

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31 января 2003 года № 3 (328) “О результатах проверки законности привлечения и эффективности использования иностранных кредитов, привлеченных ОАО “Совкомфлот” в 1989 году под гарантии Министерства морского флота СССР для финансирования строительства 10 магистральных контейнеровозов, включая расчеты с федеральным бюджетом пользователя заемных средств”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

по результатам проверки законности привлечения и эффективности использования иностранных кредитов, привлеченных ОАО “Совкомфлот” в 1989 году под гарантии Министерства морского флота СССР для финансирования строительства 10 магистральных контейнеровозов, включая расчеты с федеральным бюджетом пользователя заемных средств

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (пункт 3.12.3), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, протокол № 47 (238) от 28 декабря 2001 года, протокол № 33 (316) от 25 октября 2002 года.

Цель проверки

Проверить законность привлечения, эффективность и целевое использование иностранных кредитных ресурсов, привлеченных под гарантии Минморфлота СССР для ОАО “Совкомфлот” для строительства 10 магистральных контейнеровозов, а также включения этих обязательств во внешний долг Российской Федерации и расчеты с федеральным бюджетом пользователя заемных средств.

Предмет проверки

Соглашения, контракты, финансовые, банковские и другие документы и определение их соответствия законодательным и нормативно-правовым актам Российской Федерации по вопросу привлечения и использования иностранных заимствований и формирования внешнего долга Российской Федерации.

Объекты проверки

Министерство финансов Российской Федерации, Банк внешнеэкономической деятельности СССР (Внешэкономбанк), Министерство транспорта Российской Федерации, ОАО “Совкомфлот”.

Проверяемый период: 1989-2002 годы.

Срок проведения проверки: с 25 июня по 15 декабря 2002 года.

Проверкой установлено

1. Создание холдинга ОАО “Совкомфлот”

Акционерное коммерческое предприятие “Советский коммерческий флот” (далее - АКП “Совкомфлот”) было создано в соответствии с постановлениями Совета Министров СССР от 24 марта 1988 года № 376 и от 16 апреля 1988 года № 474 на базе Всесоюзного хозрасчетного внешнеторгового объединения “Совкомфлот”. Открытое акционерное общество “Современный коммерческий флот” (далее - ОАО “Совкомфлот”) создано путем преобразования АКП “Совкомфлот” в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 863 и является правопреемником последнего в отношении всех его прав и обязанностей.

Единственным учредителем ОАО “Совкомфлот” является Министерство государственного имущества Российской Федерации.

По структуре ОАО “Совкомфлот” представляет собой финансовый холдинг, осуществляющей свою деятельность через дочерние общества, зарегистрированные за рубежом в основном в офшорных зонах или зонах льготного налогообложения (Кипр, Либерия, Багамские и Бермудские острова и др.). Дочерние компании ОАО “Совкомфлот” владеют разветвленной сетью своих дочерних обществ. Имущественной основой Общества являются судовладельческие фирмы, созданные по принципу “одно судно - одна компания”.

В данной проверке исследованию подлежала одна ветвь холдинга, состоящая из следующих компаний:

- компания “Glenas Shipping Co. Inc”, Либерия (далее - компания “Гленас”) является стопроцентной дочерней компанией ОАО “Совкомфлот”. Сумма вложений в уставный капитал компании “Гленас” в размере 352139 тыс. долларов США в рублевом эквиваленте отражена в балансе ОАО “Совкомфлот”;

- зарегистрированная 23 мая 1991 года в качестве юридического лица по законодательству Бермудских островов компания “Megaslot Shipholding Corporation Ltd”, (далее - компания “Мегаслот”) имеет статус освобожденной от налогов компании (офшорной компании). В ходе проверки был представлен сертификат акций, на основании которого компания “Гленас” является собственником компании “Мегаслот”.

Согласно представленным в ходе проверки сертификатам акций, компания “Мегаслот” в период с 1991 года по 2000 года являлась собственником 10 компаний “Megaslot I-X Shipping Company Ltd”, зарегистрированных в Либерии. В декабре 2000 года собственником этих компаний стала компания “Fiona Trust and Holding Corporation”, Либерия, которая является дочерней компанией “Гленас” (права собственности подтверждены сертификатами акций).

2. Привлечение ОАО “Совкомфлот” кредитных ресурсов у иностранного банка для финансирования строительства транспортных судов под гарантии Минморфлота СССР. Использование полученных кредитов

В 1989 году АКП “Совкомфлот” были заключены судостроительные контракты с немецкими верфями на строительство 10 магистральных контейнеровозов. Общая стоимость судов согласно контрактам составляла 1182,4 млн. нем. марок. Для финансирования строительства контейнеровозов АКП “Совкомфлот” были подписаны кредитные соглашения с немецким банком “Кредитанштальт фюр Видерауфбау” (далее - банк “КФВ”). Одним из условий получения кредита было предоставление гарантий Министерства морского флота СССР.

Целью заключения кредитного соглашения от 1 сентября 1989 года было привлечение кредита для покупки 6 контейнеровозов. Общая сумма кредита составила 708,4

млн. нем. марок. Также в соглашении указывалось, что кредит должен использоваться исключительно для оплаты по судостроительным контрактам за суда.

Приложение № 3 к кредитному договору представляет собой вариант оформления платежной гарантии Минморфлота СССР. Официально оформленная гарантия (или ее копия) в ходе проверки представлена не была.

Целью заключения кредитного соглашения от 22 ноября 1989 года было финансирование строительства 4 контейнеровозов на общую сумму 474 млн. нем. марок.

Платежная гарантия Минморфлота СССР по данному кредитному соглашению представлена в виде отдельного документа на английском языке (за подписью заместителя Министра Г. Д. Герасимчука).

Для получения указанных кредитов были получены лицензии Внешэкономбанка:

- лицензия № 017/89 от 20 сентября 1989 года на привлечение кредита банка “КФВ” на сумму 708,4 млн. нем. марок для оплаты закупки 6 больших судов-контейнеровозов;
- лицензия № 046/89 от 27 декабря 1989 года на привлечение кредита банка “КФВ” на сумму 470 млн. нем. марок для оплаты закупки 4 судов-контейнеровозов.

17 сентября 1991 года между банком “КФВ” (кредитор) и офшорной компанией “Мегафлот” (заемщик) и 10 офшорными компаниями, собственниками судов, было заключено кредитное соглашение, в соответствии с которым банк предоставлял компании кредит для рефинансирования долга АКП “Совкомфлот” перед банком по ранее перечисленным по судостроительным контрактам суммам. В результате подписания данного соглашения заемщиком по кредиту стала компания “Мегафлот”, а кредитные соглашения АКП “Совкомфлот” от 1989 года закрывались.

Смена ссудозаемщика была произведена в целях передачи прав и обязательств по судостроительным контрактам одному лицу - компании “Мегафлот”.

Также условиями данного кредитного соглашения, условиями передачи чартерных доходов и передачи страховых выгод по судам, предусматривалось, что банк “КФВ” перечисляет денежные средства за строительство судов непосредственно верфям и получает доходы непосредственно от эксплуатации судов. Такая схема движения денежных средств исключала нецелевое использование кредитных ресурсов и неплатежи за пользования кредитом со стороны компании “Мегафлот”.

Минморфлот СССР платежной гарантией от 30 сентября 1991 года (за подписью заместителя Министра Г.Д. Герасимчука) гарантировал возврат кредита по кредитному соглашению от 17 сентября 1991 года.

Впоследствии за период с 1992 по 1998 год, в дополнение к кредитному соглашению от 17 сентября 1991 года между компанией “Мегафлот” и банком “КФВ” были подписаны семь дополнительных соглашений, которыми устанавливались дополнительные порции кредита в целях перекредитования. Для осуществления каждого перекредитования банк “КФВ” требовал подтверждение гарантии Минморфлота СССР (Минтранса России).

Таким образом, финансирование компании “Мегафлот” банком “КФВ” в рамках кредитного соглашения от 17 сентября 1991 года (с учетом семи дополнительных соглашений) должно было осуществляться исключительно с согласия и под гарантию Минморфлота СССР (впоследствии Минтранса РСФСР и Минтранса России).

По условиям кредитного соглашения от 17 сентября 1991 года права и обязательства по судостроительным контрактам были переданы дочерней компании - “Мегафлот”.

Суда (10 магистральных контейнеровозов) были переданы офшорным компаниям, принадлежащим компании “Мегафлот”, и зарегистрированы в либерийском реестре (согласно сертификатам собственности на суда и регистрационным сертификатам).

С 1991 года и по настоящее время суда находятся в чартере у компании “DSR-Senator”.

3. Принятие Российской Федерацией обязательств по заключенному 17 сентября 1991 года офшорной компанией “Мегафлот” кредитному соглашению с немецким банком “КФВ”

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 426-р в целях нормализации финансово-экономического сотрудничества с ФРГ было поручено Минфину России и Внешэкономбанку провести переговоры по кредитам немецкого банка “КФВ”, привлеченным в 1989 году ОАО “Совкомфлот” под гарантии Министерства морского флота СССР в целях финансирования строительства 10 магистральных контейнеровозов.

Данным распоряжением было предусмотрено, что урегулирование задолженности в рамках реструктуризации долга бывшего СССР Германии на условиях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1999 года № 1151 “Об урегулировании платежных обязательств Российской Федерации по внешнему долгу бывшего СССР, подлежащих погашению в 1998-2000 годах”, должно состояться после освобождения судов от всех видов обременения и залога и о передаче их российской стороне. В целях урегулирования возникшей задолженности перед федеральным бюджетом вышеуказанным распоряжением Минфину России и Внешэкономбанку было поручено подписать с ОАО “Совкомфлот” соглашение о погашении задолженности на условиях, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 года № 841 “Об урегулировании задолженности перед федеральным бюджетом по кредитам в иностранных валютах, предоставленным предприятиям и организациям до 1 января 1992 года”.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года между банком “КФВ” и Минфином России 26 июля 2000 года было подписано соглашение об урегулировании задолженности. Согласно соглашению общая сумма задолженности составляет 576,7 млн. долларов США, и представляет собой непогашенный остаток по кредитному договору с невыплаченными процентами, и состоит из двух траншей: транш 1 - 461,4 млн. долларов США и транш 2 - 115,3 млн. долларов США.

Банк “КФВ” в письме от 28 сентября 2000 года, адресованном Минфину России и Внешэкономбанку, сообщил, что задолженность по кредитному договору от 17 сентября 1991 года составляет 571,5 млн. долларов США, в том числе по траншу 1 - 457,2 млн. долларов США, по траншу 2 - 114,3 млн. долларов США.

В ходе проверки в ОАО “Совкомфлот” на основании консолидированной финансовой отчетности компании “Мегафлот” было установлено, что задолженность по кредитному соглашению составляет 571,5 млн. долларов США.

В Российской Федерации с января 2000 года действует единая система учета и регистрации государственных заимствований (статья 120 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Регистрация (присвоение регистрационного номера) иностранных кредитов ведется Минфином России в Государственной долговой книге Российской Федерации. В соответствии со статьей 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Государственную долговую книгу вносятся сведения о дате возникновения обязательств, об объеме долговых обязательств, об исполнении указанных обязательств, а также другая информация. В ходе проверки было установлено, что данное обязательство не было отражено в Государственной долговой книге Российской Федерации.

Во исполнении распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 426-р между Минфином России, Внешэкономбанком и компанией “Мегафлот” 30 октября 2000 года было заключено соглашение № 01-01-06/07-644, согласно которому компания “Мегафлот” принимает на себя обязательства по уплате в пользу

Минфина России суммы задолженности по кредитному соглашению от 17 сентября 1991 года в размере 571,5 млн. долларов США, а Минфин России обязуется погасить задолженность компании “Мегаджет” перед банком “КФВ”, возникшую по кредитному соглашению от 17 сентября 1991 года в размере 571,5 млн. долларов США в соответствии с соглашением об урегулировании задолженности от 26 июля 2000 года.

При этом в соответствии с соглашением компания “Мегаджет” с согласия Минфина России вправе досрочно выполнить свои обязательства. В случае урегулирования задолженности компании в порядке и на условиях, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 года № 841 “Об урегулировании задолженности перед федеральным бюджетом по кредитам в иностранных валютах, предоставленных предприятиям и организациям до 1 января 1992 года”, сторонами подписывается соответствующий договор о новации (цессии).

Согласно условиям соглашения от 30 октября 2000 года компания “Мегаджет” обязуется подписать с ОАО “Совкомфлот” договор поручительства в качестве гарантии исполнения компанией своих обязательств перед Минфином России.

30 октября 2000 года между Минфином России, Внешэкономбанком и ОАО “Совкомфлот” был заключен договор поручительства № 01-01-06/07-645, согласно которому ОАО “Совкомфлот” обязуется нести ответственность перед Минфином России и Внешэкономбанком за исполнение компанией “Мегаджет” всех обязательств по соглашению от 30 октября 2000 года № 01-01-06/07-644.

По документам, представленным Внешэкономбанком банку “КФВ”, из средств федерального бюджета в счет погашения задолженности по состоянию на 25 октября 2002 года было выплачено 63,8 млн. долларов США, в том числе по основному долгу - 10,2 млн. долларов США и по процентам - 53,5 млн. долларов США.

4. Исполнение обязательств компании “Мегаджет” перед федеральным бюджетом

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 года № 841 “Об урегулировании задолженности перед федеральным бюджетом по кредитам в иностранных валютах, предоставленным предприятиям и организациям до 1 января 1992 года” урегулирование задолженности предприятий и организаций перед федеральным бюджетом по кредитам в иностранных валютах, предоставленным иностранными кредиторами, ответственность за погашение которых приняло на себя Правительство Российской Федерации, может осуществляться путем погашения задолженности ценными бумагами, эмитированными Минфином России, или путем погашения задолженности долговыми обязательствами бывшего СССР перед иностранными кредиторами.

Во исполнение данного постановления Минфин России совместно с Внешэкономбанком проводят работу с предприятиями-должниками по взысканию и урегулированию задолженности перед федеральным бюджетом. В целях оценки соответствия пакета ценных бумаг и образовавшейся задолженности Минфином России был выбран метод сравнения обязательств по их приведенной стоимости. В данном случае погашение задолженности компании “Мегаджет” перед федеральным бюджетом осуществлялось по двум договорам новации: с применением принципа эквивалентности приведенных стоимостей задолженности и соответствующего пакета долговых инструментов по одному договору и по принципу взаимозачета по номинальной стоимости долговых инструментов по другому.

При этом по первому договору о замене обязательства новацией № 01-01-06/07-460, который был заключен 25 июля 2001 года, компания “Мегаджет” обязуется предоставить по соглашению от 30 октября 2000 года № 01-01-06/07-644 сформированный на момент

поставки пакет долговых инструментов (облигаций еврооблигационного займа Правительства Российской Федерации с погашением в 2030 году) общей номинальной стоимостью 285,5 млн. долларов США. Согласно платежным документам компания “Мегаджет” заплатила Внешэкономбанку за приобретение на фондовом рынке данного пакета долговых инструментов 155 млн. долларов США.

В приложении к договору представлены расчеты, осуществленные Минфином России, согласно которым, погашению по договору подлежит сумма 262 млн. долларов США с учетом просроченной задолженности и штрафных процентов (41,8 млн. долларов США).

Приведенная стоимость задолженности, рассчитанная Минфином России по состоянию на 29 июня 2001 года, составила 207,8 млн. долларов США. Номинальная стоимость пакета еврооблигаций со сроком погашения в 2030 году, эквивалентного по приведенной стоимости части задолженности составила 285,5 млн. долларов США.

При этом Минфином России не был разработан и утвержден порядок проведения расчетов сопоставимости номинальной стоимости долговых инструментов (ценных бумаг и долговых обязательств) и приведенной стоимости образовавшейся задолженности предприятий перед федеральным бюджетом с обоснованием всех параметров этих расчетов.

Следует отметить, что техника финансового анализа позволяет использовать различные параметры при осуществлении расчетов приведенной стоимости, что обусловлено общими принципами их проведения, изложенными в специализированной литературе по финансовому анализу.

Так, использование в расчетах различных коэффициентов дисконтирования, в том числе, изменение базы расчета процентов в коэффициенте дисконтирования с (360/360), применяемой Минфином России, на (365/360), применяемой Счетной палатой, привело к увеличению номинальной стоимости пакета еврооблигаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет. По расчетам, проведенным Счетной палатой Российской Федерации, номинальная стоимость пакета ценных бумаг по данному договору составляет 287,4 млн. долларов США, что на 1,9 млн. долларов США больше, чем по расчетам Минфина России.

Таким образом, отсутствие четкого порядка расчетов может привести к изменению номинальной стоимости пакета долговых инструментов, причитающейся к зачету в федеральный бюджет.

Далее приводится сводная таблица возможных результатов расчета (убытков или прибыли) номинальной стоимости пакета еврооблигаций, причитающейся в счет погашения задолженности компании “Мегаджет”, при использовании различных параметров дисконтирования. За базу сравнения взят расчет, сделанный Минфином России (база расчета процентов 360/360).

(млн. долларов США)

База расчета процентов в коэффициенте дисконтирования/ Норма дисконта	365/365	365/360	360/365	360/360
10 %	-0,03	-1,9	+1,9	0
11 %	-13,4	-15,5	-11,2	-13,3
12 %	-26,8	-29,0	-24,3	-26,7
15 %	-67,0	-70,0	-64,0	-66,9

Из представленной таблицы видно, что изменение нормы дисконта даже на 1 % приводит к значительным изменениям в величине номинальной стоимости пакета еврооблигаций.

27 июля 2001 года Внешэкономбанк направил в Минфин России сообщение № 28/340000-АК о том, что пакет долговых инструментов Российской Федерации но-

минальной стоимостью 285,5 млн. долларов США, зачислен 26 июля 2001 года на счет депо № 69999 Минфина России.

Таким образом, компания “Мегааслот” погасила свои обязательства перед Минфином России на сумму 262 млн. долларов США, фактически заплатив за них 155 млн. долларов США. При этом следует отметить, что в связи с тенденцией снижения ставки LIBOR прослеживается тенденция к обесценению первоначального обязательства компании “Мегааслот” перед Минфином России. Обслуживание долга Минфином России по еврооблигациям осуществляется по фиксированному купонному доходу (проценту). В этих условиях закрытие части первоначального обязательства посредством зачета еврооблигациями имеет положительный экономический эффект для Минфина России.

Погашение компанией “Мегааслот” второй части задолженности происходило долговыми обязательствами бывшего СССР перед иностранными кредиторами.

20 сентября 2002 года между Внешэкономбанком (цедент) и компанией “Мегааслот” (цессионарий) было подписано соглашение об уступке денежного требования. В соответствии с условиями соглашения цедент уступает, а цессионарий принимает долговые требования к Правительству Российской Федерации на сумму 360,3 млн. долларов США. По данному соглашению цессионарий “в качестве встречного удовлетворения уступки долговых требований” обязуется выплатить цеденту сумму в размере 180,5 млн. долларов США. Согласно акту приема-передачи от 23 сентября 2002 года цедент передал, а цессионарий принял сертификат, подписанный Правительством Словацкой Республики и подтверждающий передачу долговых требований к Правительству Российской Федерации.

23 сентября 2002 года между Минфином России, Внешэкономбанком и компанией “Мегааслот” был заключен договор № 01-01-06/07-1129 “О замене первоначального обязательства другим обязательством (новация)”.

Согласно акту сверки задолженности от 22 августа 2002 года между компанией “Мегааслот” и Внешэкономбанком по состоянию на 23 сентября 2002 года задолженность компании составляет 360,3 тыс. долларов США с учетом комиссии Минфина России (22,6 млн. долларов США) и штрафных процентов (5,4 млн. долларов США).

Обязательства компании по уплате вышеуказанной задолженности заключаются в следующем: до 1 октября 2002 года компания имеет право погасить задолженность в сумме 360,3 млн. долларов США путем передачи Минфину России долговых требований к Правительству Российской Федерации.

Согласно платежным документам компания “Мегааслот” выплатила “в качестве встречного удовлетворения уступки долговых требований” Внешэкономбанку сумму 180,5 млн. долларов США.

30 сентября 2002 года Внешэкономбанк направил в Минфин России извещение, согласно которому обязательства компании “Мегааслот” перед Минфином России по договору от 23 сентября 2002 года № 01-01-06/07-1129 полностью выполнены.

Таким образом, компания “Мегааслот” выкупила за 180,5 млн. долларов США у Внешэкономбанка права требования к Правительству Российской Федерации на сумму 360,3 млн. долларов США, которые согласно договору новации от 23 сентября 2002 года передала Минфину России, закрыв свою задолженность перед последним на сумму 360,3 млн. долларов США.

Выводы

1. Правительством Российской Федерации распоряжением от 24 марта 2000 года № 426-р было принято решение о принятии в состав внешнего долга Российской Федерации задолженности на сумму 571,5 млн. долларов США. Указанная задолженность образовалась в результате предоставления в 1989 году немецким банком “КФВ” кредита ОАО

“Совкомфлот”, а впоследствии переоформления его на дочернюю компанию указанного акционерного общества - “Megaslot Shipholding Corporation Ltd”. Гарантом возвратности кредита выступило Министерство морского флота СССР (впоследствии Минтранс РСФСР, Российской Федерации).

2. Суда (10 магистральных контейнеровозов), построенные на немецких верфях на полученные кредиты, в настоящее время находятся в собственности офшорных компаний, принадлежащих ОАО “Совкомфлот”. Единственным собственником акций ОАО “Совкомфлот” является Министерство имущественных отношений Российской Федерации.

3. Во исполнении распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 426-р между банком “КФВ” и Минфином России 26 июля 2000 года было подписано Соглашение об урегулировании задолженности. Также между Минфином России, Внешэкономбанком и компанией “Мегафлот” 30 октября 2000 года было заключено соглашение № 01-01-06/07-644, согласно которому компания “Мегафлот” принимает на себя обязательства по уплате в пользу Минфина России суммы в размере 571,5 млн. долларов США, а Минфин России обязуется погасить задолженность компании “Мегафлот” перед банком “КФВ” в размере 571,5 млн. долларов США.

Однако после подписания в 2000 году Минфином России соглашения с немецким банком “КФВ” и компанией “Мегафлот” суммы задолженности не были отражены в Государственной долговой книге Российской Федерации. Тем самым, были нарушены положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 120, 121).

4. Минфином России и Внешэкономбанком урегулирование задолженности компании “Мегафлот” перед федеральным бюджетом осуществлялось согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 года № 841 “Об урегулировании задолженности перед федеральным бюджетом по кредитам в иностранных валютах, предоставленным предприятиям и организациям до 1 января 1992 года”.

Погашение задолженности компании “Мегафлот” перед федеральным бюджетом осуществлялось по двум договорам новации: с применением принципа эквивалентности приведенных стоимостей задолженности и соответствующего пакета долговых инструментов по одному договору и по принципу взаимозачета по номинальной стоимости долговых инструментов по другому.

К настоящему времени задолженность компании “Мегафлот” перед федеральным бюджетом погашена на общую сумму 622,3 млн. долларов США, в том числе: основной долг перед Минфином России - 571,5 млн. долларов США, комиссия Минфина России - 43,4 млн. долларов США, штрафные проценты, начисленные Минфином России, - 7,4 млн. долларов США.

5. По первому договору о замене обязательства новацией № 01-01-06/07-460, который был заключен 25 июля 2001 года, компания “Мегафлот” обязалась предоставить в счет погашения своей задолженности перед Минфином России по соглашению от 30 октября 2000 года № 01-01-06/07-644 сформированный пакет долговых инструментов (облигаций еврооблигационного займа Правительства Российской Федерации с погашением в 2030 году) общей номинальной стоимостью 285,5 млн. долларов США, в счет погашения задолженности перед Минфином России на сумму 262 млн. долларов США. При этом Минфином России не был разработан и утвержден порядок проведения расчетов сопоставимости номинальной стоимости долговых инструментов (ценных бумаг и долговых обязательств) и стоимости образовавшейся задолженности предприятий перед федеральным бюджетом с обоснованием всех параметров этих расчетов.

По расчетам, проведенным Счетной палатой Российской Федерации, номинальная стоимость пакета ценных бумаг по данному договору составляет 287,4 млн. долларов США, что на 1,9 млн. долларов США больше, чем по расчетам Минфина России.

Таким образом, отсутствие четкого порядка расчетов может привести к изменению номинальной стоимости пакета долговых инструментов, причитающейся к зачету в федеральный бюджет.

6. Следует отметить, что в связи с тенденцией снижения ставки LIBOR прослеживается тенденция к обесценению первоначального обязательства компании “МегаСлот” перед Минфином России. Обслуживание долга Минфином России по еврооблигациям осуществляется по фиксированному купонному доходу (проценту). В этих условиях закрытие части первоначального обязательства посредством зачета еврооблигациями имеет положительный экономический эффект для Минфина России.

7. По первому договору от 25 июля 2001 года № 01-01-06/07-460 погашению подлежала сумма задолженности в размере 262 млн. долларов США (с учетом основного долга и начисленных процентов), которая по расчетам Минфина России эквивалентна пакету долговых инструментов (облигаций еврооблигационного займа Правительства Российской Федерации с погашением в 2030 году) общей номинальной стоимостью 285,5 млн. долларов США. Компания “МегаСлот” заплатила Внешэкономбанку за приобретение на фондовом рынке данного пакета долговых инструментов 155 млн. долларов США.

8. Погашение компанией “МегаСлот” второй части задолженности происходило долговыми обязательствами бывшего СССР перед иностранными кредиторами, согласно договору № 01-01-06/07-1129, заключенному между Минфином России, Внешэкономбанком и компанией “МегаСлот”, в соответствии с которым компания “МегаСлот” выкупила за 180,5 млн. долларов США у Внешэкономбанка права требования к Правительству Российской Федерации на сумму 360,3 млн. долларов США, которые передала Минфину России, закрыв свою задолженность перед последним на сумму 360,3 млн. долларов США.

Предложения

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложениями:

- Минфину России занести информацию о долговых обязательствах Российской Федерации перед банком “КФВ” и их погашении по вышеуказанному кредиту в Государственную долговую книгу Российской Федерации;
- разработать и утвердить нормативный акт, регламентирующий порядок определения и утверждения параметров для расчета сопоставимости приведенной стоимости задолженности при урегулировании внешнего долга Российской Федерации и расчетах с российскими организациями, непосредственными пользователями иностранных кредитных ресурсов, в частности, для крупных операций, превышающих 100,0 млн. долларов США, привлеченных под гарантию Правительства Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н. И. ЛОКТИОНОВ