

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 февраля 2006 года №7К (474) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета и доходов от разрешенных видов деятельности, выделяемых на содержание зарубежного аппарата министерств, ведомств и представительств Российской Федерации в международных организациях, а также эффективности использования федеральной собственности за рубежом и расходов на ее содержание в Посольстве Российской Федерации в Королевстве Бельгия (г. Брюссель), в Посольстве Российской Федерации и Торговом представительстве Российской Федерации в Королевстве Испания, в Посольстве Российской Федерации и Торговом представительстве Российской Федерации в Республике Корея, в Посольстве Российской Федерации и Торговом представительстве Российской Федерации в Латвийской Республике, в Посольстве Российской Федерации и Торговом представительстве Российской Федерации в Литовской Республике, в Посольстве Российской Федерации и Торговом представительстве Российской Федерации в Португальской Республике, в Посольстве Российской Федерации, Торговом представительстве Российской Федерации и представительстве Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Финляндской Республике, в Посольстве Российской Федерации в Эстонской Республике, в Посольстве Российской Федерации, Торговом представительстве Российской Федерации и представительстве Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Японии, а также в Посольстве Российской Федерации в Федеративной Республике Бразилия (г. Бразилиа), Генеральном консульстве Российской Федерации в Федеративной Республике Бразилия (г. Рио-де-Жанейро), Торговом представительстве Российской Федерации в Федеративной Республике Бразилия (г. Бразилиа), представительствах Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Федеративной Республике Бразилия (г. Бразилиа, г. Рио-де-Жанейро); в Посольстве Российской Федерации в Республике Индия (г. Нью-Дели), Генеральном консульстве Российской Федерации в Республике Индия (г. Мумбай), Торговом представительстве Российской Федерации в Республике Индия (г. Нью-Дели), представительствах Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Республике Индия (г. Нью-Дели, г. Мумбай); в Посольстве Российской Федерации в Китайской Народной Республике (г. Пекин), Генеральном консульстве Российской Федерации в Китайской Народной Республике (г. Шанхай), Торговом представительстве Российской Федерации в Китайской Народной Республике (г. Пекин), представительстве Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Китайской Народной Республике (г. Пекин)»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру иностранных дел Российской Федерации, Министру экономического развития и торговли Российской Федерации, Управляющему делами Президента Российской Федерации, генеральному директору Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом».

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета и доходов от разрешенных видов деятельности, выделяемых на содержание зарубежного аппарата министерств, ведомств и представительств Российской Федерации в международных организациях, а также эффективности использования федеральной

собственности за рубежом и расходов на ее содержание в Посольстве Российской Федерации в Королевстве Бельгия (г. Брюссель), в Посольстве Российской Федерации и Торговом представительстве Российской Федерации в Королевстве Испания, в Посольстве Российской Федерации и Торговом представительстве Российской Федерации в Республике Корея, в Посольстве Российской Федерации и Торговом представительстве Российской Федерации в Латвийской Республике, в Посольстве Российской Федерации и Торговом представительстве Российской Федерации в Литовской Республике, в Посольстве Российской Федерации и Торговом представительстве Российской Федерации в Португальской Республике, в Посольстве Российской Федерации, Торговом представительстве Российской Федерации и представительстве Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Финляндской Республике, в Посольстве Российской Федерации в Эстонской Республике, в Посольстве Российской Федерации, Торговом представительстве Российской Федерации и представительстве Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Японии, а также в Посольстве Российской Федерации в Федеративной Республике Бразилия (г. Бразилиа), Генеральном консульстве Российской Федерации в Федеративной Республике Бразилия (г. Рио-де-Жанейро), Торговом представительстве Российской Федерации в Федеративной Республике Бразилия (г. Бразилиа), представительствах Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Федеративной Республике Бразилия (г. Бразилиа, г. Рио-де-Жанейро); в Посольстве Российской Федерации в Республике Индия (г. Нью-Дели), Генеральном консульстве Российской Федерации в Республике Индия (г. Мумбай), Торговом представительстве Российской Федерации в Республике Индия (г. Нью-Дели), представительствах Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Республике Индия (г. Нью-Дели, г. Мумбай); в Посольстве Российской Федерации в Китайской Народной Республике (г. Пекин), Генеральном консульстве Российской Федерации в Китайской Народной Республике (г. Шанхай), Торговом представительстве Российской Федерации в Китайской Народной Республике (г. Пекин), представительстве Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Китайской Народной Республике (г. Пекин)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.3.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить использование в 2004 году средств федерального бюджета, в том числе доходов, полученных от разрешенных видов деятельности, направляемых на содержание зарубежного аппарата министерств, ведомств и представительств Российской Федерации в международных организациях, а также эффективность использования федеральной собственности за рубежом и расходов на ее содержание.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные и нормативные акты, бухгалтерская отчетность, договоры, соглашения, финансовые, банковские и другие документы и определение их соответствия законодательным и нормативным актам Российской Федерации.

Объекты контрольного мероприятия

Посольство Российской Федерации в Королевстве Бельгия (далее - Бельгия), Посольство Российской Федерации и Торговое представительство Российской Федерации в Республике Корея (далее - Корея), Посольство Российской Федерации, Торговое представительство Российской Федерации и представительство Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Японии, Посольство Российской Федерации, Торговое представительство Российской Федерации и представительство Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Финляндской Республике (далее - Финляндия), Посольство Российской Федерации и Торговое представительство Российской Федерации в Королевстве Испания (далее - Испания), Посольство Российской Федерации и Торговое представительство Российской Федерации в Португальской Республике (далее - Португалия), Посольство Российской Федерации в Латвийской Республике (далее - Латвия), Посольство Российской Федерации и Торговое представительство Российской Федерации в Литовской Республике (далее - Литва), Посольство Российской Федерации в Эстонской Республике (далее - Эстония), Посольство Российской Федерации, Торговое представительство Российской Федерации и представительство Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Китайской Народной Республике (далее - Китай), Посольство Российской Федерации, Торговое представительство Российской Федерации и представительство Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Республике Индия (далее - Индия), Посольство Российской Федерации, Торговое представительство Российской Федерации и представительство Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» в Федеративной Республике Бразилия (далее - Бразилия).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23 апреля по 27 декабря 2005 года.

Результаты контрольного мероприятия

Финансирование расходов на содержание Посольств Российской Федерации (далее - Посольство), Генеральных консульств Российской Федерации (далее - Генконсульство), Представительств по торгово-экономическим вопросам Российской Федерации (далее - Торгпредство, Торговое представительство), представительств Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом»

рубежом» (далее - ФГУП «Госзагрансобственность», Предприятие) осуществляется за счет средств федерального бюджета и поступлений от разрешенных заграничных представительств видов деятельности. Объемы финансирования по целевым статьям определяются законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и отражаются в разделе «Международная деятельность».

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности Посольства и Торговые представительства Российской Федерации за рубежом использовали счета в иностранной валюте, открытые в банках на территории стран пребывания. Представительства ФГУП «Госзагрансобственность» собственных счетов за рубежом не имели и на основании соответствующих договоренностей, а также разрешения Банка России, использовали валютные счета Торговых представительств Российской Федерации в странах пребывания.

Посольства Российской Федерации за рубежом осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Положением о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, Положением о Посольстве Российской Федерации, Положением о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве, нормативными актами и указаниями Министерства иностранных дел Российской Федерации, а также международными договорами Российской Федерации с иностранными государствами. Общее руководство деятельностью Посольств и Генконсульств в иностранных государствах, их кадровое обеспечение и финансирование в проверяемый период осуществляло Министерство иностранных дел Российской Федерации (далее - МИД России).

Представительства по торгово-экономическим вопросам в иностранных государствах осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Положением о Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации, Положением о торговом представительстве в иностранном государстве, нормативными актами и указаниями Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, а также международными договорами Российской Федерации с иностранными государствами. Общее руководство деятельностью Торгпредств в иностранных государствах, их кадровое обеспечение и финансирование в проверяемый период осуществляло Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (далее - Минэкономразвития России).

Федеральное государственное унитарное предприятие «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» было создано в соответствии с приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 30 сентября 1996 года №345 как Предприятие по управлению федеральной собственностью за рубежом.

Деятельность Предприятия в проверяемый период регламентировалась уставом, утвержденным приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 22 ноября 2000 года №635, а также уставом в новой редакции, утвержденным приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 18 мая 2005 года №154.

1. Использование в 2004 году средств, выделенных из федерального бюджета на содержание Посольств Российской Федерации, доходов от консульских и иных разрешенных видов деятельности

1.1. Расходы на содержание дипломатических представительств

В 2004 году финансирование расходов Посольств и Генконсульств за рубежом осуществлялось за счет средств федерального бюджета, а также поступлений от разрешенных видов деятельности в стране пребывания, которые засчитывались в счет бюджетного финансирования. По странам - Корея, Финляндия, Португалия, Испания, Лат-

вия, Литва, Эстония и Китай - финансирование расходов осуществлялось только за счет доходов от разрешенных видов деятельности, в том числе:

(тыс. долл. США)

Страна	Финансирование				
	всего	средства федерального бюджета	поступление от других заграничных учреждений	доходы от разрешенных видов деятельности	% соотношение доходов к общему объему финансирования
Бельгия	3833,4	1010,0	-	2823,4	74
Корея	4235,7	-	-	4235,7	100
Япония	6128,4	1390,0	350,0	4388,4	72
Финляндия	13780,0	-	-	13780,8	100
Португалия	1041,6	-	-	1041,6	100
Испания	3331,8	-	-	3331,8	100
Латвия	5535,12	-	-	5535,12	100
Литва	4135,4	-	-	4135,4	100
Эстония	3817,0	-	-	3817,0	100
Китай	6665,7	-	1840,8	4824,9	72
Индия	6787,1	4210,0	1000,0	1577,1	23
Бразилия	2197,3	1620,0	-	447,3	20

Расходы на содержание Посольств и Генконсульств осуществлялись в пределах утвержденных МИДом России смет в основном за счет доходов от разрешенных видов деятельности, в том числе:

(тыс. долл. США)

Страна	Расходы						
	всего			за счет федерального бюджета	за счет доходов от разрешенных видов деятельности	за счет перераспределения средств	соотношение доходов к фактическим расходам, %
	смета	фактическое исполнение	соотношение фактических расходов к плановым, %				
Бельгия	2991,9	2995,5	100,1	1010,0	1985,5		66,3
Корея	2793,6	2736,1	97,9	-	2736,1		99,9
Япония	5701,8	6128,4	107,5	1390,0	4388,4	350	71,6
Финляндия	3799,7	3744,8	98,6	-	3744,8		100
Португалия	1227,9	1195,2	97,3	-	-		
Испания	2129,8	2205,3	103,5	-	2205,3		100
Латвия	1879,8	1970,8	104,8	-	1970,8		100
Литва	2320,0	2317,6	99,9	-	2317,6		100
Эстония	1929,0	1920,4	99,6	-	1920,4		100
Китай	6756,7	6665,7	98,7	-	-		-
Индия	5900,0	6596,5	111,8	-	-		-
Бразилия	2030,1	2020,4	99,5	-	-		-

Из приведенных в таблице данных следует, что Посольствами и Генконсульствами допускались факты превышения лимитов сметных ассигнований, утвержденных МИДом России. Так, расход средств Посольства в Бельгии сверх установленных лимитов, связанный с курсовой разницей, составил 3,6 тыс. долл. США. Посольством в Японии произведены сверхсметные расходы на выплату компенсаций за неиспользованные отпуска в размере 42,9 тыс. долл. США. Посольством в Латвии превышены расходы на 59,7 тыс. долл. США, в том числе на оплату труда, приобретение материалов, командировки, транспорт, оплату коммунальных услуг, текущий ремонт, инженерную защиту. Посольством в Индии сверх утвержденных лимитов, в основном на оплату труда и ежегодных отпусков, израсходовано 589,7 тыс. долл. США, Генконсульством в г. Мумбае - 106,7 тыс. долл. США.

Проверками установлены факты нарушения Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года №107н, и Инструкции по бухгалтерскому учету и отчетности в заграничных учреждениях МИДа России, утвержденной 17 ноября 1997 года №11-02-02. Так, Посольством в Латвии

принимались к учету денежные документы, оформленные на иностранном языке и не имеющие построчного перевода. Не соблюдались нормы приложения №3 Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением Совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 года №40 (в части требований по укреплённости касс). При ведении кассовых книг допускались исправления, не оформленные подписью главного бухгалтера. Имели место случаи возмещения расходов специалистов, командированных в Посольство, за проживание в гостинице без приложения к расходным кассовым ордерам документов, подтверждающих факт их командирования в Посольство, а также возмещения расходов по оплате стоимости проезда командированных сотрудников по копиям проездных документов.

Проверкой выявлены факты недоиспользования Посольствами в Латвии, Литве и Эстонии денежных средств, предназначенных для финансирования программ помощи соотечественникам, проживающим за рубежом. При этом в нарушение пункта 10 Правил использования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2002 года №330, остатки средств на счетах загранпредставительств не перечислялись в доход федерального бюджета. Так, на 1 января 2004 года на счетах Посольства в Литве остатки составили более 8,0 тыс. долл. США, на счетах Посольства в Эстонии - 19,7 тыс. долл. США.

1.2. Распоряжение федеральным недвижимым имуществом за рубежом

До настоящего времени не переоформлены на Российскую Федерацию права собственности на отдельные объекты недвижимости бывшего СССР, находящиеся на балансе МИДа России в Бельгии, Португалии, Индии, Китае и Японии. Китайская сторона не регистрирует на Российскую Федерацию земельный участок, на котором расположен комплекс зданий Посольства в Китае, продолжая настаивать на установлении паритетности в площадях земельных участков, занимаемых Посольством Российской Федерации в Пекине (15,85 га), и Посольством Китая в Москве (10,5 га). На территории Китая находятся более 100 объектов недвижимого имущества дипломатических представительств, приобретенных или построенных в период существования Российской империи и СССР, которые не переоформлены на имя Российской Федерации. В Японии права собственности на отдельные объекты недвижимости даже не регистрировались на СССР. Не решены вопросы постановки на балансовый учет зданий и сооружений, принятых в длительное бесплатное пользование на основе взаимной договоренности Российской Федерации с японской стороной (в реконструкцию которых вложены многомиллионные средства).

Не урегулирован правовой статус недвижимого имущества, состоящего на балансе Посольств в Литве и Латвии, что связано с отсутствием соответствующих решений на межправительственном уровне. При этом органами исполнительной власти Российской Федерации затягивается принятие необходимых решений по обеспечению взаимности с иностранными государствами в вопросах выделения зданий под дипломатические миссии.

Так, по информации Посольства в Литве, Правительство Москвы готово передать в собственность Литвы ряд объектов в Москве только при условии возмещения Минфином России Правительству Москвы потерь, связанных с предоставлением земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости в размере 10,8 млн. долл. США (письмо Правительства Москвы от 4 декабря 2000 года №00/19755).

Не определен правовой статус состоящего на балансе Посольства в Латвии недвижимого имущества, расположенного на территории резиденции Посла. На момент проверки существовал лишь проект межправительственного соглашения об условиях размещения Посольства Российской Федерации в Латвии и Посольства Латвийской Рес-

публики в России, предусматривающий передачу в аренду российскому Посольству в Латвии земельного участка площадью 11,0 тыс. кв. м, а также зданий и сооружений площадью 1,0 тыс. кв. м в г. Юрмале.

Земельные участки, здания и сооружения, принадлежащие МИДу России в Литве, и Эстонии используются неэффективно. Так, земельный участок и здание резиденции Посла в Литве по адресу: г. Вильнюс, ул. Турнишкю, д. 31, не имеют ограждения и охраны, жилые помещения не используются. С 1995 года не ремонтируется здание в г. Клайпеде, а для сотрудников Генконсульства арендуется помещение.

В нарушение договоренностей, достигнутых в 1998 году между Управлением делами Президента Российской Федерации и Министерством иностранных дел Российской Федерации, Генконсульством в г. Рио-де-Жанейро до настоящего времени не заключен договор об условиях использования недвижимого имущества, полученного Генконсульством от Управления делами Президента Российской Федерации во временное безвозмездное пользование. Отсутствие такого договора формально не позволяет Генконсульству привлекать бюджетные средства на содержание и ремонт занимаемых площадей, находящихся в ветхом состоянии.

Фактически используемые служебные и представительские помещения Посольств в Испании и Японии не соответствуют требованиям, установленным Нормативам размещения представительств Российской Федерации в иностранных государствах, федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов Российской Федерации и их сотрудников за рубежом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2001 года №400.

1.3. Расходы на капитальное строительство и капитальный ремонт

Проверками установлены нарушения нормативных актов при строительстве и капитальном ремонте объектов загранучреждений МИДа России. Требуется дополнительной экспертной оценки соответствия фактической стоимости строительства комплекса Посольства в Корее (12,0 млн. долл. США) и резиденции Посла (6,8 млн. долл. США) установленным затратам на эти объекты.

Посольство в Бразилии, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года №745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд», при проведении капитального ремонта зданий и сооружений Посольства осуществляло авансовые платежи по заключенным договорам в размере до 60% от суммы договора, при установленных 30 процентах.

В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 13 декабря 1994 года №60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» Генконсульством в г. Мумбае в Индии не был заключен государственный контракт на проведение работ по капитальному ремонту жилого фонда за счет выделенных Генконсульству средств федерального бюджета.

2. Использование в 2004 году средств, выделенных из федерального бюджета на содержание Торговых представительств Российской Федерации, а также доходов от разрешенных видов деятельности за рубежом

2.1. Расходы на содержание Торговых представительств

В 2004 году для финансирования расходов Торгпредств за рубежом использовались средства, перечисленные из федерального бюджета, доходы от разрешенных видов деятельности, а также остатки бюджетных и внебюджетных средств на счетах Торгпредств, неиспользованные в предыдущем периоде.

В проверяемый период фактические расходы бюджетных и внебюджетных средств по итогам года не превышали сметных ассигнований, утвержденных Минэкономразвития России.

Проверкой установлено, что при перечислении денежных средств из федерального бюджета для финансирования расходов Торгпредств за рубежом, Минэкономразвития России остатки бюджетных средств на их счетах на начало финансового года либо не учитывались, либо учитывались не в полном объеме. Так, при наличии на начало 2004 года остатка бюджетных средств Торгпредства в Корею - 475,6 тыс. долл. США, из федерального бюджета в течение года на его счета поступило 792,0 тыс. долл. США для оплаты расходов, фактические расходы составили 792,0 тыс. долл. США, соответственно, на начало 2005 года остаток бюджетных средств составил 475,6 тыс. долл. США.

Всего на 1 января 2005 года на счетах проверенных Торгпредств образовались остатки, которые только по бюджетным средствам в общей сумме составили 1284,8 тыс. долл. США.

Допускаются нарушения Инструкции по бухгалтерскому учету и отчетности в заграничных учреждениях, согласованной с Минфином России письмом от 10 ноября 1999 года №11-04-21 и введенной в действие приказом Минторга России от 4 февраля 2000 года №55 (далее - Инструкция), в том числе:

- Торгпредствами по завершению финансового года не производилось списание остатков бюджетных средств на субсчете 140 «Расчеты по финансированию из бюджета на расходы заграничных учреждений» в кредит субсчета 148 «Расчеты с Минторгом России»;

- Торгпредством в Японии не производилось взыскание за использование дополнительного оборудования и мебели, переданных сотрудникам в личное пользование, по нормам амортизационных отчислений; основные средства, состоящие на балансе, не имели инвентарных номеров, отсутствовали данные по местам хранения материальных ценностей и материально ответственным лицам; осуществлялись платежи по документам ФГУП «Госзагрансобственность» без подтверждающей подписи представителя предприятия в стране пребывания;

- Торгпредствами в Японии и Бразилии книга по учету основных средств велась не по каждому субсчету основных средств, в книге учета не выводились ежеквартальные остатки основных средств;

- Торгпредством в Индии к бухгалтерскому учету принимались документы, составленные на иностранном языке и не имеющие построчного перевода; производилось списание с баланса расходов ФГУП «Рособоронэкспорт» и ФГУП «Госзагрансобственность» на оплату горюче-смазочных материалов без актов, подтверждающих их расход;

- Торгпредствами в Бразилии, Японии и Индии не составлялись акты сверки расчетов по итогам финансового года с заграничными представительскими федеральными государственными унитарными предприятиями, для которых Торгпредство выполняло платные работы по договору на бухгалтерское обслуживание.

В нарушение статьи 5 Федерального закона от 10 декабря 2003 года №173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» Торгпредством в Индии валютные операции по счетам Торгпредства осуществлялись без соответствующего разрешения Банка России. В нарушение правил организации государственного архивного дела документы за 2001 год, подлежащие хранению на территории страны пребывания в течение 5 лет, досрочно были переданы Торгпредством в Индии в отдел архивов Минэкономразвития России.

2.2. Доходы от разрешенных видов деятельности

Источники формирования доходов Торгпредств определены Инструкцией «О порядке привлечения, учета и расходования внебюджетных средств в загранучреждениях, находящихся в подчинении Министерства внешних экономических связей Российской Федерации», утвержденной МВЭС России и Минфином России 24 марта 1995 года. Согласно Инструкции Торгпредствам разрешено получать доходы в стране пребывания от предоставления в аренду жилых и служебных помещений, реализации излишнего и морально устаревшего имущества, по процентам банка за хранение средств на счетах, от предоставления услуг связи, амортизации имущества и взимания платы за жилплощадь. В 2004 году объем полученных Торгпредствами доходов от разрешенных видов деятельности в странах пребывания составил 489,6 тыс. долл. США, в том числе 240,1 тыс. долл. США (49%) получено Торгпредством в Японии. При этом Минэкономразвития России план доходов от разрешенных видов деятельности на 2003 и 2004 годы Торгпредству в Японии не утверждался.

Как показала проверка, имеются значительные резервы получения дополнительных доходов. Не урегулирован вопрос оплаты информационно-консультационных услуг, оказываемых Торгпредствами российским и зарубежным компаниям. Например, в 2004 году в Торгпредство в Китае поступило порядка 1300 запросов от российских и китайских коммерческих структур о предоставлении информации и координат потенциальных партнеров, оказании иного содействия их деятельности в стране пребывания. Работа с коммерческими и некоммерческими организациями по аналогичным запросам проводилась всеми проверенными представительствами, однако плата за оказанные услуги Торгпредствами не взималась. Платность таких услуг действующим законодательством до настоящего времени не предусмотрена. При этом общий объем доходов, полученных всеми проверенными Торгпредствами в 2004 году в 13 раз меньше расходов федерального бюджета на их содержание в указанный период.

2.3. Использование федерального недвижимого имущества за рубежом

Проверкой установлены факты неэффективного использования средств федерального бюджета на аренду служебно-жилых площадей. Так, Торгпредство в Корее при наличии свободных квартир в арендуемом здании ежегодно арендует жилые помещения и расходует на эти цели более 50,0 тыс. долл. США. Отсутствует согласованность по вопросу аренды между загранпредставительствами, в результате при наличии свободных квартир в арендуемом Торгпредством здании, сотрудники Посольства и представительства ФГУП «Рособоронэкспорт» арендуют квартиры в других местах. Аналогичная ситуация наблюдается в Японии. В здании, арендуемом Торговым представительством, пустуют 14 квартир, от сдачи в субаренду которых могло бы поступать, оценочно, до 28 тыс. долл. США ежемесячно.

На счете Торгпредства в Японии в течение 15 лет находятся средства в сумме 420 млн. японских иен (порядка 3,6 млн. долл. США), перечисленные японской фирмой «Хосэко Корпорейшн» в качестве аванса за приобретение одиннадцати квартир в районе «Хайменшн» (г. Токио). Отсутствует постановление Правительства Российской Федерации о реализации указанных квартир. Деятельность по дальнейшему оформлению сделки или возврату авансов японской стороне Торгпредство не осуществляет.

Практика договорных отношений в рамках трудового законодательства между представительствами федеральных органов исполнительной власти за рубежом и физическими лицами из числа местных жителей страны пребывания привела к созданию прецедента по принудительной реализации федерального недвижимого имущества в г. Рио-де-Жанейро в обеспечение иска по трудовому спору.

Так, в ноябре 1989 года гражданином Бразилии был подан судебный иск к Российской Федерации в лице отделения Торгпредства в г. Сан-Пауло на том основании, что при увольнении ему не были выплачены в полном объеме предусмотренные местным законодательством компенсации. В 1996 году в обеспечение указанного иска было арестовано имущество ВО «Станкоимпорт», находящееся в демонстрационном зале отделения Торгпредства в г. Сан-Пауло на общую сумму 220 тыс. долл. США, а в сентябре 2000 года судебными приставами была предпринята попытка описать имущество отделения Торгпредства и Генконсульства в г. Рио-де-Жанейро, оцененного по текущему курсу в 350 тыс. долл. США, в счет погашения указанного иска.

Таким образом, отсутствие согласованности в действиях представителей органов исполнительной власти за рубежом в течение 16 лет с момента подачи иска привело к тому, что в июле 2005 года в судебном порядке была инициирована принудительная реализация федеральной недвижимости (земельный участок с расположенными на нем зданиями Генконсульства и Торгпредства) в г. Рио-де-Жанейро, которая в настоящее время находится в хозяйственном ведении ФГУП «Госзагрансобственность». По поручению Управления делами Президента Российской Федерации ФГУП «Госзагрансобственность» совместно с Торгпредством в Бразилии были санкционированы переговоры с представителями истца на предмет заключения мирового соглашения, результатом которых стала договоренность о размере компенсации (цене мирового соглашения) равной 755,0 тыс. бразильских реалов, а общая сумма расходов российской стороны в связи с заключением мирового соглашения составила 817,5 тыс. бразильских реалов, что соответствует 361,74 тыс. долл. США. Мировое соглашение между ответчиками (Торгпредством в Бразилии, ФГУП «Госзагрансобственность») и истцом (гражданином Бразилии) было подписано 16 декабря 2005 года, и сумма в 361,7 тыс. долл. США из средств федерального бюджета (за счет увеличения лимитов бюджетных обязательств Управления делами Президента Российской Федерации на 2005 год) 20 декабря 2005 года была перечислена на счет Торгпредства в Бразилии.

Не решенным до настоящего времени остается вопрос о правах владения земельными участками площадью 359,4 кв. м и 978,27 кв. м и зданием площадью 646,6 кв. м. по адресу: г. Бомбей, 400006, Мерин Хаус, Маунт Роуд, Малабар Хилл. Согласно копии реестровой справки г. Мумбая (до 1995 года - г. Бомбей) последним владельцем являлось Торгпредство СССР. Об этом же свидетельствуют материалы переписки в 1992-1995 годах между Торгпредством, Генконсульством в г. Бомбее и местными властями города.

Вместе с тем, согласно документам Российского фонда федерального имущества (свидетельство от 30 июля 1993 года №ФИ 03-1330) «стоимость указанного земельного участка и здания была включена в уставный капитал акционерного общества «Совфракт» и является его собственностью». Документы, подтверждающие передачу указанного имущества АО «Совфракт» в Торгпредстве, ФГУП «Госзагрансобственность», а также Посольстве Российской Федерации в Индии и Генконсульстве в г. Мумбае отсутствуют. Указанные земельные участки и здание на баланс Управления делами Президента Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 2 августа 1996 года №1135 «О мерах по улучшению использования недвижимого имущества, закрепленного за Министерством внешних экономических связей Российской Федерации» не переданы.

3. Использование в 2004 году средств, выделенных из федерального бюджета на содержание федерального недвижимого имущества за рубежом, находящегося в хозяйственном ведении ФГУП «Госзагрансобственность», а также эффективность его использования

3.1. Расходы на содержание федерального недвижимого имущества

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 августа 1996 года №1135 «О мерах по улучшению использования недвижимого имущества, закрепленного за Министерством внешних экономических связей Российской Федерации» и на основании Положения об Управлении делами Президента Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 2 августа 1995 года №797, между Управлением делами Президента Российской Федерации и ФГУП «Госзагрансобственность» 15 января 1997 года был заключен договор №11, в соответствии с которым недвижимое имущество за рубежом, используемое Управлением делами Президента Российской Федерации на праве оперативного управления, было передано в хозяйственное ведение Предприятия.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2002 года №1749-р, начиная с 2002 года, Управлению делами Президента Российской Федерации предусмотрено выделение необходимых ассигнований из средств федерального бюджета на расходы по управлению и эксплуатации федерального недвижимого имущества за рубежом, предназначенного для размещения представительств федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов Российской Федерации и организаций и проживания их сотрудников. В свою очередь, пунктом 3.1 статьи 3 договора от 15 января 1997 года №11 предусмотрено обязательство Предприятия использовать средства федерального бюджета на цели, связанные с возобновлением, капитальным и полным текущим ремонтом имущества, закрепленного за Предприятием на праве хозяйственного ведения.

В нарушение положений вышеуказанного распоряжения Правительства Российской Федерации и договора от 15 января 1997 года №11 ФГУП «Госзагрансобственность» производил оплату труда сотрудников Предприятия, оплату командировок и служебных разездов, страхования недвижимости и автотранспорта в Китае и Бразилии за счет средств федерального бюджета. Так, в Китае эти расходы составили 126,3 тыс. долл. США, в Бразилии - 36,7 тыс. долл. США.

Финансирование расходов на содержание федерального имущества на территории Бразилии, Индии, Китая, Финляндии и Японии в 2004 году осуществлялось за счет средств федерального бюджета и внебюджетных средств на основании утвержденных генеральным директором ФГУП «Госзагрансобственность» смет доходов и расходов и составило:

(тыс. долл. США)

Страна	Расходы					Доходы			Превыше-ние доходов над расходами
	всего	средства федерального бюджета	%	вне-бюджетные средства	%	всего	аренда	гостиница	
Индия	1217,6	651,1	53,5	566,5	46,5	1155,2	1126,4	28,8	-62,4
Китай	585,6	303,7	51,9	281,9	48,1	942,0	935,8	6,2	356,4
Бразилия	126,3	98,9	78,3	27,4	21,7	39,1	35,7	3,4	-87,2
Финляндия	460,0	225,4	49,0	234,6	51,0	538,8	538,8	88,7	78,8
Япония	881,1	484,0	54,9	397,1	45,1	840,1	819,7	20,4	-41,0
Итого	3270,6					3515,2			244,6

Из приведенных в таблице данных следует, что более 50% расходов на содержание федерального недвижимого имущества за рубежом финансируются за счет средств федерального бюджета, в Бразилии - 78,3%. Финансирование указанных расходов осуществлялось также за счет собственных средств Предприятия: в Финляндии - на 51%, в Китае - на 48,1%, в Индии - на 46,5%, в Японии - на 45,1%. Основными источниками доходов от использования федеральной собственности за рубежом ФГУП «Госзагрансобственность» являлись доходы от сдачи в аренду недвижимого имущества (98%) и от ока-

зания гостиничных услуг (2%). Полученные доходы от использования федерального недвижимого имущества превысили сумму фактических расходов на ее содержание по Китаю на 356,4 тыс. долл. США, по Финляндии - на 78,8 тыс. долл. США.

3.2. Распоряжение федеральным имуществом, переданным в хозяйственное ведение ФГУП «Госзагрансобственность» и расположенным за рубежом

Во исполнение пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 2 августа 1996 года №1135 «О мерах по улучшению использования недвижимого имущества, закрепленного за Министерством внешних экономических связей Российской Федерации» служебные здания, сооружения, жилые дома и другое недвижимое имущество, расположенное за рубежом, было передано с баланса Торговых представительств Российской Федерации в оперативное управление Управлению делами Президента Российской Федерации. Неиспользуемое для размещения представительств федеральных органов исполнительной власти в иностранных государствах, других государственных органов и их сотрудников за рубежом, расположенное за пределами Российской Федерации федеральное недвижимое имущество в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 октября 2000 года №1771 было передано в хозяйственное ведение Федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» для его коммерческого использования.

В нарушение пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Управлением делами Президента Российской Федерации как органом государственной власти Российской Федерации, осуществляющим права собственника от имени Российской Федерации, не были определены размер, порядок и сроки перечисления части чистой прибыли Предприятия в федеральный бюджет (по итогам работы за 2004 год), поэтому соответствующих перечислений ФГУП «Госзагрансобственность» не осуществляло.

Титульным владельцем недвижимого имущества, закрепленного за Предприятием на территории Бразилии, Китая и Финляндии, является Российская Федерация в лице Торговых представительств. Федеральное недвижимое имущество в Индии, находящееся на балансе ФГУП «Госзагрансобственность», перерегистрировано на Российскую Федерацию только в г. Чинаи (ранее - г. Мадрас). Права собственности на недвижимое имущество на территории Японии на Российскую Федерацию не переоформлены.

Указанное недвижимое имущество согласно положению статьи 41 Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года не должно использоваться в целях, не совместимых с функциями дипломатических представительств. Таким образом, коммерческое использование недвижимого имущества, находящегося под дипломатическим иммунитетом, является нарушением норм международного права.

ФГУП «Госзагрансобственность», являясь коммерческой организацией, основной уставной целью которой является получение прибыли от эксплуатации федерального недвижимого имущества, расположенного за рубежом, вынуждено осуществлять свою деятельность в странах пребывания с нарушением норм местного законодательства и международных обязательств Российской Федерации.

В настоящее время недвижимое имущество, находящееся под дипломатическим иммунитетом и освобожденное от национального налогообложения, от имени Торгпредств используется в коммерческих целях. Кроме того, в большинстве стран штатные сотрудники Предприятия оформлены как сотрудники Торговых представительств Российской Федерации.

Некоторого прогресса в данном вопросе удалось достичь с созданием регионального Представительства ФГУП «Госзагрансобственность» по странам Центральной и Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании в Индии. Однако и в этом случае проблема

решена не полностью, поскольку Представительство на момент проведения проверки не было официально зарегистрировано в стране пребывания.

Для обеспечения финансово-хозяйственной деятельности Предприятия на территории Бразилии, Китая, Японии, Финляндии используется текущий счет Торгпредства. Учитывая тот факт, что деятельность ФГУП «Госзагрансобственность» на территории этих государств юридически не оформлена, распоряжение денежными средствами Предприятия осуществляется Торгпредством на основании «Соглашения по вопросам управления федеральным недвижимым имуществом в иностранных государствах» между Управлением делами Президента Российской Федерации и Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации от 20 октября 2003 года.

Предприятием не осуществляется должный контроль за расходованием средств федерального бюджета на содержание федеральной собственности. Например, оплата расходов на содержание федеральной собственности в Индии и Японии осуществляется Предприятием через бухгалтерию Торгпредства без подтверждения фактической суммы затрат. В результате происходит бесконтрольное принятие расходов, оплачиваемых бухгалтерией Торгпредства с отнесением их на затраты Предприятия. Кроме того, в период с 1 января по 1 июля 2004 года бухгалтерский учет Представительства в Индии осуществлялся лицами, не оформленными на соответствующие должности в установленном порядке.

В течение 2004 года Предприятием заключались договоры на аренду как жилых, так и служебных помещений, а также мест на автостоянках. Ряд договоров аренды недвижимого имущества, подписанных на территории Финляндии между Предприятием и физическими лицами, был заключен с нарушением гражданского законодательства Российской Федерации, что свидетельствует о необходимости проведения юридической экспертизы заключаемых договоров со стороны ФГУП «Госзагрансобственность».

При заключении договоров аренды недвижимого имущества сумма договора основывалась на арендных ставках недвижимого имущества, утверждаемых генеральным директором ФГУП «Госзагрансобственность», при этом ставки аренды утверждались не по всем видам недвижимого имущества, сдаваемого Предприятием в аренду. Так, Предприятием внутренним распорядительным документом не были утверждены ставки по аренде служебных помещений и мест на автостоянках, сдаваемых в аренду на территории Китая, Бразилии, Финляндии.

На территории Китая по всем договорам аренды недвижимого имущества, заключенным Предприятием, в расчет арендной ставки включалась оплата коммунальных услуг. Кроме того, условиями договора аренды предусматривалось возмещение коммунальных услуг арендаторами по мере их фактического потребления. Таким образом, в течение 2004 года Предприятием необоснованно дважды взималась плата за коммунальные услуги. Общая сумма возмещения коммунальных расходов на территории Китая составила 98,8 тыс. долл. США.

Установлены факты неэффективного управления объектами федеральной собственности в Китае, Индии и Японии. Например, по данным на 1 января 2005 года на территории Китая было свободно 27% объектов недвижимого имущества, сдаваемого в аренду, по данным на 9 декабря 2005 года эта цифра выросла до 42,0%. Жилые помещения в домах в г. Мумбае (Индия) используются на 25,8%, а в г. Калькутте - на 15,0%. В Японии не используется 14 квартир, дача в г. Дзуси также не используется, но Предприятие только в 2004 году на ее содержание израсходовало свыше 9,0 тыс. долл. США.

В нарушение Указов Президента Российской Федерации от 2 августа 1996 года №1135 «О мерах по улучшению использования недвижимого имущества, закрепленного за Министерством внешних экономических связей Российской Федерации» и от 23 октября 2000 года №1771 «О мерах по улучшению использования недвижимого имуще-

ства, закрепленного за федеральными органами исполнительной власти и их представителями, другими органами Российской Федерации и государственными организациями» до настоящего времени на территории Индии и Японии Предприятию не переданы объекты недвижимого имущества: Информационного телеграфного агентства России («ИТАР-ТАСС») и РИА «Новости».

По результатам проверки оформлено 29 актов.

Выводы

1. По проверке Посольств и Генеральных консульств Российской Федерации в иностранных государствах

Финансирование расходов на содержание Посольств и Генеральных консульств Российской Федерации в иностранных государствах в 2004 году осуществлялось за счет средств федерального бюджета, а также доходов от разрешенных видов деятельности. Из 12 проверенных Посольств и Генеральных консульств Российской Федерации в иностранных государствах в 8 - Корея, Финляндия, Португалия, Испания, Латвия, Литва, Эстония и Китай - финансирование осуществлялось только за счет доходов от разрешенных видов деятельности.

Не в полном объеме обеспечено выполнение утвержденных МИДом России смет доходов и расходов в Корею, Финляндии, Португалии, Китае. Посольствами в Бельгии, Японии, Латвии, Индии и Испании допускалось превышение лимитов финансирования сметных расходов на их содержание.

Посольствами в Индии и Латвии допускались нарушения правил ведения бухгалтерского учета и отчетности.

Не обеспечивается в полном объеме использование средств, выделенных на поддержку соотечественников, при этом остатки неиспользованных средств на конец финансового года на счетах Посольств в Латвии, Литве и Эстонии не возвращены МИДу России и не зачислены в доход федерального бюджета.

До настоящего времени права собственности на недвижимость бывшего СССР, находящуюся на балансе МИДа России, не переоформлены на имя Российской Федерации в Бельгии, Португалии, Индии, Китае и Японии. В Китае не перерегистрированы на Российскую Федерацию более 100 объектов недвижимого имущества, приобретенных или построенных для российских дипломатических и консульских представительств в период существования Российской империи и СССР. Не урегулирован правовой статус недвижимого имущества, состоящего на балансе Посольств в Латвии, Литве и Китае. При этом органами исполнительной власти Российской Федерации затягивается принятие необходимых решений по обеспечению взаимности с иностранными государствами в вопросах выделения зданий под дипломатические миссии.

Допускаются факты неэффективного использования объектов недвижимости. За счет средств федерального бюджета арендуются служебно-жилые площади при наличии неиспользуемых служебных зданий Генконсульства в г. Клайпеде (с 1995 года) и здания резиденции Посла в Литве.

Отсутствует договор об условиях использования недвижимого имущества, полученного Генконсульством в Рио-де-Жанейро от Управления делами Президента Российской Федерации во временное безвозмездное пользование. Отсутствие такого договора формально не позволяет Генконсульству привлекать бюджетные средства на содержание и ремонт занимаемых площадей, находящихся в ветхом состоянии.

Используемые служебные и представительские помещения ряда Посольств не соответствуют требованиям, установленным Нормативами размещения представительств

Российской Федерации в иностранных государствах, федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов Российской Федерации и их сотрудников за рубежом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2001 года №400.

МИД России не обеспечивает надлежащий контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении строительства и капитального ремонта объектов МИДа России за рубежом, а также при авансировании подрядных работ на этих объектах. Требуется дополнительной экспертной оценки соответствия фактической стоимости строительства комплекса Посольства Российской Федерации в Республике Корея (12,0 млн. долл. США) и резиденции Посла (6,8 млн. долл. США) установленным затратам на эти объекты. Авансирование подрядных работ по договорам осуществляется в размере до 60% их стоимости (Посольство в Бразилии). Не заключаются государственные контракты на проведение капитального ремонта жилого фонда за счет средств, выделенных из федерального бюджета (Генконсульство в г. Мумбае, Индия).

2. По проверке Торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах

Финансирование расходов на содержание Торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах осуществляется в полном объеме, бюджетные средства используются в соответствии с утвержденными сметами. При этом наблюдается рост остатков бюджетных средств (по 9 проверенным представительством - 1,3 млн. долл. США), которые в доход федерального бюджета в конце года не перечисляются и не учитываются или учитываются не в полном объеме Минэкономразвития России при осуществлении расчетов средств федерального бюджета на содержание представительств.

Допускаются нарушения правил ведения бухгалтерского учета и отчетности: не взыскиваются средства за использование дополнительного имущества, переданного сотрудникам в личное пользование; нарушается порядок ведения книг по учету основных средств; на основных средствах отсутствуют инвентарные номера, к бухгалтерскому учету принимаются документы на иностранном языке, не имеющие построчного перевода. В Индии валютные операции по счетам Торгпредства осуществляются без соответствующего разрешения Банка России.

Минэкономразвития России не обеспечивает доведение Торгпредствам планов доходов от разрешенных видов деятельности. При незначительных доходах Торгпредств (в 2004 году расходы в 13 раз превышают доходы), до настоящего времени не урегулирован вопрос оплаты информационно-консультационных услуг, оказываемых Торгпредствами российским и зарубежным компаниям на безвозмездной основе.

Не урегулированы вопросы взаимодействия Торговых представительств в иностранных государствах с представительствами ФГУП «Госзагрансобственность» и ФГУП «Рособоронэкспорт» по учету средств на валютных счетах Торговых представительств для ведения их хозяйственной деятельности за рубежом: в ряде случаев не заключаются договоры; не составляются акты сверки расчетов с представительствами указанных организаций; неправомерно списываются собственные расходы на затраты этих представительств; принимаются к оплате финансовые документы без подписи представителей в стране пребывания.

Неэффективно используются арендуемые Торгпредствами в странах пребывания служебно-жилые площади. Отсутствует согласованность по этому вопросу между загранпредставительствами, в результате, при наличии свободных квартир в арендуемых Торгпредствами зданиях, сотрудники Посольства и других российских представи-

тельств арендуют квартиры в других местах. Торгпредство в Японии, имеющее 14 свободных квартир, ежемесячно недополучает доходы около 28 тыс. долл. США.

На счете Торгпредства в Японии в течение 15 лет находятся средства в сумме 420 млн. японских иен (порядка 3,6 млн. долл. США), перечисленные японской фирмой «Хосэко Корпорейшн» в качестве аванса за приобретение одиннадцати квартир в районе «Хайменшн» (г. Токио). Отсутствует постановление Правительства Российской Федерации о реализации указанных квартир. Деятельность по дальнейшему оформлению сделки или возврату авансов японской стороне Торгпредство не осуществляет.

Практика договорных отношений в рамках трудового законодательства между представителями федеральных органов исполнительной власти за рубежом с физическими лицами из числа местных жителей страны пребывания привела к созданию прецедента по принудительной реализации федерального недвижимого имущества в г. Рио-де-Жанейро в обеспечение иска по трудовому спору. Для урегулирования конфликтной ситуации были затрачены средства федерального бюджета в размере 361,7 тыс. долл. США.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 2 августа 1996 года №1135 «О мерах по улучшению использования недвижимого имущества, закрепленного за Министерством внешних экономических связей Российской Федерации» земельные участки и здание по адресу: г. Мумбай, 400006, Мерин Хаус, Маунт Роуд, Малабар Хилл, на баланс Управления делами Президента Российской Федерации не переданы.

3. По проверке представительств ФГУП «Госзагрансобственность» в иностранных государствах

В нарушение пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Управлением делами Президента Российской Федерации как органом государственной власти Российской Федерации, осуществляющим права собственника от имени Российской Федерации, не были определены размер, порядок и сроки перечисления части чистой прибыли Предприятия в федеральный бюджет (по итогам работы за 2004 год), поэтому соответствующих перечислений ФГУП «Госзагрансобственность» не осуществляло.

ФГУП «Госзагрансобственность» неправомерно осуществляет оплату труда сотрудников Предприятия, оплату командировок и служебных разъездов, страхования недвижимости и автотранспорта в ряде стран за счет средств федерального бюджета, выделяемых Управлению делами Президента Российской Федерации на расходы по управлению и эксплуатации федерального недвижимого имущества за рубежом.

Правовой статус и характер деятельности представителей ФГУП «Госзагрансобственность» на территории иностранных государств не приведены в соответствие с нормами международного права и законодательства стран пребывания. Коммерческое использование ими недвижимого имущества, находящегося под дипломатическим иммунитетом, противоречит международным правовым нормам, определенным отдельными положениями статьи 41 Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года.

Не переоформлены на Российскую Федерацию права собственности на недвижимое имущество в Японии и Индии.

Управление федеральным недвижимым имуществом в Японии и Китае осуществляется недостаточно эффективно: количество неиспользуемого недвижимого имущества увеличивается.

Предприятием не осуществлялся должный контроль за расходованием средств федерального бюджета на содержание федеральной собственности в Индии и Японии, в результате чего оплата расходов на содержание федеральной собственности произво-

дидась Предприятием через бухгалтерию Торгпредства без подтверждения фактической суммы затрат.

В нарушение указов Президента Российской Федерации от 2 августа 1996 года №1135 и от 23 октября 2000 года №1771 до настоящего времени не осуществлена передача объектов недвижимого имущества Информационного телеграфного агентства России («ИТАР-ТАСС») и РИА «Новости» в Индии и Японии в оперативное управление Управлению делами Президента Российской Федерации.

Ряд договоров аренды недвижимого имущества, подписанных на территории Финляндии между Предприятием и физическими лицами, был заключен с нарушением гражданского законодательства Российской Федерации, что свидетельствует о необходимости проведения юридической экспертизы заключаемых договоров со стороны ФГУП «Госзагрансобственность». Предприятием внутренним распорядительным документом не были утверждены ставки по аренде служебных помещений и мест на автостоянках, сдаваемых в аренду на территории Китая, Бразилии, Финляндии.

Предложения

1. Направить представления Управляющему делами Президента Российской Федерации, Министру экономического развития и торговли Российской Федерации и Министру иностранных дел Российской Федерации, генеральному директору ФГУП «Госзагрансобственность».

2. Отчет по результатам проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке информации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КОСОУРОВ