

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 марта 1999 года № 10(161) «О результатах проверки использования средств Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы за 1997-1998 годы в Министерстве природных ресурсов Российской Федерации»:*

*С учетом состоявшегося обсуждения утвердить отчет о результатах проверки.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты И. Г. Дахова о направлении представлений Счетной палаты по результатам указанной проверки Председателю Правительства Российской Федерации Е. М. Примакову, Министру финансов Российской Федерации М. М. Задорнову, Министру природных ресурсов Российской Федерации В. П. Орлову; письма в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с приложением акта проверки использования средств Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы за 1997-1998 годы в Министерстве природных ресурсов Российской Федерации; писем с приложением отчета о результатах ревизии Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е. С. Строеву и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г. Н. Селезневу.*

## ОТЧЕТ

### о результатах проверки использования средств Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы за 1997-1998 годы в Министерстве природных ресурсов Российской Федерации

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 5.195.1).

Цель проверки: использование средств Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы за 1997-1998 годы.

Объект проверки: Министерство природных ресурсов Российской Федерации (далее – МПР России).

Перечень изученных документов:

Сплошным методом были проверены платежные банковские документы и обоснования к ним. Выборочным методом были проверены бухгалтерские записи в главных книгах и мемориальных ордерах, договорные документы, исполнение статей сводных смет расходов, приказы, распоряжения, расчеты с дебиторами и кредиторами.

Проведены встречные проверки использования средств Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы нижестоящими бюджетополучателями: центральным региональным геологическим центром (далее - Центральный РГЦ), специализированным центром «Геологоразведка» (далее – СЦ «Геологоразведка»), государственным научно-производственным предприятием «Аэрогеология» (далее – ГНПП «Аэрогеология»), АОЗТ «Океангеоресурсы».

Перечень оформленных актов:

1. Акт проверки использования средств Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы за 1997-1998 годы в Министерстве природных ресурсов Российской Федерации.

2. Акт проверки использования средств Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы за

1997-1998 годы в Центральном региональном геологическом центре Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

3. Акт проверки использования средств Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы за 1997-1998 годы в специализированном центре «Геологоразведка» Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

4. Акт проверки использования средств Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы за 1997-1998 годы в государственном научно-производственном предприятии «Аэрогеология» Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

5. Акт проверки использования средств Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы за 1997-1998 годы в Трансреспубликанском акционерном обществе закрытого типа «Океангеоресурсы».

Отчет составлен в деноминированных рублях.

В ходе проверки установлено, что Фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы (далее - Фонд) образован в соответствии со статьей 60 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» и статьей 9 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год». Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 1997 г. №986 утверждено положение о Фонде. Минфином России утверждена Инструкция о порядке формирования, расходования, ведения учета и составления отчетности об использовании средств Фонда 25 ноября 1998 г. № 55н.

Средства Фонда образуются за счет части отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой ба-

зы, производимых пользователями недр, и предназначены для финансирования осуществляемых для федеральных нужд мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы, включая геологическое изучение недр и проведение геологоразведочных работ на территории Российской Федерации, ее континентальном шельфе и в Мировом океане, а также расходов по управлению государственным фондом недр Российской Федерации.

В 1997 году, по данным Госналогслужбы России (форма 1-н), отчисления в Фонд составили 3929,1 млн. рублей, или 71,3% к показателям федерального бюджета, в 1998 году соответственно 2348,5 млн. рублей, или 72,9% к установленным показателям. Фактически Минфином России было выделено МПР России в 1997 году 1354,1 млн. рублей, или 24,5% к установленным показателям, в 1998 году - соответственно 1344,1 млн. рублей, или 41,7 процента.

МПР России на основании доведенных Минфином России лимитов осуществляло распределение средств между нижестоящими распорядителями средств Фонда. Нижестоящими распорядителями средств Фонда разрабатывались годовые сводные перечни объектов геологоразведочных работ, финансируемых за счет средств Фонда, в разрезе организаций и исполнителей. С организациями-исполнителями заключались государственные контракты на проведение работ с указанием их стоимости, как правило, без обоснования договорной цены.

При распределении лимитов значительные средства выделялись различным предприятиям и организациям, расположенным в г. Москве и занимающимся научно-исследовательскими и конструкторскими работами в области геологоразведочных работ. Так, в 1997 году указанным организациям было выделено 361,0 млн. рублей, или 26,7% средств Фонда, в 1998 году эта сумма увеличилась почти вдвое и составила 642,1 млн. рублей, или 48,6 процента.

Кроме территориальных органов по управлению государственным фондом недр в субъектах Российской Федерации, в нарушение статьи 36 Закона Российской Федерации «О недрах» МПР России образованы 4 региональных и 3 специализированных геологических центра, на содержание которых в 1997 - 1998 годах из средств Фонда было израсходовано 30,0 млн. рублей. Кроме этого, в 1997 году на содержание предприятий, не являющихся структурными подразделениями МПР России, направлено 6,6 млн. рублей.

В нарушение указов Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. №310 и от 6 марта 1998 г. №265, регламентирующих систему оплаты труда государственных служащих, МПР России приказом от 24 сентября 1997 г. №157 установило с 1 января 1998 года должностные оклады и систему оплаты труда работников территориальных органов по управлению государственным фондом недр применительно к оплате труда федеральных госу-

дарственных служащих. В результате этого в 1998 году на оплату труда работников указанных органов (с начислениями на заработную плату) было израсходовано 132,5 млн. рублей, что на 101,0 млн. рублей, или в 4,2 раза больше, чем в 1997 году.

В ходе встречной проверки АОЗТ «Океангеоресурсы» было выявлено, что ряд работников МПР России и межрегионального научного центра «Научморгео», являющихся распорядителями средств Фонда (М. М. Задорнов, Б. К. Ширяев, С. Т. Романчева, Ю. В. Сорокин, Ю. К. Бордуков, В. А. Максимов, И. М. Мирчинк), получали дополнительные доходы, выполняя работы по трудовым договорам в данной организации, а также дивиденды как ее учредители. Общая сумма указанных выплат в проверяемом периоде составила 211,1 тыс. рублей.

При выделении средств АОЗТ «Океангеоресурсы» в нарушение соответствующих приказов МПР России не утверждалась величина плановых накоплений (планируемой прибыли). В результате в 1997 году прибыль АОЗТ «Океангеоресурсы» составила 42,2% от фактических затрат, а в 1998 году - 31,2%, в то время как на 1999 год данный показатель установлен МПР России в размере 16,8 процента.

За счет средств Фонда АОЗТ «Океангеоресурсы» приобрело квартиру стоимостью 0,3 млн. рублей для начальника МГЦ «Научморгео» Ю. К. Бордукова и перечислило 0,3 млн. рублей в счет долевого участия в строительстве трехкомнатной квартиры в г. Москве с отнесением расходов по статье «Геологоразведочные работы».

В нарушение режима работы валютного счета в проверяемом периоде в АОЗТ «Океангеоресурсы» находились валютные средства для оплаты годовых взносов Российской Федерации в Международную организацию «Интерокеанметалл», которые размещались на депозитных счетах в коммерческих банках. По состоянию на 1 января 1997 года остаток указанных средств на счете АОЗТ «Океангеоресурсы» составил 126,0 тыс. долларов США и по состоянию на 1 января 1999 года - 107,7 тыс. долларов США.

При проведении встречной проверки использования средств Фонда в Центральном РГЦ было выявлено, что в 1998 году 1530,0 тыс. рублей, направленных АО «Геотекс» на строительство 35-квартирного жилого дома в Московской области, использованы на обслуживание автотранспортом МПР России. Кроме этого, 201,0 тыс. рублей, направленных редакции журнала «Разведка и охрана недр» на проведение научно-исследовательских работ, фактически израсходованы на издание годовых выпусков журнала.

В 1997-1998 годах из средств Фонда было перечислено 2,5 млн. рублей на строительство индивидуальных жилых домов (коттеджей) в поселке 2-ое Моховое Конаковского района Тверской области для геологов, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Положение о распределении указанных жилых домов не утверждено, комиссия не создана, список очередников

отсутствует. Распределение домов производилось руководителями МПР России на основании письменных заявлений. Оценить в этих условиях правомерность выделения указанных коттеджей не представилось возможным (например, один коттедж выделен заместителю начальника управления министерства В. М. Сомову, курирующему указанное строительство и не работавшему в районах Крайнего Севера).

При проведении встречной проверки использования средств Фонда в ГНПП «Аэрогеология» было выявлено, что за счет средств, выделенных на геологоразведочные работы, были профинансированы текущие расходы МПР России на сумму 4424,6 тыс. рублей, которые были отнесены на накладные расходы ГНПП «Аэрогеология». Так, были перечислены средства: автобазам №1 и №2 Управления делами Президента Российской Федерации - за обслуживание автотранспорта в сумме 1342,3 тыс. рублей, ГУЭП «Эфес» - за аренду производственных помещений в сумме 2017,6 тыс. рублей, ООО ЧОП «Николс» - за услуги по обеспечению личной безопасности и охраны администрации МПР России в сумме 497,0 тыс. рублей, ООО «СЭЛЛА» - за изготовление полиграфической продукции в сумме 49,7 тыс. рублей, ЗАО «ЛОРИЕН» - за изготовление нагрудных знаков и печатной продукции в сумме 518,0 тыс. рублей.

Кроме этого, за счет указанных средств ГНПП «Аэрогеология» финансировало по статье «Геологоразведочные работы» расходы Управления служебными и жилыми зданиями МПР России по содержанию производственных и жилых зданий, а также организации материально-технического и хозяйственного обеспечения деятельности министерства. Указанные расходы в проверяемом периоде составили 15100,0 тыс. рублей.

При встречной проверке использования средств Фонда в СЦ «Геологоразведка» выявлено, что превышение фактических расходов в разрезе предметных статей выделенных лимитов составило 2739,0 тыс. рублей, в том числе: на содержание объектов социальной сферы - 2174,0 тыс. рублей, на проведение мониторинга и НИОКР - 374,0 тыс. рублей, на содержание аппарата СЦ «Геологоразведка» - 191,0 тыс. рублей.

Кроме поступлений средств Фонда из федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 10 декабря 1996 г. №1808 «О проведении денежного зачета» на расчетные счета МПР России, открытые в коммерческом банке «Виза», а с октября 1998 года - в Московском коммерческом банке «Сатурн», в 1997-1998 годах поступали средства от погашения задолженности нефтегазодобывающих предприятий по отчислениям в федеральный бюджет на воспроизводство минерально-сырьевой базы.

В марте 1997 года Минфином России, МПР России, АКБ «Рострабанк» были заключены соглашения о проведении денежного зачета по доходам и расходам федерального бюджета с АО НК «Лукойл»

на сумму 650,0 млн. рублей и с РАО «Газпром» - на 670,0 млн. рублей.

В соответствии с заключенными соглашениями АО НК «Лукойл» приняло на себя обязательства по погашению задолженности своих предприятий и с согласия МПР России поручило ТОО СП «Кворум» провести погашение указанной задолженности с 1 августа 1997 года по 25 апреля 1999 года ценными бумагами и поставками нефтепродуктов. Фактически по состоянию на 1 января 1999 года погашено деньгами 124,0 млн. рублей и товарными векселями - 480,0 млн. рублей. Оставшуюся часть долга в сумме 46,0 млн. рублей планируется погасить в I квартале 1999 года путем передачи простых векселей ЗАО «Индустриально-финансовая компания».

РАО «Газпром» приняло на себя обязательства по погашению задолженности своих предприятий и поручило ОАО «Росконтракт», которое в свою очередь переуступило свои права ЗАО «Газонефтехимическая компания», провести погашение задолженности с 17 октября 1997 года по 17 октября 1998 года. На 1 января 1999 года ЗАО «Газонефтехимическая компания» погашено обязательств на сумму 334,3 млн. рублей, в том числе в денежной форме - 30,6 млн. рублей, оставшуюся часть - векселями ЗАО «Газонефтехимическая компания». В ответ на обращение МПР России в РАО «Газпром» о погашении оставшейся задолженности последний порекомендовал министерству самостоятельно урегулировать взаимоотношения с ЗАО «Газонефтехимическая компания».

Расходование средств с расчетных счетов МПР России производилось на основании актов сверок задолженности федерального бюджета перед геологоразведочными предприятиями и организациями за выполненные работы для федеральных нужд.

В соответствии с актами сверок задолженность федерального бюджета перед геологоразведочными предприятиями по состоянию на 1 января 1997 года составила 1306,3 млн. рублей. В проверяемом периоде она была погашена в сумме 620,3 млн. рублей, в том числе векселями - в сумме 471,2 млн. рублей и деньгами - в сумме 149,1 млн. рублей. При этом средства, поступающие на погашение задолженности, в сумме 16,7 млн. рублей были направлены организациям, перед которыми отсутствовала указанная задолженность. Кроме этого, ГНПП «Аэрогеология» были направлены средства, превышающие задолженность на 7,1 млн. рублей.

С расчетных счетов МПР России в 1997 году по статье «Геологоразведочные работы» проведены следующие расходы: по оплате отдыха сотрудников центрального аппарата и территориальных органов МПР России и членов их семей - в размере 2500,0 тыс. рублей; по оплате лечения сотрудников и пенсионеров - на сумму 168,9 тыс. рублей. Оказана финансовая помощь различным организациям на сумму 321,0 тыс. рублей (Всероссийской геологической библиотеке - 100,0 тыс. рублей, на проведение заседания ветеранов-полярников - 10,0 тыс. рублей,

социально-культурному центру - 150,0 тыс. рублей, Московскому государственному университету - 50,0 тыс. рублей, Московскому региональному совету профсоюзов работников геологии, геодезии и картографии - 11,0 тыс. рублей).

Также оплачены расходы по проведению выставок, семинаров и симпозиумов в сумме 425,0 тыс. рублей (Международного симпозиума по геохимии - 50,0 тыс. рублей, Международной кимберлитовой конференции - 50,0 тыс. рублей, выставки «Нефть и газ шельфовой зоны СНГ» - 150,0 тыс. рублей, Российско-Казахстанского семинара - 45,0 тыс. рублей, выставки «Цветные камни России», проведенной в ЮАР - 110,0 тыс. рублей, выставки «ТЭК-97» - 20,0 тыс. рублей). На проведение празднования 850-летия г. Костромы перечислено 150,0 тыс. рублей, а также оплачен спонсорский взнос «Ассоциации полярников» в размере 50,0 тыс. рублей, профинансированы работы по созданию минералогической карты Анголы на сумму 202,0 тыс. рублей.

В 1998 году со счета в КБ «Сатурн» произведена оплата путевок в дома отдыха и оздоровительные лагеря на сумму 302,3 тыс. рублей. Выплачена заработная плата работникам центрального аппарата Министерства в сумме 1785,0 тыс. рублей, начисления на заработную плату составили 243,1 тыс. рублей, израсходовано на текущие расходы центрального аппарата 11,9 тыс. рублей и на содержание административных и жилых зданий - 2120,0 тыс. рублей.

Остатки денежных средств на вышеуказанных счетах по состоянию на 1 января 1998 года составили 13,3 млн. рублей, а на 1 января 1999 года - 36,5 млн. рублей.

Вместе с тем, по средствам, поступающим на расчетные счета МПР России в АКБ «Виза» и МКБ «Сатурн» для погашения задолженности предприятиям за ранее выполненные геологоразведочные работы, учет не велся, в балансе МПР России движение денежных средств и остатки по указанным счетам не отражались, отчеты о поступлении и расходовании денежных средств в Минфин России не представлялись.

Бухгалтерский учет в МПР России осуществлялся в различных структурных подразделениях в зависимости от источников финансирования и направлений расходования средств, что принижало роль и ответственность главного бухгалтера за своевременное поступление средств и затрудняло контроль с его стороны за их целевым использованием.

Дебиторская задолженность по средствам Фонда на 1 января 1997 года составляла 16,6 млн. рублей, на 1 октября 1998 года увеличилась в 1,4 раза и составила 24,7 млн. рублей. Кредиторская задолженность на 1 января 1997 года составила 22,6 млн. рублей, на 1 октября 1998 года она увеличилась в 7,1 раза и составила 166,7 млн. рублей.

## Выводы

1. В нарушение статьи 60 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год» и статьи 88 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» Минфин России профинансировал расходы Фонда в 1997 году в размере 1354,1 млн. рублей, или 24,6% к утвержденным показателям федерального бюджета, в 1998 году - соответственно 1344,1 млн. рублей, или 41,7% к утвержденным показателям.

2. Значительная доля средств Фонда в проверяемом периоде в ущерб мероприятиям по воспроизводству минерально-сырьевой базы использовалась различными предприятиями и организациями, расположенными в г. Москве, занимающимися научно-исследовательскими и конструкторскими работами в области геологоразведочных работ. В 1997 году указанным организациям было выделено 361,0 млн. рублей, или 26,7% средств Фонда, в 1998 году эта сумма увеличилась почти вдвое и составила 642,1 млн. рублей, или 48,6 процента.

3. В нарушение статьи 36 Закона Российской Федерации «О недрах» МПР России образованы 4 региональных и 3 специализированных геологических центра, на содержание которых в проверяемом периоде было направлено 30,0 млн. рублей. Кроме этого, в 1997 году 6,6 млн. рублей направлено на содержание геологических предприятий.

4. В нарушение Указов Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. №310 и от 6 марта 1998 г. №265, регламентирующих систему оплаты труда государственных служащих, МПР России установило с 1 января 1998 года должностные оклады и систему оплаты работников территориальных органов применительно к оплате труда федеральных государственных служащих, что привело к увеличению в 1998 году расходов на оплату труда по сравнению с 1997 годом на 101,0 млн. рублей.

5. Имели место случаи использования служебного положения в личных целях для получения дополнительных доходов работниками МПР России и Межрегионального научного центра «Научморгео», которыми за выполнение работ по трудовым договорам в подведомственных организациях, а также в виде дивидендов было получено 211,2 тыс. рублей.

6. При расходовании средств Фонда подведомственными организациями допускалось превышение установленных лимитов в разрезе предметных статей расходов. В СЦ «Геологоразведка» указанная сумма составила 2,7 млн. рублей.

7. В проверяемом периоде подведомственные МПР России организации профинансировали текущие расходы Министерства за счет средств Фонда по статье «Геологоразведочные работы» в сумме 21,2 млн. рублей.

8. При отсутствии утвержденного порядка распределения жилья, по личным указаниям руководителей МПР России, без должного обоснования передано в собственность 10 индивидуальных жилых

домов, в том числе работникам центрального аппарата.

9. В нарушение режима работы валютного счета, утвержденного письмом Минфина России 18 августа 1997 г. №11-258, не использованные АОЗТ «Океангеоресурсы» валютные средства в размере 107,7 тыс. долларов США не были перечислены в Минфин России, а размещались на депозитных счетах в коммерческих банках для получения прибыли.

10. По средствам, поступающим в порядке зачета от АО «ЛУКойл» и РАО «Газпром» на расчетные счета МПР России в АКБ «Виза» и МКБ «Сатурн» для погашения задолженности предприятиям за ранее выполненные геологоразведочные работы, учет не велся, в балансе МПР России движение денежных средств и остатки по указанным счетам не отражались, отчеты о поступлении и расходовании указанных средств в Минфин России не представлялись. По состоянию на 1 января 1999 года задолженность составила 381,7 млн. рублей.

11. Нецелевое использование средств Фонда составило 172,5 млн. рублей, неэффективное использование – 1003,0 млн. рублей и 107,7 тыс. долларов США.

### Предложения

1. Направить представление Председателю Правительства Российской Федерации Е. М. Примакову с предложением:

- поручить Минфину России в объемах, установленных в федеральном бюджете, своевременно зачислять средства в Фонд и осуществлять надлежащий контроль за их использованием;

- определить порядок оплаты труда работников территориальных органов МПР России применительно к условиям оплаты труда государственных служащих;

- рассмотреть правомерность создания МПР России региональных и специализированных геологических центров как территориальных органов управления государственным фондом недр;

- принять меры по взысканию задолженности с АО «ЛУКойл», РАО «Газпром» и их дочерних предприятий по отчислениям в федеральный бюджет на воспроизводство минерально-сырьевой базы;

- принять меры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 1996 г. №810 «О мерах по укреплению дисциплины в системе государственной службы» в отношении должностных лиц, допустивших нарушения федеральных законов о федеральных бюджетах на 1997 и 1998 годы, в части нецелевого использования средств Фонда.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

2. Направить представление Министру финансов Российской Федерации М. М. Задорнову с предложением:

- обеспечить возврат в федеральный бюджет 172480,5 тыс. рублей, использованных МПР России на цели, не предусмотренные федеральными законами о федеральных бюджетах на 1997 и 1998 годы;

- установить контроль за использованием средств, поступающих на расчетные счета в МПР России в порядке зачета;

- обеспечить возврат валютных средств со счетов АОЗТ «Океангеоресурсы» в размере 107,7 тыс. долларов США;

- своевременно и в полном объеме зачислять в Фонд средства, предусмотренные в федеральном бюджете, и осуществлять надлежащий контроль за их использованием.

3. Направить представление Министру природных ресурсов Российской Федерации В. П. Орлову с предложением:

- обеспечить возврат в федеральный бюджет 172480,5 тыс. рублей, использованных МПР России на цели, не предусмотренные федеральными законами о федеральных бюджетах на 1997 и 1998 годы;

- принять меры по погашению задолженности по проведенному зачету с АО «ЛУКойл» и РАО «Газпром»;

- утвердить порядок распределения жилья для работников геологоразведочных предприятий, выезжающих из районов Крайнего Севера;

- внести в Правительство Российской Федерации предложение по установлению системы оплаты труда работников территориальных органов МПР России;

- привести в соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации организационно-правовой статус региональных и специализированных геологоразведочных центров;

- провести выверку дебиторско-кредиторской задолженности и принять меры к её погашению;

- разработать и осуществить меры по наведению порядка в расходовании средств Фонда, недопущению их нецелевого использования;

- решить вопрос об ответственности лиц, допустивших факты нецелевого использования средств Фонда.

4. Направить материалы проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

5. Направить отчет Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е. С. Строеву и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г. Н. Селезневу.

**И. Г. ДАХОВ**