



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«18» декабря 2012 г.

№ ОМ-196/13-04

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Мурманской области»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 14 декабря 2012 г. № 55К (888))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

использование средств областного бюджета и средств, предоставляемых бюджету Мурманской области из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов;

управление государственным долгом и государственной собственностью.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство Мурманской области.

3.2. Управление Федерального казначейства по Мурманской области (по запросу).

3.3. Управление Федеральной налоговой службы по Мурманской области (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 11 октября по 2 ноября 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Мурманской области.

5.2. Определение источников формирования доходов бюджета Мурманской области и объема предоставленных федеральных и региональных налоговых льгот.

5.3. Определение правомерности и эффективности использования средств бюджета Мурманской области при исполнении бюджета.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 год и истекший период 2012 года (при необходимости – более ранние периоды).

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.

Мурманская область входит в состав Северо-Западного федерального округа, территория области равна 144,9 тыс. кв. км. Территориальная структура представлена 40 муниципальными образованиями, в том числе 12 городскими

округами, 5 муниципальными районами, 13 городскими поселениями, 10 сельскими поселениями. В состав области входят 5 закрытых административно-территориальных образований (далее – ЗАТО).

В области проживают 787,6 тыс. человек, плотность населения – 5,4 человек на 1 кв. км, доля городского населения – 92,7 %.

По экономическому потенциалу Мурманская область является преимущественно индустриальным регионом. Основу промышленности региона составляют предприятия горнометаллургического комплекса по производству продукции цветной металлургии. Рыбохозяйственный комплекс области является одним из крупнейших в системе отечественного рыболовства.

В проверяемый период в области обеспечена положительная динамика по основным макроэкономическим показателям. Вместе с тем наблюдалась отрицательная динамика некоторых основных характеристик социально-экономического развития. По комплексной оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за 2011 год Мурманская область занимает 62 место.

По предварительной оценке, в 2011 году объем валового регионального продукта достиг 259 млрд. рублей и по сравнению с 2010 годом в сопоставимых ценах увеличился на 1,2 %. В 2011 году наблюдалось снижение промышленного производства, индекс промышленного производства составил 99,3 % уровня 2010 года.

Рыболовными организациями области в 2011 году выловлено 623,1 тыс. тонн водных биоресурсов, что на 5,5 % меньше, чем в 2010 году, что обусловлено сокращением промышленных квот на некоторые виды рыб.

В 2011 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 55,8 млрд. рублей, что на 38 % больше, чем в 2010 году.

В 2011 году не удалось сохранить на уровне прошлого года динамику жилищного строительства, общая площадь введенного в действие жилья составила 23,2 тыс. кв. м, или 84,1 % от уровня 2010 года.

Численность не занятых трудовой деятельностью граждан уменьшилась по сравнению с 2010 годом на 25,2 % и составила 9,9 тыс. человек. Уровень официально зарегистрированной безработицы в 2011 году составил 2 % (в 2010 году – 2,6 %).

Доходы консолидированного бюджета области (без учета средств внебюджетных фондов и внутренних оборотов) в 2011 году составили 56,6 млрд. рублей, что на 8,7 % больше, чем в 2010 году, расходы – 55,8 млрд. рублей, что на 12,5 % больше уровня 2010 года.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Мурманской области.

Исполнение бюджета области в 2011 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законами Мурманской области от 11 декабря 2007 г. № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области», от 10 декабря 2007 г. № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Областной бюджет на 2011 год утвержден по доходам в сумме 45 541 574,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 48 178 098,2 тыс. рублей. Безвозмездные поступления составили 11 383 067,8 тыс. рублей (25 % общего объема доходов), из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 10 901 990,7 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 2 636 523,5 тыс. рублей, или 7,7 % общего годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений.

С учетом внесенных изменений доходы областного бюджета увеличены на 25,3 % первоначально утвержденных бюджетных назначений; безвозмездные поступления – на 78 %; расходы – на 24,7 %.

Первоначальная сводная бюджетная роспись по расходам утверждена до начала финансового года и соответствует показателям, утвержденным законом об областном бюджете на 2011 год. К первоначально утвержденным назначениям уточненные расходы увеличены на 9 559 627,2 тыс. рублей и составили 48 189 835,7 тыс. рублей.

Предельный объем государственного внутреннего долга области снижен по отношению к первоначально утвержденному значению на 33,2 % и составил 8 805 091,3 тыс. рублей. Верхний предел государственного внутреннего долга уменьшен на 50,8 % и составил 4 705 091,3 тыс. рублей. Предельный объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга установлен в размере 144 368,0 тыс. рублей. По сравнению с первоначально утвержденным объемом расходы на обслуживание государственного долга увеличены в 3,4 раза.

Областной бюджет на 2012 год утвержден по доходам в сумме 41 410 057,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 48 965 610,5 тыс. рублей. Безвозмездные поступления составили 7 958 669,8 тыс. рублей (19,2 % общего объема доходов), из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 7 261 937,7 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 7 555 552,8 тыс. рублей, или 22,6 % общего годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений. Превышение предельного размера дефицита над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса, урегулировано за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета и разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами.

8.2. (Цель 2) Определение источников формирования доходов бюджета Мурманской области и объема предоставленных федеральных и региональных налоговых льгот.

8.2.1. В 2011 году наблюдается положительная динамика поступлений доходов в бюджетную систему Российской Федерации на территории Мурманской области. Общий объем поступлений доходов составил 122 703 829,8 тыс. рублей, или 124,8 % уровня 2010 года. При этом в доход федерального бюджета перечислено 12 358 026,0 тыс. рублей, что составляет 10,1 % общей суммы доходов, в бюджеты государственных внебюджетных фондов – 35 186 451,0 тыс. рублей, или 28,7 %.

За 2011 год областной бюджет по доходам исполнен в сумме 45 276 753,2 тыс. рублей, или 99,4 % годовых бюджетных назначений, в том числе по налоговым доходам – в сумме 33 891 412,5 тыс. рублей, или 100,9 %, неналоговым доходам – в сумме 608 616,3 тыс. рублей, или 104,8 %, безвозмездным поступлениям – 10 776 724,4 тыс. рублей, или 94,7 %.

В 2011 году по сравнению с 2010 годом доходная часть областного бюджета увеличилась на 5 157 091,2 тыс. рублей, или на 12,9 %. Увеличение общего объема доходов к уровню 2010 года достигнуто в основном за счет роста налоговых доходов.

В структуре доходов областного бюджета налоговые доходы составили 74,9 %, неналоговые доходы занимают незначительную долю – 1,3 %, безвозмездные поступления – 23,8 %.

Основными источниками налоговых доходов в 2011 году стали налог на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций, которые составили 27 900 308,7 тыс. рублей, или 61,6 % общего объема доходов.

По сравнению с 2010 годом неналоговые доходы увеличились на 250 387,4 тыс. рублей (на 69,9 %). Поступления доходов от использования имущества по сравнению с 2010 годом увеличились на 8,2 % и составили 330 934,6 тыс. рублей, или 101,0 % годовых бюджетных назначений.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (без учета субвенций) составили 7 443 496,4 тыс. рублей, или 16,4 % общей суммы доходов бюджета. Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (без учета субвенций) увеличился к уровню 2010 года на 2,5 %, при этом объем субсидий увеличился, дотаций и иных межбюджетных трансфертов уменьшился.

По состоянию на 1 января 2012 года в отчете об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности министерства экономического развития Мурманской области отражены безвозмездные поступления в сумме 74 746,1 тыс. рублей на оказание технической помощи на утилизацию радиоизотопных источников тепла, переоборудование маяков и навигационных знаков.

Указанные средства поступили на лицевой счет министерства экономического развития Мурманской области, открытый на едином счете по

приносящей доход деятельности № 40603 в УФК по Мурманской области, в результате заключенного правительством Мурманской области с Губернским правлением провинции Финмарк, с федеральным государственным учреждением «Управление Балтийского флота», ОАО «Научно-исследовательский институт технической физики и автоматизации», федеральным государственным унитарным предприятием «Производственное объединение «Маяк» контракта от 5 июня 2009 г. № 04-05/29. Согласно приказу Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 190н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» безвозмездные поступления в бюджет субъекта Российской Федерации от нерезидентов учитываются по КБК 000 2 01 02000 02 0000 180, относятся ко 2 группе доходов «Безвозмездные поступления» и должны учитываться в доходах областного бюджета.

Средства в сумме 74 746,1 тыс. рублей зачислены на внебюджетный счет в нарушение пункта 4 статьи 41 Бюджетного кодекса.

С 1 января 2012 года средства на оказание технической помощи на утилизацию радиоизотопных источников тепла, переоборудование маяков и навигационных знаков поступают на единый счет областного бюджета № 40201 «Средства бюджета субъекта Российской Федерации».

По итогам первого полугодия 2012 года доходная часть бюджета области исполнена в сумме 20 574 457,8 тыс. рублей, или 49,7 % годовых бюджетных назначений.

Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов составил в сумме 15 979 757,1 тыс. рублей, или 47,8 % годовых бюджетных назначений, безвозмездных поступлений – 4 594 700,7 тыс. рублей (57,8 %).

В 2012 году ожидается снижение поступлений налога на прибыль организаций на 3 058 277,1 тыс. рублей в связи с изменением конъюнктуры цен на бирже металлов; значительным уменьшением поступлений налога от ОАО «ОЛКОН» в результате его вхождения в консолидированную группу налогоплательщиков.

8.2.2. Бюджеты муниципальных образований за 2011 год по доходам исполнены в сумме 29 882 599,6 тыс. рублей (97,7 % годовых назначений) и по сравнению с 2010 годом увеличились на 13 %.

В общем объеме доходов муниципальных образований налоговые и неналоговые доходы составили 38,3 %, безвозмездные поступления – 61,7 %. Налоговые доходы формируются в основном за счет поступлений налога на доходы физических лиц (85,6 % общего объема налоговых доходов). Поступление налога на доходы физических лиц в 2011 году составило 96,9 % уровня 2010 года.

Поступления неналоговых доходов муниципальных образований в 2011 году составили 119,1 % к уровню 2010 года. Неналоговые доходы местных бюджетов формируются на 63,5 % за счет доходов от использования имущества.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований в 2011 году, составил 17 015 949,3 тыс. рублей, или 96,4 % плановых назначений. Объем межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2011 году, на 29,8 % превышает уровень 2010 года.

В нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса и постановления правительства Мурманской области от 14 марта 2011 г. № 104-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2011 год» в 2011 году в 7 муниципальных образованиях органами местного самоуправления установленный норматив превышен на сумму 73 111,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса сокращение межбюджетных трансфертов в 2011 году произведено 4 муниципальным образованиям на общую сумму 71 582,8 тыс. рублей.

За первое полугодие 2012 года доходная часть местных бюджетов исполнена в сумме 13 619 160,7 тыс. рублей (48 % годовых назначений), в том числе по безвозмездным поступлениям – 7 678 945,2 тыс. рублей (46,3 %). Поступления налоговых доходов муниципальных образований составили 49,6 % годовых назначений, неналоговых доходов – 53,7 %.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований за первое полугодие 2012 года, составил 7 559 789, тыс. рублей, или 48 % уточненных плановых назначений.

8.2.3. Объем льгот, предоставленных в соответствии с федеральными, региональными и муниципальными нормативными правовыми актами, в 2011 году составил 3 280 836,0 тыс. рублей, или 7,6 % суммы налоговых доходов, поступивших в 2011 году.

По сравнению с предыдущим годом наблюдается снижение объема льгот предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, на 3,2 %, региональным законодательством – на 8 %.

При общем снижении в 2011 году объема выпадающих доходов на 5,9 % сумма льгот по налогу на имущество физических лиц увеличилась на 32,7 %; по земельному налогу – на 8,5 %, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – на 22,5 %.

8.2.4. В реестре государственного имущества области по состоянию на 1 января 2011 года учтено 277 юридических лиц с общей стоимостью имущества 48 478 849,2 тыс. рублей, на 1 июля 2012 года – 283 юридических лица с общей стоимостью имущества 57 605 990,7 тыс. рублей.

Министерством имущественных отношений Мурманской области не ведется на должном уровне учет государственного имущества: положение об учете государственного имущества, утвержденное постановлением правительства Мурманской области от 11 июня 2010 г. № 266-ПП, не действует

более двух лет в связи с отсутствием современной автоматизированной информационной системы ведения учета государственного имущества области.

В нарушение статьи 4 Закона Мурманской области от 9 ноября 2001 г. № 303-01-ЗМО «Об управлении государственной собственностью Мурманской области» (далее – Закон Мурманской области от 9 ноября 2001 г. № 303-01-ЗМО) отдельный учет имущества казны стоимостью 960 249,2 тыс. рублей не осуществляется; в реестре не учтены акции 9 акционерных обществ и имущество 4 государственных унитарных предприятий.

В нарушение статьи 3 Закона Мурманской области от 9 ноября 2001 г. № 303-01-ЗМО в реестре государственной собственности числятся 17 федеральных учреждений, имеющих на балансе государственное имущество Мурманской области на сумму 201 126,0 тыс. рублей, которое передано федеральным учреждениям без определения конкретной правовой формы (оперативное управление, безвозмездное пользование, ответственное хранение, аренда).

Часть государственного имущества, которое могло бы приносить прибыль в бюджет, передано в безвозмездное пользование.

Так, в безвозмездном пользовании находится 891 единица движимого имущества стоимостью 35 155,0 тыс. рублей и недвижимое имущество по 109 договорам общей площадью 245 900 кв. м стоимостью 3 870 432,5 тыс. рублей. В безвозмездном пользовании федеральных и муниципальных учреждений, а также иных юридических и физических лиц находится имущество на сумму 1 319 430,1 тыс. рублей.

Исполнение договоров аренды показывает низкую дисциплину арендаторов и недостаточный контроль со стороны администраторов доходов за полнотой и своевременностью производимых платежей. Дебиторская задолженность по арендной плате за земли, находящиеся в собственности субъекта, на 1 января 2012 года составила 7 862,7 тыс. рублей, на 1 июля – 7 364,2 тыс. рублей; по доходам от сдачи в аренду имущества на 1 января 2012 года – 17 703,8 тыс. рублей, на 1 июля 2012 года – 23 435,5 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, составила на 1 января 2012 года 249 409,2 тыс. рублей, на 1 июля 2012 года 293 150,3 тыс. рублей.

Подготовка к приватизации 3 государственных областных унитарных предприятий осуществлялась в течение 2,5 лет и не была завершена. Затраты областного бюджета в сумме 15 446,6 тыс. рублей на мероприятия по приватизации указанных унитарных предприятий в 2011 году произведены без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса.

Кроме того, правительством Мурманской области в 2011 году направлены бюджетные инвестиции на увеличение уставных капиталов

акционерных обществ и унитарных предприятий на сумму 885 357,9 тыс. рублей, из них в рамках приватизации – 817 750,1 тыс. рублей, что значительно увеличило расходы бюджета. При этом доходы от приватизации государственного имущества в 2011 году составили 122 000,0 тыс. рублей.

В 2011 году правительством Мурманской области было принято решение о приобретении в областную собственность 100 % акций ОАО «Мурманэнергосбыт». На момент покупки акций чистые активы общества являлись отрицательными (-96 525,0 тыс. рублей), отсутствовали собственные оборотные средства и, таким образом, бремя расходов и задолженностей общества было возложено на областной бюджет.

После приобретения в областную собственность неликвидных акций в уставный капитал ОАО «Мурманэнергосбыт» было внесено 802 000,0 тыс. рублей в целях реализации мер по предупреждению нарушения функционирования систем жизнеобеспечения населения и ликвидации их последствий. Внесение средств осуществлялось в рамках прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2011 год. Средства были направлены обществом на погашение задолженности перед поставщиками топлива (мазут) и оплату аренды оборудования.

В связи с тем, что собственные основные средства для осуществления хозяйственной деятельности у ОАО «Мурманэнергосбыт» отсутствовали, общество заключало договоры с ГОУТП «ТЭКОС» на аренду оборудования и работы по его обслуживанию, фактически выполняя функции посредника. ГОУТП «ТЭКОС» не осуществляет деятельность более 3 лет и находится в конкурсном производстве. Таким образом, риски нарушения функционирования систем жизнеобеспечения населения теплом сохраняются.

В нарушение требований статей 80 Бюджетного кодекса на увеличение уставного капитала ОАО «Агентство ипотечного жилищного кредитования Мурманской области» в 2011 году было выделено 37 000,0 тыс. рублей без заключения договора и проведения оценки имущества. Уставный капитал увеличен не был, предусмотренная законодательством Российской Федерации дополнительная эмиссия акций не была произведена, средства областного бюджета использовались в хозяйственной деятельности общества.

Проект прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2012 год, утвержденный постановлением правительства Мурманской области от 18 ноября 2011 г. № 574-ПП, по протесту прокуратуры Мурманской области от 12 декабря 2011 г. № 7-4-74-2-11 был признан утратившим силу в связи с включением объектов, не подлежащих приватизации. План приватизации государственного имущества Мурманской области на 2012 год не принят.

8.3. (Цель 3) Определение правомерности и эффективности использования средств бюджета Мурманской области при исполнении бюджета.

8.3.1. За 2011 год областной бюджет исполнен по расходам в сумме 44 629 765,3 тыс. рублей, или 92,6 % уточненных годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2010 годом расходная часть бюджета увеличилась на 17,7 %.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы на социальную сферу (социальная политика, образование, здравоохранение, физическая культура и спорт) – 59,4 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 10,8 %.

В 2011 году не в полном объеме исполнены бюджетные назначения по 13 разделам из 14. Общая сумма неисполненных бюджетных назначений составила 3 560 070,4 тыс. рублей. Причинами неисполнения бюджетных назначений являются длительность проведения бюджетополучателями конкурсных процедур, неисполнение подрядчиками обязательств по контрактам, снижение фактической потребности в использовании средств, экономия по результатам конкурсных процедур, а также позднее поступление целевых средств федерального бюджета.

В топливном балансе региона на производство тепловой энергии 81 % занимает потребление мазута топочного. В связи с устанавливаемыми в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» предельными уровнями роста тарифов, рост рыночной (фактической) стоимости мазута превышает рост его стоимости в утвержденных для теплоснабжающих организаций Мурманской области тарифах на тепловую энергию. Убытки теплоснабжающих организаций области, связанные с разницей стоимости мазута в течение расчетного периода регулирования за 2011 год составили 3 590,0 млн. рублей (рост по отношению к 2010 году составил 330,3 млн. рублей).

Объем средств субсидий, предоставленных из бюджета области на компенсацию убытков в адрес теплоснабжающих организаций региона, использующих в качестве топлива мазут топочный, за период 2011 года составил 2 014,7 млн. рублей (рост по отношению к 2010 году составил 597,6 млн. рублей).

По состоянию на 1 января 2012 года остатки средств на едином счете областного бюджета составили 4 714 639,8 тыс. рублей (снижение в 1,5 раза по сравнению с 1 января 2011 года).

Остатки средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 718 548,6 тыс. рублей, из которых в декабре 2011 года поступило 384 063,6 тыс. рублей, в основном перечисленные Минэнерго России и Минфином России.

С превышением срока (первые пятнадцать рабочих дней 2012 года), установленного пунктом 5 статьи 24 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и

2014 годов» (далее – Закон о федеральном бюджете на 2012 год) в федеральный бюджет возвращены остатки средств в сумме 10 683,0 тыс. рублей.

Областной бюджет за первое полугодие 2012 года исполнен по расходам в сумме 21 590 259,0 тыс. рублей, или на 44,6 % уточненных бюджетных назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2011 года бюджетные ассигнования областного бюджета на исполнение расходных обязательств области увеличились на 3 411 994,1 тыс. рублей, или на 18,8 %.

8.3.2. В 2011 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности области исполнены в сумме 1 449 211,0 тыс. рублей, или 73,4 % годовых бюджетных назначений. Средства федерального бюджета в объеме капитальных вложений составили 358 858,0 тыс. рублей (24,8 %), областного бюджета – 1 090 353,0 тыс. рублей, (75,2 %).

На балансе министерства строительства и территориального развития Мурманской области (далее – Минстрой области) в составе объектов незавершенного строительства числится объект «Реконструкция досугового центра в п. Туманный» с объемом затрат в сумме 10 483,0 тыс. рублей. В 2009 году работы на объекте были приостановлены. В 2011 году согласно распоряжению правительства Мурманской области от 3 февраля 2011 г. 41-РП дальнейшая реконструкция досугового центра в п. Туманный прекращена в связи с отсутствием необходимости его дальнейшего использования.

На балансе аппарата правительства Мурманской области в составе объектов незавершенного строительства числятся 2 объекта («Реконструкция запасного пункта управления администрации области в г. Мурманске» и «Реконструкция территориальной автоматической системы централизованного оповещения гражданской обороны Мурманской области») с общей суммой затрат 43 648,8 тыс. рублей. В 2010 году строительство объектов приостановлено.

При этом в нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) консервация объектов не проводилась.

На балансе министерства здравоохранения Мурманской области (далее – Минздрав области) с 2008 года числятся затраты на разработку проектно-сметной документации в общей сумме 45 000,0 тыс. рублей по объекту «Строительство областной детской многопрофильной больницы в г. Мурманске», строительство которого до настоящего времени не начато.

На балансе министерства транспорта и связи Мурманской области (далее – Минтранс области) с 2007 года числятся затраты на разработку проектно-сметной документации на сумму 48 173,2 тыс. рублей на строительство 4 автомобильных дорог (Кола – Верхнетуломский – КПП «Лотта», км 115 – 130; Кандалакша – Аллакурты – КПП «Салла»; к поселку Териберка, км 20 – 40; Никель – Приречный, км 20 – 30) и мостового перехода

через Кольский залив (2 очередь), строительство которых до настоящего времени не начато.

Средства областного бюджета в сумме 147 305,0 тыс. рублей затрачены на разработку не востребованной проектно-сметной документации и на объекты, строительство которых приостановлено, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса.

В 2012 году завершено строительство объекта *«Областной перинатальный центр в г. Мурманске»*, сметная стоимость которого составила 2 018 314,7 тыс. рублей.

Строительство объекта начато в 2003 году ЗАО «М-строй» (подрядчик) по договору подряда от 30 октября 2003 г. № 32С/03, заключенного с управлением капитального строительства администрации г. Мурманска (заказчик), а затем в связи с передачей объекта в областную собственность – с государственным областным казенным учреждением «Управление капитального строительства Мурманской области».

В нарушение пункта 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре не указаны конечные сроки выполнения работ. Сроки строительства неоднократно необоснованно переносились дополнительными соглашениями сторон. В результате ненадлежащего исполнения ЗАО «М-строй» договорных обязательств строительство объекта велось в течение 9 лет. При этом штрафные санкции к подрядчику не применялись.

Дополнительным соглашением от 10 декабря 2010 г. № 8 было предусмотрено финансирование строительства в 2011 году в сумме 90 000,0 тыс. рублей. Указанные расходы в областном бюджете не были предусмотрены. В соответствии с распоряжением правительства Мурманской области от 27 января 2011 г. № 26-ПП средства в сумме 40 000,0 тыс. рублей были выделены Минстрою области для перечисления аванса ЗАО «М-строй» из резервного фонда правительства Мурманской области, что противоречит пункту 4 статьи 81 Бюджетного кодекса.

8.3.3. В 2011 году из федерального бюджета области предоставлена субсидия на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования г. Мурманска в сумме 80 482,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением от 7 июля 2011 г. № 1, заключенным Минтрансом области с администрацией г. Мурманска, общий объем финансирования работ составлял 84 718,0 тыс. рублей.

Кассовый расход средств составил 66 187,3 тыс. рублей (78,1 % утвержденных бюджетных назначений), в том числе за счет федерального бюджета – 62 877,9 тыс. рублей, местного бюджета – 3 309,4 тыс. рублей.

Согласно плану капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, утвержденному постановлением администрации г. Мурманска от 7 февраля 2011 г. № 155, предусмотрено проведение капитального ремонта

улицы Ивченко и ремонта дорожного покрытия автодорожного проезда от 1381 км автодороги Санкт-Петербург – Мурманск.

Комитетом по развитию городского хозяйства администрации г. Мурманска (далее – Комитет городского хозяйства) было заключено 2 муниципальных контракта с МУП «СпецДорстрой» на общую сумму 78 934,1 тыс. рублей, в том числе:

от 4 июля 2011 г. № 671-0217495-01 на капитальный ремонт улицы Ивченко со сроком выполнения работ до 30 ноября 2011 года;

от 4 июля 2011 г. № 577-0217495-02 на ремонт автодорожного проезда от 1381 км автодороги Санкт-Петербург – Мурманск со сроком выполнения работ до 1 декабря 2011 года.

На момент проведения контрольного мероприятия капитальный ремонт дороги по улице Ивченко и ремонт автодорожного проезда от 1381 км автодороги Санкт-Петербург – Мурманск не завершены. Объем выполненных и оплаченных работ по капитальному ремонту дороги по улице Ивченко составляет 88,6 % стоимости муниципального контракта, по ремонту автодорожного проезда от 1381 км автодороги Санкт-Петербург – Мурманск – 97,3 %.

В нарушение пункта 7 статьи 52 Градостроительного кодекса по муниципальному контракту на капитальный ремонт улицы Ивченко допущено отклонение параметров объекта капитального ремонта от утвержденного проекта на сумму 4 903,1 тыс. рублей без вновь утвержденной застройщиком проектной документации.

При выполнении ремонта автодорожного проезда от 1381 км автодороги Санкт-Петербург – Мурманск выполнялись работы, которые в соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 12 ноября 2007 г. № 160 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них» относятся к капитальному ремонту. В связи с неправомерным отнесением видов работ к ремонтным работы на объекте на сумму 42 414,8 тыс. рублей осуществлялись в отсутствие проектной документации, что является нарушением пункта 1 статьи 48 Градостроительного кодекса.

В ходе осмотра объектов капитального ремонта улицы Ивченко и автодорожного проезда от 1381 км автодороги Санкт-Петербург – Мурманск установлено некачественное проведение работ (на проезжей части имеются просадки асфальтобетонного покрытия, дефекты при установке лотков ливневой канализации и бортового камня).

Условиями муниципальных контрактов за ненадлежащее исполнение подрядчиком своих обязательств предусмотрена уплата неустойки. Комитетом городского хозяйства претензионная работа по взысканию неустойки с МУП Трест «Спецдорстрой» не проводилась. На момент проведения контрольного мероприятия сумма неустойки составляет 6 978,0 тыс. рублей (расчетно).

8.3.4. В 2011 году из федерального бюджета области была предоставлена субсидия на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов г. Мурманска в сумме 160 966,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением от 27 июля 2011 г. № 4, заключенным Минтрансом области с администрацией г. Мурманска, общий объем финансирования работ составлял 175 251,7 тыс. рублей.

В нарушение Порядка принятия решения о разработке долгосрочных целевых программ г. Мурманска и их формировании и реализации, утвержденного постановлением администрации г. Мурманска от 22 января 2009 г. № 115, в адресной программе капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов муниципального образования г. Мурманск на 2011 год отсутствуют количественные и качественные показатели ожидаемых результатов реализации программы, оценка эффективности расходования бюджетных средств.

Кассовые расходы составили в сумме 154 360,9 тыс. рублей, или 88,1 % годовых бюджетных назначений, в том числе 141 780,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 12 580,9 тыс. рублей за счет местного бюджета.

Комитетом городского хозяйства было заключено 10 муниципальных контрактов на ремонтные работы на общую сумму 170 751,9 тыс. рублей.

На объектах капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов произведено устройство металлических ограждений, не предусмотренных Правилами предоставления в 2011 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров субъектов Российской Федерации и административных центров муниципальных районов Московской и Ленинградской областей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2011 г. № 139. Использование средств на металлические ограждения в количестве 3 617,0 п.м. на общую сумму 8 501,8 тыс. рублей не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Комитетом городского хозяйства с ООО «Памир» был заключен муниципальный контракт от 21 июля 2011 года № 748-0217495-01 на сумму 8 409,8 тыс. рублей на капитальный ремонт дворовой территории домов № 23, 25 по улице Прибрежной в микрорайоне Дровяное со сроком окончания выполнения работ до 1 декабря 2011 года.

В нарушение статьи 19.1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ) в конкурсной документации

не было обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Начальная цена контракта (16 197,5 тыс. рублей) была снижена на 48,1 %.

Капитальный ремонт дворовой территории домов № 23, 25 по улице Прибрежной в микрорайоне Дровяное по состоянию на 1 ноября 2012 года не завершен. Объем выполненных и оплаченных работ составляет 4 228,2 тыс. рублей, или 50,3 % стоимости муниципального контракта от 21 июля 2011 года.

Комитетом городского хозяйства претензионная работа по взысканию неустойки с ООО «Памир» не проводилась. На момент проведения контрольного мероприятия сумма неустойки составляет 742,4 тыс. рублей (расчетно).

При выезде на объект установлено, что в результате разрушения дождеприемного колодца для перехвата воды происходит подтопление паводковыми водами с нагорной стороны подпорной стенки и отремонтированной дворовой территории дома № 25 по улице Прибрежной.

8.3.5. В 2011 году из федерального бюджета области предоставлена субсидия на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, в сумме 381 833,8 тыс. рублей. Софинансирование за счет областного бюджета составило 47 909,0 тыс. рублей.

Соглашением Минрегиона России с правительством Мурманской области предусмотрено финансирование 3 объектов капитального строительства (водоводов) на общую сумму 429 742,8 тыс. рублей.

Реконструкция и строительство водоводов осуществлялись путем предоставления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в основные средства государственного областного унитарного предприятия «Мурманскводоканал» в соответствии с постановлением правительства Мурманской области от 30 марта 2011 г. № 140-ПП. Общая сумма бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в соответствии с заключенными контрактами составила 427 594,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 379 685,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 статьи 79 Бюджетного кодекса изменения в уставный фонд ГОУП «Мурманскводоканал» в части его увеличения на 427 594,0 тыс. рублей в результате предоставления бюджетных инвестиций на строительство водоводов не внесены, затраты по капитальным вложениям отражены в бюджетном учете министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области.

В нарушение пункта 1 статьи 39 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ ГОУП «Мурманскводоканал» для выбора подрядчика по выполнению работ по реконструкции и строительству водоводов проведен аукцион в закрытой форме без согласования с уполномоченным на осуществление

контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти.

В 2011 году не достигнуты показатели результативности предоставления субсидии (на 31 декабря 2011 года степень технической готовности объекта «Реконструкция водовода Кола-Мурманск от ВНС-2 II-го подъема до г. Мурманск» составляла 83,8 %, объекта «Водовод п. Мурмаши – п. Мурмаши-3» – 71,3 %).

В соответствии с постановлением правительства Мурманской области от 30 марта 2011 г. № 140-ПП оплата денежных обязательств при осуществлении бюджетных инвестиций производилась Минстроем области путем перечисления средств на расчетный счет ГОУП «Мурманскводоканал» при подтверждении объема выполненных подрядчиком работ. В нарушение постановления правительства Мурманской области от 30 марта 2011 г. № 140-ПП Минстроем области без подтверждения актами о приемке выполненных работ и справками о стоимости выполненных работ и затрат на расчетный счет ГОУП «Мурманскводоканал» неправоммерно перечислены денежные средства в сумме 6 758,6 тыс. рублей.

8.3.6. В 2011 году в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» бюджету области предусмотрена субсидия из федерального бюджета в сумме 415 188,8 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями.

За счет средств федерального бюджета планировалось приобретение высокотехнологичного медицинского оборудования для оснащения государственного учреждения здравоохранения «Мурманский областной онкологический диспансер».

Минстроем области (государственный заказчик) не выполнены условия соглашения в части подготовки соответствующих помещений для размещения линейного ускорителя, томографов, аппаратов контактно-лучевой и дистанционно-лучевой терапии, в результате чего средства в сумме 415 188,8 тыс. рублей не получены.

8.3.7. В 2011 году на территории области реализовывались *5 федеральных целевых программ* с общим объемом финансирования 389 872,8 тыс. рублей. Кассовые расходы составили в сумме 263 881,0 тыс. рублей, или 67,7 % общего объема финансирования.

В 2011 году в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» на софинансирование строительства спортивных сооружений в спортивном комплексе «Долина уюта» (г. Мурманск) предоставлена субсидия из федерального бюджета в сумме 40 000,0 тыс. рублей. Финансирование за счет областного бюджета предусмотрено в сумме 40 000,0 тыс. рублей.

Спортивный комплекс «Долина уюта» учитывается на балансе государственного областного унитарного предприятия «Учебно-спортивный центр» комитета по физической культуре и спорту Мурманской области (далее – ГУП «Учебно-спортивный центр») и используется им на праве хозяйственного ведения.

Строительство осуществлялось путем предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Мурманской области в форме капитальных вложений в основные средства государственных областных унитарных предприятий в соответствии с постановлением правительства Мурманской области от 30 марта 2011 г. № 140-ПП.

В нарушение пункта 5 статьи 79 Бюджетного кодекса изменения в уставный фонд ГУП «Учебно-спортивный центр» в части его увеличения на 80 000,0 тыс. рублей в результате предоставления бюджетных инвестиций на строительство спортивных сооружений не внесены, затраты по капитальным вложениям отражены в бюджетном учете комитета по физической культуре и спорту Мурманской области.

Для реализации мероприятий *подпрограммы «Развитие футбола в Российской Федерации на 2008 – 2015 годы»* ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» между Минспорттуризмом России и комитетом по физической культуре и спорту Мурманской области заключено соглашение от 26 июля 2011 г. № 243, определяющее правила и условия предоставления в 2011 году субсидии за счет средств федерального бюджета в сумме 8 421,0 тыс. рублей на приобретение искусственного футбольного покрытия с комплектующими материалами для оснащения футбольного поля детско-юношеской спортивной школы г. Полярные Зори.

На приобретение искусственного футбольного покрытия за счет субсидии из федерального бюджета комитетом по физкультуре и спорту Мурманской области с государственным унитарным предприятием «Спорт-Инжиниринг» заключен государственный контракт от 19 июля 2011 г. № 19-07-25 на сумму 8 421,0 тыс. рублей. Указанный государственный контракт заключен до доведения лимитов бюджетных обязательств, что противоречит требованиям пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса.

На софинансирование мероприятий региональных программ, реализуемых за счет средств бюджета Мурманской области в рамках ФЦП «*Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007–2012 годы)*» в 2011 году области предоставлена субсидия из федерального бюджета в сумме 4 543,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 ноября 2012 года Минздравом области средства федерального бюджета не использованы, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

8.3.8. В 2011 году общий объем бюджетных назначений на переселение граждан из ЗАТО Мурманской области утвержден в сумме 231 697,7 тыс. рублей, в 2012 году – в сумме 263 041,5 тыс. рублей. В 2011 году расходы исполнены в сумме 199 285,8 тыс. рублей, или 86 % утвержденных бюджетных назначений, по состоянию на 1 октября 2012 года – в сумме 114 563,6 тыс. рублей (43,6 %).

В ходе проверки использования *межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на переселение граждан из ЗАТО Североморск* установлено следующее.

По состоянию на 1 января 2011 года в очереди на переселение состояло 4 898 семей, по состоянию на 1 января 2012 года – 4 616 семей. Фактически в 2011 году отселена и снята с учета 21 семья, в 2012 году – 40 семей.

В 2011 году бюджетные ассигнования на переселение граждан из ЗАТО исполнены в сумме 82 921,2 тыс. рублей, что составляет 78 % утвержденных бюджетных назначений, по состоянию на 1 октября 2012 года – 19 221,7 тыс. рублей, или 15,1 %.

Администрацией ЗАТО Североморск за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на переселение граждан из ЗАТО в 2011 году заключено 3 муниципальных контракта на общую сумму 96 609,1 тыс. рублей на приобретение квартир и на участие в долевом строительстве жилья.

В нарушение пункта 4.2 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ администрацией ЗАТО Североморск 2 аукциона проведены не в электронной форме, в результате были заключены муниципальные контракты на общую сумму 69 961,3 тыс. рублей.

Муниципальные контракты на приобретение квартир и участие в долевом строительстве в субъектах Российской Федерации заключены по цене выше средней рыночной стоимости 1 кв. м, утвержденной приказами Минрегиона России от 21 января 2011 г. № 10 «О нормативе стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья на первое полугодие 2011 года и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации на первый квартал 2011 года» и от 26 сентября 2011 г. № 462 «О средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации на четвертый квартал 2011 года». Общее превышение стоимости приобретенного и построенного жилья в 2011 году составило 33 103,1 тыс. рублей (расчетно).

В связи с неисполнением своих обязательств по строительству и передаче готового к заселению жилья (90 квартир) по заключенным генеральному договору от 3 октября 2001 г. № 03/10-01 и муниципальному контракту от 23 марта 2009 г. № 01/2-12 организациями ООО «Стройтрест № 7» и ЗАО «Управление механизации № 276» на балансе администрации ЗАТО Североморск числится просроченная дебиторская задолженность в сумме 129 227,9 тыс. рублей.

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 20 ноября 2008 года в отношении должника ООО «Стройтрест № 7» возбуждено исполнительное производство. В счет погашения задолженности в сумме 55 227,9 тыс. рублей арестовано и передано на реализацию имущество, принадлежащее ООО «Стройтрест № 7» (экскаватор стоимостью 5,0 тыс. рублей, 2000 года выпуска, в нерабочем состоянии). Стоимость арестованного имущества несоизмерима с суммой долга и не может являться финансовым источником его погашения.

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 13 декабря 2011 года ЗАО «Управление механизации № 276» признано несостоятельным (банкротом), в отношении должника ведется процедура конкурсного производства. Требования администрации ЗАТО Североморск в сумме 74 000,0 тыс. рублей включены в реестр требований кредиторов.

Таким образом, денежные средства в общей сумме 129 227,9 тыс. рублей израсходованы администрацией ЗАТО Североморск без достижения конечного результата, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В ходе проверки использования *межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на переселение граждан из ЗАТО Александровск* установлено следующее.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 857 ЗАТО Снежногорск, ЗАТО Полярный, ЗАТО Скалистый преобразованы в ЗАТО Александровск.

По состоянию на 1 января 2011 года в очереди на переселение состояло 4 234 семьи, по состоянию на 1 января 2012 года – 4 178 семей.

Фактически в 2011 году отселена и снята с учета 71 семья, в 2012 году – 89 семей.

Администрацией ЗАТО Александровск Положение об обеспечении жильем граждан, переезжающих из ЗАТО Александровск на новое место жительства, или выплате компенсации этим гражданам, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО Александровск от 30 сентября 2010 г. № 102, не согласовано с Минобороны России, что не соответствует требованиям части 2 статьи 7 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» и пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 г. № 23 «Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам».

В 2011 году бюджетные ассигнования на переселение граждан из ЗАТО исполнены в полном объеме в сумме 85 231,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2012 года – в сумме 55 445,8 тыс. рублей, или 64,9 % утвержденных бюджетных назначений.

Администрацией ЗАТО Александровск в 2011 году заключено 4 муниципальных контракта на приобретение квартир на общую сумму 86 308,4 тыс. рублей с единственным участником торгов – ЗАО «Управление механизации № 282», в 2012 году – 3 муниципальных контракта на общую сумму 56 134,0 тыс. рублей.

Муниципальные контракты заключены по цене выше средней рыночной стоимости 1 кв. м, утвержденной приказами Минрегиона России о средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации в соответствующий период. Общее превышение стоимости приобретенного жилья по отношению к стоимости по установленным нормативам в 2011 и 2012 годах составило 11 344,6 тыс. рублей (расчетно).

В нарушение положений части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ администрацией ЗАТО Александровск изменены существенные условия муниципального контракта от 22 августа 2011 г. № 027 в части превышения размера авансирования на 26 880,9 тыс. рублей.

Администрацией ЗАТО Александровск нарушены условия муниципальных контрактов в части окончательного расчета с продавцом после передачи заказчику документов, подтверждающих государственную регистрацию перехода права собственности квартиры к гражданам после регистрации в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, или после подписания акта приема-передачи квартиры гражданином и продавцом. Общая сумма средств, перечисленных ЗАО «Управление механизации № 282» с нарушением условий муниципальных контрактов, составила 79 951,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2012 года зарегистрировано право собственности граждан на 71 % приобретенных квартир.

В связи с неисполнением ООО «СМУ № 1» своих обязательств по строительству и передаче готового к заселению жилья (70 квартир) по заключенным в период с 2005 по 2010 год договорам и муниципальным контрактам на балансе администрации ЗАТО Александровск числится просроченная дебиторская задолженность в сумме 100 203,9 тыс. рублей, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Договорные обязательства принимались исполнительными органами ЗАТО Александровск, ЗАТО Снежногорск и ЗАТО Скалистый.

ООО «СМУ № 1» 52 квартиры на сумму 75 632,3 тыс. рублей были переданы по актам приема-передачи квартир в домах, в которых строительство было не закончено или не начато.

В нарушение пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» администрациями ЗАТО Снежногорск, ЗАТО Скалистый, ЗАТО Александровск приняты к бюджетному учету

недостоверные первичные учетные документы и неправомерно списана дебиторская задолженность в сумме 75 632,3 тыс. рублей.

Данная дебиторская задолженность восстановлена на балансе УМС ЗАТО Александровск как вновь созданному муниципальному исполнительному органу.

ООО «СМУ № 1» уведомило администрацию ЗАТО Александровск о своей добровольной ликвидации и включении задолженности в сумме 138 028,3 тыс. рублей (основной долг и штрафные санкции) в реестр кредиторов. На момент проверки денежные средства в счет погашения дебиторской задолженности от должника не поступали.

8.3.9. В 2011 году общий объем бюджетных назначений *на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры* ЗАТО Мурманской области составил 271 243,2 тыс. рублей, в 2012 году – в сумме 259 871,6 тыс. рублей. В 2011 году расходы исполнены в сумме 270 814,6 тыс. рублей, или 99,8 % утвержденных бюджетных назначений, по состоянию на 1 октября 2012 года – 113 390,4 тыс. рублей (43,6 %).

В ходе проверки использования *межбюджетных трансфертов на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в ЗАТО Североморск* установлено следующее.

В 2011 году годовые бюджетные назначения на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры исполнены в полном объеме в сумме 79 253,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2012 года – в сумме 39 450,0 тыс. рублей, или 48,7 % утвержденных бюджетных назначений.

В период с 2007 по 2011 год на территории ЗАТО Североморск осуществлялось строительство *объекта «Детский сад на 220 мест»*.

Установленный срок строительства – с июля 2007 года по сентябрь 2009 года. Строительство осуществлялось на основании муниципального контракта от 20 июля 2007 г. № 01/1-15 на сумму 249 870,0 тыс. рублей, заключенного администрацией ЗАТО Североморск с ООО «Мурманская строительная компания».

В нарушение пункта 1 статьи 49 и статьи 51 Градостроительного кодекса строительство объекта в течение 9 месяцев осуществлялось в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и начато без разрешения на строительство.

Согласно разрешению на ввод объекта в эксплуатацию стоимость строительства объекта составляет 300 757,0 тыс. рублей.

В разрешении на ввод объекта в эксплуатацию от 30 сентября 2011 года, в сведениях об объекте капитального строительства (пункт 2) показатели, предусмотренные проектом, не соответствуют фактическим данным технического учета и инвентаризации. Общая площадь объекта фактически составила 5 082,7 кв. м, что на 497,2 кв. м меньше проектной.

В результате фактически выполненный строительный объем меньше утвержденного проектом на 1 170,7 куб. м, что составляет 16 735,3 тыс. рублей (расчетно).

В 2012 году бюджету ЗАТО Североморск были выделены средства в сумме 34 348,0 тыс. рублей на строительство объекта «Реконструкция здания в пос. Росляково, ул. Заводская, д.13/1 под детскую спортивную школу».

Управлением образования администрации ЗАТО Североморск по состоянию на 1 ноября 2012 года мероприятия по размещению заказа на выполнение работ по реконструкции объекта не проводились, что создает риск образования на конец финансового года неиспользованного остатка в сумме 34 348,0 тыс. рублей и не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В ходе проверки использования межбюджетных трансфертов на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры в ЗАТО Александровск установлено следующее.

По состоянию на 1 ноября 2012 года бюджетные назначения на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры исполнены в сумме 117 058,2 тыс. рублей, или 99,9 % утвержденных бюджетных назначений, по состоянию на 1 октября 2012 года – в сумме 26 873,2 тыс. рублей (25 %).

Муниципальным автономным учреждением «Городское хозяйство» на основании договора от 25 апреля 2011 г. № 01-КБ на выполнение работ по реконструкции (расширению) кладбища в пос. Белокаменка перечислены МУП ЖКХ «База механизации» средства в сумме 10 782,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 (4) статьи 52 Градостроительного кодекса и подпункта «б» пункта 13 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54, общий журнал учета выполнения работ подрядчиком не велся, в результате время начала работ на объекте, сроки и условия выполнения всех работ, а также осуществление строительного и технического контроля документально не подтверждаются.

В период с 2009 года по настоящее время на территории ЗАТО Александровск осуществляется реконструкция детской спортивной школы в г. Снежногорске.

Установленный срок строительства – с сентября 2009 года по декабрь 2012 года. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса строительство объекта начато без разрешения на строительство. Соответствующий документ выдан администрацией ЗАТО Александровск 1 сентября 2010 года.

Строительство осуществлялось на основании муниципального контракта от 7 сентября 2009 г. № 27/09-Сш на сумму 283 850,0 тыс. рублей, заключенного управлением муниципальной собственности администрации ЗАТО Снежногорск с ЗАО «ПСК «Строймонтаж».

Управлением муниципальной собственности администрации ЗАТО Александровск перечислены ЗАО «ПСК «Строймонтаж» денежные средства в сумме 42 693,1 тыс. рублей, работы выполнены на сумму 27 012,6 тыс. рублей. В результате по состоянию на 1 октября 2012 года числится дебиторская задолженность в сумме 15 680,5 тыс. рублей. Управлением муниципальной собственности ЗАТО Александровск не принимаются меры к погашению дебиторской задолженности и применению к ЗАО «ПСК «Строймонтаж» штрафных санкций.

При выезде на объект установлено, что детская спортивная школа представляет собой недостроенное здание общеобразовательной школы. В ходе реконструкции была выявлена необходимость проведения работ, требующих существенных изменений утвержденного проекта. В результате длительности строительства в ряде мест наружных и внутренних стен имеются разрушенные участки кирпичной кладки, тепловой контур здания не создан.

Проектная документация, разработанная в 2008 году, устарела и не отвечает требованиям, предъявляемым к спортивным сооружениям. Дальнейшее проведение работ по разработанной проектной документации нецелесообразно, в стадии разработки находится новая проектно-сметная документация, соответствующая действующим нормам и правилам строительства.

Таким образом, денежные средства в общей сумме 42 693,1 тыс. рублей израсходованы администрацией ЗАТО Александровск без достижения конечного результата, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств.

8.3.10. Для обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц в проверяемый период из федерального бюджета предоставлены бюджетные средства в сумме 105 862,7 тыс. рублей.

При наличии на 1 января 2012 года остатка неиспользованных средств федерального бюджета в сумме 81 150,9 тыс. рублей областью в Минрегион России направлена заявка о дополнительной потребности в субвенции на 2012 год в сумме 25 000,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2011 год составили 24 711,9 тыс. рублей, за первое полугодие 2012 года – 9 749,3 тыс. рублей.

Обеспеченность жильем граждан, уволенных с военной службы, составила 26,7 % от заявленной потребности (90 квартир).

При этом средства федерального бюджета в сумме 71 401,6 тыс. рублей не освоены, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств.

8.3.11. В 2011 году в области размещено 2 799 заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд на

общую сумму 11 715 879,8 тыс. рублей, за первое полугодие 2012 года – 1 628 заказов на общую сумму 2 272 696,2 тыс. рублей.

По результатам проведенных торгов в 2011 году сложилась экономия в сумме 395 836,8 тыс. рублей (3,7 % от общей начальной суммы заказов) и за первое полугодие 2012 года – 236 084,9 тыс. рублей (10,7 %).

Экономия бюджетных средств образовалась за счет снижения цены контрактов. В ходе проверки установлено, что цены на некоторые работы, товары, услуги были необоснованно завышены. Выборочная проверка проведенных конкурсов и аукционов показала, что по ряду заключенных контрактов экономия бюджетных средств превысила 50 % установленной начальной (максимальной) цены.

Например, при заключении контрактов на выполнение работ по определению кадастровой стоимости земельных участков экономия бюджетных средств составила 75,8 % (государственный заказчик – министерство имущественных отношений Мурманской области); при заключении контрактов на разработку проектно-сметной документации – 65,1 % (государственный заказчик – управление по делам гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Мурманской области).

Одним из основных нарушений требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, способствующих возникновению условий для создания коррупционных рисков, является необоснованный выбор способа размещения заказа.

В 2011 году в области с единственным поставщиком заключено контрактов на общую сумму 2 936 514,8 тыс. рублей, или 38,8 % от общей суммы контрактов, в первом полугодии 2012 года – на общую сумму 1 792 462,7 тыс. рублей (57,1 %). По сравнению с 2010 годом сумма контрактов, заключенных с единственным поставщиком, возросла на 43,3 %. Тенденция к росту заключения таких контрактов свидетельствует о предпочтении заказчиками выбора данного способа размещения государственного заказа. При этом контракты заключаются без проведения торгов в нарушение пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

В заключенных контрактах с единственным поставщиком заказчиками, как правило, в качестве основания указывается пункт 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ (возникновение потребности в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы) и в обоснованиях заключения контрактов имеется ссылка на возникшую срочность в товарах, работах, услугах. В действительности причиной выбора указанного способа размещения заказа является непринятие мер со стороны заказчика по своевременному проведению ремонтных, проектно-изыскательских, строительных и других работ и услуг.

Например, в связи с несостоявшимся аукционом государственным областным учреждением «Управление по делам гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Мурманской

области» с ООО «РН-Карт-Мурманск» заключен контракт от 1 марта 2011 г. № 1652 на поставку нефтепродуктов на основании пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

В обосновании заключения контракта заказчик ссылается на длительность проведения процедур по торгам, в то время как данный договор заключен через 39 дней после размещения протокола рассмотрения заявок на официальном сайте (20 января 2011 года), из чего следует, что потребность в услугах не являлась срочной и требующей немедленного исполнения. Кроме того, в контракте отсутствуют данные о необходимом количестве нефтепродуктов. В нарушении части 4.1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ цена контракта на поставку нефтепродуктов отсутствует.

Отделом муниципального имущества администрации городского поселения Заполярный на основании пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ с ЗАО «Центргазстрой» заключен муниципальный контракт от 15 августа 2011 г. № 235/17 на сумму 5 420,0 тыс. рублей на выполнение работ по капитальному ремонту наружной тепловой сети.

В обосновании заказчиком указываются следующие причины: длительность (свыше 35 календарных дней) повторной процедуры размещения заказа путем проведения аукциона, что не позволяет провести работы до начала отопительного периода (20 дней). Данное обоснование не может быть основанием для заключения контракта без проведения торгов, а скорее является следствием непринятия своевременных мер по проведению капитального ремонта указанного объекта.

Кроме того, имеют место нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ при заключении контрактов с единственным поставщиком без проведения процедуры торгов по другим основаниям.

На основании пункта 23 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ государственное учреждение культуры «Мурманский областной Дворец культуры им. С.М.Кирова» заключило контракт от 21 апреля 2011 г. № 1 с частным учреждением культуры «Северное сияние» на сумму 1 000,0 тыс. рублей на оказание услуг по организации спектакля – встречи народного артиста России, художественного руководителя театра «Сатирикон» К.Райкина.

Заключение данного контракта с юридическим лицом без проведения торгов является нарушением пункта 23 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, так как в соответствии с указанными нормами размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) возможно в случае размещения заказа на создание произведений литературы или искусства у конкретного физического лица или конкретных физических лиц.

На основании части 8.1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ государственным областным казенным учреждением по управлению автомобильными дорогами Мурманской области с ООО «Управляющая компания «Мурманское дорожное управление» заключен контракт от 30 января 2012 г. № 3 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области и искусственных дорожных сооружений «Юг» на сумму 409 924,5 тыс. рублей. Данный контракт заключен вместо расторгнутого контракта с ООО «Строй-Инвест», не приступившим к исполнению своих обязательств, что подтверждается актами инспекционного контроля.

Комиссией по контролю в сфере размещения заказов комитета государственного и финансового контроля Мурманской области действия государственного заказчика в части заключения контракта без проведения торгов признаны нарушением части 8.1 статьи 9 и части 2 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ и статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Выборочно осуществлена проверка выполнения условий государственных контрактов, заключенных в 2011 году на выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

При выполнении государственного контракта от 1 ноября 2011 г. № 01/11/2011-01, заключенного Минздравом области с ООО «МедТехТрастсервис» на поставку 2 компьютерных томографов на сумму 41 899,0 тыс. рублей, выявлены нарушения сроков и условий поставки оборудования. По контракту доставка, монтаж, пусконаладочные работы и ввод оборудования в эксплуатацию производятся не позднее 15 декабря 2011 года.

В муниципальном учреждении здравоохранения «Кандалакшская центральная районная больница» акт о вводе компьютерного томографа в эксплуатацию подписан 23 марта 2012 года (с задержкой свыше 3 месяцев), а в муниципальном учреждении здравоохранения «Печенгская центральная районная больница» – 16 августа 2012 года (с задержкой свыше 8 месяцев).

Минздравом области неустойка за невыполнение условий поставки оборудования, предусмотренная пунктом 9.1 контракта, в сумме 4 704,0 тыс. рублей (расчетно) не предъявлялась.

Муниципальным учреждением здравоохранения «Мончегорская центральная городская больница» с ЗАО «МНК-ГРУПП» заключен договор от 22 октября 2011 г. № 1/349 на выполнение работ по капитальному ремонту отделения реабилитации, детского центра, центра здоровья на сумму 56 526,2 тыс. рублей.

Дополнительными соглашениями к договору уменьшен объем работ и стоимость контракта на сумму 3 771,2 тыс. рублей (из договора исключены приобретение мебели, инвентаря, оборудования и стоимость работ по пусконаладке и подключению оборудования, определенных в техническом задании и

локальных сметах), что является нарушением части 4.1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

8.3.12. Объем государственного долга области по состоянию на 1 января 2011 года составлял 7 251 638,9 тыс. рублей. В течение 2011 года государственный долг области снизился на 48,9 % и по состоянию на 1 января 2012 года составил 3 705 091,3 тыс. рублей.

В общем объеме государственного долга бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета на частичное покрытие дефицита областного бюджета, составили 3 400 000,0 тыс. рублей (91,8 %), на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог – 267 091,3 тыс. рублей (7,2 %), на реализацию мероприятий комплексного инвестиционного плана модернизации моногородов – 38 000,0 тыс. рублей (1 %).

Расходы на обслуживание государственного долга увеличились по сравнению с 2010 годом на 7,5 % и составили 140 154,9 тыс. рублей, или 97,1 % плановых назначений.

Объем государственного долга по отношению к объему собственных доходов в 2011 году составил 10,7 %, расходы по обслуживанию государственного долга к общему объему расходов областного бюджета – 0,3 %.

За первое полугодие 2012 года объем государственного долга области снизился на 1,9 % и по состоянию на 1 июля 2012 года составил 3 636 463,0 тыс. рублей.

Основными источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2011 году являлись бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета и строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования в общей сумме 553 452,4 тыс. рублей, или 35,6 % утвержденного объема заимствований. По итогам исполнения бюджета за 2011 год сложился профицит в сумме 646 987,9 тыс. рублей.

Общий объем долга муниципальных образований в течение 2011 года снизился на 0,1 % и составил на 1 января 2012 года 2 341 290,8 тыс. рублей. При этом расходы на обслуживание муниципального долга увеличились на 12,8 % и составили 59 655,4 тыс. рублей, или 92,2 % плановых назначений.

За первое полугодие 2012 года общий объем долга муниципальных образований уменьшился на 14,8 % и составил 1 995 221,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса в муниципальных образованиях Кандалакша и Зеленоборский утвержденный решениями о бюджете предельный объем муниципального долга превысил установленный норматив на 70 314,5 тыс. рублей и 6 270,0 тыс. рублей соответственно.

8.3.13. Общий объем кредиторской задолженности областного бюджета по состоянию на 1 января 2011 года составлял 21 379,5 тыс. рублей. За 2011 год

кредиторская задолженность уменьшилась на 57,9 % и по состоянию на 1 января 2012 года составила 12 373,3 тыс. рублей.

Общая сумма дебиторской задолженности на 1 января 2011 года составляла 3 437 666,2 тыс. рублей, из которой 59,3 % – расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам.

За 2011 год дебиторская задолженность областного бюджета уменьшилась на 27,2 % и по состоянию на 1 января 2012 года составила 2 502 182,7 тыс. рублей.

9. В ходе проведения контрольного мероприятия подписан один акт. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

1. Областной бюджет за 2011 год по доходам исполнен в сумме 45 276 753,2 тыс. рублей, или 99,4 % годовых бюджетных назначений, по расходам – в сумме 44 629 765,3 тыс. рублей, или 92,6 %. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (без учета субвенций) составляют 16,4 % объема доходов областного бюджета.

2. Объем государственного долга области в течение 2011 года уменьшился на 48,9 % и по состоянию на 1 января 2012 года составил 3 546 547,6 тыс. рублей (10,7 % общего объема собственных доходов бюджета), при этом расходы на обслуживание государственного долга увеличились на 7,5 %.

3. В нарушение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации:

пункта 4 статьи 41 – в 2011 году безвозмездные поступления в сумме 74 746,1 тыс. рублей от Губернского правления провинции Финмарк на оказание технической помощи на утилизацию радиоизотопных источников тепла, переоборудование маяков и навигационных знаков не были учтены в доходах областного бюджета;

пункта 2 статьи 72 – комитетом по физкультуре и спорту Мурманской области заключен государственный контракт на сумму 8 421,0 тыс. рублей на приобретение искусственного футбольного покрытия до доведения лимитов бюджетных обязательств;

пункта 5 статьи 79 – правительством Мурманской области предоставлены бюджетные инвестиции ГОУП «Мурманскводоканал» на сумму 427 594,0 тыс. рублей и ГУП «Учебно-спортивный центр» на сумму 80 000,0 тыс. рублей без соответствующего увеличения уставных фондов;

пункта 4 статьи 81 – из резервного фонда правительства Мурманской области осуществлено финансирование продолжения строительства перинатального центра в г. Мурманск в сумме 40 000,0 тыс. рублей;

статьи 80 – направлены средства на увеличение уставного капитала ОАО «Агентство ипотечного жилищного кредитования Мурманской области» в сумме 37 000,0 тыс. рублей без заключения договора и проведения оценки

имущества; уставной капитал увеличен не был, дополнительная эмиссия акций не произведена;

пункта 3 статьи 107 – превышен предельный объем муниципального долга в муниципальных образованиях Кандалакша и Зеленоборский на общую сумму 76 584,5 тыс. рублей;

пункта 2 статьи 136 – превышен установленный норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в 7 муниципальных образованиях Мурманской области на общую сумму 73 111,8 тыс. рублей.

4. Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлены расходы на общую сумму 553 671,5 тыс. рублей, в том числе:

15 446,6 тыс. рублей – министерством имущественных отношений Мурманской области использованы на мероприятия по подготовке приватизации государственных областных унитарных предприятий, которая не была осуществлена;

147 305,0 тыс. рублей – правительством Мурманской области направлены на разработку проектной документации, которая осталась невостребованной, а также на финансирование объектов, строительство которых приостановлено;

110 293,2 тыс. рублей – в течение 2011 и 2012 годов правительством Мурманской области не использованы средства федерального бюджета: на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы, при наличии очереди; на финансирование мероприятий ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007 – 2012 годы)» при наличии потребности; администрацией ЗАТО Североморск – на строительство социально значимого объекта «Реконструкция здания в пос. Росляково под детскую спортивную школу»;

8 501,8 тыс. рублей – администрацией г. Мурманска при ремонте дворовых территорий осуществлены расходы на выполнение работ, не предусмотренных правилами предоставления субсидий из федерального бюджета (устройство металлических ограждений);

229 431,8 тыс. рублей – администрациями ЗАТО Североморск и Александровск в 2001 – 2010 годах произведена оплата жилья для отселения граждан, которое не было получено; в результате чего по причине банкротства продавцов сформировалась нереальная к взысканию просроченная дебиторская задолженность.

42 693,1 тыс. рублей – администрацией ЗАТО Александровск использованы на реконструкцию детской спортивной школы в г. Снежногорске, строительство которой приостановлено.

5. Остатки средств федерального бюджета в сумме 10 683,0 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет с нарушением срока, установленного

Законом о федеральном бюджете на 2012 год (первые пятнадцать рабочих дней 2012 года).

6. В нарушение положений Градостроительного кодекса Российской Федерации:

пункта 1 статьи 48 – капитальный ремонт автодорожного проезда от 1381 км автодороги Санкт-Петербург – Мурманск с объемом затрат в сумме 42 414,8 тыс. рублей осуществлялся в отсутствие проектной документации (администрация г. Мурманска);

пункта 1 статьи 49 и статьи 51 – строительство объекта «Детский сад на 220 мест» с объемом затрат в сумме 249 870,0 тыс. рублей осуществлялось в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и без разрешения на строительство (администрация ЗАТО Североморск); реконструкция детской спортивной школы в г. Снежногорске с объемом затрат в сумме 283 850,0 тыс. рублей начата без разрешения на строительство (администрация ЗАТО Александровск);

пунктов 4 и 5 статьи 52 – не обеспечена консервация объектов незавершенного строительства с объемом затрат в сумме 54 131,8 тыс. рублей (министерство строительства и территориального развития Мурманской области и аппарат правительства Мурманской области); документально не подтверждено осуществление строительного и технического контроля при выполнении работ по реконструкции кладбища в пос. Белокаменка на сумму 10 782,0 тыс. рублей (администрация ЗАТО Александровск);

пункта 7 статьи 52 – при отклонении параметров объекта от утвержденного проекта на сумму 4 903,1 тыс. рублей при проведении капитального ремонта улицы Ивченко изменения в проектно-сметную документацию в установленном порядке не вносились и не утверждались (администрация г. Мурманска).

7. При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд выявлено расходование средств с нарушениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в общей сумме 960 749,4 тыс. рублей в части: изменения в заключенных по результатам торгов контрактах стоимости и объемов выполняемых работ, размера авансирования (статья 9); заключения контрактов без проведения торгов и проведение аукционов не в электронной форме (статья 10); отсутствия обоснования начальной (максимальной) цены контрактов (статья 19.1); проведения аукциона в закрытой форме без согласования с уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом (статья 39).

8. Министерством имущественных отношений Мурманской области не ведется на должном уровне учет государственного имущества области, положение об учете государственного имущества, утвержденное постановлением правительства Мурманской области от 11 июня 2010 г. № 266-ПП, не действует по причине отсутствия программного обеспечения, разработка которого не завершена.

9. В нарушение статей 3 и 4 Закона Мурманской области от 9 ноября

2001 г. № 303-01-ЗМО «Об управлении государственной собственностью Мурманской области» в реестре государственной собственности числятся 17 федеральных учреждений, имеющих на балансе государственное имущество области; отдельный учет казны не осуществляется; в реестре не учтены акции 9 акционерных обществ и имущество 4 государственных унитарных предприятий.

10. Министерство имущественных отношений Мурманской области в 2011 году не обеспечило эффективного управления государственной собственностью. В безвозмездном пользовании находится имущество на сумму 3 905 586,5 тыс. рублей.

Исполнение договоров аренды свидетельствует о низкой дисциплине арендаторов и недостаточном контроле со стороны администраторов доходов за полнотой и своевременностью производимых платежей. Общая задолженность по договорам аренды имущества, в том числе земельных участков, в проверяемый период составила 323 950,0 тыс. рублей.

11. В нарушение пункта 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации администрацией г. Мурманска в договоре подряда на строительство областного перинатального центра в г. Мурманске сметной стоимостью 2 081 314,7 тыс. рублей не установлен конечный срок выполнения работ, что позволило подрядчику в течение 9 лет необоснованно переносить сроки окончания строительства.

12. Администрациями ЗАТО Североморск и Александровск заключены муниципальные контракты на приобретение квартир и участие в долевом строительстве жилья за счет субвенций из федерального бюджета на переселение граждан по цене 1 кв. м, превышающей установленный Минрегионом России размер средней рыночной стоимости 1 кв. м, на общую сумму 44 447,7 тыс. рублей (расчетно).

13. Администрацией ЗАТО Александровск в нарушение условий муниципальных контрактов на приобретение квартир и участие в долевом строительстве жилья осуществлен окончательный расчет (в сумме 79 951,7 тыс. рублей) до подписания актов приема-передачи квартир и регистрации права собственности граждан на квартиры.

14. В нарушение постановления правительства Мурманской области от 30 марта 2011 г. № 140-ПП министерством строительства и территориального развития Мурманской области на расчетный счет ГОУП «Мурмансководоканал» перечислены средства в сумме 6 758,6 тыс. рублей без подтверждения актами о приемке выполненных работ и справками стоимости выполненных работ и затрат.

15. При нарушении условий контрактов не предъявлены неустойка и штрафные санкции на общую сумму 12 424,4 тыс. рублей (расчетно), в том числе министерством здравоохранения Мурманской области (к ООО «МедТехТрастсервис») на сумму 4 704,0 тыс. рублей, администрацией

г. Мурманска (к МУП Трест «Спецдорстрой» и ООО «Памир») на сумму 7 720,4 тыс. рублей.

16. В разрешении на ввод в эксплуатацию объекта «Детский сад на 220 мест» в ЗАТО Североморск от 30 сентября 2011 года в сведениях об объекте капитального строительства показатели, предусмотренные проектом, не соответствуют фактическим данным технического учета и инвентаризации на сумму 16 735, 2 тыс. рублей (расчетно).

По результатам проверки правомерности и эффективности использования средств областного бюджета выявлено расходование средств с нарушениями в сумме 5 230 145,3 тыс. рублей. Кроме того, выявлено неэффективное расходование средств в сумме 553 671,5 тыс. рублей.

11. Предложения:

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Мурманской области, в котором предложить:

1) разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

2) обеспечить:

ведение реестра государственной собственности и формирование казны Мурманской области в соответствии с требованиями Закона Мурманской области от 9 ноября 2001 г. № 303-01-ЗМО «Об управлении государственной собственностью Мурманской области»;

соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления бюджетных инвестиций и использования средств резервного фонда правительства Мурманской области;

3) проанализировать необходимость дальнейшей эксплуатации и использования объектов незавершенного строительства, в случае целесообразности продолжения строительства обеспечить их консервацию;

4) обеспечить контроль за:

заключением государственных и муниципальных контрактов за счет бюджетных средств в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств;

своевременным освоением средств федерального бюджета;

соблюдением муниципальными образованиями установленных нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

установлением муниципальными образованиями предельного объема муниципального долга;

приобретением жилья за счет средств, выделяемых бюджетам закрытых административно-территориальных образований в виде субвенций на отселение граждан;

взысканием администрациями ЗАТО Североморск и Александровск просроченной дебиторской задолженности, образовавшейся в результате неисполнения подрядчиками обязательств по строительству жилья для

переселения граждан;

выполнением требований Градостроительного кодекса Российской Федерации при строительстве и реконструкции объектов государственной и муниципальной собственности;

выполнением требований нормативных правовых актов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

5) принять меры по:

взысканию в бюджет области дебиторской задолженности по договорам аренды имущества, в том числе земельных участков;

вводу в действие автоматизированной информационной системы ведения учета государственного имущества;

взысканию неустойки с ООО «МедТехТрастсервис» за невыполнение условий поставки оборудования;

устранению других недостатков, отмеченных в акте контрольного мероприятия.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

Аудитор



А.В.Филипенко