

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 июня 2000 года № 21(213) «О результатах тематической проверки законности, эффективности и целевого расходования средств займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР) на финансирование Проекта «Бюро экономического анализа»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудиторов Счетной палаты А. Г. Ножникова и Э. В. Митрофановой о направлении представления Счетной палаты Правительству Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки законности, эффективности и целевого расходования средств займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР) на финансирование Проекта «Бюро экономического анализа»

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п.п. 5.198, 5.52.2) и на основании удостоверений на право проведения проверки от 2 марта 2000 г. № 05-00-23/13 и от 30 марта 2000 г. № 06-18 Направлениями по контролю за внешнеэкономической и международной деятельностью и по контролю за государственным долгом и банковской системой с 20 марта по 12 мая 2000 г. проведена проверка законности, эффективности и целевого расходования средств займа Международного банка реконструкции и развития на финансирование Проекта «Бюро экономического анализа».

Цель проверки: проверить законность, эффективность и целевое расходование средств займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР), предоставленного для финансирования Проекта «Бюро экономического анализа» (БЭА), а также экономическую эффективность, получаемую в результате реализации указанного проекта.

Предмет проверки: законность, обоснованность и результативность расходов средств займа; анализ исполнения сметы расходов; соблюдение установленных правил ведения финансово-хозяйственной деятельности и бухгалтерского учета а также

обоснованность произведенных расходов, возмещаемых за счет федерального бюджета.

Объекты проверки: Правительство Российской Федерации (методом обследования), Фонд «Бюро экономического анализа» и Минэкономики России.

Перечень оформленных актов:

1. Акт тематической проверки законности, эффективности и целевого расходования средств займа Международного банка реконструкции и развития на финансирование Проекта «Бюро экономического анализа» (от 17 мая 2000 г. № КМ-05-827). Подписан председателем правления БЭА Е. Г. Ясиным и и. о. генерального директора БЭА Е. Е. Гавриленковым с замечаниями.

2. Акт тематической проверки в Минэкономики России использования материалов Фонда «Бюро экономического анализа», выполненных в соответствии с займом, предоставленным Международным банком реконструкции и развития (МБРР) (от 19 апреля 2000 г. № КМ-05-729). Подписан первым заместителем Министра экономики Российской Федерации А. Г. Свиначенко без замечаний.

3. Акт тематической проверки в Аппарате Правительства Российской Федерации использования результатов аналитических докладов и работ, выполненных Фондом «Бюро экономического анализа» в соответствии с займом, предоставленным Международным банком реконструкции и развития (МБРР) (от 10 мая 2000 г. № КМ-05-810).

I. Общие вопросы деятельности Фонда «Бюро экономического анализа»

Фонд «Бюро экономического анализа» (БЭА) создан в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 1996 г. № 1035-р. Распоряжением установлено, что БЭА является некоммерческой организацией, осуществляющей работу по реализации Проекта «Бюро экономического анализа» № 4185-RU, финансируемого с привлечением средств Международного банка реконструкции и развития (МБРР).

В соответствии с уставом, утвержденным учредительным собранием 2 июля 1996 года, БЭА осуществляет следующие виды деятельности:

- подготовку для Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти аналитических материалов по основным текущим проблемам экономической политики;

- проведение экспертизы проектов нормативно-правовых актов в сфере экономической политики, разработку рекомендаций по совершенствованию нормативно-правового обеспечения экономической политики;

- разработку альтернативных вариантов экономической политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу, анализ сравнительной социально-экономической эффективности различных вариантов экономической политики;

- подготовку ежеквартальных обзоров экономической политики для Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти;

- публикацию ежегодных обзоров экономической политики Российской Федерации и рекомендаций по осуществлению экономической политики;

- организацию исследований по ключевым направлениям экономической политики Российской Федерации;

- организацию конференций, семинаров, симпозиумов и совещаний по вопросам экономической политики;

- взаимодействие с зарубежными организациями, осуществляющими разработку национальной экономической политики.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 1997 г. № 1526 утверждено Соглашение между Российской Федерацией и МБРР о займе для финансирования Проекта «Бюро экономического анализа», предусматривающее предоставление Российской Федерации средств в размере 22,6 млн. долларов США. Указанным постановлением также предусматривается, что погашение займа будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, а контроль за целевым использованием средств займа осуществляют Минэкономика России совместно с Минфином России. В соответствии с договором поручения от 10 декабря 1997 года между Минфином России и БЭА, Минфин России поручил

БЭА осуществлять управление денежными средствами займа.

Учредителями БЭА являются Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации и Высшая школа экономики Минэкономики России и Министерства образования Российской Федерации. Для обеспечения деятельности БЭА каждый учредитель осуществил целевой взнос в размере 10 тыс. рублей.

Высшим руководящим органом БЭА является общее собрание учредителей и участников (Собрание).

В соответствии с Регламентом БЭА, утвержденным 18 февраля 1997 года Собранием, участниками БЭА являются Минэкономика России, Минфин России, Мингосимущество России, МАП России и Банк России.

Попечительский совет является органом, осуществляющим надзор за деятельностью БЭА, а также за использованием средств БЭА. Попечительский совет осуществляет свою деятельность на общественных началах, заседания должны проводиться не реже одного раза в год.

В течение проверяемого периода состав Попечительского совета неоднократно менялся. Изменения состава на момент проведения проверки решением Собрания оформлены не были. Заседания Попечительского совета не проводились, контроль за использованием заемных средств фактически не осуществлялся. Вопросы деятельности БЭА, входящие в компетенцию Попечительского совета, решались путем письменного опроса его членов.

В период между заседаниями Собрания управление БЭА осуществляет Правление, избираемое Собранием сроком на три года. Заседания Правления должны проводиться не реже одного раза в квартал (в 1996 году было проведено 2 заседания, в 1997 году – 2 заседания, в 1998 году – 1, в 1999 году – три заседания). Ряд решений Правления, в том числе и касающихся финансовых вопросов, оформлялись путем письменного опроса членов Правления.

Председателем Правления является Е. Г. Ясин – научный руководитель Высшей школы экономики. В состав Правления на момент проведения проверки входили: А. Г. Свиначенко – Первый заместитель Министра экономики Российской Федерации, Н. Е. Фонарева – Первый заместитель Министра Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства, С. М. Игнатьев – Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации, О. В. Вьюгин – и.о. первого Вице-президента ИК «Тройка-Диалог», А. А. Хандруев – проректор Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации, С. А. Васильев – Президент МЦСЭИ «Леонтьевский центр» и Я. И. Кузьминов – ректор Государственного университета – Высшей школы экономики.

Правлением БЭА в феврале 1997 года Генеральным директором БЭА избран Л. М. Григорьев.

Правлением сформирован Ученый совет БЭА в количестве 31 человека.

II. Структура проекта и займа, счета и финансовые операции

В соответствии с условиями Соглашения о займе между Российской Федерацией и МБРР от 18 июля 1997 года погашение основной суммы займа в размере 22,6 млн. долларов США предусмотрено в течение 17 лет с пятилетним льготным периодом платежей. Процентная ставка установлена на уровне базовой ставки ЛИБОР плюс общая маржа ЛИБОР. Срок расходования средств займа установлен Соглашением до 30 сентября 2003 года, погашение основного долга и другие выплаты предусматривается осуществить к 15 июня 2014 года.

Соглашением определено, что Проект БЭА состоит из трех частей:

часть А - исследования в области экономической политики; часть Б - создание БЭА; часть С - совершенствование системы национальных счетов (для Госкомстата России).

До вступления в силу Соглашения о займе на финансирование расходов, необходимых для подготовки Проекта БЭА, МБРР был предоставлен авансовый займ в размере 1,46 млн. долларов США. После вступления в силу Соглашения авансовый займ был включен в сумму основного займа.

Необходимо отметить, что решения Правительства Российской Федерации

(распоряжение, постановление) об авансовом займе не принимались и вся процедура основывалась на письме-соглашении от 3 марта 1997 года, подписанным с российской стороны Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В. О. Потаниным.

Источники финансирования

Финансирование Проекта БЭА осуществляется из двух источников: средства займа МБРР – 22,6 млн. долларов США, софинансирование российской стороны – 14,2 млн. долларов США.

Выделение средств предусмотрено:

- на содержание БЭА (заработная плата, офисное оборудование, командировки, осуществление исследований в области экономики и т. д.) - 17,6 млн. долларов США, или 48% от общей суммы;

- на консультационные услуги - 14,4 млн. долларов США, или 39% от общей суммы;

- на закупку оборудования и материалов - 4,8 млн. долларов США, или 13% от общей суммы.

Структура займа

На момент проверки структура займа была следующей:

Категория займа	Сумма выделенных средств (млн. долларов США)
Оборудование и материалы, в том числе:	2,821
для части Б	0,425
для части С	2,396
Консультационные услуги, в том числе:	7,850
для частей А и Б	5,725
для части С	2,125
Операционные расходы (зарплата штатных сотрудников, аренда, связь, командировки и проч.)	10,675
Авансовый займ (с учетом произведенных расходов)	1,254
ИТОГО	22,600

Таким образом, за счет средств займа предполагается израсходовать на консультационные услуги - 38%, на операционные расходы БЭА (включая зарплату штатных работников) - 46%.

Проверкой установлено, что расходы российской стороны на Проект БЭА по состоянию на 15 апреля 2000 года уже составили 1983,4 тыс. долларов США, или более 11 % от суммы займа, в том числе:

- проценты и комиссия по обслуживанию займа – 784,6 тыс. долларов

США (выплачено из средств федерального бюджета);

- софинансирование – 1198,8 тыс. долларов США, из них - налоги и пошлины – 908,8 тыс. долларов США (выплачено из средств федерального бюджета); взносы российских организаций – 290,0 тыс. долларов США.

К моменту полного погашения средств займа (2014 год) расходы российской стороны по возврату основного долга, обслуживанию займа и софинансированию (при условии изыскания средств софинансирования российской стороной)

расчетно могут составить около 49,0 млн. долларов США, или на 12,0 млн. долларов США больше фактического финансирования проекта БЭА (за счет уплаты процентов и комиссий).

III. Структура расходов средств займа

Расходование средств займа начало осуществляться с мая 1997 года.

В период с 1 мая 1997 года по 15 апреля 2000 года БЭА было снято со счета займа в Вашингтоне средств на сумму 11,688 млн. долларов США.

На 15 апреля 2000 года остаток несписанных средств займа составил 10,912 млн. долларов США. Фактические расходы составили 11,12 млн. долларов США.

Расходы распределились следующим образом: оплата услуг персонала – 67 %, в том числе штатных работников – 30 %; российских консультантов – 28 %; иностранных консультантов – 2 %; оплата услуг консультантов и командировки сотрудников Госкомстата России – 7 %. Аренда офиса – 7 %; оборудование для Госкомстата России – 18 %; оборудование для БЭА – 3%; прочие расходы – 5 %.

Для осуществления финансовой деятельности БЭА в 1997 году были открыты счета в банке «Кредит Москва» - специальный валютный счет в долларах США (для зачисления средств займа) и расчетный счет в рублях (для конвертации средств займа и оплаты налогов и пошлин).

В соответствии с указанием Минфина России от 12 октября 1998 г. специальный счет был переведен в Сбербанк России.

В Московском банке Сбербанка России счета открыты в декабре 1998 года:

- расчетный счет в рублях, остаток на 15 апреля 2000 года составил 2067654,32 рублей;

- специальный валютный счет в долларах США, остаток на 15 апреля 2000 года составил 579757,25 долларов США.

По отдельным частям Проекта расходы распределились следующим образом.

1. Расходование средств авансового займа

Фактическая сумма расходов составила 1,228 млн. долларов США, в том числе: консультационные услуги – 0,294 млн. долларов США, операционные расходы – 0,652 млн. долларов США, расходы на ремонт офиса БЭА – 0,105 млн. долларов США и другие расходы.

Еще до вступления в силу Соглашения о займе было нанято 14 штатных сотрудников, в том числе 9 научных и 5 административных. Средняя заработная плата научных сотрудников в 1997 году составляла 4,4 тыс. долларов США в месяц, административных сотрудников – 2,5 тыс. долларов США в месяц.

2. Расходование средств основного займа. (Части А и Б. Исследования в

области экономической политики и создание «Бюро экономического анализа»)

Общая сумма расходов по указанным категориям с даты вступления в силу займа - 18 декабря 1997 года - по 15 апреля 2000 года составила 7,05 млн. долларов США (31% от суммы займа). По отдельным направлениям расходы распределились следующим образом.

Консультационные услуги для нужд БЭА

Основную часть (около 95%) расходов на консультационные услуги по выполнению аналитических докладов и записок БЭА составляют расходы на оплату услуг индивидуальных российских консультантов - 2,78 млн. долларов США (319 контрактов). На оплату иностранных консультантов (10 контрактов) израсходовано 0,101 млн. долларов США.

Расчетно, ежемесячное вознаграждение консультантов (включая подоходный налог) по работам, предусмотренным на 2000 год, составляет: технического персонала – 425,0–700,0 долларов США; старших консультантов – 1,3-1,9 тыс. долларов США; руководителей коллектива консультантов – 1,6-3,1 тыс. долларов США.

Основными критериями для начисления указанных сумм являлись ставки, сложившиеся на рынке интеллектуальных услуг, опыт и квалификация консультантов, а также условие, что ставки индивидуальных консультантов не должны превышать ставок штатных сотрудников БЭА. Правление БЭА каких-либо решений по вознаграждению индивидуальных консультантов не принимало.

Операционные расходы БЭА

В период с декабря 1997 года по 15 апреля 2000 года на операционные расходы было израсходовано 3,863 млн. долларов США, в том числе на оплату труда штатных научных сотрудников - 2,263 млн. долларов США, на оплату труда штатных административных сотрудников – 0,619 млн. долларов США и на аренду офиса и коммунальные услуги – 0,608 млн. долларов США.

Средняя заработная плата научных сотрудников в 1998-1999 годах составляла 3,9 тыс. долларов США в месяц, административных сотрудников – 1,6 тыс. долларов в месяц.

Два раза штатные сотрудники направлялись на повышение квалификации за рубеж. Общая сумма расходов из средств займа составила 14,0 тыс. долларов США.

3. Совершенствование системы национальных счетов (для Госкомстата России). Часть С.

За период с января 1997 года по 15 апреля 2000 года в рамках части С БЭА осуществлены расходы по следующим категориям займа:

- оборудование для Госкомстата России (компьютерное оборудование для центрального аппарата Госкомстата России и компьютерная система IBM-390) - 1,990 млн. долларов США;

- консультационные услуги для Госкомстата России - 0,826 млн. долларов США.

В период проверки поставленные оборудование и программное обеспечение не были переданы в установленном порядке с баланса БЭА на баланс Госкомстата России, хотя часть оборудования оплачена и установлена.

4. Аренда помещений

В соответствии с договором аренды помещений от 5 февраля 1997 года, заключенным БЭА с Высшей школой экономики, месячная ставка арендной платы была установлена в сумме 29,1 тыс. долларов США (в том числе: аренда 541,0 кв. метров площади – 11,2 тыс. долларов США, эксплуатационные услуги – 17,9 тыс. долларов США).

Величина ставки эксплуатационных услуг не обосновывается расчетом и не подтверждается счетами на оплату коммунальных услуг и технического обслуживания инженерных сетей здания. Сумма эксплуатационных услуг превышает сумму аренды в 1,6 раза.

Оплата по данному договору производилась с апреля 1997 года по июнь 1999 года и составила 698,4 тыс. долларов США.

С января 2000 года договор аренды находится на регистрации в Мингосимуществе России. В соответствии с договором полезная площадь офисов БЭА составляет 523,1 кв. метров; общая площадь – 910,2 кв. метров; стоимость 1 кв. метра общей площади – 306,0 долларов США в год.

IV. Расходы по отдельным категориям и сметам

Оплата труда

Расходы на оплату труда определяется сметой ежегодно, а трудовые договоры (контракты) со штатными сотрудниками заключаются на три года. Между тем, МБРР в письме от 15 января 1997 года в адрес Правительства Российской Федерации предложил, «...чтобы годовое штатное расписание, бюджет и финансовый план БЭА рассматривались банком ежегодно в соответствии с нормальным бюджетным циклом БЭА». По заявлению руководства БЭА, контракты сроком на три года со штатными сотрудниками заключались, исходя из необходимости создания постоянного ядра высококвалифицированных специалистов для

реализации Проекта БЭА, срок которого был установлен в пять лет.

Относительно ставок штатных сотрудников БЭА проверкой установлено, что после подготовки проекта бюджета БЭА на 1997 год и ставок оплаты труда для штатных работников заместителем Министра экономики Российской Федерации

С. А. Васильевым были направлены письма по данному вопросу в Минфин России от 8 августа 1996 года и в МБРР от 17 декабря 1996 года для согласования.

Схема окладов штатных работников БЭА была одобрена письмом МБРР от 15 января 1997 года, при этом было рекомендовано, чтобы оклады устанавливались ниже средней ставки для каждой категории работников. Этим же письмом были согласованы ставки годовой оплаты: генерального директора БЭА - 72,0 тыс. долларов США (6,0 тыс. долларов США в месяц), заместителя генерального директора БЭА – 56,16 тыс. долларов США (4,68 тыс. долларов США в месяц) и главного бухгалтера БЭА – 27,54 тыс. долларов США (2,3 тыс. долларов США в месяц).

Месячные должностные оклады штатным сотрудникам БЭА на 1997 год были установлены: генеральному директору – 9083,0 долларов США; заместителю генерального директора – 7530,0 долларов США, главному бухгалтеру – 4467,0 долларов США, что превышало рекомендованную МБРР ставку соответственно на 51 %, 61 %, и 94 %. Такое положение имело место при установлении должностных окладов в 1998 и 1999 годах. Аналогичный подход к установлению уровня оплаты труда был сохранен и для других работников БЭА.

Расходы на оплату труда были одобрены Минфином России в проекте бюджета БЭА (письмо заместителя Министра А. Л. Кудрина от 19 апреля 1997 г. № 01-10/27-1455).

Проверкой отмечено, что должностные оклады штатных работников БЭА были утверждены Правлением БЭА без учета рекомендаций МБРР и требований российского законодательства по уплате подоходного налога физическими лицами в части недопущения уплаты подоходного налога за счет средств предприятия.

Трудовые договоры с штатными сотрудниками БЭА были заключены, исходя из так называемых «чистых» ставок (за вычетом подоходного налога), что привело к завышению оплаты труда в 1997-1999 годах в 1,5-2 раза.

Минфин России (письмо руководителя департамента международных финансовых организаций Г.Ю. Глазкова от 25 декабря 1998 г. № 27-00-06/1465) и Минэкономики России (протокол Правления БЭА от 10 ноября 1999 г. № 8) рекомендовали приступить к снижению заработной платы сотрудников БЭА с января 1999 года.

Вопрос о снижении заработной платы обсуждался на заседании Правления БЭА 1 марта 1999 года, и

только с 1 января 2000 года заработная плата штатных сотрудников БЭА была снижена в среднем на 20%.

По состоянию на 15 апреля 2000 года средняя заработная плата научных сотрудников БЭА составляла 3,2 тыс. долларов США в месяц, административных сотрудников – 1,3 тыс. долларов США в месяц. При этом месячная заработная плата генерального директора составила 6,755 тыс. долларов США, директора-координатора программ – 5,775 тыс. долларов США, заведующего отделом – 4,97 тыс. долларов США, заведующего сектором – 3,41 тыс. долларов США, главного бухгалтера – 3,41 тыс. долларов США, менеджера администрации – 2,595 тыс. долларов США, секретаря генерального директора – 1,109 тыс. долларов США.

В связи с тем, что должностные оклады установлены в долларах США, а не в рублях, оплата труда работников БЭА в рублевом эквиваленте в среднем на одного работника возросла с марта 1998 года (18,8 тыс. рублей) по декабрь 1999 года (72,2 тыс. рублей) в 3,8 раза, между тем как в Российской Федерации реальная оплата труда сотрудников бюджетной сферы уменьшилась в обратной пропорции.

Проверка показала, что плановые цифры бюджета БЭА существенно отличаются от его фактического исполнения. Так, на 1999 год расходы БЭА из средств займа были установлены в сумме 7400,0 тыс. долларов США, фактическое выполнение составило 4738,0 тыс. долларов США.

Общая сумма расходов на управление Проектом в договоре между Минфином России и БЭА от 10 декабря 1997 года не оговорена.

Численность работников БЭА по состоянию на 15 апреля 2000 года составляла 30 человек, в том числе 18 научных и 12 административных сотрудников с годовым фондом оплаты труда 883,98 тыс. долларов США.

Командировочные расходы

Затраты на командировочные расходы, произведенные БЭА в проверяемом периоде составили 153,9 тыс. долларов США. Штатные сотрудники 88 раз направлялись в зарубежные командировки (в том числе за счет средств займа - 52 раза) и 2 раза - в командировки на территории Российской Федерации.

В основном, целью командировок являлось взаимодействие с ведущими научными специалистами зарубежных стран, участие в симпозиумах, семинарах и т.п. В ряде случаев имели место превышения норм расходов по заграничным командировкам, по некоторым командировкам отсутствуют отчеты.

Так, с 13 по 20 августа 1999 года Л. М. Григорьев находился в командировке в Бразилии с целью изучения деятельности Центрального банка и ряда других организаций, а затем с 21 по 24 августа 1999 года - в США. Письменный отчет о командировке в США отсутствует, расходы в этой стране, оплаченные и включенные в авансовый отчет, составляют 464,0 доллара США.

Одновременно с командировкой Л. М. Григорьева в Бразилию и США, в Аргентине с 20 по 27 августа 1999 года находился заместитель генерального директора Е. Е. Гавриленков для участия в XII Всемирном экономическом конгрессе.

Расходы по этим двум командировкам за счет средств займа составили 10232,0 долларов США.

Заместитель Генерального директора БЭА Е. Е. Гавриленков находился в командировке в Сантьяго де Компостела (Испания) с 3 по 10 сентября 1999 года. В соответствии с расчетной ведомостью по заработной плате и табелем учета рабочего времени за сентябрь 1999 года, Е. Е. Гавриленков с 6 по 10 сентября 1999 года находился в очередном отпуске. Авиабилеты по маршруту Москва-Мадрид-Москва стоимостью 17420,0 рублей оплачены за счет средств займа.

Экономическая экспертная группа Минфина России

С июля 1995 года при Департаменте макроэкономической политики Минфина России создана экономическая экспертная группа (ЭЭГ).

В состав этой группы входят 9 экспертов. Руководство ЭЭГ осуществляет Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации С. М. Игнатьев.

Целями и задачами ЭЭГ являются: участие в формировании краткосрочной и среднесрочной бюджетной политики, участие в подготовке ежемесячного обзора макроэкономических показателей, аналитическая поддержка переговоров с МВФ и другими международными организациями, а также подготовка расчетов по установлению месячных лимитов финансирования федерального бюджета и другие.

Всего за 1997-1999 годы экспертам ЭЭГ за счет средств займа было выплачено 781,8 тыс. долларов США. Оплата труда руководителя группы ЭЭГ А. В. Дворкович составляет 3750,0 долларов США в месяц, экспертов - от 1250,0 до 2500,0 долларов США.

Проверкой установлено, что ЭЭГ выполняет часть работ, относящихся к функциям Минфина России, определенным положением о Министерстве. Так, ЭЭГ подготавливает проекты докладов Минфина России по вопросам бюджетной, денежно-кредитной и банковской политики, политики заимствований, структурных экономических реформ на переговорах с МВФ, МБРР, Парижским и Лондонским клубами и другими международными финансовыми организациями, адаптированные к международным нормам и технологиям. ЭЭГ проводит также обучение сотрудников Минфина России непосредственно на рабочих местах методам работы, адаптированным к рыночным условиям.

V. Аналитические работы и записки, выполненные БЭА в 1997-1999 годах

За проверяемый период БЭА было выполнено 77 аналитических работ и докладов, 90 аналитических записок. По инициативе БЭА

выпущено также 23 аналитических бюллетеня. Для выполнения вышеназванных работ привлекались 302 российских консультанта, с которыми было заключено 319 контрактов, а также 18 иностранных консультантов и одна иностранная консультационная фирма. Расходы на оплату услуг российских консультантов составили 3,93 млн. долларов США, иностранных консультантов – 0,214 млн. долларов США.

Объявления о проведении конкурсов по отбору кандидатов в средствах массовой информации не публиковались.

Аналитические работы (доклады), как правило, выполнялись силами привлеченных со стороны консультантов, аналитические записки – штатными сотрудниками БЭА.

В ходе проверки установлено, что из 77 аналитических работ (докладов) по 31 (40%) имеются отзывы, одобрение заказчика, рекомендации к публикации или к использованию при подготовке методических материалов. Имелись официальные заказы (запросы) на выполнение работ от федеральных органов исполнительной власти и Аппарата Правительства Российской Федерации.

Заказы на выполнение аналитических записок и отзывы о результатах работ отсутствовали. Записки выполнялись на основании устных запросов (просьб) и, как правило, в оперативном порядке.

Основные работы (более 95%) БЭА выполняло для Аппарата Правительства Российской Федерации, Минэкономики России, Минфина России, МАП России и Госкомстата России.

Оценить результативность и экономический эффект выполненных БЭА работ не представляется возможным в связи с отсутствием практики расчета эффективности таких работ и апробированной и утвержденной методики.

Проверкой также установлено, что в качестве консультантов были привлечены и сотрудники федеральных органов исполнительной власти, в том числе - от МАП России, Межгосударственного статистического комитета стран СНГ, Минтруда России и другие, вознаграждение которых составило 21,5 тыс. долларов США. В соответствии со статьей 11 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации», государственный служащий не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности.

Ряд консультационных услуг выполнялись сотрудниками исполнительной дирекции МБРР от Российской Федерации (вопросы реформы негосударственной пенсионной системы и реформирования международной финансовой системы и международный опыт реструктуризации банковской системы), которым выплачено 23,0 тыс. долларов США. Между тем, предоставление информации по экономическим вопросам в стране пребывания является прямой обязанностью дирекции МБРР;

анализ должен был быть проведен силами сотрудников БЭА.

Выводы

1. Объем привлеченных средств по займу МБРР, управляемых БЭА, возмещение которых осуществляется за счет федерального бюджета, составляет 22,6 млн. долларов США.

Средства софинансирования с российской стороны определены в сумме 14,2 млн. долларов США.

В период с января 1997 года по март 2000 года расходы средств займа составили 11,12 млн. долларов США, в том числе на оплату труда и консультационных услуг – 67 %.

Фактические расходы по софинансированию составили 1198,0 тыс. долларов США, из них - налоги и пошлины – 908,8 тыс. долларов США.

Из федерального бюджета произведены выплаты в пользу МБРР процентов и комиссий по обслуживанию займа в размере 784,6 тыс. долларов США.

2. За период с января 1997 года по март 2000 года БЭА выполнило 77 аналитических работ (докладов) и 90 аналитических записок.

Отзывы (одобрения заказчика) представлены менее чем по половине докладов. Заказы на выполнение аналитических записок для Аппарата Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти отсутствовали. Методика оценки эффективности аналитических работ, выполняемых в области экономического анализа и прогнозирования не разработана.

3. Отсутствуют обоснованные критерии установления заработной платы штатных сотрудников БЭА и вознаграждений индивидуальных консультантов.

Оплата труда работников БЭА в рублевом эквиваленте в среднем на одного работника возросла с марта 1998 года (18,8 тыс. рублей) по декабрь 1999 года (72,2 тыс. рублей) в 3,8 раза, между тем как в Российской Федерации реальная оплата труда работников бюджетной сферы уменьшилась в обратной пропорции.

4. В ряде случаев имели место превышения норм расходов по зарубежным командировкам, по некоторым командировкам отсутствуют отчеты.

Предложения

1. Направить представление в Правительство Российской Федерации с предложением:

- рассмотреть целесообразность дальнейшего привлечения займов международных финансовых организаций для финансирования научно-исследовательских работ в области экономического анализа;

- рассмотреть возможность перераспределения оставшихся на конец 2000 года средств займа МБРР проекта БЭА для финансирования институтов РАН и других экономических организаций, осуществляющих разработки в области

экономической политики и реформирования российской экономики;

- пересмотреть сложившийся порядок принятия решений БЭА по отбору заявок от Аппарата Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти для их включения в ежегодную программу работ БЭА с целью сосредоточения деятельности БЭА на приоритетных направлениях российской экономики;

- принять конкретные меры по установлению принципов и правил определения ставок заработной платы штатных работников БЭА и других групп реализации проектов, финансируемых за счет займов международных финансовых организаций, включая вознаграждения индивидуальных консультантов, имея в виду, что средства на эти цели возмещаются федеральным бюджетом;

- переработать устав БЭА в соответствии с актуальными задачами, стоящими перед российской экономикой;

- разработать методику оценки эффективности аналитических работ, выполняемых в области экономического анализа, обратив внимание на их практическую направленность;

- наладить работу Попечительского совета БЭА.

2. Направить в Российскую академию наук ряд аналитических работ БЭА (выборочно) для получения экспертной оценки.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации
А.Г.НОЖНИКОВ**

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации
Э.В.МИТРОФАНОВА**

