



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 7 декабря 2018 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
В.Н. Богомолов

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ
ТРАНСФЕРТОВ (СУБСИДИЙ), ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ
ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА СОДЕЙСТВИЕ
РАЗВИТИЮ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ РЕГИОНАЛЬНОГО,
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО И МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ,
В ТОМ ЧИСЛЕ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОВЕДЕНИЮ
В 2018 ГОДУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЧЕМПИОНАТА
МИРА ПО ФУТБОЛУ В 2015–2017 ГОДАХ
И ИСТЕКШЕМ ПЕРИОДЕ 2018 ГОДА»**

Итоги проверки

Счетная палата проверила работу региональных и муниципальных органов власти в 4 субъектах Российской Федерации по содействию развития автомобильных дорог, в том числе для подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу.

В рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу Самарской, Нижегородской, Ростовской областям и Республике Мордовия из федерального бюджета было выделено 49,6 млрд. рублей на строительство и реконструкцию 7 объектов улично-дорожной сети.

Несмотря на своевременный ввод объектов в указанных регионах, доля автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, с 2015 года осталась практически неизменной.

В Самарской и Нижегородской областях плановые показатели дорожно-строительных работ занижены, что свидетельствует о некачественном планировании объемов дорожно-строительных работ.

Кроме того, выявлены факты, свидетельствующие о признаках нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 119,7 млн. рублей:

- оплачены работы, не соответствующие целям, определенным соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета;
- произведены расходы на строительство дорог, не ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов.

В Ростовской и Нижегородской областях установлено завышение стоимости строительных работ и услуг, что имеет признаки причинения ущерба федеральному бюджету, а также бюджетам субъектов Российской Федерации.

Цели

1. Оценить работу региональных органов власти по поддержке и развитию дорожной сети, повышению безопасности дорожного

движения, а также подготовке к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу в части реализации региональных госпрограмм в сфере развития транспортной системы и автомобильных дорог.

2. Проверить эффективность использования бюджетных средств на содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения.

Выводы

- Реализация мероприятий не привела к существенным изменениям доли автомобильных дорог общего пользования регионального значения, отвечающих нормативным требованиям.
- Не достигнуты целевые показатели региональных программ в сфере дорожного хозяйства.
- Контроль за целевым использованием средств бюджета осуществлялся на низком уровне.

Предложения Счетной палаты

- учесть отсутствие положительной динамики по сокращению доли дорог, не отвечающих нормативным требованиям, при реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм), направленных на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального значения.
- усилить контроль за целевым использованием бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий в сфере дорожного хозяйства.
- по фактам выявленных нарушений законодательства Российской Федерации направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.9.0.14 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

- Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие и регламентирующие использование иных межбюджетных трансфертов (субсидий), предоставленных из федерального бюджета в 2015–2017 годах и истекшем периоде 2018 года на содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе для подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу;
- деятельность региональных органов исполнительной власти по формированию и использованию средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов (субсидий) бюджетам субъектов Российской Федерации;
- иные межбюджетные трансферты (субсидии) из федерального бюджета, а также бюджетные ассигнования субъектов Российской Федерации, направленные на содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе для подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу;
- бухгалтерская и финансовая отчетность, договорные, платежные и иные документы, подтверждающие расходование бюджетных средств.

Объекты контрольного мероприятия

- Министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (Нижегородская область, г. Нижний Новгород);
- министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области (Самарская область, г. Самара);
- министерство транспорта Ростовской области (Ростовская область, г. Ростов-на-Дону);

- Министерство строительства, транспорта и дорожного хозяйства Республики Мордовия (Республика Мордовия, г. Саранск).

Срок проведения контрольного мероприятия

Август–ноябрь 2018 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценка законности и результативности использования иных межбюджетных трансфертов (субсидий) из федерального бюджета и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации, направленных на содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе для подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу.

Проверяемый период деятельности

2015–2017 годы и истекший период 2018 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 25 марта 2013 года № 282 «Об организации подготовки чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации» постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518 утверждена Программа подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу (далее – Программа подготовки).

В соответствии с Программой подготовки Росавтодором за счет средств федерального бюджета осуществлялось софинансирование 12 объектов строительства и реконструкции улично-дорожной сети в 7 субъектах Российской Федерации (Республика Мордовия, Волгоградская, Калининградская,

Нижегородская, Ростовская, Самарская области и г. Санкт-Петербург), в том числе 7 объектов – в 4 регионах – объектах контрольного мероприятия (Республика Мордовия, Нижегородская, Ростовская, Самарская области).

Приказом Минспорта России от 18 августа 2014 года № 704 утвержден план-график реализации мероприятий Программы подготовки, устанавливающий основные этапы и сроки реализации, исполнителей мероприятий и объемы бюджетных ассигнований на их реализацию.

Все объекты завершены строительством и реконструкцией до начала проведения матчей чемпионата мира по футболу 2018 года (до 14 июня 2018 года).

Общая протяженность введенных в эксплуатацию объектов улично-дорожной сети составила 72,6 км, из них протяженность введенных в эксплуатацию объектов улично-дорожной сети в 4 регионах – объектах контрольного мероприятия – составила 35,0 километра.

По итогам 2013–2018 годов из федерального бюджета в рамках Программы подготовки на реализацию 12 объектов направлено 29119,3 млн. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 7456,6 млн. рублей.

В проверяемый период 2015–2018 годов в Республике Мордовия, Нижегородской, Ростовской и Самарской областях для поддержания и развития дорожной сети, повышения безопасности дорожного движения, а также подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу осуществлялась реализация региональных государственных программ в сфере развития транспортной системы и автомобильных дорог.

Общий объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставленных за период с 2015 по 2018 год 4 объектам контрольного мероприятия в целях поддержки указанных государственных программ, составил 49576,6 млн. рублей, в том числе: Нижегородской области – 12655,3 млн. рублей, Самарской области – 17377,4 млн. рублей, Ростовской области – 13518,3 млн. рублей, Республике Мордовия – 6175,4 млн. рублей.

Для предоставления вышеуказанных межбюджетных трансфертов Росавтодором в проверяемый период заключено 46 соглашений с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предусматривающих целевые показатели по увеличению протяженности сети автомобильных дорог регионального (межмуниципального), а также местного

значения: в результате строительства и реконструкции – на 595,5 км и капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог – на 3252,6 километра.

В результате строительства и реконструкции за 2015–2017 годы введено 563,0 км, после капитального ремонта и ремонта – 3352,9 км автомобильных дорог регионального (межмуниципального) и местного значения.

При этом следует отметить, что доля автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения, не отвечающих нормативным требованиям, с 2015 года по 3 регионам осталась практически неизменной, а по 1 региону наблюдается незначительное сокращение указанного показателя: по Республике Мордовия – 72,7 % в 2015 году и 72,3 % в 2017 году, по Нижегородской области – 71,3 % в 2015 году и 71,0 % в 2017 году, по Ростовской области – 49,8 % в 2015 году и 48,3 % в 2017 году, по Самарской области – 77,0 % в 2015 году и 72,7 % в 2017 году.

Аналогичная ситуация складывается и в отношении местных дорог.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка законности и результативности использования иных межбюджетных трансфертов (субсидий) из федерального бюджета и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации, направленных на содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе для подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу

1. Соблюдение целей и условий получения иных межбюджетных трансфертов (субсидий) из федерального бюджета. Объемы использованных иных межбюджетных трансфертов

1.1. Нижегородская область

За период с 2015 по 2018 год между Росавтодором и правительством Нижегородской области действовали 11 соглашений о предоставлении из федерального бюджета межбюджетных трансфертов с общим объемом финансирования в сумме 23727,2 млн. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета – 17881,8 млн. рублей, за счет бюджета области – 5845,4 млн. рублей.

Кассовое исполнение в рамках указанных соглашений составило 16757,9 млн. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета – 12655,3 млн. рублей, за счет бюджета области – 4102,6 млн. рублей.

1.1.1. Росавтодором в нарушение подпункта «в» пункта 8 приложения № 4 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848 (далее – Правила № 848), не установлены плановые значения целевых показателей результативности по Соглашению от 25 июня 2014 года № 48/50-с (с дополнительными соглашениями № № 1, 2 от 20 июля 2015 года № 48/50-с-1, от 28 декабря 2015 года № 48/50-с-6) о предоставлении в 2014–2015 годах субсидий из федерального бюджета бюджету Нижегородской области на строительство и реконструкцию автодорог общего пользования в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)».

1.1.2. В нарушение пункта 2.2.12 Соглашения от 24 мая 2016 года № 48/50-с минтрансом Нижегородской области не исполнены обязательства по целевому показателю результативности «Прирост протяженности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, а также местного значения на территории субъекта Российской Федерации в результате строительства новых автомобильных дорог».

1.2. Самарская область

В период с 2015 по 2018 год между Росавтодором и правительством Самарской области действовали 13 соглашений о предоставлении из федерального бюджета межбюджетных трансфертов с общим объемом финансирования в сумме 33208,8 млн. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета – 24847,1 млн. рублей, за счет бюджета области – 8361,8 млн. рублей.

Кассовое исполнение в рамках указанных соглашений составило 22393,4 млн. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета – 17377,4 млн. рублей, за счет бюджета области – 5016,0 млн. рублей.

1.2.1. В нарушение пункта 2 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения»

государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 года № 329, по Соглашению от 23 мая 2016 года № 48/54-с о предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Самарской области на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства Росавтодором платежным поручением от 23 августа 2016 года № 769271 доведены до минтранса Самарской области средства федерального бюджета в размере 61,2 млн. рублей при отсутствии в государственной программе Самарской области «Развитие транспортной системы Самарской области (2014–2025 годы)» мероприятия «Ремонт мостового перехода через реку Самара на км 1+940 автомобильной дороги общего пользования регионального значения в Самарской области Богатое – «Самара – Оренбург», расположенной в муниципальном районе Богатовский».

1.3. Республика Мордовия

В период с 2015 по 2018 год между Росавтодором и Правительством Республики Мордовия действовали 9 соглашений о предоставлении из федерального бюджета межбюджетных трансфертов с общим объемом финансирования в сумме 6956,6 млн. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета – 6645,7 млн. рублей, за счет бюджета Республики Мордовия – 310,8 млн. рублей.

Кассовое исполнение в рамках указанных соглашений составило 6374,2 млн. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета – 6175,4 млн. рублей, за счет бюджета Республики Мордовия – 198,7 млн. рублей.

1.4. Ростовская область

В период с 2015 по 2018 год между Росавтодором и правительством Ростовской области действовали 13 соглашений о предоставлении из федерального бюджета межбюджетных трансфертов с общим объемом финансирования в сумме 20242,7 млн. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета – 17057,1 млн. рублей, за счет бюджета области – 3185,7 млн. рублей.

Кассовое исполнение в рамках указанных соглашений составило 16152,0 млн. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета – 13518,3 млн. рублей, за счет бюджета области – 2633,7 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 1.3 дополнительного соглашения № 1 от 17 декабря 2015 года № 48/42-с-3 к Соглашению от 14 августа 2015 года № 48/42-с-1 предоставление субсидии осуществляется при наличии утвержденного субъектом Российской Федерации нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство на реализацию объектов, строительство (реконструкция) которых осуществляется в рамках указанного соглашения, а также наличия в бюджете Ростовской области бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства, софинансирование которого осуществляется за счет субсидии, предоставленной из федерального бюджета.

В Перечень объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения Ростовской области, софинансируемых в 2015 году за счет средств федерального бюджета в форме субсидии в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)», вошли следующие объекты, имеющие общегосударственное или межрегиональное значение:

- «Строительство магистральной улицы общегородского значения от Южного подъезда до ул. Левобережная» – средства федерального бюджета предусмотрены в размере 797,5 млн. рублей;
- «Мероприятия по софинансированию объектов улично-дорожной сети подпрограммы «Строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры» программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу» – средства федерального бюджета предусмотрены в размере 1320,0 млн. рублей.

В 2015 году расходное обязательство на реализацию объектов улично-дорожной сети подпрограммы «Строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры» программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу» нормативным правовым актом Ростовской области не устанавливалось, в Госпрограмму не включалось. Бюджетные ассигнования по указанному мероприятию (объектам) областным законом Ростовской области от 25 декабря 2014 года № 283-ЗС «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» не предусматривались.

Субсидия из федерального бюджета на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы

«Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» в сумме 797,5 млн. рублей перечислена Росавтодором бюджету Ростовской области в ноябре-декабре 2015 года, т.е. с нарушением пункта 1.3 Соглашения.

2. Выполнение субъектами Российской Федерации мероприятий в сфере дорожного хозяйства, предусмотренных Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу

2.1. Ростовская область

В соответствии с Программой подготовки на территории Ростовской области предусмотрена реализация 2 мероприятий в части строительства и реконструкции объектов улично-дорожной сети, в том числе:

- «Строительство автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд от магистрали «Дон» к аэропорту «Южный» (далее – строительство автодороги к аэропорту «Южный»);
- «Строительство магистральной улицы общегородского значения Южный подъезд – ул. Левобережная, обеспечивающей подъезд к стадиону» (далее – строительство магистральной улицы к стадиону).

2.1.1. Положительные заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации на строительство автодороги к аэропорту «Южный» получены 15 декабря 2014 года. Строительная длина составляет 4,631 километра.

Минтрансом Ростовской области с ООО «Ростовское ДСУ» заключен государственный контракт от 24 мая 2016 года № 0158200000516000140_71556-ГК на выполнение работ по строительству автодороги к аэропорту «Южный». Цена контракта – 848,5 млн. рублей, экономия по результатам проведения конкурсных процедур – 4,3 млн. рублей. Кассовые расходы по контракту составили 847,2 млн. рублей. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28 ноября 2017 года № 61-502-01-2017.

2.1.2. Положительные заключения государственной экспертизы проектной документации на строительство магистральной улицы к стадиону получены 20 января 2014 года. Строительная длина составляет 2,7 километра.

Департаментом автомобильных дорог и организации дорожного движения г. Ростова-на-Дону с ООО «РостовАвтоДорСтрой» заключен муниципальный контракт от 10 декабря 2014 года № 0358300381614000160

на выполнение работ по строительству магистральной улицы общегородского значения от Южного подъезда до ул. Левобережная. Цена контракта составила 2964,2 млн. рублей, экономия по результатам проведения конкурсных процедур – 268,0 млн. рублей. Кассовые расходы по контракту составили 2526,6 млн. рублей. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 31 марта 2017 года № 61-310-901909-2017.

2.1.3. В ходе проверки и анализа исполнительной документации, оформленной в рамках реализации вышеуказанных контрактов, установлены следующие нарушения.

2.1.3.1. В рамках государственного контракта между министерством транспорта Ростовской области и ООО «Ростовское ДСУ» от 24 мая 2016 года № 0158200000516000140_71556-ГК на строительство автодороги к аэропорту «Южный» (далее – государственный контракт на строительство автодороги к аэропорту «Южный») при приемке работ по устройству нижних слоев основания из щебеночно-песчаной смеси (далее – ЩПС)¹ завышено значение коэффициента на запас уплотнения (вместо коэффициента 1,26 установлен 1,6), определенного нормами «ГЭСН 81-02-27-2017 Сборник 27 Автомобильные дороги. Таблица ГЭСН 27-04-006», а также инженерным проектом, что привело к увеличению оплачиваемого объема ЩПС, а также увеличению затрат по ее перевозке.

Завышение стоимости данных работ в текущем уровне цен с учетом лимитированных затрат составило 9,8 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 9,5 млн. рублей, за счет средств бюджета Ростовской области – 0,3 млн. рублей, что свидетельствует о признаках причинения ущерба федеральному бюджету и бюджету Ростовской области в указанном размере.

Аналогичное завышение коэффициента допущено департаментом автомобильных дорог организации дорожного движения г. Ростова-на-Дону при реализации муниципального контракта от 10 декабря 2014 года № 0358300381614000160 на строительство магистральной улицы общегородского значения от Южного подъезда до ул. Левобережная (далее – муниципальный контракт на строительство магистральной улицы) с ООО «РостовАвтоДорСтрой» на общую сумму 5,7 млн. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета – 5,6 млн. рублей, за счет бюджета

¹ Акты о приемке выполненных работ: от 21 ноября 2016 года № 2; от 5 декабря 2016 года № 4; от 12 декабря 2016 года № 5; от 20 декабря 2016 года № 6; от 28 февраля 2017 года № 9; от 28 апреля 2017 года № 11.

Ростовской области – 0,06 млн. рублей, за счет бюджета г. Ростова-на-Дону – 0,04 млн. рублей, что свидетельствует о признаках причинения ущерба федеральному бюджету и бюджету Ростовской области в указанном размере.

2.1.3.2. В рамках государственного контракта на строительство автодороги к аэропорту «Южный» при приемке работ по грунтовке и окраске пролетных строений² в расценке по данным видам работ, ООО «Ростовским ДСУ» была произведена замена материала (обезжиривателя «Уайт спирит»), предусмотренного инженерным проектом, на более дорогой. Работы приняты и оплачены минтрансом Ростовской области.

Завышение за счет замены материала стоимости работ в текущем уровне цен с учетом лимитированных затрат составило 5,3 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 5,1 млн. рублей, за счет средств бюджета Ростовской области – 0,2 млн. рублей. Оплата указанных работ была произведена в пределах твердой цены государственного контракта.

2.1.3.3. В рамках исполнения государственного контракта на строительство автодороги к аэропорту «Южный» в соответствии с рабочей документацией, разработанной ООО «Ростовским ДСУ» и утвержденной минтрансом Ростовской области, на основании прайс-листа ГБУ Ростовской области «Дирекция» определена стоимость зеленых насаждений, в том числе: ясень – 0,627 тыс. рублей, рябина – 0,927 тыс. рублей, клен – 0,427 тыс. рублей, липа – 1,127 тыс. рублей, сосна – 2,627 тыс. рублей, бирючин и спирея – по 0,407 тыс. рублей, магония – 0,577 тыс. рублей, барбарис – 0,677 тыс. рублей.

Работы принимались по актам выполненных работ (№№ КС-2, КС-3, № 16) с применением базисно-индексного метода. Текущая стоимость переводилась в базисный (2001 года) уровень цен (индекс – 6,13), далее стоимость работ с учетом стоимости материала переводилась в текущий (2017 год) уровень цен (индекс – 7,18408) с завышением по каждой позиции в 1,172 раза (7,18408/6,13).

Таким образом, общее превышение произведенных затрат на работы по высадке зеленых насаждений составило 168,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 163,3 тыс. рублей (или 97 %), за счет средств бюджета Ростовской области – 5,0 тыс. рублей (или 3 %). Оплата указанных работ была произведена в пределах твердой цены государственного контракта.

² Акты о приемке выполненных работ: от 5 декабря 2016 года № 4; от 20 декабря 2016 года № 6; от 28 апреля 2017 года № 11; от 31 мая 2017 года № 12; от 30 июня 2017 года № 13.

Аналогичное нарушение допущено департаментом автомобильных дорог организации дорожного движения г. Ростова-на-Дону при реализации муниципального контракта на строительство магистральной улицы.

Работы по обустройству дорог (барьерное ограждение, дорожные знаки и т.д.) приняты с завышением стоимости работ над фактической стоимостью, установленной в прайс-листе, на сумму 4,9 млн. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета – 4,8 млн. рублей (98,1 %), за счет бюджета Ростовской области – 0,06 млн. рублей (1,2 %), за счет бюджета г. Ростова-на-Дону – 0,04 млн. рублей (0,7 процента).

2.1.3.4. Согласно части 1 статьи 28 Федерального закона от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» строительный контроль в процессе строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объектов спорта, предназначенных для подготовки и проведения спортивных соревнований, проводится в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности Оргкомитетом «Россия-2018» или его дочерней организацией на основании соглашений, заключенных с застройщиками или техническими заказчиками.

Минтрансом Ростовской области заключено соглашение от 14 ноября 2016 года № 10-Г об осуществлении строительного контроля в процессе строительства автомобильной дороги к аэропорту «Южный» с ООО «Стройконтроль-2018» на сумму 18,9 млн. рублей.

При этом на момент заключения соглашения от 14 ноября 2016 года № 10-Г в рамках исполнения государственного контракта по строительству автодороги к аэропорту «Южный» ООО «Ростовское ДСУ» уже были выполнены строительно-монтажные работы на общую сумму 24,1 млн. рублей, которые были приняты и оплачены минтрансом Ростовской области.

В связи с этим завышение стоимости услуг строительного контроля по соглашению от 14 ноября 2016 года № 10-Г составило 5,2 млн. рублей (расчетно), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 5,0 млн. рублей, за счет средств бюджета Ростовской области – 0,2 млн. рублей, что свидетельствует о признаках причинения ущерба федеральному бюджету и бюджету Ростовской области в указанном размере.

2.2. Республика Мордовия

2.2.1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848 утверждена федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)».

В рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» вышеуказанной федеральной целевой программы между Федеральным дорожным агентством и Правительством Республики Мордовия заключено соглашение о предоставлении в 2015–2016 годах субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Мордовия на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования от 15 июля 2015 года № ФДА 48/45-С-1 (далее – Соглашение № ФДА 48/45-С-1). Получателем субсидии являлось Министерство строительства и архитектуры Республики Мордовия.

Приложением № 1 к Соглашению № ФДА 48/45-С-1 средства распределены на объекты: строительство транспортной развязки на пересечении улиц Красная и Севастопольская, г. Саранск, обеспечивающей подъезд к аэропорту; реконструкция и строительство автодороги до аэропорта г. Саранска.

Подведомственным Минстрою Республики Мордовия ГКУ «Управление автомобильных дорог Республики Мордовия» (далее – Учреждение) заключен государственный контракт от 21 августа 2015 года № 73 с ООО «Мордовдор-строй» на выполнение работ по объекту: «Реконструкция и строительство автодороги до аэропорта г. Саранска» стоимостью 197,8 млн. рублей.

В соответствии с протоколом заседания технического совета от 10 октября 2016 года указанным Учреждением принято решение о выполнении дополнительных объемов работ на общую сумму 7,0 млн. рублей.

Дополнительным соглашением от 27 октября 2016 года № 3/73-2015 к государственному контракту от 21 августа 2015 года № 73 цена контракта увеличена на вышеуказанную сумму. Общая стоимость работ по контракту составила 204,8 млн. рублей.

В соответствии с проектной документацией протяженность основной дороги составляет 2,694 км, в том числе: в результате реконструкции – 1,143 км, нового строительства – 1,551 км, а также предусмотрено строительство дополнительного подъезда (III технической категории) от строящейся автодороги «Обход г. Саранска от автодороги 1Р 178 Саранск – Сурское – Ульяновск до автодороги 1Р 158 Нижний Новгород – Саратов (через

Арзамас, Саранск, Исса, Пензу) в Республике Мордовия» протяженностью 0,786 километра.

Общий объем принятых и оплаченных работ по государственному контракту от 21 августа 2015 года № 73 составил 204,8 млн. рублей, в том числе: за счет субсидии из федерального бюджета – 198,1 млн. рублей, за счет бюджета Республики Мордовия – 6,7 млн. рублей.

Однако в рамках выполнения работ по реконструкции и строительству автодороги до аэропорта г. Саранска в нарушение пунктов 1.1 и 1.2 государственного контракта от 21 августа 2015 года № 73 выполнялись работы по ремонту автомобильной дороги г. Саранск – с. Кочкурово – граница Пензенской области на участке км 4+480 – км 4+970, которые не были предусмотрены проектной документацией, получившей положительное заключение государственной экспертизы (от 19 января 2015 года № 13-1-5-0013-15).

Так, на основании акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 28 октября 2018 года № 136 Учреждением приняты и оплачены работы по организации безопасности движения (установка дорожных знаков бесфундаментных на металлических стойках, установка наливных блоков и т.д.) на сумму 0,1 млн. рублей, а также по устройству дорожной одежды (срезка поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий площадью 4310 кв. м, розливу вяжущих материалов – 2,543 тонны, устройству покрытия ЩМА-20 на ПБВ 60 толщиной 5 см площадью 4310 кв. м) на сумму 2,8 млн. рублей. Протяженность отремонтированного участка дороги составила 490 м на общую сумму 2,9 млн. рублей.

Таким образом, оплата Учреждением работ по ремонту автомобильной дороги г. Саранск – с. Кочкурово – граница Пензенской области на общую сумму 2,9 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 2,1 млн. рублей, не соответствует целям, определенным соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республике Мордовия, и имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств.

2.2.2. Проектная документация на строительство транспортной развязки на пересечении улиц Красная и Севастопольская, г. Саранск, обеспечивающей подъезд к аэропорту (далее – транспортная развязка), разработана ООО «Институт «Проектмостореконструкция» в 2014 году.

На проектную документацию и результаты инженерных изысканий, а также достоверность определения сметной стоимости строительства транспортной развязки получены положительные заключения ГАУ «Управление

государственной экспертизы Республики Мордовия» от 15 января 2015 года. Протяженность строительства транспортной развязки с учетом правоповоротных съездов составляет 3,559 километра.

По результатам электронного аукциона между ГКУ «Упрдор Республики Мордовия» и ООО «СК «Трансмагистраль» заключен государственный контракт от 25 июня 2015 года № 36 на сумму 527,0 млн. рублей. Экономия отсутствовала.

НМЦК государственного контракта от 25 июня 2015 года № 36 была определена в размере 527,0 млн. рублей без учета резерва средств на непредвиденные работы и затраты. Расчет обоснования НМЦК произведен заказчиком проектно-сметным методом.

В соответствии с дополнительными соглашениями к указанному государственному контракту стоимость работ по строительству транспортной развязки за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты увеличена и составила 532,2 млн. рублей.

ГКУ «Упрдор Республики Мордовия» работы по контракту приняты и оплачены в полном объеме. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано администрацией городского округа Саранск от 14 декабря 2016 года № 13-ru13301000-212-2016.

2.3. Нижегородская область

В соответствии с Программой подготовки правительство Нижегородской области является исполнителем мероприятия «Реконструкция проспекта Молодежный до Нижегородского аэропорта в Автозаводском районе, г. Нижний Новгород» (далее – реконструкция проспекта Молодежный до Нижегородского аэропорта).

Положительные заключения государственной экспертизы получены в ГАУ НО «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» 10 августа 2015 года. Протяженность реконструкции проспекта Молодежный до Нижегородского аэропорта составляет 7,54 километра.

По результатам аукциона в электронной форме между государственным казенным учреждением Нижегородской области «Главное управление автомобильных дорог» (далее – ГКУ НО «ГУАД») и ООО «Жилстрой-НН» заключен государственный контракт от 10 июня 2016 года № 446953 на выполнение работ по реконструкции проспекта Молодежный до Нижегородского аэропорта

в Автозаводском районе, г. Нижний Новгород, стоимостью 3154,8 млн. рублей и сроком окончания работ – 30 ноября 2017 года.

В соответствии с пунктом 3.4.2 тома 5.4 проекта организации строительства по реконструкции существующей части проспекта Молодежный предусмотрено, что строительные-монтажные работы будут проводиться в режиме непрерывного движения автотранспорта.

Для учета в сметах влияния указанных условий производства работ согласно пункту 4 таблицы 1 приложения 1 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя Российской Федерации от 5 марта 2004 года № 15/1 (далее – Методика МДС 81-35.2004), к нормам затрат труда, оплате труда рабочих, нормам времени и затратам на эксплуатацию машин применен коэффициент 1,15 при производстве строительных и других работ на открытых и полукрытых производственных площадках в стесненных условиях.

Вместе с тем в соответствии с приказами ГКУ НО «ГУАД»³ для производства работ было введено ограничение движения транспортных средств в виде перекрытия отдельных участков проспекта Молодежный, в частности: на участке от проспекта Октября до ул. Краснодонцев и на участке от ул. Красноуральской до АЗС «Лукойл» – за период с 17 апреля 2017 года по 30 ноября 2017 года, на участке от ул. Краснодонцев до ул. Красноуральской – с 7 июля 2016 года по 30 октября 2017 года.

Несмотря на то, что движение транзитного транспорта было ограничено, приемка и оплата выполненных работ по реконструкции проспекта Молодежный производилась с учетом вышеуказанного поправочного коэффициента на производство работ на одной половине проезжей части при систематическом движении транспорта на другой.

При этом фактически оплачены работы ООО «Жилстрой-НН» на сумму 3154,8 млн. рублей, в том числе 3,4 млн. рублей за счет применения коэффициента, что свидетельствует о признаках причинения ущерба федеральному бюджету и бюджету Нижегородской области на указанную сумму.

³ Приказы от 6 июня 2016 года № 428, от 12 октября 2016 года № 1100, от 23 ноября 2016 года № 1243, от 23 декабря 2016 года № 1360, от 2 августа 2017 года № 577/1, от 17 марта 2017 года № 118, от 30 ноября 2016 года № 1274, от 28 сентября 2017 года № 3804, от 17 марта 2017 года № 121, от 2 августа 2017 года № 578/1, от 30 мая 2017 года № 345.

2.4. Самарская область

В соответствии с Программой подготовки в Самарской области предусмотрена реализация двух объектов улично-дорожной сети, в том числе:

- «Реконструкция Московского шоссе на участке от проспекта Кирова до АЗС № 115 «Роснефть» городского округа Самара, обеспечивающего подъезд к стадиону» (далее – реконструкция Московское шоссе);
- «Реконструкция автомобильной дороги Волжский – аэропорт «Курумоч».

2.4.1. Положительные заключения государственной экспертизы по реконструкции Московского шоссе получены 25 декабря 2014 года. Протяженность реконструкции Московского шоссе составляет 9,18 километра.

В соответствии с пунктом 5 Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382, технологический ценовой аудит в отношении данного объекта проводился государственным автономным учреждением города Москвы «Московская государственная экспертиза».

Согласно сводному заключению технологического ценового аудита эффект от выявленных возможностей оптимизации стоимости реализации проекта оценивается в объеме до 472,0 млн. рублей в уровне цен IV квартала 2014 года, которые учтены не были, оптимизация стоимости реализации проекта минтрансом Самарской области не проводилась.

Государственный контракт на выполнение работ по реконструкции Московского шоссе от 5 октября 2015 года № 80-1/50/15 заключен минтрансом Самарской области с ООО «Самаратрансстрой» стоимостью 6633,7 млн. рублей. Кассовые расходы по контракту составили 6113,9 млн. рублей.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 29 декабря 2017 года № 63-000-36-2017.

2.4.2. Положительные заключения государственной экспертизы по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Волжский – аэропорт «Курумоч» получены 24 декабря 2014 года. Протяженность реконструкции составляет 4,05 километра.

Государственный контракт от 19 августа 2015 года № 79-1/49/15 заключен с ООО «С.И.Т.И.» на выполнение работ по реконструкции автомобильной

дороги Волжский – аэропорт «Курумоч» с ценой контракта 2316,8 млн. рублей и сроком завершения работ – 1 декабря 2017 года. Кассовые расходы составили 2133,0 млн. рублей. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 29 декабря 2017 года № 63-000-35-2017.

3. Достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, содержащих мероприятия, реализуемые с привлечением средств федерального бюджета

В рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Нижегородской области» в 2015–2017 годах было введено в результате строительства и реконструкции 95,9 км автомобильных дорог регионального и местного значения при плане 106,4 км, т.е. на 10,5 км меньше. В результате капитального ремонта и ремонта введено 1027,86 км автомобильных дорог при плане 938,1 километра.

В рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Самарской области (2014–2025 годы)» в 2015–2017 годах было введено в результате строительства и реконструкции 108,7 км автомобильных дорог регионального и местного значения при плане 113,1 км, т.е. на 4,4 км меньше. В результате капитального ремонта и ремонта введено 527,6 км автомобильных дорог при плане 637,1 км, т.е. на 109,5 км меньше.

В рамках реализации государственной программы Республики Мордовия «Развитие автомобильных дорог» в 2015–2017 годах было введено в результате строительства и реконструкции 101,09 км автомобильных дорог регионального и местного значения при плане 76,16 км. В результате капитального ремонта и ремонта введено 179,96 км автомобильных дорог при плане 133,88 километра.

В рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» в 2015–2017 годах было введено в результате строительства и реконструкции 257,2 км автомобильных дорог регионального и местного значения при плане 409,4 км, т.е. на 152,2 км меньше. В результате капитального ремонта и ремонта введено 1518,5 км автомобильных дорог при плане 1552,8 км, т.е. на 34,3 км меньше.

Анализ показателей выполнения государственных программ в том числе свидетельствует о некачественном планировании объемов дорожно-строительных работ (занижение плановых показателей), приводящем к превышению

показателей по факту их выполнения по итогам года в Самарской области (в 2016–2017 годах) и в Республике Мордовия (в 2015–2017 годах).

4. Правильность осуществления бюджетных процедур по исполнению соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении субъектам Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов (субсидий) из федерального бюджета, направленных на содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе для подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу

4.1. В нарушение части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств минтрансом Самарской области заключены государственные контракты: от 5 октября 2015 года № 80-1/50/15 на выполнение работ по реконструкции Московского шоссе с ООО «Самаратрансстрой» стоимостью 6633,7 млн. рублей, от 24 августа 2015 года № 81-1/51/15 на переустройство тепловых сетей при реконструкции Московского шоссе с ООО «ЖСК-286» стоимостью 180,0 млн. рублей, от 10 сентября 2015 года № 82-1/52/15 на переустройство наружных сетей водоснабжения при реконструкции Московского шоссе с ООО «ЖСК-286» на сумму 604,0 млн. рублей, от 14 сентября 2015 года № 83-1/53/15 на выполнение работ по переустройству и выносу сетей электроснабжения 6-110 кВ и переустройству линий электропередач до 35 кВ при реконструкции Московского шоссе с ООО «ЖСК-286» стоимостью 697,0 млн. рублей, от 30 сентября 2015 года № 88-1/54/15 на переустройство сетей связи при реконструкции Московского шоссе стоимостью контракта 609,7 млн. рублей, от 19 августа 2015 года № 79-1/49/15 на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Волжский – аэропорт «Курумоч» с ООО «С.И.Т.И.» стоимостью контракта 2316,8 млн. рублей.

Общая сумма принятых минтрансом Самарской области обязательств при отсутствии доведенных на 2015 год министерством управления финансами Самарской области лимитов бюджетных обязательств составила 11041,2 млн. рублей (в том числе: обязательства 2015 года – 6381,5 млн. рублей).

4.2. Минстроем Республики Мордовия, осуществляющим в части дорожной деятельности и дорожного хозяйства функции и полномочия учредителя государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Республики Мордовия», на закупки по виду расходов 243 «Закупка товаров,

работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» были предусмотрены бюджетной росписью главного распорядителя средств республиканского бюджета бюджетные ассигнования Учреждению на расходы, не связанные с ремонтом и содержанием автомобильных дорог, что не соответствует пункту 5(1).2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, согласно которому указанные расходы подлежат отражению по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

В результате Учреждением в рамках государственных контрактов, заключенных в 2015 году, расходы по ремонту и содержанию автомобильных дорог на общую сумму 88564,9 тыс. рублей оплачены по виду расходов 243.

4.3. В нарушение пункта 5(1).2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, минтрансом Ростовской области при заключении дополнительного соглашения от 11 сентября 2015 года № 3 к соглашению от 8 апреля 2015 года № 44-К с департаментом автомобильных дорог и организации дорожного движения г. Ростова-на-Дону вместо бюджетного обязательства по подвиду доходов 540 «Иные межбюджетные трансферты» фактически сформировано бюджетное обязательство на сумму 200,0 млн. рублей по подвиду доходов 520 «Субсидии».

Так, министерством финансов Ростовской области уведомлением об изменении бюджетных ассигнований от 27 февраля 2015 года № 87 минтрансу Ростовской области доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по КБК 04091615390540251 в виде иных межбюджетных трансфертов на сумму 200,0 млн. рублей.

Минтрансом Ростовской области направлено уведомление по расчетам между бюджетами от 27 февраля 2015 года № 53.58 департаменту автомобильных дорог и организации дорожного движения г. Ростова-на-Дону о передаче в бюджет г. Ростова-на-Дону иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» по КБК 04091615390540251 на сумму 200,0 млн. рублей.

В то же время минтранс Ростовской области заключено дополнительное соглашение от 11 сентября 2015 года № 3 к соглашению от 8 апреля 2015 года № 44-К о направлении в бюджет г. Ростова-на-Дону Ростовской области в 2015 году субсидий для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения (за счет средств федерального бюджета в размере 200,0 млн. рублей, за счет областного бюджета в размере 791,0 млн. рублей)⁴.

5. Проверить соблюдение норм законодательства при проведении конкурсов и заключении контрактов (договоров), законность и результативность использования иных межбюджетных трансфертов (субсидий), предоставленных из федерального бюджета на содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе для подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу

5.1. Ростовская область

5.1.1. В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) минтранс Ростовской области заключено дополнительное соглашение с ООО «Ростовское ДСУ» от 30 ноября 2016 года № 2 к государственному контракту на выполнение работ по строительству автодороги к аэропорту «Южный», которым изменены существенные условия в части предоставления авансовых платежей в размере 244,7 млн. рублей (в том числе: за счет средств федерального бюджета – 237,4 млн. рублей, за счет средств бюджета Ростовской области – 7,3 млн. рублей).

Вместе с тем условиями указанного государственного контракта, а также конкурсной документацией предоставление авансовых платежей не предусмотрено.

Аванс на сумму 244,7 млн. рублей перечислен ООО «Ростовское ДСУ» на основании платежного поручения от 27 декабря 2016 года № 691438.

⁴ Примечание: кассовые расходы осуществлены минтранс Ростовской области по подвиду доходов «иные межбюджетные трансферты», т.е. в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств.

5.1.2. Минтрансом Ростовской области ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, предусмотренные положением о министерстве транспорта Ростовской области, утвержденным постановлением правительства Ростовской области от 18 ноября 2011 года № 133.

Так, департаментом автомобильных дорог и организации дорожного движения г. Ростова-на-Дону в нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ заключено дополнительное соглашение с ООО «РостовАвтоДорСтрой» от 25 ноября 2015 года № 4 к муниципальному контракту на выполнение работ по строительству магистральной улицы, предусматривающее изменение существенных условий контракта в части изменения порядка расчетов, а именно выплаты аванса на сумму 391,6 млн. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета – 384,2 млн. рублей, за счет бюджета Ростовской области – 4,7 млн. рублей, за счет бюджета г. Ростова-на-Дону – 2,7 млн. рублей.

Вместе с тем условиями указанного муниципального контракта, а также конкурсной документацией предоставление авансовых платежей не предусмотрено.

5.1.2. Муниципальным казенным учреждением «Дирекция по строительству объектов транспортной инфраструктуры г. Ростова-на-Дону» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключены муниципальные контракты с единственным исполнителем от 31 октября 2017 года № 10/7, № 10/8, № 10/9, № 10/10, № 10/11 с ООО «Зеленый Град» на общую сумму 456,8 тыс. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета – 448,1 тыс. рублей, за счет бюджета Ростовской области – 5,5 тыс. рублей, за счет бюджета г. Ростова-на-Дону – 3,2 тыс. рублей).

Указанные муниципальные контракты заключены в один день и образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную пятью самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контракты направлены на достижение единой хозяйственной цели, исполнителем по ним является одно и то же лицо, имеющее единый интерес, предметом являются одноименные услуги – компенсационные затраты по уходу за зелеными насаждениями в рамках строительства магистральной

улицы общегородского значения от Южного подъезда до ул. Левобережная (деревья).

Указанная сделка была разбита на 5 договоров в целях обеспечения формальной возможности непроведения конкурентных процедур и заключения договоров с единственным поставщиком.

Таким образом, заключение МКУ «Дирекция по строительству объектов транспортной инфраструктуры г. Ростова-на-Дону» договора с единственным поставщиком и отсутствие конкурентной процедуры способствовало созданию преимущественного положения ООО «Зеленый Град» и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта, что свидетельствует о наличии признаков нарушения муниципальным казенным учреждением «Дирекция по строительству объектов транспортной инфраструктуры г. Ростова-на-Дону» статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Аналогичные нарушения допущены при заключении МКУ «Дирекция по строительству объектов транспортной инфраструктуры г. Ростова-на-Дону» следующих муниципальных контрактов:

- от 14 августа 2017 года № 8/7, № 8/8, № 8/9 с ООО «ГеоЭко-Проект» на изготовление и сдачу исполнительной съемки на общую сумму 247,0 тыс. рублей (в том числе: за счет федерального бюджета – 242,3 тыс. рублей, за счет бюджета Ростовской области – 3,0 тыс. рублей, за счет бюджета г. Ростова-на-Дону – 1,7 тыс. рублей);
- от 3 октября 2017 года № 10/1, № 10/2, № 10/3 с АО «Кулешовское рыбоводное хозяйство» на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов (компенсация рыбного хозяйства) на общую сумму 320,5 тыс. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета – 314,4 тыс. рублей, за счет бюджета Ростовской области – 3,8 тыс. рублей, за счет бюджета г. Ростова-на-Дону – 2,2 тыс. рублей.

5.1.3. По результатам контрольного мероприятия установлены признаки нецелевого использования субсидий в 2015–2017 года, предоставленных из федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».

Так, Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 (далее – Правила предоставления субсидий от 15 июля 2013 года № 598), были установлены порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, которые в соответствии с указанными Правилами, а также соглашениями, заключенными с Росавтодором, предоставляются в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации, направленных на устойчивое развитие сельских территорий, в том числе на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Согласно пункту 1 Правил к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов отнесены здания обособленного подразделения организации почтовой связи, здания органа государственной власти или органа местного самоуправления, или здания или сооружения, расположенные в сельском населенном пункте, в которых расположены школа, детский сад, больница, поликлиника, фельдшерско-акушерский пункт, или объекты торговли. К объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции относятся здания, строения и сооружения, используемые для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции.

5.1.3.1. Минтранс Ростовской области в рамках реализации мероприятий по строительству автомобильных дорог к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в ходе исполнения Соглашения с Росавтодором от 27 мая 2016 года № 48/42-с-1 в 2016 году в бюджет Аксайского района Ростовской области в соответствии с соглашением от 30 августа 2016 года № 126-К направлены средства, в том числе: за счет федерального бюджета – 6,7 млн. рублей, за счет бюджета субъекта – 2,9 млн. рублей.

Управлением коммунального и дорожного хозяйства администрации Аксайского района заключен с ООО «Дорстрой» государственный контракт от 16 августа 2016 года № 0164926 на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги общего пользования местного значения «Подъезд от сл. Родионово-Несветайская – г. Новочеркасск к хут. Обухов в Аксайском районе Ростовской области» мощностью 1,0 км к социально значимому объекту – магазину.

Цена контракта – 8,8 млн. рублей, в том числе: 6,2 млн. рублей – за счет федерального бюджета, 1,3 млн. рублей – за счет областного бюджета, 1,3 млн. рублей – за счет местного бюджета. Фактически работы были приняты и оплачены на сумму 8,8 млн. рублей.

Однако на момент проведения контрольного мероприятия указанный объект в хут. Обухов Аксайского района отсутствовал.

В качестве магазина группе инспекторов представлен нестационарный объект, выполненный из легких конструкций, без устройства фундамента – торговый объект «Лавка» (киоск размерами 2,3 × 3 м), без подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, расположенный на расстоянии 50 м от конца построенной дороги.

Согласно статье 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» нестационарным торговым объектом является торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком, вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

Торговым объектом признается здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» зданием является результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения

и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных, а сооружение – результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Таким образом, реконструкция автомобильной дороги общего пользования местного значения «Подъезд от сл. Родионово-Несветайская – г. Новочеркасск к хут. Обухов в Аксайском районе Ростовской области», не ведущей к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств в размере 8,8 млн. рублей, в том числе субсидии из федерального бюджета в сумме 6,2 млн. рублей.

5.1.3.2. Минтранс Ростовской области в рамках реализации мероприятий по строительству автомобильных дорог к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в ходе исполнения Соглашения с Росавтодором от 20 февраля 2017 года № 108-07-014 в 2017 году в бюджет Зерноградского района Ростовской области в соответствии с соглашением от 14 апреля 2017 года № 98-И направлены средства за счет федерального бюджета – 109,8 млн. рублей, за счет бюджета субъекта – 57,0 млн. рублей.

С учетом средств местного бюджета (3,8 млн. рублей) общая сумма бюджетных средств, предусмотренных на объект по соглашению от 14 апреля 2017 года № 98-И, составила 170,6 млн. рублей.

Муниципальным казенным учреждением Зерноградского района «Управление архитектуры, строительства и муниципального хозяйства» заключен с ООО «ТЕМА-ПЛЮС» муниципальный контракт № Ф.2017.150215 от 10 мая 2017 года на выполнение работ по объекту «Строительство межпоселковой дороги, подъезд от автомобильной дороги хут. Клюев – хут. Красноармейский к хут. Цветной» к социально значимому объекту – магазин, с ценой контракта – 156,3 млн. рублей, мощностью объекта – 10,25 км, в том числе: 101,3 млн. рублей – за счет федерального бюджета, 52,5 млн. рублей – за счет областного бюджета.

На момент проведения контрольного мероприятия в качестве торгового объекта группе инспекторов представлен нестационарный объект, выполненный из легких конструкций без устройства фундамента – торговый объект (киоск размерами 2,3 × 3 м), без подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, расположенный на расстоянии 50 м от конца построенной дороги (киоск был открыт, присутствовал продавец).

С учетом положений статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статьи 2 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» вышеуказанный нестационарный торговый объект не является зданием (строением) и сооружением и не относится к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов.

При этом в генеральном плане Коннозаводского сельского поселения зерноградского района магазин в хут. Цветной не значится.

Таким образом, строительство межпоселковой дороги, подъезд от автомобильной дороги хут. Клюев – хут. Красноармейский к хут. Цветной Ростовской области, мощностью 10,25 км, не ведущей к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств в размере 156,3 млн. рублей, в том числе субсидии из федерального бюджета в сумме 101,3 млн. рублей.

Республика Мордовия

5.1.3.3. Между Росавтодором и Правительством Республики Мордовия заключено Соглашение от 18 февраля 2017 года № 108-07-025 о предоставлении субсидии бюджету Республики Мордовия из федерального бюджета. Получателем субсидии являлся Минстрой Республики Мордовия.

Пунктом 1.1 Соглашения от 18 февраля 2017 года № 108-07-025 в соответствии с пунктом 1 Правил предусматривалось строительство автомобильной дороги к объекту производства и переработки сельскохозяйственной продукции – рыбному хозяйству ООО «АКВАСАР».

В связи с этим заключен государственный контракт от 25 июля 2017 года № 54 между ГКУ «Упрдор Республики Мордовия» и ООО «Поволжская дорожно-строительная компания» на сумму 6,4 млн. рублей на строительство подъезда от автомобильной дороги г. Саранск – с. Кочкурово – граница

Пензенской области к ул. Нагорная в с. Кочкурово Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия протяженностью 458,5 метра.

Однако фактическая протяженность автомобильной дороги до границы указанного общественно значимого объекта, выявленная в результате контрольных замеров в ходе выезда группы инспекторов на объект, составила 380,5 метра.

При этом в рамках исполнения контракта было осуществлено строительство автомобильной дороги вдоль всей территории рыбного хозяйства ООО «АКВАСАР» и за его пределами до ул. Нагорной в с. Кочкурово. Работы приняты и оплачены по условиям государственного контракта № 54 в полном объеме, в том числе: за счет федерального бюджета – 4,0 млн. рублей, за счет республиканского бюджета – 2,4 млн. рублей.

Таким образом, в рамках указанных работ были дополнительно построены 78 м автомобильной дороги вдоль территории ООО «АКВАСАР» (расчетно на сумму 0,6 млн. рублей) и площадки площадью 1160 кв. м между рыбовыми цехами на территории ООО «АКВАСАР» (на сумму 1,6 млн. рублей).

Указанные работы были приняты и оплачены ГКУ «Упрдор Республики Мордовия» в составе общего объема работ по контракту, что свидетельствует о наличии признаков нецелевого использования средств на общую сумму 2,3 млн. рублей (в том числе: за счет субсидии из федерального бюджета – 1,4 млн. рублей, за счет республиканского бюджета – 0,8 млн. рублей).

Самарская область

5.1.3.4. Между Росавтодором и правительством Самарской области заключено Соглашение от 7 августа 2015 года № 48/54-с-3 о предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджету Самарской области. Получателем субсидии являлось министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области.

Государственный контракт от 5 октября 2015 года № 91-3/36/15 на выполнение работ по строительству подъезда к пос. Ильменевский в муниципальном районе Нефтегорский Самарской области заключен минтрансом Самарской области с ООО «Хрипунов и К». Цена контракта составила 25,0 млн. рублей.

Фактически работы были приняты и оплачены на сумму 21,3 млн. рублей. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано минтрансом Самарской области от 30 декабря 2015 года № 36630000-30-2015.

В ходе проверки указанного объекта строительства установлено, что в пос. Ильменевский отсутствуют объекты производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также общественно значимые объекты сельских населенных пунктов.

Таким образом, расходование минтрансом Самарской области средств в размере 21,3 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 8,7 млн. рублей, на строительство указанной автомобильной дороги, не ведущей к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств.

6. Объем дебиторской и кредиторской задолженностей по объектам строительства реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения. Объем и количество объектов незавершенного строительства

По состоянию на 1 января 2018 года дебиторская задолженность по государственным контрактам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог Республики Мордовия, на которые направлялись межбюджетные трансферты из федерального бюджета, отсутствовала. Кредиторская задолженность составила 369,9 млн. рублей по 2 объектам капитального строительства и являлась текущей.

Объем незавершенного строительства на 1 января 2015 года составлял 232,1 млн. рублей по 3 объектам, на 1 января 2018 года – 3758,9 млн. рублей по 4 объектам. Основной рост объема незавершенного строительства сложился по объекту «Обход г. Саранска от автодороги 1Р 178 Саранск – Сурское – Ульяновск до автодороги 1Р 158 Нижний Новгород – Саратов (через Арзамас, Саранск, Исса, Пензу) в Республике Мордовия (I пусковой комплекс) (3 очередь строительства)».

По государственным контрактам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог Самарской области дебиторская задолженность на 1 января 2018 года за счет средств федерального бюджета не числилась, по средствам областного бюджета составила 23,8 млн. рублей на выполнение работ по объекту «Реконструкция Московского шоссе на участке от проспекта Кирова до АЗС № 115 «Роснефть»

городского округа Самара, обеспечивающего подъезд к стадиону. Переустройство наружных сетей водоснабжения».

На 1 января 2015 года объем незавершенного строительства составил 679,9 млн. рублей, на 1 января 2018 года – 5458,5 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года дебиторская и кредиторская задолженность по государственным контрактам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог Ростовской области, на которые направлялись межбюджетные трансферты из федерального бюджета, отсутствовала.

В составе незавершенного строительства в 2015–2018 годах в бюджетном учете министерства числится один объект – «Строительство автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд от магистрали «Дон» к аэропорту «Южный». По состоянию на 1 января 2018 года объем незавершенного строительства составил 0,1 млн. рублей по средствам областного бюджета Ростовской области.

По состоянию на 1 января 2018 года кредиторская задолженность по объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог Нижегородской области не числилась, дебиторская задолженность составляла 0,7 млн. рублей. По состоянию на 1 августа 2018 года дебиторская и кредиторская задолженности не числились.

Незавершенное производство в 2015–2018 годах имело тенденцию к росту, увеличившись с 5807,7 млн. рублей по 9 объектам на 1 января 2015 года до 23575,6 млн. рублей по 10 объектам (в 4,1 раза).

За 7 месяцев 2018 года объем незавершенного производства сократился в 3,07 раза до 7669,0 млн. рублей по 6 объектам, что вызвано вводом в эксплуатацию объектов «Строительство мостового перехода через р. Волга на автомобильной дороге (22 ОП РЗ 22Р-0159) Нижний Новгород – Шахунья – Киров в Нижегородской области» и «Реконструкция проспекта Молодежный до Нижегородского аэропорта в Автозаводском районе г. Нижнего Новгорода» (объект в рамках подготовки к ЧМ).

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. В соответствии Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу за счет средств федерального бюджета осуществлялось софинансирование 12 объектов строительства и реконструкции улично-дорожной сети в 7 субъектах Российской Федерации, в том числе 7 объектов – в 4 проверенных регионах (Республика Мордовия, Нижегородская, Ростовская, Самарская области).

На указанные 12 объектов всего за период 2013–2018 годов из федерального бюджета направлено 29119,3 млн. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 7456,6 млн. рублей.

Все объекты завершены строительством и реконструкцией до начала проведения матчей чемпионата мира по футболу 2018 года (до 14 июня 2018 года).

Общая протяженность введенных в эксплуатацию объектов улично-дорожной сети составила 72,6 км, из них в результате реконструкции – 45,5 км и в результате строительства – 27,1 км. В 4 проверенных регионах – 35,0 км, в том числе: в результате реконструкции – 22,0 км, в результате строительства – 13,0 километра.

2. Общий объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставленных за период с 2015 по 2018 год 4 регионам – объектам контрольного мероприятия на цели увеличения протяженности и качества автомобильных дорог регионального (межмуниципального) и местного значения, составил 49576,6 млн. рублей.

Соглашениями о предоставлении Росавтодором межбюджетных трансфертов предусмотрено достижение значений целевых показателей региональных программ в результате строительства и реконструкции – 595,5 км (введено 563,0 км), в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог – 3252,6 км (введено 3352,9 километра).

3. В ходе проверки реализации контрактов и первичных документов в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу установлены факты, свидетельствующие о признаках причинения ущерба федеральному бюджету, а также бюджетам субъектов Российской Федерации, на общую сумму 24,3 млн. рублей.

4. В нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ минтрансом Ростовской области заключено дополнительное соглашение от 30 ноября 2016 года к государственному контракту от 24 мая 2016 года на строительство автодороги к аэропорту «Южный», изменяющее существенные условия в части предоставления авансовых платежей в размере 244,7 млн. рублей.

Аналогичное нарушение допущено департаментом автомобильных дорог и организации дорожного движения г. Ростова-на-Дону на сумму 391,6 млн. рублей при реализации муниципального контракта на строительство магистральной улицы общегородского значения от Южного подъезда до ул. Левобережная.

5. В нарушение части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации минтрансом Самарской области при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств заключено 6 государственных контрактов на выполнение работ по реализации объектов к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу на общую сумму 11041,2 млн. рублей.

6. Проектная документация на реконструкцию Московского шоссе утверждена приказом министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области от 28 января 2015 года № 18. Положительные заключения государственной экспертизы получены 25 декабря 2014 года. Сметная стоимость объекта составила 8618,4 млн. рублей.

Согласно сводному заключению технологического и ценового аудита эффект от выявленных возможностей оптимизации стоимости реализации проекта оценивается в объеме до 472,0 млн. рублей в уровне цен IV квартала 2014 года. При этом результаты технологического и ценового аудита при реализации проекта учтены не были, оптимизация стоимости реализации проекта не проводилась.

7. В ходе проведения контрольного мероприятия установлены факты, свидетельствующие о признаках нецелевого использования средств федерального бюджета в сумме 119,7 млн. рублей, а также бюджетных средств субъектов Российской Федерации – в размере 71,8 млн. рублей.

Предложения

1. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
2. Направить информационные письма губернатору Ростовской области, Главе Республики Мордовия.
3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.