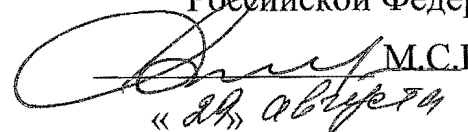


# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«29» августа 2017 г.

№ 14-1196/14-02 ВН

УТВЕРЖДАЮ  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

 М.С.Рохмистров  
«29» августа 2017 г.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на замечания (пояснения) ВрИО директора ФГБУН Институт океанологии им. П.П. Ширшова Российской академии наук А.В. Сокова к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств, выделенных в 2015 - 2016 годах и истекшем периоде 2017 года в рамках Программы фундаментальных научных исследований и федеральной адресной инвестиционной программы подведомственным Федеральному агентству научных организаций учреждениям» на объекте Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт океанологии им. П.П. Ширшова Российской академии наук

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
Абз.2 стр.48 «В ходе проведения проверки информация о решениях, принятых в части закрепления за институтом 14 объектов недвижимого имущества (в отношении которых институтом направлены документы для закрепления их за ИО РАН на праве оперативного управления), не получена»	Институт предоставлял информацию о том, что на дату проверки Счетной палаты ответ ФАНО и ТУ Росимущества в городе Москве о согласовании либо отказе в согласовании закрепления указанных объектов на праве оперативного управления Институтом не получен. Сопроводительные письма ИО РАН в ФАНО России о закреплении недвижимого	Замечание не принимается. Представленная институтом информация носит пояснительный характер и не противоречит фактам, изложенным в акте.

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия					Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
					имущества на праве оперативного управления №13204/01/9311-645 от 25.05.2017, №13204/01/9311-646 от 25.05.2017 предоставлялись Счетной палате для ознакомления	
Абз. 1 стр. 55 «При этом в РФИ учтены 10 карт объектов, которые согласно выписке ЕГРН за ИО РАН на праве оперативного управления не закреплены и согласно данным, представленным бухгалтерией института, на балансе головной организации ИО РАН и ее филиалов не стоят.					Все объекты, указанные в таблице, учтены на балансе ИО РАН и его филиала - Южного отделения ИО РАН (г. Геленджик Краснодарского края), а именно: Ангар для подводных телеуправляемых аппаратов (п. 1 Таблицы) и Ангар № 2 для подводных аппаратов (п. 3 Таблицы). В РФИ учтены оба объекта, в то время как на балансе ИО ИО РАН учтен один объект под наименованием «Ангар телеуправляемых и буксируемых аппаратов» на счете бухгалтерского учета № 101 12 000 «Нежилые помещения - недвижимое имущество» в соответствии с п. 8 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 16.12.2010 N 174н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению", инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 718 (указан в Акте в числе объектов недвижимости - с. 42 п. 28), что соответствует сведениям ЕГРН о наименовании объекта. В РФИ имеет место наличие несуществующих объектов учета, при этом неверно указаны наименования и площади (не соответствуют сведениям ЕГРН). Карты «Ангар для подводных телеуправляемых аппаратов» и «Ангар № 2 для подводных аппаратов» будут исключены из РФИ. Ограждение территории ИО РАН на основании технического заключения ФГУП «Ростехинвентаризация федеральное БТИ» от 15.12.2014 перенесено из состава недвижимого имущества в состав особо ценного движимого имущества (ОЦДИ), учтено на балансе ИО РАН (г. Москва) на счете бухгалтерского учета 101 23 000 «Сооружения - особо ценное движимое имущество», в соответствии с п. 8 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 16.12.2010 N 174н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению" инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 2, и включено в Перечень ОЦДИ, представленный в процессе проведения	Замечание не принимается. Пояснения, представленные институтом по каждому из 10-ти объектов, свидетельствуют о несоответствии данных об объектах, учтенных в подразделе 1.2 "Сведения о зданиях, сооружениях..." раздела 1 "Сведения о недвижимом имуществе" реестра федерального имущества (далее - РФИ) данным бухгалтерского учета ИО РАН. Кроме того, в отношении указанных объектов институтом сделаны выводы о наличии расхождений в сведениях, содержащихся в ЕГРН и РФИ по наименованию и прочим параметрам объектов, а также сделаны выводы о необходимости внесения соответствующих изменений в РФИ. Таким образом, представленные институтом пояснения полностью подтверждают данные, отраженные в абзаце 1 стр. 55 акта.
п/п	Наименование объекта учета	Общая площадь, кв. м	РНФИ	Адрес (месторасположение)		
1	Ангар для подводных телеуправляемых аппаратов	209,7	B12770048733	Россия, 353467, Краснодарский край, Геленджик, Просторная ул., д.1г		
2	Ограждение территории ИО РАН	18560,0	B12770056986	Россия, Москва, Нахимовский проспект, д. 36		
3	Ангар №2 для подводных аппаратов	204,4	B12770060184	Россия, 353467, Краснодарский край, Геленджик, Просторная ул., д.1г		
4	Трасса силового кабеля	0,0	B12770060195	Россия, 353467, Краснодарский край, Геленджик, Просторная ул., д.1г		
5	Напорный водовод от скважины 126-Д	0,0	B12770060196	Россия, 353467, Краснодарский край, Геленджик, Просторная ул., д.1г		
6	Газопровод среднего давления от ГПР-4 в Голубой бухте до ШРП в Оксанологии	0,0	B12770073069	Россия, 353467, Краснодарский край, Геленджик, Просторная ул.		
7	Напорный водопровод	0,0	B12770072915	Россия, 353460, Краснодарский край, Геленджик, Голубая бухта мкр.		
8	Помещение электриков и строителей со	147,3	B12770072917	Россия, 353467, Краснодарский		

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия					Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	встроенным жилым помещением. Общежитие №5			край, Геленджик, Просторная ул.	<p>контрольного мероприятия СП РФ.</p> <p>Документы по переводу ограждения в состав ОЦДИ были направлены в Росимущество, однако объект не переведен. Подготовлен пакет документов для повторного обращения в Росимущество.</p> <p>Ангар для подводных телеуправляемых аппаратов (п. 1 Таблицы) и Ангар № 2 для подводных аппаратов (п. 3 Таблицы).</p> <p>В РФИ учтены оба объекта, в то время как на балансе ЮО ИО РАН учтен один объект под наименованием «Ангар телеуправляемых и буксируемых аппаратов» на счете бухгалтерского учета № 101 12 000 «Нежилые помещения - недвижимое имущество» в соответствии с п. 8 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 16.12.2010 N 174н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению", инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 718 (указан в Акте в числе объектов недвижимости - с. 42 п. 28), что соответствует сведениям ЕГРН о наименовании объекта.</p> <p>В РФИ имеет место наличие несуществующих объектов учета, при этом неверно указаны наименования и площади (не соответствуют сведениям ЕГРН).</p> <p>Карты «Ангар для подводных телеуправляемых аппаратов» и «Ангар № 2 для подводных аппаратов» будут исключены из РФИ.</p> <p>Трасса силового кабеля - объект списан с балансового счета недвижимого имущества на основании технического заключения по определению принадлежности к движимому имуществу от 15 января 2015 г. и перенесены в бухгалтерском учете на счет 101 23 000 «Сооружения - особо ценное движимое имущество» в соответствии с п. 8 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 16.12.2010 N 174н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению" (инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 778). Включен в Перечень ОЦДИ, представленный в процессе проведения контрольного мероприятия СП РФ.</p>	
9	Лаборатория подводных экспериментов	79,8	B12770092639	Россия, край Краснодарский, г. Геленджик, Просторная, д.1г		
10	Смонтированный жилой домик. Серия 181-115-32	105,8	B12770072919	Россия, 353480, Краснодарский край, Геленджик, п/л Океан тер, д. 5		

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>Подготовлен запрос в Росимущество для переноса карты объекта из раздела «недвижимое имущество» в раздел «ОЦДИ».</p> <p>Напорный водовод от скважины 126-Д - списан с балансового счета недвижимого имущества на основании технического заключения по определению принадлежности к движимому имуществу от 15 января 2015 г. и перенесен в бухгалтерском учете на счет 101 33 000 «Сооружения - иное движимое имущество» в соответствии с п. 8 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 16.12.2010 N 174н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению" (инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 781).</p> <p>25.07.2017 в Росимущество был направлен запрос на исключение из РФИ карты данного объекта. Поскольку объект не входит в перечень ОЦДИ, сведения о нем для учета в РФИ направляться не будут (запрос прилагается).</p> <p>Газопровод среднего давления от ГПР-4 в Голубой бухте до ШРП в Океанологии числится на счете бухгалтерского учета 101 13 000 «Сооружения - недвижимое имущество» как объект «Газопровод» в соответствии с п. 8 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 16.12.2010 N 174н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению" (инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 779), указан в Акте в числе объектов недвижимости - с. 45 п. 75.</p> <p>Планируется внесение изменений в РФИ в части наименования и иных параметров.</p> <p>Напорный водопровод учтен на счете бухгалтерского учета 101 13 000 «Сооружения – недвижимое имущество» как объект «Водопровод наружный пресной воды» в соответствии с п. 8 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 16.12.2010 N 174н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению" (инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 782), указан в Акте в числе объектов недвижимости - с. 45 п. 76</p>	

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>24.07.2017 был направлен запрос в Росимущество об исключении объекта «Напорный водопровод» из учета в РФИ. Помещение электриков и строителей со встроенным жилым помещением Общежитие № 5 числится на счете бухгалтерского учета 101 12 000 «Нежилые помещения - недвижимое имущество» как объект «Прорабская» в соответствии с п. 8 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 16.12.2010 N 174н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению" (инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 633), указан в Акте в числе объектов недвижимости - с. 42 п. 36.</p> <p>Имеются расхождения в сведениях ЕГРН и РФИ по наименованию и прочим параметрам указанного объекта. Данные будут приведены в соответствие.</p> <p>Лаборатория подводных экспериментов числится на счете бухгалтерского учета 101 12 000 «Нежилые помещения - недвижимое имущество» как объект «Лаборатория» площадь 79,8 кв. м в соответствии с п. 8 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 16.12.2010 N 174н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению" (инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 646), указан в Акте в числе объектов недвижимости - с. 44 п. 66.</p> <p>В Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) наименование данного объекта - «Лаборатория» согласно выписке из ЕГРН. Оформлено право собственности РФ на объект, 25.05.2017 ИО РАН направил в ФАНО России запрос на закрепление объекта в оперативное управление. По состоянию на 17.08.2017 решение не принято.</p> <p>Планируется внесение изменений в РФИ в части наименования и иных параметров.</p> <p>Смонтированный жилой домик Серия 181-115-32 (инвентарная карточка учета нефинансовых активов №769) по адресу 353480 Краснодарский край, г. Геленджик, пос. Кабардинка п/л Океан тер., д.5 кв.1 был списан 23.05.2016 г и поставлен на учет как «Квартира» по адресу 353480 Краснодарский край, г.</p>	

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>Геленджик, пос. Кабардинка п/л Океан тер., д.5 кв. 1 на счете бухгалтерского учета 101 11 000 «Жилые помещения - недвижимое имущество» в соответствии с п. 8 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 16.12.2010 N 174н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению" (инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 1189), указан в Акте в числе объектов недвижимости - с. 41 п. 15.</p> <p>На основании Апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 17.11.2016 и согласно Выписке из ЕГРН от 25.05.2017 квартира по адресу 353480 Краснодарский край, г. Геленджик, с. Кабардинка п/л Океан тер., д.5 кв. 1 списана с бухгалтерского учета.</p>	
<p>Абз. 7 стр. 91</p> <p>«Приказы либо другие документы института о внесении изменений в Перечень особо ценного движимого имущества ИО РАН в 2015-2016 годах к проверке не представлены. Согласно устным разъяснениям сотрудников института такие документы не оформлялись, что свидетельствует о нарушении ИО РАН в 2015-2016 годах требований пункта 5 Постановления Правительства РФ от 26.07.2010 N 538 "О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества", а также требования пункта 1.4 Приказа от 27 июня 2014 г. № 113.</p>	<p>В ИО РАН в полном соответствии с п. 5 Постановления Правительства РФ от 26.07.2010 N 538 "О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества" осуществляется ведение перечня особо ценного движимого имущества, а именно, перечень формируется на основании сведений бухгалтерского учета о полном наименовании объекта, отнесенного в установленном порядке к особо ценному движимому имуществу, его балансовой стоимости и об инвентарном номере.</p> <p>Сведения об изменении в перечень ОЦДИ вносятся непосредственно в момент совершения факта хозяйственной жизни не позднее 5 рабочих дней с момента приобретения либо выбытия объекта движимого имущества, относящегося к категории особо ценного согласно п. 1.4. Приказа ФАНО России от 27.06.2014 № 113 "Об организации работы в Федеральном агентстве научных организаций по определению перечней особо ценного движимого имущества федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Федеральному агентству научных организаций" (далее – Приказ № 113). Перечни ОЦДИ за период 2015-2016 гг. сформированы в ИО РАН в электронном виде.</p> <p>В соответствии с п. 1.5. Приказа № 113 ИО РАН ежегодно (то</p>	<p>Замечание не принимается.</p> <p>Институт проинформировал, что в настоящее время (2017 год) ведение перечня особо ценного движимого имущества (далее - ОЦДИ) ИО РАН осуществляется в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 N 538, что в полной мере соответствует информации, изложенной в акте.</p> <p>Вместе с тем, документы либо сведения, опровергающие выводы, изложенные в абз. 7 стр. 91 институтом не представлены.</p> <p>Ссылка института на направление в 2015-2016 годах (один раз в год) перечня ОЦДИ в ФАНО России не имеет отношения к сути замечаний, изложенных в абз. 7 стр. 91. Таким образом, представленная ИО РАН информация не противоречит фактам, изложенным в акте.</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>есть не чаще 1 раза в год) в течение 2015-2016 гг. обеспечивал представление Перечня ОЦДИ, сформированного по состоянию на 1 января года, следующего за истекшим:</p> <p>в Управление федерального имущества Агентства не позднее 1 февраля,</p> <p>в Управление бухгалтерского учета и отчетности Агентства в срок представления федеральным государственным бюджетным учреждением годовой бухгалтерской отчетности. Документов, регламентирующих представление учредителю Перечня ОЦДИ в иные сроки (приказы, распоряжения и т.п.), ФАНО России до ИО РАН не доводилось.</p>	
<p>Абз. 4 с. 153; абз. 1-2 с. 154</p> <p>«Вместе с тем в соответствии с Уставом ИО РАН, утвержденным приказом ФАНО от 10 декабря 2014 г. № 1204, место нахождения Института – 117997, г. Москва, Нахимовский проспект, д. 36. Также Институт имеет следующие филиалы:</p> <p>Атлантическое отделение ИО РАН (236022, Калининградская область, г. Калининград, проспект Мира, д. 1);</p> <p>Южное отделение ИО РАН (353467, Краснодарский край, г. Геленджик, ул. Просторная, д. 1Г);</p> <p>Санкт-Петербургский филиал ИО РАН (119053, г. Санкт-Петербург, ул. 1-я Линия Васильевского острова, д. 30);</p> <p>Северо-Западное отделение ИО РАН (163000, Архангельская область, г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 112);</p> <p>Каспийский филиал ИО РАН (414056, Астраханская область, г. Астрахань, ул. Савушкина, д. 6, стр. 27);</p> <p>При этом Уставом, утвержденным приказом ФАНО от 11 ноября 2016 г. № 614, расширен перечень филиалов ИО РАН: Атлантическая база флота (236022, Калининградская область, г. Калининград, проспект Мира, д. 1-3, лит. «А»); Тихоокеанская база флота (690091, Приморский край, г. Владивосток, ул. Суханова, д. 7).</p> <p>Кроме того, в Уставе указывается, что Институт не имеет представительств».</p> <p>Абз. 6-7 с. 154; абз. 1 с. 155</p> <p>«В соответствии с представленными копиями извещений о</p>	<p>Место нахождения Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института океанологии им. П.П. Ширшова Российской академии наук (далее – ИО РАН; Институт) в Российской Федерации не противоречит праву учреждения осуществлять свою деятельность на территории иностранного государства, а также обеспечивать эту деятельность путем применения в качестве конкурентных способов закупки запрос котировок на территории иностранного государства с учетом особенностей, предусмотренных статьей 75 и статьей 111.1. Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ). Согласно п. 1 ст. 49 ГК РФ юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.</p> <p>В соответствии с п. 1 ст. 52 ГК РФ юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ и государственных корпораций, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями.</p> <p>Институт действует на основании Устава ИО РАН (далее - Устав), утвержденного учредителем, функции и полномочия которого осуществляет Федеральное агентство научных организаций.</p>	<p>Замечание не принимается.</p> <p>В соответствии с пунктом 1 статьи 75 Федерального закона № 44-ФЗ дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, торговые представительства Российской Федерации, официальные представительства Российской Федерации при международных организациях и иные заказчики, осуществляющие свою деятельность на территории иностранного государства, вправе осуществлять на территории иностранного государства закупки товаров, работ, услуг у российских или иностранных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения запроса котировок для обеспечения своей деятельности на территории иностранного государства.</p> <p>Кроме того, письмом Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 г. № ОГ-Д28-15137</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>проведении запросов котировок от 14 октября 2015 г. № 1210F5; от 18 марта 2016 г. № 23-ИН; от 23 апреля 2016 г. № 45-ИН; от 16 июня 2016 г. № 506/F-15 и от 3 апреля 2017 г. № 0304/17 местонахождение заказчика (ИО РАН), место подачи заявок и место вскрытия конвертов указано -Российская Федерация.</p> <p>Таким образом, учитывая, что Институт (заказчик) осуществляет свою деятельность на территории Российской Федерации, в действиях ИО РАН усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)».</p>	<p>Для достижения целей своей деятельности Институт от своего имени приобретает и осуществляет гражданские права, несет гражданские обязанности.</p> <p>В соответствии со ст. 20 Устава целью и предметом деятельности Института является проведение фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований в области океанологии с использованием научно-исследовательского флота, воздушных судов, подводных и космических аппаратов и других технических средств.</p> <p>В соответствии с Уставом Институт осуществляет следующие виды деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Организация и проведение научно-исследовательских сухопутных и морских экспедиций, в том числе международных, по профилю деятельности Института.</li> <li>- Перевозка пассажиров и (или) грузов при обеспечении проведения научных исследований морским и (или) речным транспортом.</li> <li>- Прочая вспомогательная деятельность морского транспорта.</li> </ul> <p>-Снабженческое (шипчандлерское) обслуживание судов, включая бункеровку судов топливом, обслуживание судов в период стоянки в портах: агентирование судов, обследовательское (сюрвейерское) обслуживание судов на морском транспорте.</p> <p>-Прочая вспомогательная деятельность морского транспорта, не включенная в другие группировки.</p> <p>В соответствии с п.п. 2, 3 ст. 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом. Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.</p> <p>ИО РАН являясь судовладельцем выполняет значительную часть государственного задания на научно-исследовательских</p>	<p>разъясняется, что проведение запроса котировок для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства является одним из возможных конкурентных способов закупки, который вправе применить заказчики, находящиеся за пределами Российской Федерации. Также в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 31 марта 2017 г. № Д28и-1396 закупка товаров, работ, услуг заказчиками, осуществляющими свою деятельность на территории иностранного государства, в соответствии со статьей 75 Федерального закона № 44-ФЗ, допускается только на территории иностранного государства.</p> <p>Учитывая, что Институт не имеет представительств на территории иностранных государств, а также, что место подачи заявок и место вскрытия конвертов указано в извещениях – Российская Федерация, у ИО РАН отсутствуют основания для применения в качестве способа определения поставщика запроса котировок на территории иностранного государства.</p>



Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>судах (далее - НИС), принадлежащих ему на праве оперативного управления.</p> <p>В соответствии с Планом морских научных экспедиций, согласованным с Советом по гидросфере ФАНО России, научно-исследовательские экспедиции проводятся в различных районах Мирового океана, находящихся за пределами территории Российской Федерации, т.е. на территории иностранного государства.</p> <p>Согласно ст. 5.1. Устава Институт является судовладельцем и на праве оперативного управления эксплуатирует суда от своего имени, обеспечивая выполнение обязательных норм и правил законодательства Российской Федерации и международных конвенций по судоходству, безопасности мореплавания и предотвращению загрязнения окружающей среды.</p> <p>Для выполнения государственного задания с использованием недвижимого имущества (морских судов), находящегося на территории иностранного государства обязанностью судовладельца (ИО РАН) является снабжение судов материальными запасами в целях их бесперебойного функционирования, а именно: осуществление закупок дизельного топлива, горюче-смазочных материалов, воды и проч.</p> <p>Также для поддержания НИС в мореходном состоянии судовладелец обязан проводить ремонтные работы.</p> <p>В целях выполнения государственного задания и Плана морских научных экспедиций, утвержденного Советом по гидросфере ФАНО России, закупка Институтом указанных выше товаров, работ и услуг должна быть осуществлена с соблюдением требований Закона № 44-ФЗ. Применение иных способов определения поставщика, кроме проведения запроса котировок на территории иностранного государства, с учетом специфики деятельности ИО РАН, с учетом требований законодательства о закупках, а также отсутствием специальных законодательных требований для изложенной выше ситуации, невозможно.</p> <p>Законодательно не запрещено проведение процедуры закупки</p>	

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>(получение заявок участников закупки, вскрытие конвертов и т.д.) по месту нахождения заказчика при осуществлении им своей деятельности на территории иностранного государства, с использованием принадлежащего ему недвижимого имущества.</p> <p>На основании вышеизложенного, считаем, что применение Институтом в качестве способа определения поставщика запроса котировок на территории иностранного государства соответствует требованиям Закона 44-ФЗ.</p>	
<p>Абз. 4-5 с. 165; с. 166; абз. 1-4 с. 167</p> <p>«В ходе анализа закупочной деятельности в рамках Федерального закона № 223-ФЗ установлено следующее:</p> <p>26 октября 2015 года федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский государственный гидрометеорологический университет» заключило с атлантическим отделением ИО РАН государственный контракт № 0372100040315000029-0007804-04 на выполнение прикладных научных исследований по теме «Разработка методики оперативного гидрометеорологического мониторинга морской среды в море с использованием технического комплекса, размещенного на стационарной нефтедобывающей платформе в юго-восточной части Балтийского моря» на сумму 2 360,0 тыс. рублей. В соответствии с планом-графиком исполнения обязательств по контракту надлежит выполнить в том числе следующие работы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определение перечня метеорологического оборудования для стандартизации данных;</li> <li>- подробное описание, его состава, способов установки оборудования;</li> <li>- краткое описание параметров исходных данных, получаемых на техническом комплексе сбора данных.</li> </ul> <p>Срок выполнения работ – 25 декабря 2015 года.</p> <p>Акт о выполнении в полном объеме прикладных научных исследований, предусмотренных контрактом, подписан 25 ноября 2015 года.</p>	<p>1. Определение аффилированности установлено статьей 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 N 948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" и применяется для целей антимонопольного законодательства (в отношении лиц, образующих группу лиц – статья 9 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции") и законодательства, регулирующего корпоративные правоотношения.</p> <p>Согласно данной норме аффилированные лица - это физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.</p> <p>Законодательство о некоммерческих организациях (Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", (ст. 9.2), ст. 123.22 ГК РФ) не ставит наступление правовых последствий в зависимость от наличия между лицами отношений связанности, отмеченных в акте.</p> <p>Признаки заинтересованности, установленные законодательством о некоммерческих организациях, в отношении спорных договоров отсутствуют.</p> <p>Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не предусматривает ограничение участия в закупочных процедурах лиц, аффилированных с иными участниками закупки либо с заказчиком. В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки,</p>	<p>Замечание не принимается.</p> <p>В ходе проведения проверки установлено наличие взаимосвязи не только между ООО «МВБ» и ООО «СЛИК», но также между директором Атлантического филиала ИО РАН (Сивковым В.В.) – Заказчик по договору и ООО «СЛИК» - Исполнитель по договору. Так, Сивков Вадим Валерьевич до 26 мая 2017 года являлся совладельцем с долей 50 % в ООО «МВБ» (ИНН 3906050831), бывший директор которого (Буканов Василий Иванович) является совладельцем с долей 100 % ООО «СЛИК».</p> <p>Акт о выполнении в полном объеме прикладных научных исследований по теме «Разработка методики оперативного гидрометеорологического мониторинга морской среды в море с использованием технического комплекса, размещенного на стационарной нефтедобывающей платформе в юго-восточной части Балтийского моря»,</p>

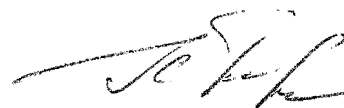
Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>Вместе с тем, 10 декабря 2015 года ИО РАН в лице директора Атлантического филиала ИО РАН Сивкова В.В. заключает в рамках Федерального закона № 223-ФЗ договор № 2ЕП 10-12 с ООО «СЛИК» на выполнение по теме «Разработка методики оперативного гидрометеорологического мониторинга морской среды в море с использованием технического комплекса, размещенного на стационарной нефтедобывающей платформе в юго-восточной части Балтийского моря» на сумму 600,0 тыс. рублей. При этом в соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии Атлантического отделения ИО РАН от 10 декабря 2015 года указанный договор заключается с единственным исполнителем (ООО «СЛИК») в соответствии с подпунктом 15 пункта 9.5.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг ИО РАН, согласно которому закупка у единственного исполнителя осуществляется, если заказчик, являющийся исполнителем по государственному контракту, либо заключенному гражданско-правовому договору на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ, привлекает в ходе исполнения государственного контракта, либо гражданско-правового договора иных лиц для выполнения работ.</p> <p>В соответствии с Приложением № 2 к договору от 10 декабря 2015 г. № 2 ЕП 10-12 по контракту надлежит выполнить в том числе следующие работы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определение перечня метрологического оборудования для стандартизации данных;</li> <li>- подробное описание, его состава, способов установки оборудования;</li> <li>- краткое описание параметров исходных данных, получаемых на техническом комплексе сбора данных.</li> </ul> <p>Срок выполнения работ – в течение 20 календарных дней с момента подписания договора. Акт о выполнении работ в полном объеме подписан 24 декабря 2015 года.</p> <p>При сравнении представленных отчетов о выполнении работ установлено, что отчет ООО «СЛИК», представленный в адрес Атлантического отделения ИО РАН от 24 декабря 2015 года на</p>	<p>независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. Иное толкование законодательства о закупках означает нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках.</p> <p>Кроме того, наличие у сторон закупки признаков аффилированности не свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязательств по договору и недобросовестности исполнителя по договору.</p> <p>Согласно статье 53.2 ГК РФ наличие или отсутствие отношений аффилированности определяется в соответствии с тем законом, который ставит наступление правовых последствий в зависимость от наличия между лицами таких отношений.</p> <p>Закон о закупках не устанавливает правовых последствий для подобных случаев.</p> <p>Следует также учесть, что аффилированы по отношению друг к другу учредитель ООО «МВБ» и юридическое лицо - ООО «СЛИК». Согласно статье 4 N 948-1 и статье 9 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ отмеченные отношения связанности могут повлиять на заключение сделок с заинтересованностью между указанными хозяйственными обществами, но не имеют правового значения для функционирования АО ИО РАН.</p> <p>Таким образом, признаки аффилированности, отмеченные в акте, при осуществлении закупок в рамках Федерального закона 223-ФЗ не являются доказательством нарушения норм действующего законодательства в части требования экономически эффективного расходования средств.</p> <p>2. В ходе проверки не был принят во внимание тот факт, что по акту № 565 об оказании услуг по контракту от 26.10.2015 №</p>	<p>предусмотренных контрактом от 26 октября 2015 г. № 0372100040315000029-0007804-01, заключенным между федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Российский государственный гидрометеорологический университет» и Атлантическим отделением ИО РАН, подписан сторонами 25 ноября 2015 года и подтверждает подготовку технического отчета.</p> <p>Указанный технический отчет утвержден директором Атлантического отделения ИО РАН Сивковым В.В. 12 декабря 2015 года.</p> <p>При этом документы (сведения), подтверждающие использование при подготовке данного технического отчета информации, полученной от ООО «СЛИК» в ходе исполнения договора от 10 декабря 2015 г. № 2ЕП 10-12, в ходе проведения проверки не представлены.</p> <p>Кроме того, согласно списку исполнителей отчет подготовлен 5 сотрудниками ИО РАН. Сотрудники ООО «СЛИК» в качестве исполнителей (соисполнителей) не указываются.</p> <p>Вместе с тем, технический отчет к договору на выполнение по теме «Разработка методики оперативного</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>45% (25 страниц из 55 страниц) повторяет отчет, представленный ранее (25 ноября 2015 года) Атлантическим отделением ИО РАН в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский государственный гидрометеорологический университет». Кроме того, 30 страниц отчета составляет описание (обработка) метеорологических и гидрофизических данных (данные АГСМ и измерения STD-зондами), полученных с приборов, применяемых на технических комплексах сбора данных. Таким образом, учитывая цену договора (600,0 тыс. рублей), заключенного между Атлантическим филиалом ИО РАН и ООО «СЛИК» от 10 декабря 2015 г. № 2ЕП 10-12, стоимость одной страницы описания обработанных данных составляет 20,0 тыс. рублей.</p> <p>Кроме того, отмечаем, что между директором Атлантического филиала ИО РАН Сивковым В.В. и ООО «СЛИК» установлено наличие взаимосвязи (аффилированности).</p> <p>Так Сивков Вадим Валерьевич до 26 мая 2017 года являлся совладельцем с долей 50 % в ООО «МВБ» (ИНН 3906050831), бывший директор которого (Буканов Василий Иванович) является совладельцем с долей 100 % ООО «СЛИК».</p> <p>Учитывая изложенное, в действиях Атлантического филиала ИО РАН содержатся признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона 223-ФЗ в части экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг. Кроме того, принципы эффективного использования денежных средств отражены в разделе 3 «Цели и принципы регулирования закупок» Положения о закупке товаров, работ, услуг ИО РАН.</p>	<p>0372100040315000029-0007804-01 на выполнение прикладных научных исследований выполнение работ по контракту было подтверждено техническим отчетом.</p> <p>На основе сведений, предоставленных ООО «СЛИК», Атлантическое отделение посчитало необходимым дополнить окончательный вариант методики оперативного гидрометеорологического мониторинга с использованием действующего технического комплекса (далее - методика) определенным набором данных, детализировать уже имеющуюся в отчете информацию.</p> <p>Методика была направлена в адрес заказчика позднее, но в установленные контрактом сроки, что подтверждается датой её утверждения – 12 декабря 2015 года.</p> <p>В состав доработанной методики были включены в том числе данные, направленные ООО «СЛИК» в адрес АО ИО РАН в ходе исполнения обязательств по договору от 10.12.2015 № 2ЕП 10-12.</p> <p>Приёмка работ в полном объёме от ООО «СЛИК» была осуществлена по результатам проверки указанных данных в порядке пунктов 4.1, 4.2 договора от 10.12.2015 № 2ЕП 10-12 (в течение 10 рабочих дней со дня получения таких данных), с учётом отсутствия претензий со стороны заказчика по контракту от 26.10.2015 № 0372100040315000029-0007804-01 и направления в адрес АО ИО РАН технического отчёта ООО «СЛИК» о выполнении работ, в состав которого были включены данные, переданные заказчику (АО ИО РАН) ранее.</p> <p>Именно перечисленными обстоятельствами объясняется совпадение информации, содержащейся в методике, направленной в адрес РГГМУ, и техническом отчёте ООО «СЛИК», направленном в адрес АО ИО РАН.</p> <p>3. Согласно Стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА 104 "Аудит эффективности" экономически эффективное расходование денежных средств предполагает не только достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств, но и достижение наилучшего результата с использованием определенного объема средств, то есть должно способствовать удовлетворению потребностей</p>	<p>гидрометеорологического мониторинга морской среды в море с использованием технического комплекса, размещенного на стационарной нефтедобывающей платформе в юго-восточной части Балтийского моря» от 10 декабря 2015 г. № 2ЕП 10-12, заключенный между Атлантическим филиалом ИО РАН и ООО «СЛИК», утвержден 24 декабря 2015 года (через 12 дней после утверждения технического отчета, представленного Атлантическим отделением ИО РАН в РГГМУ).</p> <p>При сравнении представленных отчетов о выполнении работ установлено, что отчет ООО «СЛИК», представленный в адрес Атлантического отделения ИО РАН от 24 декабря 2015 года на 45% (25 страниц из 55 страниц) повторяет отчет, представленный ранее Атлантическим отделением ИО РАН в РГГМУ. Оставшиеся 30 страниц отчета составляет описание (обработка) метеорологических и гидрофизических данных (данные АГСМ и измерения STD-зондами), полученных с приборов, применяемых на технических комплексах сбора данных. Также в акте по результатам контрольного мероприятия указывается не расчет цены научно-исследовательской работы, исходя из стоимости одной страницы отчёта о НИР на</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>заказчика в товаре (работе, услуге) с необходимыми показателями качества и надежности.</p> <p>При определении эффективности расходования филиалом денежных средств не было установлено, имелись ли у АО ИО РАН возможности достижения заданных результатов наименее затратным способом и их более рационального использования для того, чтобы достигнуть поставленных целей на основе использования меньшего объема указанных денежных средств, в том числе не были проанализированы факторы, влияющие на достижение тех целей и результатов, для достижения которых был заключен договор. Так, например, не учтён тот факт, что рынок данного вида работ является низкоконкурентным.</p> <p>Кроме того, оценка эффективности расходования денежных средств при приобретении товаров (работ, услуг) должна учитывать возможность их использования в дальнейшей, приносящей доход деятельности, учреждения.</p> <p>Так, общая сумма дохода АО ИО РАН в ходе исполнения договорных обязательств в рамках уставной деятельности за 2016 год составила более 20 миллионов рублей. При этом в ряде работ была использована методика оперативного гидрометеорологического мониторинга с использованием действующего технического комплекса. Та же методика будет задействована в дальнейшем при выполнении отделением инженерных изысканий, осуществлении мониторинга и иной приносящей доход деятельности, по результатам которой в 2017 году планируется общая сумма поступлений около 13 миллионов рублей.</p> <p>Кроме того, расчет цены научно-исследовательских работ исходя из стоимости одной страницы отчёта о НИР на бумажном носителе является необоснованным.</p> <p>В данном случае следует руководствоваться нормативными документами, регулирующими вопросы учета затрат на производство и калькулирования себестоимости продукции (работ, услуг). Полагаем, что нормы законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете, главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации, а также Типовые методические рекомендации по планированию, учету и</p>	<p>бумажном носителе, а стоимость одной страницы (20,0 тыс. рублей) описания (обработки) метеорологических и гидрофизических данных, исходя из общей стоимости договора (600,0 тыс. рублей).</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>калькулированию себестоимости научно-технической продукции, утв. Миннауки РФ 15.06.1994 N ОР-22-2-46, должны были быть учтены при рассмотрении данного вопроса. Таким образом, вывод о нарушении пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона 223-ФЗ был сделан без учета объективных критериев оценки эффективности использования денежных средств объектом контрольного мероприятия и без всесторонней и обоснованной оценки приносящей доход деятельности АО ИО РАН.</p>	

Руководитель контрольного мероприятия  
начальник инспекции экспертно-аналитической и  
контрольной деятельности за оборотом  
федерального имущества



И.А. Храброва