

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 октября 2007 года № 46К (564) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования федеральной собственности, переданной федеральному государственному унитарному предприятию «Росспиртпром», за 2005-2006 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты генеральному директору федерального государственного унитарного предприятия «Росспиртпром».

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования федеральной собственности, переданной федеральному государственному унитарному предприятию «Росспиртпром», за 2005-2006 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.2.18 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить законность и эффективность использования и распоряжения федеральным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за федеральным государственным унитарным предприятием «Росспиртпром».

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность федерального государственного унитарного предприятия «Росспиртпром» (далее - ФГУП «Росспиртпром»), его дочерних, зависимых и иных хозяйствующих обществ по использованию и распоряжению имуществом.

Объекты контрольного мероприятия

ФГУП «Росспиртпром», ОАО «Московский завод «Кристалл» (г. Москва), ОАО «Самарский завод «Родник» (г. Самара), ОАО «Калужский завод «Кристалл» (г. Калуга), ОАО «Брянскспиртпром» (г. Брянск), ОАО «Биохимзавод «Кавказский» (Краснодарский край, Гулькевичский район, г. Гулькевичи), ОАО «Слободской спирто-водочный завод» (Кировская область, г. Слободской), ООО «Объединение спиртовые заводы - финанс» (г. Москва).

Проверяемый период деятельности: 2005-2006 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 9 июля по 12 октября 2007 года.

Краткая информация о проверяемом объекте

В целях усиления государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, ликероводочной и спиртосодержащей продукции, выработанной из пищевого спирта, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 1998 года № 852, Правительство Российской Федерации постановлением от 6 мая 2000 года № 390 образовало (учредило) на праве оперативного управления ФГУП «Росспиртпром». Установив запрет на отчуждение имущества, передаваемого в уставный фонд, до специального решения Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации пере-

дало в уставный фонд ФГУП «Росспиртпром» акции всех акционерных обществ спиртовой и ликероводочной промышленности, закрепленных в федеральной собственности.

В состав предприятия вошли 18 федеральных государственных унитарных предприятий, преобразованных в филиалы ФГУП «Росспиртпром». Кроме того, в оперативное управление ФГУП «Росспиртпром» были переданы пакеты акций 105 акционерных обществ, суммарно владеющих 200 ликероводочными и спиртовыми заводами. На долю подконтрольных ФГУП «Росспиртпром» предприятий пришлось 30 % выпускаемых в стране ликероводочных изделий и 50 % спирта.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2000 года № 1471-р ФГУП «Росспиртпром» передано в оперативное управление здание, расположенное по адресу: г. Москва, Кутузовский пр., д. 34, корп. 21. Указанным распоряжением установлено, что ФГУП «Росспиртпром» находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Юридический адрес предприятия: 121170, г. Москва, Кутузовский проспект, дом 34, корпус 21, «21А». Фактическое местонахождение совпадает с юридическим адресом.

Основными видами деятельности предприятия являются:

- реализация права оперативного управления акциями акционерных обществ спиртовой и ликероводочной промышленности, находящимися в федеральной собственности;
- закупка, производство, хранение и поставка произведенного этилового спирта, в том числе денатурата, произведенной алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, экспорт и импорт этилового спирта и алкогольной продукции.

ФГУП «Росспиртпром» имеет статус федерального казенного предприятия, основанный на праве оперативного управления имуществом.

Достоверность годовой бухгалтерской отчетности ФГУП «Росспиртпром» за 2005 год подтверждена заключением независимой аудиторской организацией «НЛВ внешаудит», за 2006 год - аудиторской фирмой ЗАО «Эйч Эл Би Внешаудит».

В 2006 году среднесписочная численность работающих составила 3804 человека. Среднесписочная численность работающих снизилась на 677 человек, или на 15,1 % по сравнению с 2005 годом.

Проверкой установлено

1. Формирование финансовых результатов деятельности за 2005-2006 годы.

Направления использования прибыли

На момент учреждения ФГУП «Росспиртпром» и преобразования предприятий спиртовой и ликероводочной промышленности в его филиалы к нему в порядке правопреемства перешли все обязательства перед поставщиками, в том числе кредиторская задолженность указанных предприятий в размере 641 млн. рублей, задолженность по налогам и сборам перед бюджетами всех уровней, на момент учреждения составлявшая порядка 1275 млн. рублей. В целях формирования активов ФГУП «Росспиртпром» была передана безнадежная дебиторская задолженность в размере 254 млн. рублей.

На обслуживание переданной предприятию при создании кредиторской задолженности ежегодно расходуется около 250 млн. рублей в счет уплаты процентов.

В декабре 2001 года в целях финансовой стабилизации ФГУП «Росспиртпром» Правительством Российской Федерации принимается решение о реструктуризации задолженности предприятия (постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 года № 930 «О реструктуризации задолженности федерального государственного унитарного предприятия «Росспиртпром» по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2006 года № 232 «О прекращении осуществления реструктуризации задолженности федерального госу-

дарственного унитарного предприятия «Росспиртпром» по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом» принятие решения о прекращении реструктуризации задолженности поставлено в зависимость от того, воспользуется ли ФГУП «Росспиртпром» правом, установленным пунктом 7 Порядка проведения реструктуризации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 года № 1002 (далее - Порядок проведения реструктуризации).

Пунктом 7 Порядка проведения реструктуризации установлено право на сохранение реструктуризации по заявлению налогоплательщика, поданному не позднее 90 дней после принятия такого решения, при условии уплаты соответствующей организацией текущих налоговых платежей, средств в погашение реструктурируемой кредиторской задолженности в соответствии с утвержденным в установленном порядке графиком и пеней, начисленных за неуплату налоговых платежей с момента возникновения нарушения условий реструктуризации, а также досрочного выполнения графика погашения реструктурируемой задолженности за один квартал вперед.

По состоянию на 1 июля 2006 года объем просроченной налоговой задолженности ФГУП «Росспиртпром» перед бюджетами всех уровней составлял около 3800 млн. рублей и не мог быть исполнен за счет собственных средств.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 22 декабря 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», предприятия, осуществляющие производство, хранение и реализацию спирта и алкогольной продукции, обязаны в срок до 1 июля 2006 года оформить новые лицензии. При этом обязательным условием для получения лицензии являлось отсутствие у предприятия просроченной задолженности по уплате налогов и сборов.

Таким образом, существовала реальная угроза прекращения производственной деятельности ФГУП «Росспиртпром» вследствие отсутствия требуемых лицензий.

В этой связи предприятие обратилось к ОАО «Внешторгбанк» с просьбой рассмотреть возможность предоставления ФГУП «Росспиртпром» целевого кредита для погашения просроченной налоговой задолженности. Одновременно с этим, ФГУП «Росспиртпром», в целях согласования заимствования, направило в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, осуществляющее полномочия собственника имущества унитарного предприятия, письмо от 28 июня 2006 года № ИЧ-1036. В этом обращении ФГУП «Росспиртпром» просило увеличить установленный ранее лимит единовременной задолженности для предприятия по привлеченным средствам на 2006 год с 1500 млн. рублей до 5500 млн. рублей в целях погашения просроченной налоговой задолженности предприятия. Минсельхоз России в своем письме от 28 июня 2006 года № АК-17/3210 согласовал ФГУП «Росспиртпром» лимит единовременной задолженности по привлеченным средствам на 2006 год в размере 5500 млн. рублей.

После получения согласования Минсельхоза России увеличения лимита единовременной задолженности по привлеченным средствам в целях погашения просроченной налоговой задолженности, ОАО «Внешторгбанк» 29 июня 2006 года было принято решение о предоставлении ФГУП «Росспиртпром» целевой кредитной линии в размере 3600 млн. рублей, за счет которой предприятием погашена просроченная налоговая задолженность.

В целях оценки финансовых результатов деятельности ФГУП «Росспиртпром» Счетной палате Российской Федерации одновременно с представлением годовой бухгалтерской отчетности были представлены бухгалтерские регистры за 2005 и 2006 годы.

В соответствии с Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия утверждает: бухгалтерскую

отчетность и отчеты; показатели экономической эффективности деятельности унитарного предприятия и контролирует их выполнение. Кроме того, в отношении казенного предприятия - смету доходов и расходов.

Смета доходов и расходов (далее - смета) ФГУП «Росспиртпром» утверждена руководителем Федерального агентства по сельскому хозяйству. На 2005 год смета утверждена 8 марта 2005 года, на 2006 год - 2 июля 2005 года.

ФГУП «Росспиртпром» предоставлен также протокол заседания балансовой комиссии Россельхоза (далее - балансовая комиссия) от 25 октября 2006 года № 14 «Об итогах финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Росспиртпром» за 2005 год». На дату проведения проверки заседание балансовой комиссии Россельхоза по итогам финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Росспиртпром» за 2006 год не проводилось.

Учетная политика для целей бухгалтерского учета утверждена приказом генерального директора ФГУП «Росспиртпром» от 26 ноября 2004 года № 209, с изменениями и дополнениями, утвержденными приказами ФГУП «Росспиртпром» от 2 ноября 2005 года № 187, от 29 ноября 2006 года № 193, и является единой для всех филиалов ФГУП «Росспиртпром».

Для исчисления налога на прибыль доходы и расходы признаются по методу начисления, то есть в том отчетном периоде, в котором они имели место, независимо от оплаты. Изменения в учетной политике на 2006 год по сравнению с 2005 годом связаны с изменением налогового законодательства Российской Федерации, с установлением нового порядка определения доходов и расходов. В соответствии с изменениями, внесенными в ПБУ 9/99 «Доходы организации», ПБУ 10/99 «Расходы организации» на основании приказа от 18 сентября 2006 года № 115н «О внесении изменений в нормативные правовые акты по бухгалтерскому учету», с 2006 года прочие доходы и расходы не классифицируются на внереализационные и операционные.

Бухгалтерский учет в ФГУП «Росспиртпром» осуществляется в децентрализованной форме. В аппарате управления, в филиалах ФГУП «Росспиртпром» (далее - филиалы), в территориальных структурных подразделениях филиалов (далее - ТСП) ФГУП «Росспиртпром» созданы бухгалтерские службы, которые ведут бухгалтерские регистры и составляют отдельные балансы без формирования финансового результата подразделений. Бухгалтерская отчетность ФГУП «Росспиртпром» за отчетные периоды составлена по данным бухгалтерской отчетности аппарата управления (Центральный аппарат), филиалов и ТСП, выделенных на отдельный баланс без формирования финансового результата. Согласно ПБУ 1/98 бухгалтерская отчетность ФГУП «Росспиртпром» составляется консолидировано отделом бухгалтерского учета и сводной отчетности Дирекции бухгалтерского учета и внутреннего аудита Центрального аппарата ФГУП «Росспиртпром» и сдается в налоговый орган по месту нахождения головной организации.

1.1. Структура активов ФГУП «Росспиртпром» за 2005-2006 годы

Для более подробного анализа результатов деятельности в 2005-2006 годах и финансового положения ФГУП «Росспиртпром» рассмотрено несколько групп показателей на основе оценки статей бухгалтерского баланса:

- ликвидные активы, обеспечение собственными оборотными средствами, достаточными для осуществления уставной деятельности с прибылью;
- пассив баланса, капитал и резервы, долгосрочные и краткосрочные обязательства, погашение кредиторской задолженности за счет выручки.

Актив бухгалтерского баланса по ф. № 1 (далее - Баланс) ФГУП «Росспиртпром» за период с 2005 по 2006 год представлен в таблице:

Показатели статей Баланса	Код строки Баланса	Сальдо на 01.01.2005 г., тыс. руб.	Уд. вес, (%)	Сальдо на 01.01.2006 г., тыс. руб.	Уд. вес, %	Сальдо на 31.12.2006 г., тыс. руб.	Уд. вес, %
Внеоборотные активы (итого)	190	1067491	18,4	1058607	14,5	2500170	44,1
Оборотные активы (итого)	290	5057227	82,6	6236139	85,5	3171788	55,9
Баланс	300	6124718	100	7294746	100	5671958	100

Активы Баланса ФГУП «Росспиртпром» включают в себя как имущество, переданное на праве оперативного управления, так и имущество, приобретенное и созданное в результате хозяйственной деятельности. Из таблицы видно, что доля оборотных активов в активах баланса ФГУП «Росспиртпром» уменьшилась с 82,6 % в 2004 году до 55,9 % 2006 году.

Структура внеоборотных средств ФГУП «Росспиртпром» за 2005-2006 годы представлена в таблице:

Показатели статей Баланса	Код строки Бланса	Сальдо на 01.01.2005 г., тыс. руб.	Уд. вес, %	Сальдо на 01.01.2006 г., тыс. руб.	Уд. вес, %	Сальдо на 31.12.2006 г., тыс. руб.	Уд. вес, %
Нематериальные активы	110	5198	0,5	3578	0,3	2113	0,1
Основные средства	120	844440	79,1	853280	80,6	1595757	63,8
Незавершенное строительство	130	113070	10,6	80760	7,6	194608	7,8
Долгосрочные финансовые вложения	140	104791	9,8	107164	10,1	598362	23,9
Отложенные налоговые активы	150	-		13825	1,3	109330	4,4
Итого	190	1067491	100	1058607	100	2500170	100

Как видно из таблицы, внеоборотные активы ФГУП «Росспиртпром» увеличились в 2006 году на 1441563 тыс. рублей (или в 2,4 раза). Наиболее существенная доля во внеоборотных активах приходится на основные средства (строка 120 Баланса), удельный вес которых составил 63,8 % на конец 2006 года.

Увеличение внеоборотных активов в 2006 году произошло за счет принятия в состав основных средств кадастровой стоимости земельных участков на сумму 752151 тыс. рублей, увеличения номинальной стоимости акций, переданных ФГУП «Росспиртпром» в оперативное управление, в сумме 491198 тыс. рублей, увеличения остатков незавершенного строительства на 113848 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2007 года не преобразованы в филиалы ФГУП «Росспиртпром» и соответственно не переданы имущественные комплексы трех федеральных унитарных предприятий: Умновского спиртового завода (Оренбургская область), Глазовского ликероводочного завода (Удмуртская Республика) и Сарауповского ликероводочного завода (Удмуртская Республика). Данные предприятия были отнесены к собственности субъектов Российской Федерации и реорганизованы.

Структура оборотных средств ФГУП «Росспиртпром» за 2005-2006 годы представлена в следующей таблице:

Показатели статей Баланса	Код строки Баланса	Сальдо на 01.01.2005 г., тыс. руб.	Уд. вес, %	Сальдо на 01.01.2006 г., тыс. руб.	Уд. вес, %	Сальдо на 31.12.2006 г., тыс. руб.	Уд. вес, %
Запасы	210	456577	9,0	445521	7,1	461977	14,6
Налог на добавленную стоимость	220	633671	12,5	310355	5,0	106406	3,4
Дебиторская задолженность (платежи по которой ожидаются более чем через 12 месяцев после отчетной даты)	230	64701	1,3	480935	7,7	64850	2,0
Дебиторская задолженность (платежи по которой ожидаются в течение 12 месяцев после отчетной даты)	240	3669201	72,6	4404750	70,6	1987431	62,7
Краткосрочные финансовые вложения	241	159640	3,2	496414	8,0	426840	13,5
Денежные средства	250	52016	1,0	76018	1,2	100759	3,2
Прочие оборотные активы	260	21418	0,4	22146	0,4	23525	0,7
Итого	290	5057227	100,0	6236139	100,0	3171788	100,0

Долгосрочная дебиторская задолженность за 2005 год выросла на 416234 тыс. рублей. Рост долгосрочной дебиторской задолженности произошел в связи с предоставлением стратегическим покупателям отсрочки платежа на срок более 12 месяцев на условиях коммерческого кредита. В 2006 году ФГУП «Росспиртпром» изменило условия договоров и перешло на предварительную оплату покупателями отгруженной продукции. Как следствие, дебиторская задолженность в 2006 году уменьшилась на сумму 2417319 тыс. рублей, или на 54,8 процента.

1.2. Структура пассивов ФГУП «Росспиртпром» за 2005-2006 годы

Динамика капиталов и резервов ФГУП «Росспиртпром» представлена в таблице:

(тыс. руб.)				
Статья Баланса	Код стр.	01.01.2005 г.	01.01.2006 г.	31.12.2006 г.
Уставный капитал	410	-	-	-
Добавочный капитал	420	368550	370925	1735980
Нераспределенная прибыль	440	(738567)	(756925)	(2721372)
Итого		(370017)	(385145)	(985492)

Вследствие того, что ФГУП «Росспиртпром» является казенным предприятием, у него отсутствует уставный капитал. В 2006 году добавочный капитал ФГУП «Росспиртпром» увеличился на сумму 1364955 тыс. рублей, или в 4 раза, в связи с увеличением номинальной стоимости акций, переданных в оперативное управление ФГУП «Росспиртпром».

Долгосрочные и краткосрочные обязательства ФГУП «Росспиртпром» на конец 2005 года и 2006 года представлены в таблице:

Статья Баланса	Код стр.	2005 г.		2006 г.	
		тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %
Долгосрочные займы и кредиты	510	11986	0,2	3652743	54,9
Отложенные налоговые обязательства	515	-	-	1056	0,0
Краткосрочные займы и кредиты	610	1541425	20,1	1796034	27,0
Краткосрочная кредиторская задолженность	620	6070392	79,2	1154882	17,3
Задолженность перед участниками (учредителями) по выплате доходов	630	49690	0,6	46719	0,7
Доходы будущих периодов	640	6396	0,1	6016	0,1
Прочие краткосрочные обязательства	660	2	-	-	-
Итого		7667905	100,0	6657450	100,0

В 2006 году долгосрочные обязательства увеличились на сумму 3641813 тыс. рублей в основном за счет долгосрочного кредита.

1.3. Производственные и финансовые показатели ФГУП «Росспиртпром» за 2005-2006 годы

Производственные показатели ФГУП «Росспиртпром» в 2005-2006 годах представлены в таблице:

Наименование показателей	2006 г.		2005 г.	
	тыс. дал	в % к 2005 г.	тыс. дал	в % к 2004 г.
Выработано этилового спирта	3955,77	83,8	4772,97	106,9
Выработано водок и ликероводочных изделий	3417,21	86,9	3933,17	106,1

В 2006 году снижение основных производственных показателей (более чем на 13 % по сравнению с 2005 годом) связано с изменениями в законодательстве Российской Федерации.

Для оценки работы ФГУП «Росспиртпром» был проведен анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятия за проверяемый период. На основа-

нии бухгалтерских регистров данные отчетного года сравнивались с аналогичными данными за прошлый год. Финансовые показатели деятельности ФГУП «Росспиртпром» в 2004-2006 годах на основании данных отчетов о прибылях и убытках за 2005-2006 годы представлены в таблице:

Наименование показателей	2006 г.		2005 г.		2004 г.
	тыс. руб.	в % к 2005 г.	тыс. руб.	в % к 2004 г.	тыс. руб.
Выручка (нетто)	2270432	80,3	2827570	40,0	7069354
Себестоимость	1565902	73,6	2131571	33,9	6286713
Прибыль (убыток) от продаж	(78729)	180,5	43625	21,0	207485
Прибыль (убыток) от деятельности	(1877627)	14767,0	(12715)	263,8	4820

На конец 2006 года бухгалтерский убыток ФГУП «Росспиртпром» составил 1,9 млрд. рублей, в основном за счет увеличения прочих расходов. Объем прочих расходов в 2006 году увеличился вследствие реализации ценных бумаг и погашения просроченной налоговой задолженности.

Таким образом, принятые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2006 года № 232 «О прекращении осуществления реструктуризации задолженности федерального государственного унитарного предприятия «Росспиртпром» меры по реструктуризации налоговой задолженности ФГУП «Росспиртпром» - казенного предприятия не достигли результатов.

Учитывая, что в силу прямого указания закона (пункт 5 статьи 115 Гражданского кодекса Российской Федерации) Российская Федерация несет субсидиарную ответственность по обязательствам предприятия, результатом неудовлетворительного финансового положения ФГУП «Росспиртпром» может стать перевод обязательств предприятия на федеральный бюджет.

2. Управление дочерними, зависимыми и иными хозяйствующими обществами. Эффективность использования и законность распоряжения имуществом

2.1. Управление дочерними, зависимыми и иными хозяйствующими обществами

В соответствии с приложением 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 6 мая 2000 года № 390 «Об учреждении федерального государственного унитарного предприятия «Росспиртпром» подлежали передаче ФГУП «Росспиртпром» пакеты акций 105 акционерных обществ спиртовой и ликероводочной промышленности.

Восемнадцать пакетов акций, указанных в приложении 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 6 мая 2000 года № 390, по различным причинам (наличие неурегулированных вопросов разграничения собственности между уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по управлению федеральным имуществом и администрациями субъектов Российской Федерации, нахождение в процедуре банкротства) в оперативное управление ФГУП «Росспиртпром» переданы не были.

По состоянию на 31 декабря 2006 года на праве оперативного управления за ФГУП «Росспиртпром» закреплены пакеты акций 80 акционерных обществ.

При этом в соответствии с требованиями пунктов 2.1 и 2.2 статьи 11 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (в редакции Федерального закона от 21 июля 2005 года № 102-ФЗ) приведены уставные капиталы только 34 акционерных обществ.

Учитывая, что указанные требования вступили в силу с 1 января 2006 года, осуществлять уставную деятельность в 2006 году могли менее половины предприятий из тех, пакеты акций которых закреплены в оперативном управлении за ФГУП «Росспиртпром».

В 2006 году отрасль пережила два масштабных системных кризиса в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Поэтапное введение в действие новых положений законодательства, регулирующих производство и оборот алкогольной продукции, привело к тому, что с января по март 2006 года предприятия отрасли не работали в связи с отсутствием порядка выдачи акцизных марок нового образца, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 785 от 21 декабря 2005 года «О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками».

Следствием указанных объективных факторов явилась вынужденная остановка производства в I квартале и в июле 2006 года, потеря темпа в продажах и, как следствие, снижение финансовых показателей в 2006 году.

Важно отметить, что снижение объемов производства и реализации легальной алкогольной продукции и спирта являлось общей отраслевой тенденцией. ФГУП «Росспиртпром», обращаясь в органы государственной власти, неоднократно указывало, что увеличение доли нелегального рынка, связанное, в первую очередь, с повышением ставок акциза, неизбежно приведет к снижению объемов производства легальных производителей.

Наличие значительной доли «теневого» рынка является основной негативной особенностью отрасли производства спирта и алкогольной продукции. По данным Федеральной налоговой службы, общий объем уплаченных акцизов на алкоголь в 2005-2006 годах соответствует объему производства в размере 140 млн. дал. По данным Росстата, объем реализации алкогольной продукции составляет около 212 млн. декалитров. Соответственно, исходя из сопоставления статистических данных Федеральной налоговой службы и Росстата, долю нелегального рынка можно оценить в размере около 45 % от общего объема производства спирта и алкогольной продукции.

Сложившаяся ситуация крайне негативно сказывается на финансовом положении легальных производителей, для которых уровень рентабельности водки сегмента «эконом» (60-70 рублей за бутылку 0,5 л), как правило, не превышает 5 %. При этом для производителя нелегальной продукции уровень рентабельности может превышать 300 процентов.

В ходе проведения проверки ФГУП «Росспиртпром» были представлены сведения за 2004-2006 годы о финансовых результатах деятельности 53 акционерных обществ из 80, пакеты акций которых закреплены на праве оперативного управления за ФГУП «Росспиртпром».

Анализ представленных данных указывает на наличие динамики значительного уменьшения суммы начисляемых дивидендов на находящиеся в оперативном управлении ФГУП «Росспиртпром» пакеты акций.

Так, если за 2004 финансовый год общая сумма начисленных дивидендов составляла 24741,0 тыс. рублей, за 2005 год - 16621,3 тыс. рублей, то за 2006 год - только 11009,6 тыс. рублей, или 44,5 % к уровню 2004 года и 66,2 % к уровню 2005 года.

При этом, если по итогам 2004 года дивиденды начислены 23 акционерными обществами, то по итогам 2005 года - 13 и по итогам 2006 года - только 3. Значительную долю в общей сумме начисленных дивидендов составляли дивиденды по пакету акций ОАО «Московский завод «Кристалл»: за 2004 год - 48,7 %, за 2005 год - 44 %, за 2006 год - 66,3 процента.

По итогам 2006 года не начислялись дивиденды по находящимся в оперативном управлении ФГУП «Росспиртпром» пакетам акций (в размере 51 % от уставного капитала) следующими акционерными обществами:

- ОАО «Ликероводочный завод «Ярославский» (чистая прибыль - 1086 тыс. рублей);

- ОАО «Иткульский спиртзавод» (чистая прибыль - 62676,0 тыс. рублей);
- Смоленское ОАО «Бахус» (чистая прибыль - 31209,0 тыс. рублей);
- ОАО «Мордовспирт» (чистая прибыль - 4317,0 тыс. рублей).

Учитывая, что в среднем на выплату дивидендов направлялось 10 % чистой прибыли (соответственно, по пакетам акций в размере 51 % уставного капитала - 5,1 %), по итогам 2006 года ФГУП «Росспиртпром» не получено дивидендов на общую сумму не менее 5 млн. рублей.

Прибыльными по итогам 2005 и 2006 финансовых годов являлись лишь 10 предприятий, или 18,8 % к общему количеству предприятий, данные о результатах деятельности которых представлены ФГУП «Росспиртпром», из них в оперативном управлении ФГУП «Росспиртпром» закреплено только 5 пакетов акций размером 51 % уставного капитала.

По итогам 2006 года прибыль получена 18 предприятиями, из них только в 7 предприятиях ФГУП «Росспиртпром» имеет преимущественное право в управлении.

Убыток по результатам 2005 и 2006 годов получен 10 предприятиями, из них в 9 предприятиях ФГУП «Росспиртпром» имеет преимущественное право в управлении.

По результатам 2006 года убыток получен 20 предприятиями (37,7 %), из них в 15 - ФГУП «Росспиртпром» имеет преимущественное право в управлении (за 2005 год - в 24 предприятиях, из них в 2006 году в процедуре банкротства находилось 10 предприятий).

Всего на конец 2006 года в процедуре банкротства находилось 15 предприятий, или 28,3 % (в 2005 году - 4 предприятия). Из них в оперативном управлении ФГУП «Росспиртпром» закреплены пакеты акции в размере 51 % уставного капитала 12 предприятий.

Таким образом, Российской Федерацией только за 2005-2006 годы фактически утрачены пакеты акций 15 предприятий. Стоимость только одного из них - ОАО «Биохимзавод «Кавказский», составляла не менее 172 млн. рублей по состоянию на 10 октября 2006 года.

Из представленных ФГУП «Росспиртпром» документов следует, что с 2002 года на основании решений суда ликвидированы следующие акционерные общества спиртовой и ликероводочной промышленности, пакеты акций которых в размере 51 % уставного капитала были переданы в оперативное управление ФГУП «Росспиртпром»:

- ОАО Бутурлиновский спиртовой завод «Пираква»;
- ОАО «Макаровский спиртзавод»;
- ОАО «Становлянский спиртзавод»;
- ОАО «Спиртзавод «Минераловодский»;
- ОАО «Удохский спиртзавод»;
- ОАО «Пятигорский ликероводочный завод»;
- ОАО «Винно-водочный завод «Каменский».

В результате, с 2000 года Российской Федерацией утрачено не менее 22 пакетов акций, закрепленных на праве оперативного управления за ФГУП «Росспиртпром».

Проведенные проверки показали, что представителями ФГУП «Росспиртпром» в органах управления акционерных обществ в ряде случаев не был в должной мере обеспечен надлежащий эффективный контроль за всеми аспектами их производственной и финансово-хозяйственной деятельности, следствием чего явилось создание предпосылок к снижению финансовых результатов, а в некоторых случаях и к банкротству.

ОАО «Слободской спиртоводочный завод» (в оперативном управлении ФГУП «Росспиртпром») закреплен пакет акций в размере 51 % уставного капитала).

По итогам работы за 2005 год акционерным обществом получен убыток в размере 22507,0 тыс. рублей, за 2006 год - 87487,0 тыс. рублей. Финансовое состояние акционерного общества к началу 2007 года характеризуется как кризисное.

В связи с полученными убытками по итогам работы за последние два года, прекращением основных видов финансово-хозяйственной деятельности с июля 2006 года (ввиду отсутствия лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) у акционерного общества отсутствуют источники пополнения собственных оборотных средств для ведения хозяйственной деятельности.

О кризисном состоянии общества свидетельствует наличие по состоянию на начало 2007 года просроченных платежей в бюджет, по краткосрочным кредитам, перед поставщиками и подрядчиками на общую сумму 211540,5 тыс. рублей, что составляет 49,2 % от совокупных обязательств акционерного общества.

Чистые активы акционерного общества сократились за рассматриваемый период почти на треть. Предприятием реализовано все имущество производственного назначения, а также исключительные права на использование товарных знаков (знаков обслуживания).

В настоящее время производственная деятельность ОАО «Слободской спиртоводочный завод» не осуществляется.

ОАО «Самарский комбинат спиртовой и ликероводочной промышленности «Родник» (г. Самара) (в оперативном управлении ФГУП «Росспиртпром» закреплен пакет акций в размере 51 % уставного капитала).

В связи с наличием задолженности по уплате налогов и сборов решениями Федеральной налоговой службы от 27 июля 2006 года и от 31 июля 2006 года приостановлено действие и отказано в выдаче акционерному обществу лицензий на производство, хранение и поставку спиртных напитков. В результате чистый убыток по итогам работы общества за 2006 год составил 319267,0 тыс. рублей. Финансовое состояние к началу 2007 года характеризуется как кризисное, при котором акционерное общество находится на грани банкротства.

Стоимость имущества за последние два года сократилась в 4,3 раза, составив к началу 2007 года 201768,0 тыс. рублей за счет передачи основных производственных фондов в ЗАО «Новый Буйан».

По состоянию на начало 2007 года 95 % от совокупной кредиторской задолженности просрочено.

Чистые активы общества по состоянию на 1 января 2007 года составили 7778,0 тыс. рублей, сократившись за рассматриваемый период до 1,5 % к уровню начала 2005 года. Учитывая, что стоимость чистых активов на конец 2006 года значительно меньше уставного капитала, согласно пункту 4 статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» акционерное общество обязано объявить об уменьшении своего уставного капитала до величины, не превышающей стоимости его чистых активов. В результате, предприятие будет не вправе осуществлять деятельность по производству и обороту алкогольной продукции. В настоящее время производственная деятельность предприятием не осуществляется.

ОАО «Калужский завод «Кристалл» (в оперативном управлении ФГУП «Росспиртпром» закреплен пакет акций в размере 38 % уставного капитала).

По итогам деятельности в 2006 году акционерным обществом получен убыток в размере 70262 тыс. рублей (по сравнению с чистой прибылью 46762 тыс. рублей предшествовавшего года). Рентабельность продаж составила в 2005 году около 5 %. В 2006 году деятельность общества нерентабельна.

Основную долю в структуре активов акционерного общества по состоянию на начало 2007 года составила краткосрочная дебиторская задолженность - 398974 тыс. рублей, в том числе задолженность покупателей и заказчиков - 368929 тыс. рублей. Доля краткосрочной дебиторской задолженности в общей сумме оборотных активов возросла за период с начала 2005 года с 46,3 % до 67,7 процента.

Выведенная из оборота сумма задолженности покупателей и заказчиков по состоянию на 1 января 2007 года более чем в 3 раза, или на 255407,0 тыс. рублей, превысила задолженность поставщикам и подрядчикам, что означает превращение этой суммы в бесплатный коммерческий кредит, предоставленный акционерным обществом другим хозяйствующим субъектам.

ОАО «Биохимзавод «Кавказский» (в оперативном управлении ФГУП «Росспиртпром») закреплен пакет акций в размере 51 % уставного капитала).

Наращивание задолженности по налогам и сборам лишило предприятие возможности осуществлять деятельность по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в связи с отказом налогового органа в выдаче лицензии. По состоянию на 31 декабря 2006 года кредиторская задолженность превысила дебиторскую более чем в 2 раза, составив 194868 тыс. рублей. Более половины общей кредиторской задолженности составляла задолженность предприятия по налогам и сборам (для сравнения, по состоянию на 31 декабря 2004 года задолженность по налогам и сборам составляла только 7,6 % от общего объема кредиторской задолженности).

Непокрытый убыток по результатам деятельности по состоянию на 31 декабря 2005 года составил 10795 тыс. рублей, на 31 декабря 2006 года - 23729 тыс. рублей.

В результате ведения руководством предприятия политики наращивания заимствований денежных средств, начиная с 2005 года, заемные средства составляли значительную часть активов предприятия (на 31 декабря 2005 года - 46,67 %, на 31 декабря 2006 года - 39,44 %, для сравнения: 9,5 % по состоянию на 31 декабря 2004 года). Заемные средства к 2006 году увеличились по сравнению с 2004 годом в 5 раз.

В результате несвоевременного принятия ФГУП «Росспиртпром» мер по предупреждению банкротства, на дату проведения проверки предприятие находилось в завершающей процедуре банкротства - конкурсном производстве.

ОАО «Брянскспиртпром» (в оперативном управлении ФГУП «Росспиртпром») закреплен пакет акций в размере 51 % уставного капитала).

Предприятие является крупнейшим производителем спиртовой и алкогольной продукции на территории Брянской области. По выработке спирта ОАО «Брянскспиртпром» занимает 4 место по Центральному федеральному округу.

Анализ бухгалтерской отчетности свидетельствует о неудовлетворительном финансовом состоянии предприятия. Стоимость чистых активов предприятия по состоянию на 31 декабря 2006 года составила 157195 тыс. рублей, или 58,5 % к уровню предыдущего года (268842 тыс. рублей).

За период с 31 декабря 2004 года по 31 декабря 2006 года условия абсолютной ликвидности баланса не достигались ни на начало, ни на конец периода. Финансовая устойчивость предприятия снижается. Уменьшается вероятность оплаты счетов и возврата кредитных ресурсов, возрастает риск кредитования предприятия.

Анализ отчета о прибыли и убытках показал, что если по итогам 2005 года на 1 рубль продаж приходилось 10 копеек балансовой прибыли, то по итогам 2006 года убыток на 1 рубль продаж составил 9,5 копейки.

Советом директоров ОАО «Брянскспиртпром» 31 августа 2006 года одобрена сделка по внесению имущества филиалов ОАО «Брянскспиртпром» в уставный капитал ООО «Брянские спиртовые заводы». Реализация данного решения приведет к выводу значительной части имущества предприятия и сокращению производства.

2.2. Эффективность использования и законность распоряжения имуществом

Уставом ФГУП «Росспиртпром», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2000 года № 1471-р, установлено, что имущество пред-

приятия находится в федеральной собственности и закрепляется за ним в установленном порядке на праве оперативного управления на основании решения Правительства Российской Федерации (пункт 14). Продукция и доходы от использования имущества, находящегося в оперативном управлении предприятия, а также имущество, приобретенное им по договору или по иным основаниям, являются федеральной собственностью и поступают в оперативное управление предприятия (пункт 15).

Предприятие вправе отчуждать или иным способом распоряжаться имуществом, приобретенным им по договору или по иным основаниям, стоимость которого составляет более 25 % балансовой стоимости активов предприятия, только с согласия Правительства Российской Федерации (пункт 17). Таким образом, уставом не ограничено право ФГУП «Росспиртпром» распоряжаться имуществом, стоимость которого составляет менее 25 % балансовой стоимости чистых активов.

Данное положение, закрепленное в уставе, противоречит требованиям Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», вступившего в силу с 3 декабря 2003 года, в соответствии с пунктом 1 статьи 19 которого федеральное казенное предприятие вправе отчуждать или иным способом распоряжаться принадлежащим ему имуществом только с согласия Правительства Российской Федерации или уполномоченного им федерального органа исполнительной власти.

Пунктом 2 статьи 38 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Правительству Российской Федерации предписывалось привести свои нормативные правовые акты в соответствие с указанным Федеральным законом.

Однако до настоящего времени соответствующие изменения в устав ФГУП «Росспиртпром» Правительством Российской Федерации не внесены.

В результате, сделки, осуществляемые ФГУП «Росспиртпром» в рамках своей финансово-хозяйственной деятельности с федеральным имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления, вступают в противоречие с требованиями Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

3. Деятельность представителей государства в органах управления ФГУП «Росспиртпром» по обеспечению интересов государства

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2000 года № 390 установлено, что назначение генерального директора ФГУП «Росспиртпром» осуществляется Правительством Российской Федерации, а назначение руководителей филиалов осуществляется ФГУП «Росспиртпром» по согласованию с Минсельхозпродом России и Мингосимуществом России.

В проверяемом периоде ответственными за организацию бухгалтерского учета, соблюдение законодательства при выполнении хозяйственных операций являлись: генеральный директор Мясоедов Петр Михайлович (до 16 июля 2006 года), генеральный директор Чуян Игорь Петрович (с 17 июня 2006 года по настоящее время).

В соответствии с пунктом 2 Порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116 «Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ», руководитель федерального государственного унитарного предприятия ежеквартально направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный утверждать программу деятельности предприятия,

отчет по утвержденной форме. Отчет должен быть представлен в сроки, установленные для сдачи квартальной бухгалтерской отчетности.

В соответствии с установленным порядком, руководителем ФГУП «Росспиртпром» направлялись ежеквартальные отчеты руководителя предприятия за 2005 и 2006 годы в Федеральное агентство по сельскому хозяйству.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2006 года № 1184-р ФГУП «Росспиртпром» включено в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2007 год. Вместе с тем решения о приватизации ФГУП «Росспиртпром» неоднократно принимались Правительством Российской Федерации (распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 августа 2004 года № 1124-р и от 24 марта 2006 года № 420-р). В соответствии с указанными распоряжениями условия и сроки приватизации предприятия должны были быть утверждены Правительством Российской Федерации.

Несмотря на то, что в соответствии с приказом Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 20 апреля 2006 года № 93 ФГУП «Росспиртпром» подготовило необходимые документы в целях проведения приватизации предприятия и представило их в Росимущество, решение об условиях приватизации (акционирования) предприятия до настоящего времени не принято.

Выводы

1. В соответствии с приложением 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 6 мая 2000 года № 390 «Об учреждении федерального государственного унитарного предприятия «Росспиртпром» подлежали передаче ФГУП «Росспиртпром» пакеты акций 105 акционерных обществ спиртовой и ликероводочной промышленности.

Вместе с тем по состоянию на 31 декабря 2006 года на праве оперативного управления за ФГУП «Росспиртпром» закреплены пакеты акций только 80 акционерных обществ.

2. Положения устава ФГУП «Росспиртпром» в части распоряжения имуществом, закрепленным за предприятием на праве оперативного управления, до настоящего времени не приведены в соответствие требованиям Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», вступившим в силу с 3 декабря 2003 года.

Согласно пункту 1 статьи 19 указанного правового акта федеральное казенное предприятие вправе отчуждать или иным способом распоряжаться принадлежащим ему имуществом только с согласия Правительства Российской Федерации или уполномоченного им федерального органа исполнительной власти.

3. В соответствии с требованиями пунктов 2.1 и 2.2 статьи 11 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» приведены уставные капиталы только 34 акционерных обществ из 80, пакеты акций которых закреплены за ФГУП «Росспиртпром».

Учитывая, что указанные требования вступили в силу с 1 января 2006 года, в 2006 году уставную деятельность осуществляли менее половины акционерных обществ, пакеты акций которых закреплены на праве оперативного управления за ФГУП «Росспиртпром».

4. Представителями ФГУП «Росспиртпром» в органах управления акционерных обществ в ряде случаев не был в должной мере обеспечен надлежащий эффективный контроль за всеми аспектами производственной и финансово-хозяйственной деятельности, следствием чего явилось создание предпосылок к снижению их финансовых результатов, а в некоторых случаях и к банкротству:

- ОАО «Слободской спиртоводочный завод» утрачены все имущество производственного назначения, а также исключительные права на использование товарных знаков (знаков обслуживания). В настоящее время производственная деятельность ОАО «Слободской спиртоводочный завод» не осуществляется;

- ОАО «Самарский комбинат спиртовой и ликероводочной промышленности «Родник» осуществлена передача имущества производственного назначения в ЗАО «Новый Буйан». В настоящее время производственная деятельность предприятия не осуществляется;

- ОАО «Калужский завод «Кристалл» по итогам работы в 2006 году получен убыток в размере 70262 тыс. рублей. Рентабельность продаж составила в 2005 году около 5%. В 2006 году деятельность акционерного общества нерентабельна;

- увеличение руководством ОАО «Биохимзавод «Кавказский» неплатежеспособности предприятия привело к введению в отношении акционерного общества процедур, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)». В результате несвоевременности принятия ФГУП «Росспиртпром» мер по предупреждению банкротства Российской Федерацией утрачен пакет акций ОАО «Биохимзавод «Кавказский» стоимостью не менее 172 млн. рублей;

- финансовое состояние ОАО «Брянскспиртпром» является неудовлетворительным. Советом директоров ОАО «Брянскспиртпром» 31 августа 2006 года одобрена сделка по внесению имущества филиалов ОАО «Брянскспиртпром» в уставный капитал ООО «Брянские спиртовые заводы». Реализация данного решения приведет к выводу значительной части имущества предприятия и сокращению производства.

5. За 2006 год общая сумма начисленных дивидендов на находящиеся в оперативном управлении ФГУП «Росспиртпром» пакеты акций составила только 11009,6 тыс. рублей, или 44,5% к уровню 2004 года и 66,2% к уровню 2005 года.

При этом, если по итогам 2004 года дивиденды начислены 23 акционерными обществами, то по итогам 2005 года - 13 и по итогам 2006 года - только тремя.

По итогам 2006 года не начислялись дивиденды по закрепленным на праве оперативного управления за ФГУП «Росспиртпром» пакетам акций в размере 51% уставного капитала ряда предприятий, закончивших 2006 финансовый год с чистой прибылью. В результате, ФГУП «Росспиртпром» не получено дивидендов на общую сумму не менее 5 млн. рублей.

6. Прибыльными по итогам 2006 года явились лишь 18 предприятий, убыток получен 20 предприятиями (за 2005 год - 24 предприятия, из них в 2006 году в процедуре банкротства находилось 10 предприятий).

На конец 2006 года в процедуре банкротства находилось 15 предприятий (в 2005 году - 4 предприятия). Таким образом, Российской Федерацией только за 2005-2006 годы фактически утрачены пакеты акций 15 предприятий.

7. На конец 2006 года бухгалтерский убыток ФГУП «Росспиртпром» составил 1,9 млрд. рублей, в основном за счет погашения просроченной налоговой задолженности в 2006 году.

Принятые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2006 года № 232 «О прекращении осуществления реструктуризации задолженности федерального государственного унитарного предприятия «Росспиртпром» меры по реструктуризации налоговой задолженности ФГУП «Росспиртпром» - казенного предприятия - не достигли результатов.

Учитывая, что в силу прямого указания закона (пункт 5 статьи 115 Гражданского кодекса Российской Федерации) Российская Федерация несет субсидиарную ответственность по обязательствам предприятия, результатом неудовлетворительного фи-

нансового положения ФГУП «Росспиртпром» может стать перевод обязательств предприятия на федеральный бюджет.

8. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2006 года № 1184-р ФГУП «Росспиртпром» включено в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2007 год. Вместе с тем решения о приватизации ФГУП «Росспиртпром» неоднократно принимались Правительством Российской Федерации (распоряжения Правительства от 26 августа 2004 года № 1124-р и от 24 марта 2006 года № 420-р). В соответствии с указанными распоряжениями условия и сроки приватизации предприятия должны были быть утверждены Правительством Российской Федерации.

Несмотря на то, что в соответствии с приказом Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 20 апреля 2006 года № 93 ФГУП «Росспиртпром» подготовило необходимые документы в целях проведения приватизации предприятия и представил их в Росимущество, решение об условиях приватизации (акционирования) предприятия до настоящего времени не принято.

Предложения

1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
2. Направить представление генеральному директору ФГУП «Росспиртпром».
3. Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. П. ГОРЕГЛЯД