

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 апреля 2005 года № 16 (433) «О результатах аудита эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на агропромышленный и природоохранный комплексы Центрального федерального округа в Курской области»:

Утвердить отчет о результатах тематической проверки.

Направить представления Счетной палаты руководителю комитета агропромышленного комплекса Курской области, руководителю агентства лесного хозяйства по Курской области, директору ФГУ «Центрально-Черноземный государственный биосферный заповедник им. проф. В. В. Алехина», руководителю департамента природопользования и геологии Курской области, руководителю Федерального агентства по рыболовству, руководителю Федерального агентства кадастра объектов недвижимости, президенту Российской академии сельскохозяйственных наук.

Направить письма губернатору Курской области (с приложением отчета о результатах проверки), в Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах аудита эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на агропромышленный и природоохранный комплексы Курской области

Основание для проведения проверки: пункт 4.8.11 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цели проверки

Определить эффективность использования средств федерального бюджета и бюджета Курской области, выделенных на агропромышленный и природоохранный комплексы; проверить целевое использование средств федерального бюджета и бюджета Курской области, выделенных на агропромышленный и природоохранный комплексы в 2004 году; определить эффективность использования ресурсного потенциала в Курской области.

Проверяемый период

При проведении контрольного этапа - 2004 год;
при проведении аналитического этапа - 2000-2004 годы.

Объекты проверки

Агропромышленный комплекс:

Комитет агропромышленного комплекса Курской области, ФГУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Курской области» (далее - Курскмелиоводхоз), ФГУ «Курксельхозводстрой», ОГУП «Курсагропромлизинг», Управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Курской области, Управление ветеринарии Курской области, ФГОУ высшего профессионального обучения «Курская государственная сельскохозяйственная академия им. проф. И. И. Иванова», ФГУП «Учебно-опытное хозяйство «Знаменское» Курской государственной сельскохозяйственной академии им. проф. И. И. Иванова», ООО

«Стройтрансгазпро», организация научного обслуживания «Львовская опытно-селекционная станция», ГНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт земледелия и защиты почв от эрозии», ГНУ «Курский научно-исследовательский институт агропромышленного производства», ГНУ «Российский научно-исследовательский институт сахарной промышленности».

Комитет по земельным ресурсам и землеустройству по Курской области, ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Курской области, ЗАО «Рыбхоз Знаменский», ОГУП «Рыбхоз Щигровский», ЗАО «Родина».

Природоохранный комплекс:

Агентство лесного хозяйства по Курской области «Курсклесхоз», ФГУ «Центрально-Черноземный государственный природный биосферный заповедник им. проф. В. В. Алехина», ФГУ «Курскгидрострой», ГУ «Дмитриевский лесхоз», ГУ «Советский лесхоз».

Всего проверено 23 объекта - органы государственного управления, предприятия и организации агропромышленного и природоохранного комплексов.

Сроки проведения проверки: с 7 февраля по 5 марта 2005 года.

Результаты проверки

1. Использование средств федерального бюджета и бюджета Курской области, выделенных на агропромышленный и природоохранный комплексы в 2004 году

1.1. Санкционирование расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и объемы финансирования

Государственное управление агропромышленным комплексом Курской области осуществляется комитетом агропромышленного комплекса (далее - Комитет), одной из функций которого является осуществление финансирования расходов за счет средств федерального бюджета и бюджета Курской области.

В 2004 году Комитет осуществлял финансирование расходов за счет средств федерального бюджета на основании соглашений с Минсельхозом России (от 23 января 2004 года № 7/23 и 26 апреля 2004 года № 444/23) по передаче прав на получение средств федерального бюджета по направлениям, предусмотренным сводной бюджетной росписью, а также на проведение мероприятий по агролесомелиорации, агрохиммелиорации, мелиоративным мероприятиям на внутренних рыбохозяйственных водоемах, предусмотренных федеральной целевой программой «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы».

Для финансирования мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» за счет средств федерального бюджета Минсельхозом России и Комитетом заключены договоры от 27 мая 2004 года № 533/10 и от 2 июня 2004 года № 549/10.

1.2. Использование средств федерального бюджета и бюджета Курской области, выделенных из федерального и регионального бюджетов в 2004 году

Федеральный бюджет

Агропромышленному комплексу области в 2004 году выделено средств федерального бюджета в объеме 368050,3 тыс. рублей, в том числе по подразделам бюджетной классификации расходов:

0707 «Строительство, архитектура» - 38766,2 тыс. рублей;

0801 «Сельскохозяйственное производство» - 192462,8 тыс. рублей;

1400 «Образование» - 115321,4 тыс. рублей;
2103 «Мероприятия в области регионального строительства» - 21500,0 тыс. рублей.
Объектами проверки охвачены расходы федерального бюджета в объеме 251432,9 тыс. рублей, или 68,3 % от объема средств, полученных АПК области, из них:

0707 «Строительство, архитектура» - 9000,0 тыс. рублей;

0801 «Сельскохозяйственное производство» - 152542,2 тыс. рублей;

1400 «Образование» - 68390,5 тыс. рублей;

2103 «Мероприятия в области регионального строительства» - 21500,0 тыс. рублей.

На основании заключенных соглашений и договоров с Минсельхозом России Комитету из указанных средств по подразделу 0801 «Сельскохозяйственное производство» было выделено 148001,6 тыс. рублей, или 40,2 % от общего финансирования АПК области и 76,8 % от общего финансирования по указанному подразделу. Кассовые расходы составили 147998,9 тыс. рублей, или 99,9 % к полученному финансированию. Неиспользованный остаток средств в сумме 2,5 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Как показала проверка в структуре финансирования целевых мероприятий сельскохозяйственного производства, 54365,7 тыс. рублей, или 28,2 % от объема финансирования по подразделу, были направлены на текущее содержание подведомственных Федеральному агентству сельского хозяйства государственных учреждений.

Областной бюджет

При планировании областного бюджета расходы на мероприятия в сельскохозяйственном производстве планируются без учета их целевого характера. Так Законом Курской области от 29 декабря 2003 года № 61-ЗКО «Об областном бюджете на 2004 год» в общем объеме ассигнований по разделу 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство», первоначально составлявшем 317541 тыс. рублей, на финансирование текущих расходов было предусмотрено направить 266403 тыс. рублей, или 83,9 % от общего объема финансирования по разделу. Кроме того, если прочие мероприятия в сельском хозяйстве (в основном расходы на содержание учреждений) профинансированы на 87,9 %, то расходы на сельскохозяйственное производство, предусматривающие проведение целевых мероприятий (расходы на возмещение процентных ставок по полученным кредитам сельхозпредприятиям области и государственную поддержку в области животноводства), были произведены в объеме в шесть раз меньшем и лишь на 32,2 % от уточненных показателей областного бюджета.

Уточненные ассигнования на сельское хозяйство и рыболовство из областного бюджета в соответствии с Законом Курской области от 29 декабря 2003 года № 61-ЗКО «Об областном бюджете на 2004 год» составили 324329 тыс. рублей, при этом фактически было выделено 203452 тыс. рублей, или 62,7 % от бюджетного показателя, в том числе по подразделам:

0801 «Сельскохозяйственное производство» - было предусмотрено 74902 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 24165 тыс. рублей, или 32,2 %;

0802 «Земельные ресурсы» - на финансирование мероприятий по повышению плодородия почв, ведению земельного кадастра и разграничению собственности на землю было утверждено направить 17000 тыс. рублей, профинансировано 7822 тыс. рублей, или 46 %;

0803 «Заготовка и хранение сельскохозяйственной продукции» - на формирование регионального (страхового) фонда было предусмотрено направить 49431 тыс. рублей, из которых было профинансировано 17672 тыс. рублей, или 34,9 %;

0805 «Прочие мероприятия в области сельскохозяйственного производства» - из предусмотренных к финансированию 182996 тыс. рублей было профинансировано 153793 тыс. рублей, или 87,9 процента.

Целевые субсидии

Финансирование мероприятий по племенному животноводству

Фактическое финансирование мероприятий по племенному животноводству произведено в 2004 году в сумме 3992 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Размер (ставка) субсидии на содержание в перспективе на племенных заводах одной условной головы скота составил 2,0 тыс. рублей, на содержание быков-производителей - 25,0 тыс. рублей в год. Фактическое финансирование произведено в объеме 3992 тыс. рублей шести организациям области, осуществляющим работы по племенному животноводству.

Поддержка элитного семеноводства

На поддержку элитного семеноводства сельхозтоваропроизводителям Курской области из федерального бюджета было выделено 1285,0 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Субсидии на приобретение элитных семян получили 88 сельхозтоваропроизводителей области, которые приобрели элитные семена: зерновые колосовые - 1535 т, или 39 %; зерновые крупяные - 23,4 т, или 29%; зерновые бобовые - 15,9 т, или 100 %; сахарную свеклу - 1,2 т, или 58 % к общему объему высеванных в области элитных семян по каждому виду культур.

Субсидии на производство конопли

Фактическое финансирование из федерального бюджета субсидий на производство конопли в 2004 году произведено в объеме 148,1 тыс. рублей. Субсидии получили четыре хозяйства области. Субсидии выплачены за произведенную и реализованную тресту конопли в количестве 85,1 т, что составляет 36,7 % от объема тресты, произведенной в области в 2004 году.

Финансирование субсидий на закладку и уход за многолетними насаждениями (садоводство)

Финансирование субсидий на закладку и уход за многолетними насаждениями произведено в объеме 1880,0 тыс. рублей, или 100 % к годовым лимитам бюджетных обязательств. Поступившие средства были перечислены восьми хозяйствам области.

Сумма субсидии рассчитана исходя из ставки субсидии 30 тыс. рублей на 1 га площади на закладку многолетних насаждений. С 2002 по 2004 год площади многолетних насаждений в области увеличены на 250 га.

Возмещение части затрат на уплату процентов по полученным кредитам

Фактическое финансирование расходов Комитета на возмещение части затрат по полученным кредитам составило 78648,0 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 78645,5 тыс. рублей, или 99,9 % к полученному финансированию. Остаток неиспользованных бюджетных средств в объеме 2,5 тыс. рублей возвращен в бюджет.

Краткосрочные кредиты

В 2004 году субсидии были выделены по 271 кредитному договору на общую сумму 1001,6 млн. рублей. По указанным кредитам были выплачены субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов в объеме 65,2 млн. рублей, в том числе:

- сельскохозяйственными товаропроизводителями по 194 договорам на сумму предоставленного кредита в размере 567,5 млн. рублей, субсидия - 37,5 млн. рублей;
- предприятиями перерабатывающей промышленности по 29 договорам на сумму предоставленного кредита в размере 397,5 млн. рублей, субсидия - 25,5 млн. рублей;

- крестьянскими (фермерскими) хозяйствами по 45 договорам на сумму предоставленного кредита 32,7 млн. рублей, субсидия - 2,1 млн. рублей;
- ремонтными и агроснабженческими организациями - по 3 договорам на сумму предоставленного кредита 4,04 млн. рублей, субсидия - 30,2 тыс. рублей.

Среднесрочные кредиты

Возмещение части затрат в объеме 13157,6 тыс. рублей получили 37 заемщиков. С 2002 по 2004 год на сельскохозяйственное производство области были привлечены кредитные ресурсы в объеме 155965,4 тыс. рублей, в том числе в 2004 году - 63893,5 тыс. рублей.

Кредитные ресурсы использованы на приобретение 303 единиц машин и оборудования стоимостью 237398,0 тыс. рублей и 454 голов племенных овец на сумму 832,0 тыс. рублей. По договорам, заключенным в 2004 году, приобретено 175 единиц машин и оборудования на общую сумму 137981,0 тыс. рублей, из них оплачено за счет собственных средств 74087,0 тыс. рублей. Всего за 2002-2004 годы использовано собственных средств товаропроизводителей в объеме 82264,7 тыс. рублей.

Долгосрочные кредиты (до пяти лет)

Всего в 2004 году были субсидированы затраты по кредитам в объеме 1172,1 млн. рублей, из них сельхозтоваропроизводителям - в объеме 770,6 млн. рублей, или 65,7 %. Субсидии были предоставлены трем предприятиям в объеме 285,3 тыс. рублей.

Субсидии на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур

Фактическое финансирование расходов Комитета на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур составило 2868,3 тыс. рублей, или 100 % к годовым лимитам бюджетных обязательств, кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Как показала проверка, генеральные договоры страхования урожая сельскохозяйственных культур сроком на пять лет были заключены 10 сельхозтоваропроизводителями с Курским филиалом ОАО страховая крестьянская компания «Поддержка». Всего был застрахован урожай на площади 12265 га, из них яровые зерновые - 10690 га, масличные - 219 га, сахарная свекла - 1356 га. Договоры (полисы) страхования на 2004 год предусматривали страховую стоимость урожая в размере 103,8 млн. рублей. Всего взносов страхования было уплачено в объеме 5736,5 тыс. рублей.

В 2004 году страховое возмещение в связи с гибелью урожая было выплачено Курским филиалом ОАО страховая крестьянская компания «Поддержка» 6 страхователям, при этом сумма страхового возмещения составила 2739,3 тыс. рублей, или 47,7 % от общей полученной суммы страховых взносов.

Финансирование расходов на государственные инвестиции в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы

Финансирование государственных капитальных вложений за счет средств федерального бюджета в 2004 году осуществлялось по объектам АПК Курской области, включенным в Перечень строек и объектов для государственных нужд, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2004 года № 1467-р. В соответствии с указанным Перечнем строек и объектов для государственных нужд были выделены лимиты бюджетных обязательств и осуществлено финансирование строительства и реконструкция пяти объектов в объеме 38500 тыс. рублей, в том числе трех производственных объектов с объемом финансирования 32000 тыс. рублей и двух объектов непроизводственного назначения.

Кроме того, Минсельхозом России выделен лимит бюджетных ассигнований управлению ветеринарии Курской области и осуществлено финансирование строительства жилья в объеме 266,2 тыс. рублей.

Объемы выполненных работ подтверждены статистической отчетностью: формой № 2 «Сведения об инвестициях» и формой № С-2 «Сведения о ходе строительства важнейших объектов».

1.3. Использование средств федерального и регионального бюджетов, выделенных на реализацию федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2001 года № 780 «О федеральной целевой программе «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» была утверждена областная комплексная программа «Повышение плодородия почв Курской области на 2003-2005 годы».

В соответствии с программными мероприятиями в 2004 году предусмотрено финансирование в объеме 839900,0 тыс. рублей, из них: 59500,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 98800,0 тыс. рублей - средства областного бюджета, 681600,0 тыс. рублей - внебюджетные источники.

Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий составили 479710,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 45600,0 тыс. рублей (76,6 % к предусмотренному объему); областного бюджета - 6710,0 тыс. рублей (6,8 %); внебюджетных источников - 427400,0 тыс. рублей (62,7 процента).

Фактическое освоение средств составило 451810,0 тыс. рублей, или 94,2 % от выделенных лимитов. В полном объеме освоены средства, выделенные из федерального и областного бюджетов, внебюджетных источников - на 93,4 процента.

Поступило 446220 тыс. рублей, которые израсходованы на агрохимические мероприятия и комплекс работ по добыче торфа и сапропеля (45750 тыс. рублей), мелиорацию земель (9900 тыс. рублей), агролесомелиоративные работы (2950 тыс. рублей), на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений (386500 тыс. рублей) и прочие работы (1120 тыс. рублей).

Фактическое финансирование программных мероприятий составило 446200 тыс. рублей, или 98,8 % к освоенным средствам, из них по федеральному бюджету и внебюджетным источникам - в полном объеме, по областному бюджету - 16,7 процента. Кассовые расходы были произведены в объеме полученного финансирования.

Бюджетные средства израсходованы на проведение агрохимических мероприятий (известкование кислых почв) в размере 1250,0 тыс. рублей; мелиоративных мероприятий на внутренних рыбохозяйственных водоемах - 800,0 тыс. рублей; агролесомелиорацию - 2950,0 тыс. рублей; мелиорацию земель, включая затраты на противоэрозионные, гидротехнические сооружения и культуртехнические работы, развитие производственной базы организаций и приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений, - 32700 тыс. рублей.

За счет государственной поддержки в форме централизованного финансирования из федерального и областного бюджетов программных мероприятий были субсидированы затраты хозяйств области по приобретению 41,3 тыс. т минеральных удобрений, а также работы по известкованию кислых почв на площади 3,2 тыс. га. Субсидии на приобретение семян элиты позволили высеять около 5,9 тыс. т семян элиты яровых и озимых зерновых культур. Субсидии на возмещение части затрат по приобретению средств защиты растений, произведенные в объеме 32680 тыс. рублей, позволили выполнить комплекс защитных мероприятий по борьбе с сорной растительностью на по-

севах зерновых культур к уровню 2003 года на 132 % и возделывать сахарную свеклу без затрат ручного труда на площади 26 тыс. га, или на 40 % посевной площади.

Освоение лимита средств федерального (1900 тыс. рублей) и областного (940 тыс. рублей) бюджетов, выделенных на проведение культуртехнических работ, позволило хозяйствам ввести в сельскохозяйственный оборот более 1300 га земель, не используемых более 3 лет.

За три года сельхозпредприятиями области закуплено 18,8 тыс. т высокоурожайных элитных семян зерновых культур, в том числе субсидированных - 8,0 тыс. т (в расчете 8 кг элитных семян на 1 га зерновых культур), или 43,5 % к программному заданию, что позволило вести своевременную сортосмену и сортообновление.

Возмещение части затрат на средства химизации позволило внести за 2002-2004 годы минеральных удобрений в размере 127,3 тыс. т действующего вещества, или 35 кг действующего вещества на 1 га посевной площади, что на 15 кг больше по сравнению с периодом 1995-2001 годов. Для поддержания почвенного плодородия удалось стабилизировать применение органических удобрений в количестве 0,6 т на 1 га посевной площади.

В целях вовлечения в сельскохозяйственный оборот земель, не обрабатываемых более 3 лет, выполнены культуртехнические работы на площади 6,9 тыс. га и проведена агрохимическая мелиорация земель на площади 5,4 тыс. гектаров.

На реализацию программных мероприятий из областного бюджета выделено 1120,0 тыс. рублей, или 44,9 % к лимиту (2500 тыс. рублей). Бюджетные средства выделялись 105 хозяйствам 28 районов на увеличение производства семян элиты и высших репродукций, субсидирование их стоимости.

Средства из внебюджетных источников использовались на известкование кислых почв в объеме 2500 тыс. рублей, внесение органических удобрений - 42000 тыс. рублей, приобретение минеральных удобрений - 353800 тыс. рублей, проведение культуртехнических работ с объемом затрат в 200,0 тыс. рублей на площади 1,3 тыс. га (155,7 % к заданию).

1.4. Использование средств федерального и регионального бюджетов, выделенных на реализацию федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2010 года» разработана и утверждена постановлением Курской областной Думы от 29 июля 2004 года № 954-III ОД областная целевая программа «Социальное развитие села на 2004-2010 годы» (далее - Программа).

В соответствии с мероприятиями Программы в 2004 году предусматривалось выделение средств на финансирование строительства в объеме 771400 тыс. рублей, из них 18000 тыс. рублей - из федерального бюджета, 298400 тыс. рублей - из областного бюджета, 455000 тыс. рублей - из внебюджетных источников.

Фактически на реализацию мероприятий Программы выделено лимитов в объеме 554540 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 21500 тыс. рублей (119,4 % к предусмотренному Программой объему), областного бюджета - 332448 тыс. рублей (111,4 %), внебюджетных источников - 200592 тыс. рублей (44,1 процента).

Фактически освоение средств составило 562228 тыс. рублей, или 101,4 % от выделенных, в полном объеме освоены средства федерального бюджета, на 95 % - средства областного бюджета и на 112 % - из внебюджетных источников. За счет всех источников финансирование соответствует объему освоения.

Фактическое финансирование Программы составило 548733,0 тыс. рублей, или 97,6 % к освоенным средствам, из них по федеральному бюджету и внебюджетным источ-

никам - в полном объеме, по областному бюджету - на 95,7 %. Недофинансированные объемы по областному бюджету находятся в кредиторской задолженности.

За счет средств федерального бюджета в объеме 21500,0 тыс. рублей было профинансировано жилищное строительство в сельской местности (8000 тыс. рублей), строительство распределительных газовых сетей (9000 тыс. рублей) и систем водоснабжения в сельской местности (4500 тыс. рублей).

В 2004 году средства федерального бюджета, выделенные на жилищное строительство на селе, были израсходованы на строительство (приобретение) жилья в сельской местности 80 гражданами - получателями субсидий, в том числе: приобретение жилья - 1796,6 тыс. рублей, строительство жилья - 6203,4 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета в объеме 9000 тыс. рублей, выделенные на газификацию, были израсходованы на газоснабжение 10 сел Курской области (5970 тыс. рублей) и распределительные газовые сети в 7 сельских населенных пунктах (3030 тыс. рублей).

Средства федерального бюджета в объеме 4500 тыс. рублей, выделенные на работы по водоснабжению сельских населенных пунктов, были израсходованы на устройство систем водоснабжения пяти сельских населенных пунктов.

Из областного бюджета и за счет внебюджетных источников средства в размере 540728,0 тыс. рублей были израсходованы на жилищное строительство (20592 тыс. рублей за счет внебюджетных источников), строительство распределительных газовых сетей (228500 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета - 122000 тыс. рублей), систем водоснабжения в сельской местности (32688 тыс. рублей за счет средств областного бюджета), общеобразовательных учреждений (80000 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета 70000,0 тыс. рублей), районных и участковых больниц (24000 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета - 23000 тыс. рублей), клубных учреждений (18000 тыс. рублей за счет средств областного бюджета), реконструкцию и техническое перевооружение систем электроснабжения (87200 тыс. рублей за счет внебюджетных источников), строительство дорог общего пользования, связывающих сельские населенные пункты (13089 тыс. рублей за счет средств областного бюджета), ремонт сельских автомобильных дорог общего пользования, связывающих сельские населенные пункты (36659,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета).

В 2004 году за счет всех источников финансирования было обеспечено строительство жилья общей площадью 6067 кв. м, приобретено жилья - 1942 кв. м, устроено распределительных газовых сетей и водопроводов протяженностью 132 км и 3,8 км, 4035 квартир и домовладений газифицировано, построены общеобразовательные учреждения на 331 учебное место, больницы на 62 койко-места, линии электропередач ВЛ-0,4 кВ протяженностью 133 км.

1.5. Использование средств федерального и регионального бюджетов, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга)

Согласно нормативным документам приобретение сельхозтоваропроизводителями продукции машиностроения на условиях финансовой аренды (лизинга) до 2002 года осуществлялось с рассрочкой платежа сроком на 5-8 лет, фиксацией стоимости предмета лизинга на весь срок, ограничением максимального удорожания стоимости предмета лизинга на 18 %. В 2002-2004 годах условия финансовой аренды (лизинга) были изменены: сроки рассрочки платежа составили 5-7 лет, максимальное удорожание стоимости предмета лизинга было ограничено 40 процентами.

С начала деятельности ОГУП «Курсагропромлизинг» по состоянию на 1 января 2005 года закуплено и распределено в регионы 444 единицы сельскохозяйственной техники. Пять единиц техники находятся на складе.

По заключенным в 2002-2004 годах договорам лизинга лизинговые платежи в 2004 году предусматривались в объеме 133460,0 тыс. рублей. Фактически поступило лизинговых платежей в объеме 108639,3 тыс. рублей, в том числе на расчетный счет - 34272,4 тыс. рублей, в кассу организации - 2828,7 тыс. рублей и векселей на сумму 23985,8 тыс. рублей. В погашение лизинговых платежей от сельхозтоваропроизводителей было принято зерно в количестве 3802,5 т на сумму 8704 тыс. рублей.

По заключенным в 2002-2004 годах договорам лизинга лизинговые платежи в ОАО «Росагролизинг» в 2004 году предусматривались в объеме 77455 тыс. рублей. Фактически в ОАО «Росагролизинг» перечислено лизинговых платежей в объеме 77455 тыс. рублей, в том числе с расчетного счета ОГУП «Курсагропромлизинг» - 31234,0 тыс. рублей, за ОГУП «Курсагропромлизинг» - 29292,8 тыс. рублей. В погашение лизинговых платежей было передано зерно в количестве 3802,54 т на сумму 8704,0 тыс. рублей.

Долгосрочная задолженность по лизинговым платежам ОАО «Росагролизинг» на 1 января 2004 года составляла 216,9 млн. рублей, на 31 декабря 2004 года - 497,7 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2003 года у ОГУП «Курсагропромлизинг» имелась просроченная задолженность по федеральным лизинговым платежам перед ОАО «Росагролизинг» в сумме 3131,7 тыс. рублей. В 2003 и 2004 году просроченная задолженность перед ОАО «Росагролизинг» отсутствовала.

В нарушение статьи 15 Федерального закона «О финансовой аренде (лизинге)» и пунктов 6.3 и 6.4 договора лизинга лизингополучателем по заключенным договорам лизинга были допущены неоднократные просрочки в оплате очередных лизинговых платежей.

В связи с нарушениями лизингополучателями условий договоров лизинга в части ненадлежащего использования техники, неоплаты лизинговых платежей в течение проверяемого периода имели место факты изъятия техники и передачи ее в лизинг другим лизингополучателям.

Просроченная задолженность по лизинговым платежам ОАО «Росагролизинг» по состоянию на 1 января 2005 года составила 8703,9 тыс. рублей (без учета проведенного зачета по платежам за зерно). С учетом зачета по договорам купли-продажи зерна просроченная дебиторская задолженность по лизинговым платежам отсутствовала.

Проверкой своевременности и полноты использования средств, направленных поставщикам на приобретение предметов лизинга, установлено, что в нарушение условий поставок техники, определенных договорами купли-продажи с поставщиками, и авансового платежа в размере 4,2 млн. рублей имели место недопоставки сельскохозяйственной техники.

В 2004 году ЗАО «Торговый дом «Ростсельмаш» не поставил в намеченные сроки 70 зерноуборочных комбайнов «Дон-1500Б». В связи с этим сельские товаропроизводители, заключившие договора лизинга с ОАО «Росагролизинг», не получили в запланированные сроки технику, необходимую для весенне-посевных и уборочных работ.

В течение 2002-2004 годов имело место несвоевременное поступление лизинговых платежей от сельхозтоваропроизводителей: на 1 января 2003 года - 2408,6 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 14825,6 тыс. рублей, на 1 января 2005 года - 36309,3 тыс. рублей.

В 2004 году в соответствии с заключенными договорами финансовой аренды (лизинга) с ОАО «Росагролизинг» на поставку сельхозтехники для агропромышленного

комплекса области поступило и передано по актам хозяйствам области 211 единиц сельскохозяйственной техники на сумму 462939,2 тыс. рублей.

Рентабельность деятельности ОГУП «Курсагропромлизинг» в 2004 году составила 8,5 процента.

В целях совершенствования лизинговой деятельности в агропромышленном комплексе средства областного бюджета, предусмотренные на лизинговые операции, были направлены на формирование уставного капитала лизинговой компании ОГУП «Курсагропромлизинг» и была создана областная лизинговая компания. В соответствии со статьей 51 Закона Курской области «Об областном бюджете на 2004 год» денежные средства в объеме 22000,0 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование расходов по увеличению уставных фондов лизинговых компаний, были направлены на увеличение уставного фонда ОГУП «Курсагропромлизинг».

На вышеуказанные денежные средства было закуплено автомобилей КАМАЗ с прицепом НЕФАЗ - 10 единиц, кормоуборочных комбайнов «Полесье» - 4 единицы, бульдозеров ДТ-75 - 2 единицы и автокран. Кроме этого организация получила бюджетную ссуду на формирование страхового фонда зерна Курской области в объеме 66009,9 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2004 года было заготовлено 30388 т зерна.

1.6. Использование средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Курской области (далее - Курсоблохотуправление)

В 2004 году Курсоблохотуправлению поступило 984,1 тыс. рублей в виде сбора за пользование объектами животного мира, выданные охотничьи билеты и безвозмездные целевые поступления.

Расходы за счет средств, полученных Управлением от предпринимательской деятельности из бюджета Курской области, иных целевых поступлений, составили в 2004 году 1377,2 тыс. рублей. Остаток на расчетном счете на начало 2005 года - 767,8 тыс. рублей.

Из бюджета Курской области в 2004 году предусматривалось финансирование в соответствии с распоряжением правительства Курской области от 13 сентября 2004 года № 364-р в сумме 828 тыс. рублей, фактически профинансировано 240,2 тыс. рублей, использовано 56,3 тыс. рублей.

ФГОУВПО «Курская государственная сельскохозяйственная академия им. проф. И. И. Иванова» (далее - Академия)

В смете доходов и расходов по внебюджетным источникам на 2004 год доходы Академии утверждены в объеме 54240 тыс. рублей. Фактически в 2004 году доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (плата за обучение, НИОКР и другие) составили 50270,8 тыс. рублей, или 92,7 % к объемам, предусмотренным в смете.

В 2004 году поступление целевых средств и безвозмездные поступления составили 1155,2 тыс. рублей.

Расходы за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в 2004 году составили 48171,7 тыс. рублей, или 87,3 % от полученных доходов, расходы за счет целевых и безвозмездных поступлений - 98,5 тыс. рублей, или 87,2 % от полученных доходов.

Остаток по состоянию на 1 января 2005 года неиспользованных Академией внебюджетных средств составил 5052,7 тыс. рублей, в том числе от предпринимательской деятельности - 5038,2 тыс. рублей и от целевых и безвозмездных поступлений - 14,5 тыс. рублей.

1.7. Обоснованность выделения, эффективность и целевое использование средств федерального бюджета и государственной собственности территориальными органами Роснедвижимости, а также предприятиями и организациями, входящими в систему ГКО «Росрыбхоз»

В Курской области находятся 42 хозяйства, занимающихся выращиванием рыбы в прудах, в состав Ассоциации «Курскрыбхоз» входят 10 рыбхозов. Из 3 проверенных рыбхозов 2 коммерческих предприятия (ЗАО «Рыбхоз Знаменский», ЗАО «Родина») и 1 некоммерческое ОГУП «Рыбхоз Щигровский» являются государственной собственностью Курской области.

В ведении хозяйств (рыбхозов) Курской области находятся пруды общей площадью 3580 га, в рыбхозах, входящих в состав Ассоциации «Курскрыбхоз», находятся пруды общей площадью 1490 га для выращивания рыбы.

Финансирование противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве

Федеральным законом от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» финансирование противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию карантинных и особо опасных болезней животных, предусмотрено осуществлять из бюджета Российской Федерации.

В 2004 году, согласно техническим заданиям на проведение противоэпизоотических мероприятий, предусматривалось в трех рыбхозах Курской области провести лечебно-профилактическую антипаразитарную обработку 6,2 млн. штук рыбы, лечебно-профилактическое кормление 3,5 млн. штук разновозрастной рыбы, дезинфекцию по ложу 55 га прудов и дезинфекцию по воде 298 гектаров.

Федеральное агентство по рыболовству - главный распорядитель бюджетных средств. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 года № 1625 «Об ассоциации Государственно-кооперативное объединение рыбного хозяйства» (далее - ГКО «Росрыбхоз»), признавшим целесообразным участие ГКО «Росрыбхоз» в реализации задач по вопросам деятельности рыбохозяйственного комплекса, и на основании статьи 72 (пункт 1) Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель - Федеральное агентство по рыболовству - уполномочило ГКО «Росрыбхоз» заключать государственные контракты (договоры) на проведение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве с исполнителями указанных видов работ.

На 2004 год ГКО «Росрыбхоз» заключило государственные контракты (договоры) на проведение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве на общую сумму 900 тыс. рублей, в том числе от 19 марта 2004 года № 11 с ЗАО «Рыбхоз Знаменский» на сумму 340 тыс. рублей, № 12 с ЗАО «Родина» на сумму 360 тыс. рублей, № 13 с ОГУП «Рыбхоз Щигровский» на сумму 200 тыс. рублей.

ГКО «Росрыбхоз» профинансировало в 2004 году противоэпизоотические мероприятия за счет средств федерального бюджета, полученных по разделу 08 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу 04 «Рыболовное хозяйство», целевой статье расходов 346 «Государственная поддержка рыболовства» (включая ГКО «Росрыбхоз»), виду расходов 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов», предметной статье 111040 «Прочие текущие расходы». К данной статье относятся расходы по оплате договоров, в том числе на противоэпизоотические мероприятия в товарном рыбоводстве.

В соответствии с договором-контрактом между Федеральным агентством по рыболовству и ГКО «Росрыбхоз» от 5 марта 2004 года № ГК-7/2004 установлено задание на проведение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве.

За проверяемый период неэффективно были использованы средства в сумме 105,56 тыс. рублей, или 11,7 % от общего объема выделенных средств.

ЗАО «Рыбхоз Знаменский» (53,76 тыс. рублей) и ЗАО «Родина» (0,6 тыс. рублей) отвлекли средства и израсходовали на диагностические исследования. Указанные работы не предусмотрены заданием.

ОГУП «Рыбхоз Щигровский» допустило перераспределение бюджетных средств на сумму 51,2 тыс. рублей без согласования с ГКО «Росрыбхоз», на сумму 37,5 тыс. рублей не приобрело медикаменты, как предусматривалось планом лечебно-профилактических мероприятий.

В 2004 году по выполненным противоэпизоотическим мероприятиям в товарном рыбоводстве согласно заключенным государственным контрактам с бюджетного счета ГКО «Росрыбхоз» поступило рыбхозам 720 тыс. рублей, или 80 %, остальные 180 тыс. рублей средств федерального бюджета были зачтены ГКО «Росрыбхоз» в счет погашения задолженности на обеспечение своей деятельности (постановление Совета ГКО «Росрыбхоз» от 30 марта 2004 года). Бюджетные средства поступали рыбхозам несвоевременно, с задержкой от 19 до 120 дней было перечислено 417,6 тыс. рублей, или 58 процентов.

Одной из причин низкой результативности противоэпизоотических мероприятий является то, что из 42 рыбхозов только 3 прудовые хозяйства получили финансовую поддержку на выполнение противоэпизоотических мероприятий.

Проектная мощность проверенных рыбхозов составляет 150-190 т товарной рыбы. Фактически в 2004 году было произведено товарной рыбы в 2-4 раза меньше.

При нормативной общей рыбопродуктивности 10 ц/га в третьей зоне рыбоводства рыбхозы стабильно получали в 2003-2004 годах рыбопродуктивность около 4-4,5 ц/га, или 40-45 % от нормативных показателей. Это свидетельствует о неэффективности использования площади прудов.

Финансирование затрат на мелиорацию внутренних рыбохозяйственных водоемов

В 2004 году финансирование мелиорации внутренних рыбохозяйственных водоемов по ОГУП «Рыбхоз Щигровский» осуществлялось через ОГУП «Щигровский ДЭП» и составило 294,2 тыс. рублей, или 100 % от выделенных лимитов бюджетных обязательств.

Средства федерального бюджета на мелиорацию внутренних рыбохозяйственных водоемов в 2004 году освоены в полном объеме в сумме 294,2 тыс. рублей и израсходованы на проведение ремонтных работ на внутренних водоемах ОГУП «Рыбхоз Щигровский» на основании актов приемки выполненных работ.

Последние три года рыбная отрасль Курской области работает убыточно. Если в 2001 году было получено 976 тыс. рублей прибыли, то в 2002 году убыток составил 512 тыс. рублей, 2003 году - 821 тыс. рублей, за 9 месяцев 2004 года - 1399 тыс. рублей.

В Курской области объемы производства товарной рыбы остаются на одном уровне: в 2001 году было произведено 1070 т, в 2002 году - 1030 т, в 2003 году - 1057 т, в 2004 году - 1095 т. Реализация товарной рыбы в Курской области возросла: в 2001 году было реализовано 926 т, в 2002 году - 936 т, в 2003 году - 958 т, в 2004 году - 999 тонн. Производство рыбопосадочного материала составило 14,1 млн. шт. мальков в 2001 году, 15,2 млн. шт. - в 2002 году, 15,1 млн. шт. - в 2003 году, 13,4 млн. шт. - в 2004 году.

Управление федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Курской области (далее - Комзем) и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Курской области

Финансирование расходов на содержание Комзема по Курской области было произведено из средств федерального бюджета по разделу 01 «Государственное управление и местное самоуправление» в объеме 9206,7 тыс. рублей. Денежное содержание со-

трудников Комзема в 2004 году по сравнению с 2000 годом увеличилось на 29 % и составило 5222,12 тыс. рублей, при этом заработная плата возросла в 1,5 раза.

На выполнение работ по кадастровой оценке земель Комзему в 2004 году из федерального бюджета по разделу 08 «Сельское хозяйство и рыболовство» было выделено 2227 тыс. рублей.

Предусмотренные из областного бюджета ассигнования в объеме 3000 тыс. рублей были распределены в соответствии с заключенными контрактами и договорами на государственную кадастровую оценку земель промышленности и иного специального назначения, земель садоводческих и огороднических объединений, лесного фонда, особо охраняемых территорий и объектов, водного фонда, а также выполнение работ по подготовке сведений, необходимых для исчисления земельного налога на основе кадастровой стоимости земельных участков.

Фактически в 2004 году указанные виды работ из областного бюджета были профинансированы не в полном объеме, всего на сумму 2394,1 тыс. рублей, или на 79,8 процента.

Проверкой установлено, что поступившие в Комзем по Курской области средства федерального бюджета в размере 1407,1 тыс. рублей расходовались с задержкой от 1,5 до 4,5 месяца.

В ходе проверки сохранности государственной собственности и средств федерального бюджета установлено, что Комзем и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Курской области не гарантируют выполнение обязательных мероприятий по обеспечению сохранности основных средств.

За период 2000-2004 годов райгоркомземами по Курской области было проведено 13514 проверок соблюдения требований земельного законодательства, в ходе которых выявлено 11181 нарушение, из которых устранено 4622 нарушения, выписано 3290 предписаний, составлено 1052 протокола. Сумма наложенных штрафов составила 961,7 тыс. рублей, из которых взыскано 368,1 тыс. рублей, или 38,3 процента.

ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Курской области в 2004 году было профинансировано из средств федерального бюджета по разделу 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство» в объеме 7451,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2005 года земельный фонд Курской области составляет 2999,7 тыс. гектаров. Из общей площади земельного фонда преобладающая доля площади земель приходится на земли сельскохозяйственного назначения - 2268,9 тыс. га (75,6 %), в том числе: пашня - 1944,6 тыс. га, используется - 1900 тыс. га; сенокосы и пастбища - 467,3 тыс. га, используется - 452 тыс. га; залежи земель - 1,3 тыс. га; земли поселений составляют 417,3 тыс. га (13,9 % от общей площади земель сельскохозяйственного назначения); земли промышленного или иного назначения - 49,5 тыс. га (0,01 %); земли особо охраняемых территорий и объектов - 5,3 тыс. га (0,001 %); земли лесного фонда - 220,4 тыс. га (0,07 %); земли водного фонда - 4,6 тыс. га (0,001 %); земли запаса - 33,3 тыс. га (0,01 процента).

Качественное состояние земель области значительно ухудшается из-за интенсивного проявления негативных процессов экологии. На землях сельскохозяйственного назначения области выявлено 415,8 тыс. га смытых сельскохозяйственных угодий, в том числе 346 тыс. га пашни. Количество оврагов по области составляет 11,7 тыс. га. Качественный анализ сельхозугодий площадью 2086 тыс. га показал, что 423,8 тыс. га подвержены деградации и ветровой эрозии, отрицательно влияющих на качественный состав земли.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 августа 1999 года № 945 «О государственной кадастровой оценке земель» и от 8 апреля 2000 года № 316 «Об утверждении Правил проведения государственной кадастровой

оценки земель» на территории Курской области проводились работы по государственной кадастровой оценке земель.

В едином государственном реестре земель (далее - ЕГРЗ) учтено 199,1 тыс. земельных участков. По состоянию на 1 января 2005 года государственная кадастровая оценка по всем категориям земель завершена.

Составлены списки по 228491 земельному участку, которые подлежат включению в оценочную опись, а также по 10 районам и 4 городам области по состоянию на 1 января 2005 года.

По 18 районам области совместно с главами муниципальных образований проводится работа по подготовке сведений, необходимых для исчисления земельного налога на основе кадастровой стоимости земельных участков.

Работа, проведенная по инвентаризации земель и государственной кадастровой оценке земель, во многом способствовала увеличению поступлений земельного налога и арендной платы за землю. В 2004 году в областной бюджет было перечислено 838,8 тыс. рублей земельного налога, в местный бюджет - 156,5 тыс. рублей арендной платы за землю.

1.8. Использование средств федерального и регионального бюджетов, выделенных на осуществление НИОКР в 2004 году

В 2004 году средства бюджета Курской области на НИОКР научно-исследовательским учреждениям Российской академии сельскохозяйственных наук не выделялись.

НИОКР научно-исследовательскими учреждениями РАСХН Курской области в 2004 году выполнялись в соответствии с Программой фундаментальных и приоритетных прикладных исследований по научному обеспечению развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на 2001-2005 годы (далее - Программа РАСХН).

Финансирование НИОКР в 2004 году в объеме 16568 тыс. рублей, в том числе ВНИИЗиЗПЭ - 8714 тыс. рублей, КНИИ АПП - 4613 тыс. рублей и ГНУ РНИИСП РАСХН - 3241 тыс. рублей, осуществлялось за счет средств федерального бюджета, предусмотренных РАСХН по разделу 0600 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу».

В 2004 году за счет сдачи в аренду имущества получено средств ВНИИЗиЗПЭ - 1269,3 тыс. рублей, КНИИ АПП - 94,2 тыс. рублей, ГНУ РНИИСП РАСХН - 338,1 тыс. рублей.

Договоры аренды ВНИИЗиЗПЭ и ГНУ РНИИСП РАСХН в нарушение статьи 605 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 5 Федерального закона «О науке и научно-технической политике» с комитетом по управлению имуществом Курской области в 2004 году не согласованы.

Предпринимательская и иная приносящая доход деятельность осуществлялась научными учреждениями РАСХН Курской области в 2004 году в соответствии со статьей 139 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год», а также на основании разрешений РАСХН на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Согласно отчетам об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным средствам (форма 4) научные учреждения РАСХН получили в 2004 году денежные средства в размере 16364 тыс. рублей. Кассовые расходы (кассовое исполнение) были произведены в сумме 14171 тыс. рублей, включая платежи в бюджет - 742,1 тыс. рублей. Остатки средств на лицевых счетах по учету средств, поступающих от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, составили 2193 тыс. рублей.

РАСХН и комитет по управлению имуществом Курской области не осуществляют контроль за использованием федерального имущества, находящегося в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий РАСХН.

Как показала проверка, в результате банкротства опытно-производственного хозяйства КНИИ АПП федеральная собственность балансовой стоимостью 230 млн. рублей, в том числе переданная по акту приема-передачи в оперативное управление КНИИ АПП (51,4 млн. рублей), включена в конкурсную массу.

В результате банкротства ГУП «Кривецкий сахарный комбинат» - опытно-экспериментальная база ГНУ РНИИСП РАСХН - произошло уменьшение федеральной собственности на 55,1 млн. рублей.

ОПХ КНИИ АПП в нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации (статья 295) и Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» (статья 7) в 2003 году без согласования с Минимуществом России реализовало федеральное имущество на сумму 4,6 млн. рублей, которое не было перечислено в доход федерального бюджета.

В 2004 году финансирование научных учреждений РАСХН Курской области по сравнению с 2000 годом увеличилось в 4,5 раза, в том числе за счет средств федерального бюджета - в 3,6 раза.

**1.9. Использование средств федерального и регионального бюджетов,
а также от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности,
полученных в 2004 году для финансирования воспроизводства
минерально-сырьевой базы, водных ресурсов,
лесного хозяйства и охраны окружающей среды**

Агентство лесного хозяйства по Курской области

Объем финансирования в 2004 году составил 90283 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 20959 тыс. рублей, или 23 %, средств областного бюджета - 6994 тыс. рублей, или 8 %, внебюджетных средств - 62330 тыс. рублей, или 69 процентов.

В 2004 году объем финансирования расходов из федерального бюджета по разделу 0900 «Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия» составлял 46 % от расчетной потребности, из которых 97 % бюджетных ассигнований направлено на оплату труда с начислениями. С 2000 по 2005 год объем финансирования из федерального бюджета увеличился в 2,4 раза, что не соответствует росту повышения тарифных ставок в 3,5 раза (по 10 разряду), 4,5 раза (по 1 разряду). Уровень оплаты труда одного работающего в лесном хозяйстве, составляющий 2693 рубля в месяц, приближен к минимальному прожиточному минимуму - 2334 рубля в месяц.

Средства на капитальные вложения почти не выделялись, тогда как общий процент износа основных фондов - 70 %, транспортных средств, машин и оборудования - 90 процентов.

Проверка лесхозов Курской области показала, что объем финансирования Советского лесхоза составил 5021,9 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 955,6 тыс. рублей, или 19 %, средств из областного бюджета - 138 тыс. рублей, или 3 %, внебюджетных средств - 3928,3 тыс. рублей, или 78 %. Объем финансирования Дмитриевского лесхоза составил 11267 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 2147 тыс. рублей, или 19 %, средств из областного бюджета - 868 тыс. рублей, или 8 %, внебюджетных средств - 9177 тыс. рублей, или 73 процента.

Комитетом АПК подготовлена проектно-сметная документация на создание противоэрозионных лесонасаждений в 2005 году в объеме 350 га. Общая сметная стоимость агролесомелиоративных работ на весь период создания в базовых ценах 2000 года составляет 6076 тыс. рублей. Лесхозами произведена подготовка почвы под защитные

лесонасаждения, требуется осуществить агротехнические уходы за насаждениями до пятилетнего возраста на площади 4,7 тыс. га. Однако вопрос выделения финансовых и земельных ресурсов под создание противозерозионных насаждений не решен.

Списочный состав всех работников в агентстве по состоянию на 1 января 2005 года составил 1359 человек, из них на должностях руководителей и специалистов - 52 %. Укомплектованность штата составляет 93,6 % и по сравнению с 2000 годом увеличилась на 2,4 %. Высшее образование имеют 50 % руководителей и специалистов, среднее специальное - 48 %. Заочно в вузах лесного профиля обучаются 34 специалиста. В сравнении с 2000 годом повысился общеобразовательный уровень среди лесников: с высшим образованием - в 2 раза, со средним специальным образованием - в 4 раза. Прошли профессиональную подготовку и переподготовку 117 рабочих.

В Агентстве создана единая система по профессиональной ориентации кадров и их подготовке от школьного лесничества до техникума и вузов за счет организации работы 24 школьных лесничеств, имеющих в своем составе 764 человека, за ними закреплено 196 га лесного фонда. В настоящее время бывшие члены школьных лесничеств 64 человека обучаются в вузах лесного профиля, 17 человек - в техникумах.

Центрально-Черноземный государственный заповедник

В 2004 году источниками покрытия расходов заповедника в объеме 4776,3 тыс. рублей являлись средства федерального бюджета в размере 4255,8 тыс. рублей, составлявшие 88,5 %, средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 402,7 тыс. рублей, или 9 %, и привлеченные источники финансирования в виде целевых безвозмездных поступлений - 117,8 тыс. рублей, или 2,5 %. Финансирование из федерального бюджета осуществлялось по подразделу 0903 «Охрана окружающей природной среды, животного и растительного мира», целевой статье расходов 362 «Финансирование мероприятий в области контроля за состоянием окружающей среды и охраны природы», виду расходов 225 «Организация и содержание заповедников и национальных парков».

Негативными факторами, оказывающими влияние на деятельность заповедника, являются отсутствие экономического анализа затрат в разрезе видов деятельности, контроля за финансовой деятельностью заповедника как со стороны МПР России, так и Росприроднадзора, низкий уровень финансового обеспечения деятельности заповедника, не превышающий 5 млн. рублей в год, основная часть которых расходуется на оплату труда сотрудников. Все это является причиной невыполнения лесохозяйственных мероприятий, не позволяет оснастить инспекторскую службу современными средствами связи, приборами наблюдения, качественным табельным оружием, форменным обмундированием. Отсутствие централизованных капитальных вложений приводит к старению зданий научных стационаров, кордонов, инженерных коммуникаций и других объектов инфраструктуры, в результате чего общий процент износа основных средств на 1 января 2005 года составлял 80,6 %, машин и оборудования - 86,2 %. Кроме того, отсутствует социальная защищенность работников заповедника, а именно: уровень оплаты труда приближен к минимальному прожиточному уровню (2326 рублей в месяц), работники заповедника с семьями проживают в служебных квартирах, пользуются служебными участками, которые не подлежат приватизации, в результате чего они лишены права собственности на жилье и землю в отличие от всех других граждан страны, наделенных этим правом Конституцией Российской Федерации.

В результате осуществления деятельности заповедника с 2000 по 2004 год достигнуты сохранение и увеличение биологического разнообразия (более 7 тыс. живых организмов); сохранение исторически сложившихся уникальных природных комплексов и видового разнообразия (генофонда) растений, животных и микроорганизмов на части степных участков - Стрелецком и Казацком; наблюдается положительная динамика со-

стояния лесного фонда. В наличии высококвалифицированный кадровый состав работников заповедника (штат научного отдела составляет 17 сотрудников, из них 7 имеют ученую степень кандидата наук). Но в то же время допущены нарушения природоохранного законодательства.

Воспроизводство минерально-сырьевой базы

В 2004 году средства федерального бюджета на проведение работ, связанных с воспроизводством минерально-сырьевой базы, не выделялись. Из областного бюджета Курской области было выделено 6835,7 тыс. рублей.

На государственном балансе запасов полезных ископаемых по Курской области числятся 227 месторождений, большую часть из которых составляют месторождения общераспространенных полезных ископаемых, торфа и пресных подземных вод. Доля распределенного фонда недр занимает 34 % (77 месторождений) от числа месторождений, состоящих на балансе запасов. К минеральному сырью федерального значения отнесены железные и фосфоритовые руды.

Геологоразведочные работы на территории Курской области в 2000-2004 годах проводились в соответствии с Государственной территориальной программой геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы по Курской области.

ФГУ «Курскгидрострой»

Объем финансирования ФГУ «Курскгидрострой» в 2004 году составил 3808,9 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета - 3687,5 тыс. рублей, областного бюджета Курской области - 121,4 тыс. рублей.

Общий объем финансирования за счет средств федерального бюджета составил 3687,5 тыс. рублей, в том числе: по разделу 0900 «Охрана окружающей природной среды», подразделу 0901 «Водные ресурсы» - 2884,5 тыс. рублей, по разделу 0700 «Промышленность, энергетика и строительство», подразделу 0707 «Строительство и архитектура», целевой статье расходов 648 ФЦП «Экология и природные ресурсы России 2002-2010 годы», виду расходов 785 подпрограммы «Водные ресурсы и водные объекты», предметной статье 240110 «Приобретение и модернизация оборудования и предметов длительного пользования производственного назначения» - 1403,0 тыс. рублей в соответствии с Федеральной адресной инвестиционной программой на 2004 год.

В бюджете Курской области на продолжение строительства Курского водохранилища было предусмотрено 3228,6 тыс. рублей, в том числе 300,0 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности за уже выполненные работы. Фактическое финансирование - 121,4 тыс. рублей, что составило 3,8 % от предусмотренного.

2. Эффективность использования средств федерального бюджета и бюджета Курской области, выделенных на агропромышленный комплекс в 2000-2004 годах

2.1. Анализ основных абсолютных показателей

2.1.1. Объемы и структура централизованного финансирования агропромышленного комплекса (из федерального бюджета и бюджета Курской области)

Одним из факторов, обуславливающих развитие агропромышленного производства, является объем государственного финансирования мер государственной поддержки сельского хозяйства.

На поддержку сельского хозяйства Курской области из консолидированного бюджета за 2000-2004 годы было выделено 2066848,8 тыс. рублей (из средств федерального бюджета - 921920,8 тыс. рублей, или 44,6 % от общего объема выделенных средств), в

том числе: в 2000 году - 630574 тыс. рублей, в 2001 году - 295142 тыс. рублей, в 2002 году - 336664 тыс. рублей, в 2003 году - 408554 тыс. рублей, в 2004 году - 395914,8 тыс. рублей.

Анализ централизованного финансирования АПК Курской области показал, что имеется тенденция сокращения финансирования из бюджета Курской области - за указанный период сокращение составило 60 %, а также увеличения доли финансирования из федерального бюджета на 62,2 %. Если в 2000 году доля финансирования за счет средств федерального бюджета составляла 18,8 %, то в 2003 году - 66,9 % в общем объеме финансирования консолидированного бюджета.

Данные о централизованном финансировании АПК Курской области приведены в таблице:

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Федеральный бюджет	118,7	113,3	224,1	273,5	192,5
Бюджет Курской области	511,9	181,9	112,6	135,1	203,4

(млн. руб.)

2.1.2. Объем производства сельскохозяйственной продукции

Показатели деятельности сельхозпредприятий, специализирующихся в производстве продукции растениеводства (зерно, сахарная свекла, подсолнечник, картофель и овощные культуры), за 2000-2004 годы свидетельствуют о нестабильности их деятельности.

Валовой сбор зерна сельхозпредприятиями Курской области в 2004 году составил 1599 тыс. т, что на 256 тыс. т превышает показатель 2003 года (1343 тыс. т), однако на 358,7 тыс. т меньше, чем в 2002 году, в 2000 году было собрано 1401,8 тыс. т зерна. В 2004 году объем реализации зерна составил 1115,6 тыс. т, что превышает данный показатель 2003 года на 7,8 % и ниже уровня 2002 года на 197,7 тыс. т, или 15 %. Доля зерновых культур области в общем объеме производства по Российской Федерации составила 2,1 %, по ЦФО - 11,8 процента.

Сбор сахарной свеклы в 2004 году составил 1177,4 тыс. т, что соответствует уровню 2003 года, урожайность - 237,7 ц/га, что превышает уровень 2003 года на 14,1 %. По сравнению с 2000 годом рост объемов производства сахарной свеклы составил 115,5 тыс. т, или 10,9 процента.

По валовому сбору картофеля Курская область занимает 2 место среди субъектов ЦФО и 5 место по Российской Федерации. В 2004 году было собрано 1159,4 тыс. т картофеля, что на 61,8 тыс. т, или 5,6 %, больше, чем в 2000 году. Валовой сбор овощей в 2004 году составил 170,4 тыс. т, что соответствует уровню 2000 года. На долю хозяйств населения и фермеров приходится 99,7 % валового сбора картофеля и 97,5 % овощей. Рентабельность продукции растениеводства, реализованной в указанный период, снизилась на 27,8 пункта и в 2003 году составила 30,7 процента.

Производство животноводческой продукции в Курской области убыточно. В 2004 году продолжилась тенденция снижения объемов производства основных видов продукции. С 2000 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий сократилось на 80,4 тыс. голов, или 20,7 %, и к 1 января 2005 года составило 307,3 тыс. голов, в том числе поголовье коров сократилось на 45,6 тыс. голов, или 23,5 %, до 147,9 тыс. голов, свиней на 108 тыс. голов, или более чем на треть, до 236,4 тыс. голов, при этом поголовье овец и коз увеличилось на 15,8 % и составило 58 тыс. голов. Однако рост поголовья овец и коз обусловлен показателями домашних и фермерских хозяйств.

С 2000 года производство молока сократилось на 23,7 тыс. т, или 5,3 %, и составило 418,1 тыс. т, производство яиц сократилось на 18,1 млн. шт., или 5 %, и составило 341,9 млн. штук. На долю хозяйств населения и фермеров в 2004 году приходится 51,2 % производства мяса, 53,7 % молока и 55,2 % яиц.

В 2004 году в Курской области было произведено 15116 т товарной пищевой продукции, включая консервы рыбные, что на 25,2 % превышает показатель 2003 года, однако видовой анализ выпускаемой продукции свидетельствует о сокращении объемов производства основных продуктов переработки: производство мяса, включая субпродукты, сократилось почти на 10 % и составило 25037 т; производство колбасных изделий сократилось на 3,3 % и составило 8077 т; производство сыров и цельномолочной продукции сократилось, соответственно, на 8,7 % и 5,6 %; производство сахара-песка составило 144,4 тыс. т, что в 2,9 раза ниже уровня 2003 года; производство консервов составило 48,4 млн. усл. банок, что на 7,7 % ниже, чем в 2003 году.

Рост объемов производства в 2004 году отмечен по продукции мукомольной (за исключением крупяной) и комбикормовой промышленности (125,2 %; 120,6 %), мясных полуфабрикатов (113,3 %), кондитерских изделий (188,8 %) и пива (118,5 процента).

2.1.3. Выручка от продажи продукции, работ и услуг сельскохозяйственных предприятий

Выручка от продажи сельскохозяйственной продукции в 2004 году составила 6628,9 млн. рублей, что на 2168,3 млн. рублей, или 48,6 %, больше, нежели в 2000 году. Себестоимость основных видов сельскохозяйственной продукции по зерну возросла в 1,8 раза, по картофелю - в 1,6 раза, по овощам - в 6 раз.

2.1.4. Объем потребления основных продуктов питания на душу населения

Потребление таких важных продуктов питания, как мясо и мясопродукты, молоко, яйца и растительное масло, составляющих основу жизнедеятельности и здоровья человека, остается ниже рациональных норм, установленных Институтом питания РАМН.

Потребление продуктов питания приведено в таблице:

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	Рациональная норма	Соотношение, в %
(кг в год на душу населения)						
Потребление хлебных продуктов						
Курская область	145	148	148	148	110	134
ЦФО	116	119	119	114		
Российская Федерация	118	120	122	120		
Потребление картофеля						
Курская область	167	166	165	168	100	168
ЦФО	123	121	116	118		
Российская Федерация	118	122	122	125		
Потребление мяса и мясопродуктов						
Курская область	54	55	57	59	81	73
ЦФО	52	54	56	56		
Российская Федерация	45	47	50	52		
Потребление молока						
Курская область	210	214	214	220	302	73
ЦФО	228	230	232	226		
Российская Федерация	216	221	229	231		
Потребление яиц, шт. в год						
Курская область	265	257	270	262	292	90
ЦФО	244	246	256	249		
Российская Федерация	229	236	245	245		
Потребление сахара						
Курская область	50	49	49	50	41	122
ЦФО	38	38	39	38		
Российская Федерация	35	36	36	36		
Потребление растительного масла						
Курская область	8,1	8,2	8,1	8,3	16	52
ЦФО	10,2	10,7	10,8	11,1		
Российская Федерация	10	10,5	10,6	11		

Кроме того, остается неблагоприятной и структура питания - при недостаточном объеме потребления мяса и мясопродуктов, яиц, молока и растительного масла потребление картофеля и сахара значительно превышает норму.

Стоимость минимального набора продуктов питания, рассчитанная по среднероссийским нормам потребления на декабрь 2004 года, составила 1106,16 рубля в расчете на одного человека в месяц, при этом темпы роста стоимости за один месяц составили 2,6 %, а за 2004 год - 13,4 процента.

По данным Росстата, при сокращении на 5,2 млн. долл. США в 2004 году внешнеторгового оборота продовольственных товаров по сравнению с 2001 годом сальдо торгового баланса экспорта и импорта продовольственных товаров остается отрицательным - 6,6 млн. долл. США, импорт продовольственных товаров в 2004 году по сравнению с 2001 годом сократился на треть и составил 12,9 млн. долл. США, при этом экспорт возрос на 0,6 млн. долл. США и составил 6,5 млн. долл. США.

2.1.5. Урожайность основных сельскохозяйственных культур

Основным критерием оценки эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения является уровень урожайности основных сельскохозяйственных культур.

Сельхозтоваропроизводители Курской области возделывают в основном зерновые культуры (пшеницу), сахарную свеклу, подсолнечник, картофель и овощи. В структуре посевных площадей 2003 года зерновые культуры занимали 58,5 %, технические культуры - 8,6 %, картофель и овощебахчевые культуры - 8,8 %, кормовые культуры - 24,3 процента.

Урожайность зерновых по итогам сбора урожая 2004 года составила 22,1 ц/га, что на 3,7 зерновые единицы превышает показатель 2000 года, однако при этом уровень 2002 года - 25,1 ц/га - не достигнут.

Урожайность сахарной свеклы в 2004 году составила 237,7 ц/га, что на 35,7 ц/га, или 17,7 %, превышает показатель 2000 года, картофеля - 132,6 ц/га, что на 7,6 ц/га превышает показатель 2000 года, а овощей - 140,2 ц/га, что на 9,2 ц/га превышает показатель 2000 года.

Данные по урожайности зерновых в Центральном федеральном округе, Курской, Белгородской и Орловской областях за 2000-2003 годы приведены в таблице:

	(ц/га)			
	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.
ЦФО	16,5	20,7	23,2	22,2
Курская область	18,4	20,7	25,1	20,8
Белгородская область	21,7	27,7	28,4	20,6
Орловская область	19,3	22,9	27,0	24,5

2.1.6. Продуктивность скота и птицы

При сокращении в 2004 году поголовья крупного рогатого скота и свиней в хозяйствах всех категорий по сравнению с 2000 годом более чем на 20 %, в том числе коров на 20,3 % и свиней более чем на треть, показатели продуктивности скота и птицы за 2000-2004 годы свидетельствуют о росте надоя молока за указанный период на 376 кг от одной коровы, или 22,1 %, яйценоскости кур-несушек - на 15 яиц, или 5,8 %. Среднесуточный привес крупного рогатого скота в 2004 году составил 274 г, что на 9,1 г (3,4 %) превышает показатель 2003 года, свиней - 201 г, что на 15,9 г (8,6 %) превышает показатель 2003 года.

2.2. Динамика основных качественных показателей деятельности АПК

Объем производства сельскохозяйственной продукции в Курской области в 2004 году составил 24,8 млрд. рублей. Рост по сравнению с 2003 годом составил 120,8 %, а по срав-

нению с 2000 годом объемы производства увеличились на 11,7 млрд. рублей, или 89,2 %. В сопоставимых ценах рост объемов производства сельскохозяйственной продукции составил всего 2,5 млрд. рублей, или 19 %. Данные внутриотраслевого развития сельскохозяйственного производства свидетельствуют о равномерности его развития. Объемы производства продукции растениеводства и животноводства в 2004 году увеличились почти в два раза, или на 8,2 и 3,5 млрд. рублей, соответственно, по сравнению с 2000 годом.

Динамика основных качественных показателей деятельности АПК приведена в таблице:

	(млрд. руб.)				
	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Объем производства в сопоставимых ценах	22,3	21,4	20,7	23	
Объем производства	13,1	14,9	16,5	20,6	24,8
Растениеводство	8,8	9,1	10,5	14,2	16,8
Животноводство	4,5	5,7	6,0	6,3	8,0

Несмотря на рост объемов производства за 2000-2004 годы на 89,2 %, темпы роста выручки от реализации произведенной сельхозпродукции составили 33,3 %. За указанный период она увеличилась на 2,2 млрд. рублей, и в 2004 году составила 6,6 млрд. рублей.

Данные о производстве сельскохозяйственной продукции свидетельствуют, что в 2004 году в общем объеме производства доля сельскохозяйственных предприятий составляла 42,7 %, при этом в 2000 году данный показатель составлял 45,8 %. Более половины сельскохозяйственной продукции производится фермерскими и домашними хозяйствами.

Себестоимость производства основных видов продукции сельского хозяйства в Курской области приведена в таблице:

	(руб./ц)				
	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Зерно	96	111	103	147	179
Сахарная свекла	52	68	71	76	84
Картофель	268	362	568	462	417
Овощи	69	225	172	137	415

Прибыль сельхозпредприятий по итогам деятельности за 2004 год составила 418,1 млн. рублей, что почти в два раза превышает показатель 2000 года, при этом по итогам 2003 года были зафиксированы убытки в размере 442,1 млн. рублей (2001 год - 92,2 млн. рублей, 2002 год - 765,2 млн. рублей).

Рентабельность реализованной сельскохозяйственной продукции в 2003 году составила 2,2 %, что на 9,9 процентного пункта, или почти в шесть раз, ниже, чем в 2000 году. Рентабельность продукции растениеводства, реализованной в 2003 году, составила 30,7 %, что почти в два раза ниже, чем в 2000 году, реализованная продукция животноводства убыточна (-19 процентов).

При сохранении количества сельхозпредприятий в 2003 году на уровне 2000 года (623 предприятия) количество убыточных хозяйств увеличилось на 97 единиц и составило 382 предприятия, или более половины от общего их количества (61,3 процента).

Финансовые результаты деятельности сельхозпредприятий за 2000-2004 годы свидетельствуют о росте объемов как кредиторской, так и дебиторской задолженности: темпы роста кредиторской задолженности сельхозпредприятий за 2000-2004 годы составили 102 % (рост с 5 до 10,1 млрд. рублей), темпы роста дебиторской задолженности - 233 % (рост с 0,6 до 2 млрд. рублей).

Финансовые показатели деятельности сельхозпредприятий за 2000-2004 годы приведены в таблице:

(млрд. руб.)

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Кредиторская задолженность	5,0	6,3	8,4	9,8	10,1
Дебиторская задолженность	0,6	1,0	1,4	2,3	2,0

2.3. Динамика основных относительных показателей

По данным Комитета агропромышленного комплекса Курской области, уровень государственной поддержки сельхозпроизводства из бюджетов всех уровней в 2000-2004 годах был низким - 2-4 копейки на рубль валовой продукции сельского хозяйства.

Отчисления в бюджеты всех уровней в 2004 году по сравнению с 2000 годом снизились на 377,1 млн. рублей и составили 654,6 млн. рублей (максимальный размер отчислений отмечен в 2003 году - 1185,8 млн. рублей).

На рубль вложенных средств прирост продукции в 2004 году составил 1,36 рубля, что соответствует уровню 2000 года (максимальное значение прироста достигнуто в 2002 году - 4,27 рубля). Это свидетельствует об отсутствии динамики в эффективности сельхозпроизводства.

2.4. Сравнительные характеристики с АПК Белгородской, Орловской и Липецкой областей по основным показателям

Среднегодовая урожайность зерновых культур (в весе после доработки) за 2000-2003 годы в целом по стране по сравнению с предыдущими годами увеличилась на 1,7 %, ЦФО - 12,2 %, Курской области - 5,7 %. Наиболее урожайным по зерновым культурам был 2002 год, урожайность за который по сравнению с 2000 годом по Курской области возросла на 36,4 %, в 2003 году - на 13 процентов.

Сравнительные характеристики по основным показателям приведены в таблице:

	Объем финансирования из консолидированного бюджета, млн. руб.		Площадь пашни, га		Сельхозпродукция (фактически действовавшие цены), млн. руб.		Урожайность зерновых, ц/га		Поголовье КРС, голов		Рентабельность всей хозяйственной деятельности, %	
	2000 г.	2003 г.	2000 г.	2003 г.	2000 г.	2003 г.	2000 г.	2003 г.	2000 г.	2003 г.	2000 г.	2003 г.
Россия	54263	68261,8	85419,3	79596,1	774482	1155341	15,6	17,8	27293,5	24935,1	7,1	3,3
ЦФО	16332,4	19908,6	16721	15505,6	178770	263021	16,5	22,2	5520,5	4606,6	3,1	1,3
Курская область	630,6	408,5	1363,4	1200,4	13131,1	23903	18,4	20,8	387,7	337,9	5,4	-4,7
Белгородская область	357,6	581,6	1418,2	1407,8	15398,4	23903	21,7	20,6	459,2	410,6	7,5	-0,9
Орловская область	1596,8	559,4	1201,5	1105,2	9567	13289	19,3	24,5	270,2	244,7	23	8,7
Липецкая область	985,4	1098,7	1132,1	1101,1	10624,6	16552	16,2	27,9	332,3	281,4	1,8	-0,4

Курская область в 2003 году по поголовью коров и надою молока занимала одно из ведущих мест (четвертое) в ЦФО. Однако надой молока на одну корову в Курской области в 2003 году составлял всего 1969 кг, что значительно ниже, чем в целом по ЦФО - в 1,5 раза, в Белгородской области - в 1,8 раза, в Орловской области - в 1,3 раза.

Одним из факторов, снижающих продуктивность крупного рогатого скота в 2003 году, являлся расход кормов, который в сельскохозяйственных организациях Курской области составлял 25,4 ц кормовых единиц в расчете на одну условную голову крупного рогатого скота, в том числе концентрированных - 10,5 ц кормовых единиц, что ниже, чем в целом по ЦФО на 13,4 %, в Белгородской области - на 7,9 %, в Липецкой области - на 18,5 %, в Орловской области - на 8,3 процента.

По данным Центра фискальной политики, бюджетная политика в области государственной поддержки сельского хозяйства Курской области характеризовалась следующими показателями:

- отношение объемов централизованной государственной поддержки (финансирование по разделу 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство») к объему произведенной продукции в 2003 году составляло 2,8 %, что являлось одним из самых низких показателей по Российской Федерации (в среднем по России - 6 %, по Орловской области - 4,5 %, по Липецкой области - 7,4 процента);

- соотношение расходов консолидированного бюджета Российской Федерации на сельское хозяйство и рыболовство Курской области к стоимости валовой продукции сельского хозяйства в 2003 году составляло 0,7 %, что являлось одним из самых низких показателей (в среднем по России - 3,1 %, по Орловской области - 2 %, Липецкой области - 5,6 процента);

- доля расходов консолидированного бюджета Курской области на сельское хозяйство в 2003 году была 1,4 % от общего объема расходов, при этом расходы местных бюджетов составляли 2 млн. рублей, или 1,5 % расходов консолидированного бюджета Курской области (для сравнения в Орловской области расходы местного бюджета составляли 21 млн. рублей, в Липецкой области - 31 млн. рублей);

- отношение объемов субсидирования продукции сельского хозяйства из федерального бюджета в 2003 году составляло 0,6 %, что в целом соответствовало среднему показателю по России (0,72 %), однако ниже, чем в Орловской области (1,02 %) и Липецкой области (0,81 процента);

- отношение субсидирования сельского хозяйства Курской области за счет бюджетов всех уровней в 2003 году одно из самых низких по стране - 0,01 % (в среднем по России - 0,03 %, по Орловской области - 0,02 %, по Липецкой области - 0,06 процента);

- субсидии за счет средств федерального бюджета в растениеводстве в 2003 году составляли 33 рубля на 1 га пашни, что на 12,5 рубля, или 27,5 %, меньше чем в среднем по России (Орловская область - 49,8 рубля, Липецкая область - 58,4 рубля);

- субсидии на возмещение процентной ставки по кредитам в 2003 году были выплачены из расчета 0,3 рубля на 100 рублей валовой продукции сельского хозяйства, что соответствовало среднему значению по стране (Орловская область - 0,4 рубля, Липецкая область - 0,2 рубля);

- уровень исполнения бюджета Курской области в части выполнения обязательств по финансированию сельского хозяйства области в 2003 году был самым низким по стране - лимиты были профинансированы на 50 процентов.

3. Эффективность использования ресурсного потенциала

3.1. Земельные ресурсы

Территория Курской области составляет 2999,7 тыс. га, из них сельхозугодия - 2441,3 тыс. га, в том числе: пашня - 1945,8 тыс. га, лесные земли - 248,7 тыс. га, кустарники - 67,4 тыс. га, занято под дорогами - 72,9 тыс. га, водой - 37,2 тыс. га, болотами - 32,2 тыс. га, земли застройки - 55 тыс. га, прочие земли - 34 тыс. га, нарушенные земли - 11 тыс. гектаров.

Площадь сельхозугодий, используемых в Курской области для производства сельхозпродукции, за 2000-2004 годы сократилась на 9,4 тыс. га и к 2004 году составила 2395,6 тыс. га; пашня сократилась на 8,6 тыс. га и к 2004 году составила 1906,6 тыс. га; посевные площади сократились на 163 тыс. га и к 2004 году составили 1200 тыс. га, в том числе под зерновыми культурами - на 100 тыс. га (701,9 тыс. га). Увеличение посевных площадей на 3,3 тыс. га (до 103,7 тыс. га) произошло лишь под техническими

культурами, на 2,2 тыс. га (до 89,9 тыс. га) - под картофелем, при этом посевные площади овощных культур стабильны - 12,6 тыс. га. Самое значительное сокращение на 68,6 тыс. га (до 292,2 тыс. га) произошло в посевных площадях кормовых культур, что обусловлено резким сокращением производства животноводческой продукции.

В 2003 году в Курской области было обработано 28 га нарушенных земель, рекультивировано 32 га, при этом выявлено 507 тыс. га сельскохозяйственных земель, расположенных на смытых землях, в том числе 370 тыс. га пашни. Кроме того, 734,5 тыс. га пашни расположено на эрозионноопасных склонах. Под оврагами занято 12,1 тыс. га, промоинами - 15,4 тыс. гектаров.

Во исполнение федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы», областной комплексной программы «Повышение плодородия почв Курской области на 2003-2005 годы» предусмотрено создание полевых защитных лесных полос на площади 10,2 тыс. га и противоэрозионных лесных насаждений на площади 24,0 тыс. га. До настоящего времени полевые защитные лесные полосы созданы на площади 73 га и противоэрозионные насаждения - на площади 2,2 тыс. га, что составляет, соответственно, менее 1 % и 9,4 процента.

В 2004 году программными мероприятиями предусмотрено создание полевых защитных лесных полос на площади 200 га и противоэрозионных лесонасаждений - 700 га за счет финансирования из областного бюджета в объеме 2,1 млн. рублей и из федерального бюджета - 6,6 млн. рублей. Фактически выполнены работы по созданию противоэрозионных лесонасаждений на площади 297 га (30 % от предусмотренного программой), в том числе на землях сельскохозяйственного назначения - 284 га; проведены агротехнические уходы на площади 3499 га; подготовлена почва на площади 198 га. Фактические затраты составили 2778 тыс. рублей, профинансировано за счет средств федерального бюджета 2586,5 тыс. рублей, средства из областного бюджета не выделялись.

Упущенная выгода от невыполнения программных мероприятий согласно экспертной оценке составляет 26600 тыс. рублей в год.

3.2. Использование основных фондов

Согласно данным Росстата, по состоянию на 1 января 2003 года в сельском хозяйстве Курской области имелись основные фонды стоимостью 20,9 млрд. рублей, что составляло 10,3 % от стоимости основных фондов, используемых во всех отраслях экономики, при этом износ основных средств составил 48,9 процента.

Данные о наличии сельхозтехники приведены в таблице:

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Тракторы	11,3	11,0	10,8	9,7	9,4
Комбайны	4,9	4,7	4,6	4,4	4,1

(тыс. штук)

Анализ состояния материально-технических средств, используемых в сельском хозяйстве Курской области, свидетельствует, что с 2000 по 2004 год количество тракторов снизилось на 1,9 тыс. штук (до 9,4 тыс. штук), комбайнов - на 1,6 тыс. штук (до 4,1 тыс. штук). Одновременно с этим средний срок службы тракторов и комбайнов в 2004 году составил, соответственно, 15,3 и 15,5 года, превысив значения 2000 года, соответственно, на 2,8 и 1,7 года.

Количество тракторов на 1000 га пашни с 2000 года сократилось на 2,5 единицы и в 2004 году составило 4,9; комбайнов - на 0,8 и составило 4,1 комбайна, причем срок их эксплуатации в 2 раза превышает нормативный. Технологическая нагрузка пашней на один трактор в 2004 году увеличилась по сравнению с 2000 годом на 54 га, или 35,5 %, на один зерноуборочный комбайн - на 59 га, или 32 процента.

3.3. Использование кадрового потенциала

Численность населения Курской области на 1 января 2004 года составляла 1214,5 тыс. человек, из них сельское население - 464,8 тыс. человек, или 38,3 % общей численности. Численность занятых в сельскохозяйственном производстве в 2002 году составляла 144,7 тыс. человек, или 22,7 % экономически активного населения области и треть всего сельского населения. Удельный вес сельского населения в общей численности населения Курской области один из самых высоких из всех субъектов Российской Федерации, в ЦФО в 2003 году он составил 38,3 %, что на 0,1 процентного пункта меньше, нежели в 2000 году.

Анализ показателей, характеризующих демографическую ситуацию в Курской области, свидетельствует, что численность населения с 2000 по 2004 год сократилась на 84,4 тыс. человек, или 6,5 %, при этом численность сельского населения - на 33,8 тыс. человек, или 6,7 %, что свидетельствует об опережающих темпах сокращения именно сельского населения.

Общий коэффициент смертности с 2000 года увеличился на 8,8 % и к 2004 году составил 19,7 человека на тысячу человек населения, что превышает этот показатель по ЦФО на 10 %. Однако, несмотря на рост рождаемости с 2000 года до 8,8 человека на тысячу человек населения, к 2004 году она ниже показателя смертности в 2,2 раза, что привело к увеличению отрицательной динамики естественного прироста до 10,9 % на тысячу человек населения.

Размер начисленной заработной платы в сельском хозяйстве остается самым низким из всех отраслей промышленности. По итогам 2004 года среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве составила 2179,7 рубля, что в 3,4 раза ниже ее среднего уровня в промышленности Курской области. При этом темпы ее роста по сравнению с 2003 годом - 14,9 % (практически на уровне инфляции), что на 29,9 процентного пункта ниже чем в химической и нефтехимической промышленности (максимальный рост).

Несмотря на сокращение в 2004 году количества сельхозпредприятий, имеющих просроченную задолженность по заработной плате - по состоянию на 1 января 2005 года их число сократилось на 40 единиц и составило 242 предприятия, размер просроченной задолженности по заработной плате в сельском хозяйстве остается самым значительным, в отраслях промышленности по Курской области - 97,4 млн. рублей, что составляет 88 % от ее общего объема.

Наряду с высоким уровнем просроченной задолженности по заработной плате в сельском хозяйстве Курской области сохраняются низкий уровень занятости и высокий уровень безработицы.

Численность экономически активного населения в Курской области с 2000 года сократилось на 15 тыс. человек и к 2004 году составила 635 тыс. человек, или 52,2 % от общей численности населения. Численность зарегистрированных безработных за 2000-2004 годы возросла почти в 2 раза и в 2004 году составила 2305 человек.

3.4. Использование научного потенциала

Анализ работы трех научных учреждений РАСХН, осуществляющих деятельность по научному обеспечению агропромышленного производства в Курской области, за 2000-2004 годы, свидетельствует о недостаточно эффективном использовании имеющегося потенциала. При увеличении объема финансирования выполняемых НИОКР в 2004 году на 25,1 млн. рублей, или более чем в 4,5 раза по сравнению с 2000 годом, адекватного повышения результативности научной деятельности не произошло, результаты научной деятельности говорят об экстенсивном развитии научных учреждений РАСХН.

При вышеуказанном увеличении централизованного финансирования НИОКР, увеличении численности научных работников на 10 % общее количество научных тем, выполняемых государственным научным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт земледелия и защиты почв от эрозии» за указанный период, сократилось почти в 2 раза, с 29 до 15, при этом количество законченных тем - более чем в 4 раза, с 29 до 7. Остается низким показатель внедрения результатов НИОКР в сельскохозяйственное производство - объемы внедрения результатов НИОКР сократились более чем в 2 раза, в результате при расчетном экономическом эффекте в 117900 млн. рублей фактический эффект составил 311,2 млн. рублей. Кроме того, количество защищенных диссертаций сократилось более чем в 2 раза.

При увеличении за 2000-2004 годы централизованного финансирования НИОКР, выполняемого государственным научным учреждением «Курский научно-исследовательский институт агропромышленного производства», на 9,6 млн. рублей, или почти в 5 раз, количество научных тем осталось на уровне 2000 года, расчетный экономический эффект вырос только в 2 раза.

Объем централизованного финансирования государственного научного учреждения «Российский научно-исследовательский институт сахарной промышленности» за 2000-2004 годы увеличился более чем в 3 раза, численность научных работников увеличилась на 4 человека, при этом количество выполняемых научных тем увеличилось почти в 2 раза, объемы внедрения результатов НИОКР увеличились в 5 раз.

Использование государственной собственности и земельных ресурсов указанными научными учреждениями также осуществлялось неэффективно - растет выбытие и износ основных фондов. Из имеющихся сельхозугодий площадью более 14 тыс. га в научно-исследовательских целях использовалось только 1,2 тыс. га, или 8,5 процента.

4. Основные факторы неэффективной деятельности АПК Курской области

4.1. Анализ объемов и форм государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей свидетельствует о том, что объемы государственной поддержки сельхозпроизводства в Курской области с 2000 по 2004 год сократились в 2,7 раза - на 680,7 млн. рублей (в сопоставимых ценах). Общий объем централизованного финансирования составлял: в 2000 году - 1076,6 млн. рублей, в 2001 году - 424,8 млн. рублей, в 2002 году - 421,1 млн. рублей, в 2003 году - 449,5 млн. рублей, в 2004 году - 395,9 млн. рублей.

В структуре централизованного финансирования сельского хозяйства в 2004 году осталась значительная доля расходов, направляемых на содержание подведомственных структур и прочих расходов. В 2004 году из общего объема средств федерального бюджета, выделенных по подразделу 0801 «Сельскохозяйственное производство», было направлено 54,4 млн. рублей, или 28,2 % от объема финансирования по подразделу, на текущее содержание подведомственных Федеральному агентству сельского хозяйства государственных учреждений.

Из общего объема средств, выделенных в 2004 году на сельское хозяйство и рыболовство из бюджета Курской области в размере 203,5 млн. рублей, на прочие расходы направлено 153,8 млн. рублей, или 75,6 %, из них на содержание подведомственных учреждений - 93,8 млн. рублей, или 61 %. Одновременно с этим расходы на сельскохозяйственное производство, предусматривающие прямую господдержку сельхозтоваропроизводителей, составили 24,2 млн. рублей, что в 8 раз меньше ассигнований на прочие расходы. В результате в 2004 году субсидии на племенное животноводство и закладку многолетних насаждений были предоставлены, соответственно, только 6 и 8 организациям.

Несмотря на значительное количество утвержденных областных целевых программ в структуре финансирования сельского хозяйства, из областного бюджета с 2000 по 2004 год

в агропромышленном комплексе Курской области реализовывалось 15 областных целевых программ, их реализация осуществляется неэффективно. Из 8 программ, реализация которых намечалась в 2000 году, финансировалось только 2. Финансирование составило 846 тыс. рублей, что составляет 48,8 % от плановых показателей. Из 10 программ 2001 года финансировалось 8, финансирование составило 9,9 млн. рублей, или 58 % от планового показателя. Из 8 программ 2002 года финансировалось 5, финансирование составило 6,1 млн. рублей, или 91 % от планового показателя. Из 9 программ в 2003 году финансировалось 6, финансирование составило 4,5 млн. рублей, или 65,5 % от планового показателя. Из 10 программ в 2004 году финансировалось 9, финансирование составило 21,4 млн. рублей, или 49 % от планового показателя.

4.2. Темпы роста цен на продукцию промышленности, топливно-энергетического комплекса опережают темпы роста цен на продукцию сельхозпроизводства.

По данным Росстата, цены на реализованную сельхозтоваропроизводителями продукцию в декабре 2004 года возросли на 7,8 % по отношению к декабрю 2003 года (мясо и птицу - на 18,3 %, масло сливочное - на 3 %, молоко - 10,7 %, макароны - на 11 %), при этом рост цен на дизельное топливо составил 51,3 % (по данным Минтранса России) - на 43,5 процентного пункта выше.

4.3. Разрушение цикла воспроизводства материально-технической базы сельского хозяйства привело к деградации основных фондов.

При сохранении имеющихся объемов поставок сельхозтехники и тенденции списания технических средств к 2006 году в пределах сроков амортизации будут работать не больше 27 % тракторов, 34 % зерноуборочных и 35 % кормоуборочных комбайнов, а обеспеченность хозяйств другой техникой составит 35-40 % от необходимой.

По данным ОГУП «Курсагропромлизинг», при наличии на 1 января 2005 года тракторов, комбайнов, грузовых автомобилей в количестве, соответственно, 9357, 3798 и 8627 единиц нормативные потребности составляют 15573, 4543 и 4583 единицы. При этом планируемые поставки на условиях лизинга с использованием средств федерального бюджета на 2005 год составляют, соответственно, 122, 104 и 38 единиц.

4.4. Земли сельскохозяйственного назначения используются недостаточно эффективно из-за того, что нормы, нормативы, правила и регламенты в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, предусмотренные Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», не утверждены как обязательные к применению стандарты. Государственный контроль за воспроизводством плодородия земель сельскохозяйственного назначения неэффективен.

Работы по обеспечению плодородия сельхозугодий осуществляются в недостаточных объемах, обязанности землепользователей по проведению указанных работ не исполняются.

Объем внесения минеральных удобрений на 1 га посева сельхозкультур (в пересчете на 100 % питательных веществ) в 2002 году составил 32,6 кг. Несмотря на повышение внесения минеральных удобрений с 2000 года на 8,6 кг, снижение по сравнению с 1990 годом составило 160,4 кг, или почти в шесть раз. Объем внесения органических удобрений составил 0,6 т, что на 0,2 т ниже, чем в 2000 году и в 7 раз ниже уровня 1990 года.

4.5. Низкий уровень платежеспособности сельхозпредприятий. По состоянию на 1 февраля 2005 года на 99 сельхозпредприятиях из 623 функционирующих в АПК области введена процедура банкротства.

В условиях закрежденности большинства сельхозтоваропроизводителей Курской области и роста количества убыточных предприятий, в том числе находящихся в состоянии банкротства, у сельхозпредприятий отсутствуют источники пополнения

оборотных средств. Несмотря на то, что в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года «О финансовом оздоровлении сельских товаропроизводителей» по состоянию на 1 января 2005 года 124 сельхозпредприятиям области была реструктурирована задолженность на сумму 748 млн. рублей и согласно Указу Президента Российской Федерации от 16 июля 2003 года № 784 103 предприятиям списана задолженность по пеням и штрафам в объеме 304 млн. рублей, кредиторская задолженность по итогам 2004 года возросла по сравнению с 2003 годом на 300 млн. рублей и составила 10,1 млрд. рублей, дебиторская задолженность - 2 млрд. рублей.

4.6. Низкий уровень социально-экономических условий развития сельской территории Курской области, выраженный в недостаточном уровне обеспеченности объектами социально-культурного назначения (школы, учреждения здравоохранения и другие). Основная часть сельского жилищного фонда не имеет элементарных коммунальных удобств.

Объемы ассигнований, предусмотренных на финансирование мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» и аналогичной областной целевой программы, недостаточны. При этом даже программные показатели финансирования не выполняются. При общем объеме программного финансирования на 2004 год - 771,4 млн. рублей фактическое финансирование за счет внебюджетных средств составило 200,6 млн. рублей, или 44,1 % от лимита финансирования.

В 2004 году в рамках федеральной целевой программы субсидии на строительство и приобретение жилья были выплачены всего 80 гражданам, постоянно проживающим в сельской местности, были введены в эксплуатацию и приобретено жилье общей площадью 8009 кв. м, общеобразовательные учреждения на 331 учебное место, больницы на 62 койко-места, были отремонтированы 13,5 км дорог, построены новые - 3,5 километра.

4.7. Государственная собственность, находящаяся в распоряжении предприятий и организаций АПК Курской области, используется недостаточно эффективно.

Федеральное имущество в своей производственной деятельности используют 45 предприятий (численность занятых с 2000 по 2004 год сократилась на 471 человека и составила 1130 человек), а также 16 учреждений АПК (численность занятых составляет 2424 человека). При увеличении количества предприятий, сдающих федеральное имущество в аренду, более чем в два раза и увеличении общей площади, сдаваемой в аренду, на 1251,5 кв. м, или 34,9 %, минимальная ставка арендной платы за указанный период не изменялась. Увеличение объема поступлений доходов от аренды в бюджет с 2000 года на 1269 тыс. рублей, или на 89,5 %, обусловлено, прежде всего, экстенсивным фактором - увеличением площади, сдаваемой в аренду. От продажи федерального имущества, отчисления части прибыли федеральных унитарных предприятий, а также дивиденды в федеральный бюджет в 2004 году поступили в объеме, соответственно, 1443,9 тыс. рублей (в 7,4 раза больше, нежели в 2000 году), 2635,1 тыс. рублей и 427,7 тыс. рублей (в 2,8 раза меньше, нежели в 2000 году).

В отличие от федерального имущества показатели использования государственной собственности Курской области свидетельствуют, что при увеличении за 2000-2004 годы площади, сдаваемой в аренду, на 11,6 тыс. кв. м, или 33,7 % (практически на уровне федерального имущества), поступления арендной платы в областной бюджет увеличились в 5 раз и составили 21,8 млн. рублей, при этом минимальная ставка арендной платы с 2000 года возросла на 75 %. От продажи областного имущества, отчисления части прибыли областных унитарных предприятий, а также дивиденды в областной бюджет в 2004 году поступили в объеме, соответственно, 2865 тыс. рублей, 477,3 тыс. рублей и 558,7 тыс. рублей.

5. Эффективность использования средств федерального бюджета

и бюджета Курской области в природоохранном комплексе в 2000-2004 годах

С 2000 года ассигнования консолидированного бюджета по разделу 0900 «Охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия» в Курской области увеличились в 2,4 раза и в 2003 году составили 47,3 млн. рублей (при этом темпы роста ассигнований природоохранного комплекса за указанный период в 1,5 раза превысили темпы роста централизованного финансирования по ЦФО). Данная тенденция продолжилась и в 2004 году - за 11 месяцев из бюджетов всех уровней было выделено 51,6 млн. рублей.

Несмотря на увеличение объемов централизованного финансирования, объемы выполняемых природоохранных мероприятий не увеличиваются, что приводит к увеличению нагрузки на окружающую среду.

В Курской области отмечен рост воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду. Если в целом по ЦФО выбросы загрязняющих веществ в 2003 году сохранились на уровне 2000 года и составили 1509 тыс. т, то в Курской области отмечен их рост на 10,3 %, до 20 тыс. тонн.

Показатели, отражающие состояние охраны окружающей среды, свидетельствуют о сокращении объема целевых мероприятий. Показатель улавливания и обезвреживания загрязняющих веществ сократился и составил в Курской области 33 тыс. т, или 62,6 % от общего количества загрязняющих веществ. Город Курск входит в перечень промышленных центров с особо высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха - 9,6 кг вредных веществ на одного жителя.

В 2003 году в области было утилизировано 26 тыс. т загрязняющих веществ, или 79 % от общего объема вредных выбросов. Из-за роста промышленного производства, выработки электроэнергии выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников увеличились по сравнению с 2001 годом на 5,6 тыс. тонн.

Забор воды из природных источников в Курской области в 2003 году составил 322 млн. куб. м, из них загрязненных сточных вод - 148 млн. куб. м. По сравнению с 2002 годом объемы забора воды и сброса сточных вод в Курской области снизились на 8,6 процента.

В Курской области не хватает мощностей водопроводных и канализационных сооружений, износ действующих систем превышает 70 %. Ввод новых мощностей систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения очистных сооружений перед сбросом в водоем в 2000-2004 годах не осуществлялся.

При среднегодовой стоимости основных фондов по охране окружающей среды - 1,34 млрд. рублей затраты на их капитальный ремонт в 2003 году составили 69 млн. рублей.

Воспроизводство лесных ресурсов

Функции государственного управления в области использования, охраны и защиты лесного фонда осуществляются агентством лесного хозяйства по Курской области. За 2000-2004 годы объем финансирования из федерального бюджета увеличился в 2,4 раза и в 2004 году составил 90,3 млн. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 21 млн. рублей, или 23 %; средств областного бюджета - 7 млн. рублей, или 8 %; внебюджетных средств - 62,3 млн. рублей, или 69 процентов.

Структура финансирования лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий не является оптимальной. Объем финансирования расходов из федерального бюджета по разделу 0900 «Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия» составил 46 % от расчетной потребности, из полученного финансирования 97 % бюджетных ассигнований направлено на оплату

труда с начислениями. Средства на капитальные вложения практически не выделялись, тогда как общий процент износа основных фондов составляет 70 %, транспортных средств, машин и оборудования - 90 процентов.

Финансирование районных лесных хозяйств свидетельствует о значительной доли софинансирования расходов за счет предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. В Советском и Дмитриевском лесхозах из общего объема финансирования, составляющего, соответственно, 5021,9 и 11267 тыс. рублей, из федерального и областного бюджета в 2004 году было выделено 1093,6 и 3015 тыс. рублей, что составило, соответственно, 21,8 % и 26,8 процента.

Состояние лесного фонда

Площадь лесного фонда Курской области 221 тыс. га, лесистость - 8 %. По категории защитности лесной фонд отнесен в основном к противоэрозионным лесам, 10 % площади лесного фонда - к лесопарковой части зеленой зоны. За 2000-2004 годы сохранен экологический и ресурсный потенциал лесов, их биологическое разнообразие путем своевременного воспроизводства, поддержания состава и структуры лесного фонда, о чем свидетельствует положительная динамика показателей возрастной структуры и породного состава лесного фонда.

Рубки ухода и воспроизводство лесов

Основным источником получения внебюджетных доходов лесхозов является реализация древесины, заготовленной в порядке проведения рубок промежуточного пользования: рубок ухода, обновления, переформирования, санитарных и прочих рубок. В процессе заготовлено 114 тыс. куб. м ликвидной древесины, получен доход в сумме 26135 тыс. рублей. На вырубках малоценных насаждений произведена посадка лесных культур ценных пород (дуб, ясень, ель), осуществляется уход за этими культурами, сформированы хорошие по составу (в основном дуб) молодняки.

Охрана леса и лесонарушения

Объем нарушений лесного законодательства и лесных пожаров незначителен в сравнении с другими субъектами Российской Федерации и имеет тенденцию снижения, что является результатом проведения охранных и профилактических мероприятий.

В 2004 году сумма причиненного ущерба от самовольных рубок - 1608 тыс. рублей, из них возмещение по искам лесхозов составило 563,3 тыс. рублей. Оставшаяся часть исков находится в стадии взыскания и рассмотрения в правоохранительных органах.

С принятием Лесного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 199-ФЗ функции лесной охраны были переданы Росприроднадзору, однако до настоящего времени альтернативная служба государственной лесной охраны, находящаяся в ведении Росприроднадзора, на территории Курской области не создана. В условиях, когда у районных лесхозов полномочия на применение мер административного воздействия к нарушителям лесного законодательства отсутствуют, данное положение дел может повлечь рост нарушений лесного законодательства, увеличение объема самовольных рубок леса и, таким образом, нанесение ущерба государству.

Защитное лесоразведение

В области выявлено 507 тыс. га сельскохозяйственных угодий, расположенных на смытых землях, в том числе 370 тыс. га пашни. Кроме того, 734,5 тыс. га пашни расположено на эрозионноопасных склонах. Под оврагами занято 12,1 тыс. га, промоинами - 15,4 тыс. га.

Создание полезащитных лесных полос на площади 10,2 тыс. га и противоэрозионных лесных насаждений на площади 24,0 тыс. га, которые предусмотрены федеральной

целевой программой «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» и областной комплексной программой «Повышение плодородия почв Курской области на 2003-2005 годы», не завершено. Полезащитные лесные полосы созданы на площади 73 га, противоэрозионные насаждения - на площади 2,2 тыс. га, что составляет, соответственно, менее 1% и 9,4% программного показателя.

В 2004 году программные мероприятия выполнены только на треть. Или предусмотрено создание полезащитных лесных полос на площади 200 га и противоэрозионных лесонасаждений - 700 га, фактически же работы по созданию противоэрозионных лесонасаждений выполнены на площади 297 га, в том числе на землях сельскохозяйственного назначения - 284 га. Агротехнические уходы проведены на площади 3499 га, почва подготовлена на площади 198 га. Несмотря на то, что программными мероприятиями предусмотрено финансирование из бюджетов всех уровней в объеме 8,7 млн. рублей, фактические затраты составили 2,8 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 2,6 млн. рублей, средства из областного бюджета не выделялись. Упущенная выгода от их невыполнения согласно экспертной оценке составляет 26,6 млн. рублей в год.

Особо охраняемые территории

В Курской области обитает 56 видов млекопитающих, половина из них относится к промысловым. По результатам зимнего маршрутного учета, проведенного в 2002 году, установлено, что в охотничьих угодьях имеется следующее число охотничьих животных (голов): лось - 328, кабан - 1078, косуля - 2370, олень благородный - 238, заяц - 14121, лисица - 5025, белка - 3143, хорь - 1942, волк - 10, куница - 1660. Численность копытных животных за последние годы стабилизировалась, однако поголовье лосей находится в критическом состоянии. Стало больше пушных зверей (заяц, лисица, хорь, куница). Для сохранения и увеличения численности разных видов охотничьей фауны Курская область располагает сетью из 16 государственных видовых заказников (пушные, бобровые, выхухольевые).

Полезные ископаемые

На государственном балансе запасов полезных ископаемых по Курской области числится 227 месторождений, большую часть из которых составляют месторождения общераспространенных полезных ископаемых, торфа и пресных подземных вод. Доля распределенного фонда недр занимает 34 % (77 месторождений) от числа месторождений, состоящих на балансе запасов. К минеральному сырью федерального значения отнесены железные и фосфоритовые руды.

В пределах Курской области насчитывается свыше 30 месторождений, залежей и проявлений железных руд. Комплексные месторождения могут представлять интерес для дальнейшего изучения с целью возможности и экономической целесообразности попутного извлечения цветных и драгоценных металлов. По данным отдела геологии и лицензирования по Курской области (далее - Курскнедра), за 2000-2004 годы на выполнение мероприятий Государственной территориальной программы геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы по Курской области (далее - Программа) было предусмотрено выделить 171900 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 16420 тыс. рублей, из областного бюджета - 91973,9 тыс. рублей, за счет отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы, оставляемых предприятиям, - 39456 тыс. рублей, за счет собственных средств - 24050,2 тыс. рублей. Фактически выделено 162016,3 тыс. рублей, или 94 %, в том числе: из федерального бюджета - 17061,7 тыс. рублей, из областного бюджета - 76028,6 тыс. рублей, за счет отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы, оставляемых предприятиям, - 42631,7 тыс. рублей, за счет собственных средств - 26294,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в 2004 году объемы финансирования геологоразведочных работ снизились. При предусмотренном объеме финансирования мероприятий Программы в размере 26930 тыс. рублей фактически было выделено 18207,5 тыс. рублей, или 67,6 %, в том числе средства федерального бюджета составили всего 4856,1 тыс. рублей, или 26,7 % (финансирование осуществлялось через ГУПР по Тамбовской области), средства областного бюджета - 6835,7 тыс. рублей, или 37,5 %, собственные средства - 6515,7 тыс. рублей, или 35,8 % от объема выделенных средств.

Фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы с 1 января 2002 года был ликвидирован, что привело к остаточному принципу финансирования геологоразведочных работ как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Данное положение привело к тому, что работы по выявлению проявлений благородных и редких металлов и алмазов, осуществлявшиеся ранее, остались не выполнены - бюджетные средства в объеме около 70 млн. рублей использованы неэффективно.

На территории Курской области находятся два кернохранилища, одно из которых принадлежит ОАО «Михайловский ГОК», второе находится на балансе геологоразведочной организации ФГУ ГП «Югозапгеология», которое, как показала проверка, находится в тяжелом экономическом положении и в последние годы включается в перечень предприятий, подлежащих приватизации. Керновый материал, хранящийся в кернохранилище ФГУ ГП «Югозапгеология» и являющийся неотъемлемой частью государственных геологических информационных ресурсов, может быть утрачен.

На территории Курской области насчитывается около 1100 недропользователей, основная часть из которых представлена владельцами одиночных водозаборных скважин, пробуренных для сельхозводоснабжения.

По состоянию на 1 января 2005 года выдано 759 лицензий, в том числе: на добычу питьевой воды - 654, или 86,2 %; общераспространенных полезных ископаемых - 94, или 12,4 %; железных руд - 3, или 0,4 %; прочие - 1 процент.

Действующие лицензии по состоянию на 1 января 2005 года составляли 399 единиц, в том числе: на добычу подземной воды - 340, общераспространенных полезных ископаемых - 54, железных руд - 1, прочие - 4. Оформление лицензий на недропользование сдерживается тем, что многие сельхозпредприятия области неплатежеспособны. Кроме того, на территории области выявлено более 1300 неработающих водных скважин, которые являются потенциальным источником загрязнения водоносных горизонтов. Средства для проведения работ по ликвидации и консервации указанных скважин не выделяются ни из средств недропользователей, ни из бюджета области.

В связи с реорганизацией МПР России и его территориальных подразделений, осуществленной в 2004 году, не все материалы по недропользованию были рассмотрены государственными органами управления. Всего в 2004 году подлежало лицензированию 89 участков недр, фактически зарегистрировано и выдано 85 лицензий, или 96 процентов.

Анализ лицензирования недропользования в Курской области показал, что условия лицензионного соглашения на добычу железной руды со сроком действия до 2016 года, выданного ОАО «Михайловский ГОК», выполняются не в полном объеме.

При установленном в технической документации и лицензионном соглашении уровне добычи богатой и бедной руды (34,4 млн. т) в 2000-2004 годах ОАО «Михайловский ГОК» фактически добыло на 33 млн. т руды больше, в том числе в 2004 году - на 13,2 тыс. т, или на 38,4 %. Изменения в части увеличения объемов добычи неокисленных железистых кварцитов (бедной руды) на 14 млн. т были внесены в технический проект лишь в декабре 2004 года.

Площадь земель, нарушенных ОАО «Михайловский ГОК» при разработке месторождения, составила 6352 га, из них отработано менее 2 %, в то же время ежегодная рекульти-

вация составляет менее 40 га. Кроме того, превышение роста производства вызвало увеличение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, общий объем образования отходов на предприятии составил более 40 млн. т, из которых только 8 % перерабатывается.

Системой мониторинга геологической среды в пределах горного отвода ОАО «Михайловский ГОК» охвачена площадь в 420 га. Воздействие на окружающую среду мелких карьеров общераспространенных полезных ископаемых незначительно. Однако около 150 заброшенных карьеров не имеют в настоящее время владельцев, являются территориями несанкционированных свалок и требуют проведения горнотехнической и биологической рекультиваций.

Водные ресурсы

Показатели использования свежей воды в Курской области свидетельствуют о снижении объема ее потребления в 2003 году на 1,8 %, до 314 млн. куб. м по сравнению с 2000 годом. Объем оборотной и последовательно используемой воды в 2003 году составил 5660 млн. куб. м, снижение по отношению к 2000 году составило 216 млн. куб. метров.

В целях увеличения объемов водоснабжения населения на 44 млн. куб. м в год и энергетики (обеспечение ввода в эксплуатацию пятого энергоблока Курской АЭС) на 43,9 млн. куб. м в 1978 году было начато строительство Курского водохранилища на р. Тускарь (государственный заказчик - МПР России). Строительство объекта осуществляется уже 27 лет и до сих пор не завершено. Предусмотренные проектом цели и водохозяйственные эффекты не достигнуты. Объем незавершенного строительства в ценах 2004 года по всему комплексу сооружений составляет (с учетом переоценки на 1 января 2003 года) 416,6 млн. рублей, что является неэффективным использованием государственных средств.

Затраты на консервацию объектов незавершенного строительства превысят предстоящие затраты на завершение первой очереди строительства, которые в ценах 2004 года оцениваются в 200,5 млн. рублей.

Выводы

1. В ходе проведения аудита эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на агропромышленный комплекс Курской области исходя из утвержденных критериев было установлено следующее.

Критерий результативности

Объем продукции сельского хозяйства всех сельхозтоваропроизводителей Курской области в 2004 году в действующих ценах составил 24,8 млрд. рублей, что на 4,2 млрд. рублей больше, нежели в 2003 году (20,6 млрд. рублей), и увеличился по сравнению с 2000 годом почти в два раза, однако в сопоставимых ценах рост объемов производства сельскохозяйственной продукции составил всего 2,5 млрд. рублей, или 19 процентов.

Критерий экономичности

Рентабельность сельхозпроизводства снижается. Рентабельность реализованной сельскохозяйственной продукции в 2003 году составила 2,2 %, что на 9,9 процентного пункта, или почти в шесть раз ниже, чем в 2000 году. Рентабельность продукции растениеводства, реализованной в 2003 году, составила 30,7 %, что почти в два раза ниже, чем в 2000 году, реализованная продукция животноводства убыточна (-19 процентов).

2. В сопоставимых ценах объемы государственной поддержки сельхозпроизводства в Курской области с 2000 по 2004 год сократились в 2,7 раза - на 680,7 млн. рублей (в ценах 2004 года).

3. Структура централизованного финансирования агропромышленного комплекса остается несовершенной. В 2004 году на содержание подведомственных Россельхозу

структур и прочие расходы было направлено 54,4 млн. рублей, или 28,2 % от общего объема финансирования мероприятий, связанных с прямой поддержкой сельхозтоваропроизводителей.

Из общего объема средств, выделенных в 2004 году на сельское хозяйство и рыболовство из бюджета Курской области в размере 203,5 млн. рублей, на прочие расходы направлено 153,8 млн. рублей, или 75,6 %, одновременно с этим расходы на прямую господдержку сельхозтоваропроизводителей составили 24,2 млн. рублей, что более чем в 8 раз меньше ассигнований на прочие расходы.

4. За 2004 год количество сельхозпредприятий всех форм собственности по сравнению с 2003 годом снизилось на 5,9 % и составило 2615 единиц. Данные Росстата свидетельствуют, что в 2003 году количество убыточных организаций по сравнению с 2000 годом увеличилось на 97 единиц и составило 382 предприятия, число прибыльных предприятий сократилось на 88 единиц и составило 241 предприятие. Указанная тенденция продолжилась и в 2004 году, что привело к тому, что по состоянию на 1 февраля 2005 года на 99 сельхозпредприятиях из 623, функционирующих в АПК области, введена процедура банкротства.

В условиях закредитованности большинства сельхозтоваропроизводителей Курской области и роста количества убыточных предприятий, в том числе находящихся в состоянии банкротства, у сельхозпредприятий отсутствуют источники пополнения оборотных средств. Кредиторская задолженность по итогам 2004 года возросла по сравнению с 2003 годом на 300 млн. рублей и составила 10,1 млрд. рублей, дебиторская задолженность - 2 млрд. рублей.

5. Планирование и финансирование расходов областного бюджета на мероприятия в сельхозпроизводстве осуществляются без учета их целевого характера. Так Законом Курской области от 29 декабря 2003 года № 61-ЗКО «Об областном бюджете на 2004 год» в общем объеме ассигнований по разделу 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство», первоначально составлявшем 317541 тыс. рублей, на финансирование текущих расходов было предусмотрено направить 266403 тыс. рублей, или 83,9 % от общего объема финансирования по разделу. Кроме того, если прочие мероприятия в сельском хозяйстве (в основном расходы на содержание учреждений) профинансированы на 87,9 %, то расходы на сельхозпроизводство, предусматривающие проведение целевых мероприятий (расходы на возмещение процентных ставок по полученным кредитам сельхозпредприятиям области и государственную поддержку в области животноводства), были произведены в объеме в 6 раз меньшем и лишь на 32,2 % от уточненных показателей областного бюджета.

6. Уточненные ассигнования на сельское хозяйство и рыболовство из областного бюджета в соответствии с Законом Курской области от 29 декабря 2003 года № 61-ЗКО «Об областном бюджете на 2004 год» составили 324329 тыс. рублей, при этом фактически в 2004 году было выделено 203452 тыс. рублей, что на 120877 тыс. рублей, или 37,3 %, меньше утвержденного лимита финансирования.

7. Расходы на областную целевую программу «Повышение плодородия почв Курской области на 2003-2005 годы» недофинансируются из областного бюджета.

Фактическое финансирование программных мероприятий по повышению плодородия почв в 2004 году составило 446200 тыс. рублей, или 98,8 % к освоенным средствам. При этом если из федерального бюджета и внебюджетных источников финансирование произведено в соответствие с утвержденными показателями, то из областного бюджета расходы были произведены в объеме 1120,0 тыс. рублей, или 44,9 % к лимиту (2500 тыс. рублей). Бюджетные средства выделялись 105 хозяйствам 28 рай-

онов на увеличение производства семян элиты и высших репродукций, субсидирование их стоимости.

8. Мероприятия по созданию социально-экономических условий развития сельской территории Курской области в соответствии с федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» не выполняются в объемах, предусмотренных Программой. При планируемом объеме финансирования в 771400 тыс. рублей (программный показатель) лимиты финансирования утверждены в объеме 554540 тыс. рублей, фактически же выделено 548733 тыс. рублей, что на 222667 тыс. рублей, или 28,9 %, меньше программного показателя.

9. Несмотря на рост объемов производства за 2000-2004 годы на 89,2 %, темпы роста выручки от реализации произведенной сельхозпродукции составили 33,3 % за указанный период, таким образом, она увеличилась на 2,2 млрд. рублей и в 2004 году составила 6,6 млрд. рублей.

Темпы роста объемов производства сельхозпродукции организациями Курской области отстают от темпов роста валовой продукции области в целом. Данные о производстве сельхозпродукции свидетельствуют, что в 2004 году в общем объеме производства доля сельскохозяйственных предприятий составляла 42,7 %, при этом в 2000 году данный показатель составлял 45,8 %. Более половины сельхозпродукции производится фермерскими и личными подсобными хозяйствами.

10. Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей в форме поставки сельскохозяйственной техники на условиях финансовой аренды (лизинга) с использованием средств федерального и областного бюджетов осуществляется недостаточно эффективно.

В нарушение статьи 15 Федерального закона «О финансовой аренде (лизинге)» и пунктов 6.3 и 6.4 договоров лизинга лизингополучателями допускаются просрочки в оплате очередных лизинговых платежей, что приводит к изъятию техники и передаче ее в лизинг другим пользователям.

Объем лизинговых платежей, несвоевременно поступающих за приобретенную товаропроизводителями технику, из года в год увеличивается. Если по состоянию на 1 января 2003 года он составлял 2408,6 тыс. рублей, то на 1 января 2005 года - 36309,3 тыс. рублей, то есть увеличился в 14 раз, несмотря на то, что поставки комбайнов и тракторов всех модификаций по лизингу увеличились, соответственно, на 23 и 15 процентов.

11. Условия поставок техники поставщиками не выполняются. ЗАО «Торговый дом «Ростсельмаш», получивший аванс в сумме 4,2 млн. рублей по договору на поставку 70 зерноуборочных комбайнов «Дон-1500Б», нарушил сроки поставки, установленные договором. Товаропроизводители не получили в запланированные сроки технику, необходимую для весенне-посевных и уборочных работ.

12. Средства федерального бюджета, выделяемые на выполнение противоэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве, используются с нарушениями законодательства и неэффективно.

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2004 году рыбохозяйственным организациям с бюджетного счета ГКО «Росрыбхоз» поступило 720 тыс. рублей, или 80 %, остальные 180 тыс. рублей средств федерального бюджета были зачтены ГКО «Росрыбхоз» в счет погашения задолженности на обеспечение своей деятельности (постановление Совета ГКО «Росрыбхоз» от 30 марта 2004 года). Бюджетные средства поступали рыбхозам несвоевременно, с задержкой от 19 до 120 дней было перечислено 417,6 тыс. рублей, или 58 %. За проверяемый период неэффективно были использованы средства в сумме 105,56 тыс. рублей.

13. Эффективность производства товарной рыбной продукции низкая. При проектной мощности проверенных рыбхозов 150-190 т товарной рыбы в 2004 году было произведено товарной рыбы в 2-4 раза меньше.

При нормативной рыбопродуктивности прудов 10 ц/га фактическая рыбопродуктивность прудов рыбхозов Курской области в 2003-2004 годах составила 4-4,5 ц/га, или 40-45 % от нормативных показателей.

14. Государственная кадастровая оценка земель, а также работы по подготовке сведений, необходимых для исчисления земельного налога на основе кадастровой стоимости земельных участков, профинансированы не в полном объеме. Фактически в 2004 году на указанные виды работ из областного бюджета было выделено 2394,1 тыс. рублей, или 79,8 % лимита. Кроме того, поступившие в Комзем по Курской области средства федерального бюджета в размере 1407,1 тыс. рублей расходовались с задержкой от 1,5 до 4,5 месяца.

15. Качественное состояние земель области ухудшается из-за возрастания негативного промышленного воздействия. На землях сельскохозяйственного назначения области выявлено 415,8 тыс. га смытых сельскохозяйственных угодий, в том числе 346 тыс. га пашни. Количество оврагов по области составляет 11,7 тыс. гектар. Качественный анализ сельхозугодий площадью 2086 тыс. га показал, что 423,8 тыс. га подвержены дегумификации и ветровой эрозии, что отрицательно влияет на качественный состав земли.

16. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Курской области не ведутся реестры закупок, осуществляемых за счет федерального бюджета.

17. С 2000 года ассигнования консолидированного бюджета по разделу 0900 «Охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия» по Курской области увеличились в 2,4 раза и в 2003 году составили 47,3 млн. рублей (при этом темпы роста ассигнований природоохранного комплекса за указанный период в 1,5 раза превысили темпы роста централизованного финансирования по ЦФО). Данная тенденция продолжилась и в 2004 году - за 11 месяцев из бюджетов всех уровней было выделено 51,6 млн. рублей.

Однако, несмотря на увеличение объемов централизованного финансирования, объемы выполняемых природоохранных мероприятий не увеличиваются, что приводит к увеличению нагрузки на окружающую среду.

18. В ходе проведения аудита эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на природоохранный комплекс Курской области исходя из утвержденных критериев, было установлено следующее.

Критерий результативности

Темпы загрязнения окружающей среды вследствие воздействия хозяйственной деятельности за 2000-2004 годы возросли. Если в целом по ЦФО выбросы загрязняющих веществ в 2003 году сохранились на уровне 2000 года и составили 1509 тыс. т, то в Курской области отмечен их рост на 10,3 %, до 20 тыс. т; показатель улавливания и обезвреживания загрязняющих веществ сократился и составил в Курской области 33 тыс. т, или 62,6 % от общего количества загрязняющих веществ. Из-за роста промышленного производства, выработки электроэнергии выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников увеличились по сравнению с 2001 годом на 5,6 тыс. тонн.

Критерий экономичности

Темп прироста затрат на выполнение природоохранных мероприятий, в том числе на содержание природоохранных структур из консолидированного бюджета, составляет 240 процентов.

19. Структура финансирования лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий не является оптимальной. Объем финансирования расходов из федерального бюджета по разделу 0900 «Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия» составил 46 % от расчетной потребности. Из полученного финансирования 97 % бюджетных ассигнований направлено на оплату труда с начислениями. Средства на капитальные вложения практически не выделялись, тогда как общий процент износа основных фондов составляет 70 %, транспортных средств, машин и оборудования - 90 процентов.

20. С принятием Лесного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 199-ФЗ функции лесной охраны были переданы Росприроднадзору, однако до настоящего времени альтернативная служба государственной лесной охраны, находящаяся в ведении Росприроднадзора, на территории Курской области не создана. В условиях, когда у районных лесхозов полномочия на применение мер административного воздействия к нарушителям лесного законодательства отсутствуют, данное положение может повлечь за собой рост нарушений лесного законодательства, увеличение объема самовольных рубок леса и, таким образом, нанесение ущерба государству.

21. Работы, предусмотренные федеральной целевой программой «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» и областной комплексной программой «Повышение плодородия почв Курской области на 2003-2005 годы» в части создания защитных лесных полос, выполнены не в полном объеме. В 2004 году программные мероприятия выполнены только на треть, фактические затраты составили 2,8 млн. рублей при запланированном объеме 8,7 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 2,6 млн. рублей, средства из областного бюджета не выделялись. Упущенная выгода от невыполнения программных мероприятий согласно экспертной оценке составляет 26,6 млн. рублей в год.

22. В нарушение статей 158, 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовый контроль со стороны агентства лесного хозяйства (ранее ГУПР) и МПР России в должной мере не осуществлялся.

В нарушение статей 220, 224 Бюджетного кодекса Российской Федерации МПР России превышен установленный срок доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях до агентства лесного хозяйства (ранее ГУПР).

В нарушение статей 1, 8, 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» в Советском лесхозе финансовые и хозяйственные операции и обязательства, производимые лесхозом в процессе его деятельности за счет временного привлечения средств физических лиц, не оформлялись первичными учетными документами, вследствие чего они не регистрировались на счетах бухгалтерского учета и не являлись объектами бухгалтерского учета.

В нарушение пункта 6 Порядка ведения кассовых операций, утвержденного Советом директоров Банка России от 22 сентября 1993 года № 40, в Советском лесхозе выручка за реализованную продукцию не полностью сдавалась в банк, а направлялась на выплату заработной платы, выдачу под отчет на ГСМ, запчасти и хозяйственные расходы в лесничества.

В нарушение требования статей 606, 779 Гражданского кодекса Российской Федерации в Дмитриевском лесхозе при оформлении договоров на выполнение работ и аренду имущества не указывались конкретные договорные обязательства.

23. Фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы с 1 января 2002 года был ликвидирован, что привело к остаточному принципу финансирования геологоразведочных работ как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В 2004 году объемы финансирования геологоразведочных работ снизились. При предусмотренном объеме финансирования мероприятий Государственной территориальной программой геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы по Курской области в размере 26930 тыс. рублей фактически было выделено 18207,5 тыс. рублей, или 67,6 %, в том числе средства федерального бюджета составили всего 4856,1 тыс. рублей, или 26,7 % (финансирование осуществлялось через ГУПР по Тамбовской области), средства областного бюджета - 6835,7 тыс. рублей, или 37,5 %, собственные средства - 6515,7 тыс. рублей, или 35,8 % от объема выделенных средств.

24. Условия лицензионного соглашения на добычу железной руды со сроком действия до 2016 года, выданного ОАО «Михайловский ГОК», выполняются не в полном объеме.

При установленном в технической документации и лицензионном соглашении уровне добычи богатой и бедной руды в размере 34,4 млн. т ОАО «Михайловский ГОК» в 2000-2004 годах фактически добыло на 33 млн. т руды больше установленного уровня, в том числе в 2004 году - на 13,2 тыс. т, или на 38,4 %. Изменения в части увеличения объемов добычи неокисленных железистых кварцитов (бедной руды) на 14 млн. т были внесены в технический проект лишь в декабре 2004 года.

25. В ходе аудита эффективности была проверена и проанализирована деятельность 17 предприятий, организаций и органов управления агропромышленного комплекса, а также 5 организаций и органов управления природоохранного комплекса Курской области. Установлено 30 нарушений нормативных правовых актов Российской Федерации, при этом с нарушениями были использованы средства федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и государственная собственность в объеме 995,8 млн. рублей, из них средства федерального бюджета в объеме 426 млн. рублей, бюджета Курской области - 121,7 млн. рублей.

Предложения по результатам проведенного аудита эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на агропромышленный и природоохранный комплексы Курской области

По результатам аудита эффективности необходимо направить:

1. Представление руководителю комитета агропромышленного комплекса Курской области И. В. Горбачеву, в котором предлагается:

- принять необходимые меры по выполнению федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы», областной комплексной программы «Повышение плодородия почв Курской области на 2003-2005 годы» в части выполнения мероприятий по созданию противоэрозионных лесонасаждений на землях сельскохозяйственного назначения;

- в целях эффективной защиты почв от эрозии провести единовременную инвентаризацию существующих защитных лесонасаждений и земель агролесомелиоративного фонда с целью определения объемов агротехнических мероприятий по улучшению фитосанитарного состояния, а также выполнения ими эколого-мелиоративных функций;

- обеспечивать ежегодно подготовку проектной документации по созданию защитных насаждений, выделению земель сельскохозяйственного назначения под защитные лесонасаждения и заключению договоров с исполнителями заблаговременно до начала проведения работ.

2. Представление руководителю агентства лесного хозяйства по Курской области В. Д. Выводцеву, в котором предлагается:

- устранить нарушения федерального законодательства, выявленные в ходе проверки в Советском и Дмитриевском лесхозах;
- усилить осуществление функций распорядителя средств федерального бюджета в части контроля за оформлением договоров на выполнение работ, принятие по ним денежных обязательств, а также выполнение договорных обязательств подведомственными лесхозами;
- обеспечить контроль и безусловное выполнение Федерального закона «О бухгалтерском учете» в подведомственных лесхозах.

3. Представление директору ФГУ «Центрально-Черноземный государственный биосферный заповедник им. проф. В. В. Алехина» А. А. Власову, в котором предлагается:

- устранить нарушения федерального законодательства, выявленные в ходе проверки;
- обеспечить проведение экономического анализа затрат в разрезе видов деятельности заповедника;
- обеспечить выполнение пункта 3 статьи 8 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» по созданию охранной зоны участков Пойма Псла (Обоянский район), Зоринский (Обоянский и Пристенский районы).

4. Представление руководителю департамента природопользования и геологии Курской области В. В. Анастасову, в котором предлагается:

- сконцентрировать финансирование геологоразведочных работ из всех возможных источников (федеральный бюджет, бюджет области и средства недропользователей) по объектам, работы на которых начаты в предыдущие годы;
- обеспечить пользование недрами Курской области на лицензионной основе в соответствии со статьей 11 Закона Российской Федерации «О недрах». Неоформленные в установленном порядке объекты ликвидировать или законсервировать с применением мер административной ответственности в соответствии со статьей 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Представление руководителю Федерального агентства по рыболовству С. В. Ильясову, в котором предлагается:

- повысить ответственность за эффективное использование средств федерального бюджета, выделяемых на проведение противозэпизоотических мероприятий в товарном рыбоводстве;
- не допускать случаев расходования бюджетных средств на иные цели;
- обеспечить своевременность перечисления средств из федерального бюджета рыбободным хозяйствам;
- утвердить нормативы финансовых затрат на выполнение противозэпизоотических мероприятий для рыбободных хозяйств с учетом условий производства;
- осуществлять контроль в части выполнения заданий по предоставлению государственных услуг, а также эффективного использования средств федерального бюджета.

6. Представление руководителю Федерального агентства кадастра объектов недвижимости М. В. Мишустину, в котором предлагается:

- обеспечить своевременное перечисление и эффективное использование средств федерального бюджета;
- провести служебное расследование по фактам неэффективного использования государственной собственности, допущенное Комземом по Курской области;

- обязать Комзем по Курской области и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Курской области обеспечить сохранность средств федерального бюджета и государственной собственности.

7. Представление президенту Российской академии сельскохозяйственных наук Г. А. Романенко, в котором предлагается:

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» обеспечить учет федерального имущества, находящегося в оперативном управлении КНИИ АПП, в том числе переданного на основании постановления президиума РАСХН от 14 октября 2002 года (протокол № 10);

- на основании Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» поручить КНИИ АПП возместить с арендатора недополученные арендные платежи по договору аренды от 1 июня 2000 года с Курским институтом социального образования (филиал) Московского государственного социального университета в соответствии с Методикой расчета арендной платы, утвержденной приказом комитета по управлению имуществом Курской области от 30 июня 1998 года № 29;

- взыскать с ОПХ ГНУ КНИИ АПП в доход федерального бюджета 4,6 млн. рублей, полученных от реализации федерального имущества;

- обеспечить принятие организационных мер и усилить контроль за управлением федеральным имуществом и земельными ресурсами;

- привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении использования федеральной собственности.

8. Информационные письма губернатору Курской области А. Н. Михайлову, руководителю Федерального агентства лесного хозяйства В. П. Рошупкину, Председателю Высшего Арбитражного Суда А. А. Иванову и Генеральному прокурору Российской Федерации В. В. Устинову.

9. Отчет о результатах аудита эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на агропромышленный и природоохранный комплексы Курской области, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, губернатору Курской области А. Н. Михайлову.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ