

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 июня 2006 года № 22К (489) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на закупку по импорту приборов и оборудования государственным научным учреждениям Российской академии сельскохозяйственных наук в 2003-2005 годах, в: Российской академии сельскохозяйственных наук (г. Москва); государственном научном учреждении «Межрегиональный научно-технический центр по племенному птицеводству» (г. Москва); государственном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский институт птицеперерабатывающей промышленности» (Московская область); государственном научном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский институт молочной промышленности» (г. Москва); государственном научном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственной микробиологии» (г. Санкт-Петербург, г. Пушкин)»:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, президенту Российской академии сельскохозяйственных наук.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на закупку по импорту приборов и оборудования государственным научным учреждениям Российской академии сельскохозяйственных наук в 2003-2005 годах, в: Российской академии сельскохозяйственных наук (г. Москва); государственном научном учреждении «Межрегиональный научно-технический центр по племенному птицеводству» (г. Москва); государственном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский институт птицеперерабатывающей промышленности» (Московская область); государственном научном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский институт молочной промышленности» (г. Москва); государственном научном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственной микробиологии» (г. Санкт-Петербург, г. Пушкин)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.8.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных государственным научным учреждениям Российской академии сельскохозяйственных наук на закупку по импорту приборов и оборудования в 2003-2005 годах.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные государственным научным учреждениям Российской академии сельскохозяйственных наук в 2003-2005 годах на закупку

по импорту приборов и оборудования, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции по закупке по импорту приборов и оборудования, бухгалтерская отчетность.

Объекты контрольного мероприятия

Российская академия сельскохозяйственных наук (далее - Россельхозакадемия); государственное научное учреждение «Межрегиональный научно-технический центр по племенному птицеводству» (г. Москва) (далее - ГНУ МНТЦ «Племптица»); государственное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт птицеперерабатывающей промышленности» (Московская область) (далее - ГУ ВНИИПП); государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт молочной промышленности» (г. Москва) (далее - ГНУ ВНИМИ); государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственной микробиологии» (г. Санкт-Петербург, г. Пушкин) (далее - ГНУ ВНИИСХМ).

Проверяемый период деятельности: 2003-2005 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 9 февраля по 12 мая 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Законность и обоснованность предоставления средств федерального бюджета Россельхозакадемии и ее учреждениям на закупку по импорту приборов и оборудования

В соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» Россельхозакадемия как отраслевая академия наук является самоуправляемой организацией, которая проводит фундаментальные и прикладные научные исследования в агропромышленном комплексе, а также соответствующих областях науки и техники и участвует в координации данных научных исследований.

Финансирование Россельхозакадемии осуществляется за счет средств федерального бюджета и других разрешенных законодательством Российской Федерации источников, при этом определено, что Россельхозакадемия является главным распределителем и получателем средств федерального бюджета.

Основными задачами Россельхозакадемии являются:

- определение приоритетных направлений развития науки и техники в агропромышленном комплексе страны;
- изучение закономерностей и прогнозирование развития агропромышленного комплекса России;
- научное обеспечение агропромышленного комплекса (далее - АПК) и аграрной реформы, социально-экономического развития села, рационального использования природных, материально-технических и трудовых ресурсов, охраны окружающей среды;
- организация исследований в области экономики, социального развития села, агроэкологии, земледелия, растениеводства и селекции, защиты растений, лесоводства, защитного лесоразведения, мелиорации, животноводства, рыбного хозяйства и охотоведения, ветеринарной медицины, генетики, биотехнологии, механизации, электрификации и автоматизации, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;
- разработка современных энергоресурсосберегающих и природоохранных технологий производства, создание новых технических средств, обеспечение высокого научно-методического уровня исследований и координации фундаментальных и приоритетных прикладных научно-исследовательских работ в системе агропромышленного комплекса;

- интеграция образования, науки и производства, изучение, обобщение и распространение достижений отечественной и мировой науки для их ускоренного освоения в практике сельскохозяйственных товаропроизводителей сервисных структур и других формирований агропромышленного комплекса России;

- организация научно-технического сотрудничества с зарубежными странами;

- создание современной материально-технической базы в научных учреждениях, опытно-производственных хозяйствах, конструкторских бюро, экспериментальных и других предприятиях Россельхозакадемии.

Эффективность реализации программ фундаментальных и приоритетных прикладных исследований по научному обеспечению развития АПК Российской Федерации на 2001-2005 годы и 2006-2010 годы во многом определяется использованием современных методологий, методов и процессов при проведении фундаментальных исследований. Их применение невозможно без наличия и использования новейших приборов и оборудования. С целью замены устаревшей и отработавшей свои ресурсы материально-технической и приборной базы Россельхозакадемией принимаются меры по приобретению современных приборов и оборудования.

В целях развития научного потенциала российских академий наук, имеющих государственный статус, постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1999 года № 1220 «Вопросы государственной поддержки научного потенциала России» Минфину России было поручено предусматривать Российской академии сельскохозяйственных наук ассигнования из федерального бюджета по разделу «Международная деятельность» для расчетов по контрактам на закупку по импорту приборов и оборудования и запасных частей к ним.

2. Соблюдение Россельхозакадемией и ее учреждениями действующего законодательства при закупке товаров, работ и услуг для государственных нужд

В соответствии с предусмотренными федеральными законами от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год», от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год», от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» ассигнованиями 17 государственными научными учреждениями Россельхозакадемии за 2003-2005 годы были заключены 34 контракта и 3 договора комиссии с российской фирмой ООО «Эквитрейд» на сумму 208615,6 тыс. рублей на приобретение по импорту приборов и оборудования, из них: в 2003 году - 9 контрактов на сумму 50000 тыс. рублей, в 2004 году - 10 контрактов и 2 договора комиссии на сумму 58315,6 тыс. рублей, в 2005 году - 15 контрактов и договор комиссии на сумму 100300,0 тыс. рублей.

Учитывая, что приобретаемые по импорту приборы и оборудование являются уникальными и технически сложными товарами, которые производятся ограниченным числом зарубежных исполнителей, в 2003-2005 годах государственным научным учреждением «Сибирский научно-исследовательский институт птицеводства» (далее - ГНУ СибНИИП), государственным научным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский и технологический институт птицеводства» (далее - ГНУ ВНИТИП), государственным научным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский ветеринарный институт птицеводства» (далее - ГНУ ВНИВИП), ГНУ ВНИМИ, ГНУ ВНИИСХМ были организованы закрытые конкурсы по приобретению приборов и оборудования, что предусмотрено статьей 22 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки това-

ров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» (далее - Федеральный закон от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ).

В то же время в нарушение статьи 22 указанного закона при размещении заказов на поставку приборов и оборудования по импорту путем проведения закрытых конкурсов ГНУ СибНИИП, ГНУ ВНИТИП, ГНУ ВНИВИП, ГНУ ВНИМИ, ГНУ ВНИИСХМ не были произведены согласования проведения закрытых конкурсов на закупку по импорту приборов и оборудования с Минэкономразвития России.

Россельхозакадемией в соответствии со статьей 71 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно выдавались доверенности научным учреждениям на проведение конкурсов по размещению заказов на поставку оборудования.

Комиссиями при отборе поставщиков учитывались технические характеристики комплектов приборов и оборудования, возможность использования их в научных исследованиях, предлагаемые цены, а также размер предоплаты, который составлял в 2003 и 2004 годах до 20 % авансовых платежей от стоимости оборудования, в 2005 году - 30 процентов.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ государственным научным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт кормов им. В. Р. Вильямса» (далее - ГНУ ВНИМИ кормов) выбор поставщика аналитического оборудования осуществлялся по решению Ученого совета института (протокол от 10 ноября 2003 года № 17) без проведения конкурса.

В нарушение статьи 5 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ, согласно которой участником конкурса может быть только поставщик (исполнитель), имеющий производственные мощности, оборудование и трудовые ресурсы, необходимые для производства товаров (работ, услуг), государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт масличных культур им. В. С. Пустовойта» (далее - ГНУ ВНИИ масличных культур), государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский ветеринарный институт патологии, фармакологии и терапии» (далее - ГНУ ВНИВИПФиТ), государственное научное учреждение «Поволжский научно-исследовательский институт селекции и семеноводства им. П. Н. Константинова» (далее - ГНУ Поволжский НИИСС), государственное научное учреждение «Всероссийский государственный научно-исследовательский институт животноводства» (далее - ГНУ ВНИИ животноводства) заключали государственные контракты с фирмами, не являющимися производителями товаров. В число поставщиков помимо российской компании ООО «Эквитрейд» вошли фирмы - посредники, такие как: «EU IMTEX Business Centre s.r.o.» (Чехия), «Зерум-Верк АГ» (Германия), «DONAU LAB AG» (Швейцария), «Company mastron trading S.A.» (Панама).

В ходе проверки условий заключения контрактов государственными научными учреждениями на приобретение в 2003-2005 годах по импорту приборов и оборудования установлено следующее.

Государственными научными учреждениями Россельхозакадемии были заключены 34 контракта и 3 договора комиссии, из которых 29 контрактов и 3 договора комиссии были оформлены на условиях DDP («Поставка с оплатой пошлины» предусматривает транспортировку до места назначения, таможенное оформление, страховку, уплату пошлин, сборов и налога на добавленную стоимость), 4 контракта - на условиях СІР («Фрахт/перевозка оплачены до» предусматривает транспортировку и страхование груза до места назначения) и 1 контракт - на условиях СРТ («Фрахт/перевозка оплачены до» предусматривает транспортировку до места назначения).

Основными условиями в контрактах были определены сроки поставки оборудования от 90 до 120 дней, оплата производилась в два этапа: в 2003-2004 годах - аванс

20 % после подписания контракта и оставшиеся 80 % средств от полной стоимости товара перечислялись по факту готовности товара к отгрузке либо поступления груза на таможенную; в 2005 году - 30 % и 70 %, соответственно, что соответствует пункту 9 постановлений Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год», от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год».

В то же время в нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» в контракте от 15 сентября 2002 года № 04 ГНУ ВНИВИПФиТ произведено оплату заказанного товара в полном размере, осуществив ее в форме безотзывного документарного аккредитива.

В нарушение пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2004 года № 80 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» ГНУ ВНИТИП предоплатой перечислило фирме «Messers CCS Services SA» (Швейцария) 100 % средств, предусмотренных контрактом от 4 февраля 2004 года № BD 0063/0104.

В нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год»:

- дополнительным соглашением от 16 августа 2005 года к контракту от 7 февраля 2005 года № PR04.0607 государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственной биотехнологии» (далее - ГНУ ВНИИСБ) предусмотрело, что оплата всей стоимости контракта осуществляется в течение 30 дней с даты подписания дополнительного соглашения; во исполнение выше-названного контракта ГНУ ВНИИСБ перечислило фирме «Приборы Ой» 209743,0 доллара США (100 % платежа);

- дополнительным соглашением от 26 апреля 2005 года к контракту от 11 марта 2005 года № 01/2005 ГУ ВНИИПП предусмотрело перечисление 19171,4 евро авансовым платежом банковским переводом компании «S & K GmbH»; во исполнение указанного дополнительного соглашения ГУ ВНИИПП перечислило 19171,4 евро в виде предоплаты на счет компании «S & K GmbH» (100 % платежа), что с учетом ранее перечисленного авансового платежа составило 58335,43 евро, или 39 % стоимости контракта (149718,16 евро);

- на основании заявления ГУ ВНИИПП в Зеленоградское отделение Сбербанка России (филиал № 7954/1110, г. Москва) от 27 февраля 2004 года Сбербанк России открыл безотзывный документарный аккредитив № 01951044 на сумму 155697,44 евро со сроком истечения 16 июня 2004 года (письмо Сбербанка России от 3 марта 2004 года № 03-03/186 в адрес ГУ ВНИИПП);

- на основании заявления ГУ ВНИИПП в Зеленоградское отделение Сбербанка России (филиал № 7954/1110, г. Москва) от 15 марта 2005 года Сбербанк России открыл безотзывный документарный аккредитив № 02041053 на сумму 130546,76 евро со сроком истечения 16 июня 2005 года (письмо Сбербанка России от 17 марта 2005 года № 03-03/252 в адрес ГУ ВНИИПП);

- ОФК Зеленоградского административного округа г. Москвы средства федерального бюджета были перечислены в Зеленоградское отделение Сбербанка России (филиал № 7954/1110, г. Москва) в полном объеме: в 2004 году в размере 5547 тыс. рублей и в 2005 году - 4814 тыс. рублей - на покупку валюты и открытие аккредитива для оплаты

оборудования по контрактам, заключенным с компанией «S & K GmbH», от 5 января 2004 года № 01/2004 и от 11 марта 2005 года № 01/2005.

По условиям ряда заключенных контрактов была предусмотрена оплата неустойки в случае задержки поставки товаров в размере 0,1 % стоимости непоставленных в срок товаров за каждую неделю просрочки в течение первых 4 недель и 0,2 % - за каждую последующую неделю, но не более 2 % от стоимости непоставленных в срок товаров. Однако 8 из 17 научных учреждений (ГНУ ВНИВИПФиТ, ГНУ СибНИИП, государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт мясной промышленности им. В. М. Горбатова» (далее - ГНУ ВНИИМП), ГНУ Поволжский НИИСС, ГНУ ВНИМИ кормов, государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт селекции плодовых культур» (далее - ГНУ ВНИИ селекции плодовых культур), ГНУ ВНИИ животноводства, ГНУ ВНИИ масличных культур) при заключении контрактов на приобретение по импорту приборов и оборудования в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации не включали в контракты обязательное условие о выплате неустойки при нарушении исполнителем условий контракта.

Ряд контрактов, заключенных государственными научными учреждениями Россельхозакадемии с иностранными фирмами на поставку по импорту приборов и оборудования, имели следующие нарушения:

- в нарушение статей 450 и 452 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 9.1 договора комиссии от 5 ноября 2003 года № 03V0019/ВМ о приобретении оборудования по импорту ГНУ ВНИИ животноводства заключило к нему дополнение от 4 июня 2004 года № 4, в котором был указан только перечень дополнительно приобретаемого оборудования без обоснования и указания целей его приобретения, а также ссылок на соответствующие пункты договора комиссии;

- в нарушение устава института в контрактах, заключенных ГНУ ВНИМИ кормов и ГНУ ВНИМИ, не были указаны фамилия, инициалы и должность подписавшего контракт лица;

- в нарушение пункта 9 контракта от 25 марта 2003 года № АЖМ-2503 и статей 424 и 485 Гражданского кодекса Российской Федерации фирма «Analytic Jena AG» (Германия) в одностороннем порядке внесла в приложение № 1 к контракту изменения, которые не были согласованы сторонами и оформлены надлежащим образом уполномоченными лицами;

- в нарушение пункта 1 контракта и статей 450 и 452 Гражданского кодекса Российской Федерации фирма «Analytic Jena AG» (Германия) изменила условия поставки оборудования с DDP-Москва на СІР-Москва. ГНУ ВНИМИ кормов были получены документы на груз, прибывший от фирмы «Analytic Jena AG» (Германия), и составлена грузовая таможенная декларация (ГТД) № 10005001/190105/0001553 согласно инвойсу б/н, присланному поставщиком, в котором условия поставки обозначены как СІР, и фактурная стоимость составила 36813,56 евро, тогда как контрактом предусмотрены условия поставки DDP, а сумма контракта - 45612 евро. В связи с уточнением условий поставки оборудования в соответствии с условиями контракта оформление и получение груза на таможне по вине фирмы «Analytic Jena AG» (Германия) произошло с задержкой, в результате ГНУ ВНИМИ кормов за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности были дополнительно оплачены таможенные услуги (таможенные сборы за таможенное оформление товаров, услуги ОАО «АКБ «Автобанк», услуги по обслуживанию импортного груза и ксерокопированию документов) на сумму 29,9 тыс. рублей, что явилось неэффективным их использованием;

- в некоторых контрактах имели место технические ошибки (в контракте государственного научного учреждения «Агрофизический научно-исследовательский институт»

(далее - ГНУ АФИ) пункт 5 на русском языке не соответствует аналогичному пункту на английском, в приложении № 2 к контракту (спецификация) ГНУ ВНИИМП отсутствует перевод на русский язык позиций 75-142);

- в нарушение пункта 3 инструкций Центрального банка Российской Федерации и Государственного таможенного комитета от 13 октября 1999 года № 86-И 01-23/26541 и от 4 октября 2000 года № 91-И 01-11/28644 паспортом импортной сделки в дополнении от 26 мая 2003 года № 1 к контракту от 12 февраля 2003 года № 3/125 ГНУ ВНИИМИ не были предусмотрены средства, выделенные на обеспечение монтажа, наладки и пуска оборудования, в сумме 3800 долл. США;

- обнаружены нарушения бухгалтерского учета и отчетности: в ряде контрактов отсутствуют обязательные реквизиты документов; некоторые платежные документы составлены ГНУ МНТЦ «Племптица» с нарушением приказа Минфина России от 10 июня 2003 года № 50н (приложение № 3), например, в расходном расписании от 27 апреля 2005 года № 190/28417/005 с объемом финансирования в размере 8635 тыс. рублей, доведенном ГНУ СибНИИП для оплаты контракта от 28 декабря 2004 года № 2, в доведенных ГУ ВНИИПП расходных расписаниях от 1 марта 2005 года № 190/45575/002 с объемом финансирования в размере 4814 тыс. рублей и от 26 апреля 2005 года № 190/45575/007 с объемом финансирования в размере 5514 тыс. рублей по разделу 0100 «Общегосударственные расходы», подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество», целевой статье расходов 0300 «Международное сотрудничество», виду расходов 121 «Реализация договоров» строка «специальные указания» осталась незаполненной, то есть не указан контракт, по которому осуществлялось финансирование; в расходном расписании от 26 апреля 2005 года № 190/47938/007, доведенном ГНУ ВНИТИП, в строке «специальные указания», наряду с контрактом от 26 октября 2004 года № 12-04-Ф, указаны контракты от 28 декабря 2004 года № 2 и от 17 декабря 2004 года № 2/04, которые заключены ГНУ СибНИИП и ГУ ВНИИПП.

3. Полнота и своевременность финансирования расходов, предусмотренных на закупку по импорту приборов и оборудования

Федеральными законами от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год» и от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» Россельхозакадемии как главному распорядителю средств федерального бюджета были предусмотрены средства из федерального бюджета по разделу 0300 «Международная деятельность», подразделу 0301 «Международное сотрудничество», целевой статье расходов 131 «Расходы в сфере международной деятельности», виду расходов 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов» в 2003 году в объеме 50000,0 тыс. рублей, в 2004 году - 58315,6 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2003 год была доведена до Россельхозакадемии письмом Минфина России от 15 декабря 2002 года № 02-03-09/1785 в соответствии со статьей 246 Бюджетного кодекса Российской Федерации и показателями Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год».

Лимиты бюджетных обязательств, утвержденные Минфином России 15 декабря 2002 года, были доведены до Россельхозакадемии письмом Минфина России от 16 декабря 2002 года № 03-01-01/06-463.

Распределение средств федерального бюджета в 2003 году государственным научным учреждениям по разделу 0300 были утверждены президентом Россельхозакадемии Г. А. Романенко 28 декабря 2002 года.

Согласно Порядку исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2003 год и внесения изменений в нее, утвержденному приказом Минфина России от

30 декабря 2002 года № 139н (далее - Порядок), Главное управление Федерального казначейства довело до Россельхозакадемии объем бюджетных ассигнований по разделу 0300 «Международная деятельность», подразделу 0301 «Международное сотрудничество», целевой статье расходов 131 «Расходы в сфере международной деятельности», виду расходов 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов», предметной статье экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации 240120 «Приобретение и модернизация непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений» в полном соответствии с доведенной Минфином России сводной бюджетной росписью в сумме 50000,0 тыс. рублей, в том числе: в I квартале - 17500 тыс. рублей, во II квартале - 18500 тыс. рублей и в III квартале - 14000 тыс. рублей.

На основании пунктов 1 и 2 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» и пункта 4 Порядка исполнения федерального бюджета на 2003 год в бюджетную роспись расходов Россельхозакадемии по разделу 0300 были внесены изменения: финансирование в объеме 14000 тыс. рублей было перенесено с III на II квартал (справка об изменении бюджетной росписи на 2003 год от 2 апреля 2003 года № 1036 (форма № 1). Фактическое поквартальное финансирование по разделу 0300 соответствует уточненной бюджетной росписи, доведенной письмом Минфина России от 21 июля 2003 года № 02-03-09/981.

Средства в 2003 году были выделены в полном объеме 8 научным учреждениям на финансирование 9 контрактов, заключенных с иностранными фирмами, на приобретение по импорту приборов и оборудования, фактов недофинансирования не установлено. Финансирование производилось следующим образом: в I квартале - 17500 тыс. рублей, во II квартале - 32500 тыс. рублей.

В соответствии с формой № 2 «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам», составленной Россельхозакадемией и ее научными учреждениями, кассовые расходы бюджетополучателей по разделу 0300, подразделу 0301, целевой статье расходов 131, виду расходов 397, предметной статье 240120 на 1 января 2004 года составили 49999,6 тыс. рублей, что соответствует фактическим расходам. Остатки средств, не использованных на 1 января 2004 года, в размере 0,4 тыс. рублей были возвращены в доход федерального бюджета.

В 2004 году Минфин России во исполнение статей 247 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации довел до Россельхозакадемии уведомления о бюджетных ассигнованиях, смету доходов и расходов и лимиты бюджетных обязательств на 2004 год по разделу 0300 с поквартальным распределением в соответствии с бюджетной росписью от 15 декабря 2003 года в объеме 58315,6 тыс. рублей.

Россельхозакадемия, в свою очередь, довела по получателей бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств на 2004 год, уведомления о бюджетных ассигнованиях и сметы доходов и расходов 29-30 декабря 2003 года, то есть своевременно.

Фактическое финансирование 9 научных учреждений, заключивших 12 контрактов на приобретение по импорту приборов и оборудования, в 2004 году по разделу 0300 было осуществлено в объеме 58315,6 тыс. рублей. Остаток средств на 1 января 2005 года в сумме 2 тыс. рублей, образовавшийся за счет курсовой разницы, в конце финансового года был возвращен в федеральный бюджет.

Финансирование научных организаций Россельхозакадемии в 2004 году осуществлялось по реестрам в соответствии с контрактами на 2004 год.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» Россельхозакадемии были предусмотрены бюджет-

ные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные расходы», подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество», целевой статье расходов 0300 «Международное сотрудничество», виду расходов 121 «Реализация договоров (контрактов) с иностранными фирмами в области научного сотрудничества» на сумму 100300,0 тыс. рублей.

Минфин России во исполнение статей 247 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации довел до Россельхозакадемии уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств на 2005 год по подразделу 0108 в объеме 100300,0 тыс. рублей в соответствии с бюджетной росписью.

Россельхозакадемия довела до 13 научных учреждений, заключивших 16 контрактов на приобретение по импорту приборов и оборудования, лимиты бюджетных обязательств на 2005 год, сметы доходов и расходов 29-30 декабря 2004 года и уведомления о бюджетных ассигнованиях - 11 января 2005 года, то есть своевременно.

Фактическое финансирование Россельхозакадемии из федерального бюджета в 2005 году по разделу 0100 «Общегосударственные расходы», подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество», целевой статье расходов 0300 «Международное сотрудничество», виду расходов 121 «Реализация договоров (контрактов) с иностранными фирмами в области научного сотрудничества», целевой статье экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации 310 «Увеличение стоимости основных фондов» осуществлено в объеме 100300,0 тыс. рублей и соответствует утвержденной сводной бюджетной росписи от 17 декабря 2004 года. Остаток неиспользованных бюджетных средств на 1 января 2006 года составил 6647,2 тыс. рублей и был возвращен в федеральный бюджет, что соответствует данным отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета, составленных Россельхозакадемией и ее научными учреждениями.

4. Анализ эффективности использования средств, выделенных на приобретение по импорту приборов и оборудования

За 2003-2005 годы 17 государственными научными учреждениями Россельхозакадемии были заключены 34 контракта с иностранными фирмами и 3 договора комиссии с российской фирмой на приобретение по импорту приборов и оборудования на сумму 4622,1 тыс. долл. США и 2202,4 тыс. евро. Использование средств федерального бюджета при этом составило 208615,6 тыс. рублей.

Как показала проверка, в нарушение статей 158 и 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации Россельхозакадемия как главный распорядитель средств федерального бюджета и ГНУ МНТЦ «Племптица» как распорядитель средств федерального бюджета в 2003-2005 годах не в полной мере осуществляли контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, выделяемых на закупку по импорту приборов и оборудования государственным научным учреждениям Россельхозакадемии, а именно:

- в нарушение приказа Минфина Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 105н «Об утверждении порядка завершения исполнения федерального бюджета на 2004 год по расходам и погашению источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета» ГНУ ВНИИ животноводства как получатель средств федерального бюджета в 2004 году не перечислило остатки средств федерального бюджета, которые образовались в результате разницы курса валют и уменьшения в 2004 году ставки НДС с 20 % до 18 %, введенной в период между заключением контракта и фактической оплатой оборудования, в размере 396,5 тыс. рублей до 31 декабря 2004 года;

- в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств, предусмотренных для расчетов по контрактам на закупку по импорту прибо-

ров, оборудования и запасных частей к ним по разделу 0300 «Международная деятельность», подразделу 0301 «Международное сотрудничество», целевой статье расходов 131 «Расходы в сфере международной деятельности», виду расходов 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов», предметной статье экономической классификации расходов 240120 «Приобретение и модернизация непромышленного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений», ГНУ ВНИИ животноводства платежным поручением от 29 июня 2004 года № 513 перечислило ООО «Эквитрейд» на счет № 407028102000054355757, ИНН 7714164416, КПП 771401001 согласно дополнению от 4 июня 2004 года № 4 к договору комиссии от 5 ноября 2003 года № 03V0019/ВМ средства федерального бюджета в размере 396,5 тыс. рублей для приобретения российского оборудования, допустив тем самым нецелевое использование средств федерального бюджета;

- в нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГНУ ВНИИ животноводства в 2005 году использовало не по целевому назначению средства федерального бюджета в объеме 22,3 тыс. рублей на приобретение компьютера, покупка которого не была предусмотрена договором комиссии от 11 ноября 2004 года № 04V0039/ВМ;

- в нарушение статьи 251 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГНУ ВНИИМ без подтверждения платежных обязательств Федеральным казначейством за счет экономии средств по курсовой разнице платежным поручением от 27 марта 2003 года № 3 приобрело валюту 4547,37 долл. США на сумму бюджетных средств 143,4 тыс. рублей и перевело фирме «INVER Handelsgesellschaft m.b.H.» для погашения задолженности по контракту от 21 декабря 2001 года № 1/123, что на основании статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

Всего нецелевое использование средств федерального бюджета, предусмотренных государственным научным учреждениям Россельхозакадемии для расчетов по заключенным контрактам на закупку приборов и оборудования в 2003-2005 годах по разделу 0300 «Международная деятельность», подразделу 0301 «Международное сотрудничество», составило 562,2 тыс. рублей, в том числе: в 2003 году - 143,4 тыс. рублей, в 2004 году - 396,5 тыс. рублей; в 2005 году по разделу 0100 «Общегосударственные расходы», подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» - 22,3 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2003-2004 годах ГНУ ВНИВИПФиТ, ГНУ ВНИИ масличных культур, государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт генетики и разведения сельскохозяйственных животных» (далее - ГНУ ВНИИ генетики и разведения сельскохозяйственных животных), ГНУ ВНИИСБ, ГНУ ВНИИ животноводства, ГНУ ВНИИМП, государственное научное учреждение «Научно-исследовательский ветеринарный институт Нечерноземной зоны Российской Федерации» (далее - ГНУ ВНИИ ветеринарии Нечерноземной зоны), государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт крахмалопродуктов» (далее - ГНУ ВНИИ крахмалопродуктов), государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт растениеводства им. Н. И. Вавилова» (далее - ГНУ ВНИИ растениеводства) заключили контракты на поставку приборов и оборудования по импорту до наступления финансового года, не имея лимитов бюджетных обязательств, а ГНУ ВНИИСХМ заключило контракт от 20 марта 2003 года № LO/SP-15/0303 на общую сумму 330,4 тыс. долл. США (в рублевом эквиваленте 9400 тыс. рублей) и 6 дополнительных соглашений к контракту, имея доведенные лимиты бюджетных обязательств на 2003 год в размере 2000 тыс. рублей, что привело к нарушению статьи 247 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения процедуры санкционирования расходов федерального бюджета;

- ГНУ МНТЦ «Племптица» как распорядитель средств федерального бюджета и ГНУ СибНИИП как бюджетополучатель не приняли меры по обеспечению выполнения пункта 4.6 контракта от 28 декабря 2004 года № 2, заключенного ГНУ СибНИИП с ООО «Райффайзен Эко Лайн», предусматривающего возврат осуществленных платежей на счет ГНУ СибНИИП в течение 20 дней после даты невыполнения поставки;

- ГНУ СибНИИП по контракту от 28 декабря 2004 года № 2 перечислило ООО «Райффайзен Эко Лайн» 71351 евро (2590,5 тыс. рублей) на оплату аванса (заявление на перевод от 4 мая 2005 года № 1). Однако продавец нарушил пункт 3.1 контракта, согласно которому поступление груза на территорию Российской Федерации осуществляется не позднее 90 дней с момента оплаты (4 августа 2005 года). В то же время ООО «Райффайзен Эко Лайн» не были выполнены условия контракта, и поставлена только часть оборудования стоимостью 65 тыс. евро (согласно приложению № 1 к контракту от 28 декабря 2004 года № 2). Дата поступления оборудования на таможенную - 21 марта 2006 года, то есть спустя 230 дней против предусмотренного контрактом срока. В нарушение приложения № 1 к контракту от 28 декабря 2004 года № 2, предусматривающего поставку оборудования на условиях DDP-Омск, фактическая поставка была произведена до Калининграда.

В результате средства федерального бюджета в объеме 6044,5 тыс. рублей в течение 5 месяцев и 2590,5 тыс. рублей в течение 8 месяцев ГНУ СибНИИП использовались неэффективно, а 6044,5 тыс. рублей в связи с невыполнением поставки импортного оборудования в сроки, установленные вышеуказанным контрактом, возвращены в федеральный бюджет (платежное поручение от 27 декабря 2005 года № 403);

- в нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» и пункта 2 дополнительного соглашения от 2 декабря 2003 года № 3 к контракту от 20 марта 2003 года № LO/SP-15/0303, предусматривавшего, что в 2003 году сумма платежа составит 58 тыс. долл. США, ГНУ ВНИИСХМ оплатило фирме аванс в размере 58,9 тыс. долл. США поручением от 18 декабря 2003 года № 1, что составило 21,6 % суммы контракта, предусмотренной дополнительным соглашением от 2 декабря 2003 года № 3.

Фактически оборудование, поставленное в декабре 2003 года и апреле 2004 года, было передано 30 сентября 2004 года ГНУ ВНИИСХМ после оплаты стоимости ответственного хранения и окончательной оплаты таможенных пошлин и сборов за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, или спустя более 9 и 4 месяцев, соответственно, после поступления оборудования на таможенную.

Следовательно, оборудование, находившееся на ответственном хранении на таможенном складе, не могло быть использовано ГНУ ВНИИСХМ. Кроме того, 94,5 тыс. рублей, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, были использованы на оплату расходов за ответственное хранение товара на таможенном складе, что является их неэффективным использованием.

Первоначальный срок исполнения контракта в соответствии с дополнительными соглашениями к нему был продлен на 18 месяцев.

Специализированная автоматическая установка воздухообмена, предназначенная для обеспечения заданных климатических параметров и микробиологической стерильности в комплексе вегетационных испытаний при работе с генетически модифицированными микроорганизмами (далее - ГММ), ГНУ ВНИИСХМ по состоянию на 18 апреля 2006 года не введена в эксплуатацию. Техническое состояние теплицы, в которую предполагалось установить оборудование, не отвечает требованиям, предъявляемым параметрами данного научного оборудования. Следовательно, средства феде-

рального бюджета в сумме 7896 тыс. рублей (84 % средств федерального бюджета), выделенные по контракту, использованы по состоянию на 18 апреля 2006 года неэффективно, в том числе: 2000 тыс. рублей, перечисленные Россельхозакадемией в июне 2003 года, 5896 тыс. рублей - в марте и апреле 2004 года.

Проверкой установлены также факты неосвоения бюджетных средств ГНУ ВНИИ селекции плодовых культур при наличии потребности в их использовании. Средства, перечисленные Россельхозакадемией для оплаты договора комиссии от 16 декабря 2004 года № 05V0002/ВМ, заключенного ГНУ ВНИИ селекции плодовых культур с компанией ООО «Эквитрейд», не были востребованы. Расходным расписанием Россельхозакадемии от 16 мая 2005 года № 190/24664/006 средства в сумме 13853,0 тыс. рублей были возвращены последней.

В целом государственными научными учреждениями Россельхозакадемии при закупке по импорту приборов, оборудования и запасных частей к ним в 2003-2005 годах в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации были неэффективно использованы средства федерального бюджета в сумме 30384 тыс. рублей.

5. Результативность использования приборов и оборудования и учет полученного оборудования, приобретенного по импорту

Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 марта 2002 года № Пр-576, определили важнейшие направления государственной политики в области развития науки и технологий, цель, задачи и пути их реализации, а также систему экономических и иных мер, стимулирующих научную и научно-техническую деятельность.

В качестве одной из основных мер государственного стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности было предусмотрено доведение целевого финансирования развития приборной базы, содержания уникальных стендов и установок, используемых при проведении исследований и разработок по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники до 5 % от объема средств, выделяемых из федерального бюджета на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу.

В перечне критических технологий Российской Федерации, утвержденном Президентом Российской Федерации 30 марта 2002 года Пр-578, в качестве приоритетных для АПК определены: безопасность и контроль качества сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов, биологические средства защиты растений и животных, прогнозирование биологических и минеральных ресурсов, производство и переработка сельскохозяйственного сырья, синтез лекарственных средств и пищевых добавок, системы жизнеобеспечения и защиты человека, сохранение и восстановление нарушенных земель, ландшафтов и биоразнообразия.

Фундаментальные разработки по отрасли растениеводства и земледелия государственного научного учреждения «Всероссийский селекционно-технологический институт садоводства и питомниководства», ГНУ АФИ, государственного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт риса», ГНУ ВНИИ растениеводства, ГНУ ВНИИ масличных культур, ГНУ ВНИМИ кормов позволили эффективно выявить потенциалы генетико-физиологических систем у разных генотипов растений, разработать свыше 250 технологий по выработке новых видов пищевых продуктов с экономической эффективностью свыше 4 млрд. рублей.

Исследования, проведенные на импортном оборудовании по отрасли зоотехнии и ветеринарной медицины (ГНУ ВНИИ ветеринарии Нечерноземной зоны, ГНУ ВНИВИПФиТ,

ГНУ ВНИИ животноводства, ГНУ ВНИИ генетики и разведения сельскохозяйственных животных), легли в основу создания 19 новых типов животных, рыб и полезных насекомых и создания на этой базе селекционных стад по регионам страны для дальнейшего их распространения товаропроизводителям. Эти животные в производственных условиях обеспечивают получение молочной продуктивности до 10 тыс. литров молока на корову, мясной продуктивности 900-1000 г привеса в сутки с экономическим эффектом свыше 1,5 млрд. рублей.

Научные разработки по отрасли птицеводства (ГУ ВНИИПП, ГНУ ВНИТИП) обеспечили создание новых конкурентоспособных яичных и мясных пород и кроссов кур с высокой продуктивностью и качеством продукции, которые обеспечивают потребности птицеводческих предприятий и фермерских хозяйств России в племенном материале с экономической эффективностью более 4 млрд. рублей.

Использование новых генно-инженерных методов с применением приобретенных импортных приборов позволило разработать новые технологии с экономической эффективностью от 35 до 96 тыс. рублей на 1 тонну продукции.

Приобретение уникальных лабораторных приборов и оборудования в молочной промышленности позволило выработать продукцию с максимальным сохранением свойств сырья, тем самым повысить конкурентоспособность молочной продукции, создать концентрированные многокомпонентные консервы для питания военнослужащих, космонавтов и других потребителей.

Приборы и оборудование, приобретенные по импорту за счет средств федерального бюджета, позволили государственным научным учреждениям Россельхозакадемии проводить научные изыскания на уровне исследовательских центров зарубежных стран, а также исследования по разработке национальных стандартов по безопасности и качеству сельскохозяйственной продукции в соответствии с Государственной программой по стандартизации.

В ходе проверки было установлено, что в ГНУ ВНИИМ, ГНУ ВНИТИП, ГУ ВНИИПП, ГНУ ВНИИСХМ в соответствии с пунктами 45 и 46 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях», и с пунктами 12 и 20 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету», приобретенные по импорту приборы и оборудование поставлены на баланс.

Выводы

1. На приобретение по импорту приборов и оборудования за период с 2003 по 2005 год 17 государственными научными учреждениями Россельхозакадемии за счет средств федерального бюджета, предусмотренных в 2003-2004 годах по разделу 0300 «Международная деятельность», подразделу 0301 «Международное сотрудничество», в 2005 году по разделу 0100 «Общегосударственные расходы», подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество», были заключены 34 контракта и 3 договора комиссии на сумму 208615,6 тыс. рублей, из них: в 2003 году - 9 контрактов на сумму 50000 тыс. рублей, в 2004 году - 10 контрактов и 2 договора комиссии на сумму 58315,6 тыс. рублей, в 2005 году - 15 контрактов и договор комиссии на сумму 100300,0 тыс. рублей.

2. В 2003-2005 годах Минфином России, Россельхозакадемией как главными распорядителями средств федерального бюджета лимиты бюджетных обязательств, уведомления о бюджетных ассигнованиях, сметы доходов и расходов средств федерального бюджета доводились и утверждались своевременно, финансирование осуществлялось в срок и в полном объеме.

3. В 2003-2005 годах при использовании средств федерального бюджета, выделенных на закупку по импорту приборов и оборудования, государственными научными учреждениями Россельхозакадемии было допущено 26 нарушений нормативных правовых актов Российской Федерации, нецелевое использование средств федерального бюджета составило 562,2 тыс. рублей, неэффективное - 30384 тыс. рублей, или 14,6 % выделенных из бюджета средств.

3.1. В нарушение статей 5, 22 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»:

- ГНУ СибНИИП, ГНУ ВНИТИП, ГНУ ВНИВИП, ГНУ ВНИМИ, ГНУ ВНИИСХМ при размещении заказов на закупку по импорту приборов и оборудования не проводили согласования закрытых конкурсов с Минэкономразвития России;

- ГНУ ВНИИ масличных культур, ГНУ ВНИВИПФиТ, ГНУ Поволжский НИИСС, ГНУ ВНИИ животноводства заключали государственные контракты с фирмами, не являющимися производителями товаров.

3.2. В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год», от 14 февраля 2004 года № 80 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год», от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» ГНУ ВНИВИПФиТ, ГНУ ВНИТИП, ГНУ ВНИИСБ по ряду контрактов произвели 100 % предоплату заказанного оборудования, ГНУ ВНИИПП перечислило авансовый платеж, составивший 39 % от стоимости контракта (58335,44 евро).

3.3. В нарушение статей 450 и 452 Гражданского кодекса Российской Федерации и уставов государственных научных учреждений:

- ГНУ ВНИИ животноводства заключило дополнение к контракту от 4 июня 2004 года № 4 на приобретение дополнительного оборудования без обоснования целей его приобретения, а также без ссылок на соответствующие пункты договора комиссии;

- в контрактах, заключенных ГНУ ВНИМИ кормов и ГНУ ВНИМИ, не были указаны фамилия, инициалы и должность подписавшего контракт лица.

3.4. В нарушение статей 34, 72, 158, 160, 163, 247, 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- ГНУ ВНИМИ кормов осуществляло выбор поставщика на приобретение аналитического оборудования по решению Ученого совета института (без проведения конкурса);

- ГНУ ВНИВИПФиТ, ГНУ СибНИИП, ГНУ ВНИТИП, ГНУ ВНИВИП, ГНУ ВНИИМП, ГНУ Поволжский НИИСС, ГНУ ВНИМИ кормов, ГНУ ВНИИ селекции плодовых культур, ГНУ ВНИИ животноводства, ГНУ ВНИИ масличных культур при заключении контрактов не включали обязательное условие о выплате неустойки при нарушении исполнителем условий контракта;

- ГНУ ВНИВИПФиТ, ГНУ ВНИИ масличных культур, ГНУ ВНИИ генетики и разведения сельскохозяйственных животных, ГНУ ВНИИСБ, ГНУ ВНИИ растениеводства, ГНУ ВНИИ животноводства, ГНУ ВНИИМП, ГНУ ВНИИ ветеринарии Нечерноземной зоны, ГНУ ВНИИ крахмалопродуктов заключили контракты на поставку приборов и оборудования по импорту в 2003-2004 годах до наступления финансового года, не имея лимитов бюджетных обязательств, а ГНУ ВНИИСХМ заключило контракт от 20 марта 2003 года № LO/SP-15/0303 на общую сумму 330,4 тыс. долл. США (в рублевом эквиваленте 9400 тыс. рублей) и 6 дополнительных соглашений к контракту, имея доведенные

лимиты бюджетных обязательств на 2003 год в размере 2000 тыс. рублей, что привело к нарушению соблюдения процедуры санкционирования расходов федерального бюджета.

3.5. Россельхозакадемия как главный распорядитель средств федерального бюджета и ГНУ МНТЦ «Племптица» как распорядитель средств федерального бюджета в 2003-2005 годах не в полной мере осуществляли контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, выделяемых на закупку по импорту приборов и оборудования.

В результате государственными научными учреждениями Россельхозакадемии неэффективно были использованы средства федерального бюджета в объеме 30384 тыс. рублей, или 14,6 % выделенных из бюджета средств, в том числе:

- средства в объеме 13853 тыс. рублей не использовались, находились на лицевом счете ГНУ ВНИИ селекции плодовых культур в течение трех с половиной месяцев и были возвращены Россельхозакадемии как не востребовавшиеся;

- ГНУ МНТЦ «Племптица» как распорядитель средств федерального бюджета и ГНУ СибНИИП как бюджетополучатель не обеспечили возврат осуществленных платежей в размере 2590,5 тыс. рублей на счет ГНУ СибНИИП в течение 20 дней после даты невыполнения поставки и использовали средства в течение 8 месяцев неэффективно, а средства в размере 6044,5 тыс. рублей не были использованы в течение 5 месяцев и в связи с невыполнением поставки импортного оборудования возвращены в федеральный бюджет;

- фактически, оборудование после поступления на таможенную декларацию в декабре 2003 года и апреле 2004 года было передано ГНУ ВНИИСХМ 30 сентября 2004 года, или спустя более 9 и 4 месяцев, соответственно;

- средства федерального бюджета в сумме 7896 тыс. рублей, или 84 % средств федерального бюджета, выделенные ГНУ ВНИИСХМ по контракту на приобретение специализированной автоматической установки воздухообмена, использованы без достижения требуемого результата. Научное оборудование, приобретенное за счет средств федерального бюджета и поставленное на баланс ГНУ ВНИИСХМ 30 сентября 2004 года, по состоянию на 18 апреля 2006 года не введено в эксплуатацию.

3.6. Нецелевое использование средств федерального бюджета, выделенных государственным научным учреждениям Россельхозакадемии для расчетов по заключенным контрактам на закупку по импорту приборов и оборудования по разделу 0300 «Международная деятельность», подразделу 0301 «Международное сотрудничество», в 2003 году составило 143,4 тыс. рублей, в 2004 году - 396,5 тыс. рублей, в 2005 году по разделу 0100 «Общегосударственные расходы», подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» - 22,3 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета, выделенные в 2003 году в размере 143,4 тыс. рублей, ГНУ ВНИМИ израсходовало на погашение задолженности за 2002 год по контракту от 21 декабря 2001 года № 1/123;

- ГНУ ВНИИ животноводства как получатель средств федерального бюджета в 2004 году в нарушение приказа Минфина России от 22 ноября 2004 года № 105н «Об утверждении порядка завершения исполнения федерального бюджета на 2004 год по расходам и погашению источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета» не перечислило остатки неиспользованных средств федерального бюджета в размере 396,5 тыс. рублей до 31 декабря 2004 года, а израсходовало их на приобретение российского оборудования;

- ГНУ ВНИИ животноводства использовало в 2005 году средства федерального бюджета в объеме 22,3 тыс. рублей на приобретение компьютера, покупка которого не была предусмотрена договором комиссии от 11 ноября 2004 года № 04V0039/ВМ.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации, в которых предлагается:

1.1. Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину на основании статей 166, 231 и 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществить блокировку расходов - сокращение лимитов бюджетных обязательств Российской академии сельскохозяйственных наук, главному распорядителю средств федерального бюджета, по главе 190, государственные научные учреждения которого допустили в 2003-2005 годах нецелевое использование средств федерального бюджета в размере 562,2 тыс. рублей.

1.2. Президенту Российской академии сельскохозяйственных наук Г. А. Романенко:

- обеспечить контроль за использованием средств федерального бюджета в строгом соответствии с требованиями статей 34, 38, 158, 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- при проведении конкурсов государственными научными учреждениями по размещению заказов на поставку приборов и оборудования по импорту обязать государственные учреждения соблюдать нормы, определенные законодательством Российской Федерации;

- при заключении государственных контрактов государственными научными учреждениями Россельхозакадемии обеспечить детальную проработку условий контракта и организовать мониторинг их исполнения;

- при заключении государственными научными учреждениями контрактов принять меры по внесению положений о расчете и возмещении неустойки при нарушении поставщиками условий контракта;

- принять меры по обеспечению ввода в эксплуатацию ГНУ ВНИИСХМ специализированной автоматической установки воздухообмена стоимостью 7896 тыс. рублей, приобретенной по контракту от 20 марта 2003 года № LO/SP-15/0303 и на основании 6 дополнительных соглашений к указанному контракту;

- рассмотреть вопрос об административной ответственности должностных лиц по фактам нецелевого, неэффективного использования средств федерального бюджета, а также по фактам других нарушений, допущенных государственными научными учреждениями при заключении контрактов и использовании средств федерального бюджета, выделенных на закупку по импорту приборов и оборудования.

2. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ