

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«15» февраля 2017 г.

№ ОМ-14/04-03

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Мониторинг использования средств федерального бюджета, предоставленных в 2016 году в форме субсидий акционерному обществу «Российский экспортный центр»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 15 февраля 2017 г № 6К(1151), 2)

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.5.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, пункт 2.5.0.6. Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет мероприятия:

доклады Минэкономразвития России о ходе реализации Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году (далее – План действий Правительства Российской Федерации), подготовленные в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № ДМ-П13-1100;

сведения о принятых нормативных правовых актах (стадии подготовки их проектов), ответственным за подготовку которых в соответствии с Планом действий Правительства Российской Федерации является Министерство финансов Российской Федерации;

сведения об объемах бюджетных ассигнований, выделенных главным распорядителям средств федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения Плана действий Правительства Российской Федерации, а также не входящих в План действий Правительства Российской Федерации, за счет средств, зарезервированных в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 21 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете

на 2016 год»;

показатели, утвержденные Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год»;

показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета) на 2016 год с учетом внесенных изменений;

показатели лимитов бюджетных обязательств на 2016 год с учётом внесенных изменений;

показатели отчетов об исполнении федерального бюджета;

отчетность АО «Российский экспортный центр» об использовании субсидий федерального бюджета на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках интеллектуальной собственности российских производителей, сертификацией продукции на внешних рынках, продвижением высокотехнологичной и инновационной продукции на внешние рынки, а также результатах реализации АО «Российский экспортный центр» указанной деятельности.

Цель мероприятия: оценить ход выполнения мероприятий, предусмотренных пунктами 39 - 41 Плана действий Правительства Российской Федерации.

Объекты мероприятия: Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва), Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва), Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (г. Москва), АО «Российский экспортный центр», акционерное общество «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (АО «ЭКСАР»).

Исследуемый период: 2016 год.

Сроки проведения мероприятия: с августа 2016 года по февраль

2017 года.

Результаты мероприятия.

1. Хронология создания АО «Российский экспортный центр»

В течение последних нескольких лет значительные изменения претерпели внешнеполитические и внешнеэкономические условия (введение многими зарубежными странами против России секторальных и финансовых санкций в 2014 году, падение цен на энергоносители и основные сырьевые товары на мировых рынках, замедление темпов роста мировой экономики), что серьёзно повлияло на российскую экономику с учётом её сложившейся сырьевой направленности¹, а также привело к сокращению доходов федерального бюджета.

В этой связи первостепенное значение приобрели меры, направленные на проведение политики импортозамещения в ключевых секторах экономики (призванные снять критическую зависимость от зарубежных технологий и промышленной продукции), развитие несырьевых компаний, которые способны производить продукцию, конкурентоспособную на международном уровне, и имеют хороший экспортный потенциал.

Эти задачи были сформулированы в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года (далее – Послание 2014 года). И одним из долгосрочных приоритетов развития российской экономики была обозначена необходимость стимулирования российских компаний - экспортеров (всех несырьевых компаний, от крупных до небольших) через центр кредитно-страховой поддержки экспорта, функционирование которого было запланировано с 2015 года.

В Послании 2014 года также поставлена задача по увеличению за три года объема российского экспорта продукции высокой степени переработки в

¹ Доля минеральных продуктов в российском экспорте в страны дальнего зарубежья в 2011 году составляла 71,1 %, в 2012 году – 71,4 %, в 2013 году – 74,4 %, в 2014 году – 73,4 %, в 2015 году – 66,5 %

полтора раза с учетом капитализации АО «Росэксимбанк» в объеме 30,0 млрд. рублей.

В начале 2014 года соответствующие мероприятия были обозначены в Плане мероприятий («дорожной карте») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта» (далее – Дорожная карта), утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1128-р.

Дорожная карта является одним из ключевых документов в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности. Её реализация призвана сформировать стимулирующую экспорт институциональную среду, способствовать формированию широкого слоя конкурентоспособных, активных экспортеров (в том числе из среды малых и средних предприятий) и обеспечить тем самым успешное продвижение российского несырьевого экспорта на рынки зарубежных стран, что будет способствовать диверсификации экспорта, повышению его вклада в модернизацию российской экономики.

Целевые показатели Дорожной карты представлены в таблице.

Таблица

Наименование контрольного показателя	Единица измерения	2013 год	В том числе				
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Индекс роста числа организаций-экспортеров (2011 год - 100 процентов) ²	процентов	125	131	137	142	150	160
Индекс роста стоимости экспорта промышленной продукции высокой степени обработки (2011 год - 100 процентов) ³	"-	110,1	120,6	136,1	155,8	180,1	205,5
Количество документов, требуемых для пропуска товара через границу ⁴	штук	9	8	7	6	5	4
Объем кредитов, предоставленных государственной корпорацией Внешэкономбанк (с учетом данных, касающихся акционерных обществ, акции которых находятся в собственности корпорации) в целях поддержки экспорта	млрд. долларов США	0,4	1	4,3	8,4	13,9	18,2

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2014 года № 259-р в Дорожную карту внесены изменения и включены два новых пункта, которые были связаны с началом формирования единой системы поддержки российских экспортеров.

Пунктом 20 Дорожной карты было предусмотрено формирование на базе открытого акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (далее – ОАО «ЭКСПАР») центра кредитно-страховой поддержки экспорта.

В соответствии с подпунктом 20.1. Дорожной карты Минэкономразвития России совместно с Минфином России при участии ОАО «ЭКСПАР», государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее - Внешэкономбанк), ЗАО «Росэксимбанк» и Банка России необходимо было разработать концепцию и план мероприятий по формированию центра кредитно-страховой поддержки

² По информации ФТС России на основе данных таможенных деклараций и статистических форм.

³ Экспорт промышленной продукции следующих групп ТН ВЭД ТС: 30 («Фармацевтическая продукция»), исключая 3006 92; 33 («Эфирные масла и резиноиды; парфюмерные, косметические или туалетные средства»); 50 - 67 («Текстиль, изделия из него, обувь»), исключая 5001 - 5003, 5101 - 5105, 5201 - 5203, 5301 - 5305, 560130, 6309, 6310 и 6703; 84 - 90 («Машины, оборудование, транспортные средства»), исключая 8548 10; 68 - 70, 91 - 97 («Прочие промышленные товары»).

⁴ По данным рейтинга Всемирного банка Doing Business.

экспорта на базе ОАО «ЭКСАР», а также предложения по источникам и объемам фондирования деятельности по кредитной поддержке экспорта, реализуемой центром, и представить их в Правительство Российской Федерации (срок – июль 2014 года). Подпунктом 20.2. была предусмотрена подготовка стратегии развития центра и представление её на утверждение наблюдательного совета Внешэкономбанка (срок – декабрь 2014 года).

Увеличение уставного капитала ЗАО «Росэксимбанк» до 10 млрд. рублей было предусмотрено **пунктом 21** Дорожной карты с внесением изменений в Федеральный закон от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (срок – декабрь 2014 года) в рамках мероприятий по формированию центра кредитно-страховой поддержки экспорта на базе ОАО «ЭКСАР».

Одновременно с утверждением указанных изменений в Дорожную карту в апреле 2014 года была принята новая редакция государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее – Госпрограмма «Развитие ВЭД», Госпрограмма)⁵, в составе которой предусмотрена подпрограмма 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» (далее – подпрограмма 3).

Целью реализации подпрограммы 3 является создание конкурентоспособной (по сравнению с лучшей зарубежной практикой) и доступной для широкой массы предпринимателей национальной системы институтов и механизмов развития внешнеэкономической деятельности. Ответственный исполнитель подпрограммы 3 – Минэкономразвития России, участники – Минпромторг России, Минфин России.

В рамках подпрограммы 3 предусмотрена реализация основного мероприятия 3.1. «Финансовая поддержка экспорта» (участники – Минэкономразвития России, Минфин России, Минпромторг России,

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 330

Внешэкономбанк и Росэксимбанк).

Заявленный ожидаемый результат реализации указанного основного мероприятия – создание полномасштабной, эффективной системы институтов и механизмов финансовой поддержки экспорта, покрывающей максимально широкий спектр потребностей участников внешнеэкономической деятельности, повышение конкурентоспособности российских экспортеров за счет улучшения финансовых условий сделок для иностранных контрагентов.

При этом бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия 3.1. «Финансовая поддержка экспорта» в паспорте Госпрограммы не были предусмотрены. Планирование бюджетных ассигнований в целях государственной финансовой поддержки экспорта на субсидирование процентной ставки по экспортным кредитам осуществляется в рамках государственных программ Российской Федерации «Развитие промышленности и ее конкурентоспособности»⁷ и «Развитие авиационной промышленности на 2013 – 2025 годы»⁸ (ответственный исполнитель – Минпромторг России).

В частности, объем бюджетных ассигнований Минпромторгу России на имущественный взнос во Внешэкономбанк на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции (в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности») в 2014 году составил 1,51 млрд. рублей, в 2015 году – 3,0 млрд. рублей.

В этой связи Счетная палата Российской Федерации неоднократно отмечала⁹, что такое планирование финансового обеспечения реализации Госпрограммы «Развитие ВЭД» не позволяет достичь цели подпрограммы 3.

⁷ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 328

⁸ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 303

⁹ Представление в Минэкономразвития России по итогам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» от 3 сентября 2014 г. № ПР 04-270/04-03; заключение Счетной палаты на Госпрограмму «Развитие ВЭД» от 22 апреля 2014 г. № 01-995/04-03

Кроме того, это не позволяет обеспечить единый и комплексный подход к созданию и эффективному использованию системы государственной финансовой поддержки экспорта в Российской Федерации и создает существенные риски для достижения запланированных Госпрограммой результатов.

В ходе формирования проекта федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов впервые были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия 3.1. «Финансовая поддержка экспорта» - 10,0 млрд. рублей на увеличение уставного капитала ЗАО «Росэксимбанк» в рамках мероприятий по формированию центра кредитно-страховой поддержки экспорта (далее – Центр) на базе ОАО «ЭКСАР».

Создание Центра, включая передачу в собственность ОАО «ЭКСАР» 100 % акций ЗАО «Росэксимбанк», начато Минэкономразвития России совместно с Внешэкономбанком и ОАО «ЭКСАР» в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № ДМ-П13-4823 (пункт 5), данным во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № Пр-1491, а также пунктом 20 Дорожной карты. Планировалось, что Центр объединит кредитные и страховые инструменты государственной поддержки экспорта.

В соответствии со сроком, установленным подпунктом 20.1. Дорожной карты, в июле 2014 года Минэкономразвития России¹⁰ представило в Правительство Российской Федерации доклад о формировании Центра, включая концепцию и план действий по его формированию.

По оценке Минэкономразвития России со ссылкой на результаты независимой оценки финансово-хозяйственной деятельности ЗАО «Росэксимбанк», подготовленной ООО «ФБК» в марте 2014 года, текущее финансовое состояние ЗАО «Росэксимбанк» на тот момент не позволяло вести

¹⁰ письмо Минэкономразвития России от 28 июля 2014 г. № 17709-ЛА/Д12и

полномасштабную кредитную деятельность без обеспечения его собственными средствами, и в целях запуска кредитного блока Центра была заявлена необходимость проведения в 2014 году докапитализации ЗАО «Росэксимбанк» до 10 млрд. рублей. Кроме того, для достижения объемов экспортного кредитования, установленных Дорожной картой (с 0,4 млрд. долларов США в 2013 году до 18,2 млрд. долларов США в 2018 году), а также с учетом того, что в условиях введения финансовых санкций доступ к долгосрочному заемному финансированию российских кредитных организаций оказался затруднен (в том числе Внешэкономбанка), Минэкономразвития России внесено предложение о проведении дополнительной капитализации ЗАО «Росэксимбанк» на 10,0 млрд. рублей в 2015 году, на 20,0 млрд. рублей в 2016 году и на 30,0 млрд. рублей в 2017 году.

Данное предложение Минфином России не было поддержано. Позиция Минфина России мотивирована тем, что изначально докапитализация ЗАО «Росэксимбанк» была поддержана на основании утвержденной 18 ноября 2013 года Стратегии развития банка как специализированного института поддержки экспорта. В связи с пересмотром Стратегии развития ЗАО «Росэксимбанк» с учетом принятых решений по созданию Центра, юридические основания для дополнительной капитализации ЗАО «Росэксимбанк» в 2014 и 2015 годах по мнению Минфина России отсутствовали.

Вместе с тем, Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) в рамках основного мероприятия 3.1. «Финансовая поддержка экспорта» подпрограммы 3 Госпрограммы «Развитие ВЭД» были предусмотрены бюджетные ассигнования на имущественный взнос в государственную корпорацию «Внешэкономбанк» на цели приобретения акций открытого акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» в целях увеличения уставного капитала Государственного специализированного

Российского экспортно-импортного банка (закрытое акционерное общество) в объеме 9,0 млрд. рублей в 2015 году (с учетом уменьшения бюджетных ассигнований в соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ¹¹ на 10 %) и 10,0 млрд. рублей в 2016-2017 годах ежегодно.

В целях доведения объема докапитализации ЗАО «Росэксимбанк» до уровня, определенного в Дорожной карте и Послании 2014 года (10,0 млрд. рублей), в рамках пункта 19 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (далее – «антикризисный план» 2015 года)¹², дополнительно предусмотрены средства в сумме 1,0 млрд. рублей (ответственные исполнители – Минфин России, Минэкономразвития России, Внешэкономбанк).

Ожидаемым результатом реализации данного мероприятия было заявлено обеспечение финансовой устойчивости Банка при наращивании объема кредитных операций и соблюдение требований Банка России к уровню достаточности собственного капитала.

Одновременно пунктом 20 «антикризисного плана» 2015 года было предусмотрено 3,0 млрд. рублей на субсидирование процентной ставки закрытого акционерного общества «Росэксимбанк» по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции (ответственные за подготовку – Минфин России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, Внешэкономбанк). Ожидаемый результат – повышение доступности кредитов для отечественных компаний-экспортеров высокотехнологичной продукции в целях реализации задачи, поставленной в Послании 2014 года, по увеличению за три года объема российского экспорта продукции высокой степени переработки в полтора раза с учетом капитализации АО «Росэксимбанк» в объеме 30,0 млрд. рублей.

¹¹ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

¹² утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р

Докапитализация АО «Росэксимбанк» в 2015 году на указанную сумму **была завершена** в июне 2015 года, и проведена в несколько этапов.

На первом этапе Минэкономразвития России перечислены средства федерального бюджета в сумме 10,0 млрд. рублей в виде имущественного взноса Внешэкономбанку (на основании договора). В свою очередь Внешэкономбанком полученные средства перечислены АО «ЭКСАР» (проведена дополнительная эмиссия акций на указанную сумму, которые приобретены Внешэкономбанком) и далее АО «ЭКСАР» осуществлен выкуп дополнительной эмиссии акций АО «Росэксимбанк» на сумму 10 млрд. рублей. При этом следует отметить, что показателей эффективности деятельности Банка в связи с представлением данной субсидии из федерального бюджета на его докапитализацию соответствующими нормативными правовыми актами либо договором между Минэкономразвития России и Внешэкономбанком предусмотрено не было.

По информации АО «Росэксимбанк», размер собственных средств (капитала) АО «Росэксимбанк» увеличился с 2,7 млрд. рублей на 1 января 2015 года до 14,0 млрд. рублей по состоянию на 1 января 2016 года, норматив достаточности капитала – с 21,8 % до 58,72 %. После проведения докапитализации всего в 2015 году **выдано 27 новых кредитов** на сумму 44,8 млн. долларов США (4 кредита), 5 622,9 млн. рублей (19 кредитов) и 2,9 млн. евро (4 кредита).

В рамках реализации пункта 20 «антикризисного плана» 2015 года субсидия была использована АО «Росэксимбанк» в полном объеме в рамках сформированного АО «Росэксимбанк» и одобренного Минпромторгом России перечня экспортных контрактов, по которым планировалось предоставление кредитных линий с использованием средств субсидии.

Вместе с тем, необходимая нормативная база¹³ была принята с нарушением

¹³ постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2015 г. № 566 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Государственному специализированному Российскому экспортно-импортному банку (акционерное общество) в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции»

установленного срока (апрель 2015 года) более, чем на месяц. Кроме того, необходимые внутренние документы АО «Росэксимбанк» (Критерии оценки и порядок приоритизации (отбора) экспортных проектов, претендующих на получение кредитов на специальных условиях АО «Росэксимбанк», значения базовой и целевой процентных ставок по кредитам, выдаваемым АО «Росэксимбанк» в 2015 году в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции, Методика расчета суммы субсидии по кредитам, выдаваемым АО «Росэксимбанк» в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции) утверждены только в конце июля 2015 года Советом АО «Росэксимбанк».

При этом, в докладе Счетной палаты Российской Федерации Президенту Российской Федерации от 24 июля 2015 г. № 01-2375/16-10 о мониторинге реализации «антикризисного плана» 2015 года за 6 месяцев 2015 года отмечалось, что несвоевременное принятие предусмотренных «антикризисным планом» 2015 года документов, не позволяло начать реализацию программы по субсидированию процентной ставки по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки экспорта высокотехнологичной продукции.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О банке развития» и статью 970 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 185-ФЗ) функции по организации финансовой, страховой, гарантийной и иной поддержки экспорта, ранее относимые только к Внешэкономбанку, делегированы также АО «Российский экспортный центр» (далее – АО «РЭЦ»), АО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций», АО «Росэксимбанк» и их дочерним хозяйственным обществам. Внешэкономбанк обеспечивает координацию деятельности АО «РЭЦ», 100 процентов акций которого принадлежат Внешэкономбанку.

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 185-ФЗ установлено, что АО

«РЭЦ» участвует, в том числе, в реализации государственной политики в области развития и поддержки экспорта, осуществляет информационную и консультационную поддержку экспортеров, оказывает содействие продвижению за рубежом промышленной продукции (товаров, работ, услуг), включая содействие выставочной, ярмарочной, маркетинговой и иной деятельности во взаимодействии с уполномоченными органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 185-ФЗ по решению наблюдательного совета Внешэкономбанка до момента приобретения (получения прав собственности) 100 процентов акций акционерного общества «ЭКСАР» и АО «Росэксимбанк» Российский экспортный центр осуществляет права акционеров указанных акционерных обществ и управление их деятельностью на основании соответствующих договоров.

В ноябре 2014 года была завершена сделка по передаче Внешэкономбанком пакета 100 % минус 1 акция ЗАО «Росэксимбанк» в собственность ОАО «ЭКСАР», по итогам которой Банк стал дочерней структурой ОАО «ЭКСАР», 100 % акций которого в свою очередь принадлежат Внешэкономбанку.

Таким образом, в настоящее время АО «Российский экспортный центр» **объединил в себе все инструменты финансовой и нефинансовой поддержки экспорта**, выполняя функции «единого окна» для экспортеров, а также осуществляя взаимодействие с профильными министерствами и ведомствами, функционал которых связан с развитием внешнеэкономической деятельности Российской Федерации¹⁴.

В 2016 году программа по докапитализации АО «Росэксимбанк»

¹⁴ На основании постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 71 «Об утверждении правил осуществления акционерным обществом «Российский экспортный центр» деятельности по поддержке экспорта и взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»

продолжена. В План действий Правительства Российской Федерации включено мероприятие по внесению имущественного взноса во Внешэкономбанк, направленного на улучшение условий поддержки несырьевого экспорта (пункт 38).

Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (с изменениями) на эти цели предусмотрено 8,1 млрд. рублей с учётом сокращения на 10 % объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (9,0 млрд. рублей).

Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках реализации основного мероприятия 3.1. «Финансовая поддержка экспорта» подпрограммы 3 Госпрограммы «Развитие ВЭД» в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на цели приобретения акций акционерного общества «Российский экспортный центр» в целях увеличения уставного капитала Государственного специализированного Российского экспортно-импортного банка (акционерное общество).

Таким образом, докапитализация АО «Росэксимбанк» осуществлялась и в 2016 году также, как и в 2015 году - в несколько этапов, за исключением того, что дополнительный выпуск акций АО «Росэксимбанк» на соответствующую сумму приобретался не АО «ЭКСАР», а АО «РЭЦ».

По состоянию на 1 ноября 2016 года уставный капитал АО «Росэксимбанк» составлял 12 651,0 млн. рублей, доли акционеров АО «Росэксимбанк» были распределены следующим образом: АО «ЭКСАР» - 99,999 % акций, АО «Российский экспортный центр» - 1 акция. При этом докапитализация завершена только 28 ноября 2016 года. После регистрации итогов дополнительного выпуска акций на сумму 8 100,0 млн. рублей, уставный капитал АО «Росэксимбанк» увеличен до 20 751,0 млн. рублей, что повлекло также изменение долей

акционеров.

Таким образом, по состоянию на 1 декабря 2016 года акционерами АО «Росэксимбанк» являлись: АО «ЭКСаР» – 60,97% и АО «Российский экспортный центр» – 39,03%.



Общий объем кредитов, предоставленных АО «Росэксимбанк» в рамках поддержки экспорта, по состоянию на 1 января 2017 года составил 1,04 млрд. долларов США (63,08 млрд. рублей), 11,2 млрд. рублей и 44,4 млн. евро (2,83 млрд. рублей). По сравнению с 2015 годом кредитов в долларах США предоставлено в 23,3 раза больше (44,8 млн. долларов США), в 2 раза больше в части кредитов, выданных в российских рублях (5,6 млрд. рублей) и в 15,3 раза больше кредитов, предоставленных в евро.

Следует также отметить, что и в 2015 году, и в 2016 году нормативные документы, регламентирующие предоставление имущественного вноса Внешэкономбанку, не содержат конкретных целей докапитализации АО «Росэксимбанк», обязанности достижения им тех или иных показателей, отчетности по использованию средств, полученных в результате дополнительной эмиссии акций, в том числе, не установлены количественные показатели увеличения объема кредитных операций АО «Росэксимбанк».

Кроме того, транзитное перечисление средств федерального бюджета через Внешэкономбанк и взносы в уставные капиталы его дочерних компаний не предусматривает механизма возврата субсидий в федеральный бюджет в случае неудовлетворительного результата работы конечного получателя средств

(АО «Росэксимбанк»).

Таким образом, средства федерального бюджета в общей сумме 18,1 млрд. рублей в 2015–2016 годах использованы на докапитализацию АО «Росэксимбанк» без установления реальных показателей эффективности их использования.

2. Оценка реализации пунктов 39-41 Плана действий Правительства Российской Федерации в 2016 году

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года (далее – Послание 2015 года) одним из основных направлений развития страны обозначена необходимость изменения структуры экономики, основанного в том числе на поддержке конкурентных отечественных производств, которые способны не только обеспечить страну современной качественной продукцией самого высокого международного уровня, но и завоевывать мировые рынки. В качестве основного института по оказанию таким компаниям содействия обозначен Российский экспортный центр. При этом рост объемов несырьевого экспорта предложено сделать одним из ключевых показателей деятельности отраслевых ведомств и Правительства Российской Федерации в целом.

В этой связи в условиях современных требований к компаниям-экспортерам на мировых рынках с учётом сложившейся международной практики, а также существующих обязательств Российской Федерации (в том числе, в рамках Всемирной торговой организации) возникла необходимость расширения спектра инструментов поддержки экспорта (в том числе, в части сертификации, вопросов управления качеством продукции, защиты прав интеллектуальной собственности, оказания консалтинговых и маркетинговых услуг российским компаниям-экспортерам при выходе на зарубежные рынки).

Расширение подходов к оказанию финансовых и нефинансовых мер поддержки экспортеров нашло отражение также в Дорожной карте.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля

2015 года № 593-р в Дорожную карту был внесен целый ряд новых мероприятий, в том числе:

пункт 24, которым предусмотрено расширение инструментов компенсации части затрат экспортерам для адаптации продукции на внешних рынках, включая проведение испытаний, оценку (подтверждение) соответствия, тесты и др., с утверждением постановлением Правительства Российской Федерации соответствующего порядка возмещения части затрат экспортеров, связанных с адаптацией российской продукции на внешних рынках;

пункт 25, в соответствии с которым запланировано создание механизма возмещения затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности российских производителей и экспортеров. В рамках данного механизма предусмотрено, в частности, формирование системы консалтинга и утверждение постановлением Правительства Российской Федерации порядка по финансированию затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности российских производителей и экспортеров.

Во исполнение задач, поставленных в Послании 2015 года и Дорожной карте, в План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации 1 марта 2016 г. № ДМ-П13-1100, были включены три мероприятия по предоставлению субсидий из федерального бюджета АО «Российский экспортный центр», реализация которых нацелена на повышение конкурентоспособности российских компаний-экспортеров на международных рынках. Информация представлена в таблице ниже.

Пункты Плана	Наименование	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат
Пункт 39	Предоставление субсидии АО «Российский экспортный центр» на финансирование части	Минфин России Минпромторг России Минэкономразвития России	Обеспечение комплексной поддержки, правовой охраны и защиты за рубежом результатов интеллектуальной деятельности российских производителей

Пункты Плана	Наименование	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат
	затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках интеллектуальной собственности российских производителей	АО «Российский экспортный центр» АО «ЭКСаР»	В результате реализации мероприятия в 2016 году планируется достижение следующих результатов: 1000 шт. поданных международных заявок в рамках договора о патентной кооперации (РСТ) для российских компаний; 600 шт. поданных национальных заявок в зарубежных странах
Пункт 40	Предоставление субсидии АО «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках	Минфин России Минпромторг России Минэкономразвития России АО «Российский экспортный центр»	Обеспечение международной (региональной) сертификации российской продукции в целях повышения ее конкурентоспособности
Пункт 41	Предоставление субсидии АО «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной и инновационной продукции на внешние рынки	Минфин России Минэкономразвития России Минпромторг России АО «Российский экспортный центр»	Обеспечение опережающего роста экспорта высокотехнологичной и инновационной продукции, включая реализацию не менее 20 проектов участия более 600 российских экспортеров в ведущих зарубежных выставках и ярмарках (по 4 - 5 проектов на площадках в Европе, Азии, Африке, Северной Америке и Южной Америке), включая специальные мероприятия по продвижению экспорта, род-шоу, организацию деловых контактов, строительство национального стенда, проведение исследований до 20 зарубежных рынков, наиболее перспективных для российской высокотехнологичной продукции

При этом объем и источник финансирования указанных мероприятий Планом действий Правительства Российской Федерации не были предусмотрены, в связи с чем в первом полугодии 2016 года пункты 39-41 Плана действий Правительства Российской Федерации не реализовывались.

Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» на предоставление вышеуказанных субсидий Минпромторгу России предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 1 000,0 млн. рублей.

Указанные бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках основного мероприятия «Поддержка проектов по производству конкурентоспособной на внешних рынках высокотехнологичной продукции» подпрограммы «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей

высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», в том числе:

117,0 млн. рублей - субсидии российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности (КБК 020 0412 16 5 03 68853 810);

151,0 млн. рублей - субсидии производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов (КБК 020 0412 16 5 03 68851 810);

732,0 млн. рублей - имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в целях последующего вноса в уставный капитал акционерного общества «Российский экспортный центр» для обеспечения становления национального института поддержки экспорта (КБК 020 0412 16 5 03 60330 822).

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 1 000,0 млн. рублей доведены Минфином России до Минпромторга России казначейским уведомлением от 28 ноября 2016 г. № 020/088.

3. Анализ хода разработки ответственными исполнителями мероприятий пунктов 39 – 41 Плана действий Правительства Российской Федерации и принятия проектов нормативных правовых актов по их реализации

В соответствии с **пунктом 39** Плана действий Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России был подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 11 декабря 2015 г. № 36040-АУ/Д12и) проект постановления «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий АО «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках

интеллектуальной собственности российских производителей и экспортеров». Указанный проект постановления Правительства Российской Федерации внесен с разногласиями Минфина России, которым выделение субсидий АО «Российскому экспортному центру» не согласовано. В первом полугодии из-за отсутствия источников финансирования указанный пункт Плана действий Правительства Российской Федерации не реализовывался.

В дальнейшем предусмотренный пунктом 39 Плана действий Правительства Российской Федерации механизм реализации мероприятия изменился.

Получателями субсидий на условиях возмещения понесенных затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках интеллектуальной собственности, вместо АО «Российский экспортный центр» определены российские производители и экспортеры.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 г. № 1368 (далее - постановление № 1368) с нарушением срока, установленного пунктом 39 Плана действий Правительства Российской Федерации (апрель 2016 года), утверждены Правила предоставления субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности, устанавливающие цели, условия и порядок их предоставления. Кроме того, указанным постановлением Правительства Российской Федерации утверждены также Правила осуществления акционерным обществом «Российский экспортный центр» функций агента Правительства Российской Федерации¹⁵ по вопросу о предоставлении субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности, осуществляемых на основании заключенного с Минпромторгом России агентского договора о предоставлении

¹⁵ В соответствии с частью 16 статьи 3.1 Федерального закона от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ «О банке развития»

субсидий. По состоянию на конец декабря 2016 года агентский договор сторонами подписан.

Отличие названия постановления № 1368 от формулировки, изложенной в пункте 39 Плана действий Правительства Российской Федерации, согласно которой получателем субсидии на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках интеллектуальной собственности российских производителей являлся АО «Российский экспортный центр», связано с принятием решения об исполнении АО «РЭЦ» функции агента Правительства Российской Федерации по взаимодействию с организациями-экспортерами в качестве «единого окна». В данном случае предусматривается, в том числе, осуществление АО «Российский экспортный центр» анализа подаваемых экспортерами документов на получение указанной субсидии, а также направление в Минпромторг России соответствующего заключения в целях принятия министерством решения о предоставлении субсидии и участие в заключении договора с экспортером. Субсидированию подлежат затраты экспортеров, связанные с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности, принадлежащих этим организациям, и понесенные непосредственно организациями.

В соответствии с пунктом 4 постановления № 1368 указанные субсидии, предоставляемые Минпромторгом России российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности, внесены в перечень субсидий юридическим лицам, в том числе государственным корпорациям и Государственной компании «Российские автомобильные дороги», и бюджетных инвестиций юридическим лицам в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на договоры (соглашения) о предоставлении которых не распространяются положения части 2 статьи 5¹⁶ Федерального закона

¹⁶ Требования о казначейском сопровождении договоров (соглашений) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям), в том

«О федеральном бюджете на 2016 год», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2016 г. № 530-р.

В соответствии с пунктом 5 Правил предоставления субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности, субсидии предоставляются на основании соглашения, заключенного организацией с АО «Российский экспортный центр» как агентом Правительства Российской Федерации и Минпромторгом России, в котором предусматриваются:

цель, условия и порядок предоставления субсидии и ее размер;

сроки перечисления субсидии;

перечень затрат организации, на компенсацию которых предоставляется субсидия;

показатель результативности предоставления субсидии (получение патента и (или) свидетельства о регистрации товарного знака либо решение об отказе в выдаче патента и (или) решение об отказе в регистрации товарного знака, выданные национальным патентным ведомством¹⁷), и обязательство организации по достижению указанного показателя, а также штрафные санкции за его недостижение;

обязанность организации по возврату субсидии в случае нарушения установленных условий, целей и порядка предоставления субсидии;

порядок, сроки и формы представления организацией отчетности; обязанность организации представлять в Минпромторг России и АО «РЭЦ» отчетность;

согласие организации на проведение Минпромторгом России, АО «РЭЦ»

числе государственным корпорациям и Государственной компании «Российские автомобильные дороги», и бюджетных инвестиций юридическим лицам в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации

¹⁷ за исключением случаев, когда такой отказ связан: с нарушением организацией сроков делопроизводства по заявке, установленных нормативными правовыми актами национальных патентных ведомств или с неоплатой или несвоевременной оплатой организацией пошлин, связанных с рассмотрением заявки и выдачей патента, установленных законодательством иностранного государства и (или) нормативными правовыми актами национальных патентных ведомств.

и уполномоченными органами государственного финансового контроля проверок соблюдения организацией установленных условий, целей и порядка предоставления субсидии; порядок и сроки возврата субсидии или ее части в случае установления по итогам проведенных проверок факта нарушения установленных условий, целей и порядка предоставления субсидии;

случаи и условия расторжения соглашения.

Объектами интеллектуальной собственности являются в том числе объекты патентного права (изобретения, полезные модели и промышленные образцы), а также товарные знаки в качестве средства индивидуализации, предусмотренные перечнем результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации, определенным в пункте 1 статьи 1225 части IV Гражданского кодекса Российской Федерации.

К затратам организаций экспортеров относятся расходы: на подготовку, подачу международной заявки и делопроизводство в отношении такой заявки; на оплату пошлин, связанных с подачей и рассмотрением международной заявки; на подготовку, подачу национальной и (или) региональной заявки, оформленной в соответствии с нормативными правовыми актами национальных патентных ведомств и делопроизводство в отношении такой заявки; на оплату пошлин, предусмотренных нормативными правовыми актами национальных патентных ведомств, связанных с подачей, рассмотрением заявок, выдачей патентов и поддержанием их в силе в течение первых 3 лет; на подготовку, подачу заявки на международную регистрацию товарного знака и делопроизводство в отношении такой заявки; на оплату пошлин, подлежащих уплате для получения международной регистрации товарного знака.

В соответствии с пунктом 7 Правил предоставления субсидии на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности российских производителей, фактически понесенные организациями затраты на оплату пошлин,

предусмотренных подпунктами «б»¹⁸, «г»¹⁹ и «е»²⁰ пункта 6 Правил, возмещаются в объеме 100 %.

Расходы организаций на оплату услуг по подготовке, подаче заявок и делопроизводству в их отношении, возмещаются в объеме 70 % фактически понесенных организациями затрат, но не более предельных значений субсидий, информация о которых представлена в таблице²¹.

Тип заявки	Предельные значения субсидии, предоставляемых одной организации по одной заявке на возмещение части затрат на оплату услуг по подготовке, подаче и делопроизводству
Международная заявка (заявка, поданная в соответствии с Договором о патентной кооперации)	50 тыс. рублей
Заявка в национальное патентное ведомство или межправительственную организацию:	
Соединенные Штаты Америки	325 тыс. рублей
Европейское патентное ведомство (ЕПВ)	525 тыс. рублей
Япония	260 тыс. рублей
Китайская Народная Республика	200 тыс. рублей
Республика Корея	200 тыс. рублей
другие страны	160 тыс. рублей
Заявка на международную регистрацию товарного знака в соответствии с Мадридским соглашением (Протоколом к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков)	50 тыс. рублей

¹⁸ Пошлин, связанных с подачей и рассмотрением международной заявки, предусмотренных Договором о патентной кооперации, подписанным в г. Вашингтоне 19 июня 1970 г., Инструкцией к Договору о патентной кооперации, принятой 19 июня 1970 г., и Административной инструкцией к Договору о патентной кооперации от 16 сентября 2012 г., а также постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 941 «Об утверждении Положения о патентных и иных пошлинах за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование места происхождения товара, а также с государственной регистрацией отчуждения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации, залога исключительного права, предоставления права использования такого результата или такого средства по договору, перехода исключительного права на такой результат или такое средство без договора»;

¹⁹ Пошлин, предусмотренных нормативными правовыми актами национальных патентных ведомств, связанных с подачей, рассмотрением заявок, выдачей патентов и поддержанием их в силе в течение первых 3 лет;

²⁰ Пошлин, подлежащих уплате для получения международной регистрации товарного знака, в соответствии с Мадридским соглашением, Общей инструкцией к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков и Протоколу к этому Соглашению от 1 апреля 2016 г., Административной инструкцией по применению Мадридского соглашения о международной регистрации знаков и Протокола к нему от 1 января 2008 года.

²¹ Приложение № 1 к Правилам предоставления субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности

Анализ Правил предоставления субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности показал, что в указанных Правилах не конкретизированы сроки направления Минпромторгом России требования организации о необходимости возврата в доход федерального бюджета полученной субсидии в случае установления факта нарушения целей, условий и порядка ее предоставления.

Кроме того, в пункте 9 Правил предоставления субсидии определен срок подачи документов организацией в АО «РЭЦ» в целях заключения соглашения о предоставлении субсидии – не позднее 16 декабря 2016 года, тогда как указанные Правила вступили в силу с 19 декабря 2016 года, что свидетельствует о невозможности исполнения в 2016 году требования пункта 9 Правил предоставления субсидии.

Для реализации механизма субсидирования указанных расходов целесообразно принятие ряда документов, регламентирующих порядок реализации Правил предоставления субсидий, в том числе определяющих:

структурное подразделение Минпромторга России, на которое будут возложены соответствующие функции по анализу полученных от АО «РЭЦ» заключений о соответствии организаций условиям и целям предоставления субсидий и представленных этими организациями документов, предусмотрев в положении о таком структурном подразделении ответственность за соблюдение процедурных сроков, установленных Правилами предоставления субсидий;

порядок осуществления АО «РЭЦ» проверки достоверности сведений, содержащихся в документах, представленных организациями в соответствии с пунктом 9 Правил предоставления субсидий, таких, например, как обоснование целесообразности правовой охраны предлагаемого объекта интеллектуальной собственности за рубежом, подписанное руководителем организации.

Кроме того, целесообразно разработать и утвердить форму соглашения о

предоставлении субсидии, заключаемого Министерством промышленности и торговли Российской Федерации с организациями и АО «Российский экспортный центр» как агентом Правительства Российской Федерации.

Следует также отметить, что предусмотренная форма подачи заявления и документов на получение субсидии (при отсутствии возможности их предоставления в электронном виде) предполагает их непосредственное представление в АО «РЭЦ», находящееся в г. Москве, что на этапе формирования региональной сети АО «Российский экспортный центр» значительно сужает круг организаций производителей, претендующих на получение государственной финансовой поддержки.

Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» Минпромторгу России выделены бюджетные ассигнования (КБК 020 04 12 16 5 03 68853 810) в объеме 117,0 млн. рублей – на предоставление субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности.

По состоянию на 1 января 2017 года кассовое исполнение Минпромторгом России указанных расходов составило 15,0 млн. рублей (12,84 % показателя сводной бюджетной росписи).

Учитывая, что в первом полугодии данное мероприятия не реализовывалось в связи с отсутствием финансирования, а также тот факт, что Правила предоставления субсидий утверждены только 15 декабря 2016 года, **пункт 39** Плана действий Правительства Российской Федерации **выполнен частично**. Ожидаемые результаты реализации мероприятия в 2016 году не достигнуты. Комплексная поддержка, правовая охрана и защита за рубежом результатов интеллектуальной деятельности российских производителей не обеспечена.

В целях реализации **пункта 40 Плана** действий Правительства Российской

Федерации Минпромторгом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета АО «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с адаптацией продукции на внешних рынках в соответствии с пунктом 24 Плана мероприятий («дорожной карты»), и направлен на межведомственное согласование в Минэкономразвития России, Минфин России, а также в АО «РЭЦ» (письмо Минпромторга России от 1 марта 2016 г. № КГ-11924/03), который в связи с отсутствием источников финансирования не был одобрен. В связи с чем в первом полугодии 2016 года пункт 40 Плана действий Правительства Российской Федерации не реализовывался.

Во втором полугодии 2016 года в рамках реализации пункта 40 Плана действий Правительства Российской Федерации с нарушением установленного срока (апрель 2016 года) постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1388 (далее – постановление № 1388) утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов (далее – субсидия на сертификацию), а также Положение об осуществлении акционерным обществом «Российский экспортный центр» функций агента Правительства Российской Федерации по вопросу о предоставлении субсидий из федерального бюджета производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов.

Перечень кодов высокотехнологичной продукции в соответствии с единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, в отношении которой осуществляется компенсация части затрат производителей, связанных с сертификацией продукции на внешних

рынках при реализации инвестиционных проектов, представлен в приложении № 1 к постановлению № 1388.

В соответствии с пунктом 4 постановления № 1388 субсидии на сертификацию, предоставляемые Минпромторгом России, внесены в перечень субсидий юридическим лицам, в том числе государственным корпорациям и Государственной компании «Российские автомобильные дороги», и бюджетных инвестиций юридическим лицам в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на договоры (соглашения) о предоставлении которых не распространяются положения части 2 статьи 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (в части требования о казначейском сопровождении), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2016 г. № 530-р.

По информации, представленной АО «Российский экспортный центр» (исх. от 11 ноября 2016 г. № 1688) по запросу Счетной палаты Российской Федерации, отличие названия постановления от наименования мероприятия, изложенного в пункте 40 Плана действий Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым предусматривалось предоставление субсидии из федерального бюджета не производителям высокотехнологичной продукции, а АО «Российский экспортный центр», обусловлено целесообразностью сокращения посреднических расходов АО «РЭЦ» на всех этапах процесса сертификации продукции.

Исходя из поэтапных стадий процесса сертификации предусмотрены мероприятия по подаче заявки в орган по сертификации, подготовке технической документации и образцов на испытания, испытания и оценка технической документации, аудит системы менеджмента качества производства, выпуск сертификата соответствия, оформление декларации о соответствии и маркировки. Следует отметить, что сами испытания потребуют наличия аккредитованной лабораторной базы, специалистов соответствующей квалификации, а также выполнения ряда других обязательных требований.

Таким образом, деятельность АО «Российский экспортный центр» по предоставлению посреднических услуг экспортерам при проведении испытаний, подаче заявки в орган по оценке соответствия, формировании пакета документов для подачи в орган по оценке соответствия, проведении аудита, получении сертификата соответствия, оформлении декларации о соответствии и маркировки привела бы к увеличению затрат на оценку соответствия (сертификацию).

В этой связи Правительством Российской Федерации принято решение осуществлять компенсацию затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов, напрямую производителям высокотехнологичной продукции.

Компенсации подлежит часть затрат на оценку соответствия (сертификацию) организаций и высокотехнологичной продукции требованиям внешних рынков, в том числе затрат, связанных с подготовкой (разработкой, доработкой, переводом) технической документации на продукцию, транспортировкой, хранением и утилизацией испытательных образцов (далее - оценка соответствия), а также на омологацию²².

Субсидии на компенсацию затрат будут предоставляться производителям высокотехнологичной продукции, под которыми понимаются организации, являющиеся юридическими лицами, зарегистрированными на территории Российской Федерации, производящие высокотехнологичную продукцию²³, и являющиеся владельцами прав на конструкторскую и (или) техническую документацию на производимую высокотехнологичную продукцию или обладающие правом ее использования на основании лицензионного договора

²² Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для обеспечения соответствия продукции техническим требованиям, отличным (превышающим) от обязательных требований Российской Федерации, в том числе технических регламентов Евразийского экономического союза, заканчивающихся созданием новых модификаций (образцов) продукции, с их последующей доводкой для испытаний, за исключением доводки образца до соответствия требованиям конструкторской и технологической документации

²³ Включенную в перечень кодов высокотехнологичной продукции в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, в отношении которой осуществляется компенсация части затрат производителей, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов

или ином законном основании, либо российские аффилированные лица указанных производителей высокотехнологичной продукции, признанные таковыми в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 Правил предоставления субсидий, субсидия предоставляется на основании соглашения, заключенного организацией с АО «Российский экспортный центр» как агентом Правительства Российской Федерации и Минпромторгом России, в соответствии с принятым решением министерства о заключении такого договора, основанным на заключении АО «РЭЦ» о соответствии организации положениям, предусмотренным Правилами предоставления субсидии, подготовленного по результатам анализа представленных документов на получение данной субсидии.

Соглашением предусматриваются:

цель, условия и порядок предоставления субсидии и ее размер;

сроки перечисления субсидии;

перечень затрат организации, на компенсацию которых предоставляется субсидия, и требования к контракту на поставку высокотехнологичной продукции, который заключен организацией или российским аффилированным лицом организации либо обязательство о заключении которого представлено организацией;

показатели результативности, которыми являются осуществление организацией поставки высокотехнологичной продукции в соответствии с заключенным контрактом, соответствующим требованиям соглашения, на сумму, превышающую сумму запрашиваемой субсидии не менее чем в 10 раз, либо исполнение организацией обязательства поставки высокотехнологичной продукции в течение 3 лет с даты получения субсидии в соответствии с заключенным контрактом, соответствующим требованиям соглашения, на сумму, превышающую сумму запрашиваемой субсидии не менее чем в 10 раз, а также обязательство организации по достижению указанных показателей и ответственность организации за их недостижение;

обязанность организации по возврату субсидии в случае нарушения установленных условий, целей и порядка предоставления субсидии;

порядок, сроки и формы представления организацией отчетности в Минпромторг России и АО «РЭЦ»;

обязанность Минпромторга России и (или) уполномоченных органов государственного финансового контроля на проведение проверки соблюдения организацией установленных условий, целей и порядка предоставления субсидии, а также согласие организации на проведение такой проверки;

случаи и условия расторжения соглашения и иные положения.

В случае недостижения показателей результативности предоставления субсидии, в соответствии с пунктом 19 Правил ее предоставления, субсидия подлежит возврату в доход федерального бюджета в части, пропорциональной величине недостижения показателей результативности предоставления субсидии, предусмотренных заключенным соглашением.

В соответствии с информацией, представленной АО «Российский экспортный центр» по запросу Счетной палаты Российской Федерации (исх. от 11 ноября 2016 г. № 1688), в настоящее время, исходя из анализа запросных позиций экспортеров, поступивших в акционерное общество «Российский экспортный центр», порядка 20-30% запросов приходится на оказание услуг по сертификации продукции на внешних рынках. Среди обратившихся в АО «РЭЦ» предприятия машиностроения, пищевой, химической, легкой промышленности, строительной отрасли, медицинской техники, электротехники и иных отраслей. География поставок продукции представлена странами Азии (в т.ч. Китай, Индия), СНГ, ЕС, Африки, Южной Америки, США и Канады.

В соответствии с информацией, предоставленной АО «Российский экспортный центр»²⁴ на запрос Счетной палаты Российской Федерации²⁵ затраты на сертификацию могут варьироваться в зависимости от географии экспортных

²⁴ Письмо от 16 ноября 2016 г. № 1688

²⁵ От 21 октября 2016 г. № ЗИ 04-171/04-03

поставок и включают в себя затраты:

на идентификацию продукции (начальный этап адаптации, определяющий принадлежность продукции, подлежащей подтверждению соответствия);

на подготовку описаний порядка экспорта и дистрибуции продукции на рынки стран-импортеров;

на перевод технической документации, на разработку (доработку) экспортного варианта документации по требованиям зарубежного заказчика;

на проведение исследований и испытаний в зарубежных сертифицирующих организациях и лабораториях отобранных промышленных образцов;

на вывоз и доставку образцов (в том числе доработанных образцов) для технических и/или клинических испытаний;

на проведение испытаний типовых образцов продукции в аккредитованных/нотифицированных испытательных лабораториях;

на оформление и получение сертификата/декларации о соответствии;

на получение регистрационных удостоверений, оформление актов экспертизы.

При этом сроки, стоимость, страновые направления и частота проводимой оценки соответствия продукции международным стандартам зависит от ряда факторов:

разработки и утверждения новых стандартов, регламентов, директив (каждые 3-5 лет);

окончания срока действия сертификата;

выпуска новой продукции;

выхода на новые рынки;

отраслевых требований к наличию Системы менеджмента качества (СМК), как неотъемлемой части схемы сертификации;

ежегодного/периодического инспекционного контроля в рамках трехлетнего цикла сертификации;

организации испытаний в зарубежных испытательных лабораториях (по некоторым товарным позициям).

Таким образом, предоставление из федерального бюджета субсидий производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов, позволит увеличить конкурентоспособность российской высокотехнологичной продукции за счет снижения издержек на сертификацию, количество экспортеров за счет увязки целевых показателей субсидии с необходимостью совершения экспортных поставок на сумму, превышающую объем затрат на сертификацию и омологацию, расширить номенклатуру поставляемой высокотехнологичной продукции и географию экспорта российской высокотехнологичной продукции.

Реализация указанной меры поддержки экспортеров призвана способствовать увеличению объема производства современной экспортно-ориентированной высокотехнологичной продукции, экспорта высокотехнологичной продукции, количества высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях, повышению конкурентоспособности на международных рынках за счет улучшения качества выпускаемой высокотехнологичной продукции, что в свою очередь обеспечит дополнительный доход федерального бюджета.

Анализ Правил предоставления субсидий на сертификацию показал, что в указанных Правилах не конкретизированы порядок и сроки возврата субсидии в случае недостижения организацией установленных показателей результативности предоставления субсидии, а также сроки направления Минпромторгом России соответствующего требования организации о возврате субсидии в случае установления факта нарушения целей, условий и порядка ее предоставления.

Кроме того, в пункте 9 Правил предоставления субсидии определен срок подачи документов организацией в АО «РЭЦ» в целях заключения соглашения

о предоставлении субсидии – не позднее 19 декабря 2016 года, тогда как указанные Правила вступили в силу с 19 декабря 2016 года, что свидетельствует о том, что указанный срок подачи документов не обеспечивает достаточного времени для подготовки организацией необходимых документов в 2016 году для заключения соглашения.

Кроме того, в целях реализации указанных Правил предоставления субсидий целесообразно принятие документов, регламентирующих порядок их реализации, в том числе определяющих:

соответствующее структурное подразделение Минпромторга России, с возложением на него функций по анализу полученных от АО «РЭЦ» заключений о соответствии организаций условиям и целям предоставления субсидий и представленных этими организациями документов, а также ответственность за соблюдение процедурных сроков, предусмотренных Правилами предоставления субсидий;

порядок осуществления АО «РЭЦ» проверки достоверности сведений, содержащихся в документах, представленных организациями в соответствии с пунктом 9 Правил предоставления субсидии.

Целесообразно также разработать и утвердить форму соглашения о предоставлении субсидии, заключаемого Министерством промышленности и торговли Российской Федерации с организациями и АО «Российский экспортный центр» как агентом Правительства Российской Федерации.

Следует также отметить, что предусмотренная форма подачи заявления и документов на получение субсидии предполагает их непосредственное представление в АО «РЭЦ», находящееся в г. Москве, что на этапе формирования региональной сети АО «Российский экспортный центр» значительно сужает круг организаций производителей, претендующих на получение государственной финансовой поддержки.

Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год»

Минпромторгу России выделены бюджетные ассигнования (КБК 020 04 12 16 5 03 6885 810) в объеме 151,0 млн. рублей на предоставление субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов.

По состоянию на 1 января 2017 года кассовое исполнение Минпромторгом России указанных расходов составило 88,6 млн. рублей (58,7 % показателя сводной бюджетной росписи).

Учитывая, что в первом полугодии данное мероприятие не реализовано в связи с отсутствием финансирования, а также тот факт, что Правила предоставления субсидий утверждены только 17 декабря 2016 года, ожидаемые результаты реализации мероприятия в 2016 году не достигнуты. Финансовая поддержка международной (региональной) сертификации российской продукции в целях повышения ее конкурентоспособности в достаточной мере не обеспечена.

Пунктом 41 Плана действий Правительства Российской Федерации предусматривалась реализация мероприятия по предоставлению субсидии АО «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной и инновационной продукции на внешние рынки.

Ответственными исполнителями мероприятия являются: Минфин России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, АО «Российский экспортный центр».

Реализация данного мероприятия предусматривала возможность обеспечить участие российских экспортеров (в первую очередь экспортеров высокотехнологичной и инновационной продукции) в зарубежных выставках, ярмарках и бизнес-миссиях, включая организацию АО «РЭЦ» групповых стендов российских экспортеров на зарубежных выставках, организацию международных комплексных бизнес-миссий, а также проведение

маркетинговых исследований в целях выявления перспективных направлений продвижения российской высокотехнологичной и инновационной продукции на зарубежные рынки, включая отраслевой и географический аспект, в том числе для формирования актуальной повестки организации и поддержки участия российских экспортеров в зарубежных выставочно-ярмарочных и иных мероприятиях.

Ожидаемыми результатами реализации мероприятия являлось обеспечение опережающего роста экспорта высокотехнологичной и инновационной продукции, включая реализацию не менее 20 проектов участия более 600 российских экспортеров в ведущих зарубежных выставках и ярмарках (по 4-5 проектов на площадках в Европе, Азии, Африке, Северной Америке и Южной Америке), включая специальные мероприятия по продвижению экспорта, роуд-шоу, организацию деловых контактов, строительство национального стенда, проведение исследований до 20 зарубежных рынков, наиболее перспективных для российской высокотехнологичной продукции.

Во исполнение пункта 41 Плана действий Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий ОА «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной и инновационной продукции», которым предусматривалось предоставление АО «Российский экспортный центр» субсидии на финансирование части затрат, связанных с продвижением инновационной продукции - организацию и проведение коллективных экспозиций на ведущих зарубежных выставках и ярмарках, проведение маркетинговых исследований зарубежных рынков, наиболее перспективных для российской высокотехнологической продукции.

Минэкономразвития России письмами от 6 июня 2016 года № 16666-ЛА/Д12и и от 25 июля 2016 года № 22016-ЛА/Д12и докладывало в Правительство Российской Федерации о необходимости определения источника

финансирования.

Вместе с тем, указанный документ принят не был. В отсутствие источника финансирования мероприятие, предусмотренное пунктом 41 Плана не реализовывалось. Таким образом, **пункт 41 Плана** действий Правительства Российской Федерации по итогам 2016 года **не выполнен**. Нормативные правовые акты о предоставлении субсидии не приняты. В 2016 году средства федерального бюджета на реализацию данного мероприятия не выделялись.

При этом следует отметить, что Правительством Российской Федерации принято решение о целесообразности реализации в приоритетном порядке мероприятий, обеспечивающих становление национального института поддержки экспорта.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1391 (далее - постановление № 1391) утверждены Правила предоставления в 2016 году из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в целях последующего взноса в уставный капитал акционерного общества «Российский экспортный центр» для обеспечения становления национального института поддержки экспорта» (далее – Правила предоставления субсидии).

В соответствии с пунктом 2 постановления № 1391 субсидия в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в целях последующего взноса в уставный капитал акционерного общества «Российский экспортный центр» для обеспечения становления национального института поддержки экспорта», предоставляемая Минпромторгом России, внесена в перечень субсидий юридическим лицам, в том числе государственным корпорациям и Государственной компании «Российские автомобильные дороги», и бюджетных инвестиций юридическим лицам в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на договоры

(соглашения) о предоставлении которых не распространяются положения части 2 статьи 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2016 г. № 530-р.

Пунктом 3 Правил предоставления субсидии определены мероприятия, обеспечивающие становление национального института поддержки экспорта, включая:

создание и обеспечение деятельности региональных представительств АО «РЭЦ» на территории Российской Федерации в целях поддержки экспорта;

создание и обеспечение деятельности торговых домов (обособленных подразделений, дочерних и зависимых обществ АО «РЭЦ») за пределами территории Российской Федерации;

размещение российской продукции на международных электронных торговых площадках;

продвижение российских товаров в соответствии со стратегическими приоритетами внешнеэкономической политики Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Правил предоставления субсидии, субсидия предоставляется в соответствии с заключенным между Минпромторгом России и Внешэкономбанком договором, в котором предусматриваются:

целевое назначение и размер субсидии;

целевые показатели эффективности вышеуказанных мероприятий, обеспечивающих становление национального института поддержки экспорта;

порядок, сроки и формы предоставления отчетности о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достижении целевых показателей эффективности;

обязанность Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и уполномоченных органов государственного финансового контроля проводить проверки соблюдения Внешэкономбанком целей, установленных условий и порядка предоставления субсидии;

ответственность Внешэкономбанка в случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения условий и порядка предоставления субсидии, а также недостижения целевых показателей эффективности;

порядок перечисления субсидии Внешэкономбанку;

запрет на приобретение за счет субсидии иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также операций, связанных с использованием вноса в уставный капитал АО «РЭЦ» на мероприятия, обеспечивающие становление национального института поддержки экспорта²⁶;

обязательство Внешэкономбанка по осуществлению вноса в уставный капитал АО «РЭЦ» на основании заключенного с ним договора;

обязанность Внешэкономбанка по перечислению вноса в уставный капитал АО «РЭЦ» в срок не позднее 90 календарных дней со дня заключения договора о предоставлении субсидии;

целевое назначение вноса, соответствующее целевому назначению субсидии, и его размер;

условия осуществления вноса в уставный капитал АО «РЭЦ», соответствующие условиям предоставления субсидии, включая условие о достижении им целевых показателей эффективности;

положение о предоставлении в составе отчетности информации об использовании АО «РЭЦ» полученных средств;

положение об осуществлении вноса в уставный капитал АО «РЭЦ» на условиях, предусматривающих право Минпромторга России и уполномоченных органов государственного финансового контроля на проведение в отношении АО «РЭЦ» проверок;

²⁶ указанных в подпунктах «б» - «г» пункта 3 Правил предоставления субсидии

перечень затрат АО «Российский экспортный центр», источником финансового обеспечения которых является взнос в его уставный капитал.

Договор о предоставлении в 2016 году из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» заключен Минпромторгом России с Внешэкономбанком 23 декабря 2016 года (№ 16412.1650360330.03.01, далее - Договор).

В соответствии с пунктами 2.1, 2.5 и 2.6 Договора средства субсидии направляются Внешэкономбанком на осуществление вноса в уставный капитал АО «РЭЦ» на реализацию АО «Российский экспортный центр» мероприятий, перечень которых и предельные затраты по каждому направлению использования средств по которым ежегодно согласовываются Минпромторгом России и оформляются путем заключения дополнительного соглашения к Договору. Значения целевых показателей эффективности реализации мероприятий утверждаются Минпромторгом России ежегодно. В 2017 году срок представления Внешэкономбанком указанных предложений – не позднее 1 марта 2017 года (пункт 2.7 Договора).

Следует отметить, что согласно пункту 7 Правил предоставления субсидии и пункту 3.2. Договора факт недостижения целевых показателей эффективности является основанием для принятия решения о назначении штрафа в размере до 2,5 процента общего размера субсидии за каждый недостигнутый целевой показатель эффективности. Средства от уплаты указанного штрафа, должны перечисляться в установленном порядке в доход федерального бюджета. Факт нецелевого использования субсидии и (или) нарушения условий и порядка ее предоставления является основанием для принятия решения о возврате соответствующих денежных средств в доход федерального бюджета.

При этом Правилами предоставления субсидии не конкретизированы порядок и сроки принятия Федеральным казначейством и Минфином России решения о возврате соответствующих денежных средств в доход федерального

бюджета или решения о назначении штрафа, порядок и сроки предъявления требования о возврате субсидии или об уплате штрафа, а также в течение какого срока осуществляется возврат средств или уплата штрафа.

По состоянию на 1 января 2017 года кассовое исполнение Минпромторгом России расходов по целевой статье 020 0412 16 5 03 60330 822 «Имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк) с целью последующего взноса в уставный капитал акционерного общества «Российский экспортный центр» для обеспечения становления национального института поддержки экспорта» (субсидии государственным корпорациям (компаниям) составило 732,0 млн. рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи).

Таким образом, учитывая сроки заключения договора о предоставлении субсидии, а также сроки реализации Внешэкономбанком обязательства по осуществлению взноса в уставный капитал АО «РЭЦ» (не позднее 90 календарных дней со дня заключения договора о предоставлении субсидии), установленные Правилами предоставления указанной субсидии, все мероприятия будут реализовываться Внешэкономбанком и АО «Российский экспортный центр» только начиная с 2017 года.

В соответствии с докладом Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации об итогах реализации Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году (вх. от 9 января 2017 г. № 28), **пункты 39 – 41 Плана** действий Правительства Российской Федерации **«выполнены частично»** (нормативные правовые акты приняты) и **находятся «на контроле»**. При этом следует отметить, что корректировка Плана действий Правительства Российской Федерации в связи с изменением получателей субсидий, предусмотренных пунктами 39 - 40 Плана, а также с учетом принятого Правительством Российской Федерации решения о целесообразности реализации в приоритетном порядке мероприятий,

обеспечивающих становление национального института поддержки экспорта (пункт 41 Плана), не осуществлялась.

В соответствии с пунктом 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации (от 10 января 2017 г. № ДМ-П13-2пр) «О предварительных итогах реализации Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году» пункты 39 – 41 наряду с другими пунктами Плана признаны в основном выполненными и сняты с контроля.

4. Выводы

1. Пунктами 39 – 41 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 1 марта 2016 г. № ДМ-П13-1100, предусматривалось предоставление субсидий акционерному обществу «Российский экспортный центр»:

на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках интеллектуальной собственности российских производителей (пункт 39);

на финансирование части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках (пункт 40);

на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной и инновационной продукции на внешние рынки (пункт 41).

Ожидаемыми результатами реализации мероприятий предусмотренных указанными пунктами Плана действий Правительства Российской Федерации, являлось:

обеспечение комплексной поддержки, правовой охраны и защиты за рубежом результатов интеллектуальной деятельности российских производителей (пункт 39);

обеспечение международной (региональной) сертификации российской продукции в целях повышения ее конкурентоспособности (пункт 40);

обеспечение опережающего роста экспорта высокотехнологичной и инновационной продукции, включая реализацию не менее 20 проектов участия более 600 российских экспортеров в ведущих зарубежных выставках и ярмарках, включая специальные мероприятия по продвижению экспорта, род-шоу, организацию деловых контактов, строительство национального стенда, проведение исследований до 20 зарубежных рынков, наиболее перспективных для российской высокотехнологичной продукции (пункт 41).

Объем и источники финансирования указанных мероприятий Планом действий Правительства Российской Федерации не были предусмотрены, в связи с чем в первом полугодии 2016 года пункты 39 - 41 Плана действий Правительства Российской Федерации не реализовывались.

С нарушением срока, установленного Планом действий Правительства Российской Федерации на апрель 2016 года, в декабре 2016 года приняты постановления Правительства Российской Федерации, регламентирующие реализацию мероприятий, предусмотренных пунктами 39 и 40 Плана действий Правительства Российской Федерации. Кроме того, механизм их реализации изменился. Получателями субсидий на условиях возмещения понесенных затрат, вместо АО «Российский экспортный центр», на который возлагаются функции агента Правительства Российской Федерации по взаимодействию с организациями-экспортерами в качестве «единого окна», в правилах предоставления субсидий, утвержденных указанными постановлениями Правительства Российской Федерации, определены российские производители и экспортеры.

Так, в целях реализации пункта 39 Плана действий Правительства Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 г. № 1368 утверждены Правила предоставления субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности. Кроме того, указанным постановлением Правительства Российской Федерации

утверждены Правила осуществления акционерным обществом «Российский экспортный центр» функций агента Правительства Российской Федерации по вопросу о предоставлении субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности.

В целях реализации пункта 40 Плана действий Правительства Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1388 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов, а также Положение об осуществлении акционерным обществом «Российский экспортный центр» функций агента Правительства Российской Федерации по вопросу о предоставлении субсидий из федерального бюджета производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов.

В целях исполнения пункта 41 Плана действий Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России был разработан **проект постановления** Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий ОА «Российский экспортный центр» на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной и инновационной продукции», предусматривавший финансирование затрат на организацию и проведение коллективных экспозиций на ведущих зарубежных выставках и ярмарках, проведение маркетинговых исследований зарубежных рынков, наиболее перспективных для российской высокотехнологической продукции. Указанный документ принят не был.

В отсутствие источника финансирования **мероприятие**, предусмотренное пунктом 41 Плана **не реализовывалось**. Нормативные правовые акты о предоставлении субсидии не приняты. В 2016 году средства федерального бюджета на реализацию данного мероприятия не выделялись.

При этом следует отметить, что Правительством Российской Федерации

принято решение о целесообразности реализации в приоритетном порядке мероприятий, обеспечивающих становление национального института поддержки экспорта.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1391 утверждены Правила предоставления в 2016 году из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в целях последующего вноса в уставный капитал акционерного общества «Российский экспортный центр» для **обеспечения становления национального института поддержки экспорта**, предусматривающие реализацию мероприятий, включая:

создание и обеспечение деятельности региональных представительств АО «Российский экспортный центр» на территории Российской Федерации в целях поддержки экспорта;

создание и обеспечение деятельности торговых домов (обособленных подразделений, дочерних и зависимых обществ АО «Российский экспортный центр») за пределами территории Российской Федерации;

размещение российской продукции на международных электронных торговых площадках;

продвижение российских товаров в соответствии со стратегическими приоритетами внешнеэкономической политики Российской Федерации.

Договор о предоставлении в 2016 году из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» заключен Минпромторгом России с Внешэкономбанком 23 декабря 2016 года.

Таким образом, учитывая сроки заключения договора, а также сроки реализации Внешэкономбанком обязательства по осуществлению вноса в уставный капитал АО «Российский экспортный центр» (не позднее 90 календарных дней со дня заключения договора о предоставлении субсидии), установленные Правилами предоставления указанной субсидии, все

мероприятия будут реализовываться Внешэкономбанком и АО «Российский экспортный центр» только начиная с 2017 года.

Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» на предоставление субсидий Минпромторгу России предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 1 000,0 млн. рублей, в том числе:

117,0 млн. рублей - субсидии российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности;

151,0 млн. рублей - субсидии производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов;

732,0 млн. рублей - имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в целях последующего вноса в уставный капитал акционерного общества «Российский экспортный центр» для обеспечения становления национального института поддержки экспорта.

По состоянию на 1 января 2017 года кассовое исполнение Минпромторгом России указанных расходов составило соответственно 15,0 млн. рублей (12,84 % показателя сводной бюджетной росписи), 88,6 млн. рублей (58,7 % показателя сводной бюджетной росписи) и 732,0 млн. рублей (100 % показателя сводной бюджетной росписи).

Таким образом, анализ мер по реализации Плана действий Правительства Российской Федерации, включая полноту и сроки принятия нормативных правовых актов, а также объем расходов федерального бюджета на их реализацию в 2016 году, свидетельствует об их недостаточной эффективности. **Пункты 39 и 40** Плана действий Правительства Российской Федерации **выполнены частично, пункт 41 не выполнен.** Корректировка плана действий Правительства Российской Федерации в связи с изменением получателей субсидий, предусмотренных пунктами 39 - 40 Плана, а также с учетом принятого Правительством Российской Федерации решения о целесообразности

реализации в приоритетном порядке мероприятий, обеспечивающих становление национального института поддержки экспорта (пункт 41 Плана), не осуществлялась.

2. Комплексная поддержка, правовая охрана и защита за рубежом результатов интеллектуальной деятельности российских производителей, а также финансовая поддержка международной (региональной) сертификации российской продукции в целях повышения ее конкурентоспособности в 2016 году в достаточной мере не обеспечены. Таким образом, **ожидаемые результаты реализации** пунктов 39 и 40 Плана действий Правительства Российской Федерации **не достигнуты**.

3. Принятые Правительством Российской Федерации меры по поддержке доступа на рынки зарубежных стран и поддержке экспорта посредством реализации мероприятий в рамках Плана действий Правительства Российской Федерации в 2016 году не способствовали в достаточной мере своевременному созданию благоприятных условий для развития экспорта, а также развитию эффективной системы его поддержки в целях возможности выхода российских производителей на качественно более высокий уровень диверсификации товарной и географической структуры экспорта.

4. Утвержденные Правительством Российской Федерации в декабре 2016 года правила предоставления субсидий российским производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности, производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках, а также правила предоставления в 2016 году субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации во Внешэкономбанк в целях последующего взноса в уставный капитал АО «Российский экспортный центр» для обеспечения становления национального института поддержки экспорта, не в полной мере конкретизируют порядок и сроки возврата субсидии (или уплаты штрафа) в случае выявления фактов нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий. В частности, не конкретизированы порядок и сроки принятия решения о возврате

соответствующих денежных средств в доход федерального бюджета (или решения о назначении штрафа), предъявления организации соответствующего требования, срок осуществления возврата средств или уплаты штрафа, порядок и сроки возврата субсидии в случае недостижения производителем высокотехнологичной продукции установленных показателей результативности предоставления субсидии. В связи с чем, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, представляется целесообразным урегулировать указанные вопросы в рамках соответствующих соглашений, заключаемых в целях реализации вышеуказанных правил предоставления субсидий.

В целях реализации утвержденных в 2016 году Правительством Российской Федерации правил предоставления субсидий производителям на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности, а также на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов, представляется целесообразным принятие документов, регламентирующих порядок реализации указанных правил, в том числе определяющих:

структурное подразделение Минпромторга России, на которое будут возложены соответствующие функции по анализу полученных от АО «Российский экспортный центр» заключений о соответствии организаций условиям и целям предоставления субсидий;

порядок осуществления АО «Российский экспортный центр» проверки достоверности сведений, содержащихся в документах, представленных организациями в соответствии с требованиями правил предоставления субсидий.

Кроме того, представляется целесообразным разработать и утвердить форму соглашения о предоставлении субсидии, заключаемого Министерством промышленности и торговли Российской Федерации с организациями и АО «Российский экспортный центр» как агентом Правительства Российской Федерации.

5. Утвержденный вышеуказанными правилами предоставления субсидий порядок подачи документов на получение субсидии, при отсутствии

возможности их предоставления в электронном виде, предполагает их непосредственное представление в АО «Российский экспортный центр», находящееся в г. Москве, что на этапе формирования региональной сети АО «Российский экспортный центр» значительно сужает круг организаций производителей, претендующих на получение государственной финансовой поддержки.

Предложение:

1. Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.
2. Направить информационное письмо в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.
3. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор Счетной палаты

_____ А.И.Жданьков

«__» _____ 20__ г.

Аудитор Счетной палаты

_____ А.В.Перчян

«__» _____ 20__ г.

Аудитор Счетной палаты

_____ Т.Н.Мануйлова

«__» _____ 20__ г.

Аудитор Счетной палаты

_____ С.А.Агапцов

«__» _____ 20__ г.