



Утвержден Коллегией Счетной палаты  
Российской Федерации 11 июня 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации  
**В.Н.БОГОМОЛОВ**

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ  
«ПРОВЕРКА ИСПОЛНЕНИЯ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНОЙ  
КАРТЫ») «ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ», УТВЕРЖДЕННОГО РАСПОРЯЖЕНИЕМ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 30 ИЮНЯ  
2012 ГОДА № 1144-Р, ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПУБЛИЧНЫМ  
АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ «РОССИЙСКИЕ СЕТИ»  
И ЕГО ДОЧЕРНИМИ ОБЩЕСТВАМИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО  
ПРИСОЕДИНЕНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ К ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ СЕТЯМ  
В 2016–2018 ГОДАХ И ИСТЕКШЕМ ПЕРИОДЕ 2019 ГОДА»**

## Цели

Проверить результативность мероприятий «дорожной карты» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры».

## Выводы

Меры по совершенствованию процедуры технологического присоединения не охватывают все категории заявителей присоединения к электросетям.

Достижение задач и показателей документов стратегического и отраслевого планирования мероприятиями Дорожной карты в полной мере не обеспечено.

## Итоги проверки

Счетная палата проверила результативность мероприятий «дорожной карты» «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» (далее – Дорожная карта).

Проверка показала, что в целом исполнение мероприятий Дорожной карты в 2012–2018 годах обеспечило улучшение условий подключения пользователей к энергетической инфраструктуре России. Сроки технологического присоединения с 2012 года сокращены более, чем в два раза. Однако плановый показатель – не более 90 дней – достигнут не во всех регионах.

Мероприятия, реализуемые в рамках Дорожной карты, не обеспечивают охват всех категорий заявителей на технологическое присоединение. В основном совершенствование процедуры присоединения к электросетям направлено на достижение показателей по категориям заявителей до 150 кВт (менее 1 % заявителей). В целом оценить успешную реализацию Дорожной карты не представляется возможным.

Стоимость технологического присоединения к электросетям снизилась. При этом выпадающие доходы сетевых компаний включены в тариф на услуги по передаче электроэнергии для всех категорий потребителей, что приводит к скрытой форме перекрестного субсидирования в электроэнергетике.

Ответственными исполнителями в Правительство Российской Федерации представлены недостоверные сведения об исполнении отдельных мероприятий Дорожной карты.

Открытый портал технологического присоединения, на котором размещается информация по всем сетевым организациям, на момент проверки не создан.

## **Рекомендации Счетной палаты Правительству Российской Федерации**

- Усовершенствовать системы перспективного планирования в электроэнергетике;
- рассмотреть вопрос о формировании механизма экономического стимулирования потребителей электроэнергии и электросетевых организаций к перераспределению и оптимизации загрузки свободных мощностей;
- внести изменения в государственную программу Российской Федерации «Развитие энергетики» в части установления соответствующих задач и целевых показателей по вопросам технологического присоединения;
- внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в части прекращения сетевой организацией в одностороннем порядке договоров с истекшими сроками выполнения мероприятий и технических условий, в случаях их неисполнения со стороны заявителей.

## Рекомендации Счетной палаты «ПАО РОССЕТИ»

- Принять дополнительные меры в отношении дочерних обществ для соблюдения ими сроков выполнения мероприятий по техническому присоединению к электросетям;
- увеличить количество предоставляемых сервисов через портал в сети Интернет, в том числе заключение договоров технического присоединения в электронной форме;
- обеспечить распространение и внедрение в дочерних обществах лучших практик по осуществлению технологического присоединения.

## **Основание для проведения контрольного мероприятия**

Пункт 3.9.0.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

## **Предмет контрольного мероприятия**

- Деятельность Министерства энергетики Российской Федерации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 1144-р, и технологического присоединения потребителей к электрическим сетям.
- Деятельность публичного акционерного общества «Российские сети» и его дочерних обществ по осуществлению технологического присоединения потребителей к электрическим сетям.

## **Объекты контрольного мероприятия**

- Министерство энергетики Российской Федерации (г. Москва) (камерально).
- Публичное акционерное общество «Российские сети» (г. Москва) (камерально) (далее – ПАО «Россети», Общество).
- Акционерное общество энергетики и электрификации «Тюменьэнерго» (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Сургут) (далее – АО «Тюменьэнерго»).
- Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра и Приволжья» (Нижегородская область, г. Нижний Новгород) (далее – ПАО «МРСК Центра и Приволжья»).

## **Срок проведения контрольного мероприятия**

С 14 февраля по 11 июня 2019 года.

## **Цели контрольного мероприятия**

Оценить результативность мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 1144-р (в части технологического присоединения к электросетям).

## **Проверяемый период деятельности**

2016–2018 годы и истекший период 2019 года, при необходимости более ранний период.

## **Краткая характеристика деятельности объектов проверки**

1. Минэнерго России является федеральным органом исполнительной власти (далее – ФОИВ), осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

2. ПАО «Россети» – оператор энергетических сетей в России. Компания управляет 2,35 млн км линий электропередачи, 507 тыс. подстанций трансформаторной мощностью более 792 тыс. МВА. ПАО «Россети» управляет 35 дочерними и зависимыми обществами.

ПАО «Россети» и входящие в него организации контролируют около 70 % распределительных сетей.

Представители Российской Федерации в совете директоров ПАО «Россети»: А.В.Новак – Министр энергетики Российской Федерации; М.А.Расстригин – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Председатель правления, генеральный директор ПАО «Россети» – П.А.Ливинский.

**3.** АО «Тюменьэнерго» обслуживает потребителей на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа. Территория ответственности компании составляет 1,4 млн кв. км с населением около 3,6 млн человек.

Генеральный директор – А.К.Мелихов.

**4.** ПАО «МРСК Центра и Приволжья» является основным поставщиком услуг по передаче электроэнергии и технологическому присоединению (далее – ТП) к электросетям во Владимирской, Ивановской, Калужской, Кировской, Нижегородской, Рязанской, Тульской областях, в Республике Марий Эл и Удмуртской Республике. В состав ПАО «МРСК Центра и Приволжья» входят 9 филиалов. Территория ответственности компании составляет 408 тыс. кв. км с населением около 12,8 млн человек.

Генеральный директор ПАО «МРСК Центра» – управляющей организации ПАО «МРСК Центра и Приволжья» И.В.Маковский.

## **Результаты контрольного мероприятия**

**1. Проверка полноты и своевременности выполнения мероприятий Дорожной карты, в том числе в части: совершенствования правил ТП к энергосетям и создания условий сокращения сроков и этапов ТП; совершенствования деятельности сетевых организаций; внедрения единых стандартов раскрытия информации по ТП; совершенствования процедуры ТП. Анализ достижения целевых значений контрольных показателей Дорожной карты. Проверка деятельности сетевых организаций по ТП потребителей к электрическим сетям. Оценка полноты и своевременности исполнения сетевыми организациями договоров на ТП потребителей**

План мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 1144-р (далее – Дорожная карта).

Реализация мероприятий Дорожной карты осуществлялась в 2012–2018 годах.

Действие Дорожной карты прекращено распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 года № 20-р об утверждении плана мероприятий «Трансформация делового климата» и признании утратившими силу актов Правительства Российской Федерации (далее – Распоряжение № 20-р).

Цель реализации Дорожной карты – облегчить условия подключения пользователей к энергетической инфраструктуре в России. В результате реализации мероприятий процедура подключения к энергосети должна стать более простой, быстрой, прозрачной и менее затратной.

Всего за период реализации в 2012–2018 годах Дорожная карта включала 43 мероприятия по ТП к электрическим сетям по 8 направлениям, в том числе: по разделу I «Совершенствование правил ТП к энергосетям и создание условий сокращения сроков и этапов технологического присоединения» – 10 мероприятий, по разделу II «Совершенствование механизма перераспределения свободной мощности» – 6, по разделу III «Снижение тарифов на ТП» – 4, по разделу IV «Совершенствование деятельности сетевых организаций» – 6, по разделу V «Внедрение единых стандартов раскрытия информации по ТП» – 3, по разделу VI «Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций» – 4, по разделу VII «Реализация плана» – 1, по разделу VIII «Совершенствование процедуры ТП» – 9 мероприятий.

За период реализации Дорожной карты в 2012–2018 годах Минэкономразвития России являлось ответственным исполнителем по 8 мероприятиям, ФАС России – по 18 мероприятиям, Минэнерго России – по 17 мероприятиям.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 года № 1613-р ответственным за координацию действий ответственных исполнителей и соисполнителей мероприятий реализации Дорожной карты определено Минэнерго России.

Для оценки результативности мероприятий Дорожной карты установлены 3 показателя «Количество этапов, необходимых для получения доступа к энергосети», «Срок подключения к энергосети» и «Стоимость подключения к энергосети (проценты от внутреннего валового продукта на душу населения)».



Целевые значения показателей успешной реализации Дорожной карты не позволяют в полном объеме оценить результативность реализации мероприятий по всем категориям заявителей, определенных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 (далее – Правила № 861), – это категории заявителей, максимальная мощность электроустановок которых установлена: до 15 кВт; от 15 кВт до 150 кВт включительно; от 150 кВт до 670 кВт; свыше 670 кВт.

Сведения о количестве заключенных в ПАО «Россети» договоров ТП в 2016–2018 годах приведены в таблице:

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Всего (с учетом генерации), шт.	364 939	363 122	380 090
в том числе: «Ведение бизнеса», шт.	1 274	1 750	3 222

В ПАО «Россети» количество заключенных в 2016–2018 годах договоров ТП для категории заявителей от 15 до 150 кВт включительно, учитываемых в рейтинге «Ведение бизнеса», составили в 2016 году 0,3 % от общего числа заключенных договоров на ТП, в 2017 году – 0,5 %, в 2018 году – 0,8 %.

Поэтому данные показатели не обеспечивают оценку результативности реализации мероприятий Дорожной карты для всех категорий заявителей ТП, обращающихся в сетевые организации в целях осуществления ТП, а отражают только изменения процедуры ТП для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, попадающих под характеристики, установленные рейтингом «Ведение бизнеса», в том числе: заявители – юридические лица и индивидуальные предприниматели, расположенные в г. Москве и г. Санкт-Петербурге; электроустановки нормативно-подписной мощностью в 140 кВА; подключение к системе электроснабжения впервые; протяженность линии для ТП составляет 150 м; требуется выполнение строительно-монтажных работ со стороны сетевой организации.

В Дорожной карте не определены категории заявителей, на которые распространяется ее действие, поэтому мероприятия Дорожной карты

осуществляются в интересах всех категорий заявителей ТП (90 % мероприятий носят общий характер и не направлены на отдельные категории заявителей).

При этом по категориям заявителей ТП (кроме категории заявителей «Ведение бизнеса») показатели успешной реализации Дорожной карты не установлены, что не позволяет в полном объеме оценить результативность реализации мероприятий.

С учетом малого удельного веса данной категории договоров ТП в общем объеме заключенных договоров ТП, показатели Дорожной карты охватывают небольшую часть от общего числа заявителей ТП, обращающихся в сетевые организации в целях осуществления ТП, что не позволяет оценить результативность реализации мероприятий.

Показатель «Ведение бизнеса» учитывает динамику процедуры упрощения ТП в г. Москве и г. Санкт-Петербурге. В этой связи Дорожной картой не обеспечен единый подход к оценке реализации мероприятий по упрощению процедуры ТП для всех сетевых организаций и категорий заявителей.

При реализации мероприятий Дорожной карты не обеспечено привлечение к участию максимального числа сетевых компаний. Так, по информации, полученной в ходе проверки, в реализации мероприятий Дорожной карты не принимали участие дочерние компании ПАО «РусГидро», которые обеспечивают ТП на территории Дальнего Востока.

Мероприятия Дорожной карты выполнены не в полном объеме.

При реализации мероприятий Дорожной карты в установленные сроки не выполнены 2 мероприятия, ответственным исполнителем по которым являлось Минэнерго России, которые включены в направление «Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения» плана «Трансформация делового климата», утвержденного Распоряжением № 20-р, предусмотренные в том числе:

- пунктом 17 Дорожной карты «Формирование механизма экономического стимулирования потребителей электрической энергии и электросетевых организаций к перераспределению и оптимизации загрузки свободных мощностей» (срок исполнения – февраль 2015 года, ответственный исполнитель – Минэнерго России);

- пунктом 39 Дорожной карты «Определение порядка урегулирования сетевой организацией отношений с третьими лицами (смежными сетевыми организациями, владельцами энергопринимающих устройств и генерирующих объектов), в том числе отношений по субабонированию, в целях обеспечения технической возможности ТП, а также порядка взаимодействия сетевой организации с системным оператором при определении необходимости проведения мероприятий на объектах третьих лиц» (срок исполнения – февраль 2016 года, ответственный исполнитель – Минэнерго России).

Невыполнение указанных мероприятий не обеспечило урегулирование ряда системных вопросов ТП в период действия дорожной карты:

- об установлении ответственности заявителей ТП за неиспользование максимальной мощности, что не обеспечивает экономическое стимулирование потребителей энергии и электросетевых организаций к перераспределению и оптимизации загрузки свободных мощностей, препятствует решению проблемы резервирования максимальной мощности электросетевыми организациями;
- по дополнительному сокращению сроков ТП, в том числе за счет урегулирования отношений сетевых организаций с третьими лицами для обеспечения реализации на их объектах мероприятий для создания технической возможности ТП иных потребителей.

Проверка показала, что отдельные мероприятия Дорожной карты, по которым ответственными исполнителями внесены доклады в Правительство Российской Федерации об их исполнении, фактически не исполнены.

Так, мероприятие, предусмотренное пунктом 5 «Ускорение процесса выделения земель под строительство объектов энергетической инфраструктуры, разработка пилотного проекта и распространение полученного опыта в субъектах Российской Федерации» (срок исполнения 2 этапа – июнь 2015 года, ответственный исполнитель – Минстрой России), исключено из Дорожной карты распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 года № 1249-р. Одновременно в Дорожную карту включено мероприятие 41 «Упрощение и оптимизация процедур предоставления земельных участков для целей строительства объектов электросетевой инфраструктуры» (срок исполнения 3 этапа – в течение 9 месяцев со дня вступления в силу соответствующего федерального

закона, срок подготовки проекта которого – апрель 2016, ответственный исполнитель – Минэкономразвития России).

По состоянию на 31 декабря 2018 года мероприятие, предусмотренное пунктом 41 «Упрощение и оптимизация процедур предоставления земельных участков для целей строительства объектов электросетевой инфраструктуры» Дорожной карты, не исполнено.

Длительные сроки оформления земельных участков и получения разрешительной документации для целей строительства объектов электросетевой инфраструктуры являются одними из основных причин нарушения сроков ТП со стороны сетевых организаций.

В частности, главой V.7. Земельного кодекса Российской Федерации для решения вопросов с частными землепользователями и неустановленными собственниками установлен публичный сервитут. Минимальный срок установления публичного сервитута в целях строительства объекта составляет около 85 дней с даты направления ходатайства об установлении публичного сервитута при соблюдении установленных сроков на всех этапах, при этом Дорожной картой срок подключения к энергосети установлен 90 дней.

Мероприятие 12 «Инвентаризация максимальной подключенной мощности потребителей электрической энергии» (срок исполнения – август 2013 года, ответственный исполнитель – Минэнерго России) не исполнено.

Результатом реализации мероприятия должно было стать создание информационной базы с актуальными данными о максимальной электрической мощности.

В рамках реализации мероприятия ПАО «Россети» (письмо от 8 апреля 2013 года № МК-3175/09) при проведении инвентаризации представлена в Минэнерго России информация о максимальной мощности потребителей и территориальных сетевых организаций (далее – ТСО), присоединенных к сетям общества. При этом инвентаризацией не охвачены присоединенные мощности ТСО, находящиеся вне зоны деятельности ПАО «Россети».

С учетом изложенного проведение полной инвентаризации не обеспечено.

При этом ПАО «Россети» реализован проект по созданию информационной системы, позволяющей заявителям получать информацию о свободных мощностях, осуществлять подачу в электронном виде

заявки на ТП, отслеживать сроки, рассчитывать стоимость подключения к электросетям, расположенным в зоне деятельности ПАО «Россети».

В период проведения проверки Минэнерго России письмом от 11 апреля 2019 года № АН-3996/09 обратилось к ПАО «Россети» о рассмотрении возможности создания единого портала ТП на базе портала ПАО «Россети».

Реализация мероприятий Дорожной карты в целом позволила сократить сроки ТП, сделать процедуру ТП более простой, прозрачной, в том числе за счет повышения уровня автоматизации процессов, связанных с оказанием услуг по ТП, о чем свидетельствуют достигнутые значения показателей Дорожной карты и данные проверки сроков исполнения договоров ТП в сетевых организациях.

За период реализации мероприятий Дорожной карты позиция Российской Федерации в рейтинге «Ведение бизнеса» по показателю «Подключение к электросетям» с 183 места (2012 год) переместилась на 12 место (2018 год), что обеспечено достижением показателей Дорожной карты в г. Москве (ПАО «МОЭСК») и г. Санкт-Петербурге (ПАО «Ленэнерго»).

Согласно информации Минэнерго России о реализации Дорожной карты (письмо от 21 ноября 2018 года № 09-5866) количество этапов ТП к 2018 году сокращено до 2 этапов благодаря закреплению на федеральном уровне механизма перевода процедуры заключения договора ТП и договора энергоснабжения в электронный вид. Кроме того, в приложении № 2 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)» отчета о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321 (далее – ГП-30), за 2018 год Минэнерго России отмечено достижение показателя «Количество этапов, необходимых для получения доступа к энергосети» (2 этапа, при плановом значении – 3 этапа).

При этом ТСО не в полной мере обеспечено достижение показателя «Количество этапов, необходимых для получения доступа к энергосети» (к 2018 году – 3 этапа) в ПАО «МРСК Центра и Приволжья». В ходе проверки установлено, что фактическое количество этапов ТП превышает 3 этапа.

Целевой моделью «Технологическое присоединение к электрическим сетям», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 № 147-р (далее – Распоряжение № 147-р, Целевая модель), установлены три этапа ТП:

- этап заключения договора о ТП;
- этап выполнения мероприятий по ТП;
- этап оформления факта ТП к электрическим сетям.

Понятие «этап технологического присоединения» установлено Методикой определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 года № 570-р (далее – Распоряжение № 570-р), в соответствии с которой количество этапов для ТП потребителя электроэнергии к энергетическим сетям – это общее количество последовательных однократных взаимодействий заявителя с сетевой организацией, другими организациями и уполномоченными органами, взаимодействие с которыми обязательно в процессе ТП.

При проверке ПАО «МРСК Центра и Приволжья» установлено, что фактически процесс ТП осуществляется в 4 этапа, в том числе:

- подача заявки на ТП;
- подписание сторонами договора ТП;
- уведомление заявителем сетевой организации о выполнении технических условий;
- осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям.

На каждом из этапов, установленных Распоряжением № 147-р (кроме этапа выполнения мероприятий по ТП), сторонами фактически производятся неоднократные последовательные взаимодействия, что в соответствии с Распоряжением № 570-р не может характеризоваться как один этап.

В этой связи значение показателя Дорожной карты «Количество этапов, необходимых для получения доступа к энергосети» (3 этапа) не в полной мере характеризует упрощение процедуры ТП для заявителей, поскольку не учитывает содержание взаимодействия сторон в процессе ТП.

Не обеспечено достижение сетевыми компаниями значения показателя «Срок подключения к энергосети». Дорожной картой в качестве

контрольного показателя установлен срок подключения к энергосети на уровне 90 дней к 2018 году.

В информации Минэнерго России по реализации Дорожной карты (письмо от 21 ноября 2018 года № 09-5866) сообщается о предельных сроках осуществления ТП, установленных Правилами № 861, на уровне 135 дней (15 дней – на заключение договора ТП и 120 дней – на реализацию мероприятий, предусмотренных договором ТП), в связи с этим невозможно обеспечить достижение целевых сроков (90 дней) без законодательного урегулирования вопросов, направленных на упрощение порядка предоставления земельных участков для сооружения объектов электросетевого хозяйства.

В приложении № 2 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)» отчета о ходе реализации ГП-30 за 2018 год Минэнерго России отмечено достижение показателя «Срок подключения к энергосети» – 73 дня (при плановом значении – 90 дней). В качестве обоснования достижения значения показателя приведены опубликованные 31 октября 2018 года Всемирным банком результаты ежегодного исследования «Ведение бизнеса 2018». По индикаторам, характеризующим процедуру подключения к электрическим сетям, отмечено сокращение срока подключения к электрическим сетям до 73 дней, что отражает подключение к электрическим сетям заявителей, расположенных в г. Москве и г. Санкт-Петербурге.

При проверке ТП в ПАО «МРСК Центра и Приволжья» установлено, что, несмотря на сложившуюся в 2016–2018 годах тенденцию к сокращению, средний срок ТП по договорам, выполненным в 2018 году, не достиг значения контрольного показателя (90 дней к 2018 году). Фактически средний срок ТП составил 111 дней для категории заявителей, максимальная мощность электроустановок которых до 15 кВт, и 145 дней – для категории заявителей, максимальная мощность электроустановок которых от 15 до 150 кВт.

По АО «Тюменьэнерго» средний срок ТП составил 203 дня для категории заявителей, максимальная мощность электроустановок которых до 15 кВт, и 166 дней – для категории заявителей, максимальная мощность электроустановок которых от 15 до 150 кВт.

Количество договоров ТП, заключенных сетевыми компаниями ПАО «Россети», по которым превышен срок ТП (135 дней – в 2016

и 2017 годах, 90 дней – в 2018 году) по категории присоединения от 15 до 150 кВт (юридические лица и индивидуальные предприниматели), в 2016 году составило 75,4% от общего количества договоров ТП, в 2017 году – 66,4 %, в 2018 году – 80,2 %.

Неисполнение или несвоевременное исполнение договоров ТП в том числе обусловлено неисполнением или длительными сроками исполнения обязательств со стороны заявителей (невыполнение технических условий (далее – ТУ), неготовность электроустановок заявителей к ТП в установленные сроки, длительные сроки оформления документации о ТП).

По данным отчетов ПАО «Россети», из 219081 договора ТП, не исполненных в установленный срок, в 2016 году не исполнено по вине сетевых организаций 44702 договора, что составляет 20,4% от общего количества не исполненных договоров ТП, в 2017 году из 192461 договора ТП – 1898 договоров (0,98%), в 2018 году из 185413 договоров ТП – 1067 договоров (0,57%).

Отмечается увеличение удельного веса договоров, не исполненных по вине заявителей, в общем количестве неисполненных договоров ТП.

В этой связи представляется целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в Правила № 861, направленных на урегулирование отношений между заявителями и сетевыми организациями, в том числе предусматривающих возможность прекращения сетевой организацией в одностороннем порядке договоров ТП, обязательства по которым со стороны заявителей не выполнены, при этом сроки их выполнения, а также сроки действия ТУ, выдаваемых сетевыми организациями заявителям, истекли.

Основные причины нарушения сроков ТП сетевыми организациями:

- длительные сроки оформления земельных участков и получения разрешительной документации для строительства объектов электросетевой инфраструктуры;
- несвоевременное уведомление заявителей о выполнении мероприятий по ТУ;
- необходимость неоднократного согласования трасс прохождения линий электропередач вследствие пересечения трасс прохождения иных коммуникаций (водопроводные коммуникации, автомобильные и железные дороги, трамвайные пути и пр.).



Реализация мероприятий по упрощению и оптимизации процедур предоставления земельных участков для целей строительства объектов электросетевой инфраструктуры предусмотрена пунктом 41 «Упрощение и оптимизация процедур предоставления земельных участков для целей строительства объектов электросетевой инфраструктуры» Дорожной карты. Пункт не выполнен.

Сроки выполнения мероприятий по ТП обусловлены сроками оформления земельных участков:

- оформление земель лесного фонда. Выполнение лесоустроительных работ занимает около 8 месяцев. По информации ПАО «Россети», после вступления в силу Федерального закона от 3 августа 2018 года № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» (с 1 сентября 2018 года) с учетом выполнения требований пункта 2.1 статьи 11.3 Земельного кодекса Российской Федерации и части 3 статьи 41 Градостроительного кодекса Российской Федерации срок оформления лесоустроительной документации увеличивается от 3 до 6 месяцев, необходимых на изменение документации по планировке территории;
- оформление федеральных земель сельскохозяйственного назначения. Сделки в границах таких земель требуют согласования (около полугода) с ФОИВ;
- длительные сроки определения органа государственной или муниципальной власти, уполномоченного на предоставление права пользования на земельный участок, находящийся в государственной собственности;
- необходимость согласования земельных участков с частными землепользователями.

В целях нормативного регулирования ТП изданы законодательные акты, направленные на решение вопросов землепользования для целей строительства объектов электросетевой инфраструктуры, в том числе Земельный кодекс Российской Федерации<sup>1</sup> дополнен главой V.7 «Установление публичного сервитута в отдельных целях»,

<sup>1</sup> Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов».

которой для решения вопросов использования земельных участков в целях размещения объектов электросетевого хозяйства с частными землепользователями и неустановленными собственниками установлен публичный сервитут. При этом минимальный срок оформления прав для строительства объекта составляет около 85 дней с даты направления ходатайства об установлении публичного сервитута при соблюдении установленных сроков на всех этапах.

Издано постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

Несмотря на принятие законодательных мер, направленных на решение вопросов землепользования для целей строительства объектов электросетевой инфраструктуры, фактически механизмы, позволяющие упростить процедуру ТП и сократить сроки предоставления земельных участков для строительства электросетевой инфраструктуры, не в полной мере обеспечивают сокращение сроков ТП.

По данным отчета о выполнении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 (далее – ГП-15), размещенного на портале государственных программ Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, значения показателя «Снижение предельной стоимости подключения потребителей (до 150 кВт) по договорам ТП, в процентах от валового национального дохода на душу населения» составило в 2016 году 929 % при плановом значении 938 %, в 2017 году – 641 % при плановом значении 361 %, в 2018 году фактическое значение составило 641 % при плановом значении 20 %. Целевое значение показателя госпрограммы не достигнуто.

По показателю «Стоимость подключения к энергосети (проценты от внутреннего валового продукта на душу населения)» планировалось снижение значения показателя с 1 852 % в 2012 году до 20 % в 2018 году.

В соответствии с данными рейтинга «Ведение бизнеса 2018» стоимость ТП составила 5,7 % от валового внутреннего дохода на душу населения.

Снижение стоимости ТП обеспечено в том числе внесением изменений в Правила № 861, предусматривающие:

- не допущение включения в состав платы за ТП энергопринимающих устройств заявителей инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до границы участка заявителя;

- установление платы за ТП энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ составляет не более 300 м в городах и поселках городского типа и не более 500 м в сельской местности.

Приказом ФАС России от 29 августа 2017 года № 1135/17 утверждены методические указания по определению размера платы за ТП к электрическим сетям.

Контрольные показатели успешной реализации Дорожной карты установлены без учета возможностей сетевых организаций по их достижению.

Анализ сроков исполнения договоров ТП дочерними компаниями ПАО «Россети» показал, что в 2016–2018 годах во всех компаниях установлены случаи исполнения договоров ТП с превышением нормативных сроков.

По информации ПАО «Россети», дочерними обществами с превышением сроков, исчисляемых со дня заключения договора в соответствии с Правилами № 861, осуществлены мероприятия ТП в 2016 году по 60,0 % от общего количества заключенных договоров ТП, в 2017 году – по 53,0 %, в 2018 году – по 48,8 %.

При этом отмечается тенденция к сокращению количества договоров ТП, реализуемых с превышением сроков.

Мероприятия Дорожной карты выполнены не в полном объеме, что потребовало переноса на более поздние периоды сроков их выполнения и включение в план «Трансформация делового климата», утвержденного Распоряжением № 20-р.

Дорожной картой не обеспечен единый подход к оценке реализации мероприятий по упрощению процедуры ТП сетевыми организациями для всех категорий заявителей, установленные показатели охватывают небольшую часть категорий заявителей ТП, не обеспечено привлечение к реализации мероприятий большего числа сетевых компаний.

В целях реализации мероприятий ТП издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации».

Целевой моделью ТП предусмотрены 20 показателей, характеризующих влияние 11 факторов (этапов) ее реализации. При этом модельным объектом в рамках Целевой модели является ТП энергопринимающих устройств заявителей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 150 кВт включительно) по II или III категориям надежности электроснабжения и расстояние от существующих объектов электросетевого хозяйства территориальной сетевой организации до границы участка заявителя не ограничено.

Таким образом, в рамках Целевой модели, как и в Дорожной карте, не обеспечена оценка реализации мероприятий по упрощению процедуры ТП для всех категорий заявителей, поскольку не охватывает большинство заявителей, обращающихся в сетевые организации в целях осуществления ТП, а именно: физические лица, а также субъекты предпринимательства, не подпадающие под характеристики, установленные рейтингом «Ведение бизнеса», а также не соответствующие характеристикам Целевой модели.

Минэнерго России определено ответственным ФОИВ за мониторинг внедрения Целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям».

Целевой моделью, как и Дорожной картой, предусматривается ТП к электрическим сетям в течение 90 дней, при этом не учтены особенности сетевого комплекса в регионах.

По оценке Минэнерго России, исполнение мероприятий Целевой модели составляет 61,8 %. За 2018 год в полном объеме выполнены мероприятия в Курганской области и г. Санкт-Петербурге, на 95 % – в Республике Башкортостан, Тульской области и Удмуртской Республике.

Следует отметить, что проводимые в рамках Дорожной карты, Целевой модели, Распоряжения № 20-р мероприятия по совершенствованию процедуры ТП главным образом направлены на достижение показателей по категориям ТП до 150 кВт, учитываемым в рейтинге «Ведение бизнеса», которые охватывают незначительную часть от общего числа заявителей ТП по всем категориям, что не в полной мере обеспечивает реализацию мер по упрощению процедуры ТП для всех категорий заявителей.

Также издаваемые по ТП распоряжения Правительства Российской Федерации не в полной мере увязаны между собой и не обеспечивают единый подход для оценки результатов деятельности.

Так, Распоряжением № 570-р утвержден Перечень показателей оценки эффективности деятельности и методика определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года).

Значения контрольных показателей Распоряжения № 570-р, характеризующие повышение доступности энергетической инфраструктуры, не соответствовали показателям Дорожной карты. Так, значение показателя «Количество этапов, необходимых для получения доступа к энергосети» Дорожной картой установлено 3 этапа к 2018 году, Распоряжением № 570-р – 5 этапов, по показателю «Срок подключения к энергосети» – 90 и 40 дней соответственно.

## **2. Оценка соответствия мероприятий Дорожной карты документам стратегического и отраслевого планирования. Сравнительный анализ установленных тарифов и фактических затрат сетевых организаций на технологическое присоединение**

Вопросы ТП отражены в ряде документов стратегического и отраслевого планирования, в том числе: в государственных программах Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316) и «Развитие энергетики» (утверждена

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321) Энергетической стратегии России до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р (далее – Энергетическая стратегия), Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 511-р (далее – Стратегия развития электросетевого комплекса).

Следует отметить, что показатели (индикаторы) госпрограмм в части ТП не характеризуют упрощение процедуры ТП для всех категорий заявителей, так как они сформированы, главным образом, по ТП заявителей до 150 кВт с учетом достижения показателей Дорожной карты и возможности реализации мероприятий ТП для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в г. Москве и г. Санкт-Петербурге.

Несмотря на продолжение реализации мероприятий по упрощению процедуры ТП после завершения Дорожной карты в рамках Распоряжения № 20-р, постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 года № 335 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321» из ГП-30 исключены целевые показатели (индикаторы), количественно характеризующие процедуру ТП: «Срок подключения к энергосети», а также «Количество этапов, необходимых для получения доступа к энергосети».

Таким образом, в настоящее время ГП-30 не содержит показателей, характеризующих мероприятия, направленные на улучшение условий подключения потребителей к энергетической инфраструктуре в стране.

В целях совершенствования процедуры ТП представляется необходимым обеспечить разработку в рамках ГП-30 показателей по ТП с учетом фактически достигнутых сроков ТП сетевыми организациями, а также показателей целевой модели, Распоряжения № 20-р в целях обеспечения оценки реализации мероприятий ТП.

Значение показателя «Срок ТП к электрическим сетям» в Распоряжении № 20-р в период с 2019 по 2024 год установлен не менее 90 дней, при этом не установлен максимальный предельный срок ТП, что требует уточнения.

Сведения о загрузке мощности сетевого комплекса ПАО «Россети» в части ТП за 2016–2018 годы (центры питания 35 кВ и выше) (действующие и вновь введенные сети) представлены в таблице:

(МВА)

2016 г.			2017 г.			2018 г.		
установ- ленная мощность	загрузка мощнос- тей	% загрузки	установ- ленная мощность	загрузка мощнос- тей	% загрузки	установ- ленная мощность	загрузка мощнос- тей	% загрузки
629 964	189 645	30,1	606 043	186 198	30,7	661 209	202 508	30,6

Информация по состоянию на 31 декабря 2018 года о загрузке введенных в 2016–2018 годах трансформаторов для ТП представлена в таблице:

(МВА)

2016 г.			2017 г.			2018 г.		
установ- ленная мощность	загрузка мощностей, введенных в 2016 г.	% загрузки	установ- ленная мощность	загрузка мощностей, введенных в 2017 г.	% загрузки	установ- ленная мощность	загрузка мощностей, введенных в 2018 г.	% загрузки
10731,5	2 819,0	25,9	9 057,5	2 340,5	25,8	8 788,3	959,95	10,9

Загрузка мощностей ПАО «Россети», в том числе введенных в период 2016–2018 годов, с учетом соблюдения критерия надежности находится на низком уровне.

Так, фактическая загрузка мощностей, по данным ПАО «Россети», составляет меньше половины от введенной мощности в 2016–2017 годах. В 2018 году загрузка мощностей, введенных в текущем году, составила 10,9 %.

При этом в рамках Дорожной карты не реализовано мероприятие, направленное на обеспечение высокой загрузки вновь вводимых мощностей, что в соответствии со Стратегией развития электросетевого комплекса является одной из целей регулирования электросетевого комплекса.

Для этого в соответствии с пунктом 17 Дорожной карты предусматривалось формирование механизма экономического стимулирования потребителей электрической энергии и электросетевых организаций к перераспределению и оптимизации загрузки свободных

мощностей (плановый срок внесения проекта акта в Правительство Российской Федерации – февраль 2015 года). На момент проведения контрольного мероприятия соответствующий нормативный правовой акт не принят.

Энергетической стратегией предусмотрена ликвидация перекрестного субсидирования в электроэнергетике. Вместе с тем действующие принципы формирования платы за ТП, предусматривающие включение выпадающих доходов, связанных с введением льгот по ТП потребителей до 150 кВт, в тариф на оплату услуги по передаче электроэнергии, что создает скрытый вид перекрестного субсидирования между видами деятельности.

Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением ТП к электрическим сетям, которые подлежат компенсации за счет тарифов на услуги по передаче электрической энергии, установлен Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11 сентября 2014 года № 215-э/1 (далее – Методические указания № 215-э/1).

Согласно пункту 4 Методических указаний № 215-э/1 к выпадающим доходам, связанным с осуществлением ТП к электрическим сетям, относятся:

1) расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением ТП, не включаемые в состав платы за ТП энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, по третьей категории надежности при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно, необходимого заявителю уровня напряжения сетевой организации, составляет не более 300 м в городах и поселках городского типа и не более 500 м в сельской местности в размере не более 550 рублей по одному источнику электроснабжения;

2) расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства – от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики (далее – расходы по мероприятиям «последней мили»), связанные с осуществлением ТП энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, плата за которые устанавливается



в размере не более 550 рублей, не включаемые в состав платы за ТП по одному источнику электроснабжения;

3) расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате ТП энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в состав платы за ТП по одному источнику электроснабжения;

4) расходы по мероприятиям «последней мили» энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемые в плату за ТП по одному источнику электроснабжения.

По информации ПАО «Россети», с 2016 по 2018 год затраты на исполнение договоров ТП, в результате реализации которых возникали выпадающие доходы, составили 64,7 млрд рублей, из них компенсированы в тарифе на передачу электроэнергии 41,2 млрд рублей.

Методическими указаниями № 215-э/1 расходы сетевых организаций, превышающие плату за ТП энергопринимающих устройств заявителей максимальной мощностью более 150 кВт, не отнесены к выпадающим доходам и не подлежат компенсации за счет тарифа на передачу электроэнергии.

При этом пунктом 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, лицу, которое имеет намерение осуществить ТП, предоставлено право самостоятельно выбрать вид ставки платы за ТП в соответствии с особенностями, предусмотренными Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденным приказом ФАС России от 29 августа 2017 года № 1135/17, в том числе стандартизированная тарифная ставка (руб./км) и ставка за единицу максимальной мощности (руб./кВт).

Проверка показала, что при необходимости строительства линий электропередачи для ТП заявителями выбирается ставка с наименьшим уровнем оплаты. При этом данный уровень оплаты в отдельных случаях не обеспечивает покрытие в полном объеме понесенных сетевой организацией затрат на осуществление ТП.

Капитальные расходы на осуществление ТП производятся в рамках инвестиционных программ дочерних обществ ПАО «Россети», ежегодно утверждаемых Минэнерго России (далее – ИП).

Объемы финансирования мероприятий ТП из всех источников составили: в 2016 году – 121 737,0 млн рублей, в том числе за счет платы за ТП – 25 407,0 млн рублей, или 20,9 % от общего объема финансирования; в 2017 году – 124 895,0 млн рублей, в том числе за счет платы за ТП – 41 948,0 млн рублей, или 33,6 %; в 2018 году – 118 920,0 млн рублей, в том числе за счет платы за ТП – 38 506,0 млн рублей, или 32,4 %.

За период 2016–2018 годов общий плановый объем инвестиций группы компаний ПАО «Россети» по строительству объектов ТП составил 358 764,0 млн рублей, или 98,1 % от общего объема ИП по ТП (365 552,0 млн рублей).

По договорам ТП, включенным в ИП в 2016–2018 годах, подписано актов ТП на 61 634 820 кВт (в том числе свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно – 3 216 537 кВт), в том числе: в 2016 году – 16 780 072 кВт (988 608 кВт); в 2017 году – 25 890 429 кВт (1 000 355 кВт); в 2018 году – 18 964 319 кВт (1 227 574 кВт).

Удельная стоимость ТП составила в 2016 году 4 423 руб./кВт, в 2017 году – 2 099 руб./кВт, в 2018 году – 2 935 руб./кВт, что в целом соответствует требованиям Дорожной карты об уменьшении затрат на ТП.

Отмечается тенденция к увеличению объемов вводимой мощности в рамках договоров ТП при снижении удельной стоимости ТП.

В целом мероприятия Дорожной карты не в полной мере обеспечили достижение задач и показателей документов стратегического и отраслевого планирования.

### **3. Уровень автоматизации (цифровизации) процессов, связанных с оказанием услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям**

В ходе реализации Дорожной карты внесены изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации в части автоматизации процессов ТП.

Так, согласно внесенным изменениям (постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 года № 1131) пунктом 8(3) Правил № 861 установлена обязанность сетевой организации обеспечить принятие

в электронном виде заявок и прилагаемых документов от заявителей на ТП и возможность получения заявителем сведений об основных этапах обработки заявок на ТП на официальном сайте данной сетевой организации или ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации.

Обеспечена техническая возможность подачи заявки через специализированный портал ТП или личный кабинет клиента региональных сетевых компаний. В частности, процент поданных через личный кабинет на сайте АО «Тюменьэнерго» заявок на ТП в 2017 году составил 51,9 %, в 2018 году – 82,4 %. Посредством портала ТП и личного кабинета клиента на сайте АО «Тюменьэнерго» за 2018 год заключено 86 % договоров ТП.

На момент проверки на портале ПАО «Россети» зарегистрировано более 18 000 потребителей электросетевых услуг (юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица), которыми подано 19 600 заявок на ТП в адрес сетевых организаций (в 2016 году – 1 077 заявок, в 2017 году – 3 341 заявка, в 2018 году – 11 160 заявок), а также подано свыше 2 300 обращений в адрес сетевых организаций.

Вместе с тем при наличии у сетевой компании портала в сети Интернет не всеми сетевыми организациями реализована возможность предоставления услуги по заключению договора на ТП в электронной форме.

Так, на момент проверки в ПАО «МРСК Центра и Приволжья» услуга по заключению договора на ТП в электронной форме (с применением электронной цифровой подписи) на территории Нижегородской области фактически не предоставлялась.

Проверка показала, что отдельные мероприятия Дорожной карты, направленные на повышение уровня автоматизации процессов, связанных с оказанием услуг по ТП, по которым ответственным исполнителем внесены доклады в Правительство Российской Федерации, исполнены не в полном объеме.

В рамках реализации пунктов 14 и 28 Дорожной карты ПАО «Россети» создан открытый информационный ресурс (информационный портал) в сети Интернет (<https://портал-тп.рф>) для размещения информации сетевых организаций о процедуре и местах возможного ТП на карте с возможностью рассчитывать потребность мощности и стоимость технологического присоединения (далее – Портал ТП).

Вместе с тем через Портал ТП осуществляются подача заявок и получение информации только в отношении заявителей в зоне ответственности группы компаний ПАО «Россети». Кроме того, на момент проверки обеспечено присоединение к Порталу ТП 60 ТСО, не входящих в группу компаний ПАО «Россети», с подключением к сервисам, имеющимся на портале. Подключение ТСО осуществляется в рамках соглашения о взаимодействии для подключения к сервисам информационной системы «Портал электросетевых услуг» с ПАО «Россети» на безвозмездной основе.

Таким образом, на момент проверки открытый Портал ТП, на котором размещается информация по всем сетевым организациям, не создан.

## **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Заместителем Министра энергетики Российской Федерации Ю.В.Маневичем представлены замечания к акту (вх. от 16 мая 2019 года № А-4177). На замечания подготовлено заключение. Результаты проверки рассмотрены на служебном совещании с представителями объектов проверки.

## **Выводы**

**1.** Реализация мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» в целом позволила облегчить условия подключения пользователей к энергетической инфраструктуре в России, упростить процедуру технологического присоединения, снизить стоимость ТП, повысить уровень автоматизации процессов, связанных с оказанием услуг по ТП.

Вместе с тем в Дорожной карте не установлены целевые значения показателей успешной реализации Дорожной карты, позволяющие в полном объеме оценить результативность реализации мероприятий по всем категориям заявителей, определенных Правилами № 861.

В ПАО «Россети» количество заключенных в 2016–2018 годах договоров ТП для категории заявителей от 15 до 150 кВт включительно, учитываемых в рейтинге «Ведение бизнеса», составило: в 2016 году – 0,3 % от общего числа заключенных договоров на ТП, в 2017 году – 0,5 %, в 2018 году – 0,8 %.

**2.** Мероприятия Дорожной карты в установленные сроки выполнены не в полном объеме. Минэнерго России не выполнено два мероприятия (пункты 17, 39), которые включены в направление «Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения» плана «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 года № 20-р. Невыполнение указанных мероприятий не обеспечило урегулирование ряда системных вопросов по ТП, в том числе:

- об установлении ответственности заявителей ТП за неиспользование максимальной мощности, что не обеспечивает экономическое стимулирование потребителей энергии и электросетевых организаций к перераспределению и оптимизации загрузки свободных мощностей, препятствует решению проблемы резервирования максимальной мощности электросетевыми организациями;
- дополнительное сокращение сроков ТП, в том числе за счет урегулирования отношений сетевых организаций с третьими лицами для обеспечения реализации на их объектах мероприятий для создания технической возможности ТП иных потребителей.

**3.** Отдельные мероприятия Дорожной карты, по которым ответственным исполнителем внесены доклады в Правительство Российской Федерации, фактически не исполнены.

В частности, Минэнерго России не исполнено мероприятие 12 «Инвентаризация максимальной подключенной мощности потребителей электрической энергии», результатом реализации которого должно было стать создание информационной базы с актуальными данными о максимальной электрической мощности.

На момент проверки соответствующая информационная база не создана.

**4.** Контрольные показатели успешной реализации Дорожной карты установлены без учета возможностей территориальных сетевых организаций по их достижению, так как учитывают условия технологического присоединения в г. Москве и г. Санкт-Петербурге. В этой связи Дорожной

картой не обеспечен единый подход к оценке реализации мероприятий по упрощению процедуры ТП для всех сетевых организаций и категорий заявителей.

Значение показателя Дорожной карты «Стоимость подключения к энергосети (20 процентов от внутреннего валового продукта на душу населения в 2018 году)» обеспечено в том числе за счет издания законодательных норм, фактически реализующих перекрестное субсидирование путем включения выпадающих доходов сетевой компании, связанных с ТП потребителей до 150 кВт, в тариф на услуги по передаче электроэнергии.

**5.** Мероприятия Дорожной карты не в полной мере обеспечили достижение показателей документов стратегического и отраслевого планирования.

Не реализовано мероприятие, направленное на обеспечение высокой загрузки вновь вводимых мощностей, что в соответствии со Стратегией развития электросетевого комплекса является целью регулирования электросетевого комплекса.

Для этого в соответствии с пунктом 17 Дорожной карты предусматривалось формирование механизма экономического стимулирования потребителей электрической энергии и электросетевых организаций к перераспределению и оптимизации загрузки свободных мощностей (плановый срок внесения проекта акта в Правительство Российской Федерации – февраль 2015 года). На момент проведения контрольного мероприятия соответствующий нормативный правовой акт не принят.

Энергетической стратегией России до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р, предусмотрена ликвидация перекрестного субсидирования в электроэнергетике.

Вместе с тем действующие принципы формирования платы за ТП предусматривают включение выпадающих доходов, связанных с введением льгот по ТП потребителей до 150 кВт, в тариф на оплату услуги по передаче электроэнергии, что создает скрытый вид перекрестного субсидирования.

6. Показатели (индикаторы) государственных программ Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316) и «Развитие энергетики» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321) в части ТП не характеризуют упрощение процедуры ТП для всех категорий заявителей, так как сформированы с учетом показателей Дорожной карты, учитывающих условия ТП для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в г. Москве и г. Санкт-Петербурге.

7. Несмотря на продолжение реализации мероприятий по упрощению процедуры ТП после завершения Дорожной карты в рамках Распоряжения № 20-р постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 года № 335 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321» из ГП-30 исключены целевые показатели (индикаторы), количественно характеризующие процедуру ТП: «Срок подключения к энергосети», а также «Количество этапов, необходимых для получения доступа к энергосети».

Таким образом, ГП-30 не содержит показателей, характеризующих мероприятия, направленные на улучшение условий подключения потребителей к энергетической инфраструктуре в стране.

8. Не в полной мере реализована возможность упрощения доступа заявителей к сервисам открытого информационного портала в сети Интернет.

На момент проверки открытый информационный ресурс в сети Интернет, на котором размещается информация по всем сетевым организациям, не создан.

9. Предоставление права заявителю ТП самостоятельного выбора при присоединении энергопринимающих устройств максимальной мощностью менее 670 кВт вида ставки платы за ТП в соответствии пунктом 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, не во всех случаях экономически обосновано с точки зрения возмещения экономически обоснованных затрат сетевой организации при необходимости строительства объекта для ТП.

**10.** Несмотря на принятие ряда законодательных мер, направленных на урегулирование вопросов землепользования для целей строительства объектов электросетевой инфраструктуры, механизмы, позволяющие упростить процедуру ТП и сократить сроки предоставления земельных участков для строительства электросетевой инфраструктуры, фактически реализованы не в полной мере.

В связи с этим достижение показателя Дорожной карты «Срок подключения к энергосети» (90 дней к 2018 году) при необходимости оформления земельных участков, не находящихся в государственной или муниципальной собственности, с учетом сроков оформления документов не представляется возможным без дополнительных мер нормативно-правового регулирования.

В этой связи требует совершенствования система перспективного планирования в электроэнергетике, повышение качества разработки регионами схем и программ перспективного развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации. Указанные схемы должны быть увязаны со схемами территориального планирования и учитывать перспективные потребности по подключению к энергосетям.

## **Предложения**

**1.** Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, публичное акционерное общество «Российские сети».

**2.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.