

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 июня 2016 года № 31К (1106) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково» в 2013-2015 годах» (совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю некоммерческой организации «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий».*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково» в 2013-2015 годах» (совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год (пункты 3.10.5, 3.10.5.1), на 2016 год (3.10.1, 3.10.1.1).

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Процесс использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково» (далее - ИЦ «Сколково») в 2013-2015 годах.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Некоммерческая организация «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий»;

общество с ограниченной ответственностью «Объединенная дирекция по проектированию и строительству Центра разработки и коммерциализации новых технологий (инновационного центра «Сколково»);

общество с ограниченной ответственностью «Объединенная дирекция по управлению активами и сервисами Центра разработки и коммерциализации новых технологий (инновационного центра «Сколково»);

общество с ограниченной ответственностью «Таможенно-финансовая компания инновационного центра «Сколково»;

общество с ограниченной ответственностью «Центр интеллектуальной собственности «Сколково»;

общество с ограниченной ответственностью «Технопарк «Сколково».

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 19 ноября 2015 года по 3 июня 2016 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Оценить достаточность правового регулирования отношений, возникающих при реализации проекта по созданию и обеспечению функционирования ИЦ «Сколково» (далее - проект).

2. Оценить ход реализации подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и достигнутые результаты.

**Проверяемый период деятельности:** 2013-2015 годы.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы**

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» (далее - Федеральный закон № 244-ФЗ) инновационный центр «Сколково» - это совокупность инфраструктуры территории ИЦ «Сколково» и механизмов взаимодействия лиц, участвующих в реализации проекта, в том числе путем использования этой инфраструктуры.

ИЦ «Сколково» представляет собой территориально обособленный комплекс с особым (льготным) правовым режимом деятельности и единым негосударственным управлением, с наделением управляющей компании отдельными полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона № 244-ФЗ реализация проекта возлагается на управляющую компанию в порядке, уста-

новленном Президентом Российской Федерации. В соответствии с решением Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России от 26 октября 2010 года № 11, функции управляющей компании по реализации проекта возложены на некоммерческую организацию «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» (далее - Фонд).

Высшим коллегиальным органом управления Фонда является совет Фонда, надзорным органом - попечительский совет, единоличным исполнительным органом до июня 2013 года был президент Фонда, а затем - председатель правления Фонда. С июня 2013 года уставом Фонда предусмотрен также коллегиальный исполнительный орган - правление.

В соответствии с Федеральным законом № 244-ФЗ на территории ИЦ «Сколково» установлен специальный правовой режим, предусматривающий нераспространение на правоотношения, связанные с созданием и функционированием ИЦ «Сколково», ряда норм, регулирующих, в частности, градостроительную деятельность, техническое регулирование, санитарно-эпидемиологическое благополучие, привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан в целях реализации проекта, осуществление медицинской и образовательной деятельности на территории ИЦ «Сколково», осуществление полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления.

На момент проверки в собственности Фонда с учетом проведенных межеваний находятся 284 земельных участка общей площадью 3860181 кв. м и административно-хозяйственный корпус 4 (объект культурного наследия регионального значения «Ансамбль усадьбы «Гусева полоса», общая площадь 477,5 кв. м, который в 2015 году сдан Фондом в аренду ЗАО «Торговый центр «Алтын» с условием проведения ремонтно-реставрационных работ).

В границах земельных участков, формирующих территорию ИЦ «Сколково», расположены 9 земельных участков общей площадью 68602 кв. м, которые не входят в состав территории ИЦ «Сколково», так как не находятся в собственности или в аренде у Фонда.

Строительство объектов инфраструктуры ИЦ «Сколково» осуществляется, в том числе, на 8 земельных участках общей площадью 65971 кв. м, арендуемых Фондом и находящихся в федеральной собственности, а также в распоряжении администрации Одинцовского муниципального района Московской области.

За 2013-2015 годы Фондом израсходовано 65556,8 млн рублей, предоставленных из федерального бюджета в виде субсидий Минфином России

и ФТС России, в том числе: в 2013 году - 20983,4 млн рублей, в 2014 году - 22326,3 млн рублей, в 2015 году - 22247,1 млн рублей.

### **Результаты контрольного мероприятия**

**Цель 1. Оценить достаточность правового регулирования отношений, возникающих при реализации проекта по созданию и обеспечению функционирования инновационного центра «Сколково»**

**1.1. Проверить полноту и своевременность принятия нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регламентирующих вопросы финансового обеспечения мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково», и их соответствие законодательству Российской Федерации**

Нормативно-правовая база, необходимая для финансового обеспечения мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования ИЦ «Сколково», Фондом сформирована. Разработаны и утверждены правила ИЦ «Сколково» и иные, необходимые для осуществления его функций, нормативные документы, определенные Федеральным законом № 244-ФЗ. По состоянию на 1 февраля 2016 года утверждено 25 правил ИЦ «Сколково».

За 2013-2015 годы принято 2735 локальных нормативных актов по основной (профильной) деятельности Фонда.

В то же время федеральными органами государственной власти и органами контроля за уплатой страховых взносов не в полной мере реализованы положения части 2 статьи 19 Федерального закона № 244-ФЗ, устанавливающие особенности осуществления ими полномочий на территории ИЦ «Сколково». Федеральные органы государственной власти, органы контроля за уплатой страховых взносов должны были создать на территории ИЦ «Сколково» соответствующие подразделения в обозначенных в Федеральном законе № 244-ФЗ сферах деятельности, в частности, в сфере внутренних дел, в области таможенного дела и т.д. Осуществление на территории ИЦ «Сколково» полномочий федеральных органов исполнительной власти иными органами государственной власти и органами местного самоуправления согласно части 3 статьи 19 Федерального закона № 244-ФЗ не допускается.

При этом на период проведения контрольного мероприятия на территории ИЦ «Сколково» созданы только 2 подразделения - территориальный

отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве и пункт полиции по обслуживанию объекта «Сколково» 2-го отдела полиции на особо важных режимных объектах четвертого Управления МВД России. Иные специально созданные подразделения федеральных органов государственной власти и органов контроля за уплатой страховых взносов в определенных Федеральным законом № 244-ФЗ сферах деятельности на территории ИЦ «Сколково» в настоящее время отсутствуют.

В соответствии с предоставленными статьей 9 Федерального закона № 244-ФЗ полномочиями Фондом учреждено 6 дочерних обществ и 1 учреждение, которым в соответствии с локальными нормативными актами (уставами) передан ряд функций Фонда:

- ООО «Объединенная дирекция по управлению активами и сервисами Центра разработки и коммерциализации новых технологий (инновационного центра «Сколково»)» (далее - ОДАС);
- ООО «Таможенно-финансовая компания инновационного центра «Сколково» (далее - ТФК);
- ООО «Объединенная дирекция по проектированию и строительству Центра разработки и коммерциализации новых технологий (инновационного центра «Сколково»)» (далее - ОДПС);
- ООО «Центр интеллектуальной собственности «Сколково» (далее - ЦИС);
- ООО «Технопарк «Сколково» (далее - Технопарк);
- ООО «Центр орбитальных полетов «Сколково»;
- общеобразовательное частное учреждение «Международная гимназия инновационного центра «Сколково».

В соответствии с пунктом 8 статьи 2 Федерального закона № 244-ФЗ участником проекта является российское юридическое лицо, созданное исключительно в целях осуществления исследовательской деятельности в соответствии с этим Федеральным законом и получившее в соответствии с ним статус участника проекта.

В 2015 году в ИЦ «Сколково» были зарегистрированы 1432 участника из 65 регионов Российской Федерации. В компаниях - участниках проекта по состоянию на конец 2015 года заняты около 18 тыс. сотрудников.

Анализ данных 1432 юридических лиц, имевших по состоянию на 31 декабря 2015 года статус участника проекта, проведенный с использованием информационного ресурса «Система профессионального анализа

рынков и компаний (СПАРК)», выявил ряд участников проекта, учредителями которых прямо или косвенно являются иностранные компании.

В частности, 11 из 36 компаний - участников проекта, получивших по итогам 2014 года наибольший объем выручки от результатов исследовательской деятельности (более 100 млн рублей), принадлежат иностранным юридическим лицам. Например, стопроцентными владельцами ООО «Параллелз Рисерч», ООО «Рок Флоу Динамикс», ООО «Е-инжиниринг», ООО «Воркл» являются иностранные юридические лица, зарегистрированные на Кипре, а ООО «Лингуалео» и ООО «Акуматика» - иностранные юридические лица, зарегистрированные на Британских Виргинских островах.

Получение компаниями статуса участника проекта оказывает позитивное влияние на рост объема их выручки. Так, ООО «Е-инжиниринг», получив в 2012 году статус участника проекта, увеличило выручку (по данным, содержащимся в системе «СПАРК») с 128 тыс. рублей в 2011 году до 206,9 млн рублей в 2014 году. ООО «Рок Флоу Динамикс» в 2011 году показывало выручку 79,9 млн рублей. После получения статуса участника проекта (июль 2011 года) в 2014 году выручка составила 257,7 млн рублей.

Наличие статуса участника проекта создает условия, при которых у компании формируются определенные льготы по уплате ввозной таможенной пошлины, а также преференции в области налогообложения. При этом отсутствует необходимость скрывать получаемые доходы.

В то же время в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» участник проекта вправе ежеквартально, 1 раз в полгода или 1 раз в год принимать решения о распределении своей чистой прибыли между участниками общества.

Таким образом, существуют риски, что часть средств, получаемых в качестве прибыли компаниями - участниками проекта, может направляться учредителям, в том числе иностранным юридическим лицам, находящимся в офшорных юрисдикциях. Оценить возможные объемы вывода прибыли участников проекта за рубеж в ходе контрольного мероприятия не представилось возможным.

Статьей 10 Федерального закона № 244-ФЗ установлены условия, при одновременном соблюдении которых юридическое лицо получает статус участника проекта, одним из которых является обязанность постоянного нахождения на территории ИЦ «Сколково». К началу 2015 года размещение участников проекта на территории ИЦ «Сколково» не обеспечено из-за срыва программы строительства объектов его инфраструктуры. В связи с

этим Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 440-ФЗ внесены изменения, согласно которым срок вступления в силу положений статьи 10 Федерального закона № 244-ФЗ перенесен на 1 января 2016 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 правил исследовательской деятельности, утвержденных советом Фонда 11 декабря 2013 года (с изменениями), указанная норма распространяется только на лица, статус участника проекта которым присвоен после 1 января 2016 года. Срок обязательного размещения остальных участников проекта на территории ИЦ «Сколково» перенесен Фондом на 2019 год.

В связи с отсутствием у Фонда собственных площадей, пригодных для использования, он размещается в арендованных офисных помещениях общей площадью 5596,8 кв. м, из них: 4164,7 кв. м расположены в офисном центре Технопарка, корпус 2 (субаренда у ОДАС, которая арендует их у собственника - ООО «СтройИнновации»), 1382,1 кв. м - в помещениях бывшего д/о «Полет» (субаренда у ОДАС, которая арендует их у собственника здания - ОДПС). На момент проверки введен в эксплуатацию только центр городского развития ИЦ «Сколково» - «ГиперКуб» (собственник - ОДПС) площадью 5856 кв. метров.

В соответствии с уставом Технопарка, утвержденным решениями Фонда 25 марта 2013 года № 15-РЭУ и 2 июля 2015 года № 84-РЭУ, Фонд передал Технопарку права осуществления отдельных функций управляющей компании. В частности, Технопарку передана функция по организации создания, содержания и эксплуатации объектов недвижимого имущества, относящегося к инфраструктуре территории ИЦ «Сколково», предназначенной для размещения постоянно действующих компаний - участников проекта.

Одновременно функция по организации создания, содержания и эксплуатации всех объектов недвижимого имущества, относящегося к инфраструктуре территории ИЦ «Сколково», передана Фондом другому дочернему обществу - ОДАС.

Технопарк в условиях отсутствия основного построенного объекта, площади которого должны были быть предоставлены участникам проекта (здание Технопарка), арендовал помещения у ОДАС и у ООО «Сколково Менеджмент». Затем арендованные помещения Технопарк предоставлял в субаренду участникам проекта и внешним (сторонним) центрам коллективного пользования (далее - ЦКП).

Технопарком в 2013-2015 годах уплачены ОДАС за аренду указанных помещений средства на общую сумму 23,2 млн рублей. Всего ОДАС за

2013-2015 годы получены от Фонда и дочерних обществ арендные платежи в сумме 165,2 млн рублей, или более 40 % от всей суммы доходов, полученных этим дочерним обществом от сдачи в аренду объектов недвижимости и сопутствующих услуг.

В рамках другой функции, переданной Фондом, Технопарк должен производить отбор и сертификацию лиц, намеренных оказывать содействие участникам проекта. Данная деятельность должна была осуществляться, в том числе, путем создания ЦКП на площадях Технопарка. За 2013-2014 годы Технопарк должен был сформировать сеть ЦКП, обеспечивающих предоставление НИОКР-сервисов, востребованных участниками.

В ходе проверки установлено, что Технопарком вместо отбора и сертификации лиц, намеренных оказывать содействие участникам проекта, осуществлялась деятельность по аккредитации ЦКП, не предусмотренная уставом общества и Федеральным законом № 244-ФЗ.

В то же время приказом генерального директора Технопарка от 26 апреля 2013 года № 17/1 «Об аккредитации центров коллективного пользования» утверждено положение об аккредитации ЦКП, в соответствии с которым аккредитованные Технопарком ЦКП должны предоставлять услуги участникам проекта по специальным (сниженным) тарифам, а также право на льготных условиях пользоваться оборудованием ЦКП согласно установленной квоте. Согласно пояснениям Технопарка цель деятельности по аккредитации ЦКП - установление отношений со сторонними организациями для их привлечения к участию в реализации проекта уже в качестве операторов ЦКП здания Технопарка.

В 2015 году Технопарком заключены 16 соглашений, подтверждающих намерения партнеров по созданию ЦКП здания Технопарка. Из них 12 компаний подписали предварительные договоры аренды помещений, приняв на себя обязательства по аренде помещений и организации ЦКП.

В 2015 году статус аккредитованных ЦКП имели, в частности, ООО «Центр прототипирования и дизайна МГТУ «МАМИ», ООО «СМА», ООО «ДАНА ИНЖИНИРИНГ», не заявляющие о себе, как о структуре, предоставляющей НИОКР-сервисы участникам проекта. При этом ООО «ДАНА ИНЖИНИРИНГ» является компанией, осуществляющей производство машин и оборудования (вакуумные камеры), а также предоставляющей услуги по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования общего назначения.

В ходе проверки установлено, что в 2013-2015 годах аккредитованным ЦКП были установлены квоты в объеме 49830 часов для работы участников



проекта. Из этой квоты участниками проекта было использовано около 14 % предусмотренного времени.

В целях создания ЦКП Технопарком было приобретено оборудование общей стоимостью 223,4 млн рублей, которое по решению Фонда в 2011 году по договору безвозмездного пользования передано ООО «НТЦ тонкопленочных технологий им. Иоффе» (далее - НТЦ) в связи с отсутствием площадей для размещения. В 2013-2014 годах из 864 часов квоты, запланированных договором с НТЦ для участников проекта, выделено 70 часов.

В 2013-2015 годах уровень востребованности в услугах ЦКП ИЦ «Сколково» формировался, в частности, под влиянием таких факторов, как отсутствие возможности размещения указанных центров в здании Технопарка в связи с переносами сроков окончания строительства и ввода его в эксплуатацию и наличие в Российской Федерации федеральных реестров ЦКП. Так, при поддержке Минобрнауки России создан портал [www.ckr-rg.ru](http://www.ckr-rg.ru) «Современная исследовательская инфраструктура Российской Федерации», реализация и сопровождение которого осуществляется ФГБУ «Российский научно-исследовательский институт экономики, политики и права в научно-исследовательской сфере (РИЭПП)». На указанном портале содержится каталог ЦКП (с возможностью выбора по ведомственной принадлежности или федеральному округу), информация об оборудовании ЦКП и оказываемых услугах. Кроме того, на данном портале содержится информация об уникальном научном оборудовании и базовых организациях, предоставляющих его для работы. В настоящее время на портале размещена информация о более чем 280 ЦКП и 120 уникальных научных установках.

Закупочные процедуры, осуществляемые Фондом, не являются объектами регулирования федеральных нормативных правовых актов, в том числе федеральных законов от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и принятых на их основе подзаконных актов.

В этой связи закупочные процедуры регулируются внутренними документами Фонда. Согласно пункту 1.5 положения о закупках, утвержденного приказом президента Фонда от 23 января 2012 года № 4 (в редакции приказа от 13 сентября 2012 года № 88), закупочные процедуры производятся с целью поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для

нужд как Фонда, так и его дочерних обществ по единым правилам закупки и едиными органами.

В соответствии с подпунктом 2.2.3 действующей редакции положения о закупках Фонда заявка на закупку должна содержать, в том числе, начальную (максимальную) цену закупки и порядок ее формирования с указанием аналитических измерений, установленных локальными нормативными актами Фонда. В нарушение данного положения порядок определения начальной (максимальной) цены по всем процедурам закупок (за исключением строительства) не определен.

В результате начальные (максимальные) цены формируются по результатам предыдущих контрактов либо экспертным путем.

Так, Фондом были заключены договоры с ООО «Навикон Групп» в 2013 году на разработку дополнительной функциональности бюджетирования и отчетности по договорам на базе программного обеспечения IBM Cognos на сумму 2172,5 тыс. рублей, в 2014 году - на выполнение работ по развитию этой же системы на сумму 2099,6 тыс. рублей. Начальная (максимальная) цена по данным договорам определялась экспертным путем на основании данных о средней ставке специалиста и трудоемкости работ, выполненных в рамках договора Фонда 2012 года на внедрение программного обеспечения IBM Cognos.

Ряд начальных (максимальных) цен в протоколах о конкурсных процедурах, согласно пояснениям Фонда, определялся на основании предыдущих договоров с контрагентами, которые затем становились единственными участниками запросов предложений (цен) и с которыми впоследствии заключались новые договоры. В частности, по протоколу от 24 января 2014 года на право заключения договора оказания услуг по подготовке материалов для наполнения Интернет-сайта Фонда за основу был взят договор на аналогичные услуги от 27 августа 2012 года между Фондом и ООО «Издательская компания Александра Федорчука». Единственным участником процедуры стало ООО «Издательская компания Александра Федорчука». По протоколу от 15 апреля 2013 года на право заключения договора оказания услуг по предоставлению онлайн-доступа к веб-ресурсу Salesforce.com цена была определена по прайс-листу компании Salesforce из приложения № 7 к предшествующему договору от 5 декабря 2012 года с ООО «Мастердата». Единственным участником процедуры стало ООО «Мастердата». По запросу предложений по протоколу от 8 мая 2015 года на заключение рамочного договора на оказание услуг и выполнение работ по организации и проведению мероприятий для нужд Фонда

сумма по процедуре закупки была определена в объеме 100000,0 тыс. рублей. Начальная (максимальная) цена единичных значений устанавливалась в тех же значениях, что и действующий на тот момент договор на аналогичные услуги с ООО «Р.И.М. Портер Новелли». Единственным участником процедуры стало ООО «Р.И.М. Портер Новелли».

В проверяемом периоде предельная численность работников Фонда устанавливалась штатным расписанием, утверждаемым президентом Фонда и председателем правления Фонда.

Фондом издан приказ от 16 октября 2012 года № 109 «О распределении полномочий по утверждению организационной структуры, планированию штатной численности, изменению штатного расписания и подписанию трудовых договоров и связанных с ними документов», в соответствии с которым должна быть утверждена организационная структура Фонда. На время окончания проверки организационная структура Фонда не утверждена.

Штатная численность работников выросла с 282 человек на 1 января 2013 года до 343 человек на 1 января 2016 года (на 21,6 %). Фактическая численность работников Фонда за этот период возросла с 248,4 человека до 333,4 человека (на 34,2 процента).

Проверкой установлено, что 17 структурных подразделений Фонда (14,8 % от их общего числа) от одного месяца до двух лет осуществляли деятельность в отсутствие утвержденных положений, определяющих их задачи и функции.

Ряд работников 7 (наивысшего) уровня грейда (должности) осуществляли свою деятельность без должностных инструкций от 1 до 6 месяцев (старший вице-президент по экономике и финансам, вице-президент, сити-менеджер, вице-президент по информационно-аналитическому обеспечению и взаимодействию с органами государственной власти, старший вице-президент по инновациям).

Должностная инструкция руководителя департамента казначейских операций Фонда утверждена 20 января 2014 года. Приказ о назначении на должность издан 1 января 2014 года, положение о департаменте казначейских операций утверждено 30 декабря 2015 года. Таким образом, назначенный руководитель на протяжении двух лет осуществлял руководство департаментом без установленных полномочий и функций. В соответствии со штатным расписанием департамент казначейских операций является структурным подразделением финансовой дирекции, положение о финансовой дирекции на момент завершения проверки не утверждено.

Аналогичная ситуация имела место и в дочерних обществах Фонда.

Так, в Технопарке не были определены цели деятельности, основные задачи и функции по 8 структурным подразделениям (36,6 % от общего числа структурных подразделений), должностные инструкции работников этих подразделений полностью или частично отсутствовали.

Отсутствие утвержденной организационной структуры Фонда и позднее утверждение должностных инструкций работников формируют риски снижения результативности и качества выполняемых персоналом Фонда функций.

**1.2. Провести анализ нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково», оценить достаточность нормативно-правовой базы**

В 2013-2015 годах средства федерального бюджета на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования ИЦ «Сколково», перечислялись на основании договоров о предоставлении субсидий, заключенных Минфином России и Фондом от 11 декабря 2013 года № 01-01-06/20-534, от 14 мая 2014 года № 01-01-06/20-135 и от 29 июня 2015 года № 01-01-06/20-88 в соответствии с Правилами предоставления в 2012-2013 годах субсидий из федерального бюджета некоммерческой организации «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования ИЦ «Сколково», утвержденными приказом Минфина России от 25 апреля 2012 года № 51н (далее - Правила № 51н), а также в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета Фонду в рамках подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» (далее - Подпрограмма 10) государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2013 года № 1144 (далее - Правила № 1144).

Обязательные требования, установленные Правилами № 51н и Правилами № 1144, в целом нашли отражение в заключенных договорах. Вместе с тем в связи с отсутствием в указанных правилах положений о необходимости конкретизации целей предоставления субсидий в зависимости от этапа реализации проекта, а также необходимости указания видов расходов, осуществляемых за счет субсидий, целевое назначение субсидий не ориентировано на выполнение определенных задач.

В ходе проверки установлено следующее.

В договоре от 11 декабря 2013 года № 01-01-06/20-534 «О предоставлении в 2013 году субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково», заключенном между Минфином России и Фондом, не определен порядок использования остатка субсидии, не использованного в течение текущего финансового года, включение которого в договор предусмотрено подпунктом «а» пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». В договоре не установлены сроки предоставления субсидии, определение которых предусмотрено подпунктом «а» пункта 3 Правил № 51н. Правила формирования заявки на предоставление субсидии и поквартального прогноза осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, не определены ни Правилами № 51н, ни договором об их предоставлении. Формы заявки на предоставление субсидии, поквартального прогноза осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, на текущий финансовый год, отчета об исполнении бюджета Фонда за отчетный квартал и отчета об исполнении бюджета и целей Фонда, утвержденные приложениями №№ 1-4 к договору № 01-01-06/20-534, не предусматривают возможность их подписания председателем правления Фонда и ответственным исполнителем и, соответственно, подтверждение сведений, содержащихся в указанных документах.

В договоре от 14 мая 2014 года № 01-01-06/20-135 «О предоставлении в 2014 году субсидий из федерального бюджета в рамках подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» не учтены положения подпункта «а» пункта 16 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 года № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», в соответствии с которыми должны быть определены условия возможности (невозможности) осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются остатки субсидии, не использованные в течение текущего финансового года, а также перечень затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляются субсидии. Направления расходов, определенные договором в соответствии с целями предоставления субсидии из

федерального бюджета, не имеют детализации по видам расходов. Эти же требования не учтены и в договоре от 29 июня 2015 года № 01-01-06/20-88 «О предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета в рамках подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Правилами № 51н, Правилами № 1144 и договорами, заключенными Минфином России и Фондом в соответствии с ними, не установлена обязанность представления в составе отчета об исполнении бюджета Фонда пояснительной записки, содержащей анализ использования субсидий федерального бюджета во взаимосвязи с достижением значений целевых показателей его деятельности и причин возникновения неиспользованных остатков субсидий.

## **Цель 2. Оценить ход реализации подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и достигнутые результаты**

### **2.1. Провести анализ соответствия показателей Подпрограммы 10 стратегическим целям развития экономики Российской Федерации и динамики их значений**

**2.1.1.** Подпрограмма «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2013 года № 2492-р включена в состав государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» и вошла в 2014 году (в редакции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316) в качестве Подпрограммы 10 в государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Подпрограмма 10 содержит 9 целевых индикаторов и показателей. На 2013-2014 годы целевые значения были установлены по трем показателям:

- число заявок на регистрацию объектов интеллектуальной собственности, созданных в инновационном центре «Сколково»;
- объем частных инвестиций, привлеченных в инновационную экосистему «Сколково», включая инвестиции компаний - участников проекта и «Сколковский институт науки и технологий (Сколтех)» (далее - Сколтех);
- выручка компаний - участников проекта, полученная от результатов исследовательской деятельности (накопленным итогом).

С 2014 года установлено целевое значение показателя, по которому оцениваются результаты реализации Подпрограммы 10, - «Сокращение средних сроков коммерциализации проектов компаний - участников проекта».

Целевые значения трех показателей - число публикаций в журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (на 1 исследователя Сколтех), доля выпускников Сколтеха, вовлеченных в инновационную деятельность, и интегральный вклад проекта «Сколково» в экономику Российской Федерации (накопленным итогом) - предусматриваются, начиная с 2015 года, двух показателей - количество патентов, полученных на территориях иностранных государств, включая США, Европу, Японию, и коэффициент пригодности инновационного центра для жизни и работы (коэффициент счастья) - с 2016 года.

Анализ выполнения Фондом целевых индикаторов и показателей Подпрограммы 10 показал, что в 2013 году из трех установленных показателей плановые значения были достигнуты по двум, в 2014 году из четырех показателей, по которым были установлены значения, выполнены три. В 2015 году все 7 установленных значений показателей были выполнены.

В 2013 году число заявок на регистрацию объектов интеллектуальной собственности, созданных в ИЦ «Сколково», составило 484 единицы при плановом значении в 170 единиц, то есть превысило плановое в 2,8 раза. В 2014 году число заявок составило 645 единиц при плановом показателе 200 единиц (перевыполнение в 3,2 раза), а в 2015 году - 826 единиц при плановом показателе 225 (перевыполнение в 3,7 раза).

По информации Фонда, зарегистрировано объектов интеллектуальной собственности более 90 % от поданных заявок. При этом оценить дальнейшее практическое применение выданных патентов в полной мере не представляется возможным в связи с недостаточностью соответствующих механизмов оценки их реализации в перспективе и отсутствием развернутой статистической информации.

Выручка компаний - участников проекта, полученная от результатов исследовательской деятельности (накопленным итогом), превысила запланированный уровень в 2013 году более чем в 7 раз (фактический уровень - 14,5 млрд рублей при плановом значении в 2,0 млрд рублей), в 2014 году - почти в 8,5 раза (42,3 млрд рублей против запланированных 5,0 млрд рублей), а в 2015 году - более чем в 8 раз (80,5 млрд рублей против запланированных 10 млрд рублей). По информации Фонда, в 2015 году 609 компаний - участников проекта получили выручку, из них 96 - свыше

50 млн рублей, 142 - получили выручку в рамках осуществления международной деятельности.

В 2014 году значение показателя «Сокращение средних сроков коммерциализации проектов компаний - участников проекта» составило 5 % при плане 3 %, в 2015 году значение этого показателя составило 7 % при плане 6 процентов.

В 2015 году число публикаций в журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science) (на 1 исследователя Сколтеха), - 2,49 (при плане 0,5), доля выпускников Сколтеха, вовлеченных в инновационную деятельность, - 51 % (при плане 40 %), интегральный вклад ИЦ «Сколково» в экономику Российской Федерации - 29,5 млрд рублей (при плане 20 млрд рублей).

Существенное перевыполнение плановых значений целевых показателей, установленных в Подпрограмме 10, может свидетельствовать либо о занижении их в процессе планирования, либо о высоких достижениях при реализации Подпрограммы 10.

Оценить обоснованность установленных плановых значений целевых показателей Подпрограммы 10 на 2013-2015 годы не представляется возможным, поскольку в нарушение пункта 11 (1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, методика расчета целевых значений показателей (индикаторов) Подпрограммы 10 (далее - Методика) была утверждена Минфином России только в декабре 2015 года (приказ Минфина России от 3 декабря 2015 года № 481).

Показатель, характеризующий объем частных инвестиций, привлеченных в ИЦ «Сколково», в 2013-2014 годах достигнут не был. При плановых значениях в 4,2 и 4,5 млрд рублей его фактическое выполнение составило, соответственно, 3,4 и 4,45 млрд рублей. В 2015 году данный показатель Фондом был выполнен - объем частных инвестиций составил 14,8 млрд рублей при плане 12 млрд рублей. При этом сопоставление исполнения данного показателя в 2013-2014 годах и в 2015 году не представляется возможным, поскольку в 2015 году его содержание и Методика были изменены.

Такая ситуация стала возможной, в том числе, в связи с отсутствием в действующем законодательстве содержания понятий «экосистема «Сколково» или «инновационная экосистема», употребляющихся в наименовании этого показателя.



Значение еще одного показателя, характеризующего динамику сокращения сроков коммерциализации проектов компаний - участников проекта, в 2015 году было рассчитано Фондом не в соответствии с Методикой. В качестве базового и расчетного периодов Фондом были взяты не 2012 и 2015 годы, как того требует Методика, а 2010-2012 и 2013-2015 годы, соответственно. Несмотря на то, что Минэкономразвития России (письмо в адрес Минфина России от 22 сентября 2015 года № 26654-ОФ/Д04и) отмечало несоответствие данного показателя критерию однозначности, установленному пунктом 25.1 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690 (далее - Методические указания № 690), ввиду сложности его подсчета, изменения в порядок расчета внесены не были. В этой связи оценить достоверность достижения показателя «Сокращение средних сроков коммерциализации проектов компаний - участников проекта» не представляется возможным.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, система целевых показателей и индикаторов Подпрограммы 10, а также мероприятий и контрольных событий нуждается в совершенствовании в части обеспечения их взаимоувязки, а также в целях обеспечения оценки перспективного развития ИЦ «Сколково».

**2.1.2.** В ходе проверки выявлены нарушения сроков исполнения Фондом мероприятий и контрольных событий, содержащихся в детальном плане-графике реализации Подпрограммы 10, утвержденном приказом Минэкономразвития России от 21 июля 2014 года № 450 (далее - детальный план-график).

Так, по мероприятию 10.3.7 «Программа управления городом и общегородские программы» в срок до 31 марта 2014 года должны были быть завершены стадии проектирования семейного кампуса и поликлиники. В материалах Фонда указано, что эти события выполнены в срок. В то же время проверкой установлено, что проектная документация на семейный кампус была утверждена в августе 2014 года (приказ от 25 августа 2014 года № 375), а проектная документация на поликлинику - в декабре 2014 года (приказ от 16 декабря 2014 года № 499).

В ходе проверки установлено, что ввиду отсутствия нормативно закрепленного определения термина «стадия проектирования» (далее - стадия «П») в материалах Подпрограммы 10 при формировании отчетности Фонд руководствовался определением стадии «П» как окончание разра-

ботки проектной документации, которое закреплено в плане-графике проектирования и строительства, утвержденном протоколом заседания правления Фонда от 17 декабря 2015 года № 102 (далее - план-график Фонда). При этом на момент утверждения плана-графика Фонда мероприятия детального плана-графика должны были быть выполнены. Тем не менее, в плане-графике Фонда фактическое выполнение стадии «П» по указанным объектам зафиксировано как апрель 2014 года.

Установленные планом-графиком Фонда сроки также не соблюдены. Акты приемки проектной документации по этим объектам были подписаны ОДПС с подрядчиками значительно позже срока, установленного в вышеназванных планах-графиках.

Так, по объекту «Семейный кампус» акт был подписан ОДПС с ООО «Архитектурное бюро «АБ Элис» 20 октября 2014 года, а по объекту «Поликлиника» - с ООО «Воллар» 8 апреля 2015 года. Как показала проверка, основной причиной невыполнения запланированных сроков строительства поликлиники, установленных в плане-графике Фонда, стал срыв сроков выполнения работ по договору о разработке проектной документации проектировщиком ООО «Воллар», вызвавший отставание по выполнению плана на 7 месяцев. Штрафные санкции к проектировщику Фондом не применялись.

Согласно пояснениям Фонда выполнение контрольного события «Завершение стадии «П» объекта «Семейный кампус», оценивающееся по дате окончания разработки проектной документации, подтверждается накладными о препровождении технической документации. Даты представления накладных, по мнению Фонда, подтверждают выполнение вышеуказанного контрольного события в плановый срок - до 31 марта 2014 года.

В то же время Минэкономразвития России (письмо от 27 апреля 2016 года № 12413/АВ/Д19п) указывает, что подтверждением наступления данных контрольных событий следует считать факт окончания разработки проектной документации исполнителем и передачи ее заказчику путем подписания сторонами актов выполнения работ по заключенным договорам.

Согласно детальному плану-графику по мероприятию 10.1.2 «Грантовая поддержка исследовательских проектов» в 2014 году доля софинансирования проектов участников проекта должна была составить не менее 60 %. В отчете Фонда значение по достижению данного показателя в 2014 году составило 80 %. В то же время в информационных материалах к отчету о деятельности Фонда в 2014 году указано, что доля частного софинансирования по грантовым соглашениям в 2014 году составила 47 %. В связи с отсутствием методики расчета значения данного показателя, утвержденной

Минфином России, оценить достоверность представленной информации не представляется возможным.

Поскольку в названии контрольного события в явном виде отсылка к компаниям-грантополучателям отсутствует, Фонд трактовал этот показатель как отношение суммы частного финансирования всех компаний - участников проекта к сумме грантовой поддержки Фонда. Соответствующая методика расчета была утверждена Фондом. При этом в суммах частного финансирования проектов участников проекта и грантов не учитывались финансирование и гранты Сколтеха. Также при вычислении значения по данному контрольному событию не принимались в расчет собственные средства компаний - участников проекта. Учетная в формуле расчета сумма грантов не совпадает с суммами, указанными в пояснениях к бухгалтерскому балансу, отчету о финансовых результатах и отчету о целевом использовании средств за 2014 год.

В пояснительной записке Фонда, направленной в Минфин России письмом от 9 апреля 2015 года № Исх/1-038 за подписью председателя правления Фонда А.В. Буренина, указано, что степень реализации основных мероприятий Подпрограммы 10 составила 0,67 (67 %). Успешно выполнены 6 из 9 запланированных мероприятий. Эффективность реализации Подпрограммы 10 составляет 0,7.

Результаты проверки показывают, что выполненными могут считаться 5 из 9 мероприятий, поскольку мероприятие 10.3.7 «Программа управления городом и общегородские программы» не может считаться выполненным в связи с тем, что оба контрольных события, которые должны были наступить в рамках этого мероприятия, не исполнены. При этом эффективность реализации Подпрограммы 10 в 2014 году сложилась на уровне 0,57. В соответствии с детальным планом-графиком реализации государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 8 декабря 2015 года № 922, в 2015 году должны были наступить 18 контрольных событий по 10 мероприятиям.

По информации, направленной Фондом в Минфин России (письмо от 19 апреля 2016 года № Исх/1-017), в отчетном году 9 контрольных событий, в основном связанные со строительством объектов ИЦ «Сколково», не наступили. В результате, из 10 мероприятий Подпрограммы 10 не выполнены 6. Эффективность реализации Подпрограммы 10, рассчитанная в соответствии с Методическими указаниями № 690, в 2015 году сложилась на уровне 0,44.

Таким образом, выполнение Фондом целевых индикаторов и показателей Подпрограммы 10 было достигнуто за счет ресурсов, не связанных с исполнением ключевых событий мероприятий Подпрограммы 10, что, возможно, является более рациональным.

Вместе с тем оценить достоверность эффективности реализации Подпрограммы 10 в соответствии с Методическими указаниями № 690 не представляется возможным, поскольку в них конкретно не определено, что является наиболее существенным в реализации Подпрограммы 10 - достижение целевых показателей или выполнение мероприятий и ключевых событий.

По итогам проведенной Счетной палатой Российской Федерации проверки Фондом в адрес Минэкономразвития России и Минфина России направлены предложения о совершенствовании управления реализацией Подпрограммы 10, а также проведен анализ причин неисполнения (смещения сроков исполнения) контрольных событий детального плана-графика и выработаны предложения по актуализации сроков исполнения контрольных событий, которые по решению комитета по управлению программой строительства ИЦ «Сколково» направлены в Минфин России.

**2.1.3.** Помимо показателей, утвержденных Подпрограммой 10, советом Фонда утверждены так называемые стратегические ключевые показатели эффективности (далее - КПЭ). Частично КПЭ соответствуют целевым показателям и индикаторам Подпрограммы 10.

Таким показателем, содержащимся как в Подпрограмме 10, так и в составе КПЭ, является выручка компаний - участников проекта, полученная от результатов исследовательской деятельности (накопленным итогом).

Анализ показал, что 40 % (32,2 млрд рублей) в достижение данного показателя приходится на выручку одного участника проекта - ЗАО «Сбербанк-Технологии», являющегося 100-процентным дочерним обществом ПАО «Сбербанк».

В соответствии с заявкой проекта ЗАО «Сбербанк-Технологии» направлено на создание глобальной SaaS платформы финансовых и платежных сервисов для физических и юридических лиц для создания принципиально новой модели банка-онлайн финансовой сервисной компании с возможностью предоставления услуг через онлайн-каналы как от лица банка, так и в формате white label.

В I квартале 2014 года ЗАО «Сбербанк-Технологии» предполагалось осуществить предоставление white label продуктов сторонним организа-

циям. Данный пункт плана реализации проекта не выполнен. Кроме того, ЗАО «Сбербанк-Технологии» не проводилась регистрация прав на новые разработки, поскольку в соответствии с генеральным соглашением ЗАО «Сбербанк-Технологии» с ОАО «Сбербанк России» № СБ-СБТ-2011/2014 от 23 декабря 2011 года исключительное право на все разработки в полном объеме переходит к заказчику - участнику группы компаний ОАО «Сбербанк России». Таким образом, все разрабатываемые технические решения были связаны исключительно с улучшением и развитием сервисов ОАО «Сбербанк России».

Анализ данных о компаниях - участниках проекта, получивших по итогам 2014 года наибольший объем выручки (более 100 млн рублей) от результатов исследовательской деятельности (кроме ЗАО «Сбербанк-Технологии»), показал, что на 36 таких участников приходится 37,2 % от общего объема выручки, учтенного в составе значения показателя Фонда. При этом у 6 участников, по данным ЕГРЮЛ, в составе заявленных видов деятельности отсутствует научно-исследовательская деятельность.

По итогам проведенной Счетной палатой Российской Федерации проверки Фондом был проведен анализ участников проекта, у которых отсутствуют соответствующие коды деятельности, связанные с исследованиями и разработками. По результатам данного анализа ряд участников проекта включен в план выездных проверок Фонда на II квартал 2016 года.

Проведенный в ходе проверки анализ открытой информации о деятельности участников проекта, выручка которых была учтена в составе вышеуказанного показателя, показывает наличие рисков отсутствия связи между выручкой ряда компаний и исследовательской деятельностью, осуществляемой в рамках проекта.

Так, выручка ООО «Миррико Сервис» была учтена в составе достигнутого в 2014 году значения показателя Фонда в сумме 500,2 млн рублей (по предварительным данным за 2015 год выручка этого участника также была учтена в составе достигнутого значения показателя в сумме 235,6 млн рублей).

При получении статуса участника проекта данной компанией заявлялся проект по разработке технологии производства противотурбулентных присадок для снижения гидродинамического сопротивления при транспортировке нефти. Изучение информации официального сайта группы компаний «Миррико» в части ООО «Миррико Сервис» показало, что продукция компании - противотурбулентная присадка M-FLOWTREAT - производится и продается в соответствии с техническими условиями 2010 года, а второй продукт - депрессорная-реологическая присадка «DEWAXOL» марки 7801 - с 2011 года.

Аналогичные сомнения в обоснованности учета выручки в показателе Фонда имеются и в отношении других участников проекта.

Как показала проверка, оценка объема выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы в результате применения льгот по уплате налогов участниками проекта, результаты которой носили бы достоверный характер, в проверяемом периоде не проводилась. В этой связи оценить объем выпадающих доходов в результате применения участниками проекта налоговых льгот не удалось, поскольку у ФНС России в отношении налога на прибыль и НДС соответствующая информация отсутствует. Применение организацией права на освобождение от обязанностей налогоплательщика освобождает ее и от представления в налоговые органы деклараций по указанным налогам.

В части налога на имущество организаций и земельного налога, по сведениям ФНС России, сумма земельного налога, не поступившая в связи с предоставлением налогоплательщику льгот, составила в 2013 году 2451 тыс. рублей, в 2014 году - 430986 тыс. рублей, а сумма налога на имущество организаций - 36042 тыс. рублей и 62135 тыс. рублей, соответственно.

По расчетам, представленным Фондом в ходе контрольного мероприятия, выпадающие доходы бюджетов от применения налоговых льгот участниками проекта в 2014 году составили по налогу на прибыль организаций 909034,0 тыс. рублей, из которых 17983,0 тыс. рублей - за счет ЗАО «Сбербанк-Технологии», по налогу на имущество организаций - 43114,0 тыс. рублей, из которых 10624,3 тыс. рублей (24,6 %) - за счет ЗАО «Сбербанк-Технологии».

В 2015 году выпадающие доходы по налогу на прибыль организаций составили 957992,0 тыс. рублей, по налогу на имущество организаций - 108929,0 тыс. рублей, по страховым взносам - 1793417,0 тыс. рублей.

**2.2. Проанализировать обоснованность предоставляемых объемов субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий Подпрограммы 10, проверить соблюдение порядка и условий предоставления субсидий, полноту и своевременность их перечисления, проанализировать причины образования остатков субсидий (при наличии)**

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона № 244-ФЗ финансовое обеспечение деятельности управляющей компании осуществляется за счет собственных средств, а также за счет средств федерального бюджета и иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако, как показала проверка, доля собственных средств в доходах Фонда была незначительной, тогда как доля средств из федерального бюджета, включая доходы от их размещения на счетах в кредитных организациях, составляла 86,1 процента.

Так, в сумме доходов Фонда за 2013-2015 годы (75410,6 млн рублей) субсидия Минфина России из федерального бюджета составляла 77,7 %, доходы от прочей деятельности, в том числе проценты от размещения денежных средств, - 6,8 %; доходы от операционной деятельности, в том числе доходы от операционной и прочей деятельности дочерних обществ, - 4,5 %, субсидии ФТС России - 1,6 %, безвозмездные поступления - 0,8 %, прочие доходы (НДС, кредит Внешэкономбанка) - 8,6 процента.

За 2013-2015 годы общий объем субсидий Минфина России Фонду из федерального бюджета составил 58627,2 млн рублей, из них перечислено из федерального бюджета по договорам о предоставлении субсидий 58103,5 млн рублей и средства, полученные в виде возвратов по ранее произведенным расходам, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии прошлых лет, - в размере 523,7 млн рублей.

Формирование параметров федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период осуществлялось без финансово-экономического обоснования объемов субсидий, предусмотренных на реализацию мероприятий по созданию и обеспечению функционирования ИЦ «Сколково», что подтверждается отсутствием официальной переписки между Фондом и Минфином России. Ненадлежащее исполнение контрольной функции со стороны Минфина России, осуществление которой на него возложено пунктом 15 Правил № 51н и пунктом 17 Правил № 1144, привело к экономически необоснованному прогнозированию объемов субсидий Фонду.

Так, в заявке на перечисление субсидии в рамках исполнения договора 2013 года заявленный объем субсидии на IV квартал составил 23384 млн рублей, что в 3 раза превысило фактические расходы за 9 месяцев 2013 года (8584 млн рублей).

При этом на 1 января 2013 года неиспользованный остаток субсидии составил 22925 млн рублей. В соответствии с договором от 11 декабря 2013 года № 01-01-06/20-534 в 2013 году Фонду была перечислена субсидия в размере 13520 млн рублей. Таким образом, общий объем средств Фонда в 2013 году составил 36445 млн рублей. Одновременно расходы Фонда в 2013 году за счет субсидии составили 20864 млн рублей (57,24 % общей суммы средств), что на 2061 млн рублей меньше имевшегося на

начало 2013 года остатка. В результате средства, перечисленные в целях исполнения договора № 01-01-06/20-534 в 2013 году, востребованы не были. Таким образом, перечисление Фонду субсидии в 2013 году было экономически необосновано, т.к. остатки субсидии на начало года позволяли обеспечить расходы 2013 года в полном объеме.

На 1 января 2014 года неиспользованный остаток субсидии составил 15581 млн рублей. В соответствии с договором от 14 мая 2014 года № 01-01-06/20-135 в 2014 году Фонду была перечислена субсидия в размере 25625 млн рублей. Общий объем средств Фонда в 2014 году составил 41206 млн рублей. Расходы Фонда в 2014 году за счет субсидии составили 22090 млн рублей (53,6 % общей суммы средств), что на 3535 млн рублей меньше объема субсидии текущего года.

На 1 января 2015 года неиспользованный остаток субсидии составил 19115 млн рублей. В соответствии с договором от 29 июня 2015 года № 01-01-06/20-88 в 2015 году Фонду была перечислена субсидия в размере 19482,2 млн рублей. Общий объем средств Фонда в 2015 году составил 38597,2 млн рублей. Расходы Фонда в 2015 году за счет субсидии составили 22074,5 млн рублей, что составляет 57,2 % от суммы имеющегося на начало года остатка и поступлений текущего года.

Неиспользованный остаток субсидий на 1 января 2016 года составил 16522,7 млн рублей.

Сложившаяся ситуация, когда объем субсидии на соответствующий финансовый год планируется в отсутствие финансово-экономического обоснования, формирует условия возникновения рисков отвлечения средств федерального бюджета, направляемых Минфином России на финансирование деятельности Фонда, без достаточных обоснований.

В соответствии с пунктом 5 Правил № 1144 и договором от 29 июня 2015 года № 01-01-06/20-88 о предоставлении в 2015 году субсидии Фондом 20 января 2016 года (письмо за подписью старшего вице-президента Фонда по экономике и финансам Г.М. Буренкова) в адрес заместителя Министра финансов Российской Федерации А.Ю. Иванова направлены поквартальный прогноз и отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, на текущий финансовый год (отчет за 2015 год), согласно которому остаток субсидии по состоянию на 1 января 2016 года составил 16522,8 млн рублей.

По данным Федерального казначейства, по состоянию на 1 апреля 2016 года на счет Управления Федерального казначейства по г. Москве Фондом перечислен остаток субсидии в сумме 15377,1 млн рублей, что на



1145,7 млн рублей меньше отраженного в отчетности, направленной в Минфин России. Указанную разницу составляют средства, находящиеся по состоянию на 1 января 2016 года на счетах дочерних организаций Фонда «Сколково» в сумме 507,5 млн рублей, а также средства в иностранной валюте в сумме 9011,7 тыс. долл. США и 7,9 тыс. евро, что составляет 657853,6 тыс. рублей с учетом конвертации по курсу Банка России на 1 января 2016 года (72,9299 рубля за 1 долл. США и 79,6395 рубля за 1 евро).

Учитывая, что в соответствии с положениями статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее - Федеральный закон № 359-ФЗ) перечисление остатков средств осуществляется юридическими лицами, которым были предоставлены субсидии из федерального бюджета, средства, предоставленные Фондом «Сколково» его дочерним организациям, не подлежат казначейскому сопровождению и перечислению на счет, открытый Управлению Федерального казначейства по г. Москве в подразделении Центрального банка Российской Федерации.

Основанием для неперечисления средств в иностранной валюте на счет Управления Федерального казначейства по г. Москве явилось письмо Минфина России от 19 февраля 2016 года № 02-01-11/9596, подписанное директором департамента С.В. Романовым, о том, что «средства, источником образования которых являются не использованные в 2015 году субсидии из федерального бюджета, находящиеся на счетах Фонда, открытых в кредитных организациях, в иностранной валюте в соответствии с условиями их предоставления, не подлежат перечислению на счета, открытые органами Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации». Данная позиция подтверждена письмом Минфина России от 29 апреля 2016 года № 01-02-01/20-25199, подписанным заместителем Министра финансов Российской Федерации А.Ю. Ивановым.

Указанные разъяснения не соответствуют части 4 статьи 5 Федерального закона № 359-ФЗ, поскольку в данной статье не содержатся исключения в части перечисления остатков средств в зависимости от валюты, в которой они размещены на счетах, открытых юридическими лицами в Центральном банке Российской Федерации и в кредитных организациях.

Отсутствие экономического обоснования объемов субсидий, предоставляемых Фонду из федерального бюджета, размеров имущественных взносов, передаваемых Фондом дочерним обществам, а также отсутствие в действующих правилах предоставления субсидий положений, регулирующих вопросы возврата неиспользованных остатков имуще-

ственных взносов, в условиях недостаточного контроля со стороны Минфина России формируют риски необоснованного отвлечения средств федерального бюджета.

Минфином России принят приказ от 19 февраля 2016 года № 60 «Об использовании остатков субсидий, предоставленных некоммерческой организации «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий», в соответствии с которым Фонду разрешено использовать остатки субсидий, находящиеся на счетах Управления Федерального казначейства по г. Москве, на цели, ранее установленные договорами от 11 декабря 2013 года № 01-01-06/20-534 и от 29 июня 2015 года № 01-01-06/20-88.

Федеральным законом № 359-ФЗ объем субсидии Фонду определен в размере 14000,0 млн рублей. Минфином России и Фондом 26 апреля 2016 года заключен договор о предоставлении субсидии Фонду в 2016 году на цели реализации мероприятий по созданию и функционированию ИЦ «Сколково», в рамках которого перечислена субсидия в размере 1800,0 млн рублей.

В целях недопущения необоснованного отвлечения средств федерального бюджета, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, представляется целесообразным осуществлять перечисление оставшейся части субсидии, предусмотренной ИЦ «Сколково» на 2016 год, с учетом полного использования разрешенных остатков прошлых лет и перечисленной субсидии в 2016 году.

В 2013-2015 годах основными обслуживающими банками Фонда, по счетам в которых осуществляются платежные операции, являлись ПАО «Сбербанк России», ПАО «Банк ВТБ» и АО «Газпромбанк».

В течение 2013-2015 годов Фондом применялись следующие механизмы управления временно свободными остатками на банковских счетах, которые предполагают получение дохода посредством:

- поступления процентов на остаток «до востребования» (доступный остаток на банковском счете на текущую дату);

- поступления процентов от бронирования денежных средств, в частности: бронирование «овернайт» - бронирование денежных средств на один день или на выходные и нерабочие праздничные дни, среднесрочное бронирование - бронирование денежных средств на срок до 6 месяцев.

В 2013 году прибыль Фонда до налогообложения составила 1356,5 млн рублей, в 2014 году - 1765,7 млн рублей, в 2015 году - 2521,3 млн рублей. Сумма налога на прибыль за 2013-2015 годы составила 1211,5 млн рублей.

Прибыль Фонда сформировалась за счет полученных процентов по остаткам денежных средств на счетах Фонда.

Общая сумма процентов, полученных Фондом в 2013-2015 годах на остаток «до востребования» и по итогам бронирования в неснижаемый остаток, составила 5119,3 млн рублей, в том числе: в 2013 году - 1369,1 млн рублей, в 2014 году - 1172,9 млн рублей, в 2015 году - 2577,3 млн рублей. В проверяемом периоде временно свободные денежные средства на депозитных счетах в банках Фондом не размещались.

Нарушений порядка и условий предоставления субсидий, предусмотренных правилами №№ 51-н, 1144 и заключенными между Минфином России и Фондом договорами, в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

### **2.3. Проанализировать структуру расходования субсидий, а также полноту и достоверность отчетности об использовании субсидий**

**2.3.1.** Согласно отчетам об исполнении бюджета Фонда за 2013 год и 2014 год, утвержденным советом Фонда 22 мая 2014 года и 18 июня 2015 года, соответственно, и отчету об исполнении бюджета Фонда за 2015 год на 1 января 2016 года, направленному в Минфин России 20 января 2016 года, консолидированные расходы Фонда за счет всех источников составили 69099,7 млн рублей, из них 64799,0 млн рублей (или 93,8 % от общего объема расходов) было обеспечено за счет субсидий федерального бюджета и 4299,7 млн рублей (или 6,2 % от общего объема расходов) - за счет иных источников.

Проверкой установлено, что в 2013-2014 годах, в нарушение пункта 4 части 2 статьи 8 положения о бюджетировании, утвержденного приказом Фонда от 31 декабря 2013 года № 375, в отчетах об исполнении бюджетов дочерних обществ показатели представлены в консолидированном формате без разбивки по источникам финансирования, тогда как сами бюджеты утверждались в разрезе источников финансирования. Это не позволяет определить источники расходов, произведенных как за счет средств добавочного капитала (вклада в имущество), так и за счет собственных доходов дочерних обществ.

Структура расходов консолидированного бюджета Фонда привязана к основным мероприятиям Подпрограммы 10 («Создание и развитие инновационной среды», «Создание и развитие Сколковского института науки и технологий (Сколтех)», «Создание и управление физической инфраструктурой инновационного центра «Сколково») и определялась его локальными нормативными актами, в частности, положениями о бюджетировании Фонда.

В структуре расходов Фонда за 2013-2015 годы (65028,6 млн рублей) расходы по целевым направлениям составили на:

- «Создание и управление физической инфраструктурой ИЦ «Сколково» - 61,5 % (39957,6 млн рублей);
- «Создание и развитие инновационной среды» - 20,2 % (13163,7 млн рублей);
- «Создание и развитие Сколковского института науки и технологии (Сколтех)» - 18,3 % (11907,3 млн рублей).

Расходы по целевым направлениям включают, в числе прочих, расходы Фонда на перечисление средств дочерним обществам в виде вклада в имущество. В проверяемом периоде указанные расходы Фонда составили 38665,3 млн рублей, в том числе: по Технопарку - 389,2 млн рублей, по ОДАС - 1111,4 млн рублей, по ОДПС - 36791,7 млн рублей, по ЦИС - 229,9 млн рублей, по ТФК - 143,1 млн рублей.

**2.3.2.** По целевому направлению «Создание и управление физической инфраструктурой ИЦ «Сколково» расходы, связанные с реализацией программы строительства объектов недвижимости, составили в 2013-2015 годах 36669,6 млн рублей, или 91,7 процента.

Генеральный план инновационного центра «Сколково» утвержден приказом Фонда от 25 июня 2011 года № 44. На основании генерального плана разработана программа строительства ИЦ «Сколково», которая утверждена приказом президента Фонда 26 октября 2012 года № 129, то есть спустя 2 года с момента инициации проекта.

При этом первый план-график реализации программы строительства (далее - план-график строительства), определяющий исполнителей и сроки выполнения отдельных этапов работ, утвержден для ее бюджетной части в ноябре 2012 года, для инвесторской части - спустя 5 месяцев, в марте 2013 года.

Регламент реализации программы строительства как документ, устанавливающий порядок взаимодействия Фонда, его дочерних обществ с инвесторами при проектировании и строительстве объектов, утвержден в июле 2015 года (приказ председателя правления Фонда от 31 июля 2015 года № 259-Пр). Регламент в части строительства за счет средств субсидии утвержден в марте 2013 года (приказ президента Фонда от 22 марта 2013 года № 51).

С момента утверждения программа строительства неоднократно корректировалась (только в течение проверяемого периода в нее 17 раз вносились изменения).

На момент проверки объемы вводимой площади объектов строительства ИЦ «Сколково» на 2014 год составили 31,0 тыс. кв. м, а на 2015 год - 47,3 тыс. кв. м, что в 7,8 раза меньше значений, установленных на 2014-2015 годы первоначальной версией программы строительства.

Фактическое отставание по темпам ввода запланированной к эксплуатации общей площади объектов по отношению к первоначальному варианту программы строительства составляет 1,5-2 года.

Частью 3 статьи 4 Федерального закона № 244-ФЗ установлено, что Фонд не вправе распоряжаться жилыми помещениями, входящими в состав инфраструктуры территории ИЦ «Сколково», в том числе путем их отчуждения и обременения, за исключением случаев передачи их в аренду или предоставления внаем лицам, участвующим в реализации проекта.

Правлением Фонда 26 сентября 2013 года было принято решение о переносе заемного финансирования по разделу 3 «Апартаменты (комплекс апартаментов)» из программы строительства за счет иных средств, кроме средств Фонда (инвесторская часть), в программу строительства за счет средств Фонда (бюджетная часть) с привлечением ОДПС кредита ВЭБа на сумму 2550,0 млн рублей. Обоснования принятия подобного решения Фондом в ходе проверки не представлены.

Строительство данного объекта осуществляется за счет указанных заемных средств. При этом, как показала проверка, в ОДПС сложилась практика неполного освоения субсидий, передаваемых Фондом в виде вклада в имущество. Так, на конец 2013 года разница между полученными средствами и фактическими расходами ОДПС составила 3856,4 млн рублей, что позволяло, в том числе, не прибегать к привлечению кредитных ресурсов ВЭБа. Заявки на получение субсидии формировались ОДПС и направлялись в Фонд без учета сложившихся остатков на конец финансового года и без учета средств собственных доходов ОДПС.

Таким образом, целесообразность привлечения кредитных средств в условиях наличия остатков субсидий федерального бюджета представляется спорной. По условиям кредитного соглашения между ОДПС и Внешэкономбанком все законченные строительством апартаменты и вспомогательные помещения передаются в залог Внешэкономбанку в обеспечение кредита с оценкой рыночной стоимости предметов залога. Если залоговая стоимость (с учетом дисконта в размере 20 % к рыночной стоимости без НДС) окажется ниже суммы непогашенного основного долга, ОДПС передает в залог Внешэкономбанку дополнительное имущество в обеспечение исполнения обязательств по кредиту.

Принятие недостаточно обоснованного решения и условия кредитования (средства выделялись под 11,75 % годовых) создают риски отчуждения комплекса апартотелей и иного переданного в залог Внешэкономбанку недвижимого имущества в случае непогашения кредита со стороны ОДПС.

Общий объем расходов ОДПС за 2013-2015 годы составил 38159,0 млн рублей, из них субсидии, передаваемые Фондом в ОДПС в виде вклада в имущество, составляют 36519,5 млн рублей, или 95,7 %. В общей структуре расходов средства, передаваемые Фондом в ОДПС в виде вклада в имущество, составили в 2013 году 99,6 %, в 2014 году - 95,3 %, в 2015 году - 91,9 процента.

На строительство комплекса «Технопарк» в 2013 году израсходовано 9,9 млн рублей (70 % от показателя, утвержденного в бюджете ОДПС), комплекса «Сколтех» - 4,9 млн рублей (83 %), офисов и исследовательских центров - 11,4 млн рублей (63 %), объектов социальной инфраструктуры - 7,8 млн рублей (20 %), внутригородских систем инженерно-технического обеспечения - 4792,2 млн рублей (47 %), центральной зоны - 4,3 млн рублей (11 %), апартотелей - 6,3 млн рублей (2 процента).

В 2014 году расходы ОДПС были утверждены с разбивкой по источникам финансирования и составили с учетом внесенных изменений 28378,9 млн рублей, фактические расходы составили 12855,1 млн рублей, или 45,3 %, из которых субсидия - 12248,8 млн рублей.

На строительство комплекса «Технопарк» в 2014 году израсходовано 2731,3 млн рублей (46 % от показателя, утвержденного в бюджете ОДПС), комплекса «Сколтех» - 747,5 млн рублей (16,1 %), офисов и исследовательских центров - 173,6 млн рублей (84,1 %), объектов социальной инфраструктуры - 765,0 млн рублей (60,8 %), внутригородских систем инженерно-технического обеспечения - 6386,6 млн рублей (59,1 %), центральной зоны - 39,8 млн рублей (3,1 %), апартотелей - 945,4 млн рублей (35 процентов).

В 2015 году расходы ОДПС были утверждены с разбивкой по источникам финансирования и составили с учетом внесенных изменений 34233,1 млн рублей, фактические расходы составили 12149,6 млн рублей, или 35,5 %, из которых субсидия - 11160,6 млн рублей (91,9 процента).

По оперативным данным, на строительство комплекса «Технопарк» в 2015 году израсходовано 2509,1 млн рублей (77 % от показателя, утвержденного в бюджете ОДПС), комплекса «Сколтех» - 3367,7 млн рублей (28,5 %), объектов социальной инфраструктуры - 2609,5 млн рублей (28,3 %), внутригородских систем инженерно-технического обеспечения - 2433,9 млн рублей (45,8 %), апартотелей - 2152,1 млн рублей,

в том числе заемные средства Внешэкономбанка - 813,6 млн рублей (56,9 процента).

Проверкой установлено, что отклонения по срокам строительства и объемам освоенных средств, в том числе субсидий, имеются по всем объектам ИЦ «Сколково», за исключением проекта «Холодоснабжение».

Начиная с 26 сентября 2013 года в соответствии с решением правления Фонда фактический объем планируемого строительства за счет субсидии федерального бюджета утвержден в объеме 373812,3 кв. м, что не соответствует объему строительства (403000 кв. м), определенному Подпрограммой 10.

Проверкой установлено, что ОДПС в 2014-2015 годах заключены договоры на вывоз и утилизацию грунта, полученного при проведении земляных работ на объекте «Технопарк», с ООО «Вива Транс» (от 13 октября 2014 года № 50104/05-05003/72-2014) и АО «Промстройсервис» (от 29 апреля 2015 года № 50104/05-05003/27-2015), по которым произведена оплата за счет субсидии из федерального бюджета на общую сумму 43,1 млн рублей.

Согласно указанным договорам объем излишков грунта, подлежащего вывозу и утилизации, составляет 98563 куб. метра.

Вместе с тем в соответствии с проектной документацией планируемые объемы выборки грунта на указанном объекте предусматривались в объеме 57990 куб. метров.

Разница объема утилизированного грунта составляет 40573 куб. м при средней стоимости вывоза и утилизации 1 куб. м суглинистого грунта в сумме 441,13 рубля.

Таким образом, ОДПС произведена оплата работ, не предусмотренных проектной и рабочей документацией, на сумму 17897,8 тыс. рублей.

При этом по информации, поступившей из Фонда после завершения проверки на объекте (письмо от 20 апреля 2016 года № Исх/1-018), внесены изменения в вышеназванную рабочую документацию, которыми устранены разночтения между избытком грунтовой выемки по проекту и объемами грунта, вывезенного с площадки по договорам с ООО «Вива Транс» и АО «Промстройсервис». В то же время информация о корректировке проекта строительства в связи с существенным увеличением объема произведенных земляных работ не представлена.

**2.3.3.** Общая сумма расходов Фонда в рамках Подпрограммы 10 по целевому направлению «Создание и развитие Сколковского института науки

и технологий (Сколтех)» за 2013-2015 годы составила 11907,3 млн рублей, в том числе: в 2013 году - 2161,0 млн рублей, в 2014 году - 4948,2 млн рублей, в 2015 году - 4798,1 млн рублей.

Данные расходы включают в себя средства, предоставленные Фондом Сколтеху в виде гранта, а также средства, направленные Массачусетскому технологическому институту (далее - МТИ) в рамках заключенного 26 октября 2011 года трехстороннего соглашения о сотрудничестве между Фондом, МТИ и Сколтехом, целью которого является содействие со стороны МТИ созданию в Российской Федерации инженерного вуза нового типа. В 2013 году средства МТИ выделены Фондом в виде грантов на основании поручения Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 25 октября 2011 года № Пр-3175. С 2014 года выделение указанных средств осуществляется в рамках исполнения Подпрограммы 10.

Фонд не является учредителем Сколтеха, в Федеральном законе № 244-ФЗ Сколтех не упоминается, его бюджет утверждается собственным органом управления - попечительским советом, а механизм финансирования Сколтеха Фондом законодательно не определен.

В 2013-2015 годах финансирование Сколтеха осуществлялось Фондом путем ежегодного предоставления грантов из субсидии, выделяемой Фонду из федерального бюджета. Общая сумма грантовой поддержки Сколтеха в 2013-2015 годах составила 7833,7 млн рублей, а сумма фактических расходов за счет средств гранта - 7775,6 млн рублей.

Средства, перечисляемые МТИ по указанному трехстороннему соглашению, направляются им на создание Сколтеха и на увеличение мощности МТИ. Средства на увеличение мощности МТИ расходуются по усмотрению МТИ и не являются подотчетными.

Средства, направляемые на создание Сколтеха, расходуются МТИ по определенным трехсторонним соглашениям направлениям, в том числе на подготовку организационной структуры и финансовой модели Сколтеха с 2012 по 2020 год, создание программы развития навыков и опыта ключевого административного персонала Сколтеха, консультирование Сколтеха и его консультантов, а также проектировщиков и подрядчиков Фонда в части создания кампуса и иных объектов инфраструктуры Сколтеха, содействие Сколтеху в подборе профессорско-преподавательского состава, разработке учебных дисциплин для Сколтеха, участие в обучении студентов, создание исследовательских центров Сколтеха на базе существующих международных и российских институтов и научных центров.



За 2013-2015 годы Фондом было перечислено МТИ 94,77 млн долл. США, в том числе: на развитие Сколтеха - 50,77 млн долл. США, на увеличение мощностей МТИ - 44,0 млн долл. США.

Годовой отчет о деятельности МТИ и отчет по использованию средств за 2014 и 2015 годы советом Фонда до настоящего времени не утверждены. По данным аудиторской компании «Эрнст и Янг (СНГ) Б.В.», проводившей в МТИ ограниченные процедуры финансовой экспертизы использования средств, выделенных МТИ на развитие Сколтеха, свободный остаток выделенных Фондом денежных средств у МТИ по состоянию на 31 августа 2013 года составил 13,3 млн долл. США, на 31 декабря 2014 года - 21,2 млн долл. США. Также аудиторами выявлено превышение бюджета на сумму 441 тыс. долл. США (затраты на инфраструктуру и администрирование превысили порог 25 %, установленный соглашением).

Часть показателей деятельности Сколтеха, установленных договором о предоставлении гранта и дополнительными соглашениями к нему, в проверяемом периоде достигнута не была. Так, численность профессорско-преподавательского состава Сколтеха в 2013 году составила 28 человек (70 % от установленного значения), в 2014 году - 51 человек (85 %), в 2015 году - 60 человек (86 %), а численность студентов Сколтеха в 2013 году составила 77 человек (52 %), в 2014 году - 219 человек (81 %), в 2015 году - 315 человек (90 процентов).

Расходы на Сколтех сопоставимы с расходами федерального бюджета на финансирование большинства федеральных университетов при том, что число обучающихся в последнихкратно выше.

Так, субсидии из федерального бюджета ФГАОУ «Северо-Кавказский федеральный университет» в 2015 году составили 2516,9 млн рублей при численности обучающихся студентов 9903 человека, ФГАОУ «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» - 3772,5 млн рублей (14763 обучающихся), ФГАОУ «Сибирский федеральный университет» - 4680,6 млн рублей (20510 обучающихся), ФГАОУ «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» - 2281,15 млн рублей (6437 обучающихся).

**2.3.4.** Одним из видов расходов Фонда в рамках Подпрограммы 10 по целевому показателю «Создание и развитие инновационной среды» является грантовая поддержка исследовательских проектов и участников проекта.

За 2013-2015 годы заключены 287 соглашений о предоставлении грантов.

Расходы на грантовую поддержку исследовательских проектов составили 4812,2 млн рублей (7,4 % от общей суммы расходов Фонда, осуществленных за счет субсидии), в том числе: в 2013 году - 2311,0 млн рублей, в 2014 году - 1131,1 млн рублей, в 2015 году - 1370,1 млн рублей.

Фонд в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8 Федерального закона № 244-ФЗ осуществляет, в том числе, организацию исследовательской деятельности и содействие ее осуществлению. Согласно пунктам 2.1.3.4-2.1.3.5 устава Фонда одной из форм организации Фондом исследовательской деятельности участников проекта и содействия ее осуществлению является предоставление им грантов. Предоставление грантов осуществляется в соответствии с утвержденным Фондом 25 апреля 2012 года положением о грантах участникам проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», определяющим правила предоставления грантов.

Решения о предоставлении грантов участникам проекта принимаются грантовым комитетом Фонда, который в соответствии с положением о грантовом комитете Фонда, утвержденным приказом Фонда от 17 июля 2012 года № 59 (далее - положение от 17 июля 2012 года), должен состоять не менее чем наполовину из лиц, не являющихся работниками Фонда (независимые члены грантового комитета), осуществляющих свои функции на возмездной основе, и сотрудников Фонда. В целом за 2013-2015 годы затраты на вознаграждение за исполнение функций независимого члена грантового комитета составили 43027 тыс. рублей.

В положении от 17 июля 2012 года содержатся ограничения в части рассмотрения членами грантового комитета, являющимися заинтересованными лицами по отношению к участникам, вопросов о предоставлении им грантов. Согласно пунктам 4 и 6 положения от 17 июля 2012 года член грантового комитета, являющийся заинтересованным лицом по отношению к участнику рассматриваемого на заседании проекта, обязан сообщить об этом до начала проведения заседания и не вправе принимать участие в обсуждении и голосовании по указанным вопросам.

Для проведения предварительной экспертизы инновационного проекта, а также для проведения экспертизы пакета соответствующих документов на получение гранта и оценки отчета об использовании гранта формируется список экспертов, в который включаются физические лица, отобранные в результате публичных процедур и заключившие с Фондом соглашение об оказании услуги.

Расходы Фонда на вознаграждение за исполнение функций экспертов по грантам и инновационным проектам, а также на услуги по анализу отчетов грантополучателей за 2013-2015 годы составили 308,6 млн рублей.

В положениях об экспертных коллегиях, утвержденных приказами Фонда от 16 октября 2012 года № 107 и от 24 августа 2015 года № 284-Пр (далее - положение от 16 октября 2012 года и положение от 24 августа 2015 года, соответственно), действие которых распространяется на проверяемый период, установлено ограничение для экспертов, являющихся заинтересованными лицами по отношению, в том числе, к грантополучателям. В соответствии с пунктом 6 статьи 2 положения от 16 октября 2012 года эксперт, являющийся заинтересованным лицом, обязан сообщить об этом в Фонд и воздержаться от осуществления экспертизы (аналогичная норма содержится и в положении от 24 августа 2015 года).

В ходе контрольного мероприятия нарушения вышеуказанных требований локальных нормативных актов Фонда, регулирующих вопросы предоставления грантов, не установлены.

В то же время, по данным базы «СПАРК», из 15 членов грантового комитета, действовавших в период с 2013 по 2015 год, порядка 30 % являлись заинтересованными лицами либо учредителями с существенной долей в уставном капитале, либо руководителями компаний, претендующих на статус участника проекта (или уже его получивших) или на получение гранта, а из 1188 экспертов заинтересованными лицами являлись почти 60 % от общего их числа.

Процедура предоставления Фондом грантов предусматривает рассмотрение грантового меморандума претендента, заключения структурных подразделений Фонда на предоставляемый проект, заключения ООО «Центр интеллектуальной собственности «Сколково», а также опросных листов внешних экспертов. По результатам этого рассмотрения грантовый комитет принимает решение о предоставлении гранта и об объеме гранта путем голосования.

При этом процедура организована таким образом, что при полном соблюдении установленных локальными нормативными актами требований механизм выбора получателя гранта не позволяет исключить возможность преимущественного получения гранта компаниями, связанными с членами грантового комитета.

Так, анализ протокола заседания грантового комитета от 24 июня 2015 года № 71 показывает, что из 6 вопросов о предоставлении грантов в 3 случаях грантополучатели были связаны с членами грантового комитета.

В голосовании по вопросу 3 повестки дня рассмотрение вопроса о предоставлении гранта ООО «Камера Биай» не участвовал Я.Я. Петричкович в связи с потенциальным конфликтом интересов. Рассмотрев грантовый меморандум участника проекта - ООО «Камера Биай» - по реализации инновационного проекта «CameraBI - облачная бизнес-аналитика на основе видеонаблюдения», 11 членов грантового комитета проголосовали за предоставление ООО «Камера Биай» гранта в размере 30 млн рублей на условиях проекта соглашения о предоставлении гранта. В голосовании по вопросу 4 повестки дня рассмотрение вопроса о предоставлении гранта ООО «Центр Инноваций Натальи Касперской» не участвовала Н.И. Касперская в связи с потенциальным конфликтом интересов. Рассмотрев грантовый меморандум участника проекта - ООО «Центр Инноваций Натальи Касперской» - по реализации инновационного проекта «ЦИНК» - универсальная платформа для анализа, управления и контроля информации в современном информационном пространстве» в соответствии с установленной процедурой, 11 членов грантового комитета проголосовали за предоставление участнику проекта гранта в размере 50 млн рублей на условиях проекта соглашения о предоставлении гранта. В голосовании по вопросу 5 повестки дня рассмотрение вопроса о предоставлении гранта ООО «Телум» не участвовал А.П. Кулешов в связи с потенциальным конфликтом интересов (учредитель ЗАО «Телум Групп» (доля - 30 %), являющийся учредителем ООО «Телум» (доля - 45,5 %)). Рассмотрев грантовый меморандум участника проекта - ООО «Телум» - по реализации инновационного проекта «Разработка базовых станций LTE промышленного и профессионального применения» 10 членов грантового комитета проголосовали за предоставление ООО «Телум» гранта в размере 49,6 млн рублей на условиях проекта соглашения о предоставлении гранта, 2 члена грантового комитета воздержались от принятия решения по данному вопросу.

За 2013-2015 годы выручка компаний - участников проекта, получивших гранты Фонда, составила 9323,95 млн рублей, или 17,5 % от общей выручки компаний - участников проекта.

При этом 47 компаний - участников проекта, получивших гранты на общую сумму 1500,1 млн рублей, не имели в 2013-2015 годах выручки.

Так, в проверяемый период отсутствовала выручка у ООО «Протекшен Технолоджи Ресеч», получившего грант в сумме 25,1 млн рублей на защиту и контроль распространения приложений и контента для мобильных устройств от несанкционированного использования и незаконного распространения (пиратства), у ООО «СПИРИТ Навигация», получившего грант

в сумме 28,3 млн рублей на гибридный навигационный приемник для бесшовного позиционирования и использования геоинформационных сервисов внутри зданий и под открытым небом, у ООО «Уральская производственная компания», получившего грант в сумме 30,0 млн рублей на создание энергоустановки на базе твердооксидных топливных элементов для станций катодной защиты нефтегазового сектора и линейки установок для других отраслей народного хозяйства и других.

Согласно пояснениям Фонда отсутствие выручки у стартапов, получивших грант, обусловлено тем, что эти стартапы еще не довели свой продукт до рынка, им потребуется еще несколько лет до получения готового продукта.

В то же время отсутствие в течение нескольких лет выручки у значительного числа компаний - участников проекта, получивших гранты Фонда на общую сумму 1,5 млрд рублей, формирует риски расходования этих средств без достижения экономических результатов.

**2.3.5.** В структуре расходов Фонда в 2013-2015 годах расходы на оплату труда составили более 8,9 млрд рублей, что составляет 13,7 % от общей суммы расходов, произведенных за счет субсидии из федерального бюджета. При этом объем средств, израсходованных на оплату труда, почти в 2 раза превысил сумму средств, направленных на грантовую поддержку исследовательской деятельности участников проекта.

Уровень среднемесячной заработной платы сотрудников Фонда и его дочерних обществ в 2013-2015 годах значительно превышал среднемесячные значения этого показателя по г. Москве и по Российской Федерации в целом.

Так, в 2015 году по расчетам на основе данных, представленных Фондом в ходе проверки, среднемесячная начисленная заработная плата в Фонде составляла 468,4 тыс. рублей, что в 13,8 раза превышало аналогичный показатель в целом по экономике Российской Федерации (33,98 тыс. рублей) и в 5,3 раза среднемесячную заработную плату в г. Москве (88,62 тыс. рублей в декабре 2015 года). Аналогичная ситуация сложилась и в дочерних обществах Фонда. В ТФК среднемесячная заработная плата составляла 245,6 тыс. рублей, что в 7,2 раза выше, чем в среднем по России, в Технопарке - 240,3 тыс. рублей, или в 7,1 раза выше среднероссийского показателя, в ОДПС - 192,4 тыс. рублей, или в 5,7 раза выше среднероссийского показателя, в ЦИС - 156,6 тыс. рублей, или в 4,6 раза выше, чем в среднем по России, в ОДАС - 112,3 тыс. рублей, или в 3,3 раза выше, чем в среднем

по России. В целом по Фонду и дочерним обществам среднемесячная заработная плата в 2015 году составила 276,8 тыс. рублей, что в 8,1 раза выше, чем в среднем по стране, и в 3,1 раза выше, чем в г. Москве.

**2.3.6.** В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона № 244-ФЗ юридические лица, участвующие в реализации проекта, могут привлекать и использовать иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности в целях реализации проекта в порядке и на условиях, которые предусмотрены для соответствующих категорий иностранных граждан Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

В течение 2013-2015 годов трудовую деятельность в ОДПС осуществляли 10 сотрудников, имеющих иностранное гражданство, которым, помимо заработной платы, были установлены дополнительные компенсации и льготы.

Так, трудовой договор от 22 ноября 2012 года № 27/12 с генеральным директором ОДПС А. Лумельским (гражданин Израиля) предусматривал:

- медицинское и стоматологическое страхование на территории Российской Федерации (категории ВИП), а также страхование в поездках работника и его семьи по договору с одной из ведущих страховых компаний;
- обеспечение оплаты жилья в размере, не превышающем до 1 октября 2013 года 200,0 тыс. рублей в месяц, а с 1 октября 2013 года - 300,0 тыс. рублей в месяц;
- единовременная компенсация оплаты услуг агентства недвижимости;
- приобретение работнику и членам его семьи авиабилетов для личных поездок, не чаще четырех раз в месяц на общую сумму, не превышающую 3200,0 тыс. рублей в течение года.

Общая сумма компенсационных выплат иностранным работникам ОДПС в проверяемом периоде составила 21382,9 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 9832,2 тыс. рублей, в 2014 году - 8405,8 тыс. рублей, в 2015 году - 3114,9 тыс. рублей.

По результатам проведенной проверки Фондом с целью оптимизации расходов на компенсационные выплаты иностранным работникам осуществлено снижение норм расходов на аренду жилого помещения для проживания иностранного работника и членов его семьи, а также упразднены компенсации на оплату услуг агентства недвижимости по поиску и подбору жилого помещения. Кроме того, при формировании годового отчета ОДПС за 2015 год в его состав дополнительно включена информация

об исполнении и достижении плановых показателей в части реализации ключевых этапов плана-графика Фонда, освоения и финансирования по объектам программы строительства, которая будет учитываться при принятии решений о премировании, в том числе привлеченных иностранных работников.

**2.3.7.** Расходы на содержание ТФК в 2013-2015 годах за счет субсидии составили 137,5 млн рублей. За указанный период ТФК предоставлены услуги таможенного оформления по 504 декларациям. Таким образом, стоимость услуги по оформлению 1 декларации за счет средств федерального бюджета с учетом иных выполняемых ТФК функций (сопровождение оформления декларации, административные расходы и прочее) составляет 272,8 тыс. рублей.

По данным, размещенным на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет, по состоянию на январь-февраль 2016 года стоимость оформления одной таможенной декларации варьируется от 15,0 до 50,0 тыс. рублей, или в среднем в 8 раз дешевле стоимости аналогичной услуги, оказанной ТФК.

**2.3.8.** По результатам контрольного мероприятия выявлен ряд расходов, экономическая целесообразность и необходимость которых не являются обоснованными.

В частности, Фондом 25 марта 2013 года был заключен договор № Д-13-70101/13-88 на выполнение работ по разработке проекта правил проекта в сфере функционирования инфраструктуры ИЦ «Сколково» с некоммерческим партнерством «Российское правотворческое общество». Общая цена договора составила 11900,0 тыс. рублей. В актах сдачи-приемки указана стоимость работ по подготовке каждого из проектов Правил. Исходя из анализа данных актов, стоимость одной страницы разработанных в ходе исполнения договора правил составила 40,3 тыс. рублей. Работы по договору были оплачены в полном объеме.

Согласно пояснениям Фонда разработанные проекты правил были взяты за основу при подготовке их к утверждению. При этом часть содержания была видоизменена в ходе последующего согласования с профильными подразделениями и руководством. Подготовка проектов правил силами правового департамента Фонда была невозможна, исходя из необходимости наличия специальных познаний, а также трудозатрат, которые потребовались бы в этом случае. Начальная (максимальная) цена договора на разработку правил (12 млн рублей) согласно пояснениям

Фонда была сформирована исходя из полученной в устной форме информации о сложившихся размерах вознаграждения за аналогичные работы в профессиональном юридическом сообществе, а также объемов фонда оплаты труда сотрудников правового департамента и их предполагаемых трудозатрат.

Учитывая, что Фондом не установлен порядок формирования начальной (максимальной) цены договора, она определялась без соответствующих расчетов и обоснований, а также документального подтверждения реальности предполагаемых трудозатрат.

Договор с ООО «Институт Адизеса» заключен Фондом 30 сентября 2014 года (№ 70301/02016/003-2014). Согласно пункту 1.1 договора ООО «Институт Адизеса» обязалось оказать Фонду информационно-консультационные услуги в форме проведения организационной синергетической диагностики продолжительностью 3 дня (со 2 по 4 октября 2014 года).

Отчет о проведении диагностики не содержит даты его составления, а также подписей и печатей исполнителя, отчет не прошит и представляет собой текст с таблицами на 20 страницах, 7 из которых содержат описание процедур и методологии проведения диагностики.

Согласно заключению основным выводом по результатам проведенной диагностики стал вывод о том, что резкое усиление контролирующей функции А послужило причиной стремительного преждевременного старения организации, быстро «перекинув» Фонд со стадии «бурного роста» на стадию позднего аристократизма. В заключении также указывается, что масштабные и длительные проверки, продолжительные следственные мероприятия и последующие судебные решения существенно повлияли не только на организационный климат в Фонде (страх сотрудников перед силовыми органами), но и на стиль управления менеджеров (неготовность некоторых руководителей брать на себя ответственность в рамках имеющихся полномочий). В заключении отмечается, что противоречие между предпринимательской идеологией проекта и избыточными процедурами контроля внешних органов, отсутствие четкого понимания, какие цели проекта являются определяющими, а также ограничивающими (отсутствие у команды единого видения и отсутствие общей системы корпоративных ценностей в атмосфере неопределенности и страха наказания сформировали в команде проекта внутренний скепсис в отношении достижимости цели и снизили внутреннюю мотивацию значительной части сотрудников).

По результатам диагностики рекомендована необходимость внедрения процессов, которые будут формировать предпринимательскую ор-



ганизационную культуру и создавать в компании атмосферу, стимулирующую открытое обсуждение проблем, основанную на взаимном доверии и уважении.

Оказанные услуги оплачены Фондом платежным поручением от 30 декабря 2014 года № 44028 в сумме 1895,15 тыс. рублей.

Учитывая практическую «полезность» подобного рода рекомендаций, расходы на исполнение указанного договора не могут быть признаны необходимыми для повышения качества работы по обеспечению деятельности ИЦ «Сколково».

Договором от 21 октября 2015 года № 70400/02014/0126-2015 между Фондом и ООО «Р.И.М. Портер Новелли» были оформлены отношения, имевшие место между сторонами в период проведения мероприятия «Сколковский Клуб Бизнес-Ангелов», состоявшегося 30 сентября 2014 года (то есть был подписан более чем через год после проведения мероприятия). Общая стоимость работ (услуг) составила 2131428 рублей, которые были оплачены Фондом платежным поручением от 3 декабря 2015 года № 58907.

Значительную часть от общей суммы расходов составили затраты на организацию питания участников мероприятия - 847,3 тыс. рублей.

В мероприятии предполагалось участие 200 человек. Как следует из представленного Фондом списка участников мероприятия, в нем приняли участие 120 человек (60 % от первоначально запланированного), в связи с чем излишние расходы составили 852,56 тыс. рублей.

При проверке наличия в Фонде некоторых наиболее дорогостоящих нематериальных активов установлено, что 31 декабря 2012 года Фондом к учету был принят видеоролик «Каждодневные чудеса» общей стоимостью 54188 тыс. рублей, созданный ООО «Метрафильмс» (договор от 1 марта 2012 года № 2-12-03 на сумму 28869 тыс. рублей) и ООО «Альянс Сервис» (договор от 13 марта 2012 года № 2-12-02 на сумму 25319 тыс. рублей).

По результатам этих договоров были созданы 1 рекламный видеоролик под условным наименованием «Каждодневные чудеса» хронометражем 60 секунд, 3 телевизионных рекламных видеоролика под условными наименованиями «Радуга», «Лист», «Кристалл» хронометражем по 30 секунд каждый, а также 3 тизера под теми же условными наименованиями хронометражем по 10 секунд каждый.

При этом оригиналы видеоматериалов и музыкального произведения, которые должны были быть выполнены по договору с ООО «Метра-

фильмс» и переданы ООО «Альянс Сервис» для изготовления видеороликов, в ходе проверки не представлены.

Учетный документ, подтверждающий факт хозяйственной жизни (передачу Фондом этих исходных видеоматериалов и музыкального произведения ООО «Альянс Сервис»), отсутствует, что свидетельствует о нарушении Фондом требования части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Таким образом, установить на основании каких исходных материалов ООО «Альянс Сервис» произведены видеоролики и оценить обоснованность расходов на создание рекламных видеороликов под условным наименованием «Каждодневные чудеса» не представляется возможным.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» специалист по таможенным операциям каждые 2 года, начиная с года, следующего за годом получения квалификационного аттестата специалиста по таможенным операциям, обязан проходить обучение по дополнительной профессиональной программе.

В целях выполнения указанной нормы между ТФК и НОЧУ ЦДПО по ВЭД «Призвание Консалтинг» заключен договор № ДУ-1009/2014 от 10 сентября 2014 года на оказание услуг по повышению квалификации 2 работников ТФК в период с 27 сентября по 3 октября 2014 года по программе «Таможенное сопровождение внешнеэкономической деятельности» стоимостью 27500,0 рубля.

Из представленных в ходе проверки документов следует, что в период обучения, указанный в полученных двумя работниками удостоверениях о повышении квалификации (с 21 по 30 августа 2014 года), эти работники находились на работе полный рабочий день. Проверкой установлено, что период обучения, указанный в удостоверениях, не соответствует периоду обучения, предусмотренному и оплаченному в соответствии с договором (с 27 сентября по 3 октября 2014 года). При этом в этот период данные специалисты ТФК согласно табелю рабочего времени также находились на работе.

Факты несоответствия сроков обучения, указанных в договоре и удостоверениях о повышении квалификации, а также сведений, внесенных в табель учета рабочего времени, свидетельствуют о допущенных ТФК нарушениях требований трудового законодательства.

В ходе проверки установлено, что ОДАС по договору от 26 января 2012 года № 121-ОДАС с ООО «ВП», предусматривавшему разработку и создание программы-приложения для платформ iOS и Android «Инновационный центр «Сколково», были оплачены работы по размещению программ-приложений в магазинах AppStore и PLAY Market на общую сумму 4800 евро. Однако изучение условий размещения приложений показало, что в AppStore такое размещение стоит 99 долл. США для физических лиц и 299 долл. США для юридических лиц, а размещение приложений в магазине компании Google является бесплатным. Таким образом, Фондом произведены избыточные расходы по данному договору.

**2.3.9.** В ходе проверки нарушения в части полноты и достоверности отчетности об использовании субсидий не выявлены.

#### **2.4. Провести анализ механизмов софинансирования мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково»**

Фактическое увеличение доли расходов, источником финансового обеспечения которых не являются субсидии из федерального бюджета, происходило медленнее, чем предусматривалось в утвержденных советом Фонда прогнозах консолидированных бюджетов Фонда. Так, в 2013 году за счет прочих источников планировалось осуществить 3,9 % расходов на сумму 1550,0 млн рублей, фактически доля расходов составила 2,8 % (578,0 млн рублей). В 2014 году плановое значение софинансирования расходов Фонда за счет прочих источников было установлено на уровне 17,0 % (7831,0 млн рублей), фактически по итогам года доля расходов составила 5,9 % (1403,0 млн рублей), в 2015 году при плановом значении софинансирования в размере 27,9 % (13926,0 млн рублей) фактический уровень не достиг 10 % (2318,7 млн рублей).

В состав прочих источников финансирования входят, в том числе, доходы от операционной деятельности и остатки средств (за исключением субсидий) на начало года. Средства инвесторов, которые привлекаются для создания объектов инфраструктуры ИЦ «Сколково», в структуре консолидированного бюджета Фонда не учитываются.

Решениями правления Фонда была утверждена «Программа строительства инновационного центра «Сколково» за счет иных средств, кроме средств Фонда и дочерних обществ» на период 2013-2020 годов. За счет средств инвесторов предполагается построить 2270,4 тыс. кв. м с объемом финансирования 179821,0 млн рублей.

Оценить степень исполнения данного объема в 2013-2015 годах не представляется возможным, поскольку в договорах аренды земельных участков, определяющих обязательства инвесторов по проектированию и строительству объектов, минимальные объемы финансирования создания объектов со стороны инвесторов не указаны. Предметом договоров являются технические параметры объектов и сроки выполнения отдельных этапов (за исключением объекта бизнес-центра «Галерея», где объемы инвестирования указаны на весь период строительства и составляют 150 млн долл. США).

По информации, представленной Фондом в Минфин России в составе материалов к предложениям в проект годового отчета о реализации Подпрограммы 10 за 2015 год (письмо от 19 апреля 2016 года № Исх/1-017), объем затрат инвесторов на строительство и оснащение объектов физической инфраструктуры ИЦ «Сколково» за 2012-2015 годы составил не менее 8660,1 млн рублей. При этом фактическое значение показателя приводится на конец 2015 года, поскольку документально подтвержденный информационный обмен с инвесторами был налажен только в 2015 году.

**2.5. Проанализировать обоснованность предоставляемых объемов субсидий из федерального бюджета на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, проверить соблюдение порядка и условий предоставления субсидий на возмещение затрат, полноту и своевременность их перечисления, причины образования остатков данных субсидий (при наличии)**

В целях обеспечения выполнения статьи 11 Федерального закона № 244-ФЗ и в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 года № 339 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, понесенных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися лицами, участвующими в реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра «Сколково») (далее - Правила № 339, субсидии на возмещение затрат).

Функции контроля целевого использования ввозимых на льготных условиях товаров (с целью возмещения таможенных платежей) выполняет дочернее общество Фонда ТФК. Данная функция осуществляется путем

проведения камеральных и выездных проверок с составлением актов и вынесением решения о возврате таможенных платежей в федеральный бюджет в случае нецелевого использования товаров, что определено статьей 15 положения Фонда от 12 сентября 2012 года о возмещении затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, понесенных лицами, участвующими в реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра «Сколково»).

В соответствии с пунктом 5 Правил № 339 субсидии перечисляются на основании соглашения, заключаемого Федеральной таможенной службой и управляющей компанией (далее - соглашение), которое было подписано 19 июля 2011 года, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

В нарушение подпункта «в» пункта 5 Правил № 339 в соглашении размеры предоставляемых субсидий на возмещение таможенных платежей не определены. Также в соглашении отсутствует порядок осуществления контроля со стороны ФТС России за исполнением его условий, наличие которого предусмотрено пунктом 5 Правил № 339.

ФТС России перечисляла Фонду средства в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на расчетный счет, открытый в «Газпромбанке» (АО). Общий объем бюджетных ассигнований за 2013-2015 годы составил 1174,26 млн рублей (в 2013 году - 512,0 млн рублей, в 2014 году - 400,0 млн рублей, в 2015 году - 262,26 млн рублей).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2013-2014 годах субсидии были перечислены ФТС России Фонду в полном объеме в январе (п/п от 16 января 2013 года № 492, п/п от 15 января 2014 года № 805). В 2015 году субсидия перечислялась 3 траншами: 70000,0 тыс. рублей - в январе (п/п от 15 января 2015 года № 213), 70000,0 тыс. рублей - в июле (п/п от 6 июля 2015 года № 558) и 122260,0 тыс. рублей - в октябре (п/п от 8 октября 2015 года № 391572).

В соответствии с пунктом 2.12 соглашения Фонд направлял в ФТС России ежегодную и ежемесячную информацию о прогнозе объема запрашиваемых субсидий на соответствующий год и месяц, оформленную согласно приложению к соглашению. При этом в ходе контрольного мероприятия выявлено значительное расхождение прогнозов и фактических расходов средств федерального бюджета на предоставление возмещения затрат по

уплате таможенных платежей. Согласно полученным от Фонда разъяснениям расхождения связаны с тем, что Правилами № 339 не предусмотрена обязанность лиц, участвующих в проекте «Сколково», представлять в Фонд информацию о прогнозах осуществления ввоза на территорию Российской Федерации импортных товаров, попадающих под процедуру предоставления субсидии на возмещение таможенных платежей. В этой связи Фонд не может располагать точными данными о номенклатуре и объемах планируемых к ввозу лицами, участвующими в реализации проекта, товаров для определения прогнозных объемов средств, необходимых для предоставления указанным лицам субсидий на возмещение таможенных платежей.

В результате в проверяемый период наблюдается ежегодное недоиспользование субсидии ФТС России. Так, в 2013 году сумма остатка составила 393,6 млн рублей, или 76,7 % объема бюджетных ассигнований, в 2014 году - 163,7 млн рублей, или 40,9 %, в 2015 году - 89,7 млн рублей, или 34,2 %. В соответствии с пунктом 15 Правил № 339 остатки неиспользованных субсидий перечислены в доход федерального бюджета в установленные сроки.

Формирование указанных остатков обусловлено отсутствием в Правилах № 339 методики расчета размера авансовых платежей из федерального бюджета при предоставлении субсидии на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость.

По результатам проведенной Счетной палатой Российской Федерации проверки по инициативе Фонда 24 февраля 2016 года с ФТС России было подписано дополнение к соглашению, которым предусматривается осуществление операций с использованием лицевого счета, открытого Фонду в территориальном органе Федерального казначейства. Кроме того, Фондом в ФТС России направлен проект еще одного дополнения к соглашению, уточняющий назначение, основания, сроки перечисления субсидий Фонду и сроки возврата остатка субсидий в бюджет.

## **2.6. Проанализировать систему внутреннего финансового контроля, оценить результативность его осуществления**

В нарушение требований части 4 статьи 7 Федерального закона № 244-ФЗ Фонд с апреля 2012 года по сентябрь 2013 года не осуществлял контроль за соблюдением правил проекта «Сколково» его участниками-грантополучателями.

В редакции положения о грантах, утвержденной 25 апреля 2012 года, содержался запрет для Фонда на требование возврата суммы предостав-

ленного гранта при каких-либо условиях (пункт 8 статьи 11 положения о грантах). Новая редакция положения о грантах, не содержащая такого запрета и предусматривающая обязанность возврата участником проекта нецелевым образом использованных и (или) неиспользованных средств гранта, утверждена Фондом 27 сентября 2013 года.

В ходе выборочной проверки соглашений по предоставлению грантов установлено, что смета, являющаяся приложением к указанным соглашениям, носит укрупненный характер либо не содержит детализацию разрешенных расходов за счет средств гранта, что создает риски нецелевого расходования средств гранта участником проекта.

Как следствие, за период с июля 2013 года по 31 декабря 2015 года по результатам проведенной подразделениями внутреннего контроля Фонда 121 проверки участников проекта, большая часть из которых получила гранты Фонда в сумме 7153644,7 тыс. рублей, что составляет более 73 % от суммы грантов, выданных участникам проекта, выявлены нарушения при использовании грантов на общую сумму 361891,5 тыс. рублей, или 3,7 процента.

Следует отметить, что в нарушение части 5 статьи 10 Федерального закона № 244-ФЗ Фондом не принимались решения о досрочном исключении ряда юридических лиц из реестра участников проекта, допустивших нарушения правил проекта.

Так, в 2013 году выявлены нарушения правил проекта «Сколково» ООО «НТЦ тонкопленочных технологий в энергетике при ФТИ им. А.Ф. Иоффе» в части осуществления расходов, связанных с созданием чистых помещений, в сумме 22101,1 тыс. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия указанная сумма не возвращена, ООО «НТЦ тонкопленочных технологий в энергетике при ФТИ им. А.Ф. Иоффе» по-прежнему является участником проекта.

В 2015 году по результатам проверки ООО «Газохим Техно» Фондом направлено предписание о возврате неиспользованных средств гранта и средств гранта, использованных с нарушением условий их предоставления, а также о выплате неустойки в размере 60666,2 тыс. рублей. В проверяемый период ООО «Газохим Техно» осуществлен возврат только части задолженности, компания осталась участником проекта.

В 2013 году выявлены нарушения правил проекта «Сколково» ООО «Фарма Био» - произведены расходы на неотделимые улучшения помещений, не представлены проверке отчетные документы, подтверждающие оказанные услуги, в связи с чем на конец 2015 года общая сумма претензий Фонда к ООО «Фарма Био» составляет 67809,0 тыс. рублей. Средства

не возвращены, ООО «Фарма Био» досрочно не исключено из реестра участников проекта.

В 2013 году Фондом проведена проверка ООО «Параллелз Рисерч», по итогам которой направлено предписание с требованием вернуть нецелевым образом израсходованные средства гранта на общую сумму 225,0 тыс. рублей. Предписание по возврату указанных средств не исполнено. В связи с этим Фонд обратился за защитой имущественных интересов в Арбитражный суд г. Москвы с иском о возврате денежных средств. В ноябре 2015 года ООО «Параллелз Рисерч» вернуло денежные средства по иску в полном объеме. Вместе с тем в период с 2013 по 2015 год ООО «Параллелз Рисерч» продолжало пользоваться преимуществами, предоставляемыми в соответствии с Федеральным законом № 244-ФЗ участникам проекта.

В нарушение части 6 статьи 7 Федерального закона № 244-ФЗ и локальных нормативных актов Фонда большинство грантополучателей, допустивших серьезные нарушения условий предоставления грантов, не утрачивают право на участие в реализации проекта, продолжают оставаться его участниками и пользоваться установленными преимуществами, в том числе налоговыми льготами, льготными услугами, предоставляемыми дочерними обществами Фонда, упрощенной процедурой найма иностранных сотрудников и информационной поддержкой Фонда.

Данная ситуация формирует дополнительные риски нерационального расходования средств, выделяемых в виде субсидии из федерального бюджета ИЦ «Сколково».

#### **Возражения или замечания от руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Управляющим партнером ООО «Центр интеллектуальной собственности «Сколково» А.М. Пушковым представлены возражения на акт от 28 декабря 2015 года № КМ-823/11-01 по результатам контрольного мероприятия (письмо от 11 января 2016 года № 425/16). Заключение на указанные возражения утверждено аудитором Счетной палаты В.С. Катренко 18 января 2016 года № 11-34/11-01вн.

Генеральным директором ООО «Технопарк «Сколково» представлены возражения и комментарии на акт от 29 декабря 2015 года КМ-824/11-04 по результатам контрольного мероприятия (письмо от 13 января 2016 года № ТПС-1/16/16). Заключение на указанные возражения и комментарии утверждены аудитором Счетной палаты В.С. Катренко 18 января 2016 года № 11-35/11-03вн.



Председателем правления некоммерческой организации «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» А.В. Бурениным представлены комментарии и замечания на акт от 15 марта 2016 года № КМ-99/11-Д по результатам контрольного мероприятия (письмо от 18 марта 2016 года № Исх/1-010). Заключение на указанные комментарии и замечания утверждены аудитором Счетной палаты В.С. Катренко 25 марта 2016 года № 11-359/11-01вн.

### **Выводы**

**1.** Инновационный центр «Сколково» в соответствии с Федеральным законом от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» представляет собой территориально обособленный комплекс с особым (льготным) правовым режимом деятельности и единым негосударственным управлением, с наделением управляющей компании отдельными полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Нормативно-правовая база, необходимая для финансового обеспечения мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования ИЦ «Сколково», некоммерческой организацией «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» сформирована. Разработаны и утверждены правила проекта и иные необходимые для осуществления его функций нормативные документы, определенные Федеральным законом № 244-ФЗ. По состоянию на 1 февраля 2016 года утверждены 25 правил проекта по созданию и обеспечению функционирования ИЦ «Сколково».

За 2013-2015 годы принято 2735 локальных нормативных актов по основной (профильной) деятельности Фонда.

**2.** До настоящего времени федеральными органами государственной власти и органами контроля за уплатой страховых взносов не выполнено требование части 2 статьи 19 Федерального закона № 244-ФЗ в части осуществления на территории ИЦ «Сколково» ряда государственных полномочий специально созданными подразделениями органов исполнительной власти.

На территории ИЦ «Сколково» созданы только 2 подразделения - территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по городу Москве и пункт полиции по обслуживанию объекта «Сколково» 2-го отдела полиции на особо важных режимных объектах четвертого Управления МВД России.

Иные специально созданные подразделения федеральных органов государственной власти и органов контроля за уплатой страховых взносов в определенных Федеральным законом № 244-ФЗ сферах деятельности на территории ИЦ «Сколково» в настоящее время отсутствуют.

**3.** В соответствии с уставом ООО «Технопарк «Сколково», утвержденным решениями Фонда от 25 марта 2013 года № 15-РЭУ и от 2 июля 2015 года № 84-РЭУ, Фонд передал Технопарку права осуществления отдельных функций управляющей компании. В частности, Технопарку передана функция по организации создания, содержания и эксплуатации объектов недвижимого имущества, относящегося к инфраструктуре территории ИЦ «Сколково», предназначенных для размещения в них постоянно действующих органов участников проекта.

Одновременно функция по организации создания, содержания и эксплуатации всех объектов недвижимого имущества, относящегося к инфраструктуре территории ИЦ «Сколково», передана Фондом другому дочернему обществу - ООО «Объединенная дирекция по управлению активами и сервисами Центра разработки и коммерциализации новых технологий (инновационного центра «Сколково»)».

В рамках выполнения функции по организации исследовательской деятельности и содействию ее осуществлению Технопарком проводилась аккредитация внешних центров коллективного пользования, осуществление которой не было предусмотрено уставом дочернего общества. В 2015 году Технопарком заключено 16 соглашений, подтверждающих намерения партнеров по созданию ЦКП здания Технопарка. Из них 12 компаний подписали предварительные договоры аренды помещений, приняв на себя обязательства по аренде помещений и организации ЦКП.

В ходе проверки установлено, что в 2013-2015 годах аккредитованным ЦКП были установлены квоты в объеме 49830 часов для работы участников проекта. Из этой квоты участниками проекта было использовано около 14 % предусмотренного времени.

Уровень востребованности услуг ЦКП по отношению к установленной квоте может быть обусловлен наличием в Российской Федерации федеральных реестров ЦКП, в том числе размещенных на созданном при поддержке Минобрнауки России портале «Современная исследовательская инфраструктура Российской Федерации», содержащем информацию о более чем 280 ЦКП.

**4.** Закупочные процедуры, осуществляемые Фондом, не являются объектами регулирования федеральных нормативных правовых актов, в том

числе федеральных законов от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и принятых на их основе подзаконных актов.

Закупочные процедуры регулируются внутренними документами Фонда и осуществляются в соответствии с положением о закупках, утвержденным приказом президента Фонда от 23 января 2012 года № 4.

В соответствии с подпунктом 2.2.3 действующей редакции положения о закупках Фонда заявка на закупку должна содержать, в том числе, начальную (максимальную) цену закупки и порядок ее формирования с указанием аналитических измерений, установленных локальными нормативными актами Фонда. В нарушение данного положения, порядок определения начальной (максимальной) цены по всем процедурам закупок (за исключением строительства) не определен.

В результате начальные (максимальные) цены формируются по результатам предыдущих контрактов либо экспертным путем.

**5.** Анализ выполнения Фондом целевых индикаторов и показателей подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково», показал, что в 2013-2015 годах большинство установленных значений показателей было достигнуто. Так, в 2013 году плановые значения были достигнуты по 2 из 3 установленных показателей, в 2014 году - по 3 из 4, а в 2015 году - по всем 7 установленным показателям.

Оценить обоснованность установленных плановых значений целевых показателей Подпрограммы 10 на 2013-2015 годы не представляется возможным, поскольку в нарушение пункта 11 (1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, Методика расчета целевых значений показателей (индикаторов) Подпрограммы 10 была утверждена Минфином России только в декабре 2015 года (приказ Минфина России от 3 декабря 2015 года № 481).

Показатель, характеризующий объем частных инвестиций, привлеченных в проект ни в 2013 году, ни в 2014 году достигнут не был, а в 2015 году его содержание и методика расчета были изменены, в результате чего сопоставимость значений этого показателя в динамике вызывает сомнения. Такая ситуация стала возможной, в том числе, в связи с отсутствием

в действующем законодательстве содержания понятий «экосистема «Сколково» или «инновационная экосистема», употребляемых в наименовании этого показателя.

Показатель, характеризующий динамику сокращения сроков коммерциализации проектов компаний - участников проекта, не отвечает критерию однозначности ввиду сложности его подсчета, а его значение в 2015 году было рассчитано Фондом не в соответствии с утвержденной Минфином России методикой. В этой связи оценить достоверность достижения показателя «Сокращение средних сроков коммерциализации проектов компаний - участников проекта» не представляется возможным.

Эффективность реализации Подпрограммы 10, рассчитанная в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 года № 690, сложилась в 2014 году на уровне 0,57, а в 2015 году - 0,44. При этом согласно Методическим указаниям № 690 уровень эффективности реализации Подпрограммы 10, при котором он считается удовлетворительным, составляет 0,7.

Таким образом, выполнение Фондом целевых индикаторов и показателей Подпрограммы 10 было достигнуто за счет ресурсов, не связанных с исполнением ключевых событий мероприятий Подпрограммы 10, что, возможно, является более рациональным.

Вместе с тем оценить достоверность эффективности реализации Подпрограммы 10 в соответствии с Методическими указаниями № 690 не представляется возможным, поскольку в них не определено, что является наиболее существенным в реализации Подпрограммы 10 - достижение целевых показателей или выполнение мероприятий и ключевых событий.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, система целевых показателей и индикаторов Подпрограммы 10, а также мероприятий и контрольных событий нуждается в совершенствовании в части обеспечения их взаимоувязки, а также в целях обеспечения оценки перспективного развития ИЦ «Сколково».

**6.** Оценка объема выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы в результате применения льгот по уплате налогов участниками проекта, результаты которой носили бы достоверный характер, в проверяемом периоде не проводилась.

По сведениям ФНС России, сумма земельного налога, не поступившая в связи с предоставлением налогоплательщику льгот, составила в 2013 году

2,5 млн рублей, в 2014 году - 431,0 млн рублей, а сумма налога на имущество организаций - 36,0 млн рублей и 62,1 млн рублей, соответственно. Информация в отношении налога на прибыль и НДС у ФНС России отсутствует.

По расчетам, представленным Фондом в ходе контрольного мероприятия, выпадающие доходы бюджетов от применения налоговых льгот участниками проекта составили по налогу на прибыль организаций в 2014 году 909,0 млн рублей, в 2015 году - 958,0 млн рублей, по налогу на имущество организаций в 2014 году - 43,1 млн рублей, в 2015 году - 108,0 млн рублей. Выпадение платежей по страховым взносам, по оценкам Фонда, в 2015 году составило 1793,4 млн рублей.

7. В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона № 244-ФЗ финансовое обеспечение деятельности управляющей компании осуществляется за счет собственных средств, а также за счет средств федерального бюджета и иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом доля средств из федерального бюджета в доходах Фонда, включая доходы от их размещения на счетах в кредитных организациях, в 2013-2015 годах составляла 86,1 %. Общая сумма процентов, полученных Фондом в 2013-2015 годах на остаток «до востребования» и по итогам бронирования в неснижаемый остаток, составила 5119,3 млн рублей, в том числе: в 2013 году - 1369,1 млн рублей, в 2014 году - 1172,9 млн рублей, в 2015 году - 2577,3 млн рублей. В проверяемом периоде временно свободные денежные средства на депозитных счетах в банках Фондом не размещались.

Обязательные требования, установленные правилами предоставления в 2012-2013 годах субсидий из федерального бюджета Фонду на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования ИЦ «Сколково», утвержденными приказом Минфина России от 25 апреля 2012 года № 51н, и Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета Фонду в рамках Подпрограммы 10, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2013 года № 1144, в договорах в целом нашли отражение. Вместе с тем в связи с отсутствием в указанных правилах положений о необходимости конкретизации целей предоставления субсидий в зависимости от этапа реализации проекта, а также необходимости указания видов расходов, осуществляемых за счет субсидий, целевое назначение субсидий не ориентировано на выполнение определенных задач.

**8.** За 2013-2015 годы из федерального бюджета Фонду было перечислено 58103,5 млн рублей. С учетом неиспользованного остатка субсидии, составляющего на 1 января 2013 года 22925 млн рублей, и поступивших в 2015 году возвратов средств по ранее произведенным расходам за счет субсидий прошлых лет в сумме 523,7 млн рублей общий объем средств Фонда составлял 81552,2 млн рублей. Расходы Фонда и его дочерних обществ за указанный период составили 65028,5 млн рублей, или 79,7 процента.

Проверкой установлено, что субсидия, предоставленная Фонду в 2013 году, в полном объеме перешла на 2014 год в виде неиспользованного остатка. Таким образом, перечисление Фонду субсидии в 2013 году было экономически необоснованно, т.к. остатки субсидии на начало года позволяли обеспечить расходы 2013 года в полном объеме.

На 1 января 2014 года неиспользованный остаток субсидии составил 15581,0 млн рублей. В соответствии с договором от 14 мая 2014 года № 01-01-06/20-135 в 2014 году Фонду была перечислена субсидия в размере 25625,0 млн рублей. Общий объем средств Фонда в 2014 году составил 41206,0 млн рублей. Расходы Фонда в 2014 году за счет субсидии составили 22090,0 млн рублей (53,6 % общей суммы средств), что на 3535,0 млн рублей меньше объема субсидии текущего года.

На 1 января 2015 года неиспользованный остаток субсидии составил 19115,0 млн рублей. В соответствии с договором от 29 июня 2015 года № 01-01-06/20-88 в 2015 году Фонду была перечислена субсидия в размере 19482,2 млн рублей. Общий объем средств Фонда в 2015 году составил 38597,2 млн рублей. Расходы Фонда в 2015 году за счет субсидии составили 22074,5 млн рублей, что составляет 57,2 % от суммы имеющегося на начало года остатка и поступлений текущего года.

В ходе проверки финансово-экономические обоснования объемов субсидий, выделяемых из федерального бюджета ИЦ «Сколково», не представлены.

**9.** Неиспользованный остаток субсидии на 1 января 2016 года составил 16522,7 млн рублей, что было зафиксировано Фондом в поквартальном прогнозе и отчете об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, на текущий финансовый год (отчет за 2015 год), направленных в Минфин России 20 января 2016 года.

По данным Федерального казначейства, по состоянию на 1 апреля 2016 года на счет Управления Федерального казначейства по г. Москве Фондом перечислен остаток субсидии в сумме 15377,1 млн рублей, что на

1145,7 млн рублей меньше отраженного в отчетности, направленной в Минфин России. Данное уменьшение, по информации Фонда, обусловлено тем, что в отчетности об остатках субсидии, направленной в Минфин России, отражены остатки на счетах дочерних обществ в сумме 507,5 млн рублей, а также остатки на счетах в иностранной валюте в сумме 9011,7 тыс. долл. США и 7,9 тыс. евро, по которым возврат средств Фондом не произведен.

При этом часть 4 статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» не содержит исключения в части перечисления остатков средств в зависимости от валюты, в которой они размещены на счетах, открытых юридическими лицами в Центральном банке Российской Федерации и в кредитных организациях.

Минфином России в 2016 году принято решение о разрешении использования Фондом находящихся на счетах Управления Федерального казначейства по г. Москве 15377,1 млн рублей на ранее установленные цели.

Федеральным законом № 359-ФЗ объем субсидии Фонду определен в размере 14000,0 млн рублей. Минфином России и Фондом 26 апреля 2016 года заключен договор о предоставлении субсидии Фонду в 2016 году на цели реализации мероприятий по созданию и функционированию ИЦ «Сколково» в размере 1806,0 млн рублей.

В целях недопущения необоснованного отвлечения средств федерального бюджета, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, представляется целесообразным осуществлять перечисление оставшейся части субсидии, предусмотренной ИЦ «Сколково» на 2016 год, с учетом полного использования разрешенных остатков прошлых лет и перечисленной субсидии в 2016 году.

**10.** В структуре расходов Фонда за 2013-2015 годы (65028,6 млн рублей) расходы по целевым направлениям составили: на «Создание и управление физической инфраструктурой ИЦ «Сколково» - 61,5 %, «Создание и развитие инновационной среды» - 20,2 %, на «Создание и развитие Сколковского института науки и технологии (Сколтех)» - 18,3 процента.

Расходы по целевым направлениям включают, в числе прочих, расходы Фонда на перечисление средств дочерним обществам в виде вклада в имущество. В проверяемом периоде указанные расходы Фонда составили 38665,3 млн рублей, в том числе: по Технопарку - 389,2 млн рублей, по ОДАС - 1111,4 млн рублей, по ОДПС - 36791,7 млн рублей, по ЦИС - 229,9 млн рублей, по ТФК - 143,1 млн рублей.

**11.** В 2013-2014 годах в нарушение пункта 4 части 2 статьи 8 положения о бюджетировании, утвержденного приказом Фонда от 31 декабря 2013 года № 375, в отчетах об исполнении бюджетов дочерних обществ показатели представлены в консолидированном формате без разбивки по источникам финансирования, тогда как сами бюджеты утверждались в разрезе источников финансирования. Это делает невозможным определение источника расходов, произведенных как за счет средств добавочного капитала (вклада в имущество), так и за счет собственных доходов дочерних обществ.

**12.** Расходы на содержание ТФК в 2013-2015 годах за счет субсидии составили 137,5 млн рублей. За указанный период ТФК предоставлены услуги таможенного оформления по 504 декларациям. Таким образом, стоимость услуги по оформлению 1 декларации за счет средств федерального бюджета с учетом иных выполняемых ТФК функций по сопровождению оформления декларации, административных расходов и пр. составляет 272,8 тыс. рублей.

При этом рыночная стоимость оформления одной таможенной декларации варьируется от 15,0 до 50,0 тыс. рублей, или в среднем в 8 раз дешевле стоимости аналогичной услуги, оказанной ТФК.

**13.** В расходах на создание и управление физической инфраструктурой ИЦ «Сколково» затраты, связанные с реализацией программы строительства объектов недвижимости, составили в 2013-2015 годах 36669,6 млн рублей, или 91,7 %. Программа строительства ИЦ «Сколково» утверждена только в октябре 2012 года, первый план-график ее реализации утвержден для ее бюджетной части в ноябре 2012 года, а для инвесторской части - спустя 5 месяцев, в марте 2013 года. В течение проверяемого периода в программу строительства 17 раз вносились изменения. Фактическое отставание по темпам ввода запланированной к эксплуатации общей площади объектов по отношению к первоначальному варианту составляет 1,5-2 года.

Проверкой установлено, что отклонения по срокам строительства и объемам освоенных средств, в том числе субсидий, имеются практически по всем объектам ИЦ «Сколково».

Фактический объем планируемого строительства за счет собственных средств Фонда (средств федерального бюджета) утвержден Фондом в объеме 373812,3 кв. м, что не соответствует объему строительства (403000 кв. м), утвержденному Подпрограммой 10.



Частью 3 статьи 4 Федерального закона от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» установлено, что Фонд не вправе распоряжаться жилыми помещениями, входящими в состав инфраструктуры территории ИЦ «Сколково», в том числе путем их отчуждения и обременения, за исключением случаев передачи их в аренду или предоставления внаем лицам, участвующим в реализации проекта.

В сентябре 2013 года правлением Фонда принято решение о строительстве жилых апартаментов за счет средств Фонда с привлечением кредита Внешэкономбанка на сумму 2550,0 млн рублей. Целесообразность привлечения кредитных средств в условиях наличия у Фонда остатков субсидий федерального бюджета в сумме 3856,4 млн рублей представляется необоснованной.

По условиям кредитного соглашения все законченные строительством апартаменты и вспомогательные помещения передаются в залог Внешэкономбанку в обеспечение кредита с оценкой рыночной стоимости предметов залога. Если залоговая стоимость окажется ниже суммы непогашенного основного долга, ОДПС передает в залог Внешэкономбанку дополнительное имущество в обеспечение исполнения обязательств по кредиту.

Принятие недостаточно обоснованного решения по получению кредита и условиям кредитования (средства выделялись под 11,75 % годовых) создает риски отчуждения комплекса апартаментов и иного переданного в залог Внешэкономбанку недвижимого имущества в случае непогашения кредита со стороны ОДПС.

**14.** Проверкой установлено несоответствие предусмотренных проектной и рабочей документацией объемов выборки грунта на объекте Технопарк и фактических объемов утилизации грунта с объекта Технопарк.

Проектной документацией предусмотрен избыток суглинистого грунта в объеме 57990 куб. м. При этом ОДПС заключены и оплачены 2 договора на вывоз и утилизацию излишков грунта на объекте Технопарк в общем объеме 98563 куб. м с АО «Промстройсервис» от 29 апреля 2015 года и ООО «Вива Транс» от 13 октября 2014 года на общую сумму 43,1 млн рублей.

Разница объема утилизированного грунта составляет 40573 куб. м при средней стоимости вывоза и утилизации 1 куб. м суглинистого грунта в сумме 441,13 рубля.

Таким образом, ОДПС произведена оплата работ, не предусмотренных проектной и рабочей документацией, на сумму 17897,8 тыс. рублей.

При этом по информации, поступившей из Фонда после завершения проверки на объекте, внесены изменения в вышеназванную рабочую документацию, которыми устранены разночтения между избытком грунтовой выемки по проекту и объемами грунта, вывезенного с площадки по договорам с ООО «Вива Транс» и АО «Промстройсервис». В то же время информация о корректировке проекта строительства в связи с существенным увеличением объема произведенных земляных работ не представлена.

**15.** Общая сумма расходов Фонда в рамках Подпрограммы 10 по целевому направлению «Создание и развитие Сколковского института науки и технологий (Сколтех)» за 2013-2015 годы составила 11907,3 млн рублей, в том числе: в 2013 году - 2161,0 млн рублей, в 2014 году - 4948,2 млн рублей, в 2015 году - 4798,1 млн рублей. Данные расходы включают в себя средства, предоставленные Фондом Сколтеху в виде гранта, а также средства, направленные Массачусетскому технологическому институту в рамках заключенного 26 октября 2011 года трехстороннего соглашения о сотрудничестве между Фондом, МТИ и Сколтехом, целью которого является содействие со стороны МТИ созданию в Российской Федерации инженерного вуза нового типа. В 2013 году средства МТИ выделялись Фондом в виде грантов на основании поручения Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 25 октября 2011 года № Пр-3175. С 2014 года выделение указанных средств осуществляется в рамках исполнения Подпрограммы 10.

Фонд не является учредителем Сколтеха, в Федеральном законе № 244-ФЗ Сколтех не упоминается, его бюджет утверждается собственным органом управления - попечительским советом, а механизм финансирования Сколтеха Фондом законодательно не определен.

В 2013-2015 годах финансирование Сколтеха осуществлялось Фондом путем ежегодного предоставления грантов из субсидии, выделяемой Фонду из федерального бюджета. Общая сумма грантовой поддержки Сколтеха в 2013-2015 годах составила 7833,7 млн рублей, а сумма фактических расходов за счет средств гранта - 7775,6 млн рублей.

Средства, перечисляемые МТИ по указанному трехстороннему соглашению, направляются на создание Сколтеха и на увеличение мощности МТИ. Средства на увеличение мощности МТИ расходуются по усмотрению МТИ и не являются подотчетными.

За 2013-2015 годы Фондом было перечислено МТИ 94,77 млн долл. США, в том числе: на развитие Сколтеха - 50,77 млн долл. США, на увеличение мощностей МТИ - 44,0 млн долл. США.

Годовой отчет о деятельности МТИ и отчет по использованию средств за 2014 и 2015 годы советом Фонда до настоящего времени не утверждены. По данным аудиторской компании «Эрнст и Янг (СНГ) Б.В.», проводившей в МТИ ограниченные процедуры финансовой экспертизы использования средств, выделенных МТИ на развитие Сколтеха, свободный остаток выделенных Фондом денежных средств у МТИ по состоянию на 31 августа 2013 года составил 13,3 млн долл. США, на 31 декабря 2014 года - 21,2 млн долл. США.

Часть показателей деятельности Сколтеха, установленных договором о предоставлении гранта и дополнительными соглашениями к нему в проверяемом периоде, достигнута не была. Так, численность профессорско-преподавательского состава Сколтеха в 2013 году составила 70 % от установленного значения, в 2014 году - 85 %, в 2015 году - 86 %. Численность студентов Сколтеха в 2013 году составила 77 человек (52 % от планового показателя), в 2014 году - 219 человек (81 %), в 2015 году - 315 человек (90 процентов).

При этом расходы на Сколтех сопоставимы с расходами федерального бюджета на финансирование большинства федеральных российских университетов при том, что число обучающихся в последних кратно выше.

**16.** За 2013-2015 годы выручка компаний - участников проекта, получивших гранты Фонда, составила 9323,95 млн рублей, или 17,5 % от общей выручки компаний - участников проекта.

При этом 47 компаний - участников проекта, получивших гранты на общую сумму 1500,1 млн рублей, не имели в 2013-2015 годах выручки, что свидетельствует о наличии рисков расходования этих средств без достижения результата.

В частности, в проверяемый период отсутствовала выручка у ООО «Протекшен Технолоджи Ресеч», получившего грант в сумме 25,1 млн рублей на защиту и контроль распространения приложений и контента для мобильных устройств от несанкционированного использования и незаконного распространения (пиратства), у ООО «СПИРИТ Навигация», получившего грант в сумме 28,3 млн рублей на гибридный навигационный приемник для бесшовного позиционирования и использования геоинформационных сервисов внутри зданий и под открытым небом, у ООО «Уральская производственная компания», получившего грант в сумме 30,0 млн рублей на создание энергоустановки на базе твердооксидных топливных элементов для станций катодной защиты нефтегазового сектора и линейки установок для других отраслей народного хозяйства, и других.

В то же время, по данным базы «СПАРК», из 15 членов грантового комитета, действовавших в период с 2013 по 2015 год, порядка 30 % являлись заинтересованными лицами либо учредителями с существенной долей в уставном капитале, либо руководителями компаний, претендующих на статус участника проекта (или уже его получивших) или на получение гранта, а из 1188 экспертов заинтересованными лицами являлись почти 60 % от общего их числа.

Процедура предоставления Фондом грантов предусматривает рассмотрение грантового меморандума претендента, заключения структурных подразделений Фонда на предоставляемый проект, заключения ООО «Центр интеллектуальной собственности «Сколково», а также опросных листов внешних экспертов. По результатам этого рассмотрения грантовый комитет принимает решение о предоставлении гранта и об объеме гранта путем голосования.

При этом процедура организована таким образом, что, при полном соблюдении установленных локальными нормативными актами требований, механизм выбора получателя гранта не позволяет исключить возможность преимущественного получения гранта компаниями, связанными с членами грантового комитета.

**17.** Анализ данных 1432 юридических лиц, имевших по состоянию на 31 декабря 2015 года статус участника проекта, проведенный с использованием информационного ресурса «Система профессионального анализа рынков и компаний (СПАРК)», выявил ряд участников, учредителями которых прямо или косвенно являются иностранные компании.

Наличие статуса участника проекта создает условия, при которых у компаний формируются определенные льготы по уплате ввозной таможенной пошлины, а также преференции в области налогообложения.

В то же время в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» участник проекта вправе ежеквартально, раз в полгода или раз в год принимать решение о распределении своей чистой прибыли между участниками общества.

Таким образом, существуют риски, что часть средств, получаемых в качестве прибыли компаниями - участниками проекта, может направляться учредителям, в том числе иностранным юридическим лицам, находящимся в офшорных юрисдикциях. Оценить возможные объемы вывода прибы-

ли участников проекта за рубеж в ходе контрольного мероприятия не представилось возможным.

**18.** На момент окончания проверки организационная структура Фонда не утверждена, что свидетельствует о неисполнении Фондом собственных локальных нормативных актов, с 2012 года предусматривающих необходимость утверждения такой структуры. В проверяемом периоде 17 структурных подразделений Фонда (14,8 % от их общего числа) от одного месяца до двух лет осуществляли деятельность в отсутствие утвержденных положений, определяющих их задачи и функции. Аналогичная ситуация имела место и в дочерних обществах Фонда.

Данные факты формируют риски снижения результативности и качества выполняемых персоналом Фонда функций.

**19.** В структуре расходов Фонда в 2013-2015 годах расходы на оплату труда составили 7657,9 млн рублей, или 11,8 % от общей суммы расходов, произведенных за счет субсидии из федерального бюджета, что более чем в полтора раза превышает объем средств, направленных на грантовую поддержку исследовательской деятельности участников проекта.

В течение 2013-2015 годов трудовую деятельность в ОДПС осуществляли 10 сотрудников, имеющих иностранное гражданство, которым помимо заработной платы были установлены дополнительные компенсации и льготы.

Общая сумма компенсационных выплат иностранным работникам ОДПС в проверяемом периоде составила 21382,9 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 9832,2 тыс. рублей, в 2014 году - 8405,8 тыс. рублей, в 2015 году - 3114,9 тыс. рублей.

**20.** По результатам контрольного мероприятия выявлен ряд расходов, экономическая целесообразность и необходимость которых не являются обоснованными.

В частности, Фондом 25 марта 2013 года был заключен договор № Д-13-70101/13-88 на выполнение работ по разработке правил проекта в сфере функционирования инфраструктуры ИЦ «Сколково» с некоммерческим партнерством «Российское правотворческое общество». Общая цена договора составила 11900,0 тыс. рублей. В актах сдачи-приемки указана стоимость работ по подготовке каждого правила проекта. Исходя из анализа данных актов, стоимость одной страницы разработанных в ходе исполнения договора правил составила 40,3 тыс. рублей. Работы по договору были оплачены в полном объеме.

Учитывая, что Фондом не установлен порядок формирования начальной (максимальной) цены договора, она определялась без соответствующих расчетов и обоснований, а также документального подтверждения реальности предполагаемых трудозатрат.

В 2014 году заключен договор на сумму 1895,15 тыс. рублей с ООО «Институт Адизеса» на оказание Фонду информационно-консультационной услуги в форме проведения организационной синергетической диагностики. Результатом проведенной диагностики стал вывод о том, что «резкое усиление контролирующей функции А послужило причиной стремительного преждевременного старения организации, быстро «перекинув» Фонд со стадии «бурного роста» на стадию позднего аристократизма». По результатам диагностики рекомендовано внедрение процессов, которые будут формировать в компании предпринимательскую организационную культуру и создавать в компании атмосферу, стимулирующую открытое обсуждение проблем, основанную на взаимном доверии и уважении. Учитывая практическую «полезность» подобного рода рекомендаций расходы на исполнение указанного договора не могут быть признаны необходимыми для повышения качества работы по обеспечению деятельности ИЦ «Сколково».

Договором от 21 октября 2015 года № 70400/02014/0126-2015, заключенным Фондом с ООО «Р.И.М. Портер Новелли», были оформлены отношения, имевшие место между сторонами в период проведения мероприятия «Сколковский Клуб Бизнес-Ангелов», состоявшегося 30 сентября 2014 года (то есть более чем через год после проведения мероприятия). Сторонами 28 октября 2015 года подписан акт сдачи-приемки работ (услуг), в котором указано, что исполнитель своими силами оказал услуги надлежащего качества, сопутствующие организации и проведению мероприятия «Сколковский Клуб Бизнес-Ангелов». Оплата по договору в сумме 2131,4 тыс. рублей произведена исходя из численности 200 человек, однако фактически в мероприятии приняли участие 120 человек (60 % от первоначально запланированного), в связи с чем излишние расходы на проведение данного мероприятия составили 852,56 тыс. рублей.

**21.** При проверке наличия в Фонде некоторых наиболее дорогостоящих нематериальных активов установлено, что 31 декабря 2012 года Фондом к учету был принят видеоролик «Каждодневные чудеса» общей стоимостью 54188,0 тыс. рублей, созданный ООО «Метрафильмс» (договор от 1 марта 2012 года № 2-12-03 на сумму 28869,0 тыс. рублей) и ООО

«Альянс Сервис» (договор от 13 марта 2012 года № 2-12-02 на сумму 25319,0 тыс. рублей).

По результатам этих договоров были созданы один рекламный видеоролик, три телевизионных рекламных видеоролика, а также 3 тизера.

При этом оригиналы видеоматериалов и музыкального произведения, которые должны были быть выполнены по договору с ООО «Метрафильмс» и переданы ООО «Альянс Сервис» для изготовления видеороликов, в ходе проверки не представлены. Учетный документ, подтверждающий факт хозяйственной жизни (передачу Фондом этих исходных видеоматериалов и музыкального произведения ООО «Альянс Сервис»), отсутствует, что свидетельствует о нарушении Фондом требования части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Таким образом, установить на основании каких исходных материалов ООО «Альянс Сервис» произведены видеоролики и оценить обоснованность расходов на создание рекламных видеороликов под условным наименованием «Каждодневные чудеса» не представляется возможным.

**22.** В ходе проверки выявлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях сотрудников ТФК и их контрагента по договору нарушений законодательства, в том числе трудового.

Из представленных в ходе проверки документов следует, что в период обучения, указанный в полученных двумя работниками удостоверениях о повышении квалификации (с 21 по 30 августа 2014 года), эти работники находились на работе полный рабочий день. Проверкой установлено, что период обучения, указанный в удостоверениях, не соответствует периоду обучения, предусмотренному и оплаченному в соответствии с договором (с 27 сентября по 3 октября 2014 года). При этом в этот период данные специалисты ТФК, согласно табелю рабочего времени, также находились на работе. Приказ о направлении сотрудников на повышение квалификации не оформлялся.

Факты несоответствия сроков обучения, указанных в договоре и удостоверениях о повышении квалификации, а также сведений, внесенных в табель учета рабочего времени, свидетельствуют о допущенных ТФК нарушениях требований трудового законодательства.

**23.** Возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, понесенных юридическими лицами,

индивидуальными предпринимателями, являющимися лицами, участвующими в реализации проекта, осуществлялось ФТС России посредством предоставления субсидий Фонду в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Общий объем бюджетных ассигнований за 2013-2015 годы составил 1174,26 млн рублей (в 2013 году - 512,0 млн рублей, в 2014 году - 400,0 млн рублей, в 2015 году - 262,26 млн рублей).

В соответствии с пунктом 5 Правил № 339 субсидии перечислялись на основании соглашения, заключенного ФТС России с Фондом 19 июля 2011 года.

В нарушение пункта 5 Правил № 339 в данном соглашении размеры субсидий, предоставляемых на возмещение таможенных платежей, не определены, отсутствует порядок осуществления контроля со стороны ФТС России за исполнением его условий.

В соответствии с пунктом 2.12 соглашения Фонд направлял в ФТС России ежегодную и ежемесячную информацию о прогнозе объема запрашиваемых субсидий на соответствующий год и месяц, оформленную согласно приложению к соглашению. При этом выявлено значительное расхождение прогнозов и фактических расходов средств федерального бюджета на предоставление возмещения затрат по уплате таможенных платежей. Расхождения связаны с тем, что Правилами № 339 не предусмотрена обязанность лиц, участвующих в проекте «Сколково», представлять в Фонд информацию о прогнозах осуществления ввоза на территорию Российской Федерации импортных товаров, попадающих под процедуру предоставления субсидии на возмещение таможенных платежей. В этой связи Фонд не мог располагать точными данными о номенклатуре и объемах планируемых к ввозу товаров.

В результате в проверяемый период наблюдается ежегодное недоиспользование субсидии ФТС России. Так, в 2013 году сумма остатка составила 393,6 млн рублей, или 76,7 % объема бюджетных ассигнований, в 2014 году - 163,7 млн рублей, или 40,9 %, в 2015 году - 89,7 млн рублей, или 34,2 %. В соответствии с пунктом 15 Правил № 339 остатки неиспользованных субсидий перечислены в доход федерального бюджета в установленные сроки.

Формирование указанных остатков, обусловленное отсутствием обоснованного прогноза потребности в бюджетных ассигнованиях для предоставления субсидий на очередной финансовый год, свидетельствует о необоснованном отвлечении средств федерального бюджета.



**24.** Анализ механизмов софинансирования мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования ИЦ «Сколково», показал, что в составе консолидированных расходов Фонда доля субсидий федерального бюджета составила 93,8 %, а иные источники - только 6,2 % от общего объема расходов.

Средства инвесторов, которые привлекаются для создания объектов инфраструктуры ИЦ «Сколково», в структуре консолидированного бюджета Фонда не учитываются.

Увеличение доли расходов, источниками финансового обеспечения которых не являются субсидии из федерального бюджета, происходило медленнее, чем предусматривалось в утвержденных советом Фонда прогнозах консолидированных бюджетов Фонда (в 2013 году - 2,8 % вместо запланированных 3,9 %, в 2014 году - 5,9 % вместо 17,0 %, в 2015 году - менее 10 % вместо 27,9 процента).

Решениями правления Фонда была утверждена «Программа строительства инновационного центра «Сколково» за счет иных средств, кроме средств Фонда и дочерних обществ» на период 2013-2020 годов. За счет средств инвесторов предполагается построить 2270,4 тыс. кв. м с объемом финансирования 179821,0 млн рублей.

По информации Фонда, документально подтвержденный информационный обмен с инвесторами по вопросу получения информации об их затратах был налажен только в 2015 году. Объем затрат инвесторов на строительство и оснащение объектов физической инфраструктуры ИЦ «Сколково» за 2012-2015 годы, по данным Фонда, составил не менее 8660,1 млн рублей.

**25.** В нарушение статьи 10 Федерального закона № 244-ФЗ Фондом при выявлении фактов нарушения грантополучателями условий договоров не принимались решения о досрочном исключении ряда юридических лиц, допустивших нарушения правил проекта, из реестра участников проекта.

В нарушение части 6 статьи 7 Федерального закона № 244-ФЗ и локальных нормативных актов Фонда большинство грантополучателей, допустивших серьезные нарушения условий предоставления грантов, не утрачивают право на участие в реализации проекта, продолжают оставаться его участниками и пользоваться установленными преимуществами, в том числе налоговыми льготами, льготными услугами, предоставляемыми дочерними обществами Фонда, упрощенной процедурой найма иностранных сотрудников и информационной поддержкой Фонда.

Данная ситуация формирует дополнительные риски нерационального расходования финансовых средств, выделяемых в виде субсидии федерального бюджета ИЦ «Сколково».

### **Предложения**

**1.** Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**2.** Направить отчет в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

**3.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации некоммерческой организации «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий».

**4.** Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

**5.** Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.С. КАТРЕНКО**