

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 35К (737) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2009 году и прошедшем периоде 2010 года на обеспечение деятельности следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, в том числе на улучшение материального и оперативно-технического оснащения»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо в Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты следственному управлению Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Краснодарскому краю.

Направить представление Счетной палаты следственному управлению Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Ростовской области.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2009 году и прошедшем периоде 2010 года на обеспечение деятельности следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, в том числе на улучшение материального и оперативно-технического оснащения»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.6.6, 3.6.6.1 и 3.6.6.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Первичные платежные и иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету расходов федерального бюджета, регистры бюджетного учета, бюджетная отчетность, а также документы, обосновывающие операции по управлению, распоряжению и использованию федеральной собственности; разрешение и дополнения к нему на осуществление приносящей доход деятельности; документы, подтверждающие использование средств, полученных от приносящей доход деятельности, согласно утвержденной смете; объекты контрольного мероприятия: следственные управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Краснодарскому краю и по Ростовской области.

Цели контрольного мероприятия

Определить правомерность и рациональность использования средств федерального бюджета; проверить обоснованность получения средств от приносящей доход деятельности и порядок их использования; проверить соблюдение порядка учета, управления, распоряжения и использования федеральной собственности; проверить соблюдение законодательства при заключении государственных контрактов (договоров) на приобретение товаров, работ и услуг для государственных нужд; проверить состояние бюджетного учета и отчетности.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 1 и 3 июня по 25 июня 2010 года, соответственно.

Проверяемый период деятельности: 2009 год и истекший период 2010 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки (при необходимости)

Следственные управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Краснодарскому краю (далее - управление по Краснодарскому краю) и Ростовской области (далее - управление по Ростовской области) являются территориальными следственными органами Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации (далее - Следственный комитет), обеспечивающими в пределах своих полномочий исполнение законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве.

Управления образованы 7 сентября 2007 года на основании приказа Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации - Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации от 7 сентября 2007 года № 45-ш.

Функции и задачи, а также полномочия управлений регламентированы Положением о следственном управлении Следственного комитета, утвержденным Первым заместителем Генерального прокурора Российской Федерации - Председателем Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации 12 декабря 2007 года.

По состоянию на 1 января 2010 года общая штатная численность управления по Краснодарскому краю составила 446 единиц, фактическая - 440 единиц, управления по Ростовской области составила 382 единицы, фактическая - 373 единицы.

Юридический и фактический адреса: управление по Краснодарскому краю - 350063, г. Краснодар, ул. Красноармейская, д. 4/1; управление по Ростовской области - 344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Братский, д. 11; 344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, д. 12А.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Определение правомерности и рациональности использования средств федерального бюджета

В соответствии со статьей 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) использование средств федерального бюджета в 2009 году и прошедшем периоде 2010 года управлениями по Краснодарскому краю и по Ростовской области осуществлялось исключительно через лицевые счета, открытые в соответствующих территориальных управлениях Федерального казначейства. Финансовое обеспечение деятельности управлений в проверяемом периоде осуществлялось главным распорядителем средств федерального бюджета - Следственным комитетом.

Бюджетные сметы на 2009 год утверждены Следственным комитетом управлению по Краснодарскому краю на общую сумму 276709,9 тыс. рублей и управлению по Ростовской области - на 221121,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение сложилось в объеме 276463,9 тыс. рублей и 221121,0 тыс. рублей, соответственно.

Согласно отчетным данным неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств 2009 года в управлении по Краснодарскому краю составили 246,0 тыс. рублей, или менее 1 % от общего объема доведенных лимитов. Управлением по Ростовской области денежные средства освоены в полном объеме.

Объем лимитов бюджетных обязательств на 2010 год, выделенных управлению по Краснодарскому краю, составил 267224,4 тыс. рублей, управлению по Ростовской области - 218237,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение за I квартал 2010 года составило 43309,1 тыс. рублей и 45587,3 тыс. рублей, соответственно.

Все финансовые операции, проводимые управлениями, оформлялись первичными учетными документами, составленными по формам, содержащимся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации.

Выборочной проверкой постановки работы с первичными учетными документами, явившимися основанием для операций со средствами федерального бюджета, подтверждено соответствие указанных в них КБК бюджетной классификации кодам, действовавшим в 2009 году и прошедшем периоде 2010 года.

Выборочной проверкой факты использования средств федерального бюджета не по целевому назначению не установлены. Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия выявлено, что штатная численность водителей управления по Краснодарскому краю по состоянию на 1 января 2010 года составляла 28 единиц, а автомобилей имелось в наличии 52 единицы. В связи с этим управление было вынуждено заключать договоры гражданско-правового характера на оказание возмездных услуг по эксплуатации автотранспорта, оплата по которым составила 545,4 тыс. рублей. Заключение указанных договоров санкционировано главным управлением обеспечения деятельности Следственного комитета (информационное письмо от 20 апреля 2009 года).

Данное обстоятельство обусловлено несоответствием предусмотренного штата водителей количеству автотранспортных средств, установленному распоряжением Следственного комитета от 13 апреля 2009 года № 106-фр.

Цель 2. Проверить обоснованность получения средств от приносящей доход деятельности и порядок их использования

Управлению по Ростовской области оформлено разрешение № 416010/065 на осуществление приносящей доход деятельности от 27 февраля 2009 года. Источником формирования средств от данной деятельности определены средства, поступающие от страховых организаций на возмещение вреда по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В течение 2009 года на лицевой счет по учету средств от приносящей доход деятельности от страховых организаций поступили денежные средства по 3 дорожно-транспортным происшествиям в общей сумме 153,6 тыс. рублей.

Сметами доходов и расходов на 2009 год утверждены расходы на ремонт автотранспорта в размере 153,6 тыс. рублей. За счет указанных средств в течение 2009 года на основании счетов и актов выполненных работ оплачен ремонт автотранспортных средств.

Использование в 2009 году средств, полученных от приносящей доход деятельности, на другие цели не установлено. В I квартале 2010 года на лицевой счет по учету средств от приносящей доход деятельности поступили денежные средства на возмещение ущерба в результате дорожно-транспортного происшествия в объеме 120,0 тыс. рублей. Поступившие средства в сумме 120,0 тыс. рублей полностью израсходованы в мае 2010 года на ремонт автомобиля.

Управлению по Краснодарскому краю также оформлено соответствующее разрешение. Однако согласно данным отчетов об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств за 2009 год и I квартал 2010 года, заверенных УФК по Краснодарскому краю, средства от приносящей доход деятельности на счет управления по Краснодарскому краю не поступали.

Цель 3. Проверить соблюдение порядка учета, управления, распоряжения и использования федеральной собственности

Учет имущества, в том числе и закрепленного на праве оперативного управления федеральным имуществом, осуществлялся в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н (далее - Инструкция по бюджетному учету).

Федеральное имущество, закрепленное на праве оперативного управления, использовалось в целях обеспечения деятельности управлений по Краснодарскому краю и Ростовской области.

Однако следует отметить, что из 4 квартир, предназначенных под служебное жилье сотрудникам управления по Краснодарскому краю, одна не заселена в связи с ее непригодностью для проживания.

Не оформлено право пользования на земельный участок, на котором располагается находящееся в оперативном управлении здание в г. Апшеронске Краснодарского края.

Длительное время не принимаются меры по списанию 5 автомобилей, снятых с эксплуатации ввиду технических неисправностей и имеющих 100-процентный износ.

Движимое и недвижимое федеральное имущество, принадлежащее управлениям на праве оперативного управления, в основном внесено в реестр федерального имущества.

Вместе с тем имели место случаи представления управлением по Краснодарскому краю в управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Краснодарскому краю документов на вновь приобретенное имущество для внесения его в реестр федерального имущества с превышением 2-недельного срока, что является нарушением требований пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 447).

Так, документы на полученные 12 декабря 2009 года от Следственного комитета 9 автомобилей марки «Форд Фокус» были направлены в управление Росимущества по Краснодарскому краю сопроводительным письмом от 3 марта 2010 года № 228-10-10/127.

Автомобили различных марок в количестве 16 единиц, полученные управлением по Краснодарскому краю от Следственного комитета, согласно извещениям в период с июля по октябрь 2009 года, внесены в реестр федерального имущества 25 мая 2010 года.

При проведении контрольного мероприятия установлено: в связи с тем, что распоряжение управления по Ростовской области от 10 апреля 2008 года № 31 «Об организации приема, учета, хранения, выдачи, ношения оружия, патронов и специальных средств в следственном управлении Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Ростовской области» не поступило в отдел финансового и материально-технического обеспечения управления по Ростовской области, переданные по акту приема-передачи от 8 мая 2008 года из прокуратуры Ростовской области в управление по Ростовской области пистолеты Макарова в количестве 150 единиц, а также патроны к ним в количестве 4800 штук не были своевременно приняты к бюджетному учету в управлении по Ростовской области. В связи с указанным обстоятельством названное имущество в реестр федерального имущества не внесено.

Цель 4. Проверить соблюдение законодательства при заключении государственных контрактов (договоров) на приобретение товаров, работ и услуг для государственных нужд

Порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд установлен Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом и Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), другими нормативными правовыми актами, регламентирующими указанную процедуру.

В целях размещения заказов Следственным комитетом издано распоряжение от 7 февраля 2008 года № 17/227-р-08, которым управления уполномочены осуществлять функции государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Выборочной проверкой порядка информационного обеспечения размещения заказов, размещения заказов путем проведения аукционов и запроса котировок нарушения требований Федерального закона № 94-ФЗ не установлены.

Согласно данным формы № 1-торги за 2009 год и I квартал 2010 года с применением различных способов размещения заказов управлением по Краснодарскому краю заключены 243 государственных контракта, а управлением по Ростовской области - 178.

Экономия бюджетных средств (разница между начальной ценой контрактов (лотов), выставленных на торги, и общей стоимостью заключенных контрактов) в управлении по Краснодарскому краю составила 3534,7 тыс. рублей, в управлении по Ростовской области - 3184,0 тыс. рублей.

При заключении государственных контрактов на выполнение ремонтных и других видов работ управление по Краснодарскому краю предусматривало в них штрафные санкции к подрядчикам или исполнителям работ в виде уплаты неустойки в размере 0,1 % цены контракта за каждый день просрочки исполнения обязательств.

Однако, несмотря на имевшиеся в отдельных случаях факты превышения сроков исполнения работ по отношению к срокам, предусмотренным заключенными государственными контрактами, штрафные санкции к исполнителям работ не применялись.

Заключение государственных контрактов и оплата по ним управлением по Краснодарскому краю осуществлялись за счет средств федерального бюджета в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с ведомственной, функциональной и экономической классификациями расходов федерального бюджета.

В управлении по Ростовской области по отдельным кодам бюджетной классификации выявлено превышение сумм принятых бюджетных обязательств над утвержденными лимитами бюджетных обязательств, что подтверждается бюджетной отчетностью. Так, по целевой статье 0016700 «Функционирование органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности» общая сумма превышения составила 80,4 тыс. рублей, в том числе: по коду 221 «Услуги связи» - 26,2 тыс. рублей; по коду 223 «Коммунальные услуги» - 54,2 тыс. рублей.

Цель 5. Проверить состояние бюджетного учета и отчетности

Бюджетный учет нефинансовых активов, в состав которых входят основные средства и материальные запасы, осуществлялся в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету.

Основные средства управления по Краснодарскому краю по состоянию на 1 января 2009 года в денежном выражении составляли 35885,6 тыс. рублей, на 1 апреля 2010 года - 92939,3 тыс. рублей, то есть возросли в 2,6 раза. Материальные запасы на аналогичные даты составили 349,6 тыс. рублей и 1614,4 тыс. рублей, то есть возросли в 1,6 раза.

Наибольший удельный вес в составе основных средств приходится на транспортные средства, машины и оборудование, а также производственный и хозяйственный инвентарь.

Отмечается значительный износ по счету «Прочие основные средства», который составил 91,0 процента.

Наряду с выделением бюджетных назначений Следственным комитетом в 2009 году в централизованном порядке приобретены, оплачены и переданы на содержание управлению по Краснодарскому краю по извещениям материальные ценности на общую сумму 33241,3 тыс. рублей, в том числе: различные основные средства - на 31888,4 тыс. рублей; форменное обмундирование - на 1129,9 тыс. рублей и прочие материальные запасы - на 223,0 тыс. рублей.

Кроме того, межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам по Краснодарскому краю на основании распоряжения

территориального управления Росимущества по Краснодарскому краю от 17 марта 2009 года № 221-р были переданы управлению по Краснодарскому краю на праве оперативного управления основные средства в размере 649,8 тыс. рублей (гаражи металлические - 4 шт., кондиционеры - 22 шт., мебель). Сумма начисленной амортизации основных средств сложилась в объеме 604,9 тыс. рублей, или 93,1 % от балансовой стоимости.

Краснодарский фонд обязательного медицинского страхования на основании распоряжения территориального управления Росимущества по Краснодарскому краю от 18 марта 2009 года № 228-р в сентябре передал управлению по Краснодарскому краю на праве оперативного управления нежилое помещение стоимостью 1364,8 тыс. рублей, расположенное по адресу: г. Апшеронск, ул. Кирова, д. 6а.

Следственным управлением по краю в 2009 году от территориального управления Росимущества по Краснодарскому краю на праве оперативного управления приняты на бухгалтерский учет основные средства на общую сумму 3512,7 тыс. рублей, в том числе:

- квартира, расположенная по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, Лазаревский р-н, пос. Лазаревское, ул. Лазаревская, д. 42, кв. 25, стоимостью 2585,9 тыс. рублей, на основании распоряжения от 27 октября 2008 года № 1303-р «Об отнесении жилого помещения, составляющего имущество казны Российской Федерации, к специализированному жилищному фонду (служебное жилое помещение) и закреплении на праве оперативного управления за следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Краснодарскому краю» (свидетельство о государственной регистрации права управления Федеральной регистрационной службы по Краснодарскому краю от 13 марта 2009 года) и акта приема-передачи жилого помещения;

- квартира, расположенная по адресу: Краснодарский край, г. Геленджик, ул. Красная, д. 38-40, кв. 1, стоимостью 26,8 тыс. рублей, на основании распоряжения от 30 октября 2008 года № 1312-р «О закреплении федерального имущества, составляющего имущество казны Российской Федерации, за следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Краснодарскому краю на праве оперативного управления» (свидетельство о государственной регистрации права управления Федеральной регистрационной службы по Краснодарскому краю от 4 апреля 2009 года) и акта приема-передачи жилого помещения;

- легковой автомобиль VOLKSWAGEN PASSAT, 2008 года изготовления, балансовой стоимостью 900,0 тыс. рублей, на основании распоряжения от 24 августа 2009 года № 910-р «О закреплении федерального имущества, составляющего казну Российской Федерации, за следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Краснодарскому краю на праве оперативного управления» и акта приема-передачи.

Основные средства, принятые от территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Краснодарскому краю на праве оперативного управления, не были отражены в форме 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам», что предусмотрено пунктами 28-32 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н (далее - Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Таким образом, управлением по Краснодарскому краю за указанный период самостоятельно приобретены основные средства на сумму 19261,6 тыс. рублей, или 33,7 %, получены безвозмездно в порядке централизованного снабжения от Следственного комитета в размере 31888,4 тыс. рублей, или 55,9 %, а также получены от других орга-

низаций 5942,3 тыс. рублей, или 10,4 % от общего объема поступлений за 2009 год и I квартал 2010 года, соответственно.

В структуру материальных запасов входят: горюче-смазочные материалы; мягкий инвентарь; прочие материальные запасы. Поступления по ним сложились в размере: 515,0 тыс. рублей, или 23,6 %, 1402,7 тыс. рублей, или 64,2 %, 267,9 тыс. рублей, или 12,2 % от стоимости всех материальных запасов по состоянию на 1 апреля 2010 года, соответственно. Уменьшение материальных запасов произошло за счет их списания на сумму 920,8 тыс. рублей.

Также в 2009 году и в I квартале 2010 года управлением по Краснодарскому краю от сторонних организаций (ОАО «Динское автотранспортное предприятие» и ООО «Полтавкапстрой») приняты в аренду 2 автотранспортных средства балансовой стоимостью 170,8 тыс. рублей (в течение 2009 года в централизованном порядке указанным управлением получены 30 автомобилей). Оплата за аренду 2 автомобилей в общей сумме составила 221,0 тыс. рублей (за 2009 год - 189,0 тыс. рублей, за январь-февраль 2010 года - 32,0 тыс. рублей). В марте 2010 года договор аренды расторгнут.

В управлении по Ростовской области увеличение основных средств в 2009 году осуществлено на 34904,0 тыс. рублей, или на 63,0 % к показателю на начало года.

Основной процент увеличения основных средств приходится на централизованные поставки, которые составили 72,2 % от суммы увеличения, или 25187,0 тыс. рублей.

Кроме того, за счет финансирования из федерального бюджета управлением по Ростовской области в отчетном периоде приобретены основные средства в объеме 9717,0 тыс. рублей, что составило 27,8 % от суммы увеличения.

Выбытие основных средств в отчетном периоде осуществлялось в соответствии с приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н и Положением, утвержденным приказом Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации от 19 августа 2008 года № 175-ф, о порядке учета и списания основных средств в Следственном комитете.

По состоянию на 1 января 2010 года выбытие основных средств составило 7883,9 тыс. рублей. В основном списание осуществлялось по причине их технической неисправности.

Материальные запасы, в состав которых включены горюче-смазочные материалы, мягкий инвентарь и прочие материальные запасы, по состоянию на начало отчетного периода составили 978,4 тыс. рублей.

В течение 2009 года материальные запасы увеличены за счет приобретения в рамках бюджетного финансирования на 5347,9 тыс. рублей, а также за счет централизованных поставок - на 2443,5 тыс. рублей. В отчетном периоде списаны материальные запасы в размере 5281,9 тыс. рублей, и по состоянию на 1 января 2010 года их суммовой объем составил 3487,9 тыс. рублей.

В I квартале 2010 года увеличение основных средств осуществлено на 406,1 тыс. рублей, в том числе за счет централизованных поставок - на 137,7 тыс. рублей.

Материальные запасы в течение I квартала увеличились на 1616,1 тыс. рублей и за счет списания на нужды учреждения уменьшились на 1994,5 тыс. рублей.

Приказом Следственного комитета от 2 июля 2008 года № 131-ф «Об утверждении норм обеспечения мебелью, компьютерной, организационной и бытовой техникой, предметами интерьера, канцелярскими принадлежностями работников следственных органов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по субъектам Российской Федерации и приравненных к ним специализированных следственных органов» (далее - приказ от 2 июля 2008 года № 131-ф) установлены нормы обеспечения органов Следственного комитета указанными товарами.

Как показали результаты выборочной проверки, проведенной в ходе контрольного мероприятия, фактическое наличие материальных ценностей в настоящее время не соответствует утвержденным нормам положенности. По большинству видов материальных ценностей их наличие в управлениях ниже утвержденных норм положенности (это касается, например, холодильников, телевизоров, факсимильных аппаратов, сканирующих устройств и т. д.).

Нормы положенности служебного автотранспорта установлены на основании распоряжения Следственного комитета от 13 апреля 2009 года № 106-фр «Об обеспечении следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по субъектам Российской Федерации и приравненных к ним специализированных следственных управлений и отделов служебным автотранспортом». Фактическое наличие автотранспорта близко к нормам.

Приказом Следственного комитета от 2 июля 2008 года № 133-ф «Об утверждении норм обеспечения криминалистической и специальной техникой работников Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации» (далее - приказ от 2 июля 2008 года № 133-ф), установлены нормы обеспечения органов Следственного комитета указанными средствами.

Выборочная проверка показала, что действительная обеспеченность ими составила 12,0 процента.

Наряду с этим, приложением № 5 приказа от 2 июля 2008 года № 133-ф утверждены нормы обеспечения криминалистической и специальной техникой подразделений криминалистики следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по 56 наименованиям.

По 40 проверенным наименованиям обеспеченность отделов криминалистики составили лишь 13,0 % от утвержденных норм. По 32 наименованиям вообще отсутствует криминалистическая и специальная техника. На 100 % отделы укомплектованы лишь по 6 наименованиям и на 50 % - по 2 наименованиям.

Таким образом, некомплектованность отделов криминалистической и специальной техникой составила 87,0 % от утвержденных норм.

При сопоставлении норм положенности, утвержденных приказами от 2 июля 2008 года № 131-ф и № 133-ф, установлено включение в них одноименных материальных ценностей, предназначенных для одних и тех же должностей следственного органа.

Так, приказом от 2 июля 2008 года № 133-ф (приложение № 1) утверждена норма обеспечения руководителей следственных органов ПЭВМ, телевизором с устройством воспроизведения видеозаписи, ноутбуком с цветным портативным принтером и телефоном сотовой связи. Аналогичная норма для этой же категории должностей содержится в приказе от 2 июля 2008 года № 131-ф.

Такая же ситуация складывается и по другим категориям работников следственных органов, относящихся к категории прокурорских работников.

Таким образом, утвержденные Следственным комитетом нормы обеспечения криминалистической и специальной техникой и нормы обеспечения предназначенных для размещения работников следственных органов кабинетов (рабочих мест), их оснащения мебелью, компьютерной, организационной и бытовой техникой, предметами интерьера требуют уточнения и приведения к единообразию.

Дебиторская задолженность управления по Краснодарскому краю на начало 2009 года составляла 212,8 тыс. рублей. В течение 2009 года она увеличилась на 465,1 тыс. рублей (в 2,3 раза) и сложилась в размере 677,9 тыс. рублей.

В течение I квартала 2010 года дебиторская задолженность в сумме 677,9 тыс. рублей погашена.

Согласно отчетным данным кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2010 года не числилась.

В управлении по Ростовской области объем дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2010 года составил 286,9 тыс. рублей, что на 129,5 тыс. рублей, или на 30 % меньше, чем по состоянию на 1 января 2009 года.

Задолженность на конец отчетного периода по счету «Расчеты по выданным авансам за услуги связи» по сравнению с задолженностью на начало отчетного периода уменьшилась на 3 % и составила 121,8 тыс. рублей. Образование задолженности обусловлено, в том числе, наличием в условиях договоров обязательств по авансовым платежам.

Задолженность на конец отчетного периода по счету «Расчеты по выданным авансам за прочие услуги» по сравнению с задолженностью на начало отчетного периода уменьшилась на 0,7 % и сложилась в объеме 127,6 тыс. рублей.

Задолженность по расчетам с подотчетными лицами на 1 января 2010 года по сравнению с задолженностью на начало отчетного периода уменьшилась на 54,2 % и сложилась в размере 37,5 тыс. рублей. Причиной образования задолженности послужила оплата расходов, связанных с направлением работников управления по Ростовской области на курсы повышения квалификации согласно разрядке к плану набора слушателей в институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации в январе 2010 года. Объем кредиторской задолженности управления по состоянию на 1 января 2010 года - 596,5 тыс. рублей.

Наибольшая сумма задолженности (52,4 %) сложилась в части оплаты единого социального налога и составила 313,0 тыс. рублей. В конце года по коду КОСГУ 211 осуществлено дополнительное финансирование следственного управления, при этом финансирование на оплату ЕСН не поступило. Кроме того, по указанному коду числится задолженность по оплате больничных листов по травматизму, которая составила 19,6 тыс. рублей.

Задолженность по прочим расходам в сумме 177,5 тыс. рублей образовалась в связи с начислением по итогам отчетного периода налога на имущество и транспортного налога.

Кредиторская задолженность: по услугам связи - 26,3 тыс. рублей, коммунальным услугам - 54,3 тыс. рублей и по расчетам за охрану объекта - 5,8 тыс. рублей сложилась ввиду недостаточного финансирования.

Дебиторская и кредиторская задолженности, отраженные в бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2010 года, полностью погашены в I квартале 2010 года.

Объем дебиторской и кредиторской задолженностей на 1 апреля 2010 года составил 368,7 тыс. рублей и 2245,1 тыс. рублей, соответственно. Указанная задолженность являлась текущей и в апреле 2010 года была погашена.

Вместе с тем в связи с отсутствием финансирования задолженность по налогу на имущество за I квартал 2010 года, числящаяся на 1 апреля 2010 года в сумме 160,4 тыс. рублей, на момент окончания контрольного мероприятия не погашена.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2009 году и прошедшем периоде 2010 года на обеспечение деятельности, осуществлялось управлением по Краснодарскому краю и управлением по Ростовской области в соответствии с Бюджетным кодексом и в разрезе соответствующих кодов бюджетной классификации. Вы-

деленные средства федерального бюджета использованы практически в полном объеме и по целевому назначению, что во многом способствовало достижению определенных результатов по основным направлениям деятельности управлений.

2. Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.

3. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса имело место превышение управлением по Ростовской области по отдельным кодам бюджетной классификации сумм принятых бюджетных обязательств над утвержденными лимитами бюджетных обязательств в сумме 80,4 тыс. рублей, что подтверждается бюджетной отчетностью.

4. Управлением по Краснодарскому краю при заключении государственных контрактов на выполнение работ предусматривались штрафные санкции за их несвоевременное выполнение. Однако, несмотря на имевшие место нарушения сроков выполнения работ, штрафные санкции не применялись.

5. Обеспеченность управлений по большинству видов материально-технических средств, криминалистической и специальной техникой значительно ниже норм положенности, утвержденных приказами Следственного комитета.

Обеспеченность сотрудников отдельными видами материально-технических средств одновременно предусмотрена по 2 нормам, утвержденным разными приказами, что свидетельствует об их несовершенстве и не позволяет правильно определить объемы средств федерального бюджета, необходимых для их материально-технического обеспечения.

6. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 управлением по Краснодарскому краю несвоевременно представлялись документы на полученные основные средства для внесения их в реестр федерального имущества. Не завершена работа по получению свидетельства о государственной регистрации права постоянного пользования земельным участком, на котором расположено здание, переданное управлению в оперативное управление.

7. На учете в управлении по Краснодарскому краю числится непригодная к проживанию квартира, а также 5 автомобилей, подлежащих списанию. Непринятие мер по решению вопросов об указанном имуществе приводит к неэффективному использованию средств федерального бюджета на оплату налога на имущество организаций.

8. Несмотря на наличие в штате водителей, управлением по Краснодарскому краю заключались договоры гражданско-правового характера с водителями на оказание возмездных услуг по эксплуатации автотранспорта, оплата по которым составила 545,4 тыс. рублей, что явилось неэффективным использованием средств федерального бюджета.

9. На учете в управлении по Краснодарскому краю числится 52 единицы автотранспорта, численность водителей составляет 28 единиц. В то же время от сторонних организаций было принято в аренду 2 автомобиля, стоимость аренды которых составила 221,0 тыс. рублей. Данные расходы произведены неэффективно.

10. В нарушение Инструкции по бюджетному учету управлением по Ростовской области своевременно не были приняты к бюджетному учету пистолеты Макарова в количестве 150 единиц и 4800 штук патронов к ним. В связи с этим в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 не представлены документы на полученные основные средства для внесения их в реестр федерального имущества.

11. В нарушение пунктов 28-32 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации принятые управлением по Краснодарскому краю основные средства в сумме 3512,7 тыс. рублей от территориального управления Росимущества по Краснодарскому краю на праве оперативного управления не были отражены в форме 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам».

Предложения

- 1.** Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.
- 2.** Направить информационное письмо Первому заместителю Генерального прокурора Российской Федерации - Председателю Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.
- 3.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Краснодарскому краю.
- 4.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Ростовской области.
- 5.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. И. ЖДАНЬКОВ