

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 декабря 1999 года № 39(190) «О результатах проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года АПК Нижегородской области на дотации и компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций и приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе долгосрочной аренды (лизинга)»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшева о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А. В. Гордееву, генеральному директору АООТ «Росагроснаб» В. Я. Лимареву, исполнительному директору Росплемобъединения Ю. А. Иванову, директору Государственного сельскохозяйственного предприятия «Нижегородское» по племенной работе И. А. Матвееву и информационного письма губернатору Нижегородской области И. П. Складову.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года АПК Нижегородской области на дотации и компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций и приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе долгосрочной аренды (лизинга)

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты от 29 декабря 1998 г. № 38 (151), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 30 сентября 1999 г. № 314 специалистами Направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию заместителем начальника инспекции В. С. Крыловым (руководитель), ведущим инспектором С. В. Резниковой, старшим инспектором Т. Е. Тишиной с 5 октября по 15 ноября 1999 г. проведена проверка целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года АПК Нижегородской области на дотации и компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду организаций и приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе долгосрочной аренды (лизинга).

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года АПК Нижегородской области на дотации и компенсации, текущее

содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций, приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе финансовой аренды (лизинга).

Предмет контрольного мероприятия: средства федерального бюджета, выделенные в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года АПК Нижегородской области на дотации и компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций, приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе финансовой аренды (лизинга).

Объекты контрольного мероприятия: департамент сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности администрации Нижегородской области (далее - облсельхоздепартамент), департамент сельского хозяйства администрации Арзамасского района, управление сельского хозяйства и земельной реформы администрации Большеболдинского района, управление сельского хозяйства Шатковского района, ТОО колхоз «Борьба» Большеболдинского района, сельхозпредприятие «Шатковское» Шатковского района, подсобное хозяйство «Пушкинское» Большеболдинского

района (далее - п/х «Пушкинское»), колхоз «Мировой Октябрь» Арзамасского района, Росплемобъединение, Государственное сельскохозяйственное предприятие «Нижегородское» по племенной работе (далее - ГСП «Нижегородское»), ОАО «Павловская сельхозтехника», Государственный центр агрохимической службы «Нижегородский», Государственная инспекция по карантину растений по Нижегородской области, Нижегородская областная станция защиты растений, ТОО «Нижегородский мех ЛТД», ОАО «Борская фабрика первичной обработки шерсти» (далее - Борская фабрика ПОШ), ОАО «Ильиногорское».

В ходе проверки были составлены следующие акты:

- акт проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года АПК Нижегородской области на дотации и компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций и приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе долгосрочной аренды (лизинга);

- акт проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года на дотации и компенсации сельхозтоваропроизводителям, в департаменте сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности администрации Нижегородской области;

- акт проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных на текущее содержание Государственной инспекции по карантину растений по Нижегородской области;

- акт проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года на текущее содержание Нижегородской областной станции защиты растений;

- акт проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года на текущее содержание Государственного центра агрохимической службы «Нижегородский»;

- акт проверки целевого использования средств лизингового фонда Минсельхозпрода России, выделенных Росплемобъединением на приобретение племенных животных на основе долгосрочной аренды (лизинга) Государственному сельскохозяйственному предприятию «Нижегородское» по племенной работе;

- акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года на

приобретение племенных животных на основе долгосрочной аренды (лизинга) и на поддержку племенного дела в животноводстве Государственному сельскохозяйственному предприятию «Нижегородское» по племенной работе;

- акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года на приобретение сельскохозяйственной техники на основе долгосрочной аренды (лизинга), в ОАО «Павловская сельхозтехника»;

- акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года на дотации и компенсации сельхозтоваропроизводителям, в управлении сельского хозяйства Шатковского района Нижегородской области;

- акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года на дотации и компенсации сельхозтоваропроизводителям, в управлении сельского хозяйства и земельной реформы администрации Большеболдинского района Нижегородской области;

- акт проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года на дотации и компенсации сельхозтоваропроизводителям, в департаменте сельского хозяйства администрации Арзамасского района Нижегородской области;

- акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за текущий период 1999 года на дотации и компенсации подсобному хозяйству «Пушкинское» Большеболдинского района Нижегородской области;

- акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за текущий период 1999 года на дотации и компенсации и приобретение сельскохозяйственной техники на основе долгосрочной аренды (лизинга) ТОО колхозу «Борьба» Большеболдинского района Нижегородской области;

- акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за текущий период 1999 года на дотации и компенсации и приобретение сельскохозяйственной техники на основе долгосрочной аренды (лизинга) колхозу «Мировой Октябрь» Арзамасского района Нижегородской области;

- акт проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1997-1998 годах и за текущий период 1999 года на дотации и компенсации и приобретение сельскохозяйственной техники на основе долгосрочной аренды (лизинга) сельскохозяйственному предприятию «Шатковское» Шатковского района Нижегородской области;

- акт проверки расчетов ТОО «Нижегородский мех ЛТД» с департаментом сельского хозяйства,

пищевой и перерабатывающей промышленности Нижегородской области по задолженности по средствам федерального бюджета;

- акт проверки расчетов ОАО «Борская фабрика первичной обработки шерсти» с департаментом сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Нижегородской области по задолженности по средствам федерального бюджета;

- акт проверки расчетов ОАО «Ильиногорское» с департаментом сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности администрации Нижегородской области по задолженности по средствам федерального бюджета.

Случаев непредоставления информации и документов, препятствования в проведении контрольного мероприятия не было.

Все акты подписаны руководителями проверяемых предприятий и организаций. В актах по проверкам ОАО «Павловская сельхозтехника», ТОО «Нижегородский мех ЛТД» и ОАО «Ильиногорское» при подписании внесены незначительные замечания и пояснения, которые учтены при составлении отчета.

Все финансовые показатели за проверяемый период приведены в деноминированных рублях.

Анализ поступления в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года средств, выделенных из федерального бюджета сельхозтоваропроизводителям Нижегородской области на дотации и компенсации

В 1997 году на дотации и компенсации сельхозтоваропроизводителям Нижегородской области было предусмотрено выделить из федерального бюджета 66670 тыс. рублей.

По данным (справкам-расчетам) облсельхоздепартамента, потребность в средствах федерального бюджета на дотации и компенсации за 1997 год составила 90656,9 тыс. рублей.

Фактическое финансирование дотаций и компенсаций по Нижегородской области в 1997 году произведено в объеме 60918,2 тыс. рублей (по данным Минсельхозпрода России - 66020 тыс. рублей). В ходе проверки было установлено, что Минсельхозпродом России в счет финансирования Нижегородской области за 1997 год было включено перефинансирование по дотациям и компенсациям за 1996 год в объеме 5,1 млн. рублей. Для установления причин образования задолженности области за 1996 год, наряду с облсельхоздепартаментом, были проведены встречные проверки в ТОО «Нижегородский мех ЛТД», ОАО «Борская фабрика ПОШ», ОАО «Ильиногорское» и получена дополнительная информация от Минсельхозпрода России. На основании полученных результатов было установлено, что в 1996 году Минсельхозпродом России, не согласовав с облсельхоздепартаментом, произвел зачет погашения задолженности по ранее

выданным ссудам и товарным кредитам предприятиям Нижегородской области в счет финансирования сельхозтоваропроизводителей Нижегородской области из федерального бюджета на капитальные вложения в размере 3,7 млн. рублей и на дотации и компенсации - 5,1 млн. рублей, всего - 8,8 млн. рублей. Этим был создан перерасход по дотациям и компенсациям по Нижегородской области за 1996 год в размере 5,1 млн. рублей.

Погашение задолженности по ссудам и товарным кредитам было произведено Минсельхозпродом России, минуя облсельхоздепартамент, по следующим предприятиям:

- АО «Нижегородские семена» - 1,2 млн. рублей;
 - ТОО «Нижегородский мех ЛТД» - 1,2 млн. рублей;
 - Борская фабрика ПОШ - 1,3 млн. рублей;
 - ОАО «Ильиногорское» - 5,1 млн. рублей;
- всего - 8,8 млн. рублей.

Облсельхоздепартамент принимал меры по погашению образовавшейся задолженности указанных предприятий. Однако такие предприятия, как «Борская фабрика ПОШ», зверосовхоз «Нижегородский мех ЛТД», не имели расчетов с облсельхоздепартаментом, дотаций и компенсаций им не полагалось. По состоянию на 1.10.99 г. через зачеты внутри области погашена задолженность по АО «Ильиногорское» в размере 2,1 млн. рублей, в процессе проверки было перечислено дополнительно 0,4 млн. рублей; полностью рассчиталось АО «Нижегородские семена» в объеме 1,2 млн. рублей. Эти средства направлены на финансирование капитальных вложений.

Таким образом, на 1.11.99 г. 5,1 млн. рублей в облсельхоздепартаменте значатся как задолженность по дотациям и компенсациям Минсельхозпрода России.

В 1998 году на дотации и компенсации сельхозтоваропроизводителям Нижегородской области был определен лимит в объеме 38250 тыс. рублей. Согласно представленным справкам-расчетам потребность в средствах федерального бюджета на дотации и компенсации составила 60501,2 тыс. рублей, финансирование произведено в объеме 9051 тыс. рублей, или 23% от предусмотренного лимита и 15% от потребности, в том числе денежными средствами через УФК по Нижегородской области - в объеме 5440 тыс. рублей (т.е. 60% от общего объема поступивших средств) и зачетом в особом порядке на сумму 3611 тыс. рублей.

В I полугодии 1999 г. области был определен лимит финансирования дотаций и компенсаций в объеме 9650 тыс. рублей. Согласно представленным справкам-расчетам потребность в средствах федерального бюджета на дотации и компенсации составила 21954 тыс. рублей.

В I полугодии 1999 г. было выделено из бюджета 1900 тыс. рублей, или 19,7% от предусмотренного лимита и 8,6% от потребности.

Анализ объемов финансирования за 1997-1998 годы и 9 месяцев 1999 г. показывает, что даже без учета инфляции финансирование сельхозтоваропроизводителей по дотациям и компенсациям сократилось в 1998 году в 6,7 раза по

Наличие и достоверность справок-расчетов о причитающихся суммах дотаций и компенсаций. Целевое и рациональное использование средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации

По всем финансируемым из федерального бюджета дотациям и компенсациям за 1997-1998 годы и I полугодие 1999 г. в облсельхоздепартаменте представлены справки-расчеты.

В ходе проверки представленных в облсельхоздепартаменте, районных сельскохозяйственных органах и хозяйствах справок-расчетов установлены отдельные нарушения и недостатки, большинство из них устранено в процессе проверки, по отдельным нарушениям приняты меры для их недопущения при последующем составлении справок-расчетов.

Денежные средства на финансирование дотаций и компенсаций в I полугодии 1997 г. Минсельхозпродом России перечислялись на бюджетный счет облсельхоздепартаamenta. Облсельхоздепартамент в соответствии с порядками и положениями направлял эти средства на бюджетные счета районных управлений сельского хозяйства и далее сельхозпредприятиям.

При финансировании через УФК по Нижегородской области облсельхоздепартамент получал от казначейства уведомление о поступивших средствах и распределял их по районам или предприятиям. Согласно реестру облсельхоздепартаamenta УФК по Нижегородской области направляло средства районным ОФК. По реестрам районных управлений средства доводились до сельхозтоваропроизводителей.

В ходе проверки распределения средств федерального бюджета на финансирование дотаций и компенсаций по районам и сельхозтоваропроизводителям области в 1997-1998 годах и I полугодии 1999 г. установлены отдельные факты неравномерного распределения указанных средств.

Так, при проверке управлений сельского хозяйства Арзамасского, Большеболдинского, Лукояновского и Шатковского районов установлено, что за 1997 год фактически профинансированы компенсации за закупленные средства химизации по Арзамасскому району - на 68,9 % от потребности, Большеболдинскому - на 88,3 %, Лукояновскому - на 80,9 %, Шатковскому - на 60 %; по элитному семеноводству - соответственно на 42,2 %; 83,7 %; 94,5 %; 21,5 процента. Таким образом,

сравнению с 1997 годом. Такая тенденция продолжается и в 1999 году. По оперативным данным на 1 ноября 1999 г., дотации и компенсации профинансированы всего в объеме 7580 тыс. рублей, что в 8 раз меньше, чем в 1997 году. прослеживается значительная непропорциональность распределения средств федерального бюджета среди районов области. Подобная неравномерность установлена и в 1998 году.

Проверкой установлено, что поступившие в УФК по Нижегородской области денежные средства в объеме 2440 тыс. рублей из федерального бюджета на дотации и компенсации доводились до сельхозтоваропроизводителей с превышением 10-дневного срока.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 1999 г. № 256 «О мерах по ускорению обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей средствами химизации в 1999 году» определен Порядок финансирования и поставок сельскохозяйственным товаропроизводителям минеральных удобрений и химических средств защиты растений. Согласно данному Порядку компенсация затрат на приобретение средств химизации сельхозтоваропроизводителям, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляется независимо от их формы собственности и ведомственной принадлежности, за счет снижения стоимости средств химизации, отпускаемых заводами-производителями. Возмещение затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям производится при оплате стоимости средств химизации, рассчитанной по согласованным ценам и сниженным на 25 процентов.

Средства, предусмотренные на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации, перечисляются заводам-производителям.

Цены на продукцию, поставляемую сельхозтоваропроизводителям в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 1998 г. № 1527 «О мерах по обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями и химическими средствами защиты растений в 1999 году», согласованы Минсельхозпродом России и Минэкономики России и доведены до облсельхоздепартаamenta.

В нарушение указанного выше Порядка сельхозпредприятиям Нижегородской области все минеральные удобрения и средства химической защиты растений в 1999 году заводами-поставщиками отпускались по полной стоимости. Для получения дополнительных объемов средств химизации в счет суммы задолженности, образовавшейся вследствие получения от заводов-поставщиков средств химизации по полной стоимости, облсельхоздепартамент представил в Минсельхозпрод России и на заводы-поставщики в III квартале 1999 г. все требуемые справки-расчеты,

подтверждающие получение удобрений и средств химической защиты растений по полной стоимости. Сумма компенсации за полученные по полной стоимости удобрения составляет 17733,1 тыс. рублей. И только в октябре 1999 г. в счет компенсации 25 % стоимости средств химизации поступили удобрения в Нижегородскую область всего с двух из четырнадцати заводов-поставщиков: ЗАО «Куйбышевазот» (г. Тольятти) в количестве 388 т на сумму 73,4 тыс. рублей и ОАО НАК «Азот» (г. Новомосковск) в количестве 1111,1 т на сумму 190,3 тыс. рублей. Стоимость поставленных минеральных удобрений покрывает всего 1,5 % суммы причитающейся компенсации за приобретенные в 1999 году сельхозтоваропроизводителями области средства химизации.

На день проверки сельхозпроизводители и облсельхоздепартамент области не имеют никакой информации о сроках получения компенсации или средств химизации в счет 25-процентной компенсации в полном объеме от всех заводов-производителей, поставивших удобрения в Нижегородскую область.

На 1.10.99 г. задолженность федерального бюджета сельхозпроизводителям области за приобретенные средства химизации составляла 17678,2 тыс. рублей.

Целевое и рациональное использование средств федерального бюджета на текущее содержание организаций, подведомственных Минсельхозпроду России

В 1997-1999 годах Минсельхозпродом России по статье 31 «Текущие расходы» финансируются следующие организации и предприятия: Государственная инспекция по карантину растений, инспектура по испытанию и охране селекционных достижений, Волго-Вятский зональный филиал нормативно-исследовательской станции Роснисагропрома, ТОО «Нижегородмежхозлес», Нижегородская областная станция защиты растений, Государственный центр агрохимической службы «Нижегородский», управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Нижегородской области, управление по мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения Нижегородской области «Нижегородоблмелиоводхоз», ГП «Нижегородскчелопром», Нижегородрыбхоз.

В 1997 году на текущее содержание организаций Нижегородской области, подведомственных Минсельхозпроду России и финансирующихся за счет средств федерального бюджета, планировалось выделить 16179 тыс. рублей.

Фактически финансирование составило 15590 тыс. рублей, или 96,4 процента.

В 1998 году на текущее содержание организаций, подведомственных Минсельхозпроду России, было предусмотрено выделить из федерального бюджета

15860 тыс. рублей, фактически профинансировано в объеме 14310 тыс. рублей, или на 90,2 процента.

В 1999 году на текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций предусмотрено выделить из федерального бюджета 17171 тыс. рублей.

Фактически за период с января по июнь 1999 г. было выделено 8122 тыс. рублей, или 47,3 процента от предусмотренного.

В ходе исполнения контрольного мероприятия были проверены: Нижегородская областная станция защиты растений, Государственная инспекция по карантину растений по Нижегородской области, Государственный центр агрохимической службы "Нижегородский".

Финансирование указанных организаций из федерального бюджета за проверяемый период производилось в основном на статьи «Оплата труда государственных служащих» и «Начисления на оплату труда». Финансирование прочих расходов из федерального бюджета практически не производилось.

Покрытие расходов на прочие текущие нужды (коммунальные услуги, командировочные расходы, ремонт помещений и оборудования, оплата за потребленную электроэнергию и т.д.) производится за счет внебюджетных средств.

При проверке использования внебюджетных средств в Государственной инспекции по карантину растений установлено, что сметы доходов и расходов утверждаются вышестоящей организацией - Госинспекцией по карантину растений Российской Федерации - по фактическому расходованию средств. Положение о порядке расходования внебюджетных средств отсутствует.

В процессе проверки нарушений в использовании средств федерального бюджета не установлено. Отдельные недостатки и неточности устранены в ходе проверки.

Целевое использование средств лизингового фонда на приобретение сельскохозяйственной техники. Своевременность и полнота возврата указанных средств

ОАО «Павловская сельхозтехника» производит значительные объемы промышленной продукции на основе современной и высокоэффективной технологии в сочетании с разносторонней предпринимательской и коммерческой деятельностью, оперативно привлекает необходимые финансовые и материальные ресурсы для осуществления поставки продукции машиностроения на основе финансовой аренды (лизинга) сельхозтоваропроизводителям Нижегородской области.

Основанием для совершения лизинговых операций по передаче сельскохозяйственной техники и оборудования в лизинг являются федеральные законы и постановления Правительства Российской Федерации, другие

нормативные правовые акты по этим вопросам, в частности - Порядок обеспечения агропромышленного комплекса продукцией машиностроения на лизинговой основе (далее - Порядок) и Правила использования средств федерального бюджета, направляемых на лизинговые операции в агропромышленном комплексе (далее - Правила).

Руководствуясь указанными Порядком и Правилами, в 1997-1998 годах и I полугодии 1999 г. ОАО «Павловская сельхозтехника» осуществляло лизинговую деятельность на основании договоров финансовой аренды (лизинга), заключенных в 1994-1999 годах между АООТ «Росагроснаб» (лизингодатель) и ОАО «Павловская сельхозтехника» (сублизингодатель), и договоров, заключенных в эти же годы между ОАО «Павловская сельхозтехника» (лизингодатель) и сельхозтоваропроизводителями (лизингополучатели).

За период проведения лизинговых операций ОАО «Павловская сельхозтехника» заключило 947 договоров лизинга и поставило сельхозпроизводителям более 1000 единиц техники.

В 1998 году в Нижегородской области было организовано 27 машинно-технологических станций (далее – МТС). С десятью МТС ОАО «Павловская сельхозтехника» заключило договоры на поставку техники на условиях финансовой аренды (лизинга). В 1998 году МТС получили технику по лизингу на сумму 2070 тыс. рублей. Были поставлены комбайны "Енисей" - 6 шт., СК-5 "Нива" - 1 шт. В 1999 году МТС получили технику на сумму 4151 тыс. рублей. Были поставлены комбайны "Енисей" в количестве 6 шт., СК-5 "Нива" - 2 шт., тракторы МТЗ 82 - 4 шт. На всю поставленную технику ОАО "Павловская сельхозтехника" заключило договоры с МТС в полном соответствии с Правилами.

ОАО «Павловская сельхозтехника» на основе Порядка и Правил удерживает с лизингополучателей страховой взнос в размере 2,5 % от стоимости объекта лизинга. Для совершения страховых операций в сентябре 1994 г. заключен договор страхования со страховой фирмой АО «Ариадна» (г. Москва).

За период лизинговой деятельности всего выплачено возмещений в размере 56 тыс. рублей. В то же время за этот период сельхозпроизводители уплатили страховых взносов в размере 1,5 млн. рублей.

Сельхозпроизводители области, получая в значительных объемах сельскохозяйственную технику и оборудование по лизингу, не имеют за 1997-1998 годы и I полугодие 1999 г. задолженности по первоначальным взносам перед ОАО «Павловская сельхозтехника». Существенную помощь в поддержке агропромышленного комплекса области и, в частности, в вопросах поставки техники сельхозпроизводителям на

условиях лизинга оказывает администрация области.

В соответствии с законом Нижегородской области "Об областном бюджете", начиная с 1994 года, выделяются средства из областного бюджета на оказание финансовой помощи лизингополучателям при получении ими сельскохозяйственной техники за счет средств федерального лизингового фонда, в том числе:

- на компенсацию сельхозтоваропроизводителям 80 % стоимости затрат на оплату первоначального взноса, при этом в стоимость техники включены все накладные расходы;

- машинно-технологическим станциям возмещается 100 % затрат на оплату первоначального взноса.

Согласно условиям договоров с лизингополучателями ОАО «Павловская сельхозтехника» проводит гарантийное техническое обслуживание и ремонт техники, передаваемой хозяйствам по лизингу. При этом установлена постоянная связь и сотрудничество с заводами-изготовителями техники.

Гарантийная служба создана в 1995 году. На предприятии ведется журнал регистраций рекламаций по отгруженной технике хозяйствам области по лизингу.

Небольшие неисправности устраняются на месте. При выходе из строя крупных и дорогостоящих узлов и агрегатов даются телеграммы в адрес заводов-изготовителей.

Работа по рекламации проводится в короткие сроки ввиду того, что ОАО «Павловская сельхозтехника» имеет 100-процентную поставку запчастей и комплектующих изделий от ОАО «ГАЗ», ОАО «Павловский автобус» и других поставщиков.

Заводы-изготовители Республики Украины и Республики Беларусь не принимают должного участия в гарантийном обслуживании поставленной по лизингу техники и не возмещают узлы, агрегаты и запчасти по рекламациям. В связи с этим затраты по рекламациям на технику этих заводов возмещает ОАО «Павловская сельхозтехника».

Такие случаи имеют место по Харьковскому тракторному заводу. До настоящего времени не получены двигатель на трактор ДТ-75 (с 1995 года) и коленвал (с 1996 года). Сумма возмещения ущерба хозяйствам составляет 92,5 тыс. рублей. «Гомсельмаш» не поставил узлы и агрегаты к жаткам КСК-100 на сумму 150 тыс. рублей. Вопросы по возмещению затрат ОАО «Павловская сельхозтехника» по рекламациям и гарантийное обслуживание полученных из стран СНГ машин и оборудования неоднократно ставились перед АООТ «Росагроснаб», однако положительного решения не достигнуто.

На 1.01.97 г. задолженность (с нарастающим итогом) ОАО «Павловская сельхозтехника» перед АООТ «Росагроснаб» составляла 8,6 млн. рублей, на

1.01.98 г. - 22,7 млн. рублей, на 1.01.99 г. - 36,4 млн. рублей, на 1.10.99 г. - 45,4 млн. рублей.

В процессе проверки ОАО «Павловская сельхозтехника» погасило задолженность перед АООТ «Росагроснаб» в размере 12 млн. рублей. Кроме этого, на складах предприятия имеется остаток техники на сумму 9 млн. рублей. Таким образом, задолженность сокращена до 24,4 млн. рублей.

В счет областных дотаций, которые довольно значительны, администрация области выделяет ОАО «Павловская сельхозтехника» большое количество техники, оборудования, другой продукции с заводов-должников областного бюджета для погашения задолженности сельхозпроизводителям-лизингополучателям перед ОАО «Павловская сельхозтехника».

В то же время у хозяйств, которые продолжительное время не платят возвратные платежи, ОАО «Павловская сельхозтехника» изымает технику и передает по остаточной стоимости другим хозяйствам в лизинг. Проводя эти операции, ОАО «Павловская сельхозтехника» анализирует состояние дел в хозяйствах, возможности выплаты долгов поставкой продукции, использование техники, передаваемой в лизинг. Эта работа проводится в тесном контакте с администрациями области и районов.

Таким образом, в 1997-1998 годах и 9 месяцев 1999 г. было изъято у хозяйств, не выполнивших условия договоров лизинга, и передано другим хозяйствам 3 автомашины КАМАЗ, 3 трактора МТЗ, 1 комбайн, 1 мельница, 2 трактора ДТ-75.

За 1997-1998 годы и 9 месяцев 1999 г. ОАО «Павловская сельхозтехника» получила от АООТ «Росагроснаб» для передачи в лизинг сельхозтоваропроизводителям Нижегородской области продукцию машиностроения в объеме 575 единиц на сумму 122,9 млн. рублей. Кроме этого, на 1.01.97 г. имелся остаток нереализованной по лизингу техники в количестве 35 единиц на сумму 8,8 млн. рублей, в том числе комбайнов «Енисей» СК-5 - 20 шт; прочей техники - 15 штук.

В 1999 году АООТ «Росагроснаб» передало ОАО «Павловская сельхозтехника» в лизинг 189 единиц продукции машиностроения на сумму 62,8 млн. рублей, из них тракторы ДТ-75 - 5 единиц, МТЗ-80,82 - 78 единиц; комбайны СК-5 «Нива», Дон-1500, Енисей-1200, КСС-2,6, всего 95 единиц и прочей техники - 11 единиц.

Сельхозтоваропроизводителям (лизингополучателям) области за этот период было передано, с учетом остатка техники на начало года, 207 единиц на сумму 67,8 млн. рублей.

Согласно плановым расчетам на 1.01.97 г., ОАО «Павловская сельхозтехника» должно произвести платежи по возмещению остаточной стоимости объектов лизинга АООТ «Росагроснаб», включая первоначальные взносы, в объеме 19,6 млн. рублей. Фактически на эту дату было возмещено 11 млн.

рублей. Задолженность составила 8,6 млн. рублей, или 44 % от суммы плановых платежей.

При анализе расчетов между ОАО «Павловская сельхозтехника» и лизингополучателями по состоянию на 1.01.97 г. лизингополучатели с учетом затрат на обслуживание лизинга, должны были перечислить 21,9 млн. рублей, фактически было возмещено 11,9 млн. рублей, из них 2 млн. рублей - затраты по обслуживанию лизинга (12 %), 9,9 млн. рублей необходимо перечислить на лизинговый счет АООТ «Росагроснаб», что составляет 54,3 % от плановых платежей.

По состоянию на 1.01.97 г., ОАО «Павловская сельхозтехника» оплатило АООТ «Росагроснаб» 11 млн. рублей, что подтверждается актом сверки. Таким образом, ОАО «Павловская сельхозтехника» перечислило на 1,1 млн. рублей больше, чем получила от лизингополучателей.

На 1.10.99 г. плановые платежи с нарастающим итогом должны были составить 80,2 млн. рублей, фактически ОАО «Павловская сельхозтехника» перечислило АООТ «Росагроснаб» 34,8 млн. рублей.

В то же время от лизингополучателей было получено 63,8 млн. рублей, из них 9,2 млн. рублей - затраты по обслуживанию лизинга и 54,6 млн. рублей подлежали перечислению АООТ «Росагроснаб». Таким образом, 19,8 млн. рублей остались в хозяйственном обороте ОАО «Павловская сельхозтехника», в том числе в товарных остатках, в стоимости продукции, находящейся в стадии реализации, и т.д.

На 1.10.99 г. при плановой задолженности в размере 89,8 млн. рублей лизингополучатели перечислили ОАО «Павловская сельхозтехника» 63,8 млн. рублей.

С учетом пролонгации задолженности по лизингу за 1994-1997 годы в объеме 21,2 млн. рублей задолженность сельхозтоваропроизводителей перед ОАО «Павловская сельхозтехника», на 1.10.99 г., составляла 4,8 млн. рублей.

При выявлении причин образовавшейся задолженности ОАО «Павловская сельхозтехника» перед АООТ «Росагроснаб» установлено, что ежегодно на 1 января 1997-1999 годов имелись переходящие остатки на складах ОАО «Павловская сельхозтехника». Стоимость указанной техники АООТ «Росагроснаб» показывается как плановые платежи без учета времени на ее передачу в лизинг. Кроме этого, за последние годы вследствие тяжелого финансового положения лизингополучателей увеличились поставки сельскохозяйственной и другой продукции в счет задолженности по возвратным лизинговым платежам. Одновременно с этим администрация области в целях оказания помощи сельхозтоваропроизводителям выделяет различную технику и другую продукцию, производящуюся в области, в погашение задолженности

лизингополучателей перед ОАО «Павловская сельхозтехника».

Проверкой установлено, что только третья часть средств от лизингополучателей поступает в ОАО «Павловская сельхозтехника» денежными средствами, в то же время товарно-материальными ценностями по бартерным операциям – две трети.

Учитывая реальную обстановку и в целях оказания помощи сельхозтоваропроизводителям в увеличении получения техники по лизингу, ОАО «Павловская сельхозтехника» также способствует погашению задолженности лизингополучателей путем приема продукции в счет задолженности.

При получении продукции в счет задолженности ОАО «Павловская сельхозтехника» сразу же гасит ее лизингополучателю. Принятая продукция впоследствии реализуется в срок от 1 до 6 месяцев, поэтому сроки расчетов с АООТ «Росагроснаб» задерживаются на период реализации.

В ходе проверки были проанализированы потери ОАО «Павловская сельхозтехника» и сельхозтоваропроизводителей при проведении зачетов поставкой продукции.

Выборочная проверка показала, что расчеты задолженности по возвратным лизинговым платежам путем зачетов поставок лизингополучателями различной продукции ОАО «Павловская сельхозтехника» являются вынужденной мерой при решении вопросов обеспечения техникой сельхозтоваропроизводителей в создавшихся экономических условиях и не несут значительных потерь денежных средств участвующих в зачетах предприятий.

При проведении указанных операций создаются значительные проблемы по реализации и сбыту продукции, принятой к зачету. «Павловская сельхозтехника» для решения указанных вопросов создала коммерческий отдел и сеть магазинов для реализации этой продукции. Однако остается острая необходимость введения денежных платежей при проведении лизинговых операций.

Проверкой уставлено, что заводы-поставщики машиностроительной продукции в сопроводительных документах при отгрузке сельхозтехники не указывают цены на продукцию.

Во многих случаях АООТ «Росагроснаб» направляет прямо-сдаточные акты в ОАО «Павловская сельхозтехника» на выделенную продукцию с указанием ее цены спустя 1-4 месяца.

ОАО «Павловская сельхозтехника» вынуждена поставлять продукцию машиностроения по ориентировочным ценам, которые в большинстве случаев значительно ниже тех, которые впоследствии сообщает АООТ «Росагроснаб». Значительное увеличение цен вызывает разногласия с лизингополучателями, что отрицательно влияет на дальнейшую реализацию.

В ходе проверки нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

Однако вследствие расчетов путем зачетов стоимости поставленной в счет задолженности различной продукции увеличивается время возврата денежных средств лизингового фонда ОАО «Павловская сельхозтехника» АООТ «Росагроснаб», что ведет к уменьшению лизинговых операций.

Целевое использование средств федерального бюджета на приобретение племенных животных на условиях финансовой аренды (лизинга). Своевременность и полнота возврата указанных средств

Поставку племенного скота сельхозтоваропроизводителям Нижегородской области на условиях финансовой аренды (лизинга) производит ГСП «Нижегородское».

В ходе проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение племенных животных на условиях лизинга, в ГСП «Нижегородское» возникла необходимость проверки этих же вопросов в Росплемобъединении.

В ходе проверки Росплемобъединения и ГСП «Нижегородское» было установлено, что 10 июля 1995 г. Росплемобъединением был заключен договор с ГСП «Нижегородское» на покупку-продажу племенной продукции потребителям агропромышленного комплекса за счет бюджетных средств, выделяемых для осуществления лизинговых операций, в количестве 500 голов крупного рогатого скота, 1000 голов свиней, 50 голов овец и 20 голов лошадей общей стоимостью племскота 2 млн. рублей со сроком лизинга 2 года.

Во исполнение указанного договора Росплемобъединение п/п от 20.07.95 г. № 27 с бюджетного счета № 18120948 перечислило СП «Невское» по племработе 70 тыс. рублей на формирование лизингового фонда и отнесла на дебиторскую задолженность ГСП «Нижегородское» по возвратным средствам лизингового фонда. На 1.11.99 г. указанная дебиторская задолженность не погашена.

Росплемобъединение 6 июня 1996 г. заключило с ГСП «Нижегородское» кредитный договор б/н на покупку-продажу племенной продукции потребителям агропромышленного комплекса за счет средств, выделяемых Сбербанком России на 1996 год.

На основании указанного договора Росплемобъединение предоставило ГСП «Нижегородское» кредит в размере 3 млн. рублей на покупку племенных животных для потребителей агропромышленного комплекса за счет средств, выделенных целевым назначением Сбербанком России сроком до 30 октября 1996 г., и перечислило п/п от 18.06.96 г. № 12 на текущий расчетный счет № 161952 ГСП «Нижегородское» 3 млн. рублей на формирование лизингового фонда, ссылаясь на кредитный договор от 6.06.96 г. без номера.

Указанный кредит был переведен в лизинг с последующим возвратом в течение двух лет, о чем Минсельхозпрод России сообщил регионам письмом от 12.09.96 г. № 1-18/1132.

Перечисление средств лизингового фонда в объеме 3 млн. рублей Росплемобъединением произведено в нарушение п. 3.2 Временного порядка организации обеспечения агропромышленного комплекса продукцией племенного животноводства на основе долгосрочной аренды (лизинга) от 6 января 1995 г. №№ 2-18/44, 9-3-1, 61-4/5-1, утвержденного Минфином России, Минэкономики России и Минсельхозпродом России (далее – Временный порядок). В п. 3.2 указанного порядка, в частности, определено: на основе заключенных договоров Росплемобъединение оплачивает поставщикам племенной продукции ее стоимость, т.е. указанные средства не должны были перечисляться ГСП «Нижегородское». Средства лизингового фонда были перечислены без гарантии органов исполнительной власти и залоговых обязательств.

В ходе проверки установлено, что в 1996 году ГСП «Нижегородское» не было открыто лизингового счета и деньги были перечислены на расчетный счет. На момент поступления денежных средств в размере 3 млн. рублей на расчетном счете была картотека по текущей деятельности ГСП «Нижегородское», которая и была погашена в первую очередь. Остальные лизинговые средства были израсходованы на текущую деятельность ГСП «Нижегородское», в т.ч. на реконструкцию котельной в размере 1,4 млн. рублей, которая обслуживает детский комбинат на 280 мест, пять жилых домов, а также производственную зону предприятия, что не связано с приобретением племякота и лизинговыми операциями, т.е. использованы не по целевому назначению.

В 1996 году между ГСП «Нижегородское» и АО «Ворсменское» было заключено соглашение от 6.08.96 г. б/н. Согласно данному соглашению был поставлен племякот из ГСП «Владимирское» на 123,8 тыс. рублей. В нарушение Временного порядка племякот был передан в лизинг без оплаты первоначального взноса. На день проверки АО «Ворсменское» полностью рассчиталось с ГСП «Нижегородское». В то же время ГСП «Нижегородское» возвратные средства в размере 123,8 тыс. рублей Росплемобъединению не перечислило.

Не получив возврата от ГСП «Нижегородское» перечисленных средств лизингового фонда и отчета об их использовании, Росплемобъединение заключило с ГСП «Нижегородское» новые договоры от 3 июля 1997 г. № 23 и от 8 сентября 1997 г. № 23 на использование денежных средств, выделяемых на покупку-продажу племенной продукции (для проведения лизинговых операций) и перечислило ему п/п № 25 от 8.08.97 г. 350 тыс. рублей и п/п № 57 от 16.09.97 г. 250 тыс. рублей на открытый лизинговый счет № 000141632 лизинговые средства

на формирование лизингового фонда. Указанное перечисление произведено с тем же нарушением п. 3.2 Временного порядка, что и в 1996 году.

Из полученных 350 тыс. рублей ГСП «Нижегородское» перечислило ГСП «Владимирское» по племенной работе п/п от 15.09.97 г. № 1 лизинговые средства в объеме 300 тыс. рублей за приобретенные 92 головы племякота.

Закупленные 92 головы племякота были переданы в лизинг АОЗТ «Богородское» согласно заключенному договору лизинга от 12.09.97 г. № 1 на продажу племенных животных за счет средств, выделяемых для осуществления лизинговых операций. ГСП «Нижегородское» выставило счет на оплату в размере 313,6 тыс. рублей (в т.ч. снабженческо-сбытовая наценка - 6%).

В нарушение Временного порядка АОЗТ «Богородское» не оплатило ГСП «Нижегородское» первоначальный взнос в объеме 90 тыс. рублей.

Первое поступление возвратных средств от АОЗТ «Богородское» было произведено ГСП «Нижегородское» п/п от 19.05.98 г. № 50370 в размере 40 тыс. рублей. В нарушение Временного порядка ГСП «Нижегородское» не перечислило возвратные лизинговые средства на бюджетный счет Росплемобъединения, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

В целях взыскания задолженности по лизинговым платежам с АОЗТ «Богородское» по договору от 12.09.97 № 1 ГСП «Нижегородское» обратилось с иском в арбитражный суд. Решением от 27.07.99 г. № А43-1388/99-2-43 искивные требования ГСП «Нижегородское» удовлетворены и с АОЗТ «Богородское» должно быть взыскано 360,3 тыс. рублей, в том числе долг - 210,9 тыс. рублей, проценты - 149,4 тыс. рублей. В связи с затруднением обеспечения решения арбитражного суда на денежные средства, находящиеся на расчетных и иных счетах АОЗТ «Богородское», наложен арест до полного исполнения искового заявления по возврату лизинговых средств.

Из перечисленных Росплемобъединением средств лизингового фонда за период с июля 1995 г. по 16 сентября 1997 г. в размере 3670 тыс. рублей ГСП «Нижегородское» возвратило на лизинговый счет Росплемобъединения, по состоянию на 1 ноября 1999 г., 585,1 тыс. рублей, в том числе:

- 200 тыс. рублей (были возвращены п/п от 20.11.97 г. № 399);

- 101,8 тыс. рублей (были возвращены п/п от 6.05.98 г. № 68);

- 69,4 тыс. рублей и 13,9 тыс. рублей (перечислены п/п от 28.09.99 г. № 467 и п/п от 22.06.99 г. № 291 ЗАО "СНС-М" на лизинговый счет Росплемобъединения за поставленную автомашину АКХ «Знамя Ленина» Моздокского района Республике Северная Осетия-Алания в счет лизинговых платежей ГСП «Нижегородское»);

- 200 тыс. рублей (п/п от 22.06.99 г. № 291 поступило от ООО «Геккон» как оплата по письму от 22.06.99 г. № 119 за ГСП «Нижегородское»).

Просроченная задолженность ГСП «Нижегородское» Росплемобъединению на 1.11.99 г. составляла 3085 тыс. рублей и являлась нецелевым использованием средств федерального бюджета, направленных на создание в Росплемобъединении лизингового фонда.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности по полученным из федерального бюджета средствам

В соответствии с постановлением администрации Нижегородской области от 08.01.98 г. № 2 «Об утверждении организационной структуры управления департамента сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности администрации области» бухгалтерский учет, финансирование и кредитование предприятий агропромышленного комплекса осуществляют два самостоятельных структурных подразделения:

- отдел бухгалтерского учета и отчетности;
- отдел финансов и кредитов.

Все структурные подразделения департамента области оснащены компьютерами. В каждом из 48 районных управлений сельского хозяйства имеется по 2 компьютера.

Бухгалтерский учет поступивших средств из федерального бюджета на дотации и компенсации в департаменте области за проверяемый период ведется в соответствии с существующим положением и нормативными актами.

Средства федерального бюджета, поступившие в область на дотации и компенсации, а затем доведенные до сельхозтоваропроизводителей полностью отражены в сводных отчетах департамента области за 1997-1998 годы и I полугодие 1999 г. по ф.2-2 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований организаций». Расхождений не установлено.

Аналитический учет ведется в развернутых ведомостях по каждому виду дотаций и компенсаций в разрезе сельскохозяйственных предприятий, где указываются начисления по видам дотаций и компенсаций, суммы, полученные из федерального бюджета, задолженность федерального бюджета на конец отчетного периода.

Выводы

1. В 1997 году на дотации и компенсации сельхозтоваропроизводителям Нижегородской области было предусмотрено выделить из федерального бюджета 66670 тыс. рублей.

По данным (справкам-расчетам) облсельхоздепартамента, потребность в средствах федерального бюджета на дотации и компенсации за 1997 год составила 90656,9 тыс. рублей.

Фактическое финансирование дотаций и компенсаций по Нижегородской области в 1997

году произведено в объеме 60918,2 тыс. рублей (по данным Минсельхозпрода России - 66020 тыс. рублей). В ходе проверки было установлено, что в 1996 году Минсельхозпрод России произвел зачет погашения задолженности по ранее выданным ссудам и товарным кредитам предприятиям Нижегородской области в счет финансирования сельхозтоваропроизводителей из федерального бюджета на капитальные вложения в размере 3,7 млн. рублей и на дотации и компенсации - 5,1 млн. рублей. Этим был создан перерасход по дотациям и компенсациям по Нижегородской области за 1996 год в объеме 5,1 млн. рублей. На указанную сумму было уменьшено финансирование дотаций и компенсаций облсельхоздепартамента за 1997 год.

Погашение задолженности по ссудам и товарным кредитам было произведено Минсельхозпродом России, минуя облсельхоздепартамент, по следующим предприятиям: АО «Нижегородские семена» - 1,2 млн. рублей; ТОО «Нижегородский мех» - 1,2 млн. рублей; ОАО «Борская фабрика первичной обработки шерсти» - 1,3 млн. рублей; ОАО «Ильиногорское» - 5,1 млн. рублей.

По состоянию на 1.11.99 г., 5,1 млн. рублей числились как задолженность Минсельхозпрода России облсельхоздепартаменту.

2. В ходе проверки представленных в облсельхоздепартаменте, районных сельскохозяйственных органах и хозяйствах справок-расчетов установлены отдельные нарушения и недостатки, большинство из них устранено в процессе проверки, по отдельным нарушениям приняты меры для их недопущения при последующем составлении справок-расчетов.

При проверке распределения средств федерального бюджета на финансирование дотаций и компенсаций по районам и сельхозтоваропроизводителям области в 1997-1999 годах установлены отдельные факты неравномерного распределения указанных средств.

Проверкой установлено, что поступившие в УФК по Нижегородской области денежные средства в объеме 2440 тыс. рублей из федерального бюджета на дотации и компенсации доводились до сельхозтоваропроизводителей с превышением 10-дневного срока.

3. В 1999 году в нарушение Порядка финансирования и поставок сельскохозяйственным товаропроизводителям минеральных удобрений и химических средств защиты растений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 1999 г. № 256 «О мерах по ускорению обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей средствами химизации в 1999 году», сельхозпредприятиям Нижегородской области все минеральные удобрения и средства химической защиты растений в 1999 году заводами-поставщиками отпускались по полной стоимости. В

счет компенсаций из федерального бюджета только в октябре 1999 г. поступили удобрения в Нижегородскую область всего с двух из четырнадцати заводов-поставщиков: ЗАО «Куйбышевазот» (г. Тольятти) в количестве 388 т на сумму 73,4 тыс. рублей и ОАО НАК «Азот» (г. Новомосковск) в количестве 1111,1 т на сумму 190,3 тыс. рублей, или менее 1,5 % от причитающихся компенсаций.

На 1.10.99 г. задолженность федерального бюджета сельхозтоваропроизводителям области по компенсациям за приобретенные средства химизации составляла 17678,2 тыс. рублей.

4. В ходе проверки целевого и рационального использования средств федерального бюджета на текущее содержание организаций, подведомственных Минсельхозпроду России, были проверены: Нижегородская областная станция защиты растений, Государственная инспекция по карантину растений, Государственный центр агрохимической службы «Нижегородский».

Финансирование указанных организаций из федерального бюджета за проверяемый период направлялось в основном на статьи «Оплата труда государственных служащих» и «Начисления на оплату труда». Финансирование прочих расходов из федерального бюджета практически не производилось.

Покрытие расходов на прочие текущие нужды (коммунальные услуги, командировочные расходы, ремонт помещений и оборудования, оплата за потребленную электроэнергию и т.д.) производится за счет внебюджетных средств.

При проверке Государственной инспекции по карантину растений по Нижегородской области установлено, что сметы доходов и расходов утверждаются вышестоящей организацией по фактическому расходованию средств. В инспекции отсутствует положение о порядке расходования внебюджетных средств.

5. При проверке целевого использования средств лизингового фонда на приобретение сельскохозяйственной техники установлено, что на 1.11.99 г. просроченная задолженность ОАО «Павловская сельхозтехника» перед АООТ «Росагроснаб» составляла 24,4 млн. рублей. Задолженность лизингополучателей перед ОАО «Павловская сельхозтехника» на 1.10.99 г. составляла 4,8 млн. рублей.

6. В ОАО «Павловская сельхозтехника» при совершении лизинговых операций проходит недопустимо большой период времени (до 4-х месяцев) между поступлением объектов лизинга от поставщиков лизинговой продукции и получением актов приема-передачи на эту продукцию от АООТ «Росагроснаб», что сдерживает проведение лизинговых операций.

7. В нарушение Порядка обеспечения агропромышленного комплекса продукцией машиностроения на лизинговой основе,

утвержденного Минсельхозпродом России от 13.09.95 г. № 11-2-25/2083, Минфином России от 13.10.95 г. № 09-06-01, АООТ «Росагроснаб» от 13.09.95 г. № 1-14-2/1539, и Правил использования средств федерального бюджета, направляемых на лизинговые операции в агропромышленном комплексе, утвержденных Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В. Н. Хлыстуном 23 января 1998 г., расчеты по лизинговым операциям ОАО «Павловская сельхозтехника» ведет через текущие расчетные счета в банках.

8. Заводы-изготовители стран СНГ не принимают участия в гарантийном обслуживании поставляемой по лизингу техники.

9. В ходе проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на приобретение племенных животных на условиях долгосрочной аренды (лизинга) было установлено, что на протяжении 1996-1999 годов ГСП «Нижегородское» практически не проводило лизинговые операции. За этот период было заключено всего два договора лизинга с АО «Ворсменское» и АОЗТ «Богородское».

В нарушение п. 3.3 Временного порядка АОЗТ «Богородское» не оплатило ГСП «Нижегородское» первоначальный взнос в объеме 90 тыс. рублей.

В нарушение п. 3.2 этого же Временного порядка Росплемобъединение перечисляло денежные средства не поставщикам племенной продукции, а ГСП «Нижегородское» по племенной работе.

При этом не выполнены требования Временного порядка, а именно отсутствуют гарантии органа исполнительной власти Нижегородской области, залоговые обязательства.

10. За 1995-1997 годы Росплемобъединение выделило ГСП «Нижегородское» 3670 тыс. рублей. Возврат на 1.11.99 г. составил всего 585,1 тыс. рублей. Просроченная задолженность на 1.11.99 г. составляла 3085 тыс. рублей и являлась нецелевым использованием средств федерального бюджета, направленных на создание в Росплемобъединении лизингового фонда.

Для устранения выявленных проверкой недостатков необходимо направить представления для принятия следующих мер.

1. Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А. В. Гордееву:

- обеспечить возврат в I квартале 2000 г. задолженности по дотациям и компенсациям сельхозтоваропроизводителям Нижегородской области в объеме 5,1 млн. рублей, образовавшейся вследствие зачета Минсельхозпродом России задолженности по ранее выданным ссудам и товарным кредитам предприятиям области в счет финансирования АПК, минуя облсельхоздепартамент;

- обеспечить выполнение постановления Правительства Российской Федерации от 4 марта

1999 г. № 256 «О мерах по ускорению обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей средствами химизации в 1999 году» в части возврата 25-процентной компенсации стоимости минеральных удобрений, закупленных сельхозпредприятиями Нижегородской области в 1999 году;

- упорядочить использование внебюджетных средств в государственной инспекции по карантину растений по Нижегородской области.

2. Генеральному директору АООТ «Росагроснаб» В. Я. Лимареву:

- решить вопрос о погашении просроченной задолженности по возвратным лизинговым платежам между АООТ «Росагроснаб» и ОАО «Павловская сельхозтехника», а также между ОАО «Павловская сельхозтехника» и лизингополучателями;

- не допускать разрыва во времени получения объектов лизинга от предприятий-поставщиков лизинговой продукции и актов приема-передачи техники от АООТ «Росагроснаб»;

- обеспечить до 25.12.99 г. открытие лицевого счета для ведения лизинговых операций ОАО «Павловская сельхозтехника» в управлении федерального казначейства по Нижегородской области;

- решить вопрос о гарантийном обслуживании техники, поступившей от поставщиков из стран СНГ.

3. Исполнительному директору Росплемобъединения Ю. А. Иванову:

- в срок до 25.12.99 г. привести в соответствие с Федеральным законом «О лизинге» все лизинговые договоры, соглашения и другие нормативные акты между Росплемобъединением и ГСП «Нижегородское»;

- обеспечить восстановление на лизинговый счет Росплемобъединения в I квартале 2000 г. 3085 тыс. рублей, перечисленных ГСП «Нижегородское» с нарушением Временного порядка;

- принять меры дисциплинарного характера к лицам, не обеспечивающим контроль за использованием средств федерального бюджета.

4. Директору ГСП «Нижегородское» по племенной работе И. А. Матвееву:

- обеспечить в I квартале 2000 г. восстановление на лизинговый счет Росплемобъединения денежные средства в объеме 3085 тыс. рублей, необоснованно использованные в хозяйственном обороте ГСП «Нижегородское». К восстановлению средств приступить до 1.01.2000 г.

Кроме того, о результатах проверки целесообразно направить информационное письмо губернатору Нижегородской области И. П. Склиарову для информации и оказания помощи в устранении выявленных нарушений.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЫШЕВ