

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 апреля 2009 года № 18К (655) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2008 году и истекшем периоде 2009 года (при необходимости в более ранние периоды) в Иркутской области»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты губернатору Иркутской области.

Направить информационное письмо Руководителю Администрации Президента Российской Федерации С. Е. Нарышкину.

Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и акты проверок в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2008 году и истекшем периоде 2009 года в Иркутской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.11.3, 3.11.3.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверить соблюдение условий и требований законодательства Российской Федерации, Иркутской области, нормативных правовых актов муниципальных образований при исполнении бюджета Иркутской области, местных бюджетов; осуществить анализ эффективности взаимоотношений федерального бюджета с бюджетом Иркутской области и бюджетами муниципальных образований при исполнении бюджетов; проанализировать эффективность распоряжения и использования органами исполнительной власти Иркутской области государственной и муниципальной собственности; оценить результаты деятельности органов финансового контроля за исполнением консолидированного бюджета, осуществляемого региональными контрольными органами; проверить соблюдение законности и эффективности расходования субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями средств финансовой поддержки, предоставленных государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Предметы контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие: исполнение федерального бюджета, бюджета Иркутской области

и местных бюджетов; распоряжение, использование, учет государственной и муниципальной собственности (выборочно); взаимоотношения федерального бюджета с бюджетом Иркутской области; осуществление финансового контроля за исполнением бюджета области и местных бюджетов федеральными и региональными контрольными органами; предоставление и использование средств, направленных государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Иркутской области; министерство строительства и дорожного хозяйства области, министерство социального развития, опеки и попечительства области; министерство экономического развития, труда, науки и высшей школы области; агентство лесного хозяйства области; агентство имущественных отношений области; Управление Федерального казначейства по Иркутской области; Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Иркутской области; муниципальные образования: г. Иркутск, г. Ангарск и Шелеховский район.

Проверяемый период деятельности: 2008 год и январь 2009 года, при необходимости включаются периоды прошлых лет.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 9 февраля по 5 марта 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в Иркутской области

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» (далее - Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ) с 1 января 2008 года образован новый субъект Российской Федерации - Иркутская область.

Организация бюджетного процесса нового субъекта на 2008 год осуществлялась на основании соглашения «О порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета нового субъекта Российской Федерации на 2008 год», заключенного 9 апреля 2007 года между председателем Законодательного собрания Иркутской области, председателем Думы Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, губернатором области, главой администрации округа. Закон области «О бюджетном процессе Иркутской области» введен в действие только в июле 2008 года, или через 6 месяцев после начала финансового года.

Закон Иркутской области от 21 мая 2008 года № 17-оз «Об областном бюджете на 2008 год» (далее - закон о бюджете области) был принят с нарушениями Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ и указанного соглашения в части непринятия закона об областном бюджете на 2008 год до начала финансового года.

Губернатором Иркутской области, Законодательным собранием области и Думой Усть-Ордынского Бурятского автономного округа допущены нарушения по составлению, рассмотрению и утверждению бюджета нового субъекта Российской Федерации на 2008 год, в результате чего закон о бюджете области до 1 января 2008 года не вступил в силу.

В связи с тем, что законодательные (представительные) органы государственной власти Иркутской области и Дума Усть-Ордынского Бурятского автономного округа с 1 января 2008 года прекратили свою деятельность, а установленный порядок принятия бюджета нового субъекта Российской Федерации не предусматривал иных процедур в условиях прекращения полномочий законодательных (представительных) орга-

нов государственной власти объединяемых субъектов, работа по принятию бюджета нового субъекта была фактически парализована.

Областной бюджет на 2008 год утвержден законом области по расходам в сумме 60270510,0 тыс. рублей, по доходам - 54638023,0 тыс. рублей с дефицитом 5632487,0 тыс. рублей, что составляет 14,4 % общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Безвозмездные поступления из федерального бюджета предусмотрены в размере 15640189,0 тыс. рублей, или 28,6 % объема доходов бюджета.

В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) и порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств областного бюджета, утвержденного приказом департамента финансов Иркутской области от 21 декабря 2007 года № 444, сводная бюджетная роспись областного бюджета, принятого постановлением губернатора, утверждена директором департамента финансов Иркутской области после начала финансового года, 9 января 2008 года.

В процессе исполнения бюджета в 2008 году в закон об областном бюджете 4 раза вносились изменения и дополнения. С учетом всех изменений доходы областного бюджета увеличены на 3996826,0 тыс. рублей, или на 7,3 %, в том числе за счет увеличения безвозмездных поступлений из федерального бюджета - на 2003348,0 тыс. рублей; расходы - на 4955054,0 тыс. рублей.

Областной бюджет на 2009 год утвержден по расходам в размере 61741061,0 тыс. рублей, по доходам - 60386878,0 тыс. рублей, или с дефицитом в сумме 1354183,0 тыс. рублей, что составляет 2,9 % объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Безвозмездные поступления из федерального бюджета предусмотрены в объеме 14341785,0 тыс. рублей, что составляет 23,7 % объема доходов бюджета. Сводная бюджетная роспись областного бюджета утверждена до начала финансового года.

Выявленные в Иркутской области противоречия и особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, а также отсутствие утвержденных нормативных правовых актов объединенного субъекта в 2008 году, регулирующих бюджетные правоотношения, привели к неисполнению расходной части бюджета.

Доклады о результатах основных направлений деятельности субъектов бюджетного планирования Иркутской области в части реализации целей и задач, а также достижения плановых значений количественных и качественных показателей главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета не разрабатывались.

2. Исполнение бюджета Иркутской области по налоговым и неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям

Исполнение консолидированного бюджета Иркутской области по доходам за 2008 год составило 83233295,6 тыс. рублей, или 99,2 % утвержденных бюджетных назначений, в том числе: по налоговым доходам - 54237052,5 тыс. рублей, или 99,4 %, неналоговым доходам - 7214362,1 тыс. рублей, или 90,5 %, безвозмездным поступлениям - 19461861,4 тыс. рублей, или 103,4 процента.

Фактическое исполнение областного бюджета по доходам за 2008 год составило 59468046,7 тыс. рублей, или 100,9 % утвержденных бюджетных назначений, в том числе: по налоговым доходам - 37974519,2 тыс. рублей; неналоговым доходам - 1726818,2 тыс. рублей; безвозмездным поступлениям - 18595150,1 тыс. рублей; доходам от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 1171559,2 тыс. рублей.

Структура исполнения доходной части бюджета области характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Показатели	Бюджетные назначения на 2008 г.	Фактическое исполнение за 2008 г.	% исполнения к годовым бюджетным назначениям
Налоговые доходы	37866879,1	37974519,2	100,3
Неналоговые доходы	1750789,2	1726818,2	98,6
Безвозмездные поступления	17925091,9	18595150,1	103,7
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	1370093,6	1171559,2	85,5
Итого доходов	58912853,8	59468046,7	100,9

На 1 января 2009 года из федерального бюджета фактически получено межбюджетных трансфертов в доход областного бюджета 17956975,4 тыс. рублей, или 30,2 % общего объема доходов областного бюджета (без государственных внебюджетных фондов).

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольшую долю занимают налоги на прибыль (76,5 процента).

В соответствии с законом области поступления в областной бюджет части прибыли областных государственных унитарных предприятий (далее - ОГУП), остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, предусмотрены в сумме 15000,0 тыс. рублей при нормативе отчислений 30 %. По состоянию на 1 января 2009 года в бюджет области перечислено 15712,4 тыс. рублей, или 104,7 %. Вместе с тем в проверяемом периоде сохранялась задолженность ОГУП перед бюджетом области в сумме 2366,9 тыс. рублей, в том числе переходящая с 2007 года - 2125,0 тыс. рублей.

Министерством финансов области не проводилась работа по учету выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот, отсрочек и рассрочек по платежам в областной бюджет, а также результатов эффективности от их предоставления. По состоянию на 1 января 2009 года в министерстве финансов области объем выпадающих доходов в областной бюджет от предоставленных региональным законодательством налоговых льгот не определен. Таким образом, министерство финансов области нарушило положение о министерстве финансов области в части ведения учета и анализа выпадающих доходов областного бюджета.

По отчетам УФНС России по Иркутской области сумма выпадающих доходов за 2007 год составила 512683,0 тыс. рублей.

Закон Иркутской области от 10 июня 2003 года № 28-оз «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Иркутской области» предусматривал внесение работодателями в областной бюджет платы за каждого нетрудоустроенного инвалида в пределах установленной квоты. В 2008 году работодатели перечислили в областной бюджет платы в виде прочих неналоговых доходов в сумме 80297,5 тыс. рублей. В соответствии с нормами статьи 57 Бюджетного кодекса указанный вид доходов областного бюджета не является неналоговым доходом. Таким образом, указанный закон неправомерен и подлежит отмене в установленном порядке.

Доходы от предпринимательской и иной приносящий доход деятельности, полученные учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти области, зачислялись в 2008 году на внебюджетный счет. На указанный счет в течение 2008 года поступили доходы в размере 1171559,2 тыс. рублей при бюджетных назначениях 1370093,6 тыс. рублей, или 85,5 процента.

Таким образом, в нарушение норм статей 38.2, 40 и 57 Бюджетного кодекса, устанавливающих зачисление доходов на счета органов Федерального казначейства, доходы, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, зачислялись на внебюджетный счет. Во время проведения проверки (20 февраля 2009 года) указанный счет закрыт.

Следует отметить, что перечень открытых счетов по исполнению областного бюджета, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, не соответствует перечню счетов по данным министерства финансов области. Выверка действующих счетов с кредитными организациями Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области и министерством финансов области не производилась.

Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 132-оз «Об областном бюджете на 2009 год» объем доходов предусмотрен в сумме 60386878,0 тыс. рублей.

В 2009 году ожидаемое недопоступление доходов вследствие негативных тенденций в экономике оценивается в размере 7594000,0 тыс. рублей.

Снижение поступлений по налогу на прибыль в IV квартале 2008 года произошло в результате изменения налогового законодательства Российской Федерации. Федеральным законом от 26 ноября 2008 года № 224-ФЗ «О внесении изменений в часть первую, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что налогоплательщики, уплачивающие ежемесячные авансовые платежи по итогам отчетного (налогового) периода, вправе перейти на исчисление ежемесячных авансовых платежей исходя из фактически полученной прибыли, начиная с IV квартала 2008 года.

3. Исполнение бюджета Иркутской области по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, эффективного использования средств

За 2008 год расходы консолидированного бюджета области исполнены в размере 84811222,1 тыс. рублей, или на 91,3 % бюджетных назначений. Расходы не исполнены на сумму 8073050,5 тыс. рублей, или 8,7 процента.

В объеме расходов консолидированного бюджета области за 2008 год доля расходов областного бюджета составила 70,8 % и местных бюджетов - 29,2 процента.

Исполнение областного бюджета за 2008 год по расходам составило 60059190,0 тыс. рублей, или 92,1 % бюджетных назначений. При этом не в полном объеме исполнены расходы по всем разделам бюджетной классификации на сумму 5444379,0 тыс. рублей.

Исполнение расходной части областного бюджета за 2008 год в разрезе разделов бюджетной классификации характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Наименование разделов	Бюджетные назначения по закону об областном бюджете	Бюджетные назначения по бюджетной росписи	Исполнено за 2008 г.	Фактическое недо-выполнение	Доля в структуре расходов бюджета, %	% исполнения	
						к закону о бюджете	к бюджетной росписи
Общегосударственные вопросы	3016262	3003907	2624146	379761	4,4	87,0	87,4
Национальная оборона	73776	73776	70755	3021	0,1	95,9	95,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4835496	4837046	4452499	384547	7,4	92,1	92,1
Национальная экономика	7714576	7812020	6318552	1493468	10,5	81,9	80,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	399251	414251	306055	108196	0,5	76,7	73,9
Охрана окружающей среды	8404	8404	5104	3300	-	60,7	60,7
Образование	5691832	5691832	5097901	593931	8,5	89,6	89,6
Культура, кинематография, средства массовой информации	892846	892846	817432	75414	1,4	91,6	91,6
Здравоохранение, физическая культура и спорт	5864886	5890508	4977685	912823	8,3	84,9	84,5
Социальная политика	11588236	11742192	10888155	854037	18,1	94,0	92,7
Межбюджетные трансферты	25139999	25136787	24500906	635881	40,8	97,5	97,5
Всего расходов	65225564	65503569	60059190	5444379	100,0	92,1	91,7

Основной причиной неисполнения областного бюджета по расходам является принятие управленческих решений органов исполнительной власти области о приостановке оплаты работ на объектах готовностью менее 95 % на основании распоряжения первого заместителя губернатора области.

Кроме того, в нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса утверждение лимитов бюджетных обязательств департаментом финансов Иркутской области произведено 31 декабря 2008 года, или в день прекращения их действия. Не были профинансированы санкционированные расходы областного бюджета на сумму 874940,1 тыс. рублей, или 1,4 % суммы ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, при наличии остатка средств на счете областного бюджета в сумме 2735776,3 тыс. рублей.

В 2009 году средства областного бюджета на исполнение невыполненных в 2008 году расходных бюджетных обязательств в сумме 874940,1 тыс. рублей не предусмотрены.

В 2008 году в областной бюджет из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации поступила дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 6737689,1 тыс. рублей, из которой перечислено местным бюджетам 4633307,0 тыс. рублей, или 68,8 %. Оставшаяся часть дотации в сумме 2104382,1 тыс. рублей направлена на текущие расходы областного бюджета.

Кроме того, из федерального бюджета поступила дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области в сумме 650000,0 тыс. рублей, которая в полном объеме направлена бюджетам муниципальных образований на финансирование расходных полномочий.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка отдельных главных распорядителей и получателей бюджетных средств и установлены нарушения бюджетного законодательства.

На основании постановления администрации Иркутской области от 29 октября 2007 года № 223-па осуществлена реорганизация путем объединения управления делами администрации области и управления по хозяйственной деятельности администрации Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, создано управление делами губернатора Иркутской области и правительства Иркутской области (далее - Управление).

Кроме того, внесены изменения в постановление губернатора Иркутской области от 4 августа 2008 года № 285-п «О формировании фонда оплаты труда» постановлением губернатора области от 24 ноября 2008 года № 422/1-п в части формирования фонда оплаты труда только первых заместителей председателя правительства Иркутской области, заместителей председателя правительства Иркутской области и заместителей губернатора Иркутской области из расчета 158 должностных окладов ежемесячно при ранее действующем положении 120 должностных окладов.

Утверждена штатная численность в количестве 983 человек, которая фактически составила 881 человек. Численность вакантных должностей на 1 января 2009 года составляла 102 человека, или 10,4 % общей численности.

В 2008 году в смете Управления предусмотрено приобретение автомобилей на сумму 11250,0 тыс. рублей в соответствии с заявкой начальника управления транспортного обеспечения. В IV квартале 2008 года на основании заявки заместителя председателя Законодательного собрания области и начальника управления транспортного обеспечения лимиты бюджетных обязательств были увеличены на сумму 8972,0 тыс. рублей для приобретения 2 автомобилей. Всего в 2008 году Управлением приобретено 10 автомобилей на общую сумму 16550,7 тыс. рублей, в том числе с нарушением норм Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ - 3 автомобиля на общую сумму 13217,8 тыс. рублей.

Указанные нарушения должностных лиц при приобретении автомобилей создают условия для проявления коррупции.

На осуществление деятельности аппарата губернатора и правительства Иркутской области с учетом подведомственных ему учреждений в 2008 году выделено бюджетных ассигнований на общую сумму 389707,4 тыс. рублей, в том числе из средств областного бюджета в сумме 386917,2 тыс. рублей и средств федерального бюджета - 2790,3 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 332992,7 тыс. рублей, или 86,1 % бюджетных назначений.

Штатная численность правительства Иркутской области утверждена в составе 11 человек и аппарата губернатора и правительства Иркутской области - 360 человек. Фактически численность правительства Иркутской области составила 9 человек и аппарата губернатора Иркутской области и правительства Иркутской области - 293 человека. Число вакантных должностей на 1 января 2009 года составляло 69. Аппарат губернатора Иркутской области и правительства Иркутской области является распорядителем бюджетных средств и имеет 6 подведомственных учреждений, из них: представительство правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве и представительство Иркутской области в Монголии (далее - представительства).

На основании постановления правительства Иркутской области от 1 октября 2008 года № 12-пп представительство в г. Москве преобразовано в представительство объединенных субъектов и установлена предельная штатная численность в количестве 28 единиц, в том числе - 16 единиц государственных гражданских служащих Иркутской области. По утвержденной смете доходов и расходов на содержание представительства в г. Москве в 2008 году предусмотрено 14616,0 тыс. рублей, фактическое финансирование и кассовые расходы за 2008 год составили 13131,6 тыс. рублей, или 89,9 % бюджетных назначений. Начисление заработной платы аппарата представительства осуществлялось по штатному расписанию на 28 единиц с месячным фондом оплаты труда в сумме 447,8 тыс. рублей. Фактические расходы по заработной плате с начислениями составили 9108,5 тыс. рублей, или 93,8 % бюджетных назначений (9705,0 тыс. рублей). Фактическая численность представительства в 2008 году составляла 17 единиц, однако годовой фонд оплаты труда использован в полном объеме, рассчитанный на численность по штатному расписанию.

Стоимость имущества представительства, числящегося на балансе, составляла 169106,2 тыс. рублей. Проверкой установлено, что к годовому бухгалтерскому отчету за 2008 год представительством в г. Москве не представлены договора найма служебного жилого помещения с сотрудниками представительства. Только с 2008 года представительство стало администратором доходов областного бюджета. Следует отметить, что незначительные платежи, поступившие в бюджет области в сумме 76,0 тыс. рублей, свидетельствуют о неэффективных управленческих решениях агентства имущественных отношений области по использованию собственности области в г. Москве.

Представительство Иркутской области в Монголии является структурным подразделением с правом юридического лица. Смета доходов и расходов на 2008 год для представительства в Монголии утверждена в сумме 3579,0 тыс. рублей, фактические расходы составили 2604,8 тыс. рублей, или 89 % бюджетных назначений, из них расходы на оплату труда - 857,4 тыс. рублей, или 33 % общих расходов на содержание представительства. В распоряжении представительства на правах оперативного управления областным имуществом на 1 января 2008 года находились основные средства стоимостью 1876,7 тыс. рублей. За 2008 год уменьшены нефинансовые активы (списаны как непригодные), остаток на конец 2008 года составил 1383,9 тыс. рублей.

В нарушение инструкций Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н и от 13 июля 2008 года № 128н представительством в Монголии не проводилась инвентари-

зация основных средств, проведение которой является обязательной перед составлением годовой бухгалтерской отчетности.

В соответствии с приказом управления делами губернатора Иркутской области и правительства Иркутской области от 31 декабря 2008 года № 303-уд «О мероприятиях по упразднению представительства Иркутской области в Монголии» представительство ликвидировано. Назначена ликвидационная комиссия. Однако на момент проверки смета расходов на проведение ликвидационных мероприятий в управление делами губернатора Иркутской области и правительства Иркутской области на согласование не представлена и ликвидационные мероприятия не проводились.

За счет средств областного бюджета по подразделу «Мероприятия в области здравоохранения, спорта, физической культуры, туризма» производилась выплата премий профессиональным спортсменам и их тренерам на основании постановления администрации области от 13 марта 2006 года № 30-па «Об утверждении Положения о назначении и выплате премий спортсменам и их тренерам в Иркутской области». Фактически в 2008 году агентством по физической культуре и спорту области (далее - агентство) за счет средств областного бюджета выплачено по платежным ведомостям премий в сумме 990,0 тыс. рублей на основании приказов руководителей агентства.

Кроме того, агентством перечислена субсидия областному государственному автономному учреждению «Профессиональный футбольный клуб «Звезда» в сумме 1880,0 тыс. рублей, которая утверждена законом об областном бюджете на 2008 год. По соглашению о предоставлении субсидии от 30 июня 2008 года № 88/08-1 между агентством и областным государственным автономным учреждением «Профессиональный футбольный клуб «Звезда» бюджетные средства предоставлялись на возмещение затрат по содержанию имущества. В нарушение соглашения полученная субсидия учреждением «Профессиональный футбольный клуб «Звезда» направлена на приобретение авиабилетов в связи с участием в соревнованиях в сумме 1593,2 тыс. рублей.

В 2008 году на территории Иркутской области осуществлялась реализация 9 ФЦП. Средства федерального бюджета, поступившие в областной бюджет в виде субсидий, составили 1111441,0 тыс. рублей, или 6,2 % общей суммы межбюджетных трансфертов.

На реализацию 3 подпрограмм ФЦП «Жилище» («Обеспечение жильем молодых семей», «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства») поступило из федерального бюджета 136180,7 тыс. рублей, кассовые расходы составили 132723,0 тыс. рублей.

При реализации подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» не обеспечено софинансирование из областного бюджета на строительство объекта «Водозаборные сооружения и водоводы в поселке Рудногорск Нижнеилимского района» в сумме 25356,0 тыс. рублей. В результате нарушены пункт 2.2.1 Соглашения Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству с правительством области, пункты 7, 23 и 31 Порядка реализации целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594.

Завершено строительство объекта «Очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод г. Байкальска», объект сдан в эксплуатацию, однако у заказчика на балансе числится незавершенное производство - затраты на сумму 439437,3 тыс. рублей, которые на 20 февраля 2009 года на баланс местным структурам органов управления имуществом не переданы.

Не полностью использованы средства, выделенные в 2008 году на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей». Остаток неиспользованных средств

на счетах муниципальных бюджетов на 1 января 2009 года составил 89254,7 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 67636,9 тыс. рублей; областного бюджета - 10713,3 тыс. рублей; местных бюджетов - 10904,4 тыс. рублей. Неиспользованные остатки образовались из-за того, что выданные семьям во II полугодии 2008 года 170 свидетельств о праве получения социальных выплат на приобретение жилья не были реализованы до конца 2008 года.

На 2008 год лимиты бюджетных обязательств на финансирование капитальных расходов за счет средств областного бюджета предусмотрены в сумме 1023196,0 тыс. рублей, профинансировано работ на сумму 810052,7 тыс. рублей, или на 79,2 %. Выполнено работ на сумму 966638,3 тыс. рублей. При наличии в составе незавершенного строительства 88 объектов, на которых необходимо вести строительно-монтажные работы, в 2008 году строительство осуществлялось только на 43 объектах. Вместе с тем осуществлялось финансирование по разработке проектно-сметной документации для строительства 33 новых объектов.

Распыление средств на такое количество объектов привело к увеличению объемов незавершенного строительства, так как объемы финансирования на 2008 год по ряду объектов устанавливались низкие (от 2000,0 до 8000,0 тыс. рублей).

В IV квартале 2008 года поручением первого заместителя председателя правительства Иркутской области от 18 ноября 2008 года № 09-64-140/8 главным распорядителям предписано остановить выполнение и прием строительно-монтажных работ от подрядчиков на объектах со степенью готовности менее 95 %. За ноябрь и декабрь 2008 года заказчиком выполненные строительно-монтажные работы от подрядчиков в установленном порядке не оформлялись и не принимались. В результате объем выполненных подрядчиками строительно-монтажных работ, но не подтвержденных заказчиком, за этот период (на 1 января 2009 года) составил 110000,0 тыс. рублей. Таким образом, была занижена фактическая кредиторская задолженность подрядчикам, и выполненные работы не приняты заказчиками, искажена госстатотчетность подрядчика и заказчика.

По состоянию на 1 января 2009 года на балансе заказчика ГУ «УКС Иркутской области» числилось 116 не завершенных строительством объектов на сумму 5829432,7 тыс. рублей, в том числе затраты на выполнение проектно-изыскательских работ по 48 объектам - на сумму 309389,4 тыс. рублей. Анализ незавершенного строительства ГУ «УКС Иркутской области» показал, что на балансе заказчика числятся объемы затрат по 19 объектам на сумму 1777351,9 тыс. рублей, что составляет 30,4 % общего объема затрат, в том числе объекты, начатые строительством в 1991-2001 годах.

На 1 марта 2009 года указанные объекты государственным заказчиком не включены в перспективные планы финансирования строительства объектов и в титульные списки.

Затраты на объекты не подлежащие восстановлению, брошенные, частично разобраные и разрушенные, строительство которых начато в 1991-2002 годах и которые не могут быть достроены из-за разрушения конструкций, морально устаревшей проектно-сметной документации, а также не востребованные затраты на разработку ПСД по состоянию на 1 января 2009 года, числящиеся на балансе ГУ «УКС Иркутской области», составили 102557,7 тыс. рублей.

Объект «Спортивно-демонстративный зал с искусственным льдом» (незавершенное строительство составляет 159283,5 тыс. рублей) передан на баланс заказчика ГУ «УКС Иркутской области» от ГУ «УКС г. Иркутска» в августе 2007 года, однако решений по финансированию строительства объекта правительством области не принято. В 2007-2008 годах работы на объекте не велись, финансирование объекта в 2009 году не предусмотрено, вместе с тем решение о консервации объекта не принято.

На балансе заказчика числится проектно-сметная документация по объекту «Авиатранспортный узел Иркутск-Новый», разработанная в 2007-2008 годах, за которую проектной организации ОАО «Иркутскгражданпроект» на основании государственного контракта от 28 сентября 2007 года № 161, заключенного заказчиком ГУ «УКС Иркутской области» с ОАО «Иркутскгражданпроект», оплачено за счет средств областного бюджета 55785,2 тыс. рублей.

Однако проектная документация не может быть использована, так как Федеральным агентством воздушного транспорта и правительством области в 2008 году принято решение о строительстве нового аэропорта на другой площадке, объявлен новый аукцион на разработку другого варианта ПСД, определен новый заказчик. Расходование бюджетных средств в сумме 55785,2 тыс. рублей произведено без достижения требуемого результата, произведенные затраты являются утраченными средствами областного бюджета.

Фактические затраты, числящиеся на балансе заказчика, по введенным в эксплуатацию, но не снятым с балансового учета объектам, составили 810052,7 тыс. рублей. Несвоевременная передача государственного имущества искажает фактическую стоимость основных фондов учреждений и предприятий и их налогооблагаемую базу.

Главным распорядителем бюджетных средств - министерством строительства и дорожного хозяйства области, заказчиком ГУ «УКС Иркутской области» инвентаризация незавершенного производства по этим объектам не проведена и необходимые решения по каждому из объектов не приняты. Необходимые мероприятия по консервации объектов не проведены, и они не включены в планы будущих периодов строительства, объемы капвложений на завершение строительства этих объектов и источники финансирования перспективным планом не определены.

По состоянию на 1 января 2009 года кредиторская задолженность по ГУ «УКС Иркутской области» составила 181719,3 тыс. рублей, из них 162945,4 тыс. рублей - просроченная, которая возникла в связи с отсутствием финансирования за выполненные подрядчиками работы.

В 2008 году на строительство дорог общего пользования из федерального бюджета в бюджет области перечислено 302690,0 тыс. рублей.

Федеральное дорожное агентство и правительство области заключили Соглашение о направлении в 2008 году в бюджет Иркутской области субсидий на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на сумму 302690,0 тыс. рублей из федерального бюджета и для обеспечения софинансирования из областного бюджета - 198894,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы на строительство и модернизацию автомобильных дорог за 2008 год с учетом остатков средств федерального бюджета в сумме 37583,0 тыс. рублей составили 558989,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - в сумме 340273,0 тыс. рублей и областного бюджета - в сумме 218716,0 тыс. рублей.

Анализ незавершенного строительства, числящегося на балансе заказчика-застройщика ОГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации дорог», показал, что по состоянию на 1 января 2009 года на балансе числятся объемы затрат по 33 объектам незавершенного строительства на сумму 1675400,0 тыс. рублей.

В составе незавершенного строительства числятся 10 объектов (участков дорог) на сумму 348867,0 тыс. рублей, по которым проводилось строительство в 1993-2000 годах. Затраты по этим объектам более 5 лет числятся в составе незавершенного строительства, однако объекты не включались в перспективные планы финансирования и в титульные списки, что свидетельствует о неэффективном планировании и использовании бюджетных средств.

На балансовом учете у заказчика числятся затраты на разработку не востребовавшей и морально устаревшей проектно-сметной документации по 5 объектам на сумму 16827,4 тыс. рублей, в том числе затраты ПИР по дороге «Южный объезд г. Иркутска» - на сумму 6038,0 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Затраты, числящиеся на балансе заказчика ОГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации дорог», по введенным, но не снятым с учета как незавершенное производство объектам (участкам дорог) составляют 45119,8 тыс. рублей.

Государственным заказчиком - министерством строительства и дорожного хозяйства области, заказчиком ГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации дорог» не проведена инвентаризация находящегося на балансе заказчика незавершенного строительства в сумме 23823,6 тыс. рублей (11 объектов), переданного на баланс заказчика, принятого от ГУ «Усть-Ордынское окружное управление автодорог». Решения по каждому из объектов не приняты.

Постановлением губернатора Иркутской области от 31 декабря 2007 года № 590-п «Об областном бюджете на 2008 год» принято 40 областных целевых программ на общую сумму финансирования 4297107,0 тыс. рублей, или 7,4 % объема расходов бюджета, что соответствовало суммам по паспорту программ. В ноябре 2008 года законом «Об областном бюджете на 2008 год» расходы областного бюджета на программные мероприятия утверждены в сумме 3270121,0 тыс. рублей, или уменьшены на 1026986,0 тыс. рублей (23,9 процента).

Уменьшение финансирования произведено по многим социальным программам, таким как «Дети-сироты» - на 47,7 %; «Социальная адаптация и реабилитация инвалидов на 2004-2008 годы» - на 42,1 %; «Содействие занятости и профессиональной реабилитации инвалидов на 2006-2010 годы» - на 81,1 %; «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2010 года» - на 31,8 %; «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области на 2005-2010 годы» - на 70,6 %; «Поддержка и развитие малого предпринимательства в Иркутской области на 2006-2010 годы» - на 98,8 %; «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2007-2010 годы» - на 45,3 %; «Пожарная безопасность на 2007-2010 годы» - на 57 %; «Газификация Иркутской области на 2008-2010 годы» - на 71,5 процента.

На реализацию областных целевых программ из областного бюджета фактически выделено средств в сумме 2604756,0 тыс. рублей.

При общем финансировании целевых программ в размере 79,7 % по отдельным программам сложился очень низкий уровень исполнения, в частности по программам: «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» финансирование составило лишь 1,6 %; «Развитие высокотехнологичных видов медицинской помощи» - 11,5 %; «Здоровый ребенок» - 36,1 %; «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» - 19,3 %; «Проведение административной реформы в Иркутской области» - 32,2 %; «О мерах по усилению борьбы с преступностью в Иркутской области» - 16,3 %; «Пожарная безопасность» - 39,6 %; «Газификация Иркутской области» - 34,3 %. Таким образом, цели и задачи программ не достигнуты.

Областная государственная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области на 2008-2010 годы» (далее - Программа) утверждена постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 25 июня 2008 года № 44/5-ЗС.

Государственный заказчик Программы - правительство Иркутской области. Ответственный исполнитель Программы - министерство экономического развития, труда, науки и высшей школы области.

В результате внесения изменений в закон об областном бюджете на 2008 год объем финансирования Программы уменьшен на сумму 54004,0 тыс. рублей и составил 671,0 тыс. рублей (1,2 % первоначального объема финансирования). В 2008 году для реализации мероприятий Программы министерством экономического развития, труда, науки и высшей школы области по результатам оценки котировочных заявок и размещения заказа у единственного поставщика заключено 7 государственных контрактов.

Шесть государственных контрактов с исполнителями мероприятий Программы заключены в IV квартале 2008 года.

В результате принятия в декабре 2008 года положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, фактически мероприятия Программы профинансированы в декабре 2008 года в сумме 669,5 тыс. рублей.

Таким образом, уменьшение объема первоначально предусмотренных средств областного бюджета на 98,8 % и смещение графика расходования бюджетных средств на декабрь 2008 года привели к фактическому срыву выполнения мероприятий Программы. Реализованные в 2008 году мероприятия Программы носят точечный характер (семинары в 5 районах области), не могут претендовать на комплексный и системный подход в вопросах оказания поддержки, выполнение мероприятий Программы не влияет на достижение ожидаемых конечных результатов ее реализации.

В рамках оказания государственной поддержки малого предпринимательства профинансировано в 2007 году создание бизнес-инкубатора в пос. Усть-Ордынский на общую сумму 30000,0 тыс. рублей, из них: 9000,0 тыс. рублей - средства окружного бюджета и 21000,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

Проверкой установлено, что потребность в арендуемых помещениях со стороны предпринимателей Усть-Ордынского Бурятского автономного округа оказалась низкой. С момента открытия бизнес-инкубатора было удовлетворено 6 из 7 заявок на размещение в здании офисов компаний, соответствующих критериям постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2005 года № 249 «Об условиях и порядке предоставления в 2005 году средств федерального бюджета, предусмотренных на поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские хозяйства». Большая часть площади бизнес-инкубатора оставалась невостребованной, в результате чего администрация округа передала часть здания бизнес-инкубатора площадью 934 кв. м, линии телефонной и интернет-связи, мебель и оргтехнику в безвозмездное пользование ГУ «Усть-Ордынское окружное медицинское училище».

Также в течение полутора лет не были использованы средства федерального бюджета в сумме 3500,0 тыс. рублей, предназначенные на развитие системы кредитования малого предпринимательства, в соответствии с договором между администрацией Усть-Ордынского Бурятского автономного округа и Минэкономразвития России. Ввиду невостребованности данного вида финансовой поддержки среди предпринимателей округа средства в сумме 3500,0 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет в 2008 году, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета и результатом неэффективных управленческих решений органов исполнительной власти области.

В 2007 году за счет средств федерального бюджета в рамках оказания государственной поддержки малого предпринимательства в бюджет Иркутской области поступило 3750,0 тыс. рублей. Указанные средства были предоставлены на условиях софи-

нансирования в соотношении 1:1. Начиная с 2007 года использовано средств федерального бюджета в сумме 722,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2009 года остаток средств федерального бюджета составил 3028,0 тыс. рублей, которые не используются в течение 1,5 года и находятся на счете областного бюджета.

Таким образом, правительством Иркутской области не соблюден принцип статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Анализ использования бюджетных средств, выделенных на реализацию программных мероприятий, показал, что в 2008 году по всем программам расходы исполнены в объемах, не соответствующих годовым бюджетным назначениям на сумму 665365,0 тыс. рублей. Мероприятия отдельных программ носят текущий характер и не отвечают требованиям программно-целевого метода.

На 1 января 2008 года остаток неиспользованных субвенций из федерального бюджета на счете областного бюджета составлял 382922,1 тыс. рублей. В 2008 году из федерального бюджета в бюджет области поступило 18 субвенций на реализацию и финансовое обеспечение отдельных полномочий на общую сумму 3352882,2 тыс. рублей. Кассовые расходы субвенций составили 3440410,9 тыс. рублей.

На 1 января 2009 года остатки федеральных средств на счете областного бюджета составили 295393,4 тыс. рублей, основной причиной образования которых явилось позднее перечисление средств из федерального бюджета.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» предусмотрено выделение из федерального бюджета 24 субвенций на сумму 4284969,3 тыс. рублей. На 1 февраля 2009 года в бюджет области поступило субвенций на сумму 411391,8 тыс. рублей, или 9,6 % годовых бюджетных назначений.

Проверка в трех муниципальных образованиях Иркутской области (г. Иркутск, г. Ангарск и Шелеховский район) показала, что в 2008 году доходы бюджетов не исполнены на 5,8 %, 1,6 % по г. Иркутску и г. Ангарску, соответственно, и в полном объеме исполнены доходы по бюджету Шелеховского района. Расходы исполнены по бюджету г. Иркутска на 93,2 %, г. Ангарска - на 96,9 % и Шелеховского района - на 92,6 %. Указанные муниципальные образования Иркутской области в 2008 году являлись получателями межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса муниципальные образования не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда.

В нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса правительством Иркутской области в 2008 году не установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. Нормы формирования расходов на оплату труда в муниципальных образованиях не регулировались и устанавливались муниципальными образованиями самостоятельно.

Так, по Шелеховскому району в 2008 году расходы на выплату заработной платы работникам аппарата администрации района с начислениями исполнены в сумме 50161,4 тыс. рублей, доля которых в объеме общегосударственных расходов составила 77,7 %. Оплата труда с начислениями мэра Шелеховского района составляла 2889,9 тыс. рублей, или 99,8 % бюджетных назначений, в том числе заработная плата - 2736,8 тыс. рублей, или среднемесячная - 228,1 тыс. рублей. Фактически выплачено на оплату труда мэра района за 2008 год 2301,1 тыс. рублей.

По категориям работников бюджетной сферы района среднемесячная заработная плата составила: в области здравоохранения - 23601 рубль, из них врачей - 24588 рублей, врачей скорой помощи - 16453 рубля, среднего медицинского персонала - 11613 рублей и младшего медицинского персонала - 6134 рубля; образования - 11237 рублей, из них учителей - 14012 рублей; работников культуры - 11971 рубль.

В 2008 году размер суточных установлен положением о порядке направления в служебные командировки муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений и предприятий Шелеховского района Иркутской области от 6 июня 2008 года № 401-П в размере 700 рублей.

Следует отметить, что федеральным и региональным законодательством выплата суточных за каждый день нахождения в командировке государственных гражданских служащих установлена в сумме 100 рублей. Проверкой муниципального образования г. Иркутск выявлено, что 3 объекта балансовой стоимостью 347627,8 тыс. рублей, сданные в эксплуатацию в III-IV кварталах 2008 года, не переданы с баланса заказчика МУ «УКС г. Иркутска» на баланс эксплуатирующим организациям, и затраты по этим объектам на 25 февраля 2009 года числятся в составе незавершенного строительства. На 1 января 2009 года общий объем незавершенного строительства на балансе МУ «УКС г. Иркутска» составлял 2065424,4 тыс. рублей.

В бюджет г. Иркутска от приватизации муниципальной собственности за 2008 год поступило 857248,0 тыс. рублей, или 66,6 % бюджетных назначений. Недовыполнение в сумме 430032,0 тыс. рублей произошло из-за не востребоваемости объектов недвижимости.

В 2008 году в соответствии с решениями городской Думы заключено 34 договора безвозмездного пользования. Всего с учетом предыдущих периодов по решению городской Думы передано 58 помещений общей площадью 25,5 тыс. кв. м. Выпадающие доходы бюджета города за счет передачи муниципальных объектов в безвозмездное пользование федеральным структурам составили 14835,3 тыс. рублей и общественным организациям - 10364,6 тыс. рублей, что противоречит статье 86 Бюджетного кодекса.

Для принятия превентивных мер по снижению негативных социально-экономических последствий возможного увольнения работников и предупреждению роста безработицы в области постановлением правительства области от 19 февраля 2009 года № 39-пп утверждена Программа дополнительных мер снижения напряженности на рынке труда Иркутской области в 2009 году (далее - Программа дополнительных мер). Общий объем финансирования Программы дополнительных мер в 2009 году определен в сумме 200017,1 тыс. рублей, в том числе субсидии из федерального бюджета - 190014,2 тыс. рублей (95 % общего объема финансирования) и средства бюджета области - 10002,8 тыс. рублей (5 процентов).

Уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области, ответственным за реализацию мероприятий Программы дополнительных мер, определена служба занятости населения Иркутской области. На 1 марта 2009 года средства федерального бюджета на реализацию Программы дополнительных мер в бюджет области не поступали.

Остатки бюджетных средств по областному бюджету на 1 января 2008 года составляли 1486971,6 тыс. рублей (включая Усть-Ордынский Бурятский автономный округ). За 2008 год остатки средств областного бюджета увеличились в 1,8 раза и составили 2735776,3 тыс. рублей.

Остатки по средствам, полученным бюджетом области из федерального бюджета на 1 января 2008 года, составляли 1267865,4 тыс. рублей, или 85,3 % общей суммы остатков областного бюджета.

По состоянию на 1 января 2009 года остатки средств федерального бюджета увеличились на 33240,1 тыс. рублей, или на 2,6 %, и составили 1301105,5 тыс. рублей, в том числе целевого назначения - 1160453,1 тыс. рублей.

Общая сумма остатков средств федерального бюджета по консолидированному бюджету области на 1 января 2009 года составила 1453166,7 тыс. рублей.

Расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в бюджете Иркутской области в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 % объема собственных доходов консолидированного бюджета. В 2006 году данный показатель составлял 14,8 %, в 2007 году - 14,1 %, в 2008 году - 17,7 процента.

За счет средств федерального бюджета в доход бюджета Иркутской области на финансирование расходных обязательств поступили межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) в сумме 14604093,3 тыс. рублей, или 81,3 % объема межбюджетных трансфертов, в том числе:

- 7387689,1 тыс. рублей - дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (2 вида);

- 4888583,5 тыс. рублей - субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (45 видов);

- 2327820,7 тыс. рублей - иные межбюджетные трансферты (10 видов).

Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 года № 392 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Правительством Иркутской области в 2008 году не выполнены обязательства по долевым финансированию субсидий, получаемых из федерального бюджета, на сумму 561751,6 тыс. рублей, что является несоблюдением требований статьи 132 Бюджетного кодекса в части исполнения бюджета Иркутской области в соответствии с нормами, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации, регламентирующими уровень софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, и соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти, о совместных действиях при получении и использовании субсидий.

На финансирование мероприятий ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения» в бюджет Иркутской области средства федерального бюджета поступили 26 декабря 2008 года в сумме 2000,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2009 года не использованы.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 155 (пункт 3), которым предусмотрено заключение соглашений с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 10-дневный срок с даты принятия правовых актов о распределении субсидий, правительством Иркутской области соглашение с Минздравсоцразвития России заключено в декабре 2008 года (от 24 декабря 2008 года № 149), то есть с задержкой на 7 месяцев.

Субсидия на софинансирование закупки оборудования для учреждений здравоохранения поступила в бюджет Иркутской области 19 июня 2008 года в размере 241521,0 тыс. рублей.

Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию и Иркутской областью заключено соглашение от 20 февраля 2008 года № 06/114 о совместных действиях по приобретению компьютерных томографов, комплексов для ультразвуково-

вых исследований, а также оборудования для операционной с объемом финансирования из федерального бюджета в сумме 241521,0 тыс. рублей.

Министерством здравоохранения области заключены государственные контракты с ООО «Выбор-Экспо-Финанс» от 12 ноября 2008 года № 00160-оа/08 и № 00160-оа/08/1 на поставку компьютерных томографов (срок поставки до 12 февраля 2009 года) и комплексов для ультразвуковых исследований на общую сумму 210669,4 тыс. рублей (срок поставки до 22 января 2009 года). Авансирование по государственным контрактам произведено в размере 30 % стоимости контрактов на сумму 63200,8 тыс. рублей. В нарушение государственных контрактов оборудование в установленные сроки не поставлено и в эксплуатацию не введено. На 1 марта 2009 года министерством здравоохранения области штрафные санкции к ООО «Выбор-Экспо-Финанс» не предъявлены. Следует отметить, что контракт на приобретение оборудования для операционной не заключался, так как проведенный конкурс был признан несостоявшимся. Таким образом, на 1 марта 2009 года средства федерального бюджета в размере 178320,2 тыс. рублей не использованы и находятся на счете областного бюджета.

В результате не соблюден принцип статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств на сумму 241521,0 тыс. рублей (из которых 178320,2 тыс. рублей не использовались свыше 8 месяцев), и не выполнены мероприятия, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1012.

В связи с образованием нового субъекта Российской Федерации увеличился объем полномочий и изменилась структура исполнительных органов власти Иркутской области.

Временная структура исполнительных органов государственной власти Иркутской области и структура высшего исполнительного органа государственной власти Иркутской области утверждены постановлением губернатора Иркутской области от 20 августа 2007 года № 362-п «О временных системе и структуре исполнительных органов государственной власти Иркутской области, временной структуре высшего исполнительного органа государственной власти Иркутской области».

Кроме того, в 2008 году продолжился процесс разделения полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации, в связи с чем органы исполнительной власти Иркутской области начиная с 2008 года наделены новыми полномочиями в области демографической политики, опеки и попечительства, градостроительной деятельности, жилищного и строительного контроля и надзора и другими, которые осуществляются за счет средств областного бюджета. В связи с этим возросла предельная штатная численность органов государственной власти на 506 единиц.

В 2008 году Иркутской области переданы новые полномочия Российской Федерации, которые осуществляются за счет средств субвенций, выделенных из федерального бюджета, в том числе: реализация отдельных полномочий в области лесных отношений; осуществление полномочий Российской Федерации по контролю, надзору, выдаче лицензий и разрешений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания; осуществление полномочий Российской Федерации по контролю, надзору, выдаче лицензий в области охраны здоровья граждан.

В результате количество органов государственной власти увеличилось на 38 единиц, штатная численность - на 1612 единиц и, соответственно, возросли расходы на содержание исполнительных органов власти на 589659,0 тыс. рублей.

Фактически доля расходов на оплату труда с начислениями в общих расходах на содержание органов государственной власти Иркутской области составила 79,6 %. Предельная штатная численность органов государственной власти Иркутской области составляла в 2008 году 7266 единиц.

Содержание органов местного самоуправления области составило в 2008 году 4694191,0 тыс. рублей, в том числе оплата труда с начислениями исполнена в сумме 3713880,0 тыс. рублей, или 97 % бюджетных назначений. Фактически доля расходов на оплату труда с начислениями в общих расходах на содержание органов местного самоуправления Иркутской области составила 79,1 %. Расходы на содержание органов государственной власти Иркутской области приведены в таблице:

Расходы бюджета	(тыс. руб.)		
	Исполнено за 2007 г.	Исполнено за 2008 г.	Бюджет 2009 г.
Содержание органов государственной власти, всего	1913177	3186948	3665481
в том числе оплата труда с начислениями	1282850	2537628	2844872
Содержание органов гос. власти за счет средств областного бюджета	1786201	2463445	2892029
в том числе оплата труда с начислениями	1173432	1978464	2242514
Содержание органов гос. власти за счет средств федерального бюджета	133844	723503	773452
в том числе оплата труда с начислениями	109419	559164	602358
в том числе			
государственная регистрация актов гражданского состояния	85321	152472	156565
осуществление полномочий России в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий	26625	60397	62487
реализация отдельных полномочий в области лесных отношений	21898	502517	482194
осуществление полномочий России по контролю, надзору, выдаче лицензий и разрешений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания		6700	12590
осуществление полномочий России по контролю, надзору, выдаче лицензий в области охраны здоровья граждан		1417	2758
осуществление полномочий по оформлению и ведению спорт. паспортов			43816
осуществление полномочий России по контролю качества образования, лицензированию и гос. аккредитации образ. учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования			13042
Предельная штатная численность органов государственной власти	4526	7266	7287
в том числе исполняющих переданные федеральные полномочия	525	2137	2183
Количество органов государственной власти, ед.	96	156	136
Доля расходов на содержание органов гос. власти в сумме налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности консолидированного бюджета, %	3,4	4,7	5,1

4. Исполнение бюджета Иркутской области по источникам финансирования дефицита бюджета, управление государственным долгом и контроль за состоянием кредиторской и дебиторской задолженностей

Первоначальным законом об областном бюджете предусматривалось привлечение источников финансирования дефицита областного бюджета на сумму 5520812,0 тыс. рублей. Законом об областном бюджете на 2008 год (в редакции от 19 декабря 2008 года № 134-оз) источники финансирования дефицита бюджета увеличены на 1069903,0 тыс. рублей, или на 19,4 %, и составили 6590715,0 тыс. рублей. Фактически привлечено источников на сумму 591143,0 тыс. рублей, или меньше предусмотренных законом на 5999572,0 тыс. рублей, что говорит о нереальных расчетах источников финансирования дефицита бюджета при принятии закона об областном бюджете в конце декабря 2008 года.

По состоянию на 1 января 2009 года по консолидированному бюджету области числилась просроченная кредиторская задолженность в общей сумме 7011190,3 тыс. рублей, из них просроченная задолженность по областному бюджету - 1949022,4 тыс. рублей, или 27,8 % общей суммы задолженности.

По закону «Об областном бюджете на 2009 год» средства на погашение просроченной кредиторской задолженности прошлых лет не предусмотрены и задолженность нереальна к погашению.

По состоянию на 1 января 2009 года нереальная к взысканию дебиторская задолженность по консолидированному бюджету области составляла 26789,4 тыс. рублей.

Из общей суммы задолженности задолженность по областному бюджету составила 7789,6 тыс. рублей, или 29,1 % общей суммы задолженности. В основном нереальная к взысканию дебиторская задолженность образовалась по местным бюджетам и составила 18999,8 тыс. рублей, или 70,9 % общей суммы задолженности. Наибольшая сумма задолженности сложилась по муниципальному образованию «Мамско-Чуйский район» в сумме 18408,0 тыс. рублей.

Верхний предел государственного долга области установлен в сумме 15715038,0 тыс. рублей. За 2008 год государственный долг области увеличился на 2106622,0 тыс. рублей и на 1 января 2009 года составил 12822813,0 тыс. рублей, из них: задолженность по ценным бумагам - 7256000,0 тыс. рублей; по кредитам, полученным в коммерческих банках, - 4750000,0 тыс. рублей.

Сумма задолженности перед федеральным бюджетом, возникшая до 1 января 2008 года, в течение 2008 года сократилась на 109378,0 тыс. рублей и составила 316813,0 тыс. рублей. На 1 января 2009 года задолженность областного бюджета перед федеральным бюджетом составила 816813,0 тыс. рублей, в том числе бюджетный кредит, предоставленный из федерального бюджета в 2008 году в сумме 500000,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении областного бюджета.

На 1 января 2009 года муниципальный долг составил 4378666,0 тыс. рублей, в том числе задолженность перед областным бюджетом - 3166288,3 тыс. рублей, или 72,3 % общего долга.

В нарушение статьи 107 Бюджетного кодекса в 3 муниципальных образованиях объемы муниципального долга превысили объемы доходов бюджетов без учета безвозмездных поступлений. Общая сумма превышения составила 499738,3 тыс. рублей.

Правительство области предоставляло муниципальным образованиям кредиты, которые не были ими возвращены в областной бюджет в установленные сроки. Так, в период с 22 по 29 декабря 2008 года 19 муниципальным образованиям предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 81336,0 тыс. рублей со сроком погашения 31 декабря 2008 года. В счет погашения бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям в 2008 году в сумме 329827,6 тыс. рублей, в областной бюджет поступило лишь 9,3 тыс. рублей (основной долг).

В нарушение пункта 2 статьи 93.3 Бюджетного кодекса и приказа департамента финансов Иркутской области от 17 января 2008 года № 9/1-дпр «О порядке взыскания остатков непогашенных бюджетных кредитов, включая проценты, штрафы и пени, предоставленных из областного бюджета местным бюджетам» остатки непогашенных бюджетных кредитов сумме 331117,7 тыс. рублей (в том числе основной долг - 329818,3 тыс. рублей), предоставленных местным бюджетам со сроком погашения - 31 декабря 2008 года, не были взысканы минфином области.

Размер дефицита бюджета 6 муниципальных образований области в нарушение статьи 92.1 Бюджетного кодекса по состоянию на 1 января 2009 года превысил установленный 10-процентный предел общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, направляемых на покрытие дефицита. Сумма превышения составила 194275,9 тыс. рублей.

Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета юридическим лицам, за 2008 год сократилась на 43087,1 тыс. рублей и составила 70696,4 тыс. рублей. В 2008 году бюджетные кредиты юридическим лицам из областного бюджета и государственные гарантии не предоставлялись.

**5. Эффективность межбюджетных отношений в Иркутской области
в части полномочий, переданных органам местного самоуправления,
в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами**

В 2008 году межбюджетные отношения в Иркутской области регламентировались законами Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 94-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и от 21 мая 2008 года № 17-оз «Об областном бюджете на 2008 год».

Информация о межбюджетных трансфертах из областного бюджета в 2008 году приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Всего		Городские округа		Муниципальные районы	
	утверждено	исполнено	утверждено	исполнено	утверждено	исполнено
Межбюджетные трансферты, всего	25139998,9	24500906,0	6315082,9	6158145,7	16095456,0	15753907,9
Дотации, всего	4519225,0	4385813,1	859793,0	765494,1	3659432,0	3620319,0
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов	3009789,0	3009789,0	491000,0	491000,0	2518789,0	2518789,0
фонд финансовой поддержки муниципальных районов области	2649576,0	2649576,0	491000,0	491000,0	2158576,0	2158576,0
фонд финансовой поддержки муниципальных районов округа	360213,0	360213,0			360213,0	360213,0
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	1028382,0	1028382,0	213141,0	213141,0	815241,0	815241,0
фонд финансовой поддержки поселений области	934979,0	934979,0	213141,0	213141,0	721838,0	721838,0
фонд финансовой поддержки поселений округа	93403,0	93403,0			93403,0	93403,0
прочие дотации	481054,0	347642,1	155652,0	61353,1	325402,0	286289,0
Межбюджетные субсидии, всего	7170009,1	6936978,2	1557231,8	1530819,4	5612777,3	5406158,8
фонд софинансирования (субсидии)	6006770,1	5937121,2	1097273,8	1097076,1	4909496,3	4840045,1
за счет средств федерального бюджета	277910,1	277051,4	134031,8	133852,1	143878,3	143199,3
за счет средств областного бюджета	5728860,0	5660069,8	963242,0	963224,0	4765618,0	4696845,8
иные межбюджетные субсидии	1163239,0	999857,0	459958,0	433743,3	703281,0	566113,7
Фонд компенсаций (субвенции)	10565760,8	10437282,3	3785319,1	3749093,3	6780441,7	6688189,1
фонд компенсаций области	9656360,6	9544710,6	3785319,1	3749093,3	5871041,5	5795617,4
за счет средств федерального бюджета	227996,6	226785,8	85961,1	85616,8	142035,5	141169,0
за счет средств областного бюджета	9428364,0	9317924,8	3699358,0	3663476,5	5729006,0	5654448,4
фонд компенсаций округа	909400,2	892571,7	0,0	0,0	909400,2	892571,7
за счет средств федерального бюджета	27013,6	26637,1			27013,6	26637,1
за счет средств областного бюджета	882386,6	865934,6			882386,6	865934,6
Иные межбюджетные трансферты	155544,0	151980,0	112739,0	112739,0	42805,0	39241,0
Межбюджетные трансферты бюджетам гос. внебюджетных фондов	2729460,0	2588852,4	0,0	0,0	0,0	0,0

В 2008 году все 474 муниципальных образования области приняли самостоятельные бюджеты. Бюджеты 415 муниципальных образований были утверждены с дефицитом, с профицитом - 39 бюджетов и без дефицита - 20 бюджетов. Фактически за 2008 год дефицит сложился по бюджетам 233 муниципальных образований области, профицит - по 241. В бюджетах муниципальных образований Иркутской области дотации составляли 10-80 процентов.

По итогам 2008 года доходная часть бюджетов муниципальных образований Иркутской области исполнена в сумме 47393625,2 тыс. рублей, или 96 % бюджетных назначений.

Безвозмездные поступления из областного бюджета в доходах бюджетов муниципальных образований занимали 46,2 % объема доходов.

В структуре налоговых доходов бюджетов муниципальных образований основной составляющей является налог на доходы физических лиц: в городских округах - 63,5 %, в муниципальных районах - 76,6 %, в поселениях - 71,2 %. Земельный налог в поселениях составлял 21,9 % суммы налоговых доходов.

В 2008 году законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 94-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» были установлены сроки (не менее трех лет) на единые нормативы отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов, за счет которых местными бюджетами получены дополнительные доходы в сумме 5824340,3 тыс. рублей. В налоговых доходах муниципальных образований области доходы, полученные по единым нормативам отчислений, составили 35,8 процента.

В 2009 году формирование межбюджетных отношений осуществляется в условиях действия закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 56-оз, которым предполагается установление единых нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц в минимальном размере, установленном Бюджетным кодексом, 10 % от налога на доходы физических лиц, собираемого на территории муниципального района (городского округа) в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации. Действующие в 2008 году прочие единые нормативы отчислений доходов в бюджеты муниципальных районов отменены (транспортный налог, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых, налог на добычу прочих полезных ископаемых). В результате выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований составят (расчетно) 3294181,3 тыс. рублей.

Доходы муниципальных образований области с учетом безвозмездных поступлений из областного бюджета на одного жителя в 2008 году составили 18,9 тыс. рублей, в городских округах - 18,0 тыс. рублей, в муниципальных районах - 14,9 тыс. рублей, в городских и сельских поселениях - 4,8 тыс. рублей. В разрезе муниципальных образований доходы на 1 жителя разные, от 69,4 тыс. рублей по Мамско-Чуйскому муниципальному району до 1,0 тыс. рублей по Сосновоборскому сельскому поселению.

Налоговые и неналоговые доходы на 1 жителя сложились в целом по области в сумме 8,6 тыс. рублей. Наименьшие налоговые и неналоговые доходы на 1 жителя сложились в городском округе Свирск, - 3,2 тыс. рублей, в Баяндаевском муниципальном районе - 1,5 тыс. рублей, в Радищевском городском поселении - 151 рубль. По сельским поселениям наименьшие налоговые и неналоговые доходы на 1 жителя сложились: в Дальне-Закорском поселении - 70 рублей, в Сосновоборском поселении - 182 рубля.

В 2008 году расходная часть бюджетов муниципальных образований исполнена на 93,5 % годовых бюджетных назначений.

В городских округах основную долю расходов составляли: расходы на образование - 36,5 %; жилищно-коммунальное хозяйство - 27,2 %; здравоохранение и спорт - 17,1 %; в поселениях на жилищно-коммунальное хозяйство - 44,5 процента.

Уровень бюджетных услуг в расчете на 1 жителя по городским округам составлял 18,3 тыс. рублей, по муниципальным районам - 15,3 тыс. рублей и по городским и сельским поселениям - 4,9 тыс. рублей. По ряду сельских поселений уровень бюджетных услуг на 1 жителя ниже 1,5 тыс. рублей (Новожилкинское поселение - 1,3 тыс. рублей, сельское поселение Аларь - 1,2 тыс. рублей, Аляты - 1,3 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда с начислениями в расходах бюджетов муниципальных образований составили 50 % объема расходов, в городских округах - 41 %, в муниципаль-

ных районах - 59 %. Вместе с тем в бюджетах отдельных сельских поселений расходы на оплату труда с начислениями составляли основную часть расходов, так в сельском поселении Ангарский - 90 %, в поселении Ныгда - 94 %, в поселениях Ново-Николаевское и Корсукское - по 92 процента.

Кредиторская задолженность муниципальных образований по состоянию на 1 января 2009 года составила 7101971,7 тыс. рублей (увеличилась по сравнению с задолженностью на начало 2008 года на 43,1 %), в том числе просроченная задолженность - 5062167,3 тыс. рублей, или 71,2 % общего объема кредиторской задолженности. На 1 января 2009 года объем муниципального долга области составил 4378666,1 тыс. рублей, по сравнению с 2007 годом увеличился на 473858,0 тыс. рублей, или на 12,1 процента.

6. Эффективность использования средств финансовой поддержки, предоставленных бюджету Иркутской области государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Фонд) постановлениями администрации Иркутской области от 10 июня 2008 года № 151-па и от 3 июля 2008 года № 182-па, а также постановлением правительства Иркутской области от 9 октября 2008 года № 22-пп утверждены: региональная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области в 2008 году; областная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, в 2008 году»; областная адресная программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Иркутской области» в 2008 году (далее - программы). Исполнителями программ определены органы местного самоуправления муниципальных образований области, выполнившие условия реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

Общий объем финансирования программ утвержден в сумме 1102053,3 тыс. рублей, в том числе: средства Фонда - 766671,2 тыс. рублей; средства областного бюджета - 135056,0 тыс. рублей; средства бюджетов муниципальных образований - участников программы - 170037,3 тыс. рублей; средства ТСЖ, ЖК, ЖСК или иных СПК, а также собственников помещений в многоквартирных домах - 30288,8 тыс. рублей. Средства, предусмотренные на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, составили 605776,1 тыс. рублей, или 55,5 % общего объема финансирования, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда - 496277,2 тыс. рублей, или 45 процентов.

Средства Фонда в полном объеме перечислены в бюджеты муниципальных образований 11 сентября 2008 года в сумме 241138,0 тыс. рублей и 11 ноября 2008 года - в сумме 525533,2 тыс. рублей.

На 1 января 2009 года средства Фонда использованы в сумме 372593,0 тыс. рублей, в том числе на проведение капитального ремонта многоквартирных домов - 348669,0 тыс. рублей, или 85,4 % полученных средств, и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда - 23924,0 тыс. рублей, или 6,7 %. Остаток средств на 1 января 2009 года составил 394078,2 тыс. рублей.

На 1 января 2009 года средства бюджетов муниципальных образований использованы в сумме 162943,4 тыс. рублей, или 95,8 % предусмотренных программами.

На 1 февраля 2009 года работы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов завершены в 203 многоквартирных домах, что составляет 44,8 % запланированного программами значения (453 дома). В отремонтированных домах проживали 26 тыс. человек, всего планируется улучшить условия проживания 61 тыс. человек.

В рамках программы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, в 2008 году» введено 3,1 тыс. кв. м общей площади (18,3 % запланированного ввода общей площади жилых помещений площадью 16,8 тыс. кв. м), переселено 142 человека (11,1 % запланированной численности переселения 1280 человек) и снесено аварийного жилищного фонда площадью 4,5 тыс. кв. м (24,1 % планируемого сноса 18,9 тыс. кв. м).

7. Эффективность управления, распоряжения и использования государственной собственности

Агентство имущественных отношений области (далее - Агентство) в 2008 году являлось органом исполнительной власти области, осуществляющим управление и распоряжение государственным имуществом области.

На 1 января 2009 года в реестре по учету государственной собственности области состояло более 12 тыс. объектов недвижимого и движимого имущества балансовой стоимостью 41702716,1 тыс. рублей. Право собственности и технические паспорта оформлены на 2897 объектов недвижимого имущества, что составляет 52 % общего количества объектов недвижимого имущества, принятых к учету в Реестре государственной собственности Иркутской области. В 2008 году расходы на регистрацию прав собственности государственного имущества Иркутской области и оформление технических паспортов составили 391,0 тыс. рублей, или 1 % общей суммы расходов (без учета затрат на целевые программы).

В Реестре государственной собственности Иркутской области состояло на учете 643 объекта жилого фонда, однако в структуре органов власти области отсутствует орган, координирующий управление областным государственным жилищным фондом.

В нарушение пунктов 2, 8, 8.1, части 1 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации не ведутся государственный учет областного жилищного фонда и контроль за его использованием.

Губернатором Иркутской области приняты распоряжения в сфере имущественных отношений, в том числе: на приобретение квартир, включение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области как служебных, несмотря на отсутствие законодательного акта, регламентирующего формирование специализированного жилищного фонда области в соответствии с Правилами отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42.

На 1 января 2008 года в Реестре государственной собственности Иркутской области числилось 11 ОГУП. По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2008 год прибыль получена ОГУП «ОЦТИ - областное БТИ» и «Спецтранссервис». В соответствии с законом Иркутской области от 21 мая 2008 года № 17-оз «Об областном бюджете на 2008 год» в областной бюджет поступление части прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, предусмотрены в сумме 15000,0 тыс. рублей при нормативе отчислений 30 процентов. За 2008 год в бюджет области перечислено 15712,4 тыс. рублей, или 104,7 процента.

Иркутская область являлась акционером и участником 18 хозяйственных субъектов, в том числе в 11 организациях со 100 % пакетом акций. В соответствии с законом об областном бюджете на 2008 год размер дивидендов по акциям (долям), находящимся в областной государственной собственности, составил 5000,0 тыс. рублей.

В 2008 году в областной бюджет дивиденды за 2007 год перечислены в сумме 5115,1 тыс. рублей, или 102,3 % бюджетных назначений.

По состоянию на 1 января 2009 года Агентством заключено 500 договоров аренды и безвозмездного пользования областным государственным имуществом.

Общая площадь переданных в пользование объектов областной государственной собственности составляет 115,62 тыс. кв. м, из которой сдано в аренду 43,62 тыс. кв. м и 72,0 тыс. кв. м площадей передано в безвозмездное пользование, что составляет 37,7 % и 62,3 %, соответственно.

В соответствии с законом об областном бюджете на 2008 год доходы от сдачи в аренду имущества предусмотрены в сумме 106462,0 тыс. рублей. За 2008 год поступление доходов от аренды имущества составило 112412,1 тыс. рублей. Размер арендной платы за объекты нежилого помещения устанавливается по методике расчета арендной платы за пользование объектами нежилого фонда, утвержденной постановлением губернатора Иркутской области от 24 февраля 2000 года № 106-п.

В 2008 году Агентством начата работа по проведению оценки рыночной стоимости величины арендной платы за пользование объектами нежилого фонда и заключению договоров аренды по рыночным ставкам арендной платы, в связи с чем доходы областного бюджета от сдачи в аренду областного государственного имущества в 2008 году увеличились по сравнению с 2007 годом на 24515,4 тыс. рублей, или на 38 процентов.

Агентством имущественных отношений области не производился перерасчет арендной платы с учетом рыночных условий по договорам, заключенным до 1 января 2008 года на долгосрочный период, поэтому диапазон между минимальной и максимальной ставками аренды нежилого фонда значительный: от 35 рублей до 790 рублей.

На 1 января 2009 года задолженность по арендной плате составляла 4825,3 тыс. рублей, или 6 % общей суммы поступлений по арендной плате, и по договорам аренды земельных участков, предоставленных под строительство на территории г. Иркутска, - 680,7 тыс. рублей.

Проверка обоснованности предоставления областного государственного имущества в безвозмездное пользование показала, что в 2008 году заключен 151 договор, в том числе: 70 договоров - с федеральными, областными органами государственной власти и органами местного самоуправления; 63 договора - с областными государственными учреждениями, 18 договоров - с общественными и некоммерческими организациями.

В нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса по распоряжениям администрации Иркутской области в безвозмездное пользование Агентством передавалось государственное имущество (нежилые помещения) общественным организациям.

В нарушение положений статьи 85 Бюджетного кодекса на территории Иркутской области в 2008 году действовали договоры о безвозмездном пользовании федеральными органами власти нежилых помещений, находящихся в собственности Иркутской области, общая площадь которых составляла 13,06 тыс. кв. м (за исключением территориальных подразделений МВД России, МЧС России, Военного комиссариата Иркутской области). Вследствие незаконного использования областного государственного имущества в областной бюджет за 2008 год не поступило 14623,6 тыс. рублей.

В 2008 году Иркутской епархии Агентством переданы в безвозмездное пользование объекты недвижимости общей площадью 2312,8 кв. м (балансовая стоимость 11011,6 тыс. рублей) и земельные участки - 21627 кв. м. Вследствие неправомерного использования областного государственного имущества по договору от 19 марта 2007 года № 24/07-п в областной бюджет за 2008 год не поступило доходов в сумме 2050,4 тыс. рублей.

8. Результативность и эффективность деятельности органов государственного финансового контроля

Финансовый контроль исполнения бюджета Иркутской области в 2008 году осуществлялся территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Иркутской области, Управлением Федерального казначейства по Иркутской

области, Контрольно-счетной палатой Иркутской области, Контрольным управлением губернатора Иркутской области, управлением финансового контроля департамента финансов Иркутской области.

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Иркутской области в 2008 году проведено 167 контрольных мероприятий по использованию средств федерального бюджета, полученных областным бюджетом в порядке предоставления межбюджетных трансфертов, из которых в 29 проверках установлены финансовые нарушения. Объем проверенных межбюджетных трансфертов составил 6915200,8 тыс. рублей, в том числе: средства 2006 года - 339543,7 тыс. рублей; средства 2007 года - 6575657,1 тыс. рублей. Использование средств федерального бюджета, полученных бюджетом Иркутской области в 2008 году, не проверялось.

Управлением Федерального казначейства по Иркутской области функции контроля по исполнению бюджета Иркутской области осуществлялись в условиях открытия и ведения лицевого счета департамента финансов Иркутской области как органа, исполняющего бюджет области.

Получателям средств областного бюджета из представленных 27043 платежных документов возвращено без исполнения 4859, или 18 %, по причинам несоответствия подписей на платежном документе, несоответствия кодам бюджетной классификации Российской Федерации.

Сверка отчетных данных органов Федерального казначейства с отчетными данными администраторов поступлений в бюджет осуществляется по инициативе администратора доходов. В 2008 году сверка данных между администрацией Иркутской области и УФК по Иркутской области не проводились.

Контрольно-счетная палата Иркутской области, являясь постоянно действующим контрольным органом, провела 189 контрольных мероприятий, по результатам которых составлено 178 актов аудиторских проверок, 43 заключения, 80 информационно-аналитических справок. Объем проверенных средств составил 39071586,0 тыс. рублей, или 78,2 % средств бюджета области на 2008 год. Выявлено нарушений на общую сумму 4751649,5 тыс. рублей, или 12,2 % проверенных средств, в том числе нецелевое использование средств - 25813,2 тыс. рублей; в доходы бюджета не поступили средства (упущенная выгода) в сумме 117765,5 тыс. рублей; нарушения при использовании областной госсобственности - 362515,0 тыс. рублей, иные нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации - 4245555,7 тыс. рублей.

На территории Иркутской области образовано 474 муниципальных образования, из которых только в 43 созданы контрольные органы по осуществлению внешнего финансового контроля. В 431 муниципальном образовании, или 90,9 %, контрольные органы, предусмотренные статьей 38 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», отсутствуют.

Управлением финансового контроля департамента финансов Иркутской области проведено 66 проверок использования средств областного бюджета. Объем проверенных средств составил 6074469,4 тыс. рублей, выявлено нарушений на общую сумму 819078,3 тыс. рублей, или 13,5 % проверенных средств, из них нецелевое использование средств составило 7341,3 тыс. рублей. По факту нецелевого использования средств осуществлена блокировка расходов областного бюджета на сумму 1375,9 тыс. рублей, что составляет 18,7 % выявленных финансовых нарушений.

Таким образом, следует отметить недостаточно эффективную работу в 2008 году контрольных органов исполнительной власти Иркутской области в части реализации материалов проведенных контрольных мероприятий.

Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области не представило информацию, запрашиваемую в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», в части наличия счетов, открытых в кредитных организациях правительству Иркутской области и министерству финансов области. По данному факту прокурору Иркутской области направлено письмо с просьбой провести проверку изложенных фактов. Запрашиваемые сведения были представлены 16 февраля 2009 года.

9. Анализ качества управления государственными финансами, осуществляемого субъектом Российской Федерации

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2006 года № 467 утверждена Концепция повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации в 2006-2008 годах, предложен план мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации в 2006-2008 годах.

В Иркутской области принята Программа реформирования качества финансов области в части: повышения прозрачности системы муниципальных финансов, качества и достоверности бюджетного учета и отчетности; обеспечения реалистичности бюджета, безусловного выполнения обязательств перед бюджетополучателями и кредиторами; проведения реструктуризации бюджетной сети с целью повышения эффективности ее функционирования, оптимизации состава муниципального имущества; сокращения нерациональных бюджетных расходов, в частности, средств, предоставляемых предприятиям; реализации административной реформы, оптимизации структуры и задач органов местного самоуправления; внедрения передовых методов управления муниципальными финансами, в частности, переход к принципам бюджетирования, ориентированного на результат, внедрения системы среднесрочного финансового планирования, создания системы управления муниципальным долгом; создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций и экономического развития муниципалитета.

Программа реформирования системы управления муниципальными финансами на 2006-2008 годы не разработана минфином области.

10. Анализ состояния и проблемы бюджетной системы Иркутской области после объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа

До 1 января 2009 года в Иркутской области действовал переходный период образования нового субъекта. В течение переходного периода осуществлялось формирование органов государственной власти нового субъекта Российской Федерации - законодательного (представительного) органа государственной власти и высшего исполнительного органа государственной власти.

Формирование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации предполагает заблаговременное принятие и вступление в силу устава нового субъекта и закона нового субъекта о высшем исполнительном органе, поскольку наименование высшего исполнительного органа, его структура, порядок его формирования устанавливаются уставом.

Кроме того, формирование высшего исполнительного органа субъекта предполагает назначение отдельных должностных лиц по согласованию с законодательным (представительным) органом государственной власти, что также предусматривается только уставом.

По состоянию на 1 марта 2009 года устав нового субъекта Российской Федерации Иркутской области не принят, что является недостатком и основной проблемой законодательства объединенного субъекта.

Следует отметить, что органы исполнительной и законодательной власти области осуществляют свою деятельность по уставу, принятому в 1995 году (с учетом изменений и дополнений). Кроме того, в новом субъекте Российской Федерации действуют в основном законы и нормативные правовые акты необъединенных субъектов, которые приняты до 1 января 2008 года или до объединения субъектов.

В связи с тем, что в октябре 2008 года в субъекте изменена структура органов законодательной и исполнительной власти без принятия устава и в этот период действовали нормативные правовые документы необъединенных субъектов создана правовая коллизия по исполнению основных параметров бюджета.

Принятие устава нового субъекта Российской Федерации, как и формирование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в срок до 1 января 2009 года, не в полной мере отвечает конституционному критерию выполнимости предписаний правовых норм.

Выводы

1. В соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» с 1 января 2008 года образован новый субъект Российской Федерации - Иркутская область. До 1 января 2009 года в Иркутской области действовал переходный период образования нового субъекта. Устав Иркутской области на 1 марта 2009 года не принят.

2. В процессе подготовки и рассмотрения закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2008 год» губернатором Иркутской области, Законодательным собранием Иркутской области и Думой Усть-Ордынского Бурятского автономного округа были допущены нарушения Соглашения о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета нового субъекта Российской Федерации на 2008 год.

Законодательство Российской Федерации, регулирующее вопросы объединения субъектов Российской Федерации, не содержит положений, обеспечивающих непрерывность бюджетного процесса. Неурегулированность данных отношений создает риски в вопросах своевременного принятия бюджетов.

3. Областной бюджет за 2008 год исполнен по доходам в сумме 59468046,7 тыс. рублей, или 100,9 %, по расходам - в сумме 60059190,0 тыс. рублей, или 92,1 % утвержденных назначений. Безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили 17956975,4 тыс. рублей, или 30,2 % объема доходов областного бюджета.

4. Доклады о результатах основных направлений деятельности субъектов бюджетного планирования Иркутской области в части реализации целей и задач, а также достижения плановых значений количественных и качественных показателей главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета не разрабатывались.

5. В нарушение положения о министерстве финансов области не проводилась работа по учету выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот, отсрочек и рассрочек по платежам в областной бюджет. По состоянию на 1 января 2009 года в министерстве финансов области отсутствовали анализ выпадающих доходов в областной бюджет и результаты эффективности от предоставления льгот.

6. В нарушение статьи 40 Бюджетного кодекса в 2008 году доходы от предпринимательской и иной приносящий доход деятельности, полученные учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти области, в сумме 1171559,2 тыс. рублей зачислялись на внебюджетный счет, открытый в ГРКЦ ГУ Банка России по Иркутской области. Во время проведения проверки (20 февраля 2009 года) указанный счет закрыт.

7. По данным Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области, открыт 81 счет по исполнению областного бюджета, что на 25 счетов больше, чем фактически имеет министерство финансов области.

8. В 2008 году задолженность ОГУП перед бюджетом области составляла 2366,9 тыс. рублей, в том числе переходящая с 2007 года - 2125,0 тыс. рублей.

9. Закон Иркутской области от 10 июня 2003 года № 28-оз «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Иркутской области» не соответствует федеральному законодательству в части установления для работодателей обязательных платежей в областной бюджет, платы за каждого нетрудоустроенного инвалида в пределах установленной квоты. В 2008 году работодатели перечислили в областной бюджет плату в виде прочих неналоговых доходов в сумме 80297,5 тыс. рублей.

10. В нарушение статьи 242 Бюджетного кодекса утверждение лимитов бюджетных обязательств министерством финансов области произведено 31 декабря 2008 года, или в день прекращения их действия. Не были профинансированы санкционированные расходы областного бюджета на сумму 874940,1 тыс. рублей, или 1,4 % суммы ранее введенных лимитов бюджетных обязательств.

11. Неправомерные действия управления делами губернатора Иркутской области и контрольного управления Иркутской области привели к нарушению Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части заключения государственных контрактов не с победителями конкурсов по приобретению 3 автомобилей на общую сумму 13217,8 тыс. рублей.

12. В нарушение инструкций Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н и от 13 июля 2008 года № 128н представительством области в Монголии не проводилась инвентаризация основных средств.

13. Агентством по физической культуре и спорту Иркутской области за счет средств областного бюджета выплачена премия профессиональным спортсменам и их тренерам в сумме 990,0 тыс. рублей. Кроме того, перечислена субсидия областному государственному автономному учреждению «Профессиональный футбольный клуб «Звезда» в сумме 1593,2 тыс. рублей на приобретение авиабилетов, которая в соответствии с соглашением должна быть предоставлена на возмещение затрат по содержанию имущества.

14. На 1 января 2008 года в составе незавершенного строительства числилось 88 объектов. За 2008 год их количество увеличилось на 28 объектов и составило на 1 января 2009 года на балансе заказчика ГУ «УКС Иркутской области» 116 объектов на сумму 5829432,7 тыс. рублей.

15. Одностороннее решение правительства Иркутской области в части ограничения приема выполненных строительно-монтажных работ от подрядчиков на объектах со степенью готовности менее 95 % привело к занижению реальной кредиторской задолженности на сумму 110000,0 тыс. рублей при фактическом исполнении работ по принятым расходным обязательствам.

16. Объекты, не подлежащие восстановлению (брошенные, частично разобранные и разрушенные), строительство которых начато в 1991-2002 годах, не могут быть достроены из-за разрушения конструкций, морально устаревшей проектно-сметной документации. По состоянию на 1 января 2009 года затраты по указанным объектам составили 468252,1 тыс. рублей, что не соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 в части включения в первоочередном порядке в планы финансирования строительства переходящих объектов.

17. Не обеспечена передача балансовой стоимости сданных в эксплуатацию объектов с баланса заказчиков на баланс принимающих объекты организаций в сумме 1294609,8 тыс. рублей.

18. За счет средств областного бюджета произведена оплата разработанной в 2007-2008 годах проектно-сметной документации по объекту аэропорт в сумме 55785,2 тыс. рублей. Однако проектная документация не может быть использована, так как Федеральным агентством воздушного транспорта и правительством области в 2008 году принято решение о строительстве нового аэропорта на другой площадке. Расходование бюджетных средств в сумме 55785,2 тыс. рублей произведено без достижения требуемого результата, произведенные затраты являются утраченными средствами областного бюджета.

19. Правительством Иркутской области не приняты необходимые управленческие решения в части освоения средств областного бюджета на реализацию мероприятий областных целевых программ. По отдельным социально значимым программам сложился уровень исполнения от 1,6 % по программе «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» до 39,6 % по программе «Пожарная безопасность». Цели и задачи программ не достигнуты.

20. Правительством Иркутской области не соблюден принцип статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств. В течение полутора лет не были использованы средства федерального бюджета, полученные в рамках оказания государственной поддержки малого предпринимательства области в сумме 6528,0 тыс. рублей, из которых 3500,0 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет в 2008 году, а средства в сумме 3028,0 тыс. рублей находятся на счете областного бюджета.

По областной государственной целевой программе «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области на 2008-2010 годы» в 2008 году объемы финансирования уменьшены на 98,8 %, что привело к фактическому срыву выполнения мероприятий программы.

21. В нарушение статьи 136 Бюджетного кодекса правительством Иркутской области в 2008 году нормы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих в муниципальных образованиях области не регулировались и устанавливались муниципальными образованияами самостоятельно. Так, среднемесячная оплата труда с начислениями мэра Шелеховского района составляла 228,1 тыс. рублей, а размер суточных - 700 рублей.

22. Правительством Иркутской области в 2008 году не выполнены обязательства по соглашениям, заключенным с федеральными органами исполнительной власти, в части выполнения условий софинансирования мероприятий и объектов из областного бюджета в соответствии с нормами, утвержденными постановлениями Правитель-

ства Российской Федерации, на сумму 561751,6 тыс. рублей, что является несоблюдением требований статьи 130 Бюджетного кодекса.

23. В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 155 и от 29 декабря 2007 года № 1012 правительством Иркутской области не выполнены мероприятия, предусмотренные ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения», в части оснащения оборудованием государственного учреждения «Территориальный центр медицины катастроф Иркутской области» на сумму 2000,0 тыс. рублей и не обеспечена поставка оборудования ООО «Выбор-Экспо-Финанс» для учреждений здравоохранения на сумму 241521,0 тыс. рублей. На 1 марта 2009 года министерством здравоохранения области штрафные санкции к ООО «Выбор-Экспо-Финанс» не предъявлены.

24. Кредиторская задолженность муниципальных образований по состоянию на 1 января 2009 года составила 7101971,7 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с задолженностью на начало 2008 года на 43,1 %. Просроченная задолженность составила 5062167,3 тыс. рублей, или 71,2 % общего размера кредиторской задолженности. На 1 января 2009 года объем муниципального долга муниципальных образований области составил 4378666,1 тыс. рублей и по сравнению с прошлым годом увеличился на 473858,0 тыс. рублей, или на 12,1 процента.

25. Отмена в 2009 году в одностороннем порядке отчислений в бюджеты муниципальных образований от транспортного налога, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налога на добычу полезных ископаемых приведет к рискам в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, росту долговых обязательств и неисполнению расходных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

26. В нарушение статьи 93.3 Бюджетного кодекса остатки непогашенных муниципальными образованиями бюджетных кредитов со сроком погашения 31 декабря 2008 года не были пролонгированы и не были взысканы минфином области на сумму 331117,7 тыс. рублей.

27. В нарушение статей 92.1 и 107 Бюджетного кодекса по 6 муниципальным образованиям области при исполнении бюджета превышен 10-процентный предел дефицита местных бюджетов на сумму 194275,9 тыс. рублей, по 3 муниципальным образованиям превышен объем муниципального долга на сумму 499738,3 тыс. рублей, что свидетельствует, в том числе, о несбалансированности их бюджетов.

28. В нарушение статьи 40 Бюджетного кодекса агентством имущественных отношений области передано в безвозмездное пользование имущество областной государственной собственности федеральным органам исполнительной власти и другим организациям. В результате в областной бюджет в 2008 году не поступили средства на сумму 23272,9 тыс. рублей.

29. Агентством имущественных отношений области не производился перерасчет арендной платы с учетом рыночных условий по договорам, заключенным до 1 января 2008 года на долгосрочный период, поэтому диапазон между минимальной и максимальной ставками аренды нежилого фонда значительный: от 35 рублей до 790 рублей. Задолженность по арендной плате за 2008 год составила 4825,3 тыс. рублей, или 6 % общей суммы поступлений арендных платежей.

30. Правительством Иркутской области и минфином области не принята программа реформирования качества финансов области и не разработана программа реформирования системы управления муниципальными финансами.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Иркутской области, в котором предложить:

- принять новый устав Иркутской области - объединенного субъекта Российской Федерации;

- разработать доклады по результатам основных направлений деятельности субъектов бюджетного планирования Иркутской области в части реализации целей и задач, а также достижения плановых значений количественных и качественных показателей главными распорядителями средств областного бюджета. Обязать главных распорядителей и распорядителей средств областного бюджета предоставлять доклады о достижении результатов их деятельности;

- провести анализ выпадающих доходов областного бюджета от предоставления региональным законодательством налоговых льгот, отсрочек и рассрочек по платежам в областной бюджет, определить результативность работы предприятий и организаций, имеющих налоговые льготы;

- провести сверку счетов по исполнению областного бюджета в кредитных организациях области;

- осуществить проверку финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий области, имеющих убытки, и подготовить заключение о целесообразности их реорганизации. Произвести сверку расчетов по полученной прибыли с данными годового отчета за 2008 год и задолженности по платежам в бюджет государственных унитарных предприятий области. Перечислить задолженность в областной бюджет в сумме 2366,9 тыс. рублей;

- привести закон Иркутской области от 10 июня 2003 года № 28-оз «О квотировании рабочих мест для инвалидов Иркутской области» в соответствие с федеральным законодательством в части отмены установленных для работодателей обязательных платежей в областной бюджет;

- провести инвентаризацию незавершенного строительства по области, подтверждением которого является значительный объем незавершенных строительных объектов с длительным сроком строительства, обеспечив принятие решений о завершении строительства или их консервации. Обеспечить передачу с баланса заказчиков на баланс организаций объектов, сданных в эксплуатацию в 2008 году, общей балансовой стоимостью 1294609,8 тыс. рублей;

- провести сверку выполненных подрядчиками строительно-монтажных работ, которые были приостановлены в ноябре-декабре 2008 года, и отразить произведенные затраты в кредиторской задолженности;

- пересмотреть принятый в области перечень областных целевых программ с концентрацией бюджетных средств по отдельным целевым программам для достижения социально-экономического эффекта и исключить из программ мероприятия, являющиеся текущими расходными обязательствами;

- перечислить в федеральный бюджет остаток средств в сумме 3028,0 тыс. рублей, полученных на государственную поддержку малого предпринимательства в Иркутской области и находящихся на счете областного бюджета более полутора лет;

- привести в соответствие со статьей 136 Бюджетного кодекса нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления;

- обеспечить софинансирование расходных обязательств за счет средств областного и местных бюджетов по долевному финансированию субсидий в размерах, установленных соглашениями с федеральными органами исполнительной власти;

- министерству здравоохранения области предъявить штрафные санкции к ООО «Выбор-Экспо-Финанс» за несвоевременное выполнение условий государственных контрактов и обеспечить поставку оборудования для учреждений здравоохранения;

- разработать графики погашения просроченной кредиторской задолженности прошлых лет по областным предприятиям и муниципальным образованиям;

- взыскать средства областного бюджета:

с муниципальных образований области остатки непогашенных бюджетных кредитов, включая проценты, штрафы и пени, срок погашения которых истек 31 декабря 2008 года, в сумме 331117,7 тыс. рублей;

с государственного автономного учреждения «Профессиональный футбольный клуб «Звезда» в сумме 1593,2 тыс. рублей;

- провести анализ принятых бюджетов муниципальных образований области на предмет их соответствия Бюджетному кодексу в части превышения дефицита местных бюджетов и объема муниципального долга;

- осуществлять передачу имущества в безвозмездное пользование и аренду областной государственной собственности в соответствии с федеральным законодательством;

- провести перерасчет арендной платы за нежилые помещения с учетом рыночных условий по договорам, заключенным до 1 января 2008 года на долгосрочный период, и перечислить в областной бюджет задолженность по арендной плате за 2008 год в сумме 4825,3 тыс. рублей;

- принять программу реформирования качества финансов Иркутской области и разработать программу реформирования системы управления муниципальными финансами области;

- обеспечить ликвидационные мероприятия по представительству Иркутской области в Монголии;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения федерального и регионального законодательства в ходе исполнения областного бюджета за 2008 год, отмеченные в актах контрольного мероприятия в части:

несоблюдения требований Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на сумму 13217,8 тыс. рублей;

неэффективного использования бюджетных средств на сумму 244511,2 тыс. рублей;

утраты бюджетных средств в сумме 55785,2 тыс. рублей на оплату проектной документации по строительству аэропорта в г. Иркутске;

неправомерного санкционирования расходов областного бюджета на сумму 874940,1 тыс. рублей.

2. Направить информационное письмо в Администрацию Президента Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и акты проверок по Иркутской области в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН