



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«11» июня 2013.

№ ОМ- 105/05-03

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Мониторинг использования мер государственной поддержки, направленных на создание и функционирование особых экономических зон, в том числе с целью перевода российской экономики на инновационный путь развития»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 7 июня 2013 г. № 27К (918))

1. Основание для проведения мероприятия: пункт 2.1.4.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год, поручение Президента Российской Федерации от 18 апреля 2011 г. № Пр-997.

2. Предмет мероприятия: деятельность органов государственной власти по обеспечению мер государственной поддержки и использование государственных средств, направленных на создание и функционирование особых экономических зон (далее – ОЭЗ).

3. Цель мероприятия: определить полноту и своевременность выделения и расходования средств на обеспечение государственной поддержки, направленной на создание и функционирование ОЭЗ, а также ее результативность.

4. Объекты контрольного мероприятия:

4.1. Министерство экономического развития Российской Федерации (по запросам);

4.2. Открытое акционерное общество «Особые экономические зоны» (далее – ОАО «ОЭЗ») и его дочерние общества (по запросам);

4.3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

на территории которых созданы ОЭЗ (по запросам).

5. Исследуемый период: 2012 год.

6. Срок проведения мероприятия: сентябрь 2012 года – май 2013 года.

7. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Статьей 3 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) определено, что целями создания особых экономических зон являются развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развитие туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработка технологий и коммерциализация их результатов, производство новых видов продукции.

В соответствии с указанным законом по состоянию на 1 января 2013 года на территории Российской Федерации создано 27 ОЭЗ:

6 – промышленно-производственного типа (далее также – ОЭЗ ППТ) (на территории Елабужского района Республики Татарстан, Грязинского района Липецкой области, Ставропольского района Самарской области и муниципального образования Верхнесалдинского городского округа Свердловской области, Псковского района Псковской области, муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области;

5 – технико-внедренческого типа (далее также – ОЭЗ ТВТ) (на территории г. Томска, г. Санкт – Петербурга, г. Москвы (г. Зеленоград) и Московской области (г. Дубна), Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан);

13 – туристско-рекреационного типа (далее также – ОЭЗ ТРТ) (на территории о. Русский Владивостокского городского округа Приморского края, Иркутской области, Алтайского края, Республики Алтай, Республики Бурятия, а также входящие в состав Северо-Кавказского туристического кластера (8 территорий);

3 – портового типа (далее также – ОЭЗ ПТ) (на территории Ульяновской области на базе аэропорта «Ульяновск - Восточный», Хабаровского края, муниципальных образований г. Мурманска и Кольского района Мурманской области).

В 2012 году Правительством Российской Федерации принято решение о создании трех ОЭЗ: двух промышленно производственного типа на территориях Псковского района Псковской области и муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области (постановления Правительства Российской Федерации от 19 июля 2012 г. № 729, от 28 декабря 2012 г. № 1450), одной технико-внедренческого типа «Иннополис» на территориях Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан (постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 1131).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 1330 досрочно прекращена деятельность одной ОЭЗ – туристско-рекреационного типа на территории Зеленоградского района Калининградской области.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. № 1434 ОЭЗ туристско-рекреационного типа на территории Ставропольского края включена в состав Северо-Кавказского туристического кластера.

В рамках данного экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены вопросы, касающиеся использования средств государственной поддержки, направленной на создание и функционирование ОЭЗ (за исключением ОЭЗ, включенных в состав Северо-Кавказского туристического кластера).

7.1. Проанализировать изменения нормативных правовых актов в сфере функционирования ОЭЗ в Российской Федерации, в том числе в целях перевода российской экономики на инновационный путь развития

Нормативные правовые основы создания, функционирования и прекращения существования ОЭЗ в Российской Федерации регулируются нормами Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых

экономических зонах в Российской Федерации».

Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 365-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон № 116-ФЗ внесены изменения, вступившие в силу с 1 января 2012 года:

1. В статью 1, определяющую нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере ОЭЗ в Российской Федерации, введены указания на наднациональные нормативные правовые акты в рамках Таможенного союза: Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года и иные акты таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС.

2. В цели создания ОЭЗ включены сферы развития портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов.

3. Определена возможность в соответствии с решением Правительства Российской Федерации объединения ОЭЗ одного типа или нескольких типов в кластер.

4. В части создания и функционирования ОЭЗ:

1) в целях обеспечения социально-экономического развития регионов и достижения максимальных результатов от функционирования ОЭЗ продлен срок существования всех ОЭЗ с 20 до 49 лет;

2) в целях создания дополнительных производственных мощностей и внедрения научно-технических разработок резидентами ОЭЗ предусмотрена возможность увеличения территории ОЭЗ промышленно-производственного типа с двух участков общей площадью не более 20 квадратных километров до трех участков площадью 40 квадратных километров;

3) в целях упрощения процесса создания ОЭЗ предусмотрена возможность включения в состав территории всех типов ОЭЗ земельных

участков, находящихся во владении, пользовании и собственности физических и юридических лиц (с их согласия);

4) в целях упрощения процесса подачи заявки на получение статуса резидента ОЭЗ предусмотрено освобождение потенциальных резидентов от обязанности представления документов, выданных регистрирующими и лицензирующими органами;

5) в целях осуществления государственного контроля, а также защиты прав проверяемых организаций, на территории ОЭЗ предусмотрено осуществление совместных плановых проверок резидентов ОЭЗ органами государственного и муниципального контроля (надзора) (за исключением налогового и таможенного контроля), а также внеплановых проверок – по согласованию с органами прокуратуры, что способствует созданию благоприятного климата для осуществления предпринимательской деятельности на территории ОЭЗ;

б) в целях привлечения потенциальных резидентов и увеличения объема производимой в ОЭЗ продукции расширена сфера деятельности в технико-внедренческих, промышленно-производственных и портовых ОЭЗ за счет включения дополнительных разрешенных видов деятельности.

Признана утратившей силу норма о необходимости проведения конкурса по отбору заявок на создание ОЭЗ, действующая с 2005 года. В соответствии с внесенными изменениями решение о создании ОЭЗ принимается Правительством Российской Федерации исходя из совокупности критериев, утвержденных Правительством Российской Федерации. В развитие указанной нормы перечень соответствующих критериев утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 398 «Об утверждении критериев создания особой экономической зоны».

Изменения, внесенные в статью 6 Федерального закона № 116-ФЗ, направлены на упрощение режима оформления и подачи заявки на создание ОЭЗ, определяемого уполномоченным федеральным органом. Ранее указанный порядок утверждался Правительством Российской Федерации. На основе утвержденных критериев в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 19 июля 2012 г. № 439 «Об утверждении порядка оформления и

подачи заявки на создание особой экономической зоны, в том числе перечня документов, прилагающихся к заявке» субъекты Российской Федерации, на территории которых планируется создание ОЭЗ, должны предоставить в Минэкономразвития России в составе заявки сведения и обоснования в части:

1) наличия естественных экономико-географических конкурентных преимуществ для реализации инвестиционных проектов в соответствии со спецификой предполагаемой к созданию ОЭЗ;

2) соответствия целей создания ОЭЗ приоритетам комплексного территориального развития;

3) прогнозной положительной динамики роста объемов дополнительных доходов бюджетов в связи с созданием ОЭЗ;

4) обоснованности стоимости затрат на развитие и прогнозных показателей эффективности функционирования ОЭЗ;

5) возможности обеспечения резидентов ОЭЗ кадровыми ресурсами;

6) успешного опыта реализации в субъекте Российской Федерации крупных инвестиционных проектов с участием российских и иностранных инвесторов.

Для снижения административных барьеров при создании ОЭЗ исключена необходимость прилагать документы, подтверждающие права собственности на земельные участки, на которых планируется создание ОЭЗ, на объекты недвижимости, расположенные на данных участках. Кроме того, не требуется положительного заключения государственной экологической экспертизы документов территориального планирования территорий, на которых предполагается создание ОЭЗ.

В целях реализации пункта 2 статьи 7 Федерального закона № 116-ФЗ Минэкономразвития России приказом от 6 апреля 2012 г. № 187 утвержден Порядок передачи отдельных полномочий по управлению ОЭЗ управляющей компании, согласно которому полномочия передаются по каждой ОЭЗ в отдельности; одной компании могут быть переданы полномочия по управлению несколькими ОЭЗ.

Расширен перечень полномочий, которые могут быть переданы Минэкономразвития России управляющей компании. Так, с 2012 года

управляющей компании могут быть переданы следующие полномочия:

- предоставление в аренду земельных участков и иных объектов недвижимости;
- принятие решения об образовании земельных участков в границах ОЭЗ;
- осуществление иных действий по управлению и распоряжению такими земельными участками и иными объектами недвижимости.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 7 Федерального закона № 116-ФЗ, расширены полномочия Наблюдательного совета ОЭЗ в части оказания содействия в реализации проектов резидентов ОЭЗ, проектов иных инвесторов. При этом исключены полномочия по контролю за расходованием бюджетных средств, выделяемых на обустройство территории ОЭЗ. Соответствующие изменения внесены Минэкономразвития России приказом от 12 марта 2012 г. № 110 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 20 октября 2010 г. № 502 «Об утверждении Положения о наблюдательном совете особой экономической зоны». Соответствующий контроль осуществляется Минэкономразвития в рамках полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, а также в рамках реализации прав единственного акционера ОАО «ОЭЗ».

В целях организации и проведения экспертной оценки бизнес-планов потенциальных инвесторов ОЭЗ и принятия решений о присвоении статуса резидента Минэкономразвития России сформированы Экспертные советы по каждому типу ОЭЗ.

Изменения, внесенные в Федеральный закон № 116-ФЗ, наделяют Экспертные советы ОЭЗ полномочиями по принятию решения об осуществлении технико-внедренческой деятельности в промышленно-производственной ОЭЗ и о производстве научно-технической продукции на территории технико-внедренческой ОЭЗ, а также выдаче заключений резидентам технико-внедренческих ОЭЗ, подтверждающих, что организация оказывает научно-технические разработки и исследования в области высоких технологий.

В соответствии с частью 10 статьи 13 Федерального закона № 116-ФЗ Минэкономразвития России разработано единое положение для Экспертных

советов всех типов ОЭЗ (утверждено приказом Минэкономразвития России от 23 марта 2012 г. № 145).

С целью повышения эффективности управления ОЭЗ Минэкономразвития России приказом от 6 апреля 2012 г. № 188 были утверждены новые формы соглашений об осуществлении деятельности на территории ОЭЗ, предусматривающие ответственность каждого участника соглашения: Минэкономразвития России – в части предоставления в аренду земельного участка, управляющих компаний – обеспечения создания инфраструктуры ОЭЗ, резидентов ОЭЗ – осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, в том числе инвестиций и капитальных вложений в установленных объемах и в определенные сроки, а также применение в случае невыполнения условий соглашений к резидентам ОЭЗ штрафных санкций в размере 5 % от суммы неосуществленных от заявленного объема инвестиций.

Для резидентов промышленно-производственных ОЭЗ установлены обязательства по осуществлению капитальных вложений в размере не менее 120,0 млн. рублей, из них 40,0 млн. рублей – в течение 3-х лет с момента заключения соглашения о ведении деятельности; для резидентов портовых ОЭЗ при строительстве – в размере не менее 400,0 млн. рублей (при реконструкции – не менее 120,0 млн. рублей), из них 40,0 млн. рублей – в течение 3-х лет с момента заключения соглашения о ведении деятельности, а также обязательства по представлению в таможенный орган обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов в размере от 2,5 до 30,0 млн. рублей.

Таким образом, в целях обеспечения реализации изменений, внесенных в Федеральный закон № 116-ФЗ, Минэкономразвития России оперативно и в полном объеме приняло необходимые правовые акты.

Режим налогообложения резидентов ОЭЗ заключается в предоставлении им более благоприятных условий налогообложения в виде освобождения от уплаты налогов, снижения налоговых ставок и прочих льгот без каких-либо обязательств со стороны налогоплательщиков о целевом использовании высвобождаемых оборотных средств.

В целях дополнительного стимулирования потенциальных и

действующих резидентов ОЭЗ и повышения эффективности расходования государственных средств на создание инфраструктуры ОЭЗ управляющими компаниями с 1 января 2012 года предусмотрены следующие изменения в части снижения налоговой нагрузки:

1. Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом № 365-ФЗ в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации, с 1 января 2012 года для резидентов ОЭЗ законом субъекта Российской Федерации может быть установлена пониженная ставка налога на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в бюджет субъекта, но не выше 13,5%, ранее размер данной ставки не мог быть ниже 13,5 %. В части, зачисляемой в федеральный бюджет, ставка налога остается 2 процента.

С 1 января 2012 года для резидентов отдельных ОЭЗ установлена ставка налога на прибыль организаций 0%, зачисляемая в федеральный бюджет, воспользоваться которой вправе:

резиденты технико-внедренческих ОЭЗ с 1 января 2012 года по 1 января 2018 года;

резиденты туристско-рекреационных ОЭЗ, объединенных в кластер, с 1 января 2012 года до 1 января 2023 года.

При этом необходимым условием применения нулевой ставки является раздельный учет доходов и расходов, которые получены от деятельности в ОЭЗ и за ее пределами.

2. Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом № 365-ФЗ в статью 381 Налогового кодекса, с 1 января 2012 года резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты налога на имущество на 10 лет с момента постановки на учет (до 1 января 2012 года – на 5 лет).

Кроме того, с 1 января 2012 года освобождены от уплаты данного налога организации, признаваемые управляющими компаниями ОЭЗ и учитывающие на балансе в качестве объектов основных средств недвижимое имущество, созданное в целях реализации соглашений о создании особых экономических зон, в течение 10 лет с месяца, следующего за месяцем постановки на учет указанного имущества.

3. На основании статьи 356 Налогового кодекса окончательная величина

ставки транспортного налога устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

4. В соответствии с пунктом 9 статьи 395 Налогового кодекса организации – резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, расположенных на территории ОЭЗ, сроком на 5 лет с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок.

Указанная налоговая льгота предоставляется только организации, являющейся резидентом ОЭЗ, в отношении земельного участка, расположенного на территории этой зоны и приобретенного указанной организацией после ее регистрации в качестве резидента.

С декабря 2011 года исключение из данного правила составили судостроительные организации – резиденты ОЭЗ ППТ – в отношении земельных участков, занятых принадлежащими им зданиями и сооружениями, используемыми в целях строительства и ремонта судов, которые освобождаются от уплаты данного налога с даты регистрации таких организаций в качестве резидента ОЭЗ сроком на 10 лет.

5. В соответствии с подпунктом 27 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса РФ резиденты портовых ОЭЗ освобождаются на 49 лет от уплаты НДС: налоговая ставка вместо установленной в размере 18% составляет 0% на работы (услуги), выполненные (оказанные) резидентами на территории особых экономических зон.

6. Предусмотрены пониженные тарифы страховых взносов на период с 2012 по 2019 годы для резидентов ОЭЗ, осуществляющих технико-внедренческую деятельность в промышленно – производственной ОЭЗ, соответственно на период 2011 – 2017 годов – в размере 14 %, в 2018 году – 21 % и в 2019 году – 28 процентов.

7. Резидентам промышленно-производственных и туристско-рекреационных ОЭЗ предоставлено право применения ускоренной амортизации (повышающего, но не выше 2, коэффициента к основной норме амортизации в отношении собственных основных средств).

Нормы регионального законодательства об установлении налоговых

ставок, действующих на территориях ОЭЗ с 1 января 2012 года, представлены в таблице:

№ п/п	ОЭЗ	Налоговая ставка
1.	Липецкая область	Налог на прибыль организаций: 0%- на 5 лет с момента получения первой прибыли (а в случае выпуска экспортно ориентированной и (или) импортозамещающей продукции, если в общем доходе от реализации товаров доля дохода от реализации составляет не менее 50 %, сроком на 7 лет с момента получения прибыли); 5% - с 6-го по 10-й год; 13,5% - по истечении 10 лет.
2.	Республика Татарстан	Налог на прибыль организаций: 0%- на 5 лет с момента получения первой прибыли; 5% - с 6-го по 10-й год; 13,5% - по истечении 10 лет. Ставка земельного налога: с 28 ноября 2012 – 0,5% в отношении участков, занятых резидентами ОЭЗ.
3.	Самарская область	Налог на прибыль организаций, резидентам: 13,5%- с 1 января 2025 года, 0 %- до 31 декабря 2018 года, 3 % - с 1 января 2019 года до 31 декабря 2020 года; 7 % - с 1 января 2021 года до 31 декабря 2022 года; 10 %- с 1 января 2023 года до 31 декабря 2024 года.
4.	Свердловская область	Налог на прибыль организаций: 13,5% (с 17 июня 2011 г.). Освобождение от налога на имущество организаций: - резиденты ОЭЗ - на 10 лет (с 17 июня 2011 г.).
5.	г. Москва	Освобождение от налога на имущество организаций: на 10 лет с момента постановки имущества на учет.
6.	Ульяновская область	Налог на прибыль резидентам: С 1 января 2013 - 0% на 10 лет
7.	Хабаровский край	Налог на прибыль организаций, резидентам: 13,5%.

Проведенный анализ использования регионами предоставленной федеральным законодательством возможности установления льготных ставок налога на прибыль организаций и транспортного налога показал, что не воспользовались данным правом Мурманская область и Приморский край (по налогу на прибыль, на имущество, транспортному и земельному налогам), Самарская область (по налогу на имущество и земельному налогу), Иркутская область, Республика Бурятия и Алтайский край (по транспортному налогу).

7.2. Проанализировать деятельность Минэкономразвития России как органа управления ОЭЗ в части осуществления возложенных полномочий

Органами управления ОЭЗ, составляющими единую централизованную систему управления, в соответствии со статьей 7 Федерального закона № 116-ФЗ являются Минэкономразвития России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых созданы ОЭЗ,

открытое акционерное общество «Особые экономические зоны» и его дочерние акционерные общества (управляющие компании).

С учетом изменений, внесенных в статью 8 Федерального закона № 116-ФЗ, на Минэкономразвития России, как орган управления ОЭЗ, возложены полномочия в части:

1) осуществления регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов ОЭЗ;

2) осуществления ведения реестра резидентов ОЭЗ (с 2013 года размещен на официальном сайте Минэкономразвития России в сети «Интернет»);

3) выдачи по требованиям резидентов ОЭЗ или по запросам заинтересованных лиц выписки из реестра резидентов ОЭЗ;

4) ежегодной оценки эффективности функционирования ОЭЗ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

5) обобщения информации о результатах функционирования ОЭЗ и представления в Правительство Российской Федерации ежегодного отчета;

6) осуществления контроля за исполнением резидентом ОЭЗ соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой ОЭЗ;

7) опубликования не реже чем один раз в квартал в печатных и электронных средствах массовой информации, определяемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, сведений о наличии земельных участков, государственного и (или) муниципального имущества, расположенных в границах ОЭЗ и не сданных в аренду;

8) выполнения функции государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах ОЭЗ и созданию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур этой зоны за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта;

9) управления и распоряжения земельными участками и иными объектами недвижимости, расположенными в границах ОЭЗ и находящимися в государственной или муниципальной собственности;

10) обеспечения проведения экспертизы проектной документации и

экспертизы результатов инженерных изысканий;

11) получения технических условий подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществления передачи этих условий индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию;

12) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом № 116-ФЗ.

Из полномочий Минэкономразвития России исключена выдача разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию. При этом сохранялась норма части 5 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой разрешение на строительство объекта капитального строительства на земельном участке, расположенном в границах ОЭЗ, выдается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на управление ОЭЗ. Указанная норма утратила силу с принятием Федерального закона от 4 марта 2013 г. № 21-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

С 2012 года в целях обеспечения создания объектов инфраструктуры ОЭЗ и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ и управления ими, определен порядок привлечения управляющей компании к процессу администрирования ОЭЗ путем заключения соглашения об управлении ОЭЗ между Минэкономразвития России и управляющей компанией.

Приказом Минэкономразвития от 6 апреля 2012 г. № 188 утверждена примерная форма соглашения об управлении ОЭЗ.

Условиями соглашения об управлении ОЭЗ определяются:

показатели эффективности функционирования ОЭЗ;

функции управляющей компании, в числе которых обеспечение создания и функционирования объектов инфраструктуры ОЭЗ;

полномочия Минэкономразвития России, включая контроль за реализацией соглашения и содействие управляющей компании в осуществлении функций, контроль за деятельностью управляющей компании;

ответственность сторон и порядок разрешения споров.

Минэкономразвития России и ОАО «ОЭЗ» 21 июля 2012 года заключили соглашения об управлении следующими ОЭЗ: промышленно-производственного типа в Самарской областях, технико-внедренческого типа, созданных на территории г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, Московской области, туристско-рекреационного типа, созданных на территории Республик Бурятия и Алтай, Иркутской области, на территории портовой ОЭЗ в Ульяновской области.

Кроме того, Минэкономразвития России заключены соглашения об управлении с дочерними акционерными обществами ОАО «ОЭЗ», а именно: с ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» 21 июля 2012 года, ОАО «ОЭЗ ТВТ «Дубна» 9 августа 2012 года, ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» 20 июля 2012 года, ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» 14 августа 2012 года, ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» 30 августа 2012 года, ОАО «ОЭЗ «Моглино» 14 декабря 2012 года, а также заключено соглашение об управлении с ОАО «ОЭЗ «Титановая долина», не являющимся дочерним обществом ОАО «ОЭЗ».

По состоянию на 1 января не были заключены соглашения об управлении ОЭЗ в Приморском и Хабаровском краях, Мурманской области.

С ОАО «ОЭЗ Иннополис» соглашение заключено 10 апреля 2013 года.

Отдельные полномочия по управлению ОЭЗ, не переданные управляющей компании, могут быть переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по решению руководителя Минэкономразвития России на основании соглашения (часть 2 статьи 7, часть 4 статьи 8 Федерального закона № 116-ФЗ).

Типовая форма соглашения с субъектом Российской Федерации о делегировании отдельных полномочий по управлению ОЭЗ утверждена Приказом Минэкономразвития России от 21 января 2010 г. № 20.

На данном основании приказами Минэкономразвития России от 20 февраля 2012 г. № 70, от 27 апреля 2012 г. № 241, от 18 мая 2012 г. № 286, от 18 мая 2012 г. № 287, от 20 сентября 2012 г. № 606, от 29 октября 2012 г. № 699, от 25 декабря 2012 г. № 813, от 27 декабря 2012 г. № 822, от 22 января 2013 г. № 14 и от 11 февраля 2013 г. № 47 осуществление полномочий по

обеспечению проведения экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий объектов, расположенных на территории ОЭЗ, передано органам исполнительной власти Хабаровского края, Томской области, Липецкой области, Республики Алтай, Республики Бурятия, Свердловской области, Иркутской области, Республики Татарстан, Ульяновской и Калужской областей. Исполнение полномочий, не переданных органам исполнительной власти регионов, а также управляющим компаниям, Минэкономразвития России исполняет самостоятельно.

Кроме того, в связи с отсутствием софинансирования из федерального бюджета проекта развития ОЭЗ в Свердловской области Правительству Свердловской области переданы следующие полномочия:

выполнение функции заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах ОЭЗ и созданию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур зоны за счет средств субъекта Российской Федерации;

получение технических условий присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и передача этих условий и разрешений на строительство индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию.

В соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ на Минэкономразвития России возложены полномочия по предоставлению следующих государственных услуг:

1) регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидента ОЭЗ;

2) выдача дубликата свидетельства, удостоверяющего регистрацию резидента ОЭЗ;

3) выдача резидентам ОЭЗ и другим заинтересованным лицам выписки из реестра резидентов ОЭЗ;

4) заключение, внесение изменений, расторжение соглашений об осуществлении деятельности с резидентом ОЭЗ;

5) заключение договора аренды земельного участка, расположенного в границах ОЭЗ;

6) заключение договора аренды государственного и (или) муниципального имущества, расположенного на территории ОЭЗ;

7) выдача разрешения на выкуп земельных участков в ОЭЗ арендаторами земельных участков – собственникам созданных ими объектов недвижимости;

8) получение технических условий присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и передача этих условий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим строительство или реконструкцию в границах ОЭЗ;

9) обеспечение проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Вышеуказанные государственные услуги Минэкономразвития России оказывает в случае, если они не переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и управляющим компаниям в порядке, установленном статьей 8 Федерального закона № 116-ФЗ.

Информация о порядке предоставления государственных услуг, оказываемых Минэкономразвития России в сфере функционирования ОЭЗ, размещена на официальном сайте министерства, в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (далее - Единый портал)», а также предоставляется непосредственно ответственными сотрудниками министерства по телефону.

На Едином портале размещены формы заявлений и иных документов, необходимых для получения государственных услуг, и обеспечен доступ к ним для копирования и заполнения в электронном виде.

В соответствии с Положением о единой системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», между Минэкономразвития России и Минкомсвязи России подписано Соглашение от 31 августа 2011 г. № С-678-ЭНУД01 о взаимодействии при обеспечении предоставления государственных услуг и исполнении государственных функций в электронном виде. В соответствии с дополнительным соглашением к

нему от 22 сентября 2011 г. № С-709-ЭНУД01 осуществлено подключение программно-технических средств ведомственного значения СМЭВ.

В соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ, Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также согласно Правилам разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373, Минэкономразвития России поручено разработать административные регламенты предоставления государственных услуг до 1 августа 2012 года.

Приказами Минэкономразвития России от 16 мая 2012 г. № 281, от 27 сентября 2012 г. № 634 утверждены административные регламенты предоставления государственных услуг по заключению договора аренды, по выдаче выписки из реестра резидентов ОЭЗ. В настоящее время административные регламенты предоставления иных государственных услуг в сфере функционирования ОЭЗ приведены в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг», а проекты соответствующих приказов Минэкономразвития России находятся в стадии прохождения ведомственных процедур согласования.

На сегодняшний день функционирование непосредственно на территории ОЭЗ на постоянной основе ведомств и учреждений, уполномоченных на оказание государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», признано нецелесообразным с учетом небольшого числа обращений, а также того, что оказание большинства государственных и муниципальных услуг, необходимых резидентам ОЭЗ, носит единичный характер.

При предоставлении государственных услуг Минэкономразвития России осуществляет взаимодействие с ФНС России, ФТС России и Росреестром.

В соответствии с требованиями пунктов 6 и 10 статьи 9 Федерального закона № 116-ФЗ Минэкономразвития России на постоянной основе сообщает сведения о регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя в качестве резидента ОЭЗ, о лишении статуса, в налоговые и

таможенные органы, а также в органы, осуществляющие контроль за уплатой страховых взносов, если для резидента ОЭЗ в соответствии с законодательством Российской Федерации применяются пониженные тарифы страховых взносов.

Согласно требованиям пункта 7 статьи 9 указанного закона Минэкономразвития России в течение трех дней со дня регистрации резидента ОЭЗ представляет в таможенные и налоговые органы копии соглашений о ведении деятельности резидентом ОЭЗ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 «О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» ФНС России и ФТС России оказывают содействие Минэкономразвития России в части предоставления сведений об объемах налоговых льгот и таможенных преференций, предоставленных резидентам ОЭЗ.

Налоговые и таможенные органы Российской Федерации, осуществляя контроль на территории ОЭЗ в установленном законодательством Российской Федерации порядке, уведомляют органы управления ОЭЗ о выявленных нарушениях. В случае двух и более существенных нарушений резидентом ОЭЗ налогового и (или) таможенного законодательства резидент ОЭЗ может быть лишен статуса по результатам рассмотрения судом заявления органов управления ОЭЗ.

При осуществлении полномочий по контролю за исполнением резидентами ОЭЗ соглашений о ведении деятельности в соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 116-ФЗ Минэкономразвития России до проведения контрольных мероприятий направляет запросы в ФНС России (о предоставлении бухгалтерской и налоговой отчетности резидентами ОЭЗ), ФТС России (о предоставлении информации о ввозимых, хранящихся, изготавливаемых, перерабатываемых, вывозимых товарах на (с) территории ОЭЗ, а также информации о размещенных и используемых товарах, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны резидентами ОЭЗ).

Кроме того, Минэкономразвития России осуществляет взаимодействие с

другими федеральными органами исполнительной власти при рассмотрении обращений по вопросам функционирования ОЭЗ и деятельности резидентов ОЭЗ от заинтересованных лиц.

Управление и распоряжение земельными участками и иными объектами недвижимости, расположенными в границах ОЭЗ

Анализ соблюдения порядка управления и распоряжения земельными участками и другими объектами недвижимости в пределах территории ОЭЗ (без учета территорий, входящих в Северо-Кавказский туристический кластер) показал следующее.

На 1 января 2012 года общая площадь ОЭЗ в Российской Федерации в соответствии с соглашениями о создании ОЭЗ составляла **19 467 га** (промышленно – производственных ОЭЗ – 3 976 га, технико-внедренческих ОЭЗ – 670 га, туристско-рекреационных ОЭЗ – 11 361 га, портовых ОЭЗ – 3 460 га), из них площадь земельных участков, переданных субъектами Российской Федерации в управление и распоряжение Минэкономразвития России, составила **12 529 га**, или 64,4 % общей площади ОЭЗ (из них промышленно – производственных ОЭЗ – 3 681 га, или 92,6 % площади соответствующих ОЭЗ, технико-внедренческих ОЭЗ – 637 га, или 95 %, туристско-рекреационных ОЭЗ – 7 843 га, или 69 %, портовых ОЭЗ – 368 га, или 10,6 %).

Полномочия по управлению и распоряжению земельными участками общей площадью **6 938 га** (или 35,6 % общей площади ОЭЗ) не переданы Минэкономразвития России в отношении ОЭЗ в Свердловской, Калининградской областях и Ставропольском крае – по причине нерешенности вопросов функционирования указанных ОЭЗ, Иркутской области – в связи с длительностью проведения субъектом Российской Федерации инвентаризационных мероприятий в целях определения перечня и состава земельных участков в границах ОЭЗ. Не были сформированы земельные участки на территории ОЭЗ ТРТ «Остров «Русский» в Приморском крае по причине нахождения земель в ведении Минобороны России, и в Мурманской области в связи с отсутствием проекта планировки территории ОЭЗ.

Не были переданы в управление и распоряжение Минэкономразвития России земельные участки, входящие в состав территории ОЭЗ в г. Москве (33 га), по причине нахождения на них объектов частного жилищного фонда и коммунального хозяйства, а также в Ульяновской области (42 га) – объекта недвижимости, права собственности на который не зарегистрированы, и земель с обременением в виде линии электропередачи.

На 1 января 2013 года общая площадь ОЭЗ составила **18 785 га** (промышленно-производственных ОЭЗ – 4 192 га, технико-внедренческих ОЭЗ – 932 га, туристско-рекреационных ОЭЗ – 10 201 га, портовых ОЭЗ – 3 460 га). В составе данной площади не учитывается территория ОЭЗ ППТ «Людиново», созданная постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1450, на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области, т.к. площадь ОЭЗ в 316,05 га определена соглашением о создании ОЭЗ от 25 января 2013 года.

Изменение общей площади особых экономических зон обусловлено:
созданием 19 июля 2012 года ОЭЗ ППТ «Моглино» в Псковской области;
созданием 1 ноября 2012 года ОЭЗ ТВТ «Иннополис» в Республике Татарстан;

включением с 27 декабря 2012 года ОЭЗ ТРТ в Ставропольском крае в состав Северо-Кавказского туристического кластера (по итогам проработки поручения Правительства Российской Федерации от 5 июля 2012 г. № ДК-П13-114пр в части дальнейшего функционирования ОЭЗ ТРТ в Ставропольском крае);

досрочным прекращением существования с 1 января 2013 года ОЭЗ ТРТ в Калининградской области.

В управлении и распоряжении Минэкономразвития России находятся земли ОЭЗ общей площадью **13 364 га**, или 71,1 % общей площади территории (18 785 га) (из них промышленно-производственных ОЭЗ – 4 192 га, или 100 % площади соответствующих ОЭЗ, технико-внедренческих ОЭЗ – 931 га, или 99,8 %, туристско-рекреационных ОЭЗ – 7 716 га, или 76,9 %, портовых ОЭЗ – 398 га, или 11,5 %).

Дополнительным соглашением от 28 апреля 2012 года к соглашению о создании ОЭЗ ППТ «Титановая долина» в Свердловской области Минэкономразвития России переданы полномочия по управлению и распоряжению земельными участками площадью 295 га на территории данной ОЭЗ.

Кроме того, указанная площадь увеличилась за счет переданных площадей ОЭЗ ППТ «Моглино» в Псковской области (216 га), ОЭЗ ТВТ «Иннополис» (294 га), ОЭЗ ПТ «Ульяновск» в Ульяновской области (30 га).

На момент проведения контрольного мероприятия не переданы в управление и распоряжение Минэкономразвития России 5 421 га (или 28,8 % общей площади ОЭЗ), из них:

- 6 земельных участков ОЭЗ на территории г. Москвы, т.к. Правительством г. Москвы не представлены документы, необходимые для передачи в управление и распоряжение;

- часть земельных участков в Иркутской и Ульяновской областях;

- проект планировки и обустройства территории ОЭЗ в Мурманской области не завершен.

Не определена площадь и местонахождение земельных участков ОЭЗ в Приморском крае, т.к. не достигнута договоренность с Минобороны России о безвозмездной передаче земель в собственность Приморского края.

В рамках урегулирования данных вопросов Минэкономразвития России:

- направлены письма в правительство г. Москвы (от 21 октября 2011 г. № 23160-ОС/Д25, от 10 февраля 2012 г. № Д25-313, от 26 октября 2012 г. № Д25и-2025) о необходимости представить перечень земельных участков, планируемых к включению в границы ОЭЗ, передать в управление и распоряжение земельные участки, а также об отказе в поддержке создания третьего участка ОЭЗ в г. Москве на территориях предприятий ОАО «НИИМЭ и завод «Микрон» и ОАО «Ангстрем»;

- направлено письмо в администрацию Приморского края (от 17 марта 2011 г. № Д25-668) о представлении предложений по границам ОЭЗ ТРТ на о. Русский; письмо в Росимущество (от 29 апреля 2011 г. № 8928-ОС/Д25) с просьбой разъяснить порядок безвозмездной передачи из федеральной

собственности в собственность Приморского края земельных участков для включения в границы ОЭЗ; письмо в Минобороны России (от 29 апреля 2011 г. № 8902-ОС/Д25) с просьбой о согласовании возможности безвозмездной передачи в собственность Приморского края участков, принадлежащих Минобороны России.

Земельные участки, переданные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в управление и распоряжение Минэкономразвития России, использованы следующим образом.

На 1 января 2012 года Минэкономразвития России переданы ОАО «ОЭЗ» и его дочерним акционерным обществам в целях строительства объектов инфраструктуры земельные участки площадью **3 178 га**, или 25,4 % общей площади земельных участков, переданных в управление и распоряжение Минэкономразвития России (12 529 га), а также 9 351 га в соответствии с приказами о передаче отдельных полномочий по управлению ОЭЗ для предоставления резидентам и иным лицам по договорам аренды.

Для ведения деятельности и под строительство объектов недвижимости резидентам ОЭЗ предоставлены земельные участки площадью **926 га**, или 9,9 % площадей, предназначенных для указанных целей, в том числе на территориях ОЭЗ: промышленно-производственного типа – 437 га, или 4,7 % (28 из 51 зарегистрированного резидента ОЭЗ), технико-внедренческого типа – 139 га, или 1,5 % (78 из 211 зарегистрированных резидентов ОЭЗ), туристско-рекреационного типа – 350 га, или 3,7 % (28 из 41 зарегистрированного резидента ОЭЗ).

В пользовании лиц, не являющихся резидентами ОЭЗ¹, находятся земельные участки общей площадью **48 га**, или 0,5 % от площади земельных участков, находящихся в управлении ОАО «ОЭЗ» и предназначенных для использования по договорам аренды, в том числе:

ОЭЗ технико-внедренческого типа – 6 га (договоры аренды с ЗАО «Межрегиональная Энергетическая Строительная Компания» на территории

¹ Индивидуальные предприниматели и коммерческие организации, не являющиеся резидентами ОЭЗ, согласно п. 3 ст. 10 Федерального закона № 116-ФЗ, вправе осуществлять предпринимательскую деятельность в особой экономической зоне, за исключением портовой ОЭЗ.

ОЭЗ в Московской области, с ОАО «Концерн радиостроения «Вега» - компанией, заключившей с Минэкономразвития России соглашение о взаимодействии в сфере развития инфраструктуры ОЭЗ в г. Томске для строительства лабораторно-производственного комплекса);

ОЭЗ промышленно-производственного типа – 42 га (договоры аренды с ООО «Алабуга Девелопмент», с ООО «Евразия-Алабуга», с ООО «Торговый дом МТЗ-ЕЛАЗ», заключенные в целях развития ОЭЗ в Республике Татарстан, а именно – строительства объектов недвижимости для резидентов ОЭЗ, а также земельные участки под ж/д путями).

В том числе на 1 января 2012 года тремя резидентами ОЭЗ, являющимися собственниками построенных объектов недвижимости, выкуплены земельные участки площадью 12,3 га в ОЭЗ в Липецкой области: ООО «ЧСЗ - Липецк» (4,79 га), ООО «СЭСТ - ЛЮВЭ» (1,58 га) и ООО «Белон-Метакон» (6 га).

На 1 января 2013 года ОАО «ОЭЗ» и его дочерним обществам переданы земельные участки площадью 3 709 га, или 27,8 % от общей площади земельных участков, переданных в управление и распоряжение Минэкономразвития России (13 364 га), а также 9 655 га (или 72,2 %) в соответствии с приказами о передаче отдельных полномочий по управлению ОЭЗ для предоставления резидентам и иным лицам по договорам аренды.

Под строительство объектов недвижимости резидентам ОЭЗ было предоставлено 1 294 га земельных участков, или 13,4 % площади, находящейся в управлении ОАО «ОЭЗ» и дочерних компаний, в том числе на территориях ОЭЗ: промышленно-производственного типа – 605 га, или 6,3 %, технико-внедренческого типа – 163 га, или 1,7 %, туристско-рекреационного типа – 526 га, или 5,4 процента.

Увеличение площадей по сравнению с предыдущей отчетной датой обусловлено предоставлением земельных участков в аренду резидентам ОЭЗ, уменьшение обусловлено расторжением соглашений с резидентами.

Площадь земельных участков, предоставленная в пользование нерезидентам ОЭЗ, увеличилась до 63,05 га (0,7 %) за счет предоставления земельных участков на территориях тех же ОЭЗ.

В течение 2012 года распоряжениями Минэкономразвития России

резидентам ОЭЗ разрешено выкупить и заключить договоры купли-продажи арендуемых земельных участков общей площадью 84,95 га:

распоряжением от 8 февраля 2012 года ООО «Алтай-Известь Плюс» в ОЭЗ ТРТ в Алтайском крае – 4,03 га;

распоряжением от 10 мая 2012 года ЗАО «Полиматиз» в ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан – 5,67 га;

распоряжением от 14 июня 2012 года ООО «Эр Ликид Алабуга» в ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан – 3,01 га;

распоряжением от 10 декабря 2012 года ООО «Роквул-Волга» в ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан – 36,74 га;

распоряжением от 21 ноября 2012 года ООО «Производственный комплекс РАЦИОНАЛ» в ОЭЗ ППТ в Липецкой области – 11,5 га;

распоряжением от 28 ноября 2012 года ООО «ЙОКОХАМА Р.П.З.» в ОЭЗ ППТ в Липецкой области – 24,0 га.

Согласно данным ежеквартальных оперативных отчетов ОАО «ОЭЗ» за 2012 год количество резидентов ОЭЗ, воспльзовавшихся данным правом, увеличилось с 3 до 7 резидентов, которые выкупили земельные участки общей площадью 59,95 га: в ОЭЗ ППТ в Липецкой области – 18,26 га (ООО «ЧСЗ - Липецк», ООО «СЭСТ - ЛЮВЭ» и ООО «Белон-Метакон», ООО «АЛУ-ПРО» (1,96 га), ООО «Фенци» (3,93 га), в ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан – 35,85 га (ООО «Форд Соллерс Елабуга»), в ОЭЗ ТРТ в Алтайском крае – 5,84 га.

Сведения о наличии земельных участков, государственного и (или) муниципального имущества, расположенных в границах ОЭЗ и не сданных в аренду, опубликовываются управляющей компанией не реже чем один раз в квартал в печатных и электронных средствах массовой информации. С одной стороны, это позволяет оперативно следить за обустройством ОЭЗ, а с другой - информирует заинтересованных лиц о свободных площадках.

Общая площадь **неиспользованных** земельных участков ОЭЗ на 1 января 2012 года составила **7 719 га**, или 61,6 % площади земельных участков, предоставленных в управление и распоряжение управляющим компаниям.

На 1 января 2013 года площадь неиспользованных участков незначительно уменьшилась и составила **7 495 га** или 56,1 процента площади

земельных участков, находящихся в управлении и распоряжении управляющих компаний.

Свободные земельные участки на территории ОЭЗ предназначены как для действующих резидентов ОЭЗ, так и для сдачи в аренду потенциальным инвесторам, а также подлежат использованию как площадки для строительства объектов инфраструктуры в последующие годы.

Основными причинами неиспользования земель являются:

начальный этап формирования ОЭЗ, проведение мероприятий по разработке Перспективного плана развития ОЭЗ;

резервирование земельных участков для строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ, осуществляемого силами ОАО «ОЭЗ» и дочерних структур;

невысокая потребность земель резидентами ОЭЗ, что связано как с недостаточным числом резидентов, так и тем, что часть земельных участков невозможно использовать для ведения деятельности и строительства объектов недвижимости в связи с наличием на них обременений.

Наибольшая площадь неиспользованных земель приходится на территории ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Республике Алтай, Алтайском крае и Республике Бурятия, что обусловлено длительностью межевания их территорий, а также наличием в их составе земель рекреационного назначения, не предназначенных для строительства.

Часть земель, входящих в состав территории ОЭЗ в Республике Алтай и Республике Бурятия, не используется для создания объектов инфраструктуры в связи с наличием объектов недвижимости, находящихся в собственности и в оперативном управлении юридических и физических лиц.

Земельные участки, составляющие территории портовых ОЭЗ в Хабаровском крае и Ульяновской области, не используются, что обусловлено поздней передачей полномочий по управлению и распоряжению территориями указанных ОЭЗ Минэкономразвития России (соответственно, 1 сентября и 12 декабря 2011 года) по причине длительности проведения инвентаризационных мероприятий и кадастровых работ, а также длительностью разработки проектов планировки их территорий.

На момент окончания контрольного мероприятия существует ряд неурегулированных проблем в использовании земельных участков, препятствующих эффективному функционированию ОЭЗ.

1. Проблема расширения территорий ОЭЗ касается большинства ОЭЗ и находится на разных стадиях решения.

О необходимости расширения территории ОЭЗ заявляют все промышленно-производственные ОЭЗ, за исключением ОЭЗ ППТ «Тольятти».

В технико-внедренческих ОЭЗ вопрос увеличения территорий находится на стадиях практического решения: от одобрения на заседании Наблюдательного совета ОЭЗ (в ОЭЗ «Дубна») до согласования в органах исполнительной власти субъекта РФ (в ОЭЗ на территории г. Москвы) и согласования с Минэкономразвития России (ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге); на территории ОЭЗ ТВТ «Томск» в целях обеспечения реализации проектов потенциальных резидентов постановлениями Мэра г. Томска от 27 августа 2007 г. № 2209-З и от 15 сентября 2008 г. № 1618-З зарезервированы земельные участки, не включенные в границы ОЭЗ ТВТ в Томской области.

Кроме того, для обеспечения потребностей резидентов ОЭЗ «Дубна» электрической энергией и развития ОЭЗ необходимо строительство новой трансформаторной подстанции мощностью 50 МВт; в целях обеспечения транспортной доступности левобережного участка ОЭЗ требуется строительство мостового перехода через реку «Волга» в г. Дубне.

Органами исполнительной власти портовых ОЭЗ в Ульяновской области и Хабаровском крае направлены в Минэкономразвития России заявки на увеличение территорий ОЭЗ по причине недостаточности участков необходимой конфигурации, подходящих для размещения инфраструктуры.

2. Концепция создания и развития ОЭЗ на территории о. Русский Приморского края до настоящего момента не утверждена, что не позволяет определить местоположение земельных участков, необходимых для функционирования ОЭЗ. Согласно договору от 20 сентября 2011 г. № ТР-40/11125, заключенному с АНО «Институт региональной политики», документ должен быть разработан и утвержден в марте 2012 года. Расходы федерального бюджета на создание указанной зоны составили 24,15 млн. рублей.

3. До настоящего времени правительством Хабаровского края не подготовлен проект планировки территории и Перечень планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ «Советская гавань», созданной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1185, что приводит к неосвоению выделенных средств регионального бюджета и нарушению бюджетной дисциплины (в 2012 году не освоено 77,0 млн. рублей или 90% запланированного объема).

Контроль за исполнением резидентами ОЭЗ условий соглашений об осуществлении деятельности

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 8 Федерального закона № 116-ФЗ Минэкономразвития России осуществляет контроль за исполнением резидентами соглашений об осуществлении деятельности в ОЭЗ (далее - соглашения) в порядке, установленном приказом Минэкономразвития России от 16 марта 2009 г. № 82 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне» (с изменениями).

Приказом Минэкономразвития России от 17 ноября 2011 г. № 672 утвержден план проведения в 2012 году проверок исполнения условий соглашений в отношении 88 резидентов ОЭЗ в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, г. Томске, Республике Бурятия, Республике Татарстан, Алтайском крае, Липецкой, Московской, Ульяновской областях.

Фактически проверки проведены в отношении 86 резидентов ОЭЗ. Соглашения с 2 резидентами расторгнуты по соглашению сторон.

Уведомления об устранении нарушений в установленные сроки направлены 73 резидентам, в том числе: в Республике Татарстан – 6 уведомлений (в 2011 году – 9), в Липецкой области – 2 (в 2011 году – 12), в Московской области – 26 (в 2011 году – 37), в г. Москве – 3 (в 2011 году – 28), в г. Томске – 10 (в 2011 году – 38), в г. Санкт-Петербурге – 11 (в 2011 году – 19), в Алтайском крае – 6 (в 2011 году – 7), в Республике Бурятия – 6 (в 2011 году – 2),

в Ульяновской области – 3 уведомления.

Основными нарушениями, выявленными по итогам проведенных проверок, являлись: неосуществление деятельности, предусмотренной условиями соглашений, нарушение сроков подачи заявок на предоставление в аренду помещений и земельных участков, получения технических условий присоединения к инженерным сетям, сроков выполнения мероприятий или неосуществление мероприятий по реализации инвестиционных проектов, установленных бизнес-планами, сроков предоставления в органы управления ОЭЗ результатов инженерных изысканий и проектной документации, нарушение сроков и объемов осуществления инвестиций (в том числе капитальных вложений).

Кроме того в 2012 году проведены внеплановые проверки в отношении 68 резидентов на предмет исполнения предписаний об устранении нарушений, выданных в 2011 – 2012 годах.

По итогам контрольных мероприятий, проведенных Минэкономразвития России в 2012 году, расторгнуты 15 соглашений (в 2011 году – 22), в том числе с резидентами ОЭЗ: промышленно-производственного типа – 1 соглашение (в Республике Татарстан), технико-внедренческого типа – 12 соглашений (в Московской области – 2 соглашения, в г. Москве – 1 соглашение, в г. Томске – 6 соглашений, в г. Санкт-Петербурге – 3 соглашения), туристско-рекреационного типа – 2 соглашения (в Республике Алтай).

В основном в 2012 году соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ расторгались по соглашению сторон из-за сложностей с финансированием инвестиционных проектов у резидентов.

С резидентами ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге ООО «НПФ «Полисервис», ООО «Инжиниринговый центр «Нойдорф» соглашения расторгнуты по решению суда (заседание арбитражного суда 3 декабря 2012 года).

Для передачи в суд в целях расторжения соглашений готовятся документы по следующим резидентам: ООО «ТКС-Системы» (г. Санкт-Петербург), ООО «Антарес-Т», ООО «ВРКом» (г. Томск), ООО «Т-Инжиниринг», ООО «М2М инжиниринг», ООО «Сейсмосистемы» (г. Дубна), ООО «Алтайтур», ООО «Турсервис», ООО «Алком-Трэвел» (Республика Алтай).

Информация по результатам проведенных Минэкономразвития России контрольных мероприятий направлена в ОАО «ОЭЗ» и председателям наблюдательных советов ОЭЗ для принятия соответствующих мер. На постоянной основе Минэкономразвития России проводится мониторинг исполнения резидентами ОЭЗ предписаний об устранении нарушений, направленных по итогам проведенных проверок.

Приказом Минэкономразвития России от 30 ноября 2012 г. № 764 утвержден План проведения проверок исполнения резидентами ОЭЗ условий соглашений об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой и туристско-рекреационной деятельности в 2013 году. Предусмотрено проведение проверок в отношении 200 резидентов 12 ОЭЗ. За истекший период 2013 года проведены проверки в отношении 110 резидентов следующих ОЭЗ: в Республике Алтай, Самарской, Свердловской, Московской, Липецкой областях, г. Москве.

Деятельность Минэкономразвития России по оценке эффективности функционирования ОЭЗ

В соответствии с пунктом 10 поручения Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 г. № ДК-П13-13пр в январе 2012 года Минэкономразвития России направило в Правительство Российской Федерации доклад об итогах функционирования ОЭЗ в Российской Федерации за II полугодие 2011 года.

В указанном докладе для оценки эффективности использованы количественные показатели: количество резидентов, количество созданных рабочих мест, объем инвестиций резидентов, объем производства резидентов.

Отмечен рост указанных показателей по сравнению с предыдущим отчетным периодом (I полугодие 2011 года), выводы относительно эффективности деятельности ОЭЗ в докладе не сформулированы.

В соответствии с вступившими в силу с 1 января 2012 года пунктами 4, 4¹, части 1 статьи 8 Федерального закона № 116-ФЗ Минэкономразвития России уполномочено осуществлять ежегодную оценку эффективности функционирования ОЭЗ и обобщение информации о результатах

функционирования особых экономических зон с представлением в Правительство Российской Федерации ежегодного отчета о результатах функционирования ОЭЗ.

Во исполнение указанных положений Минэкономразвития России разработаны показатели оценки эффективности функционирования ОЭЗ, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2012 г. № 833 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон».

Счетной палатой на этапе рассмотрения проекта данных правил было отмечено, что предлагаемые показатели не отражают эффективность функционирования ОЭЗ, поскольку являются количественными и не учитывают динамику развития ОЭЗ, основаны на сравнении фактических значений с плановыми, утвержденными в перспективных планах развития ОЭЗ, и не включают достаточного количества относительных значений.

В соответствии с пунктом 2 указанного постановления Минэкономразвития России исходя из утвержденных показателей проведена оценка эффективности функционирования ОЭЗ за 2011 год. В Правительство Российской Федерации 27 сентября 2012 года направлен соответствующий доклад, в котором сделан вывод о том, что функционирование ОЭЗ на территории Российской Федерации является в целом эффективным.

Проведенный в ходе экспертно-аналитического мероприятия анализ данных доклада показал следующее.

В соответствии с утвержденными показателями наиболее эффективными являются ОЭЗ промышленно-производственного типа. Показатель объема инвестиций, осуществленных резидентами ОЭЗ в Республике Татарстан и Липецкой области, превысил объем средств бюджетов всех уровней, направленных на создание объектов инфраструктуры данных ОЭЗ на 84 % по состоянию на 1 января 2012 года, в том числе за 2011 год – в 2,65 раза.

Показатели оценки эффективности ОЭЗ технико-внедренческого и туристско-рекреационного типа по сравнению с планируемыми показателями достаточно низкие. Учитывая то, что первые резиденты зарегистрированы в портовой зоне в Ульяновской области во II полугодии 2011 года, оценка

функционирования зон указанного типа не проводилась.

Вывод об эффективности функционирования ОЭЗ сделан в основном исходя из результатов деятельности двух ОЭЗ промышленно-производственного типа.

При этом на этапе составления заявок на создание ОЭЗ субъектами Российской Федерации разрабатывались экономические обоснования для оценки целесообразности и эффективности создания ОЭЗ. Основной целью создания ОЭЗ для регионов являлось обеспечение положительной динамики экономического развития за счет формирования благоприятного инвестиционного климата, максимального вовлечения в сферу инвестиционной деятельности экономических ресурсов, использования научно-технического потенциала и транспортно-географических преимуществ.

Минэкономразвития России осуществляет работу по обобщению информации методом сравнительного анализа плановых показателей, утвержденных в перспективных планах развития ОЭЗ, с фактически достигнутыми значениями. Несмотря на то, что в ходе оценки был использован более широкий по сравнению с предыдущим перечень как абсолютных, так и относительных показателей, он не позволяет провести исследование влияния режима ОЭЗ на социально-экономическое развитие регионов, на территории которых созданы ОЭЗ.

По результатам рассмотрения указанного доклада Правительством Российской Федерации поручено Минэкономразвития России, Минрегиону России и Минфину России принять меры, направленные на повышение эффективности функционирования ОЭЗ, предусмотрев, в том числе, совершенствование системы показателей оценки их эффективности и механизма управления (поручение от 30 ноября 2012 г. № ДК-П13-7268).

В соответствии с указанным поручением в 2013 году Минэкономразвития России продолжена работа по совершенствованию механизма оценки эффективности функционирования ОЭЗ. В Правительство Российской Федерации направлен проект постановления «Об утверждении Порядка оценки эффективности функционирования особой экономической зоны».

Для оценки эффективности функционирования ОЭЗ предлагается пять

групп показателей:

абсолютные количественные показатели функционирования ОЭЗ;

относительные количественные показатели, отражающие эффективность деятельности резидентов ОЭЗ за отчетный период;

относительные количественные показатели, отражающие эффективность вложения средств бюджетов разных уровней в создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктур;

относительные количественные показатели, отражающие влияние функционирования ОЭЗ на социально-экономическое развитие региона, на территории которого она создана;

относительные количественные показатели, отражающие деятельность управляющей компании по исполнению функций по управлению соответствующей ОЭЗ.

Оценку эффективности функционирования предлагается проводить по каждой ОЭЗ методом сравнения прогнозно-плановых показателей деятельности особой экономической зоны и их фактически достигнутых значений. Уровень достижения плановых показателей оценивается по пятибалльной шкале. Итоговое значение суммарного показателя функционирования ОЭЗ по выполнению прогнозно-плановых показателей определяется как среднее взвешенное значение.

На основании полученных средневзвешенных значений производится оценка эффективности функционирования особой экономической зоны за отчетный период и за период с начала функционирования особой экономической.

Следует отметить, что указанная система оценки учитывает замечания Счетной палаты, сделанные в ходе ранее проведенных контрольных мероприятий. Кроме того, соответствует системе критериев и показателей, разработанных Счетной палатой и согласованных с Минэкономразвития России (письмо Минэкономразвития России от 8 апреля 2013 г. № 6631-ОС/Д14и), которая будет применяться в ходе контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на

создание и развитие особых экономических зон», проводимого в мае – ноябре 2013 года.

7.3. Проанализировать участие органов государственной власти в реализации Соглашений о создании ОЭЗ на территории субъектов Российской Федерации

На 1 января 2013 года из 27 ОЭЗ, созданных на территории Российской Федерации, соглашения о создании ОЭЗ заключены по 26 зонам. Соглашение о создании ОЭЗ на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1450 заключено в 2013 году.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 116-ФЗ Соглашениями устанавливаются комплекс мероприятий по разработке перспективного плана развития особой экономической зоны и порядок их финансирования.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не разработаны и не утверждены перспективные планы развития ОЭЗ в Хабаровском и Приморском краях, Мурманской области.

Правительством Иркутской области разработан перспективный план развития ОЭЗ с включением целевых показателей функционирования и эффективности деятельности, который проходит процедуру согласования в Минэкономразвития России.

Наблюдательным советом по ОЭЗ портового типа 11 сентября 2012 года утвержден перспективный план развития ОЭЗ в Ульяновской области.

Согласно условиям Соглашений Перечни планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ, включающие объем, сроки и источники финансирования создания указанных объектов, устанавливаются дополнительными соглашениями ежегодно, не позднее 31 марта года финансирования.

По результатам проведения контрольных мероприятий Счетной палатой неоднократно отмечалась несвоевременность подготовки и утверждения данных перечней на соответствующие годы.

Так на 2012 год своевременно утверждены Перечни планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ только в Республике Татарстан, Самарской области, г. Томске.

Перечень объектов ОЭЗ в Московской области утвержден дополнительным соглашением от 29 декабря 2012 г. № С-755-ОС/Д25, в Республике Бурятия от 15 сентября 2012 г. № С-368-ОС/Д25, в Алтайском крае от 14 сентября 2012 г. № С-355-ОС/Д25, в Ульяновской области от 28 ноября 2012 года № С-625-ОС/Д25, в Липецкой области от 1 сентября 2012 г. № С-308-ОС/Д25, в Республике Алтай от 21 сентября 2012 г. № С-407-ОС/Д25.

Установлено невыполнение Администрацией Липецкой области обязательств по взносу в уставный капитал дочернего ОАО «ОЭЗ» акционерного общества ОАО «ОЭЗ промышленно-производственного типа «Липецк». Задолженность на 1 января 2013 года составила 1 287,98 млн. рублей.

Согласно договору о создании дочернего акционерного общества ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» доля ОАО «ОЭЗ» составляет 51,5%, доля субъекта – 48,5 процента. С 2006 по 2012 год было зарегистрировано пять выпусков ценных бумаг на общую сумму 7 821,1 млн. рублей. Общая сумма взносов за счет средств федерального бюджета (включая имущественный взнос) составляет 3 268,9 млн. рублей (65 % объема вложений). Из бюджета области произведена оплата на сумму 1 790,5 млн. рублей (35 % объема вложений).

Администрация Липецкой области обращалась в Правительство Российской Федерации (письма от 18 декабря 2008 г. № 06/2332 и от 20 декабря 2010 г. № 06/2606) с предложениями о снижении доли участия в софинансировании строительства инфраструктуры ОЭЗ. В феврале 2013 года администрацией Липецкой области вновь направлены обращения в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития Российской Федерации о снижении доли участия региона.

В настоящее время условия софинансирования не изменены.

7.4. Оценить обоснованность и рациональность использования государственных средств, направленных на создание ОЭЗ

В соответствии со статьей 6¹ Федерального закона № 116-ФЗ, вступившей в силу с 1 января 2012 года, обязательства Российской Федерации по финансированию создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ исполняются посредством внесения взноса в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» и последующего финансирования этим открытым акционерным обществом создания объектов инфраструктуры ОЭЗ, в том числе посредством внесения взноса в уставный капитал управляющей компании ОЭЗ.

Обязательства субъекта Российской Федерации, муниципального образования по финансированию создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ могут исполняться посредством внесения взноса в уставный капитал управляющей компании ОЭЗ.

В период с 2006 по 2012 годы общий объем государственных средств (федеральный и региональный бюджет), направленных на создание объектов инфраструктуры, составил 94 444,8 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 83 169,9 млн. рублей (в том числе в 2012 году – 6 034,4 млн. рублей), за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 11 274,9 млн. рублей (в том числе в 2012 году – 2 010,0 млн. рублей).

Контрактная стоимость работ по строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ (с учетом капитализируемых расходов) по состоянию на 1 января 2013 года составила 76 539,3 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 60 360,0 млн. рублей (72,6 % поступлений на цели создания объектов инфраструктуры – 83 169,9 млн. рублей), за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 10 985,5 млн. рублей (97,4 % поступлений – 11 274,9 млн. рублей), прочих источников – 5 193,9 млн. рублей.

За 2012 год стоимость заключенных договоров увеличилась с 65 509,8 до 76 539,3 млн. рублей, или на 16,8 процента. Стоимость заключенных контрактов в общем объеме финансирования за 2012 год увеличилась с 75,8 % до 81 процента.

На финансирование строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ по

состоянию на 1 января 2013 года было использовано (с учетом капитализируемых затрат на содержание службы заказчика-застройщика в сумме 1 352,0 млн. рублей) 59 750,9 млн. рублей, или 78,1 % контрактной стоимости, в том числе за счет средств федерального бюджета – 47 990,3 млн. рублей (с учетом затрат на содержание службы заказчика-застройщика в сумме 1 171,9 млн. рублей), средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 10 891,2 млн. рублей (с учетом затрат на содержание службы заказчика-застройщика в сумме 180,1 млн. рублей).

Из средств федерального бюджета 92,9 млн. рублей израсходованы на оплату работ в ОЭЗ в Краснодарском крае и Калининградской области, деятельность которых досрочно прекращена. Указанные средства федерального бюджета израсходованы неэффективно, без достижения требуемого результата.

За 2012 год оплачено по контрактам 9 029,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 6 380,5 млн. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 1 980,5 млн. рублей, прочих источников – 668,9 млн. рублей.

Всего по состоянию на 1 января 2013 года на покрытие убытков дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ, связанных с их содержанием и эксплуатацией объектов инфраструктуры в действующих ОЭЗ, были направлены средства в сумме 583,9 млн. рублей, (в том числе средства федерального бюджета – 418,2 млн. рублей, средства регионального бюджета – 165,7 млн. рублей).

За 2012 год объем указанных средств составил 52,5 млн. рублей (средства федерального бюджета – 39,6 млн. рублей, средства регионального бюджета – 12,9 млн. рублей).

Следует отметить, что направление средств уставных капиталов на покрытие убытков управляющих компаний не соответствует статье 6¹ Федерального закона № 116-ФЗ, согласно которой средства, направленные в качестве взносов в уставные капиталы управляющих компаний, используются на финансирование создания объектов инфраструктур ОЭЗ.

По состоянию на 1 января 2013 года объем неиспользованных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами государственных

средств составил 34 927,9 млн. рублей, или 37,0 % от общего объема государственных средств, направленных в уставные капиталы управляющих компаний (в том числе средства федерального бюджета – 34 520,6 млн. рублей, регионального бюджета – 407,3 млн. рублей), из них не обремененные контрактными обязательствами – 22 463,9 млн. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 22 391,7 млн. рублей, регионального бюджета – 72,2 млн. рублей), что свидетельствует о низком уровне эффективности расходования средств на создание инфраструктуры ОЭЗ.

При этом по состоянию на 1 января 2012 года объем неиспользованных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами государственных средств составлял 35 297,1 млн. рублей (41 % выделенных средств) (в том числе средства федерального бюджета – 35 147,2 млн. рублей, регионального бюджета – 149,9 млн. рублей), из них не обремененные контрактными обязательствами – 21 981,6 млн. рублей. Таким образом, за 2012 год общий объем неиспользованных государственных средств уменьшился всего на 369,2 млн. рублей, а объем средств, не обремененных контрактными обязательствами – увеличился на 482,3 млн. рублей.

Согласно сведениям, представленным к проверке, основными причинами, обусловившими неполное освоение государственных средств, являлись:

необходимость синхронизации сроков строительства инфраструктуры ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Республике Алтай по причине отставания резидентов ОЭЗ в проектировании и строительстве туристических объектов;

смена генеральных подрядных организаций (ОАО «Литер» и ОАО «Инера Инжиниринг»), и как следствие, субподрядных организаций, при строительстве ряда инфраструктурных объектов ОЭЗ технико-внедренческого типа в г. Томске (внутриплощадочных сетей, дорог, проездов и трансформаторной подстанции 110/35/10 кВ на участке № 1 в районе Академгородка);

невозможность завершения работ по прокладке инженерных коммуникаций и дорог в ОЭЗ промышленно-производственного типа в Липецкой области до окончания работ по переукладке магистрального нефтепровода «Мичуринск-Кременчуг», который пересекает инженерные коммуникации, автомобильные дороги и подъездные железнодорожные пути

1-ого пускового комплекса 2-ой очереди строительства территории указанной ОЭЗ;

перенос сроков выполнения строительства подстанции 220/110/10 кВт на территории ОЭЗ промышленно-производственного типа в Липецкой области по причине корректировки технических решений и уточнения спецификаций применяемого оборудования;

задержка разработки проектной документации на инженерную инфраструктуру ОЭЗ технико-внедренческого типа в г. Москве в связи со сменой генпроектировщика.

Анализ структуры затрат на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ показал, что в целом по состоянию на 1 января 2013 года из 59 750,9 млн. рублей на финансирование проектно-изыскательских работ было направлено 4 731,2 млн. рублей, строительно-монтажных работ – 44 737,0 млн. рублей, приобретение оборудования – 631,8 млн. рублей, технологического присоединения – 7 758,5 млн. рублей, прочих работ и услуг – 591,6 млн. рублей, затрат на содержание службы заказчика-застройщика по объектам инфраструктуры, введенным в эксплуатацию – 583,9 млн. рублей, по объектам, не введенным в эксплуатацию – 768,1 млн. рублей.

Кроме бюджетных инвестиций в уставные капиталы управляющих компаний средства региональных бюджетов направлялись на оплату работ по строительству объектов по контрактам, заключенным напрямую с исполнителями работ.

Объем указанных средств на 1 января 2013 года составил 32 695,76 млн. рублей. Наибольшая доля в расходах приходится на территории, где созданы технико-внедренческие ОЭЗ – 30 133,11 млн. рублей (92,2 %), а именно на долю г. Москвы – 19 141,52 млн. рублей (58,5 %), г. Санкт – Петербурга – 4 626,49 млн. рублей (14 %), г. Томска – 4 554,17 млн. рублей (13,9 %).

Согласно сведениям, представленным к проверке субъектами Российской Федерации, на финансирование строительства инфраструктуры ОЭЗ привлекались средства других источников. Объем средств, направленных в 2012 году на указанные цели, составил 4 518,91 млн. рублей (средства федерального бюджета ФЦП – 3 357,17 млн. рублей, средства субъектов –

161,74 млн. рублей, средства ОАО «ФСК ЕЭС» - 1 000,0 млн. рублей):

1. В соответствии с утвержденной постановлением администрации г.Томск от 21 сентября 2010 г. № 990 городской долгосрочной целевой программой «Увеличение пропускной способности транспортного узла ул. Пушкина – пр. Комсомольский на территории муниципального образования «Город Томск» на период с 2011 г. по 2014 год» предусмотрено выделение средств в сумме 3 117,2 млн. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 2 824,0 млн. рублей). В 2012 году объем привлеченных средств федерального бюджета для строительства внутригородских дорог составил 1 674,0 млн. рублей. Оплата выполненных работ за счет средств федерального бюджета осуществляется за счет субсидий, выделенных бюджету Томской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, предусмотренных подпрограммой «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)».

2. За счет субсидии из федерального бюджета на софинансирование строительства и реконструкции автодорог общего пользования в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)» на строительство а/д «Восточный обход промзоны г. Липецк» направлено 1 453,0 млн. рублей, в том числе в 2012 году – 629,1 млн. рублей. Долевое участие Липецкой области в рамках областной целевой программы составило 332,2 млн. рублей, в том числе в 2012 году – 26,3 млн. рублей.

4. На создание объектов внешней инфраструктуры ОЭЗ в Республике Бурятия в рамках реализации ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» в 2012 году направлено 1 189,51 млн. рублей, из них – 135,44 млн. рублей – софинансирование из республиканского бюджета на реконструкцию автомобильной дороги Улан-Удэ - Турунтаево - Курумкан - Новый Уоян до участка ОЭЗ «Бухта Безымянная». Кроме того из средств ОАО «ФСК ЕЭС» в 2012 году направлено 1000,0 млн. рублей на проектирование 2-х цепной ВЛ 220 кВ «Татаурово-Горячинск-Баргузин» (300 км) с ПС 220 «Горячинск», ПС 220 «Баргузин» и реконструкцию ОРУ 220 кВ на ПС 220 «Татаурово».

Анализ финансового состояния ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ показал следующее.

По итогам 2012 года выручка ОАО «ОЭЗ» составила 124,6 млн. рублей, что на 704,1 млн. рублей меньше аналогичного показателя 2011 года (828,7 тыс. рублей). Себестоимость продаж составила 521,1 млн. рублей. Превышение себестоимости над выручкой составило 396,5 млн. рублей (по итогам 2011 года – 194,4 млн. рублей).

Общий убыток ОАО «ОЭЗ» от основной деятельности за 2012 год, с учетом управленческих расходов (667,3 млн. рублей), составил 1 063,8 млн. рублей (по итогам 2011 года – 920,1 млн. рублей).

Чистая прибыль 2012 года в соответствии с данными отчета о финансовых результатах ОАО «ОЭЗ» составила 1 722,5 млн. рублей, что на 1 295,3 млн. рублей больше, чем аналогичный показатель 2011 года (427,2 млн. рублей). В основном увеличение получено за счет доходов от размещения временно свободных средств.

Нераспределенная прибыль по итогам 2012 года составила 4 290,0 млн. рублей, что на 1 734,1 млн. рублей больше аналогичного показателя за 2011 год (2 555,9 млн. рублей).

По результатам 2011 года акционером принято решение дивиденды не выплачивать (не объявлять).

Остатки средств на счетах ОАО «ОЭЗ» и дочерних компаний представлены в таблице.

(млн. рублей)

Организация	на 01.01.2011 г.	на 01.01.2012 г.	на 01.01.2013 г.
ОАО «ОЭЗ»	30 382,94	41 103,97	43 471,69
филиалы ОАО «ОЭЗ»	14,35	57,38	23,1
дочерние общества ОАО «ОЭЗ»	2 838,61	4 024,47	3 496,96
общий остаток	33 235,9	45 185,8	46 991,75

Объем государственных средств, предоставленных на создание инфраструктуры ОЭЗ и использованных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами на иные цели, составил на 1 января 2013 года 4 958,13 млн. рублей, в том числе:

осуществление ОАО «ОЭЗ» финансовых вложений в создание дочерних

компаний, не выполняющих полномочия по управлению ОЭЗ, в сумме 29,29 млн. рублей;

предоставление ОАО «ОЭЗ» займов дочерним акционерным обществам на сумму 2 611,4 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года погашена задолженность по ранее предоставленным займам ОАО «Внешстройимпорт» и ОАО «ОЭЗ технико-внедренческого типа «Томск» в общей сумме 626,44 млн. рублей. В апреле 2012 года предоставлен займ ОАО «Внешстройимпорт» на текущую деятельность в размере 62,1 млн. рублей (22 июня 2012 года займ полностью погашен);

приобретение банковских векселей на общую сумму 2 317,44 млн. рублей, в том числе: у ОАО «Объединенный банк промышленных инвестиций» - на сумму 2 277,51 млн. рублей и Банка развития и внешнеэкономической деятельности - на сумму 39,93 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года простые банковские векселя были погашены (погашение в феврале и апреле 2011 года).

Кроме того, денежные средства ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами размещались на счетах в коммерческих банках на условиях срочных депозитов. Только в 2012 году оборот средств ОАО «ОЭЗ» на депозитных счетах составил 92 249,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года остаток средств, размещенных ОАО «ОЭЗ» на депозитных счетах в коммерческих банках, составил 43 399,4 млн. рублей (на 1 января 2012 года – 34 200,0 млн.), в том числе: во Внешэкомбанке – 5 000,0 млн. рублей, ВТБ – 4 179,4 млн. рублей, ОАО «Россельхозбанк» – 8 870,0 млн. рублей, ОАО «Банк Москвы» – 3 350,0 млн. рублей, ОАО «Газпромбанк» – 4 650,0 млн. рублей, «Сбербанк России» – 17 350,0 млн. рублей.

Процентный доход от размещения денежных средств составил 10 794,4 млн. рублей (ОАО «ОЭЗ» - 9 461,5 млн. рублей, дочерних акционерных обществ – 1 332,9 млн. рублей), в том числе в 2012 году по средней ставке 6,55 % годовых – 2 828,9 млн. рублей (ОАО «ОЭЗ» - 2 458,5 млн. рублей, дочерних акционерных обществ – 370,4 млн. рублей), в

том числе проценты, полученные по договорам займа – 0,1 млн. рублей, проценты на остатки денежных средств на счетах – 0,3 млн. рублей.

Полученные доходы от размещения временно свободных средств были использованы на возмещение затрат по содержанию ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ, а также построенных ими объектов инфраструктуры ОЭЗ:

1) расходы на содержание ОАО «ОЭЗ» в 2012 году составили 998,8 млн. рублей (превысив плановый показатель на 9 %), что на 103,43 млн. рублей, или на 11,5% больше, чем в 2011 году (895,3 млн. рублей);

2) расходы на содержание филиалов составили в 2012 году – 500,1 млн. рублей (89,2 % планового значения), что на 48,0 млн. рублей, или на 10,7%, больше чем в 2011 году (451,8 млн. рублей);

3) расходы на содержание дочерних ОАО «ОЭЗ» обществ составили в 2012 году – 789,4 млн. рублей (92,7 % планового показателя), что на 34,84 млн. рублей, или на 5% больше, чем в 2011 году (751,5 млн. рублей).

В составе затрат на содержание наибольший объем составляют затраты на оплату труда.

Так, по указанной статье расходы ОАО «ОЭЗ» (с учетом отчислений) составили в 2012 году – 448,6 млн. рублей, расходы филиалов ОАО «ОЭЗ» – 302,6 млн. рублей, расходы дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ – 469,1 млн. рублей. Общий объем расходов за 2012 год составил 1 220,37 млн. рублей и превысил объем расходов 2011 года на 15,3 процента.

В структуре расходов управляющих компаний другой основной статьей расходов являлся налог на прибыль. В 2012 году выплаты составили 348,7 млн. рублей. При этом налог, уплаченный ОАО «ОЭЗ», составил 362,2 млн. рублей, или на 24,5% больше, чем в 2011 году, налог, уплаченный филиалами ОАО «ОЭЗ», составил 40,8 млн. рублей (в 2011 году – 77,3 млн. рублей), дочерними компаниями – 6,3 млн. рублей (в 2011 году – 0 млн. рублей).

Анализ данных о состоянии расчетов ОАО «ОЭЗ», его филиалов и дочерних обществ показал, что суммарная дебиторская задолженность составила на 1 января 2012 года 6 997,97 млн. рублей. По состоянию на

1 января 2013 год ее размер увеличился на 1 478,1 млн. рублей, и составил 8 476,1 млн. рублей. Просроченная дебиторская задолженность составила 698,7 млн. рублей, из которых 509,8 млн. рублей – по расчетам с ОАО «Литер» за невыполненные строительно-монтажные работы в ОЭЗ на территории г. Томска (ведется судебное разбирательство); 92,5 млн. рублей – по расчетам с ОАО «Трест «Мосэлектротягстрой» за невыполненные строительно-монтажные работы по созданию ОЭЗ в Московской области (ведется судебное разбирательство); 48,7 млн. рублей – по расчетам с ООО «РосСтрой» за работы по строительству объектов на территории ОЭЗ в Республике Алтай (в целях подготовки искового заявления проводится строительная экспертиза по определению фактически выполненных подрядчиком работ); 33,5 млн. рублей – по расчетам с ОАО «ОЭЗ-эксперт» (по решению Арбитражного суда от 17 февраля 2012 года компания признана банкротом, 21 мая 2012 года ОАО «ОЭЗ» включено в реестр кредиторов) и т. д.

По состоянию на 1 января 2012 года суммарная кредиторская задолженность числилась в размере 606,6 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2013 год ее размер увеличился на 283,12 млн. рублей, составив 889,75 млн. рублей. Задолженность носит текущий характер.

В соответствии с пунктом 6 статьи 171 и пунктом 5 статьи 172 Налогового кодекса Российской Федерации сумма налога на добавленную стоимость (НДС), оплаченная подрядным организациям по договорам строительства, подлежит возмещению из федерального бюджета после принятия на учет объектов незавершенного строительства (основных средств). Сведения о возмещении НДС ОАО «ОЭЗ», его филиалам и дочерним акционерным обществами по состоянию на 1 января 2013 года представлены в таблице.

(млн. рублей)

Организация	Всего (на 1 января 2013 года)	в 2011 году	в 2012 году
ОАО «ОЭЗ» и филиалы	3 930,1	790,5	1 205,0
Дочерние общества	3 350,1	678,4	300,7
Общее возмещение НДС	7 280,2	1 468,9	1 505,7

Средства, полученные в качестве возврата НДС ОАО «ОЭЗ», его филиалами и дочерними акционерными обществами на финансирование строительства инфраструктуры ОЭЗ не используются.

Распоряжением Минэкономразвития России от 29 июня 2012 г. № 84Р-АБ утверждено решение о распределении по итогам финансового 2011 года 5 % чистой прибыли в размере 21,4 млн. рублей – на формирование резервного фонда ОАО «ОЭЗ», 95 % чистой прибыли в размере 405,8 млн. рублей – на обеспечение текущей деятельности ОАО «ОЭЗ».

7.5. Проанализировать темпы строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ в части соответствия фактически достигнутых показателей плановым, определенным условиями Соглашений о создании ОЭЗ, в том числе с учетом потребностей в инфраструктуре ОЭЗ согласно выданным техническим условиям.

Согласно утвержденным Минэкономразвития России и администрациями субъектов Российской Федерации на 1 января 2013 года Перечням планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ ожидаемая стоимость строительства составила 181 434,67 млн. рублей (до 2016 года). Изменение указанной стоимости связано в основном с получением положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и утверждением сметной стоимости строительства, а также ежегодным пересчетом стоимости с применением индексов-дефляторов.

Стоимость фактически выполненных работ на 1 января 2013 года составила 85 012,06 млн. рублей (46,85 % от ожидаемой стоимости строительства), в том числе за счет средств, поступивших из федерального и региональных бюджетов в уставные капиталы ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ – 52 316,3 млн. рублей, за счет средств региональных бюджетов, направленных на оплату работ по строительству объектов по контрактам, заключенным напрямую с исполнителями работ – 32 695,76 млн. рублей.

Указанные показатели характеризуются данными, представленными в таблице.

(млн. рублей)

ОЭЗ	Ожидаемая стоимость строительства	Выполнение за счет средств, направленных в уставные капиталы ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ	Выполнение за счет регионального бюджета (прямые обязательства)	Общее выполнение	Соотношение объема выполненных работ к ожидаемой стоимости, %
технико-внедренческие	85 254,69	22 725,8	30 133,11	52 858,91	62,0
промышленно-производственные	56 898,93	20 632,4	455,91	21 088,31	37,06
туристско-рекреационные	36 651,36	8 877,7	2 106,74	10 984,44	29,97
портовые	2 629,69	80,4	0,0	80,4	3,1
Всего:	181 434,67	52 316,3	32 695,76	85 012,06	46,85

Анализ фактических показателей ввода в эксплуатацию инфраструктуры ОЭЗ показал, что на 1 января 2013 введено в эксплуатацию 156 объектов, или 70 % от запланированного показателя (222 объекта). При этом в 2012 году введено 13 объектов из 84 планируемых, или 15,5 %, в 2011 году введено 34 объекта (63 % запланированного показателя – 54 объекта), что свидетельствует о замедлении темпов строительства производственной структуры во всех типах ОЭЗ.

Так в туристско-рекреационных ОЭЗ из 33 планируемых к вводу объектов введено 3, или 9 % запланированного объема. В Алтайском крае из запланированных к вводу в 2012 году объектов фактически введен 1, что связано с отсутствием потенциальных объектов резидентов и задержкой в строительстве основных инженерных сооружений (водозабор, эл. снабжение, внеплощадочное газоснабжение завершены строительством и оформляются разрешения на ввод в эксплуатацию), а также в связи с задержкой прохождения проектами государственной экспертизы (отсутствие ГПЗУ). В Республике Бурятия из 7 планируемых на 2 объекта получены разрешения на ввод в эксплуатацию в январе 2013 года, завешены строительством 2 плановых объекта, ожидаемый срок получения разрешений – февраль 2013 года.

В ОЭЗ технико-внедренческого типа из 37 планируемых к вводу в 2012 году объектов введено 3, или 8 процентов. Переносы сроков ввода в Томской области и г. Санкт-Петербурге связаны с неисполнением подрядчиками договорных обязательств.

В соответствии с планами-графиками строительства основные работы по созданию инфраструктуры ОЭЗ планируется завершить до 2015 года.

На 1 января 2013 года имеет место неполная загрузка мощностей в отношении построенных и введенных в эксплуатацию объектов инфраструктуры ОЭЗ. Так, мощность объектов теплоснабжения используется на 33 % (практически не изменилась в течение года – 32,9 %), водоснабжения – в среднем на 33,4 процента (снижение в течение года с 57,5%), загрузка электрических сетей, используемая выданным ТУ, составляет 52,7 %. Построенные административные площади с учетом размещения дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ и филиалов, используются на 75% (загрузка в течение года увеличилась незначительно с 71,5 %).

7.6. Проанализировать расходы на содержание и эксплуатацию объектов инфраструктуры ОЭЗ и источники финансирования указанных расходов

Проблемой для ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ является эксплуатация объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, что обусловлено недостаточной загруженностью действующей инфраструктуры и расходами на содержание улично-дорожной сети.

Цели создания ОЭЗ не позволяют в полном объеме компенсировать затраты эксплуатационного характера за счет резидентов ОЭЗ, так как в этом случае для них будут созданы неблагоприятные условия ведения деятельности. Применение льготных ставок арендной платы также не позволяет компенсировать затраты по содержанию помещений, предоставленных в пользование резидентам ОЭЗ.

Кроме того, затраты на содержание таможенной инфраструктуры, пожарных депо не имеют источника возмещения затрат. В целях передачи объектов таможенной инфраструктуры, расположенных на территориях ОЭЗ, в собственность Российской Федерации ОАО «ОЭЗ» письмами от 5 апреля 2012 г. № АЧ-06/1695, от 18 июля 2012 г. № АЧ-06/3543, от 24 августа 2012 г. № АЧ-06/4246 направило для согласования в ФТС России перечни объектов, планируемых к передаче. От ФТС России получены согласованные перечни объектов, расположенных на территории ОЭЗ ТВТ «Томск» - 1 объект, ТВТ «Дубна» - 12 объектов, ППТ «Липецк» - 22 объекта

Кроме того согласованы перечни оборудования и информационно-технических средств, планируемых к передаче.

Перечень объектов таможенной инфраструктуры, расположенных на территории ОЭЗ ППТ «Алабуга» согласован с ФТС России 28 января 2013 года. ОАО «ОЭЗ» направлено в Минэкономразвития России обращение (от 5 февраля 2013 г. № АЧ-06/535) о рассмотрении вопроса о передаче объектов в собственность Российской Федерации.

Пожарное депо, построенное за счет средств бюджета Республики Бурятия, передано на праве оперативного управления республиканскому ГКУ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия от 9 февраля 2012 г. № 04-02-01-65). Средства на его содержание в сумме 1 384,3 млн. рублей в 2012 году выделены из республиканского бюджета.

Объект «Мусороперегрузочная станция в с. Турка» передан распоряжением Правительства Республики Бурятия от 13 июля 2012 года Прибайкальской районной администрации. Начало эксплуатации планируется на апрель 2013 года.

Анализ расходов ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ на эксплуатацию и содержание созданных объектов инфраструктуры ОЭЗ показал следующее.

Данные о полученных в 2012 году ОАО «ОЭЗ» и его дочерними компаниями доходов и объемах произведенных расходов на эксплуатацию и содержание объектов инфраструктуры характеризуются следующими показателями.

(млн. рублей)

Территория ОЭЗ	Доходы (без учета процентного дохода)		Расходы		Итого
	ОАО «ОЭЗ»	ДАО ОАО «ОЭЗ»	ОАО «ОЭЗ»	ДАО ОАО «ОЭЗ»	
Санкт - Петербург	31,1		104,0		-72,9
Липецкая область	0,6	194,9	35,4	190,9	-30,8
Республика Татарстан		230,7		469,9	-239,2
Томск	43,3		103,8	5,5	-66,0
Московская область	40,6	14,5	206,5	10,1	-161,5
г. Москва			1,8		-1,8
Республика Алтай					0,0
Республика Бурятия	2,6		83,4		-80,8
Алтайский край		27,0		43,1	-16,1
Итого:	118,3	467,2	534,9	719,5	-668,9

Проведенный анализ показал, что по состоянию на 1 января 2013 расходы ОАО «ОЭЗ» по содержанию построенных объектов инфраструктуры составили 534,9 млн. рублей, что на 323,8 млн. рублей больше (почти в 2,5 раза), чем в 2011 году, и превысили доходы в 4,5 раза. Расходы дочерних компаний по итогам 2012 года составили 719,5 млн. рублей, или увеличились на 14,4 % по сравнению с уровнем 2011 года, и превысили доходы в 1,5 раза.

7.7. Проанализировать меры, принимаемые органами управления ОЭЗ по контролю за расходованием государственных средств, выделенных на строительство объектов инфраструктуры

Контроль за расходованием государственных средств на строительство объектов инфраструктуры проводится Минэкономразвития России в рамках реализации прав акционера ОАО «ОЭЗ» путем осуществления полномочий общего собрания акционеров ОАО «ОЭЗ», решения которого оформляются актом Минэкономразвития России.

Кроме того, представители интересов Российской Федерации в совете директоров ОАО «ОЭЗ» осуществляют голосование по вопросам повестки дня заседания совета директоров на основании письменных директив Минэкономразвития России по вопросам утверждения повестки дня общего собрания акционеров, увеличения уставного капитала ОАО «ОЭЗ» путем размещения обществом дополнительных акций, рекомендаций по размеру дивиденда по акциям и порядку его выплаты, одобрения крупных сделок.

Проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО «ОЭЗ» осуществляет Ревизионная комиссия, в состав которой входят представители Минэкономразвития России (Положение о Ревизионной комиссии утверждено распоряжением Минэкономразвития от 16 ноября 2009 г. № 51Р-ЭН). Заключение ревизионной комиссии, а также заключение аудитора общества, рассматриваются общим собранием акционеров общества.

В 2012 году Ревизионной комиссией проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности ОАО «ОЭЗ» за 2011 год. Согласно заключению по результатам проверки годового отчета и годовой бухгалтерской отчетности ОАО «ОЭЗ»:

существенных нарушений правовых актов Российской Федерации при

осуществлении финансово-хозяйственной деятельности не выявлено;

инвестиционный план ОАО «ОЭЗ» в 2011 году не выполнен. Основными причинами срыва выполнения Инвестиционного плана являются перенос и сдвиг сроков проектирования и строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ всех типов.

В рамках контроля за использованием бюджетных средств в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» между Минэкономразвития России, Росимуществом и ОАО «ОЭЗ» заключен договор от 27 сентября 2012 года № Д-46-ОС/Д25 об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций, которым предусмотрено:

целевое назначение бюджетных инвестиций: на цели создания объектов инфраструктуры для обеспечения функционирования ОЭЗ;

показатели эффективности бюджетных инвестиций и их значения;

порядок и сроки предоставления в Минэкономразвития России отчетности об использовании бюджетных инвестиций;

право проведения проверок соблюдения условий предоставления бюджетных инвестиций;

ответственность ОАО «ОЭЗ» за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору:

за нарушение порядка передачи Минэкономразвития оплаченных акций - в виде возврата средств и уплаты пеней;

за недостижение показателей эффективности использования бюджетных инвестиций – в размере убытков Российской Федерации, причиненных неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств.

Условиями договора от 27 сентября 2012 г. № Д-46-ОС/Д25 установлены следующие значения показателей эффективности бюджетных инвестиций на период 2012 - 2016 годов:

коэффициент концентрации собственного капитала – 0,98;

коэффициент соотношения собственных и заемных средств – 0,02;

коэффициент обеспеченности оборотного капитала собственными

источниками финансирования – 0,51.

Фактические значения указанных показателей, рассчитанные на основе показателей баланса ОАО «ОЭЗ» за 2012 год, имеют значения:

коэффициент концентрации собственного капитала – 0,80;

коэффициент соотношения собственных и заемных средств – 0,25;

коэффициент обеспеченности оборотного капитала собственными источниками финансирования – 0,54.

На 2011 год плановые значения указанных показателей не устанавливались, фактические значения по данным баланса ОАО «ОЭЗ» за 2011 год имеют значения:

коэффициент концентрации собственного капитала – 0,94;

коэффициент соотношения собственных и заемных средств – 0,06;

коэффициент обеспеченности оборотного капитала собственными источниками финансирования – 0,88.

Показатели, характеризующие финансовую устойчивость общества, экономическую эффективность деятельности и наличие собственных средств, необходимых для финансовой устойчивости, по итогам деятельности в 2012 году имеют тенденцию к снижению по сравнению с результатами 2011 года.

Следует отметить, что в условиях, когда государство выступает единственным акционером и может сформировать требуемый показатель чистых активов, а также наличия у ОАО «ОЭЗ» большого объема временно свободных денежных средств на протяжении нескольких лет, отсутствует необходимость привлекать заемные средства, соответственно рассчитывать указанные показатели не имеет большого практического смысла.

В рамках контроля на уровне ОАО «ОЭЗ» за расходованием средств федерального бюджета, выделенных на строительство объектов инфраструктуры, в 2012 году проведен ряд мероприятий:

1. В форму перечня объектов строительства введена аналитика, позволяющая вести отдельный учет средств, выделенных на строительство объектов инфраструктуры из федерального и территориального бюджетов, в том числе с разбивкой по источникам финансирования на средства из уставных

капиталов ОАО «ОЭЗ», дочерних структур и прямое финансирование субъектом Российской Федерации;

2. Советом директоров ОАО «ОЭЗ» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ОЭЗ» (протокол от 26 апреля 2012 г. № 37). В рамках мер по контролю за расходованием средств вся информация о закупках открыто размещается на официальном сайте ОАО «ОЭЗ» и на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет».

Вместе с тем объем незаконтрактрованных государственных средств остается значительным: на 1 января 2013 года составил 22 463,9 млн. рублей, увеличившись по сравнению с 2011 годом на 2 процента. Также не решена проблема эксплуатации и содержания законченных строительством объектов инфраструктуры ОЭЗ. В настоящее время неполная загруженность введенных в эксплуатацию объектов не может компенсировать затраты на эксплуатацию. К источникам убытков относятся объекты инженерной, таможенной инфраструктуры, МЧС, ограждения территории с видеонаблюдением, автомобильных дорог, сетей ливневой канализации и иные, находящиеся в собственности ОАО «ОЭЗ», в связи с чем открытым остается вопрос субсидирования убыточной деятельности управляющих компаний.

Проведенный анализ материалов, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части контроля за расходованием средств, выделенных на строительство объектов инфраструктуры, показал, что в большинстве субъектов Российской Федерации, на территории которых созданы ОЭЗ, не обеспечивается на регулярной основе проведение контроля за целевым и эффективным использованием средств, выделенных из региональных бюджетов на строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ.

В Республике Татарстан ОАО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» финансирует строительство объектов инфраструктуры за счет средств уставного капитала и представляет отчеты о своей деятельности в ОАО «ОЭЗ» и Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

В Хабаровском крае администрацией Советско-Гаванского муниципального района, которому на строительство выделяются субсидии из

краевого бюджета, предоставляет отчет об использовании средств в Министерство экономического развития и внешних связей Хабаровского края.

В 2012 году Министерством финансов Свердловской области проведена проверка в ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» расходования средств областного бюджета, выделенных на строительство объектов ОЭЗ, нарушений финансового законодательства не установлено. Общий анализ финансово-хозяйственной деятельности показал, что ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» являлась убыточным, реализация инвестиционных проектов не начата.

Контрольные мероприятия в 2012 году исполнительными органами власти Республики Алтай, Липецкой, Самарской, Московской, Ульяновской областей, городов Москвы, Санкт-Петербурга, Томска не осуществлялись.

7.8. Проанализировать меры, принимаемые органами государственной власти по оценке влияния режима ОЭЗ на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, на территориях которых созданы ОЭЗ

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в настоящее время субъекты Российской Федерации, на территории которых созданы ОЭЗ, не уделяют достаточного внимания оценке влияния функционирования ОЭЗ на социально-экономическое развитие регионов.

Следует отметить, что при составлении заявок на создание ОЭЗ субъектами Российской Федерации разрабатывалось экономическое обоснование для оценки целесообразности и эффективности создания ОЭЗ. Основной целью создания ОЭЗ для регионов являлось обеспечение положительной динамики экономического развития за счет формирования благоприятного инвестиционного климата, максимального вовлечения в сферу инвестиционной деятельности экономических ресурсов, использования научно-технического потенциала и транспортно-географических преимуществ.

По данным, представленным субъектами Российской Федерации, анализ влияния ОЭЗ на развитие региона основан на динамике таких социально-экономических показателей как:

доля объема реализации товаров и услуг резидентов ОЭЗ в валовом региональном продукте субъекта функционирования ОЭЗ;

количество созданных резидентами ОЭЗ рабочих мест;
среднемесячная начисленная заработная плата в компаниях-резидентах и по региону;

уровень зарегистрированной безработицы и численность зарегистрированных безработных.

При этом установлено, что данные, используемые администрациями регионов, и данные, предоставляемые резидентами ОЭЗ по установленным формам отчетности в ОАО «ОЭЗ», по аналогичным показателям не всегда совпадают.

Так, по данным, представленным из Республики Татарстан, в компаниях-резидентах ОЭЗ ППТ «Алабуга», действующей с 2006 года, заработная плата персонала в 2006 году составляла 28,9 тыс. рублей, в 2012 году - 22,8 тыс. рублей. По данным отчетов компаний – резидентов ОЭЗ уровень средней заработной платы сотрудников предприятий в 2012 году составил 31,1 тыс. рублей.

По данным субъекта за весь период деятельности ОЭЗ «Алабуга» по состоянию на 1 января 2013 года резидентами осуществлены инвестиции в объеме 37,5 млрд. рублей, в том числе капитальные вложения в объеме 30,7 млрд. рублей. Из них за 2012 год вложено 8,7 млрд. рублей, в том числе в 2012 году - 7,4 млрд. рублей. При этом по данным резидентов общий объем инвестиций составил 37,8 млрд. рублей, в том числе капитальных вложений – 34,7 млрд. рублей. За 2012 год осуществлено инвестиций на 9,0 млрд. рублей, в том числе капитальные вложения на сумму 8,1 млрд. рублей.

По данным Министерства инвестиций и инноваций Московской области среднемесячная заработная плата персонала компаний-резидентов ОЭЗ «Дубна» в 2012 году составила 37,3 тыс. рублей. По данным отчетов компаний – резидентов ОЭЗ уровень средней заработной платы сотрудников предприятий в 2012 году составил 33,1 тыс. рублей.

В период с 2006 по 2009 годы учёт средней заработной платы резидентов ОЭЗ г. Томска не осуществлялся, в связи с чем приводятся данные о средней заработной плате только по персоналу ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск».

Информация о влиянии режима ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» на

экономическое развитие Алтайского края отсутствует в связи с тем, что построенные в 2011 году объекты внутренней инфраструктуры до настоящего времени не введены в эксплуатацию, а также не решен вопрос об обеспечении электроснабжением строительных площадок инвесторов, основная часть резидентов ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» планирует приступить к созданию туристических объектов в 2013 году. Соответственно ввод в эксплуатацию объектов, способных существенным образом повлиять на развитие туристской отрасли региона, ожидается в период 2014 - 2016 годов.

Аналогичная ситуация сложилась в ОЭЗ в Самарской области, в связи с тем, что реализация проекта ОЭЗ находится в стадии обустройства объектами инфраструктуры. В настоящее время производственной деятельности резидентами ОЭЗ не ведется.

В связи с тем, что в ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге фактическая технико-внедренческая деятельность резидентов началась с конца 2011 года, оценка эффективности функционирования ОЭЗ за 2012 год не проводилась.

Ввиду отсутствия деятельности на территориях портовых ОЭЗ оценка влияния режима ОЭЗ на развитие Ульяновской и Мурманской областей и Хабаровского края не осуществлялось.

Анализ данных, представленных субъектами Российской Федерации, показал отсутствие комплексной оценки влияния функционирования ОЭЗ на социально-экономическое развитие регионов, единых подходов к такой оценке. Отсутствуют методологические документы Минэкономразвития России по данному вопросу.

8.9. Оценить результативность вложений в ОЭЗ в части соответствия достигнутых показателей функционирования целям создания ОЭЗ, а также в части отдельных показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, на территориях которых они созданы

С момента образования в Российской Федерации первых ОЭЗ промышленно – производственного и технико-внедренческого типа прошло 7 лет, туристско-рекреационных – 5 лет:

промышленно-производственные ОЭЗ «Алабуга» в Республике Татарстан, «Липецк» в Липецкой области, технико-внедренческие «Дубна» в

Московской области, «Томск» в г. Томске, «Зеленоград» в г. Москве и «Санкт-Петербург» созданы 21 декабря 2005 года;

туристско-рекреационные ОЭЗ «Бирюзовая Катунь» в Алтайском крае, «Байкальская гавань» в Республике Бурятия, «Ворота Байкала» в Иркутской области, «Алтайская долина» в Республике Алтай, созданы в феврале – марте 2007 года;

портовые ОЭЗ «Ульяновск-Восточный» в Ульяновской области и «Советская гавань» в Хабаровском крае созданы, соответственно, 30 и 31 декабря 2009 года.

Анализ развития созданных на территории Российской Федерации ОЭЗ показал следующее.

На территориях ОЭЗ всех типов с начала их создания зарегистрировано 323 резидента ОЭЗ, из них 55 резидентов (17 %) – компании с участием иностранного капитала. В 2012 году были подписаны соглашения с 32 резидентами.

Общий объем заявленных инвестиций в соответствии с соглашениями, заключенными с резидентами ОЭЗ, по состоянию на 1 января 2013 года составил 393 125,6 млн. рублей (в том числе компаниями-резидентами ОЭЗ с участием иностранного капитала – 118 249,1 млн. рублей), увеличившись по сравнению с уровнем 2011 года на 8,2% (363 451,0 млн. рублей), в том числе:

- резидентами промышленно-производственных ОЭЗ – 170 936,5 млн. рублей (92 586,1 млн. рублей, или 54 % – компаниями-резидентами ОЭЗ с участием иностранного капитала, доля выросла по сравнению с 2011 годом на 5 процентных пунктов). Объем заявленных инвестиций увеличился на 24,2% по сравнению с уровнем 2011 года (137 677,0 млн. рублей);

- резидентами технико-внедренческих ОЭЗ – 159 986,2 млн. рублей (24 647,96 млн. рублей, или 15 % – компаниями-резидентами ОЭЗ с участием иностранного капитала). Объем заявленных инвестиций уменьшился на 2,4% по сравнению с уровнем 2011 года (159 986,2 млн. рублей). За 2012 год в технико-внедренческих зонах наблюдалось наибольшее количество расторгнутых соглашений о ведении деятельности по сравнению с ОЭЗ других типов;

- резидентами туристско-рекреационных ОЭЗ – 58 104,1 млн. рублей. Объем заявленных инвестиций практически не изменился (58 104,1 млн. рублей);

- резидентами портовых ОЭЗ – 4 099,89 млн. рублей (1 015,0 млн. рублей, или 24,7 % – компаниями-резидентами ОЭЗ с участием иностранного капитала) Увеличение составило 11 % (с 3 665,0 млн. рублей).

По состоянию 1 января 2013 года объем вложенных инвестиций резидентов ОЭЗ составил 69 908,31 млн. рублей, или 18 % заявленного объема (по итогам 2011 года 49 546,0 млн. рублей (14 % заявленного объема), в том числе компании – резиденты ОЭЗ с участием иностранного капитала – 37 338,84 млн. рублей, или 31,6 % заявленного объема (по итогам 2011 года – 28 % заявленного объема), из них:

резиденты промышленно-производственных ОЭЗ – 58 342,18 млн. рублей, или 34 % заявленного объема (по итогам 2011 года 42 400,0 млн. рублей, или 31 % заявленного объема) (35 038,44 млн. рублей – компании-резиденты ОЭЗ с участием иностранного капитала, или 60%);

резиденты технико-внедренческих ОЭЗ – 10 276,05 млн. рублей, или 6% заявленного объема (по итогам 2011 года 6 858,0 млн. рублей, или 4% заявленного объема) (2 300,38 млн. рублей – компании-резиденты ОЭЗ с участием иностранного капитала, или 22 %, увеличение по сравнению с 2011 годом составило 7 процентных пунктов);

резиденты туристско-рекреационных ОЭЗ – 1 278,17 млн. рублей, или 2% заявленного объема (по итогам 2011 года 288,0 млн. рублей, или 0,5 % заявленного объема);

резиденты портовых ОЭЗ – 11,9 млн. рублей, или 0,3 заявленного объема (по итогам 2011 года инвестиций резидентов не было).

Наибольший объем инвестиций приходится на долю промышленно-производственных ОЭЗ в Республике Татарстан – 37 816,08 млн. рублей (в том числе инвестиции компаний-резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала – 26 730,81 млн. рублей) и Липецкой области – 20 481,51 млн. рублей (в том числе инвестиции компаний-резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала – 8 274,0 млн. рублей).

Капитальные вложения в общем объеме осуществленных в развитие ОЭЗ инвестиций составили 60 912,55 млн. рублей, или 87%, что соответствует уровню 2011 года.

В 2012 году фактические вложения резидентов ОЭЗ составили 17 798,72 млн. рублей, в том числе вложения компаний-резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала – 10 922,17 млн. рублей.

Капитальные вложения в общем объеме инвестиций в 2012 году составили 14 084,12 млн. рублей.

Объем выручки от продажи продукции (товаров, работ) по состоянию на 1 января 2013 года составил 56 815,16 млн. рублей (в том числе за 2012 год – 29 725,24 млн. рублей), в том числе:

резидентами промышленно-производственных ОЭЗ – 45 613,08 млн. рублей (в 2012 году – 25 910,0 млн. рублей);

резидентами технико-внедренческих ОЭЗ – 11 152,08 млн. рублей (в 2012 году – 3 800,74 млн. рублей);

резидентами туристско-рекреационных ОЭЗ – 50,0 млн. рублей (в 2012 году – 14,5 млн. рублей).

Резидентами ОЭЗ на территориях ОЭЗ всех типов создано 8 075 рабочих мест, рост показателя за 2012 год составил 44,8% (в 2012 году – 2 499), из них на территориях: промышленно-производственных ОЭЗ – 4 595 рабочих мест (рост составил 61,7%), технико – внедренческих ОЭЗ – 3 362 рабочих места (рост составил 27,8%), туристско – рекреационных ОЭЗ – 104 рабочих места (рост составил 7,2 %), портовых – 14 рабочих мест (увеличился в 2 раза).

По состоянию на 1 января 2013 года объем налоговых отчислений в бюджеты всех уровней составил 8 309,8 млн. рублей (в 2011 году – 2 277,8 млн. рублей, в 2012 году – 2 460,22 млн. рублей), в том числе:

резидентами промышленно-производственных ОЭЗ – 5 966,23 млн. рублей (в 2011 году – 1 621,3 млн. рублей, в 2012 году – 1 636,66 млн. рублей);

резидентами технико-внедренческих ОЭЗ – 2 293,35 млн. рублей (в 2011 году – 646,13 млн. рублей, в 2012 году – 794,23 млн. рублей);

резидентами туристско-рекреационных ОЭЗ – 47,38 млн. рублей (в 2011 году – 10,0 млн. рублей, в 2012 году – 27,24 млн. рублей).

Объем предоставленных резидентам ОЭЗ налоговых льгот на 1 января 2013 года составил 1 834,51 млн. рублей (в 2011 году – 291,1 млн. рублей, в 2012 году – 893,18 млн. рублей), в том числе:

резидентам промышленно-производственных ОЭЗ – 1322,99 млн. рублей (в 2011 году – 167,1 млн. рублей, в 2012 году – 620,35 млн. рублей);

резидентам технико-внедренческих ОЭЗ – 455,45 млн. рублей (в 2011 году – 124,0 млн. рублей, в 2012 году – 227,83 млн. рублей);

резидентам туристско-рекреационных ОЭЗ – 56,07 млн. рублей (в 2011 году – 11,07 млн. рублей, в 2012 году – 45,0 млн. рублей).

Объем предоставленных таможенных преференций резидентам ОЭЗ (на ввозимые строительные материалы, сырье и комплектующие для переработки) составил 4 685,71 млн. рублей (в 2011 году – 1 088,3 млн. рублей, в 2012 году – 709,71), в том числе:

резидентам промышленно-производственных ОЭЗ – 4 304,99 млн. рублей (в 2011 году – 1 081,96 млн. рублей, в 2012 году – 701,03 млн. рублей);

резидентам технико-внедренческих ОЭЗ – 380,72 млн. рублей (в 2011 году – 6,3 млн. рублей, в 2012 году – 8,68 млн. рублей).

Общий объем налоговых льгот и таможенных преференций, предоставленных резидентам ОЭЗ в соответствии с законодательством за весь период функционирования ОЭЗ, составил 6 520,22 млн. рублей при фактически осуществленных ими налоговых отчислениях в размере 8 309,8 млн. рублей.

Резидентами технико-внедренческих ОЭЗ в г. Москве, Московской области, г. Санкт-Петербурге, г. Томске с начала деятельности были зарегистрированы права на 336 объектов интеллектуальной собственности, в том числе в 2012 году – 84 объекта. По данным резидентов ОЭЗ на 1 января 2013 года внедрено 53 разработки (15,8%), в том числе 30 – в 2012 году.

Анализ экономической эффективности функционирования ОЭЗ показал, что за период с 2006 года по 1 января 2013 года на создание инфраструктуры ОЭЗ направлено 92 445,88 млн. рублей государственных средств. Объем инвестиций резидентов ОЭЗ на указанную дату составил 69 292,55 млн. рублей, или 75 % от объема вложенных государственных средств. Экономическая эффективность функционирования ОЭЗ составила 0,75 рубля на 1 рубль

вложенных государственных средств (по итогам 2011 года – 0,68 рубля на 1 рубль вложенных государственных средств).

При этом объем инвестиций, направленных резидентами ОЭЗ на развитие промышленно - производственных ОЭЗ, в 2,18 раза превысил государственные вложения (58 342,17 к 26 800,41 млн. рублей), в то время как на развитие технико – внедренческих ОЭЗ инвестировано 10 276,04 млн. рублей, или 19 % от объема государственных вложений (54 781,01 млн. рублей). Инвестиции резидентов туристско-рекреационных ОЭЗ составили 662,43 млн. рублей при вложениях государственных средств в размере 10 784,98 млн. рублей, или 6 процентов. На создание портовых ОЭЗ направлено 79,48 млн. рублей государственных средств. Частные инвестиции составили 11,91 млн. рублей, или 15 процентов.

Проведенное в ходе экспертно-аналитического мероприятия исследование результатов функционирования ОЭЗ показало, что наибольшее влияние на развитие регионов оказало создание ОЭЗ промышленно-производственного типа.

Так, в Республике Татарстан доля объема реализации продукции резидентов ОЭЗ в республиканском валовом региональном продукте (далее – ВРП) с каждым годом возрастает, и составила в 2008 году – 0,79 %, в 2009 году – 0,88 %, в 2010 году – 0,83 %, в 2011 году – 0,93 %, в 2012 году – 1,35 % (по прогнозу – 1,23%), что является самым высоким показателем ОЭЗ всех типов. На 31 декабря 2012 года резидентами ОЭЗ ППТ «Алабуга» создано 2 527 рабочих мест, из них 1 221 – в 2012 году. Размер среднемесячной заработной платы в субъекте увеличился с 8,8 тыс. рублей в 2006 году до 23,3 тыс. рублей в 2012 году. В компаниях-резидентах заработная плата персонала в 2012 году составила 22,8 тыс. рублей (без учета руководящего состава), или 98,2 % от средней по региону.

В Липецкой области доля объема реализации товаров и услуг резидентов ОЭЗ ППТ «Липецк» в валовом региональном продукте также ежегодно возрастала и составила в 2007 году - 0,12 %, в 2008 – 0,27 %, в 2009 – 0,18 %, в 2010 – 0,26 %, в 2011 – 0,48 % и в 2012 году составила 0,54 %, что указывает на рост активности деятельности резидентов ОЭЗ. На предприятиях резидентов

ОЭЗ ППТ «Липецк» к 2012 году и на 31 декабря 2012 года создано 1 686 и 2 041 рабочих мест соответственно. Среднемесячная заработная плата персонала компаний-резидентов ОЭЗ на декабрь 2012 года составляет 31,8 тыс. рублей, что превышает на 62,7% среднемесячную заработную плату в регионе, которая с 2006 года по 2012 год увеличилась с 8,6 тыс. рублей до 19,5 тыс. рублей.

Несмотря на то, что не все резиденты представляют данные об уровне заработной платы в компаниях, можно говорить о том, что в ОЭЗ промышленно-производственного типа средний уровень заработной платы соответствует либо превышает средний по региону.

Администрацией Липецкой области отмечается, что уровень зарегистрированной безработицы и численность зарегистрированных безработных в ОЭЗ ППТ «Липецк» достигли в 2012 году самого низкого значения за весь период функционирования ОЭЗ и составили 0,6% и 3,7 тысяч человек.

По итогам 2012 года в ОЭЗ технико-внедренческого типа показатель доли объема реализации продукции резидентов ОЭЗ в валовом региональном продукте остается на достаточно низком уровне: в ОЭЗ «Дубна» он составил всего 0,04 %, в ОЭЗ «Томск» - 0,16 %, в ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге – 0,01 процента.

Уровень среднемесячной заработной платы сотрудников компаний резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа в основном соответствует среднему по соответствующим регионам, кроме ОЭЗ в г. Москве (г. Зеленоград), где среднемесячная заработная плата персонала компаний-резидентов ОЭЗ на декабрь 2012 года составила 32,8 тыс. рублей, что составляет 68 % от уровня среднемесячной заработной платы в регионе.

Самыми низкими показателями доли реализации объема продукции и услуг резидентами ОЭЗ в валовом региональном продукте являются показатели в ОЭЗ туристско-рекреационного типа: ОЭЗ в Алтайском крае он составил 0,004 % и в ОЭЗ Республике Бурятия – 0,0003 %, что указывает на отсутствие роста активности деятельности резидентов ОЭЗ. ОЭЗ указанного типа характеризуются поздними сроками начала строительства объектов и

осуществления резидентами туристско-рекреационной деятельности.

Администрацией Республики Бурятия отмечается, что в 2008 году объем инвестиций на создание объектов внутренней и внешней инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» в объеме валового регионального продукта Республики Бурятия составил 0,77 процента. За период функционирования ОЭЗ доля увеличилась в 3 раза и составила в 2012 году 2,34 процента. ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» оказала большое влияние на формирование туристского кластера Республики Бурятия, выступила его ядром и повлекла создание региональных зон туристско-рекреационного типа в 8 районах республики.

По данным резидентов ОЭЗ всех типов за период функционирования создано 8 075 рабочих мест, в том числе в 2012 году – 2 499, или 30 % общего количества.

В декабре 2011 года на заседании Экспертного совета по туристско-рекреационным ОЭЗ рассмотрены заявки потенциальных резидентов ОЭЗ туристско-рекреационного типа Иркутской области (ООО «Илим Байкал», ООО «БКГ «Гора Соболиная»), по итогам которого с указанными компаниями заключены соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности в ОЭЗ. В настоящее время объем налогов, уплаченных указанными резидентами в бюджеты всех уровней, составил 34,0 млн. рублей.

Портовая ОЭЗ «Советская Гавань» на территории Хабаровского края создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1185. До настоящего времени резиденты в указанной ОЭЗ не зарегистрированы.

Основным фактором, препятствующим эффективному развитию ОЭЗ в Хабаровском крае, является нерешенность вопроса обеспечения ОЭЗ железнодорожной инфраструктурой, невозможность получения потенциальными резидентами ОЭЗ предварительных технических условий на присоединение к путям общего пользования на подходах к портовой ОЭЗ из-за отсутствия уточненных исходных данных: о гарантированной пропускной способности Байкало-Амурской магистрали в районе Ванино-Советско-Гаванского транспортно-промышленного узла, месторасположении объектов потенциальных резидентов ОЭЗ, видах транспорта, которым будут вывозиться

грузы, их мощности, нагрузкам по инженерным сетям.

На обращение губернатора Хабаровского края о проблемах обеспечения объемов перевозок грузов в направлении ОЭЗ «Советская Гавань» ОАО «Российские железные дороги» был дан ответ (письмо от 22 мая 2012 г. № ИСХ-5941) об отсутствии гарантий освоения перспективных объемов перевозок грузов в сообщении с портовой ОЭЗ при отсутствии мер по оказанию государственной поддержки указанных мероприятий.

В исследуемом периоде в ОЭЗ открылись заводы, оснащенные современным оборудованием и работающие по новым технологиям в сфере химического производства и машиностроения, строительных материалов, приступили к работе научно-производственные центры, а также продолжается строительство производственных мощностей.

Компанией ООО «Новартис Нева» (резидент ОЭЗ в г. Санкт - Петербурге) 20 июня 2012 года начато строительство фармацевтического завода. Инновационные препараты, планируемые к выпуску, будут использоваться в неврологии, трансплантологии, эндокринологии, кардиологии и онкологии.

К строительным работам в ОЭЗ г. Санкт-Петербурге также приступил резидент ООО «НПП Лазерные системы» - компания, специализирующаяся на производстве оборудования для экологического мониторинга атмосферы, инновационных оптоэлектронных систем и средств обеспечения безопасности.

Кроме того, 30 мая 2012 года компания – резидент ООО «Йокохама Р.П.З.» открыла крупнейший в России завод по производству летних и зимних шин для легковых и грузовых автомобилей – первое предприятие японских шинных производителей в России.

На территории ОЭЗ в Республике Татарстан в апреле 2012 года компания-резидент ООО «Роквул-Волга» открыла новый завод по производству каменной ваты. Завод оснащен оборудованием для выпуска продуктов нового поколения с целью повышения энергоэффективности зданий и строительных сооружений.

Там же 16 мая 2012 года открыт завод по производству кислорода и азота компании резидента ОЭЗ ООО «Эр Ликид - Алабуга», продукция которого должна обеспечить существующие и прогнозируемые потребности

предприятий резидентов ОЭЗ «Алабуга», а также промышленных потребителей региона.

Также в ОЭЗ в Республике Татарстан компания – резидент ООО «Алабуга-Волокно» продолжает строительство завода по производству углеродного волокна - первого в России крупного производства такого характера. Данная продукция востребована в атомной энергетике, аэрокосмической отрасли, автомобилестроении, строительстве. Завод ориентирован на внутренний рынок, и будет работать на импортозамещение.

Создание и развитие ОЭЗ способствует развитию социальной инфраструктуры регионов.

В рамках проекта создания и развития ОЭЗ г. Томска в соответствии с Планом обустройства и соответствующего материально-технического оснащения ОЭЗ г. Томска на прилегающей к Академгородку территории за счет средств ОАО «Томская домостроительная компания» идет строительство жилого комплекса «Зеленые горки», рассчитанного на 15 тысяч жителей. В микрорайоне построен на условиях государственно-частного партнерства детский сад на 100 мест, запланировано строительство крытых автостоянок, магазинов, аптек, офисов, семейного досугового центра и т.д. Стоимость 1 кв. м с отделкой под ключ в панельных домах жилого комплекса «Зеленые горки» в 2012 году составила от 40 тыс. рублей.

На территории Южной площадки ОЭЗ г. Томска запланировано строительство универсальной спортивной площадки. В настоящее время подготовлена вся необходимая проектная документация. Финансирование работ по созданию объекта будет осуществляться за счет средств ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск». В соответствии с Перечнем объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ г. Томска, подлежащих строительству, реконструкции и капитальному ремонту, строительство данного объекта планируется начать в 2013 году.

К 2012 году в ОЭЗ «Дубна» в рамках строительства объектов социального назначения осуществлена реконструкция учебного корпуса №5 ГОУ «Международный университет природы, общества и человека «Дубна», общежития для специалистов компаний-резидентов ОЭЗ, поликлиники в г.

Дубне, построен физкультурно-оздоровительный комплекс в районе Российской центра программирования.

В соответствии с Перечнем объектов инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Алтайская долина», подлежащих строительству, реконструкции и капитальному ремонту, нарастающим итогом в эксплуатацию введены: полигон по переработке твердых бытовых отходов мощностью 32,5 тыс. тонн в год в с. Майма Майминского района Республики Алтай (открытие состоялось 14 марта 2012 года) и Горно-Алтайский аэропорт. За счёт средств бюджета Республики Алтай на объекте Горно-Алтайский аэропорт финансировалось строительство трансформаторных подстанций, очистных и водозаборных сооружений, котельной на газовом топливе.

В соответствии с разрешением на ввод в эксплуатацию от 29 декабря 2011 года в Республике Бурятия введена в эксплуатацию амбулатория врача общей практики с травматологическим отделением в с. Турка Прибайкальского района, построенная в 2011 году за счет средств республиканского и местного бюджетов.

8. Выводы:

1. В целях повышения инвестиционной привлекательности ОЭЗ и социально-экономической эффективности их функционирования с 1 января 2012 года вступили в силу изменения в Федеральный закон № 116-ФЗ в части: продления срока существования ОЭЗ, увеличения территории ОЭЗ промышленно-производственного типа, осуществления дополнительных разрешенных видов деятельности, предоставления дополнительных налоговых льгот. Минэкономразвития России в развитие изменений, внесенных в законодательство, приняло необходимые ведомственные правовые акты.

2. Несмотря на то, что федеральным законодательством субъектам Российской Федерации предоставлена возможность установления льготных ставок налога на прибыль организаций и транспортного налога, не все регионы воспользовались данной возможностью, в частности Мурманская область и Приморский край (по налогу на прибыль, на имущество, транспортному и земельному налогам), Самарская область (по налогу на имущество и

земельному налогу), Иркутская область, Республика Бурятия и Алтайский край (по транспортному налогу).

3. По состоянию на 1 января 2013 года на территории Российской Федерации созданы 27 ОЭЗ четырех типов: промышленно-производственные (6), технико-внедренческие (5), туристско-рекреационные (13) и портовые (3).

4. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не разработаны и не утверждены предусмотренные Соглашениями о создании ОЭЗ перспективные планы развития ОЭЗ в Хабаровском и Приморском краях, Мурманской области.

5. На 1 января 2013 года общая площадь ОЭЗ в Российской Федерации составила 18 785 га, или уменьшилась на 3,5 % по сравнению с 2011 годом. При этом субъектами Российской Федерации в управление и распоряжение Минэкономразвития России переданы земли общей площадью 13 364 га, или 71,1 % общей площади территории. Из данной площади в управление и распоряжение ОАО «ОЭЗ» и его дочерним обществам в целях строительства объектов инфраструктуры переданы земельные участки площадью 3 709 га, или 27,7 % общей площади земельных участков, переданных в управление и распоряжение Минэкономразвития России.

Общая площадь неиспользованных участков составила 7 495 га, или 61,8 % площади земельных участков, переданных управляющим компаниям, и по сравнению с 2011 годом уменьшилась незначительно (на 1 января 2012 года - 7 719 га, или 61,6 % площади).

6. До настоящего времени не достигнута договоренность с Минобороны России о передаче земельных участков о. Русский в собственность Приморского края и не определено местонахождение участков, необходимых для функционирования ОЭЗ. Расходы федерального бюджета составили 24,2 млн. рублей.

Установлен крайне низкий уровень развития ОЭЗ портового типа в Хабаровском крае. Объем средств федерального бюджета на финансирование ОЭЗ на 1 января 2013 года составил 36,34 млн. рублей.

В течение трех лет с даты создания указанных ОЭЗ не заключено ни одного соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ.

С целью минимизации риска неэффективного использования средств федерального бюджета целесообразно рассмотреть вопрос о дальнейшем функционировании и развитии указанных ОЭЗ в соответствии с пунктом 2 части 7 статьи 6 Федерального закона № 116-ФЗ.

7. Перечни планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ, включающие объем, сроки и источники финансирования создания указанных объектов на соответствующие годы, утверждаются с нарушением сроков, установленных условиями Соглашений о создании ОЭЗ. Так на 2012 год своевременно утверждены Перечни планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ только в Республике Татарстан, Самарской области, г. Томске.

8. В период с 2006 по 2012 годы общий объем государственных средств, направленных на создание и развитие ОЭЗ, составил 127 140,56 млн. рублей. В уставный капитал ОАО «Особые экономические зоны» (далее – ОАО «ОЭЗ») из средств федерального бюджета направлено 83 169,9 млн. рублей. Объем средств субъектов Российской Федерации составил 43 970,66 млн. рублей, в том числе средства, направленные в уставные капиталы дочерних акционерных обществ ОАО «ОЭЗ», составили 11 274,9 млн. рублей, на прямое финансирование контрактов направлено 32 695,76 млн. рублей.

9. На 1 января 2013 года невыполнение обязательств Липецкой областью по взносу в уставный капитал дочернего ОАО «ОЭЗ» акционерного общества ОАО «ОЭЗ промышленно-производственного типа «Липецк» составило 1 287,98 млн. рублей.

10. Согласно утвержденным на 1 января 2013 года перечням объектов ожидаемая стоимость строительства составила 181 434,67 млн. рублей (до 2016 года). Стоимость фактически выполненных работ на 1 января 2012 года составила 85 012,1 млн. рублей (46,85 % от ожидаемой стоимости строительства), в том числе за счет средств, поступивших из федерального и региональных бюджетов в уставные капиталы ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ – 52 316,3 млн. рублей, за счет средств региональных бюджетов, направленных на оплату работ по строительству объектов по контрактам, заключенным напрямую с исполнителями работ – 32 695,76 млн. рублей.

11. Неэффективно израсходованы средства федерального бюджета в сумме 92,9 млн. рублей на оплату работ в ОЭЗ в Краснодарском крае и Калининградской области, деятельность которых досрочно прекращена.

12. По состоянию на 1 января 2013 года из средств уставных капиталов управляющих компаний на покрытие убытков, связанных с их содержанием и эксплуатацией объектов инфраструктуры в действующих ОЭЗ, были направлены средства в сумме 583,9 млн. рублей, (в том числе средства федерального бюджета – 418,2 млн. рублей, средства регионального бюджета – 165,7 млн. рублей), что не соответствует нормам статьи 6¹ Федерального закона № 116-ФЗ.

За 2012 год объем указанных средств составил 52,5 млн. рублей (средства федерального бюджета – 39,6 млн. рублей, средства регионального бюджета – 12,9 млн. рублей).

13. По состоянию на 1 января 2013 года объем неиспользованных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами государственных средств составил 34 927,9 млн. рублей, или 37,0 % от общего объема государственных средств, направленных в уставные капиталы ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ. Из них не обремененных контрактными обязательствами – 22 463,9 млн. рублей.

При этом по состоянию на 1 января 2012 года объем неиспользованных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами государственных средств составлял 35 297,1 млн. рублей (41 % выделенных средств) из них не обремененных контрактными обязательствами – 21 981,6 млн. рублей. Таким образом, за 2012 год общий объем неиспользованных государственных средств уменьшился всего на 369,2 млн. рублей, а объем средств, не обремененных контрактными обязательствами – увеличился на 482,3 млн. рублей.

14. Низкий уровень освоения государственных средств обусловлен неисполнением ОАО «ОЭЗ» в полном объеме обязательств по созданию объектов инфраструктуры, в частности переносом сроков строительства ряда объектов инфраструктуры: в ОЭЗ в Республике Алтай, в ОЭЗ в г. Томске и г. Москве по причине неисполнения обязательств подрядными организациями; в Липецкой области – корректировки технических решений, уточнения

спецификаций применяемого при строительстве оборудования, необходимости проведения работ по переукладке пересекающей инфраструктуру ОЭЗ магистрального нефтепровода «Мичуринск - Кременчуг».

15. Объем государственных средств, отвлеченных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами на цели, не связанные с созданием инфраструктуры ОЭЗ, составил 4 958,13 млн. рублей (финансовые вложения в уставные капиталы дочерних акционерных обществ, не выполняющих функции управляющих компаний ОЭЗ, предоставление займов дочерним акционерным обществам, приобретение банковских векселей).

16. Денежные средства ОАО «ОЭЗ» и его дочерние акционерные общества размещали на счетах в коммерческих банках на условиях срочных депозитов. Только в 2012 году оборот средств ОАО «ОЭЗ» на депозитных счетах составил 92 249,4 млн. рублей.

В период 2006 – 2012 годов процентный доход от размещения денежных средств составил 10 794,4 млн. рублей (ОАО «ОЭЗ» - 9 461,5 млн. рублей, дочерних акционерных обществ – 1 332,9 млн. рублей). При этом почти 50 процентов указанной суммы получено за последние два года.

Направлялись данные средства в том числе на возмещение затрат по содержанию ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ, на содержание построенных объектов инфраструктуры.

17. Объем затрат на содержание ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ, включая затраты на эксплуатацию построенных объектов, за 2012 год составил 2 288,2 млн. рублей и превысил уровень расходов 2011 года на 9 процентов. В составе затрат наибольший объем составляют затраты на оплату труда: в 2012 году – 1 220,37 млн. рублей, что превышает на 15,3 процента аналогичный показатель 2011 года. При этом в ряде регионов средняя заработная плата сотрудников управляющих компаний превышает уровень оплаты в компаниях резидентах и средний по регионам.

18. Нераспределенная прибыль по итогам 2012 года составила 4 290,0 млн. рублей, что на 1 734,1 млн. рублей больше аналогичного показателя за 2011 год. Нераспределенная прибыль, размер которой по

состоянию на 1 января 2012 года составил 2 555,9 млн. рублей, в качестве дополнительного источника финансирования строительства инфраструктуры ОАО «ОЭЗ» не использовалась.

19. Средства, полученные ОАО «ОЭЗ» и дочерними акционерными обществами в качестве возмещения из федерального бюджета НДС, ранее оплаченного подрядным организациям, в размере 7 280,1 млн. рублей (на 1 января 2012 года – 5 774,4 млн. рублей) в качестве возможного дополнительного источника финансирования строительства инфраструктуры ОЭЗ не использовались.

20. Введено в эксплуатацию 156 объектов, или 70 % от запланированного показателя (222 объекта). При этом в 2012 году введено 13 объектов из 84 планируемых, или 15,5 %, в 2011 году введено 34 объекта (63 % от запланированного показателя – 54 объекта), что свидетельствует о замедлении темпов строительства производственной структуры во всех типах ОЭЗ.

21. Объем средств, направленных субъектами Российской Федерации на оплату работ по строительству объектов по контрактам, заключенным напрямую с исполнителями работ, на 1 января 2013 года составил 32 695,76 млн. рублей. Наибольшая доля в расходах приходится на территории, где созданы технико-внедренческие ОЭЗ – 30 133,11 млн. рублей (92,2 % от общего объема финансирования), а именно на долю г. Москвы – 19 141,52 млн. рублей (58,5 %), г. Санкт – Петербурга – 4 626,49 млн. рублей (14 %), г. Томска – 4 554,17 млн. рублей (13,9 %).

22. Расходы ОАО «ОЭЗ» по содержанию построенных объектов инфраструктуры за 2012 год составили 534,9 млн. рублей, что на 323,8 млн. рублей больше (почти в 2,5 раза), чем в 2011 году, и превысили доходы в 4,5 раза. Расходы дочерних компаний по итогам 2012 года составили 719,5 млн. рублей, или увеличились на 14,4 % по сравнению с уровнем 2011 года, и превысили доходы в 1,5 раза.

Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в 2013 году предусмотрены расходы на предоставление субсидий управляющим компаниям

на возмещение затрат в объеме 362,6 млн. рублей, однако порядок возмещения указанных затрат в настоящий момент отсутствует.

23. На 1 января 2013 года сохраняется неполная загрузка мощностей в отношении построенных и введенных в эксплуатацию объектов инфраструктуры ОЭЗ. Так, мощность объектов теплоснабжения используется на 33 % (практически не изменилась в течение года с 32,9 %) , водоснабжения – в среднем на 33,4 % (снижение в течение года с 57,5%), загрузка электрических сетей, используемая по выданным ТУ, составляет 52,7 % (увеличилась почти в два раза). Построенные административные площади с учетом размещения дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ и филиалов, используются на 75% (загрузка в течение года увеличилась незначительно с 71,5 %).

24. Отсутствует комплексная оценка влияния функционирования ОЭЗ на социально-экономическое развитие регионов, единый подход к такой оценке. Отсутствуют методологические документы Минэкономразвития России по данному вопросу.

25. Проведенная Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 августа 2012 г. № 833 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон» оценка эффективности функционирования ОЭЗ за 2011 год показала необходимость дальнейшего совершенствования системы показателей и подходов к проведению данной оценки.

26. На территориях ОЭЗ всех типов с начала их создания зарегистрировано 323 резидента ОЭЗ, из них 55 резидентов (17 %) – компании с участием иностранного капитала. В 2012 году были подписаны соглашения с 32 резидентами.

27. Общий объем заявленных инвестиций в соответствии с соглашениями, заключенными с резидентами ОЭЗ, по состоянию на 1 января 2013 года составил 393 125,6 млн. рублей (в том числе компаниями-резидентами ОЭЗ с участием иностранного капитала – 118 249,1 млн. рублей), увеличившись по сравнению с уровнем 2011 года на 8,2% (363 451,0 млн. рублей).

28. По состоянию 1 января 2013 года объем вложенных инвестиций резидентов ОЭЗ составил 69 908,31 млн. рублей, или 18 % заявленного объема

(по итогам 2011 года 49 546,0 млн. рублей (14 % от заявленного объема), в том числе компании – резиденты ОЭЗ с участием иностранного капитала – 37 338,84 млн. рублей, или 31,6 % заявленного объема (по итогам 2011 года – 28 % от заявленного объема).

29. За период с 2006 года по 1 января 2013 года на создание инфраструктуры ОЭЗ направлено 92 445,88 млн. рублей государственных средств. Объем инвестиций резидентов ОЭЗ на указанную дату составил 69 292,55 млн. рублей, или 75 % от объема вложенных государственных средств. Экономическая эффективность функционирования ОЭЗ составила 0,75 рубля на 1 рубль вложенных государственных средств (по итогам 2011 года – 0,68 рубля на 1 рубль вложенных государственных средств).

30. Объем инвестиций, направленных резидентами ОЭЗ на развитие промышленно - производственных ОЭЗ, в 2,18 раза превысил государственные вложения (58 342,17 к 26 800,41 млн. рублей), резидентами технико – внедренческих ОЭЗ инвестировано 10 276,04 млн. рублей, или 19 % от объема государственных вложений (54 781,01 млн. рублей), резидентами туристско-рекреационных ОЭЗ - 662,43 млн. рублей при вложениях государственных средств в размере 10 784,98 млн. рублей, или 6 процентов, резидентами портовых - 79,48 млн. рублей государственных средств, или 15 процентов.

31. За период функционирования ОЭЗ объем налоговых отчислений резидентов в бюджеты всех уровней составил 8 309,8 млн. рублей (почти 60 % указанного объема в 2011 – 2012 годах, 2 277,8 и 2 460,22 млн. рублей соответственно).

32. Общий объем налоговых льгот и таможенных преференций, предоставленных резидентам ОЭЗ в соответствии с законодательством за весь период функционирования ОЭЗ, составил 6 520,22 млн. рублей при фактически осуществленных ими налоговых отчислениях в размере 8 309,8 млн. рублей.

33. Резидентами технико-внедренческих ОЭЗ в г. Москве, Московской области, г. Санкт-Петербурге, г. Томске с начала деятельности были зарегистрированы права на 336 объектов интеллектуальной собственности, в том числе в 2012 году – 84 объекта. По данным резидентов ОЭЗ на 1 января 2013 года внедрено 53 разработки (15,8%), в том числе 30 – в 2012 году.

34. Наибольшее влияние на развитие регионов оказало создание ОЭЗ

промышленно-производственного типа. Рост доли объема реализации продукции резидентов ОЭЗ в Республике Татарстан и Липецкой области в валовом региональном продукте (далее – ВРП) с каждым годом возрастает, что указывает на рост активности деятельности резидентов ОЭЗ.

Так в Республике Татарстан данный показатель увеличился с 0,79 % в 2008 году до 1,35 % в 2012 году, что является самым высоким показателем ОЭЗ всех типов. В Липецкой области показатель вырос с 0,12 % в 2007 году до 0,54 % в 2012 году.

35. По итогам 2012 года в ОЭЗ технико-внедренческого типа показатель доли объема реализации продукции резидентов ОЭЗ в валовом региональном продукте остается на достаточно низком уровне: в ОЭЗ «Дубна» он составил всего 0,04 %, в ОЭЗ «Томск» - 0,16 %, в ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге – 0,01 процента.

36. ОЭЗ туристско-рекреационного типа характеризуются поздними сроками начала строительства объектов и осуществления резидентами туристско-рекреационной деятельности. Самыми низкими показателями доли реализации объема продукции и услуг резидентами ОЭЗ в валовом региональном продукте являются показатели в ОЭЗ: ОЭЗ в Алтайском крае он составил 0,004 % и в ОЭЗ Республике Бурятия – 0,0003 %, что указывает на отсутствие роста активности деятельности резидентов ОЭЗ.

37. Несмотря на то, что не все резиденты представляют данные об уровне заработной платы в компаниях, можно сделать вывод о том, что в ОЭЗ промышленно-производственного типа средний уровень заработной платы соответствует либо превышает средний по региону. В компаниях-резидентах ОЭЗ ППТ «Алабуга» заработная плата персонала в 2012 году составила 22,8 тыс. рублей (без учета руководящего состава), или 98,2 % от средней по региону, в компаниях-резидентах ОЭЗ ППТ «Липецк» среднемесячная заработная плата персонала ОЭЗ на декабрь 2012 года составляет 31,8 тыс. рублей, что превышает на 62,7% среднемесячную заработную плату в регионе.

38. Уровень среднемесячной заработной платы сотрудников компаний резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа в основном соответствует среднему по соответствующим регионам, кроме ОЭЗ в г. Москве

(г. Зеленоград), где среднемесячная заработная плата персонала компаний-резидентов ОЭЗ на декабрь 2012 года составила 32,8 тыс. рублей, что составляет 68 % от уровня среднемесячной заработной платы в регионе.

39. По данным резидентов ОЭЗ всех типов за период функционирования создано 8 075 рабочих мест, в том числе в 2012 году – 2 499 единиц, или 30 % общего количества.

40. В исследуемом периоде в ОЭЗ открылись заводы, оснащенные современным оборудованием и работающие по новым технологиям в сфере химического производства и машиностроения, строительных материалов, приступили к работе научно-производственные центры, а также продолжается строительство производственных мощностей. Создание и развитие ОЭЗ способствует развитию социальной инфраструктуры регионов.

9. Предложения:

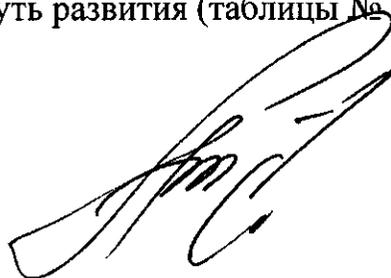
1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину;

2. Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации;

4. Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Контрольное управление Президента Российской Федерации.

Приложение: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе экспертно-аналитического мероприятия, на 3 л. в 1 экз.
2. Показатели создания и функционирования ОЭЗ, обобщенные по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг использования мер государственной поддержки, направленных на создание и функционирование особых экономических зон, в том числе с целью перевода российской экономики на инновационный путь развития (таблицы № 1-9) на 11 л. в 1 экз.

Аудитор



А.А.Кузьмицкий

(г. Зеленоград), где среднемесячная заработная плата персонала компаний-резидентов ОЭЗ на декабрь 2012 года составила 32,8 тыс. рублей, что составляет 68 % от уровня среднемесячной заработной платы в регионе.

39. По данным резидентов ОЭЗ всех типов за период функционирования создано 8 075 рабочих мест, в том числе в 2012 году – 2 499 единиц, или 30 % общего количества.

40. В исследуемом периоде в ОЭЗ открылись заводы, оснащенные современным оборудованием и работающие по новым технологиям в сфере химического производства и машиностроения, строительных материалов, приступили к работе научно-производственные центры, а также продолжается строительство производственных мощностей. Создание и развитие ОЭЗ способствует развитию социальной инфраструктуры регионов.

9. Предложения:

1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину;

2. Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации;

4. Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Контрольное управление Президента Российской Федерации.

Аудитор



А.А.Кузьмицкий

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе экспертно-аналитического мероприятия

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1.	Налоговый, Градостроительный, Земельный кодексы Российской Федерации
2.	Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и свободной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года
3.	Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 г. № 515 «О Порядке использования правила адвалорной доли в качестве критерия достаточной переработки товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных
4.	Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)
5.	Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
6.	Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
7.	Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 365-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
8.	Федеральный закон от 28 ноября 2011 г. № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
9.	Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией мер государственной поддержки судостроения и судоходства»
10.	Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
11.	Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 215-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
12.	Федеральный закон от 1 июля 2011 г. № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
13.	Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
14.	Федеральный закон от 4 марта 2013 года № 21-ФЗ «О внесении изменений в

	отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»
15.	Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
16.	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 398 «Об утверждении критериев создания особой экономической зоны»
17.	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2012 г. № 833 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон»
18.	Постановления Правительства Российской Федерации от 19 июля 2012 г. № 729; от 1 ноября 2012 г. № 1131; от 28 декабря 2012 г. № 1450; от 18 декабря 2012 г. № 1330; от 27 декабря 2012 г. № 1434
19.	Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»
20.	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»
21.	Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 «О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»
22.	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»
23.	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов»
24.	Приказ Минэкономразвития России от 23 марта 2012 г. № 145 «Об утверждении Положения об экспертном совете особой экономической зоны»
25.	Приказ Минэкономразвития России от 13 апреля 2012 г. № 209 «Об утверждении типовых форм соглашений об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и деятельности в портовой особой экономической зоне»
26.	Приказ Минэкономразвития от 6 апреля 2012 г. № 188 « Об утверждении примерной формы соглашения об управления особой экономической зоной».
27.	Приказ Минэкономразвития России от 20 октября 2010 г. № 502 «Об утверждении Положения о наблюдательном совете особой экономической зоны»
28.	Приказ Минэкономразвития России от 12 марта 2012 г. № 110 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 20 октября 2010 г. № 502 «Об утверждении Положения о наблюдательном совете особой экономической зоны»
29.	Приказ Минэкономразвития России от 4 июля 2011 г. № 325 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 14 июля 2006 г. № 190 «Об утверждении Методики расчета арендной платы по договорам аренды

	государственного и (или) муниципального недвижимого имущества (зданий (их частей), сооружений), находящегося на земельных участках в пределах территории особых экономических зон технико-внедренческого, портового и туристско-рекреационного типов и Методики расчета арендной платы по договорам аренды земельных участков, расположенных в пределах территорий особых экономических зон»
30.	Приказ Минэкономразвития России от 6 июля 2011 г. № 332 «О проведении инвентаризационных мероприятий на территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Республике Бурятия»
31.	Приказ Минэкономразвития России от 27 мая 2011 г. № 240 «О проведении инвентаризационных мероприятий на территории портовой особой экономической зоны в Хабаровском крае»
32.	Приказ Минэкономразвития России от 16 мая 2012 г. №281 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством экономического развития Российской Федерации государственной услуги по заключению договора аренды земельного участка, расположенного в границах особой экономической зоны, для осуществления промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне»
33.	Приказ Минэкономразвития России от 27 сентября 2012 № 634 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством экономического развития Российской Федерации государственной услуги «Выдача выписки из реестра резидентов особой экономической зоны по требованию резидента особой экономической зоны или по запросам заинтересованных лиц»
34.	Приказ Минэкономразвития России от 6 апреля 2012 г. № 187 «О Порядке передачи отдельных полномочий по управлению особыми экономическими зонами управляющей компании»
35.	Приказы Минэкономразвития России: от 11 февраля 2013 № 47; от 22 января 2013 № 14; от 20 февраля 2012 № 70; от 27 апреля 2012 № 241; от 18 мая 2012 № 286; от 18 мая 2012 № 287; от 9 июля 2012 № 400; от 29 октября 2012 № 699; от 20 сентября 2012 № 606; от 25 декабря 2012 № 813; от 27 декабря 2012 № 822
36.	Приказы Минэкономразвития России: от 27 декабря 2012 № 825; от 22 января 2013 № 16; от 22 января 2013 № 13; от 8 февраля 2013 № 46
37.	Распоряжения Министра экономического развития от 30 июня 2010 г. № 48Р-ЭН, от 29 июня 2011 г. № 51Р-ЭН, от 29 июня 2012 г. № 84Р-АБ «О решениях годового общего собрания акционеров открытого общества «Особые экономические зоны»
38.	Положение Совета директоров ОАО «ОЭЗ» от 6 декабря 2011 г. № 36 «О порядке размещения временно свободных денежных средств»
39.	Письмо ФТС России от 28 февраля 2007 г. № 05-11/7484 «О применении Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах Российской Федерации»

Показатели создания и функционирования ОЭЗ, обобщенные по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг использования мер государственной поддержки, направленных на создание и функционирование особых экономических зон, в том числе с целью перевода российской экономики на инновационный путь развития»

Эффективность управления и распоряжения территорией ОЭЗ

N п/п	Наименование ОЭЗ	Общая площадь в соответствии с Соглашениями о создании ОЭЗ (га)		Площадь зем.участков, переданных в управление и распоряжение Минэкономразвития России (га)				Площади земельных участков, переданных ОАО "ОЭЗ" и его ДО (га)		Используется резидентами (в аренде или в собственности) (га)		Используется нерезидентами (в аренде или в собственности) (га)		Неиспользуемые земельные участки* (га)	
		01.01.2012	01.01.2013	01.01.2012	01.01.2013	% (гр.5/гр.3)	% (гр.6/гр.4)	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2012	01.01.2013
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	ОЭЗ ППТ	3 976,00	4 192,00	3 681,00	4 192,00	92,58	100,00	2 290,00	2 934,00	437,00	605,00	42,00	55,00	252,00	87,00
1.1.	в Липецкой области	1 024,00	1 024,00	1 024,00	1 024,00	100,00	100,00	821,00	799,00	187,00	195,00	0,00	0,00	16,00	30,00
1.2.	в Республике Татарстан	1 997,00	1 997,00	1 997,00	1 997,00	100,00	100,00	1 469,00	1 480,00	250,00	405,00	42,00	55,00	236,00	57,00
1.3.	в Самарской области	660,00	660,00	660,00	660,00	0,00	100,00	0,00	655,00	0,00	5,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.4.	в Свердловской области	295,00	295,00	0,00	295,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.5.	в Псковской области	0,00	216,00	0,00	216,00	-	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-	0,00
2.	ОЭЗ ТРТ	11 361,00	10 201,00	7 843,00	7 843,00	69,03	76,88	542,00	457,00	350,00	526,00	0,00	0,00	6 949,00	6 858,00
2.1.	в Республике Бурятия	3 658,00	3 658,00	3 658,00	3 658,00	100,00	100,00	310,00	209,00	83,00	220,00	0,02	0,00	3 265,00	3 229,00
2.2.	в Республике Алтай	857,00	857,00	857,00	857,00	100,00	100,00	117,00	117,00	25,00	86,00	1,50	0,00	715,00	654,00
2.3.	в Алтайском крае	3 328,00	3 328,00	3 328,00	3 328,00	100,00	100,00	115,00	131,00	242,00	220,00	0,00	0,00	2 969,00	2 975,00
2.4.	в Иркутской области	2 358,00	2 358,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.5.	в Калининградской области	317,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-	0,00	-	0,00	-	0,00	-
2.6.	в Ставропольском крае	843,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-
2.7.	о. Русский	площадь и границы определяются доп. соглашением	0,00	0,00	0,00	-	-	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-
3.	ОЭЗ ТВТ	670,00	932,00	637,00	931,00	95,07	99,89	346,00	318,00	139,00	163,00	6,00	8,05	150,00	152,00
3.1.	в Московской области (г. Дубна)	188,00	188,00	188,00	188,00	100,00	100,00	68,00	68,00	39,00	37,00	2,00	4,00	79,00	79,00
3.2.	в г. Москве	146,00	114,00	113,00	113,00	77,40	77,40	61,00	67,00	30,00	31,00	0,00	0,00	22,00	15,00
3.3.	в г. Томск	207,00	207,00	207,00	207,00	100,00	100,00	141,00	134,00	28,00	26,00	4,00	4,05	38,00	47,00
3.4.	в г. Санкт-Петербурге	129,00	129,00	129,00	129,00	100,00	100,00	76,00	49,00	42,00	69,00	0,00	0,00	11,00	11,00
3.5.	в Республике Татарстан	0,00	294,00	-	294,00	-	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-
4.	ОЭЗ ПТ	3 460,00	3 460,00	368,00	398,00	10,64	11,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	368,00	398,00
4.1.	в Хабаровском крае	291,00	291,00	291,00	291,00	100,00	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	291,00	291,00
4.2.	в Ульяновской области	119,00	119,00	77,00	107,00	64,71	89,92	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	77,00	107,00
4.3.	в Мурманской области	3 050,00	3 050,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Итого	19 467,00	18 785,00	12 529,00	13 364,00	64,36	71,14	3 178,00	3 709,00	926,00	1 294,00	48,00	63,05	7 719,00	7 495,00

* - с учетом погрешности определения площадей земельных участков

Объем средств, направленных на строительство инфраструктуры ОЭЗ

Субъект Российской Федерации	Вложения в уставные капиталы управляющих компаний*				Контрактная стоимость строительства			Финансирование (расчеты с подрядчиками)			% оплаты		Выполнено			% выполнения	Объем выполненных работ к контрактной стоимости, в %
	федеральный бюджет		региональный бюджет														
	на 1.01.12	на 1.01.13	на 1.01.12	на 1.01.13	на 1.01.12	за 2012 год	на 1.01.13	на 1.01.12	за 2012 год	на 1.01.13	на 1.01.12	на 1.01.13	на 1.01.12	за 2012 год	на 1.01.13		
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	<i>13</i>	<i>14</i>	<i>15</i>	<i>16</i>	<i>17</i>	<i>18</i>
Санкт-Петербург	0,00	0,00	0,00	0,00	4 167,40	282,50	4 449,90	2 319,64	343,20	2 662,83	55,66	59,84	2 148,86	387,85	2 536,71	95,26	57,01
Москва	0,00	0,00	0,00	0,00	6 828,02	840,58	7 668,60	4 852,47	1 347,50	6 199,99	71,07	80,85	3 360,82	2 604,84	5 965,66	96,22	77,79
Московская область	345,03	345,03	147,87	147,87	9 386,36	1 395,65	10 782,01	7 851,25	621,66	8 472,91	83,65	78,58	7 385,27	781,68	8 166,95	96,39	75,75
Томск	481,00	481,00	169,00	169,00	8 484,13	127,25	8 611,38	5 899,02	1 413,27	7 312,29	69,53	84,91	4 700,76	1 355,71	6 056,48	82,83	70,33
Итого ТВТ	826,03	826,03	316,87	316,87	28 865,91	2 645,98	31 511,89	20 922,38	3 725,63	24 648,02	72,48	78,22	17 595,71	5 130,08	22 725,80	92,20	72,12
Республика Татарстан	8 438,04	8 978,04	6 665,96	8 625,96	16 726,34	5 532,44	22 258,78	15 252,98	3 168,88	18 421,86	91,19	82,76	12 358,26	660,92	13 019,18	70,67	58,49
Липецкая область	3 268,93	3 268,93	1 790,52	1 790,52	9 390,90	516,03	9 906,93	7 245,91	370,64	7 616,55	77,16	76,88	7 156,19	251,43	7 407,61	97,26	74,77
Самарская область	0,00	0,00	0,00	0,00	141,27	2 129,26	2 270,53	59,67	246,43	306,10	42,24	13,48	53,99	151,62	205,62	67,17	9,06
Свердловская область	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Всего ПИТ	11 706,97	12 246,97	8 456,48	10 416,48	26 258,51	8 177,73	34 436,24	22 558,56	3 785,95	26 344,51	85,91	76,50	19 568,44	1 063,97	20 632,41	78,32	59,91
Алтайский край	1 319,99	1 319,99	440,00	440,00	4 434,80	172,87	4 607,67	3 436,30	534,23	3 970,55	77,48	86,17	3 385,89	700,57	4 086,45	102,92	88,69
Республика Алтай	0,00	0,00	0,00	0,00	2 573,91	-155,10	2 418,81	1 061,45	613,99	1 675,45	41,24	69,27	970,53	613,25	1 583,78	94,53	65,48
Республика Бурятия	0,00	0,00	0,00	0,00	2 850,31	180,73	3 031,04	2 311,48	409,55	2 721,03	81,10	89,77	2 403,10	493,95	2 896,99	106,47	95,58
Ставропольский край	0,00	0,00	0,00	0,00	84,96	-63,05	21,91	84,96	0,92	85,87	100,00	391,92	84,96	0,92	85,87	100,00	391,92
Краснодарский край	0,00	0,00	0,00	0,00	128,74	43,11	171,85	82,45	-67,20	15,23	64,04	8,86	77,45	-63,10	14,40	94,55	8,38
Иркутская область	0,00	0,00	0,00	0,00	107,02	0,91	107,93	107,03	1,30	108,34	100,01	100,38	107,00	1,30	108,34	100,00	100,38
Калининградская область	0,00	0,00	0,00	0,00	76,86	0,84	77,70	76,84	0,84	77,68	99,97	99,97	76,86	0,84	77,70	100,03	100,00
Приморский край	0,00	0,00	0,00	0,00	23,61	0,55	24,16	2,27	21,88	24,15	9,61	99,96	2,39	21,76	24,15	100,00	99,96
Итого ТРТ	1 319,99	1 319,99	440,00	440,00	10 280,21	180,86	10 461,07	7 162,78	1 515,51	8 678,30	69,68	82,96	7 108,18	1 769,49	8 877,68	102,30	84,86
Ульяновская область	0,00	0,00	0,00	0,00	42,27	24,92	67,19	40,36	2,83	43,18	95,48	64,27	40,36	3,11	43,47	100,67	64,70
Хабаровский край	0,00	0,00	0,00	0,00	62,35	0,00	62,35	36,35	0,00	36,35	58,30	58,30	36,30	0,00	36,35	100,00	58,30
Красноярский край	0,00	0,00	0,00	0,00	0,55	0,00	0,55	0,56	0,00	0,56	101,82	101,82	0,57	0,00	0,57	101,79	103,64
Мурманская область	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого ПЗ	0,00	0,00	0,00	0,00	105,17	24,92	130,09	77,27	2,83	80,09	73,47	61,57	77,23	3,11	80,39	100,37	61,80
ИТОГО	13 852,99	14 392,99	9 213,35	11 173,35	65 509,80	11 029,49	76 539,29	50 720,99	9 029,92	59 750,92	77,43	78,07	44 349,56	7 966,65	52 316,28	87,56	68,35

* Объем средств федерального бюджета, направленный в уставный капитал ОАО "ОЭЗ" - 83 169,92 млн. рублей

Таблица 3

Сведения об объектах недвижимости, расположенных на территориях ОЭЗ, предназначенных для коммерческого использования (по состоянию на 1 января 2013 года)*

№ п/п	Наименование объекта коммерческого использования	Общая площадь объекта, кв.м	Для коммерческого использования, кв.м	Находится в пользовании (кв. м)				% использования	Свободно для предоставления в пользование, кв.м
				Всего	резиденты	(аренда) ДОО/ филиала	иные лица		
ОЭЗ ТВТ «Дубна»									
1	Конгресс-центр	11 419,50	4 709,50	3 911,36	2 384,43	1 151,00	375,93	83,05	798,14
2	Здание №1 (гостиница)	8 344,50	8 344,50	8 344,50	0,00	8 344,50	0,00	0,00	0,00
3	Здание №2	11 667,60	3 593,10	2 006,60	1 112,20	0,00	894,40	55,85	1 586,50
4	Здание №3	8 742,20	4 223,60	2 869,70	2 790,00	79,70	0,00	67,94	1 353,90
5	Здание №4	11 665,90	3 999,60	1 508,00	1 433,50	74,50	0,00	37,70	2 491,60
	Итого	51 839,70	24 870,30	18 640,16	7 720,13	9 649,70	1 270,33	74,95	6 230,14
ОЭЗ ТВТ в г. Санкт-Петербурге									
1	АДЦ	14 983,40	8 565,00	7 416,50	4 189,00	1 398,90	1 828,60	86,59	1 148,50
	Итого	14 983,40	8 565,00	7 416,50	4 189,00	1 398,90	1 828,60	86,59	1 148,50
ОЭЗ ТВТ Томск									
1	Инженерный центр	15 874,70	7 817,88	7 308,68	4 810,05	0,00	2 498,63	93,49	509,20
2	Лабораторно-экспериментальный корпус Инженерного центра	1 794,30	1 794,30	1 794,30	1 794,30	0,00	0,00	100,00	0,00
3	Центр инноваций и технологий	13 220,50	5 930,02	5 559,62	3 771,89	528,10	1 259,63	93,75	370,40
	Итого	30 889,50	15 542,20	14 662,60	10 376,24	528,10	3 758,26	94,34	879,60
ОЭЗ ТРТ Филиал ОАО «ОЭЗ» в Республике Бурятия									
1	Производственная (эксплуатационная) база	2 286,88	1 957,60	154,80	0,00	0,00	154,80	7,91	1 802,80
	Итого	2 286,88	1 957,60	154,80	0,00	0,00	154,80	7,91	1 802,80
ОЭЗ ППТ в г. Липецке									
1	АДЦ-1	2 635,40	1 005,70	1 005,70	126,80	678,10	200,80	100,00	0,00
2	АДЦ-2	4 418,30	2 140,70	1 974,40	190,10	1 555,10	229,20	92,23	166,30
3	Административное здание таможни	2 812,80	2 812,80	2 812,80	0,00	0,00	2 812,80	100,00	0,00
4	КПП легкового транспорта	98,00	98,00	38,00	0,00	0,00	38,00	38,78	60,00
5	Здание для досмотра 2-жд вагонов с административным помещением	184,70	184,70	34,20	0,00	0,00	34,20	18,52	150,50

№ п/п	Наименование объекта коммерческого использования	Общая площадь объекта, кв.м	Для коммерческого использования, кв.м	Находится в пользовании (кв. м)				% использования	Свободно для предоставления в пользование, кв.м
				Всего	резиденты	(аренда) ДОО/ филиала	иные лица		
	Итого	10 149,20	6 241,90	5 865,10	316,90	2 233,20	3 315,00	93,96	376,80
ОЭЗ ППТ «Алабуга»									
1	АДЦ	10 168,00	4 443,80	4 300,10	797,40	1 826,40	1 676,30	96,77	143,70
2	АБК-1 технопарк	2 128,20	866,10	837,50	36,30	801,20	0,00	96,70	28,60
3	АБК-2 технопарк	1 128,20	369,40	369,40	144,70	207,60	17,10	100,00	0,00
4	Производственный корпус технопарк	2 048,30	1 623,20	1 623,20	0,00	1 600,70	22,50	100,00	0,00
5	Ж/д терминал для разгрузки-погрузки 3-4 вагонов с навесом и рампой для таможенного досмотра и контроля, совмещенный с площадкой на 6 а/м	2 168,10	1 981,70	89,80	10,00	79,80	0,00	4,53	1 891,90
6	Здание хозяйственного блока для размещения служб эксплуатации	896,30	666,00	666,00	0,00	666,00	0,00	100,00	0,00
7	Здание гаража на 4 а/м и 2 контейнерных погрузчика с помещениями для электропогрузчиков и зарядной	1 084,00	857,40	1 714,80	0,00	857,40	857,40	200,00	0,00
8	Аппарель с установкой козлового крана	11 538,50	11 538,50	11 538,50	0,00	0,00	11 538,50	100,00	0,00
	Итого**	31 159,60	22 346,10	21 139,30	988,40	6 039,10	14 111,80	94,60	2 064,20

* В прочих ОЭЗ, не указанных в таблице, введенные в эксплуатацию объекты, предназначенные для коммерческого использования, в проверяемый период отсутствовали

** Помещения КПП и постов охраны площадью 1 154,5 кв. м. использованы в полном объеме

Таблица 4

Использование введенных в эксплуатацию мощностей объектов инфраструктуры ОЭЗ *

Вид ресурсов	Макс. расчетная мощн.(расход)	Используемая мощн. (согл. выдан. ТУ)	% использ	Используемая мощность			
				(по категориям пользователей)			
				Резиденты	Не резиденты	Объекты инфрастр. ОЭЗ	В т.ч. ТУ выданные в 2012 году
ОАО ОЭЗ ППТ «Липецк»							
Теплоснабжение (Гкал/час)	155	25,61	16,50%	25,61	-	-	0,485
Канализование (м3/сут)	7000	291,9	4,20%	291,9	-	-	10,6
Газоснабжение (млн. м3/год)	105	5,43	5,20%	5,43	-	-	-
Электроснабжение (МВт)	300	87,9	29,30%	86,32	-	1,58	14,02
Филиал ОАО «ОЭЗ» в Самарской области							
Водоснабжение(м3/сут)	10000	87,9	0,90%	30,2	-	57,7	57,7
Газоснабжение (млн. м3/год)	1 615	2,33	0,20%	1,57	-	0,76	0,76
Электроснабжение (МВт)	20,3	0,667	3,33%	0,03	-	0,637	0,667
ОАО ОЭЗ ТВТ «Томск» (участок № 1: «Академгородок» - Юг)							
Теплоснабжение (Гкал/час)	10,32	0,835	8,09%	-	0,835	-	-
Водоснабжение(м3/сут)	3500	25,9	0,70%	19	6,9	-	17,6
Газоснабжение (млн. м3/год)	24,4	0,27	1,10%	0,27	-	-	0,27
Электроснабжение (МВт)	53	7,745	15%	3,657	-	4,088	0,8
(участок № 2: «Кузовлевский тракт» - Север)							
Водоснабжение(м3/сут)	3500	240	6,90%	-	240	-	240
Электроснабжение (МВт)	16,5	0,2	1,20%	-	0,2	-	0,2
Филиал ОАО «ОЭЗ» в г. Москве (площадка «Алабушево»)							
Теплоснабжение (Гкал/час)	203	16,94	8,30%	15,04	1,9	-	5,27
Водоснабжение(м3/сут)	2419	303,5	12,50%	272,5	31	-	148,8
Электроснабжение (МВт)	60	44,676	74,50%	-	30,176	14,5	2,634
(площадка «МИЭТ»)							
Теплоснабжение (Гкал/час)	10	0,7	7,00%	0,7	-	-	-
Водоснабжение(м3/сут)	80,4	-	-	-	-	-	-
Электроснабжение	6,42	3,624	56,40%	3,124	-	0,5	3,124
ОАО ОЭЗ ТВТ «Дубна» (площадка РЦП)							
Теплоснабжение (Гкал/час)	20	10,37	51,80%	2,6	7,78	-	-
Водоснабжение(м3/сут)	17000	1 976,50	11,60%	476,1	976,8	523,6	211,5
Электроснабжение (МВт)	53	39,286	75,14%	12,205	5,875	24,09	2,013
(Площадка НПЗ)							
Теплоснабжение (Гкал/час)	25	6,15	24,60%	5,97	-	0,18	0,81
Водоснабжение(м3/сут)	1900	201,8	10,60%	173,8	28	-	51,5

Вид ресурсов	Макс. расчетная мощн.(расход)	Используемая мощн. (согл. выдан. ТУ)	% использ	Используемая мощность			
				(по категориям пользователей)			
				Резиденты	Не резиденты	Объекты инфрастр. ОЭЗ	В т.ч. ТУ выданные в 2012 году
Электроснабжение (МВт)	8	9,996	124,90%	8,313	-	1,683	0,61
Филиал ОАО «ОЭЗ» в г. Санкт-Петербурге (площадка «Новоорловская»)							
Теплоснабжение (Гкал/час)	55,2	26,45	47,90%	19,95 Гкал/час	-	6,5	5,99
Водоснабжение(м3/сут)	2 550	1 736,7	68,10%	1 142,2	-	594,5	491,6
Газоснабжение (млн. м3/год)	43,6	724,6	0,10%	724,6	-	-	-
Электроснабжение (МВт)	35,816	23,872	66,70%	17,563	-	6,309	11,396
(Площадка «Нойдорф»)							
Теплоснабжение (Гкал/час)	15,48	11,53	74,50%	11,53	-	-	3,4
Водоснабжение(м3/сут)	960,2	565,4	58,90%	565,4	-	-	113,5
Электроснабжение (МВт)	12, 8	8,588	67%	6,867	-	1,721	2,257
ОАО ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»							
Теплоснабжение (Гкал/час)	Энергоцентр - 36,1 Гкал/час	3,23	8,90%	2,7	0,53	-	0,15
Водоснабжение(м3/сут)	Подземный водозабор 4600 м3/сут	729,5	15,90%	672,8	56,7	-	510,2
Газоснабжение (млн. м3/год)	19 459,90	173,2	0,90%	129,8	24,6	18,8	18,8
Электроснабжение (МВт)	25	13,995	55,90%	7,445	0,42	6,13	3,058
Филиал ОАО «ОЭЗ» в Республике Бурятия							
Теплоснабжение (Гкал/час)	Газовая котельная – 9,46 Гкал/час	8,24	87,10%	8,24	-	-	0,25
Водоснабжение (м3/сут)	3 скважины – 1 440 м3/сут	30,3	2,10%	1,1	29,2	-	29,2
Электроснабжение (МВт)	10	8,97	89,70%	6,984	0,996	0,99	0,7

* В прочих ОЭЗ, не указанных в таблице, введенные в эксплуатацию сети отсутствуют

Сведения о количестве резидентов, осуществляющих деятельность в ОЭЗ

ОЭЗ	Зарегистрировано (единиц)										
	2011 год	на 01.01.2012	в т.ч. с учетом ин. капитала	2012 год (на 01.07.2012)	всего на 1 июля	в т.ч. с учетом ин. капитала	за 2012 год	в т.ч. с учетом ин. капитала	<i>расторгнуто соглашений в 2012 году</i>	на 1.01.2013	в т.ч. с учетом ин. капитала
ОЭЗ ППТ											
в Республике Татарстан	12	25	13	0	25	13	9	6	1	33	17
в Липецкой области	6	22	8	0	22	8	0	0	0	22	7
в Самарской области	3	3	1	0	3	1	4	4	0	7	5
в Свердловской области	1	1	0	0	1	0	2	0	0	3	0
Итого:	22	51	22	0	51	22	15	10	1	65	29
ОЭЗ ТВТ											
в Московской области	14	82	4	0	82	4	5	3	6	88	5
г. Томск	9	59	9	-2	57	9	8	1	2	58	13
г. Москва	4	36	5	-1	35	5	0	0	1	35	4
г. Санкт-Петербург	9	34	1	0	34	1	2	0	3	33	2
Итого:	36	211	19	-3	208	19	15	4	12	214	24
ОЭЗ ТРТ											
в Республике Алтай	2	10	0	-2	8	0	0	0	0	8	0
в Алтайском крае	3	17	0	0	17	0	0	0	2	17	0
в Республике Бурятия	3	12	0	0	12	0	0	0	0	12	0
в Иркутской области	2	2	0	0	2	0	0	0	0	2	0
Итого:	10	41	0	-2	39	0	0	0	2	39	0
ОЭЗ ПТ											
в Ульяновской области	3	3	2	0	3	2	2	1	0	5	2
Итого:	3	3	2	0	3	2	2	1	0	5	2
ВСЕГО:	71	306	43	-5	301	43	32	15	15	323	55

Таблица 6

Сведения об объемах инвестиций резидентов ОЭЗ в создание инфраструктуры ОЭЗ

ОЭЗ	Заявленный объем инвестиций (млн. рублей)				Фактический объем инвестиций резидентов ОЭЗ (млн. рублей)									Соотношение фактических объемов инвестиций к заявленным	
	на 1.01.2012	в т.ч. с ин.кап- лом	на 1.01.2013	в т.ч. с ин.кап- лом	на 1.01.2012	в т.ч. кап. вложения	в т.ч. с ин.кап- лом	за 1.01.2012	в т.ч. кап. вложения	в т.ч. с ин.кап- лом	на 1.01.2013	в т.ч. кап. вложения	в т.ч. с ин.кап-лом	на 1.01.2012	на 1.01.2013
ОЭЗ ПИТ															
в Республике Татарстан	80 595,0	10 475,8	88 850,1	51 781,5	25 343,0	23 243,0	14 449,0	9 004,5	8 099,0	7 875,8	37 816,1	34 739,2	26 730,8	0,31	0,43
в Липецкой области	55 348,0	568,7	70 314,9	32 448,4	16 833,0	15 922,0	6 894,0	3 931,4	3 097,8	1 379,9	20 481,5	18 731,5	8 274,0	0,30	0,29
в Самарской области	1 336,0	209,8	9 131,7	8 356,2	224,0	224,0	224,0	42,7	37,3	32,4	44,6	39,2	33,6	0,17	0,00
в Свердловской области	398,0	0,0	2 638,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00
Итого:	137 677,0	11 254,3	170 935,5	92 586,1	42 400,0	39 389,0	21 567,0	12 978,6	11 234,1	9 288,1	58 342,2	53 509,9	35 038,4	0,31	0,34
ОЭЗ ТВТ															
в Московской области	21 030,0	235,8	16 258,5	1 675,0	1 635,0	1 206,0	28,0	901,9	511,9	244,5	2 068,7	1 410,9	276,9	0,08	0,13
г. Томск	14 992,0	837,4	16 137,3	3 667,0	3 221,0	1 845,0	710,0	1 037,3	158,6	491,1	3 708,3	1 886,3	928,4	0,21	0,23
г. Москва	98 284,0	2 394,9	96 787,2	12 725,7	1 402,0	765,0	249,0	704,6	396,6	105,0	2 161,8	1 248,0	164,6	0,01	0,02
г. Санкт-Петербург	29 653,0	1 600,5	30 803,1	6 580,3	600,0	353,0	0,0	1 528,4	1 211,2	793,4	2 337,3	1 761,5	930,5	0,02	0,08
Итого:	163 959,0	5 068,6	159 986,2	24 648,0	6 858,0	4 169,0	987,0	4 172,1	2 278,2	1 634,0	10 276,1	6 306,6	2 300,4	0,04	0,06
ОЭЗ ТРТ															
в Республике Алтай	3 848,0	0,0	3 848,3	0,0	44,0	0,0	0,0	24,4	10,2	0,0	66,3	10,2	0,0	0,01	0,02
в Алтайском крае	9 880,0	0,0	9 831,4	0,0	164,0	153,0	0,0	255,2	248,6	0,0	465,3	444,8	0,0	0,02	0,05
в Республике Бурятия	42 898,0	0,0	42 899,9	0,0	80,0	22,0	0,0	19,5	9,7	0,0	84,1	72,0	0,0	0,00	0,00
в Иркутской области	1 524,0	0,0	1 524,5	0,0	0,0	0,0	0,0	338,6	303,1	0,0	662,4	568,9	0,0	0,00	0,43
Итого:	58 150,0	0,0	58 104,1	0,0	288,0	175,0	0,0	637,8	571,6	0,0	1 278,2	1 095,9	0,0	0,00	0,02
ОЭЗ ПТ															
в Ульяновской области	3 665,0	124,5	4 099,9	1 015,0	0,0	0,0	0,0	10,2	0,2	0,0	11,9	0,2	0,0	0,00	0,00
Итого:	3 665,0	124,5	4 099,9	1 015,0	0,0	0,0	0,0	10,2	0,2	0,0	11,9	0,2	0,0	0,00	0,00
ВСЕГО:	363 451,0	16 447,3	393 125,6	118 249,1	49 546,0	43 733,0	22 554,0	17 798,7	14 084,1	10 922,2	69 908,3	60 912,6	37 338,8	0,14	0,18

Результаты развития ОЭЗ по отдельным показателям

ОЭЗ	Создано рабочих мест на объектах (единиц)		Уровень среднемесячной заработной платы (рублей)			Объем выручки от продажи продукции (товаров, работ, услуг) (млн. рублей)		Доля реализации резидентами ОЭЗ продукции и услуг в ВРП региона, %	Научные разработки			
	Всего на 01.01.13	в т.ч. за 2012 год	по субъекту РФ	в ДАО (или филиал)	в компаниях-резидентах	Всего на 01.01.13	в т.ч. за 2012 год		Зарегистрировано объектов ИС (шт.)		Внедрено	
									Всего на 01.01.13	в т.ч. за 2012 год	Всего на 01.01.13	в т.ч. за 2012 год
ОЭЗ ППТ												
ОЭЗ "Алабуга"	2526	1221	23 249,00	33 056,00	22833	30 464,30	19 746,30	1,35				
ОЭЗ "Липецк"	2041	504	19 524,00	34 975,00	31 770,40	13 762,78	4 794,11	0,54				
ОЭЗ в Самарской области	28	28	20 969,10	43 000,00	28 980,00	1 386,00	1 369,86					
ОЭЗ в Свердловской области	0,0	0,0	25 715,20		0,00	0,00	0,00					
Итого:	4595	1753	22 364,33	27 757,75	20 895,85	45 613,08	25 910,27					
ОЭЗ ТВТ												
ОЭЗ "Дубна"	1036	331	33 297,00	47 000,00	37 288,34	2 606,91	932,09	0,04	34,00	3,00	30,00	19,00
ОЭЗ "Томск"	1085	218	27 376,00	57 167,21	27 248,65	2 514,49	1 401,17	0,16	114,00	19,00	16,00	6,00
ОЭЗ в г.Москве	794	57	47 876,00	80 544,33	32 800,00	5 563,44	1 176,24		164,00	47,00	3,00	2,00
ОЭЗ в г. Санкт-Петербург	447	126	33 171,00	70 000,00	50 918,70	467,24	291,24	0,01	24,00	15,00	4,00	3,00
Итого:	3362	732	35 430,00	63 677,89	37 063,92	11 152,08	3 800,74		336,00	84,00	53,00	30,00
ОЭЗ ТРТ												
ОЭЗ в Республике Алтай	57	7	17 970,20	53 015,00	0,00	0,00	0,00					
ОЭЗ в Алтайском крае	36	0	16 008,00	25 886,55	7 286,00	50,15	14,53	0,00				
ОЭЗ в Республике Бурятия	8	0	22 141,60	50 500,00	13 000,00	0,00	0,00	0,00				
ОЭЗ в Иркутской области	3	0	25 400,00	77 412,50	0,00	0,00	0,00					
Итого:	104	7	20 379,95	51 703,51	5 071,50	50,15	14,53					
ОЭЗ ПТ												
ОЭЗ в Ульяновской области	14	7		50 000,00	0,00	0,00	0,00					
Итого:	14	7		50 000,00		0,00	0,00					
ВСЕГО:	8075	2499	19 543,57	48 284,79	15 757,82	56 815,31	29 725,53	0,00	336,00	84,00	53,00	30,00

Налоговые поступления от деятельности резидентов ОЭЗ и предоставленные преференции

(млн. рублей)

ОЭЗ	Налоговые отчисления		Налоговые льготы		Объем таможенных преференций	
	Всего на 01.01.13	т.ч. за 2012 год	Всего на 01.01.13	в т.ч. за 2012 год	Всего на 01.01.13	в т.ч. за 2012 год
ОЭЗ ППТ						
ОЭЗ "Алабуга"	5 019,14	1 226,86	805,37	393,76	2 010,25	431,97
ОЭЗ "Липецк"	902,29	369,31	514,02	222,99	2 293,78	268,10
ОЭЗ в Самарской области	44,80	40,49	3,60	3,60	0,96	0,96
ОЭЗ в Свердловской области	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого:	5 966,23	1 636,66	1 322,99	620,35	4 304,99	701,03
ОЭЗ ТВТ						
ОЭЗ "Дубна"	347,81	112,35	92,29	42,74	0,98	0,98
ОЭЗ "Томск"	644,31	218,52	171,40	84,87	379,74	7,70
ОЭЗ в г.Москве	688,15	154,42	139,80	49,50	0,00	0,00
ОЭЗ в г. Санкт-Петербург	613,07	308,94	51,97	50,72	0,00	0,00
Итого:	2 293,35	794,23	455,45	227,83	380,72	8,68
ОЭЗ ТРТ						
ОЭЗ в Республике Алтай	1,31	0,59	0,00	0,00	0,00	0,00
ОЭЗ в Алтайском крае	8,54	2,91	11,07	0,00	0,00	0,00
ОЭЗ в Республике Бурятия	3,54	1,94	0,00	0,00	0,00	0,00
ОЭЗ в Иркутской области	33,99	21,81	45,00	45,00	0,00	0,00
Итого:	47,38	27,24	56,07	45,00	0,00	0,00
ОЭЗ ПТ						
ОЭЗ в Ульяновской области	2,85	2,08	0,00	0,00	0,00	0,00
Итого:	2,85	2,08	0,00	0,00	0,00	0,00
ВСЕГО:	8 309,80	2 460,22	1 834,51	893,18	4 685,71	709,71

**Анализ соотношений объемов инвестиций резидентов ОЭЗ к объемам
вложенных государственных средств**

(млн. рублей)

ОЭЗ	2012 год		
	Объем государственных средств	Объем инвестиций резидентов	Соотношение (гр.6/гр.5)
<i>1</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
ОЭЗ ШПТ			
Республика Татарстан	18 673,86	37 816,08	2,03
Липецкая область	7 616,54	20 481,51	2,69
Самарская область	510,01	44,59	0,09
Свердловская область	0,00	0,00	0,00
Итого:	26 800,41	58 342,17	2,18
ОЭЗ ТВТ			
Московская область	10 283,80	2 068,72	0,20
г. Томск	11 866,46	3 708,25	0,31
г. Москва	25 341,50	2 161,83	0,09
г. Санкт-Петербург	7 289,25	2 337,25	0,32
Итого:	54 781,01	10 276,04	0,19
ОЭЗ ТРТ			
Республика Алтай	2 536,85	66,31	0,03
Алтайский край	3 970,55	465,30	0,12
Республика Бурятия	3 864,70	84,15	0,02
Ставропольский край	139,01	0,00	0,00
Краснодарский край	20,60	0,00	0,00
Калининградская область	120,79	0,00	0,00
Приморский край	24,15	0,00	0,00
Иркутская область	108,33	46,67	0,43
Итого:	10 784,98	662,43	0,06
ОЭЗ ПТ			
Ульяновская область	43,18	11,91	0,28
Хабаровский край	36,30	0,00	0,00
Мурманская область	0,00	0,00	0,00
Итого:	79,48	11,91	0,15
Красноярский край	0,56	0,00	0,00
ВСЕГО:	92 445,88	69 292,55	0,75