

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 декабря 2004 года № 42 (412) «О результатах проверки устранения нарушений, выявленных в ходе проверки целевого использования средств, привлеченных под государственные гарантии, для закупки зерна, и оценки эффективности предложенного механизма поддержки отечественных производителей в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральном агентстве по сельскому хозяйству и федеральном государственном унитарном предприятии «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Снять с контроля представление Счетной палаты от 23 мая 2003 года № 01-752/10-2.

Направить информационные письма в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство по сельскому хозяйству, Комитет Государственной Думы по безопасности и главе администрации Алтайского края.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки устранения нарушений, выявленных в ходе проверки целевого использования средств, привлеченных под государственные гарантии, для закупки зерна, и оценки эффективности предложенного механизма поддержки отечественных производителей в Минсельхозе России, Федеральном агентстве по сельскому хозяйству и ФГУП «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» при Минсельхозе России

Основание для проведения проверки: пункт 4.8.7 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Проверить устранение нарушений, выявленных в ходе проверки целевого использования средств, привлеченных под государственные гарантии, для закупки зерна; оценка эффективности предложенного механизма поддержки отечественных производителей.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие выделение и использование средств федерального бюджета в виде субвенций и финансовых ресурсов, материалы организации и проведения государственных закупочных и товарных интервенций зерна.

Объекты проверки

Минсельхоз России, Россельхоз, ФГУП «Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка» при Минсельхозе России (далее - ФГУП ФАП) и ОАО «Шипуновский элеватор» (Алтайский край).

Проверяемый период деятельности: 2003 год и январь-сентябрь 2004 года.

Сроки проведения проверки: с 22 сентября по 5 ноября 2004 года.

Перечень актов по итогам проверки приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Руководители проверяемых объектов были ознакомлены с актами под роспись. Письменных замечаний и возражений не поступило.

Перечень нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, приведен в приложении № 2.

Результаты проверки

1. Исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации от 23 мая 2003 года № 01-752/10-2

В 2003 году Счетной палатой Российской Федерации была проведена проверка целевого использования средств, привлеченных под государственные гарантии, для закупки зерна, и оценка эффективности предложенного механизма поддержки отечественных производителей в Минсельхозе России и ФГУП ФАП. По результатам проверки Правительству Российской Федерации было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 23 мая 2003 года № 01-752/10-2, в котором предлагалось:

- ввести в практику работы Минсельхоза России и ФГУП ФАП проведение постоянно действующих биржевых торгов по закупке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в государственный интервенционный фонд;
- принять меры, исключаящие потери в виде недополученных доходов сельскохозяйственными товаропроизводителями при закупке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в интервенционный фонд;
- внести коррективы в систему отбора участников биржевых торгов, устанавливающие их финансовую ответственность за исполнение договорных обязательств по поставкам зерна в государственный интервенционный фонд;
- исключить принятие нормативных актов по проведению закупочных и товарных интервенций, противоречащих Правилам осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее - Правила), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2001 года № 580.

Проверкой установлено, что Минсельхоз России и ФГУП ФАП в соответствии с указанным представлением продолжали отработку системы постоянно действующих биржевых торгов, проводили закупочные и торговые интервенции.

В январе-марте 2003 года проводилась закупочная интервенция на рынке зерна урожая 2002 года согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 756.

Во II половине 2003 года в связи со снижением валового сбора зерновых по сравнению с 2002 годом уменьшились предложения по продаже пшеницы и ржи, увеличился спрос на зерно и, как следствие, повысилась его цена на биржевых торгах. В этих условиях закупочная интервенция зерна урожая 2003 года не проводилась. С целью ограничения роста цен в 2003 году Правительством Российской Федерации были предприняты меры по ограничению экспорта зерна (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2003 года № 749 были введены экспортные пошлины, действовавшие с 16 января по 1 мая 2004 года).

В связи с ростом цен на рынке зерна на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30 января 2004 года № 44 в феврале-июле 2004 года была проведена товарная интервенция, в результате которой по состоянию на 1 октября 2004 года было реализовано 1536,3 тыс. т продовольственного зерна. Полученные от продажи средства в объеме 5893,8 млн. рублей перечислены ФГУП ФАП в федеральный бюджет.

В настоящее время осуществляются мероприятия по проведению закупочной интервенции на биржевых торгах по закупке зерна урожая 2004 года. Подготовка указанной интервенции проводится по Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2004 года № 500. К моменту окончания проверки конкурсы по отбору хранителей интервенционного фонда, страховых организаций, бирж и государственного агента для осуществления закупочной интервенции с целью регулирования цен на зерно урожая 2004 года еще не проводились, они назначены на ноябрь 2004 года.

Таким образом, работа Минсельхоза России, Россельхоза и ФГУП ФАП по регулированию рынка зерна носит постоянный характер.

Минсельхозом России приняты меры по устранению недостатков и нарушений, имевших место при организации закупочных интервенций на рынке зерна 2002 года и отмеченных в представлении Счетной палаты Российской Федерации. По предложению Минсельхоза России в постановлении Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2004 года № 500 предусмотрена норма, исключая участие в биржевых торгах продавцов, не являющихся сельхозтоваропроизводителями. Указанным постановлением обусловлено, что «закупка сельскохозяйственной продукции при проведении государственных закупочных интервенций осуществляется у отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей». Проводится мониторинг на рынке зерна соответствующими службами Минсельхоза России, осуществляется информационная работа по проведению предстоящей закупочной интервенции в текущем году. В результате сельскохозяйственные товаропроизводители владеют ситуацией на зерновом рынке и определяют целесообразность, сроки и объемы продажи зерна.

В настоящее время организационная работа по проведению закупочных интервенций является стабилизирующим фактором в ценовой конъюнктуре зернового рынка и позволяет предотвращать потери сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде недополученных доходов.

Минсельхоз России с учетом замечания об усилении финансовой ответственности за исполнение договорных обязательств, содержащегося в представлении Счетной палаты Российской Федерации, ужесточил условия допуска к биржевым торгам их участников. При подготовке постановления Правительства Российской Федерации от 30 января 2004 года № 44 Минсельхозом России, Минэкономразвития России и Госкомстатом России были согласованы новые критерии допуска организаций к торгам. Так как ранее установленный размер задатка (29 рублей за 1 т зерна) из-за своей незначительности не оказывал влияния на выполнение участниками договорных обязательств утвержденными правилами биржевых торгов, была предусмотрена уплата гарантийного взноса, являющегося обеспечением обязательств по исполнению договоров купли-продажи зерна, в размере 300 рублей за 1 т зерна. Аналогичные меры предусмотрены и при проведении закупочных интервенций в текущем году.

В представлении Счетной палаты Российской Федерации отмечались противоречия по отдельным позициям постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 756 с Правилами. В нарушение Правил не проводился конкурсный отбор государственных агентов по организации и проведению государственных закупочных интервенций и необоснованно был завышен размер комиссионного вознаграждения ФГУП ФАП с 1 до 2,7 процента.

Правительством Российской Федерации по представлению Минсельхоза России, согласованному с Минэкономразвития России, принято постановление от 28 сентября 2004 года № 500, которым указанные противоречия устранены.

Таким образом, проверкой исполнения Минсельхозом России, Россельхозом и ФГУП ФАП представления Счетной палаты Российской Федерации от 23 мая 2003 года № 01-752/10-2 установлено, что указанными ведомствами приняты меры для устранения нарушений, выявленных в ходе предыдущей проверки.

2. Использование средств федерального бюджета, выделенных на проведение интервенций на рынке зерна

2.1. Поступления в федеральный бюджет доходов от проведения в 2004 году товарных интервенций

Статьей 86 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» предусмотрено, что доходы от проведения в 2004 году товарных интервенций и реализации зерна из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия Правительство Российской Федерации направляет на увеличение ассигнований Минсельхозу России по разделу 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство» сверх сумм, установленных статьей 32 настоящего Федерального закона. В соответствии с указанной статьей и Правилами осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия было принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2004 года № 44, согласно которому организация и проведение товарной интервенции была возложена на ФГУП ФАП. Интервенция начиналась при достижении цены на пшеницу мягкую 3 класса 4400 рублей за 1 т, пшеницу мягкую 4 класса - 3400 рублей за 1 т, продовольственную рожь группы А - 2500 рублей за 1 т. Цены для проведения товарных интервенций были утверждены 30 января 2004 года.

Между Минсельхозом России и ФГУП ФАП заключено соглашение от 11 февраля 2004 года № 119/19, в котором определены условия и порядок проведения интервенции, порядок расчетов за реализуемое зерно и предоставления отчетности. В приложениях к соглашению указаны критерии допуска организаций мукомольно-крупяной промышленности к участию в торгах, согласованные с Минэкономразвития России и Госкомстатом России, а также порядок определения размера ограничений по объему зерна интервенционного фонда, закупаемого одним участником торгов в течение всего периода проведения интервенций.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 января 2004 года № 44 Минсельхозом России и МАП России были разработаны и утверждены порядок и критерии отбора бирж для осуществления торгов при проведении в 2004 году государственных товарных интервенций на рынке зерна.

По результатам отбора были признаны победителями ЗАО «Национальная товарная биржа» и ОАО «Центральная Российская Универсальная биржа», объединившие свои торговые площадки, с которыми ФГУП ФАП заключило соглашение от 12 февраля 2004 года «О взаимодействии при осуществлении биржевых торгов при проведении в 2004 году государственных товарных интервенций на рынке зерна». В нем был определен период проведения биржевых торгов (февраль-май 2004 года), размер сбора за аккредитацию (6000 рублей) и порядок обращения гарантийного взноса.

Биржами были разработаны правила биржевых торгов, утвержденные 12 февраля 2004 года Минсельхозом России, МАП России и ФГУП ФАП. Правилами установлена величина гарантийного взноса в размере 300 рублей за 1 т базисного актива.

Отбор участников торгов осуществлялся на основании представления свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве юридического лица, свидетельства о постановке на налоговый учет, копии декларации о рациональном использовании зерна, отчета по форме БМ «Баланс производственных мощностей», справки об отсутствии просроченной задолженности по налоговым платежам, бухгалтерского баланса.

Размер ограничения по закупке зерна определялся на основании данных отчета по форме БМ с применением установленных коэффициентов.

Право на участие в торгах получили 305 организаций мукомольно-крупяной промышленности из всех субъектов Российской Федерации. Торги проходили на 8 биржевых площадках, находящихся в Москве, Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону, Нижнем Новгороде, Самаре, Екатеринбурге, Новосибирске и Владивостоке, с 19 февраля по 26 июля 2004 года. Выиграли торги и заключили с ФГУП ФАП договоры на реализацию 1558270,8 т зерна 277 участников. Для обеспечения своих обязательств по выполнению договоров они перечисляли в соответствии с установленным порядком гарантийный взнос на счет ЗАО «Национальная товарная биржа», открытый в ОАО «Россельхозбанк».

В соответствии с порядком расчета за реализуемое зерно, установленным соглашением между ФГУП ФАП и Минсельхозом России от 11 февраля 2004 года № 119/19, передача зерна в собственность покупателя осуществлялась после оплаты полной его стоимости и подписания акта приема-сдачи зерна.

По отчетным данным, за 9 месяцев 2004 года было продано 1536325,8 т зерна на сумму 5893805,4 тыс. рублей. Остаток зерна в федеральном интервенционном фонде на 1 октября 2004 года составил 21945 т. Полученные средства в объеме 5893805,4 тыс. рублей ФГУП ФАП в течение 3 банковских дней с даты подписания акта приема-передачи зерна обязано было перечислить в федеральный бюджет. В ходе проверки нарушений сроков перечисления средств не установлено.

За неисполнение обязательств по выкупу зерна по 19 договорам биржей взысканы из гарантийных взносов и перечислены в федеральный бюджет штрафы в объеме 4170,6 тыс. рублей. Гарантийные взносы участников торгов, исполнивших свои обязательства по договорам, возвращены им за вычетом биржевого сбора.

Хранение зерна интервенционного фонда осуществляли 114 элеваторов, отобранных в установленном порядке. Зерно при закладке на хранение было застраховано от рисков утраты, порчи и хищения до момента его реализации третьим лицам. По результатам проверок сохранности зерна было заведено уголовное дело по факту хищения в ОАО «Корчинский элеватор» Алтайского края 5 тыс. т пшеницы 4 класса на сумму 8,6 млн. рублей (постановление о возбуждении уголовного дела от 16 апреля 2004 года № 57647). В результате проведенных мероприятий ОАО «Корчинский элеватор» восстановило утраченный им запас зерна в полном объеме.

Проведение товарной интервенции позволило остановить рост цен на зерновом рынке.

Изменения усредненных цен по Российской Федерации (по данным мониторинга ФГУ «Центр рыночной информации АПК») представлены в таблице:

(тыс. руб./т)

	2003	2004 г.									
	г.	1 декабря	1 января	1 февраля	1 марта	1 апреля	1 мая	1 июня	1 июля	1 августа	1 сентября
Пшеница продовольственная мягкая 3 класса	3,71	3,84	4,94	5,28	5,28	5,54	5,34	5,09	4,17	4,20	4,07
Пшеница фуражная	3,02	3,11	4,06	4,26	4,33	4,37	4,33	4,21	2,96	2,81	2,96
Рожь продовольственная 3 класса	2,47	2,55	3,53	4,44	4,54	4,55	4,24	4,21	2,86	2,76	3,19

2.2. Использование средств федерального бюджета для регулирования рынка зерна в 2004 году

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» предусмотрено направление Правительством Российской Федерации остатков средств федерального бюджета, образовавшихся по состоянию на 1 января 2004 года на счетах ГУФК Минфина России в связи с неполным использованием объемов финансирования, доведенных до Минсельхоза России на предоставление в 2003 году субвенций для проведения закупочных интервенций продовольственного зерна, на те же цели в 2004 году в качестве дополнительного источника финансирования указанных расходов.

ГУФК Минфина России казначейскими уведомлениями от 27 января 2004 года № 082/002, от 3 марта 2004 года № 082/005 и от 14 мая 2004 года № 082/012 довело до Минсельхоза России лимит финансирования по разделу 0800 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу 0801 «Сельскохозяйственное производство», целевой статье расходов 337 «Субвенции для финансирования мероприятий по проведению товарных интервенций продовольственного зерна», виду расходов 290 «Целевые субсидии и субвенции» в объеме 52400 тыс. рублей и целевой статье расходов 338 «Субвенции для финансирования мероприятий по проведению закупочных интервенций продовольственного зерна», виду расходов 290 «Целевые субсидии и субвенции» в объеме 34000 тыс. рублей.

Перечислено на счет Минсельхоза России в УФК по г. Москве 309991,3 тыс. рублей.

Фактические расходы за 9 месяцев 2004 года составили 303418,3 тыс. рублей, в том числе по целевой статье расходов 337 на компенсацию расходов ФГУП ФАП, связанных с

проведением товарных интервенций, - 52400 тыс. рублей и по целевой статье расходов 338 - 251018,3 тыс. рублей, из них на оплату услуг по хранению зерна - 250738,7 тыс. рублей и вознаграждение ФГУП ФАП - 279,6 тыс. рублей.

Остаток средств на счете Минсельхоза России по целевой статье расходов 337, виду расходов 290 на 1 октября 2004 года составил 6573 тыс. рублей.

В 2004 году объем субвенций, причитающихся ФГУП ФАП для компенсации расходов, связанных с проведением товарных интервенций на рынке зерна, определялся исходя из норматива, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2004 года № 44 и правилами выплаты компенсаций, утвержденными приказом Минсельхоза России от 26 февраля 2004 года № 121. Указанный норматив принят в размере 0,9 % от стоимости реализованного зерна. Объем субвенций рассчитывался на основании отчета о реализации зерна государственного интервенционного фонда и реестра платежей с приложением заверенных банком копий платежных поручений.

Согласно представленным расчетам объем субвенций, причитающихся ФГУП ФАП за 9 месяцев 2004 года, составил 53044,2 тыс. рублей, фактически перечислено 52400 тыс. рублей. Задолженность Минсельхоза России по компенсациям на 1 октября 2004 года составила 644,2 тыс. рублей.

Средства, полученные в виде компенсации расходов, связанных с проведением товарных интервенций на рынке зерна, направлялись ФГУП ФАП на оплату текущих расходов. Согласно отчету ФГУП ФАП об использовании субвенций для компенсации расходов, связанных с проведением товарных интервенций, в 2004 году полученные средства полностью израсходованы.

Смета доходов и расходов, связанных с проведением товарных интервенций на рынке зерна, в ФГУП ФАП отсутствует. В соответствии с приказом ФГУП ФАП от 28 февраля 2004 года № 17/1 «Об организации и проведении государственных товарных интервенций в 2004 году» учет затрат, относимых на государственную товарную интервенцию, ведется раздельно. Прямые расходы ФГУП ФАП в рамках проведения государственных товарных интервенций отнесены на указанные затраты в полном объеме, косвенные расходы - с коэффициентом 0,95.

Объем причитающихся субвенций для оплаты услуг по хранению зерна, закупленного в интервенционный фонд, определялся на основании договоров хранения, актов сдачи-приема зерна на хранение, копий счетов, выставленных на оплату услуг по хранению зерна, и определенного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 756 норматива по хранению 1 т зерна из расчета 40 рублей в месяц. Расчеты с хранителями зерна осуществлялись ФГУП ФАП.

На 1 января 2004 года на элеваторах было заложено и хранилось 1558270,8 т зерна. За 9 месяцев 2004 года объем хранимого зерна уменьшился на 1536325,8 т. Остаток зерна на 1 октября 2004 года составлял 21945 тонн.

Задолженность Минсельхоза России перед ФГУП ФАП на 1 января 2004 года составляла 601,7 тыс. рублей. Согласно представленным расчетам объем субвенций, необходимый для оплаты услуг по хранению зерна, за 9 месяцев 2004 года составил 256782,4 тыс. рублей, в том числе зерна, закупленного в период интервенции 2001 года, - 27443,2 тыс. рублей и интервенции 2002-2003 годов - 229339,2 тыс. рублей.

Таким образом, задолженность Минсельхоза России перед ФГУП ФАП за предоставленные услуги по хранению зерна на 1 октября 2004 года составляла 6645,4 тыс. рублей. ФГУП ФАП за 9 месяцев 2004 года перечислило элеваторам 250430,2 рубля. Средства в объеме 308,5 тыс. рублей находятся на расчетном счете ФГУП ФАП до распоряжения Минсельхоза России.

Средства, поступавшие на расчетный счет ФГУП ФАП для оплаты услуг по хранению зерна, разассигновывались не всегда своевременно. Имелись случаи, когда средства в объеме более 1 млн. рублей находились на счете без движения до 2 недель.

Средства в объеме 279,5 тыс. рублей, предназначенные на вознаграждение ФГУП ФАП, перечислены Минсельхозом России полностью.

Состояние расчетов Минсельхоза России за выполнение работ и услуг, связанных с проведением интервенций на рынке зерна, на 1 октября 2004 года приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Целевая статья расходов	Лимит финансирования	Профинансировано Минсельхозу России	Предъявлено к оплате	Перечислено ФГУП ФАП	Задолженность Минсельхоза России
337	52400	52400	53044,2	52400	644,2
338 - всего	340000	257591,3	257663,7	251018,3	6645,4
в том числе					
хранение			257384,1	250738,7	6645,4
вознаграждение			279,6	279,6	-
Итого	392400	309991,3	310707,9	303418,3	7289,6

В связи с предстоящим проведением закупочных интервенций на рынке зерна урожая 2004 года в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» ГУФК Минфина России уведомлением от 17 августа 2004 года № 085/10 довело Минсельхозу России лимиты бюджетных обязательств по разделу 0800, подразделу 0801, целевой статье расходов 338, виду расходов 290 на субвенции для проведения закупочной интервенции в 2004 году в объеме 6193338 тыс. рублей, в том числе остатки неиспользованных средств в 2003 году - 433347,2 тыс. рублей.

Однако подготовка к проведению закупочных интервенций, как и в прошлые годы, неоправданно затягивается. На момент проверки не были проведены конкурсы по отбору государственного агента, страховых организаций, бирж и организаций, осуществляющих хранение зерна. Итоги конкурсов предусматривалось подвести до конца ноября 2004 года. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 1545-р определены уровни цен и объемы государственных закупочных интервенций.

3. Проверка управления и использования федеральной собственности в ОАО «Шипуновский элеватор»

На основании решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол заседания Коллегии от 10 сентября 2004 года № 27(397), пункт 19), обращений в Счетную палату заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности В. И. Илюхина от 2 июля 2004 года № 918/270 и главы администрации Алтайского края М. С. Евдокимова от 2 июля 2004 года № 697 проведена проверка управления и использования федеральной собственности в ОАО «Шипуновский элеватор».

3.1. Управление федеральной собственностью ОАО «Шипуновский элеватор»

ОАО «Шипуновский элеватор» располагает зданиями и сооружениями в количестве 111 объектов производственного назначения. Емкость зернохранилищ составляет 200,7 тыс. т, в том числе элеватор - 54,5 тыс. т и складские механизированные емкости - 146,2 тыс. т. На предприятии действует мельничное производство мощностью 111 т в сутки.

Балансовая стоимость основных средств по состоянию на 1 января 2004 года составляла 65027 тыс. рублей, остаточная стоимость - 19474 тыс. рублей (на 1 июля 2004 года - 19269 тыс. рублей). Степень износа основных фондов ОАО «Шипуновский элеватор» составляет 70 %, в том числе зданий и сооружений - 76 %, машин, оборудования и транспортных средств - 63 процента.

На момент проверки уставный капитал ОАО «Шипуновский элеватор» составлял 125124 рубля и столько же акций номинальной стоимостью 1 рубль, в том числе 15131 привилегированная акция и 109993 обыкновенных. В федеральной собственности был закреплен 51 %, в собственности сельхозтоваропроизводителей - 20,2 % и физических лиц -

28,8 % акций. С учетом того, что привилегированные акции не являются голосующими, доля федеральной собственности среди голосующих акций составляла 58 процентов.

Управление федеральным имуществом ОАО «Шипуновский элеватор» осуществлялось в соответствии с Положением о порядке управления находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ и использования специального права Российской Федерации на участие в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 года № 44 (далее - Положение). Управление осуществлялось посредством волеизъявления акционера - Российской Федерации, оформленного решениями Минимущества России, путем участия его представителей в общих годовых и внеочередных собраниях ОАО «Шипуновский элеватор» на основании выданных доверенностей и в соответствии с письменными директивами.

На собраниях акционеров по всем принципиальным вопросам принимались решения, соответствующие директивам Минимущества России, так как преимущество голосов обеспечивалось наличием 58 % голосующих акций.

При принятии решений на заседаниях Совета директоров допускались нарушения нормативных правовых актов, а также случаи принятия решений, не способствовавших достижению наиболее высоких финансовых результатов. Так, 1 декабря 2003 года совет директоров принял решение, касающееся финансовых взаимоотношений ОАО «Шипуновский элеватор» с ООО «Феллер», являющимся одним из акционеров предприятия. На заседании присутствовали и голосовали 6 директоров, из которых 3 представляли интересы ООО «Феллер». В результате исполнения принятого решения ОАО «Шипуновский элеватор» не получило ожидаемых доходов, упущенная выгода составила 4188,6 тыс. рублей.

Минимущество России не в полной мере выполняет требования Положения, не согласовывает свои действия с Минсельхозом России, не предложило ему включить в состав совета директоров ОАО «Шипуновский элеватор» представителей Минсельхоза России, являющегося федеральным органом исполнительной власти, на который возложены координация и регулирование деятельности предприятий АПК с долей федеральной собственности.

3.2. Использование федеральной собственности

Объемы и структура производства предприятия предусматривались в бизнес-планах, которые утверждались генеральным директором.

В 2003 году ОАО «Шипуновский элеватор» заключило 318 договоров на основную деятельность, а также на переработку и реализацию продукции, в том числе с ФГУП ФАП на хранение 55 тыс. т зерна. Вследствие снижения урожая зерновых культур в Алтайском крае в 2003 году ФГУП ФАП не выполнило договорные обязательства, в интервенционный фонд на хранение было заложено всего 35,4 тыс. т зерна. По этой же причине против уровня 2002 года снизились все производственные показатели, за исключением объемов хранения зерна.

Производственные показатели и финансовые результаты работы приведены в таблице:

	Единица измерения	2002 г.	2003 г.	2003 г. в % к 2002 г.	I полугодие 2004 г.
Производственные показатели					
Общий грузооборот	тыс. т/усл. ед.	151,9	148,5	98	5
Переработка пшеницы	т	13486	7257	54	564,1
Оказание услуг					
прием зерна	тыс. т	103,5	42,6	41	36,5
отпуск зерна	тыс. т	79,9	50,1	64	32,5
хранение зерна	тыс. т/мес.	223,4	495,2	222	179,6
сушка зерна	тыс. т	26	21,3	82	11,8
подработка зерна	тыс. т	31,2	8,2	26	9,8
Производство муки	т	8431	5350	64,5	391,4
Производство крупы	т	1243	240	19	207,1

Финансовые показатели					
Выручка от реализации	тыс. руб.	69898	64965	93	26312
Себестоимость	тыс. руб.	65326	55973	86	21747
Валовая прибыль	тыс. руб.	4572	8992	197	4565
Чистая прибыль	тыс. руб.	2191	4055	185	2548
Рентабельность	%	6,5	13,8	212	17,3

Выручка от реализации продукции уменьшилась по сравнению с 2002 годом на 4933 тыс. рублей, или на 7 %. Вместе с тем достигнутое снижение себестоимости выпускаемой продукции на 8 % позволило снизить себестоимость реализуемой продукции на 14,3 % и существенно увеличить прибыль. По итогам года получена чистая прибыль в размере 4055 тыс. рублей, что выше результатов 2002 года на 1864 тыс. рублей, или на 85 %. Показатели рентабельности в 2 раза выше прошлогодних.

Коэффициенты финансовой зависимости, обеспеченности собственными средствами и маневренности собственных оборотных средств соответствуют нормативным значениям. Это свидетельствует о том, что предприятие платежеспособно и финансово устойчиво.

Согласно информации территориального органа Госкомстата России в крае действует 21 элеватор, из них 17, в том числе и ОАО «Шипуновский элеватор», относятся к крупным и средним предприятиям. По основному виду деятельности ОАО «Шипуновский элеватор» в 2003 году заняло 4 место и выполнило пятую часть всего объема заготовки зерна по краю. Экономические показатели ОАО «Шипуновский элеватор», такие как прибыль и рентабельность производства, выше средних по краю.

На 2004 год заключено 60 договоров. В I полугодии 2004 года по сравнению с аналогичным периодом 2003 года выручка от реализации продукции увеличилась на 1,5 %, валовая прибыль составила 4565 тыс. рублей, или 93,7 % к уровню предыдущего года, чистая прибыль - 2548 тыс. рублей, или 73,1 %. В I полугодии 2004 года тенденции устойчивого финансового состояния ОАО «Шипуновский элеватор» сохранялись.

Минимущество России установило для ОАО «Шипуновский элеватор» на 2002-2003 годы величину дивидендов, перечисляемых в федеральный бюджет, в размере 50 %. По итогам работы за 2002 год сумма дивидендов, подлежащих перечислению в федеральный бюджет, составила 446,9 тыс. рублей. Перечисление произведено в августе 2003 года. Согласно расчету сумма дивидендов за 2003 год, подлежащих перечислению в федеральный бюджет, составила 1033,8 тыс. рублей. По состоянию на 30 сентября 2004 года дивиденды в федеральный бюджет не были перечислены. Срок оплаты истек 27 сентября 2004 года.

В обращении главы администрации Алтайского края М. С. Евдокимова (от 2 июля 2004 года № 967) была выражена озабоченность ухудшившимися финансово-экономическими показателями деятельности общества, в частности, увеличением кредиторской задолженности и снижением налоговых платежей. Документов, на основании которых выражалась такая озабоченность, администрацией Алтайского края не представлено.

В результате проведенной проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Шипуновский элеватор» информация, содержащаяся в письме, не подтвердилась. За 2003 год общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась на 2886 тыс. рублей, или на 41,1 %. В 2003 году сумма всех перечисленных средств ОАО «Шипуновский элеватор» в бюджет и внебюджетные фонды составила 11172 тыс. рублей, что на 3417 тыс. рублей больше, чем в 2002 году, или на 44 %, в том числе в федеральный бюджет перечислено 6350 тыс. рублей, региональный бюджет - 2011 тыс. рублей, внебюджетные фонды - 2811 тыс. рублей.

Выводы

1. Представление Счетной палаты Российской Федерации от 23 мая 2003 года № 01-752/10-2 выполнено. Минсельхозом России, Россельхозом и ФГУП ФАП приняты меры для устранения указанных в нем недостатков и нарушений.

2. В феврале-июле 2004 года проведена товарная интервенция на зерновом рынке, в результате которой на 1 октября 2004 года реализовано 1536,3 тыс. т продовольственного зерна интервенционного фонда. Полученные от продажи зерна средства в объеме 5893,8 млн.

рублей перечислены ФГУП ФАП в федеральный бюджет. В ходе проверки нарушений сроков перечисления средств не установлено.

3. На 2004 год установленный Минсельхозу России лимит финансирования мероприятий, связанных с проведением товарных и закупочных интервенций продовольственного зерна, составил 392400 тыс. рублей. Фактически ФГУП ФАП выполнены работы и услуги на сумму 310707,9 тыс. рублей, задолженность Минсельхоза России перед ФГУП ФАП на 1 октября 2004 года составила 7289,6 тыс. рублей.

4. Для проведения закупочной интервенции в 2004 году ГУФК Минфина России довело Минсельхозу России лимиты бюджетных обязательств на финансирование субвенций в объеме 6193338 тыс. рублей, в том числе остатки неиспользованных в 2003 году средств - 433347,2 тыс. рублей.

Однако подготовительная работа по проведению закупочных интервенций неоправданно затянулась. Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1545-р о проведении государственных закупочных интервенций принято 1 декабря 2004 года. К настоящему времени закупочные интервенции на рынке зерна урожая 2004 года не начинались.

5. Проверка не подтвердила выраженную в обращениях в Счетную палату заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности В. И. Илюхина и главы администрации Алтайского края М. С. Евдокимова озабоченность ухудшившимися финансовыми показателями ОАО «Шипуновский элеватор», увеличением кредиторской задолженности и снижением налоговых платежей в бюджет. Фактически за 2003 год общая сумма кредиторской задолженности предприятия уменьшилась на 2886 тыс. рублей, или на 41,1 %. Сумма всех перечисленных средств ОАО «Шипуновский элеватор» в бюджет и внебюджетные фонды составила 11172 тыс. рублей, что на 3417 тыс. рублей больше, чем в 2002 году, или на 44 процента.

Анализ финансовых показателей свидетельствует, что предприятие платежеспособно и финансово устойчиво.

Предложения

1. Снять с контроля представление Счетной палаты Российской Федерации от 23 мая 2003 года № 01-752/10-2.

2. По результатам проверки направить информационные письма Министру сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордееву, руководителю Федерального агентства по сельскому хозяйству А. А. Михалеву, заместителю председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности В. И. Илюхину и главе администрации Алтайского края М. С. Евдокимову.

3. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ