

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«5» марта 2012 г.

№ ОМ- 26/08-03

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2009-2010 годах Федеральной службе судебных приставов на выполнение государственных функций в установленной сфере деятельности»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 24 февраля 2012 г. № 9К (842))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.5.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год, 3.5.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

нормативные правовые акты, распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения Федеральной службой судебных приставов (далее - ФССП России) и ее территориальными органами государственных функций в установленной сфере деятельности, обосновывающие формирование потребностей и расходование средств федерального бюджета и средств, поступающих во временное распоряжение;

первичные и иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету доходов и расходов федерального бюджета, регистры бюджетного учета, финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета, а также документы, обосновывающие операции по управлению, распоряжению и использованию федеральной собственности и

средствами, поступающими во временное распоряжение ФССП России и ее территориальных органов;

бюджетная, статистическая и иная отчетность, предусмотренная законодательством Российской Федерации;

нормативные (методические) документы, регламентирующие организацию внутреннего контроля, а также рабочая документация, подготавливаемая и получаемая в связи с проведением мероприятий внутреннего контроля.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1 Федеральная служба судебных приставов (г. Москва).

3.2 Управление Федеральной службы судебных приставов по Москве (г. Москва).

3.3 Управление Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области (г. Саратов).

3.4 Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан (г. Уфа).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: сентябрь 2011 года – февраль 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1 Проверить исполнение законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих деятельность ФССП России и ее территориальных органов в установленной сфере деятельности.

5.2 Проверить полноту и периодичность финансирования, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных ФССП России и ее территориальным органам на исполнение государственных функций в установленной сфере деятельности.

5.3 Анализ выполнения решений судебных инстанций, полноты и своевременности перечисления денежных средств в рамках исполнительного производства.

6. Проверяемый период деятельности: 2009 и 2010 годы.

7. Краткая информация о проверяемом объекте.

ФССП России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности. ФССП России подведомственна Министерству юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России).

ФССП России осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Федеральной службе судебных приставов, утвержденным указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов», непосредственно и (или) через территориальные органы, во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями. ФССП России является главным распорядителем по 84 получателям средств федерального бюджета.

Юридический адрес ФССП России: 107996, г. Москва, ул. Кузнецкий мост, дом 16/5, стр. 1, ИНН/КПП: 7709576929/770201001, л/с 03731003220, открытый в Федеральном казначействе, ОКАТО 45286570000, ОКПО 00083316.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1: Проверить исполнение законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих деятельность ФССП России и ее территориальных органов в установленной сфере деятельности.

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регулирующие исполнение ФССП России государственных функций в установленной сфере деятельности.

В своей деятельности ФССП России руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Минюста России, а также Положением о Федеральной службе судебных приставов и обеспечивает права и законные интересы личности, общества и государства.

Анализ нормативной правовой базы, регулирующей исполнение ФССП России государственных функций в установленной сфере деятельности, позволяет сделать вывод о том, что в целом существующая нормативная правовая база соответствует целям и задачам, возложенным законодательством Российской Федерации на ФССП России.

Вместе с тем при анализе нормативных правовых актов, регламентирующих исполнительное производство, установлены следующие несоответствия:

- пункт 2 ст. 47 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» не соответствует пункту 1 статьи 31.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части места учета в делопроизводстве и хранения подлинника исполненного постановления;

- статьи 116 и 117 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», предусматривают возмещение расходов федеральному бюджету по совершению исполнительных действий (оценку, охрану, хранение и реализацию имущества должника и т.д.), однако в классификации доходов бюджетов, утвержденной Приказом Минфина России от 25 декабря 2008 г. № 145н отсутствует отдельный код дохода, предназначенный для аккумулирования соответствующих поступлений, они учитываются по КБК 1 13 03010 01 0000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств федерального бюджета и компенсации затрат федерального бюджета».

В настоящее время, судебным приставом-исполнителем при принятии постановления об оценке арестованного имущества за основу принимается рыночная стоимость объекта, определенная независимым оценщиком.

Оспаривание заинтересованными сторонами результатов данной оценки (в сформировавшейся судебной практике) производится путем признания незаконным постановления судебного пристава-исполнителя об оценке, что в последующем является основанием для предъявления исковых требований к ФССП России (федеральному бюджету) о взыскании убытков. Сумма иска в таких случаях – разница между стоимостью имущества (стоимость реализации) и стоимостью, определенной оценщиком.

При этом привлечь к ответственности независимого оценщика за результаты произведенной оценки (в том числе к ответственности по возмещению убытков) не позволяет ст. 85 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», где определено, что рыночная стоимость объекта оценки, указанная в отчете независимого оценщика, носит для судебного пристава-исполнителя рекомендательный характер.

Структура, штаты и укомплектованность ФССП России и ее территориальных органов.

В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», приказом Минюста России от 8 апреля 2007 г. № 69 «Об утверждении положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов» утвержден перечень из 83 территориальных органов ФССП России (82 управления и один отдел по Ненецкому автономному округу) и ФГБУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина».

В проверяемом периоде предельная численность работников ФССП России (без персонала по охране и обслуживанию зданий) определена Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» и установлена с 1 января 2009 года:

центральный аппарат ФССП России – 483 единицы;

территориальные органы ФССП России – 70 746 единиц.

С 1 августа 2009 года предельная численность работников территориальных органов ФССП России увеличена до 75 782 единиц.

Сведения об укомплектованности центрального аппарата и территориальных органов ФССП России в проверяемом периоде приведены в таблице (без учета персонала по охране и обслуживанию зданий):

Наименование категории		на 1 января 2010 г.			на 1 января 2011 г.		
		Штат	Факт	Неук.	Штат	Факт	Неук.
Центральный аппарат ФССП России							
Госслужащие и служащие		483	449	34	483	462	21
в том числе	Судебных приставов-исполнителей	0	0	0	0	0	0
	Судебных приставов по ОУПДС*	0	0	0	0	0	0
Территориальные органы ФССП России							
Госслужащие и служащие		75 782	74 268	1 514	75 782	74 023	1 759
в том числе	Судебных приставов-исполнителей	24 302	24 016	286	24 319	23 986	333
	Судебных приставов по ОУПДС*	21 889	21 526	363	21 864	21 460	404
	Прочие должности	29 591	28 726	865	29 599	28 577	1 022

* обеспечение установленного порядка деятельности судов.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2011 года укомплектованность ФССП России от установленной штатной численности составляет:

в центральном аппарате ФССП России – 95,7 %;

в территориальных органах ФССП России – 97,7 %.

В соответствии с утвержденными нормами нагрузки судебных приставов (постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации от 15 августа 2002 г. № 60/1 «Об утверждении норм нагрузки судебных приставов») необходимая штатная численность определена в 33 197 единиц, в проверяемом периоде штатная численность судебных приставов по ОУПДС составляла 21 864 единицы, фактическая – 21 460. При общей нехватке штатной численности (от расчетной) в 11 737 единиц, 41 единица штатной численности судебных приставов по ОУПДС (из состава УФССП России по Московской области) привлечена в проверяемом периоде к обеспечению охраны зданий и помещений центрального аппарата ФССП России.

Соотношение фактической численности судебных приставов-исполнителей и судебных приставов по ОУПДС к общей фактической численности территориальных органов (с учетом персонала по обслуживанию зданий) составило:

судебных приставов-исполнителей – 29,6 %;

приставов по ОУПДС – 26,4 %;

прочих должностей – 35,2 %;

обслуживающего персонала – 8,8 %.

Сведения о текучести кадров в целом за ФССП России приведены в таблице:

Категории	2009 г.		2010 г.	
	Принято	Уволено	Принято	Уволено
Начальник отдела – старший судебный пристав	285	391	229	430
Заместитель начальника отдела – заместитель старшего судебного пристава	331	362	238	412
Старший судебный пристав	4	5	2	2
Судебный пристав-исполнитель	5 501	4 697	5 496	5 458
Судебный пристав по ОУПДС	4 353	1 582	2 183	2 142

Прочие должности	10 392	2 997	4 469	3 887
Всего	20 866	10 034	12 617	12 321

В 2009 году (2010 году) доля уволенных и принятых работников от установленной общей штатной численности ФССП России (без учета персонала по охране и обслуживанию зданий) составила:

в центральном аппарате – 13,2 % (16,2 %);

в территориальных органах – 27,4 % (16,5 %).

Доля государственных служащих, уволившихся до достижения ими предельного возраста по причине прекращения служебного контракта по собственной инициативе, составила в 2009 году – 63,7 %, в 2010 году – 71,5 %.

Увеличение количества государственных служащих, уволившихся в 2010 году по указанной причине (в сравнении с данными 2009 года), составило 2 421 человека или 37,9 %.

С 1 января 2012 года предельная численность работников территориальных органов ФССП России (без персонала по охране и обслуживанию зданий) увеличена на 8 570 единиц и составляет 84 352 единицы.

Таким образом, непосредственным исполнением государственных функций в установленной сфере деятельности занято 45 446 работников ФССП России (судебные приставы-исполнители и судебные приставы по ОУПДС), что составляет 55,6 % от общей фактической численности ФССП России (с учетом персонала по охране и обслуживанию зданий). Административно-хозяйственной деятельностью занято 36 268 работников, что соответственно составляет 44,4 %.

Организация работы по повышению квалификации федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы судебных приставов проводится в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г.

№ 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации».

В 2009 году утвержденное количество обучаемых от ФССП России составило 4 792 единицы. Объем предусмотренных средств федерального бюджета - 36 226,0 тыс. рублей. В 2010 году количество обучаемых составило 4 172 единицы. Объем предусмотренных средств федерального бюджета – 31 548,4 тыс. рублей.

Анализ использования в 2010 году выделенных средств в рамках исполнения государственного контракта от 28 июня 2010 г. № 32 «оказание образовательных услуг по повышению квалификации государственных гражданских служащих ФССП России в Российской правовой академии Минюста России (г. Москва)» показал, что расчетная стоимость переподготовки (подготовки) одного слушателя (со сроками 9 и 11 дней) составила 49,7 тыс. рублей, в том числе:

проживание и транспортные расходы – 42,1 тыс. рублей;

обучение – 7,6 тыс. рублей.

Таким образом, проживание и транспортные расходы в стоимости переподготовки (подготовки) одного слушателя составляют 84,7 %.

8.2.Цель 2: Проверить полноту и периодичность финансирования, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных ФССП России и ее территориальным органам на исполнение государственных функций в установленной сфере деятельности.

Анализ структуры расходов средств федерального бюджета, выделенных ФССП России и ее территориальным органам на исполнение государственных функций в установленной сфере деятельности. Анализ эффективности расходования средств федерального бюджета.

Объем бюджетных ассигнований по главе 322 (ФССП России) согласно бюджетной росписи расходов федерального бюджета на соответствующие года был предусмотрен в сумме:

на 2009 год - 33 875 664,7 тыс. рублей;

на 2010 год - 35 544 798,9 тыс. рублей.

За 2009 год изменения в сводную бюджетную роспись по всем основаниям вносились 41 раз (22 справками) на общую сумму - 2 413 436,2 тыс. рублей (или 6,7 %), за 2010 год - 27 раз (17 справками) на общую сумму 1 148 788,8 тыс. рублей (или 3,3 %).

Расходы средств федерального бюджета составили 69 347 732,6 тыс. рублей:

- за 2009 год – 33 831 011,4 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований (не исполнены назначения в сумме 44 653,3 тыс. рублей, или 0,1 %);

- за 2010 год – 35 516 721,2 тыс. рублей (рост по сравнению с 2009 годом составил 5,0 %) или 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований (не исполнены назначения в сумме 29 010,6 тыс. рублей - 0,1 %).

Неиспользованные остатки в соответствии с действующими нормативными документами возвращены в федеральный бюджет.

Расходы на выплату заработной платы, прочие выплаты, начисления на выплаты по оплате труда, пособия по социальной помощи населению, пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления, составили:

2009 год – 25 935 198,3 тыс. рублей – 76,7 %;

2010 год – 28 016 591,1 тыс. рублей – 78,9 %.

Все прочие расходы средств федерального бюджета (на приобретение основных средств, ГСМ, оплату услуг и др.) составили:

2009 год – 7 895 813,1 тыс. рублей – 23,3 %;

2010 год – 7 500 130,1 тыс. рублей – 21,1 %.

Фактические расходы на принудительное исполнение судебных актов, актов других органов в 2009 году составили 68,5 % от общих расходов федерального бюджета по главе 322, в 2010 году – 73,7 %.

В связи с ростом числа исполнительных производств при сохранении уровня расходов на содержание ФССП России по сравнению с 2009 годом затраты в среднем на одно исполнительное производство в 2010 году сократились и составили:

Наименование	2009 год	2010 год
Общее количество исполнительных документов, находящихся на исполнении в ФССП России	44 279 432	50 816 324
Всего затраты в год (без учета расходов на содержание судебных приставов по ОУПДС), тыс. рублей	23 187 912,0	26 168 163,0
Затраты на 1 исполнительное производство, рублей	523,7	515,0
Затраты на 1 исполнительное производство УФССП по Респ. Башкортостан, рублей	388,7	311,2
Затраты на 1 исполнительное производство УФССП по Саратовской области, рублей	556,3	382,2
Затраты на 1 исполнительное производство УФССП по Москве, рублей	1 095,7	1 269,9

Нецелевого расходования средств федерального бюджета не выявлено.

В то же время в проверяемом периоде отмечаются факты неэффективного расходования средств.

Так, в проверяемом периоде до 20 % от расходов на приобретение материальных запасов ФССП России составили расходы на закупку офисной бумаги:

в 2009 году – 272 293,7 тыс. рублей, или 20,6 % от расходов на материальные запасы;

в 2010 году – 174 574,9 тыс. рублей, или 14,8 %.

ФССП России несколько раз обращалась в Минфин России с просьбой внести изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на соответствующий год и увеличить расходы на приобретение офисной бумаги в 2009 году на 151 802,7 тыс. рублей; в 2010 году – на 62 492,7 тыс. рублей.

Остатки офисной бумаги на конец 2009 года в сумме 3 461,3 тыс. рублей в УФССП по Республике Башкортостан и 1 842,0 тыс. рублей в УФССП по Саратовской области, а также остатки на конец 2010 года в сумме 3 240,0 тыс.

рублей в УФССП по Республике Башкортостан и 1 954,2 тыс. рублей в УФССП по Саратовской области, составили от 70 до 90 % от ее годового расхода: Таким образом, средства федерального бюджета в сумме 5 303,3 тыс. рублей в 2009 году и 5 194,2 тыс. рублей в 2010 году израсходованы неэффективно.

Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2010 года составляла 5 514 014,8 тыс. рублей (16,3 % от исполненных расходов за 2009 год), что на 4 101 878,1 тыс. рублей, или в 3,9 раз, больше, чем на 1 января 2009 года (1 412 136,7 тыс. рублей), на 1 января 2011 года - 11 236 612,8 тыс. рублей (31,6 % от исполненных расходов за 2010 год), что в 2 раза больше, чем на 1 января 2010 года.

Просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2010 года составила 30 803,2 тыс. рублей, или 0,6 % от общей дебиторской задолженности, на 1 января 2011 года – 27 879,6 тыс. рублей, или 0,3 %.

Наибольший удельный вес в общей дебиторской задолженности составляют администрируемые ФССП России доходы федерального бюджета (исполнительский сбор и др.), начисленные, но не взысканные по незавершенным исполнительным производствам:

в 2009 году – 5 332 888,4 тыс. рублей, или 96,7 %;

в 2010 году – 10 395 466,7 тыс. рублей, или 92,5 %.

ФССП России администрируемые поступления в федеральный бюджет в рамках исполнительного производства учитываются двумя методами:

- по методу начислений в 42 территориальных органах – данные оборотов по депозитным счетам и данные исполнительного производства по «Сводному реестру администрируемых доходов»;

- по факту кассовых поступлений в 41 территориальном органе - только данные оборотов по депозитным счетам в территориальных органах Федерального казначейства (в том числе во всех проверенных территориальных управлениях ФССП России), что является нарушением Методических

рекомендаций по организации бюджетного учета средств, поступающих во временное распоряжение структурных подразделений судебных приставов территориальных органов и администрируемых территориальными органами ФССП России поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 08-2932.

В связи с тем, что приказом Минфина № 128Н не предусмотрено отражение кредиторской задолженности по средствам во временном распоряжении, в бюджетную отчетность (ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») не включены:

- УФССП по Саратовской области: суммы средств на депозитных счетах, не перечисленные взыскателям на конец соответствующего года, в сумме 37 051,7 тыс. рублей в 2009 году и 46 112,3 тыс. рублей в 2010 году, фактически являющиеся текущей кредиторской задолженностью федерального бюджета;

- УФССП по Республике Башкортостан: 81 167,0 тыс. рублей в 2009 году и 114 798,4 тыс. рублей в 2010 году;

- УФССП по Москве: 2 022 425,8 тыс. рублей в 2009 году и 3 464 238,5 тыс. рублей в 2010 году.

Проверка соблюдения установленного порядка использования, управления и распоряжения федеральным имуществом, а также аренды иного имущества в целях исполнения государственных функций.

Расходы по содержанию имущества в проверяемый период составили:

(тыс. рублей)			
Наименование показателя	КОСГУ	Исполнено в 2009 году	Исполнено в 2010 году
Итого		1 949 612,5	2 028 243,4
Коммунальные услуги	223	400 990,0	493 985,9
Арендная плата за пользование имуществом	224	740 518,3	795 752,6
Работы, услуги по содержанию имущества	225	808 104,2	738 504,9

Структура используемых объектов недвижимости в период 2009 и 2010 годов выглядит следующим образом:

Год	Общая площадь		Площади объектов, используемых на праве оперативного управления		Площади объектов, используемых на праве безвозмездного пользования (собственность субъектов Российской Федерации и муниципальная)		Площадь арендованных помещений		Площадь арендованных гаражей и гаражных боксов	
							кв. метров	% от общей	кв. метров	% от общей
	кв. метров	% от общей	кв. метров	% от общей						
2009	760 415,3	100%	412 896,8	54,3%	149 588,8	19,7%	179 287,3	23,6%	18 642,4	2,4%
2010	776 518,7	100%	467 240,3	60,2%	123 719,5	15,9%	169 428,4	21,8%	16 130,5	2,1%

Сумма затрат на арендуемые территориальными органами и их структурными подразделениями здания и помещения составила:

в 2009 году – 793 396,9 тыс. рублей;

в 2010 году – 775 552,0 тыс. рублей.

На момент проверки не осуществлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на земельный участок под зданием, в котором размещены сотрудники Центрального аппарата, по адресу: г. Москва, ул. Кузнецкий мост, д. 16/5, строение 1, на момент проверки ФССП России.

Треть от всех расходов ФССП России на аренду помещений в проверяемом периоде приходится на аренду УФССП по Москве нежилых помещений в административно-офисном здании «Ямская центр» по адресу г. Москва, ул. Бутырский вал д. 5 общей площадью 11 742,0 кв. метра.

Эти помещения УФССП по Москве арендует до апреля 2014 года у ООО «ЭХПО «Вель» согласно государственным контрактам от 24 апреля 2009 г. Стоимость аренды в год составляет 274 002,7 тыс. рублей, или 26 751,99 рублей за один квадратный метр офисных помещений.

Дополнительным соглашением к государственному контракту с 1 мая 2010 года снижена стоимость арендной платы до 228 802,3 тыс. рублей в год, или 22 338,89 рублей за один квадратный метр арендуемых офисных помещений.

Однако, согласно общедоступным данным эти показатели выше арендной ставки по аренде офисных помещений, предоставляемых Департаментом имущества г. Москвы, в 8,1 раз.

Оплата расходов на аренду помещений по указанным государственным контрактам в проверяемом периоде была произведена УФССП по Москве по разделу 03 «Национальная безопасность», подразделу 04 «Органы юстиции», целевой статье 011500 «Территориальные органы» и виду расходов 012 «Выполнение функций государственными органами», по КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом».

Без соответствующего решения ФССП России с июня 2009 года по настоящее время 1 641,5 кв. метров в этом здании занимает Центральный аппарат.

За этот период за счет целевой статьи 011500 «Территориальные органы» произведена оплата в размере 60 436,9 тыс. рублей в том числе:

21 956,4 тыс. рублей в 2009 году;

38 480,5 тыс. рублей в 2010 году.

Указанные расходы должны производиться по целевой статье 0010400 «Центральный аппарат».

В проверяемом периоде форменная одежда судебных приставов и иных должностных лиц ФССП России закупалась централизованно по государственным контрактам в 2009 году на сумму 158 910,0 тыс. рублей, в 2010 году - 212 670,0 тыс. рублей.

Стоимость комплекта форменной одежды на одного человека в 2009 году составляла от 8 514,1 рублей до 11 866,0 рублей, в 2010 году – от 9 125,0 рублей до 12 387,0 рублей.

В связи со значительным количеством увольняемых до истечения срока носки обмундирования сотрудников ФССП России и нерегулируемостью

вопроса компенсации за форменное обмундирование годовой ущерб, наносимый государству, может достигать до 80 млн. рублей.

В настоящее время на балансе УФССП по Саратовской области находится 714,5 м. ткани костюмной черной на сумму 78,6 тыс. рублей, переданной в январе 2005 года Министерством юстиции Российской Федерации по разделительному балансу. В связи с тем, что поставки форменной одежды производятся централизованно, дальнейшее использование данного материала не планируется.

Проверка организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Стоимостные характеристики размещения ФССП России заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд и заключения государственных контрактов характеризуются данными, представленными в таблице:

		(тыс. рублей)	
Наименование показателя		2009 год	2010 год
Всего:		7 681 418,0	6 947 455,0
В том числе:	на конкурсной основе	1 382 686,0	1 375 383,0
	способом проведения аукциона	1 184 592,0	1 510 149,0
	способом запроса котировок	519 559,0	376 378,0
	закупки малого объема	1 612 078,0	2 609 576,0
	закупки у единственного поставщика	2 172 543,0	1 075 969,0
	несостоявшиеся торги	809 960,0	622 037

При снижении общей суммы размещенных ФССП России заказов в 2010 году по сравнению с 2009 годом на 10 % объем закупок малого объема увеличился на 61,9 %. В то же время объем закупок у единственного поставщика снизился на 50,5 %.

Приобретение материальных ценностей в проверяемом периоде осуществлялось в основном центральным аппаратом и передавалось территориальным органам в порядке централизованного снабжения.

Из общего объема исполненных назначений в 2009 году по договорам централизованных поставок израсходовано бюджетных средств в объеме 556 260,5 тыс. рублей (23 государственных контракта), в 2010 году - 456 869,5 тыс. рублей (28 государственных контрактов).

Для создания в рамках ФЦП «Мультисервисной телекоммуникационной инфраструктуры Федеральной службы судебных приставов» заключен государственный контракт от 30 октября 2009 г. № 56 (далее – Контракт) с ЗАО «Энвижн Групп» (далее – Подрядчик) на сумму 287 967,1 тыс. рублей. Предмет Контракта - поставка на условиях «под ключ» оборудования на Объекты автоматизации, а также проведение работ по созданию МТИ ФССП России.

Подрядчиком не в полной мере были выполнены обязательства по Контракту в части сроков выполнения работ на Объектах автоматизации и по дополнительному соглашению к Контракту от 14 декабря 2009 г. № 9 Подрядчик за просрочку своих обязательств уплатил неустойку в сумме 1 175,9 тыс. рублей, которые не были израсходованы и возвращены в федеральный бюджет. Кроме этого возвращены в федеральный бюджет средства в сумме 6 113,9 тыс. рублей за невыполненный объем работ по Контракту.

В нарушение условий Контракта (поставка «под ключ») часть оборудования на общую сумму 39 363,6 тыс. рублей в рамках дополнительного соглашения от 22 декабря 2009 г. № 10 к Контракту (накладная от 24 декабря 2009 г. № 2020) было поставлено и принято на баланс центрального аппарата ФССП России. Указанное дополнительное соглашение, по сути, ухудшило положение Заказчика в части сроков окончания поставки и монтажа оборудования. В соответствии с договором об ответственном хранении от 24 декабря 2009 г. по акту приема передачи от 24 декабря 2009 г. передано ЗАО «Энвижен Групп». По завершении настройки оборудование передано центральному аппарату ФССП России от ЗАО «Энвижен Групп» по акту приема-передачи от 7 апреля 2010 г.

В территориальные органы оборудование поступило 14 апреля 2010 года. При этом фактическая просрочка обязательств Подрядчиком по первоначальным условиям Контракта (поставка оборудования «под ключ» до 14 декабря 2009 года) составила 62 дня. Согласно Контракту штрафные санкции в отношении ЗАО «Энвижн Групп» могли составить 5 207,4 тыс. рублей, что на 4 031,5 тыс. рублей больше полученной неустойки.

В нарушение пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» УФССП по Москве без проведения конкурсных процедур в 4 квартале 2009 года приобретена и оплачена мебель на общую сумму 194,6 тыс. рублей по договорам с ООО «ОТЕРО Люкс» от 30 сентября 2009 г. № 116/МТО-2009 на сумму 99,0 тыс. рублей (оплата и поставка по договору произведена в октябре 2009 года) и с ООО «Мебель и дизайн» от 3 ноября 2009 г. № 134/МТО-2009 на сумму 95,6 тыс. рублей.

В 2009-2010 годах управлением ФССП России по Саратовской области было приобретено чистящих и моющих средств на общую сумму 111,8 тыс. рублей.

Законодательно установленные нормы расходования указанных средств в ФССП России не разработаны, в связи с чем использование закупленных средств осуществлялось без учета экономической обоснованности и надлежащего учета.

Состояние внутреннего финансового контроля, количество и результаты проведенных контрольных мероприятий.

В соответствии с требованиями пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года № 1095 «О мерах по обеспечению

государственного финансового контроля в Российской Федерации» в ФССП России образован контрольно-ревизионный отдел, являющийся структурным подразделением Управления делами ФССП России. Предельная установленная численность контрольно-ревизионного отдела в 2009 году составляла 9 единиц, укомплектованность – 100 %, в 2010 году установленная численность 8 единиц, укомплектованность – 100 %.

Контрольно-ревизионная деятельность в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с утвержденными Директором ФССП России «Планами проведения проверок...».

В 2009 году контрольно-ревизионным отделом ФССП России установлено нарушений и недостатков на общую сумму 115,0 млн. рублей, что составляет 0,34 % от общего объема расходов ФССП России в 2009 году. Следственными органами по выявленным нарушениям возбуждено 7 уголовных дел.

Контрольно-ревизионными подразделениями территориальных органов ФССП России выявлено финансовых нарушений на сумму 175,9 млн. рублей. Привлечено к уголовной ответственности 46 человек, к дисциплинарной ответственности 716 человек.

В 2010 году контрольно-ревизионным отделом ФССП России установлено нарушений и недостатков на общую сумму 115,9 млн. рублей, что составляет 0,33 % от общего объема расходов ФССП России в 2010 году. По результатам следственными органами возбуждено 7 уголовных дел.

Контрольно-ревизионными подразделениями территориальных органов ФССП России установлено финансовых нарушений на сумму 336,3 млн. рублей. Привлечено к уголовной ответственности 35 человек, к дисциплинарной ответственности 578 человек.

Пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года № 1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации» определена необходимость проведения комплексных ревизий и тематических проверок поступлений и расходования бюджетных

средств в федеральных органах исполнительной власти, учреждениях и организациях, использующих средства федерального бюджета не реже одного раза в год. Приказом ФССП России от 28 декабря 2009 г. № 538 периодичность проверок подразделений снижена и определена не реже 1 раза в 3 года. Таким образом, в 2010 году контрольно-ревизионными подразделениями ФССП России из 84 территориальных органов проверено только 25.

Анализ реализации ФССП России и ее территориальными органами Национальной стратегии противодействия коррупции.

В целях обеспечения требований Федерального закона Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» ФССП России в 2009 году созданы подразделения противодействия коррупции.

Штатная численность сотрудников управления в центральном аппарате – 36 единиц, в подразделения противодействия коррупции территориальных органов ФССП России – 399 единиц.

Объем бюджетных средств, затраченных в 2010 году на обеспечение функционирования подразделений противодействия коррупции, составил:

по центральному аппарату – 26 913,6 тыс. рублей (в том числе денежное содержание – 23 062,4 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда – 3 851,2 тыс. рублей);

по территориальным органам – 122 562,7 тыс. рублей (фонд оплаты труда на содержание 399 работников). В 2009 году по материалам подразделений по противодействию коррупции ФССП России правоохранительными органами в отношении работников ФССП России возбуждено 589 уголовных дел, в 2010 году – 530.

В отношении работников центрального аппарата и территориальных органов в 2009 году проведено 20 813 служебных проверок, в 2010 году – 25 465. Привлечены к дисциплинарной ответственности в 2009 году 12 090 гражданских служащих, в 2010 году – 13 998.

8.3.Цель 3: Анализ выполнения решений судебных инстанций, полноты и своевременности перечисления денежных средств в рамках исполнительного производства.

Показатели деятельности ФССП России и ее территориальных органов в рамках исполнительного производства.

Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в ФССП России в проверяемом периоде составило:

- за 2009 год – 44 279 432 производств, сумма, подлежащая взысканию – 2 221 863 397,0 тыс. рублей;
- за 2010 год – 50 816 324 производств, сумма, подлежащая взысканию – 3 415 421 497,0 тыс. рублей.

Общее количество окончанных и прекращенных исполнительных производств в проверяемом периоде составило 61 785 899, сумма, подлежащая взысканию по ним 2 376 716 689,0 тыс. рублей, в том числе:

- за 2009 год – 29 356 950, сумма, подлежащая взысканию – 889 021 771,0 тыс. рублей;
- за 2010 год – 32 428 949, сумма, подлежащая взысканию – 1 487 694 918,0 тыс. рублей.

Взыскано в пользу всех взыскателей в проверяемом периоде (с учетом частично взысканных сумм по неоконченным исполнительным производствам) 631 643 314,0 тыс. рублей, в том числе:

- за 2009 год – 283 179 383,0 тыс. рублей;
- за 2010 год – 348 463 931,0 тыс. рублей.

Отношение взысканных сумм к суммам, подлежащим взысканию, в среднем составляет:

• в 2009 году – 12,7 % (разброс показателя составляет от 5,8 % в УФССП по Московской области до 46,4 % в ОФССП по Ненецкому АО, отличаются в 8 раз);

• в 2010 году – 10,2 % (от 4,3 % в УФССП по Москве до 45,7 % в ОФССП по Ненецкому АО, отличаются более чем в 10 раз).

За 2009 год судебными приставами-исполнителями структурных подразделений ФССП России были окончены 9 383 445 исполнительных производств, по которым нарушены процессуальные сроки, за 2010 год – 13 932 874, что больше предыдущего года на 48,5 %.

Сводные данные по исполнительным производствам представлены в таблице:

Год	Показатели исполнительных производств (ИП):							
	Всего ИП		Сумма по ИП (млн. рублей)		Окончено ИП		Взыскано в пользу взыскателей	
	<i>Всего</i>	<i>На 1 СПИ</i>	<i>Всего</i>	<i>На 1 СПИ</i>	<i>Всего</i>	<i>Сумма (млн. рублей)</i>	<i>Сумма (млн. рублей)</i>	<i>% от ИП</i>
2009	44 279 432	1 846	2 221 863,4	92,5	29 356 950	889 021,8	283 179,4	12,7
2010	50 816 324	2 119	3 415 421,5	142,4	32 428 949	1 487 694,9	348 463,9	10,2
Прирост	+6 536 892 14,8%	+275 14,9%	+1193 558,1 53,1%	+49,9 53,9%	+ 3 071 999 10,5%	+598 673,1 67,3%	+65 284,5 23,1%	
ИП, оконченные с нарушением сроков (за 2 года)					23 316 319 37,7%			

В исполнении одного судебного пристава-исполнителя в среднем находилось:

• в 2009 году - 1 846 производств (наименьшая нагрузка в УФССП по Республике Ингушетия – 249 производств, наибольшая в УФССП по Новосибирской области – 3 185 и по Чувашской Республике – 3 026, нагрузка отличается более чем в 12 раз);

• в 2010 году - 2 119 производств (наименьшая нагрузка в УФССП по Республике Ингушетия – 350 производств, наибольшая в УФССП по Республике Бурятия – 3 599, нагрузка отличается более чем в 10 раз. Более 3 000 производств в исполнении одного пристава еще в 4 управлениях – по Вологодской и Новосибирской областям, Приморскому краю, Республике Башкортостан.

Сравнение данных ведомственной отчетности ФССП России с демографическими показателями Российской Федерации (Российский статистический ежегодник - 2010 г., раздел 4.3. «Численность населения по субъектам Российской Федерации») показывает, что в среднем на трех жителей страны приходится одно исполнительное производство (общее количество исполнительных производств в 2009 году составляет 31,2% к населению страны, в 2010 году 35,8%). В 5 субъектах в 2009 году и в 7 в 2010 году одно производство приходилось менее чем на 2 человек, см. таблицу:

Субъект Российской Федерации	Общее количество исполнительных производств	Население, чел.
2009 год		
Российская Федерация	44 279 432	141 904 000
Республика Карелия	533 695	687 000
Пермский край	1 275 678	1 380 000
Республика Алтай	141 517	209 000
Камчатский край	268 278	344 000
Магаданская область	129 592	163 000
2010 год		
Российская Федерация	50 816 324	141 914 000
Республика Карелия	548 602	684 000
Вологодская область	949 240	1 214 000
Мурманская область	601 985	837 000
Республика Хакасия	391 169	539 000
Камчатский край	323 491	342 000
Магаданская область	133 978	161 000
Еврейская авт. область	126 592	185 000

Только в 4 субъектах Российской Федерации количество исполнительных производств составляет менее 10% от его населения (г. Москва, Республика Дагестан, Республика Ингушетия и Чеченская Республика). Сводный учет должников и взыскателей с учетом количества исполнительных производств, в которых они участвуют, ФССП России не ведется.

Остаток исполнительных производств (незавершенные производства) на конец отчетного периода составили:

- 2009 год – 14 922 482, взысканные по ним средства отражены в суммах 2010 года. На момент проверки из этих исполнительных производств не завершены 3 838 437 (25,7 %);

• 2010 год – 18 387 375, сумма, подлежащая взысканию на конец отчетного периода – 1 868 195 362,0 тыс. рублей. На момент проверки из этих исполнительных производств не завершены 9 830 768 (53,5 %).

Одной из проблем, требующих разрешения, является исполнение несудебных актов с незначительными суммами взыскания. В 2010 году на исполнении находилось более 38,6 тысяч исполнительных производств с суммами взыскания менее 10 рублей, взыскателями по которым являются Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – ПФР), Фонд социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации (далее – ФОМС). Из них около 7,1 тысяч исполнительных производств с суммами взыскания менее 1 рубля и более 1,5 тысяч исполнительных производств с суммами взыскания менее 10 копеек.

В 2010 году на исполнении находилось 2 174 760 исполнительных производств указанной категории с суммами взыскания до 3 000 рублей, по которым взыскано 590 560,5 тыс. рублей. С учетом того, что фактические затраты на ведение 1 исполнительного производства в 2010 году составили 514,96 рубля, затраты на исполнение указанных исполнительных производств составили 1 119 914,5 тыс. рублей. Превышение затрат на исполнительное производство над взысканными суммами составило 529 354,0 тыс. рублей, кроме того, исполнение таких исполнительных документов создает не оправдываемую результатом их исполнения нагрузку на судебных приставов-исполнителей.

Учет денежных средств, поступающих во временное распоряжение ФССП России, ведется в рамках ведомственного статистического учета на уровне отделов судебных приставов - структурных подразделениях территориальных органов ФССП России, в которых составляются и хранятся первичные учетные

документы, сотрудники отделов обладают правом банковских подписей по депозитным счетам.

Ведение учета по администрированию доходов бюджета в ФССП России осуществляется на уровне аппарата управления территориальных органов. Интеграция электронного документооборота по администрированию доходов бюджета с системами бухгалтерского учета в ФССП России отсутствует.

В результате проверки выявлено нарушение статьи 160.1 Бюджетного кодекса «Бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета»: сформированная и представленная бюджетная отчетность не содержит в полном объеме сведений по начислению платежей в бюджет и данных учета своевременности осуществления вышеуказанных платежей. Учет доходов бюджета по факту кассовых поступлений в 41 (из 83) территориальном органе ведет к отсутствию данных ведомственного учета исполнительных производств в бухгалтерском учете. В результате дебиторская задолженность ФССП России занижена на данные вышеуказанных подразделений:

- в 2009 году на 62 054,1 тыс. рублей, в 2010 году на 123 922,9 тыс. рублей
- суммы остатков на депозитных счетах;

- в 2009 году на 12 508 070,4 тыс. рублей, в 2010 году на 16 571 242,6 тыс. рублей - сумма исполнительского сбора, подлежащая взысканию на конец отчетного периода.

Несмотря на значительный объем собираемой ведомственной статистической информации - в полугодовых формах 2011 года отражаются 1768 показателей, в ежемесячной 208 показателей, в бюджетной и статистической отчетности ФССП России нет полных сведений о распределении взысканных средств в разрезе бюджетной системы Российской Федерации. Отсутствуют сводные сведения по перечислению средств в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты, бюджеты государственных внебюджетных фондов. Вышеуказанное можно трактовать как нарушение статьи 30 «Принцип разграничения доходов,

расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» Бюджетного кодекса, так как подразделения ФССП России фактически выполняют полномочия администраторов доходов бюджетов всех уровней в части взыскания задолженностей. На основании отчетности 2009 года могут быть отнесены к доходам федерального бюджета только 8,2 % от общей суммы взысканных бюджетную систему Российской Федерации (консолидированный бюджет), 7,8 % - к бюджетам государственных внебюджетных фондов. В 2010 году эти показатели составляют 8,6 % и 8,8 % соответственно.

Анализ поступления доходов федерального бюджета и движения средств, поступающих во временное распоряжение ФССП России в рамках исполнительного производства, соблюдение процессуальных сроков совершения исполнительных действий.

В проверяемом периоде поступление доходов федерального бюджета, администрируемых ФССП России, составило 14 405 427,6 тыс. рублей, в том числе:

- за 2009 год – 6 523 354,2 тыс. рублей, из них 81,1 % - исполнительский сбор;
- за 2010 год – 7 882 073,4 тыс. рублей, из них 81,4 % - исполнительский сбор.

Поступление доходов федерального бюджета, администрируемых ФССП России, в 2009 г. составляет 2,3 % от числа взысканных в пользу всех взыскателей сумм, в 2010 г. - 2,26 %. В разрезе общих взысканий в бюджетную систему Российской Федерации (консолидированный бюджет) эти показатели составляют 6,0 и 6,5 % соответственно.

В УФССП по Республике Башкортостан и УФССП по Саратовской области доходы федерального бюджета составляют свыше 98 % от общих взысканий в консолидированный бюджет.

Для осуществления исполнительного производства территориальным структурным подразделениям ФССП России (отделам судебных приставов) в соответствующих Управлениях Федерального казначейства были открыты счета по учету средств, поступающих во временное распоряжение (далее - депозитные счета). Обязанности по ведению депозитного счета возложены на освобожденных работников, при их отсутствии на начальников отделов - старших судебных приставов и судебных приставов-исполнителей.

За 2009 год на депозитные счета поступило денежных средств по исполнительному производству на общую сумму 96 054 457,6 тыс. рублей (42,3 % от взысканных за 2009 год сумм).

За 2010 год на депозитные счета поступило денежных средств по исполнительному производству на общую сумму 119 791 024,4 тыс. рублей (27,6 % от взысканных за 2010 год сумм).

Суммы, взысканные в результате деятельности системы ФССП России в бюджетную систему Российской Федерации (консолидированный бюджет), более чем в 3 раза превышают расходы федерального бюджета, произведенные для ее содержания. «Чистый доход» консолидированного бюджета составил в 2009 году 74 460 799,6 тыс. рублей и 84 962 144,8 тыс. рублей в 2010 году. Только по 6 территориальным управлениям ФССП России (УФССП России по: Республике Адыгея, Республике Ингушетия, Республике Тыва, Чеченской Республике, Еврейской автономной области, Чукотскому автономному округу,) расходы федерального бюджета превышали взысканные в консолидированный бюджет суммы: в 2009 году на 470 818,4 тыс. рублей, в 2010 году на 329 815,3 тыс. рублей, в 2009 году на содержание УФССП России по Чукотскому автономному округу израсходовано денежных средств на 6 151,3 тыс. рублей больше, чем управление взыскало по всем исполнительным производствам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами

государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», за ФССП России закреплены 6 видов доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты (денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу).

Территориальные управления ФССП России составленную бюджетную отчетность по указанным доходам в центральный аппарат ФССП России не предоставляют, составление сводной отчетности по администрируемым ФССП России доходам субъекта Российской Федерации и доходам местных бюджетов не предусмотрено.

Анализ состояния учета, хранения, оценки и реализации арестованного имущества.

Расходы по совершению исполнительных действий, произведенные за счет средств федерального бюджета (услуги по хранению, оценке арестованного имущества и др.), возмещаются в незначительном объеме. В 2009 году расходы составят 101,9 млн. рублей, сводный учет сумм возмещения в ФССП России не велся. В ведомственной статистической отчетности ФССП России 2010 года указаны расходы по совершению исполнительных действий (произведенные за счет всех источников) в сумме 2 502 871,0 тыс. рублей в связи с предоставлением 56 управлениями не выверенных данных, реальные расходы составили 187 307,3 тыс. рублей, из них за счет федерального бюджета израсходовано 117 174,0 тыс. рублей. В 2010 году суммы возмещения составили 13 312,1 тыс. рублей (11,4 % от совершенных расходов за счет федерального

бюджета), дебиторская задолженность по этим расходам (с учетом расходов предыдущих лет) составила 307 487,4 тыс. рублей.

В незначительной доле реализуется арестованное имущество:

Наименование	(млн. рублей)	
	2009 г.	2010 г.
Стоимость арестованного имущества, переданного на реализацию	50 729,2	86 700,4
Реализовано имущества по сумме	9 058,4	7 772,2
% реализации имущества	17,9%	9,0%

Значительная доля арестованного имущества приходится на имущество должника, которое находится в залоге организации, выдавшей кредит, см. таблицу:

Наименование	2009 год		2010 год	
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
Стоимость арестованного имущества, переданного на реализацию с учетом остатка, в т.ч.	50 729 608,0	100,0%	86 700 391,0	100,0%
Стоимость заложенного арестованного имущества, переданного на реализацию с учетом остатка	Нет данных		Нет данных	
Стоимость заложенного имущества, подлежащего фактической реализации	4 157 257,0	8,2%	9 163 143,0	10,6%
Всего реализовано имущества, в т.ч.	9 058 426,0	17,9%	7 772 220,0	9,0%
Реализовано заложенного имущества	1 970 236,0	3,9%	2 918 110,0	3,4%

Функции по реализации имущества выполняется Росимуществом. Структура Росимущества характеризуется наличием территориальных управлений в основном в административных центрах субъектов Российской Федерации, что затрудняет работу существующих в отдаленных муниципальных образованиях отделов судебных приставов.

9. Возражений и замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия нет.

10. Выводы:

1. Выполнение установленных функций ФССП России характеризуются:
 - увеличением количества исполнительных производств (далее – ИП) на 14,8 %;
 - увеличением сумм по ИП на 53,7 %;

- увеличением количества завершенных ИП до 67,3 %;
- высоким уровнем законченных ИП с нарушением сроков – 37,7 %;
- увеличением нагрузки на одного судебного пристава-исполнителя (далее – СПИ) на 14,9 %;
- значительной, более чем в 10 раз, разницей в нагрузке на одного СПИ в различных территориальных органах;
- низким уровнем взысканных в пользу взыскателей сумм – 10,2 %, этот показатель по различным территориальным управлениям отличается более чем в 10 раз – от 4,3 % до 45,7 %;
- низким уровнем взысканных сумм, проходящих через депозитные счета – 27,6 % от взысканных за 2010 год сумм;
- реализация арестованного имущества составила всего 9 %;
- возмещено всего 11,4 % расходов средств федерального бюджета по совершению исполнительных действий, задолженность по указанным расходам за счет низкого возмещения в предыдущих периодах составила на конец 2010 года 307,5 млн. рублей.

2. Анализ нормативного правового регулирования в установленной сфере деятельности ФССП России показывает, что оно в основном соответствует целям и задачам, возложенным на службу.

Существует необходимость внесения изменений в действующее законодательство в части установления нормы, согласно которой стоимость имущества, определенная независимым оценщиком, являлась бы обязательной для судебного пристава-исполнителя, что позволило бы снизить риски федерального бюджета по возмещению убытков.

3. В проверяемом периоде согласно расчетам существовала нереализованная потребность в дополнительной штатной численности 11 737 судебных приставов, при этом 41 судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов Управления ФССП России по Московской области привлекался к обеспечению охраны зданий и помещений

центрального аппарата ФССП России.

4. В целях переподготовки и повышения квалификации ФССП России направляла сотрудников в Российскую правовую академию Минюста России, расположенную в г. Москве, при том, что академия имеет филиалы практически во всех крупных городах России. Следствием этого явилось то, что доля транспортных расходов и расходов на проживание в стоимости переподготовки (подготовки) одного слушателя составила более 84 %.

5. ФССП России взыскано в бюджетную систему Российской Федерации в три раза больше средств, чем произведено расходов на ее содержание, однако в управлениях ФССП России по Республике Тыва, Республике Ингушетия, Республике Адыгея, Еврейской автономной области, Чукотскому автономному округу и Чеченской Республике расходы на содержание превышали суммы, взысканные в бюджет.

6. В ведомственной отчетности ФССП России не предусмотрено отражение сведений по сводному учету должников и взыскателей в разрезе количества исполнительных производств, в которых они участвуют.

7. В проверяемом периоде имелось расхождение данных бюджетной и статистической отчетности ФССП России по начисленным доходам федерального бюджета, что явилось следствием неполного отражения в первичном бухгалтерском учете территориальных органов ФССП России данных исполнительных производств.

8. В 2010 году в ФССП России поступило 2 174 760 исполнительных документов, оформленных несудебными органами, с незначительными суммами взыскания, затраты на исполнительное производство по которым на 529,4 млн. рублей превысили суммы, взысканные по ним в бюджетную систему Российской Федерации.

9. По результатам контрольного мероприятия нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

Выявлено финансовых нарушений на общую сумму 71 240,8 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективное использование средств федерального бюджета – 10 497,5 тыс. рублей;
- иные финансовые нарушения – 60 743,3 тыс. рублей.

11. Предложения:

В целях снижения расходов средств федерального бюджета и повышения эффективности использования бюджетных средств на выполнение государственных функций в установленной сфере деятельности предлагается Федеральной службе судебных приставов:

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство в части установления нормы об обязательности для судебного пристава-исполнителя оценки стоимости имущества, определенной независимым оценщиком.

2. Предусмотреть возможность направления сотрудников территориальных органов ФССП России на обучение и переподготовку в филиалы Российской правовой академии Минюста России, расположенные в соответствующих регионах России.

3. Принять меры по обеспечению исполнения требований методических рекомендаций по организации бюджетного учета средств, поступающих во временное распоряжение структурных подразделений территориальных органов ФССП России, и администрируемых территориальными органами доходов.

4. Принять меры по исключению несоответствия данных ведомственных бюджетной и статистической отчетности.

5. Проработать вопрос по выявлению и устранению причин низкого уровня взыскания сумм по исполнительным производствам, а также неравномерности нагрузки на судебных приставов-исполнителей в различных территориальных органах.

6. Принять меры по погашению обязательств по дебиторской задолженности прошлых лет.

7. Привести порядок оплаты аренды помещений, используемых центральным аппаратом ФССП России, в соответствие с требованиями действующего законодательства.

8. Предусмотреть возможность удержания компенсации за форменное обмундирование при увольнении сотрудника до истечения срока носки обмундирования.

9. Устранить другие нарушения и недостатки, указанные в настоящем отчете и акте проверки.

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

1. Информацию и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Представление Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную службу судебных приставов с предложениями по устранению выявленных недостатков.

3. Информационное письмо в Министерство юстиции Российской Федерации.

Аудитор



С.Н.Мовчан