

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«16» декабря 2013 г.

№ ОМ-227/10-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка эффективности использования средств федерального бюджета и государственной собственности при подготовке авиационного персонала в учебных заведениях и центрах подготовки гражданской авиации за 2011 – 2012 годы и истекший период 2013 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 18 декабря 2013 г. № 54К (945), п. 3)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.9.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год; обращение депутата Государственной Думы С.И.Штогринина от 12 июля 2012 г. № 342/12-111; обращение ФСБ России от 1 октября 2012 г. № 6505-Яв.

2. Предмет контрольного мероприятия:

деятельность Федерального агентства воздушного транспорта, учебных заведений и центров подготовки гражданской авиации по формированию и использованию средств федерального бюджета на подготовку авиационного персонала, а также по использованию государственной собственности при подготовке авиационного персонала.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральное агентство воздушного транспорта (г. Москва) (по запросу).

3.2. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный технический университет гражданской авиации» (г. Москва).

3.3. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» (г. Санкт-Петербург).

3.4. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации (институт)» (г. Ульяновск).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с сентября по декабрь 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, выделяемых на подготовку авиационного персонала.

5.2. Оценка эффективности использования государственной собственности при подготовке авиационного персонала.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 – 2012 годы и I полугодие 2013 года (при необходимости более ранний период).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

Понятие авиационного персонала определено статьей 52 Воздушного кодекса Российской Федерации. К авиационному персоналу относятся лица, имеющие профессиональную подготовку, осуществляющие деятельность по обеспечению безопасности полетов воздушных судов или авиационной безопасности, по организации, выполнению, обеспечению и обслуживанию воздушных перевозок и полетов воздушных судов, выполнению авиационных работ, организации использования воздушного пространства, организации и обслуживанию воздушного движения и включенные в перечни специалистов авиационного персонала.

Подготовка авиационного персонала гражданской авиации по программам высшего и среднего профессионального образования осуществляется в трех учебных заведениях гражданской авиации, деятельность которых осуществляется на основании уставов, утвержденных распорядительными документами Федерального агентства воздушного транспорта (Росавиация).

Учебные заведения гражданской авиации находятся в ведении Росавиации, в том числе:

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный технический университет гражданской авиации» (далее – Московский технический университет ГА);

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» (далее – Санкт-Петербургский университет ГА);

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации (институт)» (далее – Ульяновский институт ГА).

Полномочия Росавиации определены положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396, согласно которому Росавиация является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию

государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), использованию воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно-космического поиска и спасания, функции по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности в этой сфере, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

Росавиация осуществляет полномочия учредителя учебных заведений гражданской авиации.

Полномочия собственника федерального имущества, находящегося в оперативном управлении учебных заведений гражданской авиации, осуществляют Росавиация и Росимущество в порядке и пределах, определенных законодательством Российской Федерации.

В состав учебных заведений гражданской авиации включены обособленные структурные подразделения – филиалы, вместе с которыми вузы сформировали структуру вертикально-интегрированных комплексов подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, которая характеризуется следующими данными.



Летный комплекс составляют вузы и филиалы, имеющие по месту территориального расположения летные базы (аэродромы, посадочные

площадки), на которых осуществляется практическая летная подготовка студентов и курсантов, обучающихся на пилотов самолетов и вертолетов.

Обучение пилотов вертолетов осуществляется на базе Омского летно-технического колледжа гражданской авиации, являющегося филиалом Ульяновского института ГА.

Первоначальная теоретическая подготовка пилотов осуществляется на базе Ульяновского института ГА и филиалов вузов, входящих в летный комплекс учреждений гражданской авиации, а также в Санкт-Петербургском университете ГА и его филиалах: Красноярском филиале и Якутском авиационном техническом училище.

В целях реализации государственной политики в области развития региональной авиации (региональных перевозок) теоретическая подготовка пилотов планировалась к реализации в 2013 году на базе Хабаровского филиала Санкт-Петербургского университета ГА после присоединения к филиалу ФГУП «Дальневосточный центр подготовки авиационного персонала».

На момент проверки процесс реорганизации ФГУП «Дальневосточный центр подготовки авиационного персонала» не завершен.

Подготовка инженерно-технического авиационного персонала в Московском техническом университете ГА и его филиалах ориентирована в основном на подготовку инженеров (техников) по эксплуатации и обслуживанию воздушных судов и двигателей, в Санкт-Петербургском университете ГА и его филиалах и в Ульяновском институте ГА – на подготовку диспетчерского состава по управлению воздушным движением.

Вузы и их филиалы осуществляют образовательную деятельность на основании лицензий на право ведения образовательной деятельности и свидетельств о государственной аккредитации, выданных Рособранзором.

Система дополнительного профессионального образования, в части переподготовки и повышения квалификации авиационного персонала авиапредприятий и предприятий по организации воздушного движения, осуществляется на базе учреждений и организаций, имеющих соответствующие сертификаты авиационных учебных центров, выданные Росавиацией.

Согласно приказа Росавиации от 11 апреля 2012 г. № 177 «Об опубликовании перечней авиационных учебных центров» в состав российских авиационных учебных центров гражданской авиации входит 89 организаций различных форм собственности, из них: Санкт-Петербургский университет ГА; Ульяновский институт ГА; Московский технический университет ГА; 10 филиалов указанных вузов; ФГОУ ДО «Северо-Кавказский УТЦ ГА»; ФГОУ ДПО «Архангельский авиационный учебный центр»; ФГУП «Дальневосточный Центр подготовки авиационного персонала»; ФГОУ ДО «Коми региональный центр подготовки авиационного персонала»; ОАО «Авиакомпания «Трансаэро»; ФГУП «Оренбургские авиалинии»; ООО «Авиастар»; ОАО «Камов»; ЗАО «АТБ «ДОМОДЕДОВО»; НОУ «Авиационная школа аэрофлота»; ОАО «Аэропорт Внуково УТЦ-21» и другие.

Указанным приказом Росавиации также приведен перечень зарубежных авиационных учебных центров, одобренных для обучения авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации, который состоит из 83 иностранных организаций 27 стран (Австрии, Великобритании, Германии, США, Франции и других). Обучение авиационного персонала за рубежом обусловлено значительным парком воздушных судов иностранного производства, используемым при перевозках пассажиров и грузов российскими авиакомпаниями, а также недостаточным количеством квалифицированных кадров и необходимой материальной базы в авиационных учебных центрах гражданской авиации Российской Федерации.

В последнее время проблема обеспечения квалифицированными кадрами в гражданской авиации связана с ростом перевозок воздушным транспортом.

Основные показатели работы гражданской авиации Российской Федерации за период с 2008 года по I полугодие 2013 года характеризуются следующими данными.

Показатели	Единица измерения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	I полугодие 2012 года	I полугодие 2013 года
Пассажирские авиаперевозки								
1. Перевезено пассажиров – всего	млн. человек	49,8	45,1	56,9	64,1	74,0	31,9	37,4
в том числе по видам сообщения:								
международное		23,6	21,3	27,7	31,4	38,6	16,2	20,2
внутреннее (включая местное)		26,2	23,8	29,2	32,7	35,4	15,7	17,2
2. Пассажирооборот - всего	млрд. пасс.км	122,6	122,5	147,1	166,8	195,8	84,8	102,0
в том числе по видам сообщения:								
международное		69,9	63,4	87,5	100,4	124,3	53,8	68,2
внутреннее (включая местное)		52,7	49,1	59,6	66,4	74,5	31,0	33,8
3. Удельный вес пассажирооборота, выполненного воздушными судами иностранного производства, в общем пассажирообороте	%	56,2	76,0	84,0	89,0	93,0	93,3	95,0
Грузовые авиаперевозки								
4. Перевезено грузов - всего	тыс. т	779,3	712,1	926,4	981,4	988,4	468,2	477,2
в том числе по видам сообщения								
международное		519,9	486,6	663,0	684,7	673,7	328,8	336,2
внутреннее (включая местное)		259,4	225,5	263,4	296,7	314,7	139,4	141,0
5. Грузооборот – всего	млн. т км	3 691,6	3 557,7	4 715,4	4 950,1	5 079,1	2 429,5	2 447,7
в том числе по видам сообщения:								
международное		2 914,4	2 839,2	3 821,8	3 978,8	4 034,2	1 970,9	1 989,6
внутреннее (включая местное)		777,2	718,5	893,5	971,3	1 044,9	458,6	458,2
6. Удельный вес грузооборота, выполненного воздушными судами иностранного производства, в общем грузообороте	%	61,0	70,4	74,6	78,8	84,4	84,1	87,5

Приведенные данные показывают, что за указанный период объемы перевозок по годам постоянно росли, исключение составляет 2009 год, который сопровождался кризисной экономической ситуацией.

Объем перевозок пассажиров в 2012 году увеличился на 48,6 % по сравнению с 2008 годом, пассажирооборот – на 59,7 %.

Объем перевозок грузов в 2012 году увеличился на 26,8 % по сравнению с 2008 годом, грузооборот – на 37,6 %.

При этом удельный вес пассажирооборота (грузооборота), выполненного воздушными судами иностранного производства, в общем пассажирообороте (грузообороте) постоянно растет. Если в 2008 году этот показатель составлял

56,2 % (61 %), то за I полугодие 2013 года он значительно вырос и составил 95 % (87,5 %), что обусловлено планомерной заменой в парках авиакомпаний воздушных судов российского производства на воздушные суда иностранного производства.

Указанные тенденции оказывают большое влияние на требования к подготовке авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, выделяемых на подготовку авиационного персонала.

8.1. Финансирование из федерального бюджета на обеспечение деятельности учебных заведений гражданской авиации выделялось вузам в соответствии с количеством обучаемых студентов и курсантов на бюджетной основе.

Количество обучаемых на бюджетной основе формировалось исходя из контрольных цифр приема, ежегодно доводимых Росавиацией до вузов.

Объемы контрольных цифр приема ежегодно определяются Минобрнауки России в соответствии с потребностью экономики Российской Федерации в квалифицированных кадрах, предложений федеральных органов исполнительной власти и стратегических ориентиров развития сферы образования и реального сектора экономики.

В целях формирования предложений по контрольным цифрам приема Росавиация проводит мониторинг потребности авиапредприятий в квалифицированных кадрах, однако эта работа осуществляется не регулярно, кроме того, полученные данные не отражают общую картину по отрасли, так как авиапредприятия московского региона не сообщают своих реальных потребностей. При формировании предложений также рассматриваются данные от учебных заведений гражданской авиации, которые учитывают количество заключенных договоров с предприятиями и организациями гражданской авиации на подготовку специалистов, контингент обучающихся, количество мест в общежитиях.

Исходя из анализа расчетной потребности сферы гражданской авиации в квалифицированных специалистах, доведенных контрольных цифр приема в учебные заведения гражданской авиации, контингента обучаемых студентов (курсантов), выпуска специалистов и их трудоустройства, установлено следующее.

В сфере гражданской авиации в настоящее время существует напряженность с квалифицированными кадрами, в основном пилотами. Выпуск подготовленных пилотов не обеспечивает реальную потребность в них.

Так, по расчетам Росавиации, потребность отрасли в пилотах в 2011, 2012, 2013, 2014 годах составляет 1 000, 1 000, 1 150, 1 250 человек соответственно. При этом выпуск пилотов, подготовленных в учреждениях

гражданской авиации по программам высшего и среднего профессионального образования (Ульяновском институте ГА и Санкт-Петербургском университете ГА), составил в 2011, 2012 и 2013 годах 481, 738 и 717 человек соответственно. Данные приведены с учетом выпуска студентов (курсантов), обученных с полным возмещением затрат.

Количество принимаемых студентов (курсантов) на обучение по программам подготовки пилотов с каждым годом растет и составляет в 2010, 2011 и 2012 годах 1 022, 1 066 и 1 166 человек соответственно. Указанный прием должен обеспечить потребность экономики в пилотах в 2015, 2016 и 2017 годах.

В условиях роста темпа перевозок недостаток в квалифицированных пилотах будет сохраняться.

Кроме того, в отрасли гражданской авиации возрос спрос на командиров воздушных судов.

В Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р, обозначен курс на переоснащение российских авиакомпаний современной техникой, при реализации которого потребуются сотни пилотов – командиров воздушных судов, имеющих допуск к полетам на новых типах воздушных судов.

В протоколе совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 29 января 2013 г. № ОГ-П9-24пр «О некоторых вопросах привлечения иностранных граждан в качестве членов экипажей воздушных судов» отмечено, что нехватка командиров воздушных судов в настоящее время составляет примерно 150 – 200 пилотов, при этом дефицита вторых пилотов нет. Также отмечен прогнозируемый к 2017 году рост числа выпускников образовательных учреждений гражданской авиации, который позволит снизить дефицит командиров воздушных судов.

Для получения права стать командиром воздушного судна пилоту необходимо иметь свидетельство линейного пилота с квалификационной отметкой о типе воздушного судна. При этом налет должен составлять не менее 1500 часов в качестве пилота самолета. Указанные требования определены Федеральными авиационными правилами «Требования к членам экипажа воздушных судов, специалистам по техническому обслуживанию воздушных судов (ВС) и сотрудникам по обеспечению полетов/полетным диспетчерам гражданской авиации», утвержденными приказом Минтранса России от 12 сентября 2008 г. № 147. Как правило, указанный налет накапливается в течение 3 - 4 лет.

Образовательные учреждения по сути своей деятельности не имеют возможности обеспечить в процессе обучения налет 1500 часов, такая возможность имеется только в авиакомпаниях.

В ходе проверки проведен анализ соответствия подготавливаемых в учебных заведениях гражданской авиации пилотов международным требованиям, который показал, что в образовательный процесс учебных

заведений включена подготовка пилотов по программам (курсам) учебно-летной подготовки пилотов коммерческой авиации с указанием типов учебных воздушных судов, утвержденным управлением летной эксплуатации Росавиации. Содержание курсов учебно-летной подготовки пилотов коммерческой авиации соответствуют требованиям, предусмотренным приложением № 1 «Выдача свидетельств авиационному персоналу» к Конвенции о международной гражданской авиации (ИКАО) и Федеральными авиационными правилами «Требования к членам экипажа воздушных судов, специалистам по техническому обслуживанию воздушных судов и сотрудникам по обеспечению полетов (полетным диспетчерам) гражданской авиации», утвержденными приказом Минтранса России от 12 сентября 2008 г. № 147.

Выпускаемые пилоты имеют уровень подготовки, соответствующий международным стандартам ИКАО.

Свидетельство пилота коммерческой авиации предоставляет допуск выпускникам вузов к полетам вторым пилотом на типе воздушного судна, на котором проводилась итоговая летная проверка.

Для работы в авиакомпаниях в качестве второго пилота на конкретном типе воздушного судна выпускники проходят переучивание на управление этим типом воздушного судна. При этом переучивание организуют авиакомпании за счет своих средств в центрах подготовки авиационного персонала.

Качество подготовки авиационного персонала напрямую связано с уровнем знаний и накопленным опытом профессорско-преподавательского, летно-инструкторского и инженерно-технического состава вузов.

Укомплектованность учебных заведений гражданской авиации по состоянию на 1 июля 2013 года по профессорско-преподавательскому составу составляла 1 442 человека при штатной численности 1890 единиц (76,2 %), по летно-инструкторскому составу – 299 человек при штатной численности 369 единиц (81 %), по инженерно-техническому составу – 780 человек при штатной численности 987 единиц (79 %).

При этом наблюдается старение кадров, так, средний возраст профессорского состава составлял 55 лет, летно-инструкторского – 43 года, инженерно-технического – 51 год.

Существующий низкий уровень оплаты труда указанных категорий специалистов, по сравнению с аналогичным трудом на авиапредприятиях, не позволяет вузам обеспечить полное комплектование кадрового состава и достаточный уровень его квалификации.

Среднемесячная заработная плата в 2012 году и I полугодии 2013 года по вузам и видам персонала характеризуется следующими данными.

Тыс. рублей

Категории персонала	Московский технический университет ГА		Санкт-Петербургский университет ГА		Ульяновский институт ГА	
	2012 год	I полугодие 2013 года	2012 год	I полугодие 2013 года	2012 год	I полугодие 2013 года
Профессорско-преподавательский состав	28,7	41,3	17,6	17,1	17,0	21,6
Летно-инструкторский	-	-	45,5	34,6	47,2	39,1

Категории персонала	Московский технический университет ГА		Санкт-Петербургский университет ГА		Ульяновский институт ГА	
	2012 год	I полугодие 2013 года	2012 год	I полугодие 2013 года	2012 год	I полугодие 2013 года
состав						
Инженерно-технический состав	*	*	15,2	18,3	14,3	14,6

Средняя зарплата пилотов в различных авиакомпаниях Российской Федерации составляет в среднем 150 – 300 тыс. рублей в месяц, что в разы превышает уровень оплаты труда летно-инструкторского состава в вузах.

При этом требования к квалификации летно-инструкторского состава летного комплекса учебных заведений превышают требования, предъявляемые к линейным пилотам гражданской авиации.

Создавшаяся ситуация приводит к оттоку молодых специалистов из вузов в коммерческие авиакомпании.

8.2. При анализе объемов бюджетных средств, доведенных до учебных заведений гражданской авиации, установлено следующее.

Структура и объемы выделенных средств из федерального бюджета на подготовку авиационного персонала гражданской авиации в 2011, 2012 годах и в 2013 году по состоянию на 1 июля 2013 года характеризуются следующими данными.

Млн. рублей

Наименование направления расходования средств федерального бюджета	Доведенные лимиты бюджетных обязательств (ЛБО)	Доведенные ЛБО, субсидии	План ФХД/ доведенные ЛБО, субсидии (без учета остатка на начало года) 2013 год (по состоянию на 1 июля 2013 года)	Общий объем доведенных ЛБО, субсидий в проверяемом периоде
	2011 год	2012 год	2013 год	
1	2	3	4	5=2+3+4
Всего по учреждениям, организациям гражданской авиации				
1. Обеспечение деятельности вуза (с 2012 года субсидии на выполнение госзадания и иные цели, ЛБО по публичным обязательствам)	4 149,0	4 480,4	4 572,7/ 3 005,7	11 635,1
2. Реализация мероприятий по подпрограмме «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)»	3 121,7	3 009,1	4 221,7	10 352,5
3. Реализация мероприятий Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте	2,5	-	-	2,5
ВСЕГО средства федерального бюджета	7 273,2	7 489,5	8 794,4/ 7 227,4	21 990,1

Приведенные данные показывают, что в 2011 – 2013 годах средства федерального бюджета направлялись:

на финансирование обеспечения деятельности вузов по первоначальной подготовке авиационного персонала по программам высшего и среднего профессионального образования и содержание имущества;

на реализацию мероприятий подпрограммы «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848, связанных с обеспечением развития учебных заведений и центров подготовки персонала гражданской авиации;

на реализацию мероприятий Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р, связанных

с проведением оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

С 2012 года финансирование обеспечения деятельности вузов осуществлялось в форме субсидий на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг, субсидий на иные цели и в форме лимитов бюджетных обязательств на исполнение публичных обязательств, что характеризуется следующими данными.

Млн. рублей

Наименование показателей	2012 год Доведенные субсидии и лимиты бюджетных обязательства	2013 год (по состоянию на 1 июля 2013 года)	
		План финансово- хозяйственной деятельности	Доведенные субсидии и лимиты бюджетных обязательств (без учета остатка на начало года)
1	2	3	4
Всего по учебным заведениям гражданской авиации			
1. Субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг	4 298,8	4 389,3	2 857,4
2. Субсидии на иные цели (стипендиальное обеспечение обучающихся по очной форме обучения; ежемесячная денежная компенсация педагогическим работникам в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями; ежегодное пособие аспирантам и докторантам на приобретение научной литературы)	157,6	156,6	121,5
3. Лимиты бюджетных обязательств на исполнение публичных обязательств (социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	24,0	26,8	26,8
Итого обеспечение деятельности вузов:	4 480,4	4 572,7	3 005,7

Объем субсидий на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг формировался Росавиацией, исходя из объема государственных услуг (в натуральных показателях), установленного государственными заданиями, и нормативных затрат на оказание государственных услуг и содержание имущества, утвержденных приказом Росавиации от 30 декабря 2010 г. № 589 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта и оказывающих государственные образовательные услуги».

Государственные задания на выполнение государственных услуг утверждались Росавиацией и содержали натуральные показатели по объему государственной услуги (приведенный контингент принятых студентов и курсантов) и показатели качества (удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся и работающих по специальности).

Исполнение государственных заданий на оказание государственных услуг по итогам за 2012 год характеризуется следующими данными.

Наименование учебного учреждения	Общий объем государственных услуг, установленный государственными заданиями (приведенный контингент принятых студентов и курсантов), человек	Фактическое выполнение, человек	% выполнения
Московский технический университет ГА	6 495	6 491	99,9
Санкт-Петербургский университет ГА	4 303	4 303	100
Ульяновский институт ГА	3 409	3 409	100

Приведенные данные показывают, что государственные задания по итогам за 2012 год в основном выполнены. Московским техническим университетом ГА невыполнение составило 4 человека по причине призыва принятых студентов в ряды Вооруженных Сил.

Показатели качества, установленные государственными заданиями на 2012 год в части обеспечения трудоустройства выпускников по специальности, выполнены учреждениями в полном объеме.

Кассовое исполнение выделенных средств из федерального бюджета на подготовку авиационного персонала характеризуется следующими данными.

Млн. рублей

Наименование показателей	2011 год			2012 год			2013 год (по состоянию на 1 июля 2013 года)		
	ЛБО	Кассовое исполнение	Отклонение, %	ЛБО, субсидии	Кассовое исполнение	Отклонение, %	ЛБО, субсидии (с учетом переходящих остатков)	Кассовое исполнение	Отклонение, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего по учреждениям, организациям гражданской авиации									
1. Обеспечение деятельности вуза (с 2012 года субсидии на выполнение госзадания и иные цели, ЛБО по публичным обязательствам)	4 149,0	4 093,3	55,7 1,3 %	4 480,4	4 121,4	359,0 8 %	3 360,4	1 940,7	1 419,7 42,2 %
2. Реализация мероприятий по подпрограмме «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)»	3 121,7	3 046,1	20,6 2,4 %	3 009,1	2 864,4	144,7 4,8 %	4 221,7	1 011,7	3 210,0 76 %
3. Реализация мероприятий Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте	2,5	2,1	0,4 16 %	-	-	-	-	-	-
ВСЕГО средства федерального бюджета	7 273,2	7 141,5	131,7 1,8 %	7 489,5	6985,8	503,7 6,7 %	7 582,1	2 952,4	4 629,7 61,1 %
в том числе:									
Московский технический университет ГА									
1. Обеспечение деятельности вуза (с 2012 года субсидии на выполнение госзадания и иные цели, ЛБО по публичным обязательствам)	1 161,0	1 139,9	21,1 1,8 %	1 233,4	1 163,2	70,2 5,7 %	893,8	609,3	284,5 31,8 %
2. Реализация мероприятий по подпрограмме «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)»	408,6	408,6	0,0	200,0	199,6	0,4 0,2 %	200,0	0,0	200,0 100 %
ВСЕГО средства федерального бюджета	1 569,6	1 548,5	21,1 1,4 %	1 433,4	1 362,8	70,6 4,9 %	1 093,8	609,3	484,5 44,3 %
Санкт-Петербургский университет ГА									
1. Обеспечение деятельности вуза (с 2012 года субсидии на выполнение госзадания и иные цели, ЛБО по публичным обязательствам)	1 188,3	1 158,1	30,2 2,5 %	1 245,9	1 102,1	143,8 11,5 %	936,1	477,0	459,1 49 %
2. Реализация мероприятий по подпрограмме «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)»	964,3	963,8	0,5 0,1 %	1 274,2	1 227,7	46,5 3,6 %	1 596,8	542,6	1 054,2 66 %
3. Реализация мероприятий Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте	0,5	0,1	0,4 80 %	-	-	-	-	-	-
ВСЕГО средства федерального бюджета	2 153,1	2 122,0	31,1 1,4 %	2 520,1	2 329,8	190,3 7,6 %	2 532,9	1 019,6	1 513,3 59,7 %
Ульяновский институт ГА									
1. Обеспечение деятельности вуза (с 2012 года субсидии на выполнение госзадания и иные цели, ЛБО по публичным обязательствам)	1 799,7	1 795,3	4,4 0,2 %	2 001,1	1 856,1	145,0 7,2 %	1 530,5	854,4	676,1 44,2 %
2. Реализация мероприятий по подпрограмме «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)»	1 565,8	1 546,0	19,8 1,3 %	1 492,9	1 395,1	97,8 6,6 %	2 424,9	469,1	1 955,8 80,6 %
3. Реализация мероприятий Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте	2,0	2,0	0,0	-	-	-	-	-	-
ВСЕГО средства федерального бюджета	3 367,5	3 343,3	24,2 0,7 %	3 494,0	3 251,2	242,8 6,9 %	3 955,4	1 323,5	2 631,9 66,5 %
ФГОУ ДПО «Архангельский авиационный учебный центр»									
1. Реализация мероприятий по подпрограмме «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)»	55,0	55,0	0,0 100 %	-	-	-	-	-	-
ФГОУ ДО «Северо-Кавказский учебно-тренировочный центр гражданской авиации»									
1. Реализация мероприятий по подпрограмме «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)»	55,0	0,0	55,0 0 %	-	-	-	-	-	-
ФГУП «Дальневосточный центр подготовки авиационного персонала»									
1. Реализация мероприятий по подпрограмме «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)»	73,0	72,7	0,3 0,4 %	42,0	42,0	0,0	-	-	-

Приведенные данные показывают, что в 2011 году объем неисполненных назначений федерального бюджета составил 131,7 млн. рублей (1,8 %) и сложился в основном за счет экономии от проведенных торгов; в 2012 году – 503,7 млн. рублей (6,7 %), что обусловлено поздним доведением дополнительного объема субсидий на выполнение государственного задания (в декабре 2012 года), а также экономией от проведенных торгов.

Неисполненные назначения за 2011 год перечислены в федеральный бюджет.

По итогам за 2012 год в федеральный бюджет перечислены неиспользованные назначения, выделенные на исполнение публичных обязательств, в сумме 4,6 млн. рублей и на выполнение мероприятий подпрограммы «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» - 144,7 млн. рублей.

Остатки субсидий на выполнение государственного задания и на иные цели по состоянию на 1 января 2013 года разрешены к использованию в 2013 году в сумме 354,4 млн. рублей.

Исполнение вузами бюджетных назначений и субсидий на выполнение государственного задания и иные цели в 2013 году по состоянию на 1 июля 2013 года составило 2 952,4 млн. рублей (38,9 % общего объема доведенных до вузов бюджетных назначений и субсидий на выполнение государственного задания и иные цели за счет средств федерального бюджета), что свидетельствует о неравномерности их расходования.

Бюджетные средства, выделенные на подготовку авиационного персонала, использовались недостаточно эффективно, что подтверждается выявленными в ходе проверки нарушениями и недостатками.

8.3. Московским техническим университетом ГА при размещении заказа на поставку авиационных тренажеров для обучения техническому обслуживанию самолета А 320 и для полноразмерной имитации кабины А 320 (извещение от 12 июля 2012 г. № 0373100067412000015) не полностью соблюдены требования статьи 19¹ Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта на сумму 199,6 млн. рублей. В документации об аукционе в электронной форме на право заключить договор на поставку тренажеров указано, что цена установлена на основании информации от поставщика аналогичных авиационных тренажеров ООО «Авиэйшн Студио», при этом отсутствовали письмо от ООО «Авиэйшн Студио» и ссылка на его исходящий номер.

8.4. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки в использовании средств федерального бюджета.

1) В нарушение пункта 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и части 4.1 статьи 10 Закона № 94-ФЗ Санкт-Петербургским университетом ГА заключен договор стоимостью 5,8 млн.

рублей на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Реконструкция аэродрома (г. Бугуруслан, Оренбургская область)», не предусмотренных утвержденной проектно-сметной документацией. При этом не была проведена соответствующая процедура размещения заказа. Работы выполнены и оплачены в полном объеме.

По итогам проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия на объекте Санкт-Петербургским университетом ГА были предприняты меры по устранению выявленного нарушения: договор расторгнут, средства в сумме 5,8 млн. рублей возвращены подрядчиком на лицевой счет Университета 3 декабря 2013 года.

2) Нарушены сроки выполнения работ по договору от 3 июля 2012 г. № 3114 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Реконструкция аэродрома (г. Бугуруслан, Оренбургская область)» (подрядчик ЗАО «Системы вторичной радиолокации»). Стоимость работ по договору составляет 381,0 млн. рублей. Срок выполнения работ установлен - 8 июля 2013 года. На момент проведения проверки (на 1 октября 2013 года) техническая готовность объекта составляла 93 %. Оплата работ по договору с учетом авансов на 1 июля 2013 года составила 328,3 млн. рублей (86 %). Претензионная работа вузом не велась.

3) Значительное количество контрактов (договоров) на поставку тренажеров и воздушных судов выполнялось с нарушением сроков.

В отдельных случаях имело место расторжение контрактов (договоров) по соглашению сторон.

Сведения о нарушениях сроков поставки и расторжениях контрактов (договоров) за период с 1 января 2011 года по 15 ноября 2013 года характеризуются следующими данными.

Наименование заказчика	Действующие контракты (договоры) на поставку тренажеров и ВС		в том числе:									
			Контракты (договоры), по которым нарушены сроки поставки			из них:			Расторгнутые контракты (договоры) по соглашению сторон			
						невыполненные на 15.11.2013						
кол-во	стоимость (млн. руб.)	кол-во	стоимость (млн. руб.)	оплачено (млн. руб.)	кол-во	стоимость (млн. руб.)	оплачено авансов (млн. руб.)	кол-во	стоимость (млн. руб.)	оплачено авансов (млн. руб.)	из них: возвращено в доход бюджета (млн. руб.)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Московский технический университет ГА	3	608,2	1	39,8	39,8							
Санкт-Петербургский университет ГА	18	3 917,5	5	1 223,2	965,3	1	358,1	100,2	1	60,0	18,0	18,0
Ульяновский институт ГА	18	6 678,3	8	1 925,9	1 406,3	4	717,6	198,0	2	421,0	21,0	21,0
ФГОУ ДО «Северо-Кавказский учебно-тренировочный центр ГА»	1	55,0							1	55,0	0,0	
ФГОУ ДПО «Архангельский авиационный учебный центр»	1	55,0										
ФГУП «Дальневосточный центр подготовки авиационного персонала»	1	114,7										
ВСЕГО	42	11 428,7	14	3 188,9	2 411,4	5	1 075,7	298,2	4	536,0	39,0	39,0

Приведенные данные показывают, что из 42 действующих контрактов (договоров) на поставку тренажеров и воздушных судов по 14 контрактам (договорам) поставщиками нарушены обязательства по срокам поставки и пуско-наладке, что составляет 33,3 %, 4 контракта (договора) расторгнуты по соглашению сторон, при этом в двух случаях причиной являлось отсутствие у поставщика (ЗАО ЦНТУ «Динамика») возможности поставить товар в установленные сроки и надлежащего качества.

Ульяновским институтом ГА в 2012 году по результатам открытых аукционов в электронной форме заключено 3 договора с ООО «Модернизация авиационных комплексов» на поставку тренажеров самолета «Cessna 172S», процедурных тренажеров «Garmin 1000» и комплексного тренажера экипажа самолета КТС АTR-42/72 на общую сумму 363,0 млн. рублей. Перечислены авансы на сумму 103,3 млн. рублей. Сроки поставки по договорам нарушены.

По договору от 22 августа 2012 года на сумму 49,8 млн. рублей пуско-наладка осуществлялась поставщиком с нарушением сроков на 11 месяцев и на момент проведения проверки не была завершена. В сентябре 2013 года поставщику направлено письмо о расторжении договора, возврате аванса в сумме 14,93 млн. рублей и выплате неустойки в размере 3,6 млн. рублей. В октябре 2013 года - направлено исковое заявление в Арбитражный суд Ульяновской области о расторжении договора и выплате неустойки.

По двум другим договорам вуз перечислил в адрес ООО «Модернизация авиационных комплексов» авансы в общей сумме 88,33 млн. рублей. Товар в установленные сроки не поставлен, выставлены претензии поставщику об уплате штрафных санкций. Из ответов поставщика усматривалось отсутствие намерения исполнить обязательства по договорам и выплачивать неустойку.

При направлении вузом банковских гарантий по указанным договорам в ОАО «Банк Открытие» на возмещение ранее перечисленных в адрес ООО «Модернизация авиационных комплексов» авансов в общей сумме 88,33 млн. рублей банк ответил отказом, так как указанные гарантии являлись поддельными и не выдавались ООО «Модернизация авиационных комплексов».

В целях принятия соответствующих мер по указанным фактам вуз в сентябре - октябре 2013 года обращался в управление ФСБ России по Ульяновской области, Ульяновскую транспортную прокуратуру, Ульяновское линейное отделение МВД России на транспорте.

По факту мошеннических действий со стороны ООО «Модернизация авиационных комплексов» Ульяновским линейным отделом МВД России на транспорте проводится проверка в порядке, предусмотренном статьей 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Приведенные данные показывают, что при исполнении 5 договоров, заключенных с ООО «Модернизация авиационных комплексов» и ЗАО «Центр научно-технических услуг «Динамика», поставщиками не обеспечена поставка тренажеров. Указанные договоры характеризуются следующими данными.

Номер и дата договора	Наименование поставляемых тренажеров	Заказчик	Поставщик	Цена договора (млн. руб.)	Оплата аванса (млн. руб.)	Возврат аванса в доход федерального бюджета (млн. руб.)
Договор №036810001081200011 3_45782 от 17.08.2012	2 тренажера самолета Diamond-40NG, 2 процедурных тренажера Garmin 1000	Ульяновский институт ГА	ЗАО ЦНТУ «Динамика»	70,0	21,0	21,0
Договор №036810001081200011 2_45782 от 22.08.2012	2 тренажера самолета Cessna 172S, 2 процедурных тренажера Garmin 1000	Ульяновский институт ГА	ООО «Модернизация авиационных комплексов»	49,75	14,93	
Договор №036810001081200015 7_45782 от 16.10.2012	Комплексный тренажер самолета КТС ATR-42/72	Ульяновский институт ГА	ООО «Модернизация авиационных комплексов»	283,3	83,3	
Договор №036810001081200020 0_45782 от 26.12.2012	2 тренажера самолета Cessna 172S	Ульяновский институт ГА	ООО «Модернизация авиационных комплексов»	29,95	5,03	
Договор № 03721000439120000 58_103732 от 28.09.12	Авиационный тренажер начального обучения Cessna 172S, 4шт.	Санкт-Петербургский университет ГА	ЗАО ЦНТУ «Динамика»	60,0	18,0	18,0
ИТОГО:				493,0	142,26	39,0

Общая стоимость указанных договоров составила 493,0 млн. рублей, авансы оплачены в сумме 142,3 млн. рублей, из них на момент проведения проверки возвращено в доход федерального бюджета 39,0 млн. рублей.

При этом существуют риски невозврата оплаченных авансов по договорам, заключенным с ООО «Модернизация авиационных комплексов», в сумме 103,3 млн. рублей.

Возникновению создавшейся ситуации способствовало то, что заказчиками при размещении заказов и заключении контрактов (договоров) на поставку воздушных судов и тренажеров были использованы не все способы защиты от недобросовестных поставщиков, например, такой как включение в контракт (договор) обязательства по оплате работ по итогам их выполнения без выплаты авансовых платежей.

По фактам нарушений поставщиками сроков поставки и монтажа товаров Росавиацией и вузами проводилась претензионная работа, в отдельных случаях на недостаточном уровне, что приводило к неполной оплате штрафных санкций, выставленных поставщикам за неисполненные обязательства.

4) Установлен факт невыполнения поставщиком ООО «Фирма «НИТА» гарантийных обязательств по контракту от 11 октября 2011 г. № 0173100002911000075, в соответствии с которым Ульяновскому институту ГА поставлены 9 самолетов первоначального обучения DA 40 NG австрийского производства. Стоимость контракта составила 335,3 млн. рублей.

В период действия срока гарантийных обязательств по контракту зафиксировано 86 событий по отказам и неисправностям в работе самолетов DA 40 NG, требующих замены неисправных деталей и частей самолетов, в период с 18 декабря 2012 года по 28 августа 2013 года.

На неоднократные запросы по вопросам гарантийного обслуживания воздушных судов в адрес поставщика - ООО «Фирма «НИТА» в период с 18 декабря 2012 года по 4 февраля 2013 года ответы от поставщика не поступали.

В письме от 18 февраля 2013 года ООО «Фирма «НИТА» сообщило, что во исполнение обязательств по указанному контракту в части осуществления

технического обслуживания воздушных судов ООО «Фирма «НИГА» в сентябре 2012 года заключило договор с сервисной организацией ООО «Даймонд Техникс», согласно которому эта организация является уполномоченной производителем сервисной организацией и обязуется организовать и обеспечивать техническое обслуживание, включая внеплановые восстановления летной годности, обследование и ремонт неисправностей воздушных судов в течение гарантийного срока.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий в рамках оперативного сопровождения настоящей проверки сотрудниками МВД России установлено, что ООО «Даймонд Техникс» не имеет необходимых разрешений на проведение технического обслуживания воздушных судов DA 40 NG, в частности у организации отсутствует лицензия на осуществление разработки, производства, испытания и ремонта авиационной техники.

Работы со стороны ООО «Даймонд Техникс» выполнялись только по снабжению вышедших из строя узлов, агрегатов и деталей. Работы по заменам отказавших гарантийных изделий выполнялись силами авиационно-технической базы Ульяновского института ГА, на которые было затрачено 293,5 нормо-часов.

Приведенные данные показывают, что поставщик не мог исполнить в полном объеме заявленный комплекс работ в рамках гарантийных обязательств.

8.5. При размещении Росавиацией в 2011 году государственных заказов на поставку 14 воздушных судов первоначального обучения DA40 NG Tundra начальная (максимальная) цена за 1 воздушное судно была установлена в сумме 37,25 млн. рублей, исходя из информации поставщиков воздушных судов фирмы Diamond Aircraft GmbH и фирмы Cessna Aircraft, и включала в себя стоимость воздушного судна, услуги по ремонту, расходы по страхованию, временному хранению, доставке товара, а также все таможенные пошлины сборы, налоги и другие издержки поставщика.

При этом в структуре цены, предложенной производителем воздушных судов DA40 NG Tundra фирмой Diamond Aircraft GmbH, стоимость воздушного судна без учета таможенных пошлин, сборов, НДС и перечисленных выше услуг поставщика и издержек составила 20,6 млн. рублей.

Предложенная цена складывалась из следующих составляющих:

Млн. рублей

Стандартная цена воздушного судна DA40 NG Tundra	17,16
Дополнительная комплектация:	
- интегрированная система дистанционного измерения дальности	0,3
- интегрированный дистанционный автоматический радиопеленгатор	0,39
- интегрированный штормоскоп	0,33
- регистратор параметров полетов	2,42
Итого стоимость за 1 воздушное судно без учета таможенных пошлин, сборов, НДС и услуг поставщика	20,6
Всего стоимость за 14 воздушных судов без учета таможенных пошлин, сборов, НДС и услуг поставщика	288,4

По результатам проведенных Росавиацией торгов заключено 4 контракта на поставку однодвигательных учебных воздушных судов первоначального обучения DA40 NG Tundra на общую сумму 521,5 млн. рублей, которые характеризуются следующими данными.

Номер, дата контакта (договора), наименование поставщика	Контракты, заключенные в 2011 году		
	кол-во ВС	стоимость, млн. руб.	цена за 1 ед., млн. руб.
Ульяновский институт ГА			
Государственный контракт № 0173100002911000075 от 11.10.2011, ООО «Фирма «НИТА»	9	335,25	37,25
Санкт-Петербургский университет ГА			
Государственный контракт № 0173100002911000074 от 11.10.2011, ООО «Фирма «НИТА»	3	111,75	37,25
Государственный контракт № 0173100002911000097 от 28.11.2011, ООО «Фирма «НИТА»	1	37,25	37,25
Государственный контракт № 0173100002911000108 от 12.12.2011, ООО «Фирма «НИТА»	1	37,25	37,25
ВСЕГО	14	521,5	37,25

В рамках совместного взаимодействия Счетной палатой получены от МВД России таможенные декларации на товары (воздушные суда DA40 NG Tundra), поставляемые в рамках исполнения указанных контрактов фирмой производителем Diamond Aircraft GmbH поставщику ООО «Фирма «НИТА», в соответствии с которыми таможенная стоимость воздушного судна без учета сборов и таможенных пошлин составила в пределах от 18,627 млн. рублей до 18,842 млн. рублей.

Номер и дата декларации на товары	Количество воздушных судов DA40 NG Tundra	Таможенная стоимость, млн. рублей	
		за 1 ВС	за общее количество ВС
10221010/151211/00 40878 от 15.12.2011	3	18,636	55,908
10221010/191211/00 41486 от 19.12.2011	2	18,627	37,254
10414020/021211/0000577 от 02.12.2011	4	18,678	74,712
10414020/091211/0000593 от 09.12.2011	5	18,842	94,21
Итого:	14	в среднем за 1 ВС = 18,72	262,084

Приведенные данные показывают, что стоимость 1 воздушного судна DA40 NG Tundra без учета таможенных пошлин, сборов, НДС и услуг поставщика, предложенная фирмой Diamond Aircraft GmbH, составила 20,6 млн. рублей, при этом его таможенная стоимость в среднем составляла 18,72 млн. рублей, что на 1,88 млн. рублей меньше.

Разница в указанных стоимостях по 14 воздушным судам составила 26,3 млн. рублей.

8.6. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» Санкт-Петербургским университетом ГА сводная бухгалтерская отчетность имела расхождения с данными синтетического и аналитического учета в части отражения данных по просроченной дебиторской задолженности.

Так, в ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения»:

к отчету за 2010 год просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2011 года составляла 0,5 млн. рублей, а по данным бухгалтерского учета – 0,2 млн. рублей, расхождение составило 0,3 млн. рублей;

к отчету за 2012 год просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2013 года составляла 0,9 млн. рублей, а по данным бухгалтерского учета – 4,5 млн. рублей, расхождение – 3,6 млн. рублей.

Не отраженная в сводной отчетности вуза просроченная дебиторская задолженность в размере 3,6 млн. рублей образовалась в результате недопоставки авиационного бензина AVGAS 100LL в количестве 143,6 тонн в рамках государственного контракта от 11 апреля 2008 г. № ГК-92/1, заключенного между Росавиацией (государственный заказчик), Санкт-Петербургским университетом ГА (покупатель) и ОАО МО «ЭЛЕКС» (поставщик), стоимостью 33,0 млн. рублей.

Условиями контракта установлено, что он действует до полного выполнения сторонами обязательств.

Университетом направлена претензия ОАО МО «ЭЛЕКС» от 23 марта 2011 г. № 72.72-700 с предложением о подписании соглашения о расторжении государственного контракта, возврате Университету аванса в сумме 3,6 млн. рублей и уплате неустойки.

На момент проверки соглашение о расторжении государственного контракта ОАО «МО ЭЛЕКС» не подписано.

По данным Росавиации, договор страхования ответственности поставщика, заключение которого предусмотрено в рамках указанного контракта, в сумме 9,9 млн. рублей отсутствует.

Росавиацией в проверяемом периоде не направлялись иски в Арбитражный суд с просьбой оплатить задолженность и неустойку за недопоставку авиационного бензина.

Существуют риски нанесения ущерба федеральному бюджету в сумме 3,6 млн. рублей.

8.7. В ходе проверки вопросов по организации и проведению внутреннего контроля в учреждениях гражданской авиации установлено следующее.

В 2011 – 2013 годах внутренний контроль осуществлялся учреждениями на недостаточном уровне.

Подразделения по осуществлению внутреннего контроля созданы в двух из трех вузов, при этом, в Московском техническом университете ГА подразделение создано в январе 2012 года, в Ульяновском институте ГА - в мае 2013 года.

Санкт-Петербургский университет ГА в целях осуществления внутреннего финансового контроля руководствовался положениями учетной политики, утвержденной на 2012 – 2013 годы.

Проверка 3 из 7 филиалов была проведена в 2011 году Московским техническим университетом ГА. Выявлены нарушения в организации закупочной деятельности, нарушения трудового законодательства, правил

оформления земельных участков и объектов недвижимости. По результатам проверки объявлен выговор директору одного из филиалов.

За период с 2011 года по июль 2013 года фактов проявления коррупции в Московском техническом университете ГА и Санкт-Петербургском университете ГА не установлено, в Ульяновском институте ГА выявлено 3 факта проявления коррупции. Во взаимодействии с линейным отделением внутренних дел на ст. Ульяновск были пресечены попытки получения денежных средств отдельными преподавателями института за оказание помощи в успешной сдаче экзаменов. Преподаватели привлечены к уголовной ответственности и осуждены.

В рамках исполнения положений Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» ректоры учебных заведений гражданской авиации в 2013 году направили в Росавиацию сведения о своих доходах, а также о доходах своих супругов и несовершеннолетних детей за 2012 год.

8.8. Минфином России в 2013 году было предложено оптимизировать бюджетные расходы, в том числе в сфере авиационного транспорта путем перевода образования пилотов на коммерческую основу.

С участием учебных заведений гражданской авиации проведен анализ данных предложений, исходя из особенностей обучения пилотов в вузах Российской Федерации и деятельности российских авиакомпаний с учетом региональных аспектов, который показал, что при снижении объемов подготовки будет неэффективно использоваться преподавательский ресурс и имущественный комплекс вузов: учебные воздушные суда, тренажеры, учебные аэродромы, - что не позволит провести модернизацию и развитие инфраструктуры системы подготовки летного состава и в целом может негативно отразиться на системе первоначальной подготовки летного состава в Российской Федерации.

Целям оптимизации расходов на подготовку пилотов будет способствовать внедрение в учебно-летный процесс вузов новых экономичных учебных самолетов, многофункциональных тренажеров, совершенствование учебных планов и методик летного обучения.

Цель 2. Оценка эффективности использования государственной собственности при подготовке авиационного персонала.

8.9. Международная организация гражданской авиации (International Civil Aviation Organization – ICAO) (далее – ИКАО), членом которой (договаривающимся государством) является и Российская Федерация, устанавливает международные требования к подготовке специалистов авиационного персонала.

В соответствии со статьями 12 и 37 Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагской конвенции от 7 декабря 1944 года) каждое

договаривающееся государство обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов и процедур, касающихся, в том числе, подготовки авиационного персонала.

Требования к авиационному персоналу, правила выдачи свидетельств, требования к тренажерам, используемым при подготовке и тестировании авиационного персонала, программам подготовки авиационного персонала отражены в Приложении 1 «Выдача свидетельств авиационному персоналу» к Конвенции о международной гражданской авиации.

В целях обеспечения государственной потребности в квалифицированных кадрах летного состава (пилотах) Росавиация увеличивает контрольные цифры приема на летные специальности. Кроме того, с 2010 года введены образовательные программы подготовки пилотов коммерческой авиации, в соответствии с которыми требования по учебному налету увеличены с 60 часов (среднее профессиональное образование) и 80 часов (высшее профессиональное образование) до 150 часов.

При постоянном увеличении набора на летные специальности (пилотов) с учетом выполнения требований ИКАО возрастает необходимость в расширении материально-технической базы учебных заведений гражданской авиации, обеспечивающей реализацию основных образовательных программ первоначальной подготовки пилотов и выражающейся в следующих мероприятиях:

увеличение количества воздушных судов и тренажеров;

развитие аэродромов (оснащение их современным аэродромным оборудованием и создание ИВПП, обеспечивающих полноценную подготовку пилотов);

увеличение учебных площадей при увеличении числа курсантов-пилотов; строительство нового Центра по тренировке поиска и спасения членов летных экипажей (Ульяновский институт ГА);

для подготовки специалистов по технической эксплуатации воздушных судов: приобретение воздушных судов с остаточным ресурсом, двигательной испытательной станции для опробования авиационных двигателей, действующих макетов силовых, электромеханических, радионавигационных систем самолета, разрезных макетов авиационных двигателей западного и отечественного производства, установленных на воздушных судах (Московский технический университет ГА).

8.10. В проверяемом периоде 3 учебными заведениями гражданской авиации не заключались крупные сделки, порядок определения размера которых установлен пунктом 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Также ими не заключались сделки с заинтересованными лицами.

Данные об объектах недвижимости, закрепленных за 3 учебными заведениями гражданской авиации и на которые зарегистрированы права собственности Российской Федерации и оперативного управления, по состоянию на 1 июля 2013 года характеризуются следующими данными.

Недвижимое имущество	Количество объектов	Зарегистрированные права			
		Собственность Российской Федерации	% от общего количества объектов	Оперативное управление	% от общего количества объектов
Ульяновский институт ГА	863	335	38,8	567	65,7
Санкт-Петербургский университет ГА	499	167	33,4	474	94,9
Московский технический университет ГА	332	86	25,9	144	43,4
Итого:	1 694	588	34,7	1 185	70,0

Из общего числа закрепленных за учебными заведениями гражданской авиации объектов недвижимого имущества в количестве 1 694 единиц право собственности Российской Федерации зарегистрировано на 588 объектов (34,7 %); право оперативного управления – на 1 185 объектов (70,0 %), в том числе: по Ульяновскому институту ГА - 38,8 % и 65,7 % соответственно; по Санкт-Петербургскому университету ГА – 33,4 % и 94,9 %; по Московскому техническому университету ГА – 25,9 % и 43,4 %.

В нарушение пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на значительную часть объектов недвижимого имущества вузов не зарегистрировано право собственности Российской Федерации и право оперативного управления.

Состав недвижимого имущества, закрепляемого за учебными заведениями гражданской авиации на праве оперативного управления, по состоянию на 1 июля 2013 года приведен в таблице.

Наименование групп недвижимого имущества	Состав групп недвижимого имущества
Ульяновский институт ГА	
Здания	Здания административные, учебные, производственные, вспомогательные, складские, лечебные, общественного питания, физкультурно-спортивного назначения, жилые здания
Сооружения	Взлетно-посадочные полосы, инженерные сети, места стоянок самолетов (в том числе музейных), рулежные дорожки, радиомаяки, резервуары
Воздушные суда	1. Самолеты Da-42, Da-40NG, Ан-2, Ан-26, Ил-62М, Ил-76ТД, Ил-86, М-101Т Гжель», Ту-154Б, Ту-154М, Як-18Т, Як-40, Як-42, Л-410 УВП (укороченная взлет-посадка), Cessna 172 skyhawk (производство США). 2. Вертолеты Ми-8, Ми-171, Eurocopter AS 350 (производство Франция, Марсель).
Санкт-Петербургский университет ГА	
Здания	Учебные и административные корпуса, учебно-производственные мастерские, жилые здания
Сооружения	Кабельные линии, трансформаторные и насосные подстанции, резервуары, цистерны, линии связи, эстакады сливные
Воздушные суда	Самолеты АН-2, АН-26, Diamond-40 NG, Diamond-42 NG, Cessna 172S, ЯК-18Т
Московский технический университет ГА	
Здания	Здания учебные, складские, общественного питания, физкультурно-спортивного назначения, жилые здания
Сооружения	Инженерные сети, места стоянок самолетов, ограждения

Сведения о стоимости и изношенности федерального недвижимого и движимого имущества (основные фонды) вузов согласно сводной бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2011 года и 1 июля 2013 года характеризуются следующими данными.

Млн. рублей

	На 01.01.2011 г.		На 01.07.2013 г.	
	первоначальная стоимость	% износа	первоначальная стоимость	% износа
	1	2	4	5
Всего по 3 учебным заведениям гражданской авиации:				
Стоимость основных фондов, всего, в том числе:	14 918,6	56,7	21 575,6	46,9
- воздушные суда;	6 463,8		11 457,4	
	4 771,6	50,4	6 904,9	43,8
	2 365,1		3 877,5	
- тренажеры	997,2	51,1	4 233,9	25,2
	488,1		3 168,6	

	На 01.01.2011 г.		На 01.07.2013 г.	
	первоначальная стоимость остаточная стоимость	% износа	первоначальная стоимость остаточная стоимость	% износа
1	2	3	4	5
Ульяновский институт ГА				
Стоимость основных фондов, всего, в том числе:	7 860,9 3 056,4	61,1	11 384,4 5 640,1	50,5
- воздушные суда;	3 948,0 1 811,9	54,1	5 138,9 2 560,6	50,2
- тренажеры	558,0 272,5	51,2	1 894,6 1 406,9	25,7
Санкт-Петербургский университет ГА				
Стоимость основных фондов, всего, в том числе:	3 591,1 1 654,3	53,9	5 970,2 3 385,4	43,3
- воздушные суда;	823,6 553,2	32,8	1 766,0 1 316,9	25,4
- тренажеры	403,3 200,6	50,2	1 745,2 1 360,3	22,1
Московский технический университет ГА				
Стоимость основных фондов, всего, в том числе:	3 466,6 1 753,1	49,4	4 221,0 2 431,9	42,4
- воздушные суда;	0	0	0	0
- тренажеры	35,9 15,0	58,2	594,1 401,4	32,4

Первоначальная стоимость федерального недвижимого и движимого имущества в виде основных фондов, числящихся на балансе вузов, по сводной бюджетной отчетности этих учреждений за 2011 – 2012 годы и I полугодие 2013 года увеличилась на 6 657,0 млн. рублей (на 44,6 %) и составила на 1 июля 2013 года 21 575,6 млн. рублей. Износ основных фондов уменьшился за счет приобретения в 2011 – 2013 годах новых воздушных судов и тренажеров и составил 46,9 %. Однако процент износа остается высоким и показывает, что основные фонды наполовину изношены и требуют обновления.

В общей стоимости основных фондов более 30 % занимают воздушные суда, первоначальная стоимость которых в связи с приобретением новых воздушных судов увеличилась на 2 133,3 млн. рублей, или на 44,7 %, а износ сократился и составил на 1 июля 2013 года 43,8 %.

Аналогичная ситуация складывалась и с тренажерами, используемыми в учебном процессе при подготовке летного и диспетчерского персонала. Так, первоначальная стоимость учебных тренажеров увеличилась на 3 236,7 млн. рублей (в 4,2 раза), а износ сократился и составил 25,2 %.

По данным сводной бюджетной отчетности 2 учебных заведений за 2011 – 2012 годы и I полугодие 2013 года поступления воздушных судов и их наличие на 1 июля 2013 года, соответственно, составили:

по Ульяновскому институту ГА – 31 единица (2 – Як-18Т серии 36; 1 – Л-410УВП Э-20; 2 - Л-410УВП-Е20; 16 - DA 40 NG; 8 – Cessna 172 Skyhawk SP, 2 вертолета Eurocopter) и 234 единицы;

по Санкт-Петербургскому университету ГА – 17 единиц (4 - Cessna 172 Skyhawk SP, 3 - DA 42 NG, 10 - DA 40 NG) и 149 единиц.

В связи со спецификой деятельности Московского технического университета ГА, которая связана с подготовкой специалистов наземных служб по обслуживанию воздушных судов, на балансе вуза числятся воздушные суда как учебные классы, относящиеся к объектам особо ценного движимого имущества, которые используются в учебном процессе для обучения студентов

и курсантов. Так, на 1 июля 2013 года на балансе головного вуза числилось 4 таких объекта, филиалов – 20 объектов.

По данным сводной бюджетной отчетности трех учебных заведений в проверяемом периоде поступления учебных тренажеров и их наличие на 1 июля 2013 года соответственно составили 97 тренажеров и 199 тренажеров, в том числе:

по Ульяновскому институту ГА – 14 тренажеров (1 тренажер Ми-8Т, 1 комплексный тренажер самолета Як-18Т (серии 36), 2 процедурных тренажера воздушного судна AIRBUS A-320, 1 специализированный тренажер «Летная эксплуатация воздушных судов», 2 авиационных тренажера начального обучения, 2 тренажера Як-18Т, 1 тренажер ТЛЭ, 1 тренажер ТЭ, 1 тренажер Л-140УВП Э-20, 1 комплексный тренажер экипажа самолета А-320, 1 комплексный тренажер экипажа самолета SSJ-100) и 60 тренажеров;

по Санкт-Петербургскому университету ГА – 61 тренажер и 114 тренажеров;

по Московскому техническому университету ГА – 22 тренажера (7 специализированных, 2 комплексных, 10 авиационных, 2 навигационных, 1 тренажер связи) и 25 тренажеров. Тренажеры, числящиеся на балансе Университета, с целью подготовки авиационного персонала не использовались, проводилась теоретическая подготовка студентов вуза.

Удельный вес воздушных судов, не используемых Ульяновским институтом ГА и Санкт-Петербургским университетом ГА при подготовке летного персонала, был значительным и по состоянию на 1 июля 2013 года составлял 58,0 % и 61,8 % соответственно.

Основными причинами неиспользования являлись следующие:

согласование с Росавиацией списания самолетов Як-42, ИЛ-86, ИЛ-76 ТД, ИЛ-62, ТУ-154Б, ТУ-154Б-2, Ту-154М, Як-18Т, Ан-26, Ан-2, Як-40 как отработавших назначенный срок службы, а также как морально и физически устаревших;

истечение назначенного ресурса самолетов Л-410 УВП;

выработка ресурса и экономическая нецелесообразность восстановления летной годности самолетов М-101Т;

приостановление использования самолетов Як-18Т 36 серии в связи с телеграммой Росавиации от 16 ноября 2012 года по причине катастрофы указанного типа самолета в Сасовском летном училище гражданской авиации – филиале Ульяновского института ГА.

Из общего числа летных тренажеров, числящихся на балансе Ульяновского института ГА, Санкт-Петербургского университета ГА и Московского технического университета ГА по состоянию на 1 июля 2013 года, 28,3 %, 20,2 % и 4,0 % тренажеров соответственно не используются в учебном процессе при подготовке летного и диспетчерского персонала по причине их морального и физического износа.

По состоянию на 1 июля 2013 года из общего количества объектов федерального имущества (с учетом филиалов), закрепленных на праве

оперативного управления за тремя учебными заведениями гражданской авиации, в реестре федерального имущества (далее – РФИ) не учтены:

70 объектов недвижимого имущества (без земельных участков) из 1 195 объектов, или 5,9 %;

162 из 247 земельных участков, или 65,6 %;

52 из 1 137 объектов движимого имущества балансовой стоимостью более 0,5 млн. рублей, или 4,6 %.

В нарушение пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» в проверяемом периоде Московским техническим университетом ГА не проводилась работа по направлению сведений для учета в реестре федерального имущества следующих объектов недвижимого имущества: газопровода, сетей водопровода, канализации и наружного освещения, теплосетей, водосточно-дренажной сети. По состоянию на 1 июля 2013 года стоимость указанного имущества составила 23,4 млн. рублей.

В нарушение пунктов 19, 20 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», территориальными управлениями Росимущества на момент проведения проверки (октябрь 2013 года) нарушены сроки регистрации в РФИ от 3 до 16 месяцев следующего недвижимого имущества вузов:

1) по имуществу Санкт-Петербургского университета ГА:

13 воздушных судов общей стоимостью 296,0 млн. рублей (сведения об объектах направлены университетом в ТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге в электронном виде 4 июня 2013 года);

34 объекта движимого имущества общей стоимостью 1 018,6 млн. рублей, из них: комплексные тренажеры самолетов Boeing-737 NG стоимостью 354,6 млн. рублей и АН-148 стоимостью 343,0 млн. рублей, вертолеты МИ 8 Мвт стоимостью 54,7 млн. рублей, специализированный тренажер стоимостью 60,0 млн. рублей, авиационные тренажеры начального обучения стоимостью 24,9 млн. рублей (сведения об объектах направлены ТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге в электронном виде в июне 2012 года - июле 2013 года);

2) сооружения Ульяновского института ГА стоимостью 21,2 млн. рублей (сведения об объектах направлены институтом в ТУ Росимущества в Ульяновской области в феврале 2013 года).

8.11. Вузами не предпринимались меры по инициированию передачи федерального имущества в муниципальную собственность в части непрофильных активов, что приводило к увеличению размера налогов на землю и имущество, оплачиваемых за счет средств федерального бюджета.

Так, Московским техническим университетом ГА не осуществлялась работа по передаче в муниципальную собственность танцплощадок филиалов вуза и жилых домов, находящихся на балансе вуза, с квартирами, приватизированными физическими лицами.

Ульяновским институтом ГА не проводилась работа по передаче двух жилых домов авиагородка, находящихся на балансе вуза с приватизированными физическими лицами квартирами, в муниципальное образование г. Ульяновска.

По значительной части непрофильных активов институтом не осуществлялась работа по их списанию по причине полного физического износа.

8.12. По состоянию на 1 июля 2013 года в 3 учебных заведениях гражданской авиации заключено 104 договора по сдаче федерального имущества в аренду.

В ходе проверки выявлены нарушения исполнения договоров аренды, заключенных учебными заведениями, что свидетельствует о неэффективном использовании федерального имущества.

8.12.1. В нарушение пункта 1 статьи 296 и пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации Ульяновским институтом ГА и Санкт-Петербургским университетом ГА не осуществлялось согласование заключения договоров аренды с собственником закрепленного за учреждениями федерального имущества (Росавиацией и Росимуществом).

8.12.2. В нарушение статьи 622 Гражданского кодекса Российской Федерации после направления арендодателем - Санкт-Петербургским университетом ГА в адрес арендаторов требований об освобождении помещений и уплате арендной платы за пользование занимаемыми площадями сверх сроков, установленных договорами, арендаторами не перечислялась арендная плата по следующим договорам аренды:

от 1 сентября 2010 г. № 44, заключенного с ООО «Александра-Авиа», в сумме 29,0 тыс. рублей (без НДС) за период с 1 августа по 31 декабря 2011 года;

от 1 сентября 2010 г. № 43, заключенного с индивидуальным предпринимателем С.А.Лушиковым, в сумме 45,0 тыс. рублей (без НДС) за период с 1 августа по 31 декабря 2011 года;

от 1 июля 2010 г. № 37, заключенного с ООО «Груз-Комплекс», в сумме 416,8 тыс. рублей;

от 1 сентября 2010 г. № 42, заключенного с индивидуальным предпринимателем А.Ю.Черносливиным, в сумме 55,3 тыс. рублей;

от 1 октября 2010 г. № 34, заключенного с ООО «КАЛЛА», арендатором по претензии вуза не перечислена сумма неосновательного обогащения, образовавшаяся в результате пользования объектом недвижимого имущества, в размере 1,8 млн. рублей.

Арендная плата по договору аренды от 1 октября 2009 г. № 44, заключенному между Санкт-Петербургским университетом ГА и индивидуальным предпринимателем В.А.Мартьяновым, вузом в 2011 – 2012 годах и I полугодии 2013 года не начислялась.

По ряду заключенных договоров аренды Санкт-Петербургским университетом ГА не проводилась претензионная работа в части взыскания

образовавшейся задолженности по оплате арендных платежей по занимаемым арендаторами площадям сверх установленных договорами сроков.

8.12.3. В проверяемом периоде Ульяновским институтом ГА сдавались в аренду помещения в соответствии с 41 договором, заключенным в 2008 – 2012 годах.

По 11 из 41 договора не требовалось проведение торгов, в связи с тем, что они заключались с органами государственной власти.

В нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности» и пункта 4 статьи 13 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» договоры аренды заключались Ульяновским институтом ГА без проведения торгов (30 договоров), независимой оценки размера арендной платы за пользование помещениями (41 договор) и экспертной оценки последствий передачи в аренду объектов недвижимости (41 договор).

По состоянию на 1 июля 2013 года в Ульяновском институте ГА действовал 1 договор, заключенный с указанными нарушениями.

8.12.4. В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Ульяновским институтом ГА и Московским техническим университетом ГА не осуществлялась работа по направлению сведений для государственной регистрации значительного количества договоров аренды, срок действия которых превышал 1 год.

8.12.5. В нарушение статьи 10 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» Московским техническим университетом ГА не проводилась оценка рыночной ставки арендной платы по договору аренды от 5 декабря 2012 г. № 12-А помещений, расположенных по адресу: учебный авиационно-технический центр МГТУ ГА, учебный корпус, литер «А», Московская область, Химкинский район, Шереметьевское шоссе, владение 6. Оценка проведена арендатором – некоммерческим образовательным учреждением «Школа Бортпроводников» в соответствии с договором от 17 июля 2012 г. № К-170712, заключенным с ООО «РиалПрофит».

8.13. Выявленные в ходе проверки нарушения и недостатки в учете и использовании федерального имущества свидетельствуют о его неэффективном управлении и использовании со стороны Росавиации и учебных заведений гражданской авиации.

8.14. В составе парка воздушных судов учебных заведений гражданской авиации находятся воздушные суда с поршневыми двигателями Як-18Т (с двигателем М-14П), Ан-2, Як-18Т (переоборудован по 255БД), Як-18Т (36 серии), CESSNA модель 1725 NAV III, для осуществления полетов которых используется авиационный бензин AVGAS 100LL DEF STAND 91-90 иностранного производства, содержащий тетраэтилсвинец.

В Российской Федерации авиационный бензин с содержанием тетраэтилсвинца не производится.

Использование авиационного бензина, содержащего тетраэтилсвинец, предусмотрено техническим регламентом «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. № 118, которое утрачивает силу 30 июня 2014 года в связи с принятием технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 826.

Указанным регламентом Таможенного союза использование авиационного бензина с содержанием тетраэтилсвинца не предусмотрено, что создает риски запрета поставок такого бензина на территорию Российской Федерации и может привести к приостановлению процесса обучения пилотов на учебных воздушных судах типа Як-18Т, АН-2 и CESSNA и неэффективному использованию имущества вузов.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акты проверок на объектах подписаны без замечаний.

10. Выводы:

10.1. Средства федерального бюджета в целях подготовки авиационного персонала в 2011, 2012 годах и в I полугодии 2013 года выделены проверенным учебным заведениям гражданской авиации в общей сумме 21 990,1 млн. рублей по трем основным направлениям:

на финансирование обеспечения деятельности вузов по первоначальной подготовке авиационного персонала и содержание имущества (с 2012 года – субсидии на выполнение государственного задания, иные цели и лимиты бюджетных обязательств на исполнение публичных обязательств) в сумме 11 635,1 млн. рублей;

на реализацию мероприятий подпрограммы «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» по обеспечению развития учебных заведений и центров подготовки персонала гражданской авиации – 10 352,5 млн. рублей;

на реализацию мероприятий Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте – 2,5 млн. рублей.

10.2. Неиспользованные бюджетные назначения и субсидии на выполнение государственного задания и иные цели в 2011 году составили 131,7 млн. рублей (1,8 %), в 2012 году – 503,7 млн. рублей (6,7 %).

Причины неисполнения обусловлены сложившейся экономией от проведенных торгов и поздним доведением дополнительного объема субсидий на выполнение государственного задания (в декабре 2012 года).

Исполнение вузами бюджетных назначений и субсидий в 2013 году по состоянию на 1 июля 2013 года составило 2 952,4 млн. рублей (38,9 % общего объема доведенных средств из федерального бюджета), что свидетельствует о неравномерности расходования бюджетных средств.

10.3. Государственные задания, установленные учебным заведениям гражданской авиации на 2012 год на оказание государственных услуг, по показателю принятых студентов и курсантов в основном выполнены. Показатели качества выполнены учреждениями в полном объеме.

Вместе с тем в условиях роста объемов авиаперевозок и удельного веса пассажиро- и грузооборота, выполняемого воздушными судами иностранного производства, сохраняется дефицит в квалифицированных кадрах авиационного персонала. Особенно остро ощущается нехватка командиров воздушных судов.

По расчетам Росавиации, потребность отрасли в пилотах в 2011, 2012, 2013, 2014 годах составляет 1 000, 1 000, 1 150, 1 250 человек соответственно. При этом выпуск пилотов, подготовленных в учреждениях гражданской авиации по программам высшего и среднего профессионального образования, составил в 2011, 2012 и 2013 годах 481, 738 и 717 человек соответственно.

Количество принимаемых студентов (курсантов) на обучение по программам первоначальной подготовки пилотов растет незначительными темпами и составляет в 2010, 2011 и 2012 годах 1 022, 1 066 и 1 166 человек соответственно. Однако при сохранении роста авиаперевозок указанный прием не сможет обеспечить потребность экономики в пилотах в 2015, 2016 и 2017 годах.

Увеличение приема студентов на обучение по программам подготовки пилотов сдерживается недостаточной укомплектованностью учебных заведений квалифицированными преподавательскими кадрами, а также недостаточно развитой материальной базой.

10.4. В ходе проверки установлены нарушения и недостатки при использовании средств федерального бюджета учебными заведениями гражданской авиации.

10.4.1. В нарушение пункта 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и части 4.1 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Санкт-Петербургским университетом ГА заключен договор стоимостью 5,8 млн. рублей на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Реконструкция аэродрома (г. Бугуруслан, Оренбургская область)», не предусмотренных утвержденной проектно-сметной документацией. При этом не была проведена соответствующая процедура размещения заказа. Работы выполнены и оплачены в полном объеме.

Выявленные нарушения устранены по итогам проверки: договор расторгнут, средства в сумме 5,8 млн. рублей возвращены подрядчиком на лицевой счет Университета 3 декабря 2013 года.

10.4.2. Значительное количество контрактов (договоров) на поставку тренажеров и воздушных судов выполнялось с нарушением сроков. В период с 2011 года по ноябрь 2013 года из 42 контрактов (договоров) на поставку тренажеров и воздушных судов по 14 поставщикам нарушены контрактные (договорные) обязательства по срокам поставки и пуско-наладке, что составляет 33,3 %, 4 контракта (договора) расторгнуты по соглашению сторон.

По 5 договорам на поставку тренажеров для Ульяновского института ГА и Санкт-Петербургского университета ГА на общую сумму 493,0 млн. рублей поставщиками - ООО «Модернизация авиационных комплексов» и ЗАО «Центр научно-технических услуг «Динамика» не обеспечена поставка тренажеров. При этом существуют риски невозврата перечисленных авансов по договорам, заключенным с ООО «Модернизация авиационных комплексов», в сумме 103,3 млн. рублей.

По фактам несоблюдения поставщиками сроков поставки и монтажа воздушных судов и тренажеров Росавиацией и вузами проводилась претензионная работа. Неполная оплата штрафных санкций, выставленных поставщикам за неисполненные обязательства, свидетельствует о недостаточной результативности указанной работы.

10.4.3. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» при формировании Санкт-Петербургским университетом ГА сводной бухгалтерской отчетности за 2011 и 2012 годы допущены расхождения с данными синтетического и аналитического учета в части отражения просроченной дебиторской задолженности в общей сумме 3,9 млн. рублей.

10.5. Стоимость 1 воздушного судна DA40 NG Tundra без учета таможенных пошлин, сборов, НДС и услуг поставщика, предложенная фирмой Diamond Aircraft GmbH в 2011 году, составила 20,6 млн. рублей, при этом его таможенная стоимость в среднем составляла 18,72 млн. рублей, что на 1,88 млн. рублей меньше. Разница по 14 воздушным судам составила 26,3 млн. рублей.

10.6. Недостатки и нарушения в учете и распоряжении федеральным имуществом характеризуются следующими данными.

10.6.1. В нарушение пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на значительную часть объектов недвижимого имущества вузов не зарегистрированы права собственности Российской Федерации (зарегистрировано 34,7 % объектов) и права оперативного управления (зарегистрировано 70 % объектов).

10.6.2. По состоянию на 1 июля 2013 года из общего количества объектов федерального имущества вузов (с учетом филиалов) в реестре федерального имущества не учтены: 70 объектов недвижимого имущества (без земельных участков) из 1 195 объектов, или 5,9 %; 162 из 247 земельных участков, или 65,6 %; 52 из 1 137 объектов движимого имущества балансовой стоимостью более 0,5 млн. рублей, или 4,6 %.

10.6.3. В нарушение пунктов 14, 19 и 20 постановления Правительства

Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества»:

Московским техническим университетом ГА в проверяемом периоде не проводилась работа по направлению сведений для учета в реестре федерального имущества объектов недвижимого имущества (сооружений), стоимость которого по состоянию на 1 июля 2013 года составила 23,4 млн. рублей;

территориальными управлениями Росимущества по состоянию на октябрь 2013 года превышены сроки регистрации в реестре федерального имущества недвижимого имущества вузов в общей сумме 1 335,8 млн. рублей от 3 до 16 месяцев.

10.7. Установлены нарушения и недостатки при сдаче учебными заведениями федерального имущества в аренду.

10.7.1. В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Ульяновским институтом ГА и Московским техническим университетом ГА не осуществлялась работа по направлению сведений для государственной регистрации значительного количества договоров аренды, срок действия которых превышал 1 год.

10.7.2. В нарушение пункта 1 статьи 296 и пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации Ульяновским институтом ГА и Санкт-Петербургским университетом ГА не осуществлялось согласование заключения договоров аренды с собственником закрепленного за учреждениями федерального имущества (Росавиацией и Росимуществом).

10.7.3. В нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности» и пункта 4 статьи 13 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» договоры аренды в проверяемом периоде заключались Ульяновским институтом ГА без проведения торгов (30 договоров), независимой оценки размера арендной платы за пользование помещениями (41 договор) и экспертной оценки последствий передачи в аренду объектов недвижимости (41 договор).

10.8. Внутренний контроль за использованием средств федерального бюджета и федеральным имуществом осуществлялся вузами на недостаточном уровне.

11. Предложения:

11.1. Направить представления руководителю Федерального агентства воздушного транспорта, ректору Московского технического университета ГА, ректору Санкт-Петербургского университета ГА и ректору Ульяновского институт ГА.

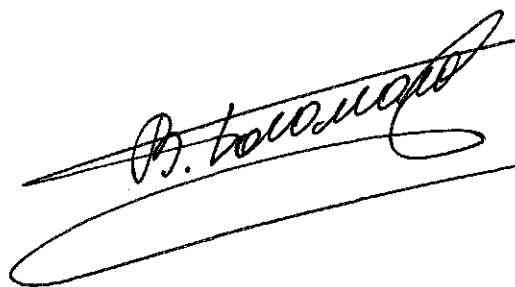
11.2. Направить информационные письма Министру транспорта Российской Федерации и руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

11.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

11.4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 4 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



В.Н.Богомолов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета и государственной собственности при подготовке авиационного персонала в учебных заведениях и центрах подготовки гражданской авиации за 2011 – 2012 годы и истекший период 2013 года»

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
1.	Бюджетный кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями)
2.	Воздушный кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями)
3.	Гражданский кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями)
4.	Градостроительный кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями)
5.	Конвенция о международной гражданской авиации (заключена в г. Чикаго 7 декабря 1944 года)
6.	Федеральные законы (с изменениями и дополнениями): от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»; от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»; от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»; от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»; от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»; от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»; от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».
7.	Постановления Правительства Российской Федерации (с изменениями и дополнениями): от 30 июля 2004 г. № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта»; от 5 декабря 2001 г. № 848 «О федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»;

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
	<p>от 28 декабря 2010 г. № 1171 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»;</p> <p>от 30 декабря 2011 г. № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;</p> <p>от 10 декабря 2012 г. № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;</p> <p>от 11 марта 2010 г. № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации»;</p> <p>от 4 октября 2002 г. № 749 «О конкурсах среди аккредитованных образовательных учреждений высшего профессионального образования на выполнение государственного задания по подготовке специалистов с высшим профессиональным образованием»;</p> <p>от 28 марта 2012 г. № 244 «Об утверждении Правил установления в 2012 году имеющим государственную аккредитацию образовательным учреждениям среднего профессионального и высшего профессионального образования контрольных цифр приема граждан для обучения за счет средств федерального бюджета»;</p> <p>от 27 августа 2012 г. № 859 «Об утверждении Правил установления имеющим государственную аккредитацию образовательным учреждениям среднего профессионального и высшего профессионального образования контрольных цифр приема граждан для обучения за счет средств федерального бюджета»;</p> <p>от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»;</p> <p>от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества»;</p> <p>от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения»;</p> <p>от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества»;</p> <p>от 26 июля 2010 г. № 539 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений».</p>
8.	<p>Приказы и распоряжения Министерства транспорта Российской Федерации (с изменениями и дополнениями):</p> <p>приказ от 12 сентября 2008 г. № 147 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования к членам экипажа воздушных судов, специалистам по техническому обслуживанию воздушных судов и сотрудникам по обеспечению полетов (полетным диспетчерам) гражданской авиации»;</p> <p>распоряжение от 28 апреля 2011 г. № ИЛ-44-р «О создании федеральных бюджетных учреждений»;</p> <p>распоряжение от 12 сентября 2011 г. № ИЛ-105-р «О внесении изменений в распоряжения Минтранса России от 28 апреля 2011 г. № ИЛ-44-р, от 11 мая 2011 г. № ИЛ-48-р, от 16 мая 2011 г. № ОБ-49-р».</p>

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
9.	<p>Приказы Министерства образования и науки Российской Федерации (с изменениями и дополнениями):</p> <p>от 24 февраля 2005 г. № 51 «Об утверждении Порядка установления федеральным органам исполнительной власти, другим распорядителям средств федерального бюджета, имеющим в ведении образовательные учреждения профессионального образования, контрольных цифр приема граждан, обучающихся за счет средств федерального бюджета»;</p> <p>от 7 декабря 2012 г. № 1024 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на установление имеющим государственную аккредитацию образовательным учреждениям среднего профессионального и высшего профессионального образования контрольных цифр приема граждан по направлениям подготовки (специальностям) для обучения за счет средств федерального бюджета по образовательным программам среднего профессионального и высшего профессионального образования в соответствии с лицензией, предоставленной образовательному учреждению».</p>
10.	<p>Приказы и распоряжения Федерального агентства воздушного транспорта (с изменениями и дополнениями):</p> <p>приказ от 25 ноября 2011 г. № 714 «Об утверждении устава федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации (институт)»;</p> <p>приказ от 6 декабря 2011 г. № 738 «Об утверждении устава федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации»;</p> <p>приказ от 20 октября 2011 г. № 613 «Об утверждении устава федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный технический университет гражданской авиации»;</p> <p>приказ от 31 августа 2010 г. № 322ф-4 «Об определении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта»;</p> <p>приказ от 30 декабря 2010 г. № 589 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта и оказывающих государственные образовательные услуги»;</p> <p>приказ от 30 ноября 2010 г. № 510 «Об утверждении Порядка согласования распоряжения особо ценным движимым имуществом, закрепленным за подведомственными Федеральному агентству воздушного транспорта федеральными бюджетными учреждениями либо приобретенным федеральными бюджетными учреждениями за счет средств, выделенных Федеральным агентством воздушного транспорта на приобретение такого имущества»;</p> <p>приказ от 5 мая 2011 г. № 230 «О конкурсной комиссии федерального агентства воздушного транспорта по проведению открытого конкурса среди</p>

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
	образовательных учреждений высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию, на размещение государственного задания (контрольных цифр) по подготовке специалистов с высшим профессиональным образованием, установленного федеральному агентству воздушного транспорта на 2011 год»;
	приказ от 23 апреля 2012 г. № 236 «О конкурсной комиссии федерального агентства воздушного транспорта по проведению открытого конкурса среди образовательных учреждений высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию, на установление контрольных цифр приема граждан для обучения за счет средств федерального бюджета в 2012 году»;
	приказ от 31 декабря 2011 г. № 810 «Об осуществлении федеральными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства воздушного транспорта, полномочий Федерального агентства воздушного транспорта по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме»;
	приказ от 27 декабря 2011 г. № 793 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным образовательным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта, субсидий на иные цели (за исключением субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ))»;
	приказ от 11 апреля 2012 г. № 180 «Об утверждении Порядка предоставления Федеральным агентством воздушного транспорта из федерального бюджета подведомственным федеральным государственным бюджетным образовательным учреждениям субсидий на иные цели»;
	распоряжение от 2 августа 2006 г. № АЮ-241-р «Об утверждении программы подготовки пилотов коммерческой авиации в образовательных учреждениях гражданской авиации Российской Федерации»;
	приказ от 26 октября 2009 г. № 476 «Об утверждении программы теоретического обучения пилота коммерческой авиации в образовательных учреждениях гражданской авиации Российской Федерации».
11.	Приказ Федеральной авиационной службы России от 29 января 1999 г. № 23 «О введении в действие Федеральных авиационных правил «Сертификация авиационных учебных центров».

**Перечень актов,
оформленных по результатам контрольного мероприятия
«Проверка эффективности использования средств федерального бюджета
и государственной собственности при подготовке авиационного персонала
в учебных заведениях и центрах подготовки гражданской авиации
за 2011 – 2012 годы и истекший период 2013 года»**

№ п/п	Регистрационный номер	Наименование акта	Исполнители
1.	от 7 октября 2013 г. № км-681/11-04	«Проверка эффективности использования средств федерального бюджета и государственной собственности при подготовке авиационного персонала в учебных заведениях и центрах подготовки гражданской авиации за 2011 – 2012 годы и истекший период 2013 года» на объекте – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации»	Радугина М.М. Жуковская Е.А. Бондаренко Л.В.
2.	от 28 октября 2013 г. № км-741/11-04	«Проверка эффективности использования средств федерального бюджета и государственной собственности при подготовке авиационного персонала в учебных заведениях и центрах подготовки гражданской авиации за 2011 – 2012 годы и истекший период 2013 года» на объекте – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации (институт)»	Радугина М.М. Жуковская Е.А.
3.	от 11 ноября 2013 г. № км-770/10-03	«Проверка эффективности использования средств федерального бюджета и государственной собственности при подготовке авиационного персонала в учебных заведениях и центрах подготовки гражданской авиации за 2011 – 2012 годы и истекший период 2013 года» на объекте – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный технический университет гражданской авиации»	Радугина М.М. Жуковская Е.А. Бондаренко Л.В.