

Из постановления Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 22 декабря 1999 г. №413 (192) «О результатах комплексной проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета Иркутской области в 1998 году и за истекший период 1999 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации»:

Утвердить отчет.

Направить отчёт в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

комплексной проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета Иркутской области в 1998 году и за истекший период 1999 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд(включая непогашенные ссуды прошлых лет), на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1996-1997 годах, на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, а также членов их семей в 1996-1999 годах, на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей 1997-1999 годы

Основание для проверки. План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 5.186.23).

Цель проверки. Проверить поступление и использование средств федерального бюджета, выделенных администрации Иркутской области по указанным направлениям за соответствующие периоды.

Объекты проверки. Администрация Иркутской области, ее департаменты, комитеты, управления, финансовое управление администрации, администрации городов Ангарска, Иркутска и организации и предприятия бюджетополучатели (выборочно) с использованием данных Управления федерального казначейства Минфина России по Иркутской области.

Проверка проводилась с 16 ноября по 4 декабря 1999 года.

Вопросы проверки:

I. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Иркутской области в 1998 году и за истекший период 1999 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Проверяющий В.И. Нагорных – ведущий инспектор.

II. Использование средств, выделенных в 1998 году и за истекший период 1999 года из федерального бюджета бюджету Иркутской области в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет.

Проверяющий А.С. Дементьев - ведущий инспектор

III. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1997-1998 годах бюджету Иркутской области на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления.

Проверяющий Е.М. Поляков - ведущий инспектор.

IV. Использование средств федерального бюджета, выделенных Иркутской области в 1998 году и за истекший период 1999 года на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Проверяющий В.А. Королев - заместитель начальника инспекции.

V. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Иркутской области в 1996-1999 годах на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, а также членов их семей.

Проверяющий А.Д. Семиряжко – ведущий инспектор.

VI. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Иркутской области в 1998 году и за истекший период 1999 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Проверяющий А.Д. Семиряжко - ведущий инспектор.

В процессе проверки изучены законодательные, нормативно-правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, указанные в приложении № 1 к настоящему отчету (в Бюллетене не приводятся).

В проверяемом периоде распорядителями средств федерального бюджета являлись:

Губернатор Иркутской области Говорин Борис Александрович, избранный по итогам выборов Губернатора Иркутской области, проведенных 1 августа 1997 года, и в соответствии с Уставом Иркутской области он же является главой администрации области. На период его отсутствия это право предоставлено первому заместителю главы администрации области Межевичу Валентину Ефимовичу.

Главное финансовое управление администрации области возглавляет начальник управления - Козлов Анатолий Алексеевич, назначенный постановлением главы администрации области от 12.09.97 г. № 238-п, и имеющий право первой подписи финансовых и банковских документов по вопросам исполнения бюджета.

Согласно приказам главного финансового управления от 29.01.98 г. № 9 «Об учетной политике на 1998 год» и от 16.02.99 г. № 7 «Об учетной политике на 1999 год» заключать договоры и подписывать денежные документы и документы гражданско-правового характера от имени главного финансового управления с правом первой подписи также имеют:

первый заместитель начальника главного финансового управления Дорощенко Виктор Андреевич и заместитель начальника главного финансового управления Белугина Светлана Александровна.

Право второй подписи предоставлено начальнику отдела бухгалтерского учета, исполнения бюджета и сметы главному бухгалтеру Леоновой Антониде Константиновне и заместителю главного бухгалтера Чуфистовой Зинаиде Сергеевне.

Администрация Иркутской области, главное финансовое управление и комитет по развитию Севера администрации области расположены по адресу: 664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1-а, тел. 24-16-19, факс 24-35-87.

В должности руководителя Управления федерального казначейства Минфина России по Иркутской области работает Кузнецова Татьяна Зиновьевна, а главным бухгалтером этого управления - Моисеева Надежда Ивановна. Управление расположено по адресу: 664003, г. Иркутск, ул. Фурье, 2 «Б», телефон 33-38-00.

Председателем комиссии при администрации области по распределению средств федерального бюджета и управлению региональным фондом государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов до 05.11.97 г.

являлся Васильев Б.А., заместитель главы администрации области, с 5.11.97 г. по 14.03.99 г. - Паленный Николай Иванович, председатель комитета по развитию Севера администрации области, с 15.03.99 г. по настоящее время - Брилка Сергей Фатеевич, заместитель главы администрации области.

Средства федерального бюджета, предусмотренные на возмещение транспортной составляющей расходов по доставке грузов в 1998 году, зачислялись со счета Минфина России на счет в Управлении федерального казначейства Минфина России по Иркутской области № 401 058 105 000 000 100 54 в ГРКЦ ГУ ЦБ России по Иркутской области.

Средства федерального фонда целевых субвенций на государственную финансовую поддержку завоза продукции в 1999 году поступали в область на счет, открытый Управлением федерального казначейства по Иркутской области № 402 018 101 000 001 000 06 в ГРКЦ ГУ ЦБ России по Иркутской области.

Средства регионального фонда финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов зачисляются на текущий счет в ГРКЦ ГУ ЦБ России по Иркутской области в г. Иркутске № 405 038 102 000 000 000 34.

Проверкой установлено:

I. Использование средств федерального бюджета, выделенных из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Трансферт из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации по отчетным данным за 1998 год составил 278,9 млн. рублей - 3,9 % в общем объеме доходов консолидированного бюджета области, -13,0 % - областного бюджета. За январь – сентябрь 1999 года – 258,7 млн. рублей или -3,1 % в общем объеме доходов консолидированного бюджета области, -6,9 % - областного бюджета.

1998 год

На основании Федерального закона от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год», с учетом изменений и дополнений, внесенных Законами Российской Федерации от 16 июля 1998 года № 100-ФЗ, от 26 ноября 1998 года № 180-ФЗ, от 29 декабря 1998 года № 192-ФЗ, причитающийся трансферт из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, исходя из общей суммы фонда 39183,8 млн. рублей и доли области в фонде 0,9877 процента, составил 387,0 млн. рублей. В бюджете области Законом от 6 февраля 1998 года № 2-оз «Об областном бюджете на 1998 год» с учетом

изменений и дополнений, внесенных Законом от 4 августа 1998 года № 32-оз утвержден трансферт в этой же сумме.

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов, за исключением доходов от таможенных пошлин, таможенных сборов и иных таможенных платежей, по отчету об исполнении федерального бюджета за 1998 год в сумме 253270,8 млн. рублей, норматива образования фонда - 14%, доли области в фонде как региона нуждающегося в поддержке - 0,99 % в бюджет области следовало перечислить трансферт в сумме 302,6 млн. рублей. С учетом причитающегося трансферта по федеральному закону от 26 ноября 1998 года № 180-ФЗ в сумме 38,7 млн. рублей и переходящей задолженности по трансферту за 1998 год в сумме 11,4 млн. рублей причиталось перечислить бюджету области 352,7 млн. рублей.

Фактически в бюджет области из фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 1998 году зачислено 278,9 млн. рублей, что составляет 72,1 % к годовому плану по Закону и 79,1 % к причитающемуся трансферту исходя из фактического исполнения налоговых доходов федерального бюджета, с учетом задолженности за 1997 год.

Трансферт передавался области в следующем порядке: ГУФК Минфина России передано за счет средств федерального бюджета денежными реестрами 175,4 млн. рублей и в счет доходов федерального бюджета – 47,7 млн. рублей. В декабре произведен зачет в сумме 38,7 млн. рублей задолженности по бюджетной ссуде 1997 года, выданной на покрытие временного кассового разрыва по исполнению бюджета области в счет причитающегося области трансферта в 1998 году.

Кроме того, УФК Минфина России по области в январе – марте, до поступления телеграммы Минфина России и Росгосналогслужбы от 15 апреля 1998 года № 18н и № АП-6-9/245, зачислено в бюджет области 17,1 млн. рублей за счет дополнительных 5 % отчислений налога на добавленную стоимость сверх 25 % по нормативу 1997 года.

На 1 января 1999 года переходящая задолженность федерального бюджета бюджету области по трансферту составила – 73,8 млн. рублей.

1999 год.

На основании Федерального закона от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» причитающийся трансферт из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, исходя из общей суммы фонда 33725,8 млн. рублей и доли области в фонде 0,92 процента, составляет 310,6 млн. рублей. По Закону «Об областном бюджете на 1999 год» от 10 марта 1999 года № 11-оз – 310,6 млн. рублей.

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов, за исключением налогов на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции, налогов на добавленную стоимость по товарам, ввозимым на территорию России и акцизов по подакцизным товарам, ввозимым на территорию России, по оперативному отчету об исполнении федерального бюджета за январь-сентябрь 1999 года в сумме 326012,7 млн. рублей, норматива образования фонда – 14 %, доли области в фонде как региона нуждающегося в поддержке - 0,9210 %, в бюджет области подлежал передаче трансферт в сумме 282,4 млн. рублей. С учетом переходящей задолженности по трансферту за 1998 год в сумме 73,8 млн. рублей в январе –сентябре 1999 года причиталось 356,2 млн. рублей.

Фактически в бюджет области из фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в январе –сентябре зачислено 258,7 млн. рублей, что составляет 83,3 % к годовому плану по Закону и 68,5 процента к причитающемуся трансферту по фактическому исполнению федерального бюджета, с учетом задолженности за 1998 год.

Из указанных средств ГУФК Минфина России передано денежными реестрами 139,0 млн. рублей и в счет доходов федерального бюджета – 57,1 млн. рублей.

Кроме того, ГУФК Минфина России произведено зачетов в счет причитающихся в 1999 году трансфертов бюджету области в сумме 62,5 млн. рублей, в том числе задолженности по бюджетной ссуде 1997 года, выданной на покрытие временного кассового разрыва по исполнению бюджета области, в сумме 49,6 млн. рублей и по бюджетной ссуде на покрытие временного кассового разрыва в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, выданной в 1998 году, в сумме 13,0 млн. рублей.

Переходящая задолженность Минфина России бюджету области на 1 октября 1999 года составила – 97,5 млн. рублей.

Полученные средства в полном объеме, по их поступлению на счет, перечислялись в течение 1-3 дней бюджетам муниципальных образований и в порядке бюджетного финансирования областными комитетами и управлениями в основном на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, а также на выплату пособий на детей, стипендий и частично на оплату кредитов, полученных в Сбербанке на выплату заработной платы.

Проверками использования средств трансферта, проведенными работниками территориальных органов КРУ Минфина России по области в 1998 году и первом полугодии 1999 года, выявлено в муниципальных образованиях области использование 0,7 млн. рублей целевого авансового

трансферта, предназначенного для выплаты отпускных работникам образования, на заработную плату других категорий работников бюджетной сферы. Результаты проверки доложены Губернатору области, Полномочному Представителю Президента в Иркутской области, Департаменту государственного финансового контроля и аудита Минфина России. Материалы проверок для принятия мер направлены в органы прокуратуры в городах и районах области, в УФК Минфина России по области. В результате денежные средства доперечислены из других источников для использования по прямому назначению. Настоящей проверкой в главном финансовом управлении незаконных расходов средств финансовой помощи не установлено.

Формирование и использование областного бюджета

В состав Иркутской области входят 14 городов и 23 района. Планируемые доходы в бюджет области в 1998 году составили 6513,6 млн. рублей, фактически получено 6069,5 млн. рублей, что составляет 93,2 процента, из них 3033,9 млн. рублей (50,0 %) взаимозачетами, в том числе по налоговым доходам –2753,1 млн. рублей и по взаиморасчетам с федеральным бюджетом –280,8 млн. рублей.

Планируемые расходы бюджета области составили 8212,9 млн. рублей, фактически израсходовано 6416,5 млн. рублей, или 78,1 процента.

Планируемые доходы в областной бюджет в 1998 году составили 3093,4 млн. рублей, фактически получено 2152,2 млн. рублей, или 69,6 процента. Планируемые расходы составили 3408,5 млн. рублей, фактически израсходовано 2352,4 млн. рублей, или 69,0 процента.

Планируемые доходы в бюджет области в 1999 году составили 9223,6 млн. рублей, по уточненному плану на 9 месяцев – 6815,6 млн. рублей. Фактически за этот период поступило доходов 8373,6 млн. рублей, что составляет 122,9 процента, из них 2578,9 млн. рублей (30,8 %) взаимозачетами, в том числе по налоговым доходам –2266,4 млн. рублей и по взаиморасчетам с федеральным бюджетом –312,5 млн. рублей.

Планируемые расходы бюджета области составили 10053,8 млн. рублей, по уточненному плану на 9 месяцев – 7733,7 млн. рублей. Фактически за этот период израсходовано 7770,6 млн. рублей, или 100,5 процента.

Планируемые доходы в областной бюджет в 1999 году составили 3521,1 млн. рублей, по уточненному плану на 9 месяцев – 2887,9 млн. рублей. Фактически за этот период получено 3735,7 млн. рублей, или 129,4 процента. Планируемые расходы составили 4194,5 млн. рублей, по уточненному плану на 9 месяцев – 3419,3 млн. рублей. Фактически за этот период израсходовано

3347,3 млн. рублей, что составило 97,9 процента к уточненному плану.

Финансовая помощь бюджетам районов и городов из областного бюджета

Финансовая помощь бюджетам районов и городов из областного бюджета осуществлялась на основании Закона области от 6 февраля 1998 года № 2-оз «Об областном бюджете на 1998 год» и от 10 марта 1999 года № 11-оз «Об областном бюджете на 1999 год» с последующими изменениями и дополнениями по мере исполнения бюджетов. Соответствующими статьями Законов установлены нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований области. В 1998 году предусмотрено отчислений: - от налога на прибыль (доход) предприятий и организаций - по ставке-12 процентов; от налога на имущество предприятий – 50 процентов; подоходного налога с физических лиц –70 процентов; от единого налога и стоимости патента по субъектам малого предпринимательства, перешедших на упрощенную систему налогообложения 100 процентов. Отчисления от платежей за пользование природными ресурсами, от налога на добавленную стоимость и другим предусмотрены по нормативам, установленным законодательством Российской Федерации и области.

В 1999 году соответственно от подоходного налога с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, акцизов на прочие товары, единого налога на совокупный доход для субъектов малого предпринимательства, арендной платы за пользование лесным фондом и лесных податей - 100 процентов. От налога на прибыль (доход) организаций, налога на имущество предприятий, налога с продаж, подоходного налога с физических лиц, налога на добавленную стоимость – в соответствии с планом регулировок. От остальных платежей, налоговых и неналоговых сборов отчисления по нормативам, установленным законодательством Российской Федерации и области.

В составе расходов областного бюджета образован фонд выравнивания в сумме 509,4 млн. рублей, который на 1998 год формировался за счет 24,1 процента от общего размера доходов, поступающих в областной бюджет, за исключением доходов целевого назначения. На 1999 год в сумме 506,3 млн. рублей – за счет 14,6 процента от общего размера доходов, поступающих в областной бюджет, за исключением доходов целевого назначения. Утверждены доли финансовой помощи (дотации) субъектам консолидированного бюджета области из областного фонда выравнивания по группам городов и районов.

В областном бюджете также заложено распределение ассигнований на финансирование областных целевых программ в 1998 году в сумме

89,1 млн. рублей, в 1999 году в сумме 94,0 млн. рублей.

Законом на 1998 год утверждены, учтенные при расчетах дотаций городам и районам области, расходы, связанные с реализацией Федеральных законов «О ветеранах», «О погребении и похоронном деле», «О статусе военнослужащих», «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», и расходы на выплату ежемесячного пособия на ребенка органами социальной защиты населения, в общей сумме 244,2 млн. рублей.

Законом на 1999 год утверждены учтенные в минимальных бюджетах субъектов консолидированного бюджета области расходы, связанные с реализацией Федеральных законов «О ветеранах», «О погребении и похоронном деле», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в общей сумме 225,9 млн. рублей.

Фонды и резервы администрации области для направления на неотложные нужды

Законом «Об областном бюджете на 1998 год» предусмотрено консолидировать в областной бюджет целевые внебюджетные фонды: социальной поддержки населения в сумме 1,6 млн. рублей (ликвидирован в сентябре 1998 года – расходы не производились), областной экологический фонд в сумме 35,7 млн. рублей и фонд администрации области в сумме 0,01 млн. рублей (остаток средств на начало года). В прочих расходах бюджета предусмотрен фонд непредвиденных расходов администрации области в сумме 37,2 млн. рублей.

Законом «Об областном бюджете на 1999 год» предусмотрено консолидировать в областной бюджет областной экологический фонд в сумме 37,7 млн. рублей. Фонд администрации области Законом о бюджете не предусмотрен. В прочих расходах бюджета предусмотрен фонд непредвиденных расходов администрации области в сумме 48,5 млн. рублей.

Положение о порядке и условиях финансирования программ и мероприятий за счет средств внебюджетного фонда администрации области утверждено постановлением исполняющим обязанности главы администрации области от 19.09.1996 г. № 178-пг со ссылкой на пункт 5 ст. 5 Закона области «О внебюджетном фонде администрации области» от 18 мая 1996 года № 31-оз. С Законодательным собранием области как предусмотрено Законом области «О внебюджетном фонде администрации области» от 18 мая 1996 года № 31-оз данное Положение не утверждалось. Фонд формировался за счет зачисления штрафных

санкций в связи с нарушением порядка применения цен по актам проверок, проведенных комитетом цен области. В фонд зачислено в 1998 году – 1,5 млн. рублей и за 9 месяцев 1999 года – 0,4 млн. рублей.

По распоряжениям Главы администрации области в 1998 году из средств фонда (с учетом остатка на 1 января 1998 года) израсходовано – 1,5 млн. рублей, в том числе: - на оплату вклада области в уставный капитал ОАО «ВСФК» и возмещение затрат фонда имущества, связанные с проведением рыночной оценки акций – 0,7 млн. рублей; - на ликвидацию последствий стихийного бедствия в гор. Ленске Республики Саха Якутия от наводнения – 0,5 млн. рублей; - на проведение отчетно-выборной конференции ветеранов ВОВ – 0,1 млн. рублей и на оказание им материальной помощи – 0,05 млн. рублей; - на приобретение оргтехники для комиссии по телерадиовещанию – 0,05 млн. рублей; - на финансирование участия в научном форуме по проблемам космического пространства – 0,04 млн. рублей; - на покрытие дефицита областного бюджета – 0,02 млн. рублей и на другие цели. За 9 месяцев 1999 года израсходовано 0,08 млн. рублей на оказание материальной помощи. Остаток средств фонда на 1 октября 1999 года – 0,3 млн. рублей.

Законом Иркутской области об областном внебюджетном экологическом фонде от 6 февраля 1996 года № 9-оз установлен порядок его образования, формирования, использования и ликвидации. Согласно учетным данным в 1998 году израсходовано по заключенным контрактам – 17,9 млн. рублей (73,5 %), в том числе: - на долевое участие в федеральной программе «Экология г. Братска» – 15,2 млн. рублей; - на строительство очистных сооружений в г. Слюдянке – 0,7 млн. рублей и на другие экологические мероприятия. За 9 месяцев 1999 года израсходовано – 5,7 млн. рублей, в том числе: - на строительство очистных сооружений в г. Слюдянке – 1,8 млн. рублей; - на строительство полигонов ТБО в г. Шелехово – 0,2 млн. рублей и на другие аналогичные мероприятия.

Законом Иркутской области о фонде непредвиденных расходов администрации области от 21 сентября 1995 года № 13/9-зс установлен порядок его формирования и использования, а также порядок управления и контроля за использованием средств фонда. Из предусмотренных в 1998 году по бюджету 71,8 млн. рублей фонда непредвиденных расходов законом области «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 1998 год» от 13 января 1999 г. № 1-оз сумма уменьшена до 37,2 млн. рублей. Фактически израсходовано 21,8 млн. рублей, в том числе: - на пополнение материально-технических ресурсов для чрезвычайных ситуаций – 5,1 млн. рублей; - на ликвидацию чрезвычайных ситуаций – 2,6 млн. рублей; - на предоставление жилищных субвенций – 1,9 млн. рублей; - на приобретение газа – 1,7 млн. рублей; - на приобретение компьютеров – 1,7 млн. рублей; - на проведение капитального и текущего ремонта

административных зданий – 1,3 млн. рублей; - на получение и проведение кредитного рейтинга – 1,1 млн. рублей; - на хранение и уничтожение алкогольной продукции – 0,4 млн. рублей; - на приобретение оргтехники – 0,3 млн. рублей и на другие непредвиденные расходы.

Из предусмотренных в 1999 году по бюджету 48,5 млн. рублей фонда непредвиденных расходов израсходовано – 31,2 млн. рублей (64,3%), в том числе: - на приобретение акций – 5,5 млн. рублей и вложения в уставный капитал регионального ипотечного агентства – 1,0 млн. рублей; - на строительство храма – 3,0 млн. рублей; - на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и компенсацию пострадавшим – 2,7 млн. рублей; - на нужды ЖКХ района – 2,5 млн. рублей; - на выплату премий по итогам конкурсов – 2,5 млн. рублей; - перечислено УФК Минфина России на выполнение функций по учету доходов – 1,7 млн. рублей; - на празднование юбилеев – 1,6 млн. рублей; - на капитальный и текущий ремонт административных зданий – 1,4 млн. рублей; - на приобретение автотранспорта – 1,1 млн. рублей; - на приобретение компьютерной техники и программного обеспечения – 0,9 млн. рублей; - на выплату пособий семьям погибших сотрудников УВД области – 0,7 млн. рублей; - на проведение

мероприятий по противодействию наркотиков – 0,4 млн. рублей; - на утилизацию радиоактивных отходов – 0,3 млн. рублей и на другие.

На развитие рыночной инфраструктуры фонду поддержки малого предпринимательства выделено в 1998 году 1,2 млн. рублей, в 1999 году 0,6 млн. рублей.

Ссуды и кредиты территориальным бюджетам, предприятиям и организациям из областного бюджета.

Законом об областном бюджете администрации области в 1998-1999 годах предоставлено право выдачи обязательств и гарантий исходя из сумм, не превышающих 15 процентов от доходов областного бюджета. Предусмотрена минимальная процентная ставка за пользование бюджетной ссудой, представляемой из областного бюджета, в размере ½ действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. Ссуды в проверенном периоде из областного бюджета не выдавались. По кредитам, выдаваемым под гарантию администрации области, расчетов из областного бюджета не производилось.

Структура и состояние задолженности области по видам долговых обязательств, источники покрытия дефицита бюджета

млн. рублей

Структура задолженности	на 1.1.98	На 1.1.99	на 1.10.99 г.
	г.	г.	
Кредиты коммерческих банков, с процентами	169,0	167,4	33,3 (по областному бюджету)
Ссуды Минфина России на погашение задолженности по заработной плате	760,0	719,1	299,6
Ссуды Минфина России на покрытие временного кассового разрыва по досрочному завозу продукции в районы Крайнего Севера	-	13,0	-
По облигационному займу, с дисконтным доходом	168,0	162,4	21,6
По облигационному целевому займу 1998 года, с купонным доходом на погашение товарного кредита	-	155,2	114,4
Централизованные кредиты АПК 1992-1994 г.г., переоформленные во внутренний долг до 2005 года	-	24,1	35,8
Товарные кредиты 1995-1996 г.г.	230,9	47,6	47,6
Кредиторская задолженность из них:	2703,1	4541,9	2289,2
по заработной плате работникам бюджетной сферы			(оператив-е)
по начислениям на заработную плату работникам бюджетной сферы;	1370,5	367,2	152,7
по детским пособиям;	434,8	1996,4	750,1
по коммунальным платежам	285,1	870,8	1018,6
		376,8	367,2
Объем долговых обязательств области	4031,1	5830,9	2841,4
% от расходной части консолидированного бюджета	52,9%	90,9%	28,3%
% от расходной части областного бюджета	160,0%	247,9%	67,7%

В областном бюджете на 1999 год за счет источников внутреннего финансирования предусмотрено обслуживание государственного долга в сумме – 313,5 млн. рублей, в том числе: погашение задолженности банкам по кредитным обязательствам 1998 года – 43,0 млн. рублей, погашение облигационных займов – 218,7, погашение задолженности региональному продовольственному фонду – 51,8 млн. рублей.

Налоговые льготы и отсрочки платежей

Задолженность по налоговым платежам в федеральный бюджет на 1 января 1999 года составляла 4229,4 млн. рублей, на 1 октября – 5640,8 млн. рублей из них недоимка – 5299,7 млн. рублей и по отсроченным платежам – 341,1 млн. рублей. За 9 месяцев 1999 года погашено 2018,8 млн. рублей (35,8 процента). Соответственно задолженность по налоговым платежам в бюджет области на 1 января 1999 года составляла – 2066,2 млн. рублей, на 1 октября – 2322,7 млн. рублей из которых недоимка – 2152,7 млн. рублей и по отсроченным платежам – 170,0 млн. рублей. За 9 месяцев 1999 года погашено 1811,1 млн. рублей (78,0 процента).

На размер поступлений доходов в бюджет области оказывает непосредственное влияние предоставление льгот при налогообложении областными и местными органами власти.

За 1998 год суммы выпадающих доходов бюджета области составили 154,3 млн. рублей, в т.ч. в областном 70,9 млн. рублей, в местных 83,4 млн. рублей. За 9 месяцев 1999 года соответственно 127,6 млн. рублей, -35,4 млн. рублей и – 92,1 млн. рублей.

Кроме того, в качестве выпадающих сумм налоговых поступлений в бюджеты всех уровней выступают отсроченные платежи, предоставляемые Указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, сумма которых в 1998 году составила 2864,4 млн. рублей, из них в федеральный бюджет – 181,6 млн. рублей и бюджет области 2682,8 млн. рублей.

За 9 месяцев 1999 года – 2955,9 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 192,2 млн. рублей и бюджет области 2763,7 млн. рублей.

II. Использование средств федерального бюджета, выделенных Иркутской области в 1998 году и за истекший период 1999 года в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет.

Минфином России во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 июня 1997 г. № 769-р в соответствии с обязательством от 5 июня 1997 года администрации Иркутской области выделена бюджетная ссуда на покрытие кассового разрыва, образовавшегося в

консолидированном бюджете области, в сумме 90,0 млн. рублей (здесь и далее деноминированных рублей) для выплаты отпускных работникам образования со сроком возврата до 1 октября 1998 года. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 690 «О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» и соглашения от 3 сентября 1997 года между администрацией области и Минфином России получена беспроцентная бюджетная ссуда на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы в сумме 465,0 млн. рублей со сроком погашения в октябре 1998 года. В соответствии с дополнением от 30 декабря 1997 года к соглашению от 3 сентября 1997 года администрации области выделена ссуда на сумму 295,0 млн. рублей на покрытие кассового разрыва, образовавшегося в бюджете области, для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы со сроком возврата в октябре 1998 года.

Распределение указанных ссуд по городам и районам было утверждено распоряжением администрации области от 13 июня 1997 г. № 72-рг.

Районам и городам перечислено 805,3 млн. рублей. Учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, передано средств на 44,7 млн. рублей.

Ссуда в сумме 90,0 млн. рублей поступила в область из ГУФК Минфина России двумя частями: 55,0 млн. рублей (п/п № 050 от 13.06.97 г.) и 35,0 млн. рублей (п/п № 098 от 17.06.97 г.). По распоряжению Главного финансового управления администрации области (ГФУ) от 17.06.97г. она была зачислена на лицевой счет ГФУ. В соответствии с распоряжением администрации области от 13 июня 1997 года № 72-рг 37 городам и районам области перечислено 86,0 млн. рублей. Оставшаяся сумма 4,0 млн. рублей по распоряжению ГФУ от 18 июня 1997 г. № 250 перечислена Главному управлению общего и профессионального образования администрации области (ГлавУОПО).

Ссуда в сумме 295,0 млн. рублей поступила из ГУФК Минфина России (п/п № 762 от 30 декабря 1997 г.) на счет УФК Минфина России по области, из которой 255,3 млн. рублей в соответствии с распоряжениями ГФУ администрации области перечислено отделениям УФК Минфина России по области для организаций и учреждений бюджетной сферы на погашение задолженности по заработной плате и начислениям на нее. (Распоряжение от 30.12.97 г. б/№ на 250,0 млн. рублей, от 20.01.98 г. б/№ на 2,4 млн. рублей, от 21.01.98 г. № 14 на 2,8 млн. рублей). Оставшаяся сумма 39,7 млн. рублей была зачислена на лицевой счет ГФУ администрации области в УФК, которая в соответствии с распоряжением ГФУ администрации

области от 6.01.98г. № 1 перечислена учреждениям и организациям, финансируемым из областного бюджета, для выплаты заработной платы и начислениям на нее за декабрь 1997 года.

Ссуда в размере 465,0 млн. рублей поступала в УФК Минфина России по области 12-ю частями и зачислялась на лицевой счет ГФУ администрации области в УФК. В соответствии с графиком погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы по распоряжениям ГФУ администрации области перечислялась в отделения УФК.

Остаток непогашенных ссуд, выделенных администрации области из федерального бюджета на 1 января 1998 года составил 760,0 млн. рублей.

В 1998 году погашено бюджетных ссуд на 40,9 млн. рублей, в том числе: 38,7 млн. рублей в счет трансферта (письмо Минфина России от 25.12.98 г. № 03-02-05); 1,6 млн. рублей в счет взаиморасчетов (письмо Минфина России от 19.06.98 г.); 0,5 млн. рублей в счет финансирования Минобороны России (письмо Минфина России от 13.07.98 г. № 03-02-08).

Остаток непогашенной ссуды на 1 января 1999 года составил 719,1 млн. рублей. В 1999 году по состоянию на 1 ноября погашено ссуд на 442,9 млн. рублей, в том числе: 49,6 млн. рублей в счет трансферта (письма Минфина России от 25.08.99 г., от 31.08.99 г., от 30.06.99 г., и от 31.08.99 г. № 03-02-18); 393,3 млн. рублей в счет расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления (уведомления Минфина России от 30.09.99 г. № 283 и от 28.10.99 г. № 489). Остаток непогашенной бюджетной ссуды составил 276,2 млн. рублей.

По распоряжению администрации области от 13 июня 1997 г. № 72-рг г. Ангарску выделена ссуда на выплату отпускных работникам учреждений образования в сумме 2,1 млн. рублей. Платежным поручением № 159 от 23 июня 1997 г. финансовым управлением г. Ангарска она была перечислена отделу образования администрации г. Ангарска, который перечислил указанную сумму подведомственным учреждениям.

По распоряжению администрации области из бюджетных ссуд на 465,0 млн. рублей и 295,0 млн. рублей г. Ангарску выделено 12,4 млн. рублей, которые через УФК Минфина России по области были перечислены на счет Ангарского отделения УФК Минфина России по области.

Ангарское отделение УФК во исполнение постановления мэра г. Ангарска от 11 ноября 1997 г. №4055 «О распределении ссуды из средств федерального бюджета на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы» и изменением к нему от 31 декабря 1997 г. № 4658 перечислило 12,4 млн. рублей по управлениям и отделам. Выборочной проверкой в отделах образования и здравоохранения установлено, что перечисление средств

подведомственным организациям и учреждениям производилось отделами в течение 1-2 дней. Нецелевого использования средств не установлено.

По распоряжению ГФУ администрации области от 18 июня 1997 г. № 250 п/п № 342 от 18 июня 1997г. ГлавУОПО администрации области перечислена бюджетная ссуда в сумме 4,0 млн. рублей на отпускные работникам образования. Из указанной суммы перечислено учреждениям ГлавУОПО на территориях области – 3,9 млн. рублей, в фонд занятости населения – 0,7 тыс. рублей, фонд медицинского страхования – 1,4 тыс. рублей, подоходный налог – 4,0 тыс. рублей, пенсионный фонд – 8,47 тыс. рублей, по учреждениям образования, финансируемых через централизованную бухгалтерию ГлавУОПО – 87,0 тыс. рублей.

На финансирование расходов по заработной плате с начислениями за декабрь 1997 года перечислено с лицевого счета ГФУ администрации области, открытого в УФК Минфина России по области, средств бюджетной ссуды на общую сумму 4,7 млн. рублей, в том числе: по п/п № 5 от 8 января 1998 г. в сумме 4,5 млн. рублей для учреждений образования по территориям Иркутской области и по п/п № 17 от 8 января 1998 г. в сумме 241,0 тыс. рублей для аппарата управления ГлавУОПО.

Средства в сумме 4,5 млн. рублей для учреждений образования были разассигнованы и перечислены 12-15 января 1998 года (с нарушением сроков на 3-5 дней).

Из перечисленных аппарату управления ГлавУОПО средств в сумме 241,0 тыс. рублей: выплачена заработная плата в сумме 147,2 тыс. рублей, перечислено 73,0 тыс. рублей на уплату задолженности по страховым взносам в Пенсионный фонд (п/п № 70 от 16 января 1998 г.), на сумму 20,8 тыс. рублей уплачена пеня в Фонд обязательного медицинского страхования (п/п № 78 от 16 января 1998 г.), которая является нецелевым использованием.

По данным, представленным УФК Минфина России по области, работниками территориальных органов казначейства совместно с аппаратом Главного контролера-ревизора области проверено 589 организаций и учреждений (непосредственных ссудополучателей) по вопросу целевого использования бюджетной ссуды. Установлены три случая нецелевого использования бюджетной ссуды на общую сумму 11,9 тыс. рублей, в том числе: Усть-Илимским управлением сельского хозяйства выдано на командировочные расходы 2,2 тыс. рублей, за нецелевое использование предъявлены штрафные санкции в сумме 70,8 рублей; автохозяйством горздравотдела г. Ангарска приобретено спецодежды на 1,5 тыс. рублей, данные средства восстановлены и использованы на выплату заработной платы; Куйтунским РОВД израсходовано на приобретение горюче-смазочных материалов 8,2 тыс. рублей, данные средства

восстановлены и направлены на выплату заработной платы работникам.

Своевременность выплаты заработной платы в Иркутской области, как одной из защищенных статей бюджетов текущих расходов на 1998 и 1999 годы, подлежащих финансированию в первоочередном порядке (статья 11 Закона Иркутской области от 6 февраля 1998 г. № 2-ОЗ «Об областном бюджете на 1998 год», статья 15 Закона Иркутской области от 11 марта 1999 г. № 11-ОЗ «Об областном бюджете на 1999 год») характеризуется следующим:

- исходя из отчетных данных за 1998 год и девять месяцев 1999 года, исполнение консолидированного бюджета по расходам на заработную плату (с начислениями) работникам бюджетной сферы составило соответственно 1875,7 млн. рублей (78,6 % от уточненных плановых показателей) и 2323,9 млн. рублей (102,8), а областного – 378,5 млн. рублей (79,8) и 380,3 млн. рублей (104,8 %);

- исполнение расходов на заработную плату по отраслям бюджетной сферы в целом по области в 1998 году составляло от 71,6 % по учреждениям культуры до 80,3 % по образованию, в том числе по организациям и учреждениям областного подчинения от 72,2 % по здравоохранению до 93,3 % по образованию.

За девять месяцев 1999 года исполнение этих расходов увеличилось и составило в целом по области от 100,8% по социальной политике до 104,7% по здравоохранению, а по организациям и учреждениям областного подчинения от 100,2% по правоохранительной деятельности до 101,5% по здравоохранению. Увеличение финансирования расходов по сравнению с плановыми показателями связано с тем, что за девять месяцев т.г. погасалась кредиторская задолженность по заработной плате за 1998 год. По данным ГФУ области расходы на погашение задолженности в целом по отраслям бюджетной сферы области составили 307,4 млн. рублей или 17,9 % от общих расходов на заработную плату.

Общая задолженность по заработной плате (без начислений) работникам бюджетной сферы области на 1 января 1999 года составляла 368,2 млн. рублей, из которой 354,9 млн. рублей (96,4 %) по городским и районным бюджетам. Соотношение суммы этой задолженности и среднемесячного фонда оплаты труда по консолидированному бюджету составляло в среднем 2,5 и по областному – 0,5 месяца.

На 1 октября 1999 года задолженность по заработной плате снизилась по сравнению с началом года на 58,6 % и составила 152,6 млн. рублей. Доля задолженности по городским и районным бюджетам в общей сумме задолженности с начала года возросла до 100 %. Ликвидирована задолженность по учреждениям, финансируемым из областного бюджета. Не имеют задолженности 11 муниципальных образований из 37.

Соотношение суммы задолженности и среднемесячного фонда оплаты труда на 1 октября 1999 года (по данным месячного отчета) в целом по

области – 0,8 месяца. Уменьшение этих показателей связано с увеличением объема погашения задолженности за 1998 год и за прошедший период 1999 года.

По данным месячного отчета ГФУ администрации области задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы по состоянию на 1 ноября 1999 года составила 148,3 млн. рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495 «О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровления государственных финансов» между Правительством Российской Федерации и администрацией Иркутской области подписано «Соглашение об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Иркутской области из федерального бюджета» от 1 июля 1998 года. Согласно распоряжению губернатора области от 16 июля 1998 г. № 578-р «О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495» аналогичные соглашения были подписаны администрацией области с органами местного самоуправления в течение августа 1998 года.

Во исполнение Указа и соглашения администрацией Иркутской области принимались меры по погашению задолженности по заработной плате. Постановлением администрации области от 27 мая 1998 г. № 363-п «О приостановлении финансирования из областного бюджета» были определены меры по первоочередному финансированию средств на погашение задолженности по выплате заработной платы работникам социальной сферы дотационных городов и районов, а постановлением от 23 июня 1998 г. № 53-пг приняты дополнительные меры по обеспечению выплаты заработной платы в части ограничения в проведении зачетов.

В целях обеспечения первоочередного финансирования расходов на выплату заработной платы между губернатором области и администрациями городов и районов области заключены соглашения о выплате текущей заработной платы и погашении задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы. С органами местного самоуправления заключены соглашения по обеспечению выплаты текущей заработной платы и погашению задолженности по ней и соглашения по оздоровлению муниципальных финансов в условиях оказания финансовой помощи из областного бюджета, где одним из пунктов определено первоочередное использование собственных средств и дотаций из областного бюджета на выплату заработной платы и при наличии задолженности по заработной плате перед работниками бюджетной сферы не допускать использование средств на другие цели.

Ежемесячно по учреждениям, финансируемым из областного бюджета, губернатором области утверждаются графики, в которых в первоочередном порядке финансируется заработная плата с начислениями и защищенные статьи областного бюджета.

III. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1997-1998 годах и за истекший период 1999 года бюджету Иркутской области на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1996-1997 годах.

Передача объектов социальной сферы и жилого фонда в ведение органов местного самоуправления производилась в соответствии с требованиями действующих нормативных документов по этим вопросам.

В течение 1996 – 1997 годов в ведение органов местного самоуправления области передано 15372 тыс. кв. метров жилого фонда и 4850 объектов социальной сферы.

Для решения вопросов финансирования указанных объектов в 1997, 1998 и за истекший период 1999 года администрацией области были представлены в Минфин России акты приема-передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы с суммой расходов на их содержание – 739,6 млн. рублей, 305,2 млн. рублей и 154,0 млн. рублей соответственно. Принято Минфином России к финансированию в 1997 году 536,6 млн. рублей, или 72,5% от заявленной потребности области, в 1998 году -184,9 млн. рублей, или 60,6 % и за истекший период 1999 года – 154,0 млн. рублей, или 100 процентов.

Минфином России оформлено уведомлений администрации области на финансирование расходов по содержанию принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда в 1997 - 1998 годах на общую сумму 188,4 млн. рублей и 132,9 млн. рублей соответственно.

В 1997 году в бюджет Иркутской области поступили денежные средства в сумме 18,9 млн. рублей, выделенные Минфином России по взаимным зачетам согласно уведомлению от 25 июля 1997 г. № 82, из которых 2,8 млн. рублей по распоряжению Главы администрации Иркутской области от 30 июня 1997 г. № 122-рг выделены для администрации Усть-Илимского района на приобретение угля для котельных.

В соответствии с приказом Минфина России от 21 ноября 1997 г. № 842 «О проведении расчетов в особом порядке» и соглашением от 3 декабря 1997 г. № 10-оп/10-3-21/46 «Об особом порядке проведения расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год» произведен зачет между Минфином России,

Администрацией Иркутской области и предприятием-недоимщиком – акционерное общество энергетики и электрификации (АОЭиЭ) «Иркутскэнерго» по уплате налогов в федеральный бюджет, с привлечением коммерческого ОАО «Инкомбанк», уполномоченного на проведение указанных расчетов, в сумме 52,7 млн. рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1997 год в части содержания принятого в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда. На указанную сумму произведено погашение долгов учреждений и предприятий, финансируемых из бюджетов городов и районов области перед АОЭиЭ «Иркутскэнерго» за отпущенную тепловую и электрическую энергию.

В соответствии с приказом Минфина России от 19 декабря 1997г. № 1060 «О проведении расчетов в особом порядке» и соглашением от 22 декабря 1997г. № 10/оп-10-3-195/759 «Об особом порядке проведения расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год» произведен зачет между Минфином России, Администрацией Иркутской области и предприятием-недоимщиком АОЭиЭ «Иркутскэнерго» по уплате налогов в федеральный бюджет, с привлечением коммерческого ОАО «Инкомбанк», уполномоченного на проведение указанных расчетов, в сумме 42,5 млн. рублей с отнесением расходов по федеральному бюджету на 1997 год в части содержания принятого в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилищного фонда.

На указанную сумму произведено погашение долгов учреждений и предприятий, финансируемых из бюджетов городов и районов области перед АОЭиЭ «Иркутскэнерго» за отпущенную тепловую и электрическую энергию.

Минфин России уведомлением от 30 января 1998г. № 440 провел взаимные зачеты с бюджетом области на 5,8 млн. рублей в связи с направлением подоходного налога с физических лиц, зачисляемого в федеральный бюджет на финансирование принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда.

В бюджет Иркутской области выделены по взаимным зачетам средства в сумме 181,5 млн. рублей Минфином России уведомлениями от 29 января 1998 г. № 441, 30 января 1998 г. № 519, 19 июня 1998 г. № 44 и 21 декабря 1998 г. № 422. По распоряжениям администрации области средства направлены городам и районам области на содержание принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда.

В 1999 году Минфин России оформил уведомление по взаимным зачетам от 29 января 1999 г. № 866 на сумму 20,0 млн. рублей с администрацией области заключительными оборотами за 1998 год по финансированию расходов

на содержание принятого в муниципальную собственность ведомственного жилого фонда и объектов социальной сферы.

Распоряжениями администрации области полученные федеральные средства в полном объеме направлены городам и районам области на содержание, принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда.

Проверкой расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, установлено 20,3 млн. рублей не целевого использования средств, в том числе:

- по распоряжениям Первого заместителя главы администрации области от 20 декабря 1996 г. №782-рз, 10 января и 5 февраля 1997 г. № 11 и 56-рз денежные средства в сумме 15,3 млн. рублей направлены на реконструкцию и восстановление принятых в муниципальную собственность электрических сетей и оборудования электроснабжения поселков Тулунского, Казачинско-Ленского и Жигаловского районов;

- денежные средства в сумме 0,8 млн. рублей направлены на погашение дефицита областного бюджета 1997 года, которые учтены в проекте минимального бюджета г. Иркутска на 1997 год;

- администрацией Чунского района денежные средства в сумме 2,0 млн. рублей использовались для приобретения муки по взаимным зачетам от АО «Тайшетский комбинат хлебопродуктов»;

- администрацией Усть-Илимского района по взаимным зачетам приобретались продукты питания и бытовая техника на общую сумму 0,9 млн. рублей. Приобретены два автомобиля «КАМАЗ» стоимостью 0,3 млн. рублей;

- администрацией г. Нижнеудинска денежные средства в сумме 0,8 млн. рублей использованы для приобретения котлов для электростанции ЖКХ;

- администрацией г. Тайшета приобретен трактор по взаимному зачету с АОЗТ «Нимакс» на сумму 0,2 млн. рублей.

Прямого финансирования Минфином России расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда области в 1997, 1998 и за истекший период 1999 года не производилось.

Администрацией Иркутской области предъявлены все документы, предусмотренные Временным порядком проведения денежных зачетов по доходам и расходам федерального бюджета, подтверждающие законность произведенных расчетов.

В целях привлечения дополнительных источников покрытия затрат по содержанию объектов во всех городах и районах области введен налог на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда в размере 1,5 % от объема реализации продукции (работ, услуг). Удельный вес данного налога в общей сумме доходов консолидированного бюджета составил в 1997 году – 346,9 млн. рублей, или 4% и в 1998 году – 359,1 млн. рублей, или 5,9 процента.

Анализ источников содержания объектов социальной сферы и жилого фонда, в том числе

принятых от приватизированных предприятий в муниципальную собственность, свидетельствует:

- доля средств федерального бюджета к фактическим расходам жилищного фонда области в 1997 году составила – 188,4 млн. рублей, или 3,5% и в 1998 году – 132,9 млн. рублей, или 3 процента;

- средства областного бюджета к расходам жилищного фонда области в 1997 году составили – 510,1 млн. рублей, или 9,4% и в 1998 году – 628,2 млн. рублей, или 14,3 процента;

- содержание объектов социальной сферы и жилого фонда осуществлялось в основном за счет бюджетов городов и районов области, расходы которых в 1997 году составили 4737,0 млн. рублей, или 87,1% и в 1998 году - 3637,7 млн. рублей, или 82,7 процента.

В 1998 году произошло снижение на содержание жилищного фонда, объектов коммунальной и социально-культурной сферы по Иркутской области на 1036,7 млн. рублей, или на 19,1 процента.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 18 июня 1996 года № 707 «Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг» и Закона Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» были изданы соответствующие постановления Губернатора области:

- Постановление Главы администрации области от 17 сентября 1996 г. № 174 пг «О плате за жилье и коммунальные услуги»;

- Закон Иркутской области от 3 октября 1997 г. № 41-оз «О временных минимальных социальных нормах и финансовых нормативах Иркутской области»;

- Постановление Губернатора области от 12 января 1998 г. № 17-п «О реформировании жилищно-коммунального хозяйства области»;

- Постановление Губернатора области от 10 сентября 1998 г. № 570-п «О государственной жилищной инспекции Иркутской области»;

- Постановление Губернатора области от 26 октября 1999 г. № 605-п «Об утверждении порядка снижения населению размера оплаты за коммунальные услуги при нарушении сроков их предоставления или предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества на территории Иркутской области».

При переходе на новую систему оплаты населением жилищно-коммунальных услуг, доля участия населения в затратах на содержание жилья и предоставления коммунальных услуг увеличилась с 40 % в 1997 году до 50 % в 1998 году.

Одновременно с повышением ставок и тарифов на жилищно-коммунальные услуги в области решались вопросы предоставления малоимущим гражданам компенсаций (субсидий) при оплате жилья и коммунальных услуг.

В 1998 году предоставлены субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг 23240 малообеспеченным семьям, что составляет 3,8 % от общего количества семей области, имеющих право на получение субсидий по оплате за жилье и

коммунальные услуги. Сумма выплаченных компенсаций составила 8,6 млн. рублей, или 1,1 % к сумме начисленных гражданам платежей за жилищно-коммунальные услуги.

Компенсации на оплату жилья и коммунальных услуг предоставлялись гражданам в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг с учетом прожиточного минимума, совокупного дохода семьи и действующих льгот. Проводился анализ действующих норм потребления коммунальных услуг с последующим их уточнением.

При проверке использования средств, выделенных на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда администрации г. Иркутска установлено:

В течение 1996-1997 годов в ведение органов местного самоуправления города передано 1833,9 тыс. кв. метров жилого фонда и 24 объекта социальной сферы.

В 1997, 1998 и за истекший период 1999 года Главным финансовым управлением области оформлены уведомления от 26 декабря 1997 г. № 68 на сумму 6,1 млн. рублей, 31 декабря 1997 г. № 78 и 79 – 30,5 млн. рублей и 31 декабря 1998 г. № 120 – 30,7 млн. рублей на финансирование расходов по содержанию принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилищного фонда.

В соответствии с распоряжениями администрации Иркутской области от 26 декабря 1997 г. № 80 и 29 декабря 1997 г. № 82 финансовое управление г. Иркутска уменьшило задолженность на 36,6 млн. руб. муниципальных предприятий и организаций перед АОЭиЭ «Иркутскэнерго» за потребленную тепловую и электрическую энергию.

Переданные в бюджет города из областного бюджета 30,7 млн. рублей на основании распоряжения администрации Иркутской области от 31 декабря 1998 г. № 151 использованы для расчетов за поставленную тепловую и электрическую энергию МП «Иркутсктеплоэнерго» в сумме 16,9 млн. рублей, АОЭиЭ «Иркутскэнерго» – 12,8 млн. рублей и за товарно-материальные ресурсы от ОАО Швейная фирма «Вид» для производства текущего ремонта жилищного фонда – 1,0 млн. рублей.

При проверке использования средств, выделенных на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда администрации г. Ангарска установлено:

В течение 1996-1997 годов в ведение органов местного самоуправления города передано 2554 тыс. кв. метров жилищного фонда и 19 объектов социальной сферы.

В 1997, 1998 и за истекший период 1999 года Главным финансовым управлением области оформлены уведомления от 26 декабря 1997 г. № 67, 31 декабря 1997 г. № 7, 31 декабря 1998 г. № 117 и 20 октября 1999 г. № 50 на финансирование расходов по содержанию принятых в муниципальную собственность объектов

социальной сферы и жилищного фонда на общую сумму 4,6 млн. рублей, 8,7 млн. рублей и 12,4 млн. рублей соответственно.

В соответствии с распоряжением администрации Иркутской области от 26 декабря 1997 г. № 80 и уведомлением от 26 декабря 1997 г. № 67 финансовое управление г. Ангарска уменьшило задолженность муниципальных предприятий и организаций перед АОЭиЭ «Иркутскэнерго» за потребленные энергоресурсы на 3,7 млн. рублей.

Переданные в бюджет города из областного бюджета средства уведомлением от 31 декабря 1997 г. № 7 в сумме 0,9 млн. рублей использованы на содержание принятых объектов социальной сферы и жилого фонда.

В соответствии с распоряжением администрации Иркутской области от 31 декабря 1998 г. № 151 и уведомлением от 31 декабря 1998 г. № 117 средства по взаимным расчетам в сумме 8,7 млн. рублей использованы для расчетов за потребленную энергию, полученную от АОЭиЭ «Иркутскэнерго».

На основании распоряжения администрации области от 20 октября 1999 г. № 175 и уведомления от 20 октября 1999 г. № 50 средства по взаимным расчетам в сумме 12,4 млн. рублей использованы на приобретение мазута и возмещение затрат жилищно-коммунального хозяйства за тепловую энергию полученную от АОЭиЭ «Иркутскэнерго».

В период проверки представлены документы, подтверждающие произведенные расходы денежных средств по зачетам.

IV. Использование средств федерального бюджета, выделенных Иркутской области в 1998 году и за истекший период 1999 года на государственную финансовую поддержку завода продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.92 г. № 267 к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченным сроком завоза грузов в Иркутской области относятся Бодайбинский, Катангский, Киренский, Мамско-Чуйский районы и г. Бодайбо.

В Иркутской области распределение средств, выделяемых конкретным предприятиям и организациям-получателям грузов, осуществляется комиссией, образованной распоряжением главы администрации области от 5.11.97 г. № 382-рз.

Решением конкурсной комиссии администрации области от 13.08.98 г. № 11 утверждена номенклатура завозимой в 1998 году продукции в районы Крайнего Севера, предусмотренная Федеральным законом от 28.07.98 г. № 1011-р «О федеральном бюджете на 1998 год».

Предприятиями-получателями продукции в администрацию области представляются договоры на закупку и доставку продукции, а также справки

по форме приложений 1-3 к Порядку финансирования из федерального бюджета в 1996 г. расходов, связанных с доставкой грузов в районы Крайнего Севера, утвержденному 26.04.96 г. № 41, реестры товарно-транспортных накладных, а по отдельным предприятиям - копии счетов и накладных.

В соответствии со статьей 61 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.98 г. № 1011-р Иркутской области на 1998 год установлен лимит на государственную финансовую поддержку завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками навигации в объеме 52,0 млн. рублей в виде частичного возмещения предприятиям и организациям, находящимся на территории районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов, транспортной составляющей расходов на завоз указанного топлива и продовольствия.

Фактически Минфин России предусмотренные средства из федерального бюджета выделил администрации Иркутской области в следующем порядке:

- 8,0 млн. рублей – денежные средства получены через Управление федерального казначейства по Иркутской области (реестр № 1309205478/1 от 6.05.98 г.);

- 27,0 млн. рублей – зачетом погашения задолженности по бюджетной ссуде, предоставленной администрации области в 1997 году на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональные фонды государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности по ранее предоставленным ссудам, и сроков закупки и завоза грузов в указанные районы и местности (письмо Минфина России от 10.06.98 г. № 10-02-03);

- 17,0 млн. рублей – зачетом по погашению задолженности по бюджетной ссуде, предоставленной в 1998 году администрации области на кассовый разрыв в связи с несвоевременным возвратом средств в региональный фонд (письмо Минфина России от 12.01.99 г. № 10-04-03).

Бюджетные средства, полученные администрацией области в 1998 году на возмещение части транспортных расходов, использованы на следующие направления:

- **8,0 млн. рублей**, полученные администрацией области через Управление федерального казначейства в соответствии с распоряжением администрации области от 28.05.98 г. № 449-р, зачислены Управлением казначейства на лицевые счета предприятий-получателей грузов, открытые в

отделениях казначейства, и направлены по целевому назначению.

- **27,0 млн. рублей**, полученные администрацией области за счет погашения заемщиками задолженности по беспроцентной бюджетной ссуде, предоставленной в 1997 году в соответствии с распоряжением главы администрации области от 25.06.98 г. №107-рг, переданы главным финансовым управлением администрации области со спецсчета № 4050381020000000034 на расчетные счета предприятий-получателей грузов.

Средства в сумме 17,0 млн. рублей в соответствии с распоряжением главы администрации области от 18.03.99 г. № 54-рг переданы на компенсацию транспортных расходов по завозу нефти, нефтепродуктов, топлива администрациям Киренского, Мамско-Чуйского районов и г. Бодайбо путем проведения взаимозачетов по погашению задолженности по беспроцентной бюджетной ссуде.

Фактические транспортные расходы по завозу товаров в четырех районах области и г. Бодайбо с ограниченными сроками завоза грузов составили в 1998 году 123,4 млн. рублей, возмещено в целом по области 52,0 млн. рублей, или 42,1%, что не превышает установленного Положением о предоставлении государственной финансовой поддержки завоза на Север, утвержденного Минфином России 17.08.98 г. № 35-н 50-процентного размера возмещения транспортных расходов.

В соответствии со статьей 61 Федерального закона от 22.02.99 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» Правительство Российской Федерации распоряжением от 23.04.99 г. № 638-р утвердило Иркутской области на 1999 год лимит целевой субвенции на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в сумме 85,2 млн. рублей.

Распределение средств Фонда целевых субвенций производилось конкурсной комиссией, образованной распоряжением губернатора области от 15.03.99 г. № 201-р, в соответствии с договорами, заключенными администрациями районов Севера с ограниченным сроком завоза грузов с поставщиками и перевозчиками продукции.

На основании решения этой комиссии издавались распоряжения губернатора Иркутской области.

Главное финансовое управление администрации Иркутской области согласно уведомлению № 380099000452 от 13.05.99 г. открыло бюджетный счет № 40201810100000100006 в ГРКЦ г. Иркутска для поступления средств из федерального фонда целевых субвенций.

Средства субвенции перечислялись администрацией Иркутской области в соответствии с реестрами Главного управления федерального

казначейства Минфина России через Управление федерального казначейства Минфина России по Иркутской области по кодам бюджетной классификации: Раздел – 2101; целевая статья – 486; вид расходов – 452; экономическая классификация – 130140.

Статьей 61 Федерального закона от 22.02.99 г. №36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» Правительству Российской Федерации предусматривалось направить до 15 мая 1999 года на финансирование мероприятий по завозу грузов не менее 35 процентов средств и до 15.07.99 г. 70% годовых бюджетных назначений. Минфин России фактически перечислил до 15 мая 1999 года 23,0 млн. рублей и до 15.07.99 г. 60,0 млн. рублей, что составляет соответственно 27,0 % и 70,4 % от годового лимита, а остальные средства выделены полностью до 1 ноября 1999 года.

На счет главного финансового управления администрации Иркутской области по состоянию на 1.11.99 г. из Фонда целевых субвенций через Управление федерального казначейства Минфина России по Иркутской области поступило денежными средствами 85,2 млн. рублей следующими реестрами:

23,0 млн. рублей – № 1309205130 мемориальный ордер 3330 от 14.05.99 г.;

10,0 млн. рублей - № 1309205590 ордер 3331 от 18.05.99 г.;

27,0 млн. рублей - № 1309209425 ордер 3333 от 15.07.99 г.;

7,0 млн. рублей - № 1309210822 ордер 3334 от 12.08.99 г.;

18,2 млн. рублей - № 1309212365 ордер 3337 от 13.09.99 г.

Указанные средства направлены на оплату продукции и компенсацию транспортных расходов по ее доставке северным районам, в том числе: 38,3 млн. рублей администрации г. Бодайбо; 20,9 млн. рублей администрации Мамско-Чуйского района; 16,9 млн. рублей администрации Киренского района; 9,1 млн. рублей администрации Катангского района.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.08.99 г. № 129-р сверх средств Фонда целевых субвенций, предусмотренных бюджетом администрации Иркутской области выделено 28,4 млн. рублей для государственной финансовой поддержки завоза нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов (реестр № 13092113605 ордер 5219 от 4.10.99 г.).

Для реализации этого распоряжения администрация Иркутской области заключила договор поставки нефтепродуктов от 22.09.99 г. № С-183-НП/99 с ЗАО «Сиданко-Восток» на сумму 28,4 млн. рублей.

В свою очередь ЗАО «Сиданко-Восток» заключило договор купли-продажи с ОАО «Татнефть» от 17.09.98 г. № 13-4/223 на приобретение нефти.

Между администрацией Иркутской области, ЗАО «Сиданко-Восток» и ОАО «Татнефть» 24.09.99 г. заключено соглашение о порядке оплаты продукции, согласно которому с целью ускорения и обеспечения расчетов стороны договорились о перечислении администрацией Иркутской области средств в размере 28,4 млн. рублей на счет ОАО «Татнефть» в Сбербанке России в счет расчетов с ЗАО «Сиданко-Восток» по договору поставки нефтепродуктов. Платежным поручением от 29.09.99 г. № 1 УФК Минфина России по г. Москве, минуя УФК Минфина России по Иркутской области, перечислило на счет ОАО «Татнефть» 28,4 млн. рублей.

На основании распоряжения губернатора Иркутской области от 16.11.99 г. № 829-р вышеуказанные средства распределены и направлены в виде поставок нефтепродуктами:

администрации Мамско-Чуйского района на 11,2 млн. рублей;

администрации Киренского района - 11,8 млн. рублей;

администрации Катангского района – 5,4 млн. рублей.

Согласно данным комитета по развитию Севера администрации области за счет указанных дополнительных средств целевых субвенций в северные районы области завезено нефти, нефтепродуктов и топлива 4875,0 тонн.

В соответствии со ст.54 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ и п.34 постановления Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 «Вопросы использования федерального бюджета «О федеральном бюджете на 1998 год» администрации Иркутской области Минфином России была предоставлена беспроцентная бюджетная ссуда в сумме 50,0 млн. рублей на покрытие кассового разрыва, в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза по ранее предоставленным ссудам со сроками поставок продукции (товаров) в 1998 году в соответствии с Соглашением от 25 марта 1998 г. № 01-20/10-9, дополнениями и изменениями к нему на срок до 25 декабря 1998 года.

Указанная ссуда была выделена Минфином России в два этапа:

- 10,0 млн. рублей денежными средствами через Главное управление федерального казначейства (реестр № 230905141 от 8 апреля 1998 г.), указанные средства в сумме 10,0 млн. рублей использованы администрацией области по целевому назначению;

- 40,0 млн. рублей – через УФК г. Москвы (п/п от 28.08.98 г. № 1) произведена оплата ЗАО «Сиданко-

Восток» за поставку нефтепродуктов Иркутской области.

Вышеуказанные бюджетные средства распределены администрацией области администрациям трех северных территорий и 17 предприятиям, осуществляющим завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов.

Поставка нефтепродуктов за счет беспроцентной ссуды (40 млн. рублей) в соответствии с договором от 29.07.98 г. № 23/552, заключенным администрацией области с ЗАО «Сиданко-Восток», должна была быть осуществлена в 1998 году.

Фактически ЗАО «Сиданко-Восток» произвел отгрузку в 1998 году нефтепродуктов в объеме 18,4 тыс. тонн (или 76% от объема поставок по договору), в июле-сентябре 1999 г. - 5,7 тыс. тонн (или 24% от поставок по договору).

Администрация области за невыполнение ЗАО «Сиданко-Восток» договорных обязательств штрафных санкций не предъявляла.

Указанная бюджетная беспроцентная ссуда в федеральный бюджет в установленные сроки не возвращена.

В связи с чем Минфином России ссуда погашена в следующем порядке:

1. По решению заместителя Министра финансов Российской Федерации от 11 декабря 1998 г., то есть до наступления срока погашения указанной ссуды, письмом Главного управления федерального казначейства (С.И. Новиков) от 12.01.99 г. за № 10-04-03 произведен зачет ссуды в сумме 17,0 млн. рублей в счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на частичное возмещение транспортной составляющей расходов на завоз грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

2. В дополнение к указанному письму, письмом Минфина России от 30.03.99 г. № 10-04-03 за подписями Букина А.В. и Чемерицкого Л.К. произведен зачет в сумме 20,0 млн. рублей в счет финансирования расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления. Указывалось, что данная операция должна быть отражена в бухгалтерском отчете за 1998 год, что неправомерно и противоречит установленным срокам проведения заключительных оборотов. Указанные зачеты в соответствии с установленными сроками проведения заключительных оборотов за 1998 год правомерно было проводить до 15 марта 1999 года.

3. Минфин России уведомлением от 12.05.99 г. № 03-02-018 за подписью заместителя Министра финансов Российской Федерации – начальника ГУФК Т.Г. Нестеренко и главного бухгалтера ГУФК Р.Е. Артюхина погасил встречную задолженность по бюджетной ссуде, выданной в 1998 году в сумме 12,995

млн. рублей в счет причитающего области трансферта на 1999 год.

В соответствии с приказом Минфина России от 24 мая 1999 г. № 116 вышеуказанным уведомлением предписывалось отразить эту операцию в отчете об исполнении федерального бюджета на 1999 год и бюджета Иркутской области. Следовательно, за администрацией области на 1.01.99 г. значилась непогашенная ссуда 13,0 млн. рублей.

Указанная выше бюджетная ссуда в сумме 50,0 млн. рублей администрацией области использовалась на условиях, предусмотренных по расходованию средств как из регионального фонда, а зачет Минфином России в сумме 17,0 млн. рублей произведен в счет выделяемых на компенсацию транспортных расходов. В последующем администрация области произвела соответствующий зачет между областным бюджетом и районными администрациями: Киренского района – 2,5 млн. рублей; Мамско-Чуйского района – 6,4 млн. рублей; г. Бодайбо – 8,1 млн. рублей.

Бюджетные ссуды на покрытие кассового разрыва администрации Иркутской области из федерального бюджета в 1999 году не выделялись.

Региональный фонд госфинподдержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов создан в целях финансового обеспечения завоза продукции (товаров) в эти районы, а также их хранения и реализации.

Средства регионального фонда формируются за счет:

- средств, поступающих в погашение федеральных бюджетных ссуд, выданных в 1994-1995 годах, с учетом сумм, поступающих в виде платы за пользование указанными ссудами и переданных в управление администрации области;
- штрафов за несвоевременный возврат средств и просрочку уплаты процентов;
- иных источников в соответствии с законодательством.

За период 1994-1995 гг. администрацией Иркутской области из федерального фонда государственной финансовой поддержки завоза товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности получено ссуд на сумму 369,4 млн. рублей.

В соответствии со ст.60 Федерального закона от 26.03.98 г. № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» в управление администрации области должны быть переданы средства, поступающие в погашение выданных им в 1994-1995 годах ссуд из федерального бюджета на завоз товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в сумме 839,9 млн. рублей. Однако Минфин России не выполнил указанную статью Закона и не заключил с администрацией Иркутской области соответствующее соглашение о передаче ей в управление указанных средств. Задолженность за

ссудозаемщиками на 1.01.98 г. числилась в размере 1206,1 млн. рублей. Из регионального фонда администрация выделила в 1998 году ссудозаемщикам на возвратной и платной основе 63,3 млн. рублей.

В областном бюджете, утвержденном на 1999 год, предусмотрен региональный фонд госфинподдержки завоза продукции в полном объеме: выдача ссуд - 959 млн. рублей, возврат ссуд - 959 млн. рублей. Суммы средств досрочного завоза, переданных в управление муниципальным образованиям, отражаются в соответствующих бюджетах.

В соответствии со ст. 61 Федерального закона от 22.02.99 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» поручалось Правительству Российской Федерации передать с 1.01.99 г. в управление средства федерального бюджета, выделенные в 1994-1995 годах на поддержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и находящиеся в администрации Иркутской области в управлении средства в сумме 369,4 млн. рублей, на формирование региональных фондов финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров), а процентные платежи, начисленные в 1994-1998 годах за пользование бюджетными ссудами, в сумме 557,1 млн. рублей - во владение, пользование и распоряжение администрации области. Минфин России своевременно не выполнил ст.61 указанного Закона и не заключил соглашение с администрацией Иркутской области. В процессе настоящей проверки только 23 ноября 1999 года подписано соглашение № 01-01-06/10-567.

Использование средств регионального фонда осуществляется администрацией Иркутской области в соответствии с Положением о порядке управления средствами регионального фонда госфинподдержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, утвержденным постановлением губернатора Иркутской области от 22.01.99 г. № 59-п.

В соответствии с вышеуказанным Положением средства предоставляются заемщикам на основе договора о предоставлении средств регионального фонда на возвратной и конкурсной (для коммерческих организаций) основе с уплатой процентов за пользование ими в размере 1/3 ставки рефинансирования Центробанка России, действующей в течение 1999 года.

Всего по состоянию на 1.11.99 г. поступило на счет регионального фонда в счет погашения задолженности от заемщиков фонда 23,7 млн. рублей, в том числе: денежными средствами - 1,3 млн. рублей, взаимозачетами - 22,4 млн. рублей.

При проверке первичных бухгалтерских документов по движению средств регионального фонда установлено, что остаток средств по состоянию на 15.09.99 г. в сумме 1,3 млн. рублей

был перечислен на текущий счет № 4020181060000100001, в связи с закрытием счета по приказу Минфина России от 2.02.99 г. № 9-Н.

Средства регионального фонда, поступившие в 1998 и 1999 годах, были использованы:

- согласно решению заседания конкурсной комиссии по выделению средств регионального фонда госфинподдержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов от 2.09.99 г. № 5 была выделена бюджетная ссуда администрации Мамско-Чуйского района для закупки и доставки муки денежными средствами в сумме 0,7 млн. рублей. Денежные средства были перечислены с текущего счета по платежному поручению от 24.09.99 г. № 258;

- произведено частичное возмещение транспортных расходов по доставке товаров (продукции) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в сумме 17,0 млн. рублей согласно письму Минфина России от 13.01.99 г. № 10-04-03 о зачете части непогашенной бюджетной ссуды на покрытие кассового разрыва в 1998 г. в счет неперечисленных области ассигнований на частичное возмещение транспортных расходов на завоз грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

- проведены зачеты по погашению задолженности с областным бюджетом на сумму 5,4 млн. рублей;

- оставшаяся сумма 0,6 млн. рублей направлена на частичное погашение задолженности фонда досрочного завоза региональному фонду зерна и продовольствия.

Задолженность регионального фонда областному бюджету по состоянию на 1.11.99 г. составляет 50,2 млн. рублей.

Просроченная задолженность заемщиков по состоянию на 1.11.99 г. по возврату ссуд и уплате процентов составляет 917,4 млн. рублей, с учетом неустойки и штрафных санкций - 991,2 млн. рублей.

За проверяемый период администрацией области заявлено 60 исков по взысканию долгов через арбитражный суд на сумму 435,6 млн. рублей, в том числе по основному долгу 205,2 млн. рублей. Удовлетворено исков на сумму 231,4 млн. рублей, в том числе по основному долгу 203,1 млн. рублей. Фактически по исполнительным листам взыскано и поступило на текущий счет областного бюджета 16,1 млн. рублей.

Однако данная мера не принесла должного результата. После передачи исполнительных листов по взысканию задолженности судебным исполнителям возвращено 16,1 млн. рублей, или 6,96 процента от принятой к взысканию. Службой судебных приставов Иркутской области с участием главного финансового управления администрации области произведены аресты имущества должников, совместно с управлением государственной

вневедомственной экспертизы и ценообразования администрации области проведена экспертная оценка для реализации имущества, но получение средств от его реализации весьма затруднительно по нескольким причинам. Во-первых, это связано с ограниченностью рынка сбыта имущества в местах его нахождения и низкой его ликвидностью (в основном это складские, административные и производственные помещения, объекты незавершенного строительства). Во-вторых, часть предприятий находится в процессе банкротства и ликвидации. В-третьих, наличие в исполнительном производстве исков по заработной плате, алиментам и другим первоочередным платежам.

Наибольшую задолженность по делам, рассмотренным арбитражным судом имеют: АО «Лензолото» – 54,0 млн. рублей, ТД «Бодайбо» – 8,7 млн. руб., ГП «Киренский продснаб» – 4,2 млн. руб., АО «Иркутскглавснаб» – 29,2 млн. руб., Осетровский речной порт – 27,7 млн. руб., АО «Осетровская торговая контора» – 6,7 млн. руб., Совхоз «Марковский» – 2,1 млн. руб., ОАО «Винья» – 4,5 млн. рублей, ОРС Коршуновского ГОКа – 1,2 млн. руб., АО «Финпром» – 25,1 млн. руб., ГУП «Востсибнефтегазгеология» – 9,0 млн. руб., Государственная внешнеэкономическая компания – 7,5 млн. руб., АО «Ангаралес» – 0,5 млн. руб., СП «Корвет» – 1,2 млн. руб., ЗАО «Московский проект» – 2,9 млн. руб., АО «Братсктрансстройторг» – 1,6 млн. рублей.

В целях повышения эффективности работы по управлению финансовыми ресурсами, предоставляемыми на возвратной и платной основе предприятиям, организациям и органам местного самоуправления, распоряжением главы администрации области от 27.01.98 г. № 1-рг создана Рабочая группа по возврату финансовых средств, выделенных из областного и федерального бюджетов. Было проведено 17 заседаний, на которых заслушивались главы администраций гг. Бодайбо и Усть-Кута, Мамско-Чуйского, Киренского и Катангского районов, руководители 31 предприятия и организаций, имеющих задолженность по возврату средств фонда финансовой поддержки завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, с участием в них представителей службы судебных приставов и правоохранительных органов области. Однако задолженность заемщиков в региональный фонд финансовой поддержки завоза на Север остается значительной. Основная часть задолженности (более 79 %) - это задолженность администраций северных территорий с ограниченными сроками завоза грузов. Ежемесячно на заседании административного комитета при губернаторе области заслушивается информация о результатах работы рабочей группы по возврату финансовых средств, выделенных из областного и федерального бюджетов.

Главное финансовое управление систематически направляло информацию об организациях-

должниках в УВД Иркутской области, управление федеральной службы безопасности и областную налоговую полицию. На руководителей предприятий, уклоняющихся от исполнения решений арбитражного суда, были возбуждены уголовные дела (АО «Финпром», Иркутское казачье войско, АО «Винья»).

Финансовое обеспечение северного завоза было недостаточным для завоза продукции (товаров) в северные районы области в установленные сроки. По защищенным объемам, принятым Госкомсевером России из федерального бюджета было выделено всего в 1998 году - 13,4 % и в 1999 году – 30,8 % от потребности. Администрация области изыскала возможность выделить в региональный фонд средства из областного бюджета и распоряжением губернатора области от 22.10.98 г. № 255-рг выделены в региональный фонд средства в сумме 56,0 млн. рублей, и в 1999 году постановлением главы администрации области от 26.07.99 г. № 97-пг - в сумме 92,0 млн. рублей, что позволило повысить финансовое обеспечение завоза от потребности до 27,9 % в 1998 году и 55,8 % в 1999 году.

Это позволило в 1998 году в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза Иркутской области за счет всех источников финансирования завезти нефтепродуктов 39,7 тыс. тонн, каменного угля – 204,8 тыс. тонн, продовольствия – 120,7 тыс. тонн.

За 10 месяцев 1999 года завезено нефтепродуктов – 38,1 тыс. тонн, каменного угля – 190,9 тыс. тонн, продовольствия – 103,3 тыс. тонн.

По результатам предыдущей проверки Счетной палаты Российской Федерации, проведенной в июне 1997 г. (представление от 9.07.97 г. № 13-265), администрацией области приняты меры по устранению отмеченных недостатков, и в ходе проверки установлено следующее:

Задолженность Киренского авиапредприятия по кредиту, полученному на основании распоряжения администрации области для завоза нефтепродуктов в сумме 10,0 млн. рублей, полностью погашена в счет дотации, предусмотренной администрации Катангского района Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 1998 год», в соответствии с письмом мэрии Катангского района от 23.01.98 г. № 70 путем перечисления средств со счета областного бюджета на счет Фонда досрочного завоза товаров на Север (см. п/п от 2.03.98г. № 10, от 19.05.98 г. № 851, от 21.05.98 г. №875).

АО «Финпром» сумму основного долга (5 млн. рублей) возвратил, задолженность по начисленным за пользование кредитом процентам и неустойке по решению арбитражного суда от 13.11.96 г. № 19-2900/96-5 подлежит взысканию и находится на исполнении у судебных приставов.

Администрацией г. Усть-Кута возвращены средства федерального фонда досрочного завоза

продукции (товаров) в районы Крайнего Севера в сумме 4,0 млн. рублей, полученные в соответствии с распоряжением первого заместителя главы администрации области от 6.09.96 г. № 597-рз, главному финансовому управлению путем проведения зачета в счет дотации, предусмотренной Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 1997 год» администрации г.Усть-Кута на основании письма администрации от 23.12.96 г. № 1.0-1327.

Изучение материалов контрольных мероприятий, проведенных Управлением федерального казначейства Минфина России по Иркутской области и КРУ Минфина России по Иркутской области, показало, что этими органами проводились систематические проверки использования средств федерального бюджета.

Управлением федерального казначейства по Иркутской области (УФК) и его отделениями в 1998 г. и 10 месяцев 1999 г. были проведены 143 проверки в 95 организациях по вопросу целевого использования ими средств федерального бюджета, предназначенных для государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. Проверено использование средств федерального бюджета по всем направлениям госфинподдержки северного завоза. В 1998 году охвачено проверкой средств на общую сумму 134,8 млн. рублей и за 10 месяцев 1999 года на 179,7 млн. рублей. Нецелевого использования средств проверками, проведенными этими органами, не установлено.

V. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Иркутской области в 1996-1999 годах на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, а также членов их семей.

Государственной целевой программой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 г. № 26, за счет средств федерального бюджета предусматривалось обеспечить строительство и приобретение за 1996-1997 годы для бывших военнослужащих 25,2 тыс. кв. метров жилья или 420 квартир. По состоянию на 1.01.96 года в области на получение жилья имели право 1425 семей, на 1.01.97 года – 1374 семьи, на 1.01.98 года – 1421 семья и на 1.01.99 года – 1504 семьи бывших военнослужащих.

Исходя из числа нуждающихся и имеющих право на получение жилья граждан, уволенных с военной службы, администрация области производила расчеты потребности в денежных средствах и представляла необходимые документы Минэкономике России. Такие заявки были представлены с обоснованием потребности в средствах на 1997 год – в сумме 35,4 млн. рублей (здесь и далее в денонмированных

рублях), на 1998 год – 36,6 млн. рублей и на 1999 год – 80,1 млн. рублей.

На 1996 год для выполнения заданий по вводу жилья, установленных программой, Минэкономике России был определен лимит финансирования в сумме 28,1 млн. рублей. Поступлений из федерального бюджета в виде денежных средств на эти цели в администрацию области в 1996 году не было. В соответствии со статьей 48 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1996 год», Временным порядком проведения денежного зачета по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год и на основании приказов Минфина России проведены денежные зачеты на общую сумму 28,1 млн. рублей. Денежные зачеты проводились между администрацией области и недоимщиками с привлечением Восточно-Сибирского коммерческого банка. На полученные путем проведения денежного зачета средства администрацией области построено 11,1 тыс. кв. метров жилья (189 квартир), или 92,5 % от установленного задания (12,0 тыс. кв. метров). Фактическая стоимость одного кв. метра приобретенного жилья составила 2456 руб., что не превышало среднюю стоимость данного региона.

В 1997 году лимит финансирования строительства жилья для граждан, уволенных с военной службы, был определен в сумме 24,2 млн. рублей, проведенным секвестром уменьшен на 18,6 млн. рублей и составил 5,6 млн. рублей или 23,1% от первоначального. В соответствии с Положением об особом порядке проведения расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета и приказом Минфина России от 20 ноября 1997 г. № 800 «О проведении расчетов в особом порядке» между Минфином России, администрацией области и предприятиями, имеющими право требования на задолженность получателя средств федерального бюджета, являющимися недоимщиками по уплате налогов в федеральный бюджет, произведены денежные зачеты на сумму 3,9 млн. рублей. Расчеты в особом порядке производились с привлечением банка ОАО «АБ Инкомбанк».

В 1998 году лимит финансирования для выполнения программы по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы, определен в сумме 5,4 млн. рублей. Фактически эта сумма администрации области перечислена не была, и только в феврале 1999 года на частичное погашение задолженности за 1997 год путем денежного зачета выделено 1,4 млн. рублей и в счет лимита 1998 года получено путем проведения денежного зачета 3,3 млн. рублей, а всего на 4,7 млн. рублей.

За счет средств, полученных в течение 1996-1998 годов в виде денежных зачетов в сумме 36,7 млн. рублей, администрацией Иркутской области по состоянию на 1.11.99 г. построено 11,9 тыс. кв. метров жилья на общую сумму 23,8 млн. рублей, что составляет 64,8% от полученной суммы. Недополучено 13,3 тыс. кв. метров жилья (218 квартир) или 52,7% от объема, установленного для области. Очередники получили только 202 из 420

запланированных к заселению квартир, что соответствует 48,1 процента. Остаток средств в сумме 12,9 млн. рублей числится в объемах незавершенного строительства.

Для завершения строительства и обеспечения ввода в эксплуатацию жилых домов, в которых предусмотрено предоставление квартир на сумму 12,9 млн. рублей для граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, необходимо дополнительно 66,7 млн. рублей.

В связи со сложившейся практикой выделения средств для выполнения задач, предусмотренных Государственной целевой программой, посредством проведения в конце текущего, а нередко и в начале будущего года, денежных взаимозачетов с привлечением недоимщиков и коммерческих банков, значительно усложняется ход строительства жилья, как по срокам, так и по выбору (проведение конкурсов, тендеров) подрядных организаций. Для осуществления операций по проведению денежных зачетов администрация области вынуждена направлять средства не подрядным организациям, определенным в результате проводимых торгов (тендеров), а только тем, кто имел задолженность перед федеральным бюджетом.

Такое планирование и финансирование влечет за собой рост объемов незавершенного жилищного строительства и ставит социально значимую программу по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы, в разряд невыполнимых.

Еще на стадии подготовки Государственной целевой программы планы ввода и объемы финансирования, предусмотренные программой, не соответствовали действительной потребности в квартирах для этой категории граждан. Так, при среднерегиональной расчетной стоимости одного кв. метра в 1996 году - 3212 руб. на выделенные средства в сумме 28,1 млн. рублей можно построить только 8,7 тыс. кв. метров общей площади жилья, в то время как программой предусматривалось построить на эти средства 12,0 тыс. кв. метров, т.е. на стадии планирования закладывалось выполнение заданий только на 72,5 процента.

В 1997 году на средства, предусмотренные на эти цели федеральным бюджетом в сумме 5,6 млн. рублей, можно было построить, исходя из среднерегиональной стоимости одного кв. метра жилой площади в 3517 рублей, только 1,6 тыс. кв. метров, при установленном задании в 13,2 тыс. кв. метров или 12,1 процента.

Аналогичное положение с обеспечением финансовыми средствами за счет федерального бюджета строительства жилья для этой категории граждан оставалось и в последующие годы.

С 1998 года на территории Иркутской области проводится работа по реализации президентской программы «Государственные жилищные сертификаты». В 1998 году был составлен список граждан, уволенных с военной службы, имеющих

право на получение жилья и желающих принять участие в осуществлении этой программы, который был направлен в Госстрой России с целью получения для Иркутской области 652 сертификатов.

Фактически получено 84 сертификата, что составляет 12,9 % от заявленной потребности. За счет федерального бюджета оплачено в 1998 году 10 сертификатов на сумму 1,5 млн. рублей и в 1999 году 51 сертификат на сумму 8,6 млн. рублей.

Постановка на учет уволенных в запас военнослужащих осуществляется администрациями городов и районов на основании данных военных комиссариатов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054 «О порядке учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы в запас или отставку и службы в органах внутренних дел, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства» и разработанных положений о порядке учета. Предоставление жилья гражданам, уволенным с военной службы, осуществляется администрациями городов и районов области в соответствии с очередностью постановки на учет.

VI. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Иркутской области в 1996-1998 годах и за истекший период 1999 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Администрации Иркутской области в соответствии с федеральными законами Российской Федерации за период с 1996 по 1998 годы было предусмотрено из федерального бюджета денежных средств на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в сумме 188,3 млн. рублей (здесь и далее в деноминированных рублях) в том числе 1996 год - 70,0 млн. рублей, 1997 год - 35,0 млн. рублей, 1998 год - 83,3 млн. рублей.

В течение 1996-1998 годов различными формами финансирования Минфином России было направлено администрации Иркутской области 145,7 млн. рублей, что составляет 77,4 % от объемов, установленных соответствующими федеральными законами.

На 1996 год Федеральным законом Российской Федерации от 17 августа 1996 г. № 116-ФЗ «О распределении жилищных субсидий между районами Крайнего Севера и приравненными к ним местностями в 1996 году» Иркутской области на эти цели установлен лимит в сумме 70,0 млн. рублей. Поступлений из федерального бюджета в виде денежных средств на выдачу гражданам жилищных

субсидий в администрацию области в 1996 году не было.

На основании приказов Минфина России и в соответствии со статьей 48 Федерального закона Российской Федерации «О федеральном бюджете на 1996 год», Временным порядком проведения денежного зачёта по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год, проведены денежные зачеты на общую сумму 36,7 млн. рублей.

Денежные зачёты на эту сумму проведены между администрацией Иркутской области и недоимщиками, находящимися на территории области с привлечением Восточно-Сибирского коммерческого банка.

Остальная сумма 33,3 млн. рублей в соответствии с приказом Минфина России от 12 декабря 1996 г. № 1939 «Ч» поступила администрации также путем проведения денежного зачёта.

Таким образом, установленные на 1996 год из федерального бюджета средства на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к ним, Иркутской области были выделены указанными зачётами в полном объеме. Из полученных средств в ноябре-декабре 1996 года на основании постановлений и распоряжений главы администрации Иркутской области через управление федерального казначейства Минфина России по Иркутской области было перечислено: Государственному унитарному предприятию «Облстройинвест» 15,8 млн. рублей; ОКСу администрации г. Ангарска - 6,9 млн. рублей; ОКСу администрации г. Усолье-Сибирское - 8,4 млн. рублей; ОКСу мэрии г. Черемхово - 1,5 млн. рублей; ОСПАО «Восток» г. Саянск - 4,1 млн. рублей, а всего на сумму 36,7 млн. рублей. На основании распоряжения главы администрации от 31 декабря 1996 г. № 153-рг средства, предназначенные на выдачу субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, полученные за счёт проведения денежного зачёта в сумме 33,3 млн. рублей, направлены ГУП «Облстройинвест» - 24,0 млн. рублей и ОКСу «Усть-Илимскстройзаказчик» - 9,3 млн. рублей.

За счёт полученных в 1996 году средств различными формами (предоставление готового жилья или путем перечисления денежных средств на жилищные субсидии отдельным гражданам) было обеспечено 376 семей жильем общей площадью 22560 кв. метров на 49,8 млн. рублей, или 2320 рублей стоимости одного кв. метра общей жилой площади, что не превышает среднерегиональную (3212 руб.).

Существующая система проведения денежных зачётов в 1996 году привела к тому, что администрация Иркутской области из-за осуществления этих операций в конце года или в начале следующего, лишалась возможности проведения тендеров (конкурсов) для выбора

лучших подрядных организаций. Кроме того, можно было привлекать к участию в зачёте только организации, имевшие долги перед федеральным бюджетом. Такой путь получения средств из федерального бюджета не представляет возможности в короткие сроки обеспечивать жильем граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий, что увеличивает социальную напряженность в регионе. Фактически за счёт средств, предусмотренных федеральным бюджетом, на жилищные субсидии в 1996 году, приобретение жилья для этой категории лиц было осуществлено только в 1997-1999 годы на сумму 49,8 млн. рублей, 6,7 млн. рублей находятся в незавершенном строительстве, кроме того, заказчиком строительства администрации ГУП «Облстройинвест» из полученных средств на жилищные субсидии, 4,0 млн. рублей использованы не по целевому назначению, а 13,5 млн. рублей до настоящего времени, из-за не принятия со стороны администрации должных мер, не получены от ОАО «Сибнефтепродукт», и МП «Усть-Илимскнефтепродукт», в связи с чем областью недополучено 4203 кв. метров жилья.

На 1997 год Иркутской области Федеральным законом на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к ним, было предусмотрено 35,0 млн. рублей, с учётом секвестра 8,1 млн. рублей. Фактически поступлений из федерального бюджета в виде денежных средств в область не было. На основании заключенного соглашения между администрацией области и Минфином России проведен расчет в особом порядке от 23 декабря 1997 года № 07-ОП/07-353/873 при исполнении расходов федерального бюджета на 1997 год на сумму 11,1 млн. рублей.

В соответствии с распоряжением заместителя главы администрации от 27 марта 1998 г. № 6-67 из общей суммы проведенного зачёта (11,1 млн. рублей) 4,8 млн. рублей были направлены на выдачу жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. За счёт этих средств администрация обеспечила выдачу жилищных субсидий 30 семьям.

По состоянию на 1.11.1999 года за счёт средств, полученных в 1996-1997 годах на предоставление жилищных субсидий (70,0 + 4,8) реализовано 54,6 млн. рублей, в результате получено 24360 кв. метров жилья по 2244 руб. за один кв. метр общей площади жилья, что позволило обеспечить квартирами 406 семей.

Федеральным законом от 25 июля 1998 г. №131-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» Иркутской области было предусмотрено 83,3 млн. рублей, в том числе 26,8 млн. рублей на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа. Общий объем фактического финансирования за 1998 год

с учетом проведения зачетов составил 70,9 млн. рублей, в том числе на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа 20,1 млн. рублей и на выдачу субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей - 50,8 млн. рублей.

За счёт средств, полученных в 1998 году, приобретено и построено для этой категории граждан 15120 кв. метров общей площади жилья (252 квартиры) по цене за один кв. метр в среднем по 3359 руб., что несколько ниже фактической среднегодовой стоимости (3452 руб.) данного региона.

Статьей 62 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год» были распространены условия предоставления, порядок получения и размер жилищных субсидий, предоставляемых за счет средств федерального бюджета гражданам Российской Федерации, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, распределение средств федерального бюджета на жилищные субсидии по субъектам Российской Федерации, на территориях которых находятся районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, установленные Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ на 1999 год.

Иркутской области на указанные цели предусмотрено 80,7 млн. рублей.

По состоянию на 1 ноября 1999 года администрация области через УФК Минфина России получила 44,35 млн. рублей (55 %), в том числе на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа - 12,15 млн. рублей и на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к ним - 32,2 млн. рублей. По состоянию на 1 декабря 1999 года за счёт этих средств жилищные субсидии получили 63 семьи на 11,7 млн. рублей и оставшаяся сумма 20,5 млн. рублей находится в стадии распределения.

По состоянию на 1 января 1996 года в целом по Иркутской области состояло на учёте желающих получить жилищные субсидии - 4096 семей, на 1 января 1997 года - 5230 семей, на 1 января 1998 года - 6328 семей и на 1 января 1999 года - 7588 семей.

За 1996-1999 годы в Иркутской области различными формами предоставлены жилищные субсидии 797 семьям на общую сумму 126,0 млн. рублей, в том числе за счёт местного бюджета на сумму 9,0 млн. рублей, что значительно ниже существующей потребности.

Администрацией Иркутской области разработано и утверждено распоряжением первого заместителя главы администрации области от 21.06.95 г. № 465-рз Положение «О порядке предоставления гарантий и компенсаций жителям Иркутской области, выезжающим из районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к

ним», которым был определен порядок выдачи безвозмездных субсидий на строительство или приобретение жилья за счет средств федерального бюджета.

В 1998 году постановлением главы администрации Иркутской области от 26.11.98 г. № 201-пг в целях упорядочения работы по предоставлению жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утвержден порядок, согласно которому устанавливается очередность, условия и размеры предоставления субсидий.

Из результатов настоящей проверки следуют выводы:

1. Администрация Иркутской области внебюджетный фонд формировала за счет зачисления штрафных санкций за нарушение порядка применения цен по актам проверок, проведенных комитетом цен области. В 1998 году зачислено – 1,5 млн. рублей и за 9 месяцев 1999 года – 0,5 млн. рублей.

По распоряжениям администрации области в 1998 году из средств указанного фонда израсходовано 1,5 млн. рублей, в том числе: на оплату вклада области в уставный капитал ОАО «ВСФК» и возмещение затрат фонда имущества, связанные с проведением рыночной оценки акций – 0,7 млн. рублей, на ликвидацию последствий стихийного бедствия в гор. Ленске Республики Саха Якутия от наводнения – 0,5 млн. рублей и другие. За 9 месяцев 1999 года израсходовано 0,08 млн. рублей на оказание материальной помощи.

2. Из средств фонда непредвиденных расходов в 1998 году израсходовано на получение и проведение кредитного рейтинга – 1,1 млн. рублей, в 1999 году на приобретение акций Русиа-Петролеум – 5,5 млн. рублей и на вклад в уставный капитал регионального ипотечного агентства – 1,0 млн. рублей, на празднование юбилеев – 1,6 млн. рублей.

2. В то же время на 1 января 1999 года сумма внутреннего долга бюджета составила 5830,9 млн. рублей или 247,9 % от расходной части областного бюджета и 90,9 % от консолидированного, в том числе кредиторская задолженность бюджетных организаций 4541,9 млн. рублей, из них по заработной плате с начислениями, детским пособиям и коммунальным платежам 3611,3 млн. рублей.

По оперативным данным на 1 октября 1999 года сумма внутреннего долга бюджета составила 2841,4 млн. рублей или 67,7 % от планируемой расходной части областного бюджета и 28,3 % от консолидированного бюджета, в том числе кредиторская задолженность бюджетных организаций по заработной плате с начислениями, детским пособиями и коммунальным платежам 2288,7 млн. рублей.

3. Несмотря на принятые меры, задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы остается высокой и составила на 1 ноября 1999 года 148,3 млн. рублей.

4. Допущены факты нецелевого использования средств бюджетной ссуды на выплату заработной платы. Так, Главное управление общего и профессионального образования перечислило фонду обязательного медицинского страхования 20,8 тыс. рублей, и допустила задержки с разассигновкой бюджетной ссуды на 3-5 дней.

5. В 1997 - 1999 годах администрацией области были представлены в Минфин России акты приема-передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы с суммой расходов на их содержание соответственно 739,6 млн. рублей, 305,2 млн. рублей и 154,0 млн. рублей. Принято Минфином России к финансированию в 1997 году 536,6 млн. рублей, или 72,5 % от заявленной потребности области, в 1998 году -184,9 млн. рублей, или 60,6 % и в 1999 году - 154,0 млн. рублей, или 100 процентов.

6. Минфином России расчеты с бюджетом области по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда проведены путем зачетов на сумму 315,5 млн. рублей (98,2 %) и прямым денежным финансированием в счет поступления подоходного налога в федеральный бюджет на сумму 5,8 млн. рублей (1,8 процента).

Средства в сумме 321,3 млн. рублей, выделенные из федерального бюджета на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, поступили в администрацию области в полном объеме, из которых 20,3 млн. рублей использовались не по целевому назначению - на реконструкцию и восстановление электрических сетей, приобретение продуктов питания, основных средств, бытовой техники и погашение дефицита областного бюджета.

7. В 1998 году администрацией Иркутской области из 52,0 млн. рублей госфинподдержки денежными средствами выделено всего 8,0 млн. рублей или 15,4 % от годовых назначений, а 44,0 млн. рублей или 84,6 % зачетами.

Из 50,0 млн. рублей бюджетной ссуды, выданной области на покрытие кассового разрыва в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд, денежными средствами область получила 10,0 млн. рублей, а 40,0 млн. рублей перечислено Минфином России ЗАО «Сиданко-Восток» для поставки нефтепродуктов в Иркутскую область в 1998 году. Фактически ЗАО «Сиданко-Восток» произвел отгрузку в 1998 году нефтепродуктов в объеме 18,4 тыс. тонн (или 76 % от объема поставок по договору), в июле-сентябре 1999 года - 5,7 тыс. тонн (или 24 % от объема поставок по договору).

8. Не принято должных эффективных мер по возврату в региональный фонд госфинподдержки

судозаемщиками. Просроченная задолженность заемщиков по состоянию на 1.11.99 г. по возврату ссуд и уплате процентов составила 917,4 млн. рублей, с учетом неустойки и штрафных санкций - 991,2 млн. рублей, задолженность регионального фонда областному бюджету по состоянию на 1.11.99г. составила 50,2 млн. рублей.

9. За проверяемый период администрацией области заявлено 60 исков по взысканию долгов через арбитражный суд на сумму 435,6 млн. рублей, в том числе по основному долгу 205,24 млн. рублей. Удовлетворено исков на сумму 231,4 млн. рублей, в том числе по основному долгу 203,1 млн. рублей. Фактически по исполнительным листам взыскано и поступило на текущий счет областного бюджета 16,1 млн. рублей.

Однако данная мера не принесла должного результата. После передачи исполнительных листов по взысканию задолженности судебным исполнителям возвращено 16,13 млн. рублей, или 6,96 процента от принятой к взысканию.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 г. № 26 в части обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы в Иркутской области, не выполнено из-за недостаточного финансирования в объемах, установленных программой и федеральным бюджетом на 1996-1997 годы.

Для реализации заданий Государственной программы по строительству и приобретению жилья для граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, из федерального бюджета необходимо было выделить 52,3 млн. рублей. Всего же за 1996-1997 годы было фактически выделено проведенными денежными зачетами 32,0 млн. рублей, или 61,2 процента.

За счет средств, получаемых на эти цели в 1996-1998 годах в сумме 36,7 млн. рублей (в том числе в 1998 году - 4,7 млн. рублей), было построено и приобретено по состоянию на 1 ноября 1999 года 11,9 тыс. кв. метров жилья (202 квартиры) на общую сумму 23,8 млн. рублей.

В целом ситуация по обеспечению жильем граждан этой категории не изменилась, и на 1 января 1999 года состояло на очереди 1504 семьи бывших военнослужащих (на 1.01.96 г. - 1425 семей).

11. Иркутской области за 1996-1998 годы на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, различными формами финансирования направлено 145,7 млн. рублей или 77,4 процента от бюджетных назначений, вместо предусмотренных федеральными законами Российской Федерации (188,3 млн. рублей).

12. Администрацией Иркутской области не принято должных мер, направленных на получение от ОАО «Сибнефтепродукт» и МП «Усть-Илимскнефтепродукт» 13,5 млн. рублей, предназначенных на выдачу жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера

и приравненных к ним местностей, в результате недополучено 4203 кв. метра жилой площади. Кроме того, администрацией области использовано 4,0 млн. рублей не по целевому назначению.

По результатам проверки предлагается направить представление Губернатору Иркутской области и предложить принять меры:

1. Привести деятельность внебюджетных фондов в соответствие со статьями 51, 52, 118, 119 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 22 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления».

2. К ликвидации задолженности по состоянию на 1 ноября 1999 года в сумме 276,2 млн. рублей по бюджетным ссудам, полученным в 1997 году и задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 148,3 млн. рублей.

3. По разработке программ по ликвидации долга бюджета области, образовавшегося за счет кредиторской задолженности бюджетных организаций и долговых обязательств области.

4. По восстановлению в областной бюджет в срок до 1 июля 2000 года федеральных средств в сумме 20,8 тыс. рублей, использованных ГлавУОПО администрации области на выплату пени Фонду обязательного медицинского страхования, и направить их на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

5. По восстановлению в областной бюджет в срок до 1 июля 2000 года средств федерального бюджета в сумме 20,3 млн. рублей, использованных на реконструкцию и восстановление электрических сетей, приобретение продуктов питания, основных средств, бытовой техники и погашения дефицита областного бюджета, и направить их на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления.

6. Взыскать с ГУП «Облстройинвест» в федеральный бюджет средства в сумме 4,0 млн. рублей, предназначенные для выдачи жилищных субсидий и использованные не по целевому назначению.

7. По устранению недостатков в управлении, распределении и использовании средств федерального

и регионального фондов госфинподдержки продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и своевременному распределению и доведению средств федерального бюджета до предприятий и организаций ссудозаемщиков, исключая факты остатков на счетах длительное время средств указанных фондов.

8. По исключению из практики предоставления предприятиям и организациям кредита на платной и возвратной основе для завоза топлива и продовольствия в северные районы области за счет средств, выделяемых области из федерального бюджета в виде государственной финансовой поддержки для возмещения предприятиям и организациям транспортной составляющей расходов на завоз нефти, нефтепродуктов, топлива, продовольствия (за исключением подакцизных товаров) для снабжения населения, предприятий социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.

9. Обеспечить получение от ОАО «Сибнефтепродукт» и МП «Усть-Илимскнефтепродукт» 13,5 млн. рублей, предусмотренных договором б/н от 27 мая 1997 года, и указанные средства использовать на выдачу жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

10. По усилению контроля за своевременным возвратом выдаваемых заемных бюджетных средств и целевым их использованием.

11. При рассмотрении вопросов выделения из областного бюджета (внебюджетных фондов) финансовых средств на приобретение ценных бумаг исходить из требований статьи 26 Закона Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» в части принятия представительным органом решений об использовании свободных бюджетных средств, в том числе о вложении этих средств в акции и другие ценные бумаги, а также о предоставлении процентных и беспроцентных бюджетных ссуд, только при условии обеспечения финансирования плановых расходов и зачисления средств, полученных от этих операций в свой бюджет.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. АНДРЕЕВ