

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«6» декабря 2016 г.

№ ОМ- ВФ/В-03

## ОТЧЕТ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ реализации задач, связанных с ликвидацией аварийного  
жилищного фонда, предусмотренных Указом Президента Российской  
Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан  
Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению  
качества жилищно-коммунальных услуг» (с ежеквартальным  
рассмотрением отчетов на заседании Коллегии Счетной палаты  
Российской Федерации) за 9 месяцев 2016 года**  
(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 24 ноября 2016 г. № 61К (1136), п.6)

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 2.1.1.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

### **Предмет мероприятия:**

законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регламентирующие порядок реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – программы);

документы, отражающие порядок обоснования (расчета), предоставления и использования средств на реализацию программ за счет всех источников финансирования, в том числе бухгалтерская, финансовая и отчетная документация;

деятельность федеральных органов исполнительной власти, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ), органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в рамках реализации программ.

### **Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Проанализировать результативность мер, направленных на решение задач по ликвидации аварийного жилищного фонда, поставленных в подпункте «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

2. Оценить достаточность средств, направляемых в 2016 – 2017 годах на реализацию программ из всех источников финансирования (федеральный

бюджет, средства Фонда ЖКХ, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов), с учетом необходимости достижения до 1 сентября 2017 года установленных целевых показателей по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

**Объекты мероприятия:**

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (по запросу);

государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (по запросу);

органы государственной власти 85 субъектов Российской Федерации (по запросу).

**Исследуемый период:** 9 месяцев 2016 года.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** июнь 2016 года – март 2017 года.

**Результаты мероприятия:**

*по Цели 1*

*Вопрос 1.1. Оценка выполнения комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р, включая реализацию программ, а также осуществление мониторинга и контроля за их исполнением*

Комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, утвержденный во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р (далее – комплекс мер, мероприятия, Указ № 600, Распоряжение № 1743-р), предусматривает в 2016 году следующие мероприятия в части нормативно-правового регулирования:

подготовка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты», предусматривающего введение новых механизмов переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 г.; срок внесения – сентябрь 2016 года, ответственные исполнители – Минстрой России, Минэкономразвития России, Минфин России, Фонд ЖКХ (пункт 13);

осуществление методического обеспечения реализации субъектами Российской Федерации, Фондом ЖКХ комплекса мер; срок реализации – постоянно (в период действия комплекса мер), ответственные исполнители – Минстрой России, Фонд ЖКХ (пункт 14).

Согласно представленной Минстроем России информации в Правительство Российской Федерации внесен (письма от 1 сентября 2016 г. № 28455-ММ/04ДСП и от 30 сентября 2016 г. № 32263-АЧ/04ДСП) проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс

Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный во исполнение пункта 13 комплекса мер, а также направлены заключения на законопроект, подготовленные Минфином России, Минэкономразвития России, Минюстом России и другими заинтересованными ведомствами в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – регламент Правительства). В Счетную палату законопроект был представлен Минстроем России без соблюдения порядка, установленного пунктом 60<sup>4</sup> регламента Правительства. Несмотря на это он был рассмотрен в рабочем порядке, подготовленная по результатам позиция Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) направлена в Минстрой России, который довел мнение Счетной палаты до Правительства Российской Федерации.

С учетом проблем и пробелов в нормативно-правовом регулировании, выявленных при реализации региональных адресных программ по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными по состоянию на 1 января 2012 г., а также в целях повышения эффективности реализации этих программ принят Федеральный закон от 2 июня 2016 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в статьи 26 и 154 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ, Закон). Закон устанавливает более гибкие механизмы финансирования программ и применения мер ответственности к субъектам Российской Федерации в случае нарушения ими сроков завершения этапов программ.

Для реализации норм Федерального закона № 175-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 704 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым внесены изменения в постановления Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 г. № 147 «О порядке предоставления в 2013 – 2017 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации» (далее – постановление № 147) и от 30 декабря 2009 г. № 1134 «Об утверждении правил возврата финансовой поддержки предоставленной за счет государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Кроме того, принято постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № 912 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 г. № 147», предусматривающее возможность перераспределения средств Фонда ЖКХ на переселение, на модернизацию коммунальной инфраструктуры и капитальный ремонт на основании решения Председателя Правительства

Российской Федерации, а также постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2016 г. № 746 «О внесении изменений в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» в части уточнения процедуры признания жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

По информации Фонда ЖКХ, методические документы Фонда ЖКХ также приведены в соответствие с Федеральным законом № 175-ФЗ.

В 2016 году субъектами Российской Федерации в рамках реализации Указа № 600 нормативные правовые акты не принимались, за исключением внесения изменений в региональные программы и планы мероприятий – «дорожные карты» по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Указанные изменения в основном относились к уточнению площадей подлежащих расселению помещений и количества подлежащих расселению граждан (по информации Фонда ЖКХ, в 53 регионах отмечено уменьшение площади подлежащих расселению помещений, а в 23 регионах ее увеличение). Возможность уточнения сведений об общей площади аварийного жилищного фонда предусмотрена частью 6 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ).

В связи с корректировкой параметров региональных программ переселения в большинстве регионов по предложениям субъектов Российской Федерации и во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 21 июня 2016 г. № ДК-П9-3627 Минстроем России в отчетный период подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 8 сентября 2016 г. № 29285-ММ/04) проект распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в Распоряжение № 1743-р.

Указанные изменения в Распоряжение № 1743-р утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2016 г. № 2288-р и касаются целевых показателей реализации в период 2014 – 2017 годов региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года. Согласно внесенным изменениям общая площадь, подлежащая расселению в целом по Российской Федерации, составляет 11 145,65 тыс. кв. м (уменьшение на 255,2 тыс. кв. м, в том числе по программам Фонда ЖКХ - уменьшение на 544,42 тыс. кв. м, по региональным программам, реализуемым субъектами Российской Федерации без софинансирования со стороны Фонда ЖКХ, – увеличение на 289,22 тыс. кв. м), численность подлежащих переселению граждан - 711,58 тыс. чел. (уменьшение на 21,65 тыс. человек, в том числе по программам Фонда

ЖКХ – уменьшение на 36,99 тыс. человек, а по региональным программам - увеличение на 15,34 тыс. человек).

Следует отметить, что в отчете Счетной палаты о результатах экспертно-аналитического мероприятия за первое полугодие 2016 года отмечена также необходимость приведения в соответствие сроков исполнения взаимосвязанных мероприятий, предусмотренных комплексом мер (пункты 13, 13<sup>2</sup> и 13<sup>3</sup>). Несоответствие возникло в связи с переносом распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2016 г. № 210-р сроков разработки законопроекта, определяющего в том числе порядок формирования и актуализации федеральных, региональных и муниципальных реестров многоквартирных домов, признанных аварийными, а также требований к региональным (муниципальным) программам переселения граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными (пункт 13 комплекса мер) с октября 2014 года на сентябрь 2016 года. При этом срок формирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации реестров многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, установлен 2015 год (пункт 13<sup>1</sup>), а срок формирования и утверждения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 г. (пункт 13<sup>2</sup>), – первое полугодие 2016 года. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2016 г. № 2288-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р» (далее – Распоряжение № 2288-р) изменения в сроки разработки и утверждения документов не внесены, указанное выше несоответствие не устранено.

К недостаткам нормативно-правового регулирования, негативно влияющим на реализацию программ переселения, субъектами Российской Федерации отнесены также необъективность показателей средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, утверждаемых Минстроем России, неоднозначность норм жилищного законодательства, позволяющая различное толкование их судебными органами и методическими документами Минстроя России, отсутствие правового статуса у комиссий для приемки жилых домов, строящихся по программам, а также приобретаемых для расселения аварийных домов жилых помещений, созданных регионами во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2014 г. № ДК-П9-192пр.

Иркутской областью в перечне проблем отмечено принятие односторонних решений АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» об отмене механизма поддержки застройщиков в рамках реализации соглашения между Правительством Иркутской области, Минстроем России и АО «АИЖК» по программе «Жилье для российской

семьи». Учитывая, что подобная проблема может возникать в других субъектах Российской Федерации, указанный вопрос будет изучен в рамках проводимого Счетной палатой контрольного мероприятия «Проверка и анализ деятельности акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» по реализации Стратегии развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2020 года за период 2014 - 2015 годов и истекший период 2016 года» (пункт 2.1.3.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год).

***Вопрос 1.2. Анализ результатов исполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, которые были даны по результатам проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2015 – 2016 годах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»***

В 2016 году Счетной палатой проведена проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в Фонд ЖКХ<sup>1</sup>, в соответствии с поручением рабочей группы Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации (протокол от 17 ноября 2015 г. № 62).

По результатам проверки направлены информационные письма Президенту Российской Федерации В.В.Путину (от 14 апреля 2016 г. № 01-1038/13-03) и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаку (от 19 апреля 2016 г. № 01-1124/13-03), в которых сообщалось о наличии в ряде регионов рисков невыполнения подпункта «е» Указа № 600 в части решения задачи по переселению до 1 сентября 2017 года граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года согласно Распоряжению № 1743-р.

По итогам проведенного 1 апреля 2016 года совещания по экономическим вопросам Президентом Российской Федерации В.В.Путиним дано поручение (от 11 апреля 2016 г. № Пр-638, подпункт «в» пункта 1), согласно которому Правительству Российской Федерации в срок до 10 мая 2016 года необходимо было провести анализ реализации в субъектах Российской Федерации программ по состоянию на 1 января 2012 года, обратив особое внимание на наличие в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах достаточных средств, предусмотренных на указанные цели.

---

<sup>1</sup> Контрольное мероприятие «Проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместно со Счетной палатой Ульяновской области) в Фонде ЖКХ (пункт 3.12.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год). Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты (протокол от 31 марта 2016 г. № 15К (1090)).

По результатам рассмотрения обращения Счетной палаты Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаком Минстрою России, Минфину России, Минэкономразвития России и Фонду ЖКХ дано поручение (от 28 апреля 2016 г. № ДК-П9-2564) в срок до 6 мая 2016 года совместно со Счетной палатой рассмотреть и представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения по решению выявленных проблем в рамках исполнения указанного поручения Президента Российской Федерации.

По данным Минстрою России, в целях выполнения поручения проведено всероссийское селекторное совещание по председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака, четыре всероссийских селекторных совещания с участием руководителей Минстрою России и Фонда ЖКХ, четыре совещания с участием полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, пять рабочих селекторных совещаний Фонда ЖКХ с отдельными регионами.

В рамках проведения Международного инвестиционного форума «СОЧИ-2016» в г. Сочи на стенде Минстрою России 1 октября 2016 года заместителем Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации А.В.Чибисом был проведен ряд личных встреч с главами субъектов Российской Федерации, имеющих проблемы при реализации программ переселения (Республики Карелия, Дагестан, Тульская и Ивановская области).

Кроме того, по инициативе Минстрою России 21 октября 2016 года планируется проведение в Правительстве Российской Федерации всероссийского селекторного совещания с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака, в том числе по вопросу реализации региональных адресных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

В ходе анализа информации, предоставленной Минстроем России и Фондом ЖКХ в части выполнения указанных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, установлено, что в 23 регионах (республики Дагестан, Коми, Карелия, Калмыкия, Тыва, Удмуртская и Чеченская республики, Забайкальский, Хабаровский, Приморский края, Амурская, Астраханская, Архангельская, Волгоградская, Вологодская, Ивановская, Ленинградская, Саратовская, Тверская, Томская, Тульская, Псковская области, Еврейская автономная область), в которых по итогам рассмотрения годовых отчетов за 2015 год не были достигнуты целевые показатели, завершена работа по формированию:

графиков достижения целевых показателей (по каждому аварийному многоквартирному дому с указанием адреса дома, в котором приобретаются (строятся) жилые помещения, плановых сроков завершения каждого этапа строительной готовности, передачи помещений в собственность муниципальных образований и заключения договоров с гражданами);

поквартальных планов реализации программ переселения на 2016 - 2017 годы (в разрезе муниципальных образований с указанием объемов финансирования за счет средств Фонда ЖКХ, бюджетов регионов и муниципальных образований и параметров реализации программ). Графики и поквартальные планы утверждены руководителями, ответственными за реализацию программ.

Сводная информация по графикам достижения целевых показателей и поквартальным планам реализации программ на 2016 - 2017 годы представлена в приложениях № 10 и № 11 к отчету.

В целях оптимизации мер финансовой ответственности субъектов Российской Федерации с учетом поручения Правительства Российской Федерации от 23 марта 2016 г. № ДК-П9-53пр постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 704 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 1134 «Об утверждении Правил возврата финансовой поддержки, предоставленной за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Во исполнение подпункта «в» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по экономическим вопросам от 1 апреля 2016 г. № Пр-638 по вопросу реализации региональных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, с учетом оценки наличия в бюджетах субъектов Российской Федерации и местных бюджетах достаточных средств, предусмотренных на указанные цели, Минстроем России совместно с Минфином России и Фондом ЖКХ проведена оценка финансового обеспечения в необходимом объеме мероприятий программ за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

По результатам проведенной в апреле 2016 года оценки были выявлены проблемы недостаточности средств в консолидированных бюджетах на реализацию программ у 26 регионов, причем наиболее существенный дефицит был выявлен Республике Карелия, Забайкальском крае, Амурской и Саратовской областях. Общий размер дефицита средств в указанных четырех регионах составляет 9,8 млрд. рублей, в том числе в 2016 году - 4,6 млрд. рублей, в 2017 году - 5,2 млрд. рублей.

В отношении Республики Карелия, Забайкальского края, Амурской и Саратовской областей принято решение об оказании дополнительной финансовой поддержки бюджетам данных регионов за счет средств Фонда ЖКХ и необходимости привлечения на данные цели средств федерального бюджета.

Размер оказания финансовой поддержки Республике Карелия, Забайкальскому краю, Амурской и Саратовской областям за счет средств Фонда ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда

рассмотрен и одобрен на заседании наблюдательного совета Фонда ЖКХ (протокол от 11 июля 2016 г. № 55).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 704 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» были внесены соответствующие изменения в постановление № 147, предусматривающие механизм принятия Фондом ЖКХ решения о распределении его средств на основании соответствующего решения Председателя Правительства Российской Федерации.

На основании докладной записки Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 9 августа 2016 г. № 3-П9-22726, подготовленной в соответствии с пунктом 3<sup>б</sup> постановления № 147 исходя из согласованных с Минфином России предложений Минстроя России о направлении в 2016 году средств Фонда ЖКХ, Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым дано поручение от 10 августа 2016 г. № ДМ-П9-4769 о направлении указанных средств субъектам Российской Федерации:

на оказание дополнительной финансовой поддержки на реализацию программ в размере 6 679,8 млн. рублей, из них Республике Карелия – 548,9 млн. рублей, Забайкальскому краю – 503,0 млн. рублей, Амурской области – 1 608,0 млн. рублей и Саратовской области – 1 919,9 млн. рублей;

на оказание финансовой поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в размере 200,0 млн. рублей;

на реализацию региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры – 1 691,7 млн. рублей.

Кроме того, указанным поручением предписывалось также предусмотреть дополнительную финансовую ответственность высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации – получателей дополнительной финансовой поддержки за неисполнение обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, в срок до 1 сентября 2017 года.

По информации Фонда ЖКХ, по состоянию на 14 октября 2016 года одобрены заявки на получение дополнительной финансовой помощи 9 субъектами Российской Федерации (республики Калмыкия, Карелия, Саха (Якутия), Тыва, Забайкальский край, Вологодская, Кемеровская, Саратовская и Тульская области) на общую сумму 4,45 млрд. рублей. Заявки Амурской и Рязанской областей, а также Еврейской автономной областей на общую сумму 1 758,0 млн. рублей находятся на рассмотрении Фонда ЖКХ.

Согласно информации Фонда ЖКХ во исполнение решения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 16 августа 2016 г. № ДК-П9-4904 Минстроем России и Фондом ЖКХ проработаны меры дополнительной финансовой ответственности субъектов Российской Федерации – получателей финансовой поддержки на переселение

граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, направляемых на предоставление такой финансовой поддержки в соответствии с решением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 10 августа 2016 г. № ДМ-П9-4769.

Такая ответственность закрепляется дополнительным соглашением к договорам о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, типовая форма которого разработана Фондом ЖКХ и утверждена решением правления Фонда ЖКХ. Так, помимо прочих обязательств, предусмотренных дополнительным соглашением, субъект Российской Федерации – получатель дополнительной финансовой поддержки согласно пункту 1.3 дополнительного соглашения обязуется обеспечить переселение граждан из всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, расположенного на территории субъекта Российской Федерации, в срок до 1 сентября 2017 года, полностью завершить к 1 сентября 2017 года реализацию региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, обеспечив достижение целевых показателей, установленных для субъекта Российской Федерации Распоряжением № 1743-р на 2017 год, к 1 сентября 2017 года.

В случае незавершения или нарушения срока исполнения обязательства, указанного в пункте 1.3, субъект Российской Федерации обязан вернуть всю финансовую поддержку, предоставленную на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с 1 января 2013 года (включая дополнительную финансовую поддержку) в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 185-ФЗ и нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

По итогам состоявшегося 2 сентября 2016 года на заседании Коллегии Счетной палаты рассмотрения промежуточных результатов экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (с ежеквартальным рассмотрением отчетов на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации)» и с учетом периода времени, оставшегося для выполнения программ переселения, правлением Фонда ЖКХ в рамках реализации полномочия, предусмотренного частью 8 статьи 17 Федерального закона № 185-ФЗ, утверждены изменения в Порядок перечисления средств Фонда в бюджет субъекта Российской Федерации, местные бюджеты.

Указанные изменения предусматривают перечисление средств на переселение по одобренным заявкам в полном объеме при условии принятия субъектом Российской Федерации обязательства обеспечить в течение 60 дней заключение контрактов (договоров), необходимых для завершения расселения аварийного жилищного фонда.

В случае неисполнения данного обязательства перечисление финансовой поддержки из средств лимитов 2017 года будет осуществляться в общем порядке, предусматривающем перечисление 70 % суммы средств, запрошенных по заявке, по мере представления субъектом Российской Федерации в Фонд ЖКХ реестров заключенных контрактов (договоров).

Соответствующие соглашения заключили 20 субъектов Российской Федерации (республики Калмыкия, Марий Эл, Саха (Якутия), Татарстан, Забайкальский и Ставропольский края, Брянская, Вологодская, Иркутская, Калужская, Кировская, Курская, Мурманская, Нижегородская, Новосибирская, Оренбургская, Рязанская, Ульяновская области, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа), которым перечислены средства Фонда ЖКХ на общую сумму 8 197,7 млн. рублей.

***Вопрос 1.3. Анализ принятых мер, направленных на ликвидацию аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года***

Во исполнение пункта 13<sup>1</sup> комплекса мер Минстроем России совместно с Фондом ЖКХ с 1 сентября 2015 года организована работа по формированию и актуализации субъектами Российской Федерации на постоянной основе реестров многоквартирных и жилых домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года (далее – реестры).

В отсутствие федерального закона, определяющего в том числе порядок формирования и актуализации федеральных, региональных и муниципальных реестров многоквартирных домов, признанных аварийными, обеспечить формирование реестров субъектами Российской Федерации позволило издание Минстроем России приказа от 30 июля 2015 г. № 536/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по порядку формирования и ведения реестров многоквартирных домов и жилых домов, признанных аварийными».

Согласно представленной Фондом ЖКХ информации по состоянию на 1 октября 2016 года в АИС «Реформа ЖКХ» сформированы реестры 82 из 85 субъектов Российской Федерации. На территории двух субъектов Российской Федерации (город федерального значения Москва и Карачаево-Черкесская Республика) формирование реестров не требуется в связи с отсутствием аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года. Реестр не сформирован также Чукотским автономным округом, причины его отсутствия Фондом ЖКХ не указаны.

На предыдущем этапе экспертно-аналитического мероприятия Фондом ЖКХ отмечалось, что в связи с проведением работы по актуализации сведений об аварийном жилищном фонде на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и приведением документов о признании домов аварийными в соответствии с Положением о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденным постановлением Правительства Российской

Федерации от 28 января 2006 г. № 47, по состоянию на 1 июля 2016 года реестры в указанных субъектах Российской Федерации сформированы не были. Учитывая, что 1 ноября 2016 года Фондом ЖКХ представлены изменения в сведения Республики Крым по состоянию на 1 октября 2016 года о площади аварийных домов и количестве подлежащих переселению граждан, такая работа в Республике не завершена. При этом следует отметить, что в АИС «Реформа ЖКХ» Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем размещаются сведения об аварийном жилищном фонде, признанным таковым после 2014 года.

Согласно информации, введенной в АИС «Реформа ЖКХ», по состоянию на 1 октября 2016 года на территории Российской Федерации признаны аварийными после 1 января 2012 года 31 322 многоквартирных дома. Площадь подлежащих расселению жилых помещений в этих домах составляет 8,043 млн. кв. м, в них проживают 483,256 тыс. человек. За период после 1 июля 2016 года в реестр включены 1 345 многоквартирных домов площадью жилых помещений 0,333 млн. кв. м с проживающими в них 19,096 тыс. человек. Таким образом, в течение трех месяцев прирост по площади аварийных домов составил 4,3 %.

Информация о предполагаемой потребности в финансовых ресурсах на расселение аварийного жилья, признанного таковым после 1 января 2012 года, Минстроем России и Фондом ЖКХ не представлена. По информации Фонда ЖКХ, по состоянию на 1 октября 2016 года обеспечено финансированием расселение аварийного жилья, признанного таковым после 1 января 2012 года, общей площадью 206,9 тыс. кв. м (2,2 % внесенного в реестр аварийного жилья).

По оценке, представленной субъектами Российской Федерации, после 1 января 2012 года признаны аварийными помещения площадью 8 565,9 тыс. кв. м, в которых проживают 437,3 тыс. человек. Предполагаемый объем средств, который потребуется для их расселения, по предварительным оценкам, может составить 410,3 млрд. рублей. Прирост с начала 2016 года по площади аварийного жилья составил 11,6 %, по количеству проживающих в нем граждан - 12,5 %.

Как отмечалось ранее, установленная пунктом 13<sup>2</sup> комплекса мер обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с Минстроем России обеспечить в первом полугодии 2016 года формирование и утверждение региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, не может быть исполнена из-за отсутствия федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты», предусматривающего введение новых механизмов переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также устанавливающего требования к региональным (муниципальным) программам переселения граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными.

По информации Министра России, законопроект внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

По результатам рассмотрения Счетной палатой текста законопроекта отмечено следующее.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на введение новых механизмов переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года. Вместе с тем законопроект не обеспечивает в полной мере регулирование вопросов, определенных в комплексе мер.

Так, законопроектом не предусмотрены требования к региональным (муниципальным) программам переселения граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными, не конкретизированы возможные механизмы государственной (муниципальной) поддержки мероприятий по переселению граждан, механизмы поддержки собственников помещений, принявших решение о самостоятельном проведении сноса (реконструкции) аварийного дома и формы оказания поддержки инвесторам, оказывающим содействие или участвующим в реконструкции и (или) сносе аварийных домов. Не определены порядок расчета платы за наем жилого помещения жилищного фонда социального использования и правила использования средств от такой платы на цели рефинансирования воспроизводства указанного фонда.

По мнению Счетной палаты, требует дополнительной проработки предложение об использовании при расселении аварийных домов маневренного фонда, предназначенного для временного проживания, специализированного жилья, «иных пригодных для постоянного проживания жилых помещений», использование норматива площади, установленного для общежитий.

В прилагаемых к законопроекту материалах отсутствует информация о наличии предусмотренных законопроектом маневренного и специализированного жилищных фондов в объемах, необходимых для обеспечения жильем граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, а также о возможностях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований обеспечить подобными жилыми помещениями переселяемых из аварийного жилья граждан на ближайшую перспективу. Какие-либо расчеты, подтверждающие возможность региональных и местных бюджетов осуществлять переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, создавать необходимый объем специализированного и маневренного фондов и реализовывать другие аналогичные мероприятия, в составе документов, прилагаемых к законопроекту, также не представлены.

Кроме того, разработчиками законопроекта не проведен анализ и не представлены данные в разрезе субъектов Российской Федерации и муниципальных образований о возможностях потенциальных (частных) инвесторов, которые в условиях финансово-экономического кризиса могут

принять на себя обязательства по сносу или реконструкции аварийного дома или выплаты денежных средств собственникам. Не проанализированы финансовые возможности собственников аварийных домов в случае принятия ими решения по самостоятельному сносу аварийного дома и строительству на его месте нового жилого дома или его реконструкции, а также возможности по расселению аварийного жилья в труднодоступных и инвестиционно непривлекательных муниципальных образованиях.

Позиция Счетной палаты о том, что принятие предложенного варианта законопроекта в существующих экономических условиях без проработки обоснованности и оценки последствий применения каждой предлагаемой нормы неоправданно и несет в себе риски невыполнения поставленных задач, доведена Минстроем России до сведения Правительства Российской Федерации.

В целях реализации Указа № 600 в законопроекте помимо норм, определенных Распоряжением № 1743-р, целесообразно также предусмотреть формирование и реализацию мероприятий, направленных на предупреждение перехода ветхого жилья в аварийное, установить зависимость между вложенными в капитальный ремонт домов средствами и состоянием (износом) жилищного фонда. В этих целях необходимо обеспечить отражение информации о техническом состоянии жилищного фонда в реестрах многоквартирных домов, формируемых в автоматизированной информационной системе «Реформа ЖКХ».

## *по Цели 2*

***Вопрос 2.1. Анализ достаточности, полноты и своевременности расходования средств, направленных на реализацию программ (с учетом состояния бюджетной обеспеченности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации)***

**2.1.1** Анализ представленной информации показал, что общая расчетная стоимость программ по состоянию на 1 октября 2016 года составляет 423,93 млрд. рублей (по данным Фонда ЖКХ), в том числе за счет средств финансовой поддержки Фонда ЖКХ – 186,13 млрд. рублей, или 43,91 % общей стоимости программ, за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 216,05 млрд. рублей, или 50,96 %, и внебюджетных источников – 21,75 млрд. рублей, или 5,13 %.

Всего с начала реализации мероприятий программ Фондом ЖКХ одобрено заявок регионов (с учетом изменений в региональные программы) на сумму 183,92 млрд. рублей, или 98,8 % лимита средств на 2013 - 2017 годы, из которых Фондом ЖКХ перечислено в регионы 151,7 млрд. рублей, или 82,48 % одобренных заявок.

По состоянию на отчетную дату (1 октября 2016 года) Фондом ЖКХ одобрены заявки 77 регионов по этапу 2016 - 2017 годов на общую сумму 50,73 млрд. рублей, фактически перечислено 30,17 млрд. рублей, или 59,5 % объема одобренных заявок. По этапам 2013 – 2015 годов Фондом ЖКХ

перечислены средства 61 субъекту Российской Федерации в размере 12,16 млрд. рублей.

По состоянию на 1 октября 2016 года бюджетная обеспеченность мероприятий программами средствами консолидированных бюджетов регионов на 2016 год (с учетом обеспечения реализации мероприятий, незавершенных в прошлых отчетных периодах) в целом по Российской Федерации составляет 94,1 %. Общий дефицит средств на реализацию программ в 2016 году составляет 3,96 млрд. рублей. При этом, по данным Фонда ЖКХ, субъектами Российской Федерации до конца 2016 года планируется внесение изменений в законы о бюджете (в целях полного или частичного погашения дефицита бюджетных средств) на общую сумму 0,45 млрд. рублей.

Так, в полном объеме средства предусмотрены в консолидированных бюджетах 63 субъектов Российской Федерации. Дефицит средств на реализацию программ отмечается в консолидированных бюджетах 14 регионов, информация о которых представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование субъекта Российской Федерации	Дефицит бюджетных средств	% бюджетной обеспеченности
1. Республика Саха (Якутия)	1 960,5	69,9
2. Иркутская область	1 643,1	74,4
3. Амурская область	749,7	20,1
4. Чувашская Республика - Чувашия	246,9	53,7
5. Воронежская область	191,5	77,7
6. Республика Карелия	136,3	81,3
7. Кировская область	83,9	70,2
8. Пензенская область	42,3	95,6
9. Республика Алтай	40,2	48,5
10. Республика Калмыкия	37,1	87,3
11. Курская область	29,6	59,6
12. Волгоградская область	20,2	93,5
13. Костромская область	15,0	93,0
14. Республика Бурятия	13,0	99,1
<b>Всего:</b>	<b>5 209,5</b>	

При этом необходимо отметить, что дефицит средств отмечается в республиках Калмыкия, Карелия, Саха (Якутия) и Амурская область, то есть в тех регионах, которым решением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 10 августа 2016 г. № ДМ-П9-4769 предусмотрено оказание в 2016 году дополнительной финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ.

Так, объем дополнительной финансовой поддержки в 2016 году для Республики Калмыкия предусмотрен в размере 50,0 млн. рублей, Республики Карелия - 548,9 млн. рублей, Республики Саха (Якутия) – 500,0 млн. рублей и Амурской области – 1 608,0 млн. рублей.

По данным Фонда ЖКХ, дефицит бюджетной обеспеченности в 2017 году по 34 субъектам Российской Федерации составляет 21,86 млрд. рублей. При этом с учетом планируемого 24 регионами внесения изменений в бюджеты субъектов Российской Федерации (для полного или частичного

погашения дефицита бюджетных средств) на общую сумму 10,88 млрд. рублей дефицит бюджетной обеспеченности составит 10,98 млрд. рублей.

Проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – законопроект) в рамках основного мероприятия 1.1 «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения» подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» по сравнению с 2016 годом предусматривается сокращение субсидий в виде имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ на 9 863,2 млн. рублей, или почти в 2 раза (до 10 128,3 млн. рублей).

Указанное сокращение обусловлено завершением в 2017 году ликвидации аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, и прекращением деятельности Фонда ЖКХ с 1 января 2018 года.

При этом в законопроекте на оказание дополнительной финансовой помощи в виде субсидий в качестве имущественных взносов в Фонд ЖКХ предусмотрены средства только для Республики Карелия, Забайкальского края, Амурской и Саратовской областей в размере 5 192,8 млн. рублей. Оказание финансовой поддержки другим субъектам Российской Федерации не предусмотрено.

По мнению Счетной палаты, в 2017 году с учетом складывающейся в стране социально-экономической ситуации может потребоваться выделение дополнительной финансовой помощи отдельным регионам.

**2.1.2** По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» за первое полугодие 2016 года было направлено информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаку от 19 сентября 2016 г. № 01-3251/13-03 ДСП.

В указанном письме Правительству Российской Федерации в том числе предлагалось поручить Минстрою России и Минфину России с участием Фонда ЖКХ принять меры:

по проведению дополнительной оценки возможностей использования субъектами Российской Федерации средств Фонда ЖКХ и средств их консолидированных бюджетов в 2016 году и на ее основе - прогноза необходимого объема средств для реализации мероприятий программ в 2017 году в установленные сроки с учетом готовности обустроенных

инженерной инфраструктурой площадок под строительство, а также наличия утвержденной проектной документации и подрядных мощностей;

по включению (с учетом проведенной оценки) бюджетных ассигнований в объемах, необходимых для полного и своевременного выполнения субъектами Российской Федерации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

По результатам рассмотрения указанного информационного письма Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаком Минстрою России дано поручение от 21 сентября 2016 г. № ДК-П9-5662 о принятии исчерпывающих мер к устранению недостатков в работе и нарушений законодательства, отмеченных Счетной палатой.

Как следует из письма Минстрою России от 20 октября 2016 г. № 34733-ОБ/04дсп, в части проведения дополнительной оценки возможностей использования субъектами Российской Федерации средств Фонда ЖКХ и средств их консолидированных бюджетов в 2016 году и на ее основе - прогноза необходимого объема средств для реализации мероприятий программ в 2017 году отмечалось следующее.

Так, приказом Минстрою России от 25 июля 2016 г. № 517/пр «О внесении изменений в приказ Минстрою России от 25 апреля 2014 г. № 205/пр» система мониторинга программ была дополнена разделом оценки достаточности финансовых средств на их реализацию.

Отчетность по мониторингу реализации программ, содержащая показатели их финансирования, изложена исходя из оценки потребности субъектов Российской Федерации в финансировании мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2016 – 2017 годах.

Потребность в средствах рассчитывается субъектом Российской Федерации исходя из стоимости уже заключенных и планируемых к заключению контрактов на приобретение (строительство) жилых помещений для переселения граждан, соглашений о выплате возмещения за изымаемые жилые помещения по годам реализации программ (2016 и 2017 годы) с учетом сроков перечисления денежных средств по таким контрактам.

Данные изменения в форме отчета, по мнению Минстрою России, позволяют определить потребность текущего года в финансировании мероприятий по переселению и прогнозную потребность в следующем году, а также выявить недостаточность средств в консолидированных бюджетах регионов на реализацию программ в 2016 – 2017 годах.

Форму отчета предполагается использовать при обосновании субъектами Российской Федерации потребности в дополнительных финансовых средствах.

Согласно данным оперативной отчетности по состоянию на 1 октября 2016 года потребность в средствах консолидированных бюджетов субъектов

Российской Федерации на реализацию программ в 2017 году составит 67,41 млрд. рублей, или 51,1 % общей стоимости мероприятий программ в 2017 году.

Вместе с тем, поскольку процесс утверждения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на 2017 год завершится в основном в декабре 2017 года, точная оценка достаточности средств на 2017 год будет возможна на основании отчетности по состоянию на 1 января 2017 года.

Отчетность по новой форме по состоянию на 1 сентября и 1 октября 2016 года была направлена Минстроем России в Минфин России в целях рассмотрения обращений субъектов Российской Федерации о предоставлении дополнительной финансовой поддержки из федерального бюджета на реализацию программ.

Таким образом, Минстроем России и Фондом ЖКХ обеспечена только оценка потребности субъектов в финансовых средствах, а дополнительная оценка возможностей использования субъектами Российской Федерации средств Фонда ЖКХ и средств их консолидированных бюджетов в 2016 году и на ее основе прогноза необходимого объема средств для реализации мероприятий программ в 2017 году проведена не была. Это свидетельствует о фактическом невыполнении поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 21 сентября 2016 г. № ДК-П9-5662.

**2.1.3** Информация о потребности в средствах из консолидированных бюджетов, необходимых для выполнения программ по состоянию на 1 октября 2016 года, о бюджетной обеспеченности консолидированных бюджетов, необходимой для выполнения программ в 2016 году, а также дефиците необходимых средств, представленная 85 субъектами Российской Федерации, приведена в приложениях № 2 – 4 к настоящему отчету.

Согласно полученной информации (приложение № 5 к настоящему отчету) по состоянию на 1 октября 2016 года общий объем заявленной 48 субъектами Российской Федерации финансовой помощи из федерального бюджета и Фонда ЖКХ, необходимой для выполнения программ, составляет 45 557,6 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2016 года объем средств, израсходованных субъектами Российской Федерации на реализацию программ в 2016 году (приложение № 6 к настоящему отчету), составил 51 217,5 млн. рублей, из них средства Фонда ЖКХ – 25 811,5 млн. рублей, средства региональных бюджетов – 20 346,9 млн. рублей и средства местных бюджетов – 4 705,0 млн. рублей.

***Вопрос 2.2. Анализ фактического достижения запланированных показателей реализации программ***

**2.2.1** В результате анализа информации Фонда ЖКХ о достижении регионами запланированных показателей программ по состоянию на 1 октября 2016 года установлено следующее.

Так, в целом по Российской Федерации расселено 6 376,1 тыс. кв. м аварийного жилья, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, или 55,9 % показателя, установленного Распоряжением № 1743-р<sup>2</sup> (11 400,9 тыс. кв. м); всего переселено 409,2 тыс. человек, или 55,8 % показателя, установленного Распоряжением № 1743-р (733,2 тыс. человек).

Общий остаток аварийного жилья, который необходимо расселить в срок до 1 сентября 2017 года составляет 5 024,7 тыс. кв. м, или 44,1 %, количество подлежащих переселению граждан – 324,0 тыс. человек, или 44,2 %.

Город федерального значения Санкт-Петербург, Калининградская область и Республика Ингушетия завершили переселение граждан из домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года, в срок до 31 декабря 2015 года.

По мнению Счетной палаты, существуют высокие риски невыполнения поставленной Президентом Российской Федерации В.В.Путиным задачи по расселению аварийного жилищного фонда, признанного аварийным по состоянию на 1 января 2012 года, в установленный срок (до 1 сентября 2017 года).

Так, согласно проведенной экспертной оценке с учетом имеющихся ежемесячных средних объемов расселения аварийного жилья за 2014 – 2015 годы и 9 месяцев 2016 года по каждому субъекту Российской Федерации, а также увеличения ежегодного прироста объемов расселяемого жилья (в 2015 году по сравнению с 2014 годом – 5,7 %, в 2016 году по сравнению с 2015 годом – 2,1 % и в 2017 году по сравнению с 2016 годом – 14,1 %) общий объем нерасселенного жилья к установленному сроку может составить (расчетно):

1 945,5 тыс. кв. м - по 23 регионам, у которых по состоянию на 1 октября 2016 года расселено менее 50 % аварийного жилья;

790,8 тыс. кв. м – по 8 регионам, у которых по состоянию на 1 октября 2016 года расселено менее 40 % аварийного жилья.

Наиболее критическая ситуация складывается в Республике Карелия, где по состоянию на 1 октября 2016 года расселено только 30,6 тыс. кв. м, или 26 % общего объема аварийного жилья, Республике Дагестан – 36,5 тыс. кв. м, или 27 %, Амурской области – 101,6 тыс. кв. м, или 30 %, Саратовской области – 100,2 тыс. кв. м, или 30 %, и Республике Тыва – 2,3 тыс. кв. м, или 3 %, соответственно.

По мнению Счетной палаты, без принятия со стороны субъектов Российской Федерации дополнительных мер, в том числе в виде заключения дополнительных контрактов (договоров) на выкуп жилых помещений у собственников и покупки жилых помещений в домах, введенных в эксплуатацию (вместо заключения контрактов (договоров) на строительство жилых домов и на приобретение жилых помещений во вновь строящихся

---

<sup>2</sup> Здесь и далее значения показателей приведены в редакции Распоряжения № 1743-р, действовавшей на 1 октября 2016 года, Распоряжением № 2288-р показатели изменены.

домах), выполнение установленных Распоряжением № 1743-р целевых показателей по расселению аварийного жилищного фонда маловероятно.

**2.2.2** Из 23 субъектов Российской Федерации<sup>3</sup>, не достигших, по данным годовых отчетов, целевого показателя по расселяемой площади за 2015 год, 10 регионов не обеспечили достижение целевых показателей 2015 года и по состоянию на 1 октября 2016 года. Общий остаток нерасселенного аварийного жилья составил 203,2 тыс. кв. м.

Данные, характеризующие выполнение указанными регионами целевого показателя 2015 года по расселяемой площади аварийного жилья, представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Остаток нерасселенного в 2015 году аварийного жилья (тыс. кв. м)	Степень выполнения целевого показателя 2015 года (в %)
1	Саратовская область	45,53	39,0
2	Амурская область	47,5	45,0
3	Республика Тыва	33,86	3,6
4	Республика Коми	1,12	82,6
5	Забайкальский край	16,37	22,6
6	Республика Дагестан	18,46	49,8
7	Республика Карелия	9,78	68,2
8	Тверская область	11,64	69,7
9	Тульская область	12,83	82,6
10	Ивановская область	6,07	76,5
	<b>Итого:</b>	<b>203,16</b>	

Из 26 субъектов Российской Федерации, не достигших, по данным годовых отчетов, целевого показателя по численности переселенных граждан за 2015 год, 17 регионов не обеспечили достижение этого показателя по состоянию на 1 октября 2016 года. Общее количество граждан, подлежащих переселению, составляет 15,33 тыс. человек.

Данные, характеризующие выполнение указанными регионами целевого показателя за 2015 год по количеству переселяемых граждан, представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Количество нерасселенных в 2015 году граждан (тыс. человек)	Степень выполнения целевого показателя 2015 года (в %)
1	Амурская область	4,32	25,1
2	Саратовская область	3,08	30,9
3	Республика Коми	0,24	87,4
4	Республика Тыва	2,32	6,8
5	Республика Дагестан	1,77	41,4
6	Тульская область	0,41	89,4
7	Забайкальский край	0,79	31,9
8	Республика Карелия	0,47	74,2

<sup>3</sup> При этом двумя субъектами Российской Федерации не обеспечено выполнение целевого показателя 2014 года. Так, по Забайкальскому краю невыполнение составляет 2,87 тыс. кв. м и по Республике Коми - 10,84 тыс. кв. м.

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Количество нерасселенных в 2015 году граждан (тыс. человек)	Степень выполнения целевого показателя 2015 года (в %)
9	Волгоградская область	0,34	78,9
10	Тверская область	0,64	71,2
11	Чеченская Республика	0,34	58,0
12	Ивановская область	0,23	84,5
13	Приморский край	0,21	89,1
14	Вологодская область	0,05	98,3
15	Кабардино-Балкарская Республика	0,06	92,4
16	Липецкая область	0,03	97,3
17	Республика Адыгея	0,03	81,3
	<b>Итого:</b>	<b>15,33</b>	

**2.2.3** В соответствии с Распоряжением № 1743-р площадь аварийного жилья, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 г. и требующего расселения в 2016 году, составляет 2 820 тыс. кв. м. Всего в указанном аварийном жилье проживают 179,41 тыс. человек.

По состоянию на 1 октября 2016 года всего расселено 741,3 тыс. кв. м аварийного жилья, в котором проживали 46,67 тыс. человек. С учетом перевыполнения целевых показателей 2014 и 2015 годов (265,6 тыс. кв. м и 13,57 тыс. человек) достижение целевого показателя за 2016 год составляет 33,6 % и 35,7 % соответственно.

По состоянию на 1 октября 2016 года годовой целевой показатель расселяемой площади на 2016 год перевыполнили семь субъектов Российской Федерации. Так, в Московской области выполнение показателя 2016 года составило 201,2 %, Тюменской области – 167,5 %, Орловской области – 133,3 %, Ханты-Мансийском автономном округе – 132,2 %, Тамбовской области – 124 %, Ростовской области – 123,2 % и Новгородской области – 114,4 %. Выполнение годового целевого показателя на 2016 год от 99 % до 70 % сложилось у 16 регионов, от 69 % до 30 % - у 20 регионов.

По состоянию на 1 октября 2016 года у 25 регионов выполнение годового целевого показателя по расселяемой площади за 2016 год составило менее чем 30 %, а именно: у Томской области (28,9 %), Самарской области (28,4 %), Республики Башкортостан (28,3 %), Оренбургской области (24,1 %), Хабаровского края (18,8 %), Костромской области (16,9 %), Чукотского автономного округа (15,9 %), Кабардино-Балкарской Республики (15,4 %), Приморского края (15,1 %), Еврейской автономной области (13,2 %), Вологодской области (12,8 %), Липецкой области (12,7 %), Республики Татарстан (12,7 %), Ставропольского края (12,3 %), Чувашской Республики - Чувашии (10,7 %), Чеченской Республики (9,6 %), Иркутской области (8,4 %), Псковской области (8 %), Республики Саха (Якутия) - 7,3 %, Калужской области (6,8 %), Республики Адыгея (6 %), Ленинградской области (2,8 %), Архангельской области (1,9 %), Астраханской области (0,4 %), Республики Калмыкия (0,2 %).

На отчетную дату переселение в счет выполнения целевого показателя 2016 года не начато в 10 регионах (Амурской, Ивановской, Саратовской, Тверской, Тульской областях, республиках Дагестан, Карелия, Коми и Тыва, а также в Забайкальском крае).

Согласно прогнозным данным Фонда ЖКХ о ходе реализации мероприятий всего до конца 2016 года (с учетом отклонения от целевых показателей предыдущих периодов) будет расселено 2,84 млн. кв. м аварийного жилья, или 110,1 % показателя, предусмотренного Распоряжением № 1743-р. Таким образом, перевыполнение указанного показателя так же, как и в 2014 – 2015 годах будет обеспечено за счет перевыполнения показателей одними регионами при систематическом их невыполнении другими субъектами Российской Федерации.

При этом 11 субъектов Российской Федерации довели до сведения Фонда ЖКХ информацию о том, что до конца текущего года целевой показатель 2016 года выполнен ими не будет. Так, с учетом отклонения от целевых показателей предыдущих периодов в Ивановской области выполнение целевого показателя за 2016 год составит 79,8 %, Тверской области – 95 %, Тульской области – 92,2 %, Астраханской области – 38,9 %, Саратовской области – 37,4 %, Иркутской области – 74,2 %, Томской области – 70,4 %, Забайкальском крае – 54,9 %, Республике Татарстан – 80 %, Республике Тыва – 51,1 % и Амурской области – 0 %.

**2.2.4.** Анализ представленных данных о ходе заключения контрактов для расселения граждан из аварийного жилищного фонда показал следующее.

По состоянию на 1 октября 2016 года всего заключено контрактов на строительство или приобретение жилых помещений у застройщика, а также контрактов на выкуп аварийных жилых помещений у собственников, контрактов на приобретение жилых помещений на вторичном рынке, договоров развития застроенных территорий и по другим способам расселения общей площадью 4 272,19 тыс. кв. м, в том числе по мероприятиям, не завершенным в предыдущие годы, – 2 583,65 тыс. кв. м и по мероприятиям, реализация которых должна начаться в текущем году, – 1 688,54 тыс. кв. м. При этом в 2016 году должно быть обеспечено завершение выполнения контрактов на 3 147,26 тыс. кв. м.

По данным Фонда ЖКХ, средний коэффициент превышения предоставляемой субъектами Российской Федерации площади для переселения над расселяемой площадью составляет 113 %.

В полном объеме выполнение целевого показателя 2016 года заключенными контрактами обеспечено в 60 субъектах Российской Федерации. В 16 регионах процент обеспечения заключенными контрактами целевого показателя 2016 года составляет от 98,3 % (Тульская область) до 20,4 % (Саратовская область). В Амурской области и Республике Тыва заключение контрактов в счет выполнения целевого показателя 2016 года не начато.

В среднем по Российской Федерации процент обеспеченности выполнения целевого показателя 2016 года по расселяемой площади (с учетом отклонения от целевых показателей предыдущих периодов) заключенными контрактами составляет 100 %.

Выполнение целевого показателя 2017 года заключенными контрактами в полном объеме обеспечено в 10 субъектах Российской Федерации. В 58 регионах процент обеспечения заключенными контрактами целевого показателя 2017 года составляет от 99,6 % (Чукотский автономный округ) до 2,1 % (Республика Дагестан). Заключение контрактов в счет выполнения целевого показателя 2017 года не начато в Амурской, Астраханской, Ивановской, Липецкой, Псковской, Самарской, Саратовской областях, республиках Татарстан и Тыва.

В среднем по Российской Федерации процент обеспеченности выполнения целевого показателя 2017 года по расселяемой площади (с учетом отклонения от целевых показателей предыдущих периодов) заключенными контрактами составляет 38,2 %.

**2.2.5** Всего по состоянию на 1 октября 2016 года субъектами Российской Федерации заключено контрактов на общую сумму 214,49 млрд. рублей, в том числе за счет средств Фонда ЖКХ – 91,5 млрд. рублей и за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 122,99 млрд. рублей.

В 2016 – 2017 годах планируется заключить контракты на общую сумму 72,26 млрд. рублей (средства Фонда ЖКХ – 34,24 млрд. рублей и средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 38,02 млрд. рублей), в том числе в 2016 году – на 61,61 млрд. рублей и в 2017 году – на 10,65 млрд. рублей.

Информация о перечислении средств контрагентам в рамках исполнения обязательств по заключенным и планируемым к заключению контрактам представлена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Перечислено до 01.01.2016 по контрактам, заключенным до 01.01.2016			Перечислено в 2016 году по контрактам, заключенным до 01.01.2016			Перечислено в 2016 году по контрактам, заключенным после 01.01.2016		
Всего, в том числе	Фонд ЖКХ	Бюджеты субъектов РФ	Всего, в том числе	Фонд ЖКХ	Бюджеты субъектов РФ	Всего, в том числе	Фонд ЖКХ	Бюджеты субъектов РФ
98,11	40,37	57,74	26,52	10,87	15,65	18,65	9,75	8,9
Планируется к перечислению в 2016 году по контрактам, заключенным до 01.01.2016			Планируется к перечислению в 2016 году по контрактам, заключенным после 01.01.2016			Планируется к перечислению в 2017 году по контрактам, заключенным в 2016 - 2017 гг.		
Всего, в том числе	Фонд ЖКХ	Бюджеты субъектов РФ	Всего, в том числе	Фонд ЖКХ	Бюджеты субъектов РФ	Всего, в том числе	Фонд ЖКХ	Бюджеты субъектов РФ
29,07	10,89	18,18	57,78	33,09	24,69	56,62	20,77	35,85

Информация о ходе переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также об остатках аварийного жилья и количеству граждан, подлежащих расселению, и общем объеме законтрактованных площадей,

полученная от 85 субъектов Российской Федерации, приведена в приложениях № 7 и 8 к настоящему отчету.

Согласно данным, полученным от субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2016 года существуют риски нерасселения в 2016 году граждан из аварийного жилищного фонда площадью 722,9 тыс. кв. м, в том числе вследствие дефицита средств в консолидированных бюджетах регионов – 558,1 тыс. кв. м и вследствие недостатков организационного характера – 163,7 тыс. кв. м.

Риски организационного характера отмечаются в следующих регионах: в республиках Бурятия (5,5 тыс. кв. м), Карелия (12,77 тыс. кв. м), Тыва (28,6 тыс. кв. м), Забайкальском (27,42 тыс. кв. м), Пермском краях (11,94 тыс. кв. м.), Удмуртской Республике (3,9 тыс. кв. м), Архангельской области (9,0 тыс. кв. м - отставание по строительству многоквартирного дома в г. Архангельске (застройщик ООО «Леро»). В ходе динамических испытаний свай результат показал несоответствие фактической несущей способности проектной, в связи с этим потребовалось дополнительное время на уточнение геологии участка путем бурения дополнительных скважин и пересчета длины), Вологодской области (5,6 тыс. кв. м - подрядная организация не имеет достаточных мощностей строительного комплекса, способных осуществить строительство заданного объема жилья в установленные сроки (г. Сокол), 3,6 тыс. кв. м - длительность процедуры получения экологической экспертизы проектной документации в Минприроды России (Кирилловский район) 0,87 тыс. кв. м. – длительность процедуры расторжения муниципального контракта и заключения нового контракта при строительстве 26 квартирного МКД в г. Вытегра), Иркутской области (42,0 тыс. кв. м), Ульяновской области (3,3 тыс. кв. м), Забайкальском крае (6,97 тыс. кв. м).

Риски финансового характера по причине дефицита средств в консолидированных бюджетах регионов отмечаются по республикам Крым (13,1 тыс. кв. м), Северная Осетия – Алания (2,1 тыс. кв. м), Саха (Якутия) (104,1 тыс. кв. м), Амурской (212,7 тыс. кв. м), Иркутской (48,4 тыс. кв. м), Псковской (18,5 тыс. кв. м), Саратовской (159,2 тыс. кв. м), Ярославской (24,3 тыс. кв. м) и Ульяновской областями (4,98 тыс. кв. м).

### ***Вопрос 2.3. Оценка результативности мониторинга и контроля за ходом реализации программ***

**2.3.1.** Минстрой России осуществляет координацию деятельности Фонда ЖКХ в соответствии с договором от 13 декабря 2013 г. № 2Д03-2/ММ/МС/С и дополнительными соглашениями к нему (далее – Договор № 2), а также Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038.

В отчетном периоде Минстроем России заключено дополнительное соглашение от 17 мая 2016 г. № 04-35/ДС к Договору № 2 в части

установления обязанности Минстроя России проводить проверки соблюдения Фондом ЖКХ условий, целей и порядка предоставления субсидий. Вместе с тем по состоянию на 1 октября 2016 года указанные проверки Минстроем России не проводились.

**2.3.2** Фондом ЖКХ на основании данных ежемесячных отчетов субъектов Российской Федерации и разработанной им методики осуществляется оценка рисков реализации программ.

По результатам оценки, проведенной по состоянию на 1 октября 2016 года, риски невыполнения программ имеют 6 регионов: республики Дагестан, Карелия, Тыва, Забайкальский край, Амурская и Саратовская области. Кроме того, еще 7 регионов (Ивановская, Иркутская, Астраханская, Липецкая, Тверская области, Чувашская Республика - Чувашия и Республика Коми) находятся в зоне риска. В отношении указанных субъектов Российской Федерации Фондом ЖКХ начат специальный режим мониторинга.

За 9 месяцев 2016 года выездной мониторинг целевого и эффективного использования денежных средств Фонда ЖКХ был осуществлен Фондом ЖКХ в 70 субъектах Российской Федерации. С участием представителей контрольно-надзорных органов (прокуратуры, контрольно-счетных органов, МВД России) проведено 115 выездных проверок, из них – 82 внеплановых проверки. Осмотрено 2 673 многоквартирных дома на территории 345 муниципальных образований.

В рамках выездного мониторинга реализации этапов программы выявлено, что в 24 субъектах Российской Федерации не соблюдаются установленные сроки перечисления денежных средств в бюджеты муниципальных образований.

В ходе проверок были выявлены факты предоставления недостоверной информации в составе годовой отчетности за 2014 и 2015 годы. По данному основанию с начала 2016 года требования о возврате финансовой поддержки Фонда ЖКХ в размере 500 тыс. рублей предъявлены 11 субъектам Российской Федерации (Удмуртская Республика, Ставропольский край, Амурская, Архангельская, Вологодская, Ивановская, Ленинградская, Липецкая, Нижегородская, Тульская и Челябинская области).

При этом к Амурской, Ивановской, Ленинградской областям в 2015 году уже применялись штрафные санкции за предоставление недостоверных сведений, что свидетельствует об отсутствии в указанных регионах надлежащего контроля за достоверностью представляемых отчетных данных.

В ходе осмотра домов, построенных (строящихся) в рамках реализации программ, существенные строительные дефекты выявлены в 672 домах на территории 61 субъекта Российской Федерации. При этом наиболее грубые нарушения обнаружены в 19 многоквартирных домах в 12 субъектах Российской Федерации (Республика Мордовия, Чувашская Республика - Чувашия, Алтайский и Забайкальский края, Владимирская, Калужская,

Нижегородская, Омская, Свердловская, Ульяновская, Ярославская области и Еврейская автономная область).

Кроме того, при осмотре построенных домов выявлено, что в нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в 10 субъектах Российской Федерации (республики Дагестан, Карелия, Мордовия, Забайкальский край, Вологодская, Ивановская, Калужская, Саратовская, Тверская области, Еврейская автономная область) администрациями муниципальных образований выдавались разрешения на ввод в эксплуатацию домов, строительство которых не завершено.

В ходе проверок не подтвердилась ранее представленная в Фонд ЖКХ 21 субъектом Российской Федерации информация об устранении нарушений требований к качеству жилых помещений в 55 доме.

Основными причинами строительства жилья низкого качества и нарушения сроков строительства домов является ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам со стороны застройщиков и подрядных организаций, а также недостатки в проектной документации. За 9 месяцев 2016 года выявлена 81 подрядная организация, по вине которых допущены нарушения строительных норм и правил при строительстве 110 домов в 19 субъектах Российской Федерации (31 организация), а также сорваны сроки строительства 143 домов в 28 субъектах Российской Федерации (65 организаций).

В ряде муниципальных образований 14 регионов контракты на строительство домов заключены без получения положительного заключения экспертизы проектной документации, в отдельных муниципальных образованиях еще 5 регионов не было организовано проведение государственного строительного надзора при строительстве многоквартирных домов.

В нарушение условий договоров о долевом финансировании, заключенных между Фондом ЖКХ и субъектами Российской Федерации, не во всех регионах обеспечена надлежащая работа приемочных комиссий с участием представителей органов государственного жилищного, архитектурного, санитарного, пожарного, строительного надзора, организаций, эксплуатирующих сети инженерно-технического обеспечения, а также представителей общественности. В ряде муниципальных образований 27 регионов в состав комиссий не включены представители государственных надзорных органов, а также представители общественных организаций.

В отдельных случаях факты наличия строительных недостатков и дефектов выявлялись уже после приемки многоквартирных домов комиссиями. В результате указанные факты включались в реестр обращений по вопросам качества жилых помещений, предназначенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда (республики Алтай, Дагестан, Мордовия, Пермский и Ставропольский края, Владимирская, Калужская,

Кировская, Ленинградская, Омская, Оренбургская, Псковская, Рязанская, Тамбовская, и Тверская области).

В 17 субъектах Российской Федерации зафиксированы низкие темпы сноса расселенных аварийных домов, основной причиной которых являются незавершенные судебные разбирательства.

В январе – сентябре 2016 года по результатам рассмотрения направленных Фондом ЖКХ в региональные прокуратуры актов проверок в 31 регионе внесено 195 представлений об устранении нарушений законодательства, допущенных при реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда и капитального ремонта. В 14 регионах возбуждены дела об административных правонарушениях, а также объявлялись предупреждения о недопустимости нарушения закона, виновные должностные лица привлекались к дисциплинарной ответственности.

За отчетный период для решения вопросов об уголовном преследовании соответствующие материалы проверок направлялись в правоохранительные органы 11 регионов, с использованием материалов проверок расследуется 26 уголовных дел на территориях 14 регионов.

В 2016 году в Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России направлены материалы о выявленных в ходе выездного мониторинга нарушениях в 15 субъектах Российской Федерации.

Фондом ЖКХ при проведении мониторинга и выездных проверок налажено активное взаимодействие с контрольно-счетными органами (далее – КСО) субъектов Российской Федерации. Так, за 9 месяцев 2016 года в Фонд ЖКХ поступили акты о результатах проверок, проведенных КСО 11 субъектов Российской Федерации. В свою очередь, Фондом ЖКХ направлены акты о результатах проведенных проверок в адрес КСО 22 субъектов Российской Федерации.

**2.3.3** По состоянию на 21 октября 2016 года в проводимом Счетной палатой опросе граждан на тему удовлетворенности процессом переселения из аварийного жилищного фонда и качества предоставляемого им жилья принял участие 661 гражданин.

Как следует из результатов опроса в рамках программы были переселены 26,2 % опрошенных, 73,8 % продолжают проживать в аварийном жилье; качеством предоставленного им жилья удовлетворены только 13,1 % опрошенных (отмечается большое количество различных недоделок и недостатков); удовлетворены районом, в который было осуществлено переселение, 26,2 % респондентов. Сроками предоставления нового жилья удовлетворены 16,4 % опрошенных, при этом с жалобами на действия органов местного самоуправления в процессе переселения из аварийного жилья обращалось 27,9 % респондентов. Общая площадь нового жилья, в которое были переселены граждане, в целом соответствует ранее занимаемой.

Всего в 2015 году и за январь – октябрь 2016 года по проблемам, возникающим в ходе реализации программ, в Счетную палату поступило 58 различных жалоб и обращений граждан. По всем поступившим жалобам и обращениям заявителям были подготовлены и направлены мотивированные ответы. Кроме того, при необходимости обращения граждан для их рассмотрения по существу направлялись по компетенции в федеральные и региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также контрольные и надзорные органы.

### **Выводы**

1. Минстроем России и Фондом ЖКХ обеспечена реализация мер, направленных на ликвидацию аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, предусмотренных пунктом 13<sup>1</sup> комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р, в части формирования субъектами Российской Федерации и актуализации на постоянной основе реестров многоквартирных жилых домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года. Порядок формирования реестров многоквартирных домов, признанных аварийными, определен приказом Минстроя России от 30 июля 2015 г. № 536/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по порядку формирования и ведения реестров многоквартирных домов и жилых домов, признанных аварийными».

2. Из-за отсутствия федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты», предусматривающего введение новых механизмов переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также устанавливающего требования к региональным (муниципальным) программам переселения субъектами Российской Федерации, в первом полугодии 2016 года не обеспечено формирование и утверждение региональных (муниципальных) адресных программ по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 г., согласно пункту 13<sup>2</sup> комплекса мер.

Минстроем России внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты». Результаты предварительной оценки законопроекта, проведенной Счетной палатой, показывают, что законопроект не обеспечивает в полной мере регулирование определенных комплексом мер вопросов, требует дополнительной проработки обоснованности и оценки последствий применения каждой предлагаемой нормы и несет в себе риски невыполнения поставленных задач.

3. Согласно данным АИС «Реформа ЖКХ» по состоянию на 1 октября 2016 года на территории Российской Федерации признаны аварийными после 1 января 2012 года 31 322 многоквартирных дома. Площадь подлежащих

расселению жилых помещений в этих домах составляет 8,043 млн. кв. м, в них проживают 483,256 тыс. человек.

4. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2016 г. № 2288-р внесены изменения в Распоряжение № 1743-р, предусматривающие уточнение установленных им целевых показателей реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, в 76 субъектах Российской Федерации. Изменения внесены в связи с необходимостью корректировки параметров региональных адресных программ по переселению граждан и в целях обеспечения объективной оценки выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

5. В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 10 августа 2016 г. № ДМ-П9-4769 принято решение об оказании за счет средств Фонда ЖКХ дополнительной финансовой поддержки на реализацию программ 17 субъектам Российской Федерации в размере 6 679,8 млн. рублей, из них Республике Карелия – 548,9 млн. рублей, Забайкальскому краю – 503,0 млн. рублей, Амурской области – 1 608,0 млн. рублей и Саратовской области – 1 919,9 млн. рублей.

Вместе с тем по состоянию на 14 октября 2016 года, т. е. через три месяца после принятия указанного решения, Фондом ЖКХ не согласованы заявки на оказание дополнительной финансовой помощи Амурской, Рязанской областей и Еврейской автономной области на общую сумму 1 758,0 млн. рублей.

6. С учетом промежуточных результатов экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты за первое полугодие 2016 года Фондом ЖКХ внесены изменения в Порядок перечисления средств Фонда ЖКХ в бюджет субъекта Российской Федерации, местные бюджеты, предусматривающие перечисление средств по одобренным заявкам в полном объеме при условии принятия регионом обязательства обеспечить в течение 60 дней заключение контрактов (договоров), необходимых для завершения расселения аварийного жилищного фонда.

По состоянию на 1 октября 2016 года изменениями, внесенными в данный Порядок, воспользовались 20 субъектов Российской Федерации, которым Фондом ЖКХ перечислены средства на общую сумму 8 197,7 млн. рублей.

7. По данным Фонда ЖКХ, по состоянию на 1 октября 2016 года дефицит средств на реализацию программ переселения на общую сумму 5 209,5 млн. рублей отмечается в консолидированных бюджетах 14 субъектов Российской Федерации, у которых процент бюджетной обеспеченности находится в пределах от 20,1 % (Амурская область) до 99,1 % (Республика Бурятия).

При этом, несмотря на принятое Правительством Российской Федерации решение об оказании в 2016 году дополнительной финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, дефицит средств отмечается и в регионах – получателях указанной поддержки (республики Калмыкия, Карелия, Саха (Якутия) и Амурская область).

8. В 2017 году Фондом ЖКХ прогнозируется дефицит бюджетной обеспеченности по 34 субъектам Российской Федерации в общей сумме 21,86 млрд. рублей. Вместе с тем проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов средства на оказание дополнительной финансовой помощи в размере 5,19 млрд. рублей в составе субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ предусмотрены только для Республики Карелия, Забайкальского края, Амурской и Саратовской областей.

9. Минстроем России и Фондом ЖКХ не обеспечено выполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 21 сентября 2016 г. № ДК-П9-5662, данного по результатам рассмотрения информационного письма Счетной палаты от 19 сентября 2016 г. № 01-3251/13-03 ДСП, в части проведения дополнительной оценки возможностей использования субъектами Российской Федерации средств Фонда ЖКХ и средств их консолидированных бюджетов в 2016 году и на ее основе - прогноза необходимого объема средств для реализации мероприятий программ в 2017 году.

10. По состоянию на 1 октября 2016 года общий остаток аварийного жилищного фонда, признанный таковым по состоянию на 1 января 2012 года и подлежащий расселению согласно Распоряжению № 1743-р в срок до 1 сентября 2017 года, составляет 5 024,7 тыс. кв. м, или 44,1 % установленного показателя, количество подлежащих переселению граждан – 324,0 тыс. человек, или 44,2 %.

11. В настоящее время существуют высокие риски невыполнения задачи по расселению аварийного жилищного фонда, признанного аварийным по состоянию на 1 января 2012 года, в полном объеме в установленный срок (до 1 сентября 2017 года).

Так, согласно проведенной Счетной палатой экспертной оценки с учетом ежемесячных средних объемов расселения аварийного жилья за 2014 - 2015 годы и 9 месяцев 2016 года по каждому субъекту Российской Федерации, а также увеличения ежегодного прироста объемов расселяемого жилья общий объем нерасселенного жилья может составить (расчетно) от 790,8 тыс. кв. м (по 8 регионам, расселившим менее 40 % аварийного жилья) до 1 945,5 тыс. кв. м (по 23 регионам, расселившим менее 50 % аварийного жилья);

12. Наиболее критическая ситуация складывается в Республике Карелия, где по состоянию на 1 октября 2016 года расселено только 30,6 тыс. кв. м, или 26 % общего объема аварийного жилья, Республике Дагестан – 36,5 тыс. кв. м, или 27 %, Амурской области – 101,6 тыс. кв. м, или 30 %,

Саратовской области – 100,2 тыс. кв. м, или 30 %, и Республике Тыва – 2,3 тыс. кв. м, или 3 %, соответственно.

13. По состоянию на 1 октября 2016 года 10 субъектов Российской Федерации не достигли целевого показателя по площади расселенного аварийного жилья, установленного Распоряжением № 1743-р на 2015 год, степень его выполнения составляет от 3,6 % (Республика Тыва) до 82,6 % (Республика Коми и Тульская область). Справочно: по состоянию на 1 января 2016 года было 23 субъекта, не достигших целевого показателя 2015 года.

На отчетную дату целевой показатель 2015 года по количеству расселяемых граждан не был достигнут в 17 субъектах Российской Федерации, степень его выполнения составляет от 6,8 % (Республика Тыва) до 98,3 % (Вологодская область). Справочно: по состоянию на 1 января 2016 года было 26 субъектов, не достигших целевого показателя 2015 года.

14. По состоянию на 1 октября 2016 года с учетом перевыполнения целевых показателей 2014 и 2015 годов расселено 0,74 млн. кв. м аварийного жилья (33,6 % показателя на 2016 год, установленного Распоряжением № 1743-р), в котором проживали 45,67 тыс. человек (35,7 %). При этом у 25 регионов выполнение годового целевого показателя по расселяемой площади на 2016 год составляет менее 30 %, в 10 регионах (Амурская, Ивановская, Саратовская, Тверская, Тульская области, республики Дагестан, Карелия, Коми, Тыва и Забайкальский край) переселение не начато.

15. Согласно прогнозным данным Фонда ЖКХ до конца 2016 года должно быть расселено 2,84 млн. кв. м аварийного жилья, или 110,1 % предусмотренного Распоряжением № 1743-р показателя. В результате перевыполнение указанного показателя в 2016 году так же, как и в предыдущие годы, будет обеспечено за счет перевыполнения показателей одними регионами при систематическом их невыполнении другими субъектами Российской Федерации.

16. Всего субъектами Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2016 года заключено контрактов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда общей площадью 4,27 млн. кв. м (по не завершенным в предыдущие годы мероприятиям – 2,58 млн. кв. м и по мероприятиям с началом реализации в текущем году - 1,69 млн. кв. м), из них контракты общей площадью 3,15 млн. кв. м, или 73,8 %, должны быть полностью завершены в 2016 году.

17. Несмотря на среднюю 100-процентную обеспеченность по Российской Федерации выполнения целевого показателя 2016 года по расселяемой площади заключенными контрактами (с учетом отклонения от целевых показателей предыдущих периодов), 16 регионами по состоянию на 1 октября 2016 года не обеспечено заключение контрактов в полном объеме, а в двух регионах (Амурская область и Республика Тыва) заключение контрактов на отчетную дату не начато.

18. По состоянию на отчетную дату процент обеспеченности выполнения показателя 2017 года по расселяемой площади заключенными

контрактами составляет 38,2 %. При этом в 58 регионах процент обеспечения целевого показателя 2017 года заключенными контрактами составляет от 99,6 % (Чукотский автономный округ) до 2,1 % (Республика Дагестан). В 9 регионах (Амурская, Астраханская, Ивановская, Липецкая, Псковская, Самарская, Саратовская области, республики Татарстан и Тыва) заключение контрактов на отчетную дату не начато.

19. Согласно данным ежемесячного мониторинга, проводимого Фондом ЖКХ, по состоянию на 1 октября 2016 года риски невыполнения программ в установленный срок (до 1 сентября 2017 года) имеют республики Дагестан, Карелия, Тыва, Забайкальский край, Амурская и Саратовская области. Кроме того, еще семь регионов (Ивановская, Иркутская, Астраханская, Липецкая, Тверская области, Чувашская Республика - Чувашия и Республика Коми) имеют пороговые значения, максимально приближенные к зоне риска.

20. За 9 месяцев 2016 года выездной мониторинг целевого и эффективного использования денежных средств в рамках реализации программ был осуществлен Фондом ЖКХ в 70 субъектах Российской Федерации. Всего с участием представителей контрольно-надзорных органов (прокуратуры, контрольно-счетных органов, МВД России) проведено 115 выездных проверок, включая 82 внеплановых проверки.

Результаты выездного мониторинга свидетельствуют о сохранении таких нарушений, как несоблюдение установленных сроков перечисления денежных средств в бюджеты муниципальных образований, предоставление недостоверной информации в составе годовой отчетности о реализации программ за 2014 и 2015 годы, выдача свидетельств о вводе в эксплуатацию домов, строительство которых не завершено, заключение контрактов на строительство без наличия положительного заключения экспертизы проектной документации, ненадлежащая работа приемочной комиссии и др.

21. В ходе осмотра построенных (строящихся) жилых домов существенные строительные дефекты выявлены в 61 регионе по 452 многоквартирным домам (далее – МКД), или по 16,9 % осмотренных домов, из них наиболее грубые нарушения по 19 МКД, расположенным в Республике Мордовия, Чувашской Республике - Чувашия, Алтайском и Забайкальском краях, Владимирской, Калужской, Нижегородской, Омской, Свердловской, Ульяновской, Ярославской областях и Еврейской автономной области.

Основными причинами строительства жилья низкого качества и нарушения сроков строительства домов является ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам со стороны застройщиков и подрядных организаций, а также недостатки проектной документации. Всего за 9 месяцев 2016 года выявлена 81 подрядная организация, по вине которых допущены нарушения строительных норм и правил при строительстве 110 домов в 19 регионах, сорваны сроки строительства 143 домов в 28 регионах.

### Предложения

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень нормативных правовых актов на 2 л. в 1 экз.
  2. Информация о потребности в средствах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, необходимых для выполнения программы в 2016 году, по состоянию на 1 октября 2016 года на 3 л. в 1 экз.
  3. Информация о бюджетной обеспеченности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, необходимой для выполнения программы в 2016 году, по состоянию на 1 октября 2016 года (без учета средств, поступающих от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, и средств, поступивших из федерального бюджета в виде финансовой помощи (целевые дотации на сбалансированность и/или целевые бюджетные кредиты), а также дополнительной финансовой поддержки от Фонда ЖКХ) на 3 л. в 1 экз.
  4. Информация о дефиците средств в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации, необходимых для реализации программы в 2016 году, по состоянию на 1 октября 2016 года на 3 л. в 1 экз.
  5. Информация об объеме финансовой помощи, полученной в 2016 году бюджетами субъектов Российской Федерации из федерального бюджета и Фонда ЖКХ в целях выполнения региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по состоянию на 1 октября 2016 года на 16 л. в 1 экз.
  6. Информация о расходовании субъектами Российской Федерации в 2016 году средств на реализацию региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 1 октября 2016 года на 4 л. в 1 экз.

7. Информация о ходе переселения граждан из аварийного жилищного фонда в субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2016 года на 4 л. в 1 экз.
8. Информация о готовности субъектов Российской Федерации к переселению граждан из аварийного жилищного фонда и об имеющихся рисках реализации программ по состоянию на 1 октября 2016 года на 4 л. в 1 экз.
9. Информация об объеме жилья, признанного аварийным в субъекте Российской Федерации после 1 января 2012 года, по состоянию на 1 октября 2016 года на 4 л. в 1 экз.
10. График достижения целевых показателей 2015 года (сетевой) на 1 л. в 1 экз.
11. Поквартальный план реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 1 октября 2016 года на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



Ю.В.Росляк