

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 апреля 2003 года № 16 (341) “О результатах проверки деятельности федерального государственного унитарного предприятия “Расчетно-финансовый центр”, подведомственного Управлению делами Президента Российской Федерации”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Управлению делами Президента Российской Федерации и ФГУП “Расчетно-финансовый центр”.

Направить информационное письмо в Инспекцию МНС России по ЦАО г. Москвы.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о проверке деятельности за 2002 год Федерального государственного унитарного предприятия “Расчетно-финансовый центр” Управления делами Президента Российской Федерации

Основание для проведения проверки: пункт 1.5.6.2.1 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год, удостоверения на право проведения проверки от 16 января 2003 года № 07-1/0 и 14 февраля 2003 года № 07-8/0.

Цель проверки

Определить законность, эффективность и целесообразность использования средств федерального бюджета, и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в Федеральном государственном унитарном предприятии “Расчетно-финансовый центр”.

Предмет проверки

Расходование средств федерального бюджета и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в Федеральном государственном унитарном предприятии “Расчетно-финансовый центр”.

Объект проверки

Федеральное государственное унитарное предприятие “Расчетно-финансовый центр” Управления делами Президента Российской Федерации.

Сроки проведения проверки: с 20 января по 31 марта 2003 года.

Проверка проведена главными инспекторами Счетной палаты Российской Федерации О.П. Давыдовой (руководитель), Т.А. Алексеевой и А.М. Мельковым и ведущим инспектором Е.В. Бобровской.

В ходе проверки изучены законодательные и нормативные правовые документы, регламентирующие деятельность Федерального государственного унитарного предприятия “Расчетно-финансовый центр” Управления делами Президента Российской Федерации (далее - ФГУП “Расчетно-финансовый центр”).

Перечень изученных нормативных документов приведен в приложении № 1 к отчету о результатах проверки (приложения в Бюллетене не публикуются).

По результатам проверки подписан акт с замечаниями, которые по существу носят пояснительный характер. Акт подписан директором ФГУП “Расчетно-финансовый центр” Ю.И. Капитановым.

По представленным данным и на основании результатов проверки установлено

1. Общие сведения

Федеральное государственное унитарное предприятие “Расчетно-финансовый центр” Управления делами Президента Российской Федерации создано в соответствии с приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 8 мая 1998 года № 232 и является коммерческой организацией, подведомственной Управлению делами Президента Российской Федерации.

Устав ФГУП “Расчетно-финансовый центр” утвержден приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 20 ноября 2000 года № 625, который приведен в соответствие с Примерным уставом федерального государственного унитарного предприятия согласно распоряжению Мингосимущества России от 16 февраля 2000 года № 188-р “Об утверждении Примерного устава федерального государственного унитарного предприятия”, спустя 11 месяцев, а не в течение 6 месяцев, как предусматривалось постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2000 года № 104 “Об усилении контроля за деятельностью федеральных государственных унитарных предприятий и управлением находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ”.

Уставной фонд ФГУП “Расчетно-финансовый центр” сформирован денежными средствами в сумме 100,0 тыс. рублей.

В соответствии с уставом предприятие возглавляет директор. На должность директора назначен Капитанов Юрий Иванович без проведения конкурса, организация которого предусмотрена постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 года № 234 “О порядке заключения трудовых договоров и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий”. По состоянию на 1 марта 2003 года директор ФГУП “Расчетно-финансовый центр” Ю.И. Капитанов не аттестован как руководитель федерального государственного унитарного предприятия.

Для осуществления деятельности в 2002 году ФГУП “Расчетно-финансовый центр” использовал 8 счетов, открытых в Сбербанке России и акционерном коммерческом банке “Инвестиционная Банковская Корпорация” (ОАО “Банк ИБК”).

Право первой подписи на финансово-хозяйственных документах закреплено за директором ФГУП “Расчетно-финансовый центр” Ю.И. Капитановым и его первым заместителем А.М. Наумовым, право второй подписи - за главным бухгалтером О.В. Романовой.

На счетах в ОАО “Банк ИБК” операции осуществлялись только в течение I квартала 2002 года. Арбитражным судом г. Москвы 20 мая 2002 года вынесено определение о принятии заявления Центробанка России о банкротстве ОАО “Банк ИБК”, а определением Арбитражного суда г. Москвы от 11 ноября 2002 года в отношении ОАО “Банк ИБК” введена процедура наблюдения. Согласно Федеральному закону “О несостоятельности (банкротстве)”, ФГУП “Расчетно-финансовый центр” стал конкурсным кредитором банка, и денежные средства в сумме 2518,2 тыс. рублей являются задолженностью банка перед предприятием.

Согласно уставу предприятие образовано в целях создания единой системы финансовых расчетов, направленной на оптимизацию и реструктуризацию задолженности подведомственных Управлению делами Президента Российской Федерации организаций, включая бюджеты различных уровней и внебюджетных фонды, а также в целях участия в разработке и осуществлении внебюджетных программ развития подведомственных Управлению делами организаций.

Однако к 2002 году ФГУП “Расчетно-финансовый центр” не создал единой финансовой системы, направленной на оптимизацию и реструктуризацию задолженности

подведомственных Управлению делами Президента Российской Федерации организаций, и не принимал участия в осуществлении внебюджетных программ развития подведомственных Управлению делами организаций. В 2002 году для достижения вышеуказанных целей ФГУП “Расчетно-финансовый центр” выполнял отдельные виды работ: реструктуризация задолженности Государственной транспортной компании “Россия”, проведение экспресс-анализа финансово-хозяйственной деятельности подведомственных Управлению делами организаций.

Деятельность ФГУП “Расчетно-финансовый центр” осуществлял коллектив, численность которого по состоянию на 1 января 2003 года составила 26 человек и состояла, в основном, из руководства - 19 единиц (73 % всей численности). Полностью сформированы всего 2 отдела - отдел режима и административно-хозяйственный отдел.

Высшее образование имеют 15 человек (58 % от общей численности), из них 5 человек имеют специальности: инженер и математик, а 20 % работников имеют лишь среднее образование.

В ряде случаев руководством ФГУП “Расчетно-финансовый центр” допускались нарушения при назначении на должности работников, квалификация которых не соответствовала требованиям Закона Российской Федерации “Об образовании”, в котором определены уровень профессиональной подготовки руководителей и специалистов. Незаконченное высшее образование имеют 4 работника, назначенные на руководящие и главные должности (главный бухгалтер, начальник службы режима, его заместитель и главный специалист отдела маркетинга).

2. Законность, эффективность и целесообразность заключения договоров ФГУП “Расчетно-финансовый центр”

В соответствии с уставом ФГУП “Расчетно-финансовый центр” определяет свои отношения с другими организациями, в том числе и с подведомственными Управлению делами организациями, на основе договоров, соглашений, контрактов, заключаемых в порядке, установленном Управлением делами Президента Российской Федерации.

Однако ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в 2002 году на основании поручений заместителя Управляющего делами Президента Российской Федерации С.П. Ковалева в виде письменных обращений без заключения соглашений был проведен экспресс-анализ финансово-хозяйственной деятельности подведомственных Управлению делами организаций: Федерального государственного учреждения “Автобаза № 1”, Федерального государственного унитарного предприятия “Президент-Сервис”, Федерального государственного унитарного предприятия “Агропромышленный комплекс “Воскресенский”, Федерального государственного учреждения “Автопредприятие № 1”.

Результаты работы по исполнению вышеуказанных поручений были безвозмездно переданы Управлению делами Президента Российской Федерации.

На договорной основе в 2002 году Государственной транспортной компании “Россия”, подведомственной Управлению делами, были оказаны услуги, связанные с реструктуризацией задолженности ГТК “Россия” перед федеральным бюджетом, разработаны методики раздельного учета затрат по видам деятельности и расчета себестоимости по рейсам специального назначения, а также учетная политика ГТК “Россия” на 2002 год и проект договора ГТК “Россия” с Управлением делами Президента Российской Федерации на общую сумму 8252,3 тыс. рублей.

Кроме подведомственных Управлению делами Президента Российской Федерации организаций в 2002 году клиентами ФГУП “Расчетно-финансовый центр” являлись сторонние организации: ООО “Эрманн”, ООО “Праща”, ООО “Лого-профит”, ООО “Стройкомплекс СУ”, Российская таможенная академия и подведомственная ей орга-

низация - Филиал государственного унитарного предприятия “РОСТЭК “РОСТЭК - учебный центр”, а также Некоммерческое Партнерство “Центр Поддержки Финансового и Налогового Управления”. Объем предоставленных им в 2002 году консалтинговых услуг составил 21176,5 тыс. рублей. Для выполнения вышеперечисленных работ ФГУП “Расчетно-финансовый центр” заключал договоры с обществом с ограниченной ответственностью “Аудиторская Компания “БАЛАНС. ЛТД”, которому и были перечислены 90 % средств, полученных от заказчиков.

По отдельным договорам по предоставлению консалтинговых услуг ФГУП “Расчетно-финансовый центр” перечислял ООО “АК “БАЛАНС. ЛТД” как оплату за получение тех же услуг до 99 % средств, полученных от заказчиков. Например, при оказании консультационно-информационных услуг ООО “Эрманн” 99 % полученных средств были перечислены ООО “АК “БАЛАНС. ЛТД”, а средства, полученные от Российской таможенной академии и Филиала ГУП “РОСТЭК “РОСТЭК - учебный центр”, были направлены на оплату тех же услуг ООО “АК “БАЛАНС. ЛТД” в размере 92 % от полученных средств.

Оказанные консалтинговые услуги ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в 2002 году сторонним организациям по существу являются посредническими, о чем свидетельствуют следующие факты:

- оплата предоставленных услуг производилась не только за фактически выполненные работы, но и за якобы предоставленные услуги, которые были необоснованно включены в перечень предоставленных услуг согласно актам приемки-передачи. Так, ООО “Праща” согласно актам приемки-передачи помимо выполненных работ оплатила пребывание работников ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в командировках. Однако согласно данным бухгалтерского учета и представленным приказам предприятия сотрудники ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в командировки не направлялись;

- оплата заказчиками предоставленных услуг производилась в объемах, предусмотренных в договорах, не смотря на то, что в соответствии с актами приемки-сдачи выполненных работ весь объем услуг не был предоставлен. Например, в актах приемки-сдачи работ по 5 договорам, заключенным с филиалом ГУП “РОСТЭК “РОСТЭК - учебный центр”, в перечень выполненных работ включена лишь половина работ, определенных договорами, при этом в актах приемки-сдачи работ указано, что филиал ГУП “РОСТЭК “РОСТЭК - учебный центр” претензий материального и иного характера к ФГУП “Расчетно-финансовый центр” не имеет;

- выполнение работ в необоснованно короткие сроки. Выполнение таких работ, как правовая экспертиза документов, подготовка и подача кассационных жалоб на определение Арбитражного суда, заключение о ситуации, сложившейся с процедурой банкротства ОАО “Магнитогорский металлургический завод”, было осуществлено всего за 4 дня, при этом следует учесть, что фактически все работы выполнялись ООО “АК “БАЛАНС. ЛТД”. А согласно договору от 2 сентября 2002 года № 30/02/Ю-5 оказаны услуги организации Некоммерческое Партнерство “Центр Поддержки Финансового и Налогового Управления” по подготовке заключения по обзору изменений в регулировании налогообложения и проблемам практики налогообложения в сумме 181,5 тыс. рублей. При этом указанные работы были выполнены в течение всего 1 дня (акт сдачи-приемки работ от 4 сентября 2002 года);

- оказание консультационных услуг ООО “Лого-профит” и ООО “Стройкомплекс СУ” в виде абонентского обслуживания в устной форме.

В 2002 году ФГУП “Расчетно-финансовый центр” был подписан ряд договоров (соглашений) с Олимпийским комитетом России, ООО “Петроресурсы”, Федеральным государственным унитарным предприятием “Предприятие по поставкам продукции Управления делами Президента Российской Федерации”, Федеральным государственным

ным унитарным предприятием “Агропромышленный комплекс “Воскресенский”, предусматривающих получение финансовых результатов в будущем.

Кроме оказания консалтинговых услуг ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в 2002 году проводил работу по приобретению светотехнического оборудования для Государственного Кремлевского Дворца, договор на поставку которого был заключен на основании решения конкурсной комиссии Управления делами Президента Российской Федерации. Договором поставки от 25 июля 2001 года № Н.250701, заключенного с итальянской фирмой “КОЕМАР”, предусмотрена поставка оборудования на сумму 2460,8 тыс. долларов США без обеспечения банковских гарантий и с рассрочкой оплаты на 5 лет.

В 2001-2002 годах ФГУП “Расчетно-финансовый центр” средства, полученные от Государственного Кремлевского Дворца, были использованы по прямому назначению в сумме 36956,3 тыс. рублей (94 %). Денежные средства в сумме 2518,2 тыс. рублей остались на счете в Акционерном банке “Инвестиционная банковская корпорация”, которые являются задолженностью банка перед ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в соответствии с Федеральным законом “О несостоятельности (банкротстве)”.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Управления делами Президента Российской Федерации от 8 октября 2001 года № ГКД-1 денежные средства, предназначенные для оплаты светотехнического оборудования, были отвлечены на срок 1,5 месяца (с 16 октября по 30 ноября 2002 года) в сумме 10416,7 рублей в силу производственной необходимости на счет ФГУП “Предприятие по поставкам продукции” Управления делами Президента Российской Федерации.

В результате проделанной ФГУП “Расчетно-финансовый центр” работы светотехническое оборудование поставлено Государственному Кремлевскому Дворцу в сроки, определенные договором, и в соответствии со спецификацией. Расчеты между ФГУП “Расчетно-финансовый центр”, итальянской фирмой “КОЕМАР” и Государственным Кремлевским Дворцом осуществляются в установленные сроки.

3. Аренда федеральной собственности Федеральным государственным унитарным предприятием “Расчетно-финансовый центр”

Для обеспечения своей деятельности ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в 2002 году арендовал нежилые помещения - федеральную собственность, распоряжение и управление которой возложено на Управление делами Президента Российской Федерации.

В январе-апреле 2002 года ФГУП “Расчетно-финансовый центр” занимал нежилые помещения по адресу: г. Москва, ул. Малая Дмитровка, дом 3/10, подъезд 1, 2 (4 этаж) площадью 275 кв. метров в соответствии с договором субаренды недвижимого имущества от 1 февраля 2002 года № 11/020 с Ассоциацией консалтинговых фирм (арендатор указанных помещений).

Во II полугодии ФГУП “Расчетно-финансовый центр” арендовал нежилые помещения общей площадью 727 кв. метра по адресам:

- ул. Малая Дмитровка, дом 3/10 (556 кв. метров) в соответствии с договором аренды нежилого помещения от 1 июля 2002 года № 165, заключенным с Федеральным унитарным предприятием “Издательство “Известия” Управления делами Президента Российской Федерации;

- ул. Варварка, д. 7 (171 кв. метр) в соответствии с договором аренды нежилого помещения от 1 июля 2002 года № 7/А, заключенный с Управлением по эксплуатации зданий Производственно-технического объединения Управления делами Президента Российской Федерации.

Размер годовой арендной платы за нежилые помещения в договорах определен в соответствии с пунктом 5 Порядка расчета годовой арендной платы за временное вла-

дение и пользование закрепленными за подведомственными Управлению делами Президента Российской Федерации государственными предприятиями и учреждениями объектами недвижимости (приказ Управления делами Президента Российской Федерации от 8 апреля 2002 года № 70) “с применением минимальной ставки арендной платы с пересчетом в условные единицы”, что не соответствует положениям распоряжения Мингосуимущества России от 28 мая 2001 года № 1461-р “О порядке расчета годовой арендной платы за временное владение и пользование находящимися в федеральной собственности нежилыми помещениями в зданиях, расположенных на территории города Москвы”. Согласно этому распоряжению размер годовой арендной платы за нежилое помещение определяется с учетом коэффициентов пригодности здания, типа здания, удобства расположения здания в г. Москве и других коэффициентов.

Общая сумма арендной платы за 2002 год составила 1301,5 тыс. рублей и была перечислена арендодателям.

Действующим законодательством (статьи 42 и 49 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 8 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”) определено, что доходы от сдачи в аренду находящегося в федеральной собственности недвижимого имущества должны быть перечислены в федеральный бюджет в размере 100 процентов.

В течение 4 месяцев 2002 года (март-июнь) ФГУП “Расчетно-финансовый центр” занимал нежилые помещения по адресу: г. Москва, ул. Варварка, д. 7 площадью 171 кв. метр без заключения договора аренды.

4. Использование федеральной собственности в ФГУП “Расчетно-финансовый центр”

Уставом ФГУП “Расчетно-финансовый центр” определено, что предприятию передано в хозяйственное ведение недвижимое имущество согласно Перечню объектов федерального недвижимого имущества, который является приложением к уставу.

Однако в прилагаемом к уставу перечне отсутствуют переданные ФГУП “Расчетно-финансовый центр” объекты недвижимости.

Денежные средства в сумме 100,0 тыс. рублей, из которых был сформирован уставный фонд предприятия, в 2002 году не использовались, так как были израсходованы на текущие нужды в предшествующие периоды.

По состоянию на 1 января 2002 года иного имущества (федеральной собственности) у ФГУП “Расчетно-финансовый центр” не числилось в связи с тем, что в период с 1998 по 2001 годы финансовая деятельность ФГУП “Расчетно-финансовый центр” была убыточна (бесприбыльна) и федеральное имущество не пополнялось за счет прибыли, как это предусмотрено уставом.

5. Долгосрочные финансовые вложения

По состоянию на 1 января 2002 года у ФГУП “Расчетно-финансовый центр” долгосрочных финансовых вложений числилось в сумме 756,1 тыс. рублей, в том числе:

- 51 акция ЗАО “Ветпур” стоимостью 51,0 тыс. рублей, приобретенная за счет средств, полученных от размещения своего простого векселя, несмотря на то, что в соответствии с договором о создании закрытого акционерного общества “Ветпур” от 30 октября 2001 года Федеральное унитарное предприятие “Расчетно-финансовый центр” приобретает акции за счет собственной прибыли;

- доля уставного капитала (5 %) в ООО “Первая компания общего страхования” в сумме 675,0 тыс. рублей, приобретенная у ОАО “Банк внешней торговли” в соответствии с договором купли-продажи от 14 ноября 2001 года за счет средств, перечисленных Управлением делами Президента Российской Федерации со своего счета в ОПЕРУ 1 при Банке России

№ 40503810500002000605 в сумме 300,0 тыс. рублей (задолженность по приобретению акций по состоянию на 1 января 2002 года числилась в сумме 375,0 тыс. рублей);

- 25 акций ОАО “Агентство по привлечению иностранных инвестиций” стоимостью 25,0 тыс. рублей, приобретенные в 1999 году за счет оборотных средств;

- доля уставного капитала ООО “Регионнефтепродукт” в сумме 5,1 тыс. рублей, приобретенная в 2001 году за счет оборотных средств ФГУП “Расчетно-финансовый центр”.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2002 года № 454-р на основании писем Управления делами Президента Российской Федерации ФГУП “Расчетно-финансовый центр” вышло из состава учредителей ООО “Регионнефтепродукт”, ООО “Первая компания общего страхования” и реализует акции ЗАО “Ветпур” соучредителю ОАО “Севергаз”, а акции ОАО “Агентство по привлечению иностранных инвестиций” - ЗАО “Реком-Траст”

Средства, вырученные от реализации акций ЗАО “Ветпур”, использованы на погашение задолженности ФГУП “Расчетно-финансовый центр” перед ОАО “Севергаз” в сумме 51,0 тыс. рублей.

Денежные средства, полученные за реализацию финансовых вложений, поступили на счета ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в сумме 30,1 тыс. рублей.

6. Оплата труда работников ФГУП “Расчетно-финансовый центр”

В соответствии с уставом ФГУП “Расчетно-финансовый центр” определяет и устанавливает формы и систему оплаты труда, численность работников, структуру и штатное расписание.

Оплата труда производилась на основании трудовых договоров, заключенных со всеми работниками предприятия, среднесписочная численность которых за 2002 год составила 29 человек при штатной численности 85 единиц.

Оплата труда работников производилась с нарушением положений Трудового кодекса Российской Федерации (статья 136), которыми определено, что заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. С начала 2002 года заработная плата работникам не выплачивалась в течение 7 месяцев, задолженность по состоянию на 1 августа 2002 года составила 1106,8 тыс. рублей. При этом следует отметить, что ФГУП “Расчетно-финансовый центр” имел задолженность по выплате заработной платы и на 1 января 2002 года в сумме 247,0 тыс. рублей (невыплаченная зарплата за август-декабрь 2001 года). Вся задолженность по заработной плате была выплачена работникам в августе 2002 года. В дальнейшем выплата заработной платы работникам осуществлялась в установленные сроки без задержек, и задолженность, отраженная в балансе по состоянию на 1 января 2003 года, носит текущий характер.

Оплата труда руководителя ФГУП “Расчетно-финансовый центр” определена в соответствии с Положением об условиях оплаты труда руководителей федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Управлению делами Президента Российской Федерации, при заключении с ними трудовых договоров (контрактов), утвержденным приказом Управления делами от 29 декабря 2000 года № 739 в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 года № 210 “Об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий при заключении с ними трудовых договоров (контрактов)”.

Согласно заключенному трудовому договору директору ФГУП “Расчетно-финансовый центр” должностной оклад определен в сумме 6,0 тыс. рублей в месяц.

Вознаграждение по результатам финансово-хозяйственной деятельности определялось в соответствии с Положением о вознаграждении руководителей подведомственных Управлению делами Президента Российской Федерации федеральных госу-

дарственных унитарных предприятий, утвержденным приказом Управления делами от 29 августа 2001 года № 147.

7. Анализ финансово-хозяйственной деятельности ФГУП “Расчетно-финансовый центр”. Порядок распределения и использования прибыли

В соответствии с уставом (пункт 4.1) деятельность ФГУП “Расчетно-финансовый центр” осуществляется на основе показателей экономической эффективности, разработанных в установленном порядке и утвержденных Управлением делами Президента Российской Федерации.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года № 23 “О реестре показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности” Управление делами Президента Российской Федерации направило ФГУП “Расчетно-финансовый центр” для исполнения утвержденные показатели экономической эффективности деятельности предприятия на 2002 год: общий объем выручки в объеме 5250,0 тыс. рублей, чистая прибыль - 105,0 тыс. рублей, чистые активы - 32,0 тыс. рублей, часть прибыли, подлежащая перечислению на счет Управления делами - 10,0 тыс. рублей (письмо от 24 мая 2002 года № УДИ-1889).

Несмотря на рост выручки за 2002 год в 27 раз по сравнению с прошлым годом и в 22 раза относительно плановых показателей, прибыль не была получена. В результате произошло снижение общей платежеспособности, в том числе платежеспособности по текущим платежам, что вызвано отсутствием собственного капитала в обороте и снижением по сравнению с 2001 годом обеспеченности оборотными средствами.

В соответствии с Федеральным законом “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях” основным показателем эффективности деятельности унитарных предприятий является стоимость чистых активов.

За 2002 год стоимость чистых активов ФГУП “Расчетно-финансовый центр” уменьшилась с 255,0 тыс. рублей до отрицательной величины (-1772,0 тыс. рублей) в результате реализации долгосрочных финансовых вложений и увеличения кредиторской задолженности в 3,8 раза по сравнению с объемами, сложившимися на 1 января 2002 года.

Основными факторами, повлиявшими на результаты финансово-хозяйственной деятельности, стали:

- отсутствие каких-либо активов (основных средств, нематериальных активов, реализация долгосрочных финансовых вложений, прочих внеоборотных активов), в том числе и отсутствие в обороте государственных средств, за счет которых сформирован уставный фонд;

- большой удельный вес (96 % в составе затрат) расходов на оплату третьим лицам за полученные предприятием, аналогичные оказанным ФГУП “Расчетно-финансовым центр” услуги;

- безвозмездное оказание консалтинговых услуг Управлению делами Президента Российской Федерации.

При этом следует отметить, что в состав затрат не включены расходы, связанные с использованием имущества (столы, стулья, оргтехника и т. п.), а также не полностью включены расходы, связанные с арендой нежилых помещений.

8. Оплата задолженности по различным видам расчетов, в том числе налоговых платежей в бюджеты различных уровней, платежей во внебюджетные фонды и других платежей

По результатам деятельности ФГУП “Расчетно-финансовый центр” за 2001 год задолженность перед бюджетом составила 1796,0 тыс. рублей, в том числе по налогу на добавленную стоимость - 1703,5 тыс. рублей, налогу на доходы физических лиц - 84,6 тыс. рублей, налогу на пользователей автомобильных дорог - 33,1 тыс. рублей, налогу на имущество - 3,4 тыс. рублей при наличии авансовых (плановых) платежей по налогу на прибыль в сумме 28,6 тыс. рублей.

За 2002 год задолженность по налогу на добавленную стоимость перед бюджетом сократилась, и по состоянию на 1 января 2003 года переплата в бюджет составила 5510,0 тыс. рублей за счет НДС, оплаченного на таможне при ввозе светотехнического оборудования.

Налог на доходы физических лиц исчислялся ежемесячно одновременно с начислением заработной платы работникам в течение 7 месяцев 2002 года, задолженность возросла по состоянию на 1 августа 2002 года и составила 163,8 тыс. рублей. Вся задолженность была перечислена в бюджет лишь в августе 2002 года. В дальнейшем налоги, начисленные с доходов физических лиц, перечислялись в установленные сроки, и задолженность носила текущий характер.

При расчете с бюджетом по налогу на имущество предприятий ФГУП “Расчетно-финансовый центр” допускал нарушения Инструкции Госналогслужбы от 8 июня 1995 года № 33 “О порядке исчисления и уплаты в бюджет налога на имущества предприятий” в части сроков уплаты данного налога. Так, задолженность по налогу на имущество за 2001 год в сумме 3,4 тыс. рублей ФГУП “Расчетно-финансовый центр” до настоящего времени не перечислена, то есть задолженность больше года. Налог на имущество предприятия за I квартал 2002 года в сумме 7,5 тыс. рублей перечислен в бюджет лишь в августе 2002 года, то есть спустя 5 месяцев после установленной даты перечисления.

В 2002 году ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в нарушение Налогового кодекса Российской Федерации допускал нарушения в части соблюдения сроков перечисления платежей по единому социальному налогу. В течение 7 месяцев 2002 года перечисления по единому социальному налогу не производились, и задолженность по состоянию на 1 августа 2002 года составила 485,9 тыс. рублей, и только в августе 2002 года были перечислены начисления по социальному и медицинскому страхованию, а также социальному обеспечению.

9. Состояние бухгалтерского учета и отчетности, в том числе соблюдение порядка и сроков проведения инвентаризации

Бухгалтерская служба является структурным подразделением ФГУП “Расчетно-финансовый центр”, возглавляемым главным бухгалтером.

Организация бухгалтерского учета в Федеральном государственном предприятии “Расчетно-финансовый центр” определена Учетной политикой, утвержденной директором Ю.И. Капитановым без издания приказа, как это предусмотрено Федеральным законом “О бухгалтерском учете”. Приказом ФГУП “Расчетно-финансовый центр” от 29 декабря 2001 года № 35 “Об учетной политике организации для целей налогообложения” была утверждена лишь часть учетной политики предприятия.

Кроме того, не утверждены:

- рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий синтетические и аналитические счета;
- порядок проведения инвентаризации.

Бухгалтерский учет ведется с использованием автоматизированной формы бухгалтерского учета по программе “1С - бухгалтерия”.

Контрольно-ревизионным управлением Управления делами Президента Российской Федерации в 2001 году была проведена ревизия за период с 1 сентября 1999 года по 1

декабря 2001 года. Инспекция Министерства по налогам и сборам № 10 по ЦАО г. Москвы не проводила проверок ФГУП “Расчетно-финансовый центр” с момента его создания (с 1998 года).

По итогам финансово-хозяйственной деятельности ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в 2002 году в соответствии с требованиями Федерального закона “Об аудиторской деятельности” должна быть проведена аудиторская проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности, так как объем выручки от реализации продукции (работ, услуг) составил 115434,0 тыс. рублей, что более чем в 2 раза превышает объем выручки, при которой аудиторская проверка обязательна.

Аудиторская проверка бухгалтерских документов не проведена.

Выводы

1. Федеральное государственное унитарное предприятие “Расчетно-финансовый центр” является коммерческой организацией, подведомственной Управлению делами Президента Российской Федерации, устав которого приведен в соответствие с Примерным уставом федерального государственного унитарного предприятия спустя 11 месяцев, а не в течение 6 месяцев, как предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2000 года № 104.

2. На должность директора назначен Ю.И.Капитанов без проведения конкурса, организация которого предусмотрена постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 года № 234, и без аттестации в качестве руководителя федерального государственного унитарного предприятия.

3. За весь период своей деятельности (1998-2002 годы) ФГУП “Расчетно-финансовый центр” не достиг целей своего образования, а именно: не создал единой финансовой системы, направленной на оптимизацию и реструктуризацию задолженности подведомственных Управлению делами Президента Российской Федерации организаций, и не принимал участия в осуществлении внебюджетных программ развития подведомственных Управлению делами организаций.

4. Допускались нарушения при назначении на должности работников, квалификация которых не соответствовала положениям Закона Российской Федерации “Об образовании”.

5. ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в 2002 году без заключения соглашений был проведен экспресс-анализ финансово-хозяйственной деятельности подведомственных Управлению делами организаций, а результаты переданы Управлению делами безвозмездно.

6. ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в проверяемом периоде оказывал по существу посреднические услуги, а не консалтинговые.

7. Аренда нежилых помещений, федеральной собственности, распоряжение и управление которой возложено на Управление делами Президента Российской Федерации, осуществлялась по ставкам, не соответствующим распоряжению Мингосимущества России от 28 мая 2001 года № 1461-р, что привело к уменьшению арендной платы в 2 раза.

8. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” арендная плата не перечислена в федеральный бюджет.

9. ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в течение 4 месяцев 2002 года безвозмездно занимал нежилые помещения (федеральную собственность) площадью 171 кв. метр.

10. Государственные средства в сумме 100,0 тыс. рублей, за счет которых был сформирован уставный фонд предприятия, израсходованы на текущие нужды в пред-

шествующие периоды без получения прибыли и, как следствие, были изъяты из обращения в 2002 году.

11. В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2002 года № 454-р ФГУП “Расчетно-финансовый центр” вышло из состава учредителей ООО “Регионнефтепродукт”, ООО “Первая компания общего страхования” и продало акции ЗАО “Ветпур”, ОАО “Агентство по привлечению иностранных инвестиций”.

12. В нарушение положений Трудового кодекса Российской Федерации с начала 2002 года заработная плата работникам не выплачивалась в течение 7 месяцев.

13. Несмотря на рост выручки за 2002 год, прибыль не была получена, в результате произошло снижение общей платежеспособности, в том числе платежеспособности по текущим платежам.

14. За 2002 год стоимость чистых активов ФГУП “Расчетно-финансовый центр” уменьшилась с 255,0 тыс. рублей до отрицательной величины (-1772,0 тыс. рублей).

15. В нарушение Налогового кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых документов ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в 2002 году не соблюдал сроки уплаты налогов.

16. В нарушение Федерального закона “О бухгалтерском учете” не утверждены приказом учетная политика предприятия, рабочий план счетов бухгалтерского учета, порядок проведения инвентаризаций.

Предложения

В соответствии со статьей 23 Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации” направить представления Счетной палаты Российской Федерации Управляющему делами Президента Российской Федерации, директору ФГУП “Расчетно-финансовый центр”, Инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам № 10 по ЦАО г. Москвы, в которых предложить:

1. Управляющему делами Президента Российской Федерации:

- провести аттестацию руководителя Федерального государственного унитарного предприятия “Расчетно-финансовый центр” Ю.И. Капитанова в соответствии с положениями, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 года № 234;

- привести Порядок расчета годовой арендной платы за временное владение и пользование закрепленными за подведомственными Управлению делами Президента Российской Федерации государственными предприятиями и учреждениями объектами недвижимости в соответствии с положениями распоряжения Мингосуимущества России от 28 мая 2001 года № 1461-р;

- обеспечить перечисление в федеральный бюджет арендной платы, перечисленной ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в 2002 году арендодателям, в соответствии с положениями действующего законодательства;

- принять меры по перечислению в федеральный бюджет арендной платы за безвозмездное пользование федеральным имуществом ФГУП “Расчетно-финансовый центр” (нежилые помещения площадью 171 кв. м);

- в соответствии с положениями Федерального закона “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях” в связи уменьшением стоимости чистых активов ФГУП “Расчетно-финансовый центр” рассмотреть вопрос о ликвидации или реорганизации ФГУП “Расчетно-финансовый центр”;

- принять решение о проведении аудиторской проверки ФГУП “Расчетно-финансовый центр” в соответствии с положениями Федерального закона “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях”.

2. Директору Федерального государственного унитарного предприятия “Расчетно-финансовый центр”:

- не допускать нарушения при назначении на должности работников, квалификация которых не соответствует положениям Закона Российской Федерации “Об образовании” и устранить имеющиеся недостатки;

- осуществлять финансово-хозяйственную деятельность в соответствии с уставом, то есть выполнять работы только на договорной основе;

- принять меры к недопущению нарушений положений Трудового кодекса Российской Федерации в части сроков выплаты заработной платы работникам;

- утвердить учетную политику предприятия, рабочий план счетов бухгалтерского учета, порядок проведения инвентаризаций в соответствии с Федеральным законом “О бухгалтерском учете”;

- провести аудиторскую проверку бухгалтерских документов за 2002 год в соответствии с Федеральным законом “Об аудиторской деятельности”.

3. Инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам № 10 по ЦАО г. Москвы:

- провести проверку полноты начислений и сроков уплаты налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Л. КУШНАРЬ