в соответствии с законодательством о банках и банковской деятельности.

Требования к банкам и договору, заключаемому ФУО с банками, участвующими в предоставлении услуг в рамках электронного банковского приложения, и порядку его заключения установлены Минэкономразвития России, Минфином России и Банком России (приказ от 1 августа 2011 года №387/90н/2669-У «О требованиях к банкам, а также требованиях к договору, заключаемому федеральной уполномоченной организацией с банками, участвующими в предоставлении услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, и порядку его заключения»). ФУО не вправе отказать в заключении договора банкам, которые соответствуют требованиям.

Подключение электронного банковского приложения осуществляется банками, заключившими договор с ФУО. Договора о присоединении подписаны с 12 банками: ОАО «Сбербанк России», ОАО «УРАЛСИБ», АКБ «АК БАРС» (ОАО), АКБ «Московский Индустриальный банк» (ОАО), ОАО КБ «Центринвест», ОАО АВТОВАЗБАНК, ОАО «Банк «Санкт-Петербург», ЗАО «Сургутнефтегазбанк», Банк «Северный кредит» (ОАО), АКБ «Алмазэргиэнбанк» ОАО, ОАО «Запсибкомбанк», «Азиатско-Тихоокеанский Банк» ОАО.

Контроль за выполнением условий, определенных приказом Минэкономразвития России, Минфином России и Банком России от 1 августа 2011 года, организован на постоянной основе, вопросами регулирования отношений с банками занимается управление по работе с платежными системами ОАО «УЭК».

Правилами и тарифами к платежному направлению ЕПСС УЭК определена плата за подключение банка к процессинговому центру оператора ЕПСС УЭК и за другие услуги.

Тарифы по платежному направлению ЕПСС УЭК применяются при оказании услуг участнику ЕПСС УЭК, относящихся к платежной части ЕПСС УЭК, и устанавливаются ОАО «УЭК».

### Раздел I. Вступительные и плановые платежи

Наименование тарифа	Сумма в руб. без НДС
Вступительный взнос	от 860000 до 1300000
Взнос за право осуществления эквайринга при выполнении Банком функции эмитента и эквайрера	217500
Плата за подключение программно-технического комплекса участника ЕПСС УЭК к процессинговому центру оператора ЕПСС УЭК	1500000
Плата за выпуск сертификата открытого ключа Банка-эмитента для организации эмиссии карт	3000

### Раздел II. Операционные платежи

Наименование тарифа	Сумма в руб. без НДС
Абонентская плата участника ЕПСС УЭК	23500-33500
Выделение банковских идентификационных номеров (БИН)	25000
Поддержка банковских идентификационных номеров (БИН), за каждый БИН	3000
Постановка карты в стоп-лист	300 за 1 календарный месяц
Лицензионное вознаграждение	расчетная, в зависимости от количества выпущенных карт
Плата за использование логотипов ЕПСС УЭК	3000

### Раздел III. Процессинговые вознаграждения

Наименование тарифа	Сумма в руб. без НДС
Вознаграждение за процессинг межбанковских операций	взимается в процентах от суммы операции по каждому расчетному документу
Вознаграждение за обработку авторизаций	ставка вознаграждения на текущий календарный месяц определяется в зависимости от количества авторизаций за прошедший календарный месяц
Вознаграждение за обработку расчетных документов	ставка вознаграждения на текущий календарный месяц определяется в зависимости от количества расчетных документов за прошедший календарный месяц

### Раздел IV. Межбанковские вознаграждения

Наименование тарифа	Сумма в руб. без НДС
Межбанковское вознаграждение по операции выдачи наличных денежных средств	40 за каждый расчетный документ
Межбанковское вознаграждение по операции оплаты товаров / услуг и по операции безналичного платежа (за исключением операции электронной коммерции)	размер вознаграждения устанавливается в зависимости от категории пункта обслуживания
Межбанковское вознаграждение по платежной операции электронной коммерции	обслуживание без межбанковской комиссии
Межбанковское вознаграждение по операции возврата товара	размер вознаграждения устанавливается в зависимости от категории пункта обслуживания

### Раздел V. Прочие платежи

Наименование тарифа	Сумма в руб. без НДС
Плата за проверку на соответствие требованиям Правил ЕПСС УЭК при изменении конфигурации подключения программно-технического комплекса участника ЕПСС УЭК	не менее 20000
Плата за разрешение спорной ситуации в рамках согласительной комиссии оператора ЕПСС УЭК	от 5000-15000

Гражданину Российской Федерации (несовершеннолетним, не достигшим возраста четырнадцати лет, электронное банковское приложение УЭК не под-



ключается, несовершеннолетним в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет подключение электронного банковского приложения допускается с согласия законного представителя) на основании договора с банком подключается электронное банковское приложение.

Принадлежность карты УЭК к определенному платежному продукту ЕПСС УЭК (ПРО100-Универсальный и ПРО100-On-line) устанавливается по банковскому идентификационному номеру. ОАО «Сбербанк России» выполняет функции расчетного банка в рамках ЕПСС УЭК и оказывает услуги по осуществлению клиринговых расчетов между банками-участниками ЕПСС УЭК и оператором ЕПСС УЭК по операциям с использованием УЭК.

ОАО КБ «Центр-инвест» определено в соответствии с договором оператором поставщиков услуг в порядке, установленном Правилами ЕПСС УЭК.

По состоянию на 10 декабря 2012 года в реестре операторов платежных систем ОАО «УЭК» не зарегистрировано (данные официального сайта Банка России). Регистрация организации в качестве оператора платежной системы предусмотрена в обязательном порядке пунктом 6 статьи 38 Федерального закона от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» в срок до 30 декабря 2012 года.

По дополнительно представленной информации, ОАО «УЭК» зарегистрировано Банком России в реестре операторов платежных систем 29 декабря 2012 года.

Минкомсвязи России и ОАО «УЭК» заключили соглашение о взаимодействии при обеспечении государственных и муниципальных услуг с использованием УЭК и исполнении государственных муниципальных функций в электронной форме в процессе выпуска, выдачи и обслуживания УЭК в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг». Минкомсвязи России передало ОАО «УЭК» на безвозмездное временное пользование комплекс технических средств с программным продуктом, обеспечивающим защиту канала передачи данных между информационной системой ОАО «УЭК» и Единой системой межведомственного электронного взаимодействия в целях выпуска, выдачи, обслуживания УЭК, а также их использования для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

На территории Российской Федерации создан и введен в эксплуатацию федеральный колл-центр, выделен интеллектуальный номер «8-800-775-77-77».

Договоры о присоединении Центров персонализации и Центров изготовления к Правилам ЕПСС УЭК ОАО «УЭК» заключены: с ЗАО «Первый печатный двор», ООО «Алиот», ООО «ССТ», ООО «Центр информационной безопасности», ЗАО «НоваКард», ФГУП «Гознак», ЗАО «Научные приборы».

В 2011 году ОАО «УЭК» заключен договор только с ФГУП «Гознак» по выполнению работ по изготовлению, персонализации и доставке тестовой партии универсальных электронных карт в количестве 10000 штук, стоимость определена в размере 3242,5 тыс. рублей, т.е. 324,2 рубля за одну карту.

В 2013 году производственные возможности ФГУП «Гознак» по выпуску УЭК ориентировочно составят 7,0 млн. экземпляров, производственные возможности ОАО «НИИМЭ и Микрон» по выпуску чип-модулей для УЭК составят 30 млн. штук.

Испытание и тестирование программно-технического комплекса ОАО «УЭК» проводились ООО «Перфоманс Лаб», по результатам испытаний установлено, что максимальная производительность комплекса является достаточной для эксплуатации в 2013 году при объеме выпущенных карт в размере 8,5 млн. штук. В ходе тестирования обнаружены функциональные дефекты и проблемы производительности в отдельных подсистемах. Повысить производительность не удалось ввиду обнаруженных блокирующих и критических ошибок, а также заданных ограничений, например, количество платежных операций ограничено значением 1 млн. в день.

В рамках исполнения Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ ФУО разработала федеральные электронные приложения УЭК. На УЭК в визуальной и электронной формах размещен номер полиса обязательного медицинского страхования, на электронном носителе предусмотрена область данных ФОМС, в визуальной и электронной формах размещен номер страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования, на электронном носителе предусмотрена область данных ПФР, осуществляется выверка сведений при размещении информации на карте.

ОАО «УЭК» провело демонстрацию работы федеральных электронных приложений. Из 4 федеральных электронных приложений продемонстрированы только 2 (идентификация пользователя универсальной электронной картой в целях получения им при ее использовании доступа к государственным и муниципальным услугам и услугам иных организаций и получение банковских услуг).

В рамках исполнения Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ ОАО «УЭК» и ОАО «Сбербанк России» в 2013 году планируют осуществить за свой счет заказ заготовок и выдачу УЭК на всей территории Российской Федерации в количестве до 150000 штук на этапе старта проекта, а также обеспечить предоставление УОС субъектов Российской Федерации соответствующего программного обеспечения.

### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акт проверки подписан с замечанием, без возражений.

### **Выводы**

1. На федеральном уровне сформирована нормативная база, регламентирующая организацию деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию УЭК, не в полном объеме (не выполнены пункты 17, 19, 33 Плана мероприятий).

**2.** На финансирование деятельности по реализации Проекта внедрения УЭК средства федерального бюджета не предусмотрены. Финансирование проекта по внедрению универсальной электронной карты осуществляется за счет средств ОАО «УЭК». В проверенных субъектах Российской Федерации (г. Москва, Республика Башкортостан, Республика Коми, Астраханская область) финансирование осуществлялось: органами исполнительной власти субъектов за счет средств бюджетов субъектов; уполномоченной организацией субъекта Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов и средств уставного фонда.

**3.** Готовность УОС субъектов Российской Федерации по проведенному ОАО «УЭК» мониторингу по состоянию на 10 декабря 2012 года составляет:

- свыше 80 % - в 5 УОС субъектов Российской Федерации;
- от 50 % до 80 % - в 19 УОС субъектов Российской Федерации;
- от 20 % до 50 % - в 52 УОС субъектов Российской Федерации;
- менее 20 % - в 7 УОС субъектов Российской Федерации.

**4.** В соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации В.Ю. Суркова от 12 сентября 2012 года ОАО «УЭК» не представило в Подкомиссию по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг обновленный План мероприятий по внедрению УЭК, а представило новый План внедрения универсальных электронных карт в субъектах Российской Федерации.

**5.** Испытание и тестирование программно-технического комплекса ОАО «УЭК», проведенные ООО «Перфоманс Лаб», установили, что максимальная производительность комплекса является достаточной для эксплуатации в 2013 году при объеме выпущенных карт в размере 8,5 млн. штук.

**6.** При проведении мероприятий опытной эксплуатации (тестирования) ОАО «УЭК» не обеспечило доступ к федеральным приложениям, поэтому тестирование корректной работы универсальной электронной карты с федеральными приложениями в регионах не проводилось.

**7.** Производственные возможности ФГУП «Гознак» по выпуску универсальных электронных карт в 2013 году ориентировочно составят 7,0 млн. экземпляров, производственные возможности ОАО «НИИМЭ и Микрон» по выпуску чип-модулей для УЭК составят 30 млн. штук.

**8.** ОАО «УЭК» и ОАО «Сбербанк России» планируют осуществить в 2013 году за свой счет заказ заготовок и выдачу УЭК на всей территории Российской Федерации в количестве до 150000 штук на этапе старта проекта.

**9.** При проведении ОАО «УЭК» демонстрации работы федеральных электронных приложений из 4 обязательных федеральных электронных приложений (в рамках исполнения Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ) продемонстрированы только два.

**10.** Проведенные проверки в 4 субъектах Российской Федерации позволяют сделать вывод, что наибольшая степень готовности с точки зрения практической реализации выпуска и обслуживания УЭК достигнута в Республике Башкортостан.

#### **Предложения**

**1.** Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**2.** Направить информационные письма в Министерство экономического развития Российской Федерации и открытое акционерное общество «Универсальная электронная карта».

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М.И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**