

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 сентября 2005 года № 34 (451) «О заключении Счетной палаты Российской Федерации по отчету об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2004 год, представленному Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в форме проекта федерального закона»:

Утвердить заключение Счетной палаты Российской Федерации по отчету об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2004 год, представленному Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в форме проекта федерального закона.

Направить представление Председателю Фонда социального страхования Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Направить заключение в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить информационные письма в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации по результатам проверки исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2004 год».

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации по отчету об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2004 год, представленному Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в форме проекта федерального закона

Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации по отчету об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) за 2004 год, представленному Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в форме федерального закона, подготовлено в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и на основании:

– результатов проверки исполнения Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 166-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2004 год» (далее – Закон о бюджете Фонда), проведенной в соответствии с пунктом 1.3.4.2 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год и финансового контроля, осуществляемого Фондом;

– анализа соответствия показателей проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2004 год» (далее – Законопроект) критериям, определенным Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003-2005 годы), реализации положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2004 году».

Законопроект подготовлен в соответствии с принципами бюджетной системы Российской Федерации, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации

(бюджет Фонда является самостоятельным бюджетом, в структуре Законопроекта полностью отражены доходы и расходы средств бюджета Фонда, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда).

Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти изменен порядок внесения проекта бюджета Фонда в Правительство Российской Федерации. Данным Указом на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации возложена координация деятельности Фонда. В рамках определенных полномочий федеральный министр по представлению руководителя Фонда вносит в Правительство Российской Федерации проект федерального закона об исполнении бюджета Фонда.

Разработка Законопроекта осуществлялась на основании действующего налогового и бюджетного законодательства, Федеральных законов от 16 июля 1999 года №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и других законодательных и нормативных актов.

Законопроект отвечает требованиям действующего законодательства, правовой и нормативно-методической базы, что позволило сформировать Законопроект, отвечающий основным задачам бюджетной и социальной политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2004 году».

Общая характеристика исполнения Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 166-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2004 год»

Законопроект отражает деятельность органов государственного управления Российской Федерации, Фонда и других субъектов обязательного социального страхования по исполнению Закона о бюджете Фонда и управлению средствами государственного социального страхования.

Структура представленного Законопроекта в части перечня источников формирования доходов и направлений расходования средств Фонда соответствует Закону о бюджете Фонда на 2004 год. Результаты проверки исполнения доходных и расходных статей бюджета Фонда за 2004 год, проведенной Счетной палатой, подтверждают отчетные данные, содержащиеся в представленном Законопроекте.

Действующее законодательство Российской Федерации, нормативные правовые акты по обязательному социальному страхованию в основном позволяли решать задачи обязательного социального страхования и управления средствами на их осуществление.

Вместе с тем процесс формирования законодательной базы, регулирующей отношения в системе обязательного социального страхования, не завершен. Не принят федеральный закон, определяющий правовой статус, порядок создания, деятельности и ликвидации государственных внебюджетных фондов (в частности, Фонда социального страхования Российской Федерации), предусмотренный требованиями статьи 143 Бюджетного кодекса

Российской Федерации. Фонд в своей деятельности руководствуется «Положением о Фонде социального страхования Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1994 года № 101, которое на сегодняшний день по отдельным позициям не соответствует законодательству Российской Федерации.

Проект федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности, в связи с материнством и на случай смерти», который должен закрепить на уровне федерального закона условия и размеры обеспечения работающих граждан пособиями и иными выплатами, осуществляемыми за счет средств Фонда, определить порядок финансирования, установить новые соответствующие изменившимся социально-экономическим отношениям нормы, направленные на обеспечение баланса доходов и расходов Фонда и развитие страховых принципов, принят Федеральным Собранием Российской Федерации только в первом чтении в апреле 2000 года.

С момента принятия закона в первом чтении произошли значительные изменения в законодательстве Российской Федерации, которые затронули и систему обязательного социального страхования. Так, были внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, принят Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и ряд других нормативных актов, напрямую касающихся вопросов обязательного социального страхования.

Законом о бюджете Фонда установлено, что средства, предусмотренные для оплаты путевок на санаторно-курортное лечение работников, направляются только на долечивание в санаторно-курортных учреждениях непосредственно после стационарного лечения, в соответствии с перечнем заболеваний, утвержденным Правительством Российской Федерации, хотя подпунктом 14 пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 16 июля 1999 года №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» предусматривается страховое обеспечение по виду обязательного социального страхования «Оплата путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей». При условии, когда средства выделяются на оплату путевок только на долечивание, страховщик не в полной мере исполняет свои обязательства перед застрахованными лицами по этому виду обязательного социального страхования.

Размеры единовременных и ежемесячных страховых выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Законе о бюджете Фонда на 2004 год следовало предусматривать в соответствии с нормами Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Однако Законом о бюджете Фонда было приостановлено действие пункта 1 статьи 11 вышеназванного Федерального закона в части определения размера единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, который определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности.

По обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний размер единовременной страховой выплаты в случае смерти застрахованного устанавливается в размере, равном шестидесятикратному минимальному размеру оплаты труда, установленному федеральным законом на день такой выплаты. В 2004 году указанная сумма с учетом установленного минимального размера оплаты труда составляла 36,0 тыс. рублей.

Законом о бюджете Фонда на 2004 год данная страховая выплата была установлена в размере 30,0 тыс. рублей.

Неправомерность подобных мер отмечена в пункте 4.2 постановления Конституционного Суда от 23 апреля 2004 года № 9-П, из которого вытекает, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации структурирование системы федерального законодательства предполагает, что нормы, отменяющие или изменяющие определенные преимущества, компенсации и льготы, вносятся в текст того федерального закона, которым они были установлены.

До настоящего времени отсутствует механизм реализации Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» по вопросам реабилитации, что приводит к неисполнению бюджета Фонда по целевой статье «Расходы на медицинскую социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В нормативных правовых актах о формировании резерва средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний не определена его предельная величина.

Анализ исполнения доходных и расходных статей бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в 2004 году

Бюджет Фонда утвержден на 2004 год по доходам в сумме 159989,7 млн. рублей, по расходам – 158935,0 млн. рублей, или с профицитом в сумме 1054,7 млн. рублей.

Статья 3 Закона о бюджете Фонда, устанавливающая источники формирования доходов и их размер, исполнена в сумме 159276,5 млн. рублей (99,6 %), невыполнение составило 713,2 млн. рублей. Из 10 источников, по которым формировалась общая сумма доходов, по 8 источникам показатели выполнены с превышением, по 2 (доходы от размещения временно свободных средств и страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) – выполнение плановых показателей не обеспечено, что в итоге отрицательно повлияло на общее исполнение бюджета по доходам.

Налоговые доходы от всех поступлений составили 126732,4 млн. рублей (79,6 %), в том числе недоимки, пени и штрафы в Фонд – 1115,4 млн. рублей (0,7 %), неналоговые доходы – 30683,1 млн. рублей (19,3 %), безвозмездные перечисления из федерального бюджета – 1861,0 млн. рублей (1,2 процента).

Налоговые доходы утверждены в сумме 123912,8 млн. рублей, исполнены в сумме 126732,4 млн. рублей, что составило 102,3 % к запланированному объему. От основного источника доходов – единого социального налога (далее – ЕСН) – при утвержденной сумме 121360,0 млн. рублей в доходы бюджета поступило 122441,7 млн. рублей (100,9 %), что на 1081,7 млн. рублей больше, чем предусмотрено бюджетом Фонда. Расчетная ставка ЕСН сложилась в 2004 году в размере 3,37 процента.

Доходы от единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения при утвержденной сумме 879,3 млн. рублей исполнены в сумме 1698,0 млн. рублей (193,1 процента).

Перевыполнен утвержденный объем поступлений от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, от предусмотренных в бюджете Фонда 781,3 млн. рублей поступило 1441,6 млн. рублей (184,5 процента).

Сборы единого сельскохозяйственного налога при утвержденной сумме 32,2 млн. рублей составили 35,6 млн. рублей (110,6 процента).

Фактическое перевыполнение указанных доходов против запланированных связано с увеличением числа страхователей, перешедших на применение специальных налоговых режимов в 2004 году.

Поступления запланированных недоимок, пеней и штрафов по задолженности по страховым взносам в Фонд, переданным ФНС России по состоянию на 1 января 2001 года в связи с введением единого социального налога в сумме 860,0 млн. рублей, фактически составили 1115,4 млн. рублей (129,7 %). Поступления средств в бюджет Фонда по данной статье определялись МНС России от задолженности, переданной Фондом по состоянию на 1 января 2001 года в связи с введением ЕСН, при этом поступления недоимок, пеней и штрафов по задолженности по страховым взносам были запланированы в 1,2 раза меньше (на 717,8 млн. рублей), чем в бюджете Фонда на 2003 год.

Отделениями Фонда совместно с территориальными органами ФНС России на основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2001 года № 699 «О порядке проведения реструктуризации задолженности по страховым взносам в государственные социальные внебюджетные фонды, начисленным пеням и штрафам, имеющимся у организаций по состоянию на 1 января 2001 года» проведена реструктуризация задолженности 13,8 тыс. организаций на сумму 3977,3 млн. рублей. Фактически за 2004 год поступило в бюджет Фонда в счет погашения задолженности 420,9 млн. рублей по страховым взносам и 36,1 млн. рублей – по пеням и штрафам. Задолженность за страхователями по ЕСН увеличилась за 2004 год против прошлого года на 958,2 млн. рублей (на 1 января 2004 года – 3882,5 млн. рублей), или на 24,7 %, и по состоянию на 1 января 2005 года составила 4840,7 млн. рублей.

Неналоговые доходы утверждены в сумме 34215,9 млн. рублей, выполнение составило 30683,1 млн. рублей, или 89,7 % от показателя, утвержденного бюджетом Фонда.

Доходы, полученные от размещения временно свободных средств Фонда при утвержденной сумме 410,0 млн. рублей, составили 309,4 млн. рублей (75,5 %). Планирование данного вида доходов проводилось без учета перечисления налога на прибыль, тем самым объясняется невыполнение планового показателя по данной статье.

Доходы от продажи оборудования, транспортных средств и других материальных ценностей, зачисляемые в Фонд при утвержденной сумме 0,6 млн. рублей, составили 1,2 млн. рублей (200,0 %), что вызвано произошедшими изменениями в структуре отделений в связи с сокращением 105 филиалов и продажей части закрепленного за ними имущества.

Сумма страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включая недоимки, пени и штрафы, предусмотрена в Законе о бюджете Фонда в размере 32443,0 млн. рублей, поступило в доход Фонда 28643,1 млн. рублей (88,3 %), недополучено 3799,9 млн. рублей.

Среднеотраслевой тариф страховых взносов составил 0,70 при плановом показателе 0,86. Основной причиной отклонения фактической величины среднеотраслевого тарифа страховых взносов от запланированной на 0,16 процентных пункта является то, что действующая в 2004 году Классификация отраслей (подотраслей) экономики по классам профессионального риска основана на данных Фонда о страхователях за 2000 год и в связи с существенными изменениями, произошедшими за это время в отраслях (подотраслях) экономики, не отражает действительное распределение отраслей по классам профессионального риска.

В то же время ряд страхователей, финансируемых из бюджетов всех уровней и приравненных к ним источников вне зависимости от основного вида деятельности, отнесены к первому классу профессионального риска с минимальным размером тарифа страховых взносов, некоторые страхователи в связи с изменением основного вида деятельности перераспределены по отраслям (подотраслям) экономики и классам профессионального риска, также произведена оптимизация размеров страховых взносов за счет установления подразделением страхователей, выделенным в самостоятельные квалификационные единицы отдельных страховых тарифов в соответствии с их видом деятельности.

В течение года в соответствии с действующим порядком страхователям предоставлялись скидки и надбавки к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Всего установлено скидок к страховым тарифам 850 страхователям на сумму 409,5 млн. рублей, надбавок – 5469 страхователям на сумму 209,8 млн. рублей. Сумма скидок к страховым тарифам страхователям сложилась выше суммы надбавок на 199,7 млн. рублей, что отрицательно повлияло на формирование доходов Фонда.

Законом о бюджете Фонда размер поступлений капитализированных платежей (средств, предназначенных для удовлетворения требований граждан, пострадавших на производстве, перед которыми ликвидируемое предприятие несет ответственность) был установлен в сумме 770,0 млн. рублей. Фактически в 2004 году поступило для возмещения вреда на производстве 1233,7 млн. рублей (160,2 %). По ряду отделений поступления капитализированных платежей не планировались, либо планировались в небольшом размере, а фактически такие платежи составили значительные суммы.

В Законопроекте представлены расходы бюджета Фонда за 2004 год в сумме 140568,3 млн. рублей (88,4 %), что на 18366,7 млн. рублей меньше утвержденного показателя.

Обеспеченность расходов Фонда доходами за 2004 год в целом по системе составила 113,3 %, из них по обязательному социальному страхованию – 115,3 %, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 105,5 %. Обеспечили произведенные расходы полученными доходами по обязательному социальному страхованию 56 отделений и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 53 отделения, в остальных отделениях Фонда расходы не обеспечены доходами.

Статьей 2 Закона о бюджете Фонда источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда в 2004 году были установлены остатки средств на начало года в сумме 7555,9 млн. рублей, фактический размер которых на начало финансового года составил 16015,6 млн. рублей (превышение установленного остатка – 8459,7 млн. рублей) и на конец финансового года – 34723,8 млн. рублей (превышение установленного остатка – 26113,2 млн. рублей), что вызвано полученной экономией средств при исполнении бюджета на сумму 18638,9 млн. рублей, из них в связи с уменьшением затрат на выплаты пособий по временной нетрудоспособности по двум видам социального страхования – 16752,1 млн. рублей.

Сложившихся остатков средств Фонда на конец 2004 финансового года недостаточно на сумму 4249,8 млн. рублей для необходимого формирования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 7270,6 млн. рублей, покрытия текущего дефицита по обязательному социальному страхованию в 2005 году в сумме 5639,7 млн. рублей, погашения обязательств перед страхователями по двум видам социального страхования возникшими по окончании 2004 финансового года в

сумме 11627,2 млн. рублей и обеспечения норматива оборотных денежных средств на начало 2005 финансового года в сумме 14436,1 млн. рублей.

Проверкой установлено, что постановлениями Фонда от 19 декабря 2003 года № 142 и от 16 декабря 2004 года № 107 расходы доведены до отделений ниже установленных Федеральным законом о бюджете Фонда на 2004 год. В результате в соответствии с первым постановлением Фонда между региональными отделениями не было распределено 6657,7 млн. рублей от утвержденных расходов Федеральным законом о бюджете Фонда на 2004 год. Из них наибольшую сумму (4873,6 млн. рублей) составили предусмотренные на оздоровление детей средства, которые были перераспределены после принятия распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 марта 2004 года № 320-р об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2004 году.

По целевой статье «Аппарат органов государственных внебюджетных фондов» Законом о бюджете Фонда были утверждены расходы на функционирование центрального аппарата Фонда и его исполнительных органов в сумме 4828,4 млн. рублей.

Во исполнение вышеназванного Закона постановлением Фонда от 19 декабря 2003 года № 142 утверждены внутриведомственной росписью расходы на функционирование аппарата и исполнительных органов в сумме 4311,2 млн. рублей (89,3 % от утвержденных Законом) и постановлением Фонда от 16 декабря 2004 года № 107 суммы вышеперечисленных расходов были утверждены в размере 4478,0 млн. рублей (92,7 % к утвержденным Законом). Нераспределенные в данных случаях средства, утвержденные Федеральным законом «О бюджете Фонда на 2004 год», составили 517,2 млн. рублей и 348,6 млн. рублей, соответственно.

Фактические расходы в 2004 году по статье бюджета «Аппарат органов государственных внебюджетных фондов» составили 4239,2 млн. рублей, или 87,8 % от утвержденных Законом о бюджете Фонда, в том числе: расходы на денежное содержание аппарата составили 2655,1 млн. рублей (98,3 %), содержание аппарата – 1584,1 млн. рублей (74,5 %). Удельный вес затрат на функционирование исполнительных органов Фонда составил 3,0 % (в 2003 году – 2,7 %) от общей суммы расходов по бюджету.

Фонд во исполнение представления Счетной палаты по результатам предыдущей проверки в течение 2004 года проводил мероприятия по ликвидации Центрального отраслевого отделения Фонда железнодорожников и транспортных строителей. По результатам проведенных мероприятий были переданы основные средства и материальные ценности на баланс Ленинградского отделения Фонда на общую сумму 4,0 млн. рублей. В то же время фактические расходы на содержание аппарата Центрального отраслевого отделения железнодорожников и транспортных строителей составили в отчетном финансовом году 1,7 млн. рублей.

Законом о бюджете Фонда расходы в сфере международной деятельности предусмотрены в сумме 19,8 млн. рублей. Фактически расходы произведены в сумме 14,6 млн. рублей (73,7 %), из них взносы в международные организации составили 3,0 млн. рублей (план – 3,5 млн. рублей). По решению руководства Фонда в 2004 году были отменены выезды за рубеж специалистов Фонда на Всемирный конгресс «Международная реабилитация 2004» (Норвегия), Сессию Еврофорума по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (Греция) и Международную выставку «Медика – 2004» (Германия) по причине проводимой работы по исполнению федерального закона о замене льгот денежными компенсациями.

В соответствии с Законопроектом об исполнении бюджета Фонда за 2004 год по разделу бюджета «Промышленность, энергетика и строительство» целевой статье расходов «Государственные капитальные вложения» расходы составили 1081,3 млн. рублей (99,8 % к утвержденным расходам бюджета и сложились на уровне 2003 года).

Наибольшие расходы произведены на организацию и ведение единой информационной системы социального страхования и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – ЕИИС «Соцстрах»), расходы по приобретению и модернизации оборудования и предметов длительного пользования для ЕИИС «Соцстрах» составили 311,9 млн. рублей, или 100,0 % к утвержденным ассигнованиям по данной статье.

С целью оценки коммерческих предложений на поставку компьютерного оборудования и оперативного учета изменений на рынке информационных технологий Департаментом информационного обеспечения Фонда совместно с Департаментом имущества и хозяйственной деятельности Фонда ежегодно проводится сравнительный анализ характеристик и стоимости этого оборудования. В 2004 году такой анализ проведен среди 4 фирм, который показал, что предложение ООО «Аквариус Дата» наиболее удовлетворяет требованиям Фонда по указанным параметрам. В настоящее время приобретение Фондом компьютерной техники для модернизации и развития ЕИИС «Соцстрах» осуществляется на основании разрешений Минэкономразвития России (письма Минэкономразвития России от 16 февраля 2005 года № 1741-АШ/Д07 и от 16 июня 2005 года № 8688-АШ/Д07 «О согласовании размещения заказов»).

По целевой статье расходов «Государственные капитальные вложения на развитие центров реабилитации Фонда» центрами реабилитации освоено 487,0 млн. рублей, или в полном объеме установленных ассигнований.

Кроме того, по указанной статье затраты на приобретение и модернизацию оборудования и предметов длительного пользования для аппарата Фонда составили 82,5 млн. рублей; на строительство, реконструкцию и приобретение административных зданий – 199,3 млн. рублей и капитальный ремонт административных зданий – 0,6 млн. рублей.

По разделу бюджета «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу», целевой статье расходов «НИОКР» расходы составили 31,9 млн. рублей, или 47,1 % от средств, утвержденных на эти цели бюджетом Фонда (в 2003 году расходы на эти цели составили 71,7 млн. рублей, или на 39,8 млн. рублей больше, чем в отчетном финансовом году).

По виду расходов «Другие НИОКР» в соответствии с планом научно-исследовательских работ Фонда на 2004 год и изменениями к плану предусматривалось осуществление финансирования 48 тем научно-исследовательских работ на общую сумму 23,4 млн. рублей, фактические расходы составили 20,0 млн. рублей (85,6 процента).

По этой же целевой статье расходов, виду расходов «Средства Фонда, передаваемые Минтруду России на финансирование научно-исследовательских работ по охране труда Фонда» предусматривалось направить 45,0 млн. рублей, фактически перечислено 22,5 млн. рублей. При этом до введения в действие Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 года № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» Минтрудом России было заключено 38 государственных контрактов на проведение научно-исследовательских работ по охране труда из 108 утвержденных планом мероприятий по охране труда. В результате фактические расходы за счет средств Фонда составили в 2004 году 11,9 млн. рублей, или 26,4 % от утвержденных ассигнований, неиспользованные средства в сумме 10,6 млн. рублей возвращены Фонду в декабре 2004 года.

Расходы по разделу «Образование» составили 333,0 млн. рублей, или 86,9 % от утвержденных в бюджете Фонда, из них:

– по целевой статье расходов «Ведомственные расходы на образование» на подготовку и повышение квалификации кадров, проведение региональных совещаний и конференций Фонда израсходовано 32,9 млн. рублей (86,1 %), экономия средств составила 5,3 млн. рублей за счет сокращения групп обучающихся, частичного финансирования за счет средств Реабилитационных центров Фонда и ООО «НИСТ» и другим причинам;

– по целевой статье расходов «Средства Фонда, передаваемые Минтруду России для осуществления мероприятий по обучению по охране труда отдельных категорий застрахованных» было утверждено финансирование в сумме 345,0 млн. рублей, фактически перечислено 301,5 млн. рублей. В соответствии с представленным Ликвидационной комиссией Минтруда России отчетом об исполнении сметы доходов и расходов, расходы на обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных составили 300,1 млн. рублей (87,0 %). По состоянию на 1 января 2005 года остатки неиспользованных средств составили 1,4 млн. рублей, которые на период проверки в Фонд не возвращались.

По разделу «Социальная политика» расходы составили 134868,4 млн. рублей, или 88,4 % от суммы, утвержденной Законом о бюджете Фонда.

По подразделу «Социальная помощь», целевой статье расходов «Расходы на выплату компенсаций и предоставление льгот гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие Чернобыльской и других радиационных аварий» фактические расходы составили 953,7 млн. рублей (93,2 %). Неиспользованные средства в сумме 69,3 млн. рублей перечислены Фондом на текущий счет Главного управления Федерального казначейства Минфина России.

Основными причинами неполного использования средств федерального бюджета являются введенные нормы на право получения денежной компенсации взамен путевки, которые ниже, чем стоимость путевок, сокращение перечня заболеваний, при наличии которых гарантируется первоочередное бесплатное обеспечение путевкой, а также сокращение расходов на финансирование оплаты стоимости путевки для детей с родителями.

По целевой статье расходов «Прочие ведомственные расходы в области социальной политики», виду расходов «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов» затраты составили 354,7 млн. рублей (65,5 %), в том числе израсходовано на изготовление бланочной продукции (листки нетрудоспособности) 37,1 млн. рублей, на информационно-разъяснительную деятельность – 34,1 млн. рублей, на организацию и ведение ЕИИС «Соцстрах» – 140,8 млн. рублей, на оплату аудиторских проверок в Фонде и отделениях и почтовых расходов – соответственно, 10,5 млн. рублей и 28,2 млн. рублей, на выплаты и начисления по заработной плате работникам ликвидированного Центрального отраслевого отделения горно-металлургической промышленности – 0,8 млн. рублей, возвращено доходов прошлых лет – 21,0 млн. рублей (излишне перечисленные страхователями суммы ЕСН и страховых взносов) и на другие виды расходов.

По целевой статье расходов «Социальное страхование» израсходованы средства в сумме 133560,0 млн. рублей, или 88,5 процента.

Выплачено пособий по временной нетрудоспособности по двум видам обязательного социального страхования, соответственно, 68635,2 млн. рублей и 1102,7 млн. рублей, или 80,6 % от утвержденных в бюджете. По данному виду расходов сложилась экономия средств в сумме 16752,1 млн. рублей. В основном причиной экономии средств явилось

уменьшение общего количества оплаченных дней по временной нетрудоспособности на 77,7 млн. дней к плановым показателям и в сравнении с 2003 годом на 57,5 млн. дней.

Наибольшее снижение числа случаев в связи с временной нетрудоспособностью наблюдается в организациях и предприятиях, применяющих специальные налоговые режимы в большей степени в связи с тем, что с 2003 года действует Федеральный закон от 31 декабря 2002 года № 190-ФЗ «Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан», который предусматривает участие средств работодателей в оплате пособий по временной нетрудоспособности, при этом за счет средств социального страхования осуществляются расходы по выплате пособия, исходя из минимального размера оплаты труда, а свыше минимального размера – за счет средств работодателя.

Кроме того, на снижение затрат по выплатам данного вида пособия по обязательному социальному страхованию повлияло ограничение размера пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию суммой 11700 рублей за полный календарный месяц, установленного статьей 10 Закона о бюджете Фонда на 2002 год, действие которой продлено на 2004 год.

Расходы на выплату пособий по беременности и родам составили 12050,0 млн. рублей, или 102,7 %. По сравнению с 2003 годом расходы на пособия по беременности и родам возросли на 1366,6 млн. рублей (12,8 %). Средний размер дневного пособия составил 162,59 рублей, что на 23,2 рубля (16,6 %) больше, чем в 2003 году. В 57 отделениях допущено превышение расходования средств на данный вид пособий к утвержденным расходам внутриведомственной росписью Фонда.

На пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет израсходовано 5674,9 млн. рублей (99,2 %). Фактически осуществлено 10961906 выплат, среднемесячный размер пособия составил 518 рублей с учетом районных коэффициентов.

Расходы на выплаты пособий при рождении ребенка составили 6686,1 млн. рублей (100,8 %). Произведено 1356710 выплат, что на 19937 выплат (1,6 %) больше, чем в 2003 году. Средний размер пособия с учетом районных коэффициентов составил в 2004 году 4925 рублей.

Расходы по пособиям на возмещение стоимости гарантированного перечня услуг и социальные пособия на погребение за счет средств Фонда составили 146,8 млн. рублей (78,5 %). Фактически было осуществлено 133897 выплат, что на 17716 выплат (11,7 %) и на 19,4 млн. рублей меньше, чем в 2003 году. Средний размер пособия, как и в 2003 году, составил 1096 рублей.

Выплаты по другим социальным пособиям за счет средств Фонда составили 490,3 млн. рублей (89,3 %). За счет указанных средств были произведены расходы: по оплате дополнительных дней для ухода за детьми-инвалидами в сумме 346,6 млн. рублей. Фактически оплачено 1447512 дней (на 252488 дней меньше запланированных и на 148059 дней меньше, чем в 2003 году), средний размер дневного пособия – 239,47 рубля. Оплачены пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, на общую сумму 143,0 млн. рублей (число выплаченных пособий уменьшилось по сравнению с 2003 годом на 1906 и составило 433502 выплаты); пособия при усыновлении ребенка – 0,7 млн. рублей.

Размеры единовременных пособий женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, при рождении ребенка и ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора

лет, установленные Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», со дня введения в действие Закона и с учетом происходящих изменений социально-экономического развития в Российской Федерации не пересматривались.

Расходы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2004 году составили 28445,0 млн. рублей, что на 2469,1 млн. рублей (8,0 %) ниже запланированных (30914,1 млн. рублей), из них:

– на единовременные страховые выплаты – 431,5 млн. рублей, что на 101,7 млн. рублей, или 19,1 %, ниже запланированных (533,2 млн. рублей). Из них за счет снижения числа единовременных страховых выплат расходы сократились на 58,6 млн. рублей;

– ежемесячные страховые выплаты – 19765,7 млн. рублей, что на 1044,5 млн. рублей, или 5,0 %, ниже запланированных (20810,2 млн. рублей). За счет снижения количества ежемесячных страховых выплат сумма расходов уменьшилась на 350,7 млн. рублей, что вызвано сокращением числа несчастных случаев. Также это обусловлено тем, что индексация ежемесячных страховых выплат в 2004 году была осуществлена только на 10 % по постановлению Правительства Российской Федерации (при плановом индексе 10,4 %). В условиях общего снижения количества ежемесячных страховых выплат и произведенных расходов в 23 региональных отделениях произошло увеличение расходов к плановым показателям.

Расходы на доставку и пересылку страховых выплат составили 339,6 млн. рублей (78,4 %) и сложились на 5,1 млн. рублей меньше, чем расходы на эти цели в 2003 году и 1,7 % от общей суммы произведенных единовременных и ежемесячных страховых выплат. В большинстве отделений по расходам на доставку и пересылку страховых выплат сложилась экономия, которая связана непосредственно с уменьшением количества страховых выплат.

Расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний за счет средств Фонда составили 3388,5 млн. рублей, что на 445,8 млн. рублей, или на 11,6 %, ниже запланированных (3834,3 млн. рублей).

По данной статье расходов при утверждении внутриведомственной росписи по отделениям Фондом были предусмотрены нераспределенные средства в сумме 228,9 млн. рублей. Резерв был создан в целях распределения этих средств в течение 2004 года в связи с ожидаемыми заявками отделений.

Законом о бюджете Фонда на 2004 год утверждены ассигнования в сумме 1500,0 млн. рублей на оплату полной стоимости путевок для застрахованных работников на долечивание непосредственно после стационарного лечения в специализированных санаториях (отделениях) в соответствии с перечнем заболеваний, утвержденным Правительством Российской Федерации. Фактические расходы составили 1313,9 млн. рублей, или 87,6 % от утвержденных ассигнований.

В целом по системе Фонда на оплату путевок на санаторно-курортное долечивание работников за счет средств социального страхования не использовано средств на общую сумму 186,1 млн. рублей. По данной статье недоиспользованы средства в 62 отделениях Фонда.

В ряде случаев такое положение сложилось в связи с отсутствием санаторно-курортных учреждений (отделений), либо недостаточным количеством мест в санаториях в ряде субъектов, невозможностью направления на долечивание застрахованных по показаниям органов здравоохранения после перенесенных операций вследствие

удаленности (по территориальному признаку) от специализированных санаторно-курортных учреждений.

Недостаточный уровень координации между Фондом и Минздравом России также является причиной недоиспользования бюджетных средств. Кроме того, оплата путевок за счет средств Фонда только на долечивание существенно сужает возможности застрахованных пользоваться одним из видов страхового обеспечения, предусмотренным Федеральным законом от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», которым является оплата путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей (подпункт 14 пункта 2 статьи 8).

Законом о бюджете Фонда по целевой статье расходов «Оздоровление детей за счет средств Фонда» были утверждены ассигнования на сумму 11566,8 млн. рублей. Кроме того, в соответствии со статьей 11 Закона о бюджете Фонда было направлено на дополнительное финансирование расходов по оздоровлению детей 1145,7 млн. рублей за счет средств, полученных сверх утвержденных плановых показателей по налоговым доходам, направляемым на обеспечение обязательного социального страхования. Фактические расходы составили в полном объеме установленного финансирования с учетом дополнительных ассигнований.

В некоторых отделениях Фонда на оздоровление детей было израсходовано больше, чем было утверждено ассигнований внутриведомственной росписью расходов. Наибольшие суммы перерасхода допустили отделения: Белгородское – 14,3 млн. рублей, Краснодарское – 7,1 млн. рублей, Чеченской Республики – 1,1 млн. рублей, Удмуртской Республики – 1,0 млн. рублей, Сахалинское – 448,4 тыс. рублей, Республики Тыва – 418,1 тыс. рублей, Архангельское – 414,4 тыс. рублей.

В 2004 году расходы на частичное финансирование детско-юношеских спортивных школ (далее – ДЮСШ) составили 822,3 млн. рублей, что на 177,7 млн. рублей (17,8 %) меньше установленных ассигнований. Невыполнение в полном объеме ассигнований на эти цели объясняется снижением количества финансируемых школ в связи с отсутствием просьб со стороны ряда ДЮСШ на финансирование в 2004 году, проведенной реорганизацией школ связанной со слиянием ДЮСШ, а также отсутствием необходимого набора документов для продолжения финансирования.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обязательного социального страхования производилось Фондом в соответствии с «Положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд», утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

По расчетным операциям по состоянию на 1 января 2005 года 42 организации и предприятия имели перед Фондом дебиторскую задолженность на общую сумму 4,8 млн. рублей, что подтверждается результатами проведенной годовой инвентаризации финансовых обязательств. Вместе с тем по-прежнему за 11 организациями и предприятиями числится задолженность на сумму 1,3 млн. рублей, срок исковой давности которой истек. Фондом предпринимаются меры розыска предприятий должников через органы Федеральной налоговой службы, из ответов которых следует, что в ряде случаев нет необходимых данных о регистрации предприятий должников.

Фондом в 2004 году во исполнение предложений по представлению Счетной палаты по результатам предыдущей проверки исполнения бюджета Фонда за 2003 год принимались определенные меры по погашению задолженности. В результате в проверяемом периоде от ОАО «АМО ЗИЛ» поступило 23,0 млн. рублей и от АКБ «БИН»

– 20,0 млн. рублей в счет погашения простого векселя этого банка. По задолженности ООО «Юнионинвестгрупп» – 3,8 млн. рублей, санатория «Русь» – 0,3 млн. рублей и ООО «Созидатель века» – 3,9 млн. рублей дела находятся в арбитражных судах в исполнительном производстве. В отношении задолженности ООО «Балчуг Девелопмент» на сумму 68,0 млн. рублей Арбитражным судом Московской области назначено слушание дела о возобновлении производства на сентябрь текущего года.

На основании определения Арбитражного суда г. Москвы о завершении конкурсного производства и выписки Управления Федеральной налоговой службы по г. Москве о государственной регистрации прекращения деятельности юридического лица о ликвидации ОАО «Инкомбанк» Фондом принято решение о списании задолженности банка на общую сумму 17,6 млн. рублей (письмо Фонда от 10 июня 2005 года № 02-18/05-5156).

В результате принимаемых мер остаток задолженности, учитываемой на счете «Расчеты по претензиям» на 1 января 2005 года, уменьшился на сумму 82,2 млн. рублей и составил 114,6 млн. рублей.

В декабре 2004 года по краткосрочным финансовым вложениям отделением по Республике Саха (Якутия) были переданы векселя АК «АЛРОСА» (ЗАО) в сумме 25,0 млн. рублей (срок погашения – 2008 год) в счет имевшейся задолженности перед АК «АЛРОСА» (ЗАО) по обязательному социальному страхованию. Не выведены средства Фонда из акций ОАО «Якутуглестрой» и «ЖД Якутии», соответственно, на суммы 3,8 и 2,0 млн. рублей.

За 2004 год по забалансовому счету 007 списанная в убыток задолженность неплатежеспособных дебиторов уменьшилась на 16,6 млн. рублей и составила на 1 января 2005 года 72,2 млн. рублей. Списания произведены в соответствии с пунктом 78 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, а также в связи с вынесением арбитражными судами определений о завершении конкурсных производств в отношении неплатежеспособных дебиторов.

Проводимая работа Фондом и его исполнительными органами позволила уменьшить в течение 2004 года задолженность по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на сумму 182,8 млн. рублей и значительно снизить темпы роста просроченной задолженности (в 2003 году – 7,7 %, в 2004 году – 0,2 процента).

Анализ исполнения и реализации текстовых статей Закона о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации

В Законе о бюджете Фонда содержится 19 текстовых статей, кроме того, статьей 7 указанного Закона продлено на 2004 год действие статей 13 и 15 Закона о бюджете Фонда на 2001 год, статей 10, 15, 16 и 19 Закона о бюджете Фонда на 2002 год и статей 11, 17, 21 Закона о бюджете Фонда на 2003 год.

В процессе исполнения бюджета Фонд и его исполнительные органы исполнили положения 11 текстовых статей Закона о бюджете Фонда (1, 4, 6, 8-14, 16), а также положения 3 статей (15, 16 и 19) Федерального закона от 11 февраля 2002 года № 17-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год» и положения 2 статей (11 и 17) Федерального закона от 8 февраля 2003 года № 25-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования на 2003 год», действие которых было продлено на 2004 год.

Положения 3 текстовых статей (15, 17 и 18), а также статей 13 и 15 Федерального закона от 12 февраля 2001 года № 7-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2001 год», статьи 10 Федерального закона от 11 февраля

2002 года № 17-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год» применялись Фондом для обеспечения взаимодействия со страхователями, банками и иными организациями – субъектами обязательного социального страхования в процессе исполнения бюджета.

При исполнении бюджета Фонд не применял норму статьи 21 Федерального закона от 8 февраля 2003 года № 25-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования на 2003 год», действие которой продлено на 2004 год, и не использовал государственные ценные бумаги, а также векселя кредитных и иных организаций в счет погашения задолженности по капитализированным платежам.

Анализ выполнения Фондом представлений Счетной палаты по результатам предыдущих контрольных мероприятий по исполнению бюджета

По результатам проведенной проверки исполнения Закона о бюджете Фонда за 2003 год было направлено представление от 23 июля 2004 года № 14-125/14-2.

Председателем Фонда издан приказ от 20 августа 2004 года № 149 «О результатах проверки Счетной палаты Российской Федерации исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2003 год», во исполнение которого утвержден Комплексный план мероприятий по устранению недостатков.

В ходе проверки установлено, что, в основном, предложения Счетной палаты были выполнены в 2004 году. Устранение отдельных недостатков находится в стадии производственного исполнения в силу продолжительности процедуры их прохождения и утверждения в исполнительных и судебных органах государственной власти.

Кроме того, по результатам проведенных проверок исполнения бюджета Фонда за 2004 год в региональном отделении по Кабардино-Балкарской Республике и Волгоградском региональном отделении Счетной палатой были направлены представления от 13 июля 2005 года № 14-48/14-2 и № 14-49/14-2.

Из представленных Фондом ответов (письма Фонда от 17 августа 2005 года № 02-08/04-1672П и № 02-08/04-1673П) по исполнению представлений Счетной палаты по результатам проверок следует, что, в основном, предложения Счетной палаты выполнены, либо находятся в стадии исполнения и находятся на контроле Фонда.

По задолженности Тырныузского вольфрамо-молибденового комбината по страховым взносам в сумме 17,2 млн. рублей перед отделением по Кабардино-Балкарской Республике Фондом принято решение о переносе срока погашения задолженности на 2007 год.

В целях обеспечения погашения задолженности страхователей перед работниками по выплате всех видов пособий Фондом рекомендовано Волгоградскому региональному отделению активизировать работу со страхователями, не имеющими возможности осуществлять выплату пособий вследствие отсутствия средств на банковских счетах, во исполнение замечания Счетной палаты по проведению конкурса на проведение ремонтно-строительных работ в отделении подготовлен приказ «О создании конкурсной комиссии для определения победителя-подрядчика на выполнение текущего и капитального ремонтов», разработана конкурсная документация, а также проведены другие мероприятия по соблюдению действующего законодательства и нормативных правовых актов по проведению конкурсов. Также Фондом сообщено, что во исполнение представления Счетной палаты Волгоградским региональным отделением в годовом отчете за 2005 год будут увеличены основные фонды на стоимость изготовления и монтажа сборно-разборных перегородок административного здания отделения на сумму 624,7 тыс. рублей.

В соответствии с письмом Комитета по труду Волгоградской области от 29 июля 2005 года № Р-04-08/723 расходы в сумме 49,7 тыс. рублей, не подтвержденные документально региональным учебным центром «Безопасность жизнедеятельности» Волгоградского государственного архитектурно-строительного университета, перераспределены для дополнительного обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных граждан в ООО «Учебный центр».

Выводы

1. Проект федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2004 год» отражает деятельность органов государственного управления Российской Федерации, Фонда и других субъектов обязательного социального страхования по исполнению Закона о бюджете Фонда и управлению средствами государственного социального страхования.

Структура представленного Законопроекта в части перечня источников формирования доходов и направлений расходования средств Фонда соответствует Федеральному закону о бюджете Фонда на 2004 год.

2. Действующее законодательство Российской Федерации, нормативные правовые акты по обязательному социальному страхованию и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в основном позволяли решать задачи обязательного социального страхования и управления средствами на их осуществление.

Вместе с тем процесс формирования законодательной базы, регулирующей отношения в системе обязательного социального страхования, не завершен. Не выполнены в отношении Фонда социального страхования Российской Федерации требования статьи 143 Бюджетного кодекса Российской Федерации о принятии федерального закона, определяющего организационно-правовой статус, порядок создания, деятельность и его ликвидацию.

3. Доходы бюджета Фонда утверждены в сумме 159989,7 млн. рублей, исполнены в сумме 159276,5 млн. рублей, или меньше на 713,2 млн. рублей.

Из 10 источников, по которым формировалась общая сумма доходов, по 8 источникам показатели выполнены с превышением, по 2 (доходы от размещения временно свободных средств и страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) – выполнение плановых показателей не обеспечено, что в итоге отрицательно повлияло на общее исполнение бюджета по доходам.

На общий показатель по доходам Фонда отрицательно повлияло недопоступление страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включая недоимки, пени и штрафы, на сумму 3799,9 млн. рублей от предусмотренных в законе о бюджете Фонда 32443,0 млн. рублей.

Среднеотраслевой тариф страховых взносов составил 0,70 при плановом показателе 0,86. Основной причиной отклонения фактической величины среднеотраслевого тарифа страховых взносов от запланированной на 0,16 процентных пункта является то, что действующая в 2004 году Классификация отраслей (подотраслей) экономики по классам профессионального риска основана на данных Фонда о страхователях за 2000 год и в связи с существенными изменениями, произошедшими за это время в отраслях (подотраслях) экономики, не отражает действительное распределение отраслей по классам профессионального риска, что также повлияло на недопоступление страховых взносов.

4. Расходы бюджета Фонда утверждены в сумме 158935,4 млн. рублей, произведены в сумме 140568,3 млн. рублей (88,4 процента).

Внутриведомственной росписью расходы доведены до отделений ниже установленных Законом о бюджете Фонда на сумму 6657,7 млн. рублей (постановление Фонда от 19 декабря 2003 года № 142), из которых наибольшую сумму 4873,6 млн. рублей составили средства, предусмотренные на оздоровление детей. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2004 года № 320-р об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в 2004 году окончательное перераспределение произведено в апреле 2004 года.

По целевым статьям «Аппарат органов государственных внебюджетных фондов» и «Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний за счет средств Фонда» не были перераспределены средства на суммы 348,6 млн. рублей и 228,9 млн. рублей, что свидетельствует о недостатках в планировании.

Обеспеченность расходов Фонда доходами за 2004 год в целом по системе составила 113,3 %, из них по обязательному социальному страхованию – 115,3 %, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 105,5 процента.

Вместе с тем не во всех отделениях производимые расходы в соответствии с законодательством по двум видам социального страхования обеспечены сформированными доходами (по обязательному социальному страхованию расходы не обеспечены полученными доходами в 32 отделениях и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – в 35 отделениях).

Статьей 2 Закона о бюджете Фонда источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда в 2004 году были установлены остатки средств на начало года в сумме 7555,9 млн. рублей, которые фактически на начало финансового года составили 16015,6 млн. рублей (превышение установленного остатка – 8459,7 млн. рублей) и на конец финансового года – 34723,8 млн. рублей (превышение установленного остатка – 26113,2 млн. рублей), что вызвано полученной экономией средств при исполнении бюджета на сумму 18708,2 млн. рублей, из них в связи с уменьшением затрат на выплаты пособий по временной нетрудоспособности по двум видам социального страхования – 16752,1 млн. рублей.

Сложившихся остатков средств Фонда на конец 2004 финансового года недостаточно на сумму 4249,7 млн. рублей для необходимого формирования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 7270,6 млн. рублей, покрытия текущего дефицита по обязательному социальному страхованию в 2005 году в сумме 5639,7 млн. рублей, погашения обязательств перед страхователями по двум видам социального страхования, возникших по окончании 2004 финансового года, в сумме 11627,2 млн. рублей и обеспечения норматива оборотных денежных средств на начало 2005 финансового года в сумме 14436,1 млн. рублей.

По целевой статье «Аппарат органов государственных внебюджетных фондов» были утверждены расходы на функционирование центрального аппарата Фонда и его исполнительных органов в сумме 4828,4 млн. рублей, фактические расходы в 2004 году по вышеназванной статье составили 4239,2 млн. рублей, или 87,8 % от утвержденных законом о бюджете Фонда и 94,6 % от утвержденных расходов внутриведомственной росписью Фонда.

Фонд во исполнение представления Счетной палаты по результатам предыдущей проверки в течение 2004 года проводил мероприятия по ликвидации Центрального отраслевого отделения Фонда социального страхования Российской Федерации железнодорожников и транспортных строителей. По результатам проведенных мероприятий были переданы основные средства и товарно-материальные ценности на баланс Ленинградского регионального отделения Фонда на общую сумму 4,0 млн. рублей. В то же время фактические расходы на содержание аппарата Центрального отраслевого отделения железнодорожников и транспортных строителей составили 1,7 млн. рублей и ликвидированного Центрального отраслевого отделения горно-металлургической промышленности – 0,8 млн. рублей.

Минтрудом России не возвращены неиспользованные средства Фонда в сумме 1,4 млн. рублей, переданные для осуществления мероприятий по обучению по охране труда отдельных категорий застрахованных в 2004 году.

5. Нормы единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, установленные Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», с учетом происходящих изменений социально-экономического развития в Российской Федерации, с 2002 года не пересматривались.

6. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обязательного социального страхования производилось Фондом в соответствии с «Положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд», утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

Приобретение Фондом компьютерной техники для модернизации и развития ЕИИС «Соцстрах» осуществляется в настоящее время на основании разрешений Минэкономразвития России (письма Минэкономразвития России от 16 февраля 2005 года № 1741-АШ/Д07 и от 16 июня 2005 года № 8688-АШ/Д07 «О согласовании размещения заказов»).

7. Принятые меры во исполнение представления Счетной палаты по результатам предыдущей проверки по взысканию числящейся задолженности не позволили вернуть средства Фонда в полном объеме. В результате имеется задолженность за АОЗТ АМО «ЗИЛ» на сумму 33,9 млн. рублей, ООО «Созидатель века» – 3,9 млн. рублей, ООО «Юнионинвестгрупп» – 3,8 млн. рублей. В отношении ООО «Балчуг-Девелопмент» по задолженности на сумму 68,0 млн. рублей слушание дела о возобновлении производства назначено Арбитражным судом Московской области на сентябрь текущего года. На основании определения Арбитражного суда г. Москвы и выписки УФНС по г. Москве о ликвидации банка списана задолженность ОАО КБ «Инкомбанк» – 17,6 млн. рублей.

8. В декабре 2004 года по краткосрочным финансовым вложениям отделением по Республике Саха (Якутия) были переданы векселя АК «АЛРОСА» (ЗАО) в сумме 25,0 млн. рублей (срок погашения – 2008 год) в счет имевшейся задолженности перед АК «АЛРОСА» (ЗАО) по обязательному социальному страхованию. Не выведены средства Фонда из акций ОАО «Якутуглестрой» и «ЖД Якутии», соответственно, на суммы 3,8 и 2,0 млн. рублей.

9. Принятые Фондом меры позволили уменьшить задолженность по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на сумму 182,8 млн. рублей и значительно снизить темпы роста

просроченной задолженности (в 2003 году – 7,7 %, в 2004 году – 0,2 %). Вместе с тем задолженность за страхователями по ЕСН увеличилась за 2004 год на 958,2 млн. рублей и на 1 января 2004 года составила 4840,7 млн. рублей.

10. Предложения Счетной палаты по итогам проверки исполнения доходных и расходных статей бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2003 год реализованы, в основном, при исполнении бюджета в 2004 году. Устранение отдельных недостатков находится в стадии исполнения.

Предложения

1. Направить информационное письмо Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации М. Ю. Зурабову.

2. Направить представление Председателю Фонда социального страхования Российской Федерации Г. Н. Кареловой.

3. Направить заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2004 год» в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ