

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 июля 2011 года № 36К (803) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка в части осуществления в 2010-2011 годах полномочий по лицензированию деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, включая выполнение организациями-заявителями условий лицензирования»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка.

Направить информационное письмо Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В. А. Зубкову.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка в части осуществления в 2010-2011 годах полномочий по лицензированию деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, включая выполнение организациями-заявителями условий лицензирования»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2.1.3.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законы, нормативные правовые акты, распорядительные, отчетные, бухгалтерские, информационные и иные документы по лицензированию и выдаче лицензий на осуществление деятельности, связанной с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; эффективность и результативность государственной функции по осуществлению лицензирования деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (далее - Служба); Межрегиональное управление Службы по Центральному федеральному округу (далее - МРУ ЦФО).

Срок проведения контрольного мероприятия: апрель-июнь 2011 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить соблюдение Службой законодательства Российской Федерации при исполнении функции по осуществлению лицензирования деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Цель 2. Проверить эффективность выполнения Службой полномочий главного администратора доходов федерального бюджета.

Проверяемый период деятельности: 2010 год, январь-май 2011 года.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить соблюдение Службой законодательства Российской Федерации при исполнении функции по осуществлению лицензирования деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

1.1. Анализ порядка лицензирования деятельности, связанной с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (включая импорт), а также наличие ведомственных правовых актов, направленных на противодействие коррупции в сфере регулирования алкогольного рынка

Основные требования к лицензированию деятельности, связанной с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в проверяемом периоде были определены:

- Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая, с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 29 января 2010 года, статья 333.33);
- Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 114-ФЗ «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», утратившим силу с 29 января 2010 года в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2009 года № 374-ФЗ, установившего размеры государственной пошлины за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ);
- Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»;
- Федеральным законом от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

Пунктом 1 статьи 11 «Особые требования к производству и обороту алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции» Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что производство и оборот алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции осуществляются организациями при наличии соответствующих лицензий.

Согласно пункту 9 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ лицензии на производство и оборот алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции выдаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с подпунктом 5.3.2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2009 года № 810 «Об отдельных полномочиях Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка и Федеральной налоговой службы» уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по лицензированию деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с 19 октября 2009 года является Росалкогольрегулирование (лицензирующий орган).

В целях осуществления указанных полномочий центральным аппаратом ФНС России и 82 территориальными налоговыми органами Росалкогольрегулированию переда-

ны 3797 лицензионных дел организаций, имеющих лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Согласно пункту 2 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ лицензии выдаются на осуществление следующих видов деятельности:

- производство, хранение и поставка произведенного этилового спирта, в том числе денатурата;
- производство, хранение и поставка произведенной алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;
- хранение этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;
- закупка, хранение и поставка алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- производство, хранение и поставка спиртосодержащей непищевой продукции;
- розничная продажа алкогольной продукции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 1999 года № 1344 утверждено положение о лицензировании деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции.

Указанным положением в редакции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2010 года № 126, установлено, что федеральные лицензии на осуществление деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции, имеющей в своем составе этиловый спирт, произведенный из непищевого сырья или содержащий денатурирующие добавки, кроме спиртосодержащей непищевой продукции, выдает Росалкогольрегулирование.

До настоящего времени не внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 1998 года № 727 «О лицензировании деятельности по производству, хранению и обороту этилового спирта, изготовленного из всех видов сырья, спиртосодержащей и алкогольной продукции», в котором лицензирующим органом определена Госналогслужба России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 года № 679 утвержден порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), однако до настоящего времени административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению лицензирования деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с законодательством Российской Федерации Росалкогольрегулированием не утвержден.

Как показала проверка, Служба в течение 2 лет (с момента образования и по настоящее время) при осуществлении полномочий по лицензированию в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции руководствуется административным регламентом, разработанным для ФНС России, который в настоящее время не является актуальным, так как его отдельные положения не соответствуют Налоговому кодексу Российской Федерации и действующей редакции Федерального закона № 171-ФЗ, и не учитывает специфику структуры Росалкогольрегулирования.

Отсутствие утвержденного Росалкогольрегулированием административного регламента по осуществлению лицензирования в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в период перелицензирования 689 организаций в сфере производства (более 80 %) и 1715 - в сфере оборота алкогольной продукции (более 60 %) может повлиять на качество предоставления государственных услуг, связанных с лицензированием.

Согласно части 17 статьи 19 Закона № 171-ФЗ лицензия на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции выдается на срок, указанный организацией - соискателем лицензии, но не более чем на 5 лет.

Срок действия такой лицензии продлевается по просьбе организации на основании представляемых ею в лицензирующий орган заявления в письменной форме, справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов и сборов и копии документов об уплате государственной пошлины.

Лицензирующий орган рассматривает заявление о продлении срока действия лицензии в течение 15 дней, принимает решение о продлении срока действия лицензии либо об отказе в продлении этого срока и в течение 3 дней после принятия соответствующего решения сообщает в письменной форме о своем решении организации, а в случае принятия решения об отказе в продлении срока действия лицензии - о причинах отказа.

В ходе проверки установлено, что Законом № 171-ФЗ не установлен срок обращения лицензиата с заявлением о продлении срока действия лицензии, что дает возможность лицензиатам подавать заявления о продлении срока действия лицензии в любой момент со дня получения лицензии, в том числе уже на следующий день после ее продления.

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона № 171-ФЗ производство этилового спирта, технологией производства которого предусматривается получение барды (основного отхода спиртового производства), допускается только при условии ее полной переработки и (или) утилизации на очистных сооружениях.

В настоящее время разработанные Росалкогольрегулированием нормы, определяющие полноту переработки и (или) утилизации барды на очистных сооружениях спиртовых заводов, не утверждены, что позволяет неоднозначно толковать требования указанной статьи.

Регулирование экспорта и импорта алкогольной продукции осуществляется в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 171-ФЗ и нормами таможенного законодательства.

В соответствии с пунктом 3 Соглашения о правилах внешней торговли товарами, утвержденного решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 года (далее - Соглашение), заявители - участники внешней торговой деятельности алкогольной продукцией для оформления лицензии на право импорта алкогольной продукции представляют в уполномоченный орган копию лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности, выданную Росалкогольрегулированием, заверенную подписью и печатью заявителя.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2010 года № 261 «О выдаче генеральных лицензий на импорт этилового спирта и алкогольной продукции» пунктом 3 решения Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 года № 168 выдачу участникам внешнеторговой деятельности генеральных лицензий на импорт этилового спирта и алкогольной продукции осуществляет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Таким образом, для осуществления импорта этилового спирта и алкогольной продукции организации необходимо иметь 2 лицензии, выданные Росалкогольрегулированием и Минпромторгом России.

В настоящее время Росалкогольрегулирование не располагает информацией о количестве выданных Минпромторгом России лицензий на импорт. Межведомственных соглашений об информационном взаимодействии между Минпромторгом России и Росалкогольрегулированием заключено не было.

В настоящее время требования к производству алкогольной и спиртосодержащей продукции определяются техническими документами, разработанными еще в СССР (инструкция о порядке учета коньячных виноматериалов, коньячных спиртов и коньяков винодельческой промышленности, утвержденная Министерством пищевой промышленности СССР 9 октября 1969 года, инструкция по приемке, хранению, отпуску, транспортированию и учету этилового спирта, утвержденная также Министерством

пищевой промышленности СССР 25 сентября 1985 года, инструкции по расчету производственных мощностей ЛВЗ от 1 июля 1986 года и др.), которые в настоящее время не в полной мере являются актуальными, что требует в этой части принятия новых нормативных документов.

Государственный реестр лицензий размещен на официальном сайте Росалкогольрегулирования, при этом его форма отличается от формы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 825 «О ведении государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство, хранение и оптовую реализацию этилового спирта и алкогольной продукции».

При этом указанное постановление Правительства Российской Федерации принято в целях исполнения полномочий Федеральной службы России по обеспечению государственной монополии на алкогольную продукцию и не применимо по отношению к Росалкогольрегулированию.

В целях выявления коррупционных проявлений Службой предпринят ряд мер, направленных на противодействие факторам угрозы коррупции: на сайте Росалкогольрегулирования в разделе «Антикоррупционная деятельность» размещена для общего доступа «Нормативно-правовая база», по центральному аппарату размещена информация Росалкогольрегулирования о деятельности Комиссии, телефон горячей линии, а также аналогичная информация территориальных органов Росалкогольрегулирования. На стенде «Коррупции - НЕТ!» для работников Росалкогольрегулирования размещена информация по противодействию коррупции, при входе в административное здание размещен абонентский ящик для обращений граждан в Комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка и урегулированию конфликта интересов.

В рамках мер по противодействию коррупции Росалкогольрегулированием издан ряд приказов, перечень которых приведен в приложении № 1 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

1.2. Анализ порядка проведения экспертизы документов, представляемых организациями для получения лицензии на осуществление одного из видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Государственную функцию по осуществлению лицензирования деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции исполняет центральный аппарат Росалкогольрегулирования. Обследование организаций на их соответствие лицензионным требованиям осуществляют его межрегиональные управления (далее - МРУ).

Административные процедуры (административные действия) выполняются федеральными государственными гражданскими служащими Службы и МРУ (далее - специалисты).

В соответствии с пунктом 5 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ документы, представленные организацией в лицензирующий орган для получения (продления, переоформления) лицензии, подлежат экспертизе.

Проведение экспертизы поступивших документов на соответствие требованиям Федерального закона № 171-ФЗ осуществляется специалистами ответственного подразделения (производство или оборот) управления лицензирования Службы. Экспертиза документов должна осуществляться в срок, не превышающий 10 дней, при этом в соответствии со статьей 7 Федерального закона № 171-ФЗ в течение 30 дней со дня

регистрации заявления и документов должно быть принято решение о выдаче соответствующей лицензии или об отказе в ее выдаче. Указанной статьей также установлено, что в случае необходимости проведения дополнительной экспертизы указанный срок принятия решения может быть продлен не более чем на 30 дней. Максимальный срок рассмотрения заявления и принятия по нему решения не может превышать 60 дней со дня регистрации документов.

Как показала проверка, в случае, если в представленных документах выявлены ошибки и (или) противоречия, а также несоответствия сведениям, содержащимся в иных документах и сведениях, которые имеются у лицензирующего органа, специалистом ответственного подразделения готовится служебная записка на имя руководителя ответственного подразделения о необходимости проведения дополнительной экспертизы с обоснованием необходимости ее проведения.

Результаты обследований оформляются актами, на основании которых подписываются заключения о соответствии организации-заявителя лицензионным требованиям либо заключение о несоответствии организации-заявителя лицензионным требованиям.

В ходе выборочной проверки лицензионных дел заводов-изготовителей и организаций оптовой торговли, получивших лицензии на соответствующий вид деятельности, комиссией Счетной палаты Российской Федерации был установлен ряд несоответствий, а также фактов представления недостоверной информации, что могло явиться основанием для отказа в выдаче лицензии на основании пункта 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ.

ООО «Кубанская Винодельческая Артель»

В ходе проверки было установлено, что ведение реестра санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов в соответствии с приказом Роспотребнадзора от 19 июля 2007 года № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» возложено на Информационно-методический центр «Экспертиза» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - ИМЦ «Экспертиза»), который создан на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 января 2005 года № 32-р. Данные реестра являются доступными и располагаются в Интернете на официальном сайте ИМЦ «Экспертиза». Указанный реестр ведется с 20 июля 2007 года.

При проверке лицензионного дела ООО «Кубанская Винодельческая Артель», которое 14 января 2011 года получило лицензию № 215119 на закупку, хранение и поставку алкогольной продукции (с содержанием этилового спирта не более 15 % объема готовой продукции), было установлено, что санитарно-эпидемиологическое заключение, выданное Управлением Роспотребнадзора по Краснодарскому краю (от 20 мая 2010 года № 23.КК.01.121.М.004926.05.10), не значится в реестре санитарно-эпидемиологических заключений. При этом данный факт не был установлен при проведении экспертизы документов, представленных ООО «Кубанская Винодельческая Артель».

ООО «Альпина»

В ходе проверки лицензионного дела ООО «Альпина», которое 26 ноября 2010 года получило лицензию № 2304 на производство, хранение и поставку произведенных спиртных напитков, было установлено, что в представленном заявлении о выдаче лицензии указан адрес производства, хранения и поставок: Московская область, г. Сергиев Посад, ул. Академика Силина, д. 9.

Согласно пункту 1.1 договора аренды от 1 августа 2010 года б/н арендодатель передает, а арендатор (ООО «Альпина») принимает в аренду нежилое помещение по адресу: Московская область, г. Сергиев Посад, ул. Академика Силина, д. 9, оф. 4, площадью 3505,9 кв. м. Вместе с тем согласно технической документации указанный адрес не обозначен. Данное обстоятельство не было учтено при проведении экспертизы документов.

Отсутствие утвержденного Росалкогольрегулированием административного регламента по осуществлению лицензирования в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции не позволяет определить исчерпывающую процедуру проведения лицензирующим органом экспертизы документов.

1.3. Анализ принятых решений по результатам исполнения Службой государственной функции по лицензированию в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (выдача (отказ в выдаче) лицензии, продление (отказ в продлении), переоформление (отказ в переоформлении), прекращение (приостановление, возобновление) действия лицензий, выдача временного разрешения на право хранения и реализации остатков этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции)

Согласно пункту 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции может быть отказано:

- при выявлении в представленных документах недостоверной или искаженной информации;
- в случае нарушения требований статьи 8 Федерального закона № 171-ФЗ, регламентирующих порядок использования оборудования для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- в случае если у организации имеется задолженность по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и такая задолженность подтверждена справкой налогового органа в форме электронного документа, полученной с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, по запросу лицензирующего органа;
- в случае несоответствия организации иным установленным настоящим Федеральным законом лицензионным требованиям.

В ходе проверки был изучен ряд решений арбитражных судов по искам заявителей к Росалкогольрегулированию в необоснованности отказов в выдаче и переоформлении лицензий.

ООО «РегионАлко»

ООО «РегионАлко» обратилось в Росалкогольрегулирование за выдачей лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной продукции. Решением Росалкогольрегулирования (от 15 июня 2010 года № 07146-опт) ООО «РегионАлко» отказано в выдаче такой лицензии по следующим основаниям.

В представленных документах выявлена искаженная информация, а именно: несоответствие фактического адреса хранения и поставок обследованных помещений адресу, указанному в представленных для получения лицензии документах (подпункт 1 пункта 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ).

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 27 сентября 2010 года в удовлетворении заявления ООО «РегионАлко» о признании незаконным решения Росалкогольрегулирования от 15 июня 2010 года № 07146-опт об отказе в выдаче лицензии на закупку, хранение и поставку алкогольной продукции отказано (дело № А40-80656/10-122-446). В ходе рассмотрения указанного иска Арбитражный суд г. Москвы пришел к выводу о

том, что решение об отказе в выдаче лицензии, принятое Росалкогольрегулированием, вынесено в полном соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ и не нарушает прав ООО «РегионАлко» в сфере экономической и предпринимательской деятельности, а его обоснованность подтверждается фактическими обстоятельствами дела и представленными доказательствами.

ЗАО «Фирма Уран М»

ЗАО «Фирма Уран М» обратилось в Росалкогольрегулирование с заявлением (от 1 июня 2010 года № 210) о переоформлении лицензии в связи с прекращением лицензируемого вида деятельности по обособленному подразделению, расположенному по адресу: Московская область, Химкинский район, аэропорт «Шереметьево-2», и открытием обособленного подразделения для осуществления лицензированного вида деятельности (закупка, хранение и поставки алкогольной продукции) по адресу: Московская область, г. Химки, аэропорт Шереметьево, пом. 3, помещение 1.046, 1 этаж.

Росалкогольрегулирование приняло решение от 8 июля 2010 года № 0919-опт об отказе в переоформлении в связи с выявлением лицензирующим органом в представленных документах искаженной или недостоверной информации.

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 9 февраля 2011 года в удовлетворении заявления ЗАО «Фирма Уран М» о признании незаконным решения Росалкогольрегулирования от 8 июля 2010 года № 0919-опт об отказе в переоформлении лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной продукции было отказано (дело № А40-123399/10-154-751).

ООО «Светлана и К»

ООО «Светлана и К» обратилось в Росалкогольрегулирование за выдачей лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной продукции. Решением Росалкогольрегулирования от 8 февраля 2010 года № 0110-опт ООО «Светлана и К» отказано в выдаче такой лицензии по следующим основаниям.

В представленных ООО «Светлана и К» документах выявлена искаженная информация, а именно: несоответствие фактического адреса хранения и поставок обследованных помещений адресу, указанному в представленных для получения лицензии документах (подпункт 1 пункта 9 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ).

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 21 июня 2010 года в удовлетворении заявления ООО «Светлана и К» о признании незаконным решения Росалкогольрегулирования от 8 февраля 2010 года № 0110-опт об отказе в выдаче лицензии на закупку, хранение и поставку алкогольной продукции отказано (дело № А40-26196/10-17-156). Суд в ходе рассмотрения иска установил, что решение об отказе в выдаче лицензии, принятое Росалкогольрегулированием, вынесено в полном соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ.

В настоящее время на алкогольном рынке осуществляют деятельность 3068 организаций, в том числе: в сфере производства - 625 организаций, в сфере оборота - 2443 организации.

По сравнению с 2010 годом наблюдается уменьшение числа участников этого рынка. По состоянию на 1 июня 2011 года число организаций-производителей уменьшилось на 46, или на 7 %, а число организаций-оптовиков - на 770, или на 24 процента.

Сведения о принятых Росалкогольрегулированием решениях по результатам исполнения государственной функции по лицензированию в области производства, хранения и поставки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (выдача лицензий, продление, переоформление, прекращение, приостановление, возобновление действия лицензий, выдача временного разрешения на право хранения и реализации остатков этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) по состоянию на 18 мая 2011 года отражены в следующей таблице:

| | 2010 г. | 2011 г. |
|---|---------|---------|
| Всего заявлений | 504 | 707 |
| в том числе: | | |
| о выдаче лицензий на | 126 | 136 |
| производство, хранение и поставки произведенного этилового спирта | 16 | 21 |
| производство, хранение и поставки произведенных спиртных напитков | 45 | 64 |
| производство, хранение и поставки произведенных вин | 44 | 37 |
| производство, хранение и поставки произведенной спиртосодержащей пищевой продукции | 13 | 4 |
| производство, хранение и поставки спиртосодержащей непивной продукции | 7 | 5 |
| хранение этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции | 1 | 5 |
| о переоформлении лицензий на | 115 | 224 |
| производство, хранение и поставки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции | 115 | 224 |
| о продлении срока действия лицензий на | 10 | 185 |
| производство, хранение и поставки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции | 10 | 185 |
| о прекращении действия лицензий на | 47 | 120 |
| производство, хранение и поставки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции | 47 | 120 |
| о выдаче временного разрешения на реализацию остатков готовой продукции | 2 | 3 |
| организациям, осуществляющим производство, хранение и поставки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции | 2 | 3 |
| об использовании нового основного технологического оборудования | 204 | 39 |
| организациями, осуществляющими производство, хранение и поставки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции | 204 | 39 |
| Всего решений | 637 | 421 |
| в том числе: | | |
| о выдаче лицензии | 16 | 12 |
| об отказе в выдаче лицензии | 65 | 23 |
| о переоформлении лицензии | 48 | 84 |
| об отказе в переоформлении лицензии | 47 | 74 |
| о недопустимости использования нового основного технологического оборудования | 40 | 14 |
| о продлении срока действия лицензии | 0 | 25 |
| об отказе в продлении срока действия лицензии | 0 | 21 |
| о приостановлении действия лицензии | 180 | 77 |
| о возобновлении действия лицензии | 83 | 13 |
| об отказе в возобновлении действия лицензии | 34 | 23 |
| о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии | 123 | 48 |
| об аннулировании лицензии | 1 | 9 |

Анализ данных показывает, что по 126 заявлениям о выдаче лицензий на производство, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2010 году было принято 16 решений о выдаче лицензии и 65 решений - об отказе в выдаче лицензии, по 115 заявлениям о переоформлении лицензии было принято 48 решений о переоформлении лицензии и 47 решений - об отказе в переоформлении лицензии, а по 10 заявлениям о продлении срока действия лицензии не было принято решений.

В истекшем периоде 2011 года по 136 заявлениям о выдаче лицензий было принято 12 решений о выдаче лицензии и 23 решения - об отказе в выдаче лицензии, по 224 заявлениям о переоформлении лицензии было принято 84 решения о переоформлении лицензии и 74 решения - об отказе в переоформлении лицензии, а по 185 заявлениям о продлении срока действия лицензии было принято 25 решений о продлении лицензии и 21 решение - об отказе в продлении лицензии.

По всем оставшимся заявлениям, где не были приняты решения, направлены письма о невозможности рассмотрения вопросов, связанных с рассмотрением заявлений о выдаче, продлении и переоформлении лицензий.

Данные о принятых Росалкогольрегулированием в проверяемом периоде решениях по результатам исполнения государственной функции по лицензированию в области

оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (выдача лицензий, продление, переоформление, прекращение, приостановление, возобновление действия лицензий, выдача временного разрешения на право хранения и реализации остатков этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) по состоянию на 18 мая 2011 года отражены в следующей таблице:

| | 2010 г. | На 18.05.2011 г. |
|--|---------|------------------|
| Всего заявлений | | |
| в том числе: | | |
| о выдаче лицензий на | | |
| оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции | 470 | 508 |
| о переоформлении лицензии на | | |
| оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции | 972 | 843 |
| о продлении срока действия лицензии на | | |
| оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции | 102 | 374 |
| Всего решений | | |
| в том числе: | | |
| о выдаче лицензии | 76 | 76 |
| о переоформлении лицензии | 483 | 448 |
| об отказе в выдаче лицензии | 247 | 102 |
| об отказе в переоформлении лицензии | 381 | 160 |
| о приостановлении действия лицензии | 393 | 256 |
| о возобновлении действия лицензии | 91 | 83 |
| о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии | 278 | 52 |
| об аннулировании лицензии | 11 | 30 |
| о продлении срока действия лицензии | 3 | 140 |
| об отказе в продлении срока действия лицензии | 9 | 113 |
| о переоформлении и продлении срока действия лицензии | - | 14 |
| об отказе в возобновлении действия лицензии | 16 | 35 |
| об отказе в переоформлении и продлении срока действия лицензии | - | 23 |

Анализ данных показывает, что в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2010 году по 470 заявлениям о выдаче лицензий было принято 76 решений о выдаче лицензии и 247 решений - об отказе в выдаче лицензии, по 972 заявлениям о переоформлении лицензии было принято 483 решения о переоформлении лицензии и 381 решение - об отказе в переоформлении лицензии, а по 102 заявлениям о продлении срока действия лицензии было принято 3 решения о продлении лицензии и 9 решений - об отказе в продлении лицензии.

В истекшем периоде 2011 года по 508 заявлениям о выдаче лицензий было принято уже 76 решений о выдаче лицензии и 102 решения - об отказе в выдаче лицензии, по 843 заявлениям о переоформлении лицензии было принято 448 решений о переоформлении лицензии и 160 решений - об отказе в переоформлении лицензии, а по 374 заявлениям о продлении срока действия лицензии было принято 140 решений о продлении лицензии и 113 решений - об отказе в продлении лицензии.

По всем оставшимся заявлениям, где не были приняты решения, направлены письма о невозможности рассмотрения вопросов, связанных с рассмотрением заявлений о выдаче, продлении и переоформлении лицензий.

Основными причинами отказов в выдаче лицензий являлись:

- несоответствие заявленного адреса фактического места нахождения предприятия адресу, указанному в заявлении и заключениях МЧС России, Роспотребнадзора, Ростехнадзора о соответствии складских помещений экологическим, санитарным и противопожарным требованиям;

- несоответствие техническим условиям, определяющим требования к обороту алкогольной продукции в части ее хранения, установленное в ходе обследования помещений;

- нарушения требований к производству алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Цель 2. Проверить эффективность выполнения Службой полномочий главного администратора доходов федерального бюджета

2.1. Анализ законов и нормативных правовых актов, устанавливающих порядок уплаты государственной пошлины за совершение Службой действий, связанных с лицензированием деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

В рамках Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» порядок уплаты государственной пошлины за совершение Службой действий, связанных с лицензированием деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, регулировался в проверяемом периоде следующими законами и нормативными правовыми актами:

- Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая);
- федеральными законами:
 - от 21 июля 2005 года № 114-ФЗ (утратил силу с 29 января 2010 года в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2009 года № 374-ФЗ, установившего размеры государственной пошлины за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции);
 - от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (с изменениями);
 - от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»;
- постановлениями Правительства Российской Федерации:
 - от 24 февраля 2009 года № 154 «О Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка»;
 - от 15 октября 2009 года № 810 «Об отдельных полномочиях Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка и Федеральной налоговой службы»;
 - от 29 декабря 2007 года № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- приказами Минфина России:
 - от 25 декабря 2008 года № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями);
 - от 28 декабря 2010 года № 190н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

В целях реализации полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Росалкогольрегулированием изданы следующие приказы:

- от 22 декабря 2009 года № 162 «Об администрировании доходов в Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка и закреплении за территориальными органами Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка полномочий администратора доходов федерального бюджета»;
- от 24 февраля 2010 года № 40 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 22 декабря 2009 года № 162 «Об администрировании доходов в Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка и закреплении за территориальными органами Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка полномочий администратора доходов федерального бюджета»;

- от 25 марта 2010 года № 76 «Об администрировании доходов в Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка и закреплении за территориальными органами Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка полномочий администратора доходов федерального бюджета и полномочий главного администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»;

- от 13 августа 2010 года № 183 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 25 марта 2010 года № 76 «Об администрировании доходов в Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка и закреплении за территориальными органами Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка полномочий администратора доходов федерального бюджета и полномочий главного администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»;

- от 1 февраля 2011 года № 12 «Об администрировании доходов в Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка и закреплении за территориальными органами Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка полномочий администратора доходов федерального бюджета и полномочий главного администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»;

- от 18 февраля 2011 года № 47 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 1 февраля 2011 года № 12 «Об администрировании доходов в Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка и закреплении за территориальными органами Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка полномочий администратора доходов федерального бюджета и полномочий главного администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»;

- от 24 марта 2011 года № 93 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 1 февраля 2011 года № 12 «Об администрировании доходов в Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка и закреплении за территориальными органами Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка полномочий администратора доходов федерального бюджета и полномочий главного администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов».

Организация и ведение бюджетного учета и отчетности в части доходов федерального бюджета ведется в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н, и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н.

В связи с вступлением в силу с 29 января 2010 года Федерального закона от 27 декабря 2009 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» сборы за выдачу указанных лицензий были отменены и введена государственная пошлина за действия, связанные с лицензированием данных видов деятельности. Согласно изменениям, внесенным в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, за действия Росалкогольрегулирования, связанные с лицензированием деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с пунктом 94 статьи 333.33, были установлены следующие размеры государственной пошлины:

- 6000000 рублей - за предоставление лицензии на производство, хранение и поставки произведенного этилового спирта (в том числе денатурированного);
- 6000000 рублей - за предоставление лицензии на производство, хранение и поставки произведенной алкогольной продукции (за исключением вина);
- 500000 рублей - за предоставление лицензии на производство, хранение и поставки произведенного вина;
- 500000 рублей - за предоставление лицензии на производство, хранение и поставки произведенной спиртосодержащей пищевой продукции;
- 500000 рублей - за предоставление лицензии на производство, хранение и поставки произведенной спиртосодержащей непищевой продукции (в том числе денатурированной);
- 500000 рублей - за предоставление лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной продукции;
- 500000 рублей - за предоставление лицензии на хранение этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;
- 500000 рублей - за предоставление лицензии на закупку, хранение и поставки спиртосодержащей продукции;
- 2000 рублей - за переоформление лицензии при реорганизации юридических лиц в форме слияния и при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего юридического лица лицензии на осуществление одного и того же вида деятельности;
- 2000 рублей - за переоформление лицензии в связи с изменением наименования юридического лица (без его реорганизации), его местонахождения или указанного в лицензии места осуществления деятельности, либо иных указываемых в лицензии данных, а также в связи с утратой лицензии.

Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 114-ФЗ «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» было предусмотрено, что в случае отказа лицензирующего органа в выдаче лицензии либо отзыва заявления о выдаче лицензии уплаченная сумма сбора подлежит возврату за вычетом произведенных лицензирующим органом расходов, связанных с рассмотрением заявления о выдаче лицензии и иных представленных документов, в размере, равном 1 тыс. рублей. Пунктом 1 статьи 6 указанного Закона определен механизм возврата суммы уплаченного сбора за выдачу лицензии в случаях отказа лицензирующего органа в выдаче лицензии, отзыва заявления о выдаче лицензии либо отказа лицензирующего органа в продлении срока действия лицензии. С учетом данных требований в 2010 году сборы за выдачу федеральным органом исполнительной власти лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, были возвращены заявителям в сумме 76394,0 тыс. рублей, а за период с января по май 2011 года - в сумме 7234,00 тыс. рублей.

Федеральным законом от 27 декабря 2009 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона от 21 июля 2005 года № 114-ФЗ «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» процедура возврата суммы уплаченной пошлины за выдачу лицензии в случаях отказа лицензирующего органа в выдаче лицензии, отзыва заявления о выдаче лицензии либо отказа лицензирующего органа в продлении срока действия лицензии не предусмотрена.

2.2. Анализ эффективности планирования доходов от лицензионной деятельности и объемов их поступления в федеральный бюджет

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1181 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на год и на плановый период 2011 и 2012 годов» утвержден прогноз поступления доходов федерального бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов за действия, связанные с лицензированием, в том числе: 2010 год - 230000,0 тыс. рублей, 2010 год - 2900000,0 тыс. рублей, 2012 год - 500000,0 тыс. рублей.

В 2010 году за Росалкогольрегулированием полномочия главного администратора от осуществления деятельности по лицензированию были закреплены по следующим КБК:

- 160 1 13 02010 01 0000 130 «Сборы за выдачу федеральным органом исполнительной власти лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (за период с 1 по 29 января 2010 года);

- 160 1 09 05060 01 0000 110 «Сборы за выдачу федеральным органом исполнительной власти лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- 160 1 08 07081 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет» (с 30 января 2010 года).

Выполнение полномочий администраторов доходов федерального бюджета в центральном аппарате обеспечивало управление финансов Росалкогольрегулирования, в том числе по следующим КБК:

- 160 1 08 07081 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет»;

- 160 1 13 02010 01 0000 130 «Сборы за выдачу федеральным органом исполнительной власти лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- 160 1 09 05060 01 0000 110 «Сборы за выдачу федеральным органом исполнительной власти лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

За 2010 год в Росалкогольрегулировании исполнение федерального бюджета по КБК составило:

- 160 1 13 02010 01 0000 130 - в сумме 17465,0 тыс. рублей - поступления в виде сборов за выдачу Росалкогольрегулированием лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (до 29 января 2010 года);

- 160 1 08 07081 01 0000 ПО - в сумме 512454,0 тыс. рублей - поступления в виде государственной пошлины за выдачу Росалкогольрегулированием лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе невыясненные поступления (после 29 января 2010 года);

- 160 1 09 05060 01 0000 ПО - в сумме (-) 76394,0 тыс. рублей - возвраты из федерального бюджета отмененного сбора за выдачу Росалкогольрегулированием лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этило-

вого спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в случае отказа Росалкогольрегулирования в выдаче лицензии.

Прогноз поступления доходов по КБК 160 1 08 07081 01 0000 ПО (госпошлина) на 2010 год исполнен в размере 512454,0 тыс. рублей, что составляет 241 % от плановых назначений, по КБК 160 1 13 02010 01 0000 130 (сборы) исполнен в размере 17465,0 тыс. рублей, что составляет 100 % от плановых назначений.

В 2011 году Росалкогольрегулирование является главным администратором доходов, в том числе по следующим КБК:

- 160 1 08 07081 01 0000 ПО «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет»;

- 160 1 09 05060 01 0000 110 «Сборы за выдачу федеральным органом исполнительной власти лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Письмом Минфина России от 23 ноября 2010 года № 16-05-03/105 Росалкогольрегулированию доведен прогноз поступления доходов в федеральный бюджет на 2011 год по КБК 160 1 08 07081 01 0000 110, учтенный в параметрах Закона о бюджете на 2011 год в размере 2900000,00 тыс. рублей.

На основании доведенного Минфином России прогноза поступления доходов в федеральный бюджет на 2011 год по КБК 160 1 08 07081 01 0000 ПО Службой составлен прогноз поступления доходов в федеральный бюджет на 2011 год с поквартальной разбивкой, в том числе на I квартал - в объеме 513367,00 тыс. рублей.

Фактическое исполнение федерального бюджета по КБК за январь-апрель 2011 года составило:

- 160 1 08 07081 01 0000 ПО - в сумме 513367,0 тыс. рублей - поступления в виде государственной пошлины за выдачу Службой лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (в т. ч. невыясненные поступления);

- 160 1 09 05060 01 0000 110 - в сумме (-) 7234,00 тыс. рублей - возвраты из федерального бюджета отмененного сбора за выдачу Службой лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в случае отказа Службой в выдаче лицензий.

Данные о поступлении в федеральный бюджет доходов, полученных за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2005-2010 годах и проверяемом периоде 2011 года, приведены в таблице:

(млн. руб.)

| Поступление доходов, полученных за выдачу лицензий | | | | | | | |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | |
| | | | | | | факт* | прогноз |
| 657,6 | 2383,5 | 285,5 | 233,4 | 222,8 | 512,4 | 758,5 | 2900 |

* Поступление доходов за февраль-май (госпошлина).

Как следует из таблицы, доходы федерального бюджета, полученные в 2006 году за выдачу лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, значительно превышают объемы доходов за другие годы.

Обусловлено это тем, что основные лицензии на указанные виды деятельности были выданы в 2006 году и их срок действия заканчивается в 2011 году.

Данные государственного реестра лицензий в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции свидетельствуют, что

в 2011 году заканчивается срок действия 689 лицензий в сфере производства (более 80 %) и 1715 - в сфере оборота алкогольной продукции (более 60 процентов).

При обращении организаций в Росалкогольрегулирование с заявлениями о продлении срока действия лицензий (срок окончания которых - 2011 год) прогнозный доход федерального бюджета на 2011 год от уплаты лицензионной пошлины может составить не менее 3,1 млрд. рублей.

Вместе с тем, как показала проверка, Службой по заявлениям организаций на выдачу, переоформление и продление лицензии в 2010 году и проверяемом периоде 2011 года было принято 2476 решений, в том числе 1300 (52,5 %) - об отказе.

Решения Службы по видам заявлений за проверяемый период приведены в таблице:

| Вид заявления | Принято решений | | | |
|----------------------------|-----------------|-----------|----------|-----------|
| | 2010 г. | | 2011 г. | |
| | о выдаче | об отказе | о выдаче | об отказе |
| В сфере производства | | | | |
| На выдачу лицензии | 16 | 65 | 12 | 23 |
| На продление лицензии | 0 | 0 | 25 | 21 |
| На переоформление лицензии | 48 | 47 | 84 | 74 |
| Всего | 64 | 112 | 121 | 118 |
| В сфере оборота | | | | |
| На выдачу лицензии | 76 | 247 | 76 | 160 |
| На продление лицензии | 3 | 9 | 140 | 113 |
| На переоформление лицензии | 248 | 381 | 448 | 160 |
| Всего | 327 | 637 | 664 | 433 |

Как следует из таблицы, в проверяемом периоде об отказе в переоформлении лицензий в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции принято 662 решения, при этом каждым заявителем была перечислена в федеральный бюджет пошлина в размере 2 тыс. рублей (всего перечислено около 1,2 млн. рублей). Об отказе в выдаче или продлении лицензии на производство принято 109 решений, при этом каждым заявителем для получения или продления лицензии на производство, хранение и поставки произведенного этилового спирта (в том числе денатурированного) произведенной алкогольной продукции (за исключением вина) была перечислена в федеральный бюджет пошлина в размере 6 млн. рублей, а для получения или продления лицензии на производство вина, хранение и поставки произведенной спиртосодержащей пищевой и непищевой продукции - 0,5 млн. рублей (всего перечислено не менее 300 млн. рублей).

Об отказе в выдаче или продлении лицензии в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции принято 529 решений, при этом каждым заявителем была перечислена в федеральный бюджет пошлина в размере 0,5 млн. рублей (всего перечислено около 250 млн. рублей).

Исходя из размера государственной пошлины, перечисленной в федеральный бюджет за совершение Службой действий, связанных с лицензированием деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и количества отрицательных решений в доход федерального бюджета поступило более 500 млн. рублей от организаций, получивших отказ лицензирующего органа в выдаче (продлении, переоформлении) лицензии.

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 333.40 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) государственная пошлина подлежит возврату в случае отказа лиц, уплативших государственную пошлину, от совершения юридически значимого действия до обращения в уполномоченный орган (к должностному лицу), совершающий (совершающему) данное юридически значимое действие.

В случае если организация обратилась в уполномоченный орган с заявлением о предоставлении (переоформлении, продлении) лицензии в отношении деятельности

по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензирующим органом было принято решение об отказе в предоставлении (переоформлении, продлении) лицензии, то уплаченная сумма государственной пошлины возврату не подлежит.

Уплаченная сумма государственной пошлины также не может быть зачтена в счет уплаты государственной пошлины за совершение организацией других юридически значимых действий в отношении данной организации. Существуют значительные риски возникновения дополнительных обязательств федерального бюджета по расходам в объеме более 500 млн. рублей в случае принятия судебных решений, обеспечивающих возмещение части расходов организации за уплату государственной пошлины при отказе лицензирующего органа в выдаче (продлении, переоформлении) лицензии.

Следует отметить, что функции контроля за неосуществлением (прекращением) организациями видов деятельности в случае принятия решения об отказе в выдаче (продлении, переоформлении) лицензий за Службой не закреплены.

В связи с этим Росалкогольрегулирование не осуществляет контроль за снятием остатков готовой продукции, сырья и полуфабрикатов, используемых для ее производства, а также пломбирования оборудования и коммуникаций в целях исключения производства и реализации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в случае аннулирования лицензии организации либо прекращения ее действия.

При этом Федеральный закон № 171-ФЗ (пункт 5 статьи 20) не предусматривает возможности выдачи временного разрешения на право хранения и реализации остатков этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции под контролем лицензирующего органа в случае прекращения действия лицензии.

Изменения в сведения о лицензиях при отказе в их продлении вносятся в государственный реестр выданных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий.

Выводы

1. При осуществлении полномочий по лицензированию в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Росалкогольрегулирование руководствуется административным регламентом, разработанным для ФНС России, который в настоящее время не является актуальным и не учитывает специфику структуры Росалкогольрегулирования.

2. Отсутствие утвержденного Росалкогольрегулированием административного регламента по осуществлению лицензирования в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции не позволяет определить исчерпывающую процедуру проведения лицензирующим органом экспертизы документов, что в период перелицензирования 689 организаций в сфере производства (более 80 %) и 1715 - в сфере оборота алкогольной продукции (более 60 %) может повлиять на качество предоставления государственных услуг, связанных с лицензированием.

3. В ходе проверки установлено, что заявления на продление срока действия лицензии принимаются Службой не ранее чем за 18 дней до окончания ее срока действия. При этом Федеральным законом № 171-ФЗ не определен срок обращения лицензиата с заявлением о продлении срока действия лицензии, что дает возможность лицензиатам подавать заявления о продлении срока действия лицензии в любой момент со дня получения лицензии, в том числе уже на следующий день после ее выдачи.

4. Для осуществления импорта этилового спирта и алкогольной продукции организации необходимо иметь 2 лицензии, выданные Росалкогольрегулированием и Минпромторгом России.

В настоящее время Росалкогольрегулирование не располагает информацией о количестве выданных Минпромторгом России лицензий на импорт. Межведомственных соглашений об информационном взаимодействии между Минпромторгом России и Росалкогольрегулированием заключено не было.

5. В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона № 171-ФЗ производство этилового спирта, технологией производства которого предусматривается получение барды (основного отхода спиртового производства), допускается только при условии ее полной переработки и (или) утилизации на очистных сооружениях.

В настоящее время разработанные Росалкогольрегулированием нормы, определяющие полноту переработки и (или) утилизации барды на очистных сооружениях спиртовых заводов, не утверждены, что позволяет неоднозначно толковать требования указанной статьи.

6. Проверка показала, что требования к производству алкогольной и спиртосодержащей продукции определяются техническими документами, разработанными еще в СССР в 60-80-х годах, которые в нынешних условиях не в полной мере являются актуальными, что требует принятия в этой части новых нормативных документов.

7. В настоящее время законодательно не закреплено право лицензирующего органа контролировать снятие остатков готовой продукции, сырья и полуфабрикатов, используемых для ее производства, а также пломбирования оборудования и коммуникаций в целях исключения производства и реализации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в случае аннулирования лицензии организации либо прекращения ее действия.

При этом Федеральный закон № 171-ФЗ (пункт 5 статьи 20) не предусматривает возможности выдачи временного разрешения на право хранения и реализации остатков этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции под контролем лицензирующего органа в случае прекращения действия лицензии.

Данный пробел в законодательстве создает предпосылки для нелегального оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции предприятий, у которых лицензии утратили силу.

Предложения

1. Направить представление в Росалкогольрегулирование с предложением:
 - принять меры по утверждению административного регламента исполнения Росалкогольрегулированием государственной функции по осуществлению лицензирования в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
 - утвердить нормы, определяющие полноту переработки и (или) утилизации барды на очистных сооружениях спиртовых заводов;
 - заключить межведомственное соглашение об информационном взаимодействии с Минпромторгом России.
2. Направить информационное письмо о результатах контрольного мероприятия Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации.
3. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. В. ОДИНЦОВ