Нарушения и недостатки, установленные в ходе проведения

контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, предусмотренных в 2017 – 2018 годах и истекшем периоде 2019 года на авиационное обеспечение деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» в:

Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и деятельном болькой обороны, чрезвычайным ситуациям и деятельном болькой обороны, чрезвычайным ситуациям и деятельном больком последствий (г. Москва), федеральном государственном болжетном

ликвидации последствий стихийных бедствий (г. Москва), федеральном государственном бюджетном учреждении «Жуковский авиационно-спасательный центр МЧС России» (г. Жуковский), федеральном государственном бюджетном учреждении «Авиационно-спасательная компания МЧС России» (г. Жуковский)

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов

- В нарушение подпункта «г» пункта 11 (1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее - Порядок № 588), согласно которому в перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы подлежат включению показатели, значения которых рассчитываются по утвержденным федеральными органами исполнительной власти методикам, приведенным в дополнительных и обосновывающих материалах к государственной программе, МЧС России как ответственным исполнителем государственной программы в перечень целевых показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300 (далее – Госпрограмма), включены показатели «Авиационное обеспечение оперативной деятельности МЧС России» и «Доля авиационной техники, требующей ремонта и технического обслуживания, в общей списочной численности авиационной техники», значения которых до 30 мая 2019 года рассчитывались в отсутствие методик, утвержденных МЧС России (методика расчета указанных показателей утверждена МЧС России 30 мая 2019 года).
- В нарушение абзаца третьего пункта 79 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, согласно которому при расчете показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограмм государственной программы за отчетный год применяется методика расчета показателей (индикаторов), утвержденная в году, предшествующем отчетному году, МЧС России осуществило расчет значений показателей Госпрограммы «Авиационное обеспечение оперативной деятельности МЧС России» и «Доля авиационной техники, требующей ремонта и технического обслуживания, в общей списочной численности авиационной техники», включенных в уточненные годовые отчеты о реализации Госпрограммы за 2017 год и за 2018 год, размещенные МЧС России на портале государственных программ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в отсутствие утвержденной МЧС России в 2016 году и в 2017 году соответственно методики расчета указанных показателей Госпрограммы.
- В нарушение абзаца третьего части 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее - Положение № 640), согласно которым государственное (муниципальное) задание должно содержать показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), МЧС России включило в государственное задание ФГБУ «АСК МЧС России» на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов показатель качества работы «Показатель степени реагирования на чрезвычайные ситуации» ДЛЯ государственных 240101002000000000004100110, 24010100300000000003100110, 24010100400000000002100110, 2401010050000000001100110, 2401010010000000005100110 без установления его значений.
- 4. В нарушение пунктов 3.3, 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О

некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) и пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н (далее – Порядок № 86н), в соответствии с которыми в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения, подлежат размещению документы в соответствии с установленным порядком, МЧС России не разместило на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети (www.bus.gov.ru) копии следующих документов: электронные - решение учредителя о создании учреждения федерального государственного бюджетного учреждения «Южный авиационно-спасательный центр МЧС России» (далее - ФГБУ «Южный АСЦ

- решение учредителя о создании учреждения федерального государственного бюджетного учреждения «Южный авиационно-спасательный центр МЧС России» (далее ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России»), устав ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России», утвержденный приказом МЧС России от 31 июля 2014 г. № 402, изменения в указанный устав, утвержденные приказом МЧС России от 6 декабря 2018 г. № 575; устав ФГБУ «Красноярский КАСЦ МЧС России», утвержденный приказом МЧС России от 16 февраля 2017 г. № 56;
- решение учредителя о создании учреждения ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России», изменения в устав ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России», утвержденные приказом МЧС России от 6 декабря 2018 г. № 575;
- устав федерального государственного бюджетного учреждения «Северо-западный авиационноспасательный центр МЧС России» (далее - ФГБУ «Северо-западный АСЦ МЧС России»), утвержденный приказом МЧС России от 31 июля 2014 г. № 402;
- сведения (документы) о проведенных в отношении ФГБУ «АСК МЧС России» контрольных мероприятиях и их результатах за 2018 год.
- 5. Субсидия, предоставленная ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» в 2017 году в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, использована в сумме 168 088,1 тыс. рублей на цели, не предусмотренные условиями ее предоставления, что свидетельствует о наличии признаков нецелевого расходования бюджетных средств.
 - Так, между МЧС России и ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» на основании абзаца второго пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 27 марта 2017 г. № 177-02-020 (далее Соглашение), в соответствии с которым субсидия предоставляется Учреждению на цели согласно приложению № 2 к Соглашению, в том числе по коду 02-01 «Субсидия в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества» в объеме 171 564,9 тыс. рублей.
 - В рамках указанного Соглашения Учреждением заключены и оплачены 18 государственных контрактов и один договор на общую сумму 168 088,1 тыс. рублей, на цели не связанные с капитальным ремонтом объектов недвижимого имущества, в том числе воздушных судов, а направлены на проведение мероприятий по капитальному ремонту авиационных двигателей и другого имущества, не относящегося к объектам недвижимости.

При этом выполнение мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе воздушных судов, предметом указанных государственных контрактов не являлось. На воздушных судах $\Phi \Gamma \delta V$ «Жуковский АСЦ МЧС России» были проведены мероприятия по текущему ремонту, так как в результате таких мероприятий выполнены работы по восстановлению отдельных составных частей вертолетов путем их капитального либо капитально восстановительного ремонта.

- 6. В нарушение пункта 7 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, согласно которому учреждение формирует и предоставляет через официальный сайт информацию в электронном структурированном виде, в которую включаются показатели согласно приложению к указанному Порядку, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» не предоставило информацию об исполнении государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) за 2017 год.
- 7. В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктов 6 и 7 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, в соответствии с которыми в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» учреждение формирует и представляет информацию, ФГБУ «АСК МЧС России» не обеспечило предоставление на официальном сайте www.bus.gov.ru информации об операциях с целевыми средствами из бюджета (субсидии на иные цели, соглашения) за 2017-2018 годы и первое полугодие 2019 года, а также отчетов о результатах деятельности

государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества за 2017-2018 годы (полномочия учреждению переданы в соответствии с приказом МЧС России от 31 декабря 2010 г. № 715).

- 8. В нарушение пункта 6 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, и приказа МЧС России от 25 декабря 2017 г. № 686 «О порядке и сроках представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2017 год» ФГБУ «АСК МЧС России» годовая бухгалтерская отчетность за 2017 год направлена в МЧС России 13 марта 2018 года, то есть с нарушением срока на 33 дня (установленный срок до 7 февраля 2018 года); годовая бухгалтерская отчетность за 2018 год 11 февраля 2019 года, то есть с нарушением срока на 4 дня (установленный срок 7 февраля 2019 года).
- 9. В нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1999 г. № 862 «Об использовании государственной и экспериментальной авиации в коммерческих целях», согласно которому федеральным органам исполнительной власти, в ведении которых находятся государственные воздушные суда, разрешено использовать их для нерегулярных перевозок грузов за плату по ценам, согласованным с Федеральной службой воздушного транспорта России, МЧС России осуществляло в 2017 2019 годах нерегулярные коммерческие перевозки грузов с использованием пилотируемых воздушных судов МЧС России в отсутствие согласованных с Министерством транспорта Российской Федерации как правопреемником Федеральной службы воздушного транспорта России цен для нерегулярных перевозок грузов за плату.
- 10. МЧС России в составе уточненных годовых отчетов о реализации Госпрограммы за 2017 и 2018 год, размещенных МЧС России на портале государственных программ в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет», представлены недостоверные сведения о достигнутых за 2017 и 2018 годы значениях показателей «Авиационное обеспечение оперативной деятельности МЧС России» и «Доля авиационной техники, требующей ремонта и технического обслуживания, в общей списочной численности авиационной техники», что не соответствует подпункту «а(1)» пункта 32 Порядка № 588, согласно которому годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы содержит сведения о достижении целевых показателей (индикаторов) государственной программы, а именно:
 - указаны фактические значения показателя «Авиационное обеспечение оперативной деятельности МЧС России» за 2017 и 2018 годы в объеме 7379 часов и 7391 час соответственно, а в ходе проверки установлено, что значения указанного показателя за 2017 и 2018 годы составили 8973 часа 45 минут и 7576 часов 26 минут соответственно;
 - указаны фактические значения показателя «Доля авиационной техники, требующей ремонта и технического обслуживания, в общей списочной численности авиационной техники» за 2017 и 2018 годы в объеме 20 процентов ежегодно, а в ходе проверки установлено, что значения указанного показателя за 2017 и 2018 годы составили 81,9 процент и 79,1 процентов соответственно.
- 11. На основании приказа МЧС России от 7 декабря 2012 г. № 751 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России» (зарегистрированного в Минюсте России 4 февраля 2013 г. № 26817) в 2017-2019 годах изданы приказы МЧС России о выплате дополнительной премии на общую сумму 9 445,0 тыс. рублей военнослужащим Управления авиации и авиационно-спасательных технологий МЧС России и авиационно-спасательных центров МЧС России, в том числе начальнику ФГБУ «Жуковский авиационно-спасательный центр МЧС России».

Так, начальнику Учреждения выплачена премия за первый квартал 2019 года в сумме 200,0 тыс. рублей за выполнение особо важных и сложных заданий, личный вклад в общие результаты службы, оперативность и профессионализм в соответствии с выпиской из приказа МЧС России от 30 мая 2019 г. № 301-К «О выплате премии военнослужащим спасательных воинских формирований и сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России» (заявка на кассовый расход от 19 июня 2019 г. № 958). Указанная премия выплачена наряду с премией за добросовестное исполнение служебных обязанностей (за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей) за январь — май 2019 года по 25 % оклада денежного содержания ежемесячно на основании приказов МЧС России от 4 февраля 2019 г. № 40-К, от 22 марта 2019 г. № 117-К, от 16 апреля 2019 г. № 186-К, от 29 мая 2019 г. № 270-К, от 28 июня 2019 г. № 351-К соответственно.

Вместе с тем согласно Федеральному закону от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (далее — Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ) военнослужащим, проходящему военную службу по контракту, установлен перечень дополнительных выплат (ежемесячные надбавки за выслугу лет, классную квалификацию, особые условия военной службы и др.). При этом в соответствии с пунктом 34 статьи 2 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ кроме вышеуказанных дополнительных выплат иные выплаты в

зависимости от сложности, объема и важности задач, выполняемых военнослужащим, могут быть установлены только Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации. Таким образом, приказ МЧС России от 7 декабря 2012 г. № 751 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России» содержит положения о дополнительных выплатах военнослужащим, которые не предусмотрены Федеральным законом от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ и не установлены Президентом Фелерации (или) Правительством Российской И Следует отметить, что по информации, полученной из МЧС России (ответ от 4 октября 2019 г. № 21-1-2130, пункт 25) на запрос Счетной палаты Российской Федерацииот 12 сентября 2019 г. № 02/2-05-1010/02/2-05 за подписью начальника авиации - начальника управления авиации и авиационноспасательных технологий. дополнительное премирование военнослужащих осуществляется на основании Указа Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1459 «О дополнительных мерах по повышению эффективности использования средств на оплату труда работников федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов». Однако, Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1459 возможность установления дополнительных выплат военнослужащим МЧС России не предусмотрена.

- МЧС России осуществляло недостаточный контроль за выполнением государственного задания федеральными бюджетными учреждениями, предусмотренный пунктом 48 Положения № 640, в результате чего в нарушение абзаца второго пункта 4 и пунктов 46 и 47 Положения № 640, в соответствии с которыми федеральные бюджетные учреждения формируют предварительный отчет о выполнении государственного задания и отчет о выполнении государственного задания в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - ГИИС «Электронный бюджет») и представляют органам, осуществляющим функции и полномочия учредителей в отношении федеральных бюджетных учреждений в соответствии с требованиями, установленными в государственном задании, государственными учреждениями ведении В - не сформированы и не представлены МЧС России в ГИИС «Электронный бюджет» отчеты о выполнении государственных заданий: ФГБУ «АСК МЧС России» - ежеквартальные отчеты по состоянию на 1 октября 2017 года, на 1 апреля 2018 года, на 1 июля 2018 года, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» – ежеквартальные отчеты по состоянию на 1 апреля 2017 года и на 1 октября 2017 года, ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России» - ежеквартальные отчеты по состоянию на 1 апреля 2017 года, на 1 июля 2017 года, на 1 октября 2017 года;
 - ФГБУ «Северо-Западный АСЦ МЧС России» - предварительный отчет о выполнении государственного задания, подлежащий представлению в соответствии со сроком, установленным в государственном задании на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов № 177-00083-18-00, 2017 декабря года. не позднее 30 ноября текущего - нарушены сроки, установленные в государственных заданиях, при предоставлении в МЧС России в 2017-2019 годах ежеквартальных и годовых отчетов о выполнении государственных заданий: ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» – от 34 до 46 дней, ФГБУ «Красноярский КАСЦ МЧС России» – от 7 до 37 дней, ФГБУ «Северо-западный АСЦ МЧС России» – от 5 до 109 дней, ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России» – от 5 до 16 дней, ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» – от 3 до 316 дней, ФГБУ «АСК МЧС России» – на 1 день.
- 13. МЧС России осуществлялся ненадлежащий контроль за деятельностью региональных центров МЧС России. Приказом МЧС России от 1 октября 2004 г. № 458 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (действовавшем до апреля 2019 года) на региональные центры МЧС России (территориальные органы МЧС России) были возложены полномочия по разработке и утверждению государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ) для подчиненных учреждений и организаций (подпункт 11 пункта 10 Положения), а также по осуществлению финансирования подчиненных учреждений и организаций, в том числе федеральных государственных бюджетных учреждений в виде субсидий (подпункт 12 пункта 10 Положения). Вместе с тем в ходе проверки установлены следующие факты:
 - 1. В нарушение пункта 5 Положения № 640, согласно которому государственное задание формируется в процессе формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителям средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, региональными центрами МЧС России государственные задания на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов утверждены с нарушением установленного срока (лимиты бюджетных обязательств по КБК 177 0309 1010390059 611 доведены до МЧС России казначейским уведомлением от 22 декабря 2016 г. № 177/001):
 - ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» государственное задание № 177-00355-17-00 утверждено врио начальника Центрального регионального центра МЧС России

(далее – ЦРЦ МЧС России) И.И.Кобзевым 26 января 2017 года, или с нарушением срока на 5 рабочих дней;

- федеральному государственному бюджетному учреждению «Красноярский авиационноспасательный центр МЧС России» (далее - ФГБУ «Красноярский АСЦ МЧС России») государственное задание № 177-00278-17-00 утверждено начальником Сибирского регионального центра МЧС России (далее - СибРЦ МЧС России) С.Л.Диденко 20 января 2017 года, или с нарушением срока на 1 рабочий день;
- ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России» государственное задание № 177-00368-17-00 утверждено начальником Дальневосточного регионального центра МЧС России (далее ДРЦ МЧС России) С.Л.Диденко 29 марта 2017 года, или с нарушением срока на 46 рабочих дней:
- ФГБУ «Южный ACII МЧС России» государственное залание № 177-00362-17-00 утверждено начальником Южного регионального центра МЧС России (далее – РЦ МЧС России) И.В.Одер 26 января 2017 года, или с нарушением срока на 5 рабочих дней. 2. В нарушение пункта 44 Положения № 640, а также пункта 3 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31 октября 2016 г. № 198н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)», согласно которым соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) формируются в ГИИС «Электронный бюджет» в форме электронного документа, а также подписываются усиленными квалифицированными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени каждой из сторон соглашения, региональные центры МЧС России не сформировали в ГИИС «Электронный бюджет» в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, соглашения о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ):
- от 27 января 2017 г. № 177-03-001, заключенное Северо-Кавказским региональным центром МЧС России с ФГБУ «АСЦ СКРЦМЧС России»;
- от 9 января 2017 г. № 1/17, заключенное УРЦ МЧС России с федеральным государственным бюджетным учреждением «Авиационно-спасательный центр (Уральского регионального центра) МЧС России» (далее ФГБУ «АСЦ УРЦ МЧС России»);
- от 24 января 2017 г. № 1/1 Γ , заключенное ДРЦ МЧС России с ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России», а также дополнительные соглашения к нему от 24 января 2017 г. № 1/1 Γ ДС, от 1 февраля 2017 г. № 1/2 Γ ДС, от 21 марта 2017 г. № 1/3 Γ ДС;
- от 13 января 2017 г. № 1, заключенное СЗРЦ МЧС России
- с ФГБУ «Северо-западный АСЦ МЧС России», а также дополнительные соглашения к нему от 25 января 2017 г. № 1, от 2 февраля 2017 г. № 2, от 22 февраля 2017 г. № 3, от 28 марта 2017 г. № 4;
- от 17 января 2017 г. № 1-АСЦ, заключенное СибРЦ МЧС России с ФГБУ «Красноярский КАСЦ МЧС России», а также дополнительные соглашения к нему от 14 февраля 2017 г. № 1дс, от 22 февраля 2017 г. № 2дс
- 3. В нарушение пункта 3 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31 октября 2016 г. № 197н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации», согласно которому соглашения о предоставлении из федерального бюджета федеральному бюджетному учреждению субсидии на иные цели формируются в форме электронного документа, а также подписываются усиленными квалифицированными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени каждой из сторон соглашения, региональные центры МЧС России не сформировали в ГИИС «Электронный бюджет» в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, соглашения о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета на иные цели:
- от 2 февраля 2017 г. № 1, заключенное УРЦ МЧС России с ФГБУ «АСЦ УРЦ МЧС России»; от 17 января 2017 г. № 1/1И, заключенное ДРЦ МЧС России с ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России»; от 22 февраля 2017 г. № 1-АСЦ/пс, заключенное СибРЦ МЧС России с ФГБУ «Красноярский АСЦ МЧС России»;
- от 23 мая 2017 г. № 1-ХАСЦ/пс, заключенное СибРЦ МЧС России с ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России»;
- от 2 февраля 2017 г. № 1, заключенное УРЦ МЧС России с ФГБУ «АСЦ УРЦ МЧС России»;
- от 6 марта 2017 г. № 3И, заключенное СЗРЦ МЧС России с ФГБУ «Северо-западный АСЦ МЧС России»;
- от 24 января 2017 г. № 1/1И, заключенное ДРЦ МЧС России с ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России».

- 4. В нарушение абзаца восьмого пункта 4 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении МЧС России, утвержденных приказом МЧС России от 15 января 2013 г. № 18, и абзаца восьмого пункта 4 Правил предоставления из федерального бюджета федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении МЧС России, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденных приказом МЧС России от 28 января 2013 г. № 51, согласно которым соглашение должно предусматривать порядок и сроки представления отчетности об использовании субсидии, СибРЦ МЧС России не установило срок представления отчетности в соглашении от 23 мая 2017 г. № 1-ХАСЦ/цс (уникальный номер 17717265000026), заключенном между СибРЦ МЧС России и ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России» о предоставлении субсидии на организацию ремонта и обслуживание авиационной техники.
- 5. В нарушение абзаца третьего части 1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 Положения № 640 региональные центры МЧС России включили в государственные задания качества государственных работ без установления - ЮРЦ МЧС России в государственном задании ФГБУ «АСЦ (ЮРЦ) МЧС России» на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов (версии от 26.01.2017 и 18.10.2017) - по показателю качества работы «Показатель степени реагирования на чрезвычайные ситуации» для 24010100200000000004100110, государственных 24010100300000000003100110, работ 24010100400000000002100110, 24010100500000000001100110, 24010100100000000005100110; - СибРЦ МЧС России в государственном задании ФГБУ «Красноярский АСЦ МЧС России» на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов (версия 1 от 20.01.2017) - по показателям качества работы «Исполнение плана» государственных работ 24010100400000000002100110 24010100200000000004100110 «Показатель степени реагирования чрезвычайные государственной 24010100500000000001100110. ситуации» работы - СибРЦ МЧС России для ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России» на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов (версия 2 от 12.05.2017) по показателям качества работы плана» государственных работ 24010100400000000002100110

2. Нарушения ведения бухгалтерского учета

на чрезвычайные ситуации» государственной работы 24010100100000000005100110.

«Показатель

степени

реагирования

24010100500000000001100110

- 1. В нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой экономический субъект самостоятельно формирует свою учетную политику, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами, учетная политика ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России», применявшаяся в 2018 и 2019 годах, сформирована без учета требований федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н (далее СГС «Основные средства»). Так, в нарушение пункта 27 СГС «Основные средства», в соответствии с которым субъект учета закрепляет в своей учетной политике положения о включении в стоимость объекта основных средств затрат по замене отдельных составных частей объекта основных средств, учетная политика ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» таких положений не содержит.
- 2. В нарушение требований пункта 51 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н, в бухгалтерской отчетности Учреждения за 2018 год не раскрыта информация об используемых методах начисления амортизации основных средств, используемых методах определения сроков полезного использования основных средств и другая информация, раскрытие которой предусмотрено по каждой группе основных средств.
- 3. В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» при проведении в 2018 году инвентаризации перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризация авиационного топлива, числившегося за материально-ответственным лицом Учреждения, и находящегося на ответственном хранении в ООО «Авиакомпания Вертикаль-Тим» (г. Тверь), а также остатков топлива в баках пяти вертолетов (4 вертолета Ми-8 и один вертолет КА-32), дислоцированных вне аэродрома «Раменское» не проведена.
- 4. В нарушение требований части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, в соответствии с которым каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, пунктов 34 и 36 Инструкции № 157н, в соответствии с которыми выбытие из учета объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, осуществляется на основании решения постоянно действующей

комиссии по поступлению и выбытию активов на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права, и в нарушение требований подпункта «з» пункта 4 Положения об особенностях списания федерального Российской Федерации утвержденного постановлением Правительства имущества, от 14 октября 2010 г. № 834, в соответствии с которым решение о списании федерального недвижимого имущества, закрепленного за федеральными бюджетными учреждениями на праве оперативного управления, принимается бюджетными учреждениями по согласованию с федеральными органами государственной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных учреждений, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» в 2017 году осуществлено выбытие из учета объекта недвижимого имущества - вертолета Ми-8ПС (учетный опознавательный знак RF-32825) балансовой стоимостью 82 035,0 тыс. рублей, в отсутствие решения постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов, документов, подтверждающих проведение регистрационных действий по исключению государственного воздушного судна (вертолета) из Государственного реестра государственных воздушных судов Российской Федерации, а также в отсутствие согласования с МЧС России списания указанного недвижимого имущества.

- 5. В нарушение требований раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н, устанавливающих, что на оборотной стороне инвентарной карточки (ф. 0504031) приводятся сведения о проведении ремонтов (в том числе гарантийных), на оборотной стороне Инвентарных карточек Учреждения, составленных по форме 0504031 на вертолеты и автомобили Учреждения, сведения о проведении ремонтов (в том числе гарантийных) ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» не отражены.
- 6. В нарушение требований пункта 8 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н, в соответствии с которым для ведения бухгалтерского учета объектов основных средств бюджетного учреждения применяются счета аналитического учета счета 010100000 «Основные средства», предусмотренные Приложением № 1 к Приказу № 174н, отдельные основные средства Учреждения были учтены на непредназначенных для их учета счетах бухгалтерского учета. Так, вертолеты Ми-8 МТ бортовой номер RF-32824, Ми-8 МТВ-1 бортовой номер № RF-32780, Ми-8 МТВ-1 бортовой номер № RF-32781 и Ми-8 МТВ-1 бортовой номер RF-32782, подлежавшие учету на счете бухгалтерского учета 4 101 15 000 (Транспортные средства недвижимое имущество учреждения), фактически учтены на счете 4 101 25 000 (Транспортные средства особо ценное движимое имущество учреждения).

Аналогично, две беспилотные авиационные системы, оснащенные видеокамерой на летной платформе Phantom 3 Advanced (P76UDH30B201YR; БПЛАР76DDI23B26718) и одна беспилотная авиационная система, оснащенная тепловизором (комплекс оперативного мультиспектрального мониторинга Арнега-ДСТИ на базе БЛА DJi INSPIRE 1) учтены по счету 4 101 15000 (Транспортные средства – недвижимое имущество учреждения), следовало учесть на счете 4 101 34 000 (Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения).

- 7. В нарушение требований части 2 статьи 10 Федерального закона 402-ФЗ ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» отразило в бухгалтерском учете Учреждения в составе дебиторской задолженности сумму материального ущерба в размере 8 814,1 тыс. рублей, которая в соответствии с приговором Московского гарнизонного военного суда от 1 ноября 2007 года должна была взыскиваться в пользу МЧС России, а не в пользу Учреждения.
- 8. В нарушение требований пункта 21 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, согласно которому в целях организации и ведения бухгалтерского учета применяются коды вида финансового обеспечения (деятельности): по приносящей доход деятельности 2 и по субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания 4, отражение в бухгалтерском учете ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» расходов по обеспечению топливом в количестве 17 865 килограммов перелета вертолета Ми-26 в рамках приносящей доход деятельности (договор с ООО «ВЗЛЕТАЕРО» от 23 марта 2018 г. № 1) произведено по коду вида финансового обеспечения «4», следовало отразить по коду вида финансового обеспечения «2». Таким образом, с нарушением установленного порядка в бухгалтерском учете отражены расходы на сумму 959,7 тыс. рублей.
- 9. В нарушение требований пункта 128 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета

бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (далее — Инструкция приказа Минфина России № 174н), в соответствии с которой принятие обязательств в сумме полученных по контракту работ отражается на основании документов по кредиту счета 30200 «Расчеты по принятым обязательствам», ФГБУ «АСК МЧС России» отразило принятие обязательств по контракту от 4 мая 2017 г. № 0348100099217000028-0743640-01 в сумме 10 477,3 тыс. рублей по дебету счета 20600 «Расчеты по выданным авансам» (устранено в ходе проверки).

- 10. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктов 15, 51 Инструкции приказа Минфина России № 174н, в соответствии с которыми бухгалтерская отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта и принятие к бухгалтерскому учету хозяйственных операций по вложениям в нематериальные активы подлежат отражению по дебету счета 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» и кредиту соответствующего счета аналитического учета счета 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам», ФГБУ «АСК МЧС России» отразило результаты научно-исследовательских работ в 2017-2019 годах по заключенным контрактам с ПАО «Авиационный комплекс им. С.В.Ильюшина» на общую сумму 68 876,9 тыс. рублей на счете 040120000 «Расходы текущего финансового года» (устранено в ходе проверки).
- 11. В нарушение пункта 7 Инструкции № 174н ФГБУ «АСК МЧС России» отразило в бухгалтерском учете 8 комплектов медицинских модулей для воздушного суда Ан-148, относящиеся к особо ценному имуществу в соответствии с приказом МЧС России от 28 сентября 2016 г. № 522 (4 комплекта по состоянию на 1 октября 2018 года и 4 комплекта по состоянию на 1 февраля 2019 года), на счете 10134000 «Машины и оборудование иное движимое имущество учреждения» вместо предназначенного для этого счета 10124000 «Машины и оборудование особо ценное движимое имущество учреждения».
- В нарушение требований пункта 301 Инструкции по применению единого плана счетов 12. бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н) (в редакции, действовавшей до 28 декабря 2018 года), в соответствии с которым на счете 40140 «Доходы будущих периодов» подлежат отражению доходы по соглашениям о предоставлении субсидий в очередном финансовом году (годах, следующих за отчетным), в том числе на иные цели, начисленные (полученные) в отчетном периоде, но относящиеся к будущим отчетным периодам, ФГБУ «АСК МЧС России» в 2017 и 2018 годах отразило доходы будущих периодов в бухгалтерском учете на счете 440110 «Доходы текущего финансового года» вместо предназначенного для этого счета 40140 «Доходы будущих периодов» по следующим соглашениям (дополнительным соглашениям) о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания (иные пепи): - дополнительное соглашение от 6 декабря 2017 г. № 177-03-095/2 к соглашению о предоставлении субсидий от 17 февраля 2017 г. № 177-03-095 на сумму 79 550,1 тыс. рублей; - соглашение от 29 марта 2017 г. № 177-02-023 и дополнительные соглашения к указанному соглашению от 8 августа 2017 г. № 177-02-023/2, от 27 сентября 2017 г. № 177-02-023/3, а также соглашение от 27 сентября 2017 г. № 177-02-125 и дополнительные соглашения к нему от 27 ноября 2017 г. № 177-02-125/1, от 11 декабря 2017 г. № 177-02-125/2, от 18 декабря 2017 г. № 177-02-125/3, от 21 декабря 2017 г. № 177-02-125/4 и от 25 декабря 2017 г. № 177-02-125/5) на общую сумму 284 568,8 тыс. рублей;
 - соглашение на предоставление субсидии на выполнение государственного задания от 5 февраля 2018 г. № 177-03-2018-176 и дополнительных соглашений к соглашению о предоставлении субсидии от 10 сентября 2018 г. № 177-03-2018-176/1, от 22 ноября 2018 г. № 177-03-2018-176/2 и № 177-03-2018-176/3 и от 7 декабря 2018 г. № 177-03-2018-176/4 на общую сумму 740 949,9 тыс. рублей; соглашения от 17 июля 2018 г. № 177-02-2018-114 и дополнительных соглашений к нему от 10 сентября 2018 г. № 177-02-2018-114/1, от 7 декабря 2018 г. № 177-02-2018-114/2, от 17 декабря 2018 г. № 177-02-2018-137 на общую сумму 50 662,05 тыс. рублей (устранено в ходе проверки).
- 13. В нарушение требований пункта 36 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, в соответствии с которыми решение о выбытии из учета объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учетных документов, составленных постоянно действующей комиссией по поступлению и выбытию активов, с

обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права, ФГБУ «АСК МЧС России» осуществлено выбытие из учета объекта недвижимого имущества — самолета Ил-76ТД (бортовой номер RA-76840) балансовой стоимостью 106 189,7 тыс. рублей (акт о списании от 19 сентября 2016 г. № 1/ОС) в отсутствие документов, подтверждающих проведение регистрационных действий по исключению государственного воздушного судна (самолета) из Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации.

- 14. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 351 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, в соответствии с которыми банковские гарантии, предоставленные в обеспечение исполнения обязательств, подлежат учету на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств», Учреждением учет банковских гарантий, предоставленных в обеспечение государственных контрактов, согласно данным оборотно-сальдовых ведомостей за 2017-2018 годы по забалансовому счету 10 «Обеспечение исполнение обязательств» не осуществлялся, в результате чего в бухгалтерском учете Учреждения не отражены банковские гарантии на сумму 15 972,5 тыс. рублей (устранено в ходе проверки).
- 15. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 302.1 Инструкции № 157н, согласно которому информация о состоянии и движении сумм, зарезервированных в целях равномерного включения расходов на финансовый результат учреждения, по обязательствам, возникающим из претензионных требований в размере сумм, предъявленных к учреждению штрафных санкций (пеней), подлежат отражению на счете 40160 «Резервы предстоящих расходов», ФГБУ «АСК МЧС России» в бухгалтерском учете не отражено 10 фактов хозяйственной жизни, связанных с предъявлением штрафов (пеней) на общую сумму 2 372,1 тыс. рублей.
- В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и приказа Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» в 2017–2018 годах акты приема-сдачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов основных средств (ф. 0504103) при проведении ремонта на договорной основе двигателей, агрегатов, оборудования и прочего имущества Учреждения, относящегося к основным средствам, не составлялись. Предусмотренная формой акта комиссионная приемка выполненных работ не производилась. Вместо этого Учреждением формировались и подписывались накладные на отпуск материалов.
- 17. В нарушение требований части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ передача Учреждением авиационного топлива на хранение в ООО «Авиакомпания Вертикаль-Тим», произведенная в рамках государственных контрактов от 10 декабря 2016 г. №08-ГСМ/А4, от 25 сентября 2017 г. № ГСМ/ТИМ/2017, от 25 апреля 2018 г. № ГСМ/ТИМ/2018 и от 27 февраля 2019 г. № ГСМ/ТИМ/2019, предметом которых являлось оказание услуг по авиатопливообеспечению воздушных судов на аэродроме «Змеёво», первичными учетными документами не оформлялась. В результате допущенных нарушений в бюджетном учете ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» не отражено 26 фактов передачи авиационного топлива в количестве 464,33 тонны на общую сумму 18 296,5 тыс. рублей.
- 18. В нарушение требований части 1 статьи 9 и части 2 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, в соответствии с которыми каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, а пропуски и изъятия при регистрации объектов бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета не допускаются, в ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» не оформлены первичными учетными документами и не отражены в регистрах бухгалтерского учета факты хозяйственной жизни, связанные с получением авиационного топлива от ООО «ВЗЛЕТАЕРО» в период с 15 августа 2018 года по 30 декабря 2018 года для заправки вертолета Ми-26 (бортовой номер RF-32822) в рамках договора от 23 марта 2018 г. № 1, предметом которого являлось предоставление Учреждением заказчику(ООО «ВЗЛЕТАЕРО») вертолета Ми-26 (бортовой номер RF-32822) для выполнения перелетов. Данные о заправке вертолета Ми-26 (бортовой номер RF-32822) в период действия договора с 15 августа по 30 декабря 2018 года подтверждаются заданиями на полет, а также данными бортового журнала вертолета МИ-26 (бортовой номер RF-32822). Всего в период с 15 августа по 30 декабря 2018 года ООО «ВЗЛЕТАЕРО» отпустило в вертолет ФГБУ «Жуковский АСЦ

МЧС России» топливо в количестве 124,6 тонны на сумму 6 227,3 тыс. рублей, однако указанные факты хозяйственной жизни отражения в бухгалтерском учете ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» не нашли.

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью

- 1. В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее Положение № 447), в соответствии с которым правообладатель в 14-дневный срок со дня приобретения имущества обязан направить в систему учета карты сведений об объекте учета и документы, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» не направлены в территориальный орган Росимущества карты сведений и документы в отношении:
 - четырех воздушных судов (Ми-8МТВ-1 бортовой номер RF-32755, Ми-8МТВ-1 бортовой номер RF-32780, Ми-8МТВ-1 бортовой номер RF-32834, Ми-8МТ бортовой номер RF-32824);
 - двух беспилотных летательных аппаратов (DJi INSPIRE);
 - семи автомобилей (Toyota LAND CRUISER 105, KAMA3 53212, ГАЗ-27057-0365, KAMA3 65115, Volkswagen Multivan, Volkswagen Caravelle 2 единицы) и одного квадроцикла.
- 2. В нарушение пункта 21 Положения № 447, в соответствии с которым при изменении сведений о лицах, обладающих правами на федеральное имущество, правообладатель обязан в 14-дневный срок направить в систему учета запись об изменении соответствующих сведений, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» записи об изменении сведений о правообладателе трех вертолетов (Ми-8МТВ-1 заводской номер 96761, бортовой номер RF-32785; КА-32A11BC заводской номер 9827, бортовой номер RF-32803; Ка-32A11BC заводской 9835, бортовой номер RF-32805), в территориальный орган Росимущества не направляло.
- 3. В нарушение части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 33 Воздушного кодекса Российской Федерации, статьи 3 Федерального закона от 14 марта 2009 г. № 31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними», в соответствии с которыми права на воздушные суда подлежат государственной регистрации, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» не направило в орган государственной регистрации прав на воздушные суда правоустанавливающие документы для регистрации права оперативного управления в отношении шести воздушных судов (вертолеты Ми-8МТВ-1 бортовой номер RF-32782, Ми-8МТВ-1 бортовой номер RF-32780, Ми-8МТВ-1 бортовой номер RF-32801, Во-105СВS-5 бортовой номер RF-32761).
- 4. В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в соответствии с которыми бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» без согласия собственника имущества заключены договоры аренды помещения:
 - от 19 апреля 2017 г. № 1 с АО «ЛИИ им. М.М.Громова» на сумму 297,2 тыс. рублей (на период с 24 по 28 апреля 2017 года сдано в аренду помещение столовой, общей площадью 286,75 кв. метра); от 1 ноября 2017 г. № 2 и от 30 ноября 2018 г. № 4 с АО «Экспериментальный машиностроительный завод им. В.М.Мясищева» на сумму 100,0 тыс. рублей каждый (сдано помещение, оборудованное под спортивный зал, общей площадью 359 кв. метров на период с 1 ноября 2017 года по 30 августа 2018 года и с 1 августа 2018 года по 30 апреля 2019 года соответственно); от 1 августа 2018 г. № 3 с ИП Безруковым С.Н. на сумму 6,1 тыс. рублей (сдано служебное помещение, общей площадью 13,5 кв. метра на период с 1 августа 2018 года по 31 декабря 2018 года).
- 5. В нарушение требований подпункта «з» пункта 4 Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 834, в соответствии с которым решение о списании федерального недвижимого имущества, закрепленного за федеральными бюджетными учреждениями на праве оперативного управления, принимается бюджетными учреждениями по согласованию с федеральными органами государственной власти (федеральными государственными органами), осуществляющими функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных учреждений, ФГБУ «АСК МЧС России» осуществлено списание самолета Ил-76ТД (бортовой номер RA-76840) балансовой стоимостью 106 189,7 тыс. рублей без согласования с МЧС России (акт о списании от 19 сентября 2016 г. № 1/ОС).
- 6. В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, или окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, направить в систему учета запись об изменениях сведений об объекте учета, а также документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, ФГБУ «АСК МЧС России» не направило в территориальный орган Росимущества записи об изменениях сведений и документы в отношении следующего имущества, снятого с учета в Учреждении 14 сентября 2017 года:

две подставки для двигателя Д-436-148 148.00.9063.000.000, инв. № 000-196, 000-197, балансовой

стоимостью 1 178,5 тыс. рублей каждая;

два подъемника гидравлических крыльевых D01708-013, инв. № 000-190, 000-191, балансовой стоимостью 2 055,2 тыс. рублей каждый;

два наземных комплекса «Топаз-МГА» зав. № 0812057-20, зав. № 0812056-20, инв. № 000-188, 000-187, балансовой стоимостью 2 730,0 тыс. рублей каждый;

консоль управления ST43-005, инв. № 000-193, балансовой стоимостью 2 159,5 тыс. рублей.

- 7. В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствования учета федерального имущества», в соответствии с которым правообладатель в 14-дневный срок со дня приобретения имущества обязан направить в систему учета карты сведений об объекте учета, ФГБУ «АСК МЧС России»:
 - не представило в территориальный орган Росимущества карты сведений об объектах учета и документы в отношении: а) воздушных судов Ан-148-100ЕМ заводской № 27015042015 бортовой номер RA-61715 (поставлены на учет в Учреждении 20 февраля 2019 года), Ан-148-100ЕМ заводской № 27015042017 бортовой номер RA-61717 (поставлены на учет в учреждении 1 октября 2018 года), балансовой стоимостью 1 195 045,4 тыс. рублей каждый;
 - пяти Аппаратов ИВЛ Pulmonetic LTD-1200 в полной комплектации с батареей LTD12V33Ah В заводской номер № E52437, № E52435, № E52759, № E53358, № E52436, инв. №№ 000-643, 000-578, 000-592, 000-601, 000-626 (поставлены на учет в учреждении 4 сентября 2018 года и 1 февраля 2019 года), балансовой стоимостью 1 168,4 тыс. рублей каждый;
 - пяти модулей медицинских ММ-148.9520.000 с носилками № 3P12.05.003, № 3P12.05.004, № 3P12.05.005, № 3P12.05.006, № 3P12.06.012, инв. №№ 000-637, 000-625, 000-574, 000-575, 000-576 (поставлены на учет в Учреждении 4 сентября 2018 года и 1 февраля 2019 года), балансовой стоимостью 7 313,3 тыс. рублей каждый;
 - трех модулей медицинских ММ-148.9520.000 с носилками № 3P12.05.007, № 3P12.06.011, № 3P12.06.013, инв. №№ 000-647, 000-657, 000-610 (поставлены на учет в Учреждении 4 сентября 2018 года и 1 февраля 2019 года), балансовой стоимостью 7 251,6 тыс. рублей каждый; представило в территориальный орган Росимущества карты сведений об объектах учета и документы с нарушением установленного срока в отношении:
 - трех медицинских модулей № 3Р1508001, № 3Р1508004, № 3Р1508006, инв. №№ 000-511, 000-512, 000-516 балансовой стоимостью 17 736,8 тыс. рублей каждый и трех медицинских модулей № 3Р1508002, № 3Р1508003, № 3Р1508005, инв. №№ 000-514, 000-513, 000-515 балансовой стоимостью 16 411,1 тыс. рублей каждый, поставленных на учет в Учреждении 28 июля 2017 года (направлены 3 ноября 2018 года, то есть с нарушением срока более чем на 1 год);
 - анализатора рентгенофлуоресцентного энергодисперсионного АДК ПРИЗМА, инв. № 000-552, балансовой стоимостью 2 525,0 тыс. рублей поставленного на учет в учреждении 29 мая 2017 года (направлены 7 ноября 2018 года, то есть с нарушением срока более чем на 1 год);
 - воздушных судов Ил-76ТД с бортовыми номерами RF-76363, RA-76841, RA-76845, поставленных на учет в Учреждении 16 октября 2015 года (направлены 1 сентября 2016 года, то есть с нарушением срока на 11 месяцев), и с бортовым номером RA-76429, поставленного на учет в Учреждении 1 декабря 2015 года (направлен 1 сентября 2016 года, то есть с нарушением срока на 10 месяцев).
- 8. В нарушение абзаца 1 пункта 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Порядка предварительного согласования совершения федеральным бюджетным учреждением, находящимся в ведении МЧС России, крупных сделок, соответствующих критериям, установленным пунктом 13 статьи 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях», утвержденного приказом МЧС России от 3 декабря 2010 г. № 614, в соответствии с которым крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, ФГБУ «АСК МЧС России» совершило крупные сделки (сделки, стоимость которых превышает 10 процентов балансовой стоимости активов учреждения) без предварительного согласия МЧС России.

Так, в 2017 году учреждением были заключены контракты, цена которых превышала 10 процентов балансовой стоимости активов учреждения по состоянию на 1 января 2017 года (30 882,4 тыс. рублей): от 8 февраля 2017 Γ. № 5984217/0003K на СУММУ 50 0,000 тыс. рублей; 26 кнопи ОТ 2017 Γ. N_{2} 5984217/0486K на сумму 40 0,000 рублей; тыс. 14 ОТ ноября 2017 Γ. $N_{\underline{0}}$ 5984217/1022K на сумму 45 0,000 рублей; тыс. по состоянию на 1 января 2018 года (балансовая стоимость активов 37 813,7 тыс. рублей): февраля 2018 r. № 5984217/1480K сумму 0,000 на рублей; от 31 мая 2018 г. № 5984218/0343К на сумму 50 000,0 тыс. рублей.

9. В нарушение пункта 2 статьи 23 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарноэпидемиологическом благополучии населения», в соответствии с которым предоставление гражданам
для постоянного или временного проживания нежилых помещений не допускается, ФГБУ «Жуковский
АСЦ МЧС России» в период с 1 января 2019 по 14 марта 2019 года заключены 33 договора
безвозмездного пользования жилым помещением, согласно которым 12 семьям военнослужащих и 21

семье работников из числа гражданского персонала Учреждения были предоставлены в безвозмездное пользование нежилые помещения, размещенные на 3 и 4 этажах корпуса «а», закрепленного за Учреждением шестиэтажного нежилого комплексного административно-служебного здания (кадастровый номер 50:52:0020225:48).

- 10. МЧС России ненадлежащим образом осуществляло полномочия учредителя федерального государственного унитарного предприятия:
 - 1. ФГУАП не представило в МЧС России бухгалтерскую отчетность за 2017 и 2018 годы, что не соответствует пункту 3 статьи 26 Федерального закона № 161-ФЗ, в соответствии с которым унитарное предприятие по окончании отчетного периода представляет уполномоченным органам бухгалтерскую отчетность.
 - 2. ФГУАП не направило в реестр федерального имущества сведения в отношении семи воздушных судов, переданных от ФГУАП ФГБУ «АСЦ (ЮРЦ) МЧС России», что не соответствует пункту 22 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее - Положение об учете федерального имущества), согласно которому в случае перехода права хозяйственного ведения, оперативного управления в отношении объекта учета к другому правообладателю в систему учета федерального имущества направляются карты сведений об объекте учета и записи об изменениях сведений о федеральном имуществе, а также документы, подтверждающие изменение сведений о федеральном имуществе, в результате чего в реестре федерального имущества дважды содержится информация об одних и тех же объектах (самолетамфибия Бе-200ЧС заводской номер 768.2000.13.01, зарегистрирован за ФГУАП с регистрационным номером В14510000011, зарегистрирован за ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» с регистрационным номером П14610000656; самолет-амфибия Бе-200ЧС заводской номер 768.2000.25.01, зарегистрирован за ФГУАП с регистрационным номером В14510000013, зарегистрирован за ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» с регистрационным номером П14610000657; вертолет Ка-32 заводской номер 8808/005, зарегистрирован за ФГУАП с регистрационным номером В14510000024, зарегистрирован за ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» с регистрационным номером П14610000658; вертолет Ка-32 заводской номер 30008, зарегистрирован за ФГУАП с регистрационным номером В14510000025, зарегистрирован за ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» с регистрационным номером П14280000105; вертолет Ми-8 заводской номер 96225, зарегистрирован за ФГУАП с регистрационным номером В14510000031, зарегистрирован за ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» с регистрационным номером П14280000104; вертолет Ми-8 заводской номер 96739, зарегистрирован за ФГУАП с регистрационным номером В14510000092, зарегистрирован за ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» с регистрационным номером П14610000653; вертолет Ми-8 заводской номер 97053, зарегистрирован за ФГУАП с регистрационным номером B14510000160, зарегистрирован за ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» с регистрационным номером П14610000655.
 - 3. ФГУАП не направило в орган государственной регистрации прав на воздушные суда правоустанавливающие документы для регистрации права хозяйственного ведения в отношении самолета Як-42д (заводской номер 4520421402018, бортовой номер RF-42441), что не соответствует части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункту 1 статьи 33 Воздушного кодекса Российской Федерации, статье 3 Федерального закона от 14 марта 2009 г. № 31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними», в соответствии с которыми права на воздушные суда подлежат государственной регистрации.
- 11. МЧС России не осуществляло должного контроля за деятельностью подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений, предусмотренного пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ, в результате чего:
 - 1. В нарушение пунктов 6 и 7 Порядка № 86н, согласно которым учреждение обеспечивает открытость и доступность документов путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов, а также на основании этих документов формирует и предоставляет через официальный сайт информацию в электронном структурированном виде, федеральные государственные бюджетные учреждения, подведомственные МЧС России, не опубликовали на официальном сайте www.bus.gov.ru (полномочия переданы в соответствии с приказами МЧС России от 31 декабря 2010 г. № 715 и от 28 декабря 2016 г. № 702):
 - отчеты о результатах деятельности государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества за 2017 и 2018 годы ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России», ФГБУ «Красноярский КАСЦ МЧС России», ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России», ФГБУ «Северозападный АСЦ МЧС России», ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России», ФГБУ «АСК МЧС России»; план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России».
 - 2. В нарушение абзаца четвертого пункта 7 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н, а также в нарушение подпункта 3 пункта 2.4 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных

учреждений, находящихся в ведении МЧС России, утвержденного приказом МЧС России от 28 декабря 2016 г. № 702 (далее — Порядок № 702), согласно которым в текстовой (описательной) части плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения (далее — План ФХД) указывается перечень работ (услуг), относящихся в соответствии с уставом к основным видам деятельности учреждения, представление которых для физических и юридических лиц осуществляется, в том числе за плату, в пункте 3 «Перечень услуг (работ), относящихся в соответствии с уставом (положением о Подразделении) к основным видам деятельности Учреждения (Подразделения), предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется в том числе за плату» раздела «Сведения о деятельности государственного учреждения» плана ФХД:

ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов, на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов и на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов, а также ФГБУ «Красноярский КАСЦ МЧС России» на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов содержатся сведения о видах приносящей доход деятельности, которые в соответствии с уставами указанных учреждений не относятся к основным видам деятельности этих учреждений (пункты 2.2 и 2.3 уставов);

ФГБУ «Северо-Западный АСЦ МЧС России» на 2017 финансовый год и плановый период 2018 и 2019 годов, на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов и на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов, ФГБУ «Красноярский КАСЦ МЧС России» на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов, ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России» на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов, а также ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов — сведения отсутствуют. 3. В нарушение абзаца седьмого пункта 3.2 Порядка № 702, согласно которому планы ФХД формируются и размещаются в ГИИС «Электронный бюджет», ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России» не сформировало и не разместило План ФХД на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов в ГИИС «Электронный бюджет».

- 4. В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества федеральные государственные бюджетные учреждения в ведении МЧС России не обеспечили направление сведений в реестр федерального имущества в отношении объектов недвижимого имущества, находящихся на балансовом учете учреждений и принадлежащих им на праве оперативного управления:
- 4.1. Карты сведений об объектах учета:

ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России» - здание учебного класса (инвентарный номер 639 001776390000005), квартира 3-х комнатная по адресу ул. Клубная д.30 кв.4 (инвентарный номер 001 000000000003119), квартира по адресу ул. Строительная д.6 кв.5 (инвентарный номер 001 000000000003084), теплотрасса отопления 100м котельной-штаба-казармы (инвентарный номер 002 000000000002938), устройства и механизмы сигнализации железнодорожного переезда (инвентарный номер й разгрузки (бани) (инвентарный номер 002 0000000000004337), модуль бытовой 215,1 кв. м (14 помещений) (инвентарный номер 004 00000000007380), два административных здания с тёплым переходом (инвентарный номер 002 000000000007380), ограждения из панельных секций на металлических стойках 477 п/м (инвентарный номер 002 0000000000007753), внутриплощадочные кабельные линии связи (инвентарный номер 004 00000000007418);

ФГБУ «АСК МЧС России» - воздушное судно Ан-148 (бортовой номер RA-61715, заводской номер 27015042015);

ФГБУ «Северо-западный АСЦ МЧС России» - воздушные суда Ми-8МТВ-1 заводской номер 96554, бортовой номер RF-32755; Ми-8МТВ-1 заводской номер 96761, бортовой номер RF-32785; Ка-32A11BC заводской номер 9827, бортовой номер RF-32803; Ка-32A11BC заводской номер 9835, бортовой номер RF-32805; ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России» - самолет-амфибия Бе-200ЧС (заводской номер 646.200.8.0308, бортовой номер RF-31390).

Документы, подтверждающие право оперативного управления на объекты учета: ФГБУ «Красноярский КАСЦ МЧС России» - самолет Ан-74П (заводской номер 47136012, бортовой номер RF-31122), самолет-амфибия Бе-200ЧС (заводской номер 76820003001, бортовой номер RF-31121), самолет-амфибия Бе-200ЧС (заводской номер 76820003102, бортовой номер RF-31130), самолет-амфибия Бе-200ЧС (заводской номер 64620070304, бортовой номер RF-31120), самолетамфибия Бе-200ЧС (заводской номер 64620070305, бортовой номер RF-31140), вертолет Ми-8МБ (заводской номер 94082, бортовой номер RF-31124), вертолет Ми-8МТВ-2 (заводской номер 96226, бортовой номер RF-31125), вертолет Ми-8МТВ-1 (заводской номер 96709, бортовой номер RF-31127), вертолет Ми-8MTB-1 (заводской номер 96183, бортовой номер RF-31128), вертолет Ми-8MTB-2 (заводской номер 96186, бортовой номер RF-31131), вертолет Ми-8МТВ-1 (заводской номер 97149, бортовой номер RF-31132), вертолет Ми-8МТВ-1 (заводской номер 96738, бортовой номер RF-31133), вертолет Ми-8MTB-1 (заводской номер 97393, бортовой номер RF-31134), вертолет Ми-8MTB-1 (заводской номер 96811, бортовой номер RF-31135), вертолет Ми-8МТВ-1 (заводской номер 86975, бортовой номер RF-31136), вертолет Ми-8АМТ (заводской номер 8АМТ00643167517U, бортовой номер RF-31141), вертолет Ми-26Т (заводской номер 34001212491, бортовой номер RF-31123); ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» - вертолет Бо-105СВЅ-5 (заводской номер S910, бортовой номер RF-32761), вертолет Ми-8МТВ-1 (заводской номер 96651, бортовой номер RF-32780), вертолет

- Ми-8МТВ-1 (заводской номер 96732, бортовой номер RF-32782), вертолет Ми-8МТ (заводской номер 94171, бортовой номер RF-32824), вертолет Ми-8МТВ-1 (заводской номер 97389, бортовой номер RF-32834), вертолет Ка-32А11ВС (заводской номер 9820, бортовой номер RF-32801), тепловая сеть (инвентарный номер 101030002), кабельные линии связи (инвентарный номер 101030001), контрольнопропускной пункт № 2 (инвентарный номер 101030006), контрольно-пропускной пункт № 1 (инвентарный номер 101030009), забор из железобетонных плит (инвентарный номер 101030010); ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» контрольно-технический пункт (инвентарный номер 000001030000004).
- 5. Федеральными государственными бюджетными учреждениями в ведении МЧС России в 2017 2019 годах осуществлены расходы на оплату аэропортовых и аэронавигационных сборов в связи с привлечением пилотируемых воздушных судов МЧС России в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций на общую сумму 77 114,6 тыс. рублей, что не соответствует пункту 6 постановления Правительства Российской Федерации от 10 мая 1995 г. № 457 «О создании государственного унитарного авиационного предприятия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», согласно которому при обслуживании воздушных судов МЧС России, выполняющих полеты в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций, аэропортовые и аэронавигационные сборы не взимаются. 6. В нарушение пункта 2 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которой бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и уставом, федеральные бюджетные учреждения «Северо-Западный АСЦ МЧС России», «Хабаровский АСЦ МЧС России», «Южный АСЦ МЧС России» и «Жуковский АСЦ МЧС России» в период с 2017 по 2019 годы исполняли контракты (договоры), предусматривающие оказание услуг (выполнение работ) по медицинской эвакуации (санитарно-авиационной эвакуации), не предусмотренной уставами учреждений.
- 7. В нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1999 г. № 862 «Об использовании государственной и экспериментальной авиации в коммерческих целях», согласно которому федеральным органам власти разрешено использовать находящиеся в их ведении государственные воздушные суда для нерегулярных коммерческих перевозок пассажиров при соблюдении предусмотренных для гражданской авиации требований воздушного законодательства Российской Федерации, а также пункта 5 Федеральных авиационных правил, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 13 августа 2015 г. № 246, согласно которому установлен запрет на осуществление коммерческих воздушных перевозок юридическим лицом, не имеющим сертификата эксплуатанта, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» осуществляло коммерческие воздушные перевозки пассажиров в рамках приносящей доход деятельности в условиях отсутствия сертификата эксплуатанта.
- 12. В нарушение требований пункта 3 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которым заключение договоров аренды в отношении государственного имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным бюджетным учреждениям, осуществляется только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» договоры аренды помещения:
 - от 19 апреля 2017 г. № 1 с АО «ЛИИ им. М.М.Громова» на сумму 297,2 тыс. рублей (на период с 24 по 28 апреля 2017 года сдано в аренду помещение столовой, общей площадью 286,75 кв. метра);
 - от 1 ноября 2017 г. № 2 и от 30 ноября 2018 г. № 4 с АО «Экспериментальный машиностроительный завод им. В.М.Мясищева» на сумму 100,0 тыс. рублей каждый (сдано помещение, оборудованное под спортивный зал, общей площадью 359 кв. метров на период с 1 ноября 2017 года по 30 августа 2018 года и с 1 августа 2018 года по 30 апреля 2019 года соответственно);
 - от 1 августа 2018 г. № 3 с ИП Безруковым С.Н. на сумму 6,1 тыс. рублей (сдано служебное помещение, общей площадью 13,5 кв. метра на период с 1 августа 2018 года по 31 декабря 2018 года) заключены без проведения конкурса или аукциона.

4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок

- 1. В нарушение пункта 3 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, в период с 1 февраля 2019 года по 28 июля 2019 года число членов конкурсной комиссии ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» составляло четыре человека (устранено в ходе проверки).
- 2. В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции до 1 мая 2019 года) и подпункта «б» пункта 2 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553, в соответствии с которыми

федеральные государственные бюджетные учреждения утверждают планы-графики закупок в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России», утвердившее план финансово-хозяйственной деятельности 5 февраля 2018 года, утвердило план-график закупок на 2018 год 28 февраля 2018 года, то есть с нарушением установленного срока на шесть рабочих дней.

- 3. В нарушение части 5 статьи 24 и пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которыми закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» в период с 21 сентября 2017 года по 28 декабря 2018 года без проведения конкурентных способов определения исполнителя осуществило закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ или услуг, не относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий (проведение медицинского освидетельствования и врачебно-летной экспертизы, обучение специалистов, предоставление аэронавигационной, метеорологической информации, поставка наземного комплекса полетной информации, обеспечение автомобильным топливом). В результате таких закупок заключено 30 государственных контрактов на общую сумму 4 557,9 тыс. рублей.
- 4. В нарушение части 5 статьи 24 и пункта 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которыми закупка может осуществляться у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае если он определен указом или распоряжением Президента Российской Федерации, либо постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» в период с 24 декабря 2017 года по 29 июня 2018 года без проведения конкурентных способов определения исполнителя осуществило закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ или услуг, не определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации, постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации.

В результате таких закупок заключено три государственных контракта на общую сумму 9 539,7 тыс. рублей.

- 5. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Правил № 1084, в соответствии с которыми заказчик в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта направляет информацию об исполнении контракта в Федеральное казначейство, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» не направлена информация об исполнении: -33 государственных контрактов, заключенных на общую сумму 25 140,9 тыс. рублей;
 - государственного контракта от 9 января 2017 г. № 14-ПС-А4 (реестровый номер 1501304186017000001) (не направлены счета от 31 января 2017 г. № 2, от 15 марта 2017 г. № 5, от 31 марта 2017 г. № 6, от 15 апреля 2017 г. № 7, от 15 июля 2017 г. № 13, от 15 ноября 2017 г. № 21, от 30 ноября 2017 г. № 22, от 15 декабря 2017 г. № 23, от 20 декабря 2017 г. № 24); государственного контракта от 9 июня 2017 г. № 02-ПС-А2 (реестровый номер 1501304186017000057) (не направлены товарная накладная от 12 сентября 2017 г. № 235, товарная накладная от 29 августа 2017 г. № 191, счет на оплату от 21 июля 2017 г. № 57, счет-фактура от 3 октября 2017 г. № 321);
 - государственного контракта от 18 декабря 2017 г. № 22-ИАС-А4 (реестровый номер 1501304186017000157) (не направлено платежное поручение от 28 декабря 2017 г. № 398833).
- 6. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее Правила № 1084), согласно которым заказчик в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направляет в Федеральное казначейство информацию о заключении государственных контрактов, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России»: не направлена информация о заключении 25 государственных контрактов на общую сумму 64 208,0 тыс. рублей;

информация о заключении следующих государственных контрактов направлена с нарушением установленного срока:

от 30 апреля 2019 г. № 07-ИАС-А1 (реестровый номер 1501304186019000015) направило 30 июля 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 54 рабочих дня; от 10 июня 2019 г. № 14-ИАС-А1 (реестровый номер 1501304186019000016) направило 30 июля 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 30 рабочих дней; от 8 апреля 2019 г. № 02-УС-А1 (реестровый номер 1501304186019000017) направило 30 июля 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 70 рабочих дней; от 27 мая 2019 г. № 09-ИАС-А1 (реестровый номер 1501304186019000018) направило 30 июля 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 40 рабочих дней; от 22 апреля 2019 г. № 04-ИАС-А1 (реестровый номер 1501304186019000019) направило 9 августа 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 68 рабочих дней; от 16 мая 2019 г. №10-ИАС-К1 (реестровый

номер 1501304186019000020) направило 9 августа 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 55 рабочих дней.

- 7. В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым в контракт включаются обязательные условия, в том числе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» в период с 30 мая по 25 сентября 2017 года заключено шесть государственных контрактов на общую сумму 1 446,6 тыс. рублей, в которых срок оплаты товара, работы или услуги не предусмотрен.
- 8. В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организациях за 2018 год разместило 17 сентября 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 169 дней.
- 9. В нарушение требований подпункта «а» пункта 10 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (далее Правила), в соответствии с которым заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора в том числе информацию о цене договора, информация, направленная Учреждением в Федеральное казначейство по 5 договорам не соответствовала цене договоров и была завышена на 819,7 тыс. рублей (искажена информация о цене договоров от 27 сентября 2018 г. № 5984218/0876К (заключен с ООО «РН-Аэро»), от 3 декабря 2018 г. № 31807148470 (заключен с АО «ТЛС-Груп»), от 1 октября 2018 г. № 1216 (заключен с АО «ПМЗ Восход»), от 17 июня 2019 г. № АО/025-19 и № АО/026-19 (заключены с ОАО «Чрезвычайная страховая компания»).
- 10. В нарушение пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3 статьи 3, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-Ф3, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» заключен государственный контракт от 16 августа 2017 г. № 08.2017-АО (реестровый номер 1501304186017000085) на оказание услуг по аэропортовому обеспечению воздушных судов, который содержит условие о распространении действия контракта на отношения сторон, возникшие до момента его заключения.
- 11. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 и пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» не установило требования к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление деятельности по разработке, производству, испытанию и ремонту авиационной техники, предусмотренной в соответствии с требованиями статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в извещениях об осуществлении закупок № 0348100081518000140, № 0348100081517000174, 0348100081518000155. 0348100081518000154 И Nο В результате по итогам электронных аукционов к оказанию услуг были допущены организации, не имеющие лицензии на осуществление деятельности по разработке, производству, испытанию и ремонту авиационной техники:
 - ООО «Инженерно-авиационный сервис» к оказанию услуг по капитально-восстановительному ремонту втулки несущего винта вертолета Bo-105CBS-5 в рамках государственного контракта от 8 октября 2018 г. № 15-ИАС-А4 (реестровый номер 1501304186018000155) по результатам закупки № 0348100081518000140, а также к оказанию услуг по капитально-восстановительному ремонту блоков и агрегатов вертолетов в рамках государственного контракта от 25 декабря 2017 г. № 27-ИАС-А4 (реестровый номер 1501304186017000166) по результатам закупки № 0348100081517000174;
 - ООО «Флай-сервис» к оказанию услуг по капитально-восстановительному ремонту топливной системы вертолета Bo-105CBS-5 в рамках государственного контракта от 7 декабря 2018 г. № 22-ИАС-А4 (реестровый номер 1501304186018000174) по результатам закупки № 0348100081518000154;
 - ООО «Хели-тех» к оказанию услуг по капитально-восстановительному ремонту гидросистемы вертолета Bo-105CBS-5 в рамках государственного контракта от 10 декабря 2018 г. № 23-ИАС-А4 (реестровый номер 1501304186018000177) по результатам закупки № 0348100081518000155.

- В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» поставщикам не направлены требования об уплате неустоек в связи с просрочкой исполнения обязательств по семи государственным контрактам: от 27 декабря 2017 г. № 07-ГСМ-А4 (реестровый номер 1501304186017000182), от 8 июня 2018 г. № 10-ИАС-А2 (реестровый номер 1501304186018000113), от 25 декабря 2017 г. № 26-ИАС-А4 (реестровый номер 1501304186017000164), декабря 2017 г. № OT 16 19-ИАС-А4 (реестровый г. № 24-ИАС-А4 2017 (реестровый 1501304186017000149), OT 19 декабря 1501304186017000158), от 29 декабря 2017 г. № 02-АС-А4 (реестровый номер 1501304186018000014) и от 19 декабря 2017 г. № 23-ИАС-А4 (реестровый номер 1501304186017000156).
- 13. В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, ФГБУ «АСК МЧС России», согласно отчету учреждения об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год, осуществило закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году в объеме 5 344,4 тыс. рублей, или 0,7 % от совокупного годового объема закупок в сумме 755 229,3 тыс. рублей, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.
- 14. В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС), ФГБУ «АСК МЧС России» разместило в ЕИС отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организациях за 2017 год 5 апреля 2018 года, за 2018 год 5 апреля 2019 года, или с нарушением установленного срока на 4 дня.
- В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, ФГБУ «АСК МЧС России» не направлена в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, информация об оплате государственного контракта: по государственному контракту от 21 декабря 2018 г. № 5984218/1349К, заключенному на общую сумму 70 000,0 тыс. рублей (реестровый номер 1773129378919000008) поручения за период июля октябрь по государственному контракту от 20 декабря 2018 г. № 1907/2018-НО, заключенному на общую сумму 1 000,0 тыс. рублей (реестровый номер 1773129378919000020) (платежные поручения за период с февраля по май 2019 года); по государственному контракту от 1 декабря 2017 г. № O-DFFI, заключенному на общую сумму 5 883,6 тыс. рублей (реестровый номер 1773129378918000089) (платежные поручения 3a период С июля ПО ноябрь 2018 по государственному контракту от 17 июня 2019 г. № 5984219/0421К, заключенному на общую сумму 100 000,0 тыс. рублей (реестровый номер 1773129378919000097) (платежные поручения за период с июля по октябрь 2019 года).
- 16. В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2.2. Положения о Группе (Организации контрактной работы), утвержденного директором ФГБУ «АСК МЧС России» 10 апреля 2017 года, в соответствии с которыми в состав Группы (Организации контрактной работы) должно входить не менее двух человек, в ФГБУ «АСК МЧС России» в период с 13 августа по 2 октября 2017 года Группа (организации контрактной работы) ФГБУ «АСК МЧС России» состояла из 1 человека (устранено в ходе проверки).
- 17. В нарушение части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 31 декабря 2017 года), согласно которой в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (далее НМЦК) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» размещены извещения о проведении электронного

аукциона с нарушением установленного срока: от 9 апреля 2018 г. № 0348100081518000037 (НМЦК 371,2 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 14 апреля 2018 г., позже установленного срока на 2 дня), от 14 мая 2018 г. № 0348100081518000082 (НМЦК 199,8 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 19 мая 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 21 мая 2018 г. № 0348100081518000093 (НМЦК 1 074,9 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 26 мая 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 6 августа 2018 г. № 0348100081518000122 (НМЦК 120,3 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 11 августа 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 6 ноября 2018 г. № 0348100081518000152 (НМЦК 128,8 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 10 ноября 2018 года, позже установленного срока на 3 дня), от 19 ноября 2018 г. № 0348100081518000161 (НМЦК 1 700,0 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок — 24 ноября 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 26 ноября 2018 г. № 0348100081518000168 (НМЦК 1 533,0 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 1 декабря 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 26 ноября 2018 г. № 0348100081518000167 (НМЦК 1 967,4 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 1 декабря 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 3 декабря 2018 г. № 0348100081518000176 (НМЦК 46,4 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 8 декабря 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 3 декабря 2018 г. № 0348100081518000179 (НМЦК 75,5 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 8 декабря 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 3 декабря 2018 г. № 0348100081518000180 (НМЦК 102,5 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок - 8 декабря 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 3 декабря 2018 г. № 0348100081518000178 (НМЦК 203,7 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 8 декабря 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 15 марта 2019 г. № 0348100081519000023 (НМЦК 257,2 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 21 марта 2019 года, позже установленного срока на

- 18. МЧС России не осуществляло должного ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренного статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в результате чего подведомственными МЧС России заказчиками допущены следующие нарушения: 1. В нарушение части 6 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, а также в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, федеральными государственными бюджетными учреждениями в ведении МЧС России информация, предусмотренная частью 3 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, а также в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа от исполнения контракта, в Федеральное казначейство не направлялась по следующим расторгнутым одностороннем порядке государственным - государственный контракт от 10 сентября 2018 г. № 0319100027118000117-0015526-01, заключенный ФГБУ «Красноярский КАСЦ МЧС России» с ООО «Максим» на поставку вещевого имущества на сумму 21 360 рублей 30 копеек (реестровый номер 1246500394618000105) - решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 25 сентября 2018 г. б/н;
 - государственный контракт от 6 февраля 2017 г. № 4/17, заключенный ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России» с ООО «Дальневосточная рекламная компания» на поставку хвостового вала В90-1516-000 для вертолета Ми-26 на сумму 6 298 033 рубля 22 копейки (реестровый номер 1272000713017000004) решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 27 декабря 2017 г. № 4/17; государственный контракт от 10 июня 2019 г. № 0328100003919000013-0231251-02, заключенный ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» с ООО «Комбинат питания «Будь здоров!» на оказание услуг по организации питания личного состава авиационных звеньев на сумму 4 713 096 рублей 85 копеек (реестровый номер 1332500534219000015) решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 19 августа 2019 г. б/н.
 - части Федерального нарушение 2 статьи 63 (в редакции от 31 декабря 2017 года), согласно которой в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, федеральными государственными бюджетными учреждениями ведении России размещены извещения 0 проведении электронного аукциона с нарушением установленного срока от 1 до 3 дней:
 - ФГБУ «АСК МЧС России» извещение № 0348100099218000017 от 26 февраля 2018 г., НМЦК 556,0 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок 2 марта 2018 года (позже установленного срока на 3 дня);
 - ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» извещения: от 9 апреля 2018 г

№ 0348100081518000037 (НМЦК 371,2 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 14 апреля 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 14 мая 2018 г. № 0348100081518000082 (НМЦК 199,8 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 19 мая 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 21 мая 2018 г. № 0348100081518000093 (НМЦК 1 074,9 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок - 26 мая 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 6 августа 2018 г. № 0348100081518000122 (НМЦК 120,3 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 11 августа 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 6 ноября 2018 г. № 0348100081518000152 (НМЦК 128,8 тыс, рублей, дата окончания подачи заявок – 10 ноября 2018 года, позже установленного срока на 3 дня), от 19 ноября 2018 г. № 0348100081518000161 (НМЦК 1 700,0 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок - 24 ноября 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 26 ноября 2018 г. № 0348100081518000168 (НМЦК 1 533,0 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 1 декабря 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 26 ноября 2018 г. № 0348100081518000167 (НМЦК 1 967,4 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 1 декабря 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 3 декабря 2018 г. № 0348100081518000176 (НМЦК 46,4 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 8 декабря 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 3 декабря 2018 г. № 0348100081518000179 (НМЦК 75,5 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 8 декабря 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 3 декабря 2018 г. № 0348100081518000180 (НМЦК 102,5 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 8 декабря 2018 г., позже установленного срока на 2 дня), от 3 декабря 2018 г. № 0348100081518000178 (НМЦК 203,7 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок - 8 декабря 2018 года, позже установленного срока на 2 дня), от 15 марта 2019 г. № 0348100081519000023 (НМЦК 257,2 тыс. рублей, дата окончания подачи заявок – 21 марта 2019 года, позже установленного срока на 1 день).

- 3. В нарушение части 3 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 31 декабря 2017 года), согласно которой в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (далее НМЦК) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, федеральными государственными бюджетными учреждениями в ведении МЧС России извещения о проведении электронного аукциона размещены с нарушением установленных сроков:
- 3.1. ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России»:
- извещения № 0348100081518000154, НМЦК которого составляет 5 432,8 тыс. рублей, и № 0348100081518000155, НМЦК которого составляет 13 956,7 тыс. рублей, а срок подачи заявок определен 27 ноября 2018 года, размещены 24 ноября 2018 года, то есть с нарушением установленного срока на 12 дней;
- извещение № 0348100081518000162, НМЦК которого составляет 9 806,2 тыс. рублей, а срок подачи заявок определен 4 декабря 2018 года, размещено 1 декабря 2018 года, то есть с нарушением установленного срока на 12 дней.
- 3.2. ФГБУ «АСК МЧС России»: извещения № 0348100099219000085, НМЦК которого составляет 10 626,3 тыс. рублей, и № 0348100099219000086, НМЦК которого составляет 12 847,7 тыс. рублей, а срок подачи заявок определен 16 мая 2019 года, размещены 6 мая 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 5 дней:
- извещения № 0348100099219000067, НМЦК которого составляет 12 134,9 тыс. рублей, и № 0348100099219000066, НМЦК которого составляет 17 410,9 тыс. рублей, а срок подачи заявок определен 14 апреля 2019 года, размещены 1 апреля 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 2 дня.
- 3.3. ФГБУ «Красноярский КАСЦ МЧС России» извещение от 6 мая 2019 г. № 0319100027119000057, НМЦК которого составляет 5 606,8 тыс. рублей, а срок подачи заявок определен 20 мая 2019 года, размещено 6 мая 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 1 день.
- 4. В нарушение части 6 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 31 декабря 2017 года), согласно которой заказчик размещает в ЕИС внесенные в извещение о проведении электронного аукциона изменения в течение одного дня с даты принятия соответствующего решения о внесении изменений, федеральными государственными бюджетными учреждениями в ведении МЧС России изменения в извещения о проведении электронного аукциона размещены в ЕИС с нарушением установленного срока от 1 до 4 дней:
- ФГБУ «Южный АСЦ МЧС России» 22 ноября 2018 года внесены изменения в извещение № 0328100003918000048, размещены в ЕИС 26 ноября 2018 года (на 3 дня позже установленного срока), 28 января 2019 года внесены изменения в извещение № 0328100003918000061, размещены в ЕИС 30 января 2019 года (на 1 день позже установленного срока);
- ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» 1 ноября 2018 года внесены изменения в извещение № 0348100081518000150, размещены в ЕИС 6 ноября 2018 года (на 4 дня позже установленного срока), 29 ноября 2018 года внесены изменения в извещение № 0348100081518000175, размещены в ЕИС 3 декабря 2018 года (на 3 дня позже установленного срока), 23 мая 2018 года внесены изменения в извещение № 0348100081518000094, размещены в ЕИС 25 мая 2018 года (на 1 день позже установленного срока), 26 декабря 2018 года внесены изменения в извещение

- № 0348100081518000207, размещены в ЕИС 28 декабря 2018 года (на 1 день позже установленного срока), 26 декабря 2018 года внесены изменения в извещение № 0348100081518000208, размещены в ЕИС 28 декабря 2018 года (на 1 день позже установленного срока), 18 марта 2019 года внесены изменения в извещение № 0348100081519000022, размещены в ЕИС 20 марта 2019 года (на 1 день позже установленного срока).
- 5. В нарушение части 6 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 31 декабря 2017 года), согласно которой срок подачи заявок на участие в электронном аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если НМЦК не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней, федеральными государственными бюджетными учреждениями в ведении МЧС России при внесении изменений в извещения о проведении электронного аукциона сроки подачи заявок сокращены:
- ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» дата размещения изменений в извещение № 0348100081518000150 6 ноября 2018 года (НМЦК 46,4 тыс. рублей, фактическая дата окончания срока подачи заявок 10 ноября 2018 г., срок сокращен на 3 дня), дата размещения изменений в извещение № 0348100081518000175 3 декабря 2018 года (НМЦК 98,2 тыс. рублей, фактическая дата окончания подачи заявок 8 декабря 2018 года, срок сокращен на 2 дня), дата размещения изменений в извещение № 0348100081519000022 20 марта 2019 года (НМЦК 350,0 тыс. рублей, фактическая дата окончания подачи заявок 26 марта 2019 года, срок сокращен на 1 день), дата размещения изменений в извещение № 0348100081519000043 25 апреля 2019 года (НМЦК 734,8 тыс. рублей, фактическая дата окончания подачи заявок 30 апреля 2019 года, срок сокращен на 2 дня);
- ФГБУ «Северо-Западный АСЦ МЧС России» дата размещения изменений в извещение № 0372100054319000014 7 мая 2019 года (НМЦК 3 462,0 тыс. рублей, фактическая дата окончания подачи заявок 17 мая 2019 года, срок сокращен на 5 дней);
- ФГБУ «АСК МЧС России» дата размещения изменений в извещение № 0348100099219000051 4 марта 2019 года (НМЦК 20 000,0 тыс. рублей, фактическая дата окончания подачи заявок 18 марта 2019 года, срок сокращен на 1 день).
- 6. В нарушение части 13 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» заключен государственный контракт от 25 мая 2018 г. № 11-ИАС-К2 с ООО «Хели-тех» на поставку комплектующих узлов вертолета на сумму 484 637 рублей 21 копейка (реестровый номер 1501304186018000094) ранее установленного срока на 7 дней (протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок размещен в ЕИС 25 мая 2018 года).
- 7. В нарушение части 1 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик обязан разместить в ЕИС извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» размещено в ЕИС извещение № 0348100081518000101 о проведении запроса котировок на сумму 498,0 тыс. рублей 4 июня 2018 года, то есть с нарушением установленного срока на 1 рабочий день (срок окончания подачи заявок 13 июня 2018 года).
- 8. В нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции до 1 мая 2019 года), согласно которому по соглашению сторон допускается изменение цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта, ФГБУ «Красноярский КАСЦ МЧС России» внесены изменения в государственный контракт от 26 февраля 2018 г. № КЛЦ-148/18-ДО1, заключенный с ПАО «Аэропорт «Кольцово» на оказание услуг наземного обслуживания в аэропорту (реестровый номер 1246500394618000019), в результате которых первоначальная цена контракта (1 500,0 тыс. рублей) была изменена более чем на десять процентов (на 156,5 тыс. рублей или 10,4%) и составила 1 656,5 тыс. рублей.
- 9. В нарушение части 9 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в ЕИС указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 13 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ протоколов, федеральными государственными бюджетными учреждениями в ведении МЧС России заключены контракты ранее сроков, установленных со дня размещения соответствующих протоколов, от 3 до 14 дней:
- ФГБУ «Хабаровский АСЦ МЧС России» протоколы по результатам пяти электронных аукционов (№ 0322100009218000037-4, № 0322100009218000036-4, № 0322100009218000039-4, № 0322100009218000034-4 и № 0322100009218000039-4) размещены в ЕИС 12 марта 2018 года, при этом государственные контракты (реестровые номера 1272000713018000032, 1272000713018000033, 1272000713018000037, 1272000713018000039 и 1272000713018000040) заключены 19 марта 2018 года, или на 3 дня ранее установленного срока; протокол по результатам электронного аукциона № 0322100009218000190-3 размещен в ЕИС 23 января 2019 года, при этом государственный контракт (реестровый номер 1272000713019000002) заключен 21 января 2019 года, то

есть до размещения протокола в ЕИС;

- ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» протокол по результатам электронного аукциона № 03481000081518000165-4 размещен в ЕИС 4 декабря 2018 года, при этом государственный контракт (реестровый номер 1501304186018000179) заключен 11 декабря 2018 года, или на 3 дня ранее установленного срока; протоколы по результатам трех электронных аукционов (№ 0348100081518000205-4, № 0348100081518000213-4, № 0348100081518000214-4) размещены в ЕИС 15 января 2019 года, при этом государственные контракты (реестровые номера 1501304186019000002, 1501304186019000003, 1501304186019000004) заключены 21 января 2019 года, или на 4 дня ранее установленного срока.
- 10. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, в соответствии с которыми заказчик в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для включения в реестр контрактов информацию о контракте, предусмотренную частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подведомственными МЧС России заказчиками не направлены в Федеральное казначейство следующие документы о приемке работ по государственным контрактам:
- Главным управлением МЧС России по Московской области по государственному контракту от 11 апреля 2018 г. № 1818177100052000000000211 / 5/ЭА-ФБ (реестровый номер 1503606244018000022) акты приемки-передачи объектов нефинансовых активов (беспилотная авиационная система) от 4 июня 2018 г. № 2081713-6 и № 2081713-7, товарная накладная от 4 июня 2018 г. № ФМВ 2081713-3;
- федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий) по государственному контракту от 14 августа 2017 г. № 0373100032817000051 (реестровый номер контракта 1773120227717000047) акты сдачи-приемки научно-технической продукции по 1 и 2 этапам научно-исследовательской работы «Развитие механизмов и консультативно-методическое сопровождение формирования объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых МЧС России осуществляет функции и полномочия учредителя» от 28 сентября 2017 г. № 1 и от 14 декабря 2017 г. № 2.

Иные нарушения и недостатки

МЧС России утвердило приказом от 22 сентября 2015 г. № 511 устав ФГБУ «АСК МЧС России», содержащий в качестве основных видов деятельности деятельность по санитарно-авиационной эвакуации в рамках авиационно-спасательных работ в целях авиационного обеспечения возложенных на МЧС России задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемый период в адрес МЧС России неоднократно поступали обращения Минздрава России об оказании содействия в предоставлении воздушного судна авиации МЧС России в целях организации санитарно-авиационной эвакуации пациентов по медицинским показаниям. При этом у Минздрава России имеются подведомственные федеральные государственные бюджетные учреждения, осуществляющие в том числе санитарноавиационную медицинскую эвакуацию, включенные в Перечень федеральных государственных осуществляющих медицинскую эвакуацию, утвержденный Минздравсоцразвития России от 5 мая 2012 г. № 500н. МЧС России на основании указанных обращений Минздрава России были изданы распоряжения об организации выполнения государственного задания по проведению санитарно-авиационной эвакуации авиацией МЧС России. Вместе с тем, на основании указанных распоряжений МЧС России в целях санитарно-авиационной эвакуации граждан ФГБУ «АСК МЧС России» осуществляло воздушные перевозки пассажиров за счет субсидии на выполнение государственного задания, предусматривающего выполнение работы «Авиационное обеспечение оперативной деятельности в целях реагирования на чрезвычайные ситуации, их предупреждение». При этом воздушные перевозки по санитарно-авиационной эвакуации фактически осуществлялись ФГБУ «АСК МЧС России» вне рамок авиационно-спасательных работ, выполняемых в целях реагирования на чрезвычайные ситуации и их предупреждение, в условиях отсутствия чрезвычайной ситуации. Так, ФГБУ «АСК МЧС России» в период с 1 января 2017 года по 1 2019 года в целях санитарно-авиационной эвакуации осуществлен 101 рейс, а затраты учреждения за счет субсидий на выполнение государственного задания составили более 307,7 млн. рублей. Таким образом, расходы, связанные с санитарно-авиационной эвакуацией по обращениям Минздрава России, осуществляются за счет средств федерального бюджета, предусмотренных МЧС России на выполнение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При этом нормативными правовыми актами полномочия по санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами, на МЧС России не возложены, порядок взаимодействия между МЧС России и Минздравом России по предоставлению воздушных судов МЧС России в целях

организации санитарно-авиационной эвакуации, предусматривающий в том числе порядок взаиморасчетов, не установлен.

- 2. В нарушение статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой бремя содержания имущества несет собственник, если иное не предусмотрено законом или договором, в 2017 году ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» заключило и оплатило за счет средств федерального бюджета 3 договора на общую сумму 93,0 тыс. рублей, предусматривающих оказание услуг по комплексной уборке административных помещений на территории аэродрома «Мячково», в которых фактически были размещены сотрудники Учреждения, при отсутствии у Учреждения какихлибо прав на указанное недвижимое имущество, в том числе оформленных в установленном порядке договорных отношений по его использованию.
- 3. В нарушение пункта 5 Положения о единой государственной информационной системе учета научноисследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения,
 утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327,
 ФГБУ «АСК МЧС России» не направило в Минобрнауки России для включения в информационную
 систему сведения о научно-исследовательских работах по разработке Временного изменения к
 регламенту технического обслуживания самолета, выполненных в соответствии с заключенными с
 ПАО «Авиационный комплекс им. С.В.Ильюшина» контрактами от 7 августа 2017 г.
 № 0348100099217000091-0743640-01, от 4 мая 2017 г. № 0348100099217000028-0743640-01, от 23
 октября 2017 г. № 0348100099217000105-0743640-01, от 16 мая 2018 г. № 03481000992180000550743640-01, от 19 марта 2019 г. № 03481000099219000044-97-19 на общую сумму 68 876,9 тыс. рублей,
 в том числе в сумме 40 451,7 тыс. рублей за счет субсидии на иные цели и в сумме 28 425,2 тыс. рублей
 за счет предоставленной субсидии на государственное задание.
- 4. В нарушение пункта 3.2 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении МЧС России, утвержденного приказом МЧС России от 28 декабря 2016 г. № 702, согласно которому план финансово-хозяйственной деятельности федерального бюджетного учреждения утверждается руководителем федерального бюджетного учреждения, План финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден не руководителем ФГБУ «АСК МЧС России», а заместителем начальника Управления авиации и авиационно-спасательных технологий МЧС России.
- 5. В нарушение пункта 7 Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федерального бюджетного учреждения, находящегося в ведении МЧС России, оказываемые им сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания, утвержденного приказом МЧС России от 30 сентября 2010 г. № 484, в соответствии с которым руководителем бюджетного учреждения утверждается расчет платы (цены) на оказываемые услуги (выполняемые работы) в соответствии с затратами бюджетного учреждения на оказание услуг (выполнение работ) по согласованию с вышестоящим учреждением (органом), осуществляющим руководство его деятельностью, ФГБУ «АСК МЧС России» расчет платы (цены) на оказываемые услуги (выполняемые работы) в соответствии с затратами бюджетного учреждения на оказание услуг (выполнение работ) в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года утвержден без согласования с МЧС России.
- 6. В нарушение пункта 3 Порядка определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности федерального бюджетного учреждения, находящегося в ведении МЧС России, оказываемые им сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания», утвержденного приказом МЧС России от 30 сентября 2010 г. № 484, согласно которому услуги (работы) оказываются бюджетными учреждениями по ценам, покрывающим издержки бюджетного учреждения на оказание данных услуг (работ), ФГБУ «АСК МЧС России» в стоимость летного часа, на основании которого формировалась цена услуг по авиационным перевозкам, осуществленным по приносящей доход деятельности, не включены издержки на оплату труда работников учреждения и амортизацию.

- 7. ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» заключены три договора с АО «ЛИИ им. М.М. Громова» от 22 октября 2018 г. № 5679182080, от 24 декабря 2018 г. № 5813182080 и от 9 апреля 2019 г. № 6004192080 на предоставление услуг по аэродромно-техническому сопровождению полетов воздушных судов Учреждения на аэродроме «Раменское» (г. Жуковский), условиями которых предусмотрена в том числе оплата аэродромных и аэропортовых услуг при выполнении полетов в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в рамках выполнения государственного задания, что не соответствует пункту 6 постановления Правительства Российской Федерации от 10 мая 1995 г. № 457 «О создании государственного унитарного авиационного предприятия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», в соответствии с которым воздушные суда МЧС России, выполняющие полеты в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций, освобождены от аэропортовых и аэронавигационных сборов.
- 8. С 2016 года не решен вопрос в отношении имеющейся в Учреждении сверхштатной автомобильной и специальной техники. По состоянию на 1 июля 2019 года укомплектованность Учреждения техникой более чем в два раза превышала штатные нормы (показатель укомплектованности составлял 227 %). Собственные площади для организации стоянки сверхштатной техники в ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» отсутствовали. Сверхштатная техника в количестве 44 единиц была размещена на открытой арендованной стоянке. В результате непринятия достаточных мер к перераспределению сверхштатной техники расходы федерального бюджета на оплату аренды мест для стоянки только за 2018 год составили 280,8 тыс. рублей. Кроме того, в результате организации хранения техники на открытой стоянке под воздействием неблагоприятных климатических условий лакокрасочное покрытие, резинотехнические изделия, узлы и агрегаты указанной техники приходили в негодность.
- 9. В нарушение пункта 2 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которой бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и уставом, в проверяемом периоде ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» в рамках заключенных контрактов (договоров) осуществлялась деятельность по медицинской эвакуации (санитарно-авиационной эвакуации), не предусмотренная Уставом Учреждения.
- 10. В нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 1999 г. № 862 «Об использовании государственной и экспериментальной авиации в коммерческих целях», согласно которому федеральным органам власти разрешено использовать находящиеся в их ведении государственные воздушные суда для нерегулярных коммерческих перевозок пассажиров при соблюдении предусмотренных для гражданской авиации требований воздушного законодательства Российской Федерации, а также пункта 5 Федеральных авиационных правил, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 13 августа 2015 г. № 246, согласно которому установлен запрет на осуществление коммерческих воздушных перевозок юридическим лицом, не имеющим сертификата эксплуатанта, ФГБУ «Жуковский АСЦ МЧС России» в проверяемый период осуществляло коммерческие воздушные перевозки пассажиров в рамках приносящей доход деятельности в условиях отсутствия сертификата эксплуатанта.
- 11. Порядок формирования и использования фонда оплаты труда работников бюджетных, автономных и казенных учреждений МЧС России и гражданского персонала спасательных воинских формирований МЧС России, утвержденный приказом МЧС России от 28 декабря 2015 г. № 700, не предусматривает положения в части формирования фонда оплаты труда работников учреждений МЧС России исходя из средств, поступающих от приносящей доход деятельности учреждений, что не соответствует пункту 11 Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583.В результате подведомственное МЧС России ФГБУ «АСК МЧС России» фонд оплаты труда работников учреждения на 2017 2019 годы формировало без учета средств, поступающих от приносящей доход деятельности.