

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 2006 года №16К (483) «О результатах проверки эффективности использования средств федерального бюджета, предусмотренных на строительство многопрофильного медицинского центра в г. Беслане Республики Северная Осетия-Алания»:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания, Правительство Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективного использования средств федерального бюджета, предусмотренных на строительство многопрофильного медицинского центра в г. Беслане Республики Северная Осетия-Алания

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.10.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, предусмотренных на строительство многопрофильного медицинского центра в г. Беслане.

Предмет контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие объемы финансирования и использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство (в том числе проектно-изыскательские работы) объекта, отчетные данные Управления Федерального казначейства по Республике Северная Осетия-Алания.

Объекты контрольного мероприятия

Многопрофильный медицинский центр в г. Беслане Республики Северная Осетия-Алания, Федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция единого заказчика-застройщика Росздрава» (отделение в г. Беслане).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 22 марта по 5 апреля 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

Общие сведения о многопрофильном медицинском центре в г. Беслане

На основании поручения Президента Российской Федерации от 9 сентября 2004 года №Пр-1519 и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2004 года №1507-р в целях оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате террористической акции, совершенной 1-3 сентября 2004 года в г. Беслане, было принято решение о строительстве в г. Беслане многопрофильного медицинского центра федерального значения на 270 коек (стационар) и 300 посещений (поликлиника) (далее - Центр). Указанным распоряжением государственным заказчиком по проектированию и строительству объекта было определено Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию (далее - Росздрав).

Под строительство Центра выделен участок площадью 14,4 га на юго-восточной окраине г. Беслана, ограниченный подъездной автодорогой к Владикавказскому аэропорту, площадкой конезавода и автомагистралью федерального значения «Кавказ», по адресу: ул. Фриева, д. 139-а.

В число объектов строительства включены: здание стационара медицинского центра на 270 коек с поликлиникой на 300 посещений в день; патологоанатомический корпус; отделения медицинской и социальной реабилитации, а также объекты подсобного и обслуживающего назначения, энергетического хозяйства, транспортного хозяйства и связи, наружные сети и сооружения водоснабжения, канализации, теплоснабжения и газоснабжения, временные здания и сооружения, благоустройство и озеленение территории.

Часть функций заказчика были переданы Росздравом ФГУП «Дирекция единого заказчика-застройщика Росздрава» (далее - ФГУП «ДЕЗЗ») - договор от 15 марта 2005 года №04/143 «О передаче части функций государственного заказчика заказчику-застройщику».

В целях оперативного исполнения функций заказчика ФГУП «ДЕЗЗ» был создан отдел капитального строительства в г. Беслане (далее - ОКС ФГУП «ДЕЗЗ») (приказ от 17 декабря 2004 года №35 «О создании отдела капитального строительства при ФГУП «ДЕЗЗ» в г. Беслане Республики Северная Осетия-Алания»).

23 декабря 2004 года было утверждено положение об ОКС ФГУП «ДЕЗЗ», согласно которому предметом деятельности отдела является капитальное строительство объектов в г. Беслане Республики Северная Осетия-Алания для государственных нужд. Помимо Центра в ведении ОКС ФГУП «ДЕЗЗ» находится Центр социальной помощи семье и детям, строящийся на территории.

По результатам конкурса, организованного Росздравом (протокол от 1 июня 2005 года №Зс-385/3), на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству Центра в г. Беслане Республики Северная Осетия-Алания победителем признано ООО «Строительно-промышленная компания «Ремгражданреконструкция» (далее - СПК «РГР»).

Государственный контракт ФГУП «ДЕЗЗ» с СПК «РГР» заключен 8 июня 2005 года.

С этой даты и на момент проверки функции генерального подрядчика исполняло ООО «Строительно-промышленная компания «Ремгражданреконструкция».

В результате проверки по вопросам программы контрольного мероприятия выявлено

1. Состояние финансирования государственных капитальных вложений на строительство многопрофильного медицинского центра в г. Беслане

Указанным выше распоряжением Правительства Российской Федерации (от 23 ноября 2004 года №1507-р) Минэкономразвития России и Минфину России при подготовке предложений об уточнении перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2004 год, а также при подготовке проекта перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП), соответственно, на 2004 и 2005 годы, и при формировании проектов федерального бюджета на 2006-2007 годы было указано предусмотреть в числе прочих мер строительство в г. Беслане многопрофильного медицинского центра федерального значения на 270 коек.

Общий объем государственных капитальных вложений был предусмотрен в размере 563,2 млн. рублей. Указанная сумма не была обоснована расчетами и проектно-сметной документацией.

В соответствии с перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию ФАИП на 2004 год, утвержденным распоряжением Правительства

Российской Федерации от 13 января 2004 года №37-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2004 года №1606-р «О внесении изменений в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2004 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2004 год») предусмотрены государственные капитальные вложения в сумме 28,7 млн. рублей на финансирование проектно-изыскательских работ по указанному Центру.

Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию ФАИП на 2005 год (утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года №131), предусмотрены государственные капитальные вложения на строительство Центра в объеме 215,0 млн. рублей. В соответствии с перечнем строек в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 августа 2005 года №1271-р в составе указанной суммы предусмотрены расходы на проектно-изыскательские работы.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2005 года №1999-р лимит государственных капитальных вложений на строительство указанного объекта увеличен на 40,0 млн. рублей и с учетом изменений составил 255,0 млн. рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года №89-р в пункт 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2004 года №1507-р внесены изменения.

В соответствии с внесенными изменениями Минэкономразвития России и Минфину России при подготовке предложений об уточнении перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2004 год, а также при подготовке проектов перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 и 2006 годы, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию ФАИП на 2004, 2005 и 2006 годы, соответственно, и при формировании проектов федерального бюджета на 2006-2007 годы было указано предусмотреть совместно с Минздравсоцразвития России лимиты государственных капитальных вложений для строительства в г. Беслане многопрофильного медицинского центра федерального значения на 270 коек - в размере 563,2 млн. рублей, в том числе в 2005 году - 215 млн. рублей.

В 2004-2005 годах проектно-изыскательские и строительные работы профинансированы в полном объеме в сумме 28,7 и 255 млн. рублей, соответственно.

Согласно представленным документам, указанные средства в 2004-2005 годах освоены полностью. Нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство Центра, проверкой не установлено.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года №140-р) предусмотрены государственные капитальные вложения на 2006 год в объеме 200 млн. рублей.

Финансирование строительства Центра на 2006 год открыто 22 марта 2006 года. В I квартале 2006 года было освоено около 100 млн. рублей.

2. Наличие утвержденной проектно-сметной документации, сметная стоимость и продолжительность строительства

Проектно-сметная документация разрабатывалась ЗАО «Кавказкурортпроект» на основании:

- задания на разработку проекта подготовительного периода, задания на корректировку проекта, утвержденных заместителем Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации В. И. Стародубовым (без номера и даты);

- медицинского задания на проектирование стационара на 270 коек с поликлиникой на 300 посещений, утвержденного заместителем Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации В.И. Стародубовым и согласованного с руководителем Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию В.А. Прохоровым и министром здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания А.В. Реутовым (без номера и даты);

- медико-технического задания на проектирование стационара на 270 коек, утвержденного заместителем Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации В.И. Стародубовым и подписанного заместителем руководителя Росздрава В.И. Сергиенко и министром здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания А.В. Реутовым (без номера и даты).

Согласно медико-техническому заданию Центр должен оказывать специализированную медицинскую помощь с использованием высокотехнологичных методов лечения жителям Южного федерального округа.

Предполагаемая структура Центра:

- стационар (270 коек);
- операционный блок (15 операционных);
- поликлинико-диагностический корпус (300 посещений в день);
- патологоанатомический корпус;
- подразделения обеспечения (аптека, архив, центральное стерилизационное отделение);

- хозяйственный блок.

Ориентировочная площадь - 32000 кв. метров.

Ориентировочные штаты учреждения - 936 человек, из них:

- руководитель;
- административно-хозяйственная служба - 25 человек;
- врачебный персонал - 110 человек;
- средний медицинский персонал - 400 человек;
- младший медицинский персонал - 250 человек;
- обслуживающий персонал - 150 человек.

На разработку проектно-сметной документации на строительство Центра Росздравом был заключен договор от 8 декабря 2004 года №04/787 с ЗАО «Кавказкурортпроект». Сумма договора - 28700,0 тыс. рублей. Заказ размещен без конкурса на основании письма Минэкономразвития России от 30 ноября 2004 года №20114-АШ/Д07.

ЗАО «Кавказкурортпроект» первоначально был подготовлен сводный сметный расчет подготовительного периода строительства со сметной стоимостью 53331,8 тыс. рублей в ценах на I квартал 2005 года строительного участка площадью 25,4 га. На проект «Многопрофильный медицинский центр федерального значения на 270 коек в г. Беслане Республики Северная Осетия-Алания» - стадия «ТЭО» было получено положительное заключение управления Главэкспертизы России по Республике Северная Осетия-Алания от 28 февраля 2005 года №38-2005.

Однако постановлением главы местного самоуправления Правобережного района Республики Северная Осетия-Алания от 25 апреля 2005 года №191 Центру был выделен в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок площадью не 25,4 га, а 14,4 га, поскольку участок находится в зоне перспективной жилой застройки.

Повторное заключение по медико-технологической части технико-экономического обоснования строительства Центра утверждено заместителем Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации В. И. Стародубовым (без даты) и

подписано руководителем Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию В. А. Прохоровым 29 апреля 2005 года.

Указанным документом предусмотрено строительство следующих объектов:

- главный корпус - стационар на 270 коек с поликлиникой на 300 посещений;
- вспомогательные здания и сооружения в составе: пищеблок, прачечная, помещения хозслужбы (единый корпус), подземный переход от пищеблока в стационар; патологоанатомический корпус, проходная, кислородно-газификационная станция, гараж с мастерскими; архив рентгенопленок; здание спиртохранилища; котельная и помещения для сжигания мусора, трансформаторная подстанция и резервная дизельная подстанция, водозаборные сооружения, очистные сооружения ливневой канализации.

Здание стационара с поликлиникой запроектировано в форме замкнутого кольца с организацией благоустроенного внутреннего двора внутренним радиусом 35 метров.

Заключением по медико-технологической части технико-экономического обоснования строительства Центра утвержден следующий состав отделений:

- консультативно-диагностическое;
- центральное стерилизационное;
- операционный блок на 9 операционных;
- реанимация и интенсивная терапия - 1 реанимационный зал и 12 коек;
- приемное;
- палатное отделение №1 на 60 коек, из них травматология, ортопедия - 30 коек, офтальмология - 10 коек, пульмонология - 20 коек;
- палатное отделение №2 на 60 коек, из них общая хирургия - 30 коек, гинекология - 10 коек, эндокринология (хирургическая) - 5 коек, эндокринология (терапевтическая) - 20 коек;
- палатное отделение №3 на 65 коек, из них нейрохирургия - 20 коек, лор-хирургия - 10 коек, неврология - 30 коек;
- палатное отделение №4 на 60 коек, из них сердечно-сосудистая хирургия - 20 коек, кардиология - 40 коек;
- палатное отделение №5 гнойной хирургии на 13 коек.

Приказом от 16 июня 2005 года №409 «Об утверждении проекта многопрофильного медицинского центра федерального значения на 270 коек в г. Беслане Республики Северная Осетия-Алания» - стадия ТЭО», подписанным заместителем Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации В.И. Стародубовым, утвержден проект со следующими технико-экономическими показателями:

Вместимость	163 палаты, 270 койко-мест
Пропускная способность	300 посещений в день
Площадь земельного участка	11,85 га
Площадь застройки	1,6 га
Общая площадь зданий	40260 кв. м
Строительный объем зданий	141700 куб. м
Сметная стоимость в ценах I квартала 2005 года, тыс. рублей	1358642,38
В том числе:	
СМР	771269,46
оборудование	249120,43
прочие затраты	133025,09
НДС (18%)	205227,4

Письмом от 11 октября 2005 года №10-10/04-10977 «О корректировке проектно-сметной документации» за подписью заместителя руководителя Росздрава Р.Т. Хасанова вносится замена гостиницы отделением медицинской и социальной реабилитации (первоначально в составе Центра было предусмотрено строительство гостиницы на 60 мест для временного проживания сопровождающих и командированного персонала).

По проекту «Многопрофильный медицинский центр федерального значения на 270 коек в г. Беслане Республики Северная Осетия-Алания» - стадия «ТЭО» - корректировка проекта» было получено положительное заключение Управления Главэкспертизы России по Республике Северная Осетия-Алания от 7 декабря 2005 года №104-2005/А.

Таким образом, в соответствии с утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 16 июня 2005 года №409 проектом сметная стоимость строительства Центра (1358,6 млн. рублей) возросла в 2,4 раза по сравнению с объемами государственных капитальных вложений, установленными распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2004 года №1507 (563,2 млн. рублей). Более того, указанная сумма (1358,6 млн. рублей) не включает стоимость отечественного и импортного медицинского оборудования, оцениваемого Минздравсоцразвития России в 347,1 млн. рублей.

В соответствии с проектом, утвержденным Минздравсоцразвития России (приказ от 16 июня 2005 года №409), общая стоимость строительства в ценах I квартала 2005 года должна составить 1705,7 млн. рублей (с учетом стоимости медицинского оборудования), что уже более чем в 3 раза превышает первоначальную стоимость проекта.

Данное обстоятельство Министр здравоохранения и социального развития Российской Федерации М.Ю. Зурабов в письме на имя Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 11 февраля 2006 года №699-Пр объясняет тем, что «на момент выхода распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2004 года №1507-р в связи со сжатыми сроками его согласования не были разработаны медико-техническое задание, задание на разработку проектной документации и технико-экономическое обоснование. Вследствие отсутствия разработанной данной документации точная стоимость строительства не была определена, и предусмотренные лимиты не учитывают реальных затрат для строительства современного многопрофильного лечебно-диагностического учреждения на 270 коек».

Графиком производства работ на объекте в 2006 году предусмотрено выполнение работ на сумму 820 млн. рублей.

Между тем Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений на реализацию ФАИП (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года №140-р), предусмотрены государственные капитальные вложения в объеме 200 млн. рублей или в 4,1 раза меньше объемов, утвержденных графиком производства работ, утвержденным Минздравсоцразвития России.

Минздравсоцразвития России направило в Минэкономразвития России проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2004 года №1507-р, корректирующих стоимость строительства и сроки ввода объектов. В указанном проекте распоряжения предложено увеличить стоимость строительства Центра до 1705,7 млн. рублей (с учетом закупки импортного медицинского оборудования), в том числе в 2006 году выделить из федерального бюджета 820 млн. рублей, в 2007 году - 602 млн. рублей.

На момент проведения проверки решения по данному вопросу не было.

Проведенной на месте проверкой использования средств федерального бюджета, предусмотренных на строительство Центра, установлено, что определенная распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2004 года №1507 сумма капитальных вложений в размере 563,2 млн. рублей недостаточна для строительства и ввода

в эксплуатацию Центра и не учитывает затраты на приобретение высокотехнологичного отечественного и импортного медицинского оборудования.

3. Состояние строительства объекта: объемы выполненных работ и незавершенного строительства, сроки ввода объекта, строительная готовность и другие показатели

Министром здравоохранения и социального развития Российской Федерации М.Ю. Зурабовым 20 сентября 2005 года утвержден «Директивный график строительства «Многопрофильного медицинского центра федерального значения на 270 мест» в г. Беслане Республики Северная Осетия-Алания», согласованный с Председателем Правительства Республики Северная Осетия-Алания А.В. Меркуловым.

В соответствии с графиком производства работ строительство Центра должно завершиться 1 июля 2007 года с выполнением работ по благоустройству территории.

Ввод и эксплуатация Центра возможны только при наличии очистных сооружений, заказчиком которых является Росстрой. Строительство очистных сооружений начато лишь в марте 2006 года. Строительство канализационного коллектора к очистным сооружениям планируется завершить в апреле 2006 года.

В течение 2005 года всего было выполнено работ (без проектно-изыскательских работ) на сумму 211,9 млн. рублей, что составляет 15,6% от общей сметной стоимости в ценах I квартала 2005 года (1358,6 млн. рублей). Из них строительно-монтажных работ было выполнено на сумму 173,5 млн. рублей, что составляет 19,1% от общей сметной стоимости строительно-монтажных работ.

Проверкой установлено, что полностью были выполнены работы по подготовке территории строительства, неотапливаемому складу, трансформаторной подстанции, резервуару на 200 куб. метров.

Следующие объекты имеют готовность свыше 90%: сети электроснабжения (10 квт); накопительный резервуар питьевой воды (2 шт.); сети теплоснабжения; сети газоснабжения; слаботочные сети.

При общей сметной стоимости 1358,6 млн. рублей на 1 января 2006 года выполнено работ на 211903,9 тыс. рублей, то есть выполнение составило 15,6%, в том числе строительно-монтажных работ при сметной стоимости 910098,0 тыс. рублей - на 173498,0 тыс. рублей, выполнение - 19,1 процента.

По основным объектам строительства (стационар на 270 мест с поликлиникой на 300 посещений в день) выполнение составило 6,5% (СМР - 9,9%), по объектам подсобного и обслуживающего назначения - 28,1% и 40%, соответственно, по объектам энергетического хозяйства - 30,1% и 25,3%, по наружным сетям и сооружениям, канализации, теплоснабжению и газоснабжению - 30,4% и 33,9 процента.

На момент проведения проверки на строительстве Центра было занято 320 человек рабочих разных специальностей, 55 единиц машин и механизмов.

4. Проведение конкурсов по выбору подрядных и проектных организаций, поставщиков оборудования

Все государственные контракты и договоры в связи с проектированием и строительством Центра заключались на основании конкурсов или писем Минэкономразвития России о согласовании размещения заказов. Нарушений действующего законодательства проверкой не установлено.

5. Наличие, состав и структура кредиторской и дебиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2006 года дебиторская и кредиторская задолженности в бухгалтерском учете генерального подрядчика ООО «Строительно-промышленная

компания «Ремгражданреконструкция» по строительству многопрофильного медицинского центра в г. Беслане не числились.

6. Состояние контроля за осуществлением строительства и целевым использованием средств федерального бюджета со стороны государственного заказчика

В соответствии с приказом руководителя Росздрави В.А. Прохорова от 23 мая 2005 года №363 «Об образовании в г. Беслане штаба по оперативному руководству строительством «Многофункционального медицинского центра федерального значения на 270 коек» и «Центра социальной помощи семье и детям» в г. Беслане» проводились заседания штаба, на которых контролировалось соответствие фактического выполнения работ плану мероприятий, утвержденному приказом Росздрави от 28 марта 2005 года №310.

Приказом руководителя Росздрави В.А. Прохорова от 27 сентября 2005 года №486 «О создании рабочей группы по проведению проверок освоения средств по объекту «Многопрофильный медицинский центр федерального значения на 270 коек, г. Беслан, Республика Северная Осетия-Алания» приказано созданной ранее рабочей группе провести проверку объекта с 28 сентября по 1 октября 2005 года. Сведения о результатах проверки на объекте отсутствовали.

7. Подготовка необходимых кадров для функционирования Центра

Результаты проверки показывают, что даже в случае успешного завершения строительства Центра и оснащения его современным медицинским оборудованием, неизбежно возникнут серьезные трудности с обеспечением необходимыми кадрами для его полноценного функционирования.

Согласно письму главного врача Правобережной муниципальной центральной районной клинической больницы (г. Беслан) от 27 марта 2005 года №08-505 в Правобережном районе, в котором строится Центр, проживают 129 врачей и 366 средних медицинских работников. Все они являются сотрудниками указанной клинической больницы.

Проверкой установлено, что Северо-Осетинский медицинский колледж и Северо-Осетинская медицинская академия (г. Владикавказ) не имеют возможности обеспечить Центр специалистами в необходимом количестве и по предусмотренным специальностям.

По 10 врачебным специальностям (травматология и ортопедия, эндокринология, нейрохирургия, лор-хирургия, сердечно-сосудистая хирургия, кардиология, функциональная диагностика, эндоскопия, рентгенология, УЗИ), нужным для функционирования Центра, в Республике Северная Осетия-Алания подготовка не проводится, и специалисты по 6 необходимым специальностям в районе г. Беслана не проживают. На момент проверки сведения об обучении необходимых Центру специалистов в других регионах России отсутствовали.

Выводы

1. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2004 года №1507 были предусмотрены объемы государственных капитальных вложений на строительство крупного многопрофильного медицинского центра федерального значения на 270 коек в г. Беслане в сумме 563,2 млн. рублей. Указанная сумма была утверждена без обоснования расчетами и проектно-сметной документацией.

Проект Центра был утвержден Минздравсоцразвития России приказом лишь 16 июня 2005 года. В соответствии с этим проектом сметная стоимость строительства возросла в 2,4 раза по сравнению с первоначально утвержденным объемом капитальных вложений и составила 1358,6 млн. рублей. С учетом же стоимости отечественного и импортного медицинского оборудования объемы капитальных вложений возрастают до 1705,7 млн. рублей или в 3 раза по сравнению с объемом, предусмотренным указанным распоряжением Правительства Российской Федерации.

Утвержденным Минздравсоцразвития графиком производства работ на объекте в 2006 году предусмотрено выполнение работ на сумму 820 млн. рублей, что в 4,1 раза больше по сравнению с суммой (200 млн. рублей), утвержденной Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года №140-р), финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программой на 2006 год. На 2007 год Минздравсоцразвития России просило Правительство Российской Федерации (письмо от 11 февраля 2006 года №699-Пр) выделить еще 602 млн. рублей.

Таким образом, Минздравсоцразвития России приступило к строительству крупного многопрофильного медицинского центра федерального значения без технико-экономического обоснования и проектно-сметной документации, без учета реальных затрат.

2. Согласно разработанному и утвержденному Минздравсоцразвития России уже в ходе строительства медико-техническому заданию Центр должен оказывать специализированную медицинскую помощь с использованием высокотехнологичных методов лечения жителям Южного федерального округа.

В структуру Центра должны войти: стационар на 270 коек, операционный блок на 15 операционных, поликлинико-диагностический корпус на 300 посещений в день, подразделения обеспечения и хозяйственный блок. Ориентировочные штаты Центра - 936 человек, включая 110 врачей, средний медицинский персонал - 400 человек и младший медицинский персонал - 250 человек.

В то же время на момент проверки не были решены кадровые вопросы. По 10 врачебным специальностям нужным для функционирования Центра в Республике Северная Осетия-Алания подготовка не проводится, и по 6 необходимым специальностям в районе г. Беслана специалисты не проживают.

Даже в случае успешного завершения строительства Центра и оснащения его современным медицинским оборудованием неизбежно возникнут серьезные проблемы обеспечения кадрами, необходимыми для его полноценного функционирования.

План по обеспечению Центра кадрами Минздравсоцразвития России не разрабатывало.

Анализ реальной потребности жителей Южного федерального округа в специализированной медицинской помощи с использованием высокотехнологичных методов лечения Минздравсоцразвития России также не проводило.

Предложение

В целях обеспечения эффективного использования средств федерального бюджета и полноценного функционирования многопрофильного медицинского центра в г. Беслане предлагается направить отчет о результатах проверки эффективного использования средств федерального бюджета, предусмотренных на строительство многопрофильного медицинского центра в г. Беслане Республики Северная Осетия-Алания в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.П. ГОРЕГЛЯД