



2021

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности реализации мероприятий, направленных на инфраструктурное развитие сельских территорий и обеспечение сельского населения благоустроенным жильем в 2018–2019 годах и истекшем периоде 2020 года в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий»



Ключевые итоги контрольного мероприятия

Цель

Оценить эффективность мероприятий по развитию инфраструктуры сельских территорий и обеспечению сельского населения благоустроенным жильем в республиках Ингушетия и Удмуртия.

Итоги проверки

Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (ГП-25) и государственной программой «Комплексное развитие сельских территорий» (ГП-48) предусмотрен ряд целей и показателей. Часть из них не отражены в региональных программах развития сельских территорий республик Ингушетия и Удмуртия. При этом регионы направляли отчеты о достижении этих целей и показателей в Минсельхоз России.

В профильных министерствах Удмуртской Республики и Республики Ингушетия установлены нарушения порядков и условий, которые прописаны в нормативных правовых актах. Нарушения выявлены и в части требований о предоставлении субсидий на сумму 1,8 и 25,9 млн рублей. Некоторые из них требуют принятия мер прокурорского реагирования.

Оценка эффективности использования регионами субсидии, а также обеспеченности сельского населения питьевой водой и сетевым газом осуществлялась Минсельхозом России на основании недостоверных данных ведомственной отчетности.

Профильными министерствами республик в отчетах за 2018 и 2019 годы указывалась недостоверная информация о протяженности распределительных газовых сетей и локальных водопроводов.

Значительная часть объектов инженерной инфраструктуры фактически не была введена в эксплуатацию:

- 18 (из 24) объектов в Республике Ингушетия (в 2018 и 2019 годах из федерального бюджета направлено 38,6 млн рублей). Средства освоены полностью, Минсельхозпрод не владеет информацией о количестве подключенных домовладений.
- 6 (из 11) объектов в Удмуртской Республике (в 2018 и 2019 годах из федерального бюджета направлено 31,6 млн рублей). При освоении средств на уровне 99,5 %, фактически подключено 20 из планируемых 1 636 домовладений.

Вновь введенные газораспределительные и водопроводные сети не привели к сокращению числа сельских жителей, не обеспеченных сетевым газом и водопроводной водой.

Низкая эффективность мер объясняется отсутствием фактического ввода объектов в эксплуатацию, длительностью сроков передачи построенных объектов в собственность муниципального образования и высокой стоимостью технологического присоединения. В Республике Ингушетия выявлены факты самовольного подключения домовладений к альтернативным газораспределительным сетям.

Проект комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности Республики Ингушетии находится в стадии реализации. Оценить его эффективность на данном этапе не представляется возможным. Минсельхоз России не осуществляет мониторинг строительства жилья на площадках сельских территорий, где такие проекты уже реализованы. Отражение соответствующей информации регионами в ведомственной отчетности не предусмотрено.

В Республике Ингушетия около 30,8 % сельских жителей, которые получили социальные выплаты и приобрели жилые помещения в 2016–2018 годах, своевременно оформили право собственности. В Удмуртской Республике этот показатель составляет около 75 %. Невысокий процент оформления права собственности связан с отсутствием контроля со стороны региональных органов исполнительной власти за соблюдением требований нормативных актов, незавершением строительства жилых домов, длительностью процедуры оформления права собственности, а также с нежеланием граждан оформлять в собственность новое имущество из-за дополнительного налогового бремени. Установлены случаи предоставления социальных выплат по улучшению жилищных условий без соблюдения очередности.

Механизм «сельской льготной ипотеки» для жителей, работающих в агропромышленном комплексе (АПК), из-за низких доходов не вполне доступен. По состоянию на 1 октября 2020 года доля ипотечных кредитных договоров, заключенных в Удмуртской Республике с заемщиками, работающими в сфере АПК, составила лишь 3,8 % от общего количества. В то же время на граждан, зарегистрированных в сельских поселениях, приходится 54,6 % таких договоров. 71,4 % договоров заключено на приобретение жилых домов в пределах 25 километровой зоны от столицы Удмуртской Республики – г. Ижевска.

Выводы

Средства федерального бюджета, которые были направлены в 2018 и 2019 годах на строительство объектов инженерной инфраструктуры в Республике Ингушетия и Удмуртской Республике, использованы с низкой эффективностью.

Механизм «сельской льготной ипотеки» на приобретение и строительство жилья в сельской местности в первый год своей реализации недостаточно эффективен.

Предложения Счетной палаты Российской Федерации

Счетная палата рекомендует Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

- провести инвентаризацию объектов инженерной инфраструктуры (газо- и водопроводов), строительство которых осуществлялось с привлечением средств федерального бюджета в рамках ГП-25. Определить объемы незавершенного строительства, а также востребованность сельским населением построенных и введенных мощностей газораспределительных сетей и локальных водопроводов;
- разработать систему качественных показателей оценки деятельности региональных органов исполнительной власти, основанных на удовлетворенности сельского населения. Усилить контроль за достоверностью ведомственной отчетности, которая характеризует результативность реализации мероприятий по инфраструктурному развитию сельских территорий.

Главе Удмуртской Республики рекомендуется усилить контроль за реализацией мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры сельских территорий и разработать «дорожную карту» по инвентаризации и вводу объектов капитального строительства в эксплуатацию. Помимо этого, необходимо рассмотреть вопрос об усилении контроля за достоверностью предоставляемых отчетных данных.

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункты 2.3.2.5, 2.3.2.5.1, 2.3.2.5.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, пункты 2.3.2.6, 2.3.2.6.1, 2.3.2.6.2, 2.3.2.6.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

Оценка эффективности реализации мероприятий, направленных на инфраструктурное развитие сельских территорий и обеспечение сельского населения благоустроенным жильем.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России, министерство).
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия (далее – Минсельхозпрод РИ).
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики (далее – Минсельхозпрод УР).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С февраля 2020 года по январь 2021 года.

5. Цель контрольного мероприятия

Оценить эффективность мероприятий по инфраструктурному развитию сельских территорий и обеспечению сельского населения благоустроенным жильем, реализованных в Республике Ингушетия и Удмуртской Республике.

Критерии оценки эффективности

Критерии оценки эффективности отранжированы следующим образом:

- 1) Значения результатов использования субсидий, предусмотренные в соглашениях о предоставлении субсидий, достигнуты.
- 2) Освоение средств федерального бюджета, предоставленных Республике Ингушетия и Удмуртской Республике, позволило увеличить обеспеченность сельских жителей инженерной инфраструктурой и благоустроенным жильем:

- построенные в отчетном периоде в сельских поселениях Республики Ингушетия и Удмуртской Республики объекты инженерной инфраструктуры (газо- и водопроводы) удовлетворяют потребности не менее чем 90 % жителей, которых планируют подключить к указанным объектам;
- количество фактически построенных объектов жилищного строительства на завершённых строительством площадках под компактную жилищную застройку в сельской местности составляет не менее 90 % от планового значения;
- в срок, установленный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, направлено уведомление об окончании строительства и (или) оформлено право собственности не менее чем на 90 % жилых помещений, построенных или приобретенных гражданами с использованием социальных выплат.

6. Проверяемый период деятельности

2018–2019 годы и истекший период 2020 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы

В последние пять лет происходило сокращение численности сельского населения Республики Ингушетия и Удмуртской Республики.

Численность сельского населения в Удмуртской Республике и Республике Ингушетия



В Республике Ингушетия уменьшение численности было значительным – более 20 %. Если среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве по Российской Федерации в 2015 году составила 21 625,9 рубля, в 2019 году – 28 243,1 рубля, увеличившись в 1,3 раза¹; то по Ингушетии в 2015 году она была 8 570,3 рубля, в 2019 году – 17 656,1 рубля (рост в 2 раза); по Удмуртии – 15 712,9 и 23 938,0 рубля соответственно (рост в 1,5 раза), что ниже общероссийского показателя.

В целом по экономике в Российской Федерации средняя заработная плата в 2015 году составила 34 029,5 рубля (в 1,6 раза выше), в 2019 году – 47 866,8 рубля (в 1,7 раза выше заработной платы в сельском хозяйстве).

Уровень безработицы населения в трудоспособном возрасте на сельских территориях Ингушетии в 2015 году составил 34,6 %, что в 1,2 раза выше уровня безработицы в городе (27,6 %), в 2019 году – 32 и 26,4 % соответственно; в Удмуртии в 2015 году – 6,6 и 4,7 % (в 1,4 раза больше) и в 2019 году – 5,9 и 3,6 % соответственно, что в 1,6 раза выше уровня безработицы в городе.

Необходимость оценки эффективности мер государственной политики и использования государственных средств, выделяемых на развитие инженерной инфраструктуры и жилья на сельских территориях, обусловила цель и критерии контрольного мероприятия.

Предварительный анализ ведомственной отчетности и статистических данных на этапе планирования показал их противоречивость, свидетельствовал о рисках предоставления регионами недостоверных данных о результатах использования субсидий и неэффективного использования средств, что позволило с учетом риск-ориентированного подхода определить объекты контрольного мероприятия.

При подготовке отчета использована информация Минсельхоза России, Минэкономразвития России, Росстата, кредитных организаций, участвующих в мероприятии «Сельская ипотека», а также информация, сформированная регионами с использованием АИС «Единая проектная среда».

При оценке эффективности использования средств и результативности реализации мероприятий по инфраструктурному развитию сельских территорий и обеспечению благоустроенным жильем сельских жителей применен сравнительный анализ, метод анализа данных.

Была проведена оценка деятельности органов государственной власти, являющихся объектами проверки, при распоряжении государственными средствами.

1. По данным Росстата.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

8.1. Анализ соблюдения Минсельхозом России и органами исполнительной власти Республики Ингушетия и Удмуртской Республики порядка и условий нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий на реализацию мероприятий по инфраструктурному развитию сельских территорий, обеспечению благоустроенным жильем сельских жителей, в том числе на предмет выявления действий (бездействия), приведших к неэффективному использованию указанных субсидий

Основные цели государственной политики по устойчивому развитию сельских территорий и повышению уровня жизни сельского населения в долгосрочной перспективе определены Стратегией № 151-р².

Правовое регулирование устойчивого развития сельских территорий как одной из целей государственной аграрной политики определено статьей 5 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Одним из основных правовых инструментов реализации мероприятий по комплексному развитию сельских территорий до 2020 года являлась Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – ГП-25), а с 2020 года – государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»³ (далее – ГП-48).

Аналогичные программы (подпрограммы) развития сельских территорий были приняты в проверенных субъектах Российской Федерации.

2. Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р (далее – Стратегия № 151-р).

3. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 октября 2018 г. № Пр-2014 (подпункт «а» пункта 1 перечня поручений).

При этом в региональных программах развития сельских территорий Ингушетии и Удмуртии отсутствуют отдельные цели и показатели по развитию сельских территорий, определенные в стратегических документах на федеральном уровне⁴.

Например, в подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»⁵ отсутствовало 10 целевых показателей (индикаторов), определенных на федеральном уровне. Аналогично в государственной программе Республики Ингушетия «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»⁶ отсутствовало 11 показателей, определенных в ГП-25.

Правовым основанием для предоставления средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации являются соответствующие правила распределения и предоставления субсидий, утверждаемые Правительством Российской Федерации, а также соглашения, регулирующие порядок и условия их предоставления и заключаемые на федеральном и региональном уровнях.

8.2. Оценка результативности мероприятий по инфраструктурному развитию сельских территорий (газо- и водоснабжение) и обеспечению благоустроенным жильем сельских жителей в Российской Федерации, в том числе в Республике Ингушетия и Удмуртской Республике

В проверяемый период на реализацию мероприятий по комплексному развитию сельских территорий из федерального бюджета выделено 41 051,4 млн рублей⁷, из которых более 50 % средств были направлены на мероприятия по инфраструктурному развитию сельских территорий и обеспечению благоустроенным жильем сельских жителей, в том числе на обеспечение жильем сельских жителей – 35 %, и обустройство сельской местности объектов газо- и водоснабжения – 20 %.

-
4. Анализ соответствия целей и показателей приведен в приложении № 3 к отчету.
 5. Утверждена постановлением Правительства Удмуртии от 15 марта 2013 г. № 102 (в редакции постановлений Правительства Удмуртии: в 2018 году – от 30 марта 2018 г. № 92, в 2019 году – от 25 декабря 2019 г. № 609, в истекшем периоде 2020 года – от 23 июня 2020 № 267).
 6. Утверждена постановлением Правительства Ингушетии от 4 июля 2014 г. № 126.
 7. Без учета финансирования мероприятия по строительству дорог в сельской местности, осуществляемого Росавтодором, и финансирования мероприятий по другим госпрограммам Российской Федерации.

Финансирование мероприятий по комплексному (устойчивому) развитию сельских территорий по Российской Федерации за 2018–2019 годы

млн руб.



Финансирование мероприятий по комплексному (устойчивому) развитию сельских территорий по Российской Федерации в 2020 году

млн руб.



- Реализация проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций
- Благоустройство сельских территорий
- Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях
- Обустройство объектами инженерной, инфраструктуры и благоустройство площадок расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку
- Развитие газификации (распределительные газовые сети) и водоснабжения (локальные водопроводы) на сельских территориях
- Оказание финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований по строительству жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения
- Реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку на сельских территориях
- * Мероприятия по обучению работников сельхозорганизаций и студентов



В 2018–2020 годах Минсельхозом России с органами государственной власти субъектов Российской Федерации было заключено 580 соглашений⁸ по предусмотренным ГП-25 и ГП-48 мероприятиям устойчивого развития сельских территорий.

Финансирование мероприятий по развитию сельских территорий в Удмуртии составило за 2018–2019 годы 401,6 млн рублей, или 99,7 % объема выделенных средств, в том числе федеральный бюджет – 325,3 млн рублей, или 99,7 %, в 2020 году – 877,9 млн рублей (99,9 %) и 711,1 млн рублей (99,9 %) соответственно; в Ингушетии за 2018–2019 годы – 539,8 млн рублей, или 100 %, в том числе федеральный бюджет – 512,8 млн рублей, или 100 %, в 2020 году – 365,7 млн рублей (100 %) и 347,4 млн рублей (100 %) соответственно.

Подпунктами «д» и «д¹» пункта 4 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации⁹ определено, что правила предоставления субсидий должны содержать порядок оценки эффективности использования субсидий и перечень результатов использования субсидий, представляющих собой конечные результаты исполнения расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

Пунктом 22 Правил предоставления субсидий¹⁰ установлено, что эффективность использования субсидий оценивается ежегодно Минсельхозом России на основе показателей результативности использования субсидии «Ввод в действие распределительных газовых сетей», «Ввод в действие локальных водопроводов», обязательство по достижению которых указано в заключенных Минсельхозом России с регионами соглашениях.

Также обязательным условием заключенных соглашений было соблюдение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства в установленные сроки.

Правилами предоставления субсидий определено, что оценка эффективности использования субсидий осуществляется Минсельхозом России путем сравнения фактически достигнутых значений показателей результативности за соответствующий год со значениями показателей результативности, предусмотренными соглашениями.

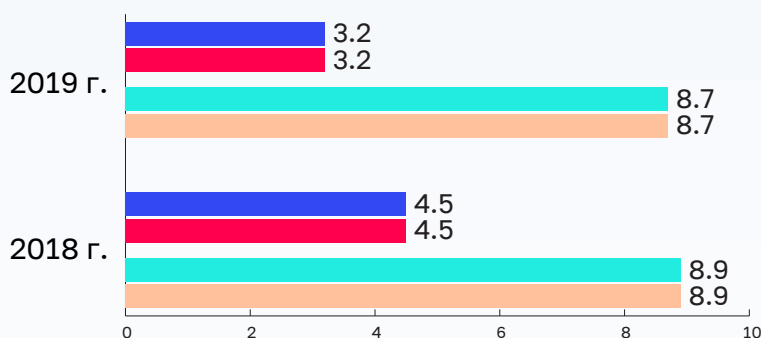
Информация о выполнении показателей результативности предоставления субсидии в 2018 и 2019 годах на развитие газификации и водоснабжения представлена на графике:

-
8. В 2018 году – 223 соглашения, в 2019 году – 160 соглашений, в 2020 году – 196 соглашений.
 9. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.
 10. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог (Приложение № 12 к ГП-25 (в ред. от 8 февраля 2019 г.) (далее – Правила предоставления субсидий).

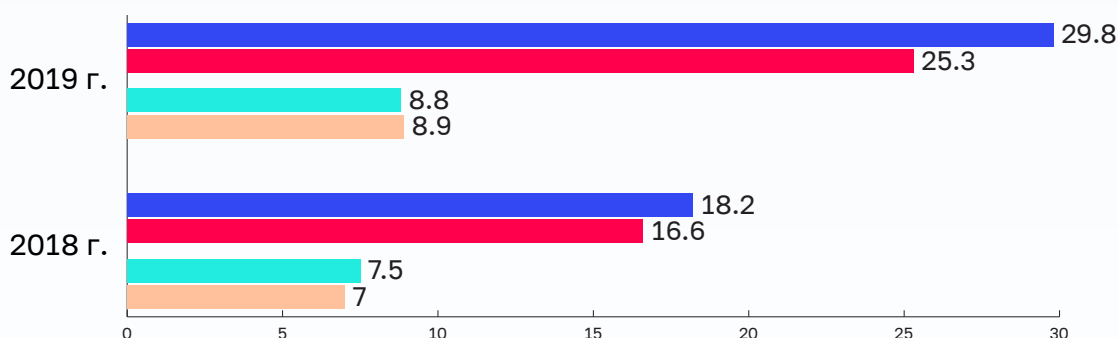
Выполнение показателей результативности предоставления субсидии в 2018 и 2019 годах на развитие газификации и водоснабжения

км

Республика Ингушетия



Удмуртская Республика



Ввод в действие распределительных газовых сетей

● План ● Факт

Ввод в действие локальных водопроводов

● План ● Факт

В соответствии с отчетами о достижении значений показателей, сформированными в ГИИС «Электронный бюджет»¹¹ за 2018 и 2019 годы, значения показателей результативности Ингушетией выполнены, при этом в Удмуртии по итогам 2019 года протяженность двух введенных объектов меньше плановых значений – локального водопровода на 0,131 км и распределительной газовой сети на 0,44 км.

11. Подсистема бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

Как показали результаты контрольного мероприятия, Ингушетией и Удмуртией в отчетах о достижении показателей результативности предоставления субсидии¹² указывалась недостоверная информация о протяженности введенных в действие распределительных газовых сетей и локальных водопроводах.

Так, в рамках контрольного мероприятия установлено, что Удмуртией из 11 объектов, на которые были выданы разрешения на строительство, своевременно в эксплуатацию были введены только 5 объектов¹³, четыре объекта¹⁴ по состоянию на 1 августа 2020 года в эксплуатацию не введены, два объекта, подлежащие вводу в эксплуатацию в 2018 году, фактически введены в эксплуатацию в 2019 году, что подтверждается разрешениями¹⁵ на ввод объектов в эксплуатацию¹⁶. Объем средств федерального бюджета, направленный на строительство не введенных в эксплуатацию 6 объектов составил 31,6 млн рублей.

Таким образом, Удмуртией по итогам 2018 года в отчете о достижении показателей результативности была предоставлена недостоверная информация о введенных в эксплуатацию 14,4 км инженерной инфраструктуры, или 56 % общего показателя результативности, указанного в отчете. По итогам реализации мероприятий в 2019 году недостоверная информация была предоставлена о 8,769 км, или 22,7 % общего показателя.

Аналогичная ситуация с вводом в эксплуатацию газо- и водопроводов отмечена в Ингушетии.

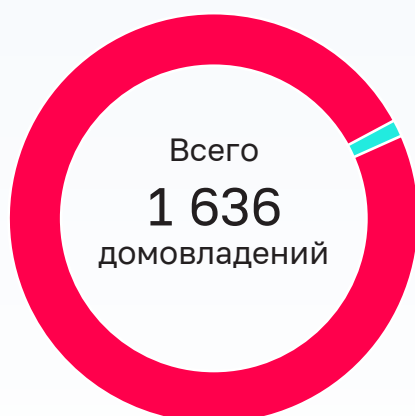
-
12. Отчеты о достижении значений показателей на 1 января 2018 года по соглашению от 9 февраля 2018 г. № 082-07-2018-100 и на 1 января 2019 года по соглашению от 7 февраля 2019 г. № 082-07-2019-023, сформированным в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».
 13. Строительство газораспределительных сетей в д. Пивоварово, д. Верхний Женвай, д. Троицкое Завьяловского района Удмуртской Республики в 2018 и 2019 годах; строительство газораспределительных сетей в д. Пожгурт Селтинского района Удмуртской Республики; строительство газораспределительных сетей в п. Игра Игринского района Удмуртской Республики в 2019 году; строительство газораспределительных сетей в д. Солдырь Глазовского района Удмуртской Республики.
 14. Строительство сетей водоснабжения в микрорайоне индивидуальной застройки в с. Алнаши; строительство водоснабжения в микрорайоне Юго-Восточный в с. Грахово Граховского района Удмуртской Республики; строительство разводящих газовых сетей в с. Тарасово Сарапульского района Удмуртской Республики; строительство водоснабжения в д. Чувашайка Киясовского района Удмуртской Республики.
 15. В соответствии с подпунктом 3 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходимо разрешение на строительство, при этом частью 15 указанной статьи установлено, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется в случае, если в соответствии с частью 17 статьи 51 Гражданского кодекса для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство. При этом для объектов, строительство которых не требует разрешения на строительство, распространяются строительные нормы и правила, требующие оформление документов, подтверждающих окончание строительства объекта: Свод правил СП 62.13330.2011 «СНиП 42-01-2002. Газораспределительные системы», утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 780 (в редакции, действовавшей до 20 мая 2020 г.); Свод правил СП 30.13330.2016 «СНиП 2.04.01-85* Внутренний водопровод и канализация зданий», утвержденный приказом Минстроя России от 16 декабря 2016 г. № 951/пр; Свод правил СП 31.13330.2012 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения», утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 635/14.
 16. Объект «Строительство системы водоснабжения в д. Удмуртский Лем Дебесского района Удмуртской Республики», финансирование которого осуществлялось в 2018 году на основании соглашения от 9 февраля 2018 г. № 082-07-2018-100 введен в эксплуатацию только 6 августа 2019 года (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №18-RU1850700020005001-006-2019) и объект «Газораспределительные сети п. Игра 3 очередь Игринского района Удмуртской Республики», строительство которого осуществлялось в 2018 году в соответствии с соглашением от 9 февраля 2018 г. № 082-07-2018-100, введен в эксплуатацию только 23 декабря 2019 года (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №18-09-493-2019).

По состоянию на 1 октября 2020 года в эксплуатацию не введены 18 объектов инженерной инфраструктуры¹⁷, на финансирование которых в 2018 и 2019 годах были направлены средства федерального бюджета в объеме 38,6 млн рублей.

Ингушетией в 2018 году в отчете о достижении показателей результативности была предоставлена недостоверная информация о введенных 6,6 км инженерной инфраструктуры, или 49,3 % общего показателя, в отчете за 2019 год недостоверная информация представлена о введенных 10,9 км, или 91,6 % общего показателя.

Результаты сравнительного анализа данных отчетности субъектов Российской Федерации и первичных документов, полученных на объектах проверки, свидетельствуют о том, что средства федерального бюджета в объеме 70,2 млн рублей использованы регионами без достижения запланированного результата.

Сведения об обеспеченности объектами инженерной инфраструктуры в Удмуртской Республике



- Количество подключившихся домохозяйств – **20** единиц (1,2%)
- Количество не подключившихся домохозяйств – **1 616** единиц (98,8%)

Анализ информации, полученной в ходе контрольного мероприятия, свидетельствует, что за счет строительства в Удмуртии в 2018 и 2019 годах объектов инженерной инфраструктуры планировалось обеспечить сетевым газом и питьевой водой

17. В 2018 году в соответствии с соглашением от 9 февраля 2018 г. № 082-07-2018-092 осуществлялось: строительство газораспределительных сетей в с.п. Экажево Назрановского района и в с.п. Нижние Ачалуки Малгобекского района общей протяженностью 0,9 км, на которое была предоставлена субсидия из федерального бюджета в объеме 2 823,4 тыс. рублей; строительства водопроводных сетей в с.п. Али-Юрт Назрановского района, с.п. Аки-Юрт Малгобекского района, с.п. Нижние Ачалуки Малгобекского района, с.п. Яндаре Назрановского района, с.п. Барсуки Назрановского района, с.п. Ляжги Джейрахского района, с.п. Гази-юрт Назрановского района общей протяженностью 5,7 км, на которое была предоставлена субсидия из федерального бюджета в объеме 11 740,4 тыс. рублей. В 2019 году в соответствии с соглашением от 6 февраля 2019 г. № 082-07-2019-026 осуществлялось строительство водопроводных сетей в с.п. Троицкое, с.п. Мужичи, с.п. Аки-юрт, с.п. Барсуки, с.п. Ляжги, с.п. Нижние Ачалуки, с.п. Али-Юрт общей протяженностью 7,7 км, на которое была предоставлена субсидия из федерального бюджета в объеме 17 007,9 тыс. рублей; газораспределительных сетей в с.п. Экажево Назрановского района и с.п. Нижние Ачалуки Малгобекского района общей протяженностью 3,2 км, на которое была предоставлена субсидия из федерального бюджета в объеме 7 040,9 тыс. рублей.

1 636 домовладений, при этом фактическое подключение к построенным объектам осуществили только 20 домовладений, или 1,2 % от общего количества нуждающихся¹⁸.

При анализе влияния объемов использованных федеральных средств на увеличение обеспеченности сельских жителей и удовлетворение их потребности в инженерной инфраструктуре за 2018–2019 годы за основу были приняты следующие данные:

Наименование объекта	Количество домовладений		Объем фактически направленных бюджетных ассигнований ФБ, тыс. руб.	Протяженность объекта, м	Удельные затраты ФБ на единицу протяженности. тыс. руб./м	Удельные затраты ФБ на 1 подключение (план), тыс. руб./м	Удельные затраты ФБ на 1 подключение (факт), тыс. руб./м
	по местонахождению объекта	подключившиеся					
Водопровод в с. Алнаши	50	0	5 867,0	3 700,0	1,586	117,3	-
Газопровод в д. Солдырь	152	0	8 572,3	11 826,0	0,725	56,4	-
Водопровод в с. Грахово	16	4	4 225,4	3 869,0	1,092	264,1	1 056,4
Водопровод в д. Чувашайка	85	0	7 090,4	4 900,0	1,447	83,4	-
Газопровод в с. Тарасово	58	6	3 264,1	5 032,0	0,649	56,3	544,0
Газопровод в с. Пожгурт	45	10	5 157,7	4 987,0	1,034	114,6	515,8
Газопровод в п. Игра (I и II этап)	969	0	18 036,4	17 641,0	1,022	18,6	-
Водопровод в п. Удмуртский Лем	65	0	4 850,0	3 800,0	1,276	74,6	-
Газопровод в д. Пивоварово (I и II этап)	196	0	8 929,5	8 517,0	1,048	45,6	-
Итого	1 636	20	65 992,8	64 272	X	X	X

Одна из основных причин достаточно низкого процента подключения сельского населения к построенным газораспределительным сетям связана с отсутствием фактического ввода объектов в эксплуатацию.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, отсутствие в проектной документации возможности поэтапного ввода объектов в эксплуатацию в условиях ограниченных бюджетных ресурсов является основной причиной роста объектов

незавершенного строительства, и, как следствие, отсутствие фактической

18. **Четыре домовладения осуществили подключение к построенным, но не введенным в эксплуатацию, сетям водоснабжения в микрорайоне Юго-Восточный в с. Грахово Граховского района.**

Так, в соответствии с соглашениями¹⁹ из бюджета Удмуртии бюджету муниципального образования «Игринский район» были предоставлены средства в объеме 22,26 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 18,0 млн рублей для строительства 11,8 км газопровода (в том числе подлежало вводу в 2018 году – 2,8 км, в 2019 году – 9 км), который введен в эксплуатацию только в конце 2019 года²⁰.

В соответствии с соглашением от 7 февраля 2019 г. № 082-07-2019-023 из федерального бюджета бюджету Удмуртии предоставлена субсидия на строительство водоснабжения в д. Чувашайка Киясовского района в объеме 7,3 млн рублей.

Помимо этого установлено, что строительство артезианских скважин, павильонов для размещения технологического оборудования, предусмотренное проектной документацией и разрешением на строительство объекта от 27 октября 2017 г. № 18-RU18514000-52-2017, фактически не осуществлялось, в связи с чем объект не может быть признан объектом законченного строительства и не может быть введен в эксплуатацию.

Кроме того, адресной инвестиционной программой Удмуртии на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов²¹ строительство объекта «Водоснабжение в д. Чувашайка Киясовского района Удмуртской Республики» не предусмотрено.

В связи с этим отмечаются риски несвоевременного ввода объекта в эксплуатацию, а также необеспечения сельского населения водопроводной водой.

Следует обратить внимание, что в соответствии с положительным заключением государственной экспертизы о сметной стоимости объекта рекомендованная цена строительства объекта в ценах января 2017 года составила 38,0 млн рублей. Согласно полученной в рамках контрольного мероприятия информации реализация проекта позволит обеспечить водопроводной водой 85 домовладений. Таким образом, стоимость обеспечения 1 домовладения сетевым водопроводом составляет 447,5 тыс. рублей. При этом по состоянию на 1 августа 2020 года фактическое подключение к сетям водоснабжения домовладениями не осуществлено.

Строительство сетей водопровода за счет средств федерального бюджета фактически реализовано в виде строительства водозаборных колонок, размещенных около проезжей части улиц.

Аналогично соглашениями²² о предоставлении субсидии предусмотрен ежегодный ввод в эксплуатацию локальных водопроводов по объекту «Улучшение Водоснабжения в с.п. Али-юрт» в Республике Ингушетия общей протяженностью 4,1 км (в том числе в 2018 году – 1,1 км, в 2019 году – 1,2 км, в 2020 году – 1,8 км), который по состоянию на 1 декабря 2020 года в эксплуатацию не введен. Такие примеры не единичны.

-
19. В соответствии с соглашениями от 10 декабря 2018 г. № 94618000-1-2018-003 в объеме 5 401,2 тыс. рублей, в том числе федеральный бюджет – 4 374,97 тыс. рублей, на строительство 2,8 км газопровода, и от 30 августа 2019 г. № 94618000-1-2019-005 в объеме 16 865,9 тыс. рублей, в том числе федеральный бюджет – 13 661,4 тыс. рублей, на строительство 9,0 км газопровода.
 20. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 23 декабря 2019 г. № 18-09-493-2019.
 21. Утверждена распоряжением Правительства Удмуртии от 25 февраля 2020 г. № 208-р.
 22. Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия от 9 февраля 2018 г. № 082-07-2018-092, от 6 февраля 2019 г. № 082-07-2019-026 и от 21 декабря 2019 г. № 082-09-2020-341.

Также причиной отсутствия фактического подключения сельского населения к объектам инженерной инфраструктуры является длительность сроков передачи построенных объектов в собственность муниципального образования.

Так, в соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Завьяловский район» Удмуртии от 3 октября 2019 г. № 1611 газораспределительные сети²³, построенные и введенные в эксплуатацию в 2018 году, фактически были приняты в собственность муниципального образования лишь в октябре 2019 года.

Кроме того, следует отметить высокую стоимость технологического присоединения сельского населения к газораспределительным сетям.

Например, визуальный осмотр газораспределительных сетей д. Пивоварово, д. Верхний Женвай, д. Троицкое Завьяловского района показал, что газопроводная сеть проложена, при этом отводы к домам отсутствуют, ни одно домовладение к сетям не подключено, что свидетельствует о низкой степени эффективности использования средств.

Проведенный в рамках контрольного мероприятия анализ аукционной документации и заключенных государственных контрактов на строительство газораспределительных сетей в д. Пивоварово, д. Верхний Женвай, д. Троицкое показал, что в техническое задание на выполнение работ по строительству указанных газораспределительных сетей не были включены работы по строительству газопроводов-отводов к домам, в то же время проектной документацией указанные работы были предусмотрены.

При этом по состоянию на 1 августа 2020 года к построенным в 2018 и 2019 годам сетям газоснабжения отсутствует подключение домовладений, которое фактически было «переложено» на проживающее в этих домах сельское население, низкий уровень доходов которого не позволяет обеспечить строительство газопроводов-отводов к домам.

Так, в соответствии с приказом Минстроя Удмуртии от 13 декабря 2019 г. № 27/4 плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям одного физического лица с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года составляет 46,35 тыс. рублей (с учетом НДС) при среднем уровне заработной платы работников, занятых в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве, рыбоводстве по итогам 9 месяцев 2020 года в Удмуртии в 26,6 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что в 2018 и 2019 годах соглашениями от 9 февраля 2018 г. № 082-07-2018-100, от 7 февраля 2019 г. № 082-07-2019-023 (до заключения дополнительных соглашений) о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Удмуртии на строительство газораспределительной сети в д. Пивоварово, д. Верхний Женвай, д. Троицкое за счет консолидированного бюджета предусматривались средства в объеме 20,0 млн рублей, или 95,5 % сметной стоимости объекта (включающей строительство газопроводов-отводов к домам), указанной в положительном заключении о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства от 7 февраля 2018 г. № 18-1-0009-18.

По результатам выездного осмотра построенного объекта капитального строительства – сетей газопровода по ул. Базоркина, Исламская, Солнечная,

23. Строительство газопроводной сети д. Пивоварово, д. Верхний Женвай, д. Троицкое Завьяловского района Удмуртии осуществлялось с привлечением средств федерального бюджета.

Балкарская, Сапралиева, Арсамакова, Березовая, Свободы, Магасская, Вишневая, Согласия, Пятигорская в с. п. Экажево Назрановского муниципального района Ингушетии, осуществленного в ходе проведения контрольного мероприятия, установлены нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения²⁴.

Так, установлено наличие металлических труб диаметром не более 90 мм, расположенных параллельно проложенному подземному газопроводу, по которым осуществляется подача газа. Одновременно установлены факты самовольного подключения домовладений к указанным металлическим трубам посредством полипропиленовых гибких шлангов, через которые осуществляется несанкционированная подача газа без оформления необходимой разрешительной и технической документации, что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба.

В связи с чем усматриваются риски, что газопровод в с. п. Экажево, построенный в 2017–2019 годах в рамках реализации мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий Ингушетии и оплаченный за счет средств бюджета Ингушетии, а также бюджета Назрановского муниципального района, на общую сумму 15,3 млн рублей, сельским населением востребован не будет.

Информация об уровнях обеспеченности сельского населения питьевой водой и газификации жилых домов (квартир) сетевым газом в сельской местности в Удмуртии и Ингушетии согласно «Сведениям по показателям к расчету целевых индикаторов инженерного обустройства села», представленным по форме ведомственной отчетности ГП-2²⁵, отражена в таблице:

Наименование субъектов Российской Федерации	Обеспеченность сельского населения питьевой водой, %			Уровень газификации домов (квартир) сетевым газом, %		
	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020
Республика Ингушетия	75,1	75,1*	75,3	91,3	91,3*	92,9
Удмуртская Республика	92,8	93,5	94,4	47,7	48,0	48,4

* Отсутствие роста обеспеченности сельского населения объектами инженерной инфраструктуры обусловлено внесением изменений в административно-территориальное деление Республики Ингушетия.

При этом Минсельхозпродом РИ и Минсельхозпродом УР при расчете указанных показателей учитывалась недостоверная информация о протяженности введенных в эксплуатацию распределительных газовых сетей и локальных водопроводов, в связи с чем уровень обеспеченности сельского населения объектами инженерной инфраструктуры является некорректным.

Сопоставление сведений о газификации, отраженных в форме федерального статистического наблюдения № 1-МО «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования», и данных ведомственной отчетности (форма ГП-2),

24. Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1314.
25. Форма ГП-2, утвержденная приказом Минсельхоза России от 22 августа 2013 г. № 312.

представленной регионами, показало, что в целом по Российской Федерации на 31 декабря 2019 года протяженность газовых сетей по форме ГП-2 на 174 729,63 км превышает показатели официального статистического учета, при реализации мероприятий по развитию водоснабжения сельской местности превышение составило 66 954,05 км.

Информация о сопоставлении форм статистического наблюдения и данных ведомственной отчетности в целом по Российской Федерации, по Ингушетии и Удмуртии представлена в таблице:

Наименование субъекта Российской Федерации	По состоянию на 31.12.2019					
	протяженность газовых сетей, км	одиночное протяжение уличной газовой сети, км	разница (ГП-2 - 1-МО), км	протяженность водопроводных сетей, км	одиночное протяжение уличной водопроводной сети, км	разница (ГП-2 - 1-МО), км
	ГП-2	1-МО		ГП-2	1-МО	
Российская Федерация	505 595,04	330 865,41	174 729,63	292 385,25	225 431,20	66 954,05
Республика Ингушетия	220,00	1 190,30	-970,30	394,00	1 088,66	-694,66
Удмуртская Республика	9 740,43	5 091,72	4 648,71	4 862,87	4 865,45	-2,58

Кроме того, данные, представленные регионами по форме ГП-2, использовались Минсельхозом России при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования их расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по комплексному обустройству объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, на 2020 год²⁶.

Таким образом, Министерством при распределении субсидии между бюджетами субъектов Российской Федерации использовались недостоверные сведения, которые привели к ее некорректному распределению.

Так, проведенный анализ распределения средств между региональными бюджетами на развитие газификации на 2020 год показал, что применение недостоверных сведений об уровне газификации домов (квартир) сетевым газом в сельской местности в Удмуртской Республике привело к отклонениям в распределении субсидии между бюджетами субъектов Российской Федерации в объеме 0,24 млн рублей (расчетно).

При этом Минсельхозом России в рамках обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий (пункты 4.1.1–4.1.3), не осуществлялась

26. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог (Приложение № 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства (в редакции от 8 февраля 2019 года).

проверка (уточнение) представляемой субъектами Российской Федерации ведомственной отчетности, в том числе на основе данных официальной статистики.

Следует отметить, что вышеуказанные данные представленной регионами отчетности использовались Минсельхозом России при подготовке годовых отчетов о реализации ГП-25, представляемых Минсельхозом России в Минэкономразвития России, а также ежегодных национальных докладов²⁷ о ходе реализации ГП-25, утверждаемых распоряжениями Правительства Российской Федерации, что несет риски отражения некорректной информации в части комплексного (устойчивого) развития сельских территорий.

Анализ представленной информации показал, что при полном освоении Минсельхозпродом РИ средств федерального бюджета введены в эксплуатацию только 6 из 24 объектов инженерной инфраструктуры.

При этом Минсельхозпрод РИ, ответственный за реализацию мероприятий, направленных на развитие инженерной инфраструктуры сельских территорий²⁸, не владеет информацией о количестве домовладений, обеспеченных сетевым газом и централизованным водоснабжением.

Следует отметить, что в отдельных случаях фактическая обеспеченность сельских жителей Ингушетии сетевым газом осуществлена за счет самовольного подключения домовладений к иным альтернативным источникам.

Исходя из критериев аудита эффективности и установленных фактов предоставления в отчетах об использовании субсидий за 2018 и 2019 годы недостоверной информации о введенных в эксплуатацию 23,2 км инженерной инфраструктуры в Удмуртии и 17,5 км в Ингушетии, которая подтверждена первичными документами на объектах проверки, сделать вывод о том, что выделенные указанным субъектам средства федерального бюджета в объеме 70,2 млн рублей использованы эффективно, не представляется возможным.

Вышеизложенные факты также свидетельствуют, что построенные в 2018 и 2019 годах в сельских поселениях Республики Ингушетии и Удмуртской Республики объекты инженерной инфраструктуры незначительно сократили количество нуждающихся в сетевом газе и питьевой воде в связи с отсутствием подключения к ним сельского населения.

Инструментом развития инженерной инфраструктуры сельских территорий также является реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности (далее – проекты ККЗ), которые до 2020 года реализовывались в рамках отдельной подпрограммы ГП-25, в настоящее время – в рамках ГП-48.

В проверяемом периоде реализация проектов ККЗ в Удмуртии не осуществлялась.

В Ингушетии с 2019 года реализуется проект ККЗ на 44 жилых дома «Комплексная жилищная застройка и благоустройство территории в Северо-Восточной части с. п. Плиево Назрановского муниципального района Республики Ингушетия» сметной стоимостью 81,3 млн рублей (федеральный бюджет – 70,4 млн рублей).

27. Статья 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

28. В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий с Минсельхозом России.

В соответствии с отчетом о достижении значений показателей, сформированным в ГИИС «Электронный бюджет» за 2019 год, показатель результативности использования субсидии на реализацию проекта ККЗ «Готовность объекта» составил 30 %, что соответствует плановому значению. Вместе с тем в рамках контрольного мероприятия установлено, что степень готовности объекта по состоянию на 1 января 2020 года составила 28,4 %²⁹.

Таким образом, представленная Минсельхозпродом РИ отчетность содержала недостоверные сведения.

При этом установленный в соглашении о предоставлении субсидии показатель результативности не соответствовал Правилам предоставления субсидий, согласно которым эффективность использования субсидий оценивается на основе показателя «Количество населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых реализованы проекты комплексной застройки». Также по результатам контрольного мероприятия отмечено, что факт реализации проекта не отражает рост обеспеченности сельского населения объектами инженерной инфраструктуры, что свидетельствует о недостаточной эффективности реализуемых мероприятий.

Следует отметить, что в процессе реализации проекта ККЗ его сметная стоимость была увеличена на 6,2 % и составила 86,4 млн рублей.

При заключении соглашения о предоставлении субсидии на 2020 год срок окончания реализации проекта ККЗ был перенесен с 2020 на 2021 год. В связи с тем, что проект ККЗ в Ингушетии находится в стадии реализации, оценить эффективность использования средств федерального бюджета, исходя из установленного критерия оценки эффективности, не представляется возможным.

При этом Минсельхозом России не осуществляется на постоянной основе мониторинг дальнейшего строительства жилья на обустроенных площадках. Отсутствует ведомственная отчетность, позволяющая проводить оценку эффективности данного мероприятия.

В ходе анализа реализации в Ингушетии и Удмуртии механизма предоставления социальных выплат гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, а также соблюдения сроков оформления прав собственности на жилые помещения выявлены финансовые нарушения, а также нарушения прав и законных интересов участников данного мероприятия.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации ведение учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органами местного самоуправления по месту жительства граждан.

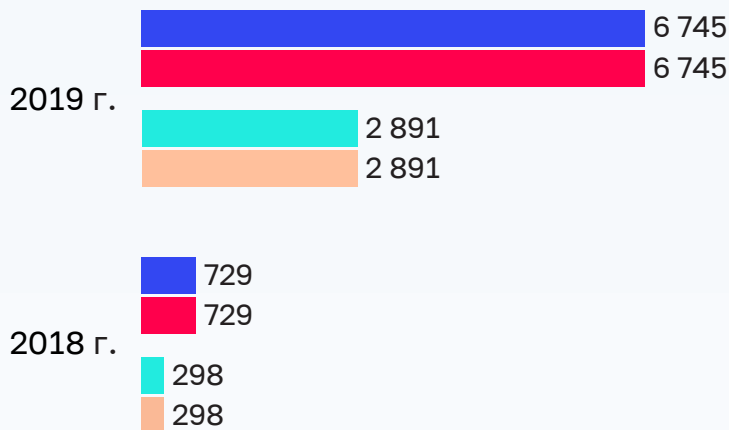
На реализацию мероприятия в 2018 и 2019 годах в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий были предоставлены средства бюджету Ингушетии – 175,9 млн рублей, бюджету Удмуртии – 243,1 млн рублей.

Информация о выполнении показателей результативности предоставления в 2018 и 2019 годах субсидии на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов представлена на графике.

29. Исходя из доли фактического финансирования объекта за счет всех источников финансирования в сумме 23,1 млн рублей и сметной стоимости строительства объекта в объеме 81,3 млн рублей (23,1 x 100 / 81,3).

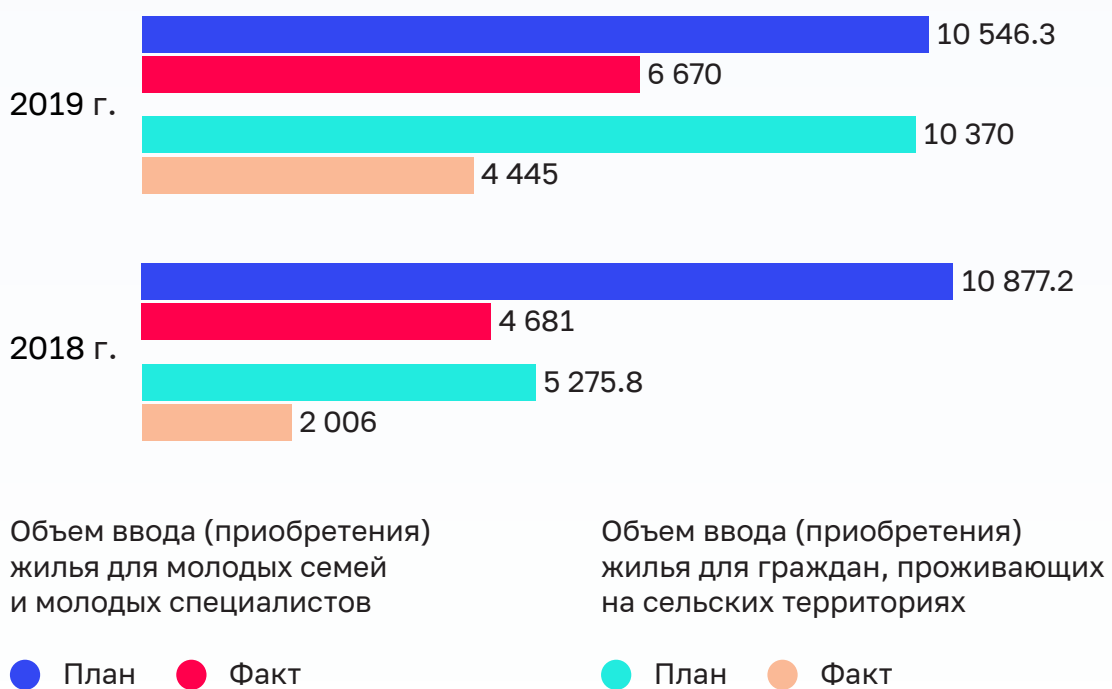
Выполнение показателей результативности по вводу (приобретению) жилья в Республике Ингушетия

кв. м



Выполнение показателей результативности по вводу (приобретению) жилья в Удмуртской Республике

кв. м



В 2018 году в Ингушетии в списки граждан³⁰ включено 62 заявителя (МСиС – 35 заявителей), получили социальные выплаты в 2018 году 13 заявителей на общую сумму 16,5 млн рублей (федеральный бюджет – 15,7 млн рублей), или 21 %, в том числе МСиС – 9 заявителей на сумму 11,1 млн рублей (федеральный бюджет – 10,6 млн рублей), или 25,7 %.

В 2019 году из 263 заявителей (МСиС – 99 заявителей) получили социальные выплаты 154 заявителя на сумму 168,6 млн рублей (федеральный бюджет – 160,2 млн рублей), или 58,6 %, в том числе МСиС – 82 заявителя на сумму 84,7 млн рублей (федеральный бюджет – 80,5 млн рублей), или 82,8 %.

В 2020 году числился 281 заявитель (МСиС – 116 заявителей). На момент проверки социальные выплаты не выплачивались.

В Удмуртии в 2018 году в списках граждан числилось 1362 заявителя (МСиС – 792 заявителя), получили социальные выплаты 198 заявителей на сумму 106,4 млн рублей (федеральный бюджет – 86,2 млн рублей), или 14,5 %, в том числе МСиС – 112 заявителей на сумму 75,9 млн рублей (федеральный бюджет – 61,5 млн рублей), или 14,1 %.

В 2019 году числилось 1137 заявителей (МСиС – 633 заявителя), социальные выплаты в 2019 году получили 346 заявителей на сумму 193,7 млн рублей (федеральный бюджет – 156,9 млн рублей), или 30,4 %, в том числе МСиС – 188 заявителей на сумму 134,2 млн рублей (федеральный бюджет – 108,7 млн рублей), или 29,7 %. В 2020 году числился 791 заявитель (МСиС – 445 заявителей), на момент проверки в регионе социальные выплаты не выплачивались.

С 2020 года не обеспечена преемственность отдельных мероприятий ГП-25 в ГП-48. В частности, в настоящее время в мероприятии по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях (социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях), исключена как отдельная категория «молодые семьи и молодые специалисты».

Обеспечение жильем данной категории граждан осуществляется на общих основаниях, без выделения в отдельные списки нуждающихся, что, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, несет риски оттока квалифицированных кадров из сельской местности.

Пунктом 29 Типового положения³¹ предусмотрено, что жилое помещение оформляется в общую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве, в срок, установленный нормативным правовым актом региона. При этом орган исполнительной власти региона вправе истребовать в судебном порядке от получателя

30. Списки граждан, молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности и желающих улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат на строительство (приобретение) жилья (далее – списки граждан, МСиС).

31. Типовое положение о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданами, проживающими в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, утвержденное ГП-25 (Приложение № 1 к Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов) (далее – Типовое положение).

социальной выплаты возврата средств в размере предоставленной социальной выплаты в случае несоблюдения срока, установленного для оформления жилого помещения в собственность.

Согласно нормативным актам в Ингушетии³² жилое помещение должно быть оформлено в общую собственность в течение срока действия свидетельства, который составляет один год с даты выдачи свидетельства, а в Удмуртии³³ – в течение шести месяцев после окончания срока действия свидетельства (один год).

Выполнение данных сроков должно являться фактическим окончанием мероприятия (результатом) по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам.

Однако данные сроки получателями выплат не соблюдались, при этом органами АПК проверенных субъектов Российской Федерации требования по возврату социальной выплаты не предъявлялись.

Анализ показал, что процент своевременно оформленного права собственности на построенные (приобретенные) жилые помещения в 2016–2018 годах составляет в Ингушетии до 30,8, а в Удмуртии – до 75 % (см. рис. на с. 26).

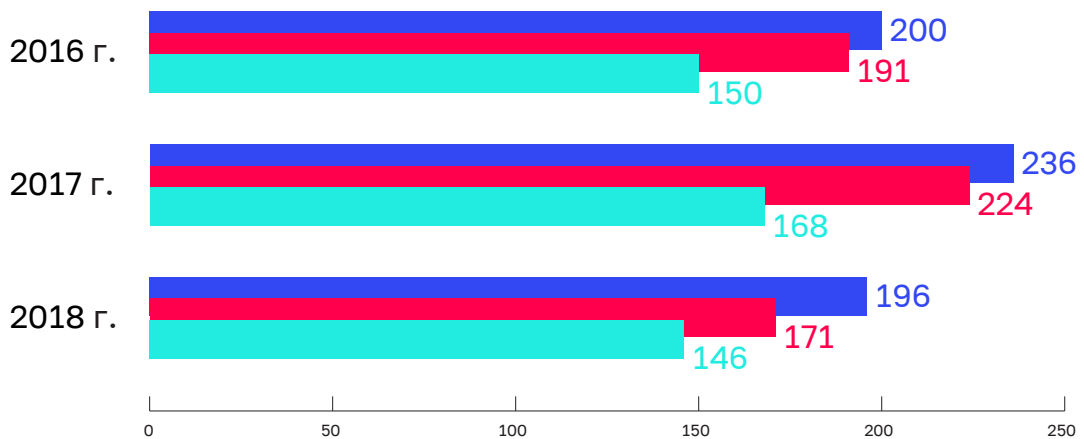
По мнению Счетной палаты Российской Федерации, это может быть связано с отсутствием контроля со стороны региональных органов исполнительной власти за соблюдением требований нормативных актов, незавершением строительства жилых домов, длительностью процедуры оформления права собственности, а также с нежеланием граждан оформлять в собственность новое имущество из-за дополнительного налогового бремени (налог на имущество).

Счетной палатой в ходе контрольных мероприятий было обращено внимание на факты не соблюдения очередности, определяемой в хронологическом порядке по дате подачи заявления, и последовательности при предоставлении социальных выплат по улучшению жилищных условий граждан, которые содержат риски нарушения прав заявителей и несоблюдения принципа социальной справедливости.

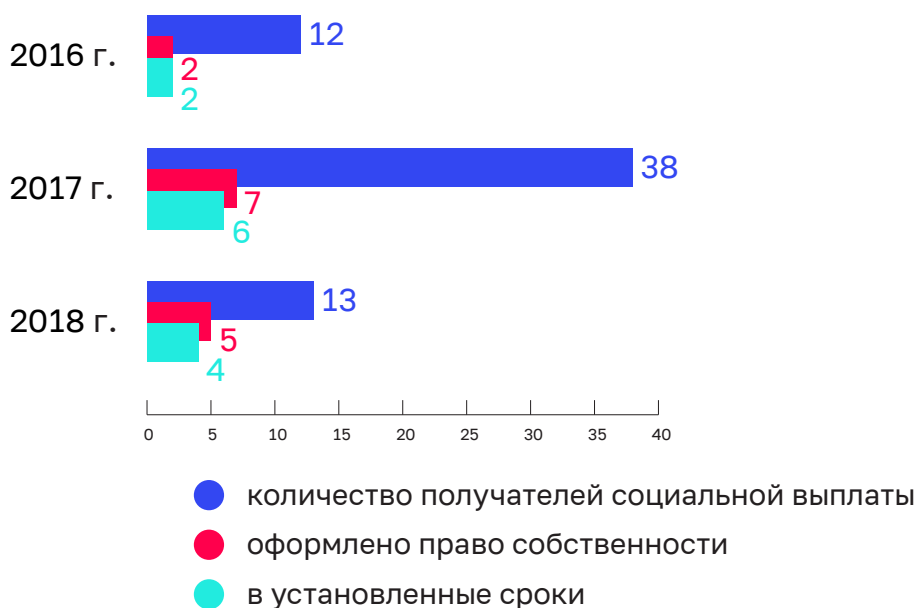
Например, в 2019 году в Сунженском районе Ингушетии предоставлена социальная выплата гражданке Х., подавшей заявление о включении в состав участников мероприятий 23 июля 2009 года, при этом 8 граждан, подавших заявления о включении в состав участников мероприятий значительно раньше, а именно, в период с 25 мая 2007 года по 30 декабря 2008 года, были включены в сформированный муниципальным образованием Сунженского района список участников мероприятий только в 2020 году.

-
32. Положение о порядке формирования и утверждения списков участников мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, и выдачи свидетельств о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, утверждено постановлением Правительства Республики Ингушетия от 26 февраля 2014 г. № 20, пункт 29 (далее – Положение № 20).
33. Положение о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, утверждено постановлением Правительства Удмуртской Республики от 21 октября 2013 г. № 481 (утратило силу в связи с изданием постановления УР от 21 июля 2020 г. № 328), пункт 45 (далее – Положение № 481).

Анализ соблюдения сроков, установленных правовым актом Удмуртии по оформлению жилых помещений, построенных или приобретенных гражданами республики с использованием социальных выплат



Анализ соблюдения сроков, установленных правовым актом Ингушетии по оформлению жилых помещений, построенных или приобретенных гражданами республики с использованием социальных выплат



В муниципальном образовании Малгобекского района Ингушетии списки участников мероприятий, сформированные Минсельхозпродом РИ до 2010 года, или более 10 лет назад, не актуализируются по заявителям, утратившим право на получение социальной выплаты по различным основаниям, в отдельных списках отсутствует информация о дате подачи заявления.

Администрация муниципального образования Граховского района Удмуртии в 2017 году в составе предложений для формирования сводного списка включила гражданина Ч., представившего заявление на улучшение жилищных условий 1 апреля 2016 года, при наличии в списке муниципального образования заявителя К., включенной в список 5 октября 2012 года и получившей социальную выплату только в 2018 году.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, основной причиной непоследовательности предоставления социальных выплат является формирование республиканскими министерствами сводных списков на основании данных, представленных муниципальными районами под объем лимитов, доведенных до регионов на реализацию указанного мероприятия.

Наряду с предоставлением социальных сертификатов с 2020 года реализуется механизм «сельская льготная ипотека».

Так, в Удмуртии на 1 октября 2020 года был заключен 1 031 ипотечный кредитный договор на общую сумму 2 054,4 млн рублей. В Ингушетии данные договоры в течение 9 месяцев 2020 года не заключались.

По данным кредитных организаций, основными категориями, взявшими «сельскую льготную ипотеку» в Удмуртии, являются: заемщики, зарегистрированные в городских поселениях, – 468 договоров на сумму 1 039,8 млн рублей, или 44,4 %, заемщики, зарегистрированные в сельских поселениях, – 563 договора на сумму 1 014,6 млн рублей, или 54,6 % от общего количества договоров.

Непосредственно с заемщиками, работающими в сфере АПК, заключено всего 39 ипотечных кредитных договоров на сумму 65,0 млн рублей, или 3,8 % от общего количества договоров.

Остальные кредитные договоры заключены с заемщиками, работающими в социальной сфере, – 142 договора на сумму 238,7 млн рублей, или 13,8 %, в сфере государственной и муниципальной службы – 143 договора на сумму 282,8 млн рублей, или 13,9 %, в прочих сферах – 707 договоров на сумму 1 467,9 млн рублей, или 68,6 %.

При этом более 71,4 % договоров было заключено на приобретение (строительство) жилых домов в Завьяловском районе в пределах 25 километровой зоны от столицы Удмуртии – г. Ижевска.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ доступности механизма «сельская льготная ипотека» для жителей, проживающих и работающих в сельской местности и воспользовавшихся услугами АО «Россельхозбанк».

Согласно информации кредитной организации, размещенной на сайте www.rshb.ru, максимальная сумма ипотечного кредита с льготной процентной ставкой для граждан Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения

на сельских территориях составляет 5,0 млн рублей со сроком погашения до 25 лет и размером первоначального взноса в размере от 10 %. Процентная ставка по сельской ипотеке составляет 2,7 % годовых в случае страхования жизни заемщика и 3 % годовых при отсутствии страхования.

Проведенные Счетной палатой Российской Федерации расчеты сельской ипотеки при минимальном размере первоначального взноса (10 %) на срок 25 и 20 лет отражены в таблице:

Срок кредита	Размер кредита, тыс. руб.	Первоначальный взнос (10 %), тыс. руб.	Сумма кредита, тыс. руб.	Ежемесячный платеж при страховании жизни, тыс. руб.	Ежемесячный платеж без страхования жизни, тыс. руб.
На 25 лет	1 000,0	100,0	900,0	4,128	4,267
	1 500,0	150,0	1 350,0	6,193	6,401
	2 000,0	200,0	1 800,0	8,257	8,535
	2 500,0	250,0	2 250,0	10,321	10,669
На 20 лет	1 000,0	100,0	900,0	4,857	4,991
	1 500,0	150,0	1 350,0	7,285	7,487
	2 000,0	200,0	1 800,0	9,714	9,982
	2 500,0	250,0	2 250,0	12,143	12,478

Так, по официальной информации Росстата, по Удмуртии среднемесячная номинальная заработная плата в 2019 году составила в области растениеводства и животноводства, охоты и предоставления соответствующих услуг в этих областях 23,64 тыс. рублей. Прожиточный минимум³⁴ трудоспособного населения Удмуртии в среднем за первое полугодие 2020 года составил 10,664 тыс. рублей.

Исходя из приведенных данных, при заключении с банком ипотечного кредитного договора на 20 лет по льготной ставке в размере 3 % на сумму 2,0 млн рублей ежемесячный платеж составит 9,98 тыс. рублей, или 41,7 % среднемесячной заработной платы. В результате объем средств сельского жителя Удмуртии после осуществления платежа составит 13,98 тыс. рублей (23,96 – 9,982), что выше прожиточного минимума всего на 3,316 тыс. рублей (13,98 – 10,664).

В Ингушетии в 2019 году среднемесячная номинальная заработная плата составляла в области растениеводства и животноводства, охоты и предоставления соответствующих услуг в этих областях – 17,83 тыс. рублей. Прожиточный минимум³⁵ трудоспособного населения Ингушетии в среднем за первое полугодие 2020 года составил 10,577 тыс. рублей.

34. Постановления Правительства Удмуртии от 15.05.2020 № 192, от 14.08.2020 № 371.

35. Постановления Правительства Ингушетии от 30.04.2020 № 59, от 24.07.2020 № 93.

Как показывают расчеты, при заключении с банком ипотечного кредитного договора на 20 лет по льготной ставке в размере 3 % на сумму 2,0 млн рублей ежемесячный платеж составит 9,982 тыс. рублей, или 58,9 % от среднемесячной заработной платы. В результате объем средств сельского жителя Ингушетии после осуществления платежа составит 6,948 тыс. рублей (16,93 – 9,982), что ниже прожиточного минимума на 3,629 тыс. рублей (10,577 – 6,948).

Таким образом, как показал анализ, предложенный Минсельхозом России механизм «сельская льготная ипотека» для сельских жителей, работающих в сфере АПК, в виду низкой заработной платы не вполне доступен.

В целом по результатам контрольного мероприятия установлены системные нарушения органами исполнительной власти Ингушетии и Удмуртии порядка и условий предоставления субсидий на реализацию мероприятий по инфраструктурному развитию сельских территорий, а также требований соглашений, отразившихся, в свою очередь, на эффективности использования субсидий: в Минсельхозпроде УР – на сумму 1,39 млн рублей и в Минсельхозпроде РИ – на сумму 25,9 млн рублей, основными из которых являлось нарушение обязательств по соглашениям о предоставлении субсидии в части недостижения значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, а также в части несоблюдения графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства в установленные сроки.

Выявлены факты неправомερных действий должностных лиц Минсельхозпрода РИ, муниципальных образований Республики Ингушетия, районных администраций, а также получателей субсидий на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий на сумму 2,8 млн рублей, требующие принятия мер прокурорского реагирования³⁶.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акты по результатам контрольного мероприятия подписаны без возражений и (или) замечаний.

36. Подробная информация о выявленных по результатам контрольного мероприятия системных нарушениях и недостатках в Минсельхозпроде РИ и Минсельхозпроде УР, а также факты нарушений, требующих принятия мер прокурорского реагирования изложена в приложениях №№ 4-6 к отчету.

10. Выводы

10.1. В Минсельхозпроде Удмуртской Республики и Минсельхозпроде Республики Ингушетия установлены нарушения в части недостижения значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, а также в части несоблюдения графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства в установленные сроки на сумму 1,39 и 25,9 млн рублей соответственно, а также нарушения положений отдельных нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий.

Выявлены факты неправомερных действий должностных лиц Минсельхозпрода РИ, муниципальных образований Республики Ингушетия, районных администраций, а также получателей субсидий на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий на сумму 2,8 млн рублей, требующие принятия мер прокурорского реагирования.

10.2. Оценка эффективности использования регионами субсидии, а также обеспеченности сельского населения питьевой водой и сетевым газом осуществлялась Минсельхозом России на основании недостоверных данных ведомственной отчетности.

10.2.1. Минсельхозпродом Удмуртской Республики и Минсельхозпродом Республики Ингушетия в отчетах о достижении показателей результативности предоставления субсидий за 2018 и 2019 годы указывалась недостоверная информация о протяженности введенных в действие распределительных газовых сетей и локальных водопроводов.

Указанная информация учитывалась при расчете показателей «Обеспеченность сельского населения питьевой водой, %» и «Уровень газификации домов (квартир) сетевым газом, %», в связи с чем уровень обеспеченности сельского населения указанных регионов объектами инженерной инфраструктуры является некорректным.

10.2.2. Ведомственная отчетность (форма ГП-2) по протяженности газовых и водопроводных сетей, сформированная Минсельхозпродом УР и Минсельхозпродом РИ, не соответствует данным Росстата (форма № 1-МО).

10.3. Средства федерального бюджета, направленные в 2018 и 2019 годах на строительство объектов инженерной инфраструктуры в Республике Ингушетия и Удмуртской Республике, использованы с низкой эффективностью.

10.3.1. В Республике Ингушетия не введены 18 (из 24) объектов инженерной инфраструктуры, на финансирование которых в 2018 и 2019 годах направлены средства федерального бюджета в объеме 38,6 млн рублей.

В Удмуртской Республике не введены 6 (из 11) объектов инженерной инфраструктуры, на финансирование которых в 2018 и 2019 годах направлены средства федерального бюджета в объеме 31,6 млн рублей.

10.3.2. Построенные в 2018 и 2019 годах в сельских поселениях Республики Ингушетии и Удмуртской Республики объекты инженерной инфраструктуры незначительно сократили количество нуждающихся в сетевом газе и питьевой воде в связи с отсутствием подключения к ним сельского населения.

10.3.2.1. Основными причинами достаточно низкого процента подключения сельского населения к построенным газораспределительным сетям являются отсутствие фактического ввода объектов в эксплуатацию, длительность сроков передачи построенных объектов в собственность муниципального образования, высокая стоимость технологического присоединения.

10.3.2.2. В Республике Ингушетия при наличии газопроводов, построенных за счет бюджетных ресурсов, выявлены факты самовольного подключения домовладений к альтернативным газораспределительным сетям без оформления необходимой разрешительной и технической документации.

10.3.3. Проект комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности Республики Ингушетии находится в стадии реализации, в связи с чем не представляется возможным оценить эффективность использования средств.

10.3.3.1. Минсельхозом России не осуществляется мониторинг строительства жилья на площадках сельских территорий, на которых реализованы указанные проекты, отражение соответствующей информации регионами в ведомственной отчетности не предусмотрено.

10.4. Несмотря на закрепленное в нормативных правовых актах требование по оформлению жилого помещения в собственность сельских жителей, получивших социальные выплаты, доля своевременно оформленного права собственности на построенные (приобретенные) в 2016–2018 годах жилые помещения составила в Республике Ингушетия до 30,8 %, а в Удмуртской Республике – до 75 %.

10.4.1. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, невысокий процент оформления права собственности связан с отсутствием контроля со стороны региональных органов исполнительной власти за соблюдением требований нормативных актов, незавершением строительства жилых домов, длительностью процедуры оформления права собственности, а также с нежеланием граждан оформлять в собственность новое имущество из-за дополнительного налогового бремени.

10.4.2. Счетной палатой Российской Федерации в ходе контрольного мероприятий было обращено внимание на факты не соблюдения очередности, определяемой в хронологическом порядке по дате подачи заявления, и последовательности при предоставлении социальных выплат по улучшению жилищных условий граждан, которые содержат риски нарушения прав заявителей и несоблюдения принципа социальной справедливости.

10.5. Механизм «сельская льготная ипотека» для сельских жителей, работающих в сфере АПК, в виду низких доходов не вполне доступен.

10.5.1. По состоянию на 1 октября 2020 года доля заемщиков, зарегистрированных в сельских поселениях Удмуртской Республики, составила 54,6 % от общего количества договоров. При этом доля ипотечных кредитных договоров, заключенных с заемщиками, работающими в сфере АПК, составила лишь 3,8 % от общего количества.

10.5.2. По состоянию на 1 октября 2020 года 71,4 % ипотечных кредитных договоров заключено на приобретение (строительство) жилых домов в пределах 25 километровой зоны от столицы Удмуртской Республики – г. Ижевска.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Ингушетия.

11.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики.

11.3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.4. Направить информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации с рекомендациями:

- провести инвентаризацию объектов инженерной инфраструктуры (газо- и водопроводов), строительство которых осуществлялось с привлечением средств федерального бюджета в рамках ГП-25, с целью определения объемов незавершенного строительства, а также определения востребованности сельским населением построенных и введенных мощностей газораспределительных сетей и локальных водопроводов;
- разработать систему качественных показателей удовлетворенности сельского населения уровнем благоустройства.

11.5. Направить информационное письмо Главе Удмуртской Республики с рекомендациями:

- в целях выполнения задач, предусмотренных Государственной программой развития сельского хозяйства Удмуртской Республики, по обеспечению развития сельских территорий, повышению занятости и уровня жизни сельского населения полагается целесообразным усилить контроль за реализацией мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры сельских территорий и разработать «Дорожную карту» по инвентаризации и вводу объектов капитального строительства в эксплуатацию;
- рассмотреть вопрос об усилении контроля за достоверностью представляемых отчетных данных.

11.6. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

