

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31 октября 2003 года № 36 (361) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, в Дальневосточном федеральном округе”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения информационное письмо в МЧС России.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представления Счетной палаты заместителю Министра финансов Российской Федерации - начальнику Главного управления федерального казначейства, губернатору Приморского края, исполняющему обязанности губернатора Сахалинской области.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, в Дальневосточном федеральном округе

Основание для проведения проверки: пункт 1.5.7.2.15 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год.

Цель проверки

Проверить целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий стихийных бедствий администрациям Приморского края и Сахалинской области.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета, выделенные в 2002 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий администрациям Приморского края и Сахалинской области.

Объекты проверки

Администрация и организации - получатели средств - Приморского края (г. Владивосток); администрация и организации - получатели средств - Сахалинской области (г. Южно-Сахалинск).

Сроки проведения проверки: с 8 сентября по 10 октября 2003 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. В период с 6 по 9 августа 2001 года активизация атмосферных фронтальных разделов над Приморьем привела к выпадению сильных дождей в южной части Приморского края. За несколько часов количество выпавших осадков достигло месячной нормы. Метеостанции зафиксировали сильный ветер - 15-21 м/сек, местами порывистый. Во время грозы порывы ветра достигали 27-30 м/сек. Наиболее интенсивные дожди прошли

на побережье. Здесь количество выпавших осадков составило от 96 мм в Лазовском районе до 257 мм в Шкотовском районе.

Пострадали и находились в зоне паводков территории 20 муниципальных образований края: города Арсеньев, Артем, Владивосток, Находка, Партизанск, Уссурийск; районы: Анучинский, Кировский, Лазовский, Надеждинский, Партизанский, Спасский, Уссурийский, Хасанский, Черниговский, Чугуевский, Шкотовский, Яковлевский и два закрытых административных территориальных образования (ЗАТО): г. Большой Камень и г. Фокино.

Общая площадь затопления составила 1,2 тыс. кв. км, в которой оказались объекты соцкультбыта, коммунального хозяйства, лесной, оборонной, судостроительной, угольной промышленности, энергетики, правительственной связи, МЧС России, Минпромнауки России. Нарушены условия жизнедеятельности более 70 тыс. человек, погибло 11 человек. Было подтоплено 2476 домов, повреждено или разрушено 83 автомобильных моста, более 705 км автомобильных дорог, в том числе федеральных и общегосударственных - 64,2 км, 14 дамб, 1 железнодорожный мост, 65 км высоковольтных линий электропередач, 434 трансформаторные подстанции, более 61 км линий связи, погиб урожай сельскохозяйственных культур на площади 21,1 тыс. гектаров.

В ликвидации последствий стихийного бедствия принимали участие 4646 человек, 844 единицы техники (по сведениям Главного управления по делам ГО и ЧС при администрации Приморского края от 20 августа 2001 года № 61/1480).

На проведение первоочередных неотложных аварийно-восстановительных работ, связанных со спасением жизни и здоровья людей, из краевого и местных бюджетов выделено 36,4 млн. рублей, за счет средств предприятий и организаций, на момент совершения события, - 346,4 млн. рублей, в том числе управлением Дальневосточной железной дороги - 257,4 млн. рублей.

В соответствии с “Положением о классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 года № 1094, по совокупности материального ущерба ситуация в Приморском крае является чрезвычайной ситуацией регионального значения, по масштабам и материальному ущербу - значительно превосходящей возможности края для ликвидации ее последствий.

В соответствии с “Типовым порядком”, введенным в действие приказом МЧС России от 21 ноября 2000 года № 574 “О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810 “О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий”, в Приморском крае соблюдены требования по истребованию средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Учитывая сложившуюся чрезвычайную ситуацию в крае, а также напряженность исполнения доходной части муниципальных и краевого бюджетов, администрация Приморского края обратилась в Правительство Российской Федерации (письмо от 27 августа 2001 года № 11-2/2603) с просьбой принять решение об оказании финансовой помощи Приморскому краю из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий на аварийно-восстановительные работы на объектах, пострадавших от ливневых дождей, оказание единовременной материальной помощи пострадавшему населению края и выделение жилищных сертификатов гражданам, лишившимся жилья.

Смета-заявка потребности в денежных средствах на оказание помощи в ликвидации последствий стихийного бедствия, вызванного ливневыми дождями в августе 2001 года (форма ФЧС-1), утвержденная и согласованная установленным порядком, направлена в МЧС России, Минфин России и Минэкономразвития России.

В смете-заявке указывались источники финансирования: за счет бюджета Приморского края - 200,0 тыс. рублей; бюджетов муниципальных образований края - 36407,8 тыс. рублей; федеральных органов исполнительной власти - 266482,5 тыс. рублей; средств предприятий, организаций и учреждений - 346478,4 тыс. рублей; средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 771911,1 тыс. рублей. Всего на общую сумму 1421479,8 тыс. рублей, из них: на проведение аварийно-спасательных работ - 200,0 тыс. рублей; на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ - 1421279,8 тыс. рублей.

В период с 16 по 22 августа 2001 года в Приморском крае работала группа специалистов МЧС России, которая определила возможный объем финансовой помощи краю из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 445,0 млн. рублей.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2001 года № 6721п МЧС России, Минфин России, Минэкономразвития России, Госстрой России, Минсельхоз России рассмотрели представленные администрацией Приморского края документы, обосновывающие ущерб. После проведения экспертной оценки представленных документов внесено на рассмотрение Правительства Российской Федерации предложение об оказании Приморскому краю финансовой помощи на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации.

Правительством Российской Федерации в соответствии с распоряжением от 4 апреля 2002 года № 434-р выделено в 2002 году на ликвидацию последствий ливней со шквалистым ветром, прошедших в августе 2001 года на территории Приморского края, из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий 182134,5 тыс. рублей, в том числе: администрации Приморского края - 173215,2 тыс. рублей на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, сельского хозяйства, лесной промышленности и на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам - 2341,0 тыс. рублей; федеральным органам исполнительной власти - 6578,3 тыс. рублей, и выделено 40 государственных жилищных сертификатов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2002 года № 915-р для передачи их гражданам, лишившимся жилья в результате стихийного бедствия. Однако скорректированные сметы на выполнение работ по указанной сумме в администрации Приморского края отсутствуют.

В ночь с 1 на 2 сентября 2001 года на территории Сахалинской области зафиксировано землетрясение (около 20 толчков). Толчки ощущались в городах: Долинск – 5 баллов, Южно-Сахалинск - 4 балла, Корсаков – 4 балла, Анива – 4 балла, Огоньки – 4 балла, Невельск – 3 балла, Холмск – 2 балла. Из Агентства по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций МЧС России поступил прогноз возможного развития сейсмической опасности: произошедшее землетрясение можно считать сильным толчком перед основным более мощным сейсмическим событием. Действительно, в этих населенных пунктах произошла серия ройных землетрясений в период с 1 по 23 сентября 2001 года, в результате чего пострадало 10 населенных пунктов.

Сведения о выявленных повреждениях и разрушениях зданий и сооружений районным землетрясением, произошедшим за 22 дня сентября 2001 года, по районам области приведены в таблице:

	г. Южно-Сахалинск	Долинский р-н	Итого
Пострадало:			
населенных пунктов	3	7	10
населения, чел.	306	5275	5581
Повреждено:			
водопровод, км	-	0,385	0,385
канализация, км	-	0,230	0,230
жилые дома, ед./кол-во квартир	4/84	175/2791	179/2875
дымовые трубы, шт.	8	439	447
печи, шт.	-	21	21
кровля, кв. м	-	2886	2886
остекление, кв. м	-	296	296
производственные объекты, ед.	-	1	1
объекты ЖКХ, ед.	7	2	9
объекты соцкультбыта, ед.	2	17	19

В обращении губернатора Сахалинской области на имя Председателя Правительства Российской Федерации (от 29 сентября 2001 года исх. № 1-2997) на оказание финансовой помощи для проведения неотложных аварийно-восстановительных работ из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий запрашивались сумма в размере 20,0 млн. рублей и 47 государственных жилищных сертификатов взамен поврежденного жилья, не подлежащего восстановлению.

Однако администрацией Сахалинской области не представлены инспекции Счетной палаты Российской Федерации документы, обосновывающие размер запрашиваемых средств из резервного фонда на ликвидацию последствий землетрясения, произошедшего в сентябре 2001 года. По факту непредставления документов составлен акт от 22 сентября 2003 года, однако, документы представлены не были.

Администрацией Сахалинской области на проведение аварийно-восстановительных работ из резервного фонда на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций по областному бюджету выделено 3967,0 тыс. рублей, с последующим восстановлением из средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, что противоречит требованиям статьи 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” и пункта 2 “Правил выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий”, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810.

Из материально-технического резерва выделено материальных средств на общую сумму 1012,6 тыс. рублей, в том числе из областного резерва - 899,6 тыс. рублей и муниципального - 113,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2002 года № 791-р на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы выделены денежные средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 28055,1 тыс. рублей, в том числе 83,0 тыс. рублей - на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам.

Проверкой установлено, что скорректированные сметы на выполнение работ по указанной сумме в администрации Сахалинской области отсутствуют.

На основании изученных материалов установлено, что в результате землетрясений, произошедших в сентябре 2001 года, подверглись разрушению объекты только в Долинском районе и г. Южно-Сахалинске. Однако, согласно приложению к распоряжению Правительства Российской Федерации от 13 июня 2002 года № 791-р, денежные средства также выделены и израсходованы для проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах ЖКХ г. Анива (муниципальное образование “Анивский район”) в сумме 1062,2 тыс. рублей, что является необоснованным истребованием и расходованием, поскольку объекты этого района не подверглись разрушению в результате землетрясений, и режим чрезвычайной ситуации в нем не вводился.

Также установлено, что в г. Южно-Сахалинске объект социальной сферы “Городская больница имени Ф.С. Анкудинова”, бульвар Анкудинова, № 1а, в числе объектов, подвергшихся разрушению и находящихся на учете аварийно-восстановительных работ, не числился. Однако на указанный объект выделены и израсходованы денежные средства в сумме 415,7 тыс. рублей. Таким образом, денежные средства истребованы и израсходованы необоснованно.

В нарушение требований статьей 2 и 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” в Сахалинской области не изданы нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов в Приморском крае созданы только по продовольствию, а в Сахалинской области резервы значительно ниже, чем определено постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года № 1340 “О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”.

2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 года № 434-р на ликвидацию последствий ливней со шквалистым ветром, прошедших в августе 2001 года на территории Приморского края, из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий выделено в 2002 году 182134,5 тыс. рублей, с пообъектным распределением, из них:

- администрации Приморского края - 175556,2 тыс. рублей, в том числе 2341,0 тыс. рублей - на оказание единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам и 173215,2 тыс. рублей - на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, сельского хозяйства и лесной промышленности;

- федеральным органам исполнительной власти - 6578,3 тыс. рублей на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ.

Кроме этого, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2002 года № 915-р администрации Приморского края выделено в 2002 году 40 государственных жилищных сертификатов для передачи их гражданам, лишившимся жилья в результате ливневых дождей со шквалистым ветром, прошедших в августе 2001 года. Указанные денежные средства и жилищные сертификаты поступили в администрацию Приморского края в полном объеме.

На основании распоряжения губернатора Приморского края от 29 апреля 2002 года № 209-р “О мерах помощи муниципальным образованиям края, пострадавшим от ливневых дождей со шквалистым ветром в августе 2001 года” полученные средства рас-

пределены по 19 муниципальным образованиям и зачислены в отделения федерального казначейства на лицевые счета финансовых органов муниципальных образований края.

По состоянию на 1 октября 2003 года остаток денежных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных администрации Приморского края, составил 9544,1 тыс. рублей.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 июня 2002 года № 791-р о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий администрации Сахалинской области в 2002 году профинансировано Минфином России в полном объеме на сумму 28055,1 тыс. рублей. Денежные средства в сумме 28055,1 тыс. рублей поступили на бюджетный счет 15 июля 2002 года, перечислены получателям 25 июля и 28 августа 2002 года.

Кроме того, в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 года № 1148 “О неотложных мерах по ликвидации последствий пожара в поселке Горки Сахалинской области” и от 2 декабря 2000 года № 1719-р (землетрясение 5 августа 2000 года в Углегорском, Макаровском и Томаринском районах Сахалинской области), администрации Сахалинской области в 2002 году Минфином России выделены денежные средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на погашение 7 государственных жилищных сертификатов (далее - ГЖС) серии А в размере 353,1 тыс. рублей и 2320,5 тыс. рублей, соответственно. Средства для расчета за предоставленное жилье в полном объеме перечислены в районные отделения Сберегательного банка России по Сахалинской области на лицевые счета граждан, лишившихся его в Углегорском, Макаровском и Томаринском районах Сахалинской области. На момент проверки гражданами реализовано семь ГЖС.

Общая сумма средств федерального бюджета, полученных администрацией Сахалинской области из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в 2002 году, составила 30728,7 тыс. рублей.

По состоянию на 25 сентября 2003 года кассовые расходы произведены на сумму 29796,5 тыс. рублей, остаток средств, из выделенных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 13 июня 2002 года № 791-р в сумме 28055,1 тыс. рублей, составил 932,2 тыс. рублей.

3. Проверкой целевого использования средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий администрации Приморского края, установлено:

- единовременная материальная помощь пострадавшим гражданам, в результате ливневых дождей со шквалистым ветром, выплачена в полном объеме в размере 2341,0 тыс. рублей;

- выборочной проверкой с выездом на объекты, подлежащие неотложным аварийно-восстановительным работам в г. Владивостоке и г. Артеме, выявлено использование средств не по целевому назначению в сумме 16412,7 тыс. рублей;

- управлением по благоустройству администрации г. Владивостока работа по укладке асфальта проводилась дорожно-строительной машиной “Ремиксер” в соответствии с планом-заданием на выполнение работ по объектам.

В представленных документах имелось задание на выполнение работ “Ремиксером”, начиная с 1 апреля 2001 года, по улицам Крыгина, Светланской, Котельникова, Кали-

нина, Шилкинской, Алилуевой, проспектам Красного Знамени и Океанскому. Акты приемки выполненных работ, представленные по выполненным “Ремиксером” объектам, подписывались на весь объем выполненных работ, не выделяя при этом суммы денежных средств, израсходованных за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации. И только при составлении реестров к платежным поручениям на оплату выполненных работ указывалась “в том числе” сумма средств, подлежащих оплате из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

По своим техническим характеристикам “Ремиксер” не предназначен для выполнения работ по частичному восстановлению дорожного покрытия. Таким образом, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации проведены расчеты за выполненные работы по 23 объектам на общую сумму 5682,2 тыс. рублей. Кроме того, в справках о стоимости выполненных работ (ФС № КС-3) и актах приемки выполненных работ (ФС № КС-2) вид работ указывался как “текущий ремонт”.

При выборочной проверке актов выполненных работ по другим подрядчикам установлено, что, кроме ямочного ремонта до 5 м и до 25 м, проводились работы по укладке верхнего выравнивающего слоя - асфальтобетонного покрытия из мелкозернистых асфальтобетонных смесей толщиной слоя от 3 до 7 см. По таким 23 объектам за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации проведены расчеты (кроме ямочного ремонта) за выполненные работы с подрядчиками на общую сумму 3798,0 тыс. рублей.

Кроме того, проверка с выездом на место восстановленных объектов показала, что выполненные объемы работ не соответствовали актам приемки выполненных работ. Так, на восстановление объекта “Дорожное полотно, улицы Вострецова, Печорская, сквер ветеранов Великой Отечественной войны” из резервного фонда выделено денежных средств в сумме 2427,1 тыс. рублей. В акте обследования поврежденного объекта указано, что разрушено более 70 % асфальтовых покрытий дорог, снесено до 60 % щебеночного основания и до 40 % земляного дорожного полотна. Согласно акту приемки выполненных работ, восстановительные работы проводились по двум улицам и в сквере ветеранов Великой Отечественной войны. Однако при проведении восстановительных работ щебеночное основание и асфальтобетонная смесь уложены на всю длину и ширину улиц Вострецова и Печорской, а на сквере ветеранов Великой Отечественной войны какие-либо работы не проводились. Визуальным осмотром сквера ветеранов Великой Отечественной войны установлено, что разрушений не имеется. По сути, по двум этим улицам проведен капитальный ремонт дорожного полотна, что является нецелевым использованием денежных средств, выделенных на неотложные аварийно-восстановительные работы в сумме 1596,9 тыс. рублей.

Денежные средства в сумме 2427,1 тыс. рублей подлежат возврату в федеральный бюджет, в том числе 1596,5 тыс. рублей, израсходованные не по целевому назначению и 830,6 тыс. рублей, выделенные на не пострадавший объект “сквер ветеранов Великой Отечественной войны”.

В перечне пострадавших объектов (приложение к распоряжению Правительства Российской Федерации № 434-р) указан объект “Дорожное полотно, ул. 50 лет Октября” на сумму 41,0 тыс. рублей. Однако в акте приемки выполненных работ (ФС № КС-2) от 11 ноября 2002 года указано устройство водопропускного коллектора, что является нецелевым использованием средств резервного фонда.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 года № 434-р администрации г. Владивостока выделено 7354,3 тыс. рублей на финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ по объекту “Водоотводящий канал Пионерского гидроузла”.

Администрацией г. Владивостока заключен трехсторонний договор от 6 декабря 2002 года № 378-1188/02 с Краевым государственным унитарным предприятием “Водопроводно-канализационного хозяйства юга Приморья” в лице “Заказчика” и закрытого акционерного общества “Дальгидроспецстрой” в лице “Подрядчика” на производство ремонтно-восстановительных работ по устранению повреждений, причиненных ливневыми дождями 6-8 августа 2001 года. Согласно договору, работы должны быть завершены 31 мая 2003 года. Однако в соответствии с Соглашением от 3 апреля 2003 года № 378-1188/02Д1 срок действия договора продлен до 31 сентября 2003 года.

В акте обследования объекта, поврежденного в результате ливневых дождей, утвержденного вице-губернатором Приморского края С.А. Передрием и согласованного с начальником Главного управления по делам ГО и ЧС при администрации Приморского края В.П. Башкировым, указано, что канал состоит из железобетонных конструкций длиной 450 метров, правый откос которого разрушен в результате стихийного бедствия.

В пояснительной записке генерального директора КГУП “Водопроводно-канализационного хозяйства юга Приморья” С.А. Ломаева от 22 августа 2001 года № 1/1731 дается характеристика разрушений на пострадавшем объекте - вода снесла на своем пути железобетонные откосы водоотводящего канала.

Однако согласно проекту, разработанному в 1936 году НКВД “Седанстрой-Дальлаг”, и выполненным работам, откосы водоотводящего канала были укреплены сухой кладкой из камня в один метр и одиночным мощением на слое щебня, а в смету на восстановление водоотводящего канала, утвержденную Генеральным директором КГУП “ВКХ юга Приморья” С.А. Ломаевым, заложены работы по восстановлению железобетонных конструкций (фактически вновь установлены). Данный вид работы не относится к неотложным аварийно-восстановительным работам, а носит характер капитального реконструирования пострадавшего объекта. Денежные средства в сумме 2451,4 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 года № 434-р на пострадавшие объекты г. Артема выделены денежные средства в сумме 7069,7 тыс. рублей.

При выборочной проверке использования денежных средств, выделенных из резервного фонда, на пострадавших объектах выявлены факты их нецелевого использования. Так, на восстановление моста через р. Озерные Ключи в районе городского рынка выделены денежные средства в сумме 2306,2 тыс. рублей, а на восстановление водосточной плотины в районе стадиона “Угольщик” - 1323,3 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением администрации г. Артема от 28 июня 2002 года № 679 функции муниципального заказчика по размещению заказов на выполнение ремонтно-восстановительных работ на объектах г. Артема, пострадавших от ливневых дождей в августе 2001 года, переданы муниципальному унитарному предприятию “Торкомхоз”. МУП “Торкомхоз” заключило договор от 19 сентября 2002 года б/н с ООО “АртемИнвестСтрой” на проведение аварийно-восстановительных работ на объектах “Мост через р. Озерные Ключи в районе городского рынка” и “Водосточная плотина в районе стадиона “Угольщик”. При этом ООО “АртемИнвестСтрой” не имело лицензии на право ведения строительства гидротехнических сооружений.

По объекту “Мост через р. Озерные Ключи в районе городского рынка” согласно представленному акту о приемке выполненных работ (ФС № КС-2) и справке о стоимости выполненных работ (ФС № КС-3) вместо объекта, указанного в приложении к распоряжению Правительства Российской Федерации, частично велись работы по восстановлению водосточной плотины в районе городского рынка. Денежные средства в сумме 1506,2 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

По объекту “Водосточная плотина в районе стадиона “Угольщик” работы, указанные в акте приемки (ФС № КС-2) на сумму 1323,2 тыс. рублей, выполнены не в полном объеме. Проверка на месте показала, что объемы не выполненных работ, но указанных в акте, составили 416,6 тыс. рублей.

На восстановление моста через р. Песчанка выделено 77,3 тыс. рублей. МУП “Горкомхоз” заключен договор с ОАО “Артемводстрой” на выполнение данного вида работ. Платежным поручением от 28 августа 2002 года № 274 за выполненные работы перечислены денежные средства в сумме 77,3 тыс. рублей ОАО “Артемводстрой”. При проверке выполненных работ с выездом на объект установлено, что работы по пострадавшему объекту “Мост через р. Песчанка” не производились.

По объекту “Придомовая территория, ул. Фрунзе, № 10/1” выделено 22,9 тыс. рублей. Муниципальным унитарным предприятием “Служба единого заказчика” заключен договор № 77 от 29 августа 2002 года на восстановление придомовой территории с ФГУП ВМСУ “Дальвоеноморстрой” 307 УНР. Платежным поручением от 18 октября 2002 года № 165 произведена оплата за выполненные работы по восстановлению придомовой территории на сумму 22,9 тыс. рублей. Проверка с выездом на место показала, что объем выполненных работ завышен на 12,9 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2002 года № 915-р администрации Приморского края выделено в 2002 году 40 государственных жилищных сертификатов для предоставления их гражданам, лишившимся жилья в результате ливневых дождей со шквалистым ветром, прошедших в августе 2001 года. На день проверки реализовано 36 государственных жилищных сертификатов на общую сумму 19980,8 тыс. рублей. Не реализованы по причине не востребоваемости 4 сертификата.

Госстроем России 19 жилых домов, в которых проживали 40 квартиросъемщиков, признаны непригодными к проживанию вследствие стихийного бедствия и подлежат сносу (ул. Верещагина, д. 17, 17“а”, 30; ул. Джамбула, д. 41; ул. 2-ая Проходная, д. 42, 28; ул. 5-ая Проходная, д. 10; ул. Пятнадцатая, д. 19; ул. Рыбачья, д. 25; ул. Стальского, д. 33, 36; ул. Фанерная, д. 18, ул. Фанзавод, д. 59; ул. Шишкина, д. 61, 61“а”, 65; г. Артем, пос. Угловое, ул. Нахимова, д. 10, ул. Луговая, д. 20, ул. Чехова, д. 20). Вместе с тем в пакете документов, представленных МЧС России, Минфину России и Госстрою России, в нарушение “Порядка и условий выдачи государственных жилищных сертификатов”, утвержденных совместно 10 июля 1995 года МЧС России, Минстроем России и Минфином России, отсутствуют справки органов местного самоуправления, подтверждающие, что гражданам лишились жилья в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

В ходе проверки установлено, что решением Думы г. Владивостока от 27 марта 2003 года № 178 “Об утверждении Программы переселения граждан г. Владивостока из ветхого и аварийного жилищного фонда” по состоянию на 1 января 2001 года 9 жилых домов, признанных Госстроем России непригодными к проживанию вследствие стихийного бедствия (ул. Верещагина, д. 17, 17“а”, 30; ул. Шишкина, д. 61, 65; ул. Джамбула, д. 41; ул. Стальского, д. 33, 36; ул. Фанзавод, д. 59), были признаны ветхими и аварийными и включены в Программу переселения из ветхого и аварийного жилищного фонда.

При выезде на место пострадавших объектов установлено, что 16 жилых строений не уничтожены стихией, 3 дома разрушены (по адресам: ул. Верещагина д. 17, 17“а”, ул. Мопровская, д. 11). В 3 разрушенных домах проживало 8 квартиросъемщиков, которыми были реализованы 8 сертификатов на общую сумму 4400,7 тыс. рублей.

В 16 жилых домах продолжают проживать 28 квартиросъемщиков, которыми были реализованы 28 государственных жилищных сертификатов на общую сумму 15580,1 тыс. рублей. Кроме того, по данным Краевого адресного бюро Приморского края, по состоянию

на 26 сентября 2003 года, по адресам: ул. Верещагина, д. 17, 30; ул. Джамбула, д. 41; ул. 2-ая Проходная, д. 28; ул. 5-ая Проходная, д. 10; ул. Рыбацкая, д. 25; ул. Стальского, д. 33, 36; ул. Фанзавод, д. 59; ул. Шишкина, д. 61, 61“а”, 65; ул. Мопровская, д. 11; ул. Луговая, д. 20; ул. Чехова, 20, получившие государственные жилищные сертификаты 17 квартиро-съемщиков зарегистрированы по прежнему месту проживания. Указанные денежные средства истребованы и выданы необоснованно.

Таким образом, в ходе проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий администрации Приморского края, выявлены финансовые нарушения на общую сумму 31992,8 тыс. рублей, в том числе по разделу и подразделу 2101, ЦСР 483, ВР 392 в разрезе статей экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации: 130210 “Средства, передаваемые бюджетам других уровней” - 16412,7 тыс. рублей; 240210 “Жилищное строительство” - 15580,1 тыс. рублей.

Проверкой целевого использования средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий администрации Сахалинской области, установлено, что единовременная материальная помощь пострадавшим гражданам выплачена в размере 79,0 тыс. рублей. По состоянию на 17 сентября 2003 года остаток неиспользованных средств материальной помощи составляет 4,0 тыс. рублей. Остаток образовался по причине смерти пострадавших граждан.

В ходе проверки в муниципальном образовании “Долинский район” (г. Долинск) выявлено нецелевое использование средств в сумме 3073,5 тыс. рублей, израсходованных на объекты, которые не подверглись разрушению и не были отражены в перечне объектов, подлежащих восстановлению в соответствии с приложением к распоряжению Правительства Российской Федерации от 13 июня 2002 года № 791-р, в том числе:

Назначение платежа	Получатель средств	Сумма (тыс. руб.)
Бюджетный кредит на ремонт котельного оборудования, п. Быков	МУП “Быковское ЖКХ”	600,0
На проведение капитального ремонта здания администрации, г. Долинск	Администрация МО “Долинский район”	1000,0
На проведение работ по энергоснабжению, с. Сосновка	ОП “Южные электрические сети”, г. Южно-Сахалинск	129,4
На капитальный ремонт систем отопления жилых домов, с. Стародубское	ЗАО ПК “Стройэффект”, г. Южно-Сахалинск	394,1
На проведение аварийно-восстановительных работ здания администрации, г. Долинск	ООО “Точ”, г. Южно-Сахалинск	950,0

Кроме того, на счет администрации муниципального образования “Долинский район” в соответствии с распоряжением администрации Сахалинской области от 20 июня 2002 года № 304-ра на выполнение условий договора от 13 ноября 2001 года б/н между администрацией муниципального образования “Долинский район” и ООО “Инвесткомстрой” (г. Брянск) платежным поручением от 21 июня 2002 года № 979 перечислено 733,3 тыс. рублей.

Вышеназванный договор заключен на оказание консультационных, информационных, организационных и других услуг по подготовке, оформлению и представлению в Правительство Российской Федерации документации для выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий. Цена по условиям договора составляла 2,8 % от суммы выделенных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации. Данный вид расходов не предусмотрен “Правилами

выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий”, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810 “О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий”, в результате чего допущен нецелевой расход средств в сумме 733,0 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма нецелевого расхода средств федерального бюджета по муниципальному образованию “Долинский район” составила 3806,8 тыс. рублей.

Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации Сахалинской области переданы МО “Долинский район” из областного резерва материально-технические ресурсы (далее - МТР) на общую сумму 899,6 тыс. рублей. Выдачу МТР производило ГУП “Облкомплект” - предприятие, на ответственном хранении у которого находился аварийный областной запас МТР.

По бухгалтерскому учету в ГУП “Облкомплект” товарно-транспортными накладными подтверждается получение МТР на сумму 723,3 тыс. рублей. Документальное подтверждение получения администрацией муниципального образования “Долинский район” материальных средств на общую сумму 176,3 тыс. рублей отсутствует. Администрацией МО “Долинский район” по требованию комиссии Счетной палаты Российской Федерации представлен отчет об использовании МТР, в котором общая сумма полученных и израсходованных МТР составляет 987,8 тыс. рублей. Расхождение с учетными данными в ГУП “Облкомплект” составило 88,2 тыс. рублей.

В ходе проверки МО “Анивский район” установлено, что, по данным КЧС района, КЧС Сахалинской области и Главного управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Сахалинской области, разрушений и повреждений, повлекших за собой материальный ущерб по объектам г. Анива, указанных в перечне объектов, согласно приложению к распоряжению Правительства Российской Федерации от 13 июня 2002 года № 791-р, не было и на учете аварийно-восстановительных работ не числилось.

В результате, указанные в приложении к распоряжению Правительства Российской Федерации от 13 июня 2002 года № 791-р средства федерального бюджета на объекты ЖКХ г. Анивы на общую сумму 1062,2 тыс. рублей истребованы и израсходованы необоснованно и подлежат восстановлению в федеральный бюджет.

Необоснованно истребованные и израсходованные из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий денежные средства на не пострадавший объект социальной сферы (городская больница имени Ф.С. Анкудинова) в размере 415,7 тыс. рублей, выделенные муниципальному образованию “г. Южно-Сахалинск”, подлежат восстановлению в федеральный бюджет.

Таким образом, в ходе проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий администрации Сахалинской области, выявлено нецелевых расходов на общую сумму 5284,7 тыс. рублей по разделу и подразделу 2101, ЦСР 483, ВР 392, ЭКР (130210) “Средства, передаваемые бюджетам других уровней”.

Всего в ходе проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий администрациям Приморского края и Сахалинской области, выявлены нецелевые расходы на общую сумму 37277,5 тыс. рублей, в том числе по разделу и подразделу 2101, ЦСР

483, ВР 392 в разрезе статей экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации 130210 “Средства, передаваемые бюджетам других уровней” - 21697,4 тыс. рублей; 240210 “Жилищное строительство” - 15580,1 тыс. рублей.

В нарушение требований Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах в Приморском крае и Сахалинской области осуществлялось без проведения конкурсных торгов.

4. В соответствии с пунктом 10 “Правил выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий”, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810, организация учета и осуществление контроля за целевым расходованием средств из резервного фонда, выделенных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, возложены на Минфин России совместно с МЧС России.

Предварительный и текущий контроль за использованием средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий осуществлялся Управлением федерального казначейства по Приморскому краю и отделениями федерального казначейства по районам и городам. Последующий контроль осуществлялся Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Приморском крае.

Согласно решению комиссии по ГО и ЧС администрации Приморского края от 14 марта 1995 года № 8, финансовый контроль за полным и целевым использованием средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и их последствий по всем источникам финансирования, осуществляет краевой штаб ГО и ЧС. Кроме этого, планом работы комиссии по ГО и ЧС администрации Приморского края на 2003 год предусмотрено ежеквартальное проведение проверок целевого использования и оценки эффективности использования средств бюджетов разных уровней, выделенных муниципальным образованиям края на ликвидацию последствий стихийных бедствий, произошедших в 2001-2002 годах.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Приморском крае в 2003 году проведены 2 проверки по исполнению бюджета в муниципальных образованиях, в том числе выборочно целевого использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в г. Артеме и г. Большом Камне. Согласно актам проверки, нарушений в использовании денежных средств, выделенных на ликвидацию последствий ливневых дождей в 2001-2002 годах, не установлено.

Отдельные проверки, связанные с целевым использованием бюджетных средств, выделенных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 года № 434-р, КРУ Минфина России в Приморском крае, Главным управлением по делам ГО и ЧС при администрации Приморского края, в нарушение статей 269 и 270 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не проводились.

В плане работы Главного финансового управления Сахалинской области на 2002-2003 годы вопросы целевой проверки использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий не планировались.

В финансовых управлениях муниципальных образований “Долинский район”, “Анивский район”, “г. Южно-Сахалинск” и отделениях управления федерального казначейства по Сахалинской области осуществлялся предварительный контроль пред-

ставленной документации и последующий контроль соответствия представленных документов выполненным объемам аварийно-восстановительных работ.

В период работы представителей Счетной палаты Российской Федерации в муниципальном образовании “Долинский район” проверка использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2002 года № 791-р, проводилась Контрольно-ревизионным управлением Минфина России по Сахалинской области. По результатам проверок выявлено финансовых нарушений в сумме 10036,9 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование средств на общую сумму 4781,3 тыс. рублей и завышение объемов работ на общую сумму 5255,6 тыс. рублей.

Итоговые материалы проверки КРУ Минфина России по Сахалинской области оформлены и переданы прокурору МО “Долинский район” для принятия соответствующего решения.

Отдельные проверки, связанные с целевым использованием бюджетных средств, выделенных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2002 года № 791-р, Главным управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Сахалинской области не проводились.

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий администрации Приморского края. С содержанием акта ознакомлены под роспись соответствующие должностные лица. Возражений и замечаний с их стороны нет.

2. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий администрации Сахалинской области. С содержанием акта ознакомлены под роспись соответствующие должностные лица. Возражений и замечаний с их стороны нет.

Выводы

Выделенные в 2002 году денежные средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий администрациям Приморского края и Сахалинской области Минфином России профинансированы своевременно.

По состоянию на 1 октября 2003 года остаток денежных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, выделенных администрациям Приморского края и Сахалинской области, составил:

- в Приморском крае - 9544,1 тыс. рублей (5,4 % от выделенной суммы);
- в Сахалинской области - 932,2 тыс. рублей (3,3 % от выделенной суммы).

Органами исполнительной власти в Приморском крае и Сахалинской области, получившими в 2002 году средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации, допущены нецелевые расходы на сумму 37277,5 тыс. рублей, в том числе:

- при оплате неотложных аварийно-восстановительных работ - на сумму 21697,5 тыс. рублей, из них в Приморском крае - 16412,7 тыс. рублей, в Сахалинской области - 5284,7 тыс. рублей;

- по реализации и погашению государственных жилищных сертификатов в Приморском крае - на 15580,1 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 24 Федерального закона от 24 декабря 1994 года № 68-ФЗ “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” и “Правил выделения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий”, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810, администрацией Сахалинской области не предусматривалось финансирование неотложных аварийно-восстановительных работ из областного резервного фонда. Кроме того, органами исполнительной власти муниципальных образований “Долинский район” и “г. Южно-Сахалинск” в сметах потребности денежных средств на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах, пострадавших в результате землетрясения, не указывались сведения о других источниках финансирования (средств организаций, органов местного самоуправления, областного бюджета, страховых фондов и иных источников).

В администрациях Приморского края и Сахалинской области отсутствовали скорректированные сметы на выполнение работ, указанных в распоряжениях Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 года № 434-р и от 13 июня 2002 года № 791-р.

В нарушение требований статей 2 и 11 Федерального закона от 24 декабря 1994 года № 68-ФЗ в Сахалинской области отсутствуют нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Содержание резервов материальных ресурсов в Приморском крае и Сахалинской области не соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года № 1340 “О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”.

В нарушение требований Федерального закона от 6 мая 1997 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах в Приморском крае и Сахалинской области осуществлялось без проведения конкурсных торгов.

Органами исполнительной власти Приморского края и Сахалинской области, Главными управлениями по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Приморского края и Сахалинской области МЧС России контроля за использованием средств, выделенных в 2002 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, не осуществлялось.

Предложения

1. Губернатору Приморского края предлагается принять меры по:

- созданию и содержанию органами исполнительной власти резервов материальных ресурсов в размерах, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года № 1340;

- выполнению местными органами исполнительной власти требований Федерального закона от 6 мая 1997 года № 97-ФЗ по проведению конкурсных торгов;

- обеспечению органами исполнительной власти действенного контроля за использованием средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в строгом соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810.

2. Исполняющему обязанности губернатора Сахалинской области предлагается принять меры по:

- проведению сверки взаиморасчетов между государственным унитарным предприятием “Облкомплект” и муниципальным образованием “Долинский район” по выявленной сумме в размере 88,2 тыс. рублей;

- изданию нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, согласно требованиям Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ;

- созданию и содержанию органами исполнительной власти резервов материальных ресурсов в размерах, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года № 1340;

- выполнению местными органами исполнительной власти требований Федерального закона от 6 мая 1997 года № 97-ФЗ по проведению конкурсных торгов;

- обеспечению органами исполнительной власти действенного контроля за использованием средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в строгом соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810.

3. Заместителю Министра финансов Российской Федерации - начальнику Главного управления федерального казначейства Т.Г. Нестеренко изъять в бесспорном порядке бюджетные средства с администрации Приморского края в сумме 31992,8 тыс. рублей и с администрации Сахалинской области в сумме 5284,7 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению.

Перечень представлений, предписаний и информационных писем

С учетом изложенного и на основании Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации” от 11 января 1995 года № 4-ФЗ предлагается направить:

- представление заместителю Министра финансов Российской Федерации - начальнику Главного управления федерального казначейства Т.Г. Нестеренко об изъятии бюджетных средств с администрации Приморского края в сумме 31992,8 тыс. рублей и с администрации Сахалинской области в сумме 5284,7 тыс. рублей, как использованных не по целевому назначению;

- представление губернатору Приморского края;

- представление исполняющему обязанности губернатора Сахалинской области;

- информационное письмо Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о результатах проверки.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ