

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 июля 2000 года № 30 (266) “О результатах тематической проверки эффективности функционирования доходных счетов МПС, порядка проведения операций по этим счетам, влияния их на расчеты с федеральным бюджетом по налоговым платежам в управлениях Куйбышевской, Северо-Кавказской железных дорог и МПС России”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поручить аудиторам Счетной палаты М. И. Бесхмельницину и В. Г. Панскову использовать материалы данной проверки при подготовке представлений Минфину России, МПС России и Банку России, информационных писем в Правительство Российской Федерации, Минимущество России, МАП России, МНС России, а также информации Президенту Российской Федерации (в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 июня 2001 года (протокол № 25 (261), п.1) “О результатах проверки выполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам проверки МПС России за 1997-1998 годы по фактам, изложенным в средствах массовой информации, а также в соответствии с решением Коллегии от 18 июня 1999 года (протокол № 19 (170) и от 16 января 2001 года (протокол № 2 (238) проверка законности и целесообразности представления МПС России скидок с железнодорожного тарифа компаниям “Трансрейл”, ОАО “ПФГ Росвагонмаш” и ЗАО “Компания Трансуголь”, а также законности и целесообразности использования средств федерального бюджета на государственное управление, внебюджетных средств и федеральной собственности в МПС России за 2000 год”)

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки в МПС России, Управлениях Куйбышевской и Северо-Кавказской железных дорог вопросов эффективности функционирования доходных счетов МПС, порядка проведения операций по этим счетам, влияния их на расчеты с федеральным бюджетом по налоговым платежам

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 1.6.121), удостоверения на право проведения проверки от 20 марта 2001 г. № 03-02-26/114, от 18 мая 2001 г. № 03-02-26/197 и № 03-02-26/199.

Цель проверки

Эффективность функционирования доходных счетов МПС, порядка проведения операций по этим счетам, влияния их на расчеты с федеральным бюджетом по налоговым платежам.

Объект проверки

МПС России, управления Куйбышевской и Северо-Кавказской железных дорог.

Вопросы проверки

В соответствии с программами, утвержденными аудитором Счетной палаты Российской Федерации В. Г. Пансковым 15 марта 2001 г. и 15 мая 2001 года.

Запрашиваемые при проверке в МПС России документы и материалы представлялись не своевременно и не в полном объеме. В результате чего проверяющими был оформлен акт по факту непредставления информации по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 1 июня 2001 г. и две докладные записки на имя первого заместителя Министра путей сообщения Российской Федерации М. В. Иванкова от 5 июня 2001 г. и

руководителя рабочей группы по предоставлению информационных материалов А. Е. Васильева от 13 июня 2001 года.

Перечень оформленных актов

Акты тематической проверки эффективности функционирования доходных счетов МПС, порядка проведения операций по этим счетам, влияния их на расчеты с федеральным бюджетом по налоговым платежам в:

- Министерстве путей сообщения Российской Федерации;
- Управлении Куйбышевской железной дороги;
- Управлении Северо-Кавказской железной дороги.

Акты проверки в Управлениях Куйбышевской и Северо-Кавказской железных дорогах подписаны без замечаний, а в Министерстве путей сообщения Российской Федерации - с пояснениями.

Результаты проверки

1. Соблюдение Куйбышевской, Северо-Кавказской железными дорогами и МПС России установленного порядка проведения операций по доходным счетам МПС.

Осуществление МПС России, казначеями МПС России на железных дорогах контроля за режимом работы доходных счетов МПС

В целях упорядочения взаиморасчетов между железными дорогами и обеспечения финансирования общеотраслевых расходов МПС России в соответствии с Положением о порядке проведения операций по доходным счетам МПС (далее - Положение), утвержденным заместителем Председателя Центрального Банка Российской Федерации Т. В. Парамоновой от 25 марта 1994 г. № 82 и заместителем Министра путей сообщения Российской Федерации И. С. Бесединым № ЦФ-244 открывает следующие счета МПС: централизованные доходно-распределительные - по месту нахождения Министерства; основные доходные - по доверенности МПС России, по месту нахождения управлений дорог; подсобные доходные - по месту нахождения технологических центров по обработке перевозочных документов (ТехПД) и станций железных дорог.

Во исполнение указания Министра путей сообщения Российской Федерации от 24 августа 1999 г. № 231у "Об управлении финансовыми потоками МПС России" Министерство письмом от 29 сентября 1999 г. № Ш-10392 направило начальникам железных дорог образцы типовых договоров на открытие и ведение основного и подсобных доходных счетов МПС.

Всего в системе Министерства по состоянию на 1 июня 2001 г. действует 3 централизованных доходно-распределительных счета МПС, открытых в Московском филиале КБ "Балтийский банк", КБ "Московский деловой мир" и в ОАО "ТрансКредитБанк", 20 - основных доходных счетов МПС и 276 - подсобных доходных счетов МПС.

Владельцем и распорядителем указанных счетов является МПС России. На эти счета не распространяются меры местных налоговых органов по принудительному взысканию налоговых платежей, так как они принадлежат МПС России и не являются счетами, с которых могут производиться расходные операции.

В целях эффективного управления доходами и расходами федерального железнодорожного транспорта, усиления контроля за поступлением денежных средств на доходные счета МПС и целевым использованием их, Указанием Министра от 16 июня 1999 г. № 190-у создано государственное учреждение "Казначейство Министерства путей сообщения Российской Федерации" (далее - Казначейство), координацию и регулирование деятельности которого осуществляет МПС России и 17 филиалов Казначейства при управлениях железных дорог без права юридического лица.

Основными видами деятельности Казначейства в соответствии с Уставом, утвержденным 26 июля 1999 г. № ЦФ-676 и зарегистрированным Московской

регистрационной палатой 24 августа 1999 г. № 83672, являются: проведение операций по основным доходным счетам МПС, организация движения денежных средств по централизованному доходно-распределительному счету МПС, контроль за полным и своевременным перечислением денежных средств с подсобных доходных счетов МПС на основной доходный счет МПС.

Однако проверкой установлено, что контроль за проведением операций по основным доходным счетам МПС в Казначействе осуществляется недостаточно и заключается в сверке данных по поступлению выручки за перевозки грузов и пассажиров в разрезе дорог (месячная отраслевая статистическая отчетность по доходным поступлениям по форме БОД - 2) с данными исполненного платежного баланса за соответствующий период.

В то же время проверкой, проведенной Счетной палатой Российской Федерации на Куйбышевской железной дороге (далее - ГП "КЖД"), установлено, что организация расчетов по этим счетам не соответствует требованиям Положения.

В течение 1999-2000 годов и I квартала 2001 года, в нарушение установленного порядка, с основного доходного счета МПС было перечислено 11236,9 млн. рублей, или 53,3 % от общей суммы денежных средств, поступивших на этот счет (21099,8 млн. рублей) на финансирование деятельности структурных подразделений, минуя расчетные счета ГП "КЖД".

При этом, значительная часть указанной суммы (670,5 млн. рублей в 1999 году, 4280,9 млн. рублей в 2000 году и 746,8 млн. рублей в I квартале 2001 года) дорогой, также в нарушение Положения, была направлена на расчетный счет структурного подразделения ГП "КЖД" - Информационно-вычислительный центр дороги.

Указанная система расчетов позволила осуществлять финансирование деятельности структурных подразделений, минуя свои расчетные счета, на которые выставлены инкассовые поручения налоговых органов для погашения задолженности по налоговым платежам, штрафам и пени.

Таким образом, незачисление значительной части выручки Куйбышевской железной дорогой с основного доходного счета МПС на расчетные счета дороги, при Управлении которой открыт основной доходный счет МПС, как это предусмотрено Положением, не позволило налоговым органам путем принудительного взыскания (инкассовыми распоряжениями) списывать денежные средства и осуществлять дороге расчеты с бюджетом в полном объеме. По состоянию на 1 января 2001 г., с учетом отсроченных платежей, задолженность в федеральный бюджет ГП "КЖД" составляла - 1393,8 млн. рублей, на 1 апреля 2001 г. - 1783,2 млн. рублей.

Нарушения режима работы основного доходного счета МПС выявлены также и на Северо-Кавказской железной дороге (ФГУП "СКЖД").

Так, указанной дорогой в мае 1999 года был открыт и функционировал до 16 февраля 2001 г. основной доходный счет МПС в КБ "Русский Генеральный Банк" (г. Москва), то есть не по месту нахождения управления дороги. С этого счета в течение 1999 - 2000 годов и января - февраля 2001 года дорогой было списано 5429,0 млн. рублей на расчетный счет дороги, открытый в указанном банке.

Кроме того, за указанный период дорога по 2 другим основным доходным счетам МПС, открытым в Ростовском банке Сбербанка России и ОАО "МеТраКомБанк", производила перечисления денежных средств на свои расчетные счета, открытые в КБ "Русский Генеральный Банк" (г. Москва) в сумме 116, 8 млн. рублей и КБ "Югинвестбанк" (г. Краснодар) в сумме 571,9 млн. рублей.

В целях недопущения фактов нарушения режима работы основных доходных счетов МПС в Казначействе МПС России создана и введена в действие с 1 апреля 2001 г. автоматизированная система контроля за движением денежных средств по этим счетам. Данная система предусматривает получение электронных банковских выписок по основным доходным счетам МПС, открытым всем дорогам. По итогам за месяц, по

состоянию на 1 число, следующего за отчетным, сверяется сальдо по основным доходным счетам на основании ежедневных банковских выписок о поступлении и перечислении денежных средств по этим счетам с балансом по доходным поступлениям (форма отчетности БОД - 1).

Контроль за полным и своевременным перечислением денежных средств с подсобных доходных счетов МПС на основной доходный счет МПС осуществляется также недостаточно и регламентируется лишь условиями типового договора на открытие и ведение подсобного доходного счета МПС, которым определено, что остаток денежных средств на подсобном доходном счете МПС в течение операционного дня перечисляется банком мемориальным ордером на основной доходный счет МПС, открытый в банке по месту нахождения управления дороги.

Положением о филиалах Казначейства на железных дорогах предусмотрено проведение проверок соблюдения режима работы доходных счетов МПС. Однако эта работа в Куйбышевском филиале Казначейства проводится недостаточно.

Так, проверкой установлено, что в 1999 году из поступившей выручки на подсобный доходный счет МПС, открытый Уфимскому ТехПД (г. Уфа), на общую сумму 2 087,3 млн. рублей, выручка в сумме - 1191,8 млн. рублей, или 57,1 % в нарушение Положения была направлена на финансирование деятельности Башкирского отделения дороги, а оставшаяся часть в сумме 896,1 млн. рублей - на основной доходный счет МПС.

Аналогичное положение складывается и по ФГУП "СКЖД".

Проверкой полноты зачисления денежных средств от перевозки грузов на подсобный доходный счет МПС, открытый по месту нахождения ТехПД-6 этой дороги (г. Махачкала) и перечисления их на доходные счета МПС установлено, что в нарушение Положения указанный центр производил зачисление денежных средств, минуя подсобный доходный счет МПС, на расчетный счет отделения дороги (г. Махачкала) в 1999 году - 19,4 млн. рублей, в 2000 году - 23,5 млн. рублей.

Кроме того, в целях осуществления контроля за целевым использованием денежных средств, в соответствии с ежемесячно утверждаемыми Министерством платежными балансами, филиалами Казначейства на железных дорогах осуществляется ежесуточный контроль за исполнением этих балансов.

Однако эта работа проводится формально и недостаточно.

Проверкой на ГП "КЖД" установлено, что филиалом Казначейства на этой дороге в течение 2000 года было направлено руководству и финансовой службе дороги 58 представлений и предписаний для принятия мер по выполнению ежесуточных заданий по перечислению денежных средств, в соответствии с утвержденными Министерством платежными балансами.

Практически во всех предписаниях и представлениях указывалось на невыполнение дорогой перечислений денежных средств по следующим статьям платежного баланса: "заработная плата", "заводы МПС", "платежи в бюджет", "электроэнергия", "топливо" и т. д.

Однако существенного действия указанные меры не оказали. Проверкой исполнения платежного баланса за 2000 год установлено, что платежи в федеральный бюджет по итогам за год выполнены лишь на 85,8 % от начисленных сумм, расчеты с заводами МПС России - на 87,2 % от установленного задания.

Аналогичное положение складывается и в 2001 году.

Так, предписанием от 24 января 2001 г. начальнику финансовой службы ГП "КЖД" указывалось пересмотреть нормы ежесуточного перечисления денежных средств с целью приведения платежей в соответствие с установленным заданием МПС России, так как на указанную дату платежи по статьям "Расчеты с федеральным бюджетом" составили лишь - 5,7 %, "Расчеты с заводами МПС" - 21,2 % от задания.

Однако проверка исполнения платежного баланса за январь 2001 года показала, что исполнение статьи "Расчеты с федеральным бюджетом" составило лишь 5,9 % от начисленных сумм. Продолжалось невыполнение этой статьи в феврале и марте. В целом,

за I квартал 2001 года она выполнена только на 22,4 %, а с учетом централизованных перечислений МПС России за дорогу - на 90,0 % от задания.

Не выполнили уплату текущих платежей в федеральный бюджет в I квартале 2001 года, с учетом централизованной уплаты МПС России за дороги, Московская железная дорога - начислено 665,6 млн. рублей, внесено - 597,0 млн. рублей, соответственно: Северная - 408,9 млн. рублей и 356,3 млн. рублей, Южно-Уральская - 336,7 млн. рублей и 327,9 млн. рублей, Дальневосточная - 386,4 млн. рублей и 315,5 млн. рублей.

Проверкой выписок по централизованному доходно-распределительному счету МПС за I квартал 2001 года установлено, что Октябрьская железная дорога в целях сокрытия от налоговых органов имеющихся денежных средств, в нарушение Положения, перечисляла с основного доходного счета МПС, открытого в КБ "Балтийский Банк" (г. Санкт-Петербург) значительные суммы денежных средств на централизованный доходно-распределительный счет МПС, открытый в ОАО "ТрансКредитБанк" сверх установленного МПС России лимита авансового финансирования, которые в течение одного банковского дня направлялись на ссудный счет, открытый в том же банке (КБ "Балтийский Банк"), где и основной доходный счет МПС для этой дороги.

Всего, таким образом, сверх лимита, установленного платежными балансами (755,9 млн. рублей - лимит авансового финансирования), в течение I квартала 2001 года Октябрьской железной дорогой, минуя расчетные счета управления дороги, на которых выставлены инкассовые распоряжения налоговых органов на беспорочное списание средств в счет погашения задолженности по налоговым платежам, было перечислено 4621,8 млн. рублей или 68,8 % от общей суммы выручки дороги за этот период (6717,4 млн. рублей), которые были направлены в дальнейшем на погашение кредита дороги. Министерство в этой ситуации само нарушало установленный порядок проведения операций по доходным счетам МПС.

В то же время дорога имела значительную задолженность по налоговым платежам перед федеральным бюджетом (по состоянию на 1 января 2001 г. - 999,3 млн. рублей).

2. Эффективность функционирования доходных счетов МПС и влияние их на своевременность и полноту уплаты налогов

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 1996 г. № 629 "О порядке уплаты налогов на прибыль, добавленную стоимость, а также иных обязательных платежей в бюджеты предприятиями и организациями федерального железнодорожного транспорта, осуществляющими и обеспечивающими перевозочный процесс" в 1999 - 2000 годах уплата налогов на прибыль и добавленную стоимость производилась централизованно управлениями дорог, а уплата других налогов осуществлялась децентрализованно - предприятиями и организациями дороги. С 1 января 2001 г. уплата НДС производится самостоятельно предприятиями и организациями - юридическими лицами, входящими в состав управлений железных дорог, согласно главе 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

В течение 1999 - 2000 годов и I квартала 2001 года уплата налогов железными дорогами в федеральный бюджет производилась несвоевременно и не в полном объеме. При этом, осуществляемая Министерством уплата налогов за дороги с централизованного доходно-распределительного счета МПС, не обеспечила полного погашения текущей задолженности по налоговым платежам отдельных дорог перед федеральным бюджетом.

Так, в 1999 году при полной уплате начисленных сумм налоговых платежей в федеральный бюджет, в целом по системе, с учетом централизованных платежей МПС России за дороги (начислено - 14323,4 млн. рублей, внесено - 14827,7 млн. рублей, или 103,5 %), не обеспечили уплату налогов в полном объеме 8 дорог из 17.

В 2000 году уплата налогов дорогами осуществлялась хуже, чем в 1999 году. В целом по Министерству платежи составили 90,8 % (начислено - 18977,1 млн. рублей, внесено - 17237,6 млн. рублей). Не обеспечили уплату налогов в полном объеме 13 дорог, или 76,6

% от их общего числа. В I квартале 2001 года при уплате текущих платежей на 100,5 % (начислено 5545,9 млн. рублей, внесено - 5574,4 млн. рублей) не обеспечили уплату налогов 6 дорог.

В результате, задолженность по налоговым платежам, штрафам и пени в федеральный бюджет в целом по Министерству за указанный период увеличилась с 8667,7 млн. рублей на 1 января 1999 г. до 17252,5 млн. рублей на 1 апреля 2001 г. (в том числе отсроченные платежи составили на эту дату 3979,5 млн. рублей). Рост - на 8584,8 млн. рублей или в 2 раза.

Как отмечалось ранее, только по двум железным дорогам (ГП "КЖД" и ФГУП "СКЖД"), в нарушение Положения, значительные объемы денежных средств направлялись на финансирование деятельности подведомственных предприятий указанных дорог, минуя расчетные счета управлений дорог.

Так, в течение 1999 - 2000 годов и I квартала 2001 года подведомственными предприятиями ГП "КЖД", в нарушение Положения, было израсходовано 11237,5 млн. рублей, минуя расчетный счет дороги, при управлении которой открыт основной доходный счет МПС. При этом, задолженность по налоговым платежам с учетом штрафов и пени за указанный период дороги увеличилась на 857,9 млн. рублей и составила на 1 апреля 2001 г. - 1785,2 млн. рублей (с учетом отсроченных платежей - 1157,9 млн. рублей), что составляет лишь 15,9 % от общей суммы, направленной на финансирование подведомственных предприятий в нарушение Положения.

Аналогичное положение складывалось и на ФГУП "СКЖД". Всего за 1999 - 2000 годы и I квартал 2001 года по указанной схеме было перечислено 6159,8 млн. рублей при росте задолженности в федеральный бюджет за этот период на 1112,3 млн. рублей или в 5,3 раза.

Таким образом, неперечисление указанными дорогами значительных объемов денежных средств с основных доходных счетов МПС, на которые налоговые органы не имеют возможности выставлять инкассовые распоряжения на беспорное списание денежных средств в уплату налоговых платежей, так как они принадлежат МПС России, на расчетные счета управлений дорог, как это предусмотрено Положением, не позволило налоговым органам по месту регистрации управлений дорог, как налогоплательщиков, взыскать в течение 1999 - 2000 годов и I квартала 2001 года необходимые денежные средства в целях погашения задолженности перед бюджетом по уплате налогов.

Как отмечалось ранее, значительные суммы денежных средств (4621,8 млн. рублей) только в I квартале 2001 года были направлены Октябрьской железной дорогой в погашение кредитов, полученных дорогой в соответствии с договорами об открытии кредитной линии от 1 февраля 1996 г. № 1376-к (на запрос проверяющих этот договор не был представлен) и поручительства от 1 февраля 1996 г. № 056-ДП, по схеме: основной доходный счет МПС - централизованный доходно-распределительный счет МПС (сверх лимита, установленного платежными балансами) - спецсудный счет дороги, минуя расчетный счет управления дороги. Подобная система расчетов не позволила налоговым органам обеспечить беспорное списание денежных средств в погашение задолженности перед бюджетом этой дороги. По состоянию на 1 апреля 2001 г., она составляла 1803,2 млн. рублей (в том числе отсроченные платежи составили 1070,0 млн. рублей).

В целом по системе Министерства задолженность железных дорог перед федеральным бюджетом по уплате налогов, штрафов и пени составляла на 1 января 2000 г. - 10769,1 млн. рублей, на 1 января 2001 г. - 14119,2 (с учетом отсроченных платежей), на 1 апреля 2001 г. - 17252,5 млн. рублей.

3. Формирование министерством лимитов финансирования и платежных балансов железных дорог, их исполнение и влияние на расчеты дорог по налоговым платежам с федеральным бюджетом

В целях обеспечения эксплуатационной деятельности железных дорог Министерство ежемесячно лимитами авансового финансирования, а с 1 января 2001 г. платежными балансами осуществляет финансирование железных дорог в счет причитающихся им доходов от перевозок грузов и пассажиров.

Указанными платежными балансами (лимитами авансового финансирования) устанавливаются задания по перечислению денежных средств с основных доходных счетов МПС, открытых железным дорогам по доверенности МПС России по месту нахождения управлений, на следующие счета:

- централизованный доходно-распределительный счет МПС;
- расчетные счета дорог, при управлении которых открыт основной доходный счет МПС.

Необходимо отметить, что Положением, другими нормативными актами не был определен перечень основных показателей для формирования лимитов финансирования.

В соответствии со статьей 45 Налогового кодекса Российской Федерации (часть 1) налогоплательщик обязан самостоятельно исполнить обязанности по уплате налогов. Вместе с тем, МПС России платежными балансами устанавливает железным дорогам ежемесячные задания по расчетам с федеральным бюджетом, которые ниже начисленных сумм налоговых платежей налогоплательщиками - железными дорогами.

Для справки: до 1 января 2001 г. управления железных дорог централизованно уплачивали в федеральный бюджет НДС и налог на прибыль, а с 1 января 2001 г., в соответствии с частью 2 Налогового кодекса Российской Федерации, налог на добавленную стоимость уплачивается самостоятельно предприятиями и организациями - юридическими лицами, входящим в состав железных дорог.

Так, проверкой на ГП "КЖД" установлено, что задание МПС России по расчетам с федеральным бюджетом в 1999 году (736,9 млн. рублей) было на 25,4 % ниже начисленных дорогами платежей (988,2 млн. рублей), в 2000 году - на 9,1 % (задание - 1101,2 млн. рублей, начислено - 1210,8 млн. рублей), в I квартале 2001 года - на 1,6 % (задание - 485,1 млн. рублей, начислено - 493 млн. рублей).

Также проверкой на ФГУП "СКЖД" установлено, что ежемесячные задания МПС России в 1999 году были ниже начисленных дорогами налоговых платежей на 33,7 % (задания - 570,3 млн. рублей, начислено - 869,6 млн. рублей), в 2000 году - на 17,9 % (задания - 756,5 млн. рублей, начислено - 921,2 млн. рублей).

Аналогичное положение с установлением заданий по перечислению налоговых платежей, по данным Министерства, складывалось на всех железных дорогах. В 2000 году задание МПС России по расчетам с федеральным бюджетом (14863,6 млн. рублей) было на 21,7 % ниже начисленной дорогами суммы платежей (18977,1 млн. рублей), в I квартале 2001 года - на 31,3 % (задание - 3786,0 млн. рублей, начислено - 5549,9 млн. рублей).

Фактическое выполнение дорогами заданий Министерства по перечислению налоговых платежей в федеральный бюджет в 2000 году составило 13951,7 млн. рублей, или 93,9 %, в I квартале 2001 года - 2737,3 млн. рублей или 72,3 процента.

С учетом централизованной уплаты Министерством налоговых платежей за дороги в федеральный бюджет (налог на прибыль и НДС), их выполнение в целом в 1999 году составило - 103,5 % (начислено - 14323,4 млн. рублей, внесено - 14827,7 млн. рублей), в 2000 году - 90,8 % (начислено - 18977,1 млн. рублей, внесено 17237,6 млн. рублей), в I квартале 2001 года - 100,5 % (начислено 5545,9 млн. рублей, внесено 5574,4 млн. рублей).

Непредставление МПС России платежных балансов (лимитов авансового финансирования) за 1999 год не дало возможности проанализировать фактическое внесение железными дорогами налоговых платежей с данными платежных балансов.

Проверкой установлено, что в 2000 году из централизованно перечисляемых за управления дорог Министерством денежных средств (4067,1 млн. рублей) в федеральный

бюджет не поступило 260,2 млн. рублей по причине направления этой суммы территориальными органами федерального казначейства Минфина России в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Однако МПС России лишь направило просьбу в Минфин России (письмо от 13 декабря 2000 г. № Ш-13733) не производить распределение централизованно перечисляемых Министерством денежных средств за железные дороги между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации.

Проверкой исполнения платежных балансов за I квартал 2001 года выявлены факты систематического невыполнения отдельными дорогами утверждаемых Министерством заданий по выручке. В то же время, фактическое изъятие Министерством части выручки с основного доходного счета МПС на централизованный доходно-распределительный счет МПС осуществлялось банками в безакцептном порядке, как правило, в полном объеме.

Так, Московская железная дорога при выполнении выручки за указанный период на 95,3 % (план - 7391,3 млн. рублей, факт - 7047,2 млн. рублей), осуществила перечисление денежных средств на централизованный доходно-распределительный счет МПС в полном объеме (663 млн. рублей).

Аналогичное положение и по Северной железной дороге. При задании Министерства по поступлению выручки в сумме 4458,9 млн. рублей, выполнение составило 4433,6 млн. рублей, или 99,4 %, а перечисления в МПС России на централизованный доходно-распределительный счет МПС составили 1465,8 млн. рублей, или 100 % от задания Министерства.

Подобная ситуация с выполнением заданий МПС России по поступлению выручки и изъятию её части на централизованный доходно-распределительный счет МПС имела место на 10 железных дорогах из 17.

Всего в течение I квартала 2001 года на централизованный доходно-распределительный счет МПС железными дорогами в соответствии с заданиями МПС России было перечислено 18374,7 млн. рублей, или 26,3 % от общей выручки дорог (69903,9 млн. рублей), а за аналогичный период 2000 года - 6901,6 млн. рублей, или 16,5 % от общей выручки (41931,8 млн. рублей).

В целом, за 2000 год перечисления дорогами денежных средств на централизованный доходно-распределительный счет МПС составили 48585,1 млн. рублей, или 21,4 % от общей выручки (227213,1 млн. рублей).

При этом, задания дорогам по перечислению части выручки на централизованный доходно-распределительный счет МПС только в течение 2000 года увеличивались с 13,4 % в январе до 24,8 % в декабре (рост в 1,85 раза).

В ходе проверки Министерством не были представлены расчеты по определению заданий дорогам по перечислению в МПС России денежных средств на централизованный доходно-распределительный счет МПС, а также их расходования. В Министерстве имеется Концепция формирования платежного баланса в системе МПС, утвержденная первым заместителем Министра путей сообщения Российской Федерации М. В. Ивановым 15 декабря 2000 г., которой предлагается проводить внедрение Единой корпоративной автоматизированной системы управления финансами и ресурсами (ЕК АСУФР) поэтапно: разработка единой методики формирования платежных балансов всех уровней МПС России, внедрение функций планирования и исполнения платежных балансов и др.

Перечисление части выручки железных дорог на централизованный доходно-распределительный счет МПС не дает возможности отдельным дорогам обеспечить своевременно и в полном объеме уплату налогов, погашение задолженности по налоговым платежам, штрафам и пени.

Так, например, в течение 2000 года Северной дорогой в соответствии с заданиями Министерства было перечислено на централизованный доходно-распределительный счет МПС - 3226,7 млн. рублей, или 22,9 % от фактически полученной выручки. При этом,

выполнение текущих налоговых платежей этой дорогой составило 957,4 млн. рублей, или 86,7 % от начисленной суммы (1104,2 млн. рублей).

По Юго-Восточной дороге перечисления на централизованный доходно-распределительный счет МПС составили 32,3 %, а уплата текущих налоговых платежей выполнена лишь на 85,4 % (внесено 852,5 млн. рублей, начислено - 998,7 млн. рублей).

Значительные суммы денежных средств были перечислены Куйбышевской дорогой (34,8 %), при этом уплата текущих платежей осуществлена на уровне 89,1 %, Свердловской - 32,2 % и 82,3 %, соответственно.

Аналогичное положение складывается и в I квартале 2001 года.

Общая сумма перечисленных денежных средств на централизованный доходно-распределительный счет МПС Северной дорогой составила 33,1 % от полученной выручки за квартал, уплата текущих платежей на уровне 87,1 % (начислено - 408,9 млн. рублей, внесено - 356,3 млн. рублей), соответственно, по: Куйбышевской - 48,8 % и 90,1 % (493,0 млн. рублей и 444,0 млн. рублей), Южно-Уральской - 17,6 % и 97,4 % (336,6 млн. рублей и 327,9 млн. рублей), Дальневосточной - 25,0 % и 81,7 % (386,4 млн. рублей и 315,5 млн. рублей).

В целом, по Министерству при перечислении дорогами в 2000 году на централизованный доходно-распределительный счет МПС денежных средств в сумме - 48585,1 млн. рублей, или 21,4 % от общей суммы доходов, полученных Министерством за этот период, задолженность по налоговым платежам с учетом штрафов и пени, и отсроченных платежей, в связи с реструктуризацией кредиторской задолженности перед федеральным бюджетом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 г. № 1002, в течение 2000 года увеличилась на 3910,1 млн. рублей и составила 14679,2 млн. рублей по состоянию на 1 января 2001 года.

В I квартале 2001 года перечисления составили - 18374,1 млн. рублей, или 26,3 % от общей суммы доходов по Министерству. При этом, задолженность увеличилась на 2573,3 млн. рублей и на 1 апреля составила 17252,5 млн. рублей.

Проверкой установлено, что использование денежных средств, направленных на централизованный доходно-распределительный счет МПС, не соответствует Положению, в части обеспечения финансирования общетраслевых расходов.

Так, в январе - феврале 2000 года при осуществлении финансирования в соответствии с платежным балансом, Министерством не выполнено задание по перечислению средств Северо-Кавказской железной дороге - 311,4 млн. рублей. А в марте - при отсутствии задания, отраслевые расходы профинансированы на 30,0 млн. рублей.

Сахалинской железной дороге из предусмотренных платежным балансом отчислений в счет финансирования в январе - марте 2000 года - 47,1 млн. рублей было перечислено только в марте 18,0 млн. рублей. При этом, Московской, Западно-Сибирской, Южно-Уральской, Восточно-Сибирской железным дорогам при отсутствии плана финансирования было выделено в течение 2000 года - 566,7 млн. рублей.

Аналогичное положение имело место и в I квартале 2001 года.

При установленных незначительных объемах финансирования Калининградской, Горьковской, Приволжской железных дорог на общую сумму 12,4 млн. рублей - средства вообще не выделялись. В то же время, остаток средств на централизованном доходно-распределительном счете МПС по состоянию на 1 января 2001 г. составлял - 1071,1 млн. рублей, поступления в течение квартала на этот счет составили - 41104,3 млн. рублей, а остатки на 1 апреля 2001 года - 1413,4 млн. рублей.

Следует отметить, что при выполнении плана выручки в I квартале 2001 года в целом по МПС России на 69903,9 млн. рублей, или 98,0 %, на расчеты за электроэнергию, топливо, материалы верхнего строения пути и ремонт подвижного состава направлено средств, сверх предусмотренных платежными балансами, на сумму 1180,5 млн. рублей, или на 9,7 процента. В то же время, налоговые поступления вносились не полностью.

При этом, фактическое финансирование превысило предусмотренное заданием по Восточно-Сибирской дороге в 27 раз (задание - 5,7 млн. рублей, выделено - 153,9 млн. рублей), Красноярской - в 17 раз (5,3 млн. рублей, 90,1 млн. рублей), Куйбышевской - в 11,3 раза (6,0 млн. рублей, 67,7 млн. рублей), Дальневосточной - в 10 раз (33,3 млн. рублей, 338,8 млн. рублей) соответственно.

Выборочной проверкой выписок по централизованному доходно-распределительному счету МПС за январь 2000 года и I квартал 2001 года выявлены случаи осуществления платежей не в соответствии с Положением.

Так, в январе 2000 года на оказание финансовой помощи Представительству Российской Федерации в Чеченской республике было выделено 25,0 млн. рублей, на размещение рекламы по договору ГП "ФК Локомотив МЖД" - 68,6 млн. рублей, на ремонт дома отдыха "Рублево" - 6,5 млн. рублей.

Кроме того, значительные суммы были перечислены ООО "Золотой ключ" (30 млн. рублей), ООО "Аванти 98" (100 млн. рублей) и ООО "Солнечный берег" (20 млн. рублей). Подробную информацию о правомерности направления средств указанным организациям МПС России на запросы проверяющих не представило.

Всего за указанный период было направлено не предусмотренных Положением платежей на 250,1 млн. рублей, или 3,4 % от общей суммы израсходованных средств за этот период (7304,5 млн. рублей).

Аналогичные случаи нецелевого использования средств были выявлены и в I квартале 2001 года. Всего с централизованного доходно-распределительного счета МПС было перечислено 771,8 млн. рублей, или 1,9 % от общей суммы израсходованных средств (40761,9 млн. рублей).

Из указанной суммы (771,8 млн. рублей) было направлено: на содержание футбольного клуба "Локомотив" - 30 млн. рублей; на финансирование баскетбольного клуба "Локомотив" - 20 млн. рублей; на финансирование, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 г. № 825, Главного командования внутренних войск МВД России - 68,5 млн. рублей; на взыскание долга и пени по решению Арбитражного суда г. Москвы в пользу ЗАО "Ставан Трансмет" - 53,2 млн. рублей; на выполненные работы и оказанные консультационные услуги ЗАО "Артур Андерсен" - 72,7 млн. рублей; на услуги по разработке Программы структурной реформы на железнодорожном транспорте московскому представительству "МакКинзи энд компани" - 36,1 млн. рублей; на финансирование по приобретению акций ЗАО "Жилдорипотека" - 208,5 млн. рублей (ГУ "Управление экономической защиты МПС России", ГУ "Казначейство МПС России", ГУП Центр "Желдоррасчет" МПС России, ГУ Центр "Желдорконтроль" МПС России по 41,5 млн. рублей и Кредитно-финансовому Центру МПС России - 42,5 млн. рублей); на погашение долга и уплату процентов за ГУП "ДКРМ" по договору поручительства АКБ "Трансстройбанк" - 277,7 млн. рублей и ремонт дома отдыха "Рублево" - 5,1 млн. рублей.

При этом, уплата текущих налоговых платежей в целом по Министерству в 2000 году осуществлялась неудовлетворительно и составила 17237,6 млн. рублей, или 90,8 % от начисленной суммы.

Всего в 2000 году и I квартале 2001 года федеральный бюджет недополучил текущих налоговых платежей на общую сумму - 1992,2 млн. рублей.

4. Состояние расчетов с федеральным бюджетом по налоговым платежам.

При наличии задолженности ее оценка и причины образования. Меры, принимаемые МПС России, по обеспечению полноты и своевременности уплаты налоговых платежей в федеральный бюджет

Правительство Российской Федерации, по представлению Счетной палаты Российской Федерации, поручениями от 3 августа 1999 г. № СС-П110-25910 и от 12 августа 1999 г. №

НА-П10-26853 предлагало МПС России принять необходимые меры по ликвидации задолженности по налоговым платежам в федеральный бюджет.

Однако, как показала настоящая проверка, МПС России не приняло действенных мер по сокращению и, тем более, по ликвидации указанной задолженности.

Так, задолженность железных дорог в целом по Министерству по налоговым платежам в федеральный бюджет по состоянию на 1 января 1999 г. составляла 4538,3 млн. рублей, а с учетом штрафов и пени - 8667,7 млн. рублей.

В 1999 году дорогами и централизованно Министерством за дороги было уплачено налогов в федеральный бюджет 14827,7 млн. рублей, в том числе МПС России - 6523,3 млн. рублей (44 %) или больше начисленных сумм на 504,3 млн. рублей (3,5 %).

В результате, за указанный период задолженность по налоговым платежам в федеральный бюджет была снижена на 397 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2000 г. составила - 4141,3 млн. рублей. В тоже время, задолженность по налоговым платежам с учетом штрафов и пени за 1999 год увеличилась в 1,2 раза и составила на 1 января 2000 г. - 10769,1 млн. рублей.

В 2000 году состояние расчетов с федеральным бюджетом в целом по Министерству значительно ухудшилось. Уровень исполнения текущих платежей составил 90,8 % (начислено 18977,1 млн. рублей, внесено 17237,6 млн. рублей). При этом, МПС России было внесено налогов в федеральный бюджет лишь 3806,9 млн. рублей, или 22,1 % от общей суммы внесенных платежей.

В результате, по состоянию на 1 января 2001 г. задолженность по налоговым платежам в федеральный бюджет, с учетом отсроченных платежей - 3910,1 млн. рублей, возросла на 41,6 % к ее уровню на 1 января 2000 г. и составила 5862,8 млн. рублей. Задолженность в федеральный бюджет с учетом штрафов и пени составила 14119,2 млн. рублей (рост в 1,3 раза).

В I квартале 2001 года МПС России и организациями, входящими в состав железных дорог, внесено в федеральный бюджет 5103,4 млн. рублей налога на добавленную стоимость, или 100,3 % от начисленной суммы (5085,1 млн. рублей).

В целом, поступления налоговых платежей в федеральный бюджет за указанный период составили 5574,4 млн. рублей (100,5 % от начисленной суммы - 5545,9 млн. рублей), из которых 2918,7 млн. рублей (52,4 %) уплачено МПС России централизованно за дороги.

По состоянию на 1 апреля 2001 г., задолженность по налоговым платежам, штрафам и пени перед федеральным бюджетом, с учетом отсроченных платежей, составила - 17252,5 млн. рублей, в том числе по налоговым платежам - 7685,4 млн. рублей.

Основными причинами образования задолженности и необеспечения полноты уплаты железными дорогами налоговых платежей в федеральный бюджет являются:

- отсутствие действенного контроля со стороны МПС России (Казначейства) за полным и своевременным перечислением денежных средств с подсобных доходных счетов МПС на основной доходный счет МПС и за проведением операций по основным доходным счетам МПС, что приводит к нарушениям режима работы этих счетов, связанным с перечислением денежных средств на финансирование хозяйственной деятельности структурных подразделений, минуя расчетные счета дорог. Проверками на ГП" КЖД" и ФГУП СКЖД" установлено, что в течение 1999 - 2000 годов и I квартале 2001 года на указанные цели, в нарушение Положения, было перечислено - 18549,0 млн. рублей;

- значительные отчисления денежных средств по телеграммам МПС России в безакцептном порядке на централизованный доходно-распределительный счет МПС в соответствии с месячными лимитами авансового финансирования дорог и платежными балансами. Сумма таких отчислений в 2000 году составила - 32356,7 млн. рублей, в I квартале 2001 года - 18374,7 млн. рублей или, 14,2 % и 26,3 % от денежной выручки, поступившей за указанные периоды на основные доходные счета МПС;

- установление МПС России ежемесячно плановых заданий железным дорогам по расчетам с федеральным бюджетом, которые ниже фактически начисленных сумм налоговых платежей налогоплательщиками - управлениями железных дорог (НДС и налога на прибыль). Так, в 2000 году задание МПС России по расчетам с федеральным бюджетом (14863,6 млн. рублей) было на 26,5 % ниже начисленной суммы платежей (18977,1 млн. рублей), в I квартале 2001 года - на 31,8 % (задание - 3786,0 млн. рублей, начислено - 5545,9 млн. рублей);

- наличие задолженности силовых министерств и ведомств за выполненные железными дорогами воинские и специальные перевозки в соответствии с гособоронзаказом. По состоянию на 1 апреля 2001 г., указанная задолженность составляла 598,3 млн. рублей;

- неустойчивое финансовое положение железных дорог. В 2000 году кредиторская задолженность (97601,9 млн. рублей) превысила дебиторскую (38682,6 млн. рублей) в 2,5 раза, задолженность поставщикам и подрядчикам увеличилась на 5229,1 млн. рублей (40,9 %), задолженность по авансам выданным - на 389,6 млн. рублей (37,3 %).

В целях урегулирования кредиторской задолженности железных дорог по налогам и сборам, а также по начисленным штрафам и пени перед федеральным бюджетом путем её реструктуризации и создания условий для финансового оздоровления дорог, в соответствии со статьей 45 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1999 год" Правительство Российской Федерации постановлением от 3 октября 1999 г. № 1002 "О порядке и сроках проведения в 1999 году реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом" предоставило право Октябрьской, Северной, Северо-Кавказской, Приволжской, Куйбышевской, Южно-Уральской и Восточно-Сибирской железным дорогам на реструктуризацию задолженности по налогам и сборам на сумму 1571,3 млн. рублей на 6 лет и по штрафам и пеням на сумму 2338,7 млн. рублей на 4 года.

Вместе с тем, проверкой установлено, что ГП "КЖД" не обеспечивает выполнение условий реструктуризации - внесение текущих налоговых платежей в федеральный бюджет. В I квартале 2001 года внесено лишь 90,1 % от начисленной суммы (начислено - 493,0 млн. рублей, внесено - 444,0 млн. рублей). Несмотря на обращения Управления МНС России по Самарской области в МНС России (письма от 5 февраля 2001 г. № 21-10/8, 19 марта 2001 г. №21-10/17), дорога до сих пор не утратила право на реструктуризацию указанной задолженности.

Кроме того, по данным МНС России, условия реструктуризации налоговых платежей не выполняются также Северной дорогой (начислено платежей - 408,9 млн. рублей, внесено 356,3 млн. рублей), Южно-Уральской - 336,6 млн. рублей и 327,9 млн. рублей соответственно.

Проводимая МПС России работа по уменьшению задолженности и полноте уплаты текущих налоговых платежей в бюджет является недостаточной и не оказывает существенного влияния на сокращение задолженности.

Так, в ходе проведения ежемесячных оперативных и селекторных совещаний у Министра путей сообщения Российской Федерации Н. Е. Аксененко, первого заместителя Министра А. В. Целько, а также балансовых комиссий на железных дорогах по итогам работы за 1999 - 2000 годы постоянно обращалось внимание руководителей дорог и отраслевых департаментов Министерства на безусловное обеспечение расчетов по налоговым платежам в федеральный бюджет.

На расширенном заседании Коллегии МПС России 27 - 28 апреля 2001 года были рассмотрены итоги работы балансовых комиссий на железных дорогах по результатам деятельности за 2000 год. Отмечена неудовлетворительная работа дорог по расчетам с бюджетами и внебюджетными фондами, наличие в значительных размерах задолженности перед ними, рост кредиторской задолженности и другие нарушения финансово-

экономической дисциплины. Коллегия обязала руководителей дорог обеспечить выплату текущих платежей в бюджеты и внебюджетные фонды и снизить имеющуюся задолженность перед ними, а также активизировать работу по реструктуризации кредиторской задолженности по налогам и сборам и недопущению кредиторской задолженности в 2001 году по расчетам с региональными и местными бюджетами и внебюджетными фондами.

Однако, как показала проверка, в I квартале 2001 года не обеспечили уплату текущих платежей в федеральный бюджет 7 дорог на общую сумму 252,9 млн. рублей (9,1 % от начисленных сумм), в региональные бюджеты - 16 дорог на общую сумму 1222,7 млн. рублей (38,5 %). Задолженность по платежам с учетом штрафов и пени в федеральный бюджет выросла за три месяца 2001 года на 3063,9 млн. рублей и составила на 1 апреля 17252,5 млн. рублей, в том числе задолженность по налоговым платежам соответственно: на 1757,7 млн. рублей и 7685,4 млн. рублей.

Для справки. В 2000 году не обеспечили уплату текущих платежей в федеральный бюджет 13 дорог на общую сумму 1969,7 млн. рублей (13 % от начисленных сумм) и в региональные и местные бюджеты 12 дорог - на 916,4 млн. рублей (14 %).

5. Предложения МПС России по ликвидации задолженности по налоговым платежам и нарушений режима работы доходных счетов МПС

В целях повышения устойчивой работы железнодорожного транспорта, формирования единой эффективной транспортной системы страны постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2001 г. № 384 “О Программе структурной реформы на железнодорожном транспорте” и приказом МПС России от 31 мая 2001 г. № 13ц “О реализации Программы структурной реформы на железнодорожном транспорте” предусмотрено реформирование железнодорожного транспорта в три этапа:

- первый - 2001 - 2002 годы;
- второй - 2003 - 2005 годы;
- третий - 2006 - 2010 годы.

Одним из направлений деятельности Министерства на стадии первого этапа реформирования является создание рабочей группы по реструктуризации кредиторской задолженности предприятий и организаций железнодорожного транспорта, инвентаризации имущества и финансовым вопросам, основной задачей которой является реструктуризация задолженности предприятий федерального железнодорожного транспорта по платежам в бюджеты всех уровней, иным обязательным платежам и договорным обязательствам.

В соответствии с указанным постановлением, МПС России на момент проверки подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации “О реструктуризации кредиторской задолженности по налоговым платежам, штрафам и пени”, который находится на согласовании в юридическом управлении Министерства.

Проект постановления Правительства Российской Федерации предусматривает реструктуризацию кредиторской задолженности по налоговым платежам в объеме 9900,0 млн. рублей за счет возмещения Министерству:

- затрат, образовавшихся в результате предоставления гражданам льгот по проезду в пригородном сообщении на железнодорожном транспорте в течение 1996 - 2000 годов на общую сумму 6700,0 млн. рублей, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ “О ветеранах”. Указанная сумма подтверждена актом сверки между МПС России и Минтруда России;

- затрат, связанных со строительством железнодорожной магистрали Кизляр - Карлан-Юрт в сумме 1500 млн. рублей (Акт сверки по указанным затратам находится на согласовании в Минэкономразвития России и Госстрое России);

- затрат, образовавшихся в результате замораживания тарифов по перевозке грузов в IV квартале 1995 года на сумму 1700,0 млн. рублей (Акт сверки потерь находится в Минэкономразвития России).

В целях проведения действенного контроля за режимом работы основных доходных счетов МПС, а также устранения существующих нарушений режима работы этих счетов предусматривается в течение 2001 - 2002 годов в рамках создаваемой Единой корпоративной системы управления финансами и ресурсами (ЕК АСУФР) получение выписок с основных доходных счетов МПС, открытых при управлениях железных дорог, в регламенте закрытия банковского дня. Получение данной первичной информации даст возможность контролировать перечисление денежных средств с основных доходных счетов МПС в соответствии с заключенными договорами на централизованный доходно-распределительный счет МПС и расчетные счета железных дорог, осуществлять сверку данных по поступлению выручки за перевозки в разрезе железных дорог на основной доходный счет МПС с данными отчета доходных поступлений по форме БОД-2.

Предусматривается также и введение аналогичной системы контроля за движением денежных средств на подсобных доходных счетах МПС.

Выводы

1. Отсутствие в МПС России, Казначействе МПС России контроля за движением денежных средств на подсобных доходных счетах МПС, основных доходных счетах МПС приводит к нарушениям железными дорогами режима их работы.

Установлено, что двумя железными дорогами (Куйбышевская и Северо-Кавказская) в нарушение Положения в течение 1999 - 2000 годов и I квартала 2001 года было направлено 17397,3 млн. рублей на финансирование деятельности подведомственных предприятий указанных дорог, минуя расчетные счета управлений дорог.

2. Нарушения режима работы доходных счетов МПС не позволили налоговым органам по месту регистрации управлений дорог - налогоплательщикам, произвести списание денежных средств с их расчетных счетов в целях погашения задолженности по налоговым платежам в федеральный бюджет, которая по состоянию на 1 апреля 2001 г. по Куйбышевской дороге составляла 1695,6 млн. рублей, по Северо-Кавказской - 1370,2 млн. рублей.

В целом по Министерству задолженность перед федеральным бюджетом на указанную дату составляла - 17252,5 млн. рублей.

3. Октябрьская железная дорога в I квартале 2001 года, в нарушение Положения, направила с основного доходного счета МПС 4621,8 млн. рублей на централизованный доходно-распределительный счет МПС, сверх установленного лимита финансирования, и далее на спецсудный счет дороги, минуя свой расчетный счет, в результате произошло сокрытие от налоговых органов значительной части выручки.

При этом, задолженность по налоговым платежам перед федеральным бюджетом дороги по состоянию на 1 января 2001 г. составляла - 999,3 млн. рублей.

4. Установление МПС России железным дорогам заданий по расчетам с федеральным бюджетом, которые значительно ниже начисленных сумм налоговых платежей, не позволяет дорогам своевременно и в полном объеме осуществлять налоговые платежи.

В 2000 году задание было на 21,7 % ниже начисленной дорогами суммы налоговых платежей (задание - 14863,6 млн. рублей, начислено - 18977,1 млн. рублей), в I квартале 2001 года - на 31,3 % (задание - 3786,0 млн. рублей, начислено - 5549,9 млн. рублей).

5. МПС России не приняло всех мер по перечислению в федеральный бюджет 260,2 млн. рублей, неправомерно направленных территориальными органами федерального казначейства Минфина России в бюджеты субъектов Российской Федерации.

6. Перечисление дорогами на централизованный доходно-распределительный счет МПС в течение 2000 года выручки в сумме 48585,1 млн. рублей, или 21,4 % от общей суммы доходов, полученных министерством за этот период и I квартала 2001 года -

18374,7 млн. рублей и 26,3 %, соответственно, не дало возможности отдельным дорогам обеспечить своевременно и в полном объеме уплату налогов и погасить задолженность по налоговым платежам, штрафам и пени.

7. Использование части денежных средств, направленных на централизованный доходно-распределительный счет МПС, не соответствует Положению, в части обеспечения финансирования общеотраслевых расходов. Выборочно, только в течение января 2000 года было направлено таких платежей на сумму 250,1 млн. рублей, или 3,4 % от общей суммы средств за этот период. В I квартале 2001 года - 771,8 млн. рублей, или 1,9 % соответственно.

8. Невыполнение МПС России поручений Правительства Российской Федерации от 3 августа 1999 г. № СС-П10-25910 и от 12 августа 1999 г. № НА-П10-26853, по представлению Счетной палаты Российской Федерации, по ликвидации задолженности по налоговым платежам в федеральный бюджет повлияло на её рост.

В течение 1999 - 2000 годов и I квартала 2001 года она увеличилась с 8667,7 млн. рублей по состоянию на 1 января 1999 г. до 17252,5 млн. рублей - на 1 апреля 2001 г. (рост в 2 раза).

Предложения

1. Использовать материалы данной проверки при подготовке представлений Счетной палаты Российской Федерации Минфину России, МПС России и Банку России, информационных писем в Правительство Российской Федерации, Минимущества России, МАП России, МНС России, а также информации Президенту Российской Федерации в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 июня 2001 г. (протокол № 26 (261), пункт 1) “О результатах проверки выполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам проверки Министерства путей сообщения Российской Федерации за 1997 - 1998 годы по фактам, изложенным в средствах массовой информации, а также в соответствии с решениями Коллегии от 18 июня 1999 года (протокол № 19 (170) и от 16 января 2001 года (протокол № 2 (238) о проверке законности и целесообразности представления МПС России скидок с железнодорожного тарифа компаниям “Трансрейл”, ОАО “ПФГ Росвагонмаш” и ЗАО “Компания Трансуголь”, а также законности и целесообразности использования средств федерального бюджета на государственное управление, внебюджетных средств и федеральной собственности в Министерстве путей сообщения Российской Федерации за 2000 год”.

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ