

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«18» июля 2012 г.

№ ОМ-122/13-04

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Кемеровской области (совместно с Контрольно-счетной палатой Кемеровской области)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 16 июля 2012 г. № 32К (865))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.3.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, обращение заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Жириновского от 5 августа 2010 г. № 1.7/21-08.155.

2. Предмет контрольного мероприятия:
использование средств:
предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджету Кемеровской области,
областного и местных бюджетов (выборочно);
управление государственным (муниципальным) долгом и государственной (муниципальной) собственностью.

3. Объекты контрольного мероприятия:
3.1. Администрация Кемеровской области и органы исполнительной власти Кемеровской области (комитет по управлению государственным имуществом Кемеровской области, главное финансовое управление Кемеровской области, управление государственного заказа Кемеровской области, департамент промышленности, торговли и предпринимательства Кемеровской области, департамент жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области, департамент строительства Кемеровской области, департамент культуры и национальной политики Кемеровской области, департамент охраны здоровья населения Кемеровской области, департамент лесного комплекса Кемеровской области).
3.2. Администрация муниципального образования город Кемерово.
3.3. Управление Федерального казначейства по Кемеровской области (по запросу).
3.4. Управление Федеральной налоговой службы по Кемеровской области (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с апреля по июль 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Кемеровской области.

5.2. Цель 2. Определение источников формирования доходов бюджета Кемеровской области и объема предоставленных федеральных и региональных налоговых льгот.

5.3. Цель 3. Определение правомерности и эффективности использования средств областного бюджета, местных бюджетов (выборочно) при их исполнении.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 год (при необходимости более ранние периоды).

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.

Кемеровская область (Кузбасс) входит в состав Сибирского федерального округа, территория области составляет 95,7 тыс. кв. км. Территориальная структура представлена 223 муниципальными образованиями, в том числе 16 городскими округами, 18 муниципальными районами, 22 городскими поселениями, 167 сельскими поселениями.

В области проживают 2750,8 тыс. человек, или 1,9 % населения России, плотность населения – 28,9 человек на 1 кв. км.

По экономическому потенциалу Кемеровская область является крупным территориально-производственным комплексом. Основу экономики региона составляет промышленный комплекс, который представлен как тяжелыми отраслями (добыча угля, производство продукции металлургии и химии), так и отраслями, специализирующимися на производстве конечной продукции (производство машин и оборудования, пищевых продуктов и другие).

По предварительной оценке, в 2011 году объем валового регионального продукта достиг 775 млрд. рублей и по сравнению с 2010 годом в сопоставимых ценах увеличился на 5,4 %. Индекс промышленного производства составил 103,9 % уровня 2010 года. В 2011 году в экономику области было привлечено 225,1 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, что на 31,4 % больше, чем в 2010 году.оборот розничной торговли составил 287,3 млрд. рублей, или 102,8 % уровня 2010 года (в сопоставимых ценах). В 2011 году населению было оказано платных услуг на сумму 76 млрд. рублей, или 111,3 % к уровню предыдущего года.

Среднедушевые денежные доходы населения в 2011 году составили 16,9 тыс. рублей, что на 9,7 % больше, чем в 2010 году, при этом реальные располагаемые денежные доходы населения увеличились на 0,7 %. Среднемесячная заработная плата работающих в Кемеровской области за 2011 год выросла на 13,9 % и составила 20,5 тыс. рублей.

Удельный вес незанятых граждан, признанных безработными и состоящих на учете в органах занятости, в численности экономически активного населения области по сравнению с 2010 годом снизился на 0,6 %, численность безработных составила 29,6 тыс. человек.

По сравнению с 2010 годом доходы консолидированного бюджета Кемеровской области (без учета средств внебюджетных фондов) возросли на 13,1 % и в 2011 году составили 128 335 828,94 тыс. рублей, расходы консолидированного бюджета Кемеровской области (без учета средств внебюджетных фондов) – на 12,3 % и составили 131 550 068,1 тыс. рублей.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Кемеровской области.

Исполнение бюджета Кемеровской области в 2011 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс), Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законами Кемеровской области от 14 ноября 2005 г. № 111-ОЗ «О бюджетном процессе в Кемеровской области», от 24 ноября 2005 г. № 134-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кемеровской области.

Законом об областном бюджете на 2011 год (с учетом изменений) доходы бюджета утверждены в сумме 95 233 767,3 тыс. рублей, расходы – в сумме 101 720 061,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления – в сумме 15 376 188,3 тыс. рублей, или 16,1 % общего объема доходов, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета – в сумме 11 164 391,4 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 6 486 294,1 тыс. рублей, или 8,1 % утвержденного общего годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений.

Первоначальная сводная бюджетная роспись по расходам утверждена до начала финансового года и соответствует показателям, утвержденным законом об областном бюджете на 2011 год. К первоначально утвержденным назначениям уточненные расходы увеличены на 39,5 % и составили 101 815 389,7 тыс. рублей.

Назначения по доходам согласно уточненному кассовому плану увеличились на 44 % и составили 95 235 597,7 тыс. рублей.

Предельный объем государственного внутреннего долга не был утвержден, что не соответствует положениям пункта 1 статьи 107 Бюджетного кодекса. Следует отметить, при принятии бюджета на 2012 год (Закон Кемеровской области от 12 декабря 2011 г. № 133-ОЗ «Об областном бюджете

на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (статья 13) данное нарушение устранено.

В состав ведомственной структуры расходов областного бюджета на 2011 год как главный распорядитель бюджетных средств с объемом годовых бюджетных ассигнований в сумме 12 845,5 тыс. рублей включено представительство администрации Кемеровской области при Правительстве Российской Федерации, не выполняющее функции главного распорядителя бюджетных средств и не имеющее подведомственных им получателей бюджетных средств, что не соответствует требованиям статьи 158 Бюджетного кодекса.

В 2011 году организация исполнения бюджета осуществлялась главным финансовым управлением Кемеровской области и его 34 подведомственными территориальными органами. Территориальные органы главного финансового управления Кемеровской области (общая штатная численность – 739 единиц, расходы на их содержание в 2011 году составили 309 424,9 тыс. рублей) исполняют бюджетные полномочия муниципальных образований, что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 9 Бюджетного кодекса и статей 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

8.2. (Цель 2) Определение источников формирования доходов бюджета Кемеровской области и объема предоставленных федеральных и региональных налоговых льгот.

1. На территории Кемеровской области общий объем поступлений в бюджетную систему Российской Федерации в 2011 году составил 222 284 238,8 тыс. рублей, что на 26,1 % больше, чем в 2010 году. При этом в доход федерального бюджета перечислено 42 664 671,2 тыс. рублей, что составляет 19,2 % общей суммы доходов, в бюджеты государственных внебюджетных фондов – 65 400 294 тыс. рублей, или 29,4 %; в консолидированный бюджет Кемеровской области – 112 225 085,0 тыс. рублей, или 50,5 %.

За 2011 год областной бюджет по доходам исполнен в сумме 95 333 815,2 тыс. рублей, или 100,1 % уточненных годовых бюджетных назначений, в том числе по налоговым доходам – в сумме 76 198 619,1 тыс. рублей, или 100 %, неналоговым доходам – в сумме 3 763 560,4 тыс. рублей, или 101,9 %, безвозмездным поступлениям – 15 371 635,7 тыс. рублей, или 100 %.

В структуре доходов областного бюджета налоговые доходы составили 80 %, неналоговые доходы занимают незначительную долю – 3,9 %, безвозмездные поступления 16,1 %.

Основными доходными источниками областного бюджета в 2011 году являлись налог на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций в сумме 55 095 634,4 тыс. рублей, или 57,7 % общего объема доходов, налог на имущество – 7 791 784,2 тыс. рублей, или 8,2 %, акцизы – 5 409 628,4 тыс. рублей, или 5,7 %.

Межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 13 775 078,7 тыс. рублей, или 14,4 % общего объема доходов, межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 11 250 583,9 тыс. рублей (11,8 %), межбюджетные трансферты из федерального бюджета без учета субвенций – 8 205 092,9 тыс. рублей (8,6 %).

В 2011 году по сравнению с 2010 годом доходная часть областного бюджета увеличилась на 12 711 923,1 тыс. рублей, или на 15,4 %. Увеличение общего объема доходов к уровню 2010 года достигнуто за счет роста налоговых доходов на 31,3 % и неналоговых доходов на 26,9 %. При этом в 2011 году произошло значительное сокращение безвозмездных поступлений на 6 251 645,5 тыс. рублей (на 28,9 %), в том числе межбюджетных трансфертов на 4 821 072,5 тыс. рублей (на 25,9 %). Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов областного бюджета уменьшилась с 22,5 % в 2010 году до 14,4 % в 2011 году.

2. Бюджеты муниципальных образований за 2011 год по доходам исполнены в сумме 94 588 949,1 тыс. рублей, или 96,2 % годовых бюджетных назначений и превышает поступление доходов в 2010 году на 13,3 %. По налоговым и неналоговым доходам бюджеты исполнены в сумме 32 262 905,6 тыс. рублей, или 101,4 %, безвозмездным поступлениям из других уровней бюджетов – в сумме 61 580 113,5 тыс. рублей, или 93,7 %.

В структуре доходов муниципальных образований доля налоговых и неналоговых доходов составила 34,1 %, безвозмездных поступлений – 65,9 %.

Наибольший удельный вес в налоговых доходах муниципальных образований составили налог на доходы физических лиц (67,8 %) и земельный налог (21,3 %).

Регулирование финансовой обеспеченности муниципальных образований осуществлялось через механизм выравнивания межбюджетными трансфертами. Если удельный вес доходов муниципальных образований в консолидированном бюджете области до выравнивания составлял 51,8 %, после выравнивания – 70,0 %. По сравнению с плановыми показателями количество муниципальных образований, бюджеты которых исполнены с дефицитом, уменьшилось с 86 до 83.

В Кемеровской области наблюдается значительная дифференциация доходов муниципальных образований на душу населения, что обусловлено структурой доходов консолидированных бюджетов отдельных муниципальных районов, в бюджетах которых основную долю собственных доходов составляет арендная плата за земельные участки, арендуемые угледобывающими предприятиями. Неналоговые доходы у данных поселений достигают 50 – 80% общего объема собственных доходов. В то же время в соответствии со статьями 138 и 142.1 Бюджетного кодекса неналоговые доходы не учитываются при определении бюджетной обеспеченности муниципальных образований. В связи с неравномерностью доходного потенциала муниципальных образований

возникают объективные трудности при проведении межбюджетного регулирования на региональном уровне.

В нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса и постановления Коллегии администрации Кемеровской области от 24 сентября 2010 г. № 423 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих» в 2011 году в 8 муниципальных образованиях органами местного самоуправления установленный норматив превышен на сумму 4 889,0 тыс. рублей.

Приостановление (сокращение) межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, возможность которого предусмотрена пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса, главным финансовым управлением Кемеровской области не осуществлялось.

3. Объем налоговых льгот, предоставленных в соответствии с федеральными, региональными и муниципальными нормативными правовыми актами, составил 2 752 503,0 тыс. рублей, или 2,9 % объема налоговых доходов консолидированного бюджета области, поступивших в 2011 году.

Льготы, установленные федеральным законодательством, составляют 51,5 %, региональным законодательством, – 30,3 %, нормативными правовыми актами муниципальных образований, – 18,2 %.

По сравнению с предыдущим годом наблюдается рост объема льгот, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, – на 2,6 %, региональным законодательством – на 23,9 %.

4. По состоянию на 1 января 2012 года в реестре государственного имущества Кемеровской области (далее – реестр) было учтено 390 государственных учреждений и органов государственной власти Кемеровской области, 50 государственных унитарных предприятий, 22 хозяйственных общества с долей собственности, принадлежащей Кемеровской области.

Всего в реестре учтено 11 413 884 объекта имущества, в том числе недвижимого – 5 379 объектов балансовой стоимостью 62 257 594,1 тыс. рублей, движимого – 11 408 505 объектов балансовой стоимостью 9 875 473,5 тыс. рублей.

В реестре не обеспечен детализированный учет объектов движимого имущества, не утверждена форма ведения реестра государственного имущества, что не соответствует Положению об учете государственного имущества Кемеровской области и ведении реестра государственного имущества Кемеровской области, утвержденного Законом Кемеровской области от 21 июля 1999 г. № 55-ОЗ.

Комитетом по управлению государственным имуществом Кемеровской области (далее – КУГИ) в 2011 году не обеспечено выполнение основных стратегических целей ведомственной целевой программы «Управление

государственным имуществом Кемеровской области на 2011–2013 годы», утвержденной приказом КУГИ от 31 декабря 2010 г. № 274-пр, по увеличению доходов областного бюджета на основе эффективного управления государственной собственностью.

В результате отсутствия должного контроля за исполнением арендаторами условий договоров аренды движимого и недвижимого имущества общая задолженность по договорам аренды на 1 января 2012 года увеличилась на 19,2 % и составила 211 437,5 тыс. рублей, в том числе за аренду земельных участков – 26 500,2 тыс. рублей, земельных участков, собственность на которые не разграничена, – 165 046,1 тыс. рублей, движимого и недвижимого имущества – 19 891,2 тыс. рублей.

КУГИ не приняты своевременные меры по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки. В целях взыскания указанной задолженности были направлены претензии только к 53 % арендаторов-должников, при этом сумма платежей, перечисленных в добровольном порядке по претензиям, составила 19,4 % от общей суммы задолженности, в судебном порядке взыскано 4,1 %.

КУГИ не приняты меры по сокращению числа договоров безвозмездного пользования, заключенных с муниципальными и федеральными структурами. Переоформление договоров безвозмездного пользования в договоры аренды позволило бы увеличить доходную базу на 18 455,1 тыс. рублей (расчетно). По состоянию на 1 января 2012 года общая площадь сданного в безвозмездное пользование имущества превышает общую площадь сданных в аренду помещений в 35,5 раза.

На балансе КУГИ числятся 364 объекта недвижимого имущества стоимостью 518 253,3 тыс. рублей, изъятого из муниципальной собственности в результате разграничения полномочий и переданного в безвозмездное пользование муниципальным учреждением образования и социальной поддержки населения для осуществления отдельных переданных государственных полномочий. Указанное имущество подлежит безвозмездной передаче в муниципальную собственность в соответствии с пунктом 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и статьей 50 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Из 46 действовавших государственных унитарных предприятий Кемеровской области по итогам 2010 года прибыльным было только 21 предприятие. Сумма начисленной прибыли, подлежащей перечислению в бюджет Кемеровской области, составила 21 050,5 тыс. рублей, фактически перечислено в бюджет 14 893,8 тыс. рублей, или 70,8 %. Задолженность по оплате начисленной прибыли в бюджет области за 2008–2009 годы трех предприятий, находящихся в стадии ликвидации и банкротства, составила 352,9 тыс. рублей.

Из 22 хозяйственных обществ с областной долей собственности 6 не ведут хозяйственную деятельность. По итогам 2010 года из 18 действующих хозяйственных обществ, имеющих в уставном капитале долю области, прибыль получили 13 обществ. Фактически выплату дивидендов произвело 4 общества, или 30,8 %. В результате в бюджет поступило 9 714,4 тыс. рублей, что в 2,4 раза меньше по сравнению с предыдущим годом.

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Кемеровской области в 2011–2013 годах (далее – план приватизации), утвержденным распоряжением Коллегии администрации Кемеровской области от 29 декабря 2010 г. № 1148-р, в 2011 году планировалось преобразовать в открытые акционерные общества 7 госпредприятий, продать 11 пакетов акций акционерных обществ с долей собственности области и 8 объектов государственной собственности.

В 2011 году фактически акционировано два государственных предприятия, или 28,6 %; реализовано 6 пакетов акций, находящихся в собственности области, или 54,5 %, 5 объектов государственной собственности, или 62,5 %.

В нарушение пункта 4 статьи 3 Закона Кемеровской области от 20 июля 1999 г. № 45-ОЗ «О приватизации государственного имущества Кемеровской области» без включения в план приватизации на 2011 год реализованы 3 объекта государственной собственности, включенных в план приватизации на 2010 год, на сумму 2 008,0 тыс. рублей.

8.3. (Цель 3) Определение правомерности и эффективности использования средств областного бюджета, местных бюджетов (выборочно) при их исполнении.

1. За 2011 год областной бюджет исполнен по расходам в сумме 97 592 018,9 тыс. рублей, или 95,9 % уточненных годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2010 годом расходная часть бюджета увеличилась на 12,3 %.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы на социальную сферу (образование, здравоохранение и социальная политика) – 51,6 %, национальную экономику – 11,3 %, по межбюджетным трансфертам – 26,2 %. В 2011 году годовые бюджетные назначения по расходам областного бюджета не исполнены по 12 из 14 разделов. Общая сумма неисполненных бюджетных назначений за 2011 год составила 4 223 370,8 тыс. рублей. Причинами неисполнения бюджетных назначений в основном являются длительность проведения бюджетополучателями конкурсных процедур, несвоевременное представление актов выполненных работ, а также позднее поступление средств из федерального бюджета.

По состоянию на 1 января 2012 года остатки средств консолидированного бюджета области (без учета средств от предпринимательской деятельности) составили 4 717 078,4 тыс. рублей (увеличение к уровню 2011 года в 1,1 раза), из них остатки на едином счете областного бюджета составили 3 348 695,5 тыс.

рублей (увеличение в 1,6 раза), местных бюджетов – 1 368 382,9 тыс. рублей (уменьшение в 1,6 раза).

Остаток средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на едином счете областного бюджета по состоянию на 1 января 2012 года составил 1 038 769,9 тыс. рублей, из них в декабре 2011 года поступили 418 537,8 тыс. рублей (40,3 % общего объема остатков), в основном перечисленные Минэнерго России (в сумме 141 533,7 тыс. рублей) и Минздравсоцразвития России (в сумме 187 778,3 тыс. рублей).

С превышением срока (первые пятнадцать рабочих дней 2012 года), установленного пунктом 5 статьи 24 Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Закон о федеральном бюджете на 2012 год) в федеральный бюджет возвращены остатки средств в сумме 5 807,8 тыс. рублей.

2. В 2011 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности области исполнены в сумме 3 729 438,4 тыс. рублей, или 99,4 % годовых бюджетных назначений. Доля средств федерального бюджета в объеме капитальных вложений составила 115 545,1 тыс. рублей, или 3,1 %. Бюджетные инвестиции за счет средств федерального бюджета исполнены в полном объеме.

По состоянию на 1 января 2012 года на балансе государственного казенного учреждения «Дирекция автодорог Кузбасса» числились 12 объектов незавершенных строительством (10 автомобильных дорог, контрольный пост на автодороге «Алтай-Кузбасс», складское помещение противогололедных материалов в с. Проскоково) со сроком завершения работ в 1993–2004 годах и общим объемом затрат (в текущих ценах) в сумме 22 682,6 тыс. рублей.

Строительство объектов осуществлялось за счет средств областного дорожного фонда, деятельность которого прекращена с 1 января 2005 года в соответствии с Законом Кемеровской области от 20 декабря 2004 г. № 110-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Кемеровской области о дорожном фонде Кемеровской области», на основании разрешений, оформленных приказами фонда и в отсутствие документов на право пользования земельными участками под строительство.

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) ГКУ «Дирекция автодорог Кузбасса» консервация объектов на сумму 22 682,6 тыс. рублей не проводилась.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации недвижимое имущество, к которым относятся и объекты незавершенные строительством, не зарегистрировано в реестре государственной собственности Кемеровской области в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 27 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

По информации ГКУ «Дирекция автодорог Кузбасса», по 11 объектам отсутствует техническая целесообразность завершения их строительства.

В рамках реализации долгосрочной целевой программы «Реконструкция и строительство автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Кемеровской области на 2009-2013 годы», утвержденной постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 20 октября 2008 г. № 451, в 2009 году на разработку проектно-сметной документации: строительства мостового перехода на автомобильной дороге Топки-Трещя-Черемичкино км 27+460 были выделены средства областного бюджета в сумме 2 050,0 тыс. рублей и мостового перехода через р. Ближний Кулдос на автомобильной дороге Белово-Коновалово-Прокопьевск км 29+970 – 2 499,4 тыс. рублей. До настоящего времени строительство указанных объектов не начато. Таким образом, расходы в сумме 4 549,4 тыс. рублей на разработанную в 2009 году и невостребованную проектно-сметную документацию произведены без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

3. В 2011 году в рамках реализации подпрограммы «Психические расстройства» федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007–2011 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2007 г. № 280, осуществлялась реконструкция отделения стационарной судебно-психиатрической экспертизы для лиц, содержащихся под стражей, Кемеровской психиатрической больницы (далее – отделение судебно-психиатрической экспертизы).

В соответствии с соглашением от 8 сентября 2011 г. № 023, заключенным Коллегией администрации Кемеровской области с Минздравсоцразвития России, общий объем финансирования реконструкции отделения судебно-психиатрической экспертизы на 2011 год составил 73 294,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 56 390,0 тыс. рублей, средств областного бюджета – 16 904,0 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 63 294,0 тыс. рублей, или 86,4 % бюджетных назначений, в том числе 46 390,0 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета; 16 904,0 тыс. рублей – средств областного бюджета.

На 1 января 2012 года техническая готовность отделения судебно-психиатрической экспертизы составляла 67,5 %, что на 12,7 % ниже установленного соглашением показателя (80,2 %).

Департаментом строительства Кемеровской области (заказчик) с ООО СК «Артакцент» (подрядчик) были заключены 2 государственных контракта на выполнение строительно-монтажных работ по указанному объекту (от 19 января 2011 г. № 12/11 на сумму 55 783,6 тыс. рублей со сроком окончания и сдачи работ 1 июня 2011 года; от 10 февраля 2012 г. № 02/12 на сумму 15 077,6 тыс. рублей со сроком окончания и сдачи работ 31 марта 2012 года).

Подрядчиком в установленный срок строительно-монтажные работы в полном объеме не выполнены, объемы работ по объекту приняты и оплачены

на основании актов выполненных работ (формы КС-2, КС-3) 20 декабря 2011 года и 31 мая 2012 года.

Департаментом строительства Кемеровской области штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ, предусмотренные государственными контрактами, в сумме 11 584,4 тыс. рублей (расчетно) к ООО СК «Артакцент» не предъявлялись.

4. В рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» бюджету Кемеровской области были выделены денежные средства в сумме 31 000,0 тыс. рублей на реконструкцию комплекса зимних видов спорта «Двухместная кресельная канатная дорога в городе Междуреченске».

Государственным предприятием Кемеровской области «ГлавУКС» (в 2006 году – ГУП АКО «ГлавУКС») был заключен государственный контракт от 6 февраля 2006 г. № 15 с ООО «МТС» на выполнение строительно-монтажных работ и поставку оборудования по указанному объекту.

В нарушение пункта 3.3 государственного контракта ГП КО «ГлавУКС» необоснованно перечислен аванс в размере 100 % цены контракта (31 000,0 тыс. рублей).

Согласно актам выполненных работ (форма КС-2) и справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) ГП КО «ГлавУКС» приняты работы от подрядчика ООО «МТС» на сумму 3 664,8 тыс. рублей. В результате по состоянию на 1 января 2012 года с 2006 года на балансе ГП КО «ГлавУКС» числится дебиторская задолженность в сумме 27 335,2 тыс. рублей.

Задолженность ООО «МТС» подтверждена судебными решениями. Необходимо отметить, что ООО «МТС» признано банкротом и в отношении общества открыто конкурсное производство. Требования ГП КО «ГлавУКС» о возврате средств в сумме 27 335,2 тыс. рублей включены в третью очередь реестра требований кредиторов должника. На момент проведения контрольного мероприятия денежные средства в счет погашения задолженности от должника не поступали, что создает риск невозврата федеральных средств в бюджет в сумме 27 335,2 тыс. рублей.

Таким образом, федеральные средства в сумме 31 000,0 тыс. рублей использованы без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

С 2007 года на указанном объекте строительные работы не ведутся. В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса консервация объекта заказчиком-застройщиком не проводилась.

В 2011 году в рамках реализации вышеназванной федеральной целевой программы Коллегией администрации Кемеровской области с Минспортуризмом России заключено соглашение от 22 августа 2011 г. № 295 о финансировании строительства губернского центра сноуборда и горных лыж на горе Туманной в г.Таштаголе в сумме 71 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет

средств федерального бюджета в сумме 50 000,0 тыс. рублей, областного бюджета – 20 000,0 тыс. рублей, местного бюджета – 1 000,0 тыс. рублей.

Администрацией Таштагольского муниципального района, выполняющей функции заказчика, в 2011 году произведена оплата по актам выполненных работ (форма КС-2) в сумме 73 056,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 50 000,0 тыс. рублей, областного бюджета – 20 000,0 тыс. рублей, местного бюджета – 3 056,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса администрацией Таштагольского района приняты расходные обязательства путем заключения муниципального контракта от 20 января 2011 г. № 03/2011 на сумму 373 795,3 тыс. рублей (согласно сметной стоимости объекта) со сроком окончания работ в декабре 2012 года на строительство объекта с ООО «Шерегеш-Строй» без внесения в реестр расходных обязательств.

5. В рамках реализации долгосрочной целевой программы «Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Таштогола» на 2010–2012 годы», утвержденной постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 25 ноября 2010 г. № 516, осуществлялось строительство воздушной линии электропередачи ВЛ-110 кВ Темиртау-Кондома.

В соответствии с соглашениями от 22 декабря 2010 г. № 01-01-06/06-603 и от 20 декабря 2010 г. № 01-01-06/06-578, заключенными Коллегией администрации Кемеровской области с Минфином России, объемы финансирования строительства определены в общей сумме 567 044,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в форме дотации в сумме 229 046,0 тыс. рублей и бюджетного кредита в сумме 323 822,0 тыс. рублей, областного бюджета – 13 751,0 тыс. рублей, местного бюджета – 425,0 тыс. рублей. На объекте выполнены и оплачены работы на сумму 566 597,2 тыс. рублей, или 99,9 %.

Согласно акту приемки законченного строительством объекта воздушная линия электропередачи ВЛ-110 кВ Темиртау-Кондома введена в эксплуатацию 19 декабря 2011 года, включена в реестр муниципальной собственности Таштагольского городского поселения и передана в аренду ОАО «МРСК Сибири» (договоры аренды от 23 декабря 2011 г. № 04.4200.23.12, от 24 января 2012 г. № 4), задолженность которого перед арендодателем по уплате арендных платежей на 1 мая 2012 года составила 3 000,0 тыс. рублей.

Администрацией Таштагольского городского поселения неустойка за нарушение сроков внесения арендной платы с ОАО «МРСК Сибири» не взыскивалась.

6. В 2010–2011 годах в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Прокопьевска» на 2010–2012 годы», утвержденной постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 20 октября 2010 г. № 459, осуществлялась строительство и реконструкция 9 объектов инфраструктуры, в том числе реконструкция автодорог общего пользования, строительство

ливневой канализации, системы электроосвещения, коллекторов бытовой канализации и уличного питьевого водовода, водопровода технической воды, реконструкция подстанции ПС 110/10 кВа «Коммунальная» (далее – строительство объектов инфраструктуры).

В соответствии с соглашением от 12 ноября 2010 г. № 01-01-06/06-450 Коллегии администрации Кемеровской области с Минфином России объем финансирования строительства объектов инфраструктуры определен в общей сумме 161 966,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета (в форме дотации) – 153 868,0 тыс. рублей, областного бюджета – 7 855,0 тыс. рублей, местного бюджета – 243,0 тыс. рублей. Функции заказчика переданы администрации города Прокопьевка.

В 2010 году кассовые расходы произведены в сумме 133 373,1 тыс. рублей, или 82,3 % годовых бюджетных назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 125 275,1 тыс. рублей, средств областного и местного бюджетов в полном объеме. Остаток средств федерального бюджета в сумме 28 592,9 тыс. рублей использован в 2011 году.

В результате открытого аукциона администрацией города Прокопьевска заключен муниципальный контракт от 19 октября 2010 г. № 279 на сумму 161 966,0 тыс. рублей с ООО «Объединенная компания «Сибшахтострой» (генеральный подрядчик) на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на вышеуказанных объектах инфраструктуры со сроком выполнения 31 декабря 2010 года.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса указанный муниципальный контракт заключен в отсутствие лимитов бюджетных обязательств, которые были доведены 25 ноября 2010 года.

Дополнительными соглашениями от 16 декабря 2010 г. № 1 и от 22 июня 2011 г. № 2 внесены такие существенные изменения в условия исполнения контракта, как перенос сроков выполнения строительно-монтажных работ на 30 июня 2011 года в связи с невозможностью проведения части работ в зимний период; на 31 декабря 2011 год в связи с увеличением срока поставки оборудования для реконструкции подстанции ПС 110/10 кВа «Коммунальная» и согласованием срока её ввода в эксплуатацию. При этом случаи и порядок внесения изменений в части сроков выполнения работ контрактом не предусмотрены. Перенос срока выполнения строительно-монтажных работ на объекте освободил генподрядчика от уплаты неустойки за нарушение срока окончания работ по его вине.

В нарушение пункта 1 статьи 49 и пункта 2 статьи 51 Градостроительного кодекса работы по вышеуказанному муниципальному контракту на сумму 161 966,0 тыс. рублей начаты без положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию и разрешения на строительство (соответствующие документы выданы администрацией города Прокопьевска 25 ноября 2010 года).

В нарушение пункта 1 статьи 48, пункта 2 статьи 51 и пункта 6 статьи 52 Градостроительного кодекса реконструкция объекта ПС 110/10 кВа «Коммунальная» стоимостью 71 022,5 тыс. рублей проводилась в отсутствие проектной документации, разрешения на строительство и утвержденного градостроительного плана земельного участка.

Администрацией города Прокопьевска в ноябре-декабре 2010 года были приняты и оплачены работы по реконструкции указанного объекта в сумме 62 590,6 тыс. рублей на основании справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и актов о приемке выполненных работ (форма КС-2). При этом согласно записям журнала учета выполнения работ (форма КС-6) в указанный период на объекте проводились работы по расчистке снега, вырубке деревьев и установке временных сооружений, а работы по реконструкции начаты только в мае 2011 года.

Таким образом, объемы работ в сумме 62 590,6 тыс. рублей приняты к оплате в отсутствие достоверных первичных учетных документов, что является нарушением пунктов 2 и 4 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 8 инструкции Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

При выезде в город Прокопьевск установлено, что все объекты инфраструктуры приняты в эксплуатацию и учтены в реестре муниципальной собственности.

7. В рамках реализации федеральной целевой программы «Культура России (2006–2011 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 г. № 740, в 2010–2011 годах в городе Новокузнецке осуществлялась реконструкция здания драматического театра. Согласно соглашениям от 2 июля 2010 г. № 2336-01-41/10-АА и от 21 марта 2011 г. № 342-01-41/10-11, заключенным Коллегией администрации Кемеровской области с Минкультуры России, объем финансирования работ по реконструкции театра составил 232 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 40 000,0 тыс. рублей, областного бюджета – 192 000,0 тыс. рублей.

За 2 года кассовые расходы произведены в сумме 274 214,0 тыс. рублей, или 118,2 % предусмотренных бюджетных назначений, в том числе средства федерального бюджета использованы в полном объеме, средства областного бюджета – в сумме 234 214,0 тыс. рублей (122 %).

В нарушение пункта 2 статьи 51 Градостроительного кодекса до получения соответствующего разрешения на строительство проведены работы по реконструкции объекта на общую сумму 117 030,0 тыс. рублей.

Установленный ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)» срок ввода объекта в эксплуатацию (2011 год) не исполнен, степень готовности театра по состоянию на 1 января 2012 года составляет 83,1 %.

Вместе с тем при отсутствии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, предусмотренного статьей 55 Градостроительного кодекса,

здание Новокузнецкого драматического театра на основании приказа департамента культуры и национальной политики Кемеровской области от 5 марта 2011 г. № 94 с марта 2011 года эксплуатируется.

8. По состоянию на 1 января 2011 года остатки средств федерального бюджета, поступивших в 2009–2010 годах на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 г. № 428 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов», составили 652 337,1 тыс. рублей (возвращены в федеральный бюджет в январе 2011 года).

Потребность Кемеровской области в использовании в 2011 году указанных средств подтверждена Минэнерго России в сумме 648 149,4 тыс. рублей, которые были перечислены в областной бюджет в апреле 2011 года. Кроме того, в ноябре 2011 года на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков из федерального бюджета поступили средства в сумме 1 028 279,3 тыс. рублей.

В 2011 году из общей суммы поступивших в областной бюджет трансфертов (с учетом остатков 2010 года) в сумме 1 676 428,7 тыс. рублей муниципальными образованиями освоено 992 493,6 тыс. рублей, или 59,2 %. На 1 января 2012 года остаток неосвоенных средств федерального бюджета сложился в сумме 683 935,1 тыс. рублей, из которых 624 764,7 тыс. рублей, или 91,3 %, – остатки средств на реконструкцию и замену пострадавших в связи с ликвидацией угольных шахт и разрезов объектов социальной инфраструктуры (далее – реконструкция объектов социальной инфраструктуры).

В общем объеме остатков неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов, полученных на содействие переселяемым из ветхого жилья гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого, составили 46 591,1 тыс. рублей, на снос ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых угольных шахтах непригодными для проживания по критериям безопасности, – 7 743,8 тыс. рублей.

Остаток средств федерального бюджета в сумме 683 935,1 тыс. рублей возвращен в установленные сроки в федеральный бюджет в полном объеме в январе 2012 года.

Основной причиной низкого освоения выделенных средств стало неисполнение муниципальными образованиями мероприятия по реконструкции объектов социальной инфраструктуры в связи с поздним поступлением средств из федерального бюджета, отсутствием в муниципальных образованиях полученных от Минэнерго России рабочих проектов по реконструкции и замене объектов социальной инфраструктуры и неопределением Минэнерго России исполнителей по проведению работ.

9. Расходы на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Кемеровской области на 2008–2014 годы», утвержденной постановлением

Коллегии администрации Кемеровской области от 26 июня 2007 г. № 167, за счет средств субсидии из федерального бюджета в 2011 году составили 158 910,0 тыс. рублей, или 91,4 % утвержденных назначений.

В нарушение части 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на развитие производственных и инновационных малых и средних предприятий на сумму 8 500,0 тыс. рублей осуществлялось с нарушением порядка, утвержденного постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 26 июня 2007 г. № 167, в части перечня расходов инновационных малых предприятий и максимальной суммы предоставления субсидии.

10. В 2011 году в области было объявлено 286 открытых конкурсов, 3 667 открытых аукционов в электронной форме, 4 143 закупок методом запроса котировок и завершено 105 открытых аукционов, объявленных в 2010 году.

Общее количество размещенных заказов составило 9 075 лотов на общую сумму 23 954 700,0 тыс. рублей, в том числе: на торгах – 4 907 на 19 384 770,0 тыс. рублей, или 81,0 % от общей стоимости, путем запроса котировок – 4 168 на 4 569 936,0 тыс. рублей, или 19 %. Не состоялись процедуры размещения заказов по 1 422 лотам (7,6 %). Экономия бюджетных средств по состоявшимся торгам и запросам котировок составила 1 160 810,0 тыс. рублей, или 5,8 % от начальной цены контрактов.

Проверкой документов размещения заказов установлено систематическое отсутствие должного обоснования начальной (максимальной) цены контракта, предусмотренного статьей 19.1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ).

Так, отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта на поставку автоматических модульных анализаторов.

По ряду лотов на поставку медицинского оборудования и инструментов обоснования приводятся без указания источника информации, что не соответствует требованиям части 2 статьи 19.1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

Обоснование начальной (максимальной) цены при размещении государственного заказа на текущий ремонт (извещение № 0139200000111005536) не соответствует методическим рекомендациям определения начальной (максимальной) цены государственного контракта, утвержденным распоряжением Коллегии администрации Кемеровской области от 1 октября 2010 г. № 794-р.

11. Объем государственного долга Кемеровской области по состоянию на 1 января 2011 года составлял 18 572 055,6 тыс. рублей. В течение 2011 года государственный долг области увеличился на 15,1 % и по состоянию на 1 января 2012 года составил 21 369 304,1 тыс. рублей. Объем государственного долга

области перед федеральным бюджетом на 1 января 2012 года составил 9 404 755,0 тыс. рублей, или 44 % общего объема государственного долга области.

Структура государственного долга Кемеровской области представлена в равных долях бюджетными кредитами (44,0 %) и кредитами, полученными в кредитных организациях (44,9 %), а также государственными гарантиями (11,1 %).

Расходы на обслуживание государственного долга снизились по сравнению с 2010 годом на 11,8 % и составили 368 097,7 тыс. рублей, или 98,2 % плановых назначений.

Объем государственного долга по отношению к объему собственных доходов в 2011 году составил 26,7 %, расходы по обслуживанию государственного долга к общему объему расходов областного бюджета – 0,4 %, дефицит областного бюджета – 2,8 % к собственным доходам.

Дефицит областного бюджета за 2011 год составил 2 258 203,7 тыс. рублей. Основными источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2011 году являлись кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета и строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования в общей сумме 3 250 000 тыс. рублей, или 42,2 % утвержденного объема заимствований.

Консолидированный долг муниципальных образований на 1 января 2011 года составлял 853 736,8 тыс. рублей. В течение 2011 года его общий объем увеличился на 10,1 % и составил 940 040,3 тыс. рублей.

В течение 2011 года в структуре муниципального долга доля кредитов, полученных в кредитных организациях, по сравнению с 2010 годом возросла с 50,7 % до 78,1 %, доля бюджетных кредитов снизилась с 45,2 % до 19,6 %, доля обязательств по муниципальным гарантиям уменьшилась с 4,1 % до 2,3 %.

12. Общий объем кредиторской задолженности областного бюджета по состоянию на 1 января 2011 года составлял 1 109 368,1 тыс. рублей.

За 2011 год кредиторская задолженность уменьшилась на 12,8 % и по состоянию на 1 января 2012 года составила 966 544,4 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность по исполнению областного бюджета составила 131 512,5 тыс. рублей (в основном задолженность по приобретению основных средств в сумме 104 543,5 тыс. рублей).

Общая сумма дебиторской задолженности, отраженной в составе активов баланса, на 1 января 2011 года составляла 11 084 146,2 тыс. рублей, из которой 77 % составляют расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам (8 536 833,2 тыс. рублей). За 2011 год дебиторская задолженность уменьшилась на 63,1 % и по состоянию на 1 января 2012 года составила 4 083 397,5 тыс. рублей.

13. Контрольно-счетной палатой Кемеровской области проведена проверка фактов, изложенных в обращении депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Жириновского, по вопросу действий органов исполнительной власти Кемеровской области и г. Новокузнецка в отношении ОАО «Новокузнецкая энергетическая компания»,

а также выделения средств ООО «СДС-Тепло» из бюджета Кемеровской области и бюджета муниципального образования «Мариинский район» в 2010-2011 годах. Факты, изложенные в обращении, не подтвердились. Муниципальные тепловые и энергетические сети в план приватизации не включались, использовались по договорам аренды и в активы холдинговой компании «Сибирский деловой союз» не передавались. Бюджетные средства ООО «СДС-Тепло» не направлялись, льготы и другие виды поддержки не предоставлялись.

14. Муниципальное образование город Кемерово.

1. За 2011 год бюджет города Кемерово по доходам исполнен в сумме 18 222 355,1 тыс. рублей, или 102,1 % уточненных бюджетных назначений, по расходам – в сумме 18 218 206,7 тыс. рублей, или 98,9 %.

В нарушение пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса в соответствии с распоряжением администрации города Кемерово от 1 февраля 2011 г. № 402 «О муниципальном грантовом конкурсе социально значимых объектов» в 2011 году из резервного фонда администрации города средства резервного фонда в виде грантов в сумме 2 400,0 тыс. рублей направлены 11 учреждениям социальной защиты населения, содержание которых относится к полномочиям области.

2. В 2011 году в городе Кемерово осуществлялось строительство 2 объектов: спортивного комплекса с катком в микрорайоне 60 (далее – спортивный комплекс с катком) и физкультурно-оздоровительного комплекса «Кемерово» (вместе именуемых быстровозводимые физкультурно-оздоровительные комплексы), на приобретение оборудования для которых в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2011 г. № 1345-р из федерального бюджета бюджету Кемеровской области предусмотрена субсидия в сумме 57 362,6 тыс. рублей.

Согласно соглашению от 8 сентября 2011 г. № 342, заключенному Коллегией администрации Кемеровской области с Минспорттуризмом России, общий объем финансирования на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов составил 158 862,6 тыс. рублей.

При этом в соответствии с соглашением общий объем средств на приобретение оборудования для спортивного комплекса с катком составил 75 512,6 тыс. рублей, в том числе: 45 512,6 тыс. рублей – средства федерального бюджета; 15 000,0 тыс. рублей – средства областного бюджета; 15 000,0 тыс. рублей – средства местного бюджета.

Кассовое исполнение расходов составило 60 512,6 тыс. рублей, или 80,3 % утвержденных бюджетных назначений. Средства федерального и областного бюджетов использованы в полном объеме. Не исполнены бюджетные назначения за счет средств местного бюджета.

В нарушение пункта 2.1.2 соглашения администрацией города не выполнены условия по софинансированию расходов на приобретение

оборудования для спортивного комплекса с катком в сумме 15 000,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3.1.1 соглашения средства областного бюджета в сумме 15 000,0 тыс. рублей были направлены не на закупку оборудования, а на производство строительно-монтажных работ (14 400,0 тыс. рублей) и оплату за проведение технического надзора (600,0 тыс. рублей).

Строительство объекта начато в 2008 году, из-за отсутствия финансирования строительство в 2009–2010 годах было приостановлено. При этом в нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса консервация объекта заказчиком-застройщиком не проводилась. По состоянию на 1 января 2011 года объем затрат незавершенного строительства составил 45 847,3 тыс. рублей.

В дальнейшем строительство спортивного комплекса с катком осуществлялось на основании договора гражданско-правового характера (контракт строительного подряда от 1 февраля 2011 г. № 1-11), заключенного муниципальным автономным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа № 6» (заказчик) с ООО «Строительная компания РемСтройТорг» (подрядчик) на сумму 299 723,4 тыс. рублей без проведения торгов. Строительство объекта осуществляется за счет бюджетных средств для муниципальных нужд города Кемерово и согласно пункту 1 статьи 72 Бюджетного кодекса должно осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса строительство спортивного комплекса с катком на общую сумму 105 463,3 тыс. рублей до 1 января 2012 года осуществлялось без разрешения на строительство. Разрешение № RU 4230500 – 169 выдано комитетом строительного контроля Кемеровской области 29 декабря 2011 года.

В нарушение пункта 12 статьи 48 Градостроительного кодекса в составе проектной документации на строительство спортивного комплекса с катком отсутствуют схема планировочной организации земельного участка, сведения об инженерном оборудовании и сетях инженерно-технического обеспечения; перечни инженерно-технических мероприятий и мероприятий по охране окружающей среды, обеспечению пожарной безопасности, обеспечению доступа инвалидов к объекту.

В нарушение пункта 7 статьи 52 Градостроительного кодекса ООО «Строительная компания РемСтройТорг» на объекте выполнены и оплачены общестроительные работы на сумму 4 474,5 тыс. рублей, не предусмотренные утвержденной проектной документацией.

3. Федеральным законом от 13 декабря 2011 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» бюджету Кемеровской области предусмотрена субсидия на капитальный ремонт и

ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов города Кемерово в сумме 269 273,0 тыс. рублей, правила предоставления которых в 2011 году утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2011 г. № 139.

В соответствии с соглашением от 24 марта 2011 г. № 100, заключенным Коллегией администрации Кемеровской области с Минрегионом России, объемы финансирования капитального ремонта и ремонта дворовых территорий определены в общей сумме 346 425,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 269 273,0 тыс. рублей, бюджета города Кемерово – 77 152,2 тыс. рублей.

Управлением дорожного хозяйства и благоустройства комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи администрации города Кемерово заключено 58 муниципальных контрактов на ремонтные работы дворовых территорий. В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса контракты на общую сумму 346 425,2 тыс. рублей заключены до доведения лимитов бюджетных обязательств.

При производстве ремонта дворовых территорий выполнены работы по ремонту отмоستков многоквартирных домов (площадью 14 906 кв. метров) на сумму 13 624,0 тыс. рублей (5,3 % общей площади отремонтированных дворовых территорий), которые в соответствии с Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Госкомитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27 сентября 2003 г. № 170, относятся к подвальным помещениям многоквартирного жилого дома.

Таким образом, работы на сумму 13 624,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 12 259,3 тыс. рублей и местного бюджета в сумме 1 364,7 тыс. рублей, выполнены и оплачены в нарушение пункта 2 указанных правил, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

4. В 2011 году в соответствии с соглашением от 17 февраля 2011 г. № 48/71-с, заключенным Коллегией администрации Кемеровской области с Федеральным дорожным агентством, из федерального бюджета области была предоставлена субсидия на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования города Кемерово в сумме 134 635,0 тыс. рублей.

Согласно соглашению от 2 марта 2011 г. № 04-01/11, заключенному департаментом жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области с администрацией города Кемерово, общий объем финансирования работ составлял 172 829,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 134 635,0 тыс. рублей, местного бюджета – 38 194,0 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в полном объеме.

В нарушение Порядка принятия решения о разработке муниципальных долгосрочных целевых программ, утвержденного распоряжением администрации города Кемерово от 3 декабря 2007 г. № 5371, в муниципальной программе капитального ремонта и строительства автомобильных дорог города Кемерово на 2011 год отсутствуют паспорт, целевые индикаторы и показатели эффективности реализации программных мероприятий.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса администрацией города Кемерово 3 муниципальных контракта на выполнение работ по капитальному ремонту проспекта Шахтеров на участке от ул. Терешковой до ул. Мамонтова в Рудничном районе г. Кемерово на общую сумму 172 828,5 тыс. рублей заключены до доведения лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение пункта 7 статьи 52 Градостроительного кодекса администрацией города Кемерово допущено отклонение параметров объекта капитального ремонта от утвержденного проекта на сумму 3 887,9 тыс. рублей без утверждения застройщиком новой проектной документации.

5. По состоянию на 1 января 2012 года в реестре муниципальной собственности города Кемерово учтено 375 муниципальных учреждений, 19 муниципальных унитарных предприятий, 13 хозяйственных обществ с долей собственности, принадлежащей городу Кемерово. Всего в реестре учтено 197 986 объектов имущества на общую сумму 28 271 880 тыс. рублей, в том числе 40 610 объектов недвижимого имущества стоимостью 21 793 983,0 тыс. рублей, 157 376 объектов движимого имущества стоимостью 6 477 897,0 тыс. рублей.

В нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципальной собственности, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30 августа 2011 г. № 424, пункта 1.5.3 Положения «О реестре муниципальной собственности города Кемерово», утвержденного решением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 28 ноября 2008 г. № 176, Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Кемерово (далее - КУМИ) не осуществляется учет муниципальных предприятий как имущественных комплексов, по ряду объектов учета отсутствуют стоимостные характеристики кадастровой, балансовой, остаточной стоимостей.

В нарушение статьи 264.1 Бюджетного кодекса, приказа Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н КУМИ в бухгалтерском учете не отражены акции 8 акционерных обществ на общую сумму 113 698,3 тыс. рублей. В ходе проверки КУМИ проведены необходимые корректировки бухгалтерского учета акций.

Ненадлежащее осуществление КУМИ как администратора доходов своих полномочий привело:

к увеличению просроченной дебиторской задолженности по договорам аренды на сумму 109 262,9 тыс. рублей, в том числе задолженности по договорам аренды за земельные участки – 58 673,4 тыс. рублей и за муниципальное имущество – 50 589,5 тыс. рублей;

к задолженности по отчислениям муниципальных унитарных предприятий части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в сумме 204,8 тыс. рублей. Из 22 муниципальных унитарных предприятий города только 11 получили чистую прибыль в сумме 22 715,6 тыс. рублей, при этом в бюджет города часть прибыли в сумме 1 585,2 тыс. рублей перечислили только 8 муниципальных унитарных предприятий.

В полном объеме не используются имущественные активы города. Суммарный объем участия города в уставных капиталах 13 хозяйственных обществ составлял на 1 января 2012 года 128 875,3 тыс. рублей. По результатам работы 5 акционерных обществ за 2010 год получена чистая прибыль в сумме 7 124,0 тыс. рублей. Дивиденды по акциям на сумму 0,8 тыс. рублей в 2011 году выплатило только 1 предприятие.

Решением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 24 декабря 2010 г. № 422 утвержден прогнозный план приватизации муниципального имущества города Кемерово на 2011 год (далее – план приватизации), в который включен 141 объект недвижимого имущества ориентировочной стоимостью 990 000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что по 49 объектов недвижимости, включенным в план приватизации, отсутствовала техническая документация, не были сформированы земельные участки под отдельно стоящими объектами.

В результате выполнения плана приватизации в 2011 году реализовано только 48 объектов недвижимости (34 % общего количества) на общую сумму 376 383,1 тыс. рублей.

Постановлением администрации города Кемерово от 13 января 2011 г. № 3 утвержден прогнозный план приватизации муниципального движимого имущества города Кемерово на 2011 год (далее – прогнозный план). В соответствии с прогнозным планом подлежало приватизации 558 объектов движимого имущества, в результате выполнения продано 17 объектов, или 3 %. 512 объектов движимого имущества представляли собой медицинское оборудование, которое не подлежало приватизации в связи с использованием муниципальными учреждениями в соответствии с уставной деятельностью.

В нарушение пункта 2.4 положения «О залоговом фонде города Кемерово» (решение Кемеровского городского Совета народных депутатов от 30 апреля 2010 г. № 349) не утвержден перечень имущества, который должен входить в состав залогового фонда города Кемерово.

В нарушение статьи 5-1 Закона Кемеровской области от 18 июля 2002 г. № 56-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков на территории Кемеровской области» не утвержден порядок предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

6. В 2011 году за счет средств бюджета города Кемерово размещены заказы на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на сумму 4 119 400,0 тыс. рублей, в том числе муниципальными заказчиками через управление муниципального заказа города Кемерово на сумму 1 794 100,0 тыс.

рублей; муниципальными заказчиками самостоятельно (открытые аукционы, объявленные в 2010 году с размещением документов на официальном сайте города) на сумму 843 600,0 тыс. рублей; муниципальными заказчиками самостоятельно у единственного поставщика (услуги естественных монополий и закупки до 100 тыс. рублей в квартал) на сумму 1 481 700,0 тыс. рублей.

Экономия бюджетных средств по состоявшимся торгам и запросам котировок составляет 163 600,0 тыс. рублей, или 5,9 % от начальной максимальной цены контрактов.

В техническом задании на поставку проектора по запросу котировок имеется ряд технологических характеристик товара, ограничивающих число потенциальных участников размещения заказа, что является нарушением требований части 2 статьи 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

9. В ходе проведения контрольного мероприятия подписано два акта. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

1. Областной бюджет за 2011 год по доходам исполнен в сумме 95 333 815,2 тыс. рублей, или 100,1 %, по расходам – в сумме 97 592 018,9 тыс. рублей, или 95,9 % уточненных годовых назначений. Дефицит бюджета составил 2 258 203,7 тыс. рублей. Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета без учета субвенций составила 8,6 %.

По сравнению с 2010 годом доходная часть областного бюджета увеличилась на 15,4 % при сокращении безвозмездных поступлений на 28,9 %, в том числе межбюджетных трансфертов – на 25,9 %.

Уровень организации бюджетного процесса, надежность показателей прогноза социально-экономического развития области, реалистичность расчета параметров бюджета, высокий процент исполнения доходов бюджета, а также снижение объемов дефицита бюджета и просроченной кредиторской задолженности свидетельствуют о финансовой устойчивости и платежеспособности бюджета Кемеровской области.

2. Объем государственного долга Кемеровской области по состоянию на 1 января 2012 года составил 21 369 304,1 тыс. рублей (26,7 % общего объема доходов бюджета) и увеличился на 15,1 %, при этом расходы на обслуживание государственного долга снизились на 11,8 %.

3. Выпадающие доходы в виде налоговых льгот, предоставленных налогоплательщикам Кемеровской области, составили 2 752 503,0 тыс. рублей, или 2,5 % суммы налоговых доходов консолидированного бюджета области, поступивших в 2011 году. Льготы, установленные федеральным законодательством, составляют 51,5 %, региональным законодательством, – 30,3 %, нормативными правовыми актами муниципальных образований, – 18,2 %.

4. Установлено нарушение отдельных положений Бюджетного кодекса:

пункта 1 статьи 9 – бюджетные полномочия муниципальных образований осуществляли территориальные финансовые управления главного финансового управления области, на содержание которых из областного бюджета направлено в 2011 году 309 424,9 тыс. рублей;

пункта 2 статьи 72 – администрацией города Прокопьевска заключен муниципальный контракт на сумму 161 966,0 тыс. рублей на выполнение комплекса строительно-монтажных работ объектов инфраструктуры до доведения лимитов бюджетных обязательств;

части 2 пункта 2 статьи 78 – департаментом промышленности, торговли и предпринимательства Кемеровской области предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на развитие производственных и инновационных малых и средних предприятий на сумму 8 500,0 тыс. рублей осуществлялось с нарушением порядка, утвержденного постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 26 июня 2007 г. № 167 в части перечня расходов инновационных малых предприятий, максимальной суммы предоставления субсидии;

пункта 2 статьи 87 – администрацией Таштагольского района приняты расходные обязательства на сумму 373 795,3 тыс. рублей на строительство объекта губернского центра сноуборда и горных лыж без внесения в реестр расходных обязательств;

пункта 2 статьи 136 – в 8 муниципальных образованиях Кемеровской области органами местного самоуправления превышен установленный норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих на общую сумму 4 889,0 тыс. рублей;

статьи 158 – в состав ведомственной структуры расходов областного бюджета на 2011 год включено представительство администрации Кемеровской области при Правительстве Российской Федерации с объемом ассигнований в сумме 12 845,5 тыс. рублей, не выполняющее функции главного распорядителя бюджетных средств и не имеющее подведомственных получателей бюджетных средств;

5. Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, осуществлены расходы на общую сумму 35 549,4 тыс. рублей, в том числе:

4 549,4 тыс. рублей - государственным казенным учреждением «Дирекция автодорог Кузбасса» на разработанную и невостребованную проектную документацию на строительство двух мостовых переходов автомобильных дорог;

31 000,0 тыс. рублей – государственным предприятием Кемеровской области «ГлавУКС» на реконструкцию двухместной кресельной канатной дороги в г. Междуреченске, строительство которой прекращено в 2007 году.

6. Остатки средств в сумме 5 807,8 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет с превышением срока, установленного Законом о федеральном бюджете на 2012 год (первые пятнадцать рабочих дней 2012 года).

7. При строительстве объектов государственной собственности Кемеровской области допущены нарушения Градостроительного кодекса:

пунктов 1 статьи 48, 2 статьи 51, 6 статьи 52 – администрацией города Прокопьевска реконструкция объекта ПС 110/10 кВа «Коммунальная» стоимостью 71 022,5 тыс. рублей осуществлялась в отсутствие проектной документации, разрешения на строительство, без утвержденного градостроительного плана земельного участка;

пункта 1 статьи 49 и пункта 2 статьи 51 – администрацией города Прокопьевска строительство и реконструкция объектов инфраструктуры на сумму 161 966,0 тыс. рублей начато без положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию и разрешения на строительство;

пункта 2 статьи 51 – проведены подрядные работы при реконструкции Новокузнецкого драматического театра в сумме 117 030,0 тыс. рублей без разрешения на реконструкцию объекта;

пункта 4 статьи 52 – государственным казенным учреждением «Дирекция автодорог Кузбасса» и государственным предприятием Кемеровской области «ГлавУКС» не обеспечена консервация объектов незавершенных строительством с объемом затрат в сумме 26 347,4 тыс. рублей (12 объектов, работы на которых были приостановлены в 1993-2004 годах; объекта «Двухместная кресельная канатная дорога в городе Междуреченске», работы на котором не ведутся с 2007 года);

статьи 55 – эксплуатация Новокузнецкого драматического театра осуществляется без разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Степень готовности объекта составляет 83,1 % сметной стоимости реконструкции (в ценах 2007 года). Установленный федеральной целевой программой «Культура России (2006-2011 годы)» срок ввода объекта в эксплуатацию не выполнен.

8. В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации в реестре государственной собственности Кемеровской области не учтены объекты незавершенных строительством в сумме 22 682,6 тыс. рублей.

9. В нарушение условий государственного контракта в 2006 году государственным предприятием Кемеровской области «ГлавУКС» необоснованно перечислен аванс в размере 100 % цены контракта (31 000,0 тыс. рублей) за выполнение строительно-монтажных работ и поставку оборудования на объекте «Двухместная кресельная канатная дорога в городе Междуреченске», которые не были выполнены.

На балансе государственного предприятия Кемеровской области «ГлавУКС» с 2006 года числится дебиторская задолженность в сумме 27 335,2 тыс. рублей, которая на момент проведения контрольного мероприятия с ООО «МТС» не взыскана, что создает риск невозврата бюджетных средств.

10. Департаментом строительства Кемеровской области не предъявлялись штрафные санкции в сумме 11 584,4 тыс. рублей (расчетно) к ООО СК «Артакцент» за невыполнение в установленный срок строительно-монтажных работ по реконструкции отделения стационарной судебно-психиатрической экспертизы для лиц, содержащихся под стражей, Кемеровской психиатрической больницы.

11. Администрацией Таштагольского городского поселения не принимались меры по взысканию задолженности с ОАО «МРСК Сибири» по арендной плате за эксплуатацию воздушной линии электропередачи ВЛ-110 кВ Темиртау-Кондома в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

12. В нарушение пунктов 2 и 4 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 8 инструкции Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н администрацией города Прокопьевска были приняты и оплачены работы в сумме 62 590,6 тыс. рублей в отсутствие достоверных первичных учетных документов.

13. На протяжении ряда лет муниципальными образованиями Кемеровской области не обеспечивается освоение средств федерального бюджета на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов, в результате средства ежегодно возвращаются в федеральный бюджет в виде остатков, а после подтверждения их потребности перечисляются обратно в областной бюджет. По состоянию на 1 января 2012 года остаток средств федерального бюджета составил 683 935,1 тыс. рублей, или 40,8 % общего объема поступивших средств.

14. Комитетом по управлению государственным имуществом Кемеровской области в 2011 году не обеспечено выполнение основных стратегических целей ведомственной целевой программы «Управление государственным имуществом Кемеровской области на 2011–2013 годы» в части увеличения доходов областного бюджета на основе эффективного управления государственной собственностью. Задолженность по арендной плате увеличилась по сравнению с 2010 годом на 19,2 % и составила 211 437,5 тыс. рублей. План приватизации государственного имущества на 2011 год выполнен на 83,3 %.

15. В нарушение пункта 4 статьи 3 Закона Кемеровской области от 20 июля 1999 г. № 45-ОЗ «О приватизации государственного имущества Кемеровской области» без включения в прогнозный план приватизации (программу) государственного имущества Кемеровской области в 2011 году допущена реализация 3 объектов государственной собственности на сумму 2 008,0 тыс. рублей.

16. При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд установлено систематическое отсутствие должного обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, предусмотренного статьей 19.1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

17. В ходе проверки муниципального образования города Кемерово выявлено следующее.

17.1. Установлено нарушение отдельных положений Бюджетного кодекса:

пункта 1 статьи 72 – строительство спортивного комплекса с катком в г. Кемерово с объемом затрат в сумме 299 723,4 тыс. рублей осуществлялось без проведения торгов на основании договора гражданско-правового характера;

пункта 2 статьи 72 – до доведения лимитов бюджетных обязательств управлением дорожного хозяйства города Кемерово заключены муниципальные контракты на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов на общую сумму 346 425,2 тыс. рублей и администрацией города Кемерово на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования на общую сумму 172 828,5 тыс. рублей;

пункта 4 статьи 81 – средства резервного фонда в сумме 2 400,0 тыс. рублей направлены 11 учреждениям социальной защиты населения.

17.2. Без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, использованы средства на сумму 13 624,0 тыс. рублей при производстве работ по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов.

17.3. При строительстве объектов муниципальной собственности установлены нарушения Градостроительного кодекса:

при строительстве спортивного комплекса с катком:

пункта 12 статьи 48 – в составе проектной документации отсутствуют схема планировочной организации земельного участка, сведения об инженерном оборудовании и сетях инженерно-технического обеспечения; перечни инженерно-технических мероприятий и мероприятий по охране окружающей среды, обеспечению пожарной безопасности, обеспечению доступа инвалидов к объекту;

пункта 2 статьи 51 – строительство на общую сумму 105 463,3 тыс. рублей до 1 января 2012 года осуществлялось без разрешения на строительство;

пункта 4 статьи 52 – при приостановлении строительства объекта в течение 2009–2010 годов его консервация автономным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Детская юношеская спортивная школа № 6» не проводилась, на 1 января 2011 года объем затрат незавершенного строительства составлял 45 847,3 тыс. рублей;

пункта 7 статьи 52 – выполнены общестроительные работы на сумму 4 474,5 тыс. рублей, не предусмотренные утвержденной проектной документацией;

при проведении капитального ремонта автомобильной дороги общего пользования:

пункта 7 статьи 52 – при выполнении подрядных работ администрацией города Кемерово допущено отклонение параметров объекта капитального

ремонта от утвержденного проекта на сумму 3 887,9 тыс. рублей без утверждения застройщиком новой проектной документации.

17.4. В нарушение условий соглашения Коллегии администрации Кемеровской области с Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 8 сентября 2011 г. № 342 администрацией города Кемерово не выполнены условия по софинансированию расходов на сумму 15 000,0 тыс. рублей при строительстве спортивного комплекса с катком; средства областного бюджета в сумме 15 000,0 тыс. рублей вместо закупки оборудования направлены на производство строительно-монтажных работ и оплату за проведение технического надзора.

17.5. В нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципальной собственности, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30 августа 2011 г. № 424, КУМИ не осуществляется учет муниципальных предприятий как имущественных комплексов.

В нарушение статьи 264.1 Бюджетного кодекса, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н КУМИ в бухгалтерском учете не отражены акции 8 акционерных обществ на общую сумму 113 698,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 5-1 Закона Кемеровской области от 18 июля 2002 г. № 56-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков на территории Кемеровской области» не утвержден порядок предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

В нарушение пункта 2.4 положения «О залоговом фонде города Кемерово» не утвержден перечень имущества, который должен входить в состав залогового фонда.

17.6. В нарушение части 2 статьи 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в техническом задании на поставку проектора имеется ряд технологических характеристик товара, ограничивающих число потенциальных участников размещения заказа.

18. По результатам проверки правомерности и эффективности расходования средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований выявлено расходование средств с нарушениями в сумме 2 560 381,8 тыс. рублей, из них неэффективные расходы – 49 173,4 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия устранены нарушения на сумму 113 698,3 тыс. рублей.

11. Предложения:

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Кемеровской области, в котором предложить:

1) разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

2) принять меры по соблюдению требований статьи 9 Бюджетного кодекса;

3) обеспечить:

контроль за соблюдением муниципальными образованиями установленных нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

заключение государственных и муниципальных контрактов за счет бюджетных средств в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

4) привести в соответствие со статьей 158 Бюджетного кодекса ведомственную структуру расходов бюджета Кемеровской области;

5) внести в реестр государственной собственности Кемеровской области и оформить право собственности на 12 объектов незавершенным строительством, проанализировать целесообразность их дальнейшей эксплуатации и использования отдельных конструкций и материалов, а также рассмотреть вопрос о передаче указанных объектов муниципальным образованиям;

б) принять меры по взысканию:

с ООО СК «Артакцент» штрафных санкций за невыполнение условий государственных контрактов по объекту «Реконструкция отделения стационарной судебно-психиатрической экспертизы для лиц, содержащихся под стражей, Кемеровской психиатрической больницы»;

с ОАО «МРСК Сибири» задолженности по арендной плате за эксплуатацию воздушной линии электропередачи ВЛ-110 кВ Темиртау-Кондома и неустойки за нарушение сроков внесения арендной платы;

7) усилить контроль за:

использованием средств федерального бюджета на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков;

выполнение требований Градостроительного кодекса Российской Федерации при строительстве и реконструкции объектов муниципальной собственности;

выполнение требований Федерального закона Российской Федерации от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе города Кемерово, в котором предложить:

1) разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

2) обеспечить:

заключение муниципальных контрактов в пределах лимитов бюджетных обязательств;

выполнение обязательств по софинансированию строительства спортивного комплекса с катком на сумму 15 000,0 тыс. рублей;

учет муниципального имущества в соответствии с требованиями действующего законодательства;

3) усилить контроль:

за выполнением требований Градостроительного кодекса Российской Федерации при строительстве и реконструкции объектов муниципальной собственности;

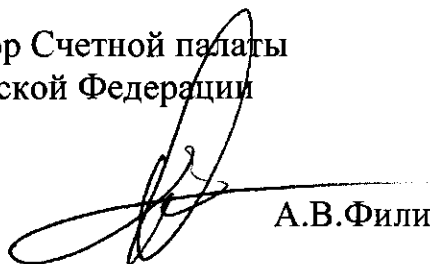
за выполнением требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

за расходованием средств резервного фонда администрации города Кемерово в соответствии с действующим законодательством.

3. Направить информационное письмо в Министерство энергетики Российской Федерации.

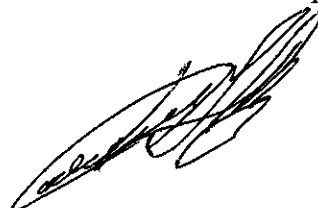
4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Жириновскому, Контрольно-счетную палату Кемеровской области.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



А.В.Филипенко

Председатель Контрольно-счетной
палаты Кемеровской области



А.В.Долголевец