

**Документы стратегического планирования,
определенные Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом
планировании Российской Федерации», проанализированные в ходе экспертно-
аналитического мероприятия «Анализ механизма установления и функционирования
преференциальных режимов как инструмента социально-экономического развития и
внешнеэкономической политики»**

Для целей мероприятия проанализированы документы, **разрабатываемые в рамках:**

целеполагания на федеральном уровне:

1. **послания Президента Российской Федерации** Федеральному Собранию Российской Федерации 2019-2021гг. – выступая основой для дальнейшего определения стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, задают общий вектор развития страны, нацеленный на формирование долговременных условий и рыночных механизмов регулирования экономики, способных обеспечить снижение рисков ведения бизнеса, стимулировать инвестиционную активность, гарантировать комплексное развитие территорий, ввиду чего конкретных мер и целевых показателей в рамках установления преференциальных режимов не содержат;

указы Президента Российской Федерации:

2. от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении **Основ государственной политики регионального развития** Российской Федерации на период до 2025 года» - устанавливают принципы, цели, приоритетные задачи и механизмы реализации государственной политики регионального развития, для реализации которой определяют задачи общего порядка, например, «инфраструктурного обеспечения пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации»¹; «привлечения частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях² и др. Конкретных мер и целевых показателей в рамках установления преференциальных режимов не содержат;

3. от 05.03.2020 № 164 «Об **Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике** на период до 2035 года» - относятся к документам стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и разрабатываются в целях защиты национальных интересов Российской Федерации. Они устанавливают общие цели, направления и задачи, а также механизмы реализации государственной политики, а также определяют укрупненные задачи экономического

¹ в том числе посредством выявления экономической специализации и перспективных конкурентных преимуществ регионов, снятие инфраструктурных ограничений для опережающего развития территорий с низким уровнем социально-экономического развития и высокой плотностью населения; инфраструктурного и социального обустройства территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала;

² посредством формирования приоритетных инвестиционных проектов, определения (уточнения) мест размещения особых (свободных) экономических зон, промышленных и технологических парков, иных зон с особыми условиями ведения предпринимательской деятельности с учетом прогнозов социально-экономического развития регионов и планов по инфраструктурному и социальному обустройству территорий, предусмотренных государственными и муниципальными программами развития отдельных отраслей экономики и социальной сферы, а также инвестиционными программами субъектов естественных монополий; установления (уточнения) на период до 2025 года на федеральном, региональном и местном уровнях льготных налоговых, таможенно-тарифных и иных условий деятельности частных инвесторов, заключения соглашений о передаче полномочий по управлению зонами с особыми условиями ведения предпринимательской деятельности, для развития которых были предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета и (или) в которых предусмотрены льготы по уплате федеральных и (или) региональных налогов и сборов, с определением мер финансовой ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за неисполнение обязательств по достижению конкретных результатов работы по управлению указанными зонами;

развития зоны, например, государственной поддержки предпринимательской деятельности или расширение участия частных инвесторов и др.³ без конкретизации мер и целевых показателей по ним.

4. Стратегия **национальной безопасности** Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 – в качестве важнейшей меры для успешного проведения структурной трансформации российской экономики определяет «устранение дисбалансов в экономике и территориальном развитии Российской Федерации, преодоление инфраструктурных ограничений...»; важнейшими задачами обеспечения экономической безопасности видит «сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню и темпам социально-экономического развития, качеству жизни, стимулирование развития экономического потенциала регионов, укрепление их бюджетной обеспеченности», а также «совершенствование системы расселения и размещения производительных сил на территории Российской Федерации, преодоление тенденции концентрации субъектов экономической деятельности и населения в столичных агломерациях, обеспечение социально-экономического развития малых и средних городов, а также сельских территорий». При этом прогнозные меры и целевые показатели, конкретизирующие указанные задачи, в Стратегии отсутствуют;

5. Стратегия **экономической безопасности**, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 – в числе важнейших задач определяет развитие системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики, улучшение инвестиционного климата, повышение привлекательности российской юрисдикции для осуществления предпринимательской деятельности, оптимизацию регулятивной и налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития экономики страны и модернизации ее производственно-технологической базы, а также юридическое закрепление границ исключительной экономической зоны Российской Федерации (включая арктический континентальный шельф и морские акватории), защиту прав и интересов российских хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в этой зоне, формирование производственных кластеров, развитие территорий, на которых установлен льготный режим осуществления промышленно-производственной и технико-внедренческой деятельности, комплексное развитие транспортной инфраструктуры, создание современных транспортно-логистических комплексов, разработка и внедрение современных транспортных средств;

Выделяя направление «сбалансированного пространственного и регионального развития Российской Федерации, укрепления единства ее экономического пространства, стратегия определяет одними из важнейших задачи:

-расширения и укрепления хозяйственных связей между субъектами Российской Федерации, создание межрегиональных производственных и инфраструктурных кластеров;

приоритетного развития экономического потенциала Восточной Сибири, Крайнего Севера, Дальнего Востока, Северного Кавказа, Крыма и Калининградской области;

развития Северного морского пути, модернизация Байкало-Амурской и

³ -государственной поддержки предпринимательской деятельности, в том числе поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства...;

-расширение участия частных инвесторов в реализации инвестиционных проектов на арктическом шельфе...;

-стимулирование местного производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия;

-развитие круизного, этнического, экологического и промышленного туризма;

-оказание государственной поддержки экономически активному населению России, готовому к переезду (переселению) в Арктическую зону, и др;

Транссибирской железнодорожных магистралей.

Одной из основных задач обеспечения безопасности экономической деятельности стратегия определяет снижение рисков ведения предпринимательской деятельности, связанных с возможностью использования формальных поводов для ее остановки, а также недопущение избирательного правоприменения в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Целевые показатели Стратегии ограничиваются целевыми показателями пространственного развития Российской Федерации⁴.

6. **Морская доктрина** Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 26.07.2015 г. – признает роль морского транспорта продолжает в жизнеобеспечении районов Крайнего Севера и Дальнего Востока решающей и определяет долгосрочные задачи в данной сфере⁵.

7. от 26.06.2020 № 427 «О мерах по **социально-экономическому развитию Дальнего Востока**» - определены цели, а также меры и конкретные целевые показатели, характеризующие параметры социально-экономического развития всего Дальнего Востока, как макрорегиона⁶. При этом преференциальных режимов – территорий опережающего развития - касаются такие показатели, как:

«создания не менее 200 предприятий на территориях опережающего социально-экономического развития и в свободном порту Владивосток;

⁴ 1. Среднегодовые темпы роста валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, в которых располагаются перспективные крупные центры экономического роста Российской Федерации, процентов

2. Отношение среднедушевого валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, относящихся к приоритетным геостратегическим территориям (кроме Арктической зоны), к среднероссийскому значению

3. Межрегиональная дифференциация индекса человеческого развития по отношению к уровню 2017 года, процентов

4. Рост транспортной подвижности населения по отношению к уровню 2017 года, процентов

5. Рост экспорта услуг от транзитных перевозок по отношению к уровню 2017 года, процентов

⁵ развитие портовых мощностей за счет строительства новых и модернизации действующих портов и терминалов;

обеспечение сбалансированного функционирования и развития портовой инфраструктуры за счет строительства и реконструкции подъездных железнодорожных путей, автомобильных дорог и создания современных транспортно-логистических центров;

повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности отечественных морских портов;

обеспечение транспортной доступности Крыма...;

создание условий для сохранения Северного морского пути, освоение арктического континентального шельфа Российской Федерации и создание необходимой инфраструктуры и перерабатывающих предприятий на побережье, использование туристско-рекреационного потенциала приморских территорий, акватории и островов Северного Ледовитого океана, сохранение морского природного и культурно-исторического наследия..., строительство конкурентоспособного пассажирского флота и паромов, современных морских судов для обеспечения перевозок, в первую очередь на Сахалине и Курильских островах и др.

⁶ а) на период до 2024 года:

превышение среднероссийских темпов роста показателей качества жизни населения, в том числе по следующим основным направлениям: повышение ожидаемой продолжительности жизни не менее чем на пять лет, снижение смертности населения трудоспособного возраста не менее чем на 35 процентов, увеличение годового объема жилищного строительства в 1,6 раза;

превышение среднероссийских темпов роста показателей экономического развития, в том числе за счет увеличения объема накопленных инвестиций до 800 млрд. рублей, создания не менее 200 предприятий на территориях опережающего социально-экономического развития и в свободном порту Владивосток, а также не менее 30 тыс. новых рабочих мест;

б) на период до 2035 года:

прекращение миграционного оттока населения;

превышение среднероссийских показателей качества жизни населения;

превышение среднероссийских показателей экономического развития.

8. Стратегия развития **Арктической зоны** Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации 26.10.202 № 645.

9. Указы Президента Российской Федерации - от 07.05.2018 № 204 «**О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года**» и от 21.07.2020 № 474 «**О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года**» - стали новацией последних лет, которые по-новому структурировали приоритеты развития страны, нацелив их на прорывное развитие. Тем не менее, конкретных мер и целевых показателей в отношении действия преференциальных режимов они не устанавливают.

Вывод: документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания на федеральном уровне, содержат масштабные целевые ориентиры развития страны, задают глобальные цели, макроэкономические пропорции, определяют ключевые принципы государственной политики, основные направления ее реализации и задачи общего (более высокого) порядка. Конкретные целевые показатели, характеризующие действие преференциальных режимов, для таких документов не свойственны.

Исключение составляют указы, определяющие цели социально-экономического развития Дальнего Востока и Арктической зоны содержащий конкретные меры и целевые показатели для макрорегионов в целом.

целеполагания по отраслевому принципу на федеральном уровне:

10. Сводная стратегия развития **обрабатывающей промышленности** Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.06.2020 № 1512-р - в рамках проведения инвестиционной и финансовой политики предусматривает стимулирование инвестиционной активности и обеспечение доступности ресурсов, а также снижение кредитной нагрузки, учитывая определенный набор мероприятий и механизмов⁷ без их конкретизации.

11. **Транспортная стратегия** Российской Федерации на период до 2030 года, распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р – определяя задачу интеграции отрасли в мировое транспортное пространство и реализации транзитного потенциала страны, предусматривает организацию портовых особых экономических зон, а также создание привлекательных экономических условий для обслуживания грузов иностранных грузовладельцев российскими компаниями и увеличение за счет этого налогооблагаемой базы транспортных услуг. Однако конкретные меры и целевые показатели, характеризующие решение данной задачи, в Стратегии не приведены.

12. **Энергетическая стратегия** Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации 09.06.2020 № 1523-р – определяет реализацию пространственных приоритетов государственной энергетической политики, которые, среди прочего, включают:

гарантированное обеспечение энергетической безопасности Калининградской области, Республики Крым, города федерального значения Севастополь, а также развитие

⁷ налоговые льготы (включая расширение практики инвестиционных налоговых вычетов и налоговых кредитов);

защита инвесторов и содействие заключению долгосрочных контрактов;

ослабление неоправданного административно-силового давления на хозяйствующие субъекты;

обеспечение доступности льготного заемного финансирования инвестиционных проектов, оборотного капитала, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, внедрения наилучших доступных технологий, поддержка кредитования инвестиционных проектов;

ревизия инструментов территориального развития, в том числе мер в части поддержки промышленных парков, промышленных технопарков, промышленных кластеров, в целях повышения их востребованности со стороны бизнеса и субъектов Российской Федерации;

энергетической инфраструктуры, обеспечивающей опережающее социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа и освоение Арктической зоны Российской Федерации;

увеличение добычи и углубление переработки всех видов энергетических ресурсов в Арктической зоне Российской Федерации, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, развитие производства транспортабельной энергоемкой продукции высоких уровней передела и соответствующей транспортной и социальной инфраструктуры.

В части газовой отрасли - реализацию значительного потенциала природного газа в Арктической зоне, которая связана с развитием ледокольного флота и портовой инфраструктуры Севморпути.

Однако конкретные меры и целевые показатели, характеризующие решение данной задачи, в Стратегии не приведены.

13. Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р – рассматривает задачу стимулирования развития предпринимательской деятельности на отдельных территориях, а именно - выделение территорий опережающего развития и содействие развитию кластеров малых и средних предприятий. При этом Стратегией определены только основные направления поддержки и развития малых и средних предприятий на территории монопрофильных муниципальных образований⁸.

14. Стратегии развития отрасли информационных технологий на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.11.2013 № 2036-р – одной из основных задач определяет развитие механизмов поддержки малого бизнеса, включая акселераторы, бизнес-инкубаторы, технопарки и институты, необходимые для улучшения инвестиционного климата. При этом региональные технопарки, особые экономические зоны и другие элементы инновационной инфраструктуры рассматриваются, как точки роста отрасли информационных технологий.

Вывод: Комплекс отраслевых стратегий федерального уровня упорядочен не в полной мере и в совокупности не образует единой, взаимосвязанной системы (взаимосвязи между отраслевыми стратегиями не установлены). Кроме того, не все отраслевые стратегии актуальны (например, Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р, до настоящего времени не обновлена и приоритеты инновационного развития отраслей не определены), не у всех синхронизированы горизонты планирования.

Использование преференциальных режимов рассматривается в отраслевых стратегиях в качестве важного и необходимого инструмента управления, но в целом представлено на самом верхнем уровне в виде основных задач и при этом локально и разрозненно, т.е. как общее обозначение:

регуляторных приоритетов (налоговых льгот, доступности займов и пр. - в Сводной стратегии обрабатывающей промышленности, поддержки малых и средних предприятий на

⁸ стимулирование создания производств с высокой добавленной стоимостью, поддержка видов деятельности, не связанных с высокими стартовыми затратами, а также вовлечение малых и средних предприятий в решение актуальных социальных задач;

предоставление льгот на приобретение или долгосрочную аренду сельскохозяйственных земель для организации личных приусадебных хозяйств в целях последующей реализации произведенной продукции на местных рынках;

развитие мер государственной невозвратной финансовой поддержки малых и средних предприятий в монопрофильных городах красной и желтой зон;

поддержка предпринимательской активности за счет реализации мер прямой поддержки бизнес-проектов и мер по развитию бизнес-инфраструктуры в рамках деятельности Фонда развития моногородов.

территориях монопрофильных муниципальных образований – в Стратегии развития малого и среднего предпринимательства);

коммуникационных приоритетов (развитие портовых зон, фактически опорная транспортная сеть) – в Транспортной стратегии;

пространственных приоритетов (бесперебойное снабжение конкретных территорий с особыми режимами управления) – в Энергетической стратегии.

При этом полного охвата инструментов префрежимов не содержится, комплексно механизм префрежимов не представлен ни в одной из рассмотренных отраслевых стратегий, а интересы разных отраслей не объединены в единую структурированную систему в пределах конкретного вида устанавливаемого префрежима.

Такой пробел на уровне целеполагания создает риск достаточно бесконтрольного функционирования префрежимов. Так, например, возможности управления отраслевым составом резидентов (и их соотношением) не рассматриваются в качестве рычага влияния на социально-экономическое развитие территорий и развитие России в целом.

Отраслевые стратегии не содержат блоков территориальных предпочтений федерального уровня – перечней территорий с особыми режимами функционирования, в рамках которых обеспечивается повышенный интерес конкретной отрасли, согласование межотраслевых интересов и долгосрочный кумулятивный эффект прямого государственного воздействия.

Деятельность ОЭЗ, ТОСЭР, прочих преференциальных режимов, которая предполагает формирование единого комплекса отраслевых производств (и структуры резидентов соответственно), объединенного особыми условиями функционирования и компактной территорией, на сегодняшний день регулируется только общими перечнями видов экономической деятельности, без выделения «ядра» отраслей, необходимых для ускоренного развития территории, без учета возможностей взаимного структурного дополнения отраслей. Масштабная стратегическая нацеленность действующих префрежимов при этом пробуксовывает;

целеполагания по территориальному принципу на федеральном уровне:

15. Стратегия **пространственного развития** Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р – для достижения поставленных целей определяет задачи ликвидации инфраструктурных ограничений федерального значения и повышение доступности и качества магистральной инфраструктуры, сокращения уровня межрегиональной дифференциации субъектов Российской Федерации. Они обеспечиваются за счет повышения конкурентоспособности экономик субъектов Российской Федерации путем создания условий для развития производства товаров и услуг в отраслях перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации (приложение № 1 к Стратегии⁹), за счет усиления межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках макрорегионов Российской Федерации (приложение № 2 к Стратегии); задача расширения географии и ускорения экономического роста, научно-технологического и инновационного развития Российской Федерации - за счет социально-экономического развития перспективных центров экономического роста (приложение № 3 к Стратегии), обеспечения национальной безопасности - за счет социально-экономического развития геостратегических территорий Российской Федерации (приложение № 4 к Стратегии).

⁹ которые включают как эффективные существующие, так и потенциально эффективные отрасли экономической специализации, и которые определены в Стратегии исходя из сочетания в пределах субъектов Российской Федерации пространственных факторов размещения экономики (численности и плотности населения, качества человеческого капитала, транспортно-географического положения, инфраструктурной обеспеченности, климатических условий, природно-ресурсного потенциала и других факторов)

Приоритетами пространственного развития Стратегия определяет опережающее развитие территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста, а также территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала.

Основными направлениями опережающего социально-экономического развития приоритетных геостратегических территорий, расположенных на Дальнем Востоке, являются создание новых и развитие действующих ТОСЭР, совершенствование механизмов государственной поддержки предпринимательской деятельности, установленных законодательством Российской Федерации о свободном порте Владивосток и особой экономической зоне Магаданской области.

Для ликвидации инфраструктурных ограничений федерального значения и повышения доступности и качества магистральной инфраструктуры предлагается:

развитие магистральной транспортной инфраструктуры, в том числе путем увеличения мощностей морских портов Дальневосточного и Арктического бассейнов; комплексного развития крупных транспортных узлов, расположенных в пределах крупных центров экономического роста, согласованного формирования около них терминально-логистических мощностей; обеспечения устойчивого круглогодичного транспортного сообщения территорий Арктической зоны, Дальнего Востока, административными центрами соответствующих субъектов Российской Федерации...;

развитие энергетической инфраструктуры, в том числе путем стимулирования опережающего развития и внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий, в первую очередь в Арктической зоне Российской Федерации и на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации предлагается обеспечить реализацией дополнительных направлений социально-экономического развития моногородов, исторических поселений и наукоградов¹⁰;

повышение устойчивости системы расселения - за счет содействия развитию туристской и обеспечивающей инфраструктуры на сельских территориях и продвижения их туристских ресурсов.

Отдельный раздел Стратегии определяет основные направления социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, относящихся к приоритетным геостратегическим территориям Российской Федерации эксклавного положения¹¹.

Механизмы Стратегии¹² в настоящее время полностью не реализованы.

¹⁰ за счет развития в наукоградах научно-производственного комплекса и формирования благоприятной среды, в том числе для привлечения высококвалифицированных кадров;

за счет диверсификации экономики моногородов, обладающих потенциалом социально-экономического развития, или оптимизации жилищно-коммунального хозяйства, системы оказания услуг отраслей социальной сферы, обеспечения трудовой мобильности населения;

¹¹ совершенствование существующих и создание новых институтов развития, в том числе особых режимов ведения предпринимательской деятельности;

обеспечение темпов экономического роста, сопоставимых (или выше) с темпами экономического роста Российской Федерации (для Калининградской области - сопоставимого (или выше) с темпами экономического роста в приграничных странах Европейского союза);

создание системы управления в сфере туризма в Северо-Кавказском макрорегионе;
в пределах Арктической зоны - инфраструктурное обеспечение развития минерально-сырьевых центров; модернизация и развитие морских портов, обеспечивающих функционирование Северного морского пути; содействие социально-экономическому развитию населенных пунктов стратегически важных для развития Северного морского пути и хозяйственного освоения Арктики.

на Дальнем Востоке: содействие социально-экономическому развитию г. Владивостока как центра международного экономического сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона;

¹² создание нового механизма развития территорий (инвестиционных площадок) с особым режимом ведения предпринимательской деятельности, учитывающего перспективные специализации субъектов Российской Федерации и иные особенности территорий;

разработка и утверждение порядка реализации приоритетных инвестиционных проектов;

проведение инвентаризации отраслевых правил предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации и (или) хозяйствующим субъектам субсидий и иных целевых трансфертов из федерального бюджета;

разработка и утверждение методики оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых производителям продукции в соответствии с перспективными экономическими специализациями субъектов Российской Федерации и др;

учет при осуществлении государственной поддержки отраслей экономики каждого конкретного субъекта Российской Федерации перспективных экономических специализаций граничащих с ним субъектов Российской Федерации и (или) входящих с ним в состав одного макрорегиона в целях исключения дублирования мер государственной поддержки;

разработка и утверждение методических рекомендаций по определению субъектами Российской Федерации приоритетов инновационного развития отраслей перспективных экономических специализаций ("умная специализация").

Вывод: документы целеполагания, разрабатываемые на федеральном уровне по территориальному принципу, представлены фрагментарно и полного охвата всех макрорегионов России не обеспечивают, в результате чего полноценной конкретной системы мер и целевых показателей применения префрежимов в территориальном разрезе не задают.

Ключевым документом представляется Стратегия пространственного развития, реализация которой предполагает создание нового механизма развития территорий, как инвестиционных площадок с особым режимом ведения предпринимательской деятельности на основе учета перспективных специализации субъектов Российской Федерации и иных особенностей территорий. Однако в настоящее время такой механизм находится в стадии разработки и действие префрежимов им не регулируется.

В принятом виде Стратегия вводит новые статусы территорий, которые не в полной мере состыкованы с действующими форматами (макрорегионы и федеральные округа)¹³. В отдельных территориях (субъектах Российской Федерации) множественность статусов может создавать риск нерационального применения мер государственного воздействия (дублирования инструментов, распыления ресурсов и пр.).

Часть документов территориального развития не актуализирована (стратегии федеральных округов) и не синхронизирована по горизонтам планирования со вновь разработанными документами, а, учитывая долгосрочность действия префрежимов, такая неупорядоченность документов (теоретически) лишает действие префрежимов стабильности.

В целом Стратегия пространственного развития конкретизирует территориальную составляющую отдельных отраслевых стратегий (Транспортной, Энергетической). При этом территориальные составляющие других отраслей (инновационной, обрабатывающей и пр.) представлены менее четко. В результате функционирование префрежимов не имеет комплекса взаимосвязанных территориально-отраслевых приоритетов, что (потенциально) сокращает возможности префрежимов (выгоды от привлечения резидентов определенной отраслевой направленности в конкретные регионы).

Кроме того, Стратегия вводит новые статусы территорий, что объективно может оказывать влияние на различные аспекты функционирования префрежимов и, следовательно, должно быть учтено при формировании последних, в том числе во избежание дублирования и в интересах обеспечения оптимизации всей совокупности мер

¹³ Принятые стратегии социально-экономического развития федеральных округов имеют разный горизонт планирования, в том числе до 2025 года:

Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 года № 1485-р ;

Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р.

Однако по остальным федеральным округам они приняты только до 2020 года и в настоящее время не актуализированы:

Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 г. № 1540р;

Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 2074р;

Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2011 г. № 1538р;

Стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 165р;

Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. № 1757р;

Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р.

государственного воздействия. Однако множественность таких статусов в современных процедурах создания префрежимов учитывается фрагментарно.¹⁴

прогнозирования:

16. Прогноз **научно-технологического** развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденный Правительством Российской Федерации - положений о префрежимах не содержит;

17. **Бюджетный** прогноз Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 г. № 558-р – рассматривает введение налоговых льгот и преференций в качестве одного из рисков бюджетной системы¹⁵. Механизм налоговых льгот не является объектом бюджетного контроля. В связи с чем предлагаются меры контроля, учета и оценки эффективности налоговых льгот и освобождений на основе концепции налоговых расходов, а также гармонизация такой оценки с оценкой эффективности других мер государственной политики, предоставляемых в рамках государственных программ Российской Федерации.

18. Прогноз **социально-экономического** развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Минэкономразвития России - положений о префрежимах не содержит;

19. Прогноз **социально-экономического** развития Российской Федерации на период до 2024 года – разработанный Минэкономразвития России - положений о префрежимах не содержит.

Вывод: документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на федеральном уровне, параметров установления префрежимов не содержат. Таким образом, территории с особыми режимами ведения предпринимательской деятельности лишены обоснований для формирования приоритетных инвестиционных проектов и их оптимального размещения.

планирования:

20. **Основные направления деятельности Правительства** Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Правительством Российской Федерации 29.09.2018 г., в разделе 2. «Меры государственной политики по достижению национальных целей развития» предусматривают направления «Развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹⁶.

¹⁴ Так, согласно подпункту «д» пункта 1 Требований к инвестиционным проектам, реализуемым резидентам ТОСЭР, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614, градообразующим предприятиям не может быть оказана государственная поддержка в рамках преференциального режима ТОСЭР.

¹⁵ Отдельным риском для бюджетной системы Российской Федерации, источники которого носят внутренний характер, является расширение практики установления налоговых льгот и преференций. Только на федеральном уровне за последние 5 лет было предоставлено более 100 новых льгот (налоговых расходов), выпадающие доходы по которым к 2019 году превысили 720 млрд. рублей. В целом же в настоящее время действует более 3,5 тыс. налоговых льгот и преференций (налоговых расходов), установленных на федеральном и региональном уровнях, общим объемом более 4 трлн. рублей.

¹⁶ систематизацию мер и создание прозрачных механизмов государственной поддержки, оказываемых инвесторам, на территориях с особым режимом ведения предпринимательской деятельности;

формирование нового механизма развития территорий с особым режимом ведения предпринимательской деятельности и реформирование действующих площадок с преференциальными условиями ведения деятельности с учетом нового механизма.

Отдельный раздел ОНДП посвящен приоритетным территориям: Арктической зоне Российской Федерации, Дальнему Востоку, Северо-Кавказскому федеральному округу, Республике Крым, городу Севастополь и Калининградской области. В частности, по Дальнему Востоку Правительство Российской Федерации планирует обеспечить благоприятные условия

Вывод: ОНДП - документ стратегического планирования, разработанный в рамках планирования на федеральном уровне, характеризуется рядом особенностей, включая:

ориентацию документа на Указ № 204. В результате стратегические цели развития России на период до 2030 года в соответствии с Указом № 474 в ОНДП не представлены, а его актуальность представляется неполной;

ограничение государственной политики по развитию субъектов Российской Федерации изложением мер общего порядка, которые практически дублируют положения документов стратегического планирования более высокого порядка и новаций не предусматривают.

В этих условиях территории с действием особых режимов ведения экономической деятельности поставлены в условия ожидания предстоящих:

«систематизации мер и создания прозрачных механизмов государственной поддержки, оказываемых инвесторам, на территориях с особым режимом ведения предпринимательской деятельности;

формирования нового механизма развития территорий с особым режимом ведения предпринимательской деятельности и реформирования действующих площадок с преференциальными условиями ведения деятельности с учетом нового механизма».

программирования:

государственные программы Российской Федерации, включая:

Экономическое развитие и инновационная экономика (на 2013 - 2024 годы), утвержденная постановлением Правительства постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 316:

Характеристики ОЭЗ в сводном виде предусмотрены в государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15), в которой утверждены три целевых показателя в подпрограмме 1 «Инвестиционный климат»:

«объем выручки от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг и (или) сумма доходов, полученных резидентами в результате реализации соглашений об осуществлении деятельности в особой экономической зоне (накопленным итогом), млрд. рублей»;

«количество рабочих мест, созданных резидентами особых экономических зон (накопленным итогом), единиц»;

«объем инвестиций резидентов особых экономических зон (накопленным итогом), млрд. рублей».

При этом ГП – 15 выделяет показатели по регионам с низким уровнем развития:

«количество новых рабочих мест в субъектах Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития (нарастающим итогом), единиц»;

«объем привлеченных инвестиций в основной капитал субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития (нарастающим итогом), млн. рублей» и мероприятие «Реализация мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с низким уровнем экономического развития».

При этом составы регионов функционирования ОЭЗ и регионов с низким уровнем развития частично пересекаются.

инвестирования и ведения бизнеса, создание новых преференций для инвесторов, включая расширение площади ТОСЭР, поддержку высокотехнологичных проектов, включая развитие инфраструктуры Дальневосточного федерального университета, по Республике Крым и городу Севастополь - стимулирование предпринимательской активности, развития инфраструктуры функционирования свободной экономической зоны на полуострове Крым.

Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 308:

Госпрограмма включает восемь показателей, в том числе 1 на уровне госпрограммы - Накопленный объем инвестиций инвестиционных проектов и резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций) (нарастающим итогом), пять – по подпрограмме 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа»¹⁷, один – по подпрограмме 4 «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»¹⁸ и один – по подпрограмме 5 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития».¹⁹ А также мероприятия и контрольные события²⁰.

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № 484, в отношении оценки функционирования особого экономического режима в Арктической зоне предусматривает два целевых показателя уровня госпрограммы²¹, три показателя подпрограммы 1 «Создание условий для привлечения

¹⁷ 8. Количество созданных в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития (нарастающим итогом);

9. Накопленный объем инвестиций резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (без учета бюджетных инвестиций) (нарастающим итогом);

10. Количество созданных рабочих мест на территориях опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (нарастающим итогом);

11. Количество высокопроизводительных рабочих мест, созданных на территориях опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (нарастающим итогом);

13. Количество инвестиционных проектов резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток, реализуемых с участием кредитов, выданных по льготной ставке (нарастающим итогом)

¹⁸ 41. Количество рабочих мест, созданных резидентами территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток, инвесторами в результате реализации в рамках Программы инвестиционных проектов, а также иными хозяйствующими субъектами в Дальневосточном федеральном округе и обеспеченных трудовыми ресурсами в соответствии с соглашениями, заключенными с автономной некоммерческой организацией "Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и в Арктике" (нарастающим итогом), тыс. рабочих мест

¹⁹ 51. Количество высокопроизводительных рабочих мест, созданных на территориях опережающего социально-экономического развития в городской агломерации "Комсомольск-на-Амуре - Амурск - Солнечный", включая территорию опережающего социально-экономического развития "Комсомольск" (нарастающим итогом), тыс. рабочих мест

²⁰ Основное мероприятие 1.1. подпрограммы 1 «Создание и развитие территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе», контрольные события 1.1. «Реализованы мероприятия по развитию инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития», 1.2. «Предоставлены меры государственной поддержки для создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе из средств федерального бюджета в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации», контрольное событие 4.4. Подпрограммы 4 «Обеспечены трудовыми ресурсами рабочие места, созданные в рамках территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток и реализуемых инвестиционных проектов».

²¹ «Накопленный объем внебюджетных инвестиций резидентов Арктической зоны Российской Федерации и территорий опережающего социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации, привлеченных для реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов, отобранных в установленном Правительством Российской Федерации порядке для предоставления государственной поддержки», млрд. рублей и «Количество созданных на территории

частных инвестиций и создания новых рабочих мест в Арктической зоне Российской Федерации»²² и один показатель подпрограммы 2 «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»²³, которые являются количественными.

Перечень документов стратегического планирования и проектного управления, принятых субъектами Российской Федерации в целях формирования государственной политики в сфере создания и функционирования ТОР и управления ими, с указанием соответствующих реквизитов документов

Алтайский край

Постановление Правительства Алтайского края от 28.05.2018 № 187 «Об обеспечении функционирования территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Алтайского края»;

Приказ Минэкономразвития Алтайского края от 01.06.2018 № 8 «О порядке рассмотрения заявок юридических лиц на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования (монгорода) Алтайского края».

Архангельская область

На территории Архангельской области отсутствуют действующие документы стратегического планирования регионального и муниципального уровней принятых в целях формирования государственной политики в сферах создания и функционирования ТОСЭР.

Белгородская область

В целях создания и осуществления деятельности ТОСЭР «Губкин» внесены изменения в Стратегию социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года, утвержденную постановлением Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 27-пп, и в Стратегию социально-экономического развития Губкинского городского округа до 2025 года, утвержденную Решением Совета депутатов Губкинского городского округа от 31 декабря 2008 года № 2 «О Стратегии социально-экономического развития Губкинского городского округа до 2025 года». Инвестиционные проекты, реализуемые резидентами ТОСЭР «Губкин» соответствует стратегическим направлениям.

В рамках организации функционирования ТОСЭР «Губкин» принято постановление Правительства Белгородской области от 16 июля 2018 года № 262-пп «Об обеспечении функционирования территории опережающего социально-экономического развития «Губкин».

Владимирская область

Арктической зоны Российской Федерации рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы (нарастающим итогом)» тыс. единиц.

²² «Количество резидентов Арктической зоны Российской Федерации и территорий опережающего социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации (нарастающим итогом)" единиц», «Количество работников, принятых на работу резидентами Арктической зоны Российской Федерации на новые рабочие места, в отношении которых при выполнении обязательств в области системы установленных видов обязательного социального страхования оказана государственная поддержка (нарастающим итогом)» тыс. человек и «Количество работников, трудоустроенных резидентами Арктической зоны Российской Федерации и территорий опережающего социально-экономического развития в Арктической зоне Российской Федерации, иными осуществляющими деятельность в Арктической зоне Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которым на основании заключенных с ними соглашений оказано содействие в трудоустройстве (нарастающим итогом)» тыс. человек.

²³ «Количество проведенных мониторингов соблюдения резидентами Арктической зоны Российской Федерации стандарта ответственности», единиц.

Указ Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года»;

Распоряжение администрации Владимирской области от 22.03.2019 № 224-р «Об утверждении Положения о взаимодействии органов исполнительной власти области, структурных подразделений администрации области и местных администраций монопрофильных муниципальных образований Владимирской области при заключении Соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования Владимирской области» (в редакции от 30.12.2020 № 1166-р). 3 Распоряжение администрации Владимирской области от 28.02.2019 № 161-р «Об определении уполномоченного органа» (в редакции от 11.11.2020 № 961-р). Распоряжение Департамента экономического развития Владимирской области от 16.06.2021 № 15 «Об утверждении форм документов, необходимых для заключения соглашения об осуществлении деятельности на монопрофильного муниципального образования Владимирской области». территории опережающего социально-экономического развития на территории.

Волгоградская область

Информация о ТОСЭР "Михайловка" включена в проект Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года. Задачи развития ТОСЭР соответствуют задачам проекта Стратегии. Проект Стратегии согласован Министерством экономического развития Российской Федерации во взаимодействии с заинтересованными федеральными министерствами и ведомствами (сводное заключение Минэкономразвития РФ от 12.11.2020 № 37586 – СГ/Д14и). В настоящее время подготовленный проект Закона Волгоградской области "О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года" (далее – проект закона) проходит установленную процедуру согласования. Подготовлены документы для внесения проекта закона в Волгоградскую областную Думу.

информация о ТОСЭР "Михайловка" включена в прогноз социально-экономического развития Волгоградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, одобренный постановлением Администрации Волгоградской области от 28.10.2020 № 663-п "О прогнозе социально-экономического развития Волгоградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

Вологодская область

- постановление Правительства Вологодской области от 28.10.2013 года № 1111 «О государственной программе «Экономическое развитие Вологодской области на 2014 - 2020 годы».

- постановление Правительства Вологодской области от 17.10.2016 года № 920 «О Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года»;

- постановление Правительства Вологодской области от 20.11.2017 года № 1033 «О некоторых вопросах организации заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильных муниципальных образований (моногородов) и внесении изменений в постановление Правительства области от 16 декабря 2013 года № 1314»;

- постановление Правительства Вологодской области от 24.12.2019 года № 1300 «О государственной программе «Экономическое развитие Вологодской области на 2021 - 2025 годы».

Воронежская область

Документы стратегического планирования и проектного управления, отсутствуют

Дагестан

Не направили информацию

Ивановской область

- постановление Правительства Ивановской области от 27.04.2021 № 220-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2024 года»;

- постановление Правительства Ивановской области от 04.06.2015 № 240-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.04.2018 года № 103-п «О мерах по реализации Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

- приказ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 08.05.2018 № 34-п «О рассмотрении ходатайства администрации монопрофильного муниципального образования Ивановской области, на территории которого создана территория опережающего развития, о заключении между Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области, администрацией монопрофильного муниципального образования Ивановской области, на территории которого создана территория опережающего развития, и юридическим лицом, имеющим намерение приобрести статус резидента территории опережающего развития, соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования Ивановской области (моногорода)».

Иркутская область

В государственной программе Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 - 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 12 ноября 2018 года № 828-пп, предусматривается создание территории в г. Саянск. Кроме того, аналогичная информация содержится в проекте Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года.

Калужская область

В целях достижения стабильного социально-экономического развития Калужской области Постановлением Правительства Калужской области от 29.06.2009 г. № 250 «О стратегии социально-экономического развития Калужской области до 2030 года» (далее – Стратегия), утверждена Стратегия, в которой содержится информация о ТОСЭР «Сосенский», ТОСЭР «Кондрово».

С целью установления границ, прав, обязанностей и ответственности сторон при создании и функционировании ТОСЭР, показателей эффективности функционирования, их значений, порядка, сроков и форм предоставления Правительством Калужской области отчетности о функционировании ТОСЭР заключены:

- соглашение № С-234-СШ/Д14 от 07.12.2017 о создании на территории муниципального образования городского поселения «Город Сосенский» Калужской области территории опережающего социально-экономического развития «Сосенский»;

- соглашение № С-224-СГ/Д14 от 08.12.2020 о создании на территории муниципального образования городское поселение «Город Кондрово» Дзержинского района Калужской области территории опережающего социально-экономического развития «Кондрово».

Для определения министерства экономического развития Калужской области в качестве уполномоченного органа исполнительной власти Калужской области на осуществление взаимодействия по ведению реестра резидентов ТОСЭР, заключение соглашений об осуществлении деятельности на ТОСЭР, установление порядка заключения соглашений принято Постановление Правительства Калужской области от 31.08.2017 г. № 504 «Об определении уполномоченного органа исполнительной власти Калужской области на осуществление взаимодействия по ведению реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях

монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенных в перечень, утверждаемый правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 34 Федерального Закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», с Министерством экономического развития Российской Федерации»,

Для определения процедуры заключения соглашений с резидентами ТОСЭР, утверждения форм документов, необходимых для заключения соглашений, министерством экономического развития Калужской области разработаны и утверждены следующие приказы:

- от 12.02.2018 № 165-п «Об утверждении порядка заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Калужской области»;

- от 05.04.2018 № 400-п «О порядке работы комиссии по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Калужской области»;

- от 05.04.2018 № 401-п «Об утверждении форм документов для заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Калужской области»;

- от 18.04.2018 № 451-п «О составе комиссии по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Калужской области».

Кемеровской область - Кузбасса

Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области - Кузбасса до 2035 года (Закон Кемеровской области от 26.12.2018 № 122-ОЗ);

государственная программа Кемеровской области - Кузбасса «Экономическое развитие и инновационная экономика Кузбасса» на 2014 - 2024 годы (постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.09.2013 № 376);

программа социально-экономического развития Кемеровской области - Кузбасса до 2024 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.03.2021 № 556-р).

Кировская область

В целях формирования государственной политики в сфере создания и функционирования ТОСЭР в Кировской области приняты следующие документы:

стратегия социально-экономического развития Кировской области на период до 2035 года утверждена распоряжением Правительства Кировской области от 28.04.2021 № 76;

стратегия социально-экономического развития муниципального образования городского округа город Вятские Поляны Кировской области на период до 2035 года утверждена решением Вятскополянской городской Думы Кировской области от 24.09.2018 № 31/282;

стратегия социально-экономического развития Белохолуницкого района утверждена решением Белохолуницкой районной Думы от 27.02.2019 № 202.

Костромская область

В целях формирования государственной политики в сфере создания и функционирования ТОСЭР документы стратегического планирования и проектного управления не принимались.

Курганская область

-Распоряжение Правительства Курганской области от 24.12.2019 г. № 429-р «О проекте закона Курганской области «О стратегии социально-экономического развития Курганской области на период до 2030 года»;

-Соглашение от 03.04.2018 г. №С-100СШ/Д14 о создании на территории муниципального образования города Далматово Далматовского района Курганской области территории опережающего социально-экономического развития «Далматово»;

- Соглашение от 03.04.2018 г. №С-99СШ/Д14 о создании на территории муниципального образования Варгашинского поссовета Варгашинского района Курганской области территории опережающего социально-экономического развития «Варгаши»;

Соглашению о создании на территории города Катайска Катайского района Курганской области территории опережающего социально-экономического развития «Катайск» от г. № С-87-ВЖ/Д14 и Дополнительное соглашение от 13.01.2020 г. № С-13-СГ/Д14 к Соглашению;

Индивидуальная программа социально-экономического развития Курганской области на 2020-2024 годы, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от г. № 422-р;

- Закон Курганской области от 05.05.2015 года № 35 «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов»;

-Решение Далматовской районной Думы Курганской области от 30.11.2018 г. №276 «О Стратегии социально-экономического развития Далматовского района до 2030 года»;

-Решение Катайской районной Думы Курганской области от 17.07.2018 г. №239 «Стратегия социально-экономического развития Катайского района до 2030 года»;

-Решение Варгашинской районной Думы Курганской области от 26.07.2018 г. №34 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Варгашинского района на период до 2030 года».

Ленинградская область

-Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденная областным законом Ленинградской области от 08.08.2016 № 76-оз;

-Государственная программа Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (основное мероприятие 1.5 «Создание условий для развития экономики муниципальных образований» в рамках подпрограммы «Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области»);

-Схема территориального планирования Ленинградской области, утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 460 (с изменениями от 08.06.2021);

-Схема территориального планирования Ленинградской области в области промышленной политики и планирования использования земель сельскохозяйственного назначения, утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 17.06.2021 № 379;

-Стратегия Бокситогорского муниципального района, утвержденная решением Совета депутатов Бокситогорского района от 28.11.2018 № 379;

-Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Пикалево» Бокситогорского района Ленинградской области на период до 2030 года, утвержденная решением Совета депутатов МО «Город Пикалево» от 24.11.2020 № 74.

Мурманская область

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Кировск до 2030 года (в настоящее время документ находится в разработке);
- муниципальная программа «Развитие экономического потенциала муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией», утвержденная постановлением администрации города Кировска 27.01.2021 № 112 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие экономического потенциала муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией».

Нижегородской области

Документы стратегического планирования и проектного управления не принимались.

Новгородская область

Областной закон Новгородской области от 04.04.2019 № 394-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года»;

приоритетный региональный проект «Формирование в Новгородской области современной инфраструктуры для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности в 2021 году» (паспорт проекта утвержден Губернатором Новгородской области А.С. Никитиным 14.01.2021 г.)

Новосибирская область

– постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года»;

– постановление Правительства Новосибирской области от 25.12.2014 № 541 «Об утверждении Инвестиционной стратегии Новосибирской области до 2030 года»;

– постановление Правительства Новосибирской области от 27.12.2016 № 450-п «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2016 – 2030 годы».

Оренбургская область

Постановление Правительства Оренбургской области от 20 августа 2010 г. № 551-пп «О стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года»;

Постановление Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2018 г. № 888-пп «Об утверждении государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области»;

Постановление Правительства Оренбургской области от 30 октября 2017 г. № 763-п «Об обеспечении функционирования территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области».

Орловская область

Для организации функционирования ТОСЭР «Мценск» принято постановление Правительства Орловской области от 24 июня 2019 №351 « О взаимодействии органов исполнительной государственной власти Орловской области и субъектов инвестиционно деятельности при реализации инвестиционных проектов на территории опережающего социально – экономического развития «Мценско»

Пензенская область

План перспективного развития территории опережающего социально-экономического развития «Заречный», утвержденный Протоколом заседания наблюдательного совета территории опережающего социально-экономического развития «Заречный» от 11.12.2020 г. № 1.

Стратегия социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года, утвержденная законом Пензенской области от 15.05.2019 № 3323-ЗПО (с последующими изменениями).

Пермский край

Постановление Правительства Пермского края от 01 октября 2013 г. №1305-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Региональная политики и развитие территорий»

Республики Башкортостан

Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года утверждена постановлением Правительства РБ от 20 декабря 2018 г. № 624 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года»;

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года, утвержденный постановлением Правительства РБ от 20 июня 2019 г. № 363 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года».

Республика Карелия

Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года (далее – Стратегия) утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 29 декабря 2018 года № 899р-П в соответствии с Порядком разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 26 декабря 2018 года № 490-П.

Стратегия разработана в соответствии с Законом Республики Карелия от 28 декабря 2015 года № 1973-ЗРК «О некоторых вопросах стратегического планирования в Республике Карелия», Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также с учетом приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».

В разделе V «Стратегические направления, задачи и основные мероприятия» Стратегии, определены основные мероприятия устойчивого пространственного развития моногородов, в том числе создание ТОСЭР в моногородах, а также расширение числа видов деятельности (кодов ОКВЭД), на которые распространяется режим льготного налогообложения, применяемый в ТОСЭР.

Стратегическим направлением развития Костомукшского городского округа определены основные задачи и направления развития муниципального образования, в том числе создание ТОСЭР.

Республика Коми

- постановление Правительства Республики Коми от 11.04.2019 № 185 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Коми на период до 2035 года»;

- постановление Правительства Республики Коми от 31.10.2019 № 521 «О Государственной программе Республики Коми «Развитие экономики и промышленности».

Республика Мордовия

- Постановление Администрации городского поселения Рузаевка № 181 от 12 апреля 2017 г. «Об утверждении положения об Управляющем Совете по реализации программы Комплексного развития моногорода Рузаевка»;

- Распоряжение Администрации городского поселения Рузаевка № 29-р от 3 марта 2017 г. «О создании рабочей группы для реализации мероприятий в реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов»;

- Приказ Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия от 26 октября 2017 г. № 200-П «О Комиссии по инвестиционным конкурсам при Министерстве экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия».

Республика Татарстан

Закон Республики Татарстан от 17.06.2015 № 40-ЗРТ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» (с изм.), решение Городского Совета муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан от 07.04.2016 №7/6 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития города Набережные Челны до 2021г. и на период до 2030 года» (с внесенными изм.), решение Совета Менделеевского муниципального района от 16.08.2016 № 76 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Менделеевского муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 годы и плановый период до 2030 года» (с внесенными изм.), решение Совета Зеленодольского муниципального района от 09.09.2016 №124 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Зеленодольского муниципального района на 2016-2021 годы и на плановый период до 2030 года» (с внесенными изм.), решение №12/1 от 10.08.2016 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чистопольского муниципального района Республики Татарстан на период 2016-2021 годы и плановый период до 2030 года»

(с внесенными изм.), решение Совета Нижнекамского муниципального района от 11.11.2016 года № 62 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 годы и плановый период до 2030 года» (с внесенными изм.).

Республика Хакасия

Закон Республики Хакасия от 12.02.2020 № 01-ЗРХ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года».

Ростовская область

Постановление Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года» (информация о ТОСЭР моногородов Ростовской области отражена в разделах «Инженерно – энергетическая инфраструктура», «Инвестиционная привлекательность», «Система расселения»).

Паспорт программы «Комплексное развитие моногородов Ростовской области», утвержден протоколом заседания Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области от 08 февраля 2018 года № 1.

Ежегодные прогнозы социально-экономического развития моногородов на очередной финансовый год и на плановый период. Разработка прогнозов осуществляется в соответствии с ежегодными запросами Минэкономразвития России, показатели вносятся в ГАС «Управление».

Рязанская область

-Схема территориального планирования Рязанской области (постановление Правительства Рязанской области от 28.10.2009 № 301);

-государственная программа Рязанской области «Экономическое развитие» (постановление Правительства Рязанской области от 29.10.2014 № 306);

-прогноз социально-экономического развития Рязанской области на период до 2030 года (распоряжение Правительства Рязанской области от 19.01.2016 № 11-р);

-Стратегия социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года (постановление Правительства Рязанской области от 25.12.2018 № 418).

Самарская область

Постановление Правительства Самарской области от 17.09.2019 № 643 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 12.07.2017 № 441 «О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года».

Саратовская область

Постановлением Правительства Саратовской области от 30 июня 2016 года № 321-П «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Саратовской области

до 2030 года» предусмотрено создание в Петровском муниципальном районе Саратовской области ТОСЭР.

Свердловская область

Закон Свердловской области от 21.12.2015 N 151-ОЗ (ред. от 12.12.2019) «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы»;

Постановление Правительства Свердловской области от 17.11.2014 N 1002-ПП (ред. от 25.03.2021) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года»;

Постановление Правительства Свердловской области от 15.08.2019 N 535-ПП «Об утверждении Инвестиционной стратегии Свердловской области до 2035 года».

Смоленская область

- Стратегия социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года, утвержденная постановлением Администрации Смоленской области от 29.12.2018 № 981;

- План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Смоленской области, утвержденный распоряжением Администрации Смоленской области от 25.05.2020 № 843-р/адм;

- Прогноз социально-экономического развития Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный распоряжением Администрации Смоленской области от 09.11.2020 № 2062-р/адм;

- Областная государственная программа «Создание благоприятных условий для экономического развития Смоленской области», утвержденная постановлением Администрации Смоленской области от 25.04.2018 № 253;

- Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области на период до 2025 года, утвержденная постановлением Администрации Муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области от 28.02.2017 № 186.

Перечень документов проектного управления:

1. Положение об организации проектной деятельности в Смоленской области, утвержденное распоряжением Администрации Смоленской области от 13.05.2019 № 715-р/адм;

2. Распоряжение Администрации Смоленской области от 11.06.2019 № 910-р/адм «Об утверждении состава проектного комитета по направлению “Моногорода”».

Ставропольский край

Закон Ставропольского края от 27.12.2019 № 110-кз «О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года» (принят Думой Ставропольского края 20.12.2019);

Решение Думы г. Невинномысска Ставропольского края от 19.12.2019 № 482-56 (ред. от 26.05.2021) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Невинномысска до 2035 года».

Тамбовская область

Закон Тамбовской области от 04.06.2018 № 246-З «О Стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2035 года».

Постановление администрации Тамбовской области от 24.09.2013 № 1057 «Об утверждении государственной программы Тамбовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Постановление администрации Тамбовской области от 25.04.2018 №414 «Об утверждении перечня мер по развитию территории опережающего социально-экономического развития «Котовск».

Томская область

План перспективного развития территории опережающего социально-экономического развития «Северск», утвержденный протоколом заседания наблюдательного совета ТОР «Северск» от 25.02.2021 № 1.

Тульская область

- Решение Собрании депутатов муниципального образования г. Ефремов от 17.12.2020 № 10-76 утверждена стратегия социально - экономического развития муниципального образования г. Ефремов до 2035 года;

- Решение Собрании депутатов муниципального образования г. Ефремов от 21.07.2016 № 8-57 утвержден Генеральный план муниципального образования г. Ефремов;

- Постановление администрации муниципального образования г. Ефремов от 18.02.2021 № 167 утверждены правила землепользования и застройки муниципального образования г. Ефремов.

Государственная политика в сфере создания и функционирования ТОСЭР «Алексин» формируется следующими документами:

- Решение Собрании депутатов муниципального образования г. Алексин от 14.12.2016 № 11(32).4 утверждена стратегия социально - экономического развития муниципального образования г. Алексин до 2035 года;

- Решение Собрании депутатов муниципального образования г. Алексин от 29.06.2009 № 5(5).2 утвержден Генеральный план муниципального образования г. Алексин;

- Решение Собрании депутатов муниципального образования г. Алексин от 01.03.2016 года № 2(23) утверждены правила землепользования и застройки муниципального образования г. Алексин.

Все вышеуказанные документы внесены в Федеральную государственную информационную систему территориального планирования.

Удмуртская Республика

-Стратегия социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, утверждённая Законом Удмуртской Республики от 09 октября 2009 года № 40-РЗ;

-ТОСЭР «Сарапул»: Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Сарапул» до 2025 года, утвержденная решением Сарапульской городской Думы от 24.11.2016 г. № 6-182.;

-ТОСЭР «Глазов»: В целях формирования муниципальной политики в сфере создания и функционирования ТОСЭР "Глазов" на территории города Глазова действует подпрограмма "Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций" муниципальной программы "Создание условий для устойчивого экономического развития" на 2020-2024 годы, утвержденная Постановлением Администрации города Глазова от 24.04.2020 №7/23.

Ульяновская область

Стратегия социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года, утверждённая постановлением Правительства Ульяновской области от 13.07.2015 № 16/319-П «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2030 года».

Челябинская область

Стратегией социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года предусмотрено создание и развитие территорий опережающего социально-экономического развития в Челябинской области (постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 31 января 2019 г. N 1748).

Утверждены планы перспективного развития ТОСЭР «Озерск» и ТОСЭР «Снежинск» (протокол заседания Наблюдательного совета ТОСЭР «Озерск» от 02.12.2020, г., протокол заседания Наблюдательного совета ТОСЭР «Снежинск» от 10.12.2020 г.).

Чувашская республика

Документы стратегического планирования и проектного управления, в целях формирования государственной политики в сфере создания и функционирования ТОСЭР и управления им не принимались.

Ярославская область

Постановлением Правительства Ярославской области от 06.06.2017 № 435-п (приложение 2) были внесены изменения в постановление Правительства Ярославской области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года», в том числе:

– подпункт 4.1.2 раздела «Улучшение инвестиционного климата» дополнен абзацем следующего содержания:

«В целях улучшения социально-экономического положения и повышения инвестиционной привлекательности моногородов области, диверсификации их экономики планируется создание на территориях моногородов территорий опережающего социально-экономического развития. Это позволит привлечь внешних инвесторов, обеспечит организацию новых производств, ранее не свойственных экономике моногородов, создать новые рабочие места»;

– перечень ключевых инициатив (стратегических проектов развития) (приложение 5 к Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года) дополнен пунктом 19 «Моногорода»:

«Создание территорий опережающего социально-экономического развития на территориях городских поселений Гаврилов-Ям, Ростов, Тутаев, сельского поселения Песочное Рыбинского муниципального района (привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий)».

Отраслевая характеристика действующих префрежимов

1. Особые экономические зоны

Согласно утвержденным паспортам на сегодняшний день сформирована следующая отраслевая специализация ОЭЗ:

<i>№ п/п</i>	<i>префрежим</i>	<i>Приоритетные направления развития по паспорту</i>
	ППОЭЗ	
1.	« <i>Липецк</i> »	Производство энергетического оборудования Производство элементов и систем альтернативной энергетики Производство машин, оборудования, автокомпонентов Производство бытовой техники Производство медицинского оборудования Строительные материалы Производство био- и наноматериалов
2.	« <i>Алабуга</i> »	Автомобилестроение Автокомпоненты Приборостроение Нефтехимия Композитные и строительные материалы Строительные материалы Товары массового потребления
3.	« <i>Моглино</i> »	Производство железнодорожного оборудования Производство коммунального оборудования Производство сельскохозяйственного оборудования Производство электротехники и электроники Производство строительных материалов Логистический кластер
4.	« <i>Тольятти</i> »	Автомобилестроение (автомобили и автокомпоненты) Продукция машиностроения Строительные материалы Товары массового потребления
5.	« <i>Калуга</i> 2018	Продукты питания Фармацевтическая и медицинская промышленность

№ п/п	префрежим	Приоритетные направления развития по паспорту
		Обработка древесины и производство изделий из дерева
6.	«Титановая долина»	Производство изделий из титана Производство компонентов и оборудования для металлургии Машиностроение Авиастроение Медицинское оборудование и материалы Нефтегазовое оборудование
7.	«Узловая»	Химическая промышленность Металлургия
8.	«Лотос»	Судостроение Энергетика Агропром и пищевая промышленность
9.	«Ступино Квадрат» 2019	Пищевая промышленность Товары народного потребления Химическая промышленность
10.	"Центр"	электронная промышленность, химическая промышленность (для нужд пищевой промышленности), производство оборудования для нужд атомной промышленности, пищевая промышленность.
11.	«Кашира»	Агропром и пищевая промышленность Энергетика Товары народного потребления Металлургия Машиностроение Деревообрабатывающая промышленность Химическая промышленность Логистика и др.
12.	«Орел»	приборостроение и электроника; машиностроение, металлургия, металлообработка; производство строительных материалов; фармацевтическая промышленность; пищевая и перерабатывающая промышленность; логистика.
13.	«Кулибин»	производство химических веществ и химических продуктов; создание модульно-передвижных газозаправочных комплексов; производство фармацевтической продукции; производство резиновых и пластмассовых изделий; производство изделий из композитных материалов; производство автокомпонентов; логистика.
14.	«Алга»	нефтехимические предприятия; предприятия химической промышленности; предприятия легкой и пищевой промышленности; производство электрического оборудования и разработка компьютерного программного обеспечения
15.	«Доброград-1»	производство медицинского оборудования производство бумажных изделий и упаковки легкая промышленность производство текстильных изделий производство мебели пищевая промышленность химические объекты и производства производство строительных материалов среднее машиностроение
2.	ТВОЭЗ	
1.	«Технополис Москва»	микроэлектроника Приборостроение Энергетика Информационные технологии Фармацевтическая и медицинская промышленность
2.	«Дубна»	Информационные технологии Ядерно-физические и нанотехнологии Био- и медицинские технологии Композиционные материалы Проектирование сложных технических систем
3.	«Исток»	Энергетика Микроэлектроника

<i>№ п/п</i>	<i>префрежим</i>	<i>Приоритетные направления развития по паспорту</i>
4.	<i>«Санкт-Петербург»</i>	Информационные технологии и телекоммуникации Фармацевтика и медицинские технологии Энергоэффективность Точное приборостроение
5.	<i>«Томск»</i>	Информационные технологии Микроэлектроника Приборостроение Энергетика Фармацевтическая и медицинская промышленность
6.	<i>«Иннополис»</i>	Информационные технологии
3.	<i>ПОЭЗ</i>	
1.	<i>Ульяновск</i>	Производство авиационной техники Техническое обслуживание и ремонт авиационной техники Логистика.

Приоритетные направления ОЭЗ туристско-рекреационного вида формируются отраслевой специализацией резидентов в ограниченном спектре: деятельности по предоставлению мест проживания, продуктов питания и напитков, турфирм и туроператоров, деятельности по предоставлению прочих персональных услуг и т.п.

Резиденты промышленно-производственных зон

	<i>Код ОКВЭД</i>	<i>Наименование</i>	<i>Количество резидентов по видам основной деятельности</i>	<i>Доля в структуре</i>	<i>Доля в структуре обрабатывающей промышленности (резидентов) по основному виду деятельности</i>
1.	01	Растениеводство и животноводство	7	2,9	
2.	10	Производство пищевых продуктов	23		11,1
3.	11	Производство напитков	1	0,4	0,5
4.	13	Производство текстильных изделий	6	2,5	2,9
5.	14	Производство одежды	3	1,2	1,4
6.	16	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	8	3,3	3,8
7.	17	Производство бумаги и бумажных изделий	6	2,5	2,9
8.	20	Производство химических веществ и химических продуктов	36		17,3
9.	21	Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	7	2,9	3,4
10.	22	Производство резиновых и пластмассовых изделий	19		9,1
11.	23	Производство прочей неметаллической минеральной продукции	13	5,4	6,3
12.	24	Производство металлургическое	13	5,4	6,3
13.	25	Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	19	7,9	9,1
14.	26	Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	5	2,1	2,4
15.	27	Производство электрического оборудования	9	3,7	4,3
16.	28	Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	14	5,8	6,7
17.	29	Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	17	7,1	8,2
18.	30	Производство прочих транспортных средств и оборудования	4	1,7	1,9
19.	32	Производство прочих готовых изделий	3	1,2	1,4
20.	33	Ремонт и монтаж машин и оборудования	2	0,8	1,0
21.	35	Обеспечение электрической энергией, газом и паром кондиционирование воздуха	2	0,8	
22.	38	Сбор, обработка и утилизация отходов обработка вторичного сырья	1	0,4	
23.	41	Строительство зданий	1	0,4	
24.	45	Торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт	1	0,4	
25.	46	Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	9	3,7	
26.	47	Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	1	0,4	
27.	49	Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта	1	0,4	
28.	52	Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность	3	1,2	
29.	63	Деятельность в области информационных технологий	2	0,8	
30.	68	Операции с недвижимым имуществом	2	0,8	
31.	71	Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования технических испытаний, исследований и анализа	3	1,2	
		ИТОГО	241	100,0	100,0

туризм	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	13
35 Обеспечение электрической энергией, газом и паром кондиционирование воздуха														
38 Сбор, обработка и утилизация отходов обработка вторичного сырья														
41 Строительство зданий														
45 Торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт														
46 Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами														
47 Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами														
49 Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта														
52 транспортировка и хранение Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность	1	1					1	1	1	1	1	1	1	8
63 деятельность в области информации и связи Деятельность в области информационных технологий	1		1	1		1	1	1	1	1	1	1	1	12
68 Операции с недвижимым имуществом														
71 Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования технических испытаний, исследований и анализа														
72 деятельность профессиональная, научная и техническая	1		1	1		1	1	1	1	1	1	1	1	13

Соответствие Стратегии РФ и постановлений Правительства РФ по созданию ТОСЭР

1. Характеристика объекта исследования

В соответствии с программой мероприятия объектом проверки являются 115 территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), структура которых представлена в следующей таблице:

n/n	Виды ТОСЭР	ТОСЭР	
		Количество	доля
1.	<i>Образованные на территории моногородов</i>	84	73,0
2.	<i>Включенные в перечень, утверждаемый Правительством РФ, и расположенные на территории Дальневосточного ФО</i>	2	1,7
3.	<i>Созданные на территориях ЗАТО, в том числе и на территориях ЗАТО, которые являются моногородами</i>	8	7,0
4.	<i>Иные</i>	21	18,3
	<i>Всего</i>	<i>115</i>	<i>100,0</i>

Как следует из таблицы, три четверти исследуемых ТОСЭР составляют ТОСЭРы, образованные в моногородах.

Совокупность исследуемых ТОСЭР формировалась поэтапно на протяжении периода 2015-2020 годов.

n/n	Годы создания	015	016	017	018	019	020	сего
1.	Образованные на территории моногородов		0	4	5	1		4
2.	Включенные в перечень, утверждаемый Правительством РФ, и расположенные на территории Дальневосточного ФО							
3.	Созданные на территориях ЗАТО, в том числе и на территориях ЗАТО, которые являются моногородами							
4.	Иные							1
	Всего		5	9	9	7		15

Если в 2015 году девять «иных» ТОСЭР были созданы на территориях субъектов Дальнего Востока, то с 2016 года практика их создания постепенно распространилась сначала на территории Сибири, потом Поволжья, Кавказа и Урала, а затем Центра и Севера России.

Восемь ТОСЭР в ЗАТО создавались в 2017-2019 гг., две ТОСЭР в моногородах на территории Дальнего Востока – в 2019-2020 гг.

Основная масса исследуемых ТОСЭР - в моногородах и иных – создавалась в 2017-2019 годах (три четверти (75,0%) исследуемых ТОСЭР).

На сегодняшний день представленные ТОСЭРы функционируют в границах 57 регионов или в двух третях субъектов Российской Федерации (67,0%). Количество ТОСЭР в каждом субъекте Российской Федерации различно:

n/n	Субъект РФ	ТОСЭР					
		название	сего	в том числе в:			
				моно-городах	а ДВ	ЗАТО	иные
1.	Республика Татарстан	Зеленодольск					
		Менделеевск					
		Набережные Челны					
		Нижнекамск					
		Чистополь					
2.	Челябинская область	Бакал					
		Верхний Уфалей					
		Миасс					
		Озерск					
		Снежинск					
3.	Амурская область	Благовещенск					
		Белогорск					
		Приамурская					
		Свободный					
4.	Республика Башкортостан	Белебей					
		Белорецк					
		Кумертау					
		Нефтекамск					
5.	Иркутская область	Саянск					
		Тулун					
		Усолье-Сибирское					
		Черемхово					
6.	Кемеровская область	Анжеро-Судженск					
		Новокузнецк					
		Прокопьевск					
		Юрга					
7.	Приморский край	Большой Камень					

n/n	Субъект РФ	ТОСЭР					
		название	сего	в том числе в:			
				моно-городах	а ДВ	ЗАТО	и
		Михайловский					
		Надеждинская					
		Нефтехимический					
8.	Свердловская область	Верхняя Тура					
		Красноурьинск					
		Лесной					
		Новоуральск					
9.	Республика Карелия	Кондопога					
		Костомукша					
		Надвоицы					
10.	Курганская область	Варгаши					
		Далматово					
		Катайск					
11.	Нижегородская область	Володарск					
		Решетиha					
		Саров					
12.	Ростовская область	Гуково					
		Донецк					
		Зверево					
13.	Сахалинская область	Горный воздух					
		Курилы					
		Южная					
14.	Хабаровский край	Николаевск					
		Комсомольск					
		Хабаровск					
15.	Ярославская область	Гаврилов-Ям					
		Ростов					
		Тутаев					
16.	Алтайский край	Заринск					
		Новоалтайск					
17.	Республика Бурятия	Селенгинск					
		Бурятия					
18.	Волгоградская область	Михайловка					
		Тольятти					
19.	Республика Дагестан	Дагестанские Огни					
		Каспийск					
20.	Республика Саха (Якутия)	Южная Якутия					
		Якутия					
21.	Забайкальский край	Краснокаменск					
		Забайкалье иные					
22.	Ивановская область	Наволоки					
		Южа					
23.	Калужская область	Кондрово					
		Сосенский					
24.	Кировская область	Белая Холуница					
		Вятские Поляны					
25.	Мурманская область	Кировск					
		Столица Арктики					
26.	Новгородская область	Боровичи					
		Угловка					
27.	Новосибирская область	Горный					
		Линево					
28.	Оренбургская область	Новотроицк					
		Ясный					
29.	Пензенская область	Сердобск					
		Заречный					
30.	Пермский край	Нытва					
		Чусовой					
31.	Тульская область	Алексин					
		Ефремов					
32.	Республика Удмуртия	Глазов					
		Сарапул					
33.	Ульяновская область	Димитровград					
		Инза					
34.	Камчатский край	Камчатка					
35.	Еврейская автономная область	Амуро-Хинганская					
36.	Архангельская область	Онега					
37.	Белгородская область	Губкин					

n/n	Субъект РФ	ТОСЭР						
		название	сего	в том числе в:				
				моно-городах	а ДВ	ЗАТО	и	
38.	Владимирская область	Камешково						
39.	Вологодская область	Череповец						
40.	Воронежская область	Павловск						
41.	Республика Коми	Емва						
42.	Костромская область	Галич						
43.	Красноярский край	Железногорск						
44.	Ленинградская область	Пикалево						
45.	Республика Мордовия	Рузаевка						
46.	Орловская область	Мценск						
47.	Рязанская область	Лесной						
48.	Самарская область	Чапаевск						
49.	Саратовская область	Петровск						
50.	Смоленская область	Дорогобуж						
51.	Ставропольский край	Невинномысск						
52.	Тамбовская область	Котовск						
53.	Тверская область	Кувшиново						
54.	Томская область	Северск						
55.	Республика Хакасия	Абаза						
56.	Республика Чувашия	Канаш						
57.	Чукотский автономный округ	Чукотка						
			15	4			1	2

Почти третья часть всех созданных ТОСЭР (29,5%, 34 территории) организована всего в 8 регионах, в которых создано по 4-5 территорий опережающего развития (регионы Дальнего Востока, отчасти Сибири и Урала).

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ) территорией опережающего социально-экономического развития является часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, и (или) акватории водных объектов, на которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации **установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях:**

- формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций;
- обеспечения ускоренного социально-экономического развития;
- создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

ТОСЭР создаются на семьдесят лет по решению Правительства Российской Федерации на основании предложения уполномоченного федерального органа. Информация постановлений не упорядочена. Так, в 20,0% случаев по ТОСЭР, созданным в моногородах, постановлениями не определена цель их создания, которая в остальных 67 постановлениях определена как «достижение стабильного социально-экономического развития муниципального образования путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест». Кроме того, цель создания отсутствует и в ТОСЭР остальных видов.

На ТОСЭР, созданные на Дальнем Востоке и ЗАТО, а также иные ТОСЭР распространяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, установленная правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации.

По восьми ТОСЭР в моногородах виды деятельности, в которых действует особый правовой режим, не определены. Вместо них определены виды деятельности, на которых «не действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности при реализации резидентами инвестиционных проектов», в связи с чем они исключены из исследования. Анализ проведен по остальным 76 ТОСЭР в моногородах (таким образом, по сопоставимому кругу отраслей всего проанализированы 107 ТОСЭР в 55 субъектах Российской Федерации).

Документы стратегического планирования, определенные Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», не содержат прямых установок в отношении ТОСЭР. При этом Стратегия пространственного развития на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р, в качестве приоритетов определяет опережающее развитие территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста, а также территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала.

Основными направлениями опережающего социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, относящихся к приоритетным геостратегическим территориям Российской Федерации, расположенным на Дальнем Востоке, является в том числе создание новых и развитие действующих территорий опережающего социально-экономического развития.

Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года утверждена Правительством Российской Федерации²⁴ более десяти лет назад и в связи с принятием Стратегии пространственного развития не корректировалась.

Отсутствие мероприятий по созданию и развитию ТОСЭР характерно и для и остальных стратегий социально-экономического развития федеральных округов. Корректировка данных документов не проводилась не только со вступлением в силу Федерального закона № 473-ФЗ, но и после принятия Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». На сегодняшний день стратегии федеральных округов не в полной мере согласованы со Стратегией пространственного развития Российской Федерации.

Определенные расхождения со Стратегией пространственного развития выявлены в постановлениях Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР. Так, согласно Стратегии по каждому субъекту Российской Федерации определены «перспективные отрасли», а по отдельным субъектам Российской Федерации также «неперспективные отрасли, критически важные для экономики».

Постановлениями о создании ТОСЭР определены «виды экономической деятельности, осуществление которых допускается в результате реализации

²⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р;

инвестиционных проектов на территории опережающего развития». Указанные виды распределены по позициям Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)).

При этом перечни видов деятельности, определенных постановлениями для развития в ТОСЭР, соответствуют отраслям, определенным Стратегией в качестве перспективных, на 67%. При этом для ТОСЭР в 74% случаев предусмотрены также виды деятельности, которые в Стратегии определены, как неперспективные. Кроме того, в перечни видов деятельности для ТОСЭР содержат дополнительные отрасли, не представленные в Стратегии, которые условно можно определить, как «стратегически нейтральные».

Проведенный анализ показал следующее.

Всего ТОСЭР (107).

Стратегией пространственного развития определены перспективными 33 отрасли по 55 рассматриваемым субъектам Российской Федерации. В соответствии с ОКВЭД указанные отрасли обобщенно распределены по следующим разделам.

В постановлениях Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР по сопоставимому кругу субъектов структура отраслей несколько отличается от рассчитанной по Стратегии:

Наименование отрасли	Представленность в расчете на 1 регион		
	По стратегии	По постановлениям	+, - откл.
1деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (деятельность санаторно-курортных организаций);	0,1	0,0	-0,1
2деятельность в области информации и связи;	0,7	0,4	-0,3
3деятельность полиграфическая и копирование носителей информации;	0,1	0,0	-0,1
4деятельность профессиональная, научная и техническая;	0,6	0,3	-0,3
5добыча полезных ископаемых.	0,5	0,3	-0,2
6лесоводство и лесозаготовки (лесозаготовки);	0,4	0,1	-0,3
7обработка древесины и производство изделий из дерева (кроме мебели);	0,5	0,4	0,1
8.производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов;	0,6	0,3	-0,3
9производство бумаги и бумажных изделий;	0,4	0,2	-0,2
10 производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;	0,7	0,6	-0,1
11производство кожи и изделий из кожи.	0,3	0,3	
12производство кокса и нефтепродуктов;	0,3	0,1	-0,2
13производство компьютеров, электронных и оптических изделий;	0,6	0,5	-0,1
14производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;	0,5	0,3	-0,2
15производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;	0,8	0,7	-0,1
16производство мебели;	0,4	0,5	+0,1
17производство металлургическое;	0,6	0,4	-0,2
18 производство напитков;	0,6	0,4	-0,1
19производство одежды;	0,3	0,3	
20производство пищевых продуктов;	0,8	0,7	-0,1
21 производство прочей неметаллической минеральной продукции;	0,6	0,6	
22производство прочих готовых изделий;	0,9	0,6	-0,3

23производство прочих транспортных средств и оборудования;	0,6	0,3	-0,3
24производство резиновых и пластмассовых изделий;	0,7	0,6	-0,1
25производство табачных изделий;	0,1	0,0	-0,1
26производство текстильных изделий;	0,4	0,2	-0,2
27производство химических веществ и химических продуктов;	0,7	0,7	
28производство электрического оборудования;	0,7	0,6	-0,1
29растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях;	0,7	0,7	
30ремонт и монтаж машин и оборудования (ремонт и техническое обслуживание судов и лодок);	0,0	0,0	
31рыболовство и рыбоводство;	0,3	0,2	-0,1
32транспортировка и хранение	0,5	0,3	-0,2
33 туризм - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма).	0,8	0,6	-0,2
	16,6	12,4	-4,2

Наибольшую долю в структуре отраслей и видов деятельности занимают отрасли обрабатывающей промышленности, доля практически каждой из которых в постановлениях снижена, кроме производства мебели. По некоторым существенно (выделены красным).

Кроме того, по 22 из 55 проанализированных субъектов Российской Федерации Стратегией пространственного развития определены неперспективные отрасли, которые, тем не менее, предусмотрены постановлениями о создании 28 ТОСЭР в 17 субъектах Российской Федерации (т.е. востребованы при организации ТОСЭР на 74%).

Помимо перспективных и неперспективных отраслей постановлениями предусмотрены 44 «стратегически нейтральных отрасли»:

<i>Наименования отраслей</i>	<i>Представленность на 1 регион</i>
итого	9,0
1.ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА, ОРГАНИЗАЦИИ ДОСУГА И РАЗВЛЕЧЕНИЙ	0,6
14.ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ	0,5
32ремонт и монтаж машин и оборудования (ремонт и техническое обслуживание судов и лодок);	0,5
24.производство мебели;	0,4
35производство одежды	0,4
8 ВОДОСНАБЖЕНИЕ; ВОДООТВЕДЕНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ СБОРА И УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЛИКВИДАЦИИ ЗАГРЯЗНЕНИЙ	0,3
11.Деятельность по предоставлению прочих видов услуг	0,3
15.деятельность полиграфическая и копирование носителей информации;	0,3
18.производство бумаги и бумажных изделий;	0,3
19.производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;	0,3
20.производство кожи и изделий из кожи.	0,3
23 .производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;	0,3
31 производство текстильных изделий;	0,3
33. рыболовство и рыбоводство;	0,3
38обработка древесины и производство изделий из дерева (кроме мебели);	0,3
2.ОБРАЗОВАНИЕ	0,2

3.Производство металлургическое	0,2
4.Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность	0,2
10.Деятельность в области информации и связи;	0,2
12.Строительство	0,2
16.обеспечение электрической энергией, газом и паром;	0,2
17.производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов;	0,2
25.производство напитков;	0,2
26. производство химических веществ и химических продуктов;	0,2
28.производство прочих транспортных средств и оборудования;	0,2
29. производство резиновых и пластмассовых изделий;	0,2
34.производство прочей неметаллической минеральной продукции;	0,2
44.ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СОПУТСТВУЮЩИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ	0,2
5.туризм, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСТИНИЦ И ПРЕДПРИЯТИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ, туристических агентств	0,1
6.производство пищевых продуктов	0,1
13. Операции с недвижимым имуществом	0,1
22.производство компьютеров, электронных и оптических изделий;	0,1
37.производство электрического оборудования	0,1
40.Деятельность профессиональная научная и техническая	0,1
41.Производство прочих готовых изделий	0,1
42.добыча полезных ископаемых	0,1
9.транспортипровка и хранение	0,0
21. производство кокса и нефтепродуктов;	0,0
27.растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях;	0,0
30.производство табачных изделий;	0,0
36.лесоводство и лесозаготовки	0,0
39.Торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт	0,0
43.ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИНАНСОВАЯ И СТРАХОВАЯ, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению	0,0
7.производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;	0,

Дополнительные отрасли включают и новые позиции (отмечены красным цветом), из которых лидируют деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений и пр. отрасли социальной направленности. Новые отрасли, доли которых достаточно высоки, по сути, являются не производящими, а вспомогательными, обеспечивающими. Исходя из этого можно предположить, что их влияние на опережающее развитие территорий обеспечивающее. Однако представленность таких обеспечивающих отраслей достаточно высока и составляет в расчете на регион 75% от представленности перспективных отраслей.

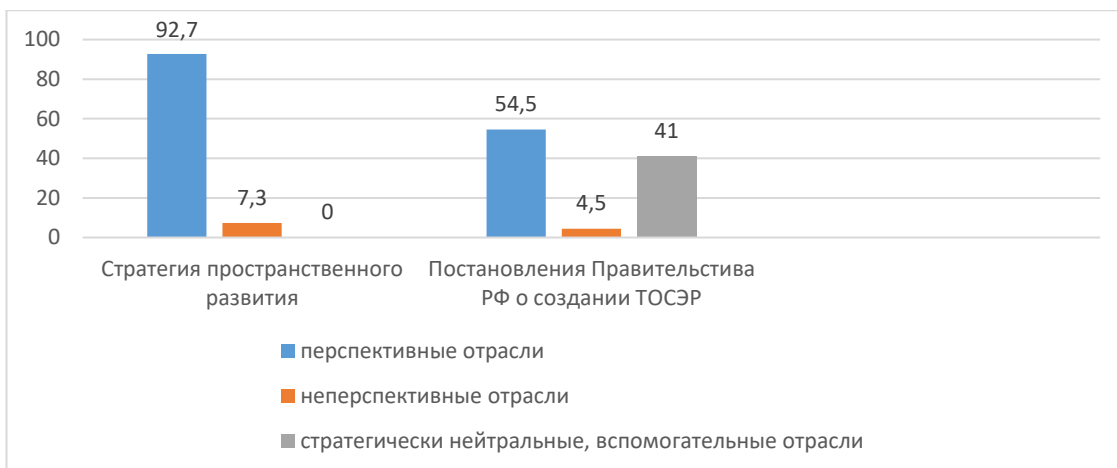
Таким образом, структура видов деятельности, предусмотренная Стратегией пространственного развития для субъектов Российской Федерации, состоит из двух групп (перспективных и неперспективных, но стратегически значимых отраслей), тогда как планируемая структура для ТОСЭР, предусматриваемая постановлении об их организации, из трех групп видов деятельности:

перспективных отраслей;

неперспективных, но стратегически значимых отраслей;

стратегически нейтральных отраслей.

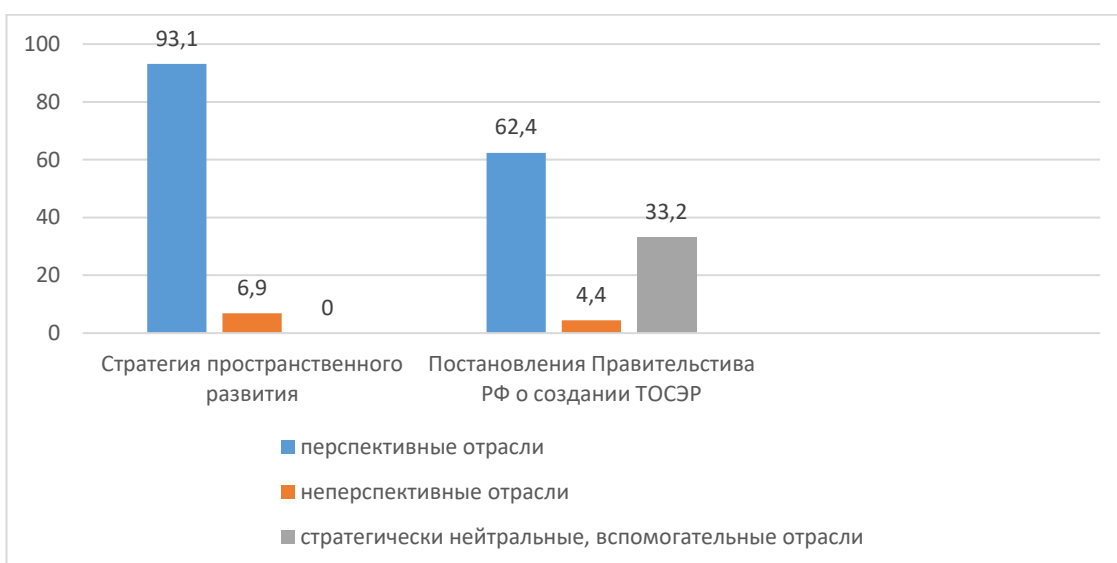
В целом по 107 ТОСЭР она определяется следующими соотношениями (в среднем на 1 регион).



В зависимости от вида ТОСЭР структура видов деятельности более акцентированная.

ТОСЭР, созданные в моногородах (76) - представленность перспективных отраслей составляет 67,9%, востребованность неперспективных отраслей – 64,8%, дополнительно введено 7,2 отраслей в среднем на регион, что составляет 53% от среднего числа перспективных видов деятельности (13,6).

Итоговая структура видов деятельности:



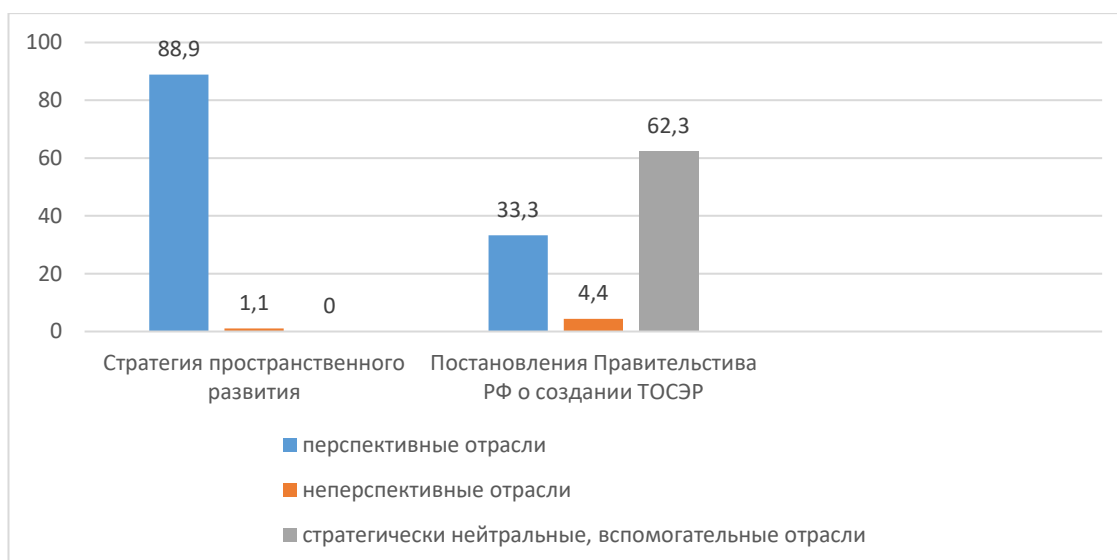
ТОСЭР в моногородах на Дальнем Востоке (2) – представленность перспективных отраслей составляет 62,5%, востребованность неперспективных отраслей – 66,7%, дополнительно введено 14 отраслей в среднем на регион, что в 1,9 раза больше среднего числа перспективных видов деятельности (7,5).

Из предусмотренных Стратегией не востребованы такие виды деятельности как лесоводство и лесозаготовки (лесозаготовки), производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования; производство прочих транспортных средств и оборудования; производство электрического оборудования; транспортировка и хранение.

Вместе с тем, предусмотрены 2 из 3 неперспективных вида деятельности, а также введены такие дополнительные отрасли, как здравоохранение и

социальные услуги; производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования; производство кожи и изделий из кожи, производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинской деятельности, производство мебели, химических веществ и продуктов, ремонт и монтаж оборудования и др.

Итоговая структура видов деятельности:



Так, в ТОСЭР Селенгинск Республики Бурятия из 13 перспективных отраслей постановлением о создании ТОСЭР предусмотрено 8, тогда как дополнительных отраслей – 17.

В ТОСЭР Краснокаменск Забайкальского края предусмотрено 7 из 11 перспективных видов деятельности, оба неперспективных вида деятельности (производство пищевых продуктов и производство напитков), а также 11 дополнительных видов деятельности.

При этом обе территории организованы в 2019-2020 гг., т.е. после принятия Стратегии пространственного развития.

ТОСЭР в ЗАТО (8) - представленность перспективных отраслей составляет 47,8% (причем низкая представленность характерна прежде всего для отраслей социальной направленности). Востребованность неперспективных отраслей – 100% (1 регион - ТОСЭР Заречный, Пензенская область, обработка древесины), дополнительно на каждый регион вводится всего по 1-2 дополнительных отрасли (как правило, обрабатывающей промышленности).

Итоговая структура видов деятельности:



ТОСЭР в ЗАТО организовывались в период 2017-2019 гг.

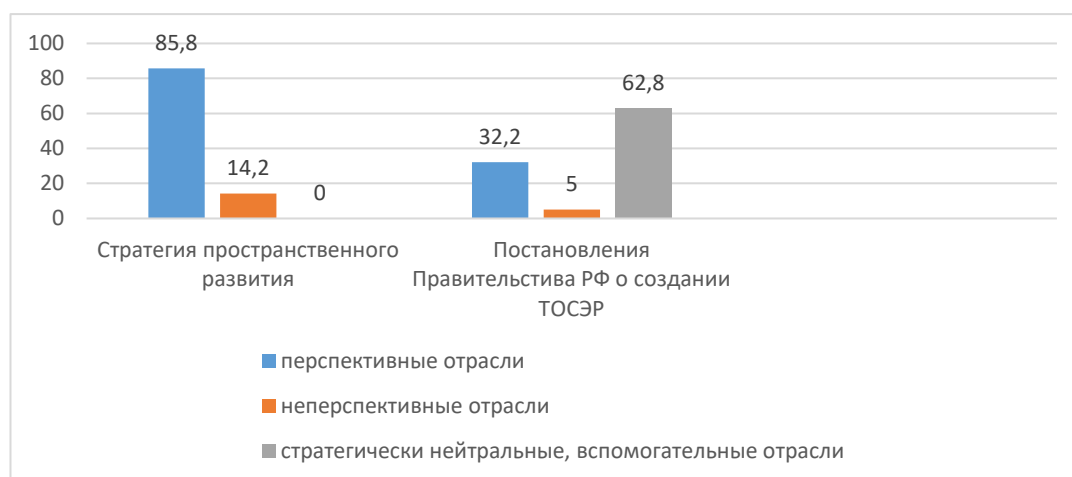
Иные ТОСЭР (21) – представленность перспективных отраслей составляет 72,8% (11 субъектов Российской Федерации), востребованность неперспективных отраслей – 69,2% (7 субъектов Российской Федерации), дополнительно введено 16,4 отраслей в среднем на регион, что в 1,95 раза больше среднего числа перспективных видов деятельности (8,4).

Из предусмотренных Стратегией не востребованы такие виды деятельности как лесоводство и лесозаготовки (лесозаготовки), производство бумаги и бумажных изделий, напитков, химических веществ.

В Республике Якутия, Приморском и Хабаровском краях предусмотрено большинство неперспективных видов деятельности.

Из дополнительно вводимых отраслей в наибольшей мере представлены водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений, строительство, операции с недвижимым имуществом, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг и др., т.е. отрасли вспомогательного назначения.

Итоговая структура видов деятельности:



Так, в ТОСЭР Якутия и Чукотка при 100% представления перспективных отраслей, определенных Стратегией, количество дополнительно вводимых видов деятельности превышает перспективные в 2,2 раза в Республике Якутия (ТОСЭР Якутия 24 дополнительных при 11 перспективных) и в 4,5 раза в Чукотском АО (ТОСЭР Чукотка 27 дополнительных при 6 перспективных). В такой структуре видов деятельности определенное Стратегией «ядро» перспективных отраслей может не оказывать решающего влияния на опережающее развития территории.

Итоговая таблица структуры видов деятельности в ТОСЭР, предусмотренная постановлением Правительства Российской Федерации об их создании.

n/n	Виды ТОСЭР	Субъектов РФ	ТОСЭР	Доля отраслей, %			Доля представленности перспективных отраслей
				перспективных	неперспективных	нейтральных	
I.	В	43					6

	<i>моногородах</i>		6	2,4	,4	3,2	7,9
2.	<i>В ДВФО</i>	2		3,3	,4	2,3	2,5
3.	<i>В ЗАТО</i>	6		5,8	,1	7,1	7,8
4.	<i>Иные</i>	11	1	2,2	,0	2,8	2,8
	<i>Всего</i>	55	07	4,5	,5	1,0	7,0

Характеристика ТОСЭР
ТОСЭР в моногородах, группировка отраслевых специализаций

<i>код</i>	<i>наименование</i>	<i>Количество организаций</i>	<i>доля</i>
01	Растениеводство и животноводство	21	3,8
02	Лесозаготовка и лесоводство	1	0,2
03	Рыбоводство и рыболовство	3	0,5
07-08	Добыча полезных ископаемых и предоставление соответствующих услуг в этих- отраслях	2	0,4
10	Производство пищевых продуктов	69	12,6
11	Производство напитков	1	0,2
13	Производство текстильных изделий	15	2,7
14	Производство одежды	16	2,9
15	Производство кожи и изделий из кожи	7	1,3
16	Обработка древесины	28	5,1
17	бумаги и бумажных изделий	4	0,7
18	Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	2	0,4
20	химических веществ и химических продуктов	58	10,6
21	лекарственных средств	4	0,7
22	резиновых и пластмассовых изделий	17	3,1
23	прочей неметаллической минеральной продукции	53	9,7
24	металлургическое	17	3,1
25	готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	72	13,1
26	компьютеров, электронных и оптических изделий	7	1,3
27	электрического оборудования	27	4,9
28	машин и оборудования, не включенных в другие группировки	41	7,5
29	автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	5	0,9
30	прочих транспортных средств и оборудования	2	0,4
31	мебели	7	1,3
32	прочих готовых изделий	6	1,1
33	Ремонт и монтаж машин и оборудования	19	3,5
38	Сбор, обработка и утилизация отходов обработка вторичного сырья	9	1,6
41	Строительство зданий	1	0,2
42	Строительство инженерных сооружений	1	0,2
45	Торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт	2	0,4
51	Деятельность воздушного и космического транспорта	1	0,2
52	Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность	8	1,5
55	Деятельность по предоставлению мест для временного проживания	5	0,9
61	Деятельность в сфере телекоммуникаций	1	0,2
63	Деятельность в области информационных технологий	4	0,7
71	Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования технических испытаний, исследований и анализа	1	0,2
86	Деятельность в области здравоохранения	10	1,8
93	Деятельность спортивных объектов	1	0,2
		544	100,0

ТОСЭРы на Дальнем Востоке

Отраслевая специализация по паспортам

	<i>ТОСЭР</i>	<i>Отраслевая специализация по паспорту</i>
	Амуро-Хинганская	Сельское хозяйство Пищевая промышленность
	Белогорск	Сельское хозяйство Пищевая промышленность
	Большой Камень	Судостроение, логистика
	Бурятия	Пищевая промышленность, логистика

	Горный воздух	Специализация – туристический кластер, рекреация
	Забайкалье	Добыча полезных ископаемых Деревопереработка Пищевая промышленность
	Камчатка	Туристический кластер Рекреация Логистика Рыболовство Рыбообработка
	Комсомольск	Машиностроение Деревопереработка Металлообработка Пищевая промышленность
	Курилы	Туристический кластер Рекреация Рыбопереработка
	Михайловский	Сельское хозяйство
	Надеждинская	Логистика Промышленность
	Нефтехимический	Химия и нефтехимия
	Николаевск	Судоремонт Рыбопереработка Добыча полезных ископаемых
	Приамурская	логистика
	Свободный	газохимическая промышленность, производство строительных материалов
	Столица Арктики	логистика, портовая деятельность, промышленное строительство
	Хабаровск	производство строительных материалов, логистика, сельское хозяйство
	Чукотка	добыча полезных ископаемых, рыболовство и рыбопереработка, логистика и грузоперевозки
	Южная	рыболовство и рыбопереработка, сельское хозяйство, логистика
	Южная Якутия	добыча полезных ископаемых, сфера услуг
	Якутия	производство строительных материалов, логистика

сравнительная таблица отраслевой специализации ТОСЭР на Дальнем Востоке

выборочно

№ п/п	Наименование ТОСЭР	Регион	Стратегия пространственного развития, отраслевая специализация	Виды деятельности с особым режимом по постановлению о создании	Отраслевая структура реестра резидентов
1.	Амуро-Хинганская 52, 10, 16 Сельское хозяйство Пищевая промышленность	1. Создать территорию опережающего социально-экономического развития "Амуро-Хинганская" на территориях муниципальных образований "Город Биробиджан", "Ленинский муниципальный район" и "Октябрьский муниципальный район" Еврейской автономной области. Постановление	<p>81 Еврейская автономная область Перспективная экономическая специализация, включающая следующие отрасли</p> <p>01 растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях 02 лесоводство и лесозаготовки (лесозаготовки); 08 добыча полезных ископаемых;</p> <p>16 обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели; 23 производство прочей неметаллической минеральной продукции; 24 производство металлургическое 32 производство прочих готовых изделий;</p>	<p>Правительства РФ от 27.08.2016 N 847</p> <p>01 1. Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях 08 2. Добыча прочих полезных ископаемых 10 3. Производство пищевых продуктов 16 4. Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения 23 5. Производство прочей неметаллической минеральной продукции 24 6. Производство металлургическое 25 7. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования 28 8. Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки 31 9. Производство мебели 52 10. Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность 55 11. Деятельность по предоставлению мест для временного проживания 56 12. Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков 82 13. Деятельность по организации конференций и выставок</p>	<p>ООО «Дальневосточный графит» ООО «Биробиджанский Завод Металлоконструкций» ООО «Амурпром» ООО «Логистика»</p> <p>01 деятельность сельскохозяйственная после сбора урожая.</p> <p>08 добыча прочих полезных ископаемых; 10 производство неапатированного соевого масла и его фракций; 10 производство рафинированного соевого масла и его фракций; 10 производство готовых кормов (смешанных и несмешанных), кроме муки и гранул из люцерны, для животных, содержащихся на фермах; 16 производство топливных гранул и брикетов из отходов деревообработки; 16 распиловка и строгание древесины; 23 производство прочей неметаллической минеральной продукции; 25 производство строительных металлических конструкций и изделий. 52 складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность; 52 складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность; 52 деятельность транспортная вспомогательная; 52 Хранение и складирование; 52 Хранение и складирование зерна 55 деятельность по предоставлению мест для временного проживания 82 деятельность по организации конференций и выставок;</p>
2.	Белогорск 10, 16 Сельское хозяйство Пищевая промышленность	1. Создать территорию опережающего социально-экономического развития "Белогорск" на территории муниципального образования "Городской округ Белогорск" Амурской области.	<p>32 Амурская область Перспективная экономическая специализация, включающая следующие отрасли:</p> <p>01 растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях; 02 лесоводство и лесозаготовки (лесозаготовки); 08 добыча полезных ископаемых; 10 производство пищевых продуктов;</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 21.08.2015 N 875</p> <p>01 1. Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях 02 2. Лесоводство и лесозаготовки 03 3. Рыболовство и рыболовство 10 4. Производство пищевых продуктов 11 5. Производство напитков 12 6. Производство табачных изделий 13 7. Производство текстильных изделий 14 8. Производство одежды 15 9. Производство кожи и изделий из кожи</p>	<p>ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский»» ООО «Белхлеб» ООО «АмурЭкоРесурс» ООО «Крепость» ООО «Международное деловое единство» ООО «КМК Партнёры» ООО «Спецтех» ООО «РУССКИЙ ВИТЯЗЬ»</p> <p>10 производство пищевых продуктов 10 производство пищевых продуктов; 11 производство напитков</p>

			16 обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели;	16 10. Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	16 производство топливных гранул и брикетов из отходов деревопереработки. 16 производство пиломатериалов, кроме профилированных, толщиной более 6 мм; 16 распиловка и строгание древесины; 16 производство сборных деревянных строений; 16 производство шпона, фанеры, деревянных плит и панелей; 16 производство шпона, фанеры, деревянных плит и панелей; 16 производство непрочитанных железнодорожных и трамвайных шпал из древесины; 16 производство прочих деревянных изделий;
				17 11. Производство бумаги и бумажных изделий	
				18 12. Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	
				19 13. Производство кокса и нефтепродуктов	19 Производство нефтепродуктов.
		20 производство химических веществ и химических продуктов;		20 14. Производство химических веществ и химических продуктов	
				21 15. Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	
				22 16. Производство резиновых и пластмассовых изделий	
				23 17. Производство прочей неметаллической минеральной продукции	
				24 18. Производство металлургическое	24 производство чугуна, стали и ферросплавов.
				25 19. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	25 производство строительных металлических конструкций, изделий и их частей.
				26 20. Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	
		27 производство электрического оборудования;		27 21. Производство электрического оборудования	
		28 производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;		28 22. Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	
				29 23. Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	
				30 24. Производство прочих транспортных средств и оборудования	
				31 25. Производство мебели	
		32 производство прочих готовых изделий;		32 26. Производство прочих готовых изделий	
				33 27. Ремонт и монтаж машин и оборудования	
		35 обеспечение электрической энергией, газом и паром;		35 28. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	
				36 29. Забор, очистка и распределение воды	
				37 30. Сбор и обработка сточных вод	
				38 31. Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья	38 Обработка и утилизация опасных отходов
				39 32. Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов	
				41 54. Строительство зданий	
				49 33. Деятельность сухопутного и грубопроездного транспорта	
				50 Деятельность водного транспорта	
				51 35. Деятельность воздушного и космического транспорта	
		транспортировка и хранение (в том числе деятельность воздушного и космического транспорта);		52 36. Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность	
		52 складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность		53 37. Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность	
				58 40. Деятельность издательская	
				59 41. Производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, издание звукозаписей и нот	
				60 42. Деятельность в области телевизионного и радиовещания	
				61 43. Деятельность в сфере телекоммуникаций	
				62 44. Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги	
				63 45. Деятельность в области информационных технологий	
				68 55. Операции с недвижимым имуществом	
				72 46. Научные исследования и разработки	
				75 47. Деятельность ветеринарная	
				81 48. Деятельность по обслуживанию зданий и территорий	
				82 49. Деятельность административно-хозяйственная, вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации, деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса	
				85 50. Образование	
				86 51. Деятельность в области здравоохранения	
				93 52. Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений	
				96 53. Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг	
		туризм - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие		55 38. Деятельность по предоставлению мест для временного проживания	
				56 Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков	

			дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма)		
3.	Большой Камень 33, 25, 52=55/56=10 специализация Судостроение, логистика	1. Создать территорию опережающего социально-экономического развития "Большой Камень" на территории городского округа Большой Камень Приморского края.	29Приморский край Перспективная экономическая специализация, включающая следующие отрасли:	Постановление Правительства РФ от 28.01.2016 N 43	21 резидент
			01 растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях	01 Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях	
			02 лесоводство и лесозаготовки (лесозаготовки);	02 Лесоводство и лесозаготовки	
			03 рыболовство и рыбоводство;	03 Рыболовство и рыбоводство	03Рыбоводство морское; 03Рыболовство морское;
			08 добыча полезных ископаемых;	08 добыча полезных ископаемых;	
				09 Предоставление услуг в области добычи полезных	
			10 Производство пищевых продуктов	10 Производство пищевых продуктов	10переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков; 10Производство масел и жиров; 10Производство прочих пищевых продуктов, не включенных в другие группировки. 10Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков. 10Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков.
			11 Производство напитков	11 Производство напитков	
			Неперспективная экономическая специализация, критически важная для экономики Приморского края, включающая производство текстильных изделий	14 Производство одежды	
				15 Производство кожи и изделий из кожи	
			16 обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели;	16 Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	
			17 производство бумаги и бумажных изделий	17 Производство бумаги и бумажных изделий	17Производство гофрированной бумаги и картона, бумажной и картонной тары.
				18 Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	
			19 производство кокса и нефтепродуктов	19 Производство кокса и нефтепродуктов	
			20 производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	20 Производство химических веществ и химических продуктов	
				21 Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	
			22 производство резиновых и пластмассовых изделий	22 Производство резиновых и пластмассовых изделий	
				23 Производство прочей неметаллической минеральной продукции	23Производство прочей неметаллической минеральной продукции, не включенной в другие группировки 23Производство изделий из бетона для использования в строительстве; 23Производство товарного бетона;
			24 Производство металлургическое	24 Производство металлургическое	24Производство чугуна, стали и ферросплавов. 24Производство листового горячекатаного стального проката; 24Производство профилей с помощью холодной штамповки или гибки; 24Производство сварных труб.
			25 производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	25 Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	25Производство прочих готовых металлических изделий, не включенных в другие группировки; 25Производство строительных металлических конструкций, изделий и их частей; 25Производство прочих готовых металлических изделий, не включенных в другие группировки. 25Ковка, прессование, штамповка и профилирование, изготовление изделий методом порошковой металлургии; обработка металлов и нанесение покрытий на металлы; 25Механическая обработка металлов; 25Обработка металлов и нанесение покрытий на металлы; 25Производство тары из легких металлов.
			26 производство компьютеров, электронных и оптических изделий	26 Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	
			27 производство электрического оборудования	27 Производство электрического оборудования	27Производство прочего электрического оборудования; 27Производство электрического оборудования;
				28. Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	28Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки 28Производство печей, термокамер и пельных горелок
				29. Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	
			30 производство прочих транспортных средств и оборудования	30. Производство прочих транспортных средств и оборудования	30Производство прочих транспортных средств и оборудования; 30Производство прочих транспортных средств и оборудования 30Производство прочих транспортных средств и оборудования;

			31 Производство мебели	31 Производство мебели	
			32 производство компьютеров, электронных и оптических изделий	32. Производство прочих готовых изделий	
				33 Ремонт и монтаж машин и оборудования	33Ремонт машин и оборудования; 33Монтаж промышленных машин и оборудования 33ремонт и монтаж машин и оборудования 33ремонт машин и оборудования ремонт и монтаж машин и оборудования. 33ремонт и монтаж машин и оборудования. 33Ремонт электрического оборудования. 33ремонт электрического оборудования.
				35 Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	
				36 Забор, очистка и распределение воды	36забор, очистка и распределение воды;
				37 Сбор и обработка сточных вод	
				38 Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья	
				39 Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов	
				41 Строительство зданий	41Строительство жилых и нежилых зданий.
				49 Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта	49деятельность автомобильного грузового транспорта 49деятельность автомобильного грузового транспорта; предоставление услуг по перевозкам; 49деятельность железнодорожного транспорта: грузовые перевозки;
				50 Деятельность водного транспорта	
		транспортировка и хранение;	52 Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность		52Деятельность по складированию и хранению 52Деятельность по складированию и хранению; 52 вспомогательная, связанная с сухопутным транспортом; 52деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками; 52деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками; 52деятельность вспомогательная, связанная с водным транспортом; 52транспортная обработка грузов; 52транспортная обработка грузов;
			53 Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность		
			58 Деятельность издательская		
		РАЗДЕЛ J деятельность в области информации и связи 58-63	61 Деятельность в сфере телекоммуникаций		
			62Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги		
			63 Деятельность в области информационных технологий		
			68 Операции с недвижимым имуществом		68аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом. 68Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом. 68Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом
		деятельность профессиональная, научная и техническая;	72 Научные исследования и разработки		
			75 Деятельность ветеринарная		
			81 Деятельность по обслуживанию зданий и территорий		81 Деятельность по чистке и уборке прочая; 81 Деятельность по обслуживанию зданий и территорий 81 Деятельность по комплексному обслуживанию помещений;
			82 Деятельность административно-хозяйственная, вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации, деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса		
			85 Образование		
			86 Деятельность в области здравоохранения		
			93 Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений		93Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений.
			96 Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг		
		туризм - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма).	55 Деятельность по предоставлению мест для временного проживания		55Деятельность по предоставлению мест для временного проживания 55Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания. 55 Деятельность по предоставлению мест для временного проживания 55 Деятельность по предоставлению мест для временного проживания; 55 Деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания; 55 Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания;
			56 Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков		56деятельность столовых и буфетов при предприятиях и учреждениях; 56 Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков; 56 Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков

					56 деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания.
			4 Республика Бурятия Перспективная экономическая специализация, включающая следующие отрасли:	Постановление Правительства РФ от 14.06.2019 N 760	12 резидентов
			растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях;	01 Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях	01 Выращивание зерновых (кроме риса), зернобобовых культур и семян масличных культур; 01 Выращивание зерновых (кроме риса), зернобобовых культур и семян масличных культур; - 01 Выращивание и разведение сельскохозяйственной птицы: кур, индеек, уток, гусей и цесарок; 01 Убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойных (включая убойные пункты), расфасовку и упаковку мяса (говядины, свинины, баранины, верблюжатины, оленины, крольчатины и т.д.); 01 производство яиц сельскохозяйственной птицы; 01 Разведение свиней; 01 Разведение сельскохозяйственной птицы; 01 деятельность инкубаторов для птицеводства;
			лесоводство и лесозаготовки (лесозаготовки);		
				07 добыча металлических руд	07 Добыча руд и песков драгоценных металлов (золота, серебра и металлов платиновой группы)
			добыча полезных ископаемых;		
		12 Создать территорию опережающего социально-экономического развития "Бурятия" (далее - территория опережающего развития) на территориях муниципальных образований "Бичурский район", "Заиграевский район", "Кабанский район", "Кяхтинский район", "Мухоморский район", "Окинский район", "Прибайкальский район", "Хоринский район" и городской округ "город Улан-Удэ" Республики Бурятия. (в ред. Постановлений Правительства РФ от 26.11.2020 N 1930, от 22.12.2020 N 2207)	производство пищевых продуктов	10 Производство пищевых продуктов	10 Производство прочих пищевых продуктов, не включенных в другие группировки 10 Производство соленого, вареного, запеченного, копченого, вяленого и прочего мяса; 10 Производство колбасных изделий; 10 Производство кулинарных мясных (мясосодержащих) изделий; 10 Производство лекарственных препаратов; 10 Производство муки и гранул из мяса и мясных субпродуктов, непригодных для употребления в пищу; 10 Производство мяса в охлажденном виде; 10 Производство мяса и пищевых субпродуктов в замороженном виде; 10 Производство мясных (мясосодержащих) консервов; 10 Производство мясных (мясосодержащих) полуфабрикатов; 10 производство охлажденного, замороженного мяса в отрубях; - 10 производство охлажденного, замороженного мяса в тушах, полутушах, в мясных блоках; 10 Производство пищевых субпродуктов в охлажденном виде; 10 Производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы; Производство готовых пищевых продуктов и блюд; 10 Производство прочей пищевой продукции из мяса или мясных пищевых субпродуктов; 10 Производство и консервирование мяса; 10 Переработка и консервирование мяса; 10 Предоставление услуг по тепловой обработке и прочим способам переработки мясных продуктов
			13 производство текстильных изделий		
			обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели;	16 Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	16 Производство изделий из пробки, соломки и материалов для плетения: производство деревянных статуэток и деревянных инкрустаций, деревянных ящиков для драгоценностей, столовых приборов и подобных изделий. Производство промышленных газов 16 Производство прочих деревянных изделий; 16 Производство шпона, фанеры, деревянных плит и панелей.
			производство бумаги и бумажных изделий		
				20 Производство химических веществ и химических продуктов	
				21 Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	
			производство прочей неметаллической минеральной продукции		
			производство металлургическое		
			производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	25 Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	
			Неперспективная экономическая специализация, критически важная для экономики Республики Бурятия, включающая производство компьютеров, электронных и оптических изделий		
4.	Бурятия 10, 01=62=86 специализация Пищевая промышленность, логистика				

			производство прочих транспортных средств и оборудования		
			производство прочих готовых изделий		
				41 Строительство зданий	41 Строительство жилых и нежилых зданий; 41 Строительство жилых и нежилых зданий; 41 Строительство жилых и нежилых зданий;
				42 Строительство инженерных сооружений	42 Строительство прочих инженерных сооружений, не включенных в другие группировки.
				49 Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта	49 деятельность автомобильного грузового транспорта; 49 предоставление услуг по перевозкам 49 деятельность вспомогательная, связанная с сухопутным транспортом; 49 деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками. 49 деятельность железнодорожного транспорта: грузовые перевозки;
				52 Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность	52 деятельность по складированию и хранению;
				61 Деятельность в сфере телекоммуникаций	61 Деятельность в области документальной электросвязи
				62 Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги	62 Разработка компьютерного программного обеспечения 62 Разработка компьютерного программного обеспечения; 62 Деятельность по управлению компьютерными системами дистанционно; 62 Деятельность по управлению компьютерным оборудованием прочая, не включенная в другие группировки; 62 Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий 62 Деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий; - 62 Деятельность по управлению компьютерными системами непосредственно; 62 Деятельность по сопровождению компьютерных систем
				63 Деятельность в области информационных технологий	63 Деятельность по предоставлению услуг по передаче данных и услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет; 63 Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность; 63 Деятельность по предоставлению услуг по размещению информации прочая 63 Деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов 63 Деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов;
				68 Операции с недвижимым имуществом	68 Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом; 68 Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом
				86 Деятельность в области здравоохранения	86 Специальная врачебная практика; 86 Медицинская и стоматологическая практика; 86 Общая врачебная практика; 86 Деятельность больничных организаций; 86 Деятельность больничных организаций; 86 Деятельность в области медицины прочая; 86 Деятельность в области медицины прочая; 86 деятельность массажных салонов
				93 Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений	93 Деятельность фитнес-центров; 93 Деятельность в области отдыха и развлечения. 93 Деятельность зрелищно-развлекательная прочая; 93 Деятельность парков культуры и отдыха и тематических парков
				96 Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг	96 Деятельность физкультурно- оздоровительная
			туризм - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма).	55 Деятельность по предоставлению мест для временного проживания 56 Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков	55 Деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания 56 Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания; 56 Подача напитков;
5.	Горный воздух Специализация –	29 Создать территорию опережающего социально-	67 Сахалинская область. Перспективная экономическая специализация, включающая следующие отрасли: Неперспективная экономическая специализация, критически важная для экономики Сахалинской области, включающая растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях рыбоводство и рыболовство	Постановление Правительства РФ от 17.03.2016 N 200	29 резидентов

ТОСЭР в ЗАТО ВСЕГО

	Отрасли	Всего резидентов	Доля в структуре
1	10 производство пищевых продуктов	2	
2	16 обработка древесины	7	
3	20 Производство химических веществ и химических продуктов	10	
4	21 Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	2	
5	22 Производство резиновых и пластмассовых изделий	14	
6	23 Производство прочей неметаллической минеральной продукции	17	
7	24 Производство металлургическое	8	
8	25 Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	60	26,7
9	26 Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	14	
10	27 Производство электрического оборудования	17	7,6
11	28 Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	24	10,7
12	29 Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	6	
13	30 Производство прочих транспортных средств и оборудования	2	
14	31 Производство мебели	2	
15	32 Производство прочих готовых изделий	2	
16	33 Ремонт и монтаж машин и оборудования	14	
17	38 Обеспечение электрической энергией, газом и паром кондиционирование воздуха	1	
18	46 Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	1	
19	52 Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность	1	
20	62 Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги	8	
21	63 Деятельность в области информационных технологий	1	
22	72 Научные исследования и разработки	12	
	22	225	

Прочие преференциальные режимы

Положения Стратегии РФ не всегда применимы в отношении отдельных зон, Однако в целом проанализированная фактически сложившаяся отраслевая структура резидентов прочих префрежимов выявила их специфические особенности, которые не всегда сопоставимы с положениями Стратегии РФ.

Свободный порт Владивосток объединяет резидентов пяти регионов при подавляющем большинстве организаций Приморского края. Обработывающие отрасли, занимая в структуре организаций 9,9%, обеспечивают 20,2% выручки. Между тем основную долю выручки обеспечивают отрасли торговли (27,2%) и операций с недвижимостью

(16,2%), что составляет всего 43,4% выручки (38,9% всех резидентов) а также иные отрасли, не вошедшие в группировку (22,4% организаций и 6,7% выручки).

Республика Крым и город федерального значения Севастополь - Стратегией пространственного развития для указанных регионов определены следующие укрупненные перспективные экономические специализации - «обрабатывающие производства», «растениеводство и животноводство и предоставление соответствующих услуг в этих областях», «транспортировка и хранение» и «деятельность в области связи и информации».

По Республике Крым - отрасли обрабатывающей промышленности занимают 19,7% в структуре резидентов, но обеспечивают 8,0% выручки. Основная ее доля (45,0%) приходится на отрасли торговли (18,1% всех организаций). По г. Севастополю ситуация немного иная - занимая долю 19,0% в структуре резидентов, отрасли обрабатывающей промышленности обеспечивают 17,3% выручки. Основная ее доля (41,3%) приходится на иные отрасли торговли (18,0% всех организаций).

Калининградская область – Стратегией РФ для области определены 20 перспективных экономических специализаций.

Сведения из реестра резидентов зоны, представленные в ходе мероприятия, и данные, представленные на интернет-сайте зоны²⁵, позволили провести анализ основного вида деятельности 267 резидентов (по коду ОКВЭД)²⁶ и реализуемых ими инвестпроектов, который выявил отраслевую специализацию зоны – обрабатывающую промышленность. Занимая в структуре организаций 51,9%, отрасли обрабатывающей промышленности обеспечивают подавляющий объем выручки (91,8%). Однако в структуре обрабатывающей промышленности лидирует пищевая отрасль (45 резидентов или 18,0% от общего количества и 36,3% от количества резидентов в отраслях обрабатывающей промышленности). На втором и третьем местах по количеству резидентов – организации по разработке компьютерного программного обеспечения (код 62 ОКВЭД, 26 организаций или 10,4% от их общего количества, что практически в два раза меньше предприятий пищевой промышленности) и в сфере транспортировки и хранения (код 52 ОКВЭД, 24 организации или 9,6% от общего количества резидентов).

Кроме того, экспресс-анализ реализуемых резидентами инвестпроектов показал, что 22 из них (8,9%) связаны с техническим перевооружением и реконструкцией производств, 49 (или 19,8%) – со строительством новых предприятий. Таким образом, почти треть проектов (28,8%) пока не характеризуется производством товаров, готовых к реализации. реальные производства пока не характеризуют.

В соответствии с Законом на территории зоны не разрешена реализация инвестпроектов в сфере оптовой и розничной торговли. Вместе с тем,

²⁵ <https://oez.gov39.ru/>

²⁶ Анализ данных портала «За честный бизнес!» показал, что из 267 резидентов по 17 организациям информация недостоверна (предприятия либо ликвидированы, находятся в стадии ликвидации или банкротства), что составляет 6,4% резидентов.

11 организаций торговли (код 46-47 ОКВЭД) реализуют на территории зоны инвестпроекты, связанные с созданием различных производств. При этом цель реализуемого проекта не всегда совпадает с кодом основного вида деятельности резидента.

Магаданская область – Стратегией РФ для Магаданской области определены следующие укрупненные перспективные экономические специализации - добыча полезных ископаемых, производство металлургическое, производство прочих готовых изделий, рыболовство и рыбоводство, транспортировка и хранение.

Однако фактически зона имеет ярко выраженную специализацию: по количеству резидентов в ней лидируют торговые организации (37,0%), а основную долю - 68,2% выручки - обеспечивают организации в сфере добычи полезных ископаемых. Занимая в структуре организаций 16,0% организации в сфере добычи полезных ископаемых обеспечивают 68,2% всей выручки зоны.

Кроме того, удалось установить, что у большинства резидентов в декабре 2020 г. закончилось действие свидетельства о регистрации. в сноску?

Арктическая зона – перспективные экономические специализации для зоны в целом Стратегией РФ не предусмотрены. Однако анализ фактической структуры резидентов зоны позволяет определить ее качественные отраслевые характеристики.

Фактическое распределение резидентов зоны по данным Минфина и ФНС свидетельствует о том, что доля обрабатывающих отраслей в структуре резидентов зоны значительна (22,2%), однако они обеспечивают только 0,03% выручки, тогда как основную ее долю (85,4%) приносят организации, занятые добычей полезных ископаемых.

При этом в соответствии с реестром резидентов Арктической зоны²⁷, который формируется на основе заявительного принципа участия резидентов, в Арктической зоне зарегистрированы 187 организаций, в том числе 36 индивидуальных предпринимателей (19,3% резидентов). Наиболее многочисленную группу в Арктической зоне представляют резиденты в сфере деятельности по предоставлению мест для временного проживания (30 ед.), продуктов питания и напитков (17 ед.), которые вместе с организациями в сфере туристической деятельности (6 ед.) отнесены к единой группе «туризм» и с большим отрывом выделяются в структуре отраслей (всего 53 организации или 28,3% всех резидентов). На втором месте – организации по операциям с недвижимым имуществом (12 ед.). Относительно невелико количество резидентов в сельском, лесном хозяйстве, рыболовстве и рыбоводстве (12 ед. или 6,5%) и в сфере добычи полезных ископаемых (9 резидентов или 4,8%).

Отрасли обрабатывающей промышленности занимают в структуре 15,5% (29 резидентов), из них наибольший удельный вес приходится на производство пищевых продуктов (6 резидентов или 20,9% - каждый пятый резидент), производство прочей неметаллической минеральной продукции (преимущественно бетона, 5 резидентов или 17,3%), а также обработку

²⁷ <http://investarctic.com/regysty.php>

древесины и производство мебели (по 4 резидента или по 13,8% от общего количества резидентов в обрабатывающей промышленности).

Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. № 484, в отношении оценки функционирования особого экономического режима в Арктической зоне предусматривает шесть целевых показателей²⁸, ориентированных на оценку только количественных параметров функционирования зоны, что представляется недостаточным.

• ²⁸ Накопленный объем внебюджетных инвестиций резидентов, привлеченных для реализации на территории Арктической зоны инвестиционных проектов, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки», млрд. рублей

- Количество созданных рабочих мест
- Количество резидентов Арктической зоны и ТОСЭР в Арктической зоне (нарастающим итогом), единицы
- Количество работников, принятых на работу резидентами Арктической зоны на новые рабочие места, в отношении которых при выполнении обязательств в области системы установленных видов обязательного социального страхования оказана государственная поддержка (нарастающим итогом), тыс. человек
- Количество работников, трудоустроенных резидентами Арктической зоны и ТОСЭР в Арктической зоне, иными осуществляющими деятельность в Арктической зоне Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которым на основании заключенных с ними соглашений оказано содействие в трудоустройстве (нарастающим итогом), тыс. человек.
- Количество проведенных мониторингов соблюдения резидентами Арктической зоны стандарта ответственности, единиц.