

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 февраля 2002 года № 4 (287) “О результатах проведения проверки организации учета государственных гарантий и достоверности отчетности по задолженности предприятий и организаций перед федеральным бюджетом в счет государственных гарантий по внешнему долгу Российской Федерации”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Правительству Российской Федерации с учетом состоявшегося обсуждения.

Направить информационные письма о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки организации учета государственных гарантий и достоверности отчетности по задолженности предприятий и организаций перед федеральным бюджетом в счет государственных гарантий по внешнему долгу Российской Федерации

Основание: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 1.6.89.), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 декабря 2000 г. № 42 (234).

Цель проверки

- организация учета государственных гарантий и достоверности отчетности по задолженности предприятий и организаций перед федеральным бюджетом в счет государственных гарантий по внешнему долгу Российской Федерации;
- законность, достоверность и целевое использование средств внешних заимствований, предоставленных под гарантии Правительства Российской Федерации, их возвратность, а также экономическая эффективность, достигнутая в результате внедрения федеральных и региональных программ.

Объекты проверки

Минфин России и Внешэкономбанк.

Предмет проверки

Соответствие учета государственных гарантий по внешнему долгу Российской Федерации и достоверности отчетности о задолженности по ним перед федеральным бюджетом Бюджетному кодексу Российской Федерации, законам о бюджете на текущий год и другим нормативно-правовым документам по этому вопросу.

Проверяемый период

С 1 января 1992 г. по 1 января 2001 г.

Сроки проведения проверки

Проверка проводилась с 29 марта 2001 г. по 19 ноября 2001 года. В связи с проведением в Минфине России ревизии бюджета за 2000 год, данная проверка приостанавливалась.

Перечень оформленных актов

- по Департаменту внешнего долга Минфина России от 27 сентября 2001 г. (дата регистрации 11 октября 2001 г. № КМ-06-1241) с замечаниями от 9 октября 2001 г.;
- по Департаменту бюджетных кредитов и гарантий Минфина России от 16 октября 2001 г. (дата регистрации 26 октября 2001 г. № КМ-06-1309) с замечаниями от 25 октября 2001 г.;
- по Главному управлению федерального казначейства Минфина России от 1 октября 2001 г. (дата регистрации 9 ноября 2001 г. № КМ-06-1404) с замечаниями без даты;
- по Внешэкономбанку от 19 ноября 2001 г. (дата регистрации 11 января 2002 г. № КМ-3/06) с замечаниями.

С настоящими актами проверок ознакомлены руководители соответствующих подразделений Минфина России и Внешэкономбанка. Замечания, касающиеся терминологии, учтены при составлении настоящего отчета. Остальные замечания отклонены.

Проверкой установлено

1. Характеристика общих нормативных положений по привлечению иностранных кредитов под государственные гарантии Российской Федерации

Государственными внешними заимствованиями Российской Федерации являются привлекаемые из иностранных источников (иностранных государств, их юридических лиц и международных организаций) кредиты (займы), по которым возникают государственные финансовые обязательства Российской Федерации как заемщика финансовых средств или гаранта погашения таких кредитов (займов) другими заемщиками. Заимствования в форме предоставления государственных гарантий учитываются в составе государственного внешнего долга как вид долгового обязательства (постановление Правительства Российской Федерации от 16 октября 1993 г. № 1060).

Предоставление государственных гарантий должно, как правило, осуществляться на конкурсной основе. По итогам проведения конкурса и проверки финансовой состоятельности претендента Правительство Российской Федерации принимает решение о предоставлении гарантии и размере погашаемых средств по каждому проекту (постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 г. № 1470, от 26 июня 1998 г. № 653 и от 12 ноября 1999 г. № 1249).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1998 г. № 653 установлено, что предоставление российским юридическим лицам кредитов за счет внешних заимствований на закупку по импорту оборудования, других товаров и услуг осуществляется на срочной и платной основе. Их возврат обеспечивается гарантиями банков, поручительством органов государственной власти субъектов Российской Федерации, третьих лиц, имеющих устойчивое финансовое состояние, а также залогами.

Контроль за эффективным использованием оборудования, других товаров и услуг, закупаемых по импорту, осуществляется Минэкономразвития России.

Федеральным законом о бюджете на соответствующий год устанавливается верхний предел государственных гарантий Российской Федерации, предоставляемых для обеспечения обязательств в иностранной валюте.

В составе Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на год отдельно утверждаются государственные гарантии, превышающие 10 млн. долларов США.

Минфину России предоставлено право от имени Правительства Российской Федерации вести переговоры и заключать кредитные соглашения под государственные гарантии (постановление Правительства Российской Федерации от 16 октября 1993 г. № 1060).

В случае предоставления государственной гарантии Минэкономки и Минфин России обязаны провести проверку финансового состояния получателя гарантии.

При исполнении получателем гарантий своих обязательств на соответствующую сумму сокращается внешний долг Российской Федерации.

При неисполнении обязательств получателем возникает гарантийный случай, который влечет за собой погашение данной задолженности из средств федерального бюджета.

В Российской Федерации с января 2000 года действует единая система учета и регистрации государственных заимствований (статья 120 Бюджетного кодекса). Регистрация (присвоение регистрационного номера) иностранных кредитов под государственные гарантии ведется Минфином России в Государственной книге внешнего долга Российской Федерации с 1 июля 1994 года.

В соответствии с п. 4 ст. 116 Бюджетного кодекса Минфин России должен вести бухгалтерский учет выданных гарантий, исполнения получателями гарантий своих обязательств и платежей, осуществляемых государством, по выданным гарантиям.

Для установления единого порядка ведения бухгалтерского учета исполнения бюджетов всех уровней, в том числе учета государственных гарантий при исполнении федерального бюджета, приказом Минфина России от 17 февраля 1999 г. № 15н утверждена Инструкция по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов.

Инструкция зарегистрирована в Минюсте России 22 апреля 1999 г. № 1765 и опубликована в "Российской газете" 4 июня 1999 года. Срок вступления в силу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти наступает по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими актами он не установлен (Указ Президента Российской Федерации от 23.05.96 г. № 763).

2. Объем, структура и направление использования средств

Динамика задолженности по государственному внешнему долгу и иностранным кредитам, полученным под государственные гарантии Российской Федерации, характеризуется следующими данными:

	(млрд. долл. США)								
	На 1.01.93	На 1.01.94	На 1.01.95	На 1.01.96	На 1.01.97	На 1.01.98	На 1.01.99	На 1.01.00	На 1.01.01
1. общий долг РФ (вкл. Обязательства бывшего СССР)	ок. 92,0	112,7	119,9	120,4	125,1	123,5	156,7	158,4	143,4
А) долг бывшего СССР	ок. 90,0	103,7	108,6	103,0	100,7	91,4	106,2	103,6	93,2
Б) новый долг РФ из него:	ок. 2,0	9,0	11,3	17,4	24,4	23,1	50,5	54,8	50,2
Кредиты, полученные от правительств иностранных государств, в том числе:	1,7	5,5	5,9	6,0	7,9	7,6	9,7	9,9	8,5
- иностранные кредиты, полученные под гарантии Правительства РФ (по данным МФ РФ)	1,7	3,9	4,0	3,5	5,0	5,4	5,9	5,8	4,8
- иностранные кредиты, полученные под гарантии Правительства РФ (по данным ВЭБ)	Данные не предоставлены	Данные не предоставлены	Данные не предоставлены	Данные не предоставлены	6,3	6,7	7,4	7,4	6,4

Задолженность по государственным гарантиям перед иностранными кредиторами на 1 января 2001 г. составила 6,4 млрд. долларов США или 13% от нового долга Российской Федерации.

После изменения структуры, функций и руководства бывшего Департамента иностранных кредитов и внешнего долга Минфина России во вновь образованных в 2000 году Департаменте внешнего долга и Департаменте бюджетных кредитов и гарантий на момент проверки отсутствовали отчеты об исполнении бюджета по кредитным операциям внешнеэкономической деятельности за 1992-1994 годы и дополняющие эти отчеты справки заемщиков за 1992-1999 годы. Данные этих отчетов не восстановлены, поэтому целесообразно руководствоваться данными Внешэкономбанка.

Иностранные кредиты, привлекаемые под гарантии Правительства Российской Федерации, предоставляются иностранными банками, как правило, Внешэкономбанку на основе межправительственных соглашений под гарантии своих правительств или страхования, начиная с 1 января 1992 года.

В данную категорию кредитов входят связанные кредиты, то есть предназначенные для финансирования конкретных проектов. Эти средства направляются на строго определенные цели, используемые, в частности, для поставки конечным российским получателям оборудования, комплектующих, другого имущества и ценностей от иностранных компаний.

Стороной в этой сделке, в ряде случаев, выступала также российская (или бывшего СССР) внешнеторговая организация.

В связи с тем, что данные кредитные средства предоставляются на основе межправительственных соглашений, где иностранные правительства выступают их гарантом, задолженность по ним классифицируется и учитывается Минфином России как обязательства, возникшие перед правительствами иностранных государств. На это также указывают коды бюджетной классификации, присвоенные им Минфином России.

Использование средств конечными российскими получателями осуществляется в различных формах. Основными являются: предоставление оборудования за счет полного обслуживания кредита из федерального бюджета (бюджетные кредиты); с разовым полным внесением конечными получателями рублевого покрытия; предоставление средств с заключением долгового обязательства или кредитного договора.

В соответствии с трехсторонними долговыми обязательствами между Минфином России, Внешэкономбанком и российскими получателями оборудования, последние обязуются возратить в федеральный бюджет все расходы, связанные с закупкой оборудования, его доставкой и обслуживанием.

Внешэкономбанк выступает в роли заемщика иностранных кредитов, стороной в договоре с российскими получателями, а также осуществляет учет задолженности и расчетов с кредиторами (иностранными банками), федеральным бюджетом и конечными получателями.

По данным Внешэкономбанка за период с 1992 по 2000 годы было заключено с различными иностранными банками 686 кредитных соглашений на сумму 16,7 млрд. долларов США (по курсу Рейтер на 28 декабря 2000 г.).

Данные Минфина России о поступлении (использовании), погашении и задолженности иностранным заимодавцам (кредиторам) по кредитам, привлеченным под гарантии Правительства Российской Федерации за 1992-2000 годы, представлены в следующей таблице:

(млн. долл. США)

Данные	Годы	Основной долг	Проценты	Итого
Предоставлено (использовано)	Всего	13 716,61	Нет данных	Нет данных
Погашено	1992-	8 859,85	3 054,38	11 914,23

Задолженность на 1.01. 2001 г.	2000 г.	4 856,76	Нет данных	Нет данных
--------------------------------	---------	----------	------------	------------

В ходе проверки Минфином России предоставлены данные о регистрации в Государственной книге внешнего долга государственных гарантий Российской Федерации за период с 1 июля 1994 г. по 1 января 2001 года.

Сумма предоставленных и использованных Российской Федерацией кредитов в соответствии с этой регистрацией составляет 8983,3 млн. долларов США (пересчет в доллары США по курсу Рейтер на 28 декабря 2000 г.). Из этой суммы финансовые кредиты составляют 2459,4 млн. долларов США (6 кредитов); кредиты, предоставленные под долговые обязательства - 3043,2 млн. долларов США (110 кредитов); бюджетные кредиты - 3480,7 млн. долларов США (153 кредита). В соответствии с регистрацией в Государственной книге внешнего долга доля Внешэкономбанка среди заемщиков иностранных кредитных ресурсов под государственные гарантии составляет 98 процентов.

На дату проверки Минфином России не предоставлены сведения о регистрации кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за период с 1 января 1992 г. по 1 июля 1994 г. на сумму 4733,3 млн. долларов США.

Данные Внешэкономбанка о поступлении (использовании) иностранных кредитов (включая финансовые), полученных под гарантии Правительства Российской Федерации, погашении обязательств перед кредиторами и задолженности за 1992-2000 годы характеризуются в следующей таблице:

Курс Рейтер на 28.12. 2000 г.		(млн. долл. США)					
Данные	Годы	Связанные		Финансовые		Итого	
		Основной долг	Проценты	Основной долг	Проценты	Основной долг	Проценты
Предоставлено (использовано)	Всего	12291,5	3031,9	1708,4	423,1	13999,9	3455,0
Погашено,	1992-20	7355,1	2231,6	270,2	423,1	7625,3	2654,7
в т.ч. за счет средств МФ РФ	00	7298,7	2187,4	270,2	423,1	7568,9	2610,5
Задолженность на 1.01. 2001 г.,		4936,4	800,3	1438,2-		6374,6	800,3
в т.ч. просроченная		7,5	1,2		-	7,5	1,2

В приведенной таблице в категорию связанных кредитов Внешэкономбанком включены кредиты, привлеченные в 1992 году по 3 кредитным линиям на поставку зерна из США. В рамках этих кредитов было использовано средств в 1992-1993 годах, а затем в 1993-1996 годах погашено, в том числе по основному долгу, на сумму 1631,5 млн. долларов США и по начисленным и выплаченным процентам на сумму 143,2 млн. долларов США.

Примечание № 1. Общая сумма кредитных средств, привлеченных под государственную гарантию, использованная для закупки в 1992-1995 годах зерна и продовольствия, по уточненным данным Внешэкономбанка, составляет 3122,2 млн. долларов США. На 1 января 2001 г. было погашено 2614,4 млн. долларов США, а задолженность составила сумму 507,8 млн. долларов США.

В 1996 году в Германии и Франции привлечены финансовые кредиты под гарантии Правительства Российской Федерации на сумму 1708,4 млн. долларов США, задолженность по которым, с учетом погашения, составила на 1 января 2001 г. 1438,2 млн. долларов США. По данным Внешэкономбанка эти кредиты использованы на покрытие дефицита федерального бюджета.

Всего по данным Внешэкономбанка за период 1992-2000 годы было использовано кредитных ресурсов под государственные гарантии на сумму 13999,9 млн. долларов США, а задолженность банка перед иностранными кредиторами на 1 января 2001 г. по основному долгу составила 6374,6 млн. долларов США. Просроченная задолженность перед кредиторами по данным Внешэкономбанка по основному долгу составляет 7,5 млн. долларов США.

Задолженность по начисленным процентам имела только по связанным кредитам (без зерновых кредитов) в сумме 800,3 млн. долларов США. Просроченная задолженность по процентам на 1 января 2001 г. составила 1,2 млн. долларов США. Проценты в 1992-2000 годах погашались в соответствии с нормой, рассчитанной по периодам их выплаты.

Данные Внешэкономбанка об использовании кредитных ресурсов в разрезе категорий иностранных кредитов, привлеченных под государственные гарантии, за 1992-2000 годы представлены в следующей таблице:

(млн. долл. США)

Использовано иностранных кредитных ресурсов за 1992-2000 годы			
	Сумма	Уд. вес	Количество
Всего, в т. ч.:	13 999,9	100	686
а) финансовые	1 708,4	12,2	2
б) зерновые	1 631,5	11,6	3
в) связанные, из них:	10 660,0	76,2	681
- по долговым обязательствам (сумма без дотационного коэффициента)	4 267,1	30,5	324
- бюджетные и с рублевым покрытием	6 392,9	45,7	357

Сумма долговых обязательств, предоставленных российским конечным получателям за 1992-2000 годы, с дотационным коэффициентом по данным отчета Внешэкономбанка на 4.01.2001 г. с пересчетом валют в доллары США по курсу Рейтер на 28.12. 2000 г. составляет сумму 3 917,1 млн. долларов США.

Как установлено проверкой, в Государственной книге внешнего долга Российской Федерации под государственные гарантии зарегистрированы кредиты, получателем которых должен был быть Внешэкономбанк. Так, в 1997 году зарегистрирован кредит от "Квота фонд" (Голландия) на сумму 750 млн. долларов США. По информации Внешэкономбанка, кредит в банк не поступал.

Минфин России в проверяемом периоде выделил также средства в сумме 43,9 млн. долларов США для погашения финансовых кредитов, предоставленных Внешэкономбанку Экспортно-импортным банком (Япония) по соглашениям от 13 июля 1998 г. и от 24 ноября 1999 года. Кредиты не зарегистрированы в Государственной книге внешнего долга Российской Федерации.

Данные Внешэкономбанка о поступлении кредитов, их погашении иностранным кредиторами и задолженности в разрезе категорий характеризуются в следующей таблице.

Курс Рейтер на 28.12. 2000 г.

(млн. долл. США)

	Итого	Финансовые	Зерновые	Связанные
I. Основной долг				
1) Предоставлено (использовано) за 1992-2000 годы	13 999,9	1 708,4	1 631,5	10 660,0
2) Погашено	7 625,3	270,2	1 631,5	5 723,6
в т. ч. за счет средств Минфина России	7 568,9	270,2	1 631,5	5 667,2
3) Задолженность на 1.01.01 г.	6 374,6	1 438,2	-	4 936,4
в т. ч. просроченная	7,5	-	-	7,5
II. Проценты				
1) Начислено за 1992-2000 годы	3 455,0	423,1	143,2	2 888,7
2) Погашено	2 654,7	423,1	143,2	2 088,4
в т. ч. за счет средств Минфина России	2 610,6	423,1	143,2	2 044,2
3) Задолженность на 1.01.01 г.	800,3	-	-	800,3
в т. ч. просроченная	1,2	-	-	1,2
III. Всего				
1) Представлено кредитных ресурсов и начислено процентов за 1992-2000 годы	17 454,9	2 131,5	1 774,7	13 548,7
2) Погашено	10 280,0	693,3	1 774,7	7 812,0
в т. ч. за счет средств Минфина России	10 179,4	693,3	1 774,7	7 711,4
3) Задолженность на 1.01.01 г.	7 174,9	1 438,2	-	5 736,7
в т. ч. просроченная	8,7	-	-	8,7

Примечание № 2. По данным Внешэкономбанка, просроченная задолженность по основному долгу в сумме 7,5 млн. долларов США и по процентам в сумме 1,2 млн. долларов США относится к кредиту, заключенному в 1993 году под государственную гарантию с Национальным банком Греции. Задолженность не погашена в связи с прекращением выделения средств по данному кредиту Минфином России.

Всего за счет федерального бюджета погашена задолженность на сумму 10179,4 млн. долларов США, или 99% от всей погашенной задолженности.

Сведения по использованию иностранных кредитов, привлеченных после 1 января 1992 г. под гарантии Правительства Российской Федерации, по странам характеризуются следующими данными.

курс Рейтер на 28.12. 2000г. (млн. долл. США)

Страны	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Всего
	Суммы использования по годам									
Англия	0,0	0,0	6,5	29,6	56,8	226,5	177,7	78,6	7,4	583,1
Германия	66,7	1531,3	1173,3	598,9	467,8 *1425,1	729,2	703,9	497,6	112,8	7306,6
Канада	7,3	62,8	6,8	0,0	6,4	2,8	40,7	8,9	3,7	139,4
Норвегия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	17,0	5,7	22,7
Турция	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	61,3	69,5	38,9	169,6
США	1320,2	755,8	104,0	128,9	88,9	181,5	330,8	153,9	15,0	3079,0
Франция	280,5	418,5	8,2	13,5	83,6 *283,3	32,0	124,0	49,8	35,4	1328,8
Швейцария	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,3	6,6	0,0	0,0	7,9
Япония	0,0	0,0	86,5	220,3	63,1	18,4	59,5	31,5	21,7	500,9
Италия	45,8	95,8	136,8	87,4	41,9	0,0	0,0	62,6	10,7	480,9
Дания	0,0	0,0	0,0	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,8
Греция	0,0	0,0	37,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	37,4
ЕЭС	0,0	252,4	90,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	342,7
Итого	1720,6	3116,6	1649,7	1079,4	2516,9	1191,8	1504,5	969,3	251,1	13999,9

*финансовые кредиты, привлеченные в 1996 г.

По данным Внешэкономбанка за период с 1992 по 2000 годы было заключено с различными иностранными банками из 13 стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 686 кредитных соглашений на сумму 16,7 млрд. долларов США (по курсу Рейтер на 28 декабря 2000 г.). Использовано из этой суммы 14,0 млрд. долларов США (в т.ч. связанные без зерновых кредитов - 10,7 млрд. долларов США). Неиспользованный остаток составил 2,7 млрд. долларов США от суммы заключенных соглашений.

Направление использования кредитов, привлеченных под государственные гарантии и оформленных долговыми обязательствами, по отраслям хозяйства характеризуется за проверяемый период в следующей пропорции:

Виды деятельности	В процентах к итогу
Металлургия	35,0
Электроэнергетика и АЭС	2,8
Машиностроение и приборостроение	8,0
Автостроение, тракторостроение и дорожное строительство	10,4
Связь и информатика	5,5
Ж/д транспорт	3,5
Строительство и стройматериалы	3,1
Угольная	2,0
Нефтедобыча, переработка и доставка	6,0
С/х удобрения и сельхозстроительство	1,1
Легкая, пищевая, табачная, вино-водочная и упаковка	5,7
Лесозаготовка и переработка	2,4
Химическая	1,2
Медицинская и фармацевтическая	0,7
Полиграфия	0,8

Воздушные перевозки (“Аэрофлот” междунац. линии)	1,0
Рыболовные суда	1,5
Городское управление и хозяйство	7,7
Прочие	1,6
Итого	100

Наибольшие суммы кредитов размещены в металлургическом комплексе - 35%, затем следуют автотракторостроение и дорожное строительство - 10,4%, приборостроение - 8%, связь и информатика - 5,5%, городское управление и хозяйство - 7,7%, нефтедобывающий комплекс - 6%, виноводочная и табачная промышленность - 6% от итога.

3. Погашение задолженности иностранным кредиторам по кредитам, привлеченным под государственную гарантию Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета

Проверка показала, что погашение иностранным заимодавцам кредитов, привлеченных под государственные гарантии Российской Федерации, в проверяемом периоде осуществлялось из средств федерального бюджета.

Погашение задолженности иностранным кредиторам по кредитам, привлеченным под гарантии Правительства Российской Федерации, производится через Внешэкономбанк.

Данные о расходах федерального бюджета по обслуживанию кредитов, полученных под государственные гарантии, должны отражаться Департаментом внешнего долга в Отчете исполнения бюджета по кредитным операциям внешнеэкономической деятельности.

Данные отчетов бывшего Департамента иностранных кредитов и внешнего долга о погашении задолженности по кредитам, предоставленным правительствами иностранных государств (получены в архиве Минфина России), и данные Внешэкономбанка о погашении обязательств по государственным гарантиям приведены в следующей таблице:

	(млн. долл. США)									
	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Погашение основного долга по сводному отчету (МФРФ)	Нет отчета	Нет отчета	Нет отчета	2170,7	1148,9	922,5	1714,4	1527,4	1424	
в т.ч. погашение основного долга по гос. гарантиям (ВЭБ)	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	3805,1*	726,8	836,9	996,3	1260,2	
Уплата процентов по сводному отчету (МФРФ)	Нет отчета	Нет отчета	Нет отчета	531,2	452,8	424,8	2611,6	674,3	689,5	
в т.ч. уплата процентов по гарантиям (ВЭБ)	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	1076,7*	370,6	417,7	417,1	372,4	

* Сумма за 1992-1996 гг.

За 1992-2000 годы было погашено иностранных кредитов, предоставленных под государственные гарантии, на общую сумму 10280,0 млн. долларов США.

Проведенной проверкой в Центральном архиве Минфина России установлено, что отчеты Департамента иностранных кредитов и внешнего долга об исполнении бюджета по кредитным операциям внешнеэкономической деятельности за 1992-1994 годы отсутствуют, хотя данные отчеты имеют постоянный срок хранения. По предоставленным работниками архива описям и письменным объяснениям должностных лиц видно, что за указанный период Департаментом иностранных кредитов и внешнего долга отчеты в архив не сдавались “по причине использования данных в текущей работе”. По объяснению работников образованного в 2000 году Департамента внешнего долга, дела прошлых лет (с 1992 по 1999 годы) им переданы не были.

Несмотря на произведенные в апреле 2000 года изменения структуры и функций департаментов Минфина России, положения о Департаменте внешнего долга и Департаменте бюджетных кредитов и гарантий, на момент проверки, отсутствовали.

4. Использование и возврат иностранных кредитов, полученных российскими получателями под государственные гарантии Российской Федерации.

Департамент бюджетных кредитов и гарантий готовит для руководства Минфина России договоры о предоставлении иностранных кредитов российским конечным получателям и ведет аналитический учет погашения ими обязательств перед федеральным бюджетом.

Приказом Минфина России от 5 марта 1998 г. № 35 с 10 марта 1998 г. введена централизованная регистрация и хранение договоров, где одной из сторон выступает Минфин России. В перечень таких договоров входят долговые обязательства конечных получателей по кредитам, полученным под гарантии Правительства Российской Федерации.

Учет и хранение таких договоров, которые ранее учитывались и хранились в Департаменте иностранных кредитов и внешнего долга, переданы в Департамент управления делами Минфина России.

По данным Внешэкономбанка, за период с 1992 по 2000 год предоставлен российским получателям 681 связанный (без зерновых) кредит на сумму 10,7 млрд. долларов США.

По распоряжениям Правительства Российской Федерации из этого количества было оформлено с российскими получателями 324 долговых обязательства на сумму 4,3 млрд. долларов США (без предоставления дотаций). Было предоставлено также 162 бюджетных кредита, 190 кредитов (оформлены по письмам Минэкономразвития России) под рублевое покрытие и 5 кредитов на прочих условиях на общую сумму 6,4 млрд. долларов США.

Из общего количества долговых обязательств 50 оформлено со скидкой (с дотационным коэффициентом) от 50% до 90% (скидка в среднем составляла 70%). Без дотации сумма этих кредитов составляет 0,5 млрд. долларов в США, а с дотацией - 0,15 млрд. долларов США. Дотационная сумма составила 0,35 млрд. долларов США.

Неполное рублевое покрытие было внесено по 52 конечным получателям, которые получили кредиты в различных иностранных валютах на условиях внесения рублевого покрытия.

Различным, не состоящим на бюджете, предприятиям и организациям (АО, СП и другие промпредприятия) было предоставлено 34 бюджетных кредита в различных иностранных валютах.

Состояние задолженности конечных российских получателей по долговым обязательствам перед федеральным бюджетом за 1992-2000 годы представлено в следующей таблице. Данные, приведенные в таблице, указаны по учету этой задолженности во Внешэкономбанке, так как разбивка по годам в Минфине России отсутствует.

Данные	Годы	Основной долг	Проценты
Предоставлено (использовано) Погашено Задолженность на 1.01.93 г.	1992	Разбивка по годам отсутствует	Разбивка по годам отсутствует
Предоставлено (использовано) Погашено Задолженность на 1.01.94 г.	1993	Разбивка по годам отсутствует	Разбивка по годам отсутствует
Предоставлено (использовано) Погашено Задолженность на 1.01.95 г.	1994	Разбивка по годам отсутствует	Разбивка по годам отсутствует
Предоставлено (использовано) Погашено Задолженность на 1.01.96 г.	1995	Разбивка по годам отсутствует	Разбивка по годам отсутствует
Предоставлено (использовано) Погашено Задолженность на 1.01.97 г.	1992-1996	678,6 4,2 674,4	162,2 25,0 137,2

Предоставлено (использовано) Погашено Задолженность на 1.01.98	1997	1837,4 66,1 2 445,7	341,7 27,1 451,8
Предоставлено (использовано) Погашено Задолженность на 1.01.99	1998	775,2 50,7 3 150,2	192,4 18,7 625,5
Предоставлено (использовано) Погашено Задолженность на 1.01.00	1999	546,6 58,4 3 638,4	139,5 41,2 723,8
Предоставлено (использовано) Погашено Задолженность на 1.01.01	2000	99,3 376,9 3 360,8	219,4 93,4 849,8
Предоставлено (использовано) Погашено Задолженность на 1.01.01 в т. ч. просрочено	Всего 1992-2000 гг.	3917,1* 556,3 3360,8 1 191,4	1055,2 205,4 849,8 578,6

* По данным отчета ВЭБ на 4.01. 2001 г. и пересчету валют в USA по курсу Рейтер на 28.12. 2000 г.

Сравнительные данные по отчетам Минфина России и Внешэкономбанка о возврате кредитов конечными получателями за 1992-2000 годы по долговым обязательствам характеризуются в следующей таблице.

	(млн. долл. США)									
	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Итого
Возврат кредитов по долговым обязательствам конечными получателями, в т. ч.:										
I. Основной долг:										
а) по отчету МФ РФ	Нет данных	Нет данных	Нет данных	56,8	13,9	82,7	50,3	188	321,6	713,3
б) по отчету ВЭБ	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	4,2*	66,1	50,7	58,4	376,9	556,3
II. Проценты:										
а) по отчету МФ РФ	Нет данных	Нет данных	Нет данных	17,0	13,5	26,2	20,9	44,1	101,2	222,9
б) по отчету ВЭБ	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	25,0*	27,1	18,7	41,2	93,4	205,4
III. Комиссия МФ РФ:										
а) по отчету МФ РФ	Не предусмотрено отчетом									-
б) по отчету ВЭБ	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	6,9*	10,9	8,1	13,8	22,5	62,2
IV. Штрафы:										
а) по отчету МФ РФ	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	11,0	11,0
б) по отчету ВЭБ	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	1,7*	2,2	2,0	1,7	2,8	10,4

*Сумма возврата основного долга конечными получателями за 1992-1996 гг.

Итоговые данные Минфина России не полностью отражают состояние по возврату кредитов за весь период, т.к. отсутствуют сведения за ряд лет.

Следует отметить, что данные отчетов Внешэкономбанка по возврату основного долга в 1998 и 2000 годах и по возврату начисленных процентов в 1997 году превышают отчетные данные Минфина России. Например, данные Отчета об исполнении феде-

рального бюджета за 2000 год в части возврата кредитов по долговым обязательствам оказались заниженными на сумму 55,3 млн. долларов США.

5. Состояние регистрации и учета иностранных кредитов и государственных гарантий. Итоги инвентаризации

На основании ст. 120 Бюджетного кодекса Российской Федерации учет и регистрация иностранных кредитов, привлекаемых под государственные гарантии Российской Федерации, возложены на Минфин России.

Однако выполняется (не в полном объеме) только регистрация данных кредитов в Государственной книге внешнего долга. Как установлено проверкой, отсутствует регистрация государственных гарантий и кредитов на сумму 4733,3 млн. долларов США.

Порядок включения в годовой отчет данных по государственным гарантиям состоит в следующем. Аналитический учет ведется соответствующими департаментами Минфина России, которые предоставляют данные об объемах использования и задолженности по кредитам, доходам и расходам и обслуживании кредитных средств. На основании сведений департаментов Главное управление федерального казначейства Минфина России включает эти данные в сводный отчет об исполнении федерального бюджета.

Данные об исполнении договоров (долговых обязательств) конечными получателями составляются Департаментом бюджетных кредитов и гарантий Минфина России.

В проверяемом периоде Минфин России не вел бухгалтерский учет обязательств Российской Федерации перед иностранными кредиторами по государственным гарантиям на предназначенных для этого счетах.

Обслуживание задолженности перед иностранными кредиторами не затрагивало счетов обязательств по государственным гарантиям (т. к. балансовые счета до отчета за 2000 год не были открыты), а осуществлялось кассовое исполнение по обслуживанию внешнего долга, покрываемого за счет предоставленных иностранных кредитных ресурсов.

До отчета об исполнении федерального бюджета за 2000 год организация работы по его подготовке регламентировалась Правилами составления Минфином России отчета за год, а не Бюджетным кодексом.

Контроль за составлением отчета об исполнении федерального бюджета за текущий год, в соответствии с Правилами, был возложен на Главное управление федерального казначейства Минфина России.

Доходы, полученные по долговым обязательствам от российских конечных получателей иностранных кредитов, поступают на единый счет Главного управления федерального казначейства Минфина России. Они формируются по соответствующим кодам классификации доходов на основании отчетов Внешэкономбанка и департаментов Минфина России.

Расходы федерального бюджета, направляемые для погашения и обслуживания кредитов, предоставляемых иностранными кредиторами под гарантии Правительства Российской Федерации, формируются на основе заявок Внешэкономбанка и других кредитополучателей данных кредитов также по кодам бюджетной классификации. Данные расходы уточняются Департаментом внешнего долга Минфина России и включаются Бюджетным департаментом Минфина России в лимиты расходов федерального бюджета.

Сумма обязательств перед иностранными кредиторами и Минфином России, в том числе аналитический учет в разрезе кредитных соглашений и конечных получателей учитывается Внешэкономбанком на внебалансовых счетах.

Эта задолженность на балансовых счетах Минфина России не учитывалась.

По сообщению Главного управления федерального казначейства Минфина России от 19 июня 2001 г., начиная с отчета исполнения федерального бюджета за 2000 год, в

соответствии с Инструкцией по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов, утвержденной приказом Министра финансов России от 17 февраля 1999 г. № 15н, были открыты соответствующие балансовые счета и главная книга.

Бухгалтерский учет долговых обязательств по иностранным кредитам, предоставленным под гарантии Правительства Российской Федерации, начиная с отчета за 2000 год, ведется ГУФК Минфина России на балансовом счете 3151 “Прочие долговые обязательства”.

Предоставленные гарантии и поручительства оформляются бухгалтерской записью по дебету счета 6013 “Расчеты по долговым обязательствам” и кредиту счета 3151 “Прочие долговые обязательства”.

Перечисление средств для оплаты гарантийных случаев и кредитов, предоставленных конечным получателям по долговым обязательствам, производится бухгалтерской записью по дебету счета 3151 “Прочие долговые обязательства” и кредиту счета 1051 “Средства в иностранной валюте”.

На основании приказа Минфина России от 5 февраля 2001 г. № 19 по состоянию на 1 января 2001 г. проведена инвентаризация государственного внешнего долга Российской Федерации, в том числе по предоставленным гарантиям.

В соответствии с инвентаризационной описью (подписана заместителем Министра финансов России С.И. Колотухиным) вся задолженность иностранным кредиторам по основному долгу по предоставленным кредитам и выданным гарантиям по состоянию на 1 января 2001 года составила 2196,5 млрд. рублей, а задолженность по начисленным процентам - 32,9 млрд. рублей.

По сообщению Руководителя Департамента внешнего долга А.В. Черепанова итоги инвентаризации на дату окончания проверки не были подведены и официально не утверждены, то есть приведенные данные являются предварительными и могут быть изменены.

6. Роль федеральных органов в контроле за использованием средств. Анализ экономической эффективности программ, финансируемых в счет государственных гарантий, а также обеспеченности кредитов и финансового состояния конечных получателей.

Постановлениями Правительства Российской Федерации и долговыми обязательствами с российскими конечными получателями контроль за использованием и возвратом заемных средств по государственным гарантиям возложен на Минфин России.

Контроль за использованием оборудования, поставляемого по импорту, осуществляется Минэкономразвития России.

На момент проверки Минфином России не были предоставлены сведения о регистрации государственных гарантий с 1 января 1992 г. по 1 июля 1994 г. на сумму 4733,3 млн. долларов США. Отсутствуют данные о конечных получателях иностранных кредитов по конкретным государственным гарантиям с 1 января 1992 г. по 1 января 2001 года. Отчеты Департамента внешнего долга об исполнении бюджета за 1992-1994 годы, имеющие режим постоянного хранения, в текущих делах Департамента и в Центральном архиве Минфина России отсутствуют.

На момент проверки в Департаменте бюджетных кредитов и гарантий Минфина России отсутствовали сведения о согласованной регистрации гарантий, кредитных соглашений, долговых обязательств и конечных российских получателей с 1 января 1992 г. по 1 января 2001 года. Также не предоставлены за 1992-1994 годы годовые отчетные данные о возврате конечными получателями полученных ими на основании долговых обязательств средств, без которых годовые отчеты об исполнении федерального бюджета не в полной мере отражают доходную часть.

Отмеченные проверкой расхождения данных Минфина России и Внешэкономбанка о получении кредитных ресурсов, их использовании и возврате долга конечными получателями указывают на ослабление контроля за движением средств, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации.

По сообщению Минэкономразвития России, несмотря на решения Правительства Российской Федерации о предоставлении иностранных кредитных ресурсов российским предприятиям только на конкурсной основе, Комиссией по инвестиционным конкурсам при Минэкономразвития России (председатель - Я.М. Уринсон) ни один конкурсный отбор не был проведен. Оценка экономической эффективности проектов на основе связанных кредитов в ответе не приведена.

Предусмотренные постановлениями Правительства Российской Федерации проверки финансового состояния конечных получателей при предоставлении кредитов под государственные гарантии Минфином и Минэкономразвития России не проводились.

Данные выборочной проверки по отдельным долговым обязательствам с наибольшей суммой просроченного долга подтверждают вывод об ослаблении контроля за использованием и возвратом иностранных кредитов. Как показала проверка 20 крупнейших должников, с которыми были заключены долговые обязательства, общая сумма непогашенной в установленный срок задолженности по всем видам обязательств составляет 1336,4 млн. долларов США, или 60% от задолженности (2199,4 млн. долларов США). Предусмотренные постановлениями Правительства Российской Федерации проверки финансового состояния в данных организациях Минфином и Минэкономразвития России не проводились.

Обеспечение использованных иностранных кредитных ресурсов по 13 организациям не оформлялось. Предоставленные администрациями 7 субъектов Российской Федерации поручительства при хроническом дефиците местных бюджетов не могут считаться достаточным обеспечением кредита. Другие виды обеспечения обязательств по предоставленным выше должникам не применялись.

Минфин России и Внешэкономбанк в соответствии с условиями долговых обязательств должны были контролировать финансовое состояние конечных получателей, а также возврат средств в федеральный бюджет. В проверяемом периоде контроль осуществлялся по периодически сдаваемой бухгалтерской отчетности.

Контроль за выполнением договорных и контрактных условий по поставке и использованию оборудования возложен на Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2001 г. по долговым обязательствам погашено по основному долгу лишь 0,6 млрд. долларов США, или 14% от предоставленных средств. Просроченная задолженность по основному долгу не возвращена в бюджет в сумме 1,2 млрд. долларов США.

По всем видам долговых обязательств просроченная задолженность составляет сумму 2,1 млрд. долларов США, или 38% от обязательств (44% к задолженности). При этом за счет средств федерального бюджета задолженность перед иностранными кредиторами полностью погашена.

Проведенные Счетной палатой Российской Федерации проверки также показывают низкую эффективность от реализации контрольных функций в части государственных гарантий высшими федеральными органами власти.

1. В 1994 году между ВО "Судоимпорт" и немецкой фирмой "А.В. Наат" был заключен контракт № 77/ГК/50016-276 на постройку 6-ти рыболовецких судов (для лова кильки и её заморозки) для ОАО "Каспрыба".

На основании распоряжения Правительства России от 28 января 1997 г. № 133-р (по представлению Минэкономразвития и Минфина России, которые обосновали целесообразность и необходимость привлечения иностранного кредита под правительственную гарантию) было организовано финансирование данного контракта. Основой финансирования данного проекта являлось кредитное соглашение № 5/0231/6528 Внешэкономбанка и группы немецких банков “АКА” на сумму 79,2 млн. немецких марок, а также согласие ОАО “Каспрыба” о предоставлении собственных средств в сумме 19,8 млн. немецких марок. Всего стоимость проекта оценивалась в сумме 99,0 млн. немецких марок.

Задолженность ОАО “Каспрыба” перед Минфином России оформлена долговым обязательством от 19 мая 1997 г. № 197-1-1-16. В качестве обеспечения договора было принято поручительство администрации Астраханской области от 19 мая 1997 г. № 197.

Договор между ОАО “Каспрыба” и ВО “Судоимпорт” подписан 22 марта 1995 г. № 77-ГК/35007.

По состоянию на 1 января 2001 г. ОАО “Каспрыба” было использовано 68,0 млн. немецких марок от привлеченного кредита.

На основании технико-экономического обоснования срок окупаемости кредитных средств для поставки 6 новых судов грузоподъемностью 300 т мороженой кильки был определен в 8 лет. Срок окупаемости по ТЭО истекает в 2001 году.

Условия контракта пересматривались 8 раз и, в ряде случаев, без согласования с ОАО “Каспрыба” и без экспертизы Минторга России (в наст. вр. Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации). Сроки постройки и поставки судов пересматривались 5 раз и были перенесены с 1995 года на 2000 год. Вместо 6 новых построено и фактически поставлено ОАО “Каспрыба” лишь 3 судна. Еще 3 судна (во изменение условий контракта) перестраиваются и модернизируются из старых судов и до настоящего времени не поставлены.

Проведенной проверкой установлено также ухудшение финансового состояния ОАО “Каспрыба”. Из-за неустойчивого финансового состояния ОАО “Каспрыба” не оплатила предусмотренный контрактом аванс в сумме 19,8 млн. немецких марок, а также таможенные платежи и НДС при поставке 3 новых судов. В связи с этим одно судно оставалось задержанным на таможенной территории, не использовалось, что отрицательно влияло на окупаемость проекта.

Эффективность ТЭО данного проекта оказалась плохо проработанной и нереалистичной. Контроль со стороны Минфина России и Внешэкономбанка за выполнением ВО “Судоимпорт” контракта был недостаточный, что привело к его серьезным нарушениям и значительным финансовым потерям.

Стоимость трех поставленных судов оказалась выше первоначально согласованной в 1,5 - 2 раза. Неиспользованная часть кредита составила сумму 11,2 млн. немецких марок. Следует отметить, что без полного выкупа судов и погашения задолженности перед федеральным бюджетом ОАО “Каспрыба” оформило в свою собственность 3 новых судна.

До настоящего времени ОАО “Каспрыба” не произвело ни одного платежа в соответствии со сроками, предусмотренными долговым обязательством с Минфином России. Просроченная задолженность перед бюджетом по всем видам платежей в соответствии с долговым обязательством составила на 1 января 2001 г. сумму 20,2 млн. немецких марок.

Решением суда Астраханской области от 20 августа 2001 г. договор поручительства администрации Астраханской области был признан недействительным и погашение задолженности перед федеральным бюджетом возложено только на РАР “Каспрыба”.

2. ОАО “Автобустроительная компания” (Московская область) использовало кредитных средств на сумму 100,9 млн. дол. США. Основной долг не погашен. Про-

сроченная задолженность по всем видам долгового обязательства составила на 1 января 2001 года 116,7 млн. долларов США. Проверка финансового состояния организации Минфином и Минэкономразвития России не проводилась. Обеспечение используемых иностранных кредитных ресурсов по этой организации не оформлялось. По ТЭО для рентабельной работы предприятия годовая программа рассчитана на выпуск 2,5 тыс. автобусов, фактически выпускается не более 300 автобусов в год.

3. По 2 долговым обязательствам ПО “Химволокно” (г. Тверь) использовало кредитных ресурсов на сумму 58,9 млн. долларов США, а вернуло в федеральный бюджет лишь 1,0 млн. долларов США, или 1,7% от основного долга. Просроченная задолженность по всем видам долгового обязательства составила на 1 января 2001 года 67,9 млн. долларов США.

4. По 5 долговым обязательствам ПО “Москвич” (г. Москва) использовало для создания производства двигателей кредитные средства на сумму 355,6 млн. долларов США. Основной долг объединение не погасило. Просроченная задолженность по всем видам долгового обязательства составила на 1 января 2001 года 383,5 млн. долларов США. Проверка финансового состояния организации Минфином и Минэкономразвития России не проводилась. Обеспечение используемых иностранных кредитных ресурсов по этой организации не оформлялось. Производство двигателей на предприятии так и не создано. Проверкой Счетной палаты Российской Федерации установлено нецелевое использование предоставленных кредитных ресурсов на сумму 120 млн. долларов США.

5. ОАО “Красноярский металлургический завод” (г. Красноярск) использовало кредитных средств на сумму 121,8 млн. долларов США, а вернуло в федеральный бюджет лишь 0,1 млн. долларов США, или 0,1% от основного долга. Просроченная задолженность по всем видам долгового обязательства составила на 1 января 2001 года 102,6 млн. долларов США. Проверка финансового состояния организации Минфином и Минэкономразвития России не проводилась. Обеспечение используемых иностранных кредитных ресурсов по этой организации не оформлялось.

6. Из полученного в счет иностранных кредитов ЗАО “Оптика” оборудования для оснащения российских региональных центров по коррекции зрения часть этого оборудования на сумму 0,8 млн. немецких марок была отгружена ЗАО “Оптика” в Израиль в качестве взноса в уставный фонд совместного предприятия. Оборудование на сумму 31,4 млн. немецких марок, закупленное в Германии для предприятий медицинской промышленности, более 4-х лет не вывозится со складов железной дороги и не устанавливается.

Аналогичное положение происходит с оборудованием для предприятий связи (аккумуляторы и кабель) на сумму 61,0 млн. немецких марок, закупленного ОАО “Росвязькомплект-холдинг” в Германии в 1995-1996 годах.

Основные итоги проверки и вскрытые в ходе ее нарушения и недостатки

На основании ст. 120 Бюджетного кодекса установлено, что учет и регистрация иностранных кредитов, привлекаемых под государственные гарантии Российской Федерации, осуществляет Минфин России. Однако выполняется (не в полном объеме) только регистрация данных кредитов в Государственной книге внешнего долга. Так, отсутствует регистрация государственных гарантий по реквизитам, принятым для регистрационной карточки Государственной книги внешнего долга Российской Федерации по кредитам, привлеченным под гарантии, за период с 1 января 1992 г. по 1 июля 1994 г. на сумму 4733,3 млн. долларов США.

Бухгалтерский учет обязательств Российской Федерации перед иностранными кредиторами Минфином России в проверяемом периоде на предназначенных для этого

балансовых счетах не велся или велся с нарушением (в соответствии с инструкцией, введенной приказом Минфина России от 17 февраля 1999 г. № 15н).

Обслуживание задолженности перед иностранными кредиторами не затрагивало счетов обязательств по государственным гарантиям, а осуществлялось как кассовое исполнение по обслуживанию внешнего долга, покрываемого за счет валютных средств федерального бюджета.

После изменения структуры, функций и руководства бывшего Департамента иностранных кредитов и внешнего долга Минфина России во вновь образованных в 2000 году Департаменте внешнего долга и Департаменте бюджетных кредитов и гарантий (а также в архиве Минфина России) на момент проверки отсутствовали отчеты об исполнении бюджета по кредитным операциям внешнеэкономической деятельности за 1992-1994 годы (постоянного срока хранения) и дополняющие эти отчеты справки заемщиков (кредитополучателей) за 1992-1999 годы. Данные этих отчетов не восстановлены.

Минфин России в проверяемом периоде выделил средства в сумме 43,9 млн. долларов США для погашения финансовых кредитов, предоставленных Внешэкономбанку Экспортно-импортным банком (Япония) по соглашениям от 13 июля 1998 г. и от 24 ноября 1999 года. Настоящие кредиты не зарегистрированы в Государственной книге внешнего долга Российской Федерации.

Так, в 1997 году зарегистрирован кредит от “Квота фонд” (Голландия) на сумму 750 млн. долларов США. По информации Внешэкономбанка, кредит в банк не поступал.

Конечным российским получателям предоставлен 681 кредит на сумму 10,7 млрд. долларов США. В проверяемом периоде предоставление кредитов осуществлялось без проведения конкурсов.

По письмам Минэкономразвития России было оформлено 190 кредитов с рублевым покрытием, однако 52 из этих кредитов до сих пор не имеют полного покрытия. Из 324 долговых обязательств 50 оформлено со скидкой (по дотационному коэффициенту) от 50% до 90% (в среднем скидка составляла 70%). Дотационная сумма составила 350 млн. долларов США. Из 162 бюджетных кредитов различным, не состоящим на бюджете, предприятиям и организациям (АО, СП и другие промпредприятия) было предоставлено 34 бюджетных кредита в различных иностранных валютах (то есть со 100% погашением из федерального бюджета).

За счет финансовых кредитов без конкретного целевого назначения для финансирования дефицита бюджета было использовано в проверяемом периоде иностранных кредитных средств на сумму 1708,4 млн. долларов США.

Нереалистичными были программы отдельных конкретных проектов и их технико-экономическое обоснование.

В ходе реализации проектов их конечные цели и контрактные условия неоднократно изменялись в одностороннем порядке или иностранным поставщиком, или российскими внешнеторговыми объединениями (без согласования с конечными получателями и без экспертизы изменений Минторга России (в наст. вр. Минэкономразвития России)). Это приводило к значительному удорожанию поставляемого оборудования, срыву и переносу на более отдаленные сроки (от контрактных) поставки продукции и к прямым финансовым потерям для федерального бюджета.

Суммы кредитных ресурсов отвлекались и использовались не по целевому назначению. Часть оборудования по различным причинам складирована или остается не установленной.

Контроль за выполнением договорных и контрактных условий по поставке, установке и использованию оборудования, а также окупаемостью и возвратом средств в

бюджет со стороны федеральных органов власти (Правительства Российской Федерации, Минфина России, Минэкономразвития России) был ослаблен.

За счет валютных средств федерального бюджета по выданным государственным гарантиям иностранным кредиторам, в соответствии с графиком были полностью погашены основной долг и начисленные проценты. В то же время российскими получателями своевременно не погашены перед федеральным бюджетом долговые обязательства по предоставленным кредитам на сумму 2149,0 млн. долларов США, в том числе основной долг и проценты на сумму 1770,0 млн. долларов США.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации “О бюджетной политике на 2000 год и на среднесрочную перспективу” от 31 мая 2000 г. № Пр-1098 предусмотрено “отказаться от использования связанных кредитов как неэффективной формы поддержки инвестиционного процесса”.

В то же время остается проблема возврата (в ближайшие годы) иностранным кредиторам ранее заимствованных под государственные гарантии средств и начисленных процентов, остаток которых по состоянию на 1 января 2001 г. составлял сумму 7174,9 млн. долларов США, а также взыскание с конечных российских получателей задолженности по всем видам долговых обязательств в сумме 4754,7 млн. долларов США.

Предложения

1. Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить представление в Правительство Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. О. ШОХИН