

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 марта 2005 года № 8 (429) «О результатах проверки целевого и эффективного использования государственной собственности и средств федерального бюджета в организациях, подведомственных Федеральному агентству кадастра объектов недвижимости, в Республике Татарстан за 2002-2004 годы»:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства кадастра объектов недвижимости.

Направить информационные письма Президенту Республики Татарстан и Председателю Государственного Совета Республики Татарстан.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования государственной собственности и средств федерального бюджета в организациях, подведомственных Федеральному агентству кадастра объектов недвижимости, в Республике Татарстан за 2002-2004 годы

Основание для проведения проверки: пункт 4.8.8.1 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Целевое и эффективное использование государственной собственности и средств федерального бюджета, выделенных в 2002-2004 годах подведомственным Федеральному агентству кадастра объектов недвижимости организациям в Республике Татарстан.

Предмет проверки

Документы бухгалтерского учета и отчетности, отражающие наличие и использование государственной собственности, средств федерального бюджета и внебюджетных средств, находящихся в ведении управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Татарстан (ранее - Служба земельного кадастра по Республике Татарстан) и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан.

Объекты проверки

Управление Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Татарстан; ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан.

Перечень изученных документов дан в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются). Перечень оформленных актов дан в приложении № 2.

Акты проверки целевого и эффективного использования государственной собственности и средств федерального бюджета в управлении Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Татарстан (далее - Татземкадастр) и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан за 2002-2004 годы подписаны руководителями указанных организаций без замечаний и возражений.

О предварительных итогах контрольного мероприятия проинформирован Премьер-министр Республики Татарстан Р. Н. Минниханов.

Состояние государственного земельного кадастра и земельного контроля в Республике Татарстан

По состоянию на 1 января 2005 года земельный фонд Республики Татарстан составляет 6783,7 тыс. га, в т. ч. земли сельскохозяйственного назначения - 4661,5 тыс. га (68,7 %), поселений - 345,1 тыс. га (5,1 %), промышленности - 80,5 тыс. га (1,2 %), особо охраняемых территорий - 13,1 тыс. га (0,2 %), лесного фонда - 1242,3 тыс. га (18,3 %), водного фонда - 438,7 тыс. га (6,5 %) и земли запаса - 2,5 тыс. га (0,04 процента).

Из указанных земель в государственной и муниципальной собственности находятся 4082,7 тыс. га (60,2 %), в собственности граждан - 2667,5 тыс. га (39,3 %) и юридических лиц - 33,5 тыс. га (0,5 %). При этом из земель, находящихся в собственности граждан, 2523,2 тыс. га (94,6 %) составляют земельные доли (земли сельскохозяйственного назначения).

В едином государственном реестре земель (далее - ЕГРЗ) учтено более 941 тыс. земельных участков, что составляет 65 % от общего их количества (1450 тысяч). Из них 207 тыс. поставлено на государственный кадастровый учет на основании заявок правообладателей. Выдано 316 тыс. выписок из государственного земельного кадастра, в т. ч. для регистрации прав - 263 тысячи.

Из 461,4 тыс. земельных паев общей площадью 2,5 млн. га, полученных гражданами Республики Татарстан в результате земельной реформы, выделены в натуре как земельные участки и поставлены на государственный кадастровый учет только 7,1 тыс. (0,3 %) площадью 43,5 тыс. га. Следует отметить, что в ходе реализации Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» могут возникнуть серьезные противоречия, связанные с проведением согласительных процедур по земельным спорам между владельцами земельных паев относительно местоположений земельных участков в процессе выделения земельных паев в натуре, поскольку Правительством Российской Федерации еще не разработан порядок согласительных процедур по разрешению споров о местах расположения выделяемых участков. Неблагоприятные последствия для арендодателей - владельцев земельных паев - могут наступить и в случае, если они до 1 июля 2006 года не пройдут обязательную процедуру государственного кадастрового учета в соответствии с требованиями статей 9 и 16 указанного Федерального закона.

Необходимо отметить, что и процесс разграничения государственной собственности на землю только начат. В результате из находящихся в государственной и муниципальной собственности земель 4069,7 тыс. га (или 99,7 %) числятся в собственности Республики Татарстан.

В Республике Татарстан государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения завершена в 2001 году, земель поселений, промышленности и иного специального назначения - в 2003 году, земель особо охраняемых территорий и объектов, а также водного фонда - в 2004 году. Кадастровая оценка земель лесного фонда проведена на федеральном уровне, а земли запаса оцениваются при переводе их в состав земель иной категории. Приватизация государственных землеустроительных организаций и отсутствие необходимости в лицензировании землеустроительных работ привели к снижению качества этих работ.

В 2002-2004 годах за предоставление сведений из государственного земельного кадастра и копирование (документирование) сведений государственного земельного кадастра в доход федерального бюджета поступило 4893,7 тыс. рублей, в т. ч. в 2002 году - 650,2 тыс. рублей, в 2003 году - 2000,6 тыс. рублей и в 2004 году - 2242,9 тыс. рублей.

В 2002 году 112 государственными земельными инспекторами Татземкадастра была проведена 8421 проверка соблюдения требований земельного законодательства на пло-

щади 2723 тыс. га, в ходе которых выявлены 3957 нарушений на площади 33,9 тыс. га со стороны 2 тыс. граждан, 371 должностного лица и 1586 юридических лиц. По фактам выявленных нарушений привлечены к административной ответственности 914 нарушителей. Сумма наложенных на них штрафов составила 3017,6 тыс. рублей, а взыскано только 1710,1 тыс. рублей, т. е. 56,7 % от суммы штрафных санкций. В результате принятых мер в 2002 году 3847 правонарушений на площади 25,9 тыс. га были устранены.

В 2003 году 102 государственными земельными инспекторами Татземкадастра были проведены 8602 проверки соблюдения требований земельного законодательства на площади 2534 тыс. га, в ходе которых выявлены 3636 нарушений на площади 128,4 тыс. га со стороны 1694 граждан, 483 должностных лиц и 1459 юридических лиц. По фактам выявленных нарушений привлечены к административной ответственности 1166 нарушителей. Сумма наложенных на них штрафов составила 4386,3 тыс. рублей, а взыскано только 3016,9 тыс. рублей, т. е. 68,8 % от суммы штрафных санкций. При этом в результате принятых мер в 2003 году 2849 правонарушений на площади 58,8 тыс. га были устранены.

В 2004 году 113 государственными земельными инспекторами Татземкадастра были проведены 6250 проверок соблюдения требований земельного законодательства на площади 1341 тыс. га, в ходе которых выявлены 3028 нарушений на площади 228,8 тыс. га со стороны 1450 граждан, 471 должностного лица и 1107 юридических лиц. По фактам выявленных нарушений привлечены к административной ответственности 1410 нарушителей. Сумма наложенных на них штрафов составила 4823,8 тыс. рублей, а взыскано только 3467,4 тыс. рублей, т. е. 71,9 % от суммы штрафных санкций. При этом в результате принятых мер в 2003 году 2008 правонарушений на площади 105,9 тыс. га были устранены.

При этом по состоянию на 1 января 2005 года наибольшее количество не взысканных штрафов приходится на города Казань (478,8 тыс. рублей, или 41,6 %) и Набережные Челны (194,5 тыс. рублей, или 42 %), а также Агрызский (86,7 тыс. рублей, или 43,5 %), Альметьевский (86,5 тыс. рублей, или 38,6 %) и Елабужский (70 тыс. рублей или 49,5 %) районы.

В структуре выявленных в 2002-2004 годах нарушений преобладают: самовольное занятие земельных участков; порча земель пестицидами, агрохимикатами, отходами производства и потребления; невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и предотвращению процессов, ухудшающих состояние земель; невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования их по целевому назначению; использование земельных участков не по целевому назначению.

Анализ поступления средств, выделенных Татземкадастру и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан из федерального бюджета в 2002-2004 годах

В 2002-2004 годах Татземкадастр и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан профинансированы через органы Федерального казначейства полностью и своевременно в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и согласно доведенным до них Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости (ранее - Федеральная служба земельного кадастра России) лимитам бюджетных обязательств.

При этом финансирование расходов на содержание Татземкадастра было произведено из средств федерального бюджета по разделу 0100 «Государственное управление и местное самоуправление», подразделу 0103 «Функционирование исполнительных органов государственной власти», ЦСР 038 «Территориальные органы», ВР 027 «Денежное содержание аппарата» и ВР 029 «Расходы на содержание аппарата», а ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан - по разделу 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу 0802 «Земельные ресурсы», ЦСР 344 «Меро-

приятия по улучшению землеустройства и землепользования», ВР 075 «Содержание подведомственных структур».

В 2002-2004 годах Татземкадастр был профинансирован из федерального бюджета по разделу 0800, подразделу 0802, ЦСР 661 «Федеральная целевая программа «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)» и ВР 213 «Ведение государственного кадастра, мониторинга земель и землеустройства», а в 2004 году, кроме того, - по ЦСР 344 и ВР 212 «Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования».

В 2004 году Татземкадастр (подраздел 0103) и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан (подраздел 0802) впервые профинансированы из федерального бюджета по ВР 387 «Расходы на уплату налога на имущество» (ЦСР 437 «Средства, передаваемые на уплату налога на имущество»).

Объем бюджетного финансирования проверенных в 2002-2004 годах организаций приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Подраздел	ЦСР	ВР	Татземкадастр			ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан		
			2002 г.	2003 г.	2004 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Численность работников (чел.)			217	217	217	160	160	160
0103					20464,8			
0103	038		12436,8	18546,4	19392,2			
0103	038	027	10551,5	13257,8	14257,5			
в т. ч. по статье 110110			7769,9	9836,3	10620,4			
зарплата на 1 работника в год			35,8	45,3	48,9			
0103	038	029	1885,3	5288,6	5134,7			
в т. ч. по статье 110340			58,4	390,4	566,2			
ГСМ на 1 работника в год			0,27	1,8	2,61			
по статье 110400			128,5	278,5	191,4			
командировочные расходы на 1 работника в год			0,59	1,28	0,88			
0103	437	387			1072,6			
0802			10000,0	17250,0	9375,9	11433,0	11434,5	13209,8
0802	344	075				11433,0	11434,5	13060,9
в т. ч. по статье 110110						5065,2	5786,4	7246,1
зарплата на 1 работника в год						31,7	36,2	45,3
по статье 110340						266,0	160,0	160,0
ГСМ на 1 работника в год						1,66	1,0	1,0
по статье 110400						207,0	190,0	190,0
командировочные расходы на 1 работника в год						1,29	1,19	1,19
0802	344	212			7500,0			
0802	437	387						148,9
0802	661	213	10000,0	17250,0	1875,9			

В 2004 году резко снижено финансирование ФЦП «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)».

За 2002-2004 годы зарплата работников Татземкадастра (государственные служащие) увеличилась на 36,7 %, а работников ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан (бюджетное учреждение) - на 43,1 % и вплотную приблизилась к уровню оплаты труда работников Татземкадастра. В 2004 году расходы Татземкадастра на ГСМ увеличились в 9 раз по сравнению с 2002 годом, а командировочные расходы Татземкадастра профинансированы значительно меньше, чем ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан.

В 2002-2004 годах наблюдается тенденция на снижение остатков бюджетных средств, не использованных до конца бюджетного года. В 2002 году Татземкадастром перечислен в доход федерального бюджета остаток неиспользованных бюджетных средств в объеме 140,1 тыс. рублей, 2003 году - 52,8 тыс. рублей, 2004 году - 17,5 тыс. рублей, всего - 210,4 тыс. рублей.

В 2002 году ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан перечислен в доход федерального бюджета остаток неиспользованных бюджетных средств в объеме 141,6 тыс. рублей, 2003 году - 0,2 тыс. рублей, 2004 году - 27,5 тыс. рублей, всего - 169,3 тыс. рублей.

Из указанных средств 95 %, или 199,7 тыс. рублей, по Татземкадастру и 69 %, или 117,2 тыс. рублей, по ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан приходятся на начисления на оплату труда (статья 110200).

Анализ поступления и использования внебюджетных средств

В проверяемом периоде внебюджетные средства получены только Татземкадастром.

В 2003 году на внебюджетный счет Татземкадастра поступили средства бюджета Республики Татарстан в объеме 16000 тыс. рублей, в т. ч. на:

- проведение работ по оценке земель поселений - 10000 тыс. рублей;
- материально-техническое обеспечение работ по оценке земель - 5000 тыс. рублей;
- проведение капитального ремонта здания Татземкадастра - 1000 тыс. рублей.

Указанные средства израсходованы в 2003 году в полном объеме, в т. ч.:

- 2937 тыс. рублей - на приобретение автомобиля ГАЗ-2217-104, 10 автомобилей УАЗ-315142, 2 автомобилей ВАЗ-21102 и 4 автомобилей ВАЗ-21214 «Нива»;
- 2063 тыс. рублей - на приобретение компьютерной и другой техники;
- 6979,8 тыс. рублей перечислены в ООО «Республиканский центр мониторинга и землеустройства» за выполнение работ по сгущению опорно-межевой сети, изготовление и закладку опорно-межевых знаков, а также определение координат в районах Республики Татарстан;
- 3020,2 тыс. рублей перечислены в ОАО «РКЦ «Земля» за проведение работ по государственной оценке земель поселений.

В 2004 году на внебюджетный счет Татземкадастра поступили средства бюджета Республики Татарстан в объеме 61250 тыс. рублей, в т. ч. на:

- ведение государственного земельного кадастра, мониторинга земель и землеустройства - 20000 тыс. рублей;
- проведение мероприятий по созданию автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости - 20000 тыс. рублей;
- оплату выполненных работ по подготовке уточненных сведений для исчисления земельного налога на основе кадастровой стоимости земельных участков по Республике Татарстан - 15000 тыс. рублей;
- материально-техническое обеспечение работ по ведению государственного земельного кадастра - 3000 тыс. рублей;
- проведение капитального ремонта здания, занимаемого Татземкадастром, - 3000 тыс. рублей;
- подготовку студентов по специализации «Агроэкономическая и правовая оценка земель» - 250 тыс. рублей.

Кроме того, согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 сентября 2003 года № 495 «О мерах по повышению эффективности государственного земельного контроля в Республике Татарстан» в 2004 году на внебюджетный

счет Татземкадастра поступили отчисления от штрафов, взысканных в административном порядке за нарушения земельного законодательства, в объеме 1190,2 тыс. рублей.

Указанные средства израсходованы в 2004 году в объеме 57931,2 тыс. рублей, в т. ч.:

- 2542,8 тыс. рублей - на приобретение мебели для оснащения рабочих мест работников Татземкадастра;

- 917,7 тыс. рублей - на приобретение компьютерной и другой техники;

- 220 тыс. рублей - на приобретение и установку 8 кондиционеров «Panasonic»;

- 170 тыс. рублей - на приобретение автомобиля УАЗ-31519;

- 19500,2 тыс. рублей перечислены в ООО «Республиканский центр мониторинга и землеустройства» за проведение землеустроительных работ по сгущению опорно-межевой сети и по изготовлению и закладке межевых знаков в районах Республики Татарстан;

- 14173,3 тыс. рублей перечислены в ОАО «РКЦ «Земля» за работы по изготовлению карт районов Республики Татарстан, почвенное обследование сельскохозяйственных угодий, а также оформление государственного доклада о состоянии земель в Республике Татарстан;

- 2097,2 тыс. рублей перечислены в ВИСХАГИ за работы по созданию «Атласа земель Республики Татарстан»;

- 60 тыс. рублей перечислены в ООО «Горизонт» за землеустроительные работы;

- 15000 тыс. рублей перечислены в ОАО «РКЦ «Земля» за работы по подготовке уточненных сведений для исчисления земельного налога на основе кадастровой стоимости земельных участков по Республике Татарстан;

- 3000 тыс. рублей перечислены в ООО «Ньюлайн» за работы по капитальному ремонту;

- 250 тыс. рублей перечислены за обучение студентов по целевой подготовке специалистов по специализации «Агроэкономическая и правовая оценка земель».

Остаток неиспользованных внебюджетных средств по состоянию на 1 января 2005 года составил 4859 тыс. рублей (с учетом 350 тыс. рублей, ошибочно поступивших в декабре 2004 года и возвращенных в 2005 году).

Необходимо отметить, что в 2004 году ВИСХАГИ перечислены 2097,2 тыс. рублей (из них авансом 700 тыс. рублей исходя из договорной цены 3500 тыс. рублей), а работы выполнены только на 1746,5 тыс. рублей согласно акту приемки выполненных работ. Таким образом, средства бюджета Республики Татарстан в объеме 350,7 тыс. рублей израсходованы необоснованно.

В нарушение пункта 4.1 договора о целевой подготовке специалистов с 10 студентами, направленными на обучение в Казанскую государственную сельскохозяйственную академию, не заключены трехсторонние договора. Таким образом, средства бюджета Республики Татарстан в объеме 100 тыс. рублей израсходованы необоснованно.

Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных Татземкадастру и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан

В 2003-2004 годах имели место случаи финансирования Татземкадастра, когда им еще не были израсходованы полученные ранее из федерального бюджета средства, т. е. без учета его реальных потребностей по конкретным видам расходов, что согласно статьям 34, 163 и 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

Например, из поступивших в январе-мае 2003 года на оплату содержания помещений (статья 110710) средств в объеме 33,2 тыс. рублей в мае 2003 года израсходовано

только 0,8 тыс. рублей. Из поступивших в январе-апреле 2003 года средств на оплату аренды помещений (статья 110750) в объеме 57,7 тыс. рублей в апреле 2003 года израсходовано только 1,4 тыс. рублей. Из поступивших в июле-ноябре 2003 года средств на оплату текущего ремонта и инвентаря (статья 111020) в объеме 150 тыс. рублей по состоянию на 1 декабря 2003 года израсходовано только 22 тыс. рублей.

Из поступивших в январе-ноябре 2004 года средств на оплату транспортных услуг (статья 110510) в объеме 168,5 тыс. рублей по состоянию на 1 декабря 2004 года израсходовано только 9,7 тыс. рублей. Из поступивших в январе-апреле 2004 года средств на оплату отопления (статья 110721) в объеме 178,6 тыс. рублей в апреле 2004 года израсходовано только 15,2 тыс. рублей.

Расходование поступивших в январе-августе 2004 года по ЦСР 344 средств в объеме 5000 тыс. рублей начато только в сентябре 2004 года. Расходование поступивших в январе-августе 2004 года по ЦСР 661 средств в объеме 1572 тыс. рублей начато только в сентябре 2004 года.

В конце 2004 года уплата налога на имущество в объеме 557 тыс. рублей (подраздел 0103, ЦСР 437 и ВР 387) Татземкадастром необоснованно произведена авансом за 2005 год.

В 2003 году Татземкадастром была оплачена кредиторская задолженность за 2002 год в объеме 78,7 тыс. рублей, в т. ч. 65,6 тыс. рублей - по оплате услуг связи (статья 110600) и 13,1 тыс. рублей - по оплате отопления и технологических нужд (статья 110721). В 2004 году Татземкадастром была оплачена кредиторская задолженность за 2003 год в объеме 21,5 тыс. рублей, в т. ч. 16,7 тыс. рублей - по оплате услуг связи (статья 110600), 4,3 тыс. рублей - по оплате транспортных расходов (статья 110520) и 0,5 тыс. рублей - по оплате потребления электрической энергии (статья 110730).

В 2004 году ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан была оплачена кредиторская задолженность за 2003 год в объеме 38,1 тыс. рублей, в т. ч. произведены начисления на заработную плату (статья 110200) в объеме 35,5 тыс. рублей и оплачено за потребленную электроэнергию (статья 110730) - 2,6 тыс. рублей.

В мае-июне 2004 года за участие в организованном негосударственным образовательным учреждением «МЦФЭР» («Международный центр финансово-экономического развития») двухдневном семинаре «Бюджетные учреждения: бухгалтерский учет, отчетность, налогообложение» главного бухгалтера ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан С. А. Тишкиной без достаточных на то оснований израсходованы средства федерального бюджета в объеме 16,5 тыс. рублей.

Таким образом, средства федерального бюджета в объеме 100,2 тыс. рублей (подраздел 0103, ЦСР 038 и ВР 029), 38,1 тыс. рублей (подраздел 0802, ЦСР 344 и ВР 075) и 16,5 тыс. рублей (подраздел 0802, ЦСР 344 и ВР 075) израсходованы с нарушением принципа эффективности и экономности их использования.

До 1 сентября 2004 года центральный (республиканский) аппарат Татземкадастра арендовал 975 кв. м служебных помещений (т. е. 23 кв. м в среднем на 1 работника), а с 1 сентября 2004 года - 784 кв. м служебных помещений (т. е. 18,6 кв. м в среднем на 1 работника). Необходимо отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» предусмотрено размещение федеральных органов исполнительной власти исходя из 9 кв. м служебных помещений в среднем на 1 работника.

Таким образом, не соблюдается принцип эффективности и экономности использования средств федерального бюджета на аренду помещений и оплату коммунальных услуг.

Эффективность использования государственной собственности в Татземкадастре и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан

В ходе проверки эффективности использования государственной собственности в ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан и его филиалах, а также в службах земельного кадастра по городам и районам Республики Татарстан установлено наличие неисправного и неиспользуемого оборудования. Кроме этого, имеются факты разукомплектования сложнейших и дорогостоящих программно-технических комплексов (далее - ПТК), которые должны функционировать как единое целое.

Полученное в 2002 году по разнарядке Росземкадастра через ФГУП «Госцентр «Землемер» оборудование земельно-информационной системы ЗИС «Землемер-ЗИС III» («ЗИС-область») стоимостью 390 тыс. рублей находится на складе ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан в разукомплектованном состоянии (плоттер и сканер из его состава переданы в Казанский городской отдел земельной кадастровой палаты).

По причине отсутствия режимных объектов для учета с декабря 2002 года не эксплуатируется ПТК для коренной модернизации в защищенном исполнении автоматизированная система государственного земельного кадастра «Режим» на сумму 135,6 тыс. рублей.

На момент проверки ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан был разукомплектован ПТК для ведения государственного земельного кадастра (далее - ГЗК) на уровне субъекта Российской Федерации стоимостью 531,7 тыс. рублей, поставленный в октябре 2003 года через ФГУП ФКЦ «Земля». Из 4 рабочих станций на базе компьютера Selegon 2 компьютера находятся на складе, 1 - в бухгалтерии, а еще 1 передан в Высокогорский филиал. Один компьютер из 4 рабочих станций на базе компьютера Reptium-4 находится на складе, а еще 1 передан в Лениногорский филиал. Один принтер из указанного ПТК находится в административно-организационном отделе, а еще 1 - в отделе кадров; 2 ксерокса из указанного ПТК находятся на складе, а 1 - в приемной директора.

Также находятся в разукомплектованном состоянии 2 комплекта оборудования по 5 ПТК в каждом для ведения единого кадастра объектов недвижимости стоимостью 400 тыс. рублей, полученные ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан в 2004 году в соответствии с контрактом, заключенным ФГУП ФКЦ «Земля» с ЗАО «Крафтвэй Корпорейшн ПЛС». Один из 10 ПТК находится на складе, 1 - у заместителя директора, 1 - в бухгалтерии и еще 7 - в отделах центрального аппарата.

С момента получения практически не эксплуатируются 45 модемов для обмена данными на уровне муниципального образования субъекта Российской Федерации на сумму 137,6 тыс. рублей, полученных ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан в 2003 году через ФГУП ФКЦ «Земля», вследствие чего электронная связь с филиалами отсутствует.

С декабря 2004 года находится на ответственном хранении в управлении Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Татарстан (на основании письма заместителя руководителя Роснедвижимости В. А. Самолетова от 3 декабря 2004 года № ВС/256) ПТК в защищенном исполнении стоимостью 200 тыс. рублей, полученный через ФГУП ФКЦ «Земля».

В складском помещении ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан находятся 22 единицы компьютерного и другого неисправного оборудования стоимостью 295,6 тыс. рублей, введенные в эксплуатацию в 2001-2003 годах. В его филиале по г. Набережные Челны неисправен принтер Epson стоимостью 10,8 тыс. рублей и не используется модем стоимостью 2,4 тыс. рублей, а в филиале по Тукаевскому району - модем Zuxel стоимостью 3,1 тыс. рублей. Из состава поставленного в 2002 году ПТК «ЗИС-II» отсутствуют цветной струйный принтер формата А3 и сканер формата А3.

В отделе по ведению ГЗК по г. Казани имеется в наличии не состоящий на бухгалтерском учете сервер GEG Express Q293T 2002 года выпуска, полученный из Государственной регистрационной палаты при Министерстве юстиции Республики Татарстан в соответствии с договором от 27 марта 2002 года № 2155/01. На момент проверки сервер был неисправен, вследствие чего нет доступа к информационной базе по ведению ЕГРЗ (единый государственный реестр земель).

В Высокогорском райземкадастре с ноября 2004 года не исправен источник бесперебойного питания АПС-620 стоимостью 7,9 тыс. рублей и с 1996 года не используется модем Zuxel стоимостью 3,2 тыс. рублей из-за отсутствия выделенной телефонной линии.

В Тукаевском райземкадастре не используются полученные в 2004 году компьютер Pentium 4-2400 стоимостью 13,9 тыс. рублей и монитор LG 17 стоимостью 5,3 тыс. рублей (находятся в помещении архива). Кроме того, не используются модем Zuxel стоимостью 3,2 тыс. рублей (с 1996 года) и полученный в 2004 году цифровой фотоаппарат Canon стоимостью 10,5 тыс. рублей.

В службе земельного кадастра по г. Набережные Челны не используются модем Zuxel стоимостью 3,2 тыс. рублей (с 1996 года), а также полученные в 2004 году цифровой копировальный аппарат Toshiba стоимостью 37,6 тыс. рублей и сканер HP стоимостью 2,7 тыс. рублей. Всего, таким образом, неэффективно используется государственная собственность на сумму 2191,9 тыс. рублей, в т. ч. ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан - 2104,4 тыс. рублей и Татземкадастром - 87,5 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 13 февраля 2003 года № 226-р и согласно акту от 23 октября 2002 года Татземкадастром списан закрепленный за Камскоустыинским райземкадастром (А. В. Зиятдинов) автомобиль ВАЗ-21213 «Нива» (госномер В 774 МЕ) 1999 года выпуска балансовой стоимостью 88,5 тыс. рублей (износ - 50,6 тыс. рублей), пришедший в негодность в результате дорожно-транспортного происшествия. Таким образом, государству нанесен ущерб в размере 37,9 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 13 февраля 2003 года № 226-р Татземкадастром списаны 2 компьютера Pentium III остаточной стоимостью 31,7 тыс. рублей, монитор МСМ из ПТК-Р № 59 (В) остаточной стоимостью 0,9 тыс. рублей и факс из ПТК-Р № 59 (В) остаточной стоимостью 1 тыс. рублей, которые были похищены из помещения Сабинского райземкадастра. На основании приговора по делу № 1-63-02 от 9 августа 2002 года убытки от списания необходимо было возместить за счет виновного лица - И. Р. Сабирова. На момент проверки нанесенный государству ущерб в объеме 33,6 тыс. рублей не был возмещен.

Состояние бухгалтерского учета и отчетности по государственной собственности и средствам, полученным из федерального бюджета и внебюджетных источников

В нарушение Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, в Татземкадастре в оборотных ведомостях по учету основных средств учитываются малоценные предметы и справочная литература стоимостью менее 5 тыс. рублей, а в ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан формально проводятся инвентаризации основных средств и другого имущества.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 24 ноября 1995 года № 1177 «О нормах расходов для федеральных государственных служащих на служебные командировки в пределах Российской Федерации» первому заместителю руководителя Татземкадастра Ф. В. Бариеву (ведущая государственная должность) при его команди-

ровках в г. Москву в мае, июне и ноябре 2002 года и декабре 2004 года оплачен проезд туда и обратно в вагоне «СВ».

В нарушение статьи 173 Трудового кодекса Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 24 ноября 1995 года № 1177 и Инструкции Минфина СССР, Госкомтруда СССР и ВЦСПС от 7 апреля 1988 года № 62 «О служебных командировках в пределах СССР» специалисту Аксубаевского райземкадастра Н. Н. Камбулову, студенту-заочнику ГУЗ, в 2002 и 2003 годах оплачены суточные при его поездках на экзаменационную сессию. В то же время в 2004 году ему не в полном объеме компенсированы расходы на проезд в период экзаменационной сессии. В нарушение вышеназванной Инструкции работникам Татземкадастра и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан в проверяемом периоде имели место случаи необоснованного возмещения расходов на оплату добровольного страхования на транспорте.

Состояние ведомственного контроля и устранение недостатков, выявленных органами государственного финансового контроля в ходе предыдущих ревизий и проверок

В 2002-2004 годах Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости проверки (ревизии) целевого и эффективного использования государственной собственности и средств федерального бюджета в Татземкадастре и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан не проводились.

В мае-июне 2003 года работниками КРУ Минфина России в Республике Татарстан была проведена проверка исполнения сметы доходов и расходов на содержание Татземкадастра за 2002 год и I квартал 2003 года. На сумму выявленного при этом нецелевого использования средств федерального бюджета в объеме 374,1 тыс. рублей УФК Минфина России по Республике Татарстан направлено уведомление от 8 января 2004 года. Уменьшение финансирования на указанную сумму подтверждено также уведомлением Росземкадастра от 20 июня 2004 года.

В сентябре-октябре 2002 года и феврале-марте 2004 года специалистами КРУ Минфина России в Республике Татарстан в ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан были произведены ревизии исполнения смет его расходов за 2001-2003 годы, в результате которых установлено нецелевое использование средств федерального бюджета в объеме 379,1 тыс. рублей. Согласно полученной на момент проверки от Роснедвижимости информации в 2005 году ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан планируется уменьшить финансирование на эту сумму.

Выводы

1. В 2002-2004 годах Татземкадастр и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан профинансированы через органы Федерального казначейства полностью и своевременно в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и согласно доведенным до них лимитам бюджетных обязательств.

В 2003-2004 годах имели место случаи финансирования Татземкадастра, когда им не были еще израсходованы полученные ранее из федерального бюджета средства, т. е. без учета его реальных потребностей по конкретным видам расходов, что согласно статьям 34, 163 и 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

Например, из поступивших в январе-мае 2003 года на оплату содержания помещений средств в объеме 33,2 тыс. рублей в мае 2003 года израсходованы только 0,8 тыс. рублей. Расходование поступивших в январе-августе 2004 года по ЦСР 344 средств в объеме 5000 тыс. рублей и по ЦСР 661 - 1572 тыс. рублей начато только в сентябре 2004 года.

2. В конце 2004 года Татземкадастром уплата налога на имущество в объеме 557 тыс. рублей необоснованно произведена авансом за 2005 год.

В 2003 году Татземкадастром была оплачена кредиторская задолженность за 2002 год в объеме 78,7 тыс. рублей, в т. ч. 65,6 тыс. рублей - по оплате услуг связи и 13,1 тыс. рублей - по оплате отопления. В 2004 году Татземкадастром была оплачена кредиторская задолженность за 2003 год в объеме 21,5 тыс. рублей, в т. ч. 16,7 тыс. рублей - по оплате услуг связи, 4,3 тыс. рублей - по оплате транспортных расходов и 0,5 тыс. рублей - по оплате потребления электрической энергии.

В 2004 году ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан была оплачена кредиторская задолженность за 2003 год в объеме 38,1 тыс. рублей, в т. ч. произведены начисления на заработную плату в объеме 35,5 тыс. рублей и оплачено за потребленную электроэнергию 2,6 тыс. рублей.

3. В мае-июне 2004 года за участие в двухдневном семинаре главного бухгалтера ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан С. А. Тишкиной без достаточных на то оснований израсходованы средства федерального бюджета в объеме 16,5 тыс. рублей, что является нарушением принципа эффективности и экономности их использования.

До 1 сентября 2004 года центральный (республиканский) аппарат Татземкадастра занимал 23 кв. м служебных помещений в среднем на 1 работника, а с 1 сентября 2004 года - 18,6 кв. м. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 предусмотрено размещение федеральных органов исполнительной власти исходя из 9 кв. м. служебных помещений в среднем на 1 работника. Таким образом, не соблюдается принцип эффективности и экономности использования средств федерального бюджета на аренду помещений и оплату коммунальных услуг.

4. В 2004 году Татземкадастром перечислены ВИСХАГИ 2097,2 тыс. рублей (из них авансом - 700 тыс. рублей исходя из договорной цены 3500 тыс. рублей), а работы выполнены только на 1746,5 тыс. рублей согласно акту приемки выполненных работ. Таким образом, средства бюджета Республики Татарстан в объеме 350,7 тыс. рублей израсходованы необоснованно.

В нарушение пункта 4.1 договора о целевой подготовке специалистов с 10 студентами, направленными на обучение в Казанскую государственную сельскохозяйственную академию, Татземкадастром не заключены трехсторонние договоры. В результате средства бюджета Республики Татарстан в объеме 100 тыс. рублей также израсходованы необоснованно.

5. В ходе проверки эффективности использования государственной собственности в ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан и его филиалах, а также в службах земельного кадастра по городам и районам Республики Татарстан установлено наличие неисправного и неиспользуемого оборудования. Также имеются факты разукомплектования сложнейших и дорогостоящих ПТК, которые должны функционировать как единое целое. Всего, таким образом, неэффективно используется государственная собственность на сумму 2191,9 тыс. рублей, в т. ч. ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан - 2104,4 тыс. рублей и Татземкадастром - 87,5 тыс. рублей.

6. В 2003 году Татземкадастром списан закрепленный за Камскоустыинским райземкадастром автомобиль ВАЗ-21213 «Нива» 1999 года выпуска балансовой стоимостью 88,5 тыс. рублей (износ - 50,6 тыс. рублей), пришедший в негодность в результате дорожно-транспортного происшествия. Таким образом, государству нанесен ущерб в объеме 37,9 тыс. рублей.

В 2003 году Татземкадастром списано компьютерное и другое оборудование остаточной стоимостью 33,6 тыс. рублей, которое было похищено из помещения Сабин-

ского райземкадастра. На основании судебного решения убытки от списания необходимо было возместить за счет виновного лица, однако на момент проверки нанесенный государству ущерб в объеме 33,6 тыс. рублей не был возмещен.

7. В сентябре-октябре 2002 года и феврале-марте 2004 года специалистами КРУ Минфина России в Республике Татарстан в ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан были произведены ревизии исполнения смет его расходов за 2001-2003 годы, в результате которых установлено нецелевое использование средств федерального бюджета в объеме 379,1 тыс. рублей.

8. В Татземкадастре и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан отмечены многочисленные недостатки в бухгалтерском учете и отчетности.

Предложения

1. Для устранения выявленных проверкой нарушений направить представление руководителю Федерального агентства кадастра объектов недвижимости М. В. Мишустину, в котором предлагается:

- производить финансирование подведомственных учреждений и организаций с учетом их фактической потребности в средствах федерального бюджета;

- уменьшить управлению Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Татарстан объем бюджетного финансирования на сумму 557 тыс. рублей за необоснованно произведенную в конце 2004 года авансовую оплату налога на имущество, а также за необоснованно произведенную оплату кредиторской задолженности в объеме 100,2 тыс. рублей;

- уменьшить в 2005 году ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан объем бюджетного финансирования на сумму 38,1 тыс. рублей за необоснованно произведенную в 2004 году оплату кредиторской задолженности за 2003 год;

- провести служебное расследование по фактам неэффективного использования государственной собственности, допущенным Татземкадастром и ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан, и обязать их более рационально использовать находящиеся в их ведении оргтехнику, компьютерное и другое оборудование;

- обязать руководителей управлений Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Татарстан возместить причиненный государству ущерб в объеме 37,9 тыс. рублей и 33,6 тыс. рублей;

- обеспечить изъятие в бесспорном порядке средств федерального бюджета на сумму 379,1 тыс. рублей, использованных ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Республике Татарстан не по целевому назначению;

- устранить имеющиеся недостатки и нарушения в бухгалтерском учете и отчетности.

2. Направить информационные письма Президенту Республики Татарстан М. Ш. Шаймиеву и Председателю Государственного Совета Республики Татарстан Ф. Х. Мухаметшину.

3. Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе С. В. Кириенко.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ