



2020

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2019 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Результаты проверки и анализа организации исполнения Декрета о бюджете и соответствия его исполнения нормативным правовым актам Союзного государства и национальным законодательствам государств-участников.....	6
3. Анализ исполнения доходов бюджета Союзного государства.....	8
4. Анализ расходов бюджета Союзного государства.....	10
5. Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным за счет средств бюджета Союзного государства.....	19
6. Результаты проверки и анализа реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства, а также расходов на обеспечение органов и учреждения Союзного государства.....	20
7. Анализ осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд органов и учреждения Союзного государства.....	38
8. Правомерность распоряжения, управления и использования имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства.....	40
9. Выводы.....	41
10. Предложения.....	44

Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2019 год

Утверждено 29 октября 2020 года решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2019 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьями 81 и 83 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденного Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3 (далее – Порядок формирования и исполнения бюджета, Высший Государственный Совет), на основании Плана совместных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2020 год (пункт 3), Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год (пункт 1.5.0.4), Плана работы Комитета государственного контроля Республики Беларусь на второе полугодие 2020 года (пункт 8).

Заключение подготовлено с учетом данных годовой отчетности Федерального казначейства и Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, а также на основании проверок Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) и Комитета государственного контроля Республики Беларусь (далее – Комитет госконтроля), проведенных в июне–октябре 2020 года в Постоянном Комитете Союзного государства (далее – Постоянный Комитет), Секретариате Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (далее – Секретариат) и государственном учреждении «Телерадиовещательная организация Союзного государства» (далее – ТРО Союза), а также на основании

информации, полученной по запросам Счетной палаты и Комитета госконтроля¹ от главных распорядителей средств бюджета Союзного государства – государственных заказчиков программ Союзного государства.

Кроме того, в Заключение включены результаты совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию проектов Союзного государства, имеющих важное историко-культурное и мемориальное значение», проведенного в Минкультуры Беларуси, Минкультуры России, государственном учреждении «Мемориальный комплекс «Брестская крепость-герой» (далее – ГУ «Брестская крепость-герой») и Постоянном Комитете.

В целях реализации статьи 46 Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 года «О создании Союзного государства» (далее – Договор о создании Союзного государства), абзаца 5 статьи 80 Порядка формирования и исполнения бюджета, пунктов 7.2 и 7.3 Порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета Союзного государства² Постоянный Комитет в установленный срок³ представил в Совет Министров Союзного государства (далее – Совет Министров) для рассмотрения и внесения в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (далее – Парламентское Собрание) отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2019 год (далее – Отчет), который согласован Минфином России, Минфином Беларуси и Федеральным казначейством⁴.

В соответствии с абзацем 5 статьи 80 Порядка формирования и исполнения бюджета, пунктами 7.3 и 8 Порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета Постоянный Комитет представил Отчет в установленный срок (не позднее 15 июня) для внешней проверки в Счетную палату и Комитет госконтроля (письмо от 8 июля 2020 г. № ГР-176/04).

Советом Министров Отчет направлен в Парламентское Собрание (письмо от 20 июля 2020 г. № ММ-1/04-сг) с нарушением на 20 дней срока (не позднее 1 июля года, следующего за отчетным), установленного абзацем 6 статьи 80 Порядка формирования и исполнения бюджета и пунктом 7.5 Порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета.

-
1. Информация представлена Минсельхозом России (от 24 апреля 2020 г. № ИЛ-19-16/6211, от 15 мая 2020 г. № ИЛ-19-16/7274, ГК «Роскосмос» (от 30 апреля 2020 г. № РД-4473), Минпромторгом России (от 6 мая 2020 г. № БО-31272/11), МЧС России (от 6 мая 2020 г. № 42-753-11), Минобрнауки России (от 28 апреля 2020 г. № МН-5/598-НБ), ФСТЭК России (от 30 апреля 2020 г. № 240/11/1944дсп) в ответ на запросы Счетной палаты (от 12 марта 2020 г. №№ ЗИ 11-27/11-04, ЗИ 11-26/11-04, ЗИ 11-25/11-04, ЗИ 11-23/11-04, ЗИ 11-24/11-04, ЗИ 11-22/11-04, ЗИ 11-28/11-04); НАН Беларуси (от 17 февраля 2020 г. № 09-06/1041, 8 июня 2020 г. № 09-06/3209) в ответ на запрос Комитета госконтроля.
 2. Утвержден постановлением Совета Министров Союзного государства от 29 сентября 2015 г. № 13 (далее – Порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджета).
 3. В срок, установленный пунктом 7.2 Порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, – не позднее 15 июня года, следующего за отчетным (письмо от 8 июня 2020 г. № ГР-175/04).
 4. Письма от 5 июня 2020 г. № 17-06-18/48378, от 29 мая 2020 г. № 11-21/8432 и от 21 мая 2020 г. № 07-04-04/02-9949 соответственно.

Документы и материалы, представленные Советом Министров одновременно с Отчетом, соответствуют перечню документов и материалов, предусмотренному статьей 82 Порядка формирования и исполнения бюджета. Структура и состав Отчета соответствуют требованиям пунктов 5.4 и 5.5 Порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета. Отчет направлен Парламентским Собранием для осуществления внешней проверки в Счетную палату и Комитет госконтроля⁵.

Декретом Высшего Государственного Совета от 14 марта 2019 г. № 2 «О бюджете Союзного государства на 2019 год» (далее – Декрет о бюджете)⁶ утверждены прогнозируемые общие объемы: доходов бюджета Союзного государства в сумме 7 245 026,6 тыс. рублей⁷; расходов бюджета Союзного государства – 6 325 737,4 тыс. рублей; профицит бюджета Союзного государства – 919 289,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 17, 32, 33 и 35 Договора о создании Союзного государства, статьей 65 Порядка формирования и исполнения бюджета Декретом Высшего Государственного Совета от 29 сентября 2020 г. № 4 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2019 год»⁸ (далее – Декрет № 4) в бюджет Союзного государства на 2019 год внесены изменения, согласно которым доходная часть увеличена на 14 100,0 тыс. рублей, расходная часть – на 353 419,5 тыс. рублей. С учетом изменений Декретом № 4 доходы определены в размере 7 259 126,6 тыс. рублей, расходы – в размере 6 679 156,9 тыс. рублей (100,2 % и 105,6 % первоначальных показателей соответственно). Объем профицита бюджета снизился с 919 289,2 тыс. рублей до 579 969,7 тыс. рублей, или на 36,9 %.

5. Письма от 4 августа 2020 г. № 14-1.1-201/2802 и № 14-1.1-201/2805 соответственно.

6. Проект декрета о бюджете Союзного государства на 2019 год принят постановлением Парламентского Собрания от 22 декабря 2018 г. № LV-9 «О проекте декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2019 год».

7. Здесь и далее по тексту термином «рубли» обозначена российская национальная валюта.

8. Проект декрета об изменении Декрета о бюджете одобрен постановлением Совета Министров от 19 ноября 2019 г. № 21, принят постановлением Парламентского Собрания от 7 июля 2020 г. № LVIII-11, то есть спустя более шести месяцев после окончания финансового года (при этом проект декрета был направлен Постоянным Комитетом на рассмотрение Парламентским Собранием письмом от 19 ноября 2019 г. № ДМ-4/04-сг).

2. Результаты проверки и анализа организации исполнения Декрета о бюджете и соответствия его исполнения нормативным правовым актам Союзного государства и национальным законодательствам государств-участников

Согласно статьям 22 и 23 Декрета о бюджете и статьям 1, 33, 36 и 37 Порядка формирования и исполнения бюджета Совет Министров и Постоянный Комитет являются участниками бюджетного процесса, обладающими бюджетными полномочиями по разработке, организации и исполнению бюджета Союзного государства.

В целом бюджет Союзного государства на 2019 год сформирован исходя из принципов сбалансированности и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета в части отсутствия дефицита, что соответствует требованиям статей 10 и 11 Порядка формирования и исполнения бюджета.

Сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2019 год утверждена 27 марта 2019 года (далее также – СБР) на основе утвержденного бюджета, то есть в срок, установленный статьей 67 Порядка формирования и исполнения бюджета (в течение 30 дней после вступления в силу декрета о бюджете Союзного государства).

В 2019 году имели место следующие нарушения и недостатки в организации исполнения бюджета Союзного государства.

- 1) Статьей 38 Порядка формирования и исполнения бюджета установлено исключительное право руководителя финансового органа Союзного государства утверждать сводную бюджетную роспись и вносить в нее изменения.

Вместе с тем сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2019 год (с поквартальным распределением), уточненные СБР на 1 июля, 1 октября и 27 декабря 2019 года утверждены⁹ заместителями Государственного секретаря Союзного государства – членами Постоянного Комитета А.А.Кубриным (на 27 марта и 1 июля) и Д.Б.Соловьевым (на 1 октября и 27 декабря)¹⁰.

- 2) Декрет № 4 утвержден 29 сентября 2020 года, или спустя более чем 2,5 месяца после принятия Парламентским Собранием изменений и дополнений в бюджет Союзного государства на 2019 год, что не соответствует требованиям статьи 65 Порядка

9. Сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2019 год (с поквартальным распределением) от 27 марта 2019 года, уточненные СБР от 1 июля, 4 октября и 27 декабря 2019 года.

10. На основании приказов Государственного секретаря Союзного государства (далее – Государственный секретарь) соответственно от 16 мая 2016 г. № 24 и от 27 сентября 2019 г. № 48 «О делегировании права утверждения и подписания документов, связанных с исполнением бюджета Союзного государства».

формирования и исполнения бюджета, предусматривающей утверждение декрета Высшим Государственным Советом в течение 30 дней со дня поступления принятых Парламентским Собранием изменений и дополнений в бюджет Союзного государства.

- 3) В нарушение статьи 67 Порядка формирования и исполнения бюджета, согласно которой сводная бюджетная роспись составляется на основе утвержденного бюджета Союзного государства, уточненная СБР на 2019 год от 27 декабря 2019 года утверждена раньше, чем принят Декрет № 4.
- 4) В нарушение статьи 73 Порядка формирования и исполнения бюджета дополнение к объемам финансирования расходов бюджета Союзного государства на август 2019 года по проекту Союзного государства «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала советскому солдату в Тверской области»¹¹ (далее – проект «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала») на сумму 68 354,9 тыс. рублей Постоянным Комитетом доведено¹² до Минкультуры России с нарушением установленного срока на 12 дней.
- 5) Финансовый контроль по соблюдению исполнения бюджетного процесса Союзного государства осуществляется Постоянным Комитетом, реализующим функции финансового органа Союзного государства, на недостаточном уровне¹³, что свидетельствует о необходимости его усиления, в том числе в части своевременной актуализации и надлежащего исполнения нормативных правовых актов Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс, реализацию программ, проектов и мероприятий.

11. Утвержден постановлением Совета Министров от 18 июля 2019 г. № 6.

12. Письмо Постоянного Комитета от 8 августа 2019 г. № ВА-323/02.

13. Например, ряд бюджетных полномочий осуществляется Постоянным Комитетом только в рамках выполнения требований и рекомендаций Счетной палаты и Комитета госконтроля. Так, в 2019 году Постоянным Комитетом применены бюджетные меры принуждения относительно девяти главных распорядителей средств бюджета Союзного государства за нарушения, установленные органами контроля в ходе проверки исполнения бюджета за 2018 год. При этом в 2019 году рядом главных распорядителей допущены аналогичные нарушения, но меры к ним по состоянию на 13 октября 2020 года не приняты.

Актуализация положений о проведении мероприятий Союзного государства «Олимпиада школьников Союзного государства «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность» и «Туристский слет учащихся Союзного государства» обеспечена по требованию органов контроля – по истечении более двух лет с момента возникновения основания.

3. Анализ исполнения доходов бюджета Союзного государства

В соответствии со статьями 1, 2 и 3, а также приложением 1 к Декрету о бюджете прогнозируемые доходы бюджета Союзного государства на 2019 год первоначально определены в размере 7 245 026,6 тыс. рублей (включая ежегодные согласованные отчисления государств-участников в сумме 4 872 000,0 тыс. рублей¹⁴, а также неналоговые доходы в размере 2 373 026,6 тыс. рублей (доходы, полученные ТРО Союза, – 1 200,0 тыс. рублей, остатки средств бюджетов Союзного государства прошлых лет – 2 371 826,6 тыс. рублей (99,95 % неналоговых доходов), в редакции Декрета № 4 – в размере 7 259 126,6 тыс. рублей (в том числе увеличение неналоговых доходов до 2 387 126,6 тыс. рублей). Увеличение доходной части бюджета на 14 100,0 тыс. рублей (0,6 %) обусловлено образованием целевых остатков по двум программам Союзного государства (13 080,5 тыс. рублей)¹⁵, а также поступлением сверх запланированного объема доходов от деятельности ТРО Союза (1 019,5 тыс. рублей).

Информация о формировании в 2019 году доходной части бюджета Союзного государства представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателей доходов	Уточненная бюджетная роспись	Кассовое исполнение по данным отчета об исполнении бюджета	Кассовое исполнение по данным проверки	Отклонение от уточненной бюджетной росписи	% исполнения уточненной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6
Безвозмездные перечисления	4 872 000,0	4 872 000,0	4 872 000,0	0,0	100,0
Неналоговые доходы	2 387 126,6	2 394 034,47	2 394 034,47	+21 007,87	100,29
на территории Российской Федерации	1 859 855,7	1 861 010,26	1 861 010,26	+1 154,56	100,06
на территории Республики Беларусь	527 270,9	533 024,21	533 024,21	+5 753,31	101,09

14. В том числе отчисления Российской Федерации – 3 167 000,0 тыс. рублей, Республики Беларусь – 1 705 000,0 тыс. рублей.

15. По программам «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации» (далее – программа «Объекты военной инфраструктуры») (1 857,4 тыс. рублей) и «Совершенствование пограничной безопасности Союзного государства» (далее – программа «Граница») (11 223,1 тыс. рублей).

Наименование показателей доходов	Уточненная бюджетная роспись	Кассовое исполнение по данным отчета об исполнении бюджета	Кассовое исполнение по данным проверки	Отклонение от уточненной бюджетной росписи	% исполнения уточненной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6
в том числе:					
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства, или от деятельности государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства	2 219,5	2 380,22	2 380,22	+ 160,72	107,24
на территории Российской Федерации	2 185,5	2 378,47	2 378,47	+ 192,97	108,83
на территории Республики Беларусь	34,0	1,75	1,75	- 32,25	5,15
в том числе:					
доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности, находящейся в собственности Союзного государства	-	197,5	197,5	+ 197,5	-
прочие поступления	2 219,5	2 182,72	2 182,72	- 36,785	98,34
Средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности	-	5 785,56	5 785,56	+ 5 785,56	-
на территории Российской Федерации	-	-	-	-	-
на территории Республики Беларусь	-	5 785,56	5 785,56	+ 5 785,56	-
Иные неналоговые доходы	2 384 907,1	2 385 868,69	2 385 868,69	+ 961 590,0	100,04
в том числе:					
остатки средств бюджетов прошлых лет	2 371 826,6	2 371 826,6	2 371 826,6	-	100,00
целевые остатки средств бюджета	13 080,5	13 080,5	13 080,5	-	100,0
возврат дебиторской задолженности прошлых лет	-	961,59	961,59	-	-
Всего доходов	7 259 126,60	7 266 034,47	7 266 034,47	+ 6 907,87	100,10

Превышение доходов над плановыми назначениями обусловлено дополнительными поступлениями неналоговых доходов, в том числе: на территории Российской Федерации – на сумму 1154,6 тыс. рублей (возврат дебиторской задолженности прошлых лет (961,59 тыс. рублей), доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союзного государства, и/или от деятельности государственных учреждений (бюджетных организаций) Союзного государства (192,97 тыс. рублей); на территории Республики Беларусь – на сумму 5 753,3 тыс. рублей (штрафные санкции по актам проверок¹⁶ и за несвоевременно выполненные работы (услуги), поставленные товары с учетом недопоступления процентов банка на остатки).

Анализ соотношений отчислений государств – участников Союзного государства и неналоговых доходов за 2013–2019 годы представлен в таблице:

(%)

Источники доходов	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Отчисления государств-участников	91,4	87,3	98,9	73,3	71,9	70,1	67,1
Неналоговые доходы	8,6	12,7	1,1	26,7	28,1	29,9	32,9

Проведенный анализ показал, что, как и в предыдущие годы, основной удельный вес в доходной части бюджета Союзного государства в 2019 году занимали перечисления государств-участников (67,1%). Размер безвозмездных перечислений в бюджет Союзного государства остается неизменным с 2009 года, объем фактических доходов отличается только суммой неналоговых доходов.

4. Анализ расходов бюджета Союзного государства

Декретом о бюджете расходная часть бюджета Союзного государства установлена в размере 6 325 737,4 тыс. рублей.

В течение отчетного года Департаментом финансов и бюджетной политики Постоянного Комитета по основаниям, установленным статьями 7, 15 и 16 Декрета о бюджете, справками об изменении СБР вносились изменения в показатели утвержденной СБР. В результате внесенных изменений объем расходов бюджета увеличен до 6 679 156,9 тыс. рублей (на 353 419,5 тыс. рублей (сальдовый показатель), или 5,6 %) в основном за счет прироста¹⁷ почти в два раза ассигнований по разделам «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных

16. Штрафные санкции по актам проверок – 3 456,8 тыс. рублей, в том числе: по проекту «Капитальный ремонт, реставрация и музеефикация сооружений Брестской крепости в мемориальном комплексе «Брестская крепость-герой», утвержденному постановлением Совета Министров от 8 декабря 2017 г. № 49 (далее – проект «Брестская крепость»), (государственный заказчик - координатор – Минкультуры Беларуси) – 2 171,2 тыс. рублей, по Программе совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года, утвержденной постановлением Совета Министров от 29 августа 2019 г. № 8, (государственный заказчик – МЧС Беларуси) – 1 285,6 тыс. рублей.

17. В том числе за счет средств, предусмотренных Декретом о бюджете по разделу 30 «Прочие расходы», и за счет профицита (остатков средств бюджетов прошлых лет).

бедствий» (+152 968,9 тыс. рублей) и «Культура, искусство и кинематография» (+184 461,3 тыс. рублей) в связи с утверждением 29 августа 2019 года Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, (далее – Программа по защите населения и реабилитации территорий) и проекта «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала» соответственно.

Кроме того, увеличены ассигнования по разделам: «Военно-техническое сотрудничество» и «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства» – на сумму целевых остатков, образовавшихся в 2018 году по программам «Объекты военной инфраструктуры» (1 857,4 тыс. рублей) и «Граница» (11 223,1 тыс. рублей) соответственно; «Международная деятельность» – для финансирования мероприятия «Научно-практическая конференция, посвященная 20-летию подписания Договора о создании Союзного государства» (19 000,0 тыс. рублей).

Ассигнования, предусмотренные Декретом о бюджете на содержание и телерадиовещание ТРО Союза, увеличены на 1 019,5 тыс. рублей в связи с поступлением доходов от ее деятельности в объеме, превышающем запланированный. Одновременно в 2019 году по результатам совместного контрольного мероприятия по исполнению бюджета Союзного государства за 2018 год Постоянным Комитетом в отношении ТРО Союза применена мера принуждения, предусмотренная пунктом 4 Порядка применения мер принуждения¹⁸, за незаконное получение и использование средств бюджета Союзного государства в 2018 году в размере 831,7 тыс. рублей. На указанную сумму уменьшены расходы ТРО Союза на содержание и телерадиовещание (на 259,5 тыс. рублей и 572,2 тыс. рублей соответственно)¹⁹.

Данные уточненной СБР в сравнении с утвержденной СБР в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджета Союзного государства представлены в таблице:

-
18. Порядок применения мер принуждения за использование средств бюджета Союзного государства не по целевому назначению и (или) с нарушением нормативных правовых актов Союзного государства и (или) государств – участников Договора о создании Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс, утвержденный постановлением Совета Министров от 29 декабря 2016 г. № 37.
 19. Уведомление Постоянного Комитета об изменении (уменьшении) бюджетных ассигнований от 8 ноября 2019 г. № 2 (письмо Постоянного Комитета от 8 ноября 2019 г. № ГР-252/04).

Номер и наименование раздела	СБР на 2019 год, тыс. рублей		Общий объем изменений	
	первоначальная (от 27.03.2019 г.)	уточненная (от 27.12.2019 г.)	тыс. руб.	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
01 Органы Союзного государства	679 250,5	679 566,3	+315,8	+0,05
03 Международная деятельность	0,0	19 000,0	+19 000,0	-
04 Военно-техническое сотрудничество	455 674,9	457 532,3	+1 857,4	+0,4
05 Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	1 043 978,1	1 055 201,2	+11 223,1	+1,1
06 Фундаментальные исследования и содействие научно- техническому прогрессу	1 158 439,0	1 158 439,0	-	-
07 Промышленность, энергетика и строительство	1 250 000,0	1 250 000,0	-	-
08 Сельское хозяйство и рыболовство	145 360,0	145 360,0	-	-
09 Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	23 813,6	23 813,6	-	-
10 Транспорт, связь и информатика	96 927,0	96 927,0	-	-
13 Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	160 000,0	312 968,9	+152 968,9	+95,6
14 Образование	193 081,5	193 081,5	-	-
15 Культура, искусство и кинематография	191 065,3	375 526,6	+184 461,3	+96,5
16 Средства массовой информации	786 120,7	785 992,7	-128,0	-0,02
17 Здравоохранение и физическая культура	47 916,1	47 916,1	-	-
18 Социальная политика	77 000,0	77 000,0	-	-
30 Прочие расходы	17 110,7	831,7	-16 279,0	-95,1
Итого расходов	6 325 737,4	6 679 156,9	+353 419,5	+5,6

Информация о соответствии фактического финансирования расходов и их кассового исполнения за 2019 год показателям уточненной СБР представлена в таблице:

Номер и наименование раздела	Декрет о бюджете, тыс. руб.	Декрет № 4 и уточненная СБР, тыс. руб.	Финансирование, тыс. руб.	Отклонение		Кассовое исполнение, тыс. руб.	Отклонение	
				тыс. руб.	%		тыс. руб.	%
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100	7	8=7-3	9=7/3*100
01 Органы Союзного государства	679 250,5	679 566,3	679 426,2	-140,1	99,98	673 088,2	-6 478,1	99,0
03 Международная деятельность	-	19 000,0	18 976,0	-24,0	99,9	18 976,0	-24,0	99,9
04 Военно-техническое сотрудничество	455 674,9	457 532,3	443 869,0	-13 663,3	97,0	443 421,3	-14 111,0	96,9
05 Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства	1 043 978,1	1 055 201,2	1 037 134,9	-18 066,3	98,3	1 035 731,2	-19 470,0	98,2
06 Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	1 158 439,0	1 158 439,0	1 155 575,7	-2 863,3	99,8	1 155 575,7	-2 863,3	99,8
07 Промышленность, энергетика и строительство	1 250 000,0	1 250 000,0	1 242 221,5	-7 778,5	99,4	1 242 221,5	-7 778,5	99,4
08 Сельское хозяйство и рыболовство	145 360,0	145 360,0	145 353,3	-6,7	99,995	145 353,3	-6,7	99,995
09 Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия	23 813,6	23 813,6	23 813,6	0,0	100,0	23 813,6	0,0	100,0
10 Транспорт, связь и информатика	96 927,0	96 927,0	96 827,0	-100,0	99,9	93 700,1	-3 226,9	96,7

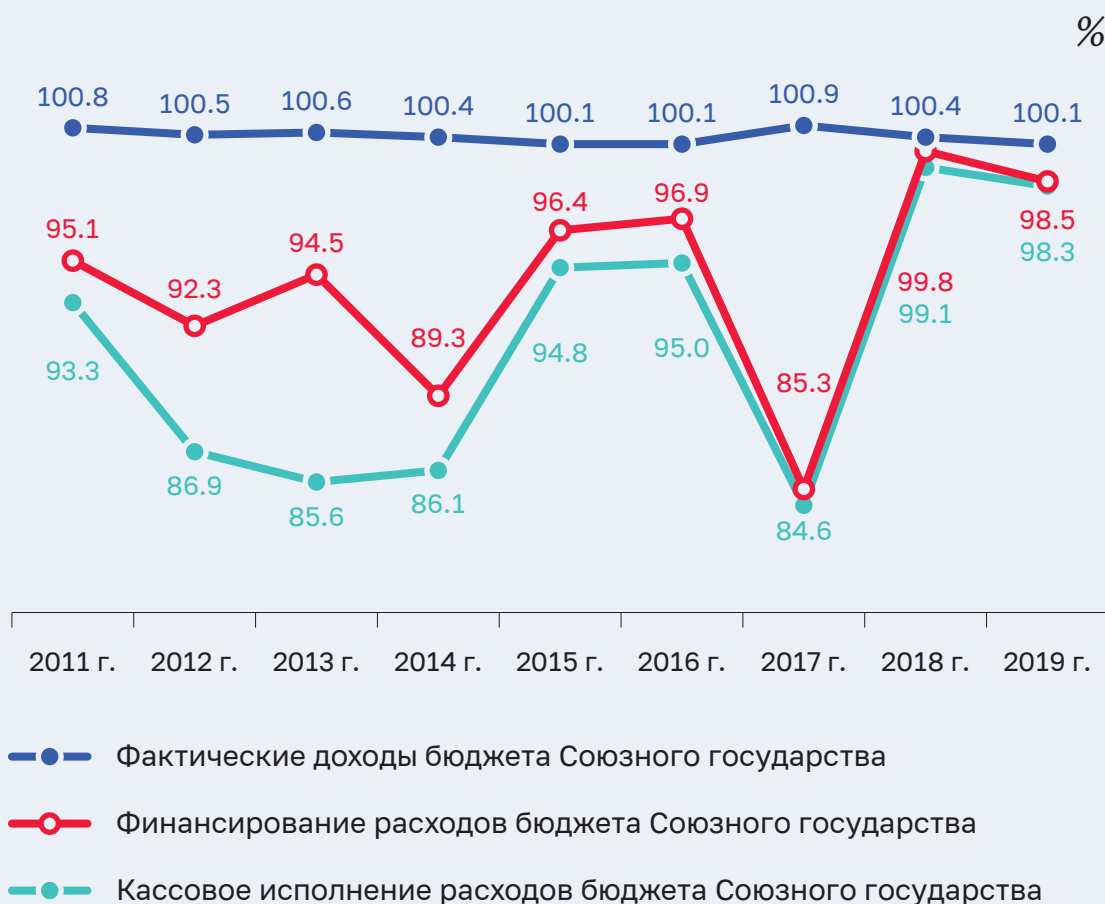
Номер и наименование раздела	Декрет о бюджете, тыс. руб.	Декрет № 4 и уточненная СБР, тыс. руб.	Финансирование, тыс. руб.	Отклонение		Кассовое исполнение, тыс. руб.	Отклонение	
				тыс. руб.	%		тыс. руб.	%
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100	7	8=7-3	9=7/3*100
13 Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	160 000,0	312 968,9	293 381,2	-19 587,7	93,7	293 376,5	-19 592,4	93,7
14 Образование	193 081,5	193 081,5	174 003,8	-19 077,7	90,1	172 991,4	-20 090,1	89,6
15 Культура, искусство и кинематография	191 065,3	375 526,6	361 383,2	-14 143,4	96,2	361 172,0	-14 354,6	96,2
16 Средства массовой информации	786 120,7	785 992,7	785 865,5	-127,2	99,98	784 449,0	-1 543,7	99,8
17 Здравоохранение и физическая культура	47 916,1	47 916,1	47 692,2	-223,9	99,5	47 386,5	-529,6	98,9
18 Социальная политика	77 000,0	77 000,0	75 053,2	-1 946,8	97,5	75 053,0	-1 947,0	97,5
30 Прочие расходы	17 110,7	831,7	0,0	-831,7	0,0	0,0	-831,7	0,0
Итого	6 325 737,4	6 679 156,9	6 580 576,1	-98 580,8	98,5	6 566 309,3	-112 847,6	98,3

Согласно данным таблицы финансирование расходов главных распорядителей, получателей средств бюджета Союзного государства в 2019 году составило 6 580 576,1 тыс. рублей, кассовое исполнение – 6 566 309,3 тыс. рублей, или 98,5% и 98,3% показателя уточненной СБР соответственно, что ниже уровня 2018 года²⁰.

Информация о динамике относительных показателей исполнения доходов, финансирования и исполнения расходов в 2011–2019 годах представлена на графике:

20. В 2018 году расходы профинансированы на 99,8%, кассовое исполнение составило 99,1%.

Динамика относительных показателей исполнения доходов, финансирования и исполнения расходов в 2011–2019 годах



Проверка показала, что только по двум разделам («Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия» и «Сельское хозяйство и рыболовство») расходы исполнены в полном или почти полном объеме. По разделу «Образование» средства бюджета освоены на уровне ниже 90,0 % (89,6 %) – за счет низкого уровня расходов Минобразования Беларуси (85,5%)²¹ по проекту Союзного государства «Развитие образовательной и научной деятельности Белорусско-Российского университета на базе инновационных технологий»²² (далее – проект «Развитие Университета»). По остальным 12 из 15 разделов²³ значение показателя кассового исполнения по расходам варьировалось от 93,7 % по разделу

21. Неиспользованный остаток в сумме 16 849,37 тыс. рублей образовался в результате существенного снижения стоимости оборудования программного обеспечения в ходе проведения процедур закупок и возвращен в бюджет Союзного государства.

22. Утвержден постановлением Совета Министров от 28 сентября 2018 г. № 14.

23. Кроме раздела 30 «Прочие расходы».

«Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» до 99,9 % по разделу «Международная деятельность».

В полном объеме, предусмотренном на 2019 год, средства использовали только 10 из 31²⁴ главного распорядителя (получателя) средств бюджета Союзного государства (в основном – на территории Российской Федерации): Минобрнауки России²⁵, Минсельхоз России²⁶, Минпромторг России²⁷, Росгидромет и Минприроды Беларуси²⁸, МЧС России²⁹, Роспотребнадзор и Рослесхоз³⁰, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю³¹, ГК «Роскосмос»³².

Низкий уровень исполнения по расходам сложился у Минздрава Беларуси (69,4 % годовых назначений³³) и Минобразования Беларуси (87,6 % годовых назначений при выполнении всех мероприятий³⁴).

Общий объем неиспользованных в 2019 году бюджетных ассигнований (112 847,6 тыс. рублей) в 2,3 раза превышает значение аналогичного показателя за 2018 год (49 644,2 тыс. рублей). Неисполнение бюджета по расходам в основном обусловлено экономией бюджетных средств, которая образовалась в результате проведения закупочных процедур при реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства.

-
24. В том числе 12 министерствам и ведомствам Республики Беларусь, 16 министерствам и ведомствам Российской Федерации, а также Постоянному Комитету, Парламентскому Собранию и ТРО Союза.
 25. По программе «Разработка инновационных геногеографических и геномных технологий идентификации личности и индивидуальных особенностей человека на основе изучения генофондов регионов Союзного государства» (далее – программа «ДНК-идентификация»).
 26. По программе «Разработка инновационных энергосберегающих технологий и оборудования для производства и эффективного использования биобезопасных комбикормов для ценных пород рыб, пушных зверей и отдельных видов животных» (далее – программа «Комбикорм-СГ»).
 27. По программам «Разработка нового поколения электронных компонентов для систем управления и безопасности автотранспортных средств специального и двойного назначения» (далее – программа «Автоэлектроника») и «Разработка критических стандартных технологий проектирования и изготовления изделий наноструктурной микро- и оптоэлектроники, приборов и систем на их основе и оборудования для их производства и испытаний» (далее – программа «Луч»).
 28. По программе «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства».
 29. По мероприятию «Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – мероприятие «Оказание комплексной медицинской помощи») и Программе по защите населения и реабилитации территорий.
 30. По Программе совместной деятельности по защите населения и реабилитации территорий.
 31. По программе «Совершенствование системы защиты информационных ресурсов Союзного государства и государств – участников Договора о создании Союзного государства в условиях нарастания угроз в информационной сфере» (далее – программа «Паритет»).
 32. По программе «Разработка комплексных технологий создания материалов, устройств и ключевых элементов космических средств и перспективной продукции других отраслей».
 33. Из-за низкого уровня расходов по мероприятию «Оказание комплексной медицинской помощи» (67,1 % годовых назначений). Неполное освоение средств связано с длительностью проведения РДТУП «Медтехника» процедур государственных закупок на поставку расходных материалов, реагентов, изделий медицинского назначения, инструментария. Проведенные процедуры госзакупок признаны несостоявшимися, договоры не заключены и, соответственно, оплата не произведена.
 34. По причине низкого уровня расходов по проекту «Развитие Университета», мероприятиям «Туристский слет учащихся Союзного государства», «Военно-патриотическая смена учащихся суворовских военных (Нахимовского военно-морского) и кадетских училищ Беларуси и России» (далее – мероприятие «Военно-патриотическая смена») и «Олимпиада школьников Союзного государства «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность» (85,5 %, 83,7 %, 82,2 % и 82,1 % годовых назначений соответственно). Экономия средств сложилась в связи с приобретением товаров по цене ниже, чем было запланировано, сокращением участников мероприятий, снижением стоимости проезда в железнодорожном транспорте и др.

Данные о поквартальном распределении расходов бюджета Союзного государства в 2019 году представлены в таблице:

(тыс. руб. / % годового объема бюджетных ассигнований)

Расходы бюджета Союзного государства:	Всего на 2019 г.	в том числе:			
		I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
Утвержденная СБР	6 325 737,4 / 100	896 440,0 / 14,2	2 097 324,4 / 33,2	1 456 317,7 / 23,0	1 875 655,3 / 29,6
Уточненная СБР	6 679 156,9 / 100	896 440,0 / 13,4	2 082 157,5 / 31,2	1 556 521,8 / 23,3	2 144 037,6 / 32,1
Кассовые расходы	6 566 309,3 / 100	501 040,3 / 7,6	1 890 072,0 / 28,8	1 466 423,2 / 22,3	2 708 773,8 / 41,3

Основной объем кассовых расходов (4 175 197,0 тыс. рублей, или 63,6 % годового объема) пришелся на второе полугодие 2019 года³⁵ (для сравнения во втором полугодии 2018 года – 62,1 %, или 3 285 956,8 тыс. рублей), что формирует риски несвоевременной реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства. Значительная часть заявленных объемов финансового обеспечения остается невостребованной в течение первого полугодия финансового года (средства бюджета Союзного государства резервируются на счетах национальных казначейств России и Беларуси). Сложившаяся ситуация свидетельствует о необходимости принятия Советом Министров мер по улучшению планирования и качества организации исполнения бюджета в целях равномерности использования средств бюджета в течение года.

Информация о динамике показателей уровня исполнения доходов, финансирования и исполнения расходов, а также размера остатков средств бюджетов Союзного государства прошлых лет в период 2011–2019 годов представлена в таблице:

(% выполнения уточненных показателей)

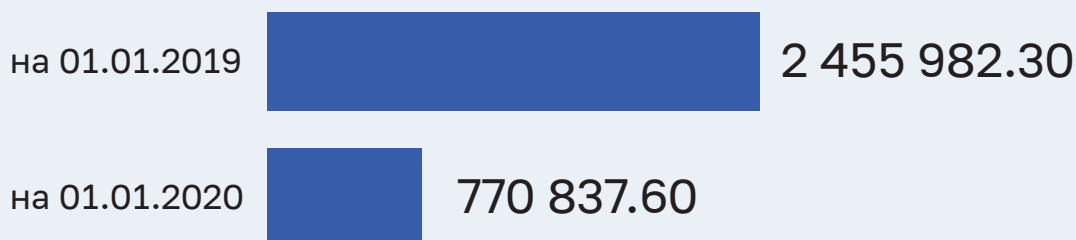
Наименование показателя	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Доходы	100,8	100,5	100,6	100,4	100,1	100,1	100,9	100,4	100,1
Финансирование расходов	95,1	92,3	94,5	89,3	96,4	96,9	85,3	99,8	98,5
Кассовое исполнение расходов	93,3	86,9	85,6	86,1	94,8	95,0	84,6	99,1	98,3
Остатки средств бюджетов Союзного государства прошлых лет на конец года, млн руб.	576,4	1 163,6	1 521,5	1 777,7	1 872,8	2 056,4	2 840,1	2 456,0	770,8

35. Кассовые расходы первого полугодия 2019 года составили 2 391 112,3 тыс. рублей.

Из данных таблицы следует, что в 2019 году укрепилась наметившаяся с 2018 года тенденция снижения размера остатков средств бюджетов Союзного государства прошлых лет: за отчетный год их размер снизился в 3,2 раза.

Динамика размера остатков средств бюджета Союзного государства за 2019 год

тыс. руб.



Динамика размера остатков средств бюджетов Союзного государства прошлых лет в период 2011–2019 годов

млн руб.



Основная причина такой динамики – направление остатков средств бюджетов Союзного государства прошлых лет на финансирование новых программ, проектов и мероприятий Союзного государства³⁶.

36. В 2019 году – Программы совместной деятельности по защите населения и реабилитации территорий, проекта «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала», мероприятия «Научно-практическая конференция, посвященная 20-летию подписания Договора о создании Союзного государства».

5. Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным за счет средств бюджета Союзного государства

Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным в 1998–2002 годах Исполнительным Комитетом Союза Беларуси и России, а затем Постоянным Комитетом за счет средств бюджета Союзного государства на реализацию программ Союзного государства, составляет порядка 99 % общего объема дебиторской и кредиторской задолженностей Постоянного Комитета. Общий объем просроченной задолженности перед бюджетом Союзного государства на 1 января 2020 года составил 2 883 065,6 тыс. рублей³⁷, в том числе по основному долгу – 546 031,1 тыс. рублей (18,9 % общей суммы задолженности), по процентам – 790 479,8 тыс. рублей, по пеням – 1 546 554,7 тыс. рублей. По сравнению с 1 января 2019 года сумма задолженности возросла на 217 637,7 тыс. рублей, в том числе по процентам – на 56 710,8 тыс. рублей, по пеням – 160 926,9 тыс. рублей.

Счетная палата и Комитет госконтроля неоднократно обращали внимание на необходимость решения проблемы просроченной задолженности. Действия по возврату задолженности в бюджет Союзного государства, предпринятые Постоянным Комитетом, не дали должного результата.

К настоящему времени должники – исполнители указанных программ признаны банкротами³⁸, срок исковой давности истек.

37. Представляет собой задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным на реализацию трех программ Союзного государства: «Развитие дизельного автомобилестроения» (исполнитель – ЗАО «Центральная компания Межгосударственной финансово-промышленной группы «БелРусАвто» (далее – ЗАО «БелРусАвто»), а также «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» и «Развитие производства технических средств информационно-коммуникационных систем и безналичного расчета на предприятиях Союза Беларуси и России» (исполнитель – ОАО «Центральная компания Межгосударственной финансово-промышленной группы «Электронные технологии» (далее – ОАО «Элетех»)).

38. В отношении ОАО «Элетех» 15 мая 2017 года внесена запись о прекращении деятельности юридического лица в связи с исключением из ЕГРЮЛ. В июне 2018 года вынесено определение Арбитражного суда города Москвы о признании ЗАО «БелРусАвто» банкротом.

Постоянным Комитетом дополнительно проработаны вопросы привлечения к субсидиарной ответственности как юридических лиц – учредителей ЗАО «БелРусАвто» и ОАО «Элетех», так и руководителей организаций-должников (направлены письма в адрес российских учредителей ЗАО «БелРусАвто» (Государственный научный центр Российской Федерации ФГУП «Центральный орден Трудового Красного Знамени научно-исследовательский автомобильный и автомоторный институт «НАМИ», г. Москва (ФГУП «НАМИ»), ПАО «Тутаевский моторный завод», г. Тутаев, Ярославская обл., ПАО «Автодизель» (ЯМЗ), г. Ярославль, АО «Ярославский завод дизельной аппаратуры», г. Ярославль, АО «Ярославский завод топливной аппаратуры», г. Ярославль) и ОАО «Элетех» (Государственная некоммерческая организация «Федеральный фонд развития Электронной техники», г. Москва, АКБ «ПРОБИЗНЕСБАНК» (ОАО), г. Москва (а также в адрес Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» (далее – ГК «АСВ»), представителя конкурсного управляющего АКБ «ПРОБИЗНЕСБАНК» (ОАО), ПАО «Кремний», г. Брянск, АО «Российская электроника», г. Москва, АО «Катод», г. Новосибирск) от 16 июля 2020 г. № ДС-94/05 и № ДС-95/05 о принятии ими мер по погашению образовавшейся задолженности указанных межгосударственных групп перед бюджетом Союзного государства в сумме 1 474,6 млн рублей и 1 511,9 млн рублей соответственно.

ФГУП «НАМИ» (один из учредителей ЗАО «БелРусАвто») сообщило об отсутствии оснований для удовлетворения обращения (письмо от 29 июля 2020 г. № 3010-09/460). ГК «АСВ» сообщила (письмо от 14 августа 2020 г. № 92к/76976) о том, что АКБ «ПРОБИЗНЕСБАНК» (ОАО), г. Москва (один из учредителей ОАО «Элетех»), решением Арбитражного суда города Москвы от 28 октября 2015 г. № А40-154909/2015 признан несостоятельным (банкротом). Несмотря на то, что Реестр требований кредиторов АКБ «ПРОБИЗНЕСБАНК» (ОАО) закрыт 13 января 2016 года, письмом Постоянного Комитета от 23 сентября 2020 г. № АК-219/05 в адрес ГК «АСВ», а также представителя конкурсного управляющего АКБ «ПРОБИЗНЕСБАНК» (ОАО) Б.С. Силютина направлено требование кредитора – юридического лица.

В целях формирования отдельного правового регулирования по вопросу списания просроченной задолженности на уровне актов Союзного государства Постоянным Комитетом разработан проект постановления Совета Министров «О безнадежной кредиторской задолженности перед бюджетом Союзного государства» (далее – проект постановления), которым, в частности, предложено внести изменения в постановление Совета Министров от 8 октября 2001 г. № 27, утвердившее порядок предоставления бюджетных кредитов, дополнив его пунктами, устанавливающими порядок списания безнадежной задолженности по бюджетным кредитам³⁹.

В настоящее время проект постановления, доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений⁴⁰, согласован Минэкономразвития России⁴¹, получены замечания от Минэкономики Беларуси⁴² и Минфина Беларуси⁴³. Ответ Минфина России по результатам рассмотрения проекта постановления по состоянию на 19 октября 2020 года Постоянным Комитетом не получен.

На заседании Комиссии Парламентского Собрания по бюджету и финансам, состоявшемся 5 октября 2020 года в г. Москве (в режиме видеоконференцсвязи), Постоянному Комитету предложено включить вопрос о задолженности по бюджетным кредитам в повестку очередного заседания Группы высокого уровня Совета Министров.

6. Результаты проверки и анализа реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства, а также расходов на обеспечение органов и учреждения Союзного государства

Анализ утвержденной структуры расходов бюджета Союзного государства за 2014–2019 годы показал, что основной удельный вес приходится на расходы по реализации программ Союзного государства. Структурный состав расходной части бюджета Союзного государства в 2014–2019 годах представлен на гистограмме:

39. Замечания и предложения Счетной палаты направлены в Постоянный Комитет письмом от 10 февраля 2020 г. № 11-83/11-04, Комитет госконтроля согласовал письмом от 12 февраля 2020 г. № 03/04-1036.

40. Направлен на согласование в Минэкономразвития России, Минэкономике Беларуси, Минфин России и Минфин Беларуси письмами Постоянного Комитета от 20 июля 2020 г. № ДС-98/05.

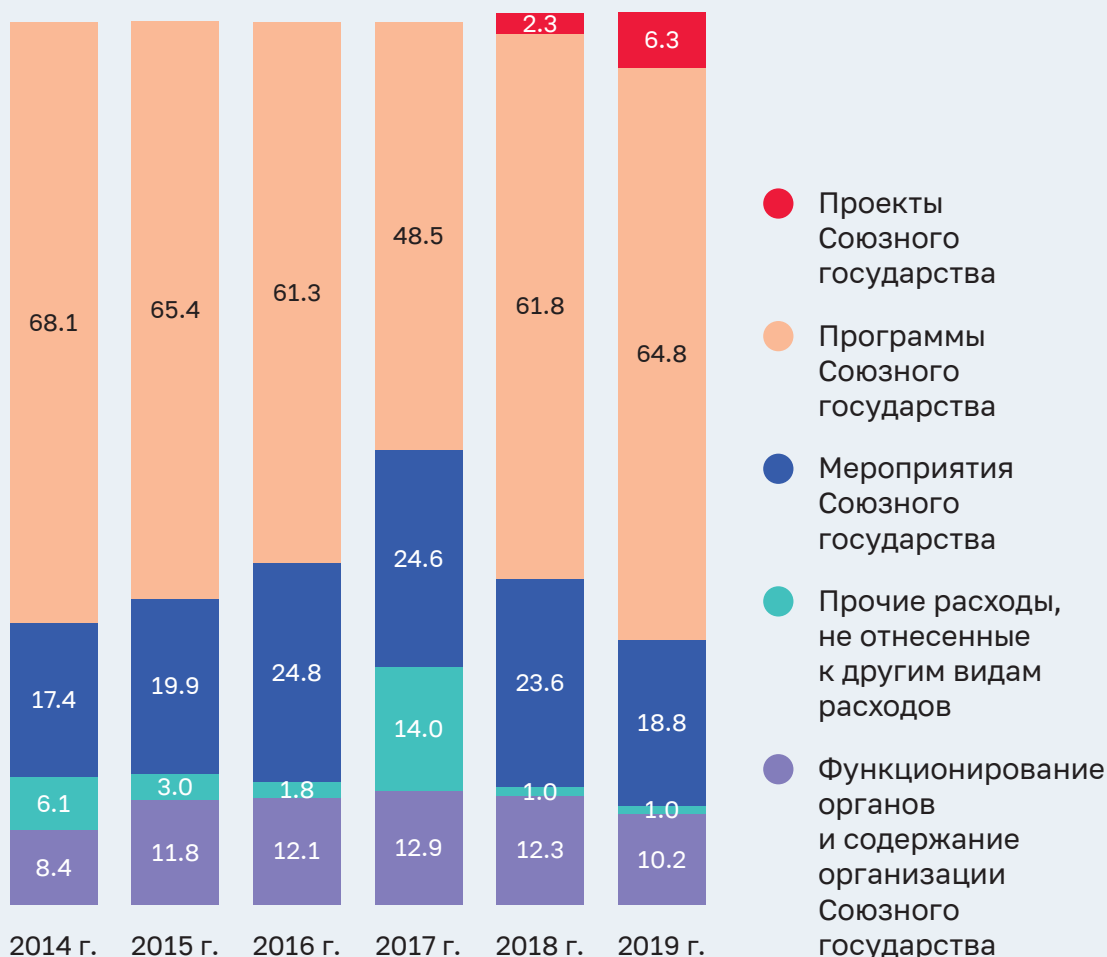
41. Письмо от 31 июля 2020 г. № 24651-МБ/ДЗЗи.

42. Письмо от 3 августа 2020 г. № 19-02-12/6514.

43. Письмо от 14 августа 2020 г. № 11-21/12605.

Структурный состав расходной части бюджета Союзного государства в 2014–2019 годах

% общего объема расходов бюджета Союзного государства согласно уточненной СБР



Анализ данных за 2018 и 2019 годы по сравнению с 2017 годом указывает на рост программных расходов и расходов на реализацию проектов Союзного государства на фоне снижения доли расходов на реализацию мероприятий и на функционирование органов и содержание организации Союзного государства.

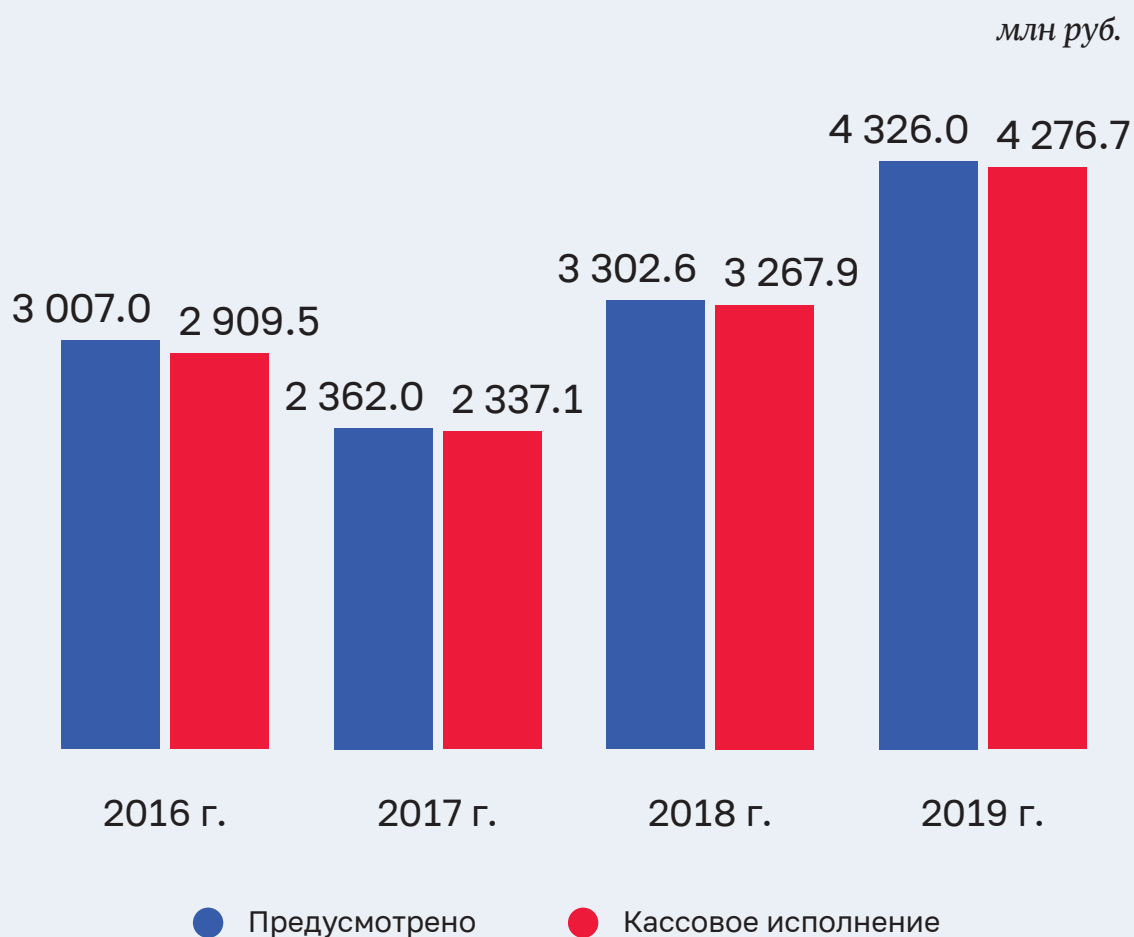
6.1. Программы Союзного государства

Декретом о бюджете (приложение 4) в 2019 году предусмотрено финансирование 11 программ Союзного государства в объеме 4 159 954,2 тыс. рублей, уточненной СБР – финансирование 12 программ в объеме 4 326 003,6 тыс. рублей. Увеличение финансирования составило 166 049,4 тыс. рублей, или 4 %, и обусловлено принятием

к финансированию новой Программы по защите населения и реабилитации территорий, а также направлением целевых остатков 2018 года на финансирование программ «Граница» и «Объекты военной инфраструктуры». Удельный вес бюджетных ассигнований, предусмотренных на ресурсное обеспечение реализации программ Союзного государства, вырос по сравнению с 2018 годом⁴⁴ на 3 процентных пункта и в 2019 году составлял 64,8% (4 326 003,6 тыс. рублей) в общем объеме расходов бюджета Союзного государства (6 679 156,9 тыс. рублей).

В отчетном финансовом году кассовые расходы на реализацию 12 программ составили 4 276 663,6 тыс. рублей, или 98,9% соответствующего показателя уточненной СБР.

Кассовое исполнение по программам Союзного государства в 2016–2019 годах



Сведения о количестве профинансированных в 2010–2019 годах программ Союзного государства и расходах на их реализацию в указанный период приведены в таблице:

44. В 2016 году – 61,3%, или 3 007 044,7 тыс. рублей (из 4 907 552,4 тыс. рублей), в 2017 году – 48,4%, или 2 361 984,5 тыс. рублей (из 4 875 568,8 тыс. рублей), в 2018 году – 61,8%, или 3 302 568,2 тыс. рублей (из 5 340 426,1 тыс. рублей).

(тыс. руб.)

Период/ количество программ	Уточненная СБР	Финансирование	Кассовое исполнение	% финансирования к уточненной СБР	% кассовых расходов к уточненной СБР
2010 г. (18 программ)	4 046 477,1	3 935 987,0	3 868 222,2	97,3	95,6
2011 г. (17 программ)	3 361 261,0	3 291 265,4	3 264 774,2	97,3	97,1
2012 г. (15 программ)	3 222 185,1	3 016 596,7	2 814 374,7	93,6	87,3
2013 г. (14 программ)	3 919 848,1	3 713 850,6	3 280 510,2	94,7	83,7
2014 г. (10 программ)	3 784 936,8	3 544 555,6	3 376 160,7	93,6	89,2
2015 г. (9 программ)	3 216 732,3	3 203 353,4	3 166 104,0	99,6	98,4
2016 г. (11 программ)	3 007 044,7	2 909 530,1	2 909 530,1	96,8	96,8
2017 г. (9 программ)	2 361 984,5	2 339 249,9	2 337 050,8	99,0	98,9
2018 г. (12 программ)	3 302 568,2	3 297 373,5	3 267 873,6	99,8	99,0
2019 г. (12 программ)	4 326 003,6	4 281 194,1	4 276 663,6	99,0	98,9

Установлено, что в 2019 году только по четырем из 12 программ бюджетные назначения исполнены в полном объеме (100 %) ⁴⁵, либо почти в полном объеме (99,9 %) ⁴⁶.

По оставшимся восьми программам уровень исполнения составил от 96,7 % по программе «Паритет» до 99,8 % по программам «Автоэлектроника» и «Развитие и совершенствование единой системы технического прикрытия железных дорог региона». Основной объем неиспользованных средств приходится на три программы: «Граница» ⁴⁷, «Объекты военной инфраструктуры» ⁴⁸ и «Луч» ⁴⁹.

45. «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства», «Разработка новых спинальных систем с использованием технологий прототипирования в хирургическом лечении детей с тяжелыми врожденными деформациями и повреждениями позвоночника», «Комбикорм-СГ».

46. Программа «ДНК-идентификация».

47. Уровень расходов по программе у Государственного пограничного комитета Республики Беларусь – 92,3% (не использовано 18 822,8 тыс. рублей в связи с непроведением из-за высокой стоимости проектных и строительных работ по одному из объектов, длительностью процесса проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации и, соответственно, поздним началом мероприятий по отводу земельного участка, образованием экономии в ходе выполнения строительных работ (в том числе из-за курсовой разницы), а также образованием экономии по результатам проведения процедуры государственной закупки комплекта оборудования).

48. Уровень расходов по программе у Минобороны Беларуси – 85,6% (неиспользованные остатки в размере 12 899,4 тыс. рублей образовались в связи с лишением лицензии организации, выигравшей тендер на осуществление разработки проектно-сметной документации, повторной разработкой и согласованием документов на отвод земель для строительства объекта, поздним внесением Минобороны России и Минобороны Беларуси на рассмотрение Советом Министров изменений в Программу).

49. Кассовое исполнение по программе «Луч» в 2019 году составило 99%, или 613 597,5 тыс. рублей предусмотренного уточненной СБР объема (620 000,0 тыс. рублей), неиспользованные остатки в размере 6 402,5 тыс. рублей образовались по расходам НАН Беларуси (обусловлено курсовой разницей, образовавшейся вследствие колебаний курса белорусского рубля к российскому рублю в течение срока реализации Программы, а также сложившимся уровнем накладных расходов, экономией расходов на выплату заработной платы и соответствующих начислений на нее, экономией при проведении закупок материалов и комплектующих).

Выборочной проверкой аналитических отчетов по программам установлено, что в результате исполнения программ в 2019 году запланированные целевые индикаторы и показатели в целом были достигнуты.

В ходе проверки проведен также выборочный анализ внедрения результатов программ Союзного государства и получения доходов в бюджет Союзного государства по восьми программам Союзного государства⁵⁰, реализованным в период с 2009 по 2019 год.

Проведенный анализ показал, что временной период с даты утверждения концепций по указанным программам до даты утверждения программ составлял от полугода (по программе «Защита информационных ресурсов») до 3,5 года (по программе «Союзный тепловизор»), что влечет утрату актуальности поставленных целей и востребованности результатов программ, а также дополнительное финансовое обеспечение программных мероприятий⁵¹.

Паспортами указанных программ на их реализацию предусматривалось направить средства бюджета Союзного государства на общую сумму 8 976 666,0 тыс. рублей, в том числе на территории Российской Федерации – 5 775 100,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь – 3 201 566,0 тыс. рублей. Для реализации четырех программ⁵² предусматривалось также привлечение внебюджетных источников финансирования в размере 7 975 750,0 тыс. рублей, в том числе на территории Российской Федерации – 7 005 350,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь – 970 400,0 тыс. рублей.

50. «Разработка технологий и организация опытного производства высокоэффективных и биологически безопасных лекарственных средств нового поколения и пищевых продуктов на основе лактоферрина человека, получаемого из молока животных-продуцентов» («БелРосТрансген-2») (далее – программа «БелРосТрансген-2») (срок реализации – 2009–2013 годы, государственный заказчик-координатор – Минобрнауки России, государственные заказчики – НАН Беларуси, Минздрав России и Минздрав Беларуси); «Перспективные полупроводниковые гетероструктуры и приборы на их основе» («Прамень») (далее – программа «Прамень») (срок реализации – 2011–2015 годы, государственный заказчик-координатор – Минпромторг России, государственный заказчик – НАН Беларуси); «Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на основе высоких технологий» (срок реализации – 2012–2015 годы, государственный заказчик-координатор – ФСТЭК России, государственные заказчики – ФСБ России и Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь); «Разработка современной и перспективной технологии создания в государствах – участниках Союзного государства тепловизионной техники специального и двойного назначения на базе фотоприемных устройств инфракрасного диапазона третьего поколения («Союзный тепловизор») (далее – программа «Союзный тепловизор») (срок реализации – 2013–2016 годы, государственный заказчик-координатор – Минпромторг России, государственный заказчик – Минпром Беларуси); «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года» (срок реализации – 2013–2016 годы, государственный заказчик-координатор – МЧС России, государственные заказчики – Минздрав России, ФМБА России, Минсельхоз России, Рослесхоз, Роспотребнадзор, МЧС Беларуси); «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура на 2013–2016 годы» (далее – программа «Топинамбур») (срок реализации – 2013–2016 годы, государственный заказчик-координатор – Минсельхоз России, государственный заказчик – НАН Беларуси); «Разработка космических и наземных средств обеспечения потребителей России и Беларуси информацией дистанционного зондирования Земли» («Мониторинг-СГ») (срок реализации – 2013–2017 годы, государственный заказчик-координатор – ГК «Роскосмос», государственный заказчик – НАН Беларуси); «Исследования и разработка высокопроизводительных информационно-вычислительных технологий для увеличения и эффективного использования ресурсного потенциала углеводородного сырья Союзного государства» («Скиф-недра») (далее – программа «Скиф-недра») (срок реализации – 2015–2018 годы, государственный заказчик-координатор – Минобрнауки России, государственный заказчик – НАН Беларуси).

51. Так, по программе «Прамень» объем финансирования увеличен на 550 000,0 тыс. рублей (в том числе на территории Российской Федерации – на 357 500,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь – на 192 500,0 тыс. рублей), составив 1 734 000,0 тыс. рублей (в том числе на территории Российской Федерации – 1 127 500,0 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь – 606 500,0 тыс. рублей), а также продлен (еще на один год) срок ее реализации (постановлением Совета Министров от 11 октября 2013 г. № 5).

52. «Скиф-недра», «Топинамбур», «Прамень» и «Союзный тепловизор».

Кассовое исполнение расходов бюджета Союзного государства, направленных на реализацию названных программ, составило 8 554 738,4 тыс. рублей (95,3 %), в том числе на территории Российской Федерации – 5 408 318,9 тыс. рублей, на территории Республики Беларусь – 3 146 419,5 тыс. рублей (93,6 % и 98,3 % предусмотренного объема финансирования соответственно).

Отмечается низкая заинтересованность российских исполнителей в реализации программ Союзного государства (на территории Российской Федерации привлечено внебюджетных источников финансирования на общую сумму 1 546 016,0 тыс. рублей, или только 22,1 % предусмотренного объема⁵³), что, в частности, обусловлено отсутствием порядка (механизма) привлечения и расходования внебюджетных средств на реализацию научно-технических и инновационных программ Союзного государства.

В рамках реализации указанных программ за счет средств бюджета Союзного государства в основном проводилось выполнение НИОКР.

Проведенный анализ показал, что из восьми программ постановлениями Совета Министров утверждены итоги реализации только пяти программ⁵⁴. При этом итоговый отчет по программе «Прамень» принят к сведению⁵⁵ через 4,5 года после окончания срока реализации программы. Итоговые отчеты по программам «Союзный тепловизор» и «Топинамбур» (срок реализации – 2013–2016 годы), а также «Скиф-недра» (срок реализации – 2015–2018 годы) до настоящего времени не приняты⁵⁶, как и решения Совета Министров о внедрении результатов, полученных в ходе реализации указанных программ.

53. Фактически привлечены внебюджетные источники финансирования программ на общую сумму 2 516 415,1 тыс. рублей (31,6 %), в том числе на территории Республики Беларусь – 970 399,1 тыс. рублей (100 % предусмотренного объема).

54. «БелРосТрансген-2», «Прамень», «Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на основе высоких технологий», «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года», «Мониторинг-СГ».

55. Постановление Совета Министров от 30 июля 2020 г. № 8.

56. Пунктом 5.10. Порядка разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденного постановлением Совета Министров от 11 октября 2000 г. № 7 (в редакции от 13 июня 2018 г. № 12) (далее – Порядок разработки и реализации программ), установлено, что итоги реализации программы рассматриваются Советом Министров. Государственный заказчик-координатор совместно с государственными заказчиками не позднее шести месяцев после завершения программы представляет в установленном порядке в Совет Министров материалы об итогах реализации программы. При этом срок утверждения постановления Совета Министров об итогах реализации программы не установлен. В соответствии с пунктом 5.11 Порядка разработки и реализации программ по результатам рассмотрения итогов реализации программы Совет Министров принимает постановление, в которое должны быть включены положения, касательно прав владения, пользования и распоряжения объектами собственности (включая интеллектуальную), созданными и (или) приобретенными в результате реализации программы, и определены сроки представления в Совет Министров информации о внедрении результатов, полученных в итоге реализации программы.

Несмотря на достижение целевых значений показателей (индикаторов) большинства из рассматриваемых программ⁵⁷, практическое применение их результатов государственными заказчиками не отслеживалось вследствие того, что законодательством Союзного государства не было установлено требование о проведении государственными заказчиками мониторинга практического применения полученных результатов по программам Союзного государства⁵⁸.

В результате реализации программ на территории Российской Федерации создано и приобретено свыше 900 объектов имущества (включая объекты интеллектуальной собственности) общей стоимостью более 3,2 млрд рублей (научно-технические отчеты, секреты производства (ноу-хау: технологии, конструкции и др.), экспериментальные и опытные образцы, макеты (НИР), комплекты машин и оборудования, комплекты документации, специализированное программное обеспечение, комплектующие изделия, запасные части, узлы аналогов машин, персональные компьютеры, мониторы, сетевые хранилища, сетевое оборудование, ноутбуки, принтеры, сервер и др.)⁵⁹.

Доходы от внедрения (коммерциализации) результатов реализованных программ в бюджет Союзного государства не поступают⁶⁰. Вместе с тем в итоговых отчетах

-
57. В ходе реализации программы «Топинамбур» получены результаты только по шести (35,3%) из 17 ее индикаторов и показателей. Цели программы на территории Российской Федерации достигнуты не были (одна из целей программы заключалась в разработке технологий промышленного производства и переработки топинамбура). Направлениями дальнейшего практического использования (внедрения) результатов программы являлись финансируемые из внебюджетных источников мероприятия по организации производства и выпуска продукции из картофеля и топинамбура. Однако производство не организовано, новые рабочие места не созданы, новые технологии не внедрены, типовые производственные проекты не разработаны. Как показал проведенный Комитетом госконтроля мониторинг, производство топинамбура, а также производство и использование силосованных кормов из топинамбура в Республике Беларусь не налажено. С учетом отсутствия сырьевой базы цель программы в части формирования рынка продуктов здорового питания из топинамбура, несмотря на организацию производства обогащенных инулином продуктов питания, достигнута не в полной мере.
58. Осуществление мониторинга внедрения полученных результатов отнесено к функциям государственных заказчиков программ только с июня 2018 года (постановление Совета Министров от 13 июня 2018 г. № 12 «О внесении изменений и дополнений в Порядок разработки и реализации программ Союзного государства»). Предусмотренные абзацем 2 пункта 5.11 Порядка разработки и реализации программ порядок и форма представления информации в Совет Министров о внедрении результатов, полученных в ходе реализации программ, приняты Постоянным Комитетом только в 2019 году (приказ Постоянного Комитета от 29 марта 2019 г. № 14). Причем действие названного Порядка распространяется на программы Союзного государства, по которым к итоговому отчету прилагается утвержденный государственным заказчиком-координатором комплекс мероприятий по обеспечению внедрения результатов реализации программы Союзного государства (включая результаты интеллектуальной деятельности). Вместе с тем в соответствии с пунктом 5.9 Порядка разработки и реализации программ в итоговый отчет подлежит включению информация о фактическом или планируемом использовании полученных результатов, включая результаты интеллектуальной деятельности, и предложения о коммерциализации полученных результатов, а также о внедрении и эффективности инноваций.
59. По итогам реализации программы «БелРосТрансген-2», согласно данным Минобрнауки России, создано и приобретено шесть объектов имущества общей стоимостью 55 483,0 тыс. рублей. При этом по данным итогового отчета о реализации программы (постановление Совета Министров от 21 октября 2014 г. № 28) на территории Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2013 года создано и приобретено 8 789 объектов имущества на общую сумму 64 579,8 тыс. рублей (в том числе патент № 2491343 на генетические конструкции LTF3, LTF5, LTF7, LTF10, LTF11 для получения комбинантного лактоферрина человека (варианты), а также молоко козье, полученное от коз-продуцентов лактоферрина человека (1 339,37 кг), и лактоферрин человека, полученный из молока коз-продуцентов (464,3 г) (приобретены) и лактоферрин человека, полученный из молока коз-продуцентов (1 521 г) (создан).
60. Российские исполнители программ указанные доходы также не получают, за исключением исполнителя программы «Топинамбур». ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт картофельного хозяйства им. А.Г.Лорха», которым получена выручка от реализации свыше миллиона штук диагностикумов-наборов для анализа и услуг, связанных с диагностикой, за период с 2016 года по 30 июня 2019 года в размере 20 318,0 тыс. рублей.

о реализации программ их государственные заказчики-координаторы сообщают о высоких полученных результатах.

Например, по программе «БелРосТрансген-2» полученные результаты свидетельствуют о высоком научном и научно-техническом уровне разработок. Однако фактическое внедрение не происходит.

Так, на территории Республики Беларусь⁶¹ организовано опытное производство рекомбинантного лактоферрина человека из молока трансгенных животных (далее – лактоферрин)⁶². Вместе с тем промышленное фармацевтическое производство и сертификация продукции не организованы по причине отсутствия технической и нормативной базы, регулирующей применение данного продукта, а также законодательного разрешения применения лактоферрина Евразийской экономической комиссией⁶³.

На территории Российской Федерации в настоящее время опытно-промышленная линия по выделению лактоферрина и линия по замораживанию семени козлов законсервированы и требуют серьезных восстановительных работ. Имевшиеся гарантийные обязательства утрачены, поэтому для пуско-наладочных работ требуется активное участие зарубежных специалистов, контакты с ними устанавливаются. Законодательная база в части возможности использования результатов программы Союзного государства до конца не сформирована для активного внедрения в хозяйственный оборот уже завершенных научных разработок⁶⁴.

Отмечается, что порядок привлечения государственных заказчиков к ответственности⁶⁵ за невыполнение программы, недостижение ее целей, отсутствие внедрения

61. В результате реализации программы к 1 января 2014 года создано стадо из 152 трансгенных животных (коз), банк семени трансгенных козлов-производителей, обеспечивающий сохранение генофонда популяции в количестве 11,5 тыс. доз. По состоянию на 1 сентября 2020 года содержится 369 голов коз, из которых 177 – трансгенные (165 коз, 5 козлов, 7 козлят).

62. В Институте микробиологии НАН Беларуси введена линия по получению и очистке лактоферрина, которая позволяет перерабатывать 100-150 кг молока трансгенных коз с получением 150-200 г лактоферрина за 1,5-2 недели, или 2,5 т молока с получением 3,5 кг лактоферрина в год. Однако в текущих условиях надой молока превышает его потребность, и молоко, получаемое от трансгенных коз, вынужденно замораживается, в связи с чем осуществляются дополнительные расходы на организацию его хранения.

63. В настоящее время разрешено внедрение исключительно лактоферрина, полученного из коровьего молока.

64. По решению ФАНО России (письмо от 5 июня 2018 г. № 007-7.1-04/837) в 2018 году ФГБУН «Институт биологии гена Российской академии наук» было разрешено создать малое инновационное предприятие МИП ООО «Лактофер», которое в настоящее время организует инвестиционный проект и за счет привлеченных средств планирует проводить работы по восстановлению и запуску всей инфраструктуры проекта. По состоянию на 28 апреля 2020 года готовые препараты планировались к выпуску в 2020 году.

Поскольку в ходе всесторонних исследований установлено, что биоаналог лактоферрина человека (неолактоферрин) биологически безопасен, было выдано разрешение на изучение его в клинических условиях при использовании в качестве наружного средства. На основе полученного биоаналога разработаны и зарегистрированы опытные образцы для использования в качестве противомикробного средства в дерматологической, стоматологической и гинекологической практиках. Положительные результаты применения этих препаратов нашли широкое отражение в многочисленных научных публикациях, патентах и прошли апробацию на российских и международных биологических и медицинских конференциях. Также в условиях пандемии коронавирусной инфекции разрабатывается проект по использованию биологически активного инновационного продукта «Неолактоферрин» для профилактики и лечения вирусных инфекций, включая вызываемую коронавирусом.

65. Подпунктом 4.4.2 Порядка разработки и реализации программ определено, что государственные заказчики несут в установленном порядке ответственность за реализацию мероприятий программы и достижение их результатов, своевременное, целевое и эффективное использование средств, выделяемых из бюджета Союзного государства.

результатов (инноваций) не определен⁶⁶, что приводит к расходованию бюджетных средств без получения запланированных результатов.

6.2. Проекты Союзного государства

В 2019 году на территории Республики Беларусь продолжилась реализация проектов «Брестская крепость» (государственный заказчик-координатор – Минкультуры Беларуси) и «Развитие Университета» (государственный заказчик-координатор – Минобразования Беларуси), на территории Российской Федерации начата реализация нового проекта «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала» (государственный заказчик-координатор – Минкультуры России) (далее – Проекты).

Основной целью реализации проекта «Брестская крепость» является сохранение памяти о подвиге советского народа в борьбе с фашизмом и недопущение попыток фальсификации истории, проекта «Развитие Университета» – повышение качества подготовки инженерных кадров и эффективности проведения научных исследований в государственном учреждении высшего профессионального образования «Белорусско-Российский университет» (далее – Университет) на основе инновационных технологий и совершенствования материально-технической базы Университета – исполнителя проекта, проекта «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала» – сохранение памяти о подвиге советского народа в борьбе с фашизмом и о подвиге бойцов Красной Армии, сражавшихся с врагом в районе Ржевско-Вяземского выступа и недопущение попыток фальсификации истории, сохранение материального и духовного наследия, расширение общедоступности культурных и исторических ценностей, их эмоционально-зрительного восприятия.

Суммарный объем финансирования Проектов в 2019 году согласно уточненной СБР составлял 419 151,2 тыс. рублей (в том числе проекта «Брестская крепость» – 118 322,0 тыс. рублей, проекта «Развитие Университета» – 116 367,9 тыс. рублей, проекта «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала» – 184 461,3 тыс. рублей), кассовые расходы – 391 153,0 тыс. рублей, или 93,3 % (в том числе по проекту «Брестская крепость» – 107 173,2 тыс. рублей (90,6 %), по проекту «Развитие Университета» – 99 518,5 тыс. рублей (85,5 %), по проекту «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала» – 184 461,3 тыс. рублей (100 %).

По результатам исполнения Проектов в 2019 году запланированные целевые индикаторы и показатели в целом были достигнуты, кроме проекта «Брестская крепость»⁶⁷.

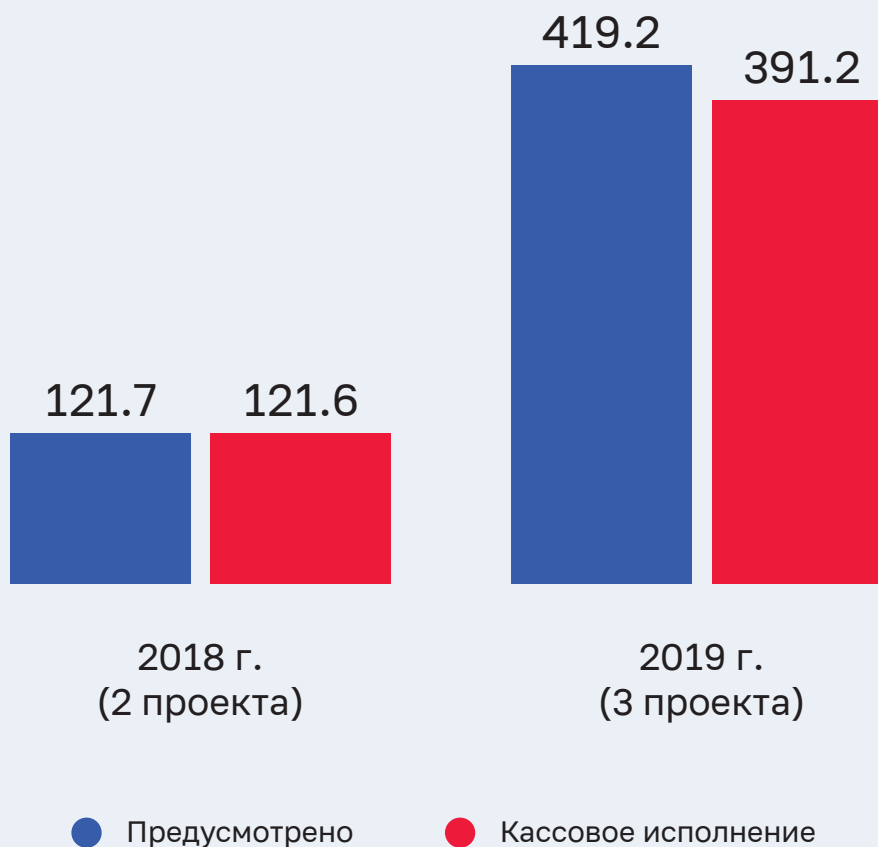
Информация о кассовом исполнении по Проектам в 2018–2019 годах представлена на гистограмме:

66. Приказом Постоянного Комитета от 29 марта 2019 г. № 14 «О порядке и форме представления в Совет Министров Союзного государства информации о внедрении результатов, полученных в ходе реализации программ Союзного государства» ответственность за непредставление в Совет Министров в установленные данным приказом сроки информации о внедрении результатов также не определена.

67. Проектом «Брестская крепость» в 2019 году предусмотрена реализация семи из 16 мероприятий проекта. В 2019 году работы выполнялись на шести объектах. По объекту «Создание экспозиции 5-го Форта» работы не выполнялись.

Кассовое исполнение по Проектам в 2018–2019 годах

млн руб.



6.3. Мероприятия Союзного государства

В соответствии с приложением 6 к Декрету о бюджете расходы бюджета Союзного государства на 2019 год на реализацию 23 мероприятий утверждены в объеме 1 234 732,1 тыс. рублей⁶⁸. Согласно приложению 6 к Декрету № 4 расходы на реализацию 24 мероприятий в 2019 году утверждены в объеме 1 254 176,3 тыс. рублей, то есть увеличены на 19 444,2 тыс. рублей в связи с проведением нового мероприятия Постоянного Комитета «Научно-практическая конференция, посвященная 20-летию подписания Договора о создании Союзного государства» и увеличением объемов финансирования по мероприятию «Расходы на телерадиовещание» ТРО Союза. Согласно уточненной СБР расходы утверждены в объеме 1 253 604,1 тыс. рублей, что связано с применением к ТРО Союза мер бюджетного принуждения (на сумму 572,2 тыс. рублей).

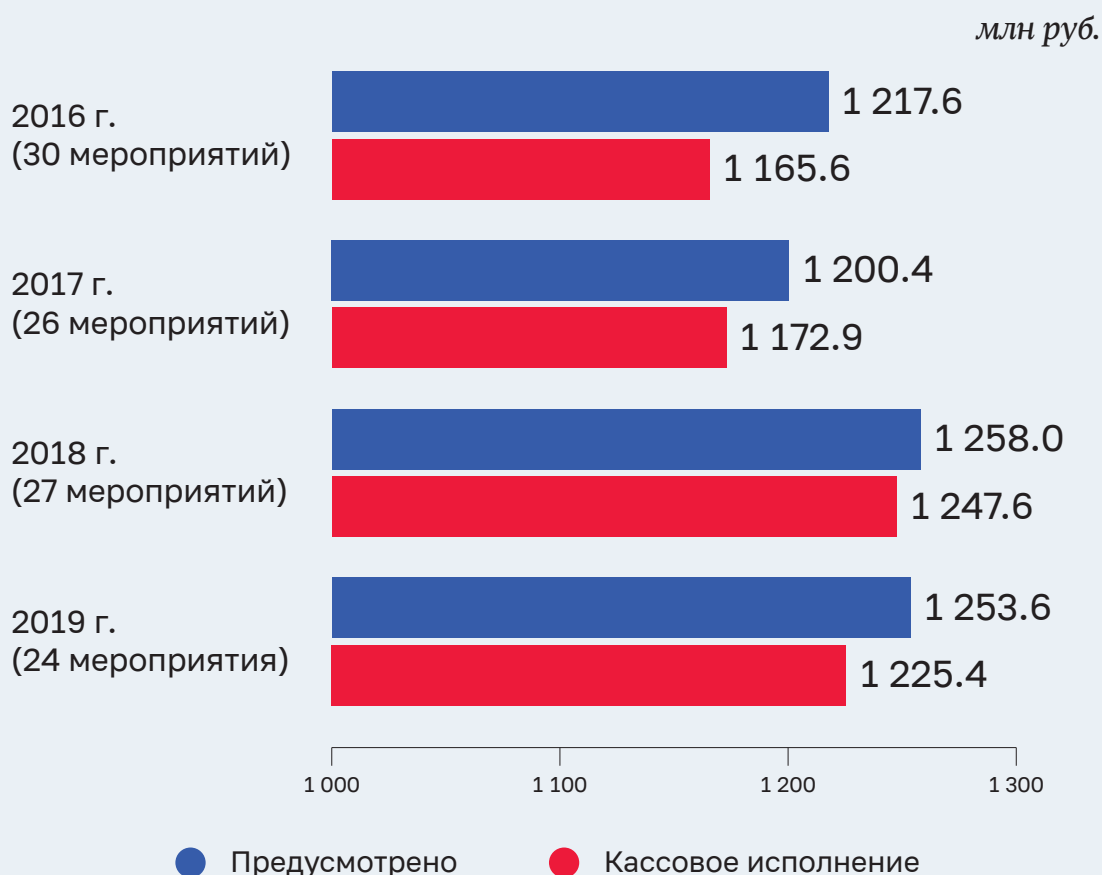
68. Сокращены на 23 307,4 тыс. рублей, или на 1,8% по сравнению с 2018 годом (1 258 039,5 тыс. рублей).

Фактически в 2019 году профинансировано выполнение 24 мероприятий в объеме 1 228 802,7 тыс. рублей, или 98 % показателей Декрета № 4 и уточненной СБР. Государственными заказчиками реализуемых в 2019 году мероприятий выступали 14 ведомств государств-участников, а также органы и учреждение Союзного государства.

Кассовое исполнение расходов составило 1 225 404,4 тыс. рублей, или 97,7 % объема, предусмотренного Декретом № 4 (аналогичный показатель в 2018 году составлял 1 247 601,0 тыс. рублей, или 99,2 %). Кассовые расходы относительно доведенного финансирования составили 99,7 %, что больше аналогичного показателя 2018 года (99,5 %) на 0,2 процентного пункта. Кассовые расходы относительно уточненной СБР составили 97,8 %.

На 1 января 2020 года образовались неиспользованные остатки в сумме 28 199,7 тыс. рублей (2,2 % уточненной СБР), которые возвращены в бюджет Союзного государства.

Расходы бюджета Союзного государства в 2016–2018 годах на проведение мероприятий Союзного государства



В полном объеме в 2019 году исполнены расходы только по четырем мероприятиям⁶⁹ относительно уточненной СБР. Самый низкий процент кассового исполнения сложился по мероприятиям «Олимпиада школьников Союзного государства «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность» (82,1 %) и «Премирование в области литературы и искусства» (86 %). По остальным 18 мероприятиям уровень исполнения составлял от 87,6 % до 99,99 %.

В нарушение абзаца 1 статьи 76 Порядка формирования и исполнения бюджета Постоянным Комитетом сверх доведенных до него объемов финансирования приняты денежные обязательства по осуществлению расходов на проведение двух мероприятий на общую сумму 79 206,1 тыс. рублей, в том числе:

- по расходам по мероприятию «Издание и распространение журнала «Союзное государство» – 59 916,8 тыс. рублей (заключен договор от 28 декабря 2018 г. № 136 стоимостью 65 322,7 тыс. рублей, при этом сводной временной бюджетной росписью доходов и расходов бюджета Союзного государства на январь 2019 года на указанное мероприятие предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 405,9 тыс. рублей);
- по расходам по мероприятию «Информационное обеспечение строительства Союзного государства» – 19 289,3 тыс. рублей (заключены пять договоров на общую сумму 22 889,3 тыс. рублей (договоры от 29 декабря 2018 г. № 138 стоимостью 10 190,5 тыс. рублей, от 29 декабря 2018 г. № 139 – 1 500,0 тыс. рублей, от 29 декабря 2018 г. № 140 – 999,8 тыс. рублей, от 29 декабря 2018 г. № 141 – 2 199,6 тыс. рублей и от 29 декабря 2018 г. № 142 – 7 999,4 тыс. рублей), при этом СБР на январь 2019 года на указанное мероприятие предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 600,0 тыс. рублей).

6.4. Расходы на обеспечение органов и учреждения Союзного государства

Кассовые расходы бюджета Союзного государства на функционирование органов Союзного государства⁷⁰ и содержание ТРО Союза в 2019 году составили 673 088,2 тыс. рублей, или 99 % соответствующего показателя уточненной СБР (679 566,3 тыс. рублей), в том числе: Постоянного Комитета – 343 118,9 тыс. рублей (99,2 % показателя уточненной СБР (345 941,5 тыс. рублей), Парламентского Собрания – 290 713,9 тыс. рублей (98,9 % показателя уточненной СБР (293 829,0 тыс. рублей), по ТРО Союза – 39 255,4 тыс. рублей (98,6 % показателя уточненной СБР (39 795,8 тыс. рублей).

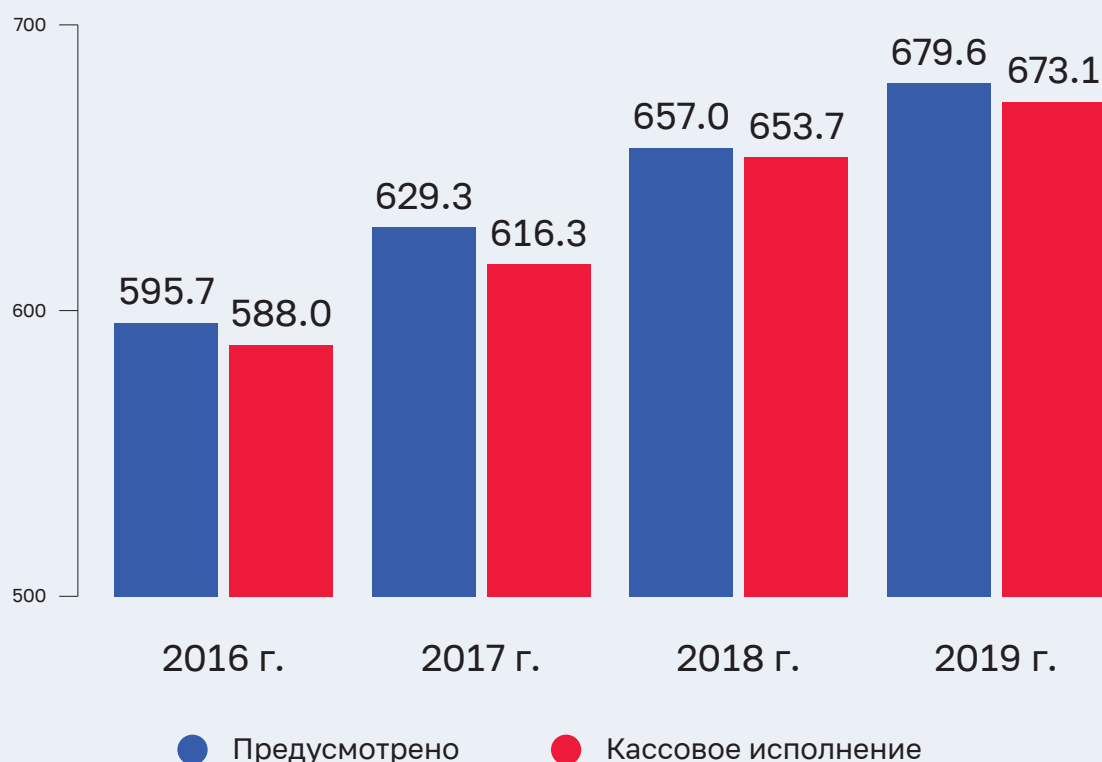
Информация о расходах бюджета Союзного государства на функционирование органов Союзного государства и содержание ТРО Союза в 2016–2019 годах представлена на гистограмме:

69. Научно-практическая конференция «Комплексная защита информации», «Участие в международном фестивале искусств «Славянский базар в Витебске», «Издание и распространение журнала «Союзное государство», «Периодическое издание Совета Министров Союзного государства – газета «Союз. Беларусь-Россия».

70. С учетом расходов Постоянного Комитета на проведение заседаний Высшего Государственного Совета, Совета Министров и Группы высокого уровня Совета Министров.

Расходы бюджета Союзного государства на функционирование органов Союзного государства и содержание ТРО Союза в 2016–2019 годах

млн руб.



В нарушение абзаца 1 статьи 76 Порядка формирования и исполнения бюджета Постоянным Комитетом и ТРО Союза сверх доведенных до них объемов финансирования приняты денежные обязательства по осуществлению расходов на общую сумму 8 724,8 тыс. рублей, в том числе:

- по расходам на функционирование Постоянного Комитета – на сумму 3 653,2 тыс. рублей (заключен договор от 27 декабря 2018 г. № 132 стоимостью 3 853,2 тыс. рублей, при этом финансирование по виду расходов 11 10 02 «Оплата текущего ремонта оборудования и инвентаря» на январь 2019 года доведено в соответствии с временной сметой расходов на функционирование Постоянного Комитета от 27 декабря 2018 года б/н в объеме 200,0 тыс. рублей);
- по расходам на содержание ТРО Союза – на сумму 5 071,6 тыс. рублей (приняты денежные обязательства на 2019 год по договорам от 8 ноября 2018 г. № 05-686 на 5 166,3 тыс. рублей и от 14 декабря 2018 г. № 38-а на 695,4 тыс. рублей, при этом финансирование по виду расходов 11 07 05 «Оплата аренды помещений, земли

и другого имущества» на январь 2019 года доведено в соответствии с временной СБР на январь 2019 года от 27 декабря 2018 года в объеме 925,0 тыс. рублей; заключены договоры от 18 декабря 2018 г. № ГИР-М317/8664/18-1, от 1 января 2019 г. № 09-31 и № 05-32 стоимостью 75,2 тыс. рублей, 40,7 тыс. рублей и 85,4 тыс. рублей соответственно, при этом финансирование по виду расходов 11 10 07 «Прочие текущие расходы на закупки товаров и оплату услуг» на январь 2019 года доведено в соответствии с временной СБР на январь 2019 года от 27 декабря 2018 года в объеме 66,4 тыс. рублей).

6.5. Выборочной проверкой установлены следующие нарушения (включая системные) и недостатки при исполнении в 2019 году бюджета Союзного государства, в том числе в части реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства, что может свидетельствовать о ненадлежащем выполнении Постоянным Комитетом полномочий, установленных статьей 37 Порядка формирования и исполнения бюджета, в части контроля исполнения бюджета Союзного государства.

6.5.1. Выявлены системные нарушения Минпромторгом России требований к содержанию отчетности по программам Союзного государства и сроков ее представления, установленных Порядком разработки и реализации программ.

Так, в нарушение абзаца 6 пункта 5.9 Порядка разработки и реализации программ итоговый отчет Минпромторга России о выполнении в 2016–2019 годах программы «Луч» (далее – Итоговый отчет по программе «Луч») содержит недостоверную информацию о результатах проверок контрольными органами хода и итогов выполнения мероприятий программы⁷¹.

В нарушение пункта 8 приложения 2 к Порядку разработки и реализации программ в Итоговом отчете по программе «Луч» не отражена оценка эффективности реализации данной программы по Методике оценки эффективности⁷².

В нарушение абзаца 1 пункта 5.8 Порядка разработки и реализации программ Итоговый отчет по программе «Луч» направлен в Счетную палату письмом Минпромторга России от 11 августа 2020 г. № БО-57043/11, то есть более чем на четыре месяца позже установленного срока⁷³.

В нарушение абзаца 3 пункта 5.7 Порядка разработки и реализации программ аналитический отчет Минпромторга России за 2019 год по программе

71. В пунктах 8.1 и 8.2 раздела 8 «Контроль за ходом реализации Программы, результаты проверок хода и итогов выполнения мероприятий Программы» Итогового отчета указана недостоверная информация о представлении Минпромторгом России ежегодных аналитических и статистических отчетов по форме № 1-СОЮЗ по программе «Луч» в установленные сроки и соблюдении требований к их содержанию (о нарушениях, выявленных по результатам проверки исполнения бюджета Союзного государства за 2018 год, Минпромторг России проинформирован Счетной палатой (письмо от 11 ноября 2019 г. № 11-500/11-04).

72. Методика оценки эффективности научно-технической программы Союзного государства «Разработка критических стандартных технологий проектирования и изготовления изделий наноструктурной микро- и оптоэлектроники, приборов и систем на их основе и оборудования для их производства и испытаний» («Луч»), утвержденная в составе программы «Луч» (приложение 1) постановлением Совета Министров от 12 мая 2016 г. № 16.

73. Не позднее трех месяцев по истечении установленного в программе срока ее реализации.

«Автоэлектроника»⁷⁴, направленный в Постоянный Комитет⁷⁵, не содержит информацию о датах заключения ежегодных дополнительных соглашений к государственному контракту, заключенному Минпромторгом России в целях реализации указанной программы⁷⁶.

В нарушение абзаца 15 пункта 5.7 Порядка разработки и реализации программ к аналитическому отчету Минпромторга России по программе «Автоэлектроника» за 2019 год не приложен Перечень объектов собственности (включая интеллектуальную), созданных и (или) приобретенных в ходе реализации программы, с указанием их стоимости в российских рублях.

В нарушение абзацев 9 и 13 пункта 5.7 Порядка разработки и реализации программ аналитический отчет Минпромторга России по программе «Автоэлектроника» за 2019 год не содержит информацию об использовании полученных результатов, включая результаты интеллектуальной деятельности.

6.5.2. В аналитическом отчете по реализации Программы по защите населения и реабилитации территорий от 30 января 2020 года, представленном МЧС Беларуси в Постоянный Комитет, указана информация о перераспределении средств бюджета Союзного государства на выполнение работ по расширению площади минерализованных полос, противопожарных разрывов и барьеров с 2019 года на 2020 год⁷⁷. При этом Постоянным Комитетом не приняты меры по правомерности использования указанных средств.

6.5.3. Установлены нарушения Порядка разработки и реализации проектов Союзного государства, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 10 февраля 2017 г. № 5 (далее – Порядок № 5), иных нормативных правовых актов, в том числе Союзного государства, а также недостатки при реализации проектов «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала» и «Брестская крепость».

74. Аналитический отчет о ходе реализации научно-технической программы Союзного государства «Разработка нового поколения электронных компонентов для систем управления и безопасности автотранспортных средств специального и двойного назначения» («Автоэлектроника») на территории Республики Беларусь и Российской Федерации в 2019 году.

75. Письмо Минпромторга России от 13 марта 2020 г. № 17082/11.

76. Дополнительные соглашения от 25 апреля 2019 г. № 7 и от 31 октября 2019 г. № 8 к государственному контракту от 5 сентября 2016 г. № 160705.004.11.01 на выполнение комплекса опытно-конструкторских работ по реализации мероприятий российской части научно-технической программы Союзного государства «Разработка нового поколения электронных компонентов для систем управления и безопасности автотранспортных средств специального и двойного назначения» («Автоэлектроника»).

77. Необходимо отметить, что вопрос выплаты в 2019 году авансовых платежей за работы 2020 года неоднократно рассматривался на совещаниях по рассмотрению хода реализации программы и освоения выделенных средств в Представительстве Постоянного Комитета в г. Минске (протоколы совещаний от 21 октября 2019 года и от 10 и 11 декабря 2019 года). При этом в протоколах совещаний зафиксирован факт перечисления аванса в сумме 7 545,53 тыс. рублей на выполнение части работ, предусмотренных в 2020 году.

Кроме того, на заседании Координационного совета по реализации программы, состоявшемся в режиме видеоконференцсвязи 3 декабря 2019 года (протокол № 18), МЧС Беларуси (заказчик) доложил о планируемом выполнении мероприятий программы, включая информацию о предусмотренном авансировании работ 2020 года.

В результате в 2019 году ни на одном из этапов рассмотрения хода выполнения работ программы со стороны Постоянного Комитета либо государственного заказчика-координатора – МЧС России не были приняты меры по правомерности выплаты аванса в 2019 году под этап работ 2020 года.

6.5.3.1. Так, в нарушение абзаца 1 статьи 76 Порядка формирования и исполнения бюджета Минкультуры России при отсутствии доведенных до него объемов финансирования приняты денежные обязательства⁷⁸ по осуществлению расходов на общую сумму 116 277,5 тыс. рублей⁷⁹.

6.5.3.2. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Союзного государства (по экономической классификации)⁸⁰ в 2019 году ГУ «Брестская крепость-герой» по мероприятиям «Создание экспозиции Восточного форта» и «Создание экспозиции Юго-восточной казармы Брестской крепости» оплачены расходы на общую сумму 58 177,3 тыс. рублей (1 806,3 тыс. бел. рублей) по статье расходов «капитальные расходы» вместо «прочие текущие расходы».

ГУ «Брестская крепость-герой» самостоятельно, без решения Совета Министров, в 2018–2019 годах и за период январь–май 2020 года осуществлено перераспределение финансовых средств между мероприятиями проекта «Брестская крепость» на общую сумму 1 285,1 тыс. рублей (39,9 тыс. бел. рублей)⁸¹, а по мероприятию «Создание экспозиции Восточного форта» перенесен (изменен) срок выполнения (с 2019 года на 2020 год). При этом изменения в действующую редакцию проекта Советом Министров не внесены, чем нарушен проект «Брестская крепость».

Установленные проверкой негативные факты в части определения категорий расходов, предусмотренных на реализацию мероприятий проекта (оплата расходов по статье «прочие текущие расходы» вместо статьи «капитальные расходы»), сроков выполнения отдельных мероприятий (первостепенно проектом предусмотрено создание экспозиции, а затем капитальный ремонт площадей, на которых экспозиция будет установлена), самостоятельное перераспределение ГУ «Брестская крепость» лимитов средств, утвержденных Советом Министров между мероприятиями проекта «Брестская крепость», свидетельствуют о неудовлетворительной работе как при подготовке проекта, так и при его реализации государственным заказчиком-координатором – Минкультуры Беларуси, исполнителем проекта – ГУ «Брестская крепость-герой», а также при контроле за ходом реализации проекта – Департаментом социальной политики и информационного обеспечения Постоянного Комитета.

Установлено также завышение объемов и стоимости выполненных строительных работ на трех объектах⁸² на общую сумму 1 050,0 тыс. рублей (32,6 тыс. бел. рублей).

78. В целях реализации проекта «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала» Минкультуры России заключены государственные контракты от 13 августа 2019 г. № 03-01.1-41/05-19 и № 04-01.1-41/05-19 общей стоимостью работ в 2019 году 184 632,4 тыс. рублей.

79. Письмом Постоянного Комитета от 8 августа 2019 г. № ВА-323/02 финансирование Проекта доведено в объеме 68 354,9 тыс. рублей.

80. Утверждены распоряжением Государственного секретаря от 4 августа 2015 г. № 31-ргс.

81. По объектам «Капитальный ремонт Юго-восточной казармы (полубашня)» с учетом создания экспозиции Юго-восточной казармы, «Капитальный ремонт и консервация руин казармы 333 стрелкового полка», «Разработка проектной документации по капитальному ремонту Восточного форта», «Капитальный ремонт и реставрация Восточного форта».

82. «Капитальный ремонт крыши Южной казармы», «Капитальный ремонт и консервация руин Белого дворца Инженерного управления, руин у Холмских ворот» и Северо-западной части Цитадели, «Капитальный ремонт и реставрация Восточного форта».

Средства в сумме 1108,5 тыс. рублей (34,4 тыс. бел. рублей) с учетом процентов за пользование денежными средствами в сумме 58,0 тыс. рублей (1,8 тыс. бел. рублей) возмещены в бюджет Союзного государства. По предложению Комитета госконтроля в результате внесенных изменений в проектную документацию по объекту «Капитальный ремонт и реставрация Восточного форта» была уменьшена сметная стоимость капитального ремонта на 6 763,7 тыс. рублей (210,5 тыс. бел. рублей).

6.5.3.3. Минкультуры России как государственный заказчик проекта «Брестская крепость» не участвовало в деятельности Координационного совета проекта и, следовательно, ненадлежащим образом осуществляло функции по контролю за ходом его реализации, определенные абзацем 21 раздела 5 проекта «Брестская крепость».

6.5.4. Установлены системные нарушения государственными заказчиками-координаторами (государственными заказчиками) мероприятий, в том числе Постоянным Комитетом и Парламентским Собранием, требований Порядка составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий⁸³ (далее – Порядок № 12).

6.5.4.1. В нарушение абзаца 1 пункта 4 Порядка № 12 фактические расходы по отдельным статьям расходов превышают утвержденные по ним сметные назначения (без превышения общего сметного показателя) на общую сумму 887,7 тыс. рублей по трем мероприятиям Союзного государства⁸⁴. Уточненные сметы расходов по указанным мероприятиям не составлялись.

6.5.4.2. В нарушение абзаца 3 пункта 6 Порядка № 12:

- Постоянным Комитетом в смету расходов средств бюджета Союзного государства на оказание услуг по организации и проведению научно-практической конференции «Комплексная защита информации» включены расходы в сумме 66,6 тыс. рублей на «оплату услуг исполнителя (организатора)»⁸⁵, не предусмотренные разделом 5 «Финансирование Мероприятия» Положения о мероприятии Союзного государства «Научно-практическая конференция «Комплексная защита информации», утвержденного постановлением Совета Министров от 29 сентября 2015 г. № 27;
- Минкультуры России в согласованную Государственным секретарем сводную смету расходов средств бюджета Союзного государства на организацию и проведение мероприятия «Фестиваль Союзного государства «Творчество юных» на 2019 год включены расходы на общую сумму 942,2 тыс. рублей на аренду городского театра

83. Порядок составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, и представления отчетности по их выполнению, утвержденный постановлением Совета Министров от 29 сентября 2015 г. № 12.

84. «Конкурс научно-технического творчества учащихся Союзного государства «Таланты XXI века» – на 621,3 тыс. рублей (Минпросвещения России), «Фестиваль Союзного государства «Творчество юных» – на 131,0 тыс. рублей (Минкультуры России), «Фестиваль «Молодежь – за Союзное государство» – на 135,4 тыс. рублей (Парламентское Собрание).

85. Фактические расходы составили 66,6 тыс. рублей.

и оплату услуг организаторов мероприятия⁸⁶, не предусмотренные Положением о Фестивале Союзного государства «Творчество юных», утвержденным постановлением Совета Министров от 13 декабря 2013 года.

6.5.4.3. В нарушение абзаца 2 пункта 6 Порядка № 12 сводная смета расходов средств бюджета Союзного государства на организацию и проведение мероприятия «Премирование в области литературы и искусства»⁸⁷ не содержит детализацию статьи расходов.

6.5.4.4. В нарушение абзаца 7 пункта 6 Порядка № 12 в сводных сметах расходов средств бюджета Союзного государства на проведение трех мероприятий⁸⁸ не указаны объемы товаров, работ, услуг, расценки за единицу, а также по двум мероприятиям⁸⁹ – общая стоимость каждого вида товаров, работ, услуг по каждому виду расходов.

6.5.4.5. В нарушение пункта 15 Порядка № 12 сводная отчетность по трем мероприятиям⁹⁰ за 2019 год в Постоянный Комитет не направлялась.

6.5.5. Установлены нарушения Постоянным Комитетом и ТРО Союза требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Союзного государства и локальных правовых документов в части выдачи под отчет денежного аванса, а также заполнения и представления авансовых отчетов по итогам командировок.

6.5.6. Установлены нарушения Постоянным Комитетом порядка инвентаризации имущества и финансовых обязательств, ТРО Союза – порядка ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности, а также порядка инвентаризации наличных денежных средств в кассе.

86. Фактические расходы составили: на аренду театра 0,0 тыс. рублей, на оплату услуг организаторов мероприятия 700,1 тыс. рублей.

87. Государственный заказчик – Постоянный Комитет. Согласно абзацу 4 пункта 6 Порядка № 12 в случае отсутствия утвержденного Советом Министров положения о ежегодном мероприятии, статьи сметы на его финансирование формируются в соответствии с Порядком № 12.

88. «Организация санаторно-курортного лечения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны» (Постоянный Комитет), «Премирование в области литературы и искусства» (Постоянный Комитет) и «План совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации» (Минобороны России).

89. «Организация санаторно-курортного лечения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны» (Постоянный Комитет) и «Премирование в области литературы и искусства» (Постоянный Комитет).

90. «Фестиваль Союзного государства «Творчество юных» – сводный отчет об исполнении сметы и сводный статистический отчет по форме 1-СОЮЗ (Минкультуры России), «Военно-патриотическая смена учащихся суворовских военных (Нахимовского военно-морского) и кадетских училищ Беларуси и России» – сводный отчет об исполнении сметы и сводный статистический отчет по форме 1-СОЮЗ (Минобороны России), «Туристский слет учащихся Союзного государства» – статистический отчет по форме 1-СОЮЗ (Минпросвещения России).

7. Анализ осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд органов и учреждения Союзного государства

В соответствии со статьей 32 Договора о создании Союзного государства, раздела XI Положения о Совете Министров Союзного государства⁹¹ вопросы финансово-хозяйственной деятельности органов Союзного государства, отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства регулируются Советом Министров в соответствии с нормативными правовыми актами Союзного государства, а также законодательством государств-участников.

Проведенный анализ Положения о закупках⁹², в соответствии с которым Постоянным Комитетом, Секретариатом и ТРО Союза осуществляются закупки товаров, работ, услуг за счет средств бюджета Союзного государства, показал, что основные вопросы в сфере закупок, способствующие их открытости и развитию конкуренции между участниками закупок, эффективному расходованию средств бюджета Союзного государства, а также препятствующие возникновению коррупционных рисков в указанной сфере, остаются неурегулированными.

Так, в Положении о закупках не определен порядок и сроки формирования заказчиками плана (плана-графика) закупок на соответствующий финансовый год; не регулируются правила ведения реестра договоров и закупок, а также их размещения на сайте заказчика; не содержатся нормы о персональной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение функций, связанных с осуществлением закупок, нормы обязывающие участников закупки предоставлять обеспечение исполнения ими обязательств по договору (банковская гарантия, поручительство, денежные средства), нормы, предусматривающее своевременное предоставление информации (сведений и (или) документов, подлежащих включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также не урегулированы вопросы нормирования в сфере закупок для удовлетворения потребностей органов Союзного государства, их аппаратов и организаций Союзного государства.

Вместе с тем в условиях отсутствия нормативного правового акта Союзного государства, регламентирующего вопросы в сфере нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд органов и учреждения Союзного государства (требования к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций), формируются риски необоснованных и неэффективных расходов бюджета Союзного государства Постоянным Комитетом, Секретариатом и ТРО Союза. Отсутствие обеспечения исполнения обязательств по договору способствует

91. Утверждено постановлением Высшего Государственного Совета от 27 июня 2000 г. № 12.

92. Положение о закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых за счет средств бюджета Союзного государства для удовлетворения потребностей органов Союзного государства, их аппаратов и организаций Союзного государства, утверждено постановлением Совета Министров от 12 апреля 2018 г. № 3 (далее – Положение о закупках).

формированию рисков потерь средств бюджета Союзного государства в случае недобросовестного исполнения контрагентами обязательств по заключенным договорам.

В ходе контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения и недостатки при осуществлении Постоянным Комитетом и ТРО Союза закупочной деятельности.

- 1) В нарушение пункта 10.3 Положения о закупках семь договоров⁹³, заключенных Постоянным Комитетом, не соответствуют конкурсной документации в части предмета отдельных мероприятий по договору⁹⁴, размера и сроков авансирования.
- 2) В нарушение пункта 10.5 Положения о закупках в четырех договорах⁹⁵, заключенных ТРО Союза, отсутствует указание, что его цена является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.
- 3) В нарушение пункта 10.6 Положения о закупках в четырех договорах⁹⁶, заключенных ТРО Союза, в разделе об ответственности сторон включено условие, что стороны вправе не взыскивать неустойку.
- 4) Совокупный годовой объем закупок товаров, работ и услуг для удовлетворения потребностей Постоянного Комитета Союзного государства на 2019 год⁹⁷ (далее – Совокупный объем закупок) не содержит информацию об объеме финансового обеспечения мероприятия Постоянного Комитета «Периодическое издание Совета Министров Союзного государства – газета «Союз. Беларусь – Россия» – 166 551,0 тыс. рублей (47,4 % уточненного показателя Совокупного объема закупок).
- 5) При осуществлении закупочной деятельности ТРО Союза допускались случаи несоблюдения сроков оплаты оказанных услуг, что формирует риски дополнительных, необоснованных расходов бюджета Союзного государства в случае предъявления контрагентом требований об уплате пеней.

93. Договоры от 19 апреля 2019 г. № 36, от 20 февраля 2019 г. № 11, от 21 февраля 2019 г. № 04-17/4, от 2 декабря 2019 г. № 120, от 24 июня 2019 г. № 67 и № 68, от 19 июля 2019 г. № 75.

94. Например, конкурсной документацией к открытому конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению в 2019 году мероприятий, связанных с премированием в области литературы и искусства, утвержденной приказом Постоянного Комитета от 6 марта 2019 года, установлено обеспечить подготовку информации о произведениях (до 20 произведений) и их авторах (до 50 авторов) к размещению на электронных и бумажных носителях, а также тиражирование информации о произведениях (до 20 произведений) и их авторах (до 50 авторов) для обеспечения рассмотрения и экспертизы представлений на соискание премий (раздел IV). При этом условиями договора от 19 апреля 2019 г. № 36 (техническим заданием, являющимся приложением № 2 к указанному договору) предусмотрено обеспечить подготовку информации о произведениях (от трех произведений) и их авторах (от шести авторов) к размещению на электронных и бумажных носителях, а также тиражирование информации о произведениях (от трех произведений) и их авторах (от шести авторов) для обеспечения рассмотрения и экспертизы представлений на соискание премий.

95. Договоры от 1 апреля 2019 г. № 454/д-19, от 6 декабря 2018 г. № 35- од/18, от 10 января 2019 г. № 05-од/19/246/д-19, от 30 апреля 2019 г. № 28-19/од.

96. Пункт 5.4 договоров от 10 января 2019 г. № 05-од/19/246/д-19, от 1 апреля 2019 г. № 454/д-19, от 19 июня 2019 г. № 47-од/19/930/д-19, от 30 сентября 2019 г. № 1373/д-19-71-од/19.

97. Утвержденный приказами Постоянного Комитета от 1 апреля 2019 г. № 16 в сумме 356 836,9 тыс. рублей (в первоначальной редакции) и от 27 декабря 2019 г. № 84 в сумме 351 275,7 тыс. рублей (в уточненной редакции).

8. Правомерность распоряжения, управления и использования имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства

Статус активов, созданных и (или) приобретенных за счет средств бюджета Союзного государства, остается неопределенным. Нормативная правовая база по их оценке, учету и управлению не разработана. Механизм определения долей сторон в создаваемом имуществе либо в объектах промышленной и интеллектуальной собственности не унифицирован.

Вопрос о создании единой системы учета имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства, остается нерешенным.

Обособленный учет имущества, созданного за счет средств бюджета Союзного государства, на территории Российской Федерации в полном объеме не обеспечен. Достоверные данные об объектах имущества, созданных и (или) приобретенных в результате реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства, отсутствуют.

Как ранее прогнозировалось, нерешенность вопроса поступления в бюджет Союзного государства доходов от использования активов, созданных и (или) приобретенных за счет средств бюджета Союзного государства, привела к полному расходованию остатков средств бюджетов прошлых лет.

Так, при направлении остатков средств бюджетов Союзного государства прошлых лет, снизившихся в 2019 году в 3,2 раза (с 2,5 млрд рублей до 0,8 млрд рублей), на финансирование в 2020–2021 годах новых программ, проекта и мероприятий Союзного государства, а также при планируемом сокращении долевых взносов государств-участников с 2021 года на 10 % сформированы риски дефицита бюджета Союзного государства на последующие годы и (или) сокращения объемов финансирования и (или) количества программ, проектов и мероприятий Союзного государства.

На территории Республики Беларусь учет имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, ведется в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 апреля 2012 г. № 313⁹⁸. Согласно данным Госкомимущества, 21 республиканским органом государственного управления поставлено на учет 916 934⁹⁹ объектов имущества общей балансовой стоимостью 435 433,1 тыс. бел. рублей по состоянию на 1 января 2019 года.

98. «Об учете имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, имущества, переданного государствами-участниками в собственность Союзного государства, и иного имущества, поступившего в собственность Союзного государства, находящегося на территории Республики Беларусь».

99. В том числе учтены виды работ, затрат и имущества, не имеющие количественных характеристик (например, бумага, битумная мастика и т. д.).

На территории Российской Федерации учет имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2019 г. № 841 «Об организации обособленного учета имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, и о внесении изменений в положение о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» (далее – постановление № 841), вступившим в силу 2 января 2020 года.

Проверкой установлено, что ТРО Союза в нарушение пункта 3 постановления № 841, согласно которому в случае завершения программы¹⁰⁰ до дня вступления в силу названного постановления заказчик в порядке, предусмотренном пунктами 19-26 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», направляет в автоматизированную систему учета сведения об имуществе, подлежащем обособленному учету, в 6-месячный срок со дня вступления в силу постановления № 841, ТРО Союза сведения о приобретенном в 2019 году¹⁰¹ движимом имуществе общей стоимостью 7 153,0 тыс. рублей¹⁰² в автоматизированную систему учета федерального имущества не направлялись.

9. ВЫВОДЫ

9.1. Проверкой подтверждаются итоговые показатели отчета Совета Министров об исполнении бюджета Союзного государства за 2019 год по доходам и расходам.

При этом установлены нарушения требований Порядка формирования и исполнения бюджета при организации исполнения бюджета Союзного государства в части утверждения СБР и сроков доведения объемов финансирования.

В целом по итогам 2019 года показатели программ, а также задачи, определенные проектами и мероприятиями, выполнены.

9.2. Изменения и дополнения в бюджет Союзного государства на 2019 год внесены 29 сентября 2020 года, или спустя более, чем 2,5 месяца после принятия Парламентским Собранием, что не соответствует требованиям статьи 65 Порядка формирования и исполнения бюджета.

9.3. Кассовое поступление доходов бюджета Союзного государства (7 266 034,5 тыс. рублей) превысило плановые назначения на 0,1 процентного пункта.

100. Пунктом 1 постановления № 841 относительно программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства введено сокращение программы.

101. По мероприятию «Расходы на телерадиовещание», государственным заказчиком которого является ТРО Союза.

102. Видеооборудование (видеокамера, видеокоммутатор, видеомагнитофон накамерный), видеосерверы, панели управления, телевизионные журналистские комплекты, КОВ/М-2004-1 (комплект оборудования) и др.

9.4. Проведенный анализ свидетельствует о снижении уровня исполнения бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом. Финансирование расходов составило 6 580 576,1 тыс. рублей, кассовое исполнение – 6 566 309,3 тыс. рублей, или 98,5 % и 98,3 % уточненной СБР соответственно.

В полном объеме, предусмотренном на 2019 год, средства использовала треть (10 из 31) главных распорядителей (получателей) средств бюджета Союзного государства, в основном на территории Российской Федерации.

Общий объем неиспользованных в 2019 году бюджетных ассигнований (112 847,6 тыс. рублей) в 2,3 раза превышает значение аналогичного показателя за 2018 год (49 644,2 тыс. рублей). Неисполнение бюджета по расходам в полном объеме в основном обусловлено образованием экономии по результатам проведенных закупочных процедур.

9.5. Укрепляется тенденция снижения размера остатков средств бюджетов прошлых лет (за отчетный год снизился по сравнению с 2018 годом в 3,2 раза – с 2 455 982,3 тыс. рублей до 770 837,6 тыс. рублей), что обусловлено их направлением на финансирование расходов по программам, проектам и мероприятиям Союзного государства.

9.6. При отсутствии принятых до настоящего времени Советом Министров решений по вопросу о задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на возмездной и возвратной основе в 1998–2002 годах из средств бюджета Союзного государства, ее размер неуклонно растет и на 1 января 2020 года составил 2 883 065,6 тыс. рублей. Прирост (за отчетный год на 8,2 %), в частности, обусловлен начислением процентов и пеней на сумму основного долга (546 031,1 тыс. рублей).

9.7. Постоянный Комитет не в полной мере осуществляет финансовый контроль по соблюдению исполнения бюджетного процесса Союзного государства, в том числе в части своевременной актуализации и надлежащего исполнения нормативных правовых актов Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс, реализацию программ, проектов и мероприятий, а также не своевременно применяет бюджетные меры принуждения, определенные статьей 89 Порядка формирования и исполнения бюджета, к государственным заказчикам-координаторам (государственным заказчикам), допускающим нарушения (в том числе системные).

9.8. В нарушение абзаца 1 статьи 76 Порядка формирования и исполнения бюджета Постоянным Комитетом, ТРО Союза и Минкультуры России приняты денежные обязательства на 2019 год на общую сумму 204 208,4 тыс. рублей (82 859,3 тыс. рублей, 5 071,6 тыс. рублей и 116 277,5 тыс. рублей соответственно) по расходам на функционирование и на реализацию мероприятий и проекта Союзного государства при отсутствии доведенных либо сверх доведенных до них объемов финансирования указанных расходов.

9.9. Остаются неурегулированными основные вопросы в сфере закупок органов и организации Союзного государства, способствующие их открытости и развитию конкуренции между участниками закупок, эффективному расходованию средств бюджета Союзного государства, а также препятствующие возникновению коррупционных рисков в указанной сфере (не определены порядок и сроки формирования заказчиками плана закупок, отсутствуют нормы о персональной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение функций, связанных с осуществлением закупок, нормы обязывающие участников закупки предоставлять обеспечение исполнения ими обязательств по договору, не урегулированы правила ведения реестра договоров и закупок, не предусмотрено нормирование закупок и др.).

Установлены отдельные нарушения Постоянным Комитетом и ТРО Союза Положения о закупках в части несоответствия заключенных договоров конкурсной документации, отсутствия в договорах указания о неизменности их цены, об отсутствии обязательного условия об ответственности контрагента, а также невключения отдельных объемов закупок в совокупный объем закупок. Кроме того, ТРО Союза допускались случаи несоблюдения сроков оплаты оказанных услуг, что формирует риски дополнительных, необоснованных расходов бюджета Союзного государства в случае предъявления контрагентом требований об уплате пеней.

9.10. При разработке и реализации программ Союзного государства допускаются системные недостатки. Длительный временной интервал между утверждением концепций программ и самих программ (от полугода до 3,5 года) снижает востребованность результатов программ, а также влечет дополнительное финансовое обеспечение программных мероприятий.

Отсутствие порядка привлечения и расходования внебюджетных средств на реализацию научно-технических и инновационных программ обуславливает низкую заинтересованность исполнителей в их реализации, механизм государственно-частного партнерства не используется.

Позднее утверждение итоговых отчетов и принятие Советом Министров решений о внедрении результатов программ, а также непроведение государственными заказчиками мониторинга практического применения (внедрения) полученных результатов не способствует коммерциализации результатов программ и поступлению соответствующих доходов в бюджет Союзного государства.

До настоящего времени статус активов, созданных и (или) приобретенных за счет средств бюджета Союзного государства, остается неопределенным. Нормативно-правовая база по их оценке, учету и управлению не разработана. Механизм определения долей сторон в создаваемом имуществе либо в объектах промышленной и интеллектуальной собственности не унифицирован.

Вопрос о создании единой системы учета имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства, остается нерешенным.

Обособленный учет имущества, созданного за счет средств бюджета Союзного государства, на территории Российской Федерации в полном объеме не обеспечен.

Достоверные данные об объектах имущества, созданных и (или) приобретенных в результате реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства, отсутствуют.

10. Предложения

10.1. Постоянному Комитету как органу, выполняющему функции финансового органа Союзного государства, руководствуясь статьей 91 Порядка формирования и исполнения бюджета, рассмотреть вопрос о применении мер принуждения, предусмотренных пунктом 4 Порядка применения мер принуждения¹⁰³, за:

- нарушение Порядка № 5 при реализации проекта «Брестская крепость» в части перераспределения средств между его мероприятиями и корректировки срока выполнения мероприятия проекта без внесения Советом Министров изменений в указанный проект – к Министерству культуры Республики Беларусь;
- нарушение абзаца 1 пункта 4 Порядка № 12 в части превышения фактических расходов на реализацию мероприятий по некоторым сметным назначениям расходов над утвержденными (без превышения общего сметного показателя) – к Минпросвещения России (по мероприятию «Конкурс научно-технического творчества учащихся Союзного государства «Таланты XXI века»), Минкультуры России (по мероприятию «Фестиваль Союзного государства «Творчество юных», Парламентскому Собранию (по мероприятию «Фестиваль «Молодежь – за Союзное государство»);
- нарушение абзаца 3 пункта 6 Порядка № 12 в части включения в сметы и осуществления расходов, не предусмотренных соответствующими положениями о проведении мероприятий Союзного государства, – к Министерству культуры Российской Федерации (по мероприятию «Фестиваль Союзного государства «Творчество юных»); Постоянному Комитету Союзного государства (по мероприятию «Научно-практическая конференция «Комплексная защита информации»).

10.2. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Государственному секретарю Союзного государства, Министру культуры Российской Федерации и Председателю государственного учреждения «Телерадиовещательная организация Союзного государства».

10.3. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Председателю Высшего Государственного Совета Союзного государства.

10.4. Направить информационное письмо в Совет Министров Союзного государства.

103. Порядок применения мер принуждения за использование средств бюджета Союзного государства не по целевому назначению и (или) с нарушением нормативных правовых актов Союзного государства и (или) государств – участников Договора о создании Союзного государства, регулирующих бюджетный процесс, утвержденный постановлением Совета Министров от 29 декабря 2016 г. № 37.

10.5. Направить информационные письма в Постоянный Комитет Союзного государства, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации.

10.6. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении бюджета Союзного государства за 2019 год в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России и Постоянный Комитет Союзного государства.

